

绍兴市教育局
中共绍兴市委机构编制委员会办公室
绍兴市人力资源和社会保障局
绍兴市人民政府
绍兴市市场监督管理局
绍兴市财政局
绍兴市自然资源和规划局
国家税务总局绍兴市税务局

文件

绍市教〔2020〕56号

**绍兴市教育局等8部门
关于印发绍兴市现有民办学校选择登记为
营利性民办学校办法的通知**

各区、县（市）教体局、党委编办、人力资源和社会保障局、民

政局、市场监督管理局、财政局、自然资源和规划局，国家税务总局绍兴市各县（市、区）税务局：

根据《绍兴市人民政府关于鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展的实施意见》（绍政发〔2019〕14号），特制定《绍兴市现有民办学校选择登记为营利性民办学校办法》。现印发给你们，请遵照执行。



绍兴市教育局



中共绍兴市委机构编制委员会办公室



绍兴市人力资源和社会保障局



绍兴市民政局



绍兴市市场监督管理局



绍兴市财政局



绍兴市自然资源和规划局



国家税务总局绍兴市税务局

2020年11月30日

绍兴市现有民办学校选择登记为 营利性民办学校办法

第一条 为了进一步落实民办学校分类登记管理工作，支持民办学校创新体制机制，提高质量，办出特色，特制定本办法。

第二条 本办法适用于2016年11月7日前正式设立的民办学校（以下简称现有民办学校）。

第三条 非义务教育阶段民办学校和培训机构可以选择登记为营利性民办学校；选择登记为营利性民办学校的，其土地、房产产权应清晰且无抵押。选择登记为营利性民办学校的，举办者可再次申请选择登记为非营利性民办学校。

第四条 在同一校区一贯制办学的现有民办学校，若非义务教育阶段申请选择登记为营利性民办学校的，应对学校资产进行分割登记，并符合相应独立办学条件，否则，应登记为非营利性民办学校。

第五条 现有民办学校选择登记为营利性民办学校的程序。

（一）现有民办学校董（理）事会成员全体通过选择登记决议，并由所有董（理）事签字确认；现有民办学校举办者凭董（理）事会决议书向审批机关提交选择登记为营利性民办学校申请，报经审批机关审核同意；

（二）现有民办学校举办者向市场监督管理部门申请营利性

民办学校名称预先核准；

（三）以划拨方式取得土地使用权的现有民办学校，向自然资源和规划部门提交土地划拨改为出让申请；

（四）现有民办学校根据《浙江省民办学校财务清算办法》（浙财资产〔2018〕26号）委托具有资质的会计师事务所开展财务清算，形成财务清算报告初稿。审批机关牵头组织相关部门对财务清算报告初稿进行审核评议，并形成评议结果；

（五）现有民办学校向审批机关提出办理过渡期《办学许可证》的申请；

（六）现有民办学校举办者持过渡期《办学许可证》向市场监管部门、税务部门办理法人登记、涉税等事项；

（七）会计师事务所对现有民办学校开展过渡阶段的补充财务清算工作，形成补充的《财务清算审计报告》；审批机关对学校出具现有民办学校净资产分配处置方案书面批复；

（八）现有民办学校做好房屋、土地以及其他资产的过户手续，办理税费缴纳手续，处理对内、对外经济关系变更手续；

（九）现有民办学校举办者向审批机关申请换发营利性民办学校正式《办学许可证》；

（十）现有民办学校向税务部门申请税务注销手续，到现有登记部门依法注销现有法人登记。

第六条 学校清算的净资产按照资产来源划分为举办者原始出资额（含学校续存期间追加投资额）、财政拨款、社会捐赠、

办学积累（含土地增值）等四类。

第七条 在市县两级人民教育基金会设立民办教育专项基金，现有民办学校选择登记所形成的社会公共资产由市县两级人民教育基金会民办教育专项基金托管，实行专款专用。

第八条 学校净资产分配处置办法：

（一）按照有利于调动民办学校举办者积极性、促进民办教育发展的原则进行处置。

（二）原始出资额（含学校续存期间追加投资额）按照历史成本原则认定为学校举办者所有。

（三）学校清偿后的剩余资产（不含办学期间历年的财政拨款和社会捐赠）仍有结余的，按不低于学校结余资产 20% 的比例给予举办者奖励，具体由民办学校所在地县级以上政府确定。

（四）返还给举办者的原始出资额（含学校续存期间追加投资额）和给予举办者奖励后的剩余资产为社会公共资产（含办学期间历年的财政拨款和社会捐赠），可委托属地人民教育基金会民办教育专项基金管理，以发展公益事业为目标继续用于区域内的民办教育事业。

第九条 现有民办学校举办者在学校注销中所获得的所有资产，必须全额投入所登记成立的营利性民办学校。

第十条 现有民办学校选择登记为营利性民办学校，可以选择是否拥有土地使用权。原以出让方式供地的，按规定申请办理产权转移登记。原以行政划拨方式供地的，可通过出让、租赁等

有偿方式使用土地。

原以行政划拨方式取得土地使用权的现有民办学校，经学校主管部门同意，土地使用权需转移给选择登记为营利性民办学校的，其原划拨土地使用权改为出让后方可列入清算范围。列入清算范围的土地资产可以补缴土地出让金方式进行土地资产处置。补缴土地出让金按照出让时的出让土地使用权市场价格减去拟出让时的划拨土地使用权权益价格的差价确定。土地出让价款可在规定期限内一次性缴纳或按合同约定分期缴纳。

原以行政划拨方式取得土地使用权的现有民办学校，土地使用权不转移给营利性学校的，其原以行政划拨方式取得土地使用权由政府收回，回收价款按现时点的划拨土地使用权权益价格计算。举办者要求继续使用原有土地的，可通过租赁等有偿方式使用土地。

第十一条 民办学校补缴的土地出让金扣除应缴纳的各类税费后，剩余部分用于发展民办教育事业。现有民办学校选择登记为营利性民办学校涉及的不动产，在向自然资源部门申请土地使用权变更后，向房地产交易管理部门和不动产登记机构办理房地产交易申报审核，税务部门完税后办理转让登记。

第十二条 人民教育基金会民办教育专项基金所持有的净社会公共资产，用于支持营利性民办学校时按照以下三种方式予以处置：

（一）出让净社会公共资产。鼓励选择登记为营利性民办学

校的举办者一次性出资向人民教育基金会民办教育专项基金购买社会公共资产用于营利性民办学校办学。

（二）出租净社会公共资产。人民教育基金会民办教育专项基金将净社会公共资产出租给选择登记为营利性的民办学校管理和使用，由营利性民办学校按照固定回报率向基金会支付资产租赁费。

（三）参股办学。人民教育基金会民办教育专项基金所持有的净社会公共资产按评估价入股到营利性民办学校，按照持股比例行使股东权利，参与收益分成。

第十三条 现有民办学校选择登记营利性民办学校过程中所需要缴纳的各种税费，相关部门按政策规定予以执行。

第十四条 营利性民办学校继续接受审批机关业务指导和行政监管，要坚持办学的公益导向，依据章程办学和管理。

第十五条 本办法自发文之日起施行，由绍兴市教育局、中共绍兴市委机构编制委员会办公室、绍兴市人力资源和社会保障局、绍兴市民政局、绍兴市市场监督管理局、绍兴市财政局、绍兴市自然资源和规划局、国家税务总局绍兴市税务局负责解释。

附件 1

现有民办学校选择登记为营利性民办学校 部门责任清单

序号	部门	责任清单
1	市委编办	1.现有民办学校（登记为民办事业单位）的法人注销； 2.指导登记为民办事业单位的民办学校做好财务清算； 3.协助教育部门做好举办者奖励和剩余资产处置。
2	市民政局	1.现有民办学校（登记为民办非企业单位）的法人注销； 2.指导登记为民办非企业单位的民办学校做好财务清算； 3.协助教育部门做好举办者奖励和剩余资产处置。
3	市教育局	1.现有民办学校选择登记营利性民办学校的办学许可证换发； 2.现有民办学校选择登记营利性民办学校学校的申请批复； 3.指导民办学校做好财务清算； 4.联合民政、财政、税务做好举办者奖励和剩余资产处置； 5.做好学校选择登记期间舆情掌控。
4	市财政局	1.指导现有民办学校财务清算； 2.协助教育部门制定现有民办学校的举办者原始出资（含学校存续期间追加投资）、财政拨款、社会捐赠、办学积累（含土地增值）等四类资产认定办法及依据； 3.协助教育部门做好举办者的奖励和剩余资产的处理。
5	市人力资源和社会保障 局（负责职业技能类）	1.现有民办学校选择登记营利性民办学校的办学许可证换发； 2.现有民办学校选择登记营利性民办学校学校的申请批复； 3.指导民办学校做好财务清算； 4.联合民政、财政、税务做好举办者奖励和剩余资产处置； 5.做好学校选择登记期间舆情掌控。
6	市自然资源和 规划局	1.负责现有民办学校用地划拨改出让办理，包括流程设计、补缴土地出让金资金测算。 2.负责现有民办学校有关不动产过户到营利性民办学校的事项办理。
7	市市场监督 管理局	1.营利性民办学校名称预核准和正式登记； 2.拟定营利性民办学校章程模板。
8	市税务局	负责选择登记过程中的涉税咨询服务工作。

附件 2

现有民办学校选择登记为营利性民办办理流程

序号	流程	有关材料及备注
1	<p>现有民办学校举办者向审批机关提交现有民办学校选择登记为营利性民办申请材料，明确选择登记为营利性民办学校。审批机关同意的，出具行政决定文书。审批机关不同意的，出具行政决定文书，并说明理由。</p>	<p>申请选择登记材料清单： 1. 现有民办学校选择登记为营利性民办学校董（理）事会决议 2. 现有民办学校选择登记为营利性民办学校申请表 3. 现有民办学校章程 4. 拟成立的营利性民办股东信息表 5. 现有民办学校办学许可证正副本 6. 现有民办学校法人登记证书正副本 7. 现有民办学校教代会通过选择登记的决定 8. 现有民办学校拟选择登记营利性的事项告知师生的公示材料</p>
2	<p>现有民办学校名称预先核准。营利性民办学校的组织形式应为有限责任公司或者股份有限公司，其股东及持股比例应与现有民办学校的举办者及其出资比例一致，注册资本应不低于现有民办学校的举办者出资（开办资金）。</p>	<p>涉及大学、学院、高中、高级中学、教育、学校、幼儿园等敏感词，名称预核准线上办理无法完成，需要到市场监管部门线下办理。</p>
3	<p>现有民办学校办理土地划拨</p>	

序号	流程	有关材料及备注
改为出让 (非必要 项)	<p>现有民办学校向自然资源和规划部门提出土地划拨改出让申请。</p> <p>自然资源和规划部门委托有资质的土地评估机构就补缴土地出让金进行评估,并按规定办理划拨转出让手续。</p> <p>划拨转出让手续经批准后,现有民办学校按规定补缴土地出让金后与自然资源和规划部门签订土地出让合同。</p> <p>税务部门在纳税人缴纳相关税费后出具完税证明。</p>	<p>申请土地划拨改为出让材料清单:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.现有民办学校土地划拨改为出让的董(理)事会决议 2.土地使用权人(申请人)有关资质证明(统一社会信用代码证、法人登记证书副本、身份证等) 3.审批机关同意现有民办学校拟选择登记营利性民办学校的行政决定文书 4.不动产权证或国有土地使用权证、房屋所有权证(舍地上建筑物、构筑物及其他附着物的产权证明);无产权证的提供划拨批准文件。 <p>补缴土地出让金按照出让时的出让土地使用权市场价格减去拟出让时的划拨土地使用权权益价格的差价确定。</p>

序号	流程	有关材料及备注
4	<p>资产清算</p> <p>现有民办学校根据《浙江省民办学校财务清算办法》（浙财资产〔2018〕26号），委托具有资质的会计师事务所开展财务清算工作，对学校进行清产核资和资产评估，按照《登记办法》对举办者出资、办学积累、捐赠资产、财政投入等四类资产进行认定，形成学校包括清产核资、资产评估等内容的财务清算审计报告初稿。</p> <p>审批机关牵头组织民政、财政、税务等相关部门对财务清算审计报告初稿进行审核评议，并形成评议结果。</p>	
5	<p>申请过渡期《办学许可证》</p> <p>现有民办学校向审批机关提交《财务清算审计报告初稿》、理（董）事会决议等材料，申请办理过渡期的《办学许可证》。审批机关同意的，出具行政决定书，并颁发过渡期《办学许可证》，限于现有民办学校办理过渡手续，并在办学内容栏注明“过渡期办学许可证”，举办者提交过渡期许可证用于办理营利性民办学校法人登记、资金资产划转、资产过户、对内对外经济关系划转、劳动关系转移等手续的承诺书。现有民办学校的《办学许可证》仍然保留，现有民办学校继续承担办学的权利和义务。审批机关不同意的，出具行政决定书，说明不予许可的理由。</p>	<p>换发过渡期办学许可证申请材料清单：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.审批机关同意现有民办学校拟选择登记营利性民办学校的行政决定书 2.营利性民办学校名称预登记材料 3.选择登记营利性学校论证报告（举办者提供，并签字） 4.营利性民办学校章程 5.举办者的法定代表人有效身份证件 6.举办者的法定代表人无犯罪记录证明（举办者承诺） 7.营利性民办学校首届董事会、监事会、行政机构负责人及组成人员名单和有效身份证件复印件 8.营利性民办学校党组织负责人及组成人员名单和有效身份证件复印件、教职工党员名单 9.授权委托书（非申请单位法定代表人办理本项行政许可事项的需要提供）

序号	流程	有关材料及备注
6	<p>营利性民办学校登记</p> <p>举办者持营利性民办学校过渡期《办学许可证》，向市场监管部门申请办理营利性民办学校公司法人登记手续，取得《营业执照》。</p> <p>举办者持过渡期《办学许可证》和《营业执照》，向税务部门办理法人登记信息确认、银行存款账户报告、税费种及其他认定等涉税事项。</p> <p>会计师事务所对现有民办学校开展过渡阶段的补充财务清算工作，对上一次财务清算至今的资金资产等变化情况进行确认，形成补充《财务清算审计报告》。现有民办学校董（理）事会出具认可《财务清算审计报告》结果以及承诺现有学校提供的用于财务清算的相关信息真实、准确、完整的决议。</p>	
7	<p>资产处置</p> <p>审批机关对学校净资产分配处置方案作出书面批复。</p> <p>现有民办学校具有土地使用权、建筑物以及其他需登记权属资产的，应及时办理房屋、土地以及其他资产的过户手续，将权利人变更为营利性民办学校。营利性民办学校及现有民办学校均应依法办理相关税费缴纳手续。</p> <p>现有民办学校将对内、对外经济关系变更至营利性民办学校，包括教职工劳动关系、社会保障与保险关系、对外经济合同关系等</p>	

序号	流程		有关材料及备注
8	换发营利性民办学校正式《办学许可证》	<p>申办者向审批机关递交补充《财务清算审计报告》及其他材料，申请换发营利性民办学校正式《办学许可证》。审批机关颁发营利性民办学校正式《办学许可证》，并收回过渡期《办学许可证》。同时注销现有民办学校办学许可，收回现有民办学校《办学许可证》。</p>	<p>换发正式《办学许可证》申请材料清单： 1.换发正式《办学许可证》申请报告 2.营利性民办学校举办学者的资金证明（注册资本验资材料） 3.现有民办学校的办学许可证正副本 4.营利性民办学校的校园土地使用产权证 5.营利性民办学校的校舍房屋产权证明（租赁的，还需提供租赁合同） 6.现有民办学校财务清算审计报告 7.授权委托书（非申请单位法定代表人办理本项行政许可事项的需要提供）</p>
9	现有民办学校注销	<p>现有学校到税务部门办理清税申报，注销税务登记。</p> <p>现有民办学校凭审批机关注销现有学校办学许可的证明、清税证明等材料，依法注销现有民办学校法人登记。</p>	

附件 3

现有民办学校四类资产认定办法及依据

根据《绍兴市人民政府关于鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展的实施意见》（绍政发〔2019〕14号）有关规定，学校清算的净资产按照资产来源划分为举办者原始出资额（含学校存续期间追加投资额）、财政拨款、社会捐赠、办学积累（含土地增值）等四类。现就有关四类资产认定办法明确如下：

一、四类资产认定办法

严格按照《浙江省民办学校财务清算办法》（浙财资〔2018〕26号）执行，其中清算中涉及的四类净资产的认定按以下两种方式处理：

（一）账簿记录等会计核算资料能准确反映由原始出资额（含学校存续期间追加投资额）形成的净资产、财政拨款形成的净资产、社会捐赠形成的净资产、办学积累（含土地增值）形成的净资产的，按照账簿记录等会计核算资料认定。

（二）账簿记录等会计核算资料无法准确反映财政拨款形成的净资产、社会捐赠形成的净资产、学费等经营收入形成的净资产（办学积累）的，按照学校成立起至财务清算基准日止历年财政拨款收入、历年捐赠收入、历年学费等业务收入占三类收入总和的比重，对净资产中扣除举办者原始出资额（含学校存续期间

追加投资额)后的剩余部分进行分摊,依次确认为财政拨款形成的净资产、社会捐赠形成的净资产、办学积累形成的净资产。

二、四类资产认定依据和材料准备

(一)举办者原始出资(含学校存续期间追加投资)。按照设立申请、办学协议、学校章程、验资报告、法人登记证书、会计账簿记录等资料认定。

(二)财政拨款。依据财政资金拨付文件、资金到账有关单据、会计账簿记录等资料认定。对财政性经费用于支出所形成的资产,应明确资产名称、目前状态、原始价值、累计折旧、账面净值。政府购买服务收入不列为财政拨款。

(三)社会捐赠。依据捐赠合同、资金到账有关单据、会计账簿记录等资料认定。明确捐赠用途、近三年度收支情况、账面余额。

(四)办学积累(含土地增值)。净资产中除举办者原始出资(含学校存续期间追加投资)、财政拨款、社会捐赠以外的部分,应结合历年审计报告、年检报告等资料认定。

三、其他要求

负责审计的会计师事务所应在出具的审计报告中,详细披露净资产中四类资产的认定依据、过程和结论等信息。

附件 4

关于同意____学校拟选择登记营利性 民办学校的批复

____学校：

你校于____年____月____日提出的关于选择登记营利性民办学校的申请收悉。根据《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国民办教育促进法〉的决定》（主席令第五十五号）、《绍兴市人民政府关于鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展的实施意见》（绍政发〔2019〕14号），经审查，上述申请事项属于本机关的职权范围，材料齐全，符合申报要求，同意你校选择登记为营利性民办学校。

请你校根据《关于印发绍兴市现有民办学校选择登记营利性民办学校办法的通知》等有关政策规定，按选择登记程序做好财务清算等后续工作。

此复。

年 月 日

附件 5

_____学校选择登记为营利性民办学校 董（理）事会决议

_____年____月____日，____点至____点，____学校董（理）事会在____（地点）召开会议，对学校举办者提出的选择登记为营利性民办学校事项进行研究。董（理）事会组成人员共____人，实到____人，同意____人，不同意____人，弃权____人，符合有关法律法规的要求。董（理）事会形成如下决议：

同意_____学校选择登记为营利性民办学校。

董（理）事会组成人员签字并按手印：

（学校名称及盖章）

年 月 日

附件 6

现有民办学校选择登记为营利性民办学校 申请表

单位名称		设立时间	
登记机关		社会统一信用代码	
审批机关		办学许可证号	
法定代表人	手机号码	联系人	手机号码
原举办主体	(填写现有民办学校举办者)		
拟举办主体	(填写营利性民办学校举办者)		
选登记依据	根据《绍兴市人民政府关于鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展的实施意见》(绍政发〔2019〕14号)和绍兴市教育局等部门《关于印发绍兴市现有民办学校选择登记营利性民办学校办法的通知》有关规定。		
举办者申请(签字):		学校意见	
年 月 日		(法定代表人签字、学校盖章):	
		年 月 日	
审批机关意见:			
经办人签名:		负责人签名:	(单位印章)
			年 月 日

附件 7

拟成立的营利性民办学校股东信息表

序号	单位或姓名	社会统一信用代码 或身份证号码	单位地址 或个人居住地	法定代表人 或个人签字

备注：营利性民办学校股东必须和现有民办学校举办者人员要一致。

附件 8

现有民办学校土地划拨改为出让的 董（理）事会决议

____年__月__日，__点至__点，_____学校董（理）事会在_____（地点）召开会议，对学校选择登记为营利性民办学校涉及的土地性质变更进行研究。董（理）事会组成人员共__人，实到__人，同意__人，不同意__人，弃权__人，符合有关法律法规的要求。董（理）事会形成如下决议：

同意_____学校将土地性质由划拨改为出让，并由_____学校承担变更中涉及的有关税费。

董（理）事会组成人员签字并按手印：

（学校名称及盖章）

年 月 日