

# 永嘉县人民政府办公室文件

永政办发〔2007〕93号

---

## 永嘉县人民政府办公室 转发国务院办公厅关于进一步加强安全生产工作 坚决遏制重特大事故的通知

各乡镇人民政府，县政府直属各单位：

现将《国务院办公厅关于进一步加强安全生产工作坚决遏制重特大事故的通知》（国办发明电〔2007〕38号）转发给你们，并提出如下意见，请结合实际，一并认真贯彻执行。

**一、牢固树立“安全第一”的思想，进一步落实安全生产责任制。**最近一个时期，我县重点工程、康庄工程等工程建设施工领域生产安全事故时有发生，安全生产形势十分严峻。各乡镇、各部门要时刻保持清醒的头脑，牢固树立“安全第一，预防为主，综合治理”的理念，积极采取有效措施，坚持不懈地抓好安全生产各项工作。要建立和完善主要领导负总责，分

管领导各负其责的领导责任机制，落实各监管部门、监管岗位以及监管人员的安全生产监管责任，把安全生产工作落到实处。

**二、深入开展重点行业 and 重点领域安全生产专项整治，切实抓好事故隐患的整改工作。** 一要继续抓好以“安全生产十项专项整治活动”为主的各类安全生产专项整治工作，着力解决当前安全生产工作中存在的薄弱环节和突出问题。特别是要加强道路交通、危化品、企业“三合一”、公共聚集场所、在建工程、矿山等行业和领域的监督检查。对检查中发现的安全隐患，要迅速落实责任，采取有力措施，彻底整治，绝不能留死角。对一时难以整改、不能确保安全生产的，要采取措施坚决依法予以关停，防止和遏制各类事故发生。二要采取严密的防范措施，建立健全监控机制，加强对重大危险源的监控。三要加快省、市、县级挂牌的重大隐患整治单位的安全隐患整改进度，确保如期完成整改任务。此外，还要按照“四不放过”原则，严肃查处各类责任事故，依法追究有关人员的责任，消除安全生产隐患，举一反三，防止同类事故再次发生。

**三、依法加强安全生产监管，进一步完善长效机制。** 加强对各类生产经营单位的日常监督检查，加大对各类安全生产违法行为的查处力度。严格落实安全生产许可和建设项目安全设施“三同时”制度。加强企业安全生产基础工作，督促企业建立、完善和落实安全生产各项制度和措施，强化安全管理，杜绝违章指挥、违规作业、违反劳动纪律的“三违”现象。进一

步健全自然灾害预防和救助体系，积极做好应对恶劣天气的安全防范工作，加强对容易引起山体滑坡、泥石流等灾害区域的矿山、水库、尾矿、桥梁和隧道施工场地及临近山坡的工厂、民用建筑和公路等地安全防范措施落实情况的检查，对可能危及人身安全的，要坚决停产撤人，防止因自然灾害引发各类事故。同时还要积极推进安全生产应急救援体系建设，进一步完善重点行业 and 重点领域事故应急救援预案，组织开展商场、酒店等人员密集场所火灾事故等应急救援预案的宣传和演练，提高事故应急处置能力。

#### **四、加大安全生产宣传教育力度，增强全社会的安全意识。**

充分利用各种新闻媒体，广泛开展安全生产宣传。开展农村电影放映前放映安全生产公益片等群众性宣传活动，增强宣传教育的有效性和针对性。要充分发挥舆论监督和群众监督的作用，鼓励广大职工和人民群众积极举报安全生产违法行为和事故隐患。同时，还要继续抓好全员安全生产培训工作，加强对生产经营单位主要负责人、安全管理人员、特种作业人员以及其他从业人员的安全生产知识培训工作，提高各类人员的安全素质。

二〇〇七年九月二十四日

# 国务院办公厅关于进一步加强安全生产工作 坚决遏制重特大事故的通知

(国办发明电〔2007〕38号)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

今年以来，全国安全生产继续保持了总体稳定、趋于好转的发展态势，事故总量有较大幅度下降。但安全生产形势依然严峻，煤矿、冶金、建筑施工、道路交通、水上交通等行业领域重特大事故时有发生，特别是湖南省凤凰县堤溪大桥垮塌、山东省新泰市华源矿业有限公司河岸决口引发溃水淹井、山东省邹平县魏桥创业集团铝母线铸造分厂铝水外溢等重特大事故，给人民群众生命财产造成严重损失。这些事故充分说明，一些地方和企业安全生产责任不落实、措施不得力、监管不到位、现场管理混乱等问题依然比较突出，事故隐患仍然大量存在，防范自然灾害引发的事故灾难还存在许多薄弱环节，预警机制不够健全。为深刻吸取事故教训，进一步做好安全生产工作，经国务院同意，现就有关事项通知如下：

## 一、进一步强化组织领导和责任落实

各地区、各部门、各单位要站在全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的高度，牢固树立“安全发展”理念，把做好安全生产工作作为保障人民群众生命财产安全的重要政治任务，以更加严密的管理、更加科学的方法、更加有力的措施，

切实抓紧抓好。要进一步完善和落实安全生产法律法规，加强安全技术改造，严格安全管理，使安全生产工作真正纳入法制化轨道。地方各级人民政府、各有关部门主要负责同志要切实负起安全生产的领导责任，针对本地区、本部门安全生产工作的重点、难点和隐患点，组织加强安全防范，落实打击非法建设和生产经营的责任措施。各行业主管部门要加强对本行业、领域安全生产工作的指导，组织力量深入重点地区和重点企事业单位进行督促检查。各生产经营单位主要负责人要切实负起安全生产第一责任人的责任，全面掌握本单位的安全生产状况，组织彻底排查治理隐患、落实各项安全生产措施。近期，各地区、各部门、各单位要对安全生产责任落实情况进行逐级检查，确保责任层层落实到每一个环节和工作岗位。

## **二、严密防范自然灾害引发事故灾难**

当前，我国气候异常，极端天气事件频繁，自然灾害严重。地方各级人民政府要进一步健全自然灾害预防和救助体系，组织各有关部门加强水库、涵闸、堤防工程设施及重大地质灾害隐患点的除险加固。气象、海洋、水利、国土资源等有关部门要及时准确发布各类灾害预警信息，加强对企事业单位及社区、乡村防灾避险的指导。各生产经营单位特别是工矿企业要认真分析周边自然环境对安全生产可能造成的影响，全面落实防汛、防洪、防透水、防坍塌、防泥石流、防雷电等措施。对受水库、河流等威胁或与塌陷区、废弃井口联通的矿井，要立即采取修

筑堤坝、开挖沟渠、填实废井口等疏堵措施，防止地表水倒灌井下。要密切与气象、防汛等部门的联系沟通，及时掌握汛情水情预警预报信息。存在洪水淹井隐患的矿井，在台风、暴雨期间要立即停工撤人，不得进行井下作业。要制订完善水害事故应急抢险救援预案，配备必要的应急排水设备和物资，确保抢险救灾工作及时到位。隧道施工企业要认真落实防突水突泥事故措施，其他建筑施工企业要全面防范暴雨、滑坡、泥石流等引发深基坑片帮垮塌、塌陷、边坡崩塌等事故，确保安全生产。

### **三、全面排查治理工业等行业领域事故隐患**

要组织力量对各行业领域影响安全生产的隐患和问题进行全面排查治理，做到排查不留死角，重大隐患及时根治。要建立健全隐患排查治理和分级管理制度，实现隐患排查治理工作经常化、制度化，并通过对典型事故的深入剖析，举一反三，防止同类事故重复发生。要突出抓好煤矿隐患排查，严防瓦斯、火灾、水害、冒顶等事故，严禁“能力、超强度、超定员”组织生产，坚决关闭非法和不具备安全生产条件的煤矿，规范煤炭资源整合，加强技改、新建、扩建煤矿的安全监管。要严密防范金属非金属矿山坍塌、坠落、透水、窒息等事故，加快病险尾矿库治理。

要组织开展在建及已投入使用的桥梁、隧道、地铁和建设工程施工项目安全大检查，加大资金投入和危桥改造力度，并加强

通行、使用管理，防范坍塌、坠落、塔吊倒塌等事故的发生。要切实加强冶金、有色等工业企业起重、吊运、冶炼、铸造等设备设施的维护检修，严格执行操作规程，落实安全防护措施，防止发生人身伤害事故。要全面查找危险化学品的烟花爆竹的生产、储存、运输、销售、使用等各环节事故隐患，严把新建、改扩建项目竣工投产关，严厉打击非法生产经营行为，严防火灾、爆炸、中毒等事故。

对集生产、销售、储存、居住于一体的“三合一”、“多合一”小企业、小作坊的火灾隐患，要抓紧进行排查整治。同时，要全面做好石油化工、电力、民爆器材等其他行业、领域的隐患排查治理，防范高压油气田井喷、大面积停电事故，严厉打击偷盗、破坏电力设施和违法制售、使用火工品等行为。

#### **四、继续深化重点行业领域的安全专项整治**

要针对当前安全生产工作中存在的薄弱环节和突出问题，集中力量、深入扎实地开展安全专项整治，特别要盯住工作不力的地方和企业，加强督促检查，确保整改到位、不走过场。对不具备安全生产条件的企业，该退出的要坚决退出，该关闭的要坚决关闭。

要继续深入开展水上交通“防船舶碰撞、防泄漏”安全专项整治活动，强化渡口渡船安全管理。深入落实道路交通“五整顿、三加强”各项工作措施，加大对违章驾驶、疲劳驾驶、酒后驾驶、违规载客和超速、超载、超限等行为的查处力度，

加强对交通运输企业安全监管和危险路段的整治，严禁非法改装生产车辆。要大力推进铁路第六次大提速沿线安全环境、铁路道口、公路与铁路交叉路段安全专项整治，继续深化航空企业反事故征候、反违章操作专项治理，切实加强农村道路交通安全监管和校车安全管理。铁路、道路和水上交通运输企业，要加强对汛期行车、行船的安全管理和对驾驶人员的安全教育，确保交通安全。

要加大对渔业船舶的安全检测检验，淘汰不符合安全规定的老旧渔船，加快渔船通讯、自救设备的配备，加强对拖拉机和收割机等农业机械以及农村建筑施工的安全监管。要全面做好文化娱乐、宾馆饭店、车站、码头、商场、医院、旅游景点等人员密集场所和大型群众活动的安全工作，在秋季开学之际集中开展一次大中小学和幼儿园安全大检查，严防拥堵、踩踏、火灾等事故。

### **五、认真做好抢险救援和事故调查处理工作**

要进一步加强应急救援体系建设，完善应急预案，加强预案演练。一旦发生事故，要在第一时间报告并组织开展救援工作。要加强应急队伍、救援物资和装备建设，进一步完善应急救援体制和机制，建立小企业与大企业、专业力量与社会力量相结合的联动机制，充分发挥专家作用，提高应急救援能力和水平，做到科学施救。要按照“四不放过”的原则，从安全制度建立、责任落实、现场管理等各个方面深入调查处理每一起



事故，尽快查明事故性质和原因，严肃追究事故责任。要依法严厉打击瞒报谎报行为，严肃查处事故背后的失职渎职、违法违纪行为，构成犯罪的，要移送司法机关依法惩处。事故调查处理结果要及时向社会公布。

## **六、大力加强宣传和舆论引导工作**

要进一步加大安全生产宣传工作力度，加强对安全生产法律法规、方针政策、重大决策部署以及工作举措的宣传报道，积极推广安全生产领域的典型经验，大力宣传安全生产工作中的先进人物和感人事迹，引导全社会关注和支持安全生产工作。要充分发挥舆论监督和群众监督的作用，及时客观公正地报道事故发生和抢险救援情况，鼓励广大职工和人民群众积极举报非法违法生产行为和重大事故隐患，各地区、各有关部门对举报的情况要认真核查处理。

国务院安全生产委员会近期将开展安全生产隐患排查治理专项行动督查，届时要对各地区、各单位贯彻落实本通知情况一并进行检查。各省（区、市）、各有关部门要于9月20日前将贯彻落实本通知情况报国务院安全生产委员会。

国务院办公厅

2007年8月31日

**主题词：转发 安全生产 事故 通知**

---

抄送：县委各部门，县人大办、政协办，县人武部，县法院、  
检察院，各民主党派、人民团体，新闻单位。

---

永嘉县人民政府办公室

2007年9月25日印发

---