

奋力打造“城西科创新城·美丽幸福临安” 为建设社会主义现代化国际大都市贡献更大临安力量

——在区委十四届十二次全体（扩大）会议上的报告

中共杭州市临安区委书记 卢春强

（2020年12月27日）

这次区委全会的主要任务是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江、杭州重要讲话精神，全面落实党的十九届五中全会、中央经济工作会议、省委十四届八次全会、省委经济工作会议和市委十二届十一次全会精神，听取区委常委会工作报告，审议通过《关于制定杭州市临安区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，忠实践行“八八战略”，奋力打造“城西科创新城·美丽幸福临安”，为建设社会主义现代化国际大都市贡献更大临安力量，全面展现建设“重要窗口”的“头雁风采”。

下面，我代表区委常委会向全会作报告。

一、坚定信心，充分肯定一年来取得的成绩

2020年是极不平凡的一年，也是全区上下克难攻坚、激情实干的一年。面对国际国内形势的深刻复杂变化特别是突如其来的新冠肺炎疫情，区委常委会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实中央、省委和市委决策部署，统筹推进“战疫情、促发展”，持续发力“三化”建设，“十三五”规划目标任务即将完成，高水平全面建成小康社会取得决定性成就。预计全年全区实现地区生产总值595亿元，同比增长3%；财政总收入

108.5亿元，一般公共预算收入68.6亿元，分别增长6.4%和12.2%；城乡居民人均可支配收入达到59100元、35800元，分别增长3.2%和6.7%。

1. 学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想。区委常委会始终坚持把党的政治建设摆在首位，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，通过区委常委会会议、区委理论学习中心组学习会、天目大讲坛等方式，第一时间传达学习习近平总书记发表的重要讲话、重要文章、重要指示精神，第一时间贯彻省市重要会议精神，进一步坚定政治立场、提高政治站位、把握政治方向。特

别是今年习近平总书记考察浙江、杭州之后，区委常委会召开十四届十一次全会，深入学习领会、认真贯彻落实，明确提出要持续发力推进美丽幸福新临安建设，打造七个方面的“独特风景”，为建设“重要窗口”展现“头雁风采”贡献临安力量。党的十九届五中全会召开以来，区委第一时间传达学习、专题学习研讨，开展区管干部集中轮训，区委常委带头交流学习心得、带头赴基层宣讲，全面掀起学习热潮。

2. 众志成城抗击新冠疫情。区委常委会坚决贯彻中央、省市决策部署，全力以赴打好疫情防控总体战、阻击战，让城市乡村迅速“静下来”、企业单位有序“动起来”、经济运行加快“好起来”。严防死守筑牢铜墙铁壁。春节前即启动应急一级响应，以超常规的举措强力推进“四圈联防”“三防管控”，精准落实“一图一码一指数”，牢牢守住了“外防输入、内防扩散”“不发生二代感染病例”的底线，管控力指数始终稳居全市前列。派遣援鄂医疗队、积极支援施秉县，以实际行动展现临安担当。精准发力推动复工复产。统筹抓好“六稳”促“六保”，率先在全省发布稳企助企六大政策，精准打通复工复产堵点，“亲清在线”平台上线政策26条，兑现惠企资金4.62亿元。推动消费回暖，落实区级专项扶持资金4960万元。慎终如始抓好常态防控。聚焦秋冬季疫情防控，灵活调整防控措施，对重点人员、重点物品和重点区域做到“应检必检、应隔必隔、应控必控”，累计核酸检测9.5万余人次。全区获评市级以上抗疫先进集体和先进基层党组织13个、抗疫先进个人和优秀共产党员34名。

3. 重建美好家园催生蝶变。持续打好灾后重建“五场硬仗”，统筹财政资金29亿元，转危为机推动昌北地区实现环境之变、交通之变、生产生活方式之变。居住环境实现大改善。分类推进32个受灾行政村重建整治，黄川、仙人塘等受灾最重村变成环境最美村。377套集中安置房按期竣工交付，组建小区党建联盟，实行社区化管理，群众满意度进一步增强。基础设施实现大提升。借势推动总投资达10

亿元的华浪线（颊口至华光潭段）、倒上线（柳川至西舍段）道路改建工程，春节前将全线完成路基建设，道路建成后极大方便群众出行，为西部地区大力发展观光旅游和休闲农业、推动传统产业转型打开空间。开展地质灾害精细化调查评价和小流域山洪灾害防御试点，构建智慧赋能的全闭环自然灾害防治系统，妥善应对超长梅汛期持续强降雨，做到科学调度、精准防御，应急管理工作流程和运作机制不断完善、经受实战检验，气象预警等新型基础设施建设走在全省前列。生产方式实现大转变。推进山核桃林地生态化治理，落实“八个一律”负面清单，严禁使用除草剂，全省首创“飞播造林”，累计完成“退果还林”1433.33公顷，新增张网采收913.33公顷，完成混交林改造353.33公顷，实现山核桃产业数字服务全覆盖，山核桃品牌价值排名坚果类全国第一。

4. 三年融杭交出高分答卷。突出融杭主线，高标准完成三年融杭行动计划，全面兑现融杭承诺。交通建设取得突破。杭州地铁16号线全线正式运营，运送乘客超过700万人次，临安迈入轨道交通时代；双向10车道的科技大道全面投用，绕城高速公路西复线建成通车，杭徽高速公路杭州西至临安段以政府购买服务方式继续免费通行，临金高速公路先行段加快建设，投资8亿元的206省道（牧松线）一期正式启动建，外联交通网络更为顺畅。330国道岛石至苦竹岭段（除隧道外）建成通车，新建“四好农村路”536千米。同城待遇基本实现。总支出57亿元的50项民生融杭政策全面接轨主城区，今年民生融杭财政支出22.6亿元，占一般公共预算支出的25.1%，群众的获得感、幸福感全面提升。开放合作持续深化。成立“时代楷模陈立群工作室”，深化杭师大与西林小学、浙师大与天目初中等合作办学机制，5家区属医院与省市4家三甲医院建立医联体。引导企业赴施秉县投资，与开化县、榆树市签订合作协议。积极参加第三届进博会，采购金额超5100万美元。

5. 城市功能品位大幅提升。按照“全面改、适度拆、精准建、高效管”的

要求，持续推进城市建设。国际湖城框架全面拉开。16个专项规划编制完成，望湖路全线建成投用，琴山公园对外开放，柳庄驿站游客中心基本完工，湖底隧道工程主体贯通，滨湖新天地综合体等重点项目加快推进，国际湖城形象初显。老城品质持续提升。扎实推进城市更新，碧桂苑等四大区块老旧小区改造全面完成，改造面积超87万平方米。横潭区块基本实现征迁清零，平山美食城、临时汽车北站、案山等区块完成征迁工作。打通花石街等断头路6条，新增公共停车泊位1918个，超额完成加装电梯目标，群众生活更加便利。城市治理水平不断提升。持续抓好背街小巷精细化整治提升，钱王街创成省级街容示范街区。持续推进生活垃圾分类处置，创建市级以上示范小区25个。扩大“先离场后付费”场景应用，累计接入停车场46个，使用率全市第一。

6. 产业发展动能显著增强。坚持数字经济和新制造业“双轮驱动”，全面推动产业高质量发展。平台支撑更加有力。全力做强青山湖科技城创新主引擎，高标准推进“1+3+X”产业一体化平台体系建设，编制完成产业规划。聚力“硬科技”+“新制造”，启动“一平台两中心”建设，其中微电子制造设备及核心零部件产业工程师协同创新中心即将挂牌，先进精密仪器共性技术研发及工程化创新服务平台部分投用。在深圳设立全市首个“廊湾产业加速器”，新增企业技术中心、企业孵化器4家。宝龙商业综合体、科技城二小、大园新城北区二期投用，南苕溪南岸景观工程动建，配套短板加快补齐。预计科技城规模以上工业总产值占全区比重从2019年的49.5%提升到52.4%。“双招双引”成效凸显。组建招商专班，出台“双招双引18条”政策，设立20亿元临安智造产业发展基金，开展招商活动120余场次，落地亿元以上项目40个，其中投资10亿元以上项目8个，完成新引进工业项目当年固投18亿元。推动人才“一件事”改革，全面实施“人才高地20条”，在建人才房2400套，兑现大学生生活补贴、租房补贴3859万元，新入选省级高层次人才建议人选4



人,成功入选杭州市领军型创新创业团队1个,引进大学生4073人、同比增长65%,其中硕士及以上学历352人、完成目标任务的176%。产业转型稳步提升。创成杭叉集团、万马高分子、华立科技3个省级工业互联网平台,天目医药港化工集聚区获评省级合格化工园区,实施工厂物联网项目57个、企业上云510家,规模以上工业企业数字化改造覆盖率达90%,两家企业IPO首发过会。全区“152”工程任务完成率、落地率再次实现双百突破,投资项目审批全面实现“最多80天”。出让工业用地90.67公顷,占经营性用地比重50.67%。预计完成规模以上工业增加值181亿元,同比增长8.1%,高新技术产业增加值占比达73.5%。

7. 乡村振兴品牌全面打响。坚持农业农村优先发展,加快推进农业农村现代化。坚持最严生态保护。不折不扣抓实中央环保督察信访问题整改,全面深化“无污染镇街”创建,全区县级以上集中式饮用水水源地水质和4个地表水出境断面水质均达Ⅱ类,空气优良天数保持在327天以上,再夺“大禹鼎”。深化美丽镇村建设。於潜、昌化获评新时代美丽城镇省级样板镇,河桥、湍口获评市级样板镇,“新四景”展露新颜,“八线十景”成为临安全域景区化的最靓“金名片”。创成省级森林城镇3个、农村生活垃圾分类示范村55个,实现行政村农村生活垃圾分类处理、公厕配备达标全覆盖,农村人居环境进一步改善。做优做深农村改革。龙门秘境农村综合改革成效全面显现,太湖源省级农村产业融合发展示范园和湍口农村综合改革集成示范区“一园一区”建设扎实推进,临安“两进两回”、美丽乡村建设经验在全省推广,入选全市唯一首批国家数字乡村试点,获全国县域数字农业农村发展先进县。深化农村集体产权制度改革,被评为全国农村承包地确权登记颁证工作典型地区,农村集体产权制度改革试点经验全国推广。“天目村落”等系列区域公共品牌初步打响。预计全年实现农业增加值49.2亿元,稳居全市前列。持续发力集体经济“消薄化债”,全面完成村集体经济消薄“3020”目标,化

解村级债务1.36亿元。

8. 人民生活品质日益改善。始终坚持以人民为中心的发展理念,切实增进民生福祉。用心办好民生实事。中医院新院区基本完工,於潜人民医院、昌北人民医院和城北小学等重点民生工程建成投用,完成区人民医院及妇幼保健院项目基础工程建设,全区民生支出达67.18亿元,同比增长11.2%。落实就业优先、减负稳岗政策,城镇新增就业18965人,同比增长109.88%。社会保险和基本医保参保率增加到97.72%、99.6%。持续推进文化繁荣。吴越国王陵考古遗址公园太庙山区块基本建成,功臣山区块和塔山路区块全面动建,临安衣锦城遗址被评为2020年度全省考古十大重要发现。昌化石文化交流中心建成开放,亚运会场馆建设进入扫尾阶段。组织开展“好家风”家庭评选,持续推进文化惠民活动,实现文化礼堂全覆盖,完成新时代文明实践中心浙江省试点工作,成功举办第十六届中国国际动漫节临安分会场活动。确保社会和谐稳定。圆满完成党的十九届五中全会等系列重大维稳安保任务,区级“矛调中心”升级投用,疑难信访问题化解率达97.5%,连续三年创成“无信访积案区”,平安临安“瞭望哨”“新临居”“微法庭”“山花帮帮团”等品牌全面打响,平安创建有望实现“十六连冠”。

9. 全面从严治党纵深推进。坚定不移推动全面从严治党,山清水秀的政治生态得到进一步巩固。从严抓实抓好巡视整改。区委常委会全面贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要讲话和重要指示精神,切实扛起巡视整改主体责任,带头抓、亲自推、全面改,先后召开区委常委会会议、巡视整改领导小组会议、相关专题会议共20次,研究落实巡视整改各项工作,扎实推进专项巡视整改,既解决了一批重点难点问题,又借势推动了一批历史遗留问题的化解,更推动了面上工作整体提升,让全区党员干部真正接受了一次难忘的“政治体检”和警示教育,切实感受到了巡视与不巡视不一样、整改与不整改不一样。高标准高质量完成村社换届。坚持把村社换届

作为全区政治生活中的一件大事,严把选人关口、严格选举程序、严肃选风选纪,圆满完成“五好两确保”目标,高质量选出了一批特别能战斗的村社“头雁”队伍,新当选的村两委班子年龄、学历、结构均为历史最优,党员群众的参选率和两委班子的得票率创历史新高。全面推进“天目锋行”党建领航四大行动,城市党建聚力赋能社区治理,首批13个“初心驿站”、10条红色路线“初心地图”精彩亮相,区党群服务中心获评全市首批“党群服务实践基地”。重实绩重实干选人用人。创新开展“奋战一百天、实现大突破”活动,全面营造实干争先、比学赶超的浓厚氛围。坚持正确选人用人导向,注重在疫情防控、复工复产、基层一线以及急难险重工作中发现和使用干部。启动实施“天目新竹”优秀年轻干部培养计划,选派优秀年轻干部到重点工作一线挂职锻炼,推动部门和镇街优秀中层干部双向交流,9名85后年轻干部提任区管副职。常态长效推进党风廉政建设。健全完善“四责协同”联动机制,充分发挥巡察利剑作用,落实问题整改1408个。建立纪检监察信息化平台,对关键领域、重点岗位实时风险预警,村级小微权力智慧监管平台实现全覆盖。出台《领导干部酒驾醉驾行为处理意见》,对顶风违纪人员严肃问责、一案双查,形成有效震慑。凝心聚力绘就最大同心圆。大力支持人大、政协开展工作,人大在市民中心创新设立人大代表联络站,助推“最多跑一次”改革等系列监督活动成效显著;政协精心举办“请你来协商”系列活动,政协协商与基层协商有机结合、品牌切实打响;层层落实意识形态工作责任制,圆满完成“915爱临安”系列宣传活动;统一战线持续巩固壮大,有力助推中心工作;群团、老干部、民宗、对台等工作取得新成效,党管武装、双拥工作得到新加强。

二、准确把握新发展阶段临安面临的新形势新使命

党的十九届五中全会是在我国进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴关键时期召开的一次具有里程碑意义的重要会议,学习好、贯彻好、落实

好党的十九届五中全会精神是我区当前和今后一段时期的重要政治任务。我们要深入学习好党的十九届五中全会精神,特别是关于新发展阶段的科学论断,坚持以更大格局、更广视角、更深层次全面科学分析临安当前和今后一个时期面临的发展环境,不断开创改革发展新局面。

1. 胸怀全局,把握发展大趋势。当今世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情影响广泛深远,不稳定性不确定性明显增加。在大变局时代洪流中,党的十九届五中全会从党和国家事业发展全局出发,深入分析国际国内形势,明确了“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及到2035年基本实现社会主义现代化远景目标,开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程。省委对标习近平总书记赋予浙江建设“重要窗口”的新目标新定位,聚焦“忠实践行‘八八战略’、奋力打造‘重要窗口’”,吹响了争创社会主义现代化先行省的奋进号角,谋划了具有牵动性、创新性、突破性的“十三项战略抓手”。市委围绕“数智杭州·宜居天堂”发展导向,作出“东整、西优、南启、北建、中塑”思路迭代升级,加快构建“一核九星”新型特大城市空间格局等重要部署,提出率先建成社会主义现代化国际大都市的奋斗目标。立足临安实际,我区正处于实现新的更大发展的关键突破期,我们必须胸怀“两个大局”,始终保持战略定力,巩固和延续“十三五”期间良好的发展态势,坚定不移办好自己事,切实增强机遇意识、争先意识、忧患意识,善于在危机中育先机、于变局中开新局,推动全区各项工作走在前列。

2. 清醒坚定,找准发力突破口。阔步新时代、展现新作为,临安必须精准把握定位角色,从更大的维度、以更高的标准全面分析自身的优势和短板。站位杭州国际大都市格局,临安主要有四大比较优势:一是先发的创新优势。全省首个科研创新基地青山湖科技城历经十余年发展,集聚了一批高层次科研院所、科创企业、创新人才,是杭州城西科创大走廊的重要组

成部分。二是绝佳的生态优势。独具山水相依、陌上花开的江南水乡韵味,“十三五”期间临安森林覆盖率从78%增加到82%,为全市第一;城市绿地面积大幅增加,是国家级生态文明建设示范区、国家森林城市,绿色发展指数连续两年位列全省前三。三是厚重的文化优势。拥有沉淀千年的历史文化,人文气息浓郁厚重。特别是近年来,我们大力推动文化与城乡建设、产业发展深度融合,持续推进吴越国文化的保护、挖掘和利用,文化品牌影响力稳步提升。四是相对的区位优势。紧贴杭州主城核心区,地处宁杭生态经济带、杭黄世界级黄金旅游风景线交汇点,拥有大都市最广阔的战略腹地。同时,临安发展中也有诸多短板,主要有:一是在高质量发展上,增总量与提质量的难题并存。经济总量盘子仍然不大,传统产业转型升级面临“阵痛”,战略性新兴产业处于培育阶段,“大好高”产业项目引进难、落地难的问题仍需持续发力破解。二是在城市建设上,提能级与聚人气的问题兼具。城市功能配套仍待完善,人口流入特别是人才集聚有所增长但总量相对不大、增速不快,城市活力还需增强。三是在生态环境上,重保护与富百姓的考验重重。生态环保标准越来越高,土地要素制约问题日益凸显,绿水青山转化为金山银山的通道还需不断拓宽。四是在区域统筹上,深融入与促协调的痛点叠加。融杭发展特别是交通建设任重道远,东中西部发展不平衡不协调问题依旧突出。五是在干部队伍上,强能力与优作风的要求并存。少部分党员干部思想理念和工作作风与发展要求不相适应,工作标准不高、视野不宽、格局不大、本领不强、作风不实等问题不同程度有所存在。问题是时代的声音、短板是攻坚的方向,必须把握好优势与短板的辩证法,在不断增创竞争优势和补短板强弱项中赢得先机、抢抓主动,真正化优势为胜势、变短板为跳板。

3. 放眼未来,勇扛时代新使命。一代人有一代人的使命,一代人有一代人的担当。从历史进程看,2021年是中国共产党成立100周年,2022年

是党的二十大和省第十五次党代会召开之年、杭州亚运会亚残运会举办之年,2023年是“八八战略”实施20周年,2024年是新中国成立75周年,2025年是“十四五”收官之年,2035年是远景目标实现之年。按照这样的节点要求,站在高水平全面小康向社会主义现代化建设转换的历史交汇点,区委全面落实中央、省委和市委部署,立足临安实际、回应人民期盼,坚持开门问策、集思广益,高标准编制了《关于制定杭州市临安区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。建议稿紧紧围绕“奋力打造‘城西科创新城·美丽幸福临安’”发展导向,提出了“十四五”时期我区经济社会发展的基本要求、主要目标、重大任务、重要举措和2035年远景目标,谋划了一批重要战略抓手。

把握和领会建议精神,必须紧扣“城西科创新城·美丽幸福临安”发展导向。面向未来五年和今后较长一段时期,临安面临“现代化、策源地、大都市”重大战略机遇,实现现代化是临安最核心的奋斗目标,打造策源地是临安新一轮发展最大的历史机遇,融入大都市是临安最大的时代使命。时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人,肩负时代赋予的重任,区委提出了建设山城相依、湖城相拥、产城相融、人城相宜的“城西科创新城·美丽幸福临安”发展导向,这既是贯彻党的十九届五中全会、省委和市委全会精神的临安之答、临安之解,也是顺应大势、抢占先机的战略抉择,与省委忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”主题主线,市委“数智杭州·宜居天堂”发展导向完全契合,与建设美丽幸福新临安目标蓝图一脉相承,凸显了强烈的时代气息、鲜明的临安特征,具有极为重要的战略指导意义。

把握和领会建议精神,必须紧扣“五大突破”“六大提升”发展目标。建议稿将五年发展规划和十五年远景目标一同谋划,提出到2035年加快实现高水平现代化的远景目标,努力在新型城市建设、区域治理现代化、城市文化软实力、生态文明建设、



推进共同富裕上实现大突破。建议稿统筹短期和长期、定性与定量,提出了“十四五”期间努力在综合实力、创新发展、区域协同、生态环境、文化建设、治理能力上实现大提升;并在参照“十三五”发展轨迹科学测算的基础上,按照“跳一跳、够得到”的原则提出了全区生产总值、人均生产总值、财政总收入、一般公共预算收入、数字经济核心产业主营业务收入及增加值、高新技术产业增加值占比、居民可支配收入、城乡居民收入倍差等9个定量指标。2035年远景目标和“十四五”主要目标,既蕴含速度要求、也体现质量取向,更兼顾了发展需要和现实可能,体现了自我加压、主动作为的临安决心、临安担当。

把握和领会建议精神,必须紧扣“六项基本要求”和“九大战略抓手”。建议稿明确了“十四五”期间我区经济社会发展的六项基本要求,其中坚持党的全面领导是根本保证,坚持人民至上是根本宗旨,坚持改革创新是动力源泉,坚持融杭发展是主要方向,坚持统筹协调是机制方法,坚持奋勇争先是政治态度。建议稿提出的“做优产业体系,打造全省创新策源地重要增长极”等九大战略抓手是区委对临安改革发展的深入思考、系统谋划,是临安适应新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局、实现高质量发展的具体路径。

总体来说,提交全会审议的建议,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,全面贯彻习近平总书记考察浙江、杭州重要指示精神,全面落实中央、省委和市委规划建议精神,是对临安“十三五”实践的延续、集成、升华,是我区高水平推进社会主义现代化建设的重要遵循。我们必须坚持目标导向与问题导向相结合、保持战略传承与开拓创新相统一,强化历史使命、时代追求、责任担当,咬定目标、抢抓机遇、苦干实干,在全面建设社会主义现代化新征程中展现临安作为、彰显临安风采。

三、聚力实干争先,全面抓好当前具有关键性、引领性、突破性的重点举措
围绕“十四五”时期经济社会发

展主要指标和2035年远景目标,建议稿已经明确了主要任务和工作抓手。当前来看,必须抓紧抓实“八个方面重点举措”:

1. 强化深度融杭,全面提高城市综合能级。始终坚持融杭主线不动摇,谋划推进新一轮融杭行动计划,从更高水平、更高层次、更广领域接轨长三角、融入大都市,争当新发展格局的区域排头兵。一是加强对外开放。积极参与浙江自贸区杭州片区建设,全面承接主城区人口、配套、产业等要素溢出,积极发展外贸新业态新模式,鼓励和支持企业高质量引进来、走出去,全面提高开放型经济发展水平。充分发挥“连杭接皖”区位优势,加强与周边区县市合作,参与共建杭黄世界级文化旅游廊道、杭衢黄省际旅游合作示范区,不断深化对口帮扶,持续做好山海协作,促进共同发展。二是突出交通融杭。紧密对接杭州都市圈综合交通发展规划,加速推进临金高速公路临安段改建工程,全力争取杭临绩高铁和329国道南移项目尽早落地、文一西路与科技大道加快贯通,着力构建融杭综合交通体系。三是提升城市能级。按照“新城提能、老城提质、新老融合、湖城一体”的思路,持续优化城市空间格局,打造独具临安魅力的现代山水园林林区。深入推进城市更新,高质量实施老旧小区改造,积极融入未来社区理念,持续推进既有住宅加装电梯,提升物业管理质效,确保12个限价房完成交付。全面启动吴越街等城市道路综合改造,打通新民街西延、横潭路北延等6条城市“断头路”,有序推进万马路等5条道路“白改黑”。精心打造玲珑山山体公园、石山亚运公园等一批山体公园,加快构建城市景观带、生态休憩空间,着力建设高颜值、慢生活之城。四是打造国际湖城。加快推进城市国际化,以匠心规划建设滨湖新城,努力打造城市功能完善的高品质生活空间。大力推进城市客厅等重点功能区块项目招商,扎实开展岸线整治、占补平衡工作,加强绿道沿线环境整治和文化植入,推进青山湖周边山体彩色山脊线长廊建设,确保湖底隧道及沿线道路

全面建成,新天地城市综合体完成主体工程,全面建设具有江南风情、山水韵味、智慧宜居的未来数字城市实践区、国际湖城新典范。高标准推进文体中心亚运场馆建设,完善亚运基础配套,推进无障碍设施建设,着力提升城市街区道路、场馆设施、标识标牌等公共服务国际化水平,实现“办好一个会,提升一座城”。

2. 深化区域统筹,全面推进城乡一体发展。强化系统思维、统筹意识,坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路,全面推进区域协同发展。一是交通推动。全面动建329国道玲珑至於潜段工程,构建除杭徽高速公路以外高效便捷的东西二通道,确保牧松线一期基本完成路基工程,华浪线(颊口至华光潭段)、倒上线(柳川至西舍段)道路建成通车,继续深化“四好农村路”建设,以大交通推动大发展。二是中心带动。做大做强於潜、昌化两大副中心城市,大力推进工业平台建设,深化天目溪、昌化溪沿岸城市更新,持续完善基础配套设施,着力建设於潜“现代产业强镇、千年耕织新城”,昌化“杭徽门户重镇、生态品质新城”,提升副中心城市辐射带动和区域影响力。三是组团联动。健全城乡融合发展体制机制和政策体系,完善城乡统一的建设用地市场和产权流转交易体系,引导和推动优质公共服务资源、农村人口向集镇集聚。加强政策研究,完善联动机制,打造以昌化镇为中心,辐射带动河桥镇、湍口镇、龙岗镇和清凉峰镇的30分钟美镇圈,形成镇村组团联动发展格局,推动美丽城市、美丽城镇、美丽乡村一同建设,构建全产业的美丽生态经济,以“绿起来”带动“富起来”,实现“强起来”。

3. 突出创新引领,全面打造硬核科创高地。聚焦城西科创大走廊“面向世界、引领未来、服务全国、带动全省”目标定位,科学编制实施青山湖科技城新一轮发展规划,打造宜创宜产宜居宜游、“产城人”高度融合的现代化科技新城。一是做优创业创新生态。突出“硬科技”+“新制造”,大力推进“一平台两中心”建设,深入实施“大孵化器”战略,完善全链条孵化

体系,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。发挥深圳廊湾产业加速器作用,主动承接之江实验室、阿里达摩院等创新平台要素溢出。深入实施科研院所“一院一策”,发挥企业在科技创新中的主体地位,加快科研成果转化,推动在临高校、科研院所、企业科研力量优化配置和资源共享,提高创新链整体效能。二是大力推进“双招双引”。持续深化招商引资大统筹机制,高效运作招商专班,高水平谋项目、高质量引项目,力争引进10亿元以上项目7个以上,其中制造业项目不少于4个,实际利用外资1.6亿美元以上。做深做实项目前期,高效率推进项目落地,全力推动凤凰光学、华正能源等项目早开工早投产,全面落实“标准地”出让制度,抓好“控地价、竞贡献”,确保新拿地项目半年内开工率100%。围绕人才“引育留用”,用好用活人才政策,加快引进高水平创新团队和高层次人才,不断优化提供全生命周期个性化服务,吸引更多人才来临创业发展,力争全年新引育高层次人才10人,新引进大学生4000名以上,新增院士专家和博士后工作站4家,全面打造高端人才蓄水池。三是着力盘活发展空间。坚持盘存量和拓增量并举,实质性推进“1+3+X”产业平台一体化建设,大力推进临安经济开发区、青山集镇和横畈产业平台更新提能工程,加快建设“硬科技”未来产业社区,力争盘活存量土地33.33公顷,为优质项目腾出空间。四是持续补齐配套短板。高质量推进科技城全域环境改造、全域智治,完善公共服务基础设施,加快推进青山智汇城建设,精心打造案山公园、会锦体育公园,建成科技城人才公寓,动工杭十四中青山湖学校、青山湖科技城第三小学,加快提升城市首位度、承载力和辐射力。

4. 坚持产业兴区,全面推进产业提档升级。深入实施“新制造业计划”,加快推进产业现代化,推动数字经济和制造业深度融合,让制造业成为支撑临安高质量发展的基石。一是大力推进产业转型。加快传统制造业数字化、网络化、智能化改造,做优电线电缆、复合装饰材料、光电产业三大

传统制造业,加快推进“5G+工业互联网”平台建设,巩固壮大实体经济基础。强势推进工业用地履约清理,加快处置历史遗留问题,强化亩产绩效评价结果运用,深化机器换人、企业上云等数字化改造,力争全年高新技术产业增加值占比74%以上,全区规模以上工业数字化改造全覆盖。大力发展总部经济、楼宇经济,加快科技城滨河、雅观,太湖源杨桥、於潜复合装饰材料等小微企业园建设,推进企业入园、产业上楼,提高土地节约集约利用水平,确保全年建成投用小微企业园2家以上。二是做强战略新兴产业。探索推进“新工厂”建设,大力培育高端装备、生物医药、新能源、新材料等战略新兴产业,超前布局5G生态,大力发展数字经济,加快形成以智能物流装备、大型石化成套装备为特色的产业集群,确保鑫富维生素产业园项目一期开工建设,战略性新兴产业增加值达75亿元以上。深入实施质量提升行动,推进产业链协同创新和产业基础再造工程,提升杭叉、福斯特等龙头企业在产业链中的话语权和引领力。三是持续壮大民营经济。深入实施“凤凰行动”“雏鹰行动”“专精特新行动”,培育更多领军型、高成长、隐形冠军、单项冠军和专精特新企业,促进中小微企业和个体工商户健康发展,力争全年培育上市企业2家以上、新增国家高新技术企业60家以上。深化“服务企业360°”等长效机制,全面落实减负惠企政策,强化普惠金融服务,大力弘扬新时代企业家精神,积极培育新生代企业家队伍,全面营造关心企业家、支持企业家、尊重企业家的浓厚氛围。

5. 聚焦宜居宜业,全面提升人民幸福指数。用心用力为群众办好实事,不断满足人民群众对美好生活的向往。一是增进民生福祉。着力提升教育医疗品质,完成区人民医院及妇幼保健院主体工程,确保中医院、安康医院和城南小学、於潜一小、昌化一小、中旭小学建成投用,加大卫健和教育人才引育力度,推进“健康临安”建设,打造“美好教育”临安样板。提升社会保障水平,高质量做好稳岗岗

扩就业工作,充分挖掘释放消费潜力,确保养老服务电子津贴受益人口1.6万人,城乡居民养老保险和医保参保率分别达95%和99%以上。持续做好灾后重建“后半篇文章”,确保所有安置房圆满交付,全面提升安置小区治理水平,让群众搬得出、住得好。高度重视保障性租赁住房建设,促进房地产市场平稳健康发展。二是加强城市管理。探索推动“大综合一体化”行政执法改革,持续做好垃圾分类工作,不断优化交通组织,推动环境常态整治,促进街容美化序化洁化,深化苕溪、马溪、锦溪和青山湖“三溪一湖”水岸同治,实现“无街不美景、无处不精细”。深入推进城市大脑建设,不断推出和强化智慧停车、河道管理等应用场景运用,让城市更加聪明、更具智慧。三是优化营商环境。大力推进数字化改革,制定实施数字政府建设三年行动计划,全方位推进政务服务2.0建设,深化“亲清在线”平台应用,加快“一件事”改革迭代升级。深入推进行政服务中心“去中心化”改革,全力建设“线上行政服务中心”,实现“数据跑”代替“群众跑”,努力做到“不见面”办事、不间断服务。

6. 聚力乡村振兴,全面打造全域美丽花园。坚定践行绿水青山就是金山银山理念,加快推进全域景区化,切实增强绿色发展新动能。一是筑牢浙西生态屏障。深入实施蓝天、碧水、净土、清废四大行动,全面抓好第二轮中央生态环保督察整改任务,扎实推进“污水零直排区”建设,持续深化“无污染镇街”创建,积极争创国家级节水型社会达标区、全省首批大花园示范区,力争绿色发展指数保持全省前列、再夺“大禹鼎”。深入实施山核桃林地生态治理,科学推进退果还林,确保全年建成规模流转示范区5个,完成张网采收333.33公顷、林下植被恢复2000公顷。二是建设新时代美丽乡村。高标准推进国家数字乡村试点,整合乡村资源、乡村经营、乡村治理、乡村服务四大模块,建成数字乡村数据中心,推进数字农业示范园区、示范镇村、示范应用建设,着力打造数字乡村全国示范。扎实推进部省共建乡



乡村振兴示范区创建,持续深化“两进两回”,复制推广龙门秘境经验做法,完成湍口温泉小镇农村综合改革集成试点建设,支持太湖源争创国家农村产业融合发展示范园。坚持村级集体经济组织市场化改革导向,提升村落景区运营市场化、专业化、特色化水平,大力创建新时代美丽乡村标杆县。三是做大全域旅游。持续做强五大旅游板块,依托天目山、清凉峰自然保护区生态资源优势,稳步实施天目山名山公园建设,加快推进清凉峰省级山地休闲度假试点。大力推进大明山AAAAA级旅游景区和“红叶指南”、青山湖AAAA级旅游景区创建,着力构建天目山旅游圈、浙西秀水旅游线、吴越文化旅游带,打造“国际山地旅游目的地”。四是打响农业产业品牌。做大做强“游天目村落、住天目乡宿、品天目暖锅、购天目山宝”系列区域公共品牌,大力推进山核桃、竹笋等农产品提质增效,力争“天目雷笋”创成国家农产品地理标志,争创国家农产品质量安全放心区。健全农合联“三位一体”改革运行机制,培育新型农业经营主体,壮大新农人队伍,构建农产品销售综合服务平台。大力发展现代农业、都市农业、观光农业,做优做强农村电商、乡村民宿、乡村康养等新兴产业,丰富乡村经济业态。巩固深化农村产权制度改革,持续推进宅基地所有权、资格权、使用权分置改革,大力盘活村级闲置资源,持续增强村集体“造血”功能,确保80%行政村实现“5030”目标。

7. 厚植文化底蕴,全面推动文化繁荣兴盛。坚持以社会主义核心价值观为引领,提升文化软实力,弘扬文明新风尚,打造文化兴盛新标杆。一是加强文化保护利用。全面实施历史文化遗产保护利用示范区行动计划,动建城市规划展览馆,办好“吴越国钱王文化节”,进一步加强吴越国历史文化综合研究,确保吴越国王陵考古遗址公园太庙山区块一期和塔山路历史文化街区精彩亮相,启动吴越国王陵国家考古遗址公园申报,打造临安悠久历史和吴越国文化的集中展示区,再现衣锦军古城风貌。二是加快文化产

业发展。坚持创造性转化、创新性发展,加大文创产业支持力度,积极培育文创企业和文创产业园,加强文创队伍和人才培养,建成投用临安国漫数字化景区,打造文旅融合新样板。放大鸡血石博物馆宣传效应,积极筹办各类文创活动,提升昌化石品牌影响力。三是提升社会文明程度。常态化开展城市文明指数测评,健全文明创建长效机制,推动市民群众争当“临安有礼”践行者。大力实施文化惠民工程,开展新一轮公共文化设施服务大提升活动,打造“书香临安”。建好用好新时代文明实践中心和农村文化礼堂,倡导文明和谐新风尚。

8. 做优治理品牌,全面打造区域善治典范。高水平推进区域社会治理现代化,全力维护社会大局和谐稳定。一是夯实基层治理基础。坚持和发展新时代“枫桥经验”,做优做强“基层治理四平台”,高效运作区级“矛调中心”,抓好信访积案化解攻坚,实现矛盾纠纷化解“只进一扇门”“最多跑一地”,创建“无信访积案区”。健全社会治理“六和塔”工作体系,加强城市大脑基层治理应用,完善平安临安“瞭望哨”“新临居”,提升数字赋能基层治理能力与水平。坚持专群结合、群防群治,完善村(社区)治理机制,持续深化“微法庭”“山花帮帮团”等基层治理品牌,更好发挥群众在基层治理中的主体作用。二是提升应急处突能力。坚持“外防输入、内防反弹”,毫不松懈抓好疫情防控各项工作。持续深化“浙江安全码”应用,加快“应急一张图”数据驾驶舱及可视化联动项目建设,拓展提升平台应用功能,确保主汛期前建成投用。加快应急预案修编,完成第一次全国自然灾害综合风险普查工作试点任务,延伸开展安全生产基础调查。完善区、镇、村、网格四级应急力量及物资配备,推进避灾安置场所规范化建设,争创省级以上综合减灾示范社区,切实提高应急管理水平。三是深化平安临安建设。继续推进扫黑除恶专项斗争,全力做好重大活动安保任务,健全提升风险处置化解责任机制,大力推进社会治安防控体系和智慧警务建设,开展平安

创建攻坚系列行动,防范和打击各类违法犯罪行为,坚决守住安全生产、食药安全底线,确保平安创建连续夺冠。

四、加强党的全面领导,为奋力打造“城西科创新城·美丽幸福临安”提供根本保证

坚持党要管党、全面从严治党,充分调动社会各界的积极性、主动性和创造性,凝聚起抓改革、促发展的强大合力。

1. 坚持党建引领,构建整体智治体系。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,全面落实坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,确保习近平总书记重要指示精神、党中央和省市决策部署在临安落地生根、开花结果。坚定不移做好新时代意识形态工作,精心策划实施庆祝中国共产党成立100周年系列活动。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,认真贯彻执行民主集中制,健全党委议事决策机制,不断提高贯彻新发展理念、服务新发展格局的能力水平。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,支持和保证人大及其常委会依法行使职权,落实人大对“一府一委两院”监督制度。深化“请你来协商”活动,巩固和扩大人民政协专门协商机构作用。用好统一战线重要法宝,加强和改进新形势下党管武装和国防动员工作,发挥工青妇等群团组织桥梁纽带作用,广泛团结一切可以团结的力量,形成推动发展的强大动力。

2. 树优选用导向,锻造干事创业铁军。健全干部成长选管用全链条机制,努力打造一支高素质专业化干部队伍。突出实践标准、实干导向、实绩依据,深入推进干部跨地区跨部门制度性交流,大力推动干部在基层一线经风雨、壮筋骨、长才干。深入实施“天目新竹”干部能力提升工程,聚焦区块链、数字经济等前沿领域,组织开展实战化专业能力培训,帮助干部弥补知识弱项、能力短板、经验盲区。完善干部考核评价激励机制和容错纠错机制,健全“干部为事业担当、组织为

干部担当”良性互动机制,做到能者上、优者奖、庸者下、劣者汰,营造唯实惟先的干事创业氛围。

3. 注重强基固本,打造坚强战斗堡垒。牢固树立大抓基层的鲜明导向,推动基层组织全面进步、全面过硬。全面做好村社换届“后半篇文章”,制定实施“村级组织工作运行规范22条”,抓好村社党员干部全员轮训,开展村社“新头雁大比拼”活动,推动运行机制大提升、干事业绩大比拼、工作成效大评议,确保新老班子平稳交接、确保村级组织规范运行,形成比学赶超、竞相发展的浓厚氛围。突出“全领域建强、全区域提升”,统筹抓好城市和农村基层党建,探索加强新领域党组织建设,抓实区党群服务中心规范化运营,打造上下贯通、执行有力的组织体系。深化“临里红管家”

党建联盟、“城市党建日”等载体,试点打造党建引领美丽乡村建设集成示范带,不断提升党建引领乡村振兴、基层治理水平。

4. 严格正风肃纪,筑牢拒腐防变防线。持续抓好省委巡视问题整改工作,确保问题不解决不松劲、解决不彻底不放手,以实际整改成效推动经济社会发展。深化“四责协同”,统筹推进清廉机关、清廉医院、清廉学校、清廉企业建设,全面营造共建清廉临安的浓厚氛围。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则,重点纠治形式主义、官僚主义和不担当不作为不落实问题,切实为基层减负,坚决防止“四风”问题反弹回潮。始终坚持“严”的主基调,制定实施深化清廉乡村建设实施意见,全面推行“五公开一评议一受理”村级小微权力“码上盯”机制,

坚决查处重点领域和群众身边腐败问题,一体推进不敢腐、不想腐、不能腐。持续深入推进纪检监察体制改革,贯通运用“四种形态”,推动纪律、检察、巡察、派驻“四项监督”的统筹衔接,实现监督职责再强化、监督力量再融合、监督效果再提升。坚持约束和激励并重、严管和厚爱结合,加大澄清证明力度,做到纪法约束有硬度、批评教育有力度、组织关怀有温度。

百舸争流、千帆竞发,奋勇者当先。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,勇扛使命、砥砺前行,奋力打造“城西科创新城·美丽幸福临安”,为推进社会主义现代化国际大都市建设而努力奋斗!



政府工作报告

——在杭州市临安区第十六届人民代表大会第五次会议上

杭州市临安区人民政府代区长 杨国正

(2021年3月1日)

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议。请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

2020年主要工作和 “十三五”发展回顾

2020年是极不平凡的一年。面对国际国内形势的深刻复杂变化和突如其来的新冠肺炎疫情，区政府在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，团结依靠全区人民，统筹推进疫情防控和经济社会发展，各项事业取得了新成效。全年地区生产总值增长3.5%，财政总收入增长7.5%，一般公共预算收入增长12.1%，城乡居民收入分别增长4.3%和6.8%。

过去一年，我们践行“人民至上、生命至上”理念，交出了抗疫大考的高分答卷。

全面筑牢疫情防线。广泛动员全区党员干部群众携手抗疫，严格管控高速公路、国道、省道等交通卡口，闭环管理重点区域和场所，牢牢守住入杭“大门”、村社“小门”。强化精密智控，精准落实“一图一码一指数”，防控力指数始终稳居全市前列，成为首批调低防控等级的区（县、市）。13名医务人员远赴武汉，圆满完成援鄂任务，以实际行动诠释医者仁心、展现临安担当。

全速推动复工复产。在全市率先出台稳企助企六大政策，开通“企业复工有困难、我来帮你想办法”热线电话，全力支持企业渡过难关。推广“亲清在线”数字平台应用，兑现各类补助资金6.39亿元。2月底规模以上工业企业基本复工，3月上旬制造业产能全面恢复。稳妥有序推进复市复学，以最快速度恢复正常生产生活秩序。

着力构建长效机制。强化“外防输入、内防反弹”，落实常态化防控措施，抗疫工作成果不断巩固。编制各行业防控技术指南和预案，组建基层公共卫生应急队伍，出台关心关爱医务人员专项政策，重大疫病防控体制机制加快完善。选树抗疫工作先进典型，13个先进集体和基层党组织、34名先进个人和优秀共产党员获省市表彰。

过去一年，我们尽最大努力顶住经济下行压力，干出了稳中有进的发展态势。

全力以赴稳增长。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，深入开展“争先创优”和“奋战一百天、实现大突破”活动，全区经济实现“半年正、全年红”。坚持与企业共克时艰，完成减税降费45.35亿元，新增制造业贷款22.84亿元，小微企业贷款余额达283.45亿元。全力稳住外贸基本盘，实现货物出口总额130.2亿元，增长4.5%。强化重大项目闭环管

理，5个“152”项目全部开工建设，110个重点项目完成年度投资计划的110.9%。全区完成固定资产投资382.2亿元，增长24.5%。

千方百计促转型。落实产业升级政策资金5.67亿元，改造提升传统企业273家。天目医药港化工集聚区通过省级认定，杭叉科技园二期等103个制造业项目竣工投产，战略性新兴产业增加值增长12.6%。新增亿元企业6家，华旺科技成功上市。通过省级两化深度融合国家综合性示范区建设验收，规模以上工业企业数字化改造实现全覆盖，数字经济核心产业增加值增长17.5%。大力发展现代农业，出台乡村产业人才振兴政策，太湖源省级现代农业（科技）园精彩亮相。加快发展现代服务业，青山湖宝龙商业综合体、河桥国漫数字小镇投入运营，太保家园一期完成主体工程。全区金融机构存贷款余额分别达1171.2亿元、974.5亿元，增长19.4%和21.3%。

多措并举增动能。出台“双招双引”18条政策，设立20亿元临安智造产业基金，落地亿元以上产业项目40个，实际利用外资1.88亿美元。新入选省级海外高层次人才4人，市级领军型创业团队实现零突破。新增国家级高新技术企业118家、省科技型中小企业215家，入选省“雄鹰行动”培

育企业4家。开展产业关键技术攻关12项,新建省级企业研发中心和研究院8家,创成国家级众创空间1家,培育“品字标”品牌产品20个。青山湖科技城产业基础进一步夯实,驰拓科技、启尔机电等国家科技重大专项取得阶段性成果。

过去一年,我们统筹推进美丽城区、美丽城镇、美丽乡村建设,巩固了城乡融合的良好基础。

城区形象不断提升。一以贯之“建新城、改老城、强功能”,滨湖新城城市客厅、青山湖综保等重点工程有序推进,望湖路建成投用,湖底隧道完成一期主体工程。改造碧桂苑等老旧小区87.3万平方米,平山美食城、杨家渡等重点区块征迁顺利实施,城区10个限价房项目完成销售6682套。建成“城市大脑”数字驾驶舱26个,新增便捷泊车、舒心就医、畅快出行等应用场景20个。获评“美丽杭州”专项行动整治示范区,钱王街成为省级街容示范。完成加装电梯80台,推广电梯“养老保险”2017台,小区物业、建筑工地等领域的管理进一步加强。

镇村建设继续深化。获评全省新时代美丽城镇建设优秀区,4个创建镇通过验收,於潜、昌化成为省级样板镇。创成省AAAA级景区镇2个、新时代美丽乡村精品村68个,湍口暖泉等村落景区“新四景”、河桥省级旅游风情小镇全新亮相,上田村、白沙村入选全国文明村。深化灾后重建“五场硬仗”,建成交付公寓式安置房377套、装配式集中安置房54幢,华浪线、倒上线完成路基工程,4133.33公顷山核桃实现“退果还林”,灾区面貌发生蝶变。农村集体产权制度改革试点工作成为全国典型,村集体经济“3020”目标全面实现。入选国家数字乡村试点,获评全省实施乡村振兴战略优秀单位。

交通建设加快步伐。杭州地铁16号线正式运营,临安迈入轨道交通时代。首条城市快速路科技大道全线贯通,临金高速公路先行段加快建设,206省道(牧松线)一期正式动工。330国道岛石段建成通车,农村等外公路全面消除。建设和改造城市

道路30条,打通城市断头路6条。公交北站建成投用,新设城乡公交线路16条,投放新能源公交车164辆,完成全国首批城乡交通运输一体化示范区创建。

生态优势更加凸显。高标准落实第二轮中央生态环保督察整改工作。全面完成无污染镇街创建,潜川等9个镇街创成国家卫生乡镇。新增省级美丽河湖2个,5个镇街、10个工业园区、30个住宅小区实现“污水零直排”。全年空气质量优良率达95.6%,PM2.5平均浓度下降19.7%。创成市级以上垃圾分类示范小区25个、示范村70个,14座镇街生活垃圾填埋场全面完成整治。拆除违法建筑60万平方米,“无违建示范村(社区)”创建实现全覆盖。

过去一年,我们把保障和改善民生作为重中之重的工作,推动了民生事业的持续进步。

社会事业协调发展。城北小学、太湖源镇中心幼儿园等10所学校项目建成投用,全区中小学、公办幼儿园1088个普通教室都用上了空调。设立时代楷模陈立群校长工作室,新增名师乡村工作室31个。学前教育优质率、普惠率分别达79.7%和91.6%。於潜人民医院、昌北人民医院投入运行,区中医院开展装修,区人民医院、安康医院加快建设。医联体、医共体建设有序推进,家庭医生签约服务超过21万人,健康临安建设走在省市前列。建成吴越国王陵考古遗址公园太庙山区块,文体会展中心亚运场馆项目提前竣工。成功举办长三角水上攀岩等5场重大体育赛事。

社保水平稳步提高。加快推进民生融杭,50项民生政策全面接轨杭州标准。落实促进就业政策,新增城镇就业22270人。高标准通过国务院保障农民工工资支付工作考核。户籍人口基本医疗保险参保率达99.6%。示范型居家养老服务中心实现镇街全覆盖,完成困难老人家庭适老化改造246户。做好双拥优抚工作,获评杭州首批新时代枫桥式退役军人服务中心、服务站7家。

治理能力有效增强。深入开展重

点行业领域安全生产专项整治,安全生产形势持续向好。加强应急管理体系建设,经受住超长梅汛期考验,治理城乡危房512幢、地质灾害隐患点176处,“浙江安全码”试点经验在全省推广。坚守食品安全底线,常态化开展坚果炒货等行业执法整治。完成“七五”普法任务,创成省级民主法治村6个。扫黑除恶专项斗争取得显著成效,有效警情下降10.1%。高质量完成村社组织换届工作,基层治理能力不断提升。

过去一年,我们切实加强政府自身建设,创优了务实高效的政务环境。

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实中央、省市和区委的重大决策部署。主动接受人大依法监督和政协民主监督,办理人大代表建议93件、政协提案200件,着力解决了一批群众、企业反映强烈的问题。区政府常务会议会前学法、行政负责人出庭应诉等制度全面落实,基层政务公开规范化建设稳步推进。第七次人口普查任务圆满完成。加快政府数字化转型,建立全区统一“政务云”,建成数字化政务应用10项。推进“证照分离”改革,实现开办企业100%网上办。健全项目化管理机制,扎实推进年度重点任务,十个方面民生实事全部兑现。对口帮扶、对口支援、对口合作和山海协作深入开展,第二轮区市协作圆满收官,与浙江农林大学等高校合作持续深化。坚持带头过“紧日子”,“三公”经费下降5.2%,民生支出占一般公共预算支出77.5%。加强重点领域审计监督和问题整改,廉政风险防控体系进一步健全。

各位代表,2020年工作取得的扎实成效,为“十三五”胜利收官画上了圆满句号。回顾过去的五年,我们深入贯彻上级党委政府和区委的决策部署,认真执行区人大及其常委会的决议决定,攻坚克难,扎实工作,推动经济社会发展取得了新的成就。经济总量迈上600亿元台阶,人均生产总值超11万元,财政总收入突破百亿大关,一般公共预算收入实现翻番,城乡居民人均可支配收入分别从41230元、23736元增加到59760元、35816



元。临安成为首批国家生态文明建设示范区,入选全国综合实力百强区、绿色发展百强区,高水平全面建成小康社会取得决定性胜利。

五年来,我们坚定不移推进城市国际化,成功实现撤市设区,外联交通路网明显改善,融杭发展取得历史性突破。滨湖新城拉开框架,行政服务中心、党群服务中心建成投用,“三溪汇一湖”绿道系统初步成型,城市发展快步迈入“青山湖时代”。老城有机更新全面提速,累计完成征迁10319户,建设限价房9761套,钱王街、苕溪南北街等12条城市干道旧貌换新颜,城中村、村中城面貌发生根本变化。

五年来,我们坚定不移推进产业现代化,三次产业结构从8.5:55.4:36.1优化为7.7:46.6:45.7,高新技术产业增加值占规模工业比重达79%,先进制造业、现代服务业较快发展。杭叉集团成为百亿级企业,上市公司总数达11家,企业竞争力不断增强。青山湖科技城获评中国产学研合作创新示范基地,创新主引擎作用进一步凸显。全区研发经费支出占比从2.3%提高到3.42%,创新指数跃升全省第一梯队。

五年来,我们坚定不移推进全域景区化,省级全域旅游示范区通过创建验收,生态文明建设评价位居全省第三。全区森林覆盖率增至81.97%,成为杭州首个“中国天然氧吧”。成功创建省“无违建区”,三夺全省“五水共治”大禹鼎,治水拆违取得显著成效。获评全省美丽乡村示范区,小城镇环境综合整治连续两年省级优秀,“八线十景”建成运营,“村庄经营”经验做法在全省推广,临安乡村振兴品牌全面打响。

五年来,我们坚定不移回应群众关切,累计投入民生领域资金294亿元。区博物馆等公共文化项目落成开放,农村文化礼堂提前两年实现行政村全覆盖。竣工投用和在建医院7家、学校19所,建成“四好农村路”904千米,农村饮用水达标提标工程惠及29.7万人,办成了一批补短板惠民生的难事好事。城乡居民收入比始终保持低位,人均预期寿命达82.05岁,人

民群众安居乐业,社会大局安定有序,“平安临安”有望实现“十六连创”。

各位代表,“十三五”时期取得的成绩来之不易。这是上级党委政府和区委正确领导的结果,是全区上下团结一心、奋力拼搏的结果。在此,我代表区人民政府,向辛勤工作在各行各业的全区人民和外来建设者,表示崇高的敬意!向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、人民团体,向离退休干部和社会各界人士,表示诚挚的谢意!向驻临单位、驻临部队和在临高校院所,向所有关心、支持临安建设和发展的同志们、朋友们,表示衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒地看到,受疫情影响,去年人代会确定的部分指标没有完成,临安经济社会发展还存在不少困难和挑战:产业支撑有待增强,重大产业项目偏少;城市能级有待提升,综合配套还需完善;民生领域供给不平衡,群众幸福感仍有提升空间;少数干部不愿为、不敢为、不会为现象仍然存在。我们一定高度重视这些问题,采取有效措施加以改进和解决,为临安发展提供有力保障。

“十四五”发展主要目标任务

根据区委“十四五”规划《建议》,区政府编制了《临安区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》,提请大会审议。经本次大会批准后,区政府将认真组织实施。

“十四五”发展的指导思想是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,坚持以习近平总书记对浙江、杭州工作的重要指示精神为遵循,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,忠实践行“八八战略”,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以数字化改革为牵引,紧紧围绕

市委“数智杭州·宜居天堂”发展导向,坚持融杭发展主旋律,持续深化城市国际化、产业现代化、全域景区化,奋力建设山城相依、湖城相拥、产城相融、人城相宜的“城西科创新城·美丽幸福临安”,全面展现“重要窗口”的“头雁风采”,为建设社会主义现代化国际大都市贡献更大临安力量。

“十四五”发展的主要目标是:到2025年,全区生产总值、人均生产总值分别突破900亿元、16万元,一般公共预算收入突破100亿元,数字经济核心产业业务收入和增加值实现双倍增,居民人均可支配收入突破6.6万元,城乡居民收入比缩小至1.6以内,综合实力、创新发展、区域协同、生态环境、文化建设、治理能力实现新的更大提升,为2035年基本实现高水平现代化远景目标打下坚实基础。

为实现上述目标,我们将重中之重抓好五个方面工作:

(一)着力打造科技创新强区。坚持创新驱动发展,建设成为全省创新强区。科学编制和实施青山湖科技城新一轮发展规划,打造“硬科技”创新策源地。迭代升级人才政策,加强创新人才引育,新增高层次人才3000人、高技能人才1万人以上,积极培育企业经营管理等各类人才。完善以企业为主体的技术创新体系,力争国家级高新技术企业突破600家、省级科技型中小企业突破1200家。

(二)着力构建现代产业体系。坚持产业兴区,构建先进制造业和现代服务业“双轮驱动”发展机制。深入实施数字经济“一号工程”2.0版,推进“新制造业”计划,培育“5+3”产业集群,加快现代服务业提质增量。实施扩大内需战略,推动外贸优化升级,积极服务“双循环”新发展格局。持续优化营商环境,支持民营经济发展,新增规模以上工业企业300家,培育百亿级企业2家,上市公司总数达18家以上。

(三)着力推进区域协同发展。坚持开放融合,主动接轨长三角、融入大都市,打造新型城市化样板区。谋划实施新一轮融杭行动计划,加快构建现代综合交通运输体系,全面承接主

城区优质要素转移。持续优化城市空间布局,提升城市综合能级,打造独具魅力的山水园林城市。推动主城区、副中心城市、小城镇协调发展,争创全省美丽城镇示范区,推动公共服务资源、农村人口向城镇集聚。

(四)着力建设全域美丽花园。坚持生态为先,基本建成全域景区,绿色发展指数保持全省前列。落实碳达峰、碳中和举措,加强生态系统保护与修复,深化治水治气治废,坚决筑牢浙西生态屏障。坚持农业农村优先发展,推动山核桃、竹笋、山地蔬菜等农产品提质增效,完成部省共建乡村振兴示范区建设。持续探索生态优势转化路径,构建“一廊三圈层”文旅产业发展格局,以经营村庄理念推进村落景区运营。

(五)着力创造幸福美好生活。坚持以人民为中心,落实富民惠民安民新举措,促进城乡居民共同富裕。推动更加充分更高质量就业,加快教育现代化和卫生健康现代化,健全多层次社会保障和救助体系。强化文化引领,切实提升临安文化软实力。完善“六和塔”工作机制,提高智治善治水平,构建“大平安、大应急、大减灾”体系,打造“平安临安”升级版,确保政治安全、社会安定、百姓安宁。

各位代表,未来五年的奋斗目标令人振奋。只要我们坚定信心和决心,在区委的坚强领导下,埋头苦干,开拓创新,团结拼搏,就一定能把“十四五”发展的美好蓝图变成临安大地上的美好现实!

2021年政府主要工作安排

2021年是中国共产党成立100周年,是“十四五”开局之年,必须迈好第一步、展现新气象。我们将按照区委决策部署,以数字化改革为牵引,以排头兵的姿态和担当,奋力开创发展新局,以优异成绩迎接中国共产党百年华诞,为建设“城西科创新城·美丽幸福临安”奠定坚实基础。

综合考虑各方面因素,建议今年全区发展主要预期目标是:地区生产总值增长7%,一般公共预算收入增长

10%,研发经费支出占比3.5%以上,居民人均可支配收入增速高于地区生产总值增速,城乡居民收入比持续缩小,全员劳动生产率稳步提高,能源和环境指标完成上级下达的计划目标。

围绕上述目标,重点做好以下六个方面工作:

(一)聚焦“高质量”,加快打造现代产业新高地。产业是临安发展的基石。我们要集全区之力推进产业兴区,努力实现经济总量稳步增长和质量持续提升。

增强平台承载力。优化提升“1+3+X”产业平台,努力构建功能清晰、优势互补的平台发展新格局。深化经济开发区有机更新,加快天目医药港规划建设,推进高新技术产业园区、横畈产业化平台、玲珑工业功能区、於潜工业功能区提质增能。建成小微企业园2个,新增入园企业30家以上。深入实施工业用地履约清理专项行动,全面落实“标准地”出让制度。力争盘活存量土地133.33公顷,完成低效用地再开发133.33公顷,消化批而未供、供而未用土地800公顷。深化“亩均论英雄”改革,全面完成企业绩效评价。

增强项目带动力。优化完善“双招双引”政策体系,用好临安智造产业基金,大力招引引领型、支撑型、税源型优质项目。实施浙商回归、临商回家工程,鼓励支持以企引企,积极拓展上下游产业链。全年落地亿元以上制造业项目40个;实际利用外资1.9亿美元。强化招引项目落地建设,动建凤凰光学、鑫富科技项目,确保信创动力一期、天煌科技建成投产。完善项目全过程闭环式管理机制,推动项目审批、开工、建设、投产全面提速,固定资产投资增长10%。实施重点项目107个,完成投资150亿元以上,确保“152”项目100%落地开工。

增强创新驱动动力。推进青山湖科技城“一平台两中心”建设,积极构建微纳装备产业创新生态。加快“硬科技”未来产业社区建设,发挥深圳廊湾产业加速器作用,大力招引创新资源。完善“一院一策”服务机制,深化创新链、产业链协同,实现科研成果转

化15项以上。深入实施“大孵化器”战略,力争全区孵化器和众创空间总面积突破10万平方米。强化企业创新主体地位,培育国家级高新技术企业60家,新建市级以上企业研发机构10家,新增省级以上首台(套)产品2个,积极引进省内外技术转移中心。加强“单项冠军”“隐形冠军”企业培育,新增“品字标”品牌产品6个,制定浙江制造标准9项。加大知识产权保护力度,有效发明专利拥有量增长15%。打好青年英才集聚等组合拳,培育市级以上领军型创新创业团队1个,引育海外高层次人才10人,新建院士专家和博士后工作站4家。引进大学生4000人,培育高技能人才2000人以上。

(二)聚焦“可持续”,加快激发区域发展新活力。只有不断注入新活力,临安的发展才可持续。我们要持之以恒抓转型、促开放、优环境,努力为区域发展提供强劲的内生动力。

推进转型升级。启动数字经济五年倍增计划,数字经济核心产业增加值增长15%以上。实施工业物联网项目40个,积极培育数字工厂(车间),规模以上工业企业数字化覆盖率保持100%。大力发展高端装备、生命健康、集成电路、新能源、新材料等战略性新兴产业,优化升级电线电缆、复合装饰材料、绿色照明、五金工具等传统制造业,全区规模以上工业增加值增长8%。坚决淘汰落后产能,改造提升低效企业,实施“零土地”技改项目120个。加快补齐服务业发展短板,引进和培育规模以上服务业企业6家以上,服务业增加值增长8.5%。建成运营中骏酒店、汇尊温泉度假村,加快万丽、汤湾等酒店建设。培育商贸物流、信息服务、研发设计等生产性服务业,加快发展养老、家政、租赁等生活性服务业。大力推进消费升级,发展新零售、新消费,社会消费品零售总额增长8%以上,网络零售额增长15%以上。

深化开放合作。主动融入拥江发展战略,高水平编制新一轮国土空间规划。紧密对接杭州都市圈综合交通发展规划,推动文一西路西延项目建



设,加快推进临金高速公路路基工程。强化外贸企业“订单+清单”监测预警,落实稳外贸专项政策,确保出口稳定增长。拓展数字外贸营销模式,提升跨境电商运营能力。积极参与浙江自贸区杭州片区建设,支持企业拓展国内外市场。主动对接长三角一体化发展国家战略,加强与周边区县市合作,积极参与共建杭黄自然生态和文化旅游廊道、杭衢黄省际旅游合作示范区。持续深化对口帮扶、对口支援、对口合作,继续做好山海协作工作。

优化营商环境。扎实开展双链“三服务”活动,清单式、动态化为企业解决困难问题。拓展“亲清在线”服务场景,畅通企业家意见沟通渠道。加快“一件事”改革迭代升级,深入推进“分钟制”“小时制”,全面优化审批服务。认真落实减税降费政策,全年减轻企业各类负担30亿元以上。深化融资畅通工程,完善金融服务实体经济政策体系,实施凤凰行动升级版,力争全年培育上市公司2家。推进《民法典》有效实施,深入贯彻省民营企业发展促进条例,完善各类市场主体公平竞争的法治环境。大力弘扬企业家精神,营造全社会尊崇、爱护企业家的浓厚氛围。

(三)聚焦“提能级”,加快建设杭州城西新城区。提升能级是当前临安城市建设的首要任务。我们要立足新城区定位,协同推进空间优化、功能完善和内涵提升,努力增强城市综合承载力。

建设城市门户。全面提速滨湖新城建设,展现城市门户新形象。大力推进城市客厅核心区建设,同步开展区块项目招商,打造具有创新展示、高能级服务功能的中央生态商务区。打通新天地商务圈和环市民中心道路,确保湖底隧道全线通车、新天地城市综合体主体建成。深入实施青山湖综保工程,建成西岸线、北岸线,推进南线区块规划建设。实施青山湖绿道提升工程,加快山体公园、休闲步道建设,构建江南风情、山水韵味的彩色山脊线长廊。深化城西片区研究,优化业态布局与路网结构。推进锦南新城西扩,动建新城南路一期、石山亚运公

园,投用文体会展中心亚运场馆,扮美扮靓城市“西大门”。

完善城市功能。高水平编制分区总体城市设计,优化城市功能布局。建立老旧小区改造项目储备库,充分尊重居民意愿,发挥居民主体作用,分类实施老旧小区综合改造60万平方米以上。全面建成12个限价房项目。推进城区无障碍设施建设,积极争创省级无障碍社区。建成公交西站主体工程,启动吴越街西段综合改造,建设城市道路20条,打通“断头路”6条。新建城市绿道35千米,新增公共绿地110万平方米,持续提升园林绿化品位。编制实施主城区专业市场和夜间经济规划,推进“五化”农贸市场改造提升。围绕社区全生活链服务需求,启动未来社区规划建设。积极举办高水平商务会展、体育赛事,提升城市的知名度和影响力。

优化城市管理。坚持以绣花功夫管理城市,加强环境保洁、绿化养护等标准化体系建设,落实联合会审、闭环整改等机制。加强建筑工地、工程车辆、工程渣土管理,减少扬尘、噪音对群众生活的影响。持续开展“礼让斑马线”、骑乘佩戴头盔等行动,大力整治违法停车、占道经营等乱象,打造示范精品街区3个。加快停车场建设,建立完善“智慧泊车”系统,新增停车泊位2000个。推进住宅小区业主委员会建设,加强小区物业动态监管和考核评价,完善无物业小区、老旧小区管理办法。

(四)聚焦“大花园”,加快绘就全域美丽新画卷。绿水青山是临安最宝贵的资源。我们要全面推进乡村振兴,不断巩固生态环境优势,加速“美丽生态”向“美丽经济”转变。

高要求守护绿水青山。开展重点区域大气污染专项整治,加大汽车尾气、餐饮油烟、秸秆焚烧治理力度,推进PM_{2.5}和臭氧协同治理,确保全年空气质量优良率稳定在90%以上。加强国家级自然保护区保护管理,加快天目山省级名山公园建设。完成“百万亩国土绿化”造林356.66公顷,创建省级森林城镇2个。加强野生动物保护,坚决打击非法狩猎和交易。深化

“五水共治”,高标准建成污水零直排区,持续推进美丽河湖建设,争创国家级节水型社会达标县,力争再夺大禹鼎。加强危废利用处置全过程管理,加快建设绿能固废处理项目,完成“无废城市”创建。持续深化农业面源污染防治,加快“肥药两制”改革。深化绿色殡葬改革,推进节地生态安葬设施建设。严格落实生活垃圾分类管理,建成市级以上垃圾分类示范小区20个、示范村50个。持续攻坚山核桃林地生态化治理,建立规模流转示范区3个,实施林下覆绿1333.33公顷。

高标准建设美丽镇村。大力推进城乡区域融合发展,确保329国道玲珑至於潜段动建,构筑第二交通大动脉,加快实现中西部老百姓多年夙愿。做实胥高线项目前期,完成牧松线一期路基工程,建成华浪线、倒上线。改造提升农村公路100千米,实施路面大中修40千米。启动新一轮“四好农村路”建设。加快昌化、於潜两大副中心城市发展,探索美丽城镇集群化发展,打造高品质“美镇圈”。推进高虹、太湖源、天目山、清凉峰、岛石美丽城镇建设,支持河桥、湍口创建省级样板,力争创成省市样板镇3个以上。深化“千万工程”,创成新时代美丽乡村精品村80个、美丽庭院示范村30个。开展“严控新增违建”专项行动,健全防违控违工作机制。深化全国农村钢结构装配式住宅建设试点,推广应用农民建房实时监控系统,实施农村土地全域整治项目12个。加快双溪口水库建设,完成山塘水库除险加固50座,整治河道20千米。健全农村饮用水长效运维机制,实现龙岗水厂管网直达主城区,确保城乡供水安全。

高水平推进兴业富民。强化粮食安全责任制,坚决遏制耕地非农化、非粮化,抓好“米袋子”“菜篮子”工程,完成粮食功能区提标改造200公顷。加快山核桃、竹笋、畜牧业等产业转型升级,继续抓好生猪生产恢复。推动太湖源争创国家农村产业融合发展示范园,支持太阳镇创建省级特色农业强镇。深化“天目山宝”区域公用品牌建设,构建农产品综合服务平台,争创国家农产品质量安全放心区。推进

“天目村落”提质增效行动,出台村落景区运营导则,完善市场化运营模式。强化旅游资源整合,推动区块联动发展,加快实施大明山提标改造、清凉峰山地休闲度假试点等项目,推进青山湖休闲旅游目的地建设,确保文旅大项目招引实现突破。积极发展民宿经济、农产品电子商务,培育“天目乡宿”“天目暖锅”等特色品牌。深化农合联“三位一体”改革,积极培育新型农业经营主体,壮大“新农人”队伍。深入开展“两进两回”行动,推广龙门秘境经验做法,加快湍口省级农村综合改革集成试点建设。深化“消薄化债”,力争全区80%左右的行政村实现“5030”。

(五)聚焦“惠民生”,加快增进美好生活新福祉。民生是人民幸福之基、社会和谐之本。我们要用心用力办好群众身边事,扎实推动城乡居民共同富裕,努力构筑共建共治共享的美好家园。

全面推进文化兴盛。开展“新时代文明实践生活”行动,推进公民道德、家风家教和网络文明建设,健全志愿服务体系,坚决制止餐饮浪费等陋习。积极发展“新乡贤”文化,充分发挥乡贤在乡村振兴、招商引资、社会治理中的作用。实施历史文化遗产保护利用示范区行动计划,加快吴越国王陵考古遗址公园建设,完成塔山路提升改造,打造吴越国文化集中展示区。推进省非遗小镇、省市民俗文化村创建,加强天目窑考古发掘和保护。突出文化韵味和地域特色,打造城市形象标识体系。实施文化惠民工程,开展文化下乡108场、文化走亲8场。启动新一轮公共文化设施服务大提升活动,建成城市书房2个,加快打造“书香临安”。大力发展文化产业,加快丰富产品业态,推进文化创意产业园区建设,文化产业增加值增长8%。

深化建设美好教育。科学规划、有序推进学校项目建设,建成投用4所小学、10家幼儿园,动建科技城第三小学,完成职教中心主体工程。提高学前教育公办率、优质率,促进义务教育全域优质均衡发展,提升普高教育质量,完善职业教育体系,不断增强

教育竞争力。推进杭州医学院二期、浙江公路技师学院等项目建设,大力支持在临高校发展。加强优质教育资源招引,开展多种形式合作办学,支持与规范民办教育发展。推进教育评价改革,促进学生身心健康全面发展。健全多渠道教师补充机制,深化“名师、名班主任、名校长”培育工程。加强师德师风建设,营造尊师重教的浓厚氛围。

着力打造健康临安。推进医疗卫生项目建设,建成投用区中医院、安康医院,完成区人民医院、昌化中医骨伤医院主体工程。深化医联体、医共体建设,实现优质资源区域共享,深化健康码拓展应用,让老百姓看病就医更舒心。扩大家庭医生签约服务覆盖面,推广医养结合服务,推进康养体系建设,强化健康知识宣教普及。为老年人、儿童、中小学生等重点人群开展健康体检15万人次以上。加强学科建设和“三医”培养,深化与杭州医学院、省人民医院等高校、医院合作,着力培育一批“医学+预防”复合型人才。推动中医药传承创新发展。持续开展爱国卫生运动,确保高分通过国家卫生城市复评。

持续健全社保体系。全面落实稳就业举措,全力帮扶重点人群就业,新增就业8000人以上,确保零就业家庭动态清零。持续深化“无欠薪”工作,健全重点领域根治欠薪长效机制。深入推进全民参保计划,扎实做好基本养老保险、基本医疗保险工作,完善大病保险制度。促进房地产市场平稳健康发展,加快保障性住房建设,新增住房公积金缴存3000人以上。加强退役军人全生命周期服务管理。建成示范型“儿童之家”2个,完成老年人家庭适老化改造400户以上。为100户困难残疾人家庭安装无障碍设施,实现杭州市星级“残疾人之家”镇街全覆盖。实施精准高效社会救助,发展慈善、红十字等社会公益事业。

(六)聚焦“大平安”,加快开创社会治理新格局。安全发展是高质量发展的应有之义。我们要牢固树立安全发展理念,扎实推进区域社会治理现代化,努力建设更高水平的平安临安、

法治临安。

推进数字治理。实施新型智慧城市建设行动计划,推进城市大脑临安枢纽建设,拓展深化城市管理、基层治理、应急管理、教育医疗等智慧应用场景,实现镇街数字驾驶舱全覆盖。高标准推进国家数字乡村建设试点,建立数字乡村数据中心,建成青山湖、高虹等5个先行示范区。加快布局数据基建,新建5G基站300个以上。完善平安临安“瞭望哨”,推广“新临居”管理平台。加快民生直达惠民政策上线运行,优化申报兑付流程,实现民生资金集中兑付、一键直达。深入推进“雪亮工程”,积极推广小区智慧安防,建成投用智慧公安新基建工程。

提升基层治理。坚持发展新时代“枫桥经验”,高效运行社会矛盾纠纷调处化解中心,实现矛盾纠纷化解只进一扇门、最多跑一地。健全群众信访件办理机制,提高信访件办理质量,以高度负责的态度对待群众诉求、解决实际问题。迭代升级“基层治理四平台”,推进基层事务“一件事”综合集成。深化新型警务机制改革,深入开展“百万义警”活动,持续增强群防群治力量。做好村社组织换届后半篇文章,深化基层减负工作,加强邻里中心等阵地建设,提升社区服务管理水平。支持工青妇等群团组织参与社会治理,扶持公益性社会组织发展。

促进公平正义。启动“八五”普法工作,引导群众尊法学法守法用法,争创法治浙江建设示范区。强化公开公正文明执法,推进“大综合、一体化”行政执法改革,推动基层一支队伍管执法。强化依法办事、按规则办事,杜绝公权私用,努力让每一个人都得到应有的尊重,享受到公平的阳光。推进扫黑除恶常态化,肃清黑恶势力滋生土壤,严厉打击通讯网络诈骗等突出违法犯罪,确保社会治安持续向好。深化社会信用体系建设,健全信用联合奖惩机制,营造重信誉、守信用、讲信义的社会环境。

强化风险管控。坚持“外防输入、内防反弹”,做好疫情常态化防控。深化运用精密智控机制,强化重点场所日常监管,落实进口冷链物防闭环管



理,有序推进疫苗接种,切实守牢医院门、社区门、公共场所门。提高预防和应对重大疫病能力,建立稳定的公共卫生事业投入机制。推进食品安全“抽检分离”改革,强化食品全链式智慧监管,打造食品安全严管区。持续开展消防、道路交通、危化矿山、建筑施工、燃气等重点领域安全隐患排查整治,坚决遏制重特大事故发生。健全完善应急救援体系,规范提升避灾安置场所27家,组织开展防汛防台、森林防火等演练120场。加强自然灾害防治,动态治理危旧房和地质灾害隐患点,建成太阳、龙岗智慧气象项目。健全地方金融监管机制,加大非法集资防范和处置力度,精准有效防范金融风险。加强社会稳定风险评估,做好庆祝中国共产党成立100周年等重大节点维稳安保工作。

扎实开展国防动员、拥军优属和人民防空工作。加强地方志、档案、民族、宗教、侨务、对台、外事等工作。支持工会、共青团、妇联、科协、文联、社科联、工商联、关工委、侨联等人民团体开展工作。

各位代表,按照民生实事项目人大代表票决制度要求,区政府向市民群众、“两代表一委员”和区级部门、镇街等层面广泛征集民生实事,遴选形成12件民生实事候选项目,提请本次大会票决确定10件。民生实事票选确定后,区政府将精心组织实施,确保

把实事办实办好。其余2个项目将纳入政府年度任务予以认真落实。

加强政府自身建设

面对新征程、新使命、新目标,我们将围绕“整体智治、高效协同”理念,加快打造“唯实惟先、善作善成”的政府团队,推动政府工作再上新台阶。

(一)坚持忠诚坚定,切实提高向心力。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,严守政治纪律和政治规矩。坚决贯彻中央、省市和区委决策部署,始终把党的领导贯穿于政府工作的各领域、全过程。切实加强政府系统党建工作,认真落实全面从严治党主体责任,确保政府工作沿着正确的政治方向前进。

(二)坚持团结民主,切实提高凝聚力。自觉接受区人大依法监督、区政协民主监督,高质量办好人大议案建议和政协提案。支持民主党派参政议政,认真听取社会各界意见建议。健全科学、民主、依法决策机制,营造顾全大局、一心为公、通力协作的工作氛围,进一步凝聚干事创业合力。

(三)坚持系统集成,切实提高统筹力。制定实施数字政府建设行动计划,以数字化改革推动政府职能转变、资源整合、服务集成。深化行政服务中心“去中心化”改革,全力建设“指尖上的行政服务中心”。统筹推进规

划“一张图”、资金“一本账”、要素“一盘棋”,确保全区总体战略和重大任务系统集成、无缝对接、一体推进。

(四)坚持担当有为,切实提高执行力。深化政府工作闭环管理,健全专班运行、清单管理、督查考评机制。聚焦招商引资、项目攻坚等重点领域,开展系列大比拼活动,营造比学赶超、争先创优的干事氛围。实施科技城管理体制机制、镇街财政体制等重点改革,努力破解管理中的“痛点”、难点。加快区属国有公司市场化改革,健全现代企业制度,提升核心竞争能力。

(五)坚持阳光廉洁,切实提高公信力。严格落实中央八项规定精神,持之以恒整治“四风”。依法依规做好政府采购、招投标工作,确保远程异地评标率60%以上。严格控制和压减一般性支出,切实规范“三公”经费管理。强化财政监管、审计监督,让权力始终在阳光下运行,营造风清气正的政治生态。

各位代表!征途漫漫,惟有奋斗。站在“十四五”发展的新起点上,我们深感责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,永葆初心、牢记使命,在区委的坚强领导下,团结依靠全区人民,只争朝夕、勇往直前,为建设“城西科创新城·美丽幸福临安”而努力奋斗!

杭州市临安区第十六届人民代表大会常务委员会 工作报告

——在杭州市临安区第十六届人民代表大会第五次会议上

杭州市临安区人大常委会党组书记 杨泽伟

(2021年3月1日)

各位代表：

现在，我受杭州市临安区第十六届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议。请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

过去一年的主要工作

2020年，是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是极不平凡的一年。一年来，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在中共临安区委的坚强领导下，区人大常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平法治思想和关于坚持完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江、杭州时的重要讲话精神，切实履行宪法和法律赋予的各项职责。一年来，共举行常委会会议14次、主任会议19次，审议“一府两院”工作报告23项，开展视察、执法检查、专题询问30次，作出决议、决定12项，发出审议意见、检查视察等建议31件，任免国家机关工作人员111人次，全面完成了区十六届人大四次会议确定的各项目标任务。

一、同向同力，与党委决策合心，全力决胜大战大考

坚持党的全面领导是人大工作的

首要政治原则。常委会始终与区委思想上同心、目标上同向、工作上同力，坚持在党的领导下履行人大职责、强化人大监督、发挥人大作用。

坚定不移坚持党的全面领导。区委高度重视人大工作，定期听取区人大常委会党组工作汇报，选优配强人大工作力量，全面加强人大工作的领导，为人大依法履职创造条件、提供保障。常委会自觉将党的领导贯穿于人大工作的全方位、全过程。严格执行重大事项向区委请示报告制度，先后围绕干部任后履职监督、天目山国家级自然保护区立法、青山湖科技城人大工作机构设立等重大问题和重要事项向区委请示报告，确保人大工作正确政治方向。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，紧盯全区工作大局，加强与“一府一委两院”的沟通协调，统筹安排人大监督、决定、任免、代表等各项工作。

全力以赴助力“战疫情促发展”。坚决执行中央和省、市、区委决策部署，为“战疫情、促发展”“抓六稳、促六保”贡献人大力量。第一时间发出倡议，号召各级人大代表投身战疫，主任会议成员带头督导在第一线，人大系统全员助力在最基层，各级人大代表奋战在最前方，充分发挥了示范引领作用。召开常委会视频会议，在区县（市）中率先制定出台《关于充分

发挥人大作用聚力战疫情促发展的意见》，开展促进法律法规实施、经济高质量发展、重大项目攻坚、社会治理创新四大专项监督行动，及时部署检查野生动物保护“一法一决定”实施情况，听取区政府贯彻落实省、市人大《关于依法全力做好新冠肺炎疫情防控工作的决定》情况报告，以积极主动的作为助力统筹推进疫情防控和经济社会发展“双线作战”。

尽心竭力助推擘画发展蓝图。主动融入全区中心大局，自觉做到“区委中心工作推进到哪里，人大工作就跟进到哪里”。全过程助力“十四五”规划编制，紧扣区委对临安未来发展的研判和展望，扎实开展“十四五”发展专题调研，积极建言献策。听取审议“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案编制情况报告，建议政府认真吸纳各方面意见建议，进一步完善纲要草案，提请本次大会审查批准。按照区委部署要求，牵头成立人大专题调研组，开展加快临安融杭一体化发展工作调研，就进一步提升城市功能定位、提高公共服务一体化水平、推进管理体制等方面提出具体建议，为党委科学决策提供依据和支撑。

持之以恒深化干部任后监督。坚持党管干部与人大依法任免有机统一，严格落实法律知识考试、颁发任命书、任后表态发言、宪法宣誓等制度，



确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员。继续深化干部任后履职监督,对区市场监管局、区民政局、区商务局、区教育局、规划自然资源分局负责人开展履职监督评议,在严把评前调查走访、评中询问测评、评后约谈督办等环节基础上,探索人大监督和社会监督有机结合,首次对评议会议进行全程网络直播,1.6万人次网民通过网络平台实时收看、互动提问,有效扩大了履职评议的社会参与面和透明度,增强了人大任命干部的依法履职、依法行政意识。

二、尽职尽责,与中心大局合频,服务改革发展稳定

常委会围绕全区中心工作,找准依法履职和服务发展的切入点、结合点,突出监督重点,创新监督形式,增强监督实效。

聚焦新形势下的经济转型。密切关注疫情影响下的经济运行态势,听取审议国民经济和社会发展规划执行、疫情防控惠企政策落实等情况报告,视察金融支持实体经济发展工作,推动政府为企业复工复产纾难解困,助推惠企政策直达企业。与省、市人大联动开展数字经济发展情况专项监督,听取审议区政府关于数字经济发展情况报告,借力数字赋能开展“云端专题询问”,就做大数字经济规模总量、加快政府和企业数字化转型、推进新一代信息基础设施建设等提出建议。开展促进科技成果转化“一法一条例”执法检查,视察青山湖科技城发展、科技型企业培育发展等工作,从加大科技投入、搭建创新平台、加快成果转化、完善服务体系等方面提出意见建议,推动青山湖科技城聚力“硬科技”+“新制造”,促进科技创新驱动经济高质量发展。

聚力新理念下的城市提能。认真践行“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念,持续关注滨湖新城建设,视察调研“一隧一厅一体”项目推进,专项督查科技大道改造提升工程,就进一步坚持高起点规划设计、高品质建设管理、高效能开发利用提出意见建议,有力助推国际湖城框架全面拉开。高度关注城市有机更新,对四大区块老旧小区改造进行专项监督,

视察调研拆迁限价房建设工作,要求坚持问需于民、完善功能配套、彰显人文特点,助力老城持续“蝶变”。组织视察交通重点项目建设工作,建议高标准编制“十四五”交通发展规划,大力推进临金高速公路、330国道、206省道等项目建设,更深层次构建“外联内畅”交通体系。与市人大联动开展居住区配套设施建设管理条例执法检查,视察调研国土空间规划编制试点、商贸综合体建设、青山湖绿道管理等工作,推动城市功能品位全面提升。

紧扣新时代下的法治建设。听取审议第七个五年法治宣传教育决议贯彻实施情况报告,扎实推动“12·4”宪法宣传日系列活动,坚持把日常履职与法治宣传相结合,运用“法言法语”,写好“时代答卷”,在全面依法治区实践中发挥示范引领作用。连续三年对行政机关负责人出庭应诉工作开展监督,推动全区行政机关负责人出庭应诉率达100%。积极配合省、市人大开展执法检查和立法调研,稳步推进天目山国家级自然保护区立法预备项目,切实做好规范性文件备案审查等工作。开展人民陪审员法执法检查,听取审议法院诉源治理情况报告,对3名法官进行履职评议,推动法院加强司法队伍建设,助力打造“微法庭”临安诉源治理金名片。跟踪监督加强检察公益诉讼决定落实情况,支持检察院聚焦人民群众关注热点、公共利益保护难点,依法提起公益诉讼,打造我区公益诉讼特色品牌。

紧盯新常态下的资金绩效。按照预算审查重点向支出预算和政策拓展的要求,持续深化预决算审查监督,听取审议预算执行、同级审、政府性债务管理、林业专项资金审计情况报告,审查批准决算、预算调整和政府性债务限额,加强预算联网监督,督促政府重视培植财源、优化支出结构、强化增收节支、防范化解债务风险。首次实行预算草案“三审”制,组织48名代表分组对6个区直部门2021年度预算草案进行预审,提出意见建议31条。落实国有资产管理情况报告制度,在调研国有企业市场化转型工作基础上,听取审议国有资产管理情况综合报告和

国有企业资产管理情况专项报告,推动政府摸清“家底”,健全监管机制,助力国有资产管理提质增效。探索政府投资项目绩效监督新模式,对3个教育类项目进行综合评价,就加强项目前期、规范建设管理提出建议,促进政府构建项目全生命周期闭环管理体系。

三、用心用情,与群众期盼合意,着力促进民生改善

常委会牢固树立以人民为中心的发展思想,呼应群众期盼,让人大工作顺应民心、反映民意、改善民生。

在助推生态文明上用心。严格落实生态环境状况报告制度,听取审议生态环境状况和环境保护目标完成情况报告,要求健全体制机制,夯实工作责任,提高环保水平,展示生态形象。认真落实第二轮中央生态环保督察工作部署,与市人大联合对山牛坞垃圾填埋场等3个具体问题开展现场督查,推动落实最严生态保护。聚焦生活垃圾分类,组织视察示范小区“三型创建”、示范村“两网融合”,就发挥示范引领、加强要素保障、实现量质并举等提出具体建议,助推“垃圾革命”不断推进。持续深化人大代表评议河(湖)长和河道警长工作,就青山湖综保工程建设、中小河流治理等工作进行视察调研,依法呵护碧水清流。

在助推乡村振兴上用力。听取审议乡村振兴战略(生态宜居、生活富裕)实施情况报告,视察调研美丽牧场建设工作,就进一步深化“两进两回”、破解要素制约、强化“消薄增收”、培育经营主体等提出建议,助推打造乡村振兴临安样板。开展美丽城镇专项监督,主任会议成员一线联系於潜、昌化美丽城镇省级样板镇创建和太湖源省级农村产业融合发展示范园建设,助力绘就美丽乡村建设新画卷。高度关注灾后重建,组织视察山核桃林地生态化治理工作,建议牢牢抓住“退果还林、生态经营、机制改革”三大工程,有效有序开展生态化经营。重视文旅产业融合发展,视察文旅重点项目建设工作,就主攻东中西部三大旅游板块、加强项目招引、注重产业融合、强化基础配套提出建议。

在助推民生改善上用情。高度

重视民生实事项目人大代表票决制工作,持续提升对民生实事项目办理的监督力度与深度,推动政府抓进度、求质效,确保民生工程更加惠及群众。与市人大联动开展无障碍环境建设专项监督,邀请残障人士开展“体验式”视察,跟踪监督、推动解决具体问题266个,促进环境无障碍、城市更有爱。听取审议义务教育优质均衡发展区创建情况报告,强调以创促建、以创提质、以创争优,努力打造“美好教育”临安样板。视察农村饮用水达标提标工作,要求紧盯目标任务、加快项目推进、抓实长效运维,确保百姓喝上安全放心水。扎实开展军人军属权益保障条例执法检查,要求依法妥善解决拥军优抚安置等热点难点问题。一年来,常委会还通过听取汇报、视察调研等方式,监督推动食品安全、健康临安、人才、医保、医养护一体化等工作。

在助推基层治理上用功。与省、市人大联动,开展社会矛盾纠纷调处化解“最多跑一地”改革专项监督和代表主题活动,组织代表参加监督462人次,提出意见建议117条,推动区镇两级“矛调中心”升级投用、发挥实效。组织视察公安派出所基层基础建设及执法工作,推动打造机制更加健全、保障更加有力、执法更加规范的现代化基层所队,切实维护社会和谐稳定。进一步深化基层站所评议工作,组织代表小组对4个基层站所提出评议意见22条,有力助推基层治理“四个平台”建设。认真做好人大信访工作,全年共受理群众来信来访58件,做到依法处理、及时转办、强化督查,促使群众合法合理诉求得到有效解决。一年来,常委会还视察调研“最多跑一次”改革、民族、宗教、侨务等工作,为高水平推进区域治理现代化作出积极努力。

四、聚智聚焦,与代表履职合力,充分发挥主体作用

常委会坚持把代表工作摆在重要位置,搭建履职平台,完善工作机制,优化服务保障,促进代表更好地履行职责、发挥作用。

做活联络站点添动力。坚持区级领导干部人大代表进联络站常态化制度化,首次开展区政府副区长进人

大代表联络站活动,20位区级领导干部人大代表和区政府副区长走进各地代表联络站,接待基层代表和群众75人,逐一落实54件意见建议,解决了一批群众关注的热点难点问题。创新设立市民中心人大代表联络站,探索全区各代表小组轮值模式,推行“五个一”制度,78位人大代表进站接待群众,开展明察暗访活动20次、陪跑活动17次、约见部门负责人79人次,查找“跑二次”以上案例活动11次,有力推动“最多跑一次”改革向纵深推进。一年来,常委会紧扣“标准化、制度化、信息化、常态化、规范化”要求,整体推进代表联络站高标准建设、质量管理、高效能运行,市民中心、高虹镇龙门秘境、太湖源镇等3家联络站获评杭州“最美人大代表联络站”。

做精主题活动聚合力。持续深化“建设美丽幸福新临安,争当履职为民好代表”主题活动,充分发挥代表主体作用,积极助推中心重点工作。开展“战疫情促发展,人大代表在行动”主题活动,发动代表参与执勤值守、宣传劝导、驻企服务等系列活动15000余人次,组织捐款300余万元、捐赠口罩20余万只。开展“聚力‘百日攻坚’助推‘四大建设’”代表主题活动,组织代表进行专项督查24次、主题接待18场、专题宣传活动52场,有效凝聚全区上下“奋战一百天、实现大突破”强大合力。一年来,常委会指导代表小组及专业组活动358次,组织在临市人大代表开展专题视察和定向视察等活动4次,促进代表在服务大局中体现责任担当,在服务群众中展示为民情怀。

做优服务保障激活力。高度重视代表培训工作,为各级人大代表参加省、市、区人大专题培训和小组活动等做好服务保障。召开“一府两院”工作报告会,深化“代表问政”环节,保障各级人大代表知情督政。建立代表履职信息管理系统,探索履职积分管理机制,健全代表履职电子档案,搭建“一站式”、全方位、多功能的高效履职服务平台。创新推出“云上点餐”模式,376人次人大代表通过智慧人大平台点选参加18场人大常委会活动,进一步拓展代表参与人大工作的广度

和深度。组织开展代表述职活动,58名区人大代表向选民述职,14名在临市人大代表向常委会述职,着力增强代表的履职意识。

做实跟踪督办增效力。坚持完善重点建议督办、代表建议办理集体评议和满意度测评等制度,开展代表小组集体评议建议办理工作,约见3位区政府分管负责人及18个主办单位主要负责人,不断提升建议办理实效。持续畅通网上社情民意表达渠道,全年通过智慧人大民意直达系统办理代表建议176件,促成民意直达“零时差”、服务民生“零距离”。探索对列入计划解决的代表建议“B类件”实行清单式销号管理,建立智慧人大在线跟踪监督模块,有效延长代表建议督办生命周期,切实提高代表建议办理实效。区十六届人大四次会议期间代表提出的93件建议,已经解决和基本解决的70件,占75.3%,代表满意和基本满意率达100%。

五、立学立行,与时代要求合拍,切实加强自身建设

常委会始终把加强自身建设作为人大工作的基石,树立系统性思维,强化生成性学习,保持创造性张力,努力建设一支与“重要窗口”相匹配的大千干部队伍。

以思想政治建设为统领。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,完善落实常委会党组理论学习中心组学习制度,第一时间传达学习习近平总书记发表的重要讲话、重要文章、重要指示精神,第一时间贯彻中央和省、市、区委重要会议精神,深入研读《习近平谈治国理政》第三卷等理论著作,进一步推动党的创新理论入脑入心。启动“强化政治机关意识,着力建设模范机关”活动,开展政治理论学习、政治生态创优、政治能力提升等“六大提标行动”。有序推进人大机关党组织换届工作,选优配强人员力量,增强党组织政治功能和组织力。扎实开展“清廉人大”建设,着力营造风清气正良好氛围。

以履职能力建设为重点。深入开展“走亲连心三服务”活动,走访基层单位和企业367家,帮助协调解决具体



问题194个。组织常委会组成人员与镇街人大干部进行集中轮训,举办外商投资法、行政处罚法、传染病防治法、土壤污染防治法、居家养老服务条例、防洪“一法一条例”等法制讲座,持续提升人大干部法治素养与依法履职能力。组织开展野生动物保护管理、“双招双引”、无污染镇街创建、应急保障体系建设、公共卫生体系建设、行业性调解组织发展等专题调研,为改革发展稳定建言献策。真诚做好人大机关老干部工作,不断提高服务和保障水平。

以体制机制建设为牵引。适应新时代地方国家权力机关特点和运作方式,及时修订区人大常委会会议事规则,审议区人代会议事规则草案,提请本次大会审议。严格执行常委会执法检查、专题调研报告“三三制”写法,巩固深化主任办公会议、审议意见跟踪督办等制度。依法设立人大社会建设委员会和社会建设工委,及时修订专委会会议事规则,进一步推进行权履职和工作运行规范化。与区委宣传部联合召开全区人大宣传工作会议,出台《关于加强新时代人大宣传工作的若干意见》,进一步完善落实“宣传人民代表大会制度好新闻”评比制度,不断提升人大宣传水平。

以基层基础建设为支撑。按照省、市联动开展人大工作会议精神贯彻落实情况调研督查的要求,深入查找不足,全力补齐短板,进一步推动区镇两级人大工作和建设。贯彻落实省、市人大关于探索推进开发区人大工作的要求,积极谋划青山湖科技城人大工作。首次开展“党领导人大工作”绩效考核评价,注重强化基层人大工作指导。制定街道人大工作条例贯彻责任清单,强化人大常委会内设工委与街道工委的工作协同。定期举办镇街人大工作部署会、交流会、总结会,推动全区人大工作水平整体提升。一年来,我区的选民登记信息化、智慧人大建设、政治机关建设等做法经验,先后在全国、省、市相关会议上交流,获得了较好评价。

常委会一年来所取得的成绩,是区委坚强领导的结果,是常委会组成人员和全体人大代表共同努力的结果,

是“一府一委两院”密切配合和镇街人大协同协作的结果,也是区政协、社会各界和全区人民大力支持的结果。特别是在新冠肺炎疫情防控中,各级人大代表立足岗位、冲锋在前,选择了逆行、选择了担当、选择了奉献,用行动践行了初心和使命,用真情守护了健康和安全,为临安打赢“两战”贡献了力量。在此,我谨代表区人大常委会,向全区各级人大代表,向所有关心和支持人大事业发展的同志们、朋友们,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,常委会工作与新时代人大工作的新要求,与人民群众的新期盼尚有一定差距,主要表现在:刚性监督力度还不够大,监督的硬核成果还不多;代表联系群众机制有待深化,代表参与常委会工作形式还需进一步丰富;与现代化相适应的履职能力有待提升,人大自身建设还需进一步推进。对于这些问题,我们将高度重视,认真研究,努力改进。

新一年的主要任务

2021年是中国共产党成立100周年、“十四五”规划开局之年,也是本届人大履职收官之年、区镇两级人大换届之年。区人大常委会工作的指导思想和总体要求是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真贯彻中央和省、市、区委决策部署,全面落实区委十四届十二次全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,按照政治上高站位、履职上高质量、队伍上高素质要求,紧紧围绕“城西科创新城·美丽幸福临安”的发展导向,依法履职、锐意进取、担当作为,为我区“十四五”开好局、起好步,高水平推进社会主义现代化建设贡献人大力量。

根据上述指导思想和总体要求,常委会要着重做好以下五个方面的工作:

一、强化政治引领,让工作谋划更有方向。坚持把政治建设摆在首位,牢牢把握政治机关属性,确保人大工

作始终沿着正确方向前进。更加自觉加强科学理论武装。以习近平新时代中国特色社会主义思想统领和指导人大工作,学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,特别是要把深入学习贯彻习近平法治思想作为基本功、必修课,深学细悟、深信笃行,把深刻领会重大理论观点和依法行权履职有机结合,不断丰富和拓展人民代表大会制度在临安的生动实践。更加自觉坚持党的全面领导。自觉做到重大事项提前向区委请示,重点工作主动向区委汇报,重要活动及时报区委支持。充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、促落实的作用,坚持在全局中谋划、在大局下行动,切实把党的全面领导贯穿人大工作全过程和各方面。更加自觉落实区委决策部署。深入贯彻区委十四届十二次全会精神和重大决策部署,紧紧围绕“十四五”发展扬长补短板的重要举措,不断强化系统观念,发挥人大职能作用,及时通过法定程序将区委的意图转化为全区人民的共同意志和自觉行动。

二、紧扣中心大局,让人大监督更有准度。坚持围绕中心、服务大局,找准人大监督的切入点和发力点,打造一批人大监督的硬核成果。聚焦新型城市化。全力助推新一轮融杭行动计划,视察调研滨湖新城、城市客厅、亚运场馆等城建重点项目建设,监督推动老旧小区改造、科技大道交通组织与绿化工程优化提升、城市商贸综合体建设等工作,助力推进城市能级提升、打造新型城市化样板地。聚焦经济高质量。全力助推数字化改革和城西科创大走廊创新策源地建设,上下配合开展推进落实“十四五”规划科技创新发展部署专项审议,听取审议创新策源地建设情况报告,视察调研数字经济、质量提升品牌建设等工作,推动数字经济和制造业深度融合,助力推进产业提档升级、打造硬核科技创新高地。聚焦全域大花园。积极践行“绿水青山就是金山银山”理念,听取审议生态环境状况和环境保护目标完成情况报告,视察调研省级现代农业园建设、天目山名山公园建设、灾后

重建、文旅融合发展、美丽城镇建设、交通运输行业管理等工作，助力推进城乡一体发展、打造全域美丽大花园。聚焦民生增福祉。高度关注文化引领与乡村振兴，听取审议历史文化遗产保护利用示范区建设、农村饮用水达标提标三年行动计划实施、村级集体经济巩固提高工作、残疾人权益保障、医保资金监管等情况报告，视察调研职业教育发展、医共体建设、气象为农服务、教育提质强校工程推进、无障碍环境整改提升、安全生产等工作，持续加强民生实事项目跟踪监督，助力推进民生持续改善、打造宜居宜业升级版。

三、坚持厉行法治，让依法治理更有刚性。注重运用法治思维和法治方式，突出工作重点，依法履行职权，为全区改革发展稳定提供有力的法治保障。突出“盯住法”。听取法治政府建设情况报告，依法作出关于开展第八个五年法治宣传教育的决议，进一步推进依法治区进程。加强和改进执法检查工作，配合省、市人大开展土壤污染防治法、生活垃圾管理条例、粮食安全保障条例、街道人大工作条例、宗教事务条例执法检查，持续开展天目山国家级自然保护区条例立法准备工作。贯彻监察法要求，听取监委关于清廉村居建设情况报告。关注社会公平正义，视察公安巡特警工作，听取审议“两院”认罪认罚从宽制度适用、律师队伍建设和法律援助工作情况报告。突出“管好钱”。听取预算执行、决算、同级审、政府性债务管理等情况报告，用好预算草案“三审”制和联网监督系统两大“利器”，审查和批准决算、预算调整和政府性债务限额，深化对政府投资项目、财政专项资金的跟踪监督和综合评价，推动预算审查监督重点向支出预算和政策拓展。听取审议行政事业性国有资产管理情况专项报告，加强对镇街国有资产管理监督。突出“把牢图”。围绕贯彻实施“十四五”规划，统筹安排五年规划和专项规划实施情况监督，推动规划实施监督常态化。听取审议国民经济和社会发展规划执行情况报告，紧盯全区重大工程和重点民生项目，增强

计划实施的科学性、严肃性和有效性。听取审议国土空间总体规划编制情况报告，助推国土空间规划编制各项工作，以高水平规划引领全区经济社会高质量发展。

四、突出主体地位，让代表工作更有温度。始终尊重代表主体地位，不断创新工作机制，丰富活动载体，引导代表届末之年继续绷紧“履职之弦”。在代表联系群众上促提升。开展“聚民情、汇民智，助力‘八大攻坚’开新局”代表主题活动，持续深化“最美人大代表联络站”建设，常态化、制度化组织区级领导干部人大代表和区政府副区长进联络站接待群众，完善群众意见的反馈和处理机制，提升代表联系服务群众成效。在代表履职管理上求深化。继续完善智慧人大平台，拓宽应用领域、健全运行机制、深化数据运用，进一步打造“线下+网上+掌中”代表履职的临安模式。持续优化代表履职“云上点餐”机制，进一步拓展代表参与人大工作的广度和深度，实现代表参与监督效能最大化。在代表建议督办上重实效。坚持“高质量提、高质量办”，推动代表议案建议工作提质增效。健全完善代表建议网上交办、重点建议领衔督办、建议办理集体评议和满意度测评等制度机制，持续开展建议办理“回头看”，进一步提高代表建议办理实效。在代表换届选举上高质量。认真贯彻党委部署要求和新修订的选举法，加强对换届选举的协调和指导，与相关部门协同配合，做好代表名额分配、选区划分、选民登记信息化等工作。健全选举工作机制，督促查处违法行为，确保选举工作依法进行、风清气正、人民满意。严把代表“入口关”，做好三分之一留任代表的推荐工作，选优配强新一届代表队伍。

五、秉持守正创新，让人大队伍更有活力。主动适应人大工作新形势新要求，着力打造唯实惟先、善作善成、更专更精的人大队伍，努力打开人大工作从“事”向“制度”“治理”“智慧”转变的通道。以“学习型”机关强能力。坚持党组理论学习中心组学习、常委会会前学法等制度，围绕数字化改革、创新策源地、新型城市化等中

心工作提升履职能力，开展党史学习教育，举办文物保护法、固体废物污染环境防治法、预算法实施条例、粮食安全保障条例等法制讲座。持续深化“强化政治机关意识，着力建设模范机关”活动，积极打造人大机关特色党建品牌。以“钉钉子”精神优作风。进一步健全人大与政府工作沟通协调机制，完善常委会审议意见督办制度，适时听取审议意见研究处理情况报告并开展满意度测评。持续加强作风建设，深入开展“新春有约”双线“三服务”等活动，使人大工作更加贴近基层、贴近群众、贴近实际。组织开展三产服务业发展、“非码码”数字监管模式应用、实体经济高质量发展、中医药事业发展、代表换届选举、城市道路建设管理、乡村振兴“两进两回”、居家养老服务等专题调研，为推动解决实际问题建言献策。继续做好人大机关老干部工作，不断提高服务保障水平。以“数字化”引领提效能。深入推进数字化改革，巩固提升“智慧人大”建设成果，全面推动数字技术与人大履职深度融合，以数字赋能提升人大履职行权质效。积极推动人大宣传媒介融合发展，加快形成一体策划、一次采集、多种生成、多元传播的宣传机制，强化与主流媒体的深度合作。以“创新性”实践强基础。探索推进青山湖科技城人大工作，设立人大工作机构，依法加强对科技城财政预算、国有资产、重大项目的监督。强化对镇人大工作的指导，修订完善人大街道工委工作办法，及时总结推广基层人大创新做法和经验，不断提升全区人大工作整体合力。

各位代表，新蓝图振奋人心，新征程催人奋进。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共临安区委的坚强领导下，开拓进取，砥砺前行，为奋力打造“城西科创新城·美丽幸福临安”作出新的更大贡献，以优异成绩向建党百年献礼！



中国人民政治协商会议 第九届杭州市临安区委员会常务委员会工作报告

——在政协第九届杭州市临安区委员会第五次会议上
政协第九届杭州市临安区委员会主席 张金良
(2021年2月28日)

各位委员：

我代表政协第九届杭州市临安区委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2020年工作回顾

2020年是全面贯彻落实中央和省市区政协工作会议精神的深化之年。一年来，区委、区政府高度重视并大力支持政协工作。区委专门印发《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，文件立意高、举措实、亮点多，为新时代我区政协事业发展指明了前进方向、注入了强大动力。区委常委会2次听取政协党组工作汇报，研究审议政协重要事项；区政府定期通报全区经济社会发展情况，部署推进提案办理工作。区委、区政府主要领导多次给政协出题目、交任务、提要求，亲自出席“请你来协商”活动并作重要讲话，对政协给予充分信任和极大激励。区委、区政府领导出席政协重要会议和活动50余人次，带头领办政协重点提案6件，对政协履职成果批示25件次，为政协开展工作创造了有利条件、营造了良好氛围。

一年来，区政协工作多次得到省市政协领导的批示肯定。省政协葛慧君主席、郑继伟副主席，市政协潘家玮主席等省市政协主要领导和分管领导分别作出重要批示，充分肯定区委、区政府对政协工作的重视支持，充分

肯定区政协在抓系统党建、课题调研、“请你来协商”、全会协商、选派监督、政协工作向基层延伸和推动钱王文化建设等方面的有效做法。这充分体现了省市政协对我区政协工作的关心指导和鞭策鼓励。

一年来，在中共临安区委的坚强领导下，区政协及其常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真贯彻落实中央和省市区委决策部署，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，切实发挥政协专门协商机构作用，为持续发力推进美丽幸福新临安建设作出了积极贡献。

一、坚持党的领导，政协系统党的建设得到全面加强

自觉把坚持党的领导作为政协工作的“生命线”，着力推进政协系统党的建设，确保政协工作旗帜鲜明、方向正确。

深化理论武装。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，认真组织学习党的十九届五中全会和省市区委全会精神，深入学习《习近平谈治国理政》第三卷和习近平总书记在浙江、杭州考察时的重要讲话精神，切实做到学思用贯通、知信行统一。全年共举行党组理论学习中心组、常委会会议学习17次，机关党组织、专委会党支部及党员活动小组专题学习50余次。组织委员参加全国

政协重大专项工作宣讲报告会、省政协“崇学讲坛”和市政协“委员讲堂”。

完善组织体系。成立区政协党建工作领导小组，下设政协系统党建工作指导组和政协机关党建工作指导组，政协党建工作新格局全面形成。召开区政协党的建设推进会议，学习贯彻全国政协和省市政协有关精神，部署推进党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。建立6个专委会党支部，下设14个党员活动小组，将全体委员编入各专委会、全体党员委员纳入各专委会党支部，切实打通政协党建“最后一公里”。

加强制度建设。制定专委会党支部工作办法、党员活动小组活动规则，建立专委会党支部每季度组织一次集中活动、政协党组每半年听取一次专委会党支部工作汇报等机制，出台关于发挥党员委员模范作用的意见，严格落实机关党建各项制度，不断提升政协党建工作整体质量。

二、紧扣中心大局，专门协商机构作用得到有效发挥

自觉把服务中心大局作为政协工作的着力点，发挥特色优势，激发工作潜能，助推经济社会高质量发展。

高质量完成课题调研任务。围绕城市精细化管理、文化产业发展、村落景区可持续发展、激活科技资源推动经济高质量发展等4个主题，精心组织主席会议层面的重点课题调研，调研成果得到区委、区政府主要领导的批

示肯定。统筹推进界别调研,形成关于“智慧城市”建设、打造创新策源地重要一极、公共卫生事件应急处置能力建设、住宅小区基层治理、村级集体经济组织建设、山核桃林地生态修复等30个课题调研成果,分别以界别提案、大会发言和联组讨论发言等形式转化运用。鼓励委员练好调研基本功,当好下情上达的“联络员”。全年共收到委员反映的社情民意信息84条,向区委、区政府报送《社情民意》20期,向有关部门转交18件。反映的意见建议得到相关部门的有效办理和及时反馈。

高标准打造协商特色品牌。认真组织全会协商。区政协九届四次会议期间,全体委员围绕“一府两院”工作报告、全区发展重点和民生关注热点开展协商讨论,汇总形成8个方面75条意见建议。区政府高度重视,将全部意见建议逐条交办给相关部门和镇(街道)。持续用好“请你来协商”平台。围绕民生政策融杭、“护校安园”、空气质量提升、小区物业管理、农贸市场管理、婴幼儿托育管理等主题,精心举办6场“请你来协商”活动,邀请政协委员、市民代表谈体会、建真言、献良策,与相关部门、镇(街道)主要负责人开展面对面的互动交流,会后形成建议报告报送区委、区政府,相关发言内容在《今日临安》专版刊登,达到了凝聚共识、推动工作的积极效果。有序推进界别协商。充分发挥界别特点和专业优势,指导界别围绕民营经济发展、优化投资环境、再生资源一体化建设、防灾减灾能力建设、学校劳动教育、文体会展中心综合利用等主题,与对口部门开展协商活动,相关意见建议得到吸收采纳,并转化为具体的工作举措。

常态化开展民主监督活动。强化视察监督。聚焦经济高质量发展,视察青山湖科技城发展和招商引资、山核桃林地生态治理、商贸综合体发展工作;聚焦城市高水平治理,视察老旧小区改造及管理、“最多跑一次”改革、科技大道建设工作;聚焦群众高品质生活,视察“平安临安”建设、民生重点项目建设、政府民生实事项目办理、吴越国王陵考古遗址公园和亚运场馆建设工作。深化选派监督。继续选派

12个民主监督小组到政府部门和法院两院开展监督,形成关于壮大新型农业经营主体、推进“四好农村路”建设、加强生活垃圾资源化利用、完善“无欠薪”长效机制、推进诉源治理等12份民主监督建议书,助推受派单位重点工作开展。抓实提案监督。九届四次会议199件提案交由67家单位办理,均在期限内办理答复完毕。关于实体经济高质量发展、低效闲置产业用地盘活再利用、城镇长效管理、城区老旧小区改造及管理、主城区文化品位提升、推进融合发展引领乡村振兴等6件重点提案,分别由区委、区政府主要领导批示、分管领导领办,区政协领导督办,办理结果成效明显。做好联动监督。与省市政协联动开展城乡生活垃圾分类处理、围绕高水平全面建成小康社会补短板、助推无障碍环境建设暨交通出行安全等专项民主监督,相关监督建议报送省市政协和区委、区政府,推动省市决策部署贯彻落实。

三、广泛凝心聚力,大团结大联合的政治功能得到充分彰显

自觉把凝心聚力作为政协工作的目标导向,广泛联系和动员社会各界,努力寻求最大公约数、画好最大同心圆。

发挥统战优势。加强同各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士的沟通联系,支持和保障各党派团体参加政协视察调研、协商议政、民主监督等活动,对各党派团体在政协平台发表意见、提出建议作出机制性安排。配合区委统战部积极指导联系镇(街道)乡贤工作,进一步凝聚乡贤力量、发挥乡贤作用。支持政协各社团开展团结联谊工作,在办公场地、工作经费、活动组织等方面提供有力保障。推动钱镠研究会和吴越钱王文化促进会工作,举办第三届吴越钱王文化学术论坛,参与吴越国王陵考古遗址公园规划建设,推进钱王文化进校园,协助市政协完成钱王文化研究课题调研。发挥临安书画院作用,组织开展书画下乡、天目战“疫”作品展、联谊笔会等活动。支持政协联谊会活动,组织老干部、老同志视察调研滨湖新

城建设、区第一人民医院项目建设和居家养老服务等工作。政协老干部、老同志讲学习、讲政治、讲大局,心系改革发展,情系民计民生,在统一思想、凝聚合力等方面发挥了重要作用。

延伸基层触角。推动政协工作向基层延伸。根据省市政协要求和区委意见精神,探索建立各镇(街道)政协委员联络组,由各镇(街道)负责联系政协工作的党(工)委副书记担任组长。积极探索委员联络组平台和机制建设,明确委员联络组功能定位,设立联络组协商议事厅,实施“2+X”和“区域+界别”活动机制,助推地方经济社会发展和基层民主政治建设。推进委员工作室扩面提质,在6个镇(街道)创建第二批委员工作室,委员工作室总数达到10个。各委员工作室突出协商议事功能,着力发挥聚共识、汇合力、助发展、优治理等方面的积极作用。加强对省市政协委员的联系服务,推动青山湖科技城委员会客厅正式启用并举办活动,支持市政协委员工作站开展履职工作。协助市政协在临举办“助推‘六稳’‘六保’、‘六送’服务基层和群众”活动启动仪式,引导社会各界积极传递正能量。

深化一线服务。面对突如其来的新冠肺炎疫情,第一时间发出政协系统动员令,充分调动政协力量战疫情、促发展。主席会议成员深入一线,持续开展疫情防控督查,指导帮扶企业复工复产。全体机关干部积极参与卡点值班值守,尽心尽责驻企服务。广大政协委员闻令而动、各尽所能,主动承担社会责任,慷慨解囊志愿服务,克服困难复工复产。据不完全统计,疫情期间政协委员共捐款近500万元,并捐赠大批医护用品,用实际行动展示了新时代政协人“为国履职、为民尽责”的使命担当。按照区委、区政府统一部署,区政协领导深入基层开展“走亲连心三服务”,认真做好联系重点项目、镇(街道)、企业和信访维稳等工作,特别是在美丽城镇建设、老旧小区改造、村社组织换届、文明城市创建、防汛应急处置等工作中,切实发挥指导协调作用。各界别和广大委员坚持把服务群众作为履职重要环节,积极开展送文化、送科技、送教



育、送卫生等基层服务和扶贫帮困、捐资助学等社会公益活动,让群众感到政协委员就在身边。

四、把握新方位新使命,履职能力建设得到持续推进

自觉把履职能力建设作为政协的重要基础性工作,以提质增效为导向,实现履职能力与时代同行、与发展同步。

促进委员履职。认真开展走访约谈委员活动,加强与委员的经常性联系。举办委员专业化能力提升培训班,提升委员综合素质和业务水平。强化委员服务管理,严格执行《界别活动组履职工作规则》,实施年度履职考核,落实委员活动经费,不断增强委员履职的主动性和积极性。

提升机关效能。在区委、区政府的重视支持下,机关工作力量和服务保障能力得到持续增强。优化机关内部管理,驰而不息抓作风,持之以恒强素质,机关综合管理、协调服务和信息化水平得到有效提升。加大工作宣传力度,向省市政协报送工作信息20余篇,全年推送微信公众号专题报道60余篇,在新华社、《经济日报》、《光明日报》、《浙江新闻》、《联谊报》等国家和省市主流媒体刊登信息30余篇,展现了政协新形象,扩大了政协影响力。

强化机制探索。建立主席会议成员和专委会分工联系镇(街道)委员联络组、委员工作室制度。修订提案工作条例,建成提案工作信息化系统,优化审查立案、协商办理、领导督办等提案工作流程。健全完善课题调研、协商对接、民主监督、履职成果落实反馈等机制。指导政协机关制定修订内部运行制度规定。

各位委员、同志们,过去一年区政协工作成绩的取得,是区委坚强领导和省市政协精心指导的结果,是区人大、区政府大力支持和各级各部门密切配合的结果,是老领导、老同志理解支持和社会各界关心关怀的结果,是区政协各参加单位、全体政协委员和政协工作者团结奋斗的结果。在此,我代表区政协常委会,向所有关心支持临安政协工作的各位领导、各位同志、各位朋友,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到,区政协常委会工作还存在一些薄弱环节和不足之处,主要是:发挥专门协商机构作用的制度机制还需进一步完善,推进建言资政和凝聚共识双向发力的质量水平还需进一步提高,推动政协工作向基层延伸的有效方式还需进一步探索,委员责任担当还需进一步强化,等等。对此,我们将在今后的工作中认真研究,切实加以改进。

2021年工作安排

2021年是我区全面实施“十四五”规划的开局之年,也是本届区政协的收官之年。新一年区政协工作的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,认真贯彻落实党的十九届五中全会精神以及中央和省市区委政协工作会议要求,按照区委十四届十二次全会决策部署,把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,坚持团结和民主两大主题,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识,充分发挥专门协商机构作用,为奋力打造“城西科创新城·美丽幸福临安”作出应有贡献。

一、强化制度执行,在落实党的全面领导上更有力度

坚决贯彻执行党对政协工作的全面领导制度,扎实推进政协系统党的建设,以党建工作新成效促进履职质量新提升。

推进思想政治建设。时刻牢记人民政协的政治属性,学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,筑牢增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基。持续深入学习中央和省市区委政协工作会议精神,切实抓好新时代加强和改进人民政协工作相关文件的贯彻执行。认真贯彻落实区委十四届十二次全会精神,确保政协工作始终与区委保持方向一致、目标一致、步调一致。

强化政治责任担当。坚持把党的

领导贯穿于政协工作的各方面和全过程,推动党的各项决策部署在政协得到全面贯彻和有效执行。切实发挥政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用,严格执行重要精神及时传达、重点工作及时报告、重大事项及时请示等制度,确保政协始终在党的领导下主动负责、协调一致地开展工作。强化政协机关党组功能,找准特点规律,理顺职责关系,完善工作机制,推动全面从严治党在政协机关落地落实。

提高党建工作质量。组织开展政协系统庆祝中国共产党成立100周年系列活动。指导政协各级党组织制定实施年度工作计划。推进政协机关党建工作,拧紧责任链条,着力构建一级抓一级、层层抓落实的工作体系,不断提高机关党组织的凝聚力和战斗力。扎实推进政协系统党的建设,全面提升政协系统党建工作的质量水平。健全专委会党支部和党员活动小组常态化运行机制,规范落实党员委员双重组织生活制度,推动党的组织和党的工作从“有形覆盖”迈向“有效覆盖”。牢固树立“融入履职抓党建、抓好党建促履职”的鲜明导向,探索党建与履职融合互促的载体机制,着力打造“党建领航、履职增效”的工作亮点和特色品牌。

二、聚焦协商主业,在提升建言资政质效上更下功夫

深刻把握“有事好商量、众人的事情由众人商量”的人民民主真谛,更好彰显专门协商机构的特质、优势和价值,形成协以成事、商以求同的良好氛围。

做深调研文章,增强协商底气。坚持把调查研究作为协商议政的必经程序和基础环节。组织主席会议成员围绕产业平台一体化建设、农村产业融合发展、未来社区建设、智慧交通建设、基层卫生体系建设、政协委员队伍建设等主题开展课题调研,服务党政科学决策,提升政协履职水平。认真实施区政协调研工作规程,引导各界别围绕深度融杭、区域统筹、产业发展、乡村振兴、民生改善、文化建设、社会治理等重点领域开展调研,提高“含金量”,发出“好声音”,实现界别协商对党政工作的精准助力。广大政协委员要结合自身专业特长和界别群众

诉求,深入一线摸实情、纳众智,推动协商议政更贴实际、更有成效。

做足平台文章,激发协商活力。坚持把“请你来协商”平台作为政协履职的重要载体,强化实践探索,抓好总结提升,不断增强平台的生命力和影响力。提高选题精准度。聚焦小切口、大民生,围绕青山湖科技城产业人才支撑、老旧小区改造及管理、推进管道天然气进小区、校园“阳光厨房”建设、社区卫生服务能力提升、群众性应急救援等议题开展专题协商活动,广开言路,多渠道倾听群众意见建议,确保协商“上接天线、下接地气”。扩大平台覆盖面。依托镇(街道)委员联络组,加快推进协商议事厅、委员工作室等协商分平台、微平台建设,促进政协协商与基层协商相衔接、与基层治理相结合。根据区委文件要求,各镇(街道)党政主要负责同志每年至少分别参加一次所在镇(街道)委员联络组组织的协商活动。注重形式多样化。采取“请进来与走出去”“线上与线下”等方式,拓展协商形式,突出互动交流,真正使“公正理性、求真务实、平等互信、开放包容”的协商文化深入人心、成为风尚。

做好落实文章,确保协商成效。坚持把协商成果落实作为衡量协商成效的重要标准,完善工作机制,把握关键环节,推动协商品牌立得更稳、创得更响、走得更远。完善成果转化机制。灵活运用协商建议报告、提案、社情民意信息等方式,将协商成果报送区委、区政府及相关单位,推动有关意见建议的及时采纳。完善办理反馈机制。借助党政督查力量和媒体宣传手段,促进协商成果办理反馈,提高参与主体的积极性,扩大政协协商的影响力。完善跟踪督办机制。围绕上年度协商成果办理落实情况,有序开展专委会视察、专项监督等“回头看”工作,打好“组合拳”,播好“连续剧”,确保协商建议办理工作有始有终、有质有效。

三、把握中心环节,在强化凝聚共识职能上更有作为

切实把加强思想政治引领、广泛凝聚共识这一中心环节抓实抓好,坚持求同存异、聚同化异,巩固扩大团结

面,凝聚更强正能量。

汇聚发展合力。在推进工作中形成合力。充分发挥协商式监督的优势,推动全区重点中心工作落实。围绕数字经济和制造业融合发展、滨湖新城建设、城市大脑建设、重大基础设施项目建设、重大民生项目建设、天目山名山公园建设、医疗保障、政府民生实事项目落实、“整体智治”、“清廉乡村”建设、“平安临安”建设等工作,组织开展主席会议视察活动。在发挥统战功能中凝聚合力。进一步加强同各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士的联系合作,畅通党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士意见诉求表达渠道,最大限度地把各方面智慧力量凝聚起来。配合支持省政协委员会客厅、市政协委员工作站开展工作。依托界别和有条件的镇(街道),继续创建委员工作室。指导各委员工作室在学习交流、协商议政、联系群众、团结联谊、履职为民等方面发挥更大作用。

深化团结联谊。注重发挥钱镠研究会、吴越钱王文化促进会作用,协助举办吴越钱王文化节,办好“辛丑年清明恭祭钱王”活动和第四届吴越钱王文化学术论坛,助力区委、区政府擦亮吴越钱王文化金名片,打造文化兴盛新标杆。大力支持临安书画院开展创作、研讨和交流活动,有效发挥“以书画会友、以笔墨联谊”的独特作用。不断加强政协联谊会建设,丰富老干部学习交流、视察调研等活动,更好发挥老干部在服务中心大局等方面的重要作用。开展“政协走亲”活动,密切与异地商会以及乡贤、乡友的联络交流,主动引导他们情系故里、回报家乡,推动更多的优秀人才和优质项目落户临安。

服务中心工作。按照区委、区政府统一部署,认真开展“新春有约”双线“三服务”活动,深入镇(街道)、村(社区)、企业和项目,在一线了解情况,在一线解决问题。特别是在疫情防控、防汛防台等急难险重任务中,坚持靠前服务,勇于攻坚克难,切实发挥作用。广大政协委员要立足本职岗位,争创一流业绩,争做示范表率;要勇担社会责任,精准对接群众所需所盼,积极开展志愿

服务和结对帮扶等公益活动,努力让政协与人民群众更亲更近。

四、坚持守正创新,在加强自身建设上更显担当

牢牢把握自身建设这一根本保障,切实激发政协委员和机关干部两支队伍生机活力,着力展现新时代人民政协的新样子。

夯实履职基础。突出界别特色作用,完善界别履职机制,探索创新跨界别联合履职方式,形成更多有界别特色的履职成果。提高委员履职能力,举办政情通报会、委员专业化能力提升培训班,开展委员读书活动,练好委员履职“硬功夫”。加强委员服务管理,继续开展走访约谈委员活动,强化履职量化考核、动态管理和结果运用。协助把好委员准入关,为政协事业发展提供坚实保障。

发扬实干作风。以创建模范机关为目标,充分发挥专委会基础性作用和办公室服务保障作用,不断提高机关工作的系统性、整体性和协同性,着力提升机关办文办会办事质效。持续加强干部队伍建设,大力弘扬乐业奉献、苦干实干的工作作风,努力打造一支适应时代要求的高素质干部队伍。以“互联网”思维抓好宣传工作,探索政协工作与新媒体的深度融合,多镜头展示履职成果和委员风采,不断扩大政协工作的社会影响力。

推动创新实践。丰富镇(街道)委员联络组和界别活动组联动履职的载体形式,探索实践“区域+界别”工作模式,实现条块结合、优势互补。制定委员工作室履职评估办法,推动委员工作室规范化运行、特色化发展。创新提案督办方式,优化提案工作信息化系统。梳理完善机关运行管理各项制度规定,形成闭环高效的制度链条,为政协工作提质增效奠定坚实基础。

各位委员,团结汇聚力量,奋斗成就梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共临安区委的坚强领导下,同心同德、砥砺前行,为奋力打造“城西科创新城·美丽幸福临安”,扛起政协担当,作出政协贡献!