

永嘉县人民政府办公室文件

永政办发〔2005〕35号

永嘉县人民政府办公室 关于转发《永嘉县珊溪水利枢纽移民安置 工程自验报告》的通知

有关乡镇人民政府，县政府直属有关单位：

4月28日，县政府组织有关单位对我县珊溪水利枢纽移民工程进行自验，通过实地考察、查阅资料、听取报告、审查评议，自验委员会原则上通过《永嘉县珊溪水利枢纽移民安置工程自验报告》。现将该报告转发给你们，请各有关单位认真对照自验报告，查漏补缺，进一步深化移民安置后期生产扶持工作，努力实现我县移民安置“搬得出，稳得住，富得起”的目标。

二〇〇五年五月十二日

永嘉县珊溪水利枢纽移民安置工程自验 报 告

永嘉县珊溪水利枢纽移民安置工程自验委员会

温州珊溪水库移民工程是我市有史以来移民人数最多、规模最大、范围最广的一项社会工程，做好这项工作事关社会稳定及建设小康社会的战略大局。根据浙江省水利厅《关于珊溪水利枢纽工程初步验收有关问题的函》中所提出的对珊溪水利枢纽工程初步验收的总体部署及珊溪水利枢纽工程建设移民工程竣工验收工作大纲的要求，我县珊溪水利枢纽移民安置工程自验工作在永嘉县人民政府的统一组织部署下，由县移民办全面负责筹办自验准备工作。近年来，我们根据温州市移民办《关于切实做好移民工程初步验收有关筹备工作的通知》精神，县移民办积极参加市移民办的培训，全面系统认真地部署了对移民工程自验应准备的各项工作内容、时间要求和具体标准。在有关部门、当地政府和安置点村的大力支持及共同努力下，在认真准备验收资料和做好各项自验筹备工作的基础上，永嘉县人民政府成立了珊溪水利枢纽移民安置工程自验委员会（委员名单附后），并由县人民政府主持于2005年4月28日在钱塘世纪大酒店进行。参加自验的单位有：县计划发展局、县民政局、教育局、县财政局、县国土资源局、县规划建设局、县农业局、县审计

局、县房管局、县移民办、瓯北镇政府、乌牛镇政府，并邀请温州市移民办，县建筑规划设计院、县质监站的有关领导参加。自验委员会听取了永嘉县移民办及有关部门单位关于移民安置工程实施情况及自验工作汇报，查阅了相关资料，实地考察了移民安置点。为此，我们参照水利部颁发的《大中型水利水电工程移民验收办法》和珊溪水利枢纽工程建设移民工作竣工验收工作大纲的有关规定，永嘉县对珊溪水利枢纽移民安置工程进行了自验。现将自验情况报告如下：

一、基本情况

按照总体规划，原先计划安置永嘉县的移民人数为 1000 人，分为 3 个点，分别是瓯北镇埭下村、乌牛镇泰庄村、桥下镇小京岙村，后由于各种原因实际安置移民 287 人，分别安置瓯北镇埭下村，属插花村，共安置 27 户 98 人；乌牛镇泰庄村，属独立行政村，共安置 56 户 189 人。全部是定向农业安置，移民均来自泰顺库区。在去年的移民安置点验收中，乌牛镇泰庄村被评为优工程，瓯北镇埭下村评为良工程。

近年来，2 个安置点的移民安居乐业，“三通一平”的基础配套建设和公共设施逐步完善。安置区原有农田基础设施比较完善，渠系发达，旱涝保收，属稳产高产区，可以满足移民的基本生活需求。另外，瓯北镇、乌牛镇工业发达，移民的务工机会增多，部分移民搬迁当年就达到搬迁前的生活

生产水平。安置点的移民子女都采取就近入学的方针，宽敞明亮的校园为适龄儿童提供了 100% 的入学机会，结束了走很远的路到简易学校上学的历史；移民安置点都开通程控电话，移民电话拥有率超过搬迁前的 4 倍，绝大部分移民铺设了有线电视，电视拥有率明显上升，是搬迁前的 5 倍，彻底改变了原来通讯不畅的面貌；医疗卫生设施与当地居民共享，就医条件得到了明显改善。房屋建筑均属砖混结构，移民建房面积达到 22295.05 平方米，人均建筑面积 77.68 平方米，比搬迁前增加了 60%。

二、具体做法

（一）严格规划标准，抓好基础设施建设

移民安置点的规划选址事关移民的终生大事，选好安置点是移民工作的基础，移民安置点是移民生活的聚居点，必须有利于移民今后生产生活，有利于今后的发展，因此，我们以高度负责的精神，在移民点的选址上多方征求意见，了解移民的心愿，把 2 个移民安置点安排在我县经济发达、交通便利、土地肥沃、鱼米水乡、民风纯朴、移风易俗的平原地区乡镇比较富裕的村上。几年来，我们认真地做好以下几个方面工作：

- 1、按照市移民办关于〔1996〕68 号文件精神，以移民人均不低于 60 平方米的要求，规划设计好移民生活安置点，

共征用生活用地 45.5 亩，(其中公用地 25.49 亩，返回非移民用地 1.26 亩，另有 18 亩是桥下小京岙移民点，因没有移民迁入，现做出租，以增加后期扶持资金)，征地手续均按国家及地方有关规定办理，征地费用支出 189.741 万元。

2、认真做好基础设施工程。基础设施总投资额 197.19 万元，其中“三通一平”包干经费 152 万元，道路工程建设 45.19 万元，其它建设 31.59 万元。

(1)、场地平整工程建设：场地平整用碎石填筑，平整面积 17849 平方米，垫高 0.6-0.8 米，填筑密度为 91%-98%，平整土石方工程总量 10085 立方米。

(2)、供水工程建设：自来水管总长 1800 米，其中区外干管长 850 米，管径 10 厘米。区内干管长 335 米，管径 10 厘米，支管长 615 米，管径 8 厘米，均为镀锌管。每户安装水表一只，供水入户率达 100%。

(3)、排水排污工程建设：采用一栋一个 4 立方米化粪池，每户一个 1 立方米化粪池，用 30 厘米砼管连接。

(4)、供电工程建设：各安置点安装一台容量为 50 千瓦的变压器，高压线总长 300 米，区内低压线总长 1130 米，电表安装到户，供电入户率达 100%。

(5)、道路工程建设：区外道路总长 640 米，宽为 6-8 米，路基层压实度均为 98%，属混凝土结构。区内道路主干

道长 357 米，宽 6-8 米，区内巷道长 1160 米，宽 6-7 米，路基层压实度均为 98%，属混凝土结构。

(6)、其它建设：投资 14.59 万元建成两座公厕，投资 11 万元建泰庄村村办公楼 2 间，补助泰庄村 2 万元用于村内绿化带建设，2 万元购买农机设备；补助埭下村 2 万元用于水井改造，2 万元用于村内道路改造。

3、电信电缆、有线电视线路均安装到村到户。

4、学生就学方便，村内设有卫生所。

村内各基础设施均能满足村民的需要，生活水平在原有基础上都有所提高，大家都住进了宽敞明亮的房子，村内道路都已是水泥路，既宽敞又干净，还有公厕和垃圾场，环境优良，交通便利，日子过的是一天比一天好，尤其是学生就学方面，比搬迁前的各个方面均有较大提高，乌牛镇泰庄村村民反映，原先在泰顺他们一个村一个大学生都没有出过，而自从移民到这里来，已有 7 名大学生了，而且每年都有递增，孩子们的学习积极性日益高涨，这点很让他们高兴，因为要改善移民的生活就要靠下一代的知识进步。

(二) 严肃移民政策，抓好生产发展

落实好移民的生产用地是安置好移民的基础，是稳定移民情绪，实现移民安居乐业的根本。在落实移民点生产用地的过程中，我们依照市委、市政府有关文件精神，采取“农

转非”指标换取土地承包权的形式解决移民的生产生活问题。共换取生产用地 155 亩（其中桥下镇小京岙村有 60 亩生产用地未利用），人均拥有 0.33 亩。对这方面的工作，在按照“相对集中，方便生产，靠边切块”原则的前提下，多次召开有关镇、村的工作会议，开展宣传教育活动，同时到实地进行调查摸底了解情况，做了大量细致的协调工作，让广大群众树立服从大局的思想，并得到支持和拥护。其中乌牛镇泰庄村原先移民不同意生产用地分配在靠河边，嫌地块太低，容易被水淹，后经县移民办、乌牛镇政府协调，双方拿出 12 万元，在河边造了一条防洪坝，开了一条“三面光”渠道及一条通往大路的机耕路，做好各项配套措施，直到移民满意为止。移民生产用地统一造册，分配落实到位，和乡镇其它村一样已做好第二轮土地承包工作。

为了使移民搬得出，安得下，富得起，几年来，我们积极鼓励移民“走出去，寻门路，引进来，增收入”，拓宽移民就业门路。两个安置点所在地都是永嘉县的经济强镇，工业发达，就业机会多，其中瓯北镇埭下村是有名的小五金加工村，几乎家家户户都在做小五金加工，我们的移民也深受启发，现在也是家家户户都在帮别人加工小五金。这里外来人口较多，我们的移民现在都是把自己空余的房子出租给外来民工，以增加收入。乌牛镇泰庄村移民以农业为主，年轻

一代的大多在乌牛镇皮服城工业园区内从事打工。在积累了一定的经验后，在适应当地生活后，我们的移民明天的生活会越来越好。

（三）严格规范管理，抓好宣传教育

我县移民任务不重，安置点不多，人口较少，这有利于我们更好地开展工作，几年来，我们不断地加强自身素质建设，不断提高自身的管理水平，不间断地改进移民的思想教育方式。

大家都知道，移民工作是繁琐的事，事无大小都要找政府。为了做好移民工作，化解矛盾，解决移民的问题，移民办以“化纠纷、解难题、办实事”的原则，落实工作责任制，做到了移民小事不出门，大事不出村，把矛盾化解在萌芽中，营造了移民与移民、移民与村民和睦相处的新氛围。同时，为了减轻移民负担，县政府制定了一系列优惠措施及五年内免交农业税及征购粮的决定。对移民装电、装水、装电话、装电视和两证办理只收取工本费等等，给移民提供极大的方便和减轻移民负担，几年来为移民办了大量的好事和实事，把党和政府的温暖送到移民心中，受到移民的一致好评。

（四）严格财务管理，严肃财经制度

移民资金是确保移民工作顺利开展的关键，是移民安置工作的前提和保证。几年来，我们根据市移民办财务管理办

法的总体要求，做到严格财务管理，规范财务制度，用好专项资金。县移民办的移民资金属市移民办统一下拨，由县移民办实施管理。对“三通一平”和代建工程，移民专款资金的拨付和使用，根据工程进度，按基建程序，留足质保金，竣工验收后统一结清费用。地方政府使用的移民经费均经过申请、核实、审批的程序，严格按照有关规定、协议和合同付款并与安置点当地政府和有关专项主管部门，做到了移民资金专款专用，保证了移民资金不流失，不移用和挪用。去年县审计局对移民资金进行专项审计，在审计过程中发现了一些问题，县移民办非常重视，马上进行补救措施，至此，对审计意见已处理完毕，得到县审计局的肯定。

三、经验体会

（一）领导重视。党委、政府重视是做好移民工作的重要保证。珊溪水利枢纽工程是集灌溉发电、防洪、供水等多效益的德政工程。95年我县接受任务后，十分重视该项工作，特别是原分管副县长谢崇福同志和现任分管副县长郑秋文同志，做到移民事情有求必应，几年来，为移民安置工作做了大量的好事实事。县政府96年起多次召开专题协调会议，解决移民安置点的“三通一平”和移民房产的“两证”办理等问题，连续出台了相关优惠政策，减免有关规费。为移民解决了实际困难，把党和政府的温暖送到移民群众心中。瓯

北镇、乌牛镇十分重视移民工作，层层建立移民工作领导小组，指定党委和政府的领导，负责抓移民工作，为移民办了很多好事和实事。

（二）部门支持。移民工作是一项既陌生又复杂的社会工程，涉及面广，工作量大，是一项全社会的系统工程，需要全方位的帮助和支持，才能把工作落到实处，我县有关部门几年来想移民工作之所想，办移民工作之所办，全力支持移民安置工作。民政部门对符合低保条件的移民优先予以审批，享受每月的低保补助金，解决了他们的基本生活问题，体现了党和政府对移民的关心。土地和规划部门无代价地为移民工程上报土地审批和安置区设计规划，建设部门把移民工程当作政治任务，在建设和技术指导上给予极大的帮助和支持，公安、计划发展、房管、电力、电视、交通等部门都能全力以赴为移民提供办证、供电等一切服务。

（三）齐抓共管。移民是社会的弱势群体，需要我们的爱护、理解和帮助。因此，几年来，我们经常下点与当地镇、村干部和移民代表一起，认真抓好移民的管理工作，较好地改变了移民的生活方式，推进了移民思想观念的不断转变。协同镇政府定期和不定期地举办移民村干部培训班，加强移民村干部队伍的建设，极大地发挥移民干部在移民中的管理作用，确保移民的人心稳定，减轻了社会和政府的压力。所

以我们两个安置点的移民几年来思想稳定，几乎没有信访问题，更没有到县、市越级信访，受到上级领导的一致好评。

（四）加强沟通。加强与移民的沟通联系，相互了解是做好移民工作的关键。移民因国家水库建设需要离开了世代生存的土地，然而一下子踏上新的环境求发展，这对他们来说很不适应，在工作中应该多交流思想，真心对待，积极为他们排忧解难，使他们消除顾虑，真正体会到政府部门实实在在为他们服务，让他们安下心来，发展经济，走勤劳致富道路。做为移民工作者应该努力实践“三个代表”，把移民想什么，盼什么作为我们工作的落脚点和归宿。

四、存在问题和建议

1、乌牛镇泰庄村的村级基层组织建设还比较薄弱，加强移民村级基层组织建设是做好移民工作和确保社会稳定的重要保证。村集体经济属“空壳村”，两委必要的办公经费和村干部的误工补贴、出差费用均不能得到解决，极大地挫伤了移民村干部的工作积极性，同时无力筹办和发展村级集体事业，拉大了移民行政村和当地行政村之间贫富差距，也直接影响到村两委的战斗力和凝聚力。

2、小京岙村的移民点由于最后没有移民到位，原先征集的18亩生产用地，先是办了移民养殖场，后因经营不当解散，现为了增加移民后期扶持资金，出租给企业，以增加

收入。“以农转非”指标调换的 60 亩生产用地，因各种原因至今还散落在户里，没有集中统一规划，要求集中地块，以作其它发展，现在难度较大，需各方协商努力。

3、建议尽快解决移民办管理经费不足的问题。

4、建议尽快落实移民后期扶持资金，加大移民培训力度，促进移民早日脱贫致富。

5、在验收会议上，规划建设部门提出移民建房未批先建，规划建筑许可证的办理及各种违章建筑处理的有关问题，根据市政府〔2004〕77 号文件和县政府〔2004〕25 号专题会议纪要的精神处理有关问题，做到特事特办，给予办理移民建筑许可证。

6、房管部门依照规划建设部门提供的有关证件办理房产证。

五、自验结论

经现场考察和审阅被验资料，自验委员会认为珊溪水利枢纽移民安置工程在永嘉县委、县政府的正确领导下，在瓯北镇、乌牛镇的高度重视和切实领导下，在全社会、各部门的大力支持下，在移民安置过程中，为移民排忧解难，做了大量的好事实事，得到了广大移民群众的支持和好评，从而确保了珊溪水利枢纽移民安置工程建设的顺利进行和圆满完成。同时，能按照上级有关规定要求和规划标准进行实施，

各项自验资料基本齐全，项目内容翔实。现两个安置点的基础设施完善，人民安居乐业，参照验收办法规定，与会委员一致认为，移民安置工程为合格，具备竣工验收条件，同意上报主管部门进行竣工验收。

主题词：移民 安置 通知

抄送：市移民办，县委办、人大办、政协办。

永嘉县人民政府办公室

2005年5月12日印发
