

特 载

辉煌四十载 筑梦谱新篇 ——绍兴市改革开放四十年经济社会发展成就

绍兴市统计局 国家统计局绍兴调查队

2018年是改革开放40周年历史节点。40年来,绍兴人民在中国共产党的领导下,艰苦奋斗、开拓创新,谱写了改革开放的辉煌篇章,取得了社会主义建设的巨大成就。全市经济和社会发展取得了翻天覆地的变化,综合经济实力显著增强,社会事业全面进步,人民生活水平大幅提高,从百废待兴中快步走来,实现了由基本温饱向全面小康社会的历史性跨越。回顾这40年的辉煌,站在中国特色社会主义新时代起点上,绍兴承载着时代赋予的新使命,开启了社会主义现代化建设新征程。

一、四十年的奋进历程

1978年12月,党的十一届三中全会正式作出把工作重点转移到以经济建设为中心的轨道上来的战略决策,揭开了我国经济体制改革的序幕,开创了改革开放新局面。绍兴人民以敏锐的判断力和开拓精神,踏上了社会主义现代化建设的历史征程。

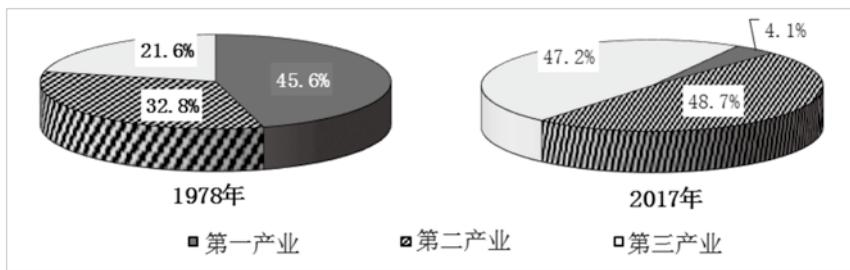
1979—1991年,我国进行了全面拨乱反正,启动了改革开放和培育“草根经济”等工作,在农村建立了以“包产到户”为基础的“统分结合、双层经营”的新型体制。乡镇企业得到初步发展。1980年第二产业首次超过第一产业,进入工业化初期。1981—1983年由于经济发展失调进入低谷期。1984—1988年经济持续快速发展,生产总值年均增长17.1%。1989—1991年受严重通货膨胀影响,经济发展步伐明显放缓。

1992—2002年,全面体制改革整体推进,特别是邓小平同志南行讲话和党的十四大、十五大的召开对改革起到重要推动作用。绍兴掀起兴办个私经济和企业改制的高潮,各项改革措施相继出台,对外开放进一步扩大。

2003—2012年,是攻坚克难与创新转型阶段,标志着改革开放进入到完善社会主义市场经济体制的新阶段。推进城乡一体化的经济、社会、政治等领域的综合配

套改革,并取得突破性进展,紧紧把握加入WTO的历史机遇,经济得以快速发展。2002—2007年,绍兴生产总值快速发展,年均增长14.0%。2008年受到国际金融危机影响,绍兴经济出现下滑,随后又恢复性增长,2010年以后经济增速逐步下行,进入“新常态”期。面对后金融危机时期复杂的国内外经济环境,全市上下坚定信心,主动适应新常态,积极化解经济社会发展中的各种矛盾,解决好发展方式转变问题。

2013年至今,以习近平同志为核心的党中央进一步深化改革开放。随着党的十八大、十九大的胜利召开,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,坚持以“八八战略”为总纲,深入实施“十三五”规划,稳中求进、砥砺前行,绍兴经济社会实现了平稳健康发展,发展的质量和效益不断提高,为高水平全面建成小康社会奠定了坚实基础。



地区生产总值三次产业构成

二、四十年的辉煌成就

(一) 综合实力不断增强, 城市品位快速提升

40年来, 绍兴经济始终保持良好发展态势, 增长方式不断改变, 运行质量不断提高。尤其是改革开放后, 通过实施改革和对外开放, 经济活力不断增强, 总量大幅增长, 结构日趋完善, 效益逐步提高。初步核算, 2017年, 绍兴市生产总值5078亿元, 是1978年的450倍, 40年年均增长13.1%, 综合经济实力在浙江名列前茅。

经济高速增长的同时, 发展方式不断转变。从产业结构变动看, 2017年, 第一产业增加值208亿元, 是1978年的40.4倍, 年均增长3.9%; 第二产业增加值2473亿元, 是1978年的667倍, 年均增长16.4%; 第三产业增加值2398亿元, 是1978年的984倍, 年均增长12.4%。三次产业结构由1978年的45.6 : 32.8 : 21.6调整到2017年的4.1 : 48.7 : 47.2, 从传统计划经济时代的一二三模式发展为二三一模式, 又逐步向三二一模式转变。

1982年, 绍兴成为全国首批24个历史文化名城之一, 近年来, 绍兴陆续创建成功了全国优秀旅游城市、国家环境保护模范城市、国家双拥模范城、国家卫生城市、国家园林城市、国家节水型城市、全国文明城市

市, 并先后获得中国人居环境奖和联合国人居奖。城市软环境的不断改善, 大大提升了绍兴城市品位。随着主城区三区融合发展, 杭甬都市区一体化发展时代来临, 绍兴这座城市未来的发展值得期待。

(二) 农业生产平稳发展, 新农村建设稳步推进

经过长期发展, 绍兴逐步形成了以粮食生产为主体, 农、林、牧、副、渔全面发展的综合农业发展格局。改革开放初期, 粮食生产受益于杂交水稻技术的引进培育, 产量大幅提升, 四分之一的农田实现亩产超吨; 茶叶、蚕桑、棉麻、蔬菜、花卉、水果等十大经济作物发展迅速。90年代以后, 农业产业化、农田标准化、作业机械化、科技现代化、经营集约化、服务社会化的现代农业园区建设加快, 进入20世纪, 特色农业如雨后春笋般发展, 带动了农村综合实力的提升。

农业生产平稳发展。2017年, 农林牧渔业总产值316亿元, 是1978年的44.6倍, 年均增长10.2%。粮食总产量95.9万吨, 是1978年的0.61倍, 年均下降1.3%; 茶叶总产量4.8万吨, 是1978年的3.2倍, 年均增长3.0%; 肉类总产量12.7万吨, 是1978年的2.95倍, 年均增长2.8%。2017年农业机械总动力212.88万千瓦, 设施农业占地面积1510公顷, 机收面积92585公

顷, 较改革开放初期, 农业机械化程度大幅提高。

新农村建设稳步推进。近年来, 绍兴以PPP、参股经营、基金运作等形式, 激发社会资本参与美丽乡村建设和经营。2017年, 休闲观光农业产值约20亿元, 休闲观光总人次900万人次以上。深化美丽乡村“四级联创”, 至2017年底, 绍兴共有全国休闲农业与乡村旅游示范县2个, 三星级及以上全国休闲农业与乡村旅游星级示范企业(园区)21个。新昌县镜岭镇外婆坑村被评为中国美丽休闲乡村, 诸暨十里坪休闲山庄也在全国十佳休闲农庄名单上榜上有名。全面优化农村环境质量, 大力改善农村交通条件, 农村环境质量和交通条件明显改善。在首批省A级景区村庄评选中, 绍兴有234个村成功入选, 其中省AAA级景区村庄42家, 省AA级景区村庄82家, 省A级景区村庄110家。

(三) 工业经济飞速发展, 建筑强市享誉内外

改革开放初期, 绍兴的传统手工业主要为酿酒、织造、手工艺等。后经过几十年的发展, 形成了以轻纺工业为主体、酿造为特色, 纺织、食品、机械、电子、医药为五大支柱的工业体系。20世纪以来, 传统劳动密集型行业发展放缓, 战略新兴产业得到重视和发展, 工业结构不断优化, 高质量发展的意识不断强化。40年来, 民营经济快速发展, 八十年代初期乡镇企业得到积极扶持, 带动了区块产业发展, 如柯桥(原绍兴县)轻纺、上虞伞业、诸暨袜业、嵊州领带、新昌轴承医药等。到九十年代, 乡镇企业改制给民营经济带来了第二次活力。2017年底, 全部工业单位8.15万家, 是1978

年的 25.7 倍,年均增长 8.7%;全部工业增加值 2138 亿元,是 1978 年的 670 倍,年均增长 16.9%。规模以上工业中,高新技术产业增加值、战略性新兴产业增加值、装备制造业增加值分别占工业增加值的 36.1%、33.3%、28.9%;信息经济核心产业制造业增加值占工业增加值的 5.5%;健康制造业增加值占工业增加值的 5.2%,新兴产业快速发展。

建筑业是绍兴经济支柱产业之一,经过 30 多年的发展,绍兴已成为建筑强市。80 年代起,许多建筑企业在加强自身技术装备、提高资质等级的同时,走出绍兴,参与杭州、上海等大中城市建筑市场的竞争。90 年代后,在以上海为主的外埠建筑市场占有率大幅度提高。经过多年发展,绍兴建筑业企业在全国和海外均有市场布局,市场竞争力不断增强。2017 年建筑业增加值 338 亿元,是 1978 年的 653 倍。建筑企业从 1979 年以社队企业为主的 299 家发展到 2017 年末有资质的建筑企业 740 家。全年完成建筑业总产值 7448 亿元,利润 158 亿元,分别是 1993 年的 124.7 倍和 117.8 倍。

(四)投资规模持续扩大,引擎作用充分发挥

改革开放以来,投资对绍兴经济增长和社会进步做出了突出贡献,固定资产投资累计突破 2.4 万亿元。2017 年,固定资产投资 3116 亿元,是 1978 年的 7100 倍,年均增长 25.5%。固定资产投资的快速发展激发了各行业活力,促进了农田水利建设不断加强,工业不断发展,交通、运输、邮电等基础设施不断完善,成为推动经济增长的主要力量。

(五)消费市场日新月异,外贸经济不断扩展

改革开放后,绍兴从传统计划经济跨向市场经济,商品经济迅速发展,消费市场日益活跃。20 世纪以来,各种新型业态不断产生、发展,大商业、大市场、大流通的格局逐渐形成并发展。2017 年,社会消费品零售总额 1978 亿元,是 1978 年的 537 倍,年均增长 17.5%。各类专业市场快速发展,2017 年末成交额超亿元市场 70 个,超十亿元市场 23 个,超百亿元市场 7 个。商品市场成交额 3372 亿元。随着大数据、移动支付的兴起,无线支付引领消费市场,2017 年全年网络零售额 426 亿元,居民网络消费 475 亿元。

改革开放以来,特别是中国加入世界贸易组织,为绍兴进一步推进全方位、多层次、宽领域对外开放提供了契机,外向型经济成为绍兴经济重要特征,外经外贸对经济社会进步的贡献度不断加大,初步形成了与世界贸易组织规则相接轨的开放型经济发展格局。2017 年,进出口总额 295 亿美元,是 1988 年绍兴开展进出口业务以来的 3749 倍,年均增长 32.8%。自 1984 年开始利用外资到 2017 年,绍兴累计外商直接投资项目数达到 6856 个,合同外资金额 262.93 亿美元,实到外资 148.24 亿美元。

(六)财政实力不断壮大,金融市场蓬勃发展

财政实力明显增强。财政总收入由 1978 年的 1.86 亿元增加到 2017 年的 706 亿元,年均增长 16.4%,其中 1983 年撤地建市以来,年均增长 15.8%;税制改革后,地方财政收入由 1994 年的 8.42 亿元增加到 431 亿元,年均增长

18.7%。财政总收入占 GDP 的比重由 1994 年的 5.9% 提高到 2017 年的 13.8%。

金融市场在改革中不断发展。1979 年以来,四大国有专业银行陆续在绍兴分设或恢复。为适应市场经济需要,绍兴又先后引进、组建了一批金融机构,逐渐发展成了国有商业银行、股份制商业银行、政策性银行、城乡法人银行业金融机构互为竞争补充的良性发展局面。2017 年末,金融机构本外币存款余额 7837 亿元,是 1978 年的 3422 倍,年均增长 23.2%;贷款余额 6703 亿元,是 1978 年的 1852 倍,年均增长 21.3%。保险业和证券业快速扩张,1980 年,人保绍兴分公司恢复成立。1993 年后,以设立绍兴市信托投资公司证券交易营业部、浙江证券绍兴营业部等 6 家证券营业机构为起点,各类保险公司、证券机构陆续成立。2017 年末,全市有保险市场主体 58 家,其中财产险 28 家、人身险 30 家,全年保费收入 156.4 亿元、证券交易 40254 亿元、期货交易 10882 亿元。随着我国资本市场的发展,绍兴上市公司从无到有,至 2017 年末,共有上市公司 71 家,列全国地级市第 4 位。

(七)基础设施不断完善,城市生活更加便利

改革开放以来,绍兴不断加强城市建设,推进城市化进程,2017 年末城镇化率达 65.5%。城市建设使绍兴整体基础设施不断完善,交通更加便利、邮电水利事业发展迅速,居民生活也更加方便。

现代综合交通体系建设不断推进。40 年间,绍兴交通建设实现了跨越式发展,基础设施明显增加、网络结构更趋合理、运输生产持续增长

长,综合服务保障能力飞速提升,较好地发挥了经济社会发展“先行官”作用。1995年,第一条高速公路建成通车,2002年率先在全省实现了“县县通高速”。农村公路建设稳步推进并初步联网,继1993年实现了乡乡通公路后,2009年2222个建制村实现农村公路通村率和路面硬化率“双百”目标。公路交通网络实现南北突破、跨越杭州湾、接轨大上海、融入长三角的目标,形成向周边城市快速通达、多向式、辐射式的交通格局。水路交通基本建成以“一河二江四线”四级以上航道为总骨架,以五级至七级航道为支脉的航道网络。其他如嘉绍跨江大桥、盘龙岭隧道、成功岭隧道等项目的建成都促进了地方经济发展。2017年,绍兴交通建设站在新的起点;杭绍台铁路签订PPP项目投资合同,成为全国首条民营控股的高铁项目,入选“党的十八大以来大事记”;金甬铁路完成初步设计批复、施工图审查;轨道交通1号线、风情旅游新干线开工,绍兴“轨道时代”加快到来;诸暨至杭州东列入全国第一批市域(郊)铁路试点项目;加快市区融合快速路建设,全省首个国道高架项目104国道柯桥段高架主线建成通车。截至2017年末,公路通车里程达到10136公里,是1978年的6.2倍。全社会客运量2926万人次,客运周转量29.52亿人公里。货运量13426万吨,货运周转量123.85亿吨公里,分别是1978年的19.4倍和54.3倍。

邮政电信事业快速发展。改革开放特别是2000年以后,绍兴邮政电信行业迅猛发展。2017年邮电业务收入59.49亿元,是2000年的3倍。同年末,移动电话用户数635

万户,是2000年的12倍。移动电话普及率达到142部/百人。互联网用户数740万户,是2000年的97.2倍。

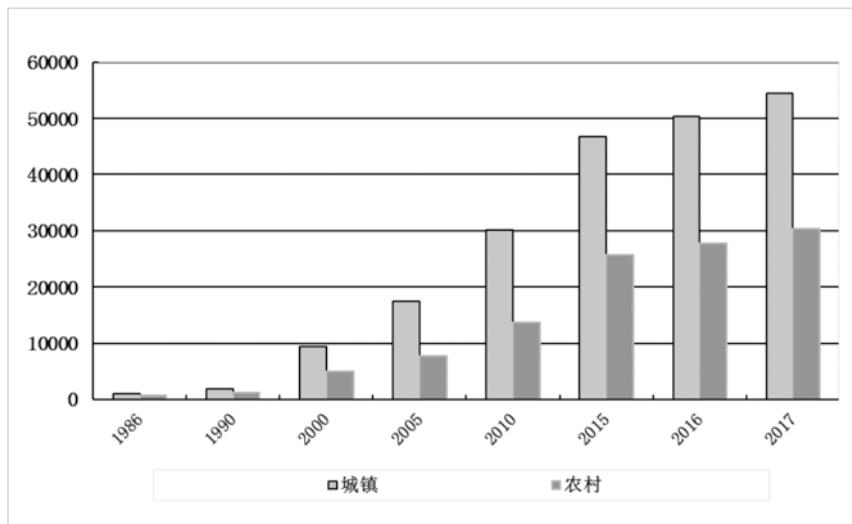
电力事业得到长足发展。2017年全市拥有35KV以上变电所369所,变压器57677台,铭牌容量5774万KVA,供电线路3813条,总长度达到28216公里。全社会用电量412亿千瓦时,其中工业用电量321亿千瓦时,城乡居民生活用电量42亿千瓦时,分别是1978年的91.7倍、93.5倍和125.4倍。

水利建设取得新突破。绍兴水利注重做好改革活水、依法治水和科教兴水文章,水利事业取得瞩目成就。“十二五”时期,绍兴以推进水利现代化试点城市为契机,在中央加快水利改革发展,省委、省政府“五水共治”和市委、市政府“双重战略”决策引领下,掀起了新一轮水利建设热潮,累计投入197亿元,为“十一五”期间投资的2倍多,绍兴市治水经验入选全国“基层治水十大经验”“文化水利”做法被新华社誉为“绍兴模式”。近年来,绍兴陆续建成长绍水库等一大批大中型

骨干水利工程。小舜江供水工程的建成将绍兴城市供水水质提高到了欧共体应用水标准。全省在建最大水库项目钦寸水库顺利实现下闸蓄水。

(八)人民生活不断改善,社会保障不断完善

随着城乡经济体制改革不断推进,经济总量快速扩大,惠及广大城乡居民,无论是工资收入还是经营收入,都实现了大幅增长。2017年,城镇常住居民人均可支配收入54445元,是1986年的52.1倍,年均增长17.5%,农村常住居民人均可支配收入30331元,是1986年的44.9倍(1986年为农村居民人均纯收入),年均增长13.1%。城乡居民居住条件不断改善,2017年,城镇居民人均住房建筑面积47.3平方米,比2000年的19.1平方米增加了28.2平方米,农村居民人均住房面积62.8平方米,比2000年的50.5平方米增加了12.3平方米。2017年每百户居民家庭拥有家用汽车49.1辆、计算机78.7台、移动电话238.9部、洗衣机94台、电冰箱(柜)104.2台、彩色电视机197.7



居民人均可支配收入(单位:元)

台、空调 182.6 台、热水器 95.3 台。

改革开放以来,居民生活水平不断改善,吃穿用住的结构和层次都有明显变化,随着收入的增加,开始由追求温饱向追求全方位高品质生活方向发展,生活消费量与质都有显著提高。2017 年,城镇常住居民和农村常住居民人均生活消费支出分别为 30879 元和 19216 元,是 1986 年的 34.6 倍和 33.7 倍,年均分别增长 12.1% 和 12.0%。体现城乡居民生活质量的“恩格尔系数”分别从 1999 年的 36.7% 和 45.4% 下降到 2017 年的 27.4% 和 30.1%。

近年来,绍兴就业和社会保障水平不断提高,社会保障体系整体推进,初步实现了覆盖城乡、功能完善、多层次的社会保障体系。到 2017 年末,基本养老保险和基本医疗保险参保人数分别为 329 万人和 461.8 万人,城镇失业保险参保人数 131.8 万人。2017 年 12 月 1 日,实现低保标准城乡统筹,成为全市最低生活保障制度实施 20 年来的里程碑。越城、柯桥、上虞、诸暨为每人每月 693 元,嵊州、新昌为每人每月 673 元。2017 年末,全市城镇登记失业率为 2.25%。精准识贫,问需于民,实现“重安排、弱管理、轻绩效”的粗放型扶贫方式向精准扶贫转变。与此同时,救助帮扶力度不断加大,2017 年,绍兴支出低保金达到 3.05 亿元,救助低保户 34661 户 49528 人;医疗救助 113.5 万人次,支出救助金 1.22 亿元,人均医疗救助筹资额达到 27 元。

(九) 节能减排青山绿水,旅游文化融合并进

节能减排卓有成效。近年来,绍兴大力推动经济转型升级,全面提升生态文明建设水平,着力加快

绍兴生态文明示范市建设。2017 年,万元 GDP 能耗降至 0.47 吨标准煤,相较于 2005 年综合能耗监测,首年累计下降 41.5%,节能降耗取得较好成果。近年来,绍兴对印染、化工等传统高污染高耗能企业进行关停整顿的力度不断加强,积极引导企业转型升级,着力提升地区发展质量、生态环境质量,PM2.5 年平均浓度为 41 微克/立方米,日空气质量(AQI)优良天数比例达到 83.0%,全市水环境质量达到或好于Ⅲ类水体的比例达到 100%,全面消除劣 V 类水质断面,县级以上集中式饮用水水源地水质达标率达到 100%。全市森林覆盖率 55.3%,保持稳定增加态势。118 个乡镇(街道)实现污水处理设施全覆盖,所有污水处理厂出水执行一级 A 标准,提前三年完成省定截污纳管目标。

旅游资源有效开发。作为千年古城,绍兴拥有丰富的旅游资源和历史积淀,一直吸引着全国各地的游客。2017 年末,全市共有 A 级景区 78 处,其中 5A 级 1 处、4A 级 16 处、3A 级 31 处和 2A 级景区 30 处。随着经济的快速发展,旅游收入也呈现快速增长态势。2017 年,全市旅游总收入 1028 亿元,其中国内旅游收入 1007 亿元,是 1995 年的 63.9 倍;旅游外汇收入 3.19 亿美元,是 1995 年的 25.9 倍;接待游客 9630 万人次,是 1995 年的 30 倍。近年来,绍兴充分发挥自身优势,挖掘丰富的名人资源和文化资源,以“老绍兴·醉江南”为名片,打造“跟着课本游绍兴”2 日游线,“穿越千年古城 品味越地风情”3 日游线,以及“四季之歌”4 日游线。构建“节庆活动+文化旅游”平台,主动融合各类节事活动,植入绍兴旅游特

色元素,策划设计文化旅游主题活动,利用好书法节、国际“双马”、黄酒节等活动,积极推介绍兴。开展全域旅游示范区创建。全市 5 个区、县(市)启动全域旅游示范区创建,其中新昌列入全国全域旅游示范区创建名单。

(十) 教科文卫协同推进,社会事业全面发展

教育事业蓬勃发展。绍兴历代人才辈出,教育历来备受重视,改革开放以后,重视教育的优良传统得到继承和发扬。2017 年末,绍兴有普通高校 11 所,较 1985 年增加 9 所。普通本专科招生 3.18 万人,在校生 9.73 万人,毕业生 2.57 万人,分别是 1985 年的 61.6 倍、78.6 倍和 75.6 倍。中等职业教育学校(含技工学校)20 所。民办教育获得大发展,2017 年末,全市有民办高校 7 所,民办普通高中 16 所,在校生 3.54 万人。民办中等职业学校 3 所,民办普通初中 6 所,民办普通小学 11 所,民办幼儿园 246 所。

科技事业成果丰硕。2017 年,一般公共预算支出中用于科学技术支出 26.1 亿元,占一般公共预算支出比重为 5.5%,较 2007 年比重增加 1.6 个百分点。自 1985 年《专利法》实施以来,累计申请发明专利 29.77 万件,授权发明专利 16.76 万件,其中 2017 年申请发明专利 11228 件,授权发明专利 2118 件。截至 2017 年末,绍兴共有高新技术企业 678 家,科技型中小微企业 4079 家;国家级众创空间 1 家,省级众创空间 14 家;科技企业孵化器国家级 3 家,省级 8 家。

文化事业欣欣向荣。改革开放以来,绍兴在文化、广播电视、新闻出版等各个文化领域上成就辉煌。

公祭大禹陵、中国绍兴黄酒节、国际纺织品博览会、中国兰亭书法节、鲁迅文化艺术节等重大节会文化活动影响巨大,越剧等地方戏曲得到很好继承发扬。先后建成了绍兴大剧院、绍兴文化中心等标志性文化设施。截至2017年末,绍兴戏剧梅花达到9人次10朵,居全国同类城市前列。浙江绍剧艺术研究院累计荣获16个“白玉兰”奖,成为上海“白玉兰”奖的传奇。2017年末,绍兴有国有艺术表演团体7个,国有剧院6个,群艺馆、文化馆(站)125个,电影院39个,公共图书馆7个,公共图书馆总藏量476万册。101个乡镇(街道)综合文化站面积达标且正常开放,乡镇(街道)综合文化站面积达标率86.3%。广播电台1座,电视台1座,广播电视台5座。广播、电视综合覆盖率均达到100%。全面实施公共文化场所免费开放。绍兴市文化馆“文艺专家门诊”以“文化+互联网”发展思路加快建设“绍兴市公共文化云服务平台”,被文化部评为“文化志愿服务项目最佳创意奖”,全国仅十个,系浙江省唯一项目。文化惠民力度不断加强,服务方式不断创新。

卫生事业稳步推进。绍兴新建、扩建、改建了一批城乡医疗机构,基本建立了以绍兴市人民医院为龙头,各级综合医院、专科医院为主体,乡镇(街道)卫生院和村卫生室为基础的现代医疗服务网络。2017年末,绍兴有卫生机构2502个(含村卫生室963个),是1978年的4.06倍,其中医院76个,卫生院及分院(社区卫生服务中心、站)849个;卫

生机构床位数27061张,是1978年的4.9倍,其中医院床位21242张;医生数15196人,是1978年的5.8倍,注册护士数15054人。得益于卫生事业发展,2017年人均预期寿命达到81.23岁。

体育事业显著进步。2017年,绍兴运动员在省级及以上的比赛中共获得190枚奖牌,比1988年增加64枚,成绩显著进步。其中金牌122枚,银牌28枚,铜牌40枚。2017年末,绍兴共拥有各类型体育场40个、体育馆27个和游泳池89个。同时依托优良的场馆资源,积极引进各类品牌赛事,如国际皮划艇马拉松世界杯、绍兴国际马拉松赛、中国足球甲级联赛浙江毅腾主场、中美篮球对抗赛、亚特拉斯四国篮球精英赛、武林风世界拳王争霸赛、全国桥牌锦标赛、中国乒乓球协会会员联赛、曹娥江国际铁人三项赛、极速先锋汽车拉力赛绍兴站等一系列品牌赛事,在满足市民体育欣赏需求的同时,扩大了绍兴的影响,促进了赛会经济发展。

(十一)改革措施落地,服务水平提升

改革开放40年,尤其是“十八大”以来,全市上下坚决贯彻落实中央和省委、省政府关于深化改革的决策部署,主动适应经济发展新常态,牢固树立和贯彻落实新发展理念,针对解决绍兴经济发展中的瓶颈性体制机制障碍和深层次结构性矛盾,以供给侧结构性改革为主线,以加快培育新的增长动能为重点,实施改革项目化、清单式、责任制管理,为保持经济平稳健康发

展提供了强有力的体制机制保障。2016—2017年通过一揽子供给侧结构性改革的具体措施累计为企业减负超过125.7亿元。推进一体化、集成式、下沉式审批服务,通过完善“一窗受理集成服务”机制等措施,让群众少跑腿,甚至不跑腿。

三、新时代,新使命,新征程

改革开放,是一个时代来临的象征,中国特色社会主义高歌猛进,带来了全方位、开创性的辉煌成就,以及深层次、根本性的历史变革。党的十九大标志着中国特色社会主义进入新时代,新的时代也赋予了我们新的使命,开启了新的征程。这就是围绕习近平新时代中国特色社会主义思想,明确“两步走”战略的路线图与时间表,树立在本世纪中叶建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国的目标。“牢记使命,不忘初心”,是新时代里每个人应该遵循的理念。

新时代,新使命,绍兴将继续高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,坚持和加强党的全面领导,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,按照高质量发展的要求,坚定践行“八八战略”,牢固树立“四个强省”工作导向,坚决打好三大攻坚战,突出制造业强市、服务业兴市,突出质量结构效益,突出人文生态创新,全力打造东方水城,全面提升绍兴品质,促进经济持续健康发展和社会和谐稳定,为建设绍兴现代化强市奠定坚实基础。

勇立潮头

——绍兴改革开放四十年回顾

中共绍兴市委党史研究室

1978年12月,党的十一届三中全会召开,标志着我国社会主义现代化建设进入新时期。弹指一挥间,绍兴的改革开放走过了40年的历程,绍兴从江南小城发展成现代化城市,经济社会发展取得巨大成就。习近平总书记指出,“改革开放是我们党历史上一次伟大觉醒,正是这个伟大觉醒孕育了新时期从理论到实践的伟大创造。”在改革开放40周年之际,系统梳理和总结绍兴改革开放的历史成就和经验,对于我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在新的历史起点上全面深化改革、谱写新时代高质量发展绍兴篇章具有十分重要的意义。

一

中共十一届三中全会开启了中国改革开放历史征程。40年来,从农村到城市,从试点到推广,从经济体制改革到全面深化改革,绍兴人民在历届党委、政府的领导下,顺应时代潮流,发扬敢为人先的精神,书写了绍兴发展的壮丽史诗,其历程大致可划分为四个阶段。

第一阶段:1979年至1992年1月,全面展开经济体制改革,对外开放起步。1979年春,诸暨三都区和嵊县崇仁区部分生产队开始试行早稻联产到组责任制,改革首先在绍兴农村启动。至1983年底,家庭联产承包制在绍兴农村全面实

施。同期,扩大企业自主权、进行各种形式的经济责任制试点工作在工业、商贸领域推行。党的十二届三中全会以后,城市经济体制改革在绍兴全面启动。至1986年,全市国有、城镇集体工商企业普遍实行承包经营责任制。同期,在完善农村土地承包责任制的基础上,开展以调整产业结构为重点的农村第二步改革,促使全市农村经济结构由单一粮食生产向农林牧副渔、工商运建服综合发展转变。这一时期,伴随着农村生产力的解放,乡镇企业在绍兴异军突起。1990年,全市乡镇企业总产值占全市社会总产值56.83%,乡镇工业总产值占全市工业总产值74.05%,以传统产业为依托的专业市场初现。对外开放在绍兴起步。通过实施“内联外引”战略,先后与日本国福光町、芦原町和西宫市等缔结友好城市关系,与20多个省市建立经济技术协作关系,企业与省内外大专院校、科研单位和企业广泛开展物资、资金技术、人才全方位的横向联合。1984年12月,绍兴首家合资企业——浙江佳友领带有限公司成立。1985年,全市首次实现实到外资16万美元。1988年3月,绍兴市被国务院批准为沿海经济开放地区。4月,绍兴15家外贸企业首获自营进出口权,绍兴在全省较早实现了“县县有外贸”。至1991年,全市形成以市场为联结,具有

地方特色的块状经济格局。

第二阶段:1992年1月至2002年11月,以建立社会主义市场经济体制基本框架为目标,全面推进体制改革和扩大开放。1992年邓小平南方谈话发表后,市委、市政府着力引导全市国有、城镇集体企业,通过兼并、联合、改造、改组、拍卖、转让、重组等途径,实行股份制、股份合作制等多种形式的改革。同时,鼓励支持个体和私营多种经济发展,推进乡镇企业改制。至2001年,全市98%以上的国有、城镇集体企业及乡镇企业完成改制,形成以民营经济为主体的所有制结构。以政府职能转变为重点的行政管理体制改革扎实开展,行政审批制度改革取得明显成效。投融资体制改革有效推进,以养老保险为重点的社会保障制度基本建立。以农村税费、粮食购销体制和土地使用权流转制度为重点的农村改革深入进行,推动农村经济结构的战略性调整。对外开放进一步扩大,积极实施“外向带动”战略。通过设立绍兴经济开发区、主动接轨大上海、积极融入“长三角”、开发建设杭州湾绍兴工业新城区等举措,全面推动国有外贸企业、自营出口生产企业、外商投资企业、乡镇企业和个私企业发展出口商品生产和开拓国际市场,进一步形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。

第三阶段:2002年12月至2012

年10月,深化改革,完善社会主义市场经济体制,大力推进经济结构战略性调整。各级党委以建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度为目标,深化企业改革,培育大企业;深化资源要素配置市场化改革,形成资本市场的“绍兴板块”。农村综合改革加快推进,在完善土地承包工作的同时,大力推进土地规模经营的扶持力度,在全市形成委托流转、租赁流转、入股流转、季节性流转和自发流转等农村土地流转形式。2012年,农村土地流转比例达到51.5%。同时,以工业转型升级省级综合配套改革试点为契机,加快经济转型升级步伐。在全省率先作出战略性新兴产业的决定,明确先进装备制造、新材料、生物医药、节能环保、新能源、新兴信息等六大重点培育领域;加快传统产业改造升级,绍兴纺织、诸暨袜业、嵊州领带、新昌轴承成为省级现代产业集群示范区。在对外开放方面,实施“开放兴市”战略,坚持“走出去”与“引进来”相结合,以实施接轨上海战略为重点,积极走内外源同步增长的发展路子,通过对外开放,带动工业化、促进国际化、推进市场化,全方位、多层次、宽领域的对外开放格局基本形成。

第四阶段:2012年10月以来,以供给侧结构性改革为主线全面深化改革,深入推进经济转型升级。市委以改革统领全局,开展各项深化改革试点,新昌县域科技体制改革、柯桥企业投资项目高效审批、上虞防范企业融资风险体制机制创新等在全国或全省推广。纵深推进行政审批制度改革,“四张清单一张网”基本形成;要素配置市场化、企

业综合评价分类管理、商事登记制度和“营改增”税制改革等顺利实施。深化国企国资改革,推进国企整合重组,组建震元健康、文化投资、广电传媒、轨道交通、环境卫生等集团公司。全面推进农村综合改革,农村集体资产股份制改革、农房确权发证基本完成,县级农村产权交易平台实现全覆盖。2017年以来,全市以“最多跑一次”改革撬动各领域各层面改革,全市域、全产业链改造提升纺织、化工、金属加工三大传统产业,传承发展黄酒、珍珠两大历史经典产业,培育发展电子信息、高端装备、现代医药、新材料等新兴产业,加快发展文商旅融合的现代服务业,着力构建绍兴现代产业体系。坚持“一带一路”统领,加强国际和区域开放合作,全面推进开放强市。2017年,全球50多个国家和地区的在外商在绍兴投资企业超过5000家,年利用外资达12.9亿美元。友城数量位居全国同类城市前列,已与21个国家的43个城市缔结友好城市和友好交流关系城市。开放能级不断提升,全市拥有4个国家级开发区(高新区)和1个省级产业集聚区,73家上市企业,有20家企业登上2017中国民营企业500强榜单,成为中国最大的黄酒生产和出口基地、亚洲最大的化纤面料生产基地等。

二

习近平总书记指出,改革开放是当代中国发展进步的活力之源,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。改革开放40年,绍兴发生了历史性变化,主要体现在三个方面的重大转变。

一、改革开放推动绍兴由传统

农业地区向经济强市转变。40年间,绍兴经济高速增长,全市地区生产总值从1978年的11.29亿元跃升到2017年的5108亿元,按可比价计算,40年增长123倍。财政实力不断增强,1980年财政总收入2.35亿元,2017年达到705.33亿元。经济结构呈现积极变化,1978年绍兴三次产业构成比为45.6:32.8:21.6,呈现出第一产业占主导,第三产业滞后后的“一二三”格局。2017年三次产业构成比调整为4.1:48.7:47.2,与1978年相比,产业结构由以农业、工业为主转变为工业、服务业为主,发展方式呈现重大转变。经济运行质量提升,传统产业通过改造提升,由改革开放初期的酿酒、织造、手工艺等向时尚纺织、高端染料创制、高端铜产业集群、世界黄酒之都、一流珠宝中心发展;高端装备、现代医药、电子信息、新材料等战略新兴产业发展迅速。2017年底,全市规模以上工业中,高新技术产业增加值、战略性新兴产业增加值、装备制造业增加值分别占工业增加值的36.1%、33.3%、28.9%、5.2%,绍兴经济走上高质量发展轨道。

二、改革开放推动绍兴从江南小城向区域现代化城市转变。改革开放之初,绍兴是一个面积仅8.32平方千米的江南小城。1983年撤地建市后,绍兴市委、市政府根据市管县新体制带来的变化,开始实施以城市为中心,城乡一体化城镇体系规划,提出“保护古城,开辟新区”的发展战略。1991年开始,启动开发城东新区,有计划改造老城区,适度建设城南新区,大力推进中心城市建设。通过推进旧城改造,改善城市配套设施,优化产业结构,加快新区建设,绍兴中心城市的集聚力

和辐射力开始加强。2000年6月,袍江新区开始建设。2002年,市委、市政府制订《绍兴大城市发展战略纲要》,提出“城市北进、旅游南延、沿江开发、多向拓展,成为杭甬间崛起的大城市”的城市发展战略。12月,镜湖新区挂牌成立。2010年7月,滨海新城建设启动。2013年10月,绍兴县、上虞市撤县(市)设区,绍兴市区总面积达到2942平方千米。此后,市委、市政府以大湾区大花园大通道大都市区建设和杭州宁波一体化发展为契机,实施融杭联甬接沪区域发展战略,全力把绍兴打造成为“一带一路”枢纽的重要节点城市、融杭联甬接沪的国际化城市、人文交流的特色城市。在打造以镜湖为核心的城市核心和地标性新城区的同时,实施推进古城更新战略,通过保护利用古城,并将非古城功能疏解,不断提升城市品质和综合竞争力。

三、改革开放推动绍兴人民生活由温饱向小康转变。改革开放40年,绍兴城乡居民收入水平呈现出大幅度增长态势。1985年至2017年,全市农村居民人均可支配收入由569元提高到30331元;1999年到2017年,全市城镇居民人均可支配收入由8580元提高到54445元。居民消费结构从温饱型向小康型转变,城乡居民家庭的恩格尔系数分别从1999年的36.7%和45.4%下降到2017年的27.4%和30.1%,居民生活由满足吃、穿为主的基本生存型消费向发展型和享受型消费转变。2017年,全体居民人均生活消费支出26495元,人均住房建筑面积52.6平方米;每百户居民家庭拥有汽车49.13辆,拥有计算机78.69台,拥有移动电话238.93部。

三

改革开放40年,绍兴的经济社会文化建设得到了快速发展。在改革实践中,绍兴各级党委、政府认真贯彻中央、省委的方针政策,尊重人民群众的首创精神,走出了一条符合绍兴实际的发展道路,积累了许多宝贵的历史经验。

一、坚持党对改革开放的领导,努力把握绍兴社会主义现代化事业的正确方向。改革开放以来,绍兴历届党委不断加强和改善党的领导,坚持“谋一域”与“谋全局”的统一,坚持“率先发展、走在前列”的标杆意识,在深入把握绍兴市情的基础上,审时度势,总揽全局,提出和实施绍兴发展战略和目标导向,引领和推进绍兴经济社会快速持续和健康发展。党的十一届三中全会后,绍兴地委认真贯彻落实党的路线、方针、政策,实现指导思想上的拨乱反正和党的工作重心转移,开启绍兴改革开放和现代化建设的新时期。1983年撤地建市后,针对绍兴自然资源禀赋相对匮乏而人力和人文资源相对丰富的实际,市委相继提出和实施了“科教兴市”“开放兴市”“建筑强市”“品牌建设”等战略;结合绍兴历史文化名城优势和经济相对发达的实际,提出和实施建设历史文化与现代文明融为一体的“经济强市、文化名市、旅游大市”战略目标。之后又结合时代要求,将发展目标确立为建设“经济强市、文化强市、生态绍兴、和谐绍兴”和建设“特色产业城市、文化休闲城市、生态宜居城市”。为进一步激活和释放民间创造力量,又先后提出和实施“创业富民、创新强市”“推进率先发展、

实现富民强市”等战略纲领。这些战略纲领和战略目标立足绍兴历史和现实,为绍兴发展提供良好软硬环境。从改革开放初期实施适度宽松灵活的政策环境,到后来顺势而为、乘势而上,正确处理好政府与市场、城市与乡村、经济发展与生态保护、经济发展与民生改善等一系列关系,折射出正确的战略引领对于绍兴经济社会全面、协调和可持续发展的重要保障作用。

二、坚持解放思想,坚定不移推进改革开放。改革的进程,就是思想解放的过程。改革开放初期,全市各级党委广泛开展实践是检验真理的唯一标准大讨论活动,明确社会主义的根本任务是解放和发展生产力,引导广大群众树立经济建设为中心的思想。党的十二届三中全会提出社会主义经济是有计划的商品经济后,市委组织开展发展社会主义商品经济的讨论教育活动,明确商品经济是社会主义不可逾越的阶段。1988年,为振奋干部群众的改革热情,市委开展“绍兴精神大讨论”活动,引导全市人民汲取绍兴历史文化精华,弘扬发展乡镇企业中涌现的“四千”精神,激励干部群众在发展商品经济大潮中进一步解放思想,自觉更新观念。邓小平同志南行谈话发表后,各级党委广泛深入学习邓小平南行谈话和党的十四大精神,以“三个有利于”为标准,引导群众树立市场观念、竞争观念、效益观念。进入新世纪,以市场为取向经济体制改革向纵深推进,市委多次组织思想解放大讨论活动。2000年,市委先后开展“致富思源,富而思进”为主题的“双思”教育和“总结绍兴经验,弘扬绍兴精神,开拓绍兴未来”讨论教育活动,

进一步引导干部群众强化发展意识,加快绍兴改革发展步伐。2004年,在全市开展“胆剑精神”大讨论,激励全市人民攻坚克难求发展。2005年后,又相继开展“创业创新、走在前列”“树新形象、创新业绩”教育实践活动以及“弘扬胆剑精神、推进率先发展、实现富民强市”讨论与实践活 动,在全市上下形成昂扬向上、奋发有为、勇于突破的精神风貌。2018年7月,习近平总书记对浙江工作作出重要指示后,市委将学习贯彻习近平总书记重要指示精神、贯彻落实省委全会重大决策,与深入学习领会习近平总书记在浙江工作期间对绍兴作出的重要指示紧密结合起来,要求全市党员干部要以思想大解放打开工作大格局,树立“市外就是外”的大开放理念,推进“八八战略”再深化、改革开放再出发。正是由于不断解放思想,绍兴在改革开放的各个阶段都取得发展的先机。

三、坚持与时俱进,开拓创新,努力探索绍兴改革开放发展之路。在长期的发展历程中,绍兴历届党委始终坚持把中央的方针、政策与绍兴实际结合起来,把学各地之长与创绍兴之新结合起来,积极探索创新,勇于超越自我。绍兴经济体制改革首先从农村家庭承包经营责任制起步,逐步扩展至国有城镇集体企业的“扩权、放活”、承包经营责任制、劳动用工和分配制度改革。20世纪90年代,全市相继实施企业产权制度改革,逐步建立起股份制和股份合作制等现代企业制度,

由此也催生绍兴企业争相进入证券市场融资,形成引人瞩目的资本市场“绍兴板块”。与此同时,在“放胆、放手、放权”和“不限发展比例,能高则高;不限发展速度,能快则快;不限经营规模,能大则大;不限经营方式,能活则活”“四个不限”等宽松环境和政策利好的刺激下,个体私营经济迅猛发展,并与改制后的乡镇企业,构成庞大的绍兴民营经济群体,成为绍兴经济的中坚力量,多种所有制共同发展的格局在绍兴基本形成。2000年前后,各级政府积极推进国有产权交易、建筑项目招投标、政府采购、工业用地“招拍挂”、排污权有偿使用和交易等资源要素的市场化改革,并统一进入公共资源交易平台,较早初步形成区域市场经济体系。在绍兴大城市发展过程中,绍兴市委、市政府正确处理城市发展与古城保护的关系,坚持“在发展中加强保护,在保护中加快发展”的理念,按照“点、线、面保护”与古城格局风貌保护相结合的要求,开展修复文物古迹、修缮历史街区、整治河湖水系等系列保护维修工作,探索出闻名全国的古城保护“绍兴模式”。这些改革创新举措,为绍兴发展提供了先发优势。

四、坚持以人民为中心的发展思想,让改革发展成果更多更公平地惠及全市人民。在改革发展中,绍兴历届党委高度重视社会建设,顺应人民群众对美好生活的向往,从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手,统筹做好各项保障

和改善民生工作。教育是人民群众创造美好生活的重要途径,市委将教育置于优先发展的战略地位,推进办学体制改革,鼓励社会力量办学,加大公共教育经费投入,大力发展职业技术教育、学前教育和高等教育。进入新世纪,以创建教育基本现代化乡镇为抓手,全面推进教育现代化建设,促进城乡教育均衡发展。至2017年,绍兴成为全省基础教育普及程度最高、优质教育资源覆盖率最高的地区之一,基本形成涵盖学前教育、小学教育、初中教育、普通高中教育、中等职业教育、高等教育、成人教育等各级各类教育较为完备并协调发展的现代教育体系。就业是民生之本,市委把做好就业工作摆到突出位置,不断完善就业创业扶持政策,支持广大劳动群众积极就业、大胆创业;积极培育劳动力市场,通过转岗培训、再就业服务中心、发展社区服务业等方式,建立健全市场导向的就业机制。同时,加强城乡社会保障体系建设,建设公平可持续的社会保障制度,建立起与社会主义市场经济相适应的、覆盖城乡居民的养老、医疗、失业、工伤、生育保险体系。2017年末,全市基本养老保险和基本医疗保险参保人数分别达328.96万人和461.84万人,城镇失业保险参保人数131.81万人;全市实现低保标准城乡统筹,年支出低保金3.05亿元,救助低保对象49528人;医疗救助113.5万人次,支出救助金1.22亿元。