

# 永嘉县人民政府办公室文件

永政办发〔2003〕57号

---

## 永嘉县人民政府办公室 关于印发在我县实行公民按需申领因私出国 护照工作实施意见的通知

各乡镇人民政府、县政府直属各单位：

现将《永嘉县人民政府关于在我县实行公民按需申领因私出国护照工作的实施意见》印发给你们，请你们遵照执行，认真组织实施。

二〇〇三年九月二十日

# 永嘉县人民政府关于在我县实行公民按需 申领因私出国护照工作的实施意见

为进一步简化我县公民因私出国护照申领手续，创造良好的经济发展环境，根据公安部关于出入境管理工作改革的总体部署和市公安局的具体安排，结合我县实际，特制订本实施意见。

## 一、指导思想

以党的十六大精神和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻公安部、省公安厅、市公安局有关出入境管理工作的改革措施，进一步深化行政审批制度改革，简化公民因私出国护照申领手续，积极落实便民措施，为全面推进我县经济的新一轮发展创造良好的出入境管理环境。

## 二、组织领导

加强对按需申领因私出国护照工作的组织领导，成立“按需申领护照”工作领导小组，由县政府领导担任组长，县委办副主任、县府办副主任、县公安局分管负责人担任副组长，有关单位负责人为成员，下设办公室，由县公安局具体负责。

## 三、工作步骤

分四个阶段进行：

第一阶段（9月20日前）：制定方案。根据市政府9月12日会议精神和市公安局实施意见，结合我县实际，制定具体工作方案，由县公安局负责。

第二阶段（9月21日至9月25日）：宣传发动，调查走访。县政府专门召开领导小组成员和有关政府部门、行业单位负责人以及联络员会议，进行动员部署，明确任务，落实责任。同时，抽调精干力量逐个走访各有关单位和职能部门，深入调查摸底，

广泛征询意见和建议，逐步确定特定岗位人员的范围和对象（对被确定的特定岗位人员，在申领因私护照时仍需出具单位批准意见）。

第三阶段（9月26日至9月30日）：确定范围，组建系统。县政府牵头召集领导小组各成员单位负责人，就特定岗位人员报备管理工作进行专题研究，合理划定具体的范围和对象。同时，建立和完善出入境管理的三大信息系统。即建立特定岗位人员信息数据库和自动查验系统，完善不准出境人员报备信息数据库和自动查验系统，完善长住户口人口信息数据库和自动查验系统。

第四阶段（10月2日至10月31日）：制定规范，正式启动。按照市公安局制定的《温州市公民按需申领因私护照管理工作的规范》，明确受理、审批、数据传输、护照换发、延期、补发、加注以及工作流程、工作期限等一系列问题，确保“按需申领护照”工作有序、规范地运行。加强宣传，推出我县公民按需申领因私护照的改革举措。

#### **四、工作要求**

（一）进一步统一思想，促成共识。公安部推出的2005年前在全国大中城市实现按需申领护照是我国出入境管理工作的一项重大改革，是进一步完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局的实际需要，是加快与国际惯例和通行做法接轨步伐的重要措施，是我县解放思想、优化发展软环境的具体行动。各乡镇、各部门要统一思想，形成共识，齐心协力，确保这项改革在我县顺利实施。

（二）坚持从实际出发，分类处理。先在全县非控制地区正式启动“按需申领护照”工作，“重点整治控制地区”仍将在一定时期内实行“特殊地区特殊审批”的政策。根据温州市政府办

公室（温政办函〔2003〕32号）文件精神，我县非法移民“重点整治控制地区”调整为瓯北镇的江头村、挂彩村，乌牛镇的岭下村、码道村、祥池村、吴岙村。

（三）突出工作重点，通力合作。启动“按需申领护照”工作的重要前提是建立特定岗位人员信息数据库，目前公安机关初步确定的特定岗位人员有六类：国家公务员和参照、依照公务员制度管理的人员；享受政府特殊津贴的人员和具有副高级职称以上的科技教育人员；银行、证券、信托、保险等金融机构中层以上干部及重要岗位人员；承担、参与涉及国家政治、经济、科技、商业、安全等秘密单位的重要岗位人员，以及离开涉密岗位仍在脱密期内的人员；国有企业单位的领导干部，国有控股企业的董事长、总经理，参股企业的国有产权代表；其他有必要列入报备管理的人员。公安机关、各有关部门、单位要突出这一工作重点，通力合作，认真做好报备工作。

（四）建立联席会议制度。县政府办公室负责牵头，由县纪委、县委组织部、县委宣传部、县政法委、县发展计划局、县教育局、县科技局、县公安局、县人事劳动社会保障局、县规划建设局、县卫生局、县旅游局、县体育局、县保密局等单位组成。联席会议负责定期研究、调整特定岗位人员范围、对象，解决日常管理工作中遇到的问题。

（五）建立特定岗位人员报备联络员制度。全县涉及特定岗位人员管理的单位要指定专人作为联络员负责这项工作。联络员主要职责是，将本部门、本单位特定岗位人员情况及时录入信息库，并送交县公安局出入境管理科报备或撤销报备，同时对工作中遇到的新情况、新问题和建议及时进行交流沟通，必要时提交联席会议研究。

(六)精心组织宣传工作。加强宣传，依靠新闻媒体宣传好这项利县利民的大好政策，要通过电视采访、召开新闻发布会、发放宣传资料等形式和充分利用报刊、广播、电视等新闻工具以及社区宣传橱窗、黑板报等向社会各界群众宣传通报新的办证政策，以达到家喻户晓的目的。

**主题词：**外事 出入境管理 按需申领 实施意见 通知

---

抄送：县委各部门，县人大办、县政协办，县法院、县检察院，  
县人武部、各民主党派、人民团体，新闻单位。

---

永嘉县人民政府办公室

2003年10月13日印发

---