

# 临安市人民政府办公室文件

临政办〔2016〕68号

---

## 临安市人民政府办公室关于印发临安市 “十三五”卫生计生事业发展规划的通知

各镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属单位：

《临安市“十三五”卫生计生事业发展规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

临安市人民政府办公室

2016年9月13日

（此件可公开发布）

# 临安市“十三五”卫生计生事业发展规划

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决战决胜时期，也是大力推进卫生计生发展，打造“健康中国”的重要机遇期和改革攻坚期。为加快卫生计生事业发展，建立与经济社会发展转型相适应，与区域发展相匹配的卫生计生服务体系，进一步增强服务水平和能力，更好地满足人民群众的健康需求，持续提高人民群众健康水平，结合临安实际情况，制定本规划。

## 一、规划背景

### （一）“十二五”卫计工作主要成就。

“十二五”期间，我市卫生计生事业紧紧围绕“群众健康”“临安发展”，扎实推进各项工作，全面完成“十二五”目标任务，成功创建浙江省卫生强市、卫生应急工作示范市、生活饮用水水质卫生管理示范市、慢性非传染性疾病综合防控示范市，通过国家基层中医药先进单位复评，人均期望寿命达到 80.75 岁。

1. 卫生计生改革成效显著。过去五年，围绕解决“看病难、看病贵”，全面推进公立医院、基层医疗卫生单位综合改革。推行（县）乡村卫生一体化管理及国家基本药物制度，实行药品“零差率”销售。调整医保政策，实行总额控制下的多种结算方式。落实“双下沉、两提升”工程，4 家市级医院与 7 家省、杭州市级综合

性医院建立合作关系，托管 5 家卫生院。引导社会力量进入办医，引进民间资本 1.8 亿元，新增 15 家民营医院；市中医院与人福医药集团签约实行股份合作制办医，与民营医院临安骨伤医院建立全面合作关系，初步形成多元化办医格局。完成卫生计生行政机构合并，并划出餐饮监督、职业病防治及改水改厕等职能。

2. 卫生基础设施全面改善。过去五年，以基本建设为抓手，加大财政投入实施基础设施改造工程。新、改、扩建卫生院 25 家、村卫生室 282 家，实现卫生院、村卫生室标准化建设全覆盖，其中 20 家卫生院通过乙等以上评审，投入资金达 1.2 亿元，总建筑面积近 5 万平方米。新建市精神病防治站、昌化人民医院、市计生指导站，改扩建临安市人民医院医技楼等，投入资金 2.3 亿元，总建筑面积 5.9 万余平方米。信息化不断推进，建立与杭州市对接的社区卫生服务信息平台及“五大”远程会诊中心，4 家市级医院实行电子病历，9 家医疗机构推行“诊间结算模式”。

3. 医疗服务水平再上台阶。过去五年，坚持以病人为中心，加强人才培养和学科建设。培育杭州市级以上重点专科 6 个，其中临安市人民医院普外科为浙江省县级龙头学科；培养杭州市“131 人才”、学科带头人 13 人，引进博士生 2 名、研究生 60 名；定向委托培养社区医生 62 人。截止“十二五”末，全市卫计技术人员大专以上学历占 84.9%，中级以上职称占 44%。加强医教协作，临安市人民医院成为浙医高专附属第二医院及三级乙等综合性医院。开展社区签约服务，居民个人健康签约达 23.4 万人，电子健康档

案建档率 100%。医疗设施配有 1.5T 磁共振、16 排 CT、DSA 等高端设备。

4. 公共卫生保障有序有力。过去五年，以保障公共安全为目的，加强疾病防控，全市未发生甲类传染病，高血压、糖尿病等慢性疾病管理更加规范，免疫接种单位规范化建设覆盖率达 100%。执法水平得到提升，公共场所、学校、医疗机构、集中式供水等监督覆盖率均达 100%。妇幼保健各项指标控制在目标范围内，户籍地孕产妇连续 7 年“零”死亡，创建三星级妇儿保门诊 17 家、五星级 8 家。加强精神卫生和心理卫生干预工作，成立市心理卫生协会，无恶性肇事肇祸事件发生，群众心理健康水平进一步提高。无偿献血占临床用血比例达 100%。

5. 爱国卫生运动持续深入。过去五年，以创建为载体推进爱国卫生运动，共创建各类卫生镇街 15 个、卫生村 284 个，其中国家级卫生村 1 个，通过国家卫生城市复审。健康城市建设稳步推进，建设 WTO 健康城市合作中心健康示范点 2 个、健康公园 3 家、省级健康促进医院 1 家、无烟单位 6 家、杭州市健康单位 34 家、金银铜奖健康促进学校 24 所。

6. 中医药事业健康发展。过去五年，坚持中西医并重，发挥中医药特色优势，以中医院为龙头带动中医药服务能力不断提升。建设省、杭州市级重点专科 4 个，培养杭州市名中医 4 人、临安市级名中医（药）师 41 人。建立“国医馆”及县、乡、村三级卫生适宜技术推广示范基地，大力推广应用适宜技术。基层医



疗单位中医科、中药房设置率达 100%。民间中医药发展良好，整理偏方、验方 100 余个，玲珑乳腺病专科等中医专科疗效显著。

7. 计生服务管理创新创优。过去五年，以促进人口均衡发展为目标，认真落实基本国策，各项人口指标良好。五年共出生 19467 人，出生性别比保持在正常范围，免费婚检率达 90.98%，免费孕检率达 98% 以上。全面落实特扶、奖扶、农保补助等各类利益导向政策，财政投入达 6248 万元，累计 34 万人次享受到政府关怀。市计生协会组织网络进一步健全，生育关怀、致富帮扶等逐渐形成品牌。创新工作方式和载体，创立一批人口文化进礼堂项目，人口早期发展“三优”指导中心实现全覆盖，生育审批制度改革走在省、杭州市前列。临安市连续 3 年被评为杭州市计划生育工作优秀县市。

## （二）面临的机遇和挑战。

“十三五”时期，是党和国家提出全面建成小康社会的决胜决战期，作为民生工程重要组成部分的卫生计生事业既面临重大机遇，也面临诸多挑战。

从宏观环境分析。国家层面，十八届五中全会提出“推进健康中国建设”的宏伟目标，充分体现了党以人为本、执政为民的理念，凸显了党和国家对维护国民健康的高度重视和坚定决心；省市级层面，浙江省、杭州市作为发达地区率先提出并实践“健康浙江”“健康杭州”；临安市级层面，市委市政府提出全力打造杭州硅谷核心区、市域统筹特色区、美丽杭州样板区、杭州西部

新城区及和美生活品质区，高水平全面建成惠及全市人民的小康社会，不断开创山川秀美、城靓村美、生活和美的“三美”临安新局面。高水平的小康社会、和美生活、品质生活必须以健康为基石和支撑，所以，未来五年，健康必将成为各级政府的发展理念和主题。

从社会需求分析。浙江已步入中等偏上收入水平行列，医疗卫生需求发生很大变化。一是随着生活水平的大幅提高和生活方式的迅速转变，群众的健康意识整体增强，健康需求由较单一的医疗服务向疾病预防、健康促进、保健和康复等多元化转变；二是快速推进的新型城镇化和人口老龄化进程使群众对健康产品和服务的需求迅猛增长，特别是随着社会保障制度的不断完善，医疗保险事业的快速发展，群众的医疗服务需求进一步释放；三是“全面两孩”政策实施，出生人口明显增加，妇幼保健、生育健康、优生优育等相关医疗需求呈现持续增长态势。所以，未来五年，医疗服务需求增长明显，医疗服务业、健康保险业、养生养老及互联网医疗等健康产业将迎来蓬勃发展期。

从存在问题分析。虽然“十二五”期间卫计工作取得了显著成效，但仍存在不少问题与困难，概括而言突出表现为“三方面矛盾”。一是医疗服务供给与需求矛盾突出。随着城镇化推进及人口集聚，城区及中心镇的医疗卫生需求不断增加，代表区域水平的临安市人民医院外环境拥堵杂乱，市中医院、於潜人民医院用房不足、设施老化。“两孩”政策实施后，现有妇幼保健资源紧张

状况加剧；二是人才队伍与硬件建设不相匹配矛盾突出。医务人员总量不足，千人床位数、医生数、护士数均未达到杭州市“十二五”规划的指标要求。高学历人才引进困难，偏远地区“招人难、留人难”问题突出，乡村医生队伍青黄不接；三是智慧医疗建设与“互联网”发展不相适应矛盾突出。信息化建设投入不足，缺乏整体性和系统性，未建立互联互通的共享平台及网络系统，医疗卫生智能化滞后。所以，卫计事业发展仍任重道远。

## 二、“十三五”卫计事业发展指导思想和发展目标

### （一）指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持计划生育基本国策，以“健康临安”为引领，全面提升医疗卫生和计划生育服务水平，大力发展健康服务业，不断提高人口素质和健康素养，为全面建成高水平小康社会、“三美”临安提供有力的卫生计生保障。

### （二）基本原则。

1. 坚持深化改革，创新发展。创新是发展的第一动力。要立足市情，因地制宜，深化体制机制改革，鼓励、引导民间力量参与卫生计生事业改革发展，创新卫计管理体制、运行机制及办医模式，构建更加多元、更加便捷的医疗卫生服务体系，增强综合

实力和可持续发展能力。

2. 坚持城乡统筹，协调发展。协调是发展的内在要求。要从促进健康公平和均等化出发，坚持中西医并重，统筹调配资源，优化结构和布局，重点向公共卫生和基层倾斜，健全卫计服务体系，提高公平性和效益，促进城乡、区域之间均衡化发展，促进卫计与经济社会的协调发展。

3. 坚持政府主导，绿色发展。绿色是发展的必要条件。要从增强政府社会管理和公共服务能力出发，充分发挥政府在制定政策、提供公共卫生安全保障、消除健康差异中的主导作用，强化政府责任和公共财政支撑功能，积极发挥市场机制及社会力量的作用，形成责任共担机制，营造安全卫生的绿色环境。

4. 坚持合作互利，开放发展。开放是发展的必由之路。要从惠民便民出发，顺应信息化发展，以“互联网+”思维，推进智慧医疗体系、健康服务平台等建设，促进卫计人才、技术、科研教育、医院等跨地区跨领域的深度交流和广泛合作，形成开放型卫计工作格局。

5. 坚持以人为本，共享发展。共享是中国特色社会主义的本质要求。要从全面提高广大人民群众的健康素质出发，将维护人民健康权益放在第一位，强化基本医疗卫生服务、计划生育服务供给，全面落实各项卫生计生便民惠民政策和措施，使全市人民充分享受到经济繁荣、社会进步和卫生计生发展的成果。

### （三）总体目标。



到 2020 年，建立起适应全市居民健康需求的现代卫生计生服务体系，实现人人享有更高水平的基本医疗卫生服务，较好地满足社会多层次、多样化的服务需求。主要健康指标达到或接近发达国家水平，促进人口数量、结构、分布、质量与经济社会、资源环境协调可持续发展，建成高水平的“健康临安”。

#### （四）主要指标。

一类指标	二类指标	单 位	2015 年 指标现状	2020 年 规划目标
健康 素质 指标	1. 人均期望寿命	岁	80.75	81
	2. 婴儿死亡率	‰	2.9	4 以下
	3. 5 岁以下儿童死亡率	‰	3.8	6 以下
	4. 孕产妇死亡率	1/10 万	0	7 以下
公共支撑 及规模发 展指标	5. 每千人床位数	张	4.04	4.6
	6. 每千人执业（助理）医 师数	人	3.27	3.5
	7. 每千人注册护士数	人	2.61	3.6
	8. 每万人全科医生数	人	3	3.5
	9. 每千人社会医疗机构床 位数	张	0.875	1.5
健康管理 指标	10. 孕前优生健康检查率	%	98	98 以上
	11. 户籍人口出生性别比		106.78	110 以下
	12. 出生缺陷发生率	‰	10.57	18 以下
	13. 责任医生签约服务率	%	41.3	60
	14. 二级以上综合性医院平 均住院日	日	8.86	8.5
	15. 公立医院医疗收入药占 比	%	47.66	低于 40
公共卫 生管理 指标	16. 法定传染病甲乙类发病 率	1/10 万	203.67	200
	17. 突发公共卫生事件规范 处理率	%	100	100
	18. 在册严重精神障碍患者 管理率	%	98	99

### 三、“十三五”主要发展任务

#### (一) 继续深化卫计体制机制改革。

1. 强化公立医院改革。落实政府办医责任，强化部门协同，推进医疗、医保、医药联动改革。创新医疗服务融资方式，多渠道筹资建设发展公立医院。逐步推行政企分离，推进医院法人治理结构改革，建立现代医院管理制度。强化对公立医院的监管，科学控制医疗费用的不合理增长，参保人员门诊和住院均费年均增长幅度低于或持平“十二五”平均水平。深化“双下沉、两提升”工作，进一步探索资源下沉和医联体长效机制，巩固省、杭州市及本市级医疗资源下沉成效，进一步加强基层医疗机构能力建设，优化基层服务供给。

2. 推进多元化办医。贯彻落实国家、省、杭州市关于促进社会办医的意见措施，鼓励和支持社会力量举办二级甲等以上标准的综合医院和老年病、护理、康复等专科特色医院。引导社会资本参与公立医院发展，以公建民营、民办公助、公私合作、股份混合制等形式进一步激发医疗服务市场活力。贯彻《浙江省医师多点执业实施办法》，进一步推进医师多点执业。

3. 推进医养护一体化和分级诊疗制度。坚持政府主导、部门联动、顶层设计、整体推进的工作机制，以基层医疗机构为主体，其他医疗机构和相关服务机构为支撑，根据居民不同需求，因地制宜提供可及、连续、综合、有效、个性化的集医疗、养老、护理一体化的健康服务。根据国家、省、杭州市关于加快推进责

任医生签约服务的要求，规范就医流程，合理确定各级医疗机构服务价格及医保付费标准，建立起“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的有序就医模式和工作机制。责任医生规范签约率达 60%以上，社区门诊首诊比例达到 60%，县域范围内就诊率达到 90%以上。

4. 促进健康服务业发展。立足“天目医药港”建设契机，顺应老龄化、群众健康需求变化，大力发展、培育健康养老、养生、优生等生活性服务业及市场。倡导和鼓励社会资本发展“智慧健康服务、个性化健康服务、医养结合服务、护理康复、生孕保健服务、优生优育优教”等新型健康服务业态，推广中医养生项目，开发保健服务产品，不断拓展健康服务产业空间。

## （二）优化医疗卫生服务体系。

从经济发展及医疗卫生服务需求出发，结合市政规划，科学调控医疗机构数量、规模、床位、人员等资源指标，建立起功能完善、分布合理、区域协调的新型医疗卫生服务体系。

1. 优化区域卫生布局。根据“全面两孩”政策实施后出生人口的增长需求，以二级甲等专科医院标准新建市妇女儿童医院。根据镇街区域调整，新建锦城、锦北街道社区卫生服务中心，并完成岛石镇中心卫生院建设。根据市政环境及医院发展需要，临安市人民医院实施综合改造，力争创建为三级甲等医院；於潜人民医院实施整体迁建，力争创建为二级甲等综合性医院。根据天目医药港健康产业发展规划，建设 600 张床位的市中医院新院区

及康养中心，使之成为综合能力位于区域前列，中医特色优势明显的三级乙等综合性中医医院；根据青山湖科技城发展需要，在科技城设立 1 家医疗机构。

2. 完善急救网络体系。贯彻《杭州市院前医疗急救管理条例》，落实政府责任，建立独立建制的杭州市急救中心临安分中心，增设岛石、龙岗、青山、板桥、太湖源等 5 个急救站点。建立健全急救管理运行机制，鼓励有急救能力的民营医院加入院前急救网络。加强急救配置，急救车辆达到每 5 万人 1 辆的标准。开展院前医疗急救知识和技能的培训、演练和考核，促进公众急救知识普及，提高应急急救水平。

### （三）建设智慧医疗信息化体系，

以“互联网+”思维，立足于“大卫生”和“区域化”，根据新医改精神和省市对信息化建设要求，统一建设标准和规范，基本建成集行政管理、健康服务、智慧医疗于一体的卫生计生信息化体系。

1. 建立信息共享平台和互通网络。整合资源，建立区域卫生信息平台和数据中心。打通各级医疗机构信息“篱笆”，将市级医疗卫生计生单位、卫生院（社区卫生服务中心）、村卫生室（社区卫生服务站）及民营医疗机构分步接入，并与杭州市对接，实现各级医疗卫生单位及上级医院的数据共享，网络互通互联。

2. 推进“智慧医疗”。一是实施看病“一卡通”，政府办医疗机构门诊诊间结算达到 100%，鼓励开展病区床边智慧结算，



使智慧结算全程化。取消各医疗机构就诊卡，实现医保农保病人采用“市民卡”，自费病人采用“健康卡”就诊。二是推进预约挂号和远程诊疗，完善“五大中心”建设，开展跨区域合作，推动远程服务、移动医疗服务和网络医院建设。三是开发“临安市智慧医疗”APP，推进支付宝、微信等手机在线支付、检查检验结果查询、医疗咨询等功能，使群众就医更便捷。四是建立分级诊疗和医养护协同平台，为各级医院之间分工协作、转诊提供信息支撑。五是建设数字医院。鼓励市属医院建设医院信息集成平台，实现数据整合、信息共享、流程协同，促进医院管理精细化。

3. 建立“网络健康服务平台”。应用移动互联网、物联网、云计算、可穿戴设备等新技术，运用健康大数据，普及惠及全市居民的健康信息服务和智慧医疗服务，全面建成互联互通健康信息平台，实现公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品供应、综合管理等六大业务应用系统的互联互通和业务协同，建成临安“健康云、健康雾”。

#### （四）强化公共卫生安全保障。

进一步确立公共卫生政府负责、部门协调、社会参与的理念，强化各级政府职能，协调和组织有关部门，落实公共卫生职责，提高社会动员能力，进一步促进公共卫生服务均等化。

1. 增强疾病预防控制能力。加强艾滋病、结核病、人感染H7N9 禽流感等重点传染病的监测预警及突发急性传染病的监控、研判和有效应对，提升食品安全风险监测能力。加大高血压、

糖尿病、恶性肿瘤等重点慢性病防控力度，主要慢性病社区规范管理率达到70%。做好寄生虫病和地方病防治工作，继续保持消除碘缺乏病状态。科学实施免疫规划，儿童周岁内“五苗”接种率 $\geq 95\%$ 。推进健康教育及健康促进工作，普及健康知识，提高居民健康知识知晓率及行为形成率。

2. 提高卫生应急水平。完善各类应急预案，建立动态修订机制。健全应急组织体系，完善各类装备。强化部门联动，提高处置能力，实现应急工作的常态化和规范化运行。加强应急物资保障，完善卫生应急队伍“平战结合”的运行机制。加强专业培训和演练，重点做好突发公共卫生事件和自然灾害、事故灾难、社会安全事件等应急工作。

3. 强化综合监督执法工作。全面落实行政执法责任制，健全市、镇（街道）两级卫生监督监管网络，以及协调联络、监测报告、信息互通和案件移送等工作机制，全面加强卫计综合执法工作。开展市卫生监督所标准化建设，深入推进信息化运用。进一步强化医疗安全秩序、饮用水卫生安全、公共场所卫生、控烟、学校卫生以及行政审批等工作。加大打击非法行医和非法采供血工作力度，进一步规范医疗市场秩序。

4. 提升精神卫生管理水平。实施精神卫生服务与管理项目，进一步落实重度精神障碍患者救助、保障对象免费服用抗精神病药物和住院治疗工作。继续抓好重性精神疾病管理，完善肇事肇祸精神障碍患者应急处置机制。扩建市安康医院，并创建成二级

甲等精神病专科医院。规范建设镇（街道）仁爱家园工疗站。加强心理卫生宣传教育及干预，提高群众心理健康水平。

#### （五）提高妇幼计生服务水平。

1. 整合妇幼计生资源。根据国家卫计委《关于优化整合妇幼保健和计划生育技术服务资源的指导意见》，逐步理顺市、镇、村妇幼计划生育工作职能及机构设置。合并市级妇幼保健机构与计划生育技术服务机构，归并镇街计划生育技术服务与卫生院（社区卫生服务中心）计划生育服务职能，整合村级卫生计生工作。

2. 推进计生服务管理。坚持计划生育基本国策，规范落实“全面两孩”生育政策。进一步推进生育审批制度改革，全面实行生育登记服务制度。深化出生人口性别比综合治理，促进性别比均衡。开展国家计划生育家庭养老照护试点工作，大力帮扶计划生育特殊困难家庭。巩固计生协会组织，继续开展幸福家庭创建、生育关怀行动等工作。强化服务，积极创建新一轮全国计划生育优质服务先进单位。

3. 加强妇幼保健工作。根据国家《妇幼健康优质服务示范工程》要求，进一步规范落实农村妇女增补叶酸、“两癌”筛查、农村妇女住院分娩补助、“艾、梅、乙”母婴传播阻断、孕前优生国免、健康教育等公共妇幼项目，提升妇女儿童健康素养。加强妇幼保健系统管理，不断提高危重孕产妇救治水平。认真实施“三优”和人口早期发展项目，减少和降低出生缺陷，提高出生人口和人口早期素质。加快儿科服务体系建设，加大儿科医生培养，

二级以上的综合医院设置儿科门诊及儿科病房。

#### （六）深入开展爱国卫生运动。

进一步探索健康城市建设模式，健全长效管理制度。丰富健康城市建设载体和项目，争取创建 WTO 健康城市合作中心健康示范点 3 个、省级健康促进医院 1 家。贯彻落实国务院《关于进一步加强新时期爱国卫生工作的意见》，巩固和发展国卫复评成果，开展新一轮城乡环境卫生整洁行动及创建工作，争取创建国家卫生镇（街道）1 个、省级卫生镇（街道）2 个、卫生村 15 个、卫生先进单位 10 个。广泛开展病媒生物预防控制工作，病媒生物密度达到 C 级标准以上，预防控制病媒传染病的发生和流行。大力开展无烟单位创建工作。

#### （七）增强人才科研教育工作。

1. 推进人才队伍建设。建立符合卫生专业技术人才特点的考核评价机制和人事薪酬机制，重点向关键岗位、业务骨干和做出突出贡献的人才倾斜。加强高层次人才和创新团队的引进培养，继续实施好省“151”、杭州市“131”、临安市“812”人才工程，鼓励高层次人才加入“人才金卡”制度。注重儿科、妇科、影像诊断、病理等紧缺专业人才的培养，计划引进研究生以上及紧缺专业人才 80 名。以全科医生为重点，规范继续医学教育、住院医师规范化培训、定向委培等工作，全科医生、社区护士岗位培训率达到 95% 以上，建立数量适宜、质量较高、结构合理的基层医疗卫生队伍。



2. 推进学科科研科教创新。开展临安市级重点学科建设，加强考核和评估，扩大专科建设基础，培育学科群。加大对重点学科的资金投入，完善重点学科硬件建设，争取培养 10 名学科带头人，培育杭州市级以上重点科题 3 个，推广 5 项先进技术。倡导院校之间、医院之间和学科之间合作，开展多单位、多学科的重大项目联合攻关。

#### （八）创新发展中医药事业。

坚持中西医并重方针，贯彻落实省政府《关于加快推进中医药健康服务发展的意见》，“传统+创新”，全面推进中医药事业发展。

1. 创新中医院管理模式。实施市中医院和人福医药合作项目。按照现代企业管理结构成立临安市中医院医疗集团有限公司、董事会、监事会等组织，建立现代医院管理制度、运行模式以及各司其职、协调运转和有效制衡的法人治理体系。推动市中医院和其他医疗机构合作，建设以中医院为主体、以人福投入为引擎、以其他医疗机构为辅的中医医疗联合体。

2. 实施“三名”工程。以名中医评选、中医重点学科建设为载体，扎实推进中医药“名医、名科、名院”建设，形成特色鲜明、优势明显、疗效显著的中医名科群、名中医群。积极申报杭州市中医药优势病种项目。依托镇街卫生院建设 2—3 家基层中医名院。加强中医药学术继承和人才培养工作，力争基层中医类别医师占医师总数的 30% 以上。

3. 强化中医药传承。巩固国家基层中医药先进单位复评及基层中医药服务能力提升工程成果，依据新标准完善基层中医药服务网络。搭建“中医药适宜技术推广应用智慧平台”，大力推广中医药新技术、新疗法。弘扬传统中医药文化，挖掘、创新民间中医药技术，保护中医药古籍和民间中医药文化。到 2020 年，建成覆盖生命周期长、内涵丰富、优势突出、与群众需求相适应的中医药健康服务体系，充分释放中医药健康服务潜力和活力。

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导。把加强卫生计生体系建设作为政府履行公共服务职能的一项重要内容纳入经济和社会发展“十三五”总体规划。卫生和计划生育局充分发挥统一规划、政策指导、组织协调、监督检查的职能作用，各有关部门要认真履行职责，积极支持，密切配合，确保卫计事业规划有效实施。

（二）加强投入保障。认真落实中央和省市提出的各项卫生计生投入政策，进一步明确政府卫生计生服务职责，加大政府对卫生计生事业的经费投入，建立长效补偿机制，确保卫生计生经费稳步增长，增长幅度不低于财政支出增长比例，中医药事业费占卫计事业总费用比例达到 10%以上。

（三）加强作风建设。全面落实党风廉政建设主体责任和监督责任，严格履行“一岗双责”，强化“管行业必须管行风”“谁主管谁负责”的意识，高标准践行《准则》《条例》，扎实推进改进作风常态化长效化建设。加强党建工作，推进基层党组织建设，

着力提升基层党组织战斗力、执行力，为“十三五”卫生计生各项工作提供坚强的组织保障。

（四）加强法治建设。坚持法治理念，全面履行法律法规赋予的管理职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，实现卫生计生领域依法执法、依法行政，促进卫生计生治理体系和治理能力现代化、科学化。

（五）加强考核评估。把卫生计生事业发展“十三五”规划重要指标纳入临安市年度综合考评内容，同时把规划实施情况及辖区卫计工作作为领导干部任期目标和政绩考核的重要内容，督促做好中期评估和终期评估，确保“十三五”规划完成质量和效率。

---

抄送：浙江省卫计委，杭州市卫计委。  
市委各部门，市纪委，市人武部，市各群众团体。  
市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。  
市各民主党派。

---

临安市人民政府办公室

2016年9月13日印发

---