



综合管理与监督

Integrated Administration and Supervision

发展和改革

【概况】2020年，区发展和改革局推进“十四五”规划编制工作，完成《杭州市临安区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》编制。全年完成固定资产投资382.21亿元，增长24.5%，增幅在杭州市十三个区（县、市）中排名第三。实现现代服务业增加值274.35亿元，增长1.8%。安排区级重点项目122个，其中，实施项目110个、预备项目12个，总投资154.12亿元。推进“最多跑一次”改革工作，全年办理投资项目432件，完成一般企业投资项目审批“最多90天”过渡到“最多80天”。

全年“标准地”出让42宗，面积87.83公顷，实现新出让工业用地半年内开工。新增上市公司1家、浙江股权交易中心挂牌企业19家、股份公司9家；企业通过股票发行、债券发行等形式实现直接融资134.5亿元。小额贷款公司累计发放贷款13.92亿元。落实对口帮扶资金4850万元，实施对口帮扶项目15个。与衢州市开化县和杭州市淳安县开展“山海协作”，对口支援重庆市涪陵区崇义街道，对口合作吉林省长春市榆树市。开展援疆、援藏、援青工作。推动社会信用体系建设，优化营商环境，推进特色小镇创建、企业债发行工作，开展价格备案和价格认证工作。

【“十四五”规划编制工作】2020年，临安区推进“十四五”规划编制工作。开展“十四五”前期调研，形成“十四五”规划思路稿，并在广泛征集意见和建议的基础上，完成《杭州市临安区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》编制。印发“十四五”规划编制目录，有27个发展专项被列入目录。与上级单位沟通对接，主动参与上级单位“十四五”规划编制工作，争取有更多的“临安元素”被纳入省、市“十四五”规划。

【“争先创优”专班工作】2020年5月，为贯彻落实省、市关于“跑出高质量发展加速度，奋力实现年度目标任务”的重大决策部署，区委、区政府制订“争先创优”行动总体方案，建立综合、投资、工业、出口和消费、建筑业和房地产、农业、政策、金融、交通和邮政、招商等十个工作专班。专班以“突出发展质量、把握运行节奏、确保一贯到底”为基本原则，建立“例会制+通报制+考评制”工作机制，围绕省、市经济运行月度评价指数（MEI）的“经济指标（即GDP、规模以上工业增加值、规模以上服务业企业营业收入、社会消费品零售总额、外贸出口总额、固定资产投资），匹配指标（即企业用电量、土地供应量、在册市场主体、各类贷款、增值税发票开票额），专班评价”三大模块，结合临安实际，精准施策。上半年，临安区经济运行指数（MEI）得分96.49

分，居杭州13个地区第3位、全省90个区（县、市）第6位。

【固定资产投资】2020年，按照省、市关于固定资产投资考核要求，临安区开展稳投资工作，争取地方政府专项债券项目资金，针对固定资产投资总量，推动投资高质量发展。完成固定资产投资382.21亿元，增长24.5%，增长率在杭州市十三个区（县、市）中排名第三。具体固定资产投资完成情况如下（见表20）。

【政府投资项目管理】2020年，根据《政府投资条例》（国务院令712号）文件要求，临安区完善政府投资项目前期联审机制，科学编制政府投资项目计划，实施政府投资项目“三库▲”管理，加强政府项目管理和监督。经增补调整，全年安排政府投资项目367个，其中，实施项目安排201个、前期攻坚项目安排71个、储备项目安排95个。实施项目总投资108.31亿元，其中：交通类项目15个，总投资23.24亿元；基础设施类项目146个，总投资65.94亿元；社会事业类项目40个，总投资19.13亿元。

▲三库：指实施项目库、前期攻坚库、储备库。

（金 斐）

【项目审批服务】2020年，区发改局贯彻落实省、杭州市审批改革任务，推进“最多跑一次”改革工作，提升审

2020年临安区固定资产投资完成情况

表 20

项目	2020年完成投资（亿元）	同比增长（%）
固定资产投资	382.21	24.5
其中：交通投资	11.48	-31.7
生态环境和公共设施投资	14.21	-55.3
民间投资	33	-22.6
高新技术产业投资	27.09	28.6
工业投资	47.26	9.3

批效率,强化项目服务。全年办理投资项目432件,其中,企业投资项目备案217件、项目核准12件,政府投资项目审批203件。全面应用投资项目在线审批监管平台3.0,完成一般企业投资项目审批“最多90天”到“最多80天”过渡。运行“亲清在线”平台,全年25个新拿地工业项目均通过“亲清在线”平台办理审批手续。继续推进新批工业用地“标准地”出让,全年“标准地”出让42宗87.83公顷,所有项目半年内开工。

(张 昕)

【推进“152”省市县长工程项目】

2020年,区发改局推进“152”省市县长工程项目,实现“双百”突破[▲]。至年底,“信创动力科技产业园”项目、“华正新材料二期”项目、“万马年产25000千米高端电缆产业化”项目、“青山智汇城”项目、“杭州可靠卫生护理用品智能工厂”项目开工建设,项目落地完成率100%。

▲“双百”突破:指谋划任务完成率100%,项目落地完成率100%。

【推进重点项目】2020年,全区安排区级重点项目122个,其中,实施项目110个、预备项目12个。实行重点项目区领导联系牵头、责任单位负责和分级分类协调、跟踪服务、督查考评等机制。开展区重点项目“问题清零”专项行动和“政策处理”专项活动。实施临安区人民医院及妇幼保健院迁建项目(一期)、龙岗镇自来水厂

及配套输水管网建设项目、青山湖科技城第二小学项目、临安区安康医院扩建项目、柯家安置小区项目、吴越国王陵考古遗址公园(太庙山区块)一期项目等重大民生类项目;推进临金高速公路临安段工程、颊口至华光潭农村公路改造提升工程、倒上线柳川至西舍坞段重(改)建工程、杭临城际铁路锦南新城公交综合体等交通项目建设;推进青山湖科技城微纳技术研发开放平台建设工程、信创动力科技产业园、临安区装饰纸产业小微园(於潜)一期等重大产业项目。全区重点实施项目投资154.12亿元,完成年度计划的110.92%;开工建设S206(14省道)临安段改建工程(一期)、浙江省中医药研究院青山湖科创园区建设工程、锦南新城宝龙广场建设项目和

联飞光纤年产600万芯千米5G用光电缆项目等项目30个。临余公路(科技大道)综合改造工程、330国道临安岛石至苦竹岭段改建工程(隧道除外)、逸村110千伏输变电工程和杭州宝业建筑工业化基地等20个项目竣工。

(何康乐)

【争取重点项目】2020年,青山湖库区整治项目、330国道临安岛石至苦竹岭段改建工程、临余公路(科技大道)综合改造工程、206省道(14省道)临安段改建工程、临安区人民医院及妇幼保健院迁建项目(一期)和临安区新建双溪口水库6个项目被列入省重点建设项目(见表21)。福斯特新材料项目、杭州金星通光纤预制棒建设项目、临安区职业教育中心新建项目



图 178

2020年11月30日,在建的临安区中医院(区发改局提供)



2020年临安区省级重点建设项目

表 21

序号	项目名称	建设内容及规模	建设工期	总投资（亿元）
1	青山湖综合治理和保护工程——库区整治项目	项目建设包括岸线整治、清淤工程、拆迁移民安置、生态修复与建设、基础设施建设等	2015—2021年	10.28
2	临安区新建双溪口水库项目	双溪口水库坝址以上集雨面积80平方千米，总库容2917万立方米，是一座以防洪、供水为主，兼顾灌溉、发电与改善水环境等综合利用的水利工程	2019—2022年	5.15
3	330国道临安岛石至苦竹岭段改建工程	二级公路7.3千米	2018—2020年	3.82
4	临余公路（科技大道）综合改造工程	西起农林大路，沿线跨越马溪、双林溪、苕溪，分别与东湖路、长桥路、武肃街、青罗线、青山大道和东环路等24条道路连接，道路终点接临余桥，全长约13.6千米，其中，农林大路—武肃街标准段道路宽42米，环北路—灵龙路标准段道路宽61米，灵龙路—东环路标准段宽66米。主要建设内容包括征地拆迁，根据城际铁路线路对科技大道进行改线，改造科技大道与武肃街交叉口，拆建马溪、双林溪、苕溪上的桥梁，新建雨污水管及其他综合管线，实施绿化、路灯、交通设施等配套工程	2018—2020年	21.11
5	临安区人民医院及妇幼保健院迁建项目（一期）	项目总规划用地面积14.21万平方米；一期建筑面积27.94万平方米，其中，地上建筑面积17.42万平方米，地下面积建筑10.52万平方米；容积率1.39，建筑密度28.5%，绿地率32%，建筑高度74.2米（建筑女儿墙最高点79.9米）；一期床位数1500张，其中，人民医院1200张、妇幼保健院300张；机动车停车位2243个、非机动车停车位4460个	2020—2023年	18.93

2020年临安区杭州市级重点建设项目

表 22

序号	项目名称	建设内容及规模	建设工期	总投资（亿元）
1	青山湖综合治理和保护工程	包括岸线整治、清淤工程、拆迁移民安置、生态修复与建设、基础设施建设等内容	2015—2021年	18.60
2	临安区新建双溪口水库项目	新建双溪口水库坝址以上集雨面积80平方千米，总库容2917万立方米，是一座以防洪、供水为主，兼顾灌溉、发电与改善水环境等综合利用的水利工程	2019—2021年	5.15
3	颊口至华光潭农村公路改造提升工程	改造提升农村公路59.67千米（其中，三级公路路段总长约40.67千米、四级公路路段总长约19千米），支线公路改造7.51千米	2020—2022年	8.00
4	330国道临安岛石至苦竹岭段改建工程	项目起点位于岛石镇，与已改建的330国道（原18省道）龙岗至岛石段顺接，终点位于浙皖两省交界的苦竹岭，通过隧道（全长2777米）与安徽省宣城市绩溪县境段顺接，路线全长约7.3千米。全线设公路养护管理站（结合普通公路服务站功能）1处。项目采用集散二级公路标准建设，设计速度60千米/小时，一般路段路基宽10米（起点约1千米穿镇路段路基宽度12米）	2019—2021年	3.82
5	信创动力科技产业园项目	该项目位于青山湖科技城横畈产业平台，项目主要从事电梯、永磁电机、机械动力装置及零部件、电气控制系统及零部件的研发、生产、销售及安装售后服务。项目总投资20亿元，总用地面积23.33公顷	2020—2023年	20.00
6	杭叉科技园二期项目	建设智能物流系统，形成年产2万台套智能工业车辆的生产能力、具备智能仓储系统整体解决方案的集成能力及2万套特种配套门架和高起升门架等产品的生产能力；建设混合动力叉车新能源驱动系统，形成年产5万台套叉车混合动力新能源驱动系统的生产能力	2019—2022年	20.00
7	杭州金星通光纤预制棒建设项目	项目租用临安明天建材有限公司4万平方米厂房，购置设备，建成后形成年产1000万芯千米新型非色散单模光纤及300吨光纤预制棒生产能力	2018—2021年	13.00
8	福斯特新材料项目	项目利用原有土地新建厂房10万平方米，建设白色EVA膜技改项目（总投资5.5亿元）与POE膜生产项目（总投资6.3亿元），形成年产2.5亿平方米白色EVA胶膜生产线和年产2亿平方米POE封装胶膜生产线	2019—2022年	11.00

续表

序号	项目名称	建设内容及规模	建设工期	总投资 (亿元)
9	中民筑友装配式节能建筑科技园项目(一期)	项目用地8.05公顷,投资10.5亿元,建设内容为成套住宅部品部件制造中心、装配式节能建筑展示中心等	2018—2022年	10.50
10	杭州宝业建筑工业化基地项目	拟建设两条绿色工业化建筑流水线,包括年产10万立方米工业化全自动叠合板建筑生产线以及配套建设一座年产10万立方米自用混凝土搅拌站	2019—2022年	10.00
11	天煌科技年产13500台数码系列产品生产项目及科研楼和配套用房项目	用地面积10.6公顷,总建筑面积约26.28万平方米,规划建设生产用房、研发用房、产业孵化用房、中试及配套用房等建筑,形成年产13500台数码系列产品生产能力	2019—2021年	10.00
12	华正新材料二期	用地面积2.67公顷,以智能制造为整体设计要求,集成MES、ERP、WMS、SRM、APS等系统,采用高频微波覆铜板,引进国际先进水平,实现产品从设计、研发、采购、生产、物流、销售、服务等闭环,项目建成后,形成年产650万平方米高频、高速覆铜板生产能力	2020—2023年	6.00
13	杭州可靠卫生护理用品智能工厂建设项目	项目建设地点位于锦城街道,总投资5.43亿元,总用地面积3.13公顷,工厂占地面积1.3万平方米,总建筑面积4.5万平方米,项目建成后形成年产10亿片卫生用品智能自动化生产能力	2020—2022年	5.44
14	太保家园杭州国际颐养社区	位于锦天路以东,万马路以南。临安区首个世界500强企业产业化项目,集健康养生公寓、康养中心、健康管理中心、康养培训中心等于一体。分自理型区、协助型区、专业护理区。占地面积约7.73公顷,建筑面积约15万平方米	2019—2022年	20.50
15	临安区人民医院及妇幼保健院迁建项目(一期)	实施整体迁建,按照三级甲等综合性医院标准建设,规划总建筑面积27.9万平方米(含地下车库和人防工程),设置床位1500张,建设内容主要包括门(急)诊楼、医技楼、住院楼、传染病房楼、教学科研楼、行政办公楼、集体宿舍和配电房等附属用房等	2019—2021年	18.92
16	临安区中医院整体迁建及康养中心项目	实施整体迁建,按照三级乙等综合性中医医院标准建设,规划总建筑面积10.07万平方米,其中,中医院总建筑面积7.38万平方米,康养中心总建筑面积2.7万平方米;中医院设置床位500张,康养中心设置床位200张。建设内容主要包括门(急)诊楼、住院楼、医技楼、教学科研楼、传统中医诊疗中心和食堂等	2018—2021年	9.60
17	临安区职业教育中心新建项目	项目总建筑面积12.09万平方米,其中,地上建筑面积11.23万平方米,地下建筑面积6462.39平方米	2019—2022年	7.69
18	吴越国王陵考古遗址公园(太庙山区块)一期项目	项目主要涉及钱王陵中轴线区域环境整治,太庙山、白虎山及青龙山山体修复,太庙遗址保护与展示设施建设,公园整体景观提升改造,消防、安防设施和紧急疏散场所设置及太庙山区块整体夜景照明工程建设	2020—2021年	7.53
19	临安区临余公路(科技大道)综合改造工程	项目西起农林大路,东至东环路,长约13.6千米,宽38~67米。采用城市快速路标准,标准段为双向十车道。建设内容主要包括征地拆迁、道路建设、雨污水等管线铺设、渠道建设、景观绿化、桥梁建设、涵洞建设、交通设施建设、照明设施安装等工程	2018—2020年	21.11
20	杭临城际铁路临安广场站地块开发项目	该项目总建筑面积15.15万平方米,其中,地上建筑面积1.21万平方米、地下建筑面积13.94万平方米。地上建设内容主要包括广场设备用房、文化展示、非机动车停车、疏散楼梯通道以及地铁换乘中心、步行天桥、雕塑、景观照明工程等;地下建设内容主要包括社会公共停车库、商业配套、地铁换乘中心及其他附属用房等。配套机动车停车位1650个(远期1800个)、非机动车停车位3185个、公共自行车停车位105个	2018—2022年	11.70
21	龙岗镇自来水厂及配套输水管网建设项目	建设龙岗15万吨/天净水厂1座,占地面积2.13公顷;天目山镇加压泵站1座,占地面积1.47公顷;化龙调压站1座,占地面积0.13公顷。改造昌化自来水厂和新建於潜营业网点,铺设华光潭至龙岗镇自来水厂DN1400和DN1200源水管;龙岗至昌化段2×DN1000给水管,长度约14.6千米;昌化至天目山镇段2×DN1000给水管,长度约38.9千米;天目山镇至主城区DN1000给水管,长度约16千米	2019—2021年	8.99
22	青山湖湖底隧道及横路南延工程	长度3500米;隧道段长1580米,其中穿青山湖底段800米;红线宽度36米;部分路段利用现状圣园路改造,其余为规划新建	2020—2022年	8.93
23	浙江交工集团股份有限公司总部及科研创新基地	总用地面积8.53公顷,总建筑面积约16万平方米,基地建成后,集团总部及下属子公司整体搬迁至青山湖科技城,预计工作人员1500人	2020—2022年	10.00

(何康乐)

和青山湖湖底隧道及新横路南延工程等23个项目被列入杭州市重点实施项目(见表22)。全年完成投资52.2亿元,完成年度投资计划(39.4亿元)的132.48%。浙江风清扬农业研究院建设项目、吴兴至龙泉公路临安高坎至界桥段改建工程和阿平汉外籍人员子女学校等5个项目被列入杭州市预备项目。

【对口帮扶贵州省施秉县】2020年,区长第六十次办公会议研究部署对口帮扶工作。区主要领导率团到施秉调研1次,施秉县领导带队到临安调研3次,两地召开联席会议2次。下发

《2020年临安区对口帮扶及山海协作工作任务清单》《2020年临安区对口帮扶考核细则》。

落实对口帮扶资金4850万元,实施对口帮扶项目15个。引导5家企业到施秉投资,总投资5.44亿元。通过7个扶贫专馆、5个扶贫专区、7个扶贫专柜、“832扶贫平台”等,帮助采购和销售施秉农产品7615.4万元。选派52名干部人才到施秉开展长期帮扶,接收105名施秉干部人才到临安挂职锻炼,组织施秉干部人才培训30期1897人次。开展施秉贫困人口就业培训7期,培训人数254人次;开展贫困村创业致富带头人培训2期,培训人数

137人次。援建扶贫车间12个,开展直播招聘、务工专列、包车输送工作,帮助施秉贫困户就近就业557人、到浙江就业432人、到其他地区就业340人。临安区的10个镇街、25所学校、5家医院、11个经济强村、24家企业、1家社会组织与施秉开展结对帮扶活动,投入社会帮扶资金1408万元。临安区企业杭州闻远科技有限公司和援派干部胡忠军分别被评为浙江省东西部扶贫协作先进集体和先进个人。新冠肺炎疫情防控期间,向施秉县捐赠口罩生产线1条和医用口罩1万只。10月16日,开展临安区“国家扶贫日”宣传活动。是年,《人民日报》、新华社App、《光明日报》、浙江卫视、《贵州日报》等媒体报道临安对口帮扶工作98次。《临安模式再复制,助力施秉新发展》入选《浙江省电商扶贫案例汇编2020版》。



图 179 2020年3月12日,临安区新锦产业发展集团有限公司向贵州省施秉县捐赠口罩生产设备(区发改局提供)



图 180 2020年10月28日,开化—临安“科创飞地”设立(区发改局提供)

【山海协作开化县和淳安县】2020年,区长第六十次办公会议研究部署山海协作工作。与开化县互访2次,到淳安县对接1次。出台《2020年临安区对口及山海协作工作任务清单》,联合开化县制定《关于开展全县山海协作援建项目筛选和申报工作的通知》,联合淳安县富文乡制定《威坪镇山海协作援建项目(资金)管理办法》。落实山海协作资金330万元,实施山海协作援建项目4个。与开化县签订《2020年度山海协作工程合作协议》《科技消费扶贫线上直播活动框架协议》《乡村振兴示范点建设协议书》《“科创飞地”建设合作框架协议》;与淳安县签订《乡村振兴示范点建设协议》。10月28日,在杭州—衢州山海协作工程座谈会上,临安与开化举行“科创飞地”揭牌仪式,开化—临安“科创飞地”落户青山湖科技城。组织职工到开化疗休养3545人。开展开化县职业技能培训202人次。选派1名科技干部、1名教师、1名医生到开化县挂职交流。全年人民网、《浙江日报》、《每日商报》等媒体报道临安山海协作工作22次。

【对口合作榆树市】2020年,区长第六十次办公会议研究部署对口合作榆

树市工作。10月,区发改局、区商务局、区经信局、区供销总社和3家企业组团到榆树市考察交流,签订《创新对口合作工作机制合作协议》《粮油购销合同》《临安榆树采购协议》。帮助采购和销售榆树市大米等农特产品价值413.71万元。新冠肺炎疫情防控期间,临安区向榆树市捐赠医用口罩1万只。

【对口支援重庆涪陵崇义街道】2020年,临安区落实对口支援重庆市涪陵区崇义街道资金41.2万元。10月,副区长鲁一成带领国兴集团、区旅游协会(青旅公司)、浙西大龙湾风景旅游有限公司等单位人员到重庆涪陵区考察交流,两地旅游协会签订《旅游合作协议书》。11月,崇义街道党工委书记秦芝明带队到临安调研。新冠肺炎疫情防控期间,临安区向重庆涪陵崇义街道捐赠医用口罩1万只。

(应丽丽)

【信用体系治理】2020年,临安区以信用大数据为依托,完善信用数据归集。启动平台安全等级保护工作,增强数据安全保障。加强与省信用平台协同办公,办件措施反馈率100%。全面推广信用记录在财政资金补助、评优评先、行政审批、行政许可等领域中的应用,落实联合奖惩。全年开展信用核查20余次,核查企业近1万家、个人200余人。建立中介服务机构、汽车维修、驾驶培训行业信用评价机制,用信用手段推进行业管理。在金融领域上线“银税互动超市”“环保信用修复贷”,助推企业将纳税信用、信用修复记录转化为金融资本,满足企业信贷需求。助力“最多跑一次”改革,在投资审批领域开展“信易批”改革,对企业信用等级为良好以上的企业,开通绿色通道,实行加速办理或容缺受理。推出“信易游”惠民应用场景,联合太湖源景区、天目山景区、天目大峡谷景区、大明山景区4家AAAA级景区推出“信用码”优惠活动,持“信用码”蓝码或“个人钱江分”良好以上等级的游客,可享受门票8折或免票优惠政策。

(谈笑)

【开发区(园区)整合优化提升】2020年,在全省大幅削减开发区(园区)数量背景下,区发改局完成市发改委下达的开发区(园区)整合优化提升工作。保全原有开发区,涉及青山湖科技城、高虹镇、锦北街道、锦南街道、玲珑街道和於潜镇,面积75.49平方千米。牵头完成推进开发区(园区)和产业集聚区整合提升工作,在杭州市各区(县、市)中排名第一。协助青山湖科技城管委会、区经信局、市规划资源局临安分局、区应急管理局完成《杭州市临安区产业平台整合提升和调整退出实施方案》《杭州市临安经济开发区整合优化提升产业规划》《杭州市临安区小微企业园高质量发展规划》《杭州市临安区“一核三园”控制性详细规划研究》《杭州市临安化工行业安全发展规划》等规划编制工作。

(尤中华)

【现代服务业】2020年,全区实现现代服务业增加值274.35亿元,增长1.8%。“直播经济”“网红经济”“社区团购”等新经济增长较快;全年网络零售额93.89亿元,增长41.6%。住宿餐饮逐步恢复,全年住宿业和餐饮业营业额分别下降19%、4.2%。文创产业、健康产业营业额分别增长4.2%和8.5%。房地产增长较快,全年实现商品房销售面积268.9万平方米,增长23.3%,销售面积仅次于余杭、萧山,占全市商品房销售面积的15.8%。推进“八线十景”建设,“龙门秘境”村落景区、“红叶指南”村落景区、“文武上田”村落景区、“天目月乡”村落景区被评为国家AAA级旅游景区。

“十三五”期间,全区服务业对GDP增长的平均贡献率49.5%。服务业增加值年均增长9.3%,比GDP年均增速高2.3个百分点。2020年,全区社会消费品零售总额190.92亿元,比2015年增长20.7%。随着城市建设步伐加快,房地产市场表现活跃,房地产销售面积从2015年的56.69万平方米增加至268.9万平方米,增长近五倍。全区经济结构持续优化调整,三次产业占比由2015年的8.5:55.4:36.1调整为2020年的7.7:46.6:45.7,服务

业占比提高9.6个百分点,经济发展的全面性、协调性和可持续性不断增强。

【“1+6”产业体系建设】2020年,临安区全面开展“1+6”产业体系建设。实现数字经济增加值63.74亿元,增长17.5%;文化创意产业增加值14.2亿元,增长4.2%;金融业增加值39.6亿元,增长11.4%;旅游休闲业增加值56.3亿元,下降15.7%;健康产业增加值38.5亿元,增长8.5%;时尚产业增加值3.5亿元,下降17.6%;高端装备制造增加值90.6亿元,增长27.9%。

(诸葛徐扬)

【推进特色小镇建设】2020年,区发改局推进省级创建类云制造小镇、省级培育类颐养小镇建设。市发改委到临安开展特色小镇调研2次。区发改局上报《杭州市临安区特色小镇高质量发展三年行动计划》;6月2日,牵头完成省发改委(特镇办)对云制造小镇的验收命名工作。云制造小镇在2019年度浙江省特色小镇考核中获优秀类小镇第三名,获省级建设用地指标奖励6.67公顷,累计获用地指标31.07公顷。全年特色小镇完成投资18.59亿元(见表23)。

(杨泽平)

【企业利用多层次资本市场情况】2020年,临安区新增上市公司1家、浙江股权交易中心挂牌企业19家、股份制公司9家。企业通过股票发行、债券发行等形式实现直接融资134.5亿元(见表24)。

【小额贷款公司】2020年,临安区有小额贷款公司4家,注册资本总额9亿元。全年小额贷款公司累计发放贷款13.92亿元;年末贷款余额8.72亿元,其中500万元以下小额贷款3.95亿元(见表25)。

(季晓东)

【“华旺科技”上市】2020年12月28日,杭州华旺新材料科技股份有限公司在上海证券交易所挂牌上市(股票简称:华旺科技,股票代码:605377),杭州华旺新材料科技股份有限公司



2020年临安区省级创建和培育类小镇建设情况

表 23

序号	小镇名称	产业定位	2020年完成投资（亿元）	累计完成投资（亿元）
1	云制造小镇	高端装备制造业	8.96	78.84
2	颐养小镇	健康产业	9.63	37.62

2020年临安区企业利用资本市场情况

表 24

企业名称	融资方式	时间	融资规模（亿元）
杭州华旺新材料科技股份有限公司	IPO股票发行	2020年12月	9.50
浙江国兴投资集团有限公司	中期票据	2020年4月	5.00
浙江国兴投资集团有限公司	非公开发行公司债	2020年7月	10.00
浙江国兴投资集团有限公司	非公开发行公司债	2020年7月	10.00
浙江杭州青山湖科技城投资集团有限公司	短期融资券	2020年3月	2.00
浙江杭州青山湖科技城投资集团有限公司	非公开发行公司债	2020年3月	6.00
浙江杭州青山湖科技城投资集团有限公司	非公开定向债务融资	2020年5月	10.00
浙江杭州青山湖科技城投资集团有限公司	短期融资券	2020年9月	2.00
浙江杭州青山湖科技城投资集团有限公司	中期票据	2020年10月	15.00
杭州市临安区新锦投资集团有限公司	非公开发行公司债	2020年10月	10.00
杭州市临安区国有股权控股有限公司	非公开定向债务融资	2020年3月	18.00
杭州市临安区城市发展投资集团有限公司	非公开发行公司债	2020年3月	15.00
浙江青山湖科研创新基地投资有限公司	非公开发行公司债	2020年9月	5.00
杭州福斯特应用材料股份有限公司	可转换公司债	2020年12月	17.00
合计			134.50

2020年临安区小额贷款公司基本情况

表 25

公司名称	成立时间	注册资本（亿元）	注册地	年度累放贷款（亿元）	年末贷款余额（亿元）
杭州市临安区兆丰小额贷款股份有限公司	2008年12月	3	锦城街道	8.28	2.69
杭州市临安区中达小额贷款股份有限公司	2012年8月	2	於潜镇	1.23	1.88
杭州市临安区康通小额贷款股份有限公司	2013年3月	3	昌化镇	0	3.48
杭州市临安区韦丰小额贷款股份有限公司	2014年7月	1	高虹镇	4.41	0.67

位于青山湖科技城，成立于2009年，是一家专业从事可印刷装饰原纸和素色装饰原纸的研发、生产和销售业务，以及木浆贸易业务的高新技术企业。建有“省级高新技术企业研究开发中心”，拥有多项专利，参与起草《人造板面饰专用纸（装饰纸）》国家标准。“华旺科技”此次公开发行人股份5096.67万股，发行后总股本20386.67万股；发行价18.63元/股，募集资金9.5亿元。募集资金主要用于年产12万吨装饰原纸生产线新建项目。

（胡晓丹 王颖颖）

【改善营商环境】2020年，临安区针对相关评价指标，在省时间、简环节、降成本、减材料等方面，改善营商环境。区税务局通过建立征纳沟通平台、应用“税小蜜”智能咨询服务、发票在线领用及物流免费配送、推广使用电子发票、推广“非接触式”办税模式等方式，全区网上及自助领票率95.78%、网上办税率提升至95.08%。区住建局整合简易低风险项目审批与“亲清在线”平台，通过图审通道取消图审环节，实现“5个环节、15天时间、零成本”。区法院开通买卖合同纠纷案件绿色通道，专设买卖合同受理窗口，优先立案；实行案件繁简分流，缩减商业纠纷解决时间；推广应用“移动微法院”，“移动微法院”引入率98.7%、应用率95.25%，排名居全省前列，全域推进“微法庭”建设做法获最高法院院长周强批示肯定，省委常委、政法委书记王昌荣批示肯定，被《杭州改革》列入红榜。区市场监管局在区行政服务中心设立开办企业服务专区，通过一窗办理，将企业登记、印章刻制、员工社保登记、银行开户等事项整合为“一个环节”办理，实现“一网提交、一次交互、数据共享、信息互认、零跑审批”，确保开办企业全业务在30分钟内办结，实现“分钟制”办理。区审管办深化“一件事”办理，全面完成省政府确定的41件群众企业“一件事”改革，并结合临安区实际，推出具有临安特色的人才、拆迁安置、收养、民办学校设立“四个一件事”改革。



图 181 2020年4月28日，杭州市发改委人员到临安督查35蒸吨以下燃煤锅炉淘汰改造工作（区发改局提供）

【能源“双控”工作】2020年，区发改局推进全区能源“双控”工作。建立148家重点用能企业和全区镇街能源消耗目标责任制；开展节能监察执法，完成11家工业企业及公建单位执法任务。9家省重点用能企业安装在线能耗监测系统。落实固定资产投资项目节能审查及验收制度，完成23个项目的节能审查；举办“绿水青山，节能增效”主题宣传周活动。推动绿色发展，完成35蒸吨以下高污染燃料锅炉淘汰改造工作及普通光伏发电国家补贴项目竞争性配置、光伏项目验收及市级分布式光伏项目资金补助申报工作；创成国家2019—2020年节约型公共机构示范单位1家和浙江省2019—2020年节约型公共机构示范单位2家。完成电力直接交易用户名单筛选上报工作，累计上报企业532家，为企业减免电费支出3000余万元；出台10（20）千伏延伸投资界面新增电气投资出资方案，降低企业电力基建成本。

（倪琦）

【价格管理】为应对新冠肺炎疫情影响，2020年，区发改局成立市场保供稳价专班，对粮油、肉禽蛋、蔬菜、水产、食盐等生活必需品和防疫用品类价格实行日报制，上报《价格监测日报》25期，监测范围覆盖全区10个主要农贸市场、8家大型超市、10家粮油企业及11

家药械批发企业和连锁药店；出台水电气优惠政策，全年给予企业用水优惠612万元、用电优惠1.18亿元、用气优惠1194万元。按照《浙江省政府定价目录》，核定26家普通住房前期物业费及8家公共停车场收费价格；完成30余家幼儿园及2家民办学校收费调整工作；完成对燃气、供水、排水行业4家企业的成本监审工作及临安区机动车安全检测成本监审工作。

（张赛）

审计工作

【概况】2020年，区审计局完成审计项目20个，其中，同级审项目1个、经济责任审计项目9个、其他审计项目4个。查出主要问题金额2亿元，其中，管理不规范金额1.93亿元，违规金额0.07亿元；发现非金额计量问题182个，提出审计建议51条。向区纪委监委移送处理事项1个，涉及金额73.62万元。审计报告、审计信息（专报）获区委、区政府领导批示84篇，1个项目被评为杭州市优秀审计项目。被上级审计机关采用信息105篇次，在《中国审计报》等刊登信息39篇。是年，区审计局在杭州市十三个区（县、市）审计机关考核中居第四名。



【2019年度临安区本级财政预算执行和决算草案情况审计】

2020年4月1日起,区审计局对区财政局具体组织的2019年度临安区本级预算执行和决算草案情况进行就地审计。2019年,全区一般公共预算收入61.16亿元,完成调整预算的103.4%,同比增长15%;其中区级一般公共预算收入55.91亿元。全区一般公共预算支出76.25亿元,增长14.4%。全区政府性基金收入139.35亿元,完成调整预算的126.6%,下降10.8%;其中,国有土地使用权出让收入126.21亿元,完成调整预算的128.3%,下降12.2%。全区政府性基金支出133.4亿元,下降13.9%;其中,国有土地使用权出让收入安排支出102.51亿元,下降28.2%。一般债务(转贷)收入1.4亿元,一般债务还本支出2.5亿元。专项债务(转贷)收入16亿元,专项债务还本支出为0。

全区国有资本经营收入0.28亿元;国有资本经营支出0.28亿元,其中,0.19亿元用于区属国有企业政策性补贴,0.08亿元用于专项补充社保风险准备金。全区社保基金收入49.19亿元,完成调整预算的105.2%,下降11.1%;全区社保基金支出48.69亿元,完成调整预算的98.7%,增长20.5%。至年底,全区债务共420.65亿元,其中,政府债务108.46亿元、隐性债务312.19亿元。隐性债务中,主要用于保障性住房208.92亿元(全部为棚户区改造)、市政建设32.87亿元、公路建设22.56亿元、农林水利建设10.35亿元、生态建设和环境保护0.87亿元、非项目债务36.62亿元。

【临安区应对新冠肺炎疫情防控资金和捐赠款物专项审计调查】

2020年3—4月,区审计局开展临安区应对新冠肺炎疫情防控资金和捐赠款物专项审计调查。重点审计财政资金4200万元、捐赠资金2608.02万元,延伸审计区红十字会、区慈善总会、区卫生健康局、锦城街道办事处、锦北街道办事处、玲珑街道办事处等相关单位。至3月31日,临安区共安排疫情防控资金4220万元,其中,中央资金386万元、省级资金130万元、区级资金3704万

元;实际使用1423.55万元,其中,疫情防控人员补助支出37.44万元、设备和防控物资支出546.77万元、其他支出839.34万元,尚未支出2796.45万元。区红十字会、区慈善总会共收到捐赠资金2608.02万元,其中,组织间转入资金13万元、直接接受捐赠资金2595.02万元;支出2387.65万元,其中,组织间转出72.81万元、直接分配资金支出2314.84万元;结余资金220.37万元。接受各类捐赠物资41.19万件,其中,组织间转入28.66万件、直接接受捐赠物资12.53万件,直接支出物资41.19万件,物资基本分配完毕。临安区共兑现各项政策补助2296.42万元,其中:补助商贸服务等六大类行业企业1681家,补助资金478.59万元;职工租房补助15260人,补助资金661.55万元;物业服务企业补助项目124个,补助资金411.79万元;双职工家庭“看护难”政策补助金额178.4万元;吸纳重点疫区返临员工就业政策企业99家,补助资金556.29万元;鼓励企业多途径招录新员工补助政策企业12家,补助资金9.8万元。

【第19届亚运会跆拳道及摔跤项目建设情况跟踪审计】

2020年4—10月,区审计局对第19届亚运会跆拳道及摔跤项目建设情况开展跟踪审计,涉及区文化和广电旅游体育局、区新锦产业发展集团有限公司、第19届亚运会临安区筹办工作领导小组办公室3家单位。审计调查显示,临安区于2019年3月19日成立由区委书记、区长为组长,相关部门主要负责人为组员的第19届亚运会临安区筹办工作领导小组。领导小组下设办公室和三个专项建设工作组(场馆建设组、赛事保障组、赛事宣传组),专门负责亚运会赛事的协调、监督等工作。2019年9月3日,第19届亚运会杭州市临安区监督工作领导小组成立,负责推进亚运场馆建设管理的监督工作。根据要求改造区体育文化会展中心主场馆竞赛场地、观众区域设施、赛事功能房间、赛事专用系统等7个方面85项工程,改造面积3.41万平方米,总投资8761.06万元。至9月底,亚运会场馆提升改造工程支出2114.86

万元,其中,工程款支出1700.06万元、空调系统设备费用199.54万元。

【临安区企业职工基本养老保险专项审计】

2020年6—7月,区审计局派出审计组,对临安区企业职工基本养老保险进行专项审计。审计调查显示,至2019年底,临安区参加企业职工基本养老保险人数33.77万人,其中在职人员18.15万人,退休人员7.56万人;参保人员平均年龄45.29岁,享受待遇人员平均年龄62.72岁;人均养老金水平每月2478.28元。2019年,临安区企业职工养老保险基金当期收入22.9亿元,基金当期支出22.51亿元,当期结余0.4亿元;至2019年底,基金累计结余45.76亿元,基金支付能力24.4个月。审计结果表明,近年来区人力社保局从融杭政策调整、业务并轨和服务改善三方面攻坚克难,借助融杭,利用“最多跑一次”改革和“智慧人社”政银合作平台,为群众提供便捷服务。企业职工基本养老保险基金支撑能力中的参保缴费率、基金年度收支结余率、基金收支增长率、人均缴费基数执行情况、赡养率及省外转移收支占比等方面均能够完成。审计过程中发现,区人力社保局存在企业职工养老保险政策执行与省级政策有差异、部分享受高级职称待遇人员档案不够完整等问题。区审计局建议要加强沟通协调,通过借助省级统筹工作、争取适当政策过渡、加强内部管理等举措,确保临安区养老保险省级统筹工作平稳有序进行。

【临安区林业资源资产保护和政策执行情况专项审计调查】

2020年8—12月,区审计局对临安区2017—2019年林业资源资产保护和政策执行情况进行专项审计调查,对重要事项进行了必要的延伸和追溯。2017—2019年,临安区林业资源保护和政策执行相关财政资金各级补助2.79亿元;临安区林业资源保护和政策执行相关财政资金实际支出2.75亿元,其中,用于动植物保护支出0.38亿元、技术推广与转化支出0.31亿元、其他林业和草原支出0.95亿元、森林生态效益补偿支出0.84亿元、森林资源管理支出

0.23亿元、执法与监督支出72万元、自然保护区等管理支出350万元。至年底,林业资源保护和政策执行相关财政资金结余350万元,结余资金均由区财政局收回国库统筹安排。审计过程中发现,区农业农村局、市规划资源局临安分局、区财政局及有关镇街在林业专项资金管理、林业资源保护和政策执行管理方面存在问题。区审计局建议强化财政资金使用绩效意识,加强林业资源资产保护力度,推动部门间数据互通和共享,提高林业管护能力建设水平。

(马东辉 俞 婷)

统计工作

【概况】2020年,区统计局编辑各类统计信息分析60篇,获区委、区政府领导批示26次,其中主要领导批示5次。编发《杭州市临安区2019年国民经济和社会发展统计公报》,编印《临安统计年鉴(2020)》,制作反映全区国民经济和社会发展情况的各类统计产品6000余份。围绕“防范和惩治统计造假、弄虚作假”工作,开展全区统计数据“执法检查季”活动,用时三个月,完成全区1287家“四上企业”(即规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上

批发零售住宿餐饮企业、国家重点服务业企业)及库内固定资产投资项目的数据质量核查,制定核查月度通报制度,督促企业修正数据差错。

在新冠肺炎疫情常态化背景下,开展企业生产经营情况调查、企业缴纳税金情况调查、疫情对种植大户影响调查、新冠肺炎疫情对农业生产影响调查等快速调查10余次,撰写《疫情影响下临安区出口工业企业现状调查报告》《“稳就业、保收入、提信心”全力保障后疫情期间居民生活》等专题调研报告。落实住户调查、人口抽样调查、居民消费价格指数调查等民生统计工作。开展全区统计人员继续教育、新增规模以上企业、镇街服务业、监测调查等统计人员系列业务培训,推动“线上+线下”分片双培训模式,开展“智汇临安——云课堂”统计专业网络学习8期,联合区委党校举办“统计人才进修班”,开展统计业务培训40余期,累计培训近3000人次。推进“走亲连心三服务”“助万企、帮万户”活动,提升统计服务经济发展能力。全年走访企业1800余家次,收集困难问题522个,问题办结率100%。

是年,区统计局在全区综合考评中被评为优秀单位,连续第十四年被评杭州市统计调查系统综合考评先进单位。

【临安区第七次全国人口普查工作】

2020年,临安区开展第七次全国人口普查工作。3月,根据临政函〔2020〕8号文件,成立以区委常委、常务副区长王翔为组长的区人口普查领导小组;领导小组下设办公室(设在区统计局)。4月,18个镇街成立由镇街主要领导担任组长的人口普查领导小组和办公室。选取锦城街道兰岭社区开展区级普查试点工作。完成普查区156358个建筑物标绘、3207个普查小区划分及普查小区码编制。开展镇街普查指导员和普查员选聘工作,选聘普查指导员约480人,普查员2477人。区公安分局梳理核查可疑重复户口、无相片人员、死亡未销人员等人口数据4287条,完成全区户口清理整顿任务。组织培训班27期,完成全区普查指导员、普查员集中培训和全区清查摸底工作。11月,完成人口普查数据登记工作,验收各镇街数据质量,审核修改相关数据。12月,开展行业职业编码工作,完成人口数据复查和事后质量抽查。

【开展临安区人才发展指数编制】

2020年,按照区委人才工作领导小组部署,区统计局开展临安区人才发展指数编制。组织相关科室利用现有统计资源,收集、整合部门数据资料,与浙江工商大学建立合作关系。围绕口径、标准、认定等方面,加强对人才统计指标体系的统计监测和数据研判,提升人才统计调查研究的科学性和有效性,反映临安区人才队伍的总体特征和动态变化。

(孔艳艺)



图 182 2020年7月11日,区统计局开展第七次全国人口普查宣传(区统计局提供)

市场监管与管理

· 工商行政管理 ·

【概况】2020年,全区新设内资企业3726家、个体工商户6569户、农民专业合作社21户、外资企业14家。在市场主体总数70323家,其中,内资企业22670家、个体工商户46839户、农民专业合作社579户、外商投资企业



235家(见表26、表27、表28、表29)。办理食品经营许可证3091家、食品生产许可证41家、药械类许可证148家、标准计量类许可证45家、特种设备登记590家。

全年区市场监管局受理投诉、举报6460件,其中,受理投诉3685件,调解成功2786件,调解成功率75.6%,为消费者挽回经济损失308万元,投诉主要为商品的质量问题及商品售后服务,集中在食品、日用百货、家用电器、电子产品等方面;受理举报2775件,办结2775件,主要集中在食品安

全、无照经营、餐饮服务等方面。

根据省市场监管局、市市场监管局确定的2020年“放心消费在浙江”指标任务,结合区政府民生实事工作要求,围绕“增量、扩面、连片”工作目标,继续推进放心消费创建工作,印发《关于组织2020年度开展放心消费创建工作的通知》,通过宣传引导、精心筛选、提升创建、实时督导及消费暗访体验等举措,建成“放心消费单位”1801家、无理由退货承诺单位887家、“放心工厂”310家、“放心消费街区”1个、“放心厨房”23家、网

络餐饮“阳光厨房”77家、“名特优”作坊20家,提升“放心化妆品示范商场”2家、“放心化妆品示范店”11家。

是年,西子电梯科技有限公司、杭州临安飞翔土地测绘规划设计有限公司、浙江同创空间技术有限公司、杭州金龙光电有限公司被认定为“浙江省信用管理示范企业”,浙江西子富沃德电机有限公司续展为“浙江省信用管理示范企业”。

【企业开办分钟制改革】2020年,区市场监管局开展企业开办分钟制改革。

2020年临安区内资企业登记情况

表 26

内资企业	非私营企业	户数(户)	2020年	191
			2019年	172
			增长率	11.05%
		注册资本(金) (万元)	2020年	368999
			2019年	456830
			增长率	-19.23%
	私营企业	户数(户)	2020年	3535
			2019年	2893
			增长率	22.19%
		注册资本(金) (万元)	2020年	2271588
			2019年	1353222
			增长率	67.87%
个体工商户		户数(户)	2020年	6569
			2019年	7152
			增长率	-8.15%
		资金总额(万元)	2020年	158497
			2019年	138818
			增长率	5.93%
农民专业合作社		户数(户)	2020年	21
			2019年	20
			增长率	5.00%
		出资总额(万元)	2020年	3526
			2019年	2280
			增长率	54.65%

2020年临安区外资企业登记情况(不含分支机构)

表 27

户数(户)	2020年	14
	2019年	20
	增长率	-30%
投资总额(万美元)	2020年	—
	2019年	20116.08
	增长率	—
注册资本(认缴出资金额)(万美元)	2020年	37412.80
	2019年	19987.10
	增长率	87.2%
外方认缴(万美元)	2020年	14325.98
	2019年	11954.69
	增长率	19.8%

2020年临安区内资企业累计登记情况

表 28

内资企业	非私营企业	户数（户）	2020年	1460
			2019年	1282
			增长率	13.88%
		注册资本（金） （万元）	2020年	8387733
			2019年	4393257
			增长率	90.93%
	私营企业	户数（户）	2020年	21210
			2019年	18925
			增长率	12.07%
		注册资本（金） （万元）	2020年	14663320
			2019年	13269596
			增长率	10.50%

个体工商户	户数（户）	2020年	46839
		2019年	44265
		增长率	5.81%
	资金总额（万元）	2020年	819028
		2019年	711547
		增长率	15.11%

农民专业合作社	户数（户）	2020年	579
		2019年	602
		增长率	-3.82%
	资金总额（万元）	2020年	76521
		2019年	77075
		增长率	-0.72%



2020年临安区外资企业累计登记情况

表 29

户数(户)	2020年	235
	2019年	232
	增长率	1.3%
投资总额(万美元)	2020年	—
	2019年	274229.82
	增长率	—
注册资本(认缴出资金额)(万美元)	2020年	258871.41
	2019年	217909.70
	增长率	18.8%
外方认缴(万美元)	2020年	182951.41
	2019年	165424.30
	增长率	10.6%

围绕开办企业“一个环节、30分钟办结”目标,在开办企业服务专区基础上,推行“前台综合受理、后台集成服务”模式,通过一窗办理,将企业设立登记、公章刻制、税务发票、社保参保等事项,整合为“一个环节”办理,办结结果在“一窗”“一次”全部发放,实现“一网提交、一次交互、数据共享、信息互认、零跑审批、全程免费”,开办企业100%网上办。全年区市场监管局开办企业专区受理各类企业开设咨询7000余件,新办企业3585家。

【推进“证照分离”改革】2020年,区市场监管局推进“证照分离”改革。区政府办公室下发《关于转发〈杭州市推行“证照分离”改革全覆盖试点工作方案〉的通知》(临政办〔2020〕14号)。区市场监管局对照省政府518项事项清单,梳理出属于全区各部门的办理事项清单,区级部门审批事项89项,涉及22个主管部门,其中,直接取消审批1项,审批改为备案0项,实行告知承诺49项,优化审批服务38项。全年告知承诺办件量7532件,优化审批服务办件量3155件。

【新一轮小微企业成长三年行动计划】

2020年,区市场监管局继续实施新一轮小微企业成长三年行动计划。新增小微企业3214家,完成率144%。其中,“八大产业”[▲]小微企业863家,完成率137%;实现“个转企”[▲]企业203家,完成率203%;新增科技型小微企业210家,完成率284%。是年,临安区被评为2020年度浙江省“小微企业三年成长计划”工作优秀县(市、区)。

▲八大产业:即信息经济产业、环保产业、健康产业、旅游产业、时尚产业、金融产业、高端装备制造产业、文化创意产业。

▲个转企:即个体工商户转企业,指浙江省注册登记的个体工商户(不含港、澳、台居民个体工商户)根据相关政策文件,在现有生产经营条件的基础上,将主体类型转变为企业。

【开展小微企业和个体工商户“两直”补助工作】

2020年,区市场监管局开展小微企业和个体工商户“两直”补助[▲]工作。根据国务院新增财政资金“直达市县基层、直接惠企利民”要求,联合各镇街、相关部门,建立每日清零

机制、异议四步机制、投诉举报销号机制,将“两直”资金精准、高效、透明发放。全年向6528家单位(个体户)兑付补助4084万元,其中,企业数3473家、个体工商户数3055家。

▲“两直”补助:依照党中央、国务院的部署,2020年要做好“六稳”工作、落实“六保”任务,将新增财政赤字和抗疫特别国债共2万亿元资金直达市县、直接惠企利民。

【开展消费投诉公示工作】

2020年,区市场监管局开展消费投诉公示工作。通过“临安发布”、区市场监管局微信公众号等媒体,开展日常消费投诉情况公示、重点行业投诉情况公示、典型个案信息披露等宣传活动,发布消费警示10次,披露日常消费投诉和消费个案信息4次;与“乐活广播”合作,结合消费投诉热点,开展消费者权益保护直播。

· 质量技术监督 ·

【概况】2020年,临安区品牌建设战略以骨干龙头为引领,建立梯度培育体系,实时更新“品字标浙江制造”企业

培育库,25家制造业企业被列入“品字标”品牌省级重点培育名单。依托质量综合服务体,以企业需求为导向,开展“零缺陷”“卓越绩效模式导入”“浙江制造申报流程介绍及立项论证要求”等主题质量沙龙培训分享会。新增“品字标”品牌企业14家、品牌产品23个。通过“一把手”入企指导,解决企业在创奖中遇到的困难,帮助浙江万马高分子材料集团有限公司、西子电梯科技有限公司、浙江天杰实业股份有限公司申报杭州市政府质量奖,指导杭氧集团股份有限公司、浙江西子富沃德电机有限公司申报中国质量奖。西子电梯科技有限公司获杭州市政府质量奖提名奖。全年制定、修改“浙江制造”标准10个。

公布强制检定工作计量器具信息8次,其中,燃油加油机1812枪、出租车计价器339台;检定结果在区市场监督管理局网站公示。10月开展坚果炒货定量包装专项整治行动。开展“5·20”世界计量日、质量月等系列宣传,利用官方微信公众号、官方微博、企业服务指导群等平台向社会宣讲相关内容。

鼓励企业、社会团体申报省、市标准化项目,全年申报浙江省技术标准战略专项资金补助项目1个、杭州市标准化资助项目23个。通过“亲清在线”平台发放区级标准奖励329.98万元,惠及企业28家;完成区级地方标准《肉用多羔快长湖羊选育及饲养技术规范》制定,标准号DB330185/005-2020;立项市级标准化项目3个。

区产品质量监测中心完成各类产品检验检测908批次,其中,产品质量监督抽查605批次、企业委托检验303批次。完成定量包装商品抽检任务238批次,完成企业商品条码申请、续展176家次。组织技术人员为1899家企业提供计量器具检定服务,累计检定、校准设备14193台(件)。完成燃油加油枪、压力表、血压计等6个项目5503台计量器具强制检定工作,为企业减免强制检定费用60.19万元。举办特种设备培训班11期,培训人员580人次。参与“五减”行动[▲],减免企业成本28.47万元。“临安区计量惠民服务站”发放计量科普宣传资料



图 183 2020年5月22日,区市场监管局工作人员开展电梯检查(区市场监管局提供)

1000余册、标准砝码300余个,免费检定血压计200余台、人体电子秤110余台,接受服务咨询500余人次。继续打造蓝卫士服务先锋党建品牌,新冠肺炎疫情期间,服务全区各类学校复学工作,累计核查比对147家学校的红外体温计566台,助力学校疫情防控。为龙岗镇、清凉峰镇、岛石镇等地的123家企业开放实验室,提高化验员的出场检验能力。

全区注册登记在用的特种设备总数13793台(套),其中,在用电梯5704台、起重机械2279台、场内机动车辆3238辆、客运索道2条、锅炉341台、压力容器2229台。检查特种设备使用单位700余家、特种设备1200余台,发现隐患216处,全部落实整改;开具安全监察指令书71份,立案查处6件,罚款19.5万元。开展特种设备双重预防机制建设,推动企业使用风险隐患日志管理信息系统,完成分类评价企业1050家。开展电站锅炉、非公路用旅游观光车辆、纺织印染企业特种设备、涉危险化学品相关特种设备使用单位、超期未检电梯等专项排查整治9次。全年特种设备领域未发生影响较大的安全责任事故。

▲“五减”行动:即浙江省政府出台的精准帮扶企业“1+X”惠企政策,实施减税、减费、减租、减息、减支“五减”行动,为企业降本减负。

【坚果炒货定量包装专项整治】2020年10月,区市场监管局开展坚果炒货定量包装专项整治。10月13日,举办坚果炒货行业定量包装商品计量培训会,参训400余人次。培训内容包括定量包装商品计量基本要求、定量包装商品计量违法行为分析及食品包装标签基础知识;发放《坚果炒货行业定量包装商品计量知识问答》宣传手册;邀请区公安分局环食药大队负责人通报近年来食品方面的刑事案件。11月1日,全面开展坚果炒货行业定量包装专项检查,印发《杭州市临安区坚果炒货行业定量包装商品专项监督抽检计划》,开展线上线下抽检,依据《定量包装商品计量监督管理办法》《中华人民共和国食品安全法》等法律法规,处理违法行为。10月至2021年2月初,检查坚果炒货生产经营单位1550家次,责令改正501家次,立案103起。

【工业产品监管】2020年,区市场监管局共发放工业产品许可证16本,其中,通过“告知承诺”审批程序向11家企业发放许可证,全部完成首次证后监督检查,无撤销证书企业。对22家取得生产许可证企业进行“双随机”检查,督促企业持续保持取得生产许可的规定条件,保证产品质量稳定合格。依托“浙江省产品质量监督抽查



管理系统”,建立全区工业产品生产企业监管信息库,抽查各类产品质量434批次,合格率95.16%;不合格产品均开展后续处理工作。以“先培育、后评价”原则,创成“放心工厂”310家。

【助力传统产业质量提升】2020年,区市场监管局探索建立质量安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作“双控体系”,制定《电线电缆质量安全风险分级管理规范》团体标准,电线电缆产品合格率提升至96%以上,产品质量风险下降5%。动员企业参与“百城千业万企对标达标提升专项行动”,组织质量提升培训班3场,走访企业96家次,帮助企业解决困难问题40余个。是年,临安区电线电缆行业入选浙江省“十大”质量提升特色产业。区市场监管局承办杭州市产品质量分类分级监管现场会。区市场监管局副局长应文军代表临安在浙江省产品质量分类分级监管暨智慧监管工作推进现场会上作交流发言。

· 食品药品监督与管理 ·

【概况】2020年,区市场监管局结合“3·15”消费者权益日、“5·20”世界计量日、“5·25”护肤日、“安全用药宣传月”等节日,举办大型食品药品宣传活动,在临安区政府门户网站设置食品药品安全宣传专栏。开设新《中华人民共和国药品管理法》线上讲堂,培训辖区内7家公立医院和300余家卫生院(卫生室)工作人员。联合区人力社保局、区总工会等单位举办2020年临安区“9·26工匠日”杯中药调剂员职业技能大赛,推进中医药文化的传承发展。利用智慧电梯宣传屏、门店Led屏滚动播放化妆品科普宣传片和宣传标语,提升消费者化妆品安全意识。

开展“食品安全宣传周”和食品安全知识进社区、进校园、进企业等“五进”活动,通过临安“乐活广播”、临安电视台、《今日临安》、“临安发布”、区市场监管局微信公众号等平台向公众普及食品安全知识。发挥区食品安全监督协会作用,开展食品安全“你点我检”等监督活动。采取自查

自纠、监督巡查、“飞行检查”等方式,开展辖区内药械生产经营企业日常监管,进一步规范药械、化妆品企业生产经营行为。全年完成药品监督抽样170批次、化妆品抽样检验42批次。

全区在册经营中餐饮单位4476家,其中,农村家宴“放心厨房”67家、学校(含幼儿园)食堂180家、养老机构食堂26家、医院食堂5家、大型餐饮单位27家。颁发食品经营许可证906家、“三小行业”[▲]经营许可证427家。建成学校和幼儿园智能阳光厨房37家、杭州市餐饮食品安全放心示范店41家、互联网“阳光厨房”509家,学校、医院、养老院食堂和大型餐饮“阳光厨房”建成率100%。实现网络订餐阳光厨房互联网化77家。通过阳光餐饮智慧共治系统,在学校食堂、大型餐饮单位继续实施食品安全自查自评工作。实施餐饮食品安全监管量化等级评定工作,全年评定餐饮单位3243家,其中,A级单位46家、B级单位1675家、C级单位1522家;学校幼儿园食堂A、B级率100%。完成省、市、区“民生实事”工程,建成农村家宴“放心厨房”26家。推进传统加工食品“区域品牌”建设工作,新增“名特优”小作坊20家。

全年区“食品安全监管云平台”平稳运行,监管部门通过监管端实时监控食品数据,实现对问题食品和相关单位快速追溯定位,掌握企业信息。至年底,平台有食品生产单位355家、食品电商及重点食品经营企业859家、小作坊121家。继续实施食品安全责任保险、食品安全金融征信工作,有投保单位370家,18个镇街的居民和7万余名学校师生全部落实食品安全责任保险。按照“一户一档”“一企一档”的要求,联合中国人民银行临安支行建立电子监管档案,将食品生产经营单位、法定代表人、从业人员的食品安全信用状况纳入社会诚信范围;至年底,完成14983家食品生产经营主体基本信息采集、建档;188家具有不良信息的食品生产经营主体被纳入金融征信系统,开展联合惩戒。

完成各类食品抽检5376批次,发现不合格食品104批次,闭环处置率

100%,抽检食品类别覆盖蔬菜、水果、坚果炒货、糕点(月饼)、酒类、乳制品、粮食加工品、食用油、油脂及其制品、保健食品等34类。实施“一月一主题、一题全覆盖”式监督抽检,抽检301家餐饮食品单位的161批次餐饮食品和餐饮具,合格率95%;实施风险监测621批次,发布红黑榜6期,其中发布制止餐饮浪费2期,曝光无明显制止餐饮浪费宣传和举措的单位。公示食品安全红榜单位10家、食品安全黑榜单位12家、制止浪费红榜单位4家。探索建立食品安全抽检分离工作新机制,组建食品抽样队,有执法人员44人,完成抽检分离食品80批次,全部合格。

建立动态信息体系,掌握药品药械生产、零售企业相关产品库存情况,保障药械生产经营企业防疫物资稳定供应。督促各药店落实发热止咳药品登记工作。推进企业“三服务”,为“民转医”防控医疗器械转产企业提供“驻厂服务”,帮助企业搭建合规质量管理体系。建成24小时药品网订店送服务点7家。开展化妆品“百千万”美丽消费示范工程三年提升行动,建成示范商场2家、示范经营店11家。

开展食品和保健食品欺诈、重点领域食品大检查、农村食品安全、学校食品安全、坚果炒货、冷链食品等食品专项整治,共出动执法检查1.5万人次,累计检查农贸市场、学校食堂、小餐饮店等单位9540家次;开展部门、镇街联合执法146次,责令整改513家,立案查处242起,罚款462.29万元。健全企业食品安全责任制度,行政约谈食品领域经营者417家次,公布黑名单2期(涉及6家单位)。全年未发生食品安全责任事故。开展送药送械“上山进岛”便民服务点建设,新增便民服务点5家,累计建成便民服务点11家。

是年,区市场监管局推进省级食品安全区跟踪评价工作,配合开展杭州市国家食品安全示范城市创建工作。群众满意度测评中,区食品安全公众满意度88.7分,创建工作知晓率79.7%,创建工作支持率99.4%,食品安全科普知识知晓率86.5%。

▲三小行业：指小餐饮、小作坊、小食杂店。

【药械化专项整治】2020年，区市场监管局根据省“药剑行动”文件要求，推进各类药械化专项行动，开展防疫类医疗器械批发企业专项整治及中药饮片专项、口腔类医疗机构专项、无菌和植入性医疗器械专项、“三八”国际妇女节化妆品专项、美容美发行业化妆品安全专项、化妆品“线上净网、线下清源”等专项整治工作。根据省、市统一部署，结合临安区实际，开展中药饮片专项、无菌和植入性医疗器械专项、口腔诊所医疗器械专项、特殊药品生产经营等专项整治行动。使用“浙政钉”在线执法，查处药械化违法案件13件。结合美容美发行业化妆品安全专项、化妆品“线上净网、线下清源”等专项整治工作，贯彻《化妆品监督管理条例》，提升企业思想认识和主体责任意识。

【“全诊通”智能药械监管平台上线运行】针对民营医疗机构药品、医疗器械质量管理参差不齐，药械质量安全风险和监管不到位的风险问题，2020年7月9日，临安区“全诊通”智能药械监管平台上线运行。该平台由区市场监管局、区卫生健康局联合开发建设，在医疗行为管理的基础上增设药械管理功能和药械智能监管系统，规范民营医疗机构内部药械管理，保障药械使用安全，提升基层药械监管部门行政效率、监管服务质量和水平。至年底，90余家民营医疗机构在“智慧药械”监管平台建立药械库存管理系统。

【餐饮智慧监管工作】2020年，区市场监管局继续开展餐饮智慧监管工作。完善“一中心三联动”阳光餐饮智慧共治系统，餐饮单位信息公示率91%，平均每月使用采购台账单位762.75家（最低2月份有170家，最高9月份有1350家）；在线监督检查餐饮单位2375家次，查出问题单位273家次。推广餐饮“健康码”，开展疫情防控工作，“健康码”扫码记录单位1524家（计5万人次）。清理“僵尸户”1159家。在线“阳光厨房”509家，累计台

账信息总数131万条。视频分析餐饮单位212家，抓拍不规范操作1.9万余次；对学校食堂、企业食堂、大中型餐饮等重点餐饮单位开展非现场抽查7次，520人次参加考核，其中468人次考核合格，合格率90%。

▲一中心三联动：指阳光餐饮智慧共治系统由区食品安全指挥中心和监管端、企业端、公众端3个手机App（其中监管、企业同步设立电脑端口）构成，指挥中心综合各方数据实现指挥调度，三个端口数据实现即时互联互通。

（刘飞彤）

应急管理

· 安全生产管理 ·

【概况】2020年，临安区发生生产安全事故12起，死亡11人，事故起数、死亡人数分别比上年下降20%、15.4%。其中：工矿商贸企业死亡事故1起，死亡1人；道路运输领域事故11起，死亡10人。未发生经营性火灾死亡事故，未发生较大以上生产安全事故。事故起数及死亡人数均控制在杭州下达的指标范围内。临安区在2020年度杭州市安全生产和消防工作目标管理责任制考核中被评为优秀。

全年区应急管理局共立案284件，做出处罚决定281件，罚款842.89万元。以“最多跑一次”要求，核发危险化学品经营许可证30件、烟花爆竹经营（零售）许可证52件，开展其他审查27家，生产经营单位应急预案、安全评价报告等各类备案85件，注销危险化学品生产、经营许可证7件。完成348家安全生产标准化评审和复评企业审核上报，全区年产值2000万元以上企业基本完成安全生产标准化达标创建。1068家单位完成危险化学品、矿山等高危行业领域企业安全风险管控体系建设。120家企业签订“保险+服务”合同。发放智慧式用电安全隐患监管服务系统专项资金补助49.65万元，专项资金全部兑现到位。印发《杭州市临安区第二轮安全生产综合治理三年行动专项方案》。区应

急管理局挑选各领域安全生产专家33人组成培训师资队伍，开展临安区企业百万员工安全大培训，全年共培训2.5万人次，其中，企业主要负责人877人次、安全管理员1263人次、特种作业人员1581人次。新冠肺炎疫情期间，在网上“久安云学堂”推出“复工复产安全培训”“新入职员工安全培训”“隔离观察员工安全培训”，免费向全区生产经营单位开放，浏览量3.34万人次。

【基层应急管理所成立】2020年3月，区应急管理局设立玲珑、於潜、昌化应急管理所。玲珑应急管理所位于青山湖街道星港路569号能源大厦c202室，於潜应急管理所位于於潜镇双溪街天目溪流域水利站，昌化应急管理所位于昌化镇滨江路417号。三个应急管理所为区应急管理局在基层的延伸，各有工作人员3人，负责辖区应急管理、安全生产工作。全年共开展企业检查751次，开具现场检查记录362份，立案处罚企业203家，处理各类信访举报10件，指导、参与镇街及企业专项演练39次，配合区应急管理局科室开展防火督查、防汛防台等工作53次。

【隐患暗访曝光】2020年，由区安全生产委员会办公室（简称“区安委办”）牵头区交通运输局、区住建局、区消防大队、区水利水电局、区商务局、区交警大队等单位完成隐患暗访视频曝光6期，曝光175家企业的926处具体隐患，相关隐患（除区政府挂牌督办的宝亿御景园小区消防安全隐患外）在规定期限内完成整改；深化曝光“五步工作法”（即暗访、交办、整改、验收、执法工作法），对安全隐患突出、久拖不决的，督促相关单位采取执法倒逼手段，推进安全隐患整改。10月9日，开展集中“回头看”工作，检查过去三年来曝光的453家企业（项目）2060处具体隐患；开展集中“回头看”检查，立案查处18件，关闭取缔1家，罚款30余万元。

【试点推进小微企业整治提升】2020年6—9月，区安委办牵头开展小微企



图 184 2020 年 6 月 10 日，区应急管理局组织 21 家单位在万华广场开展“安全生产月”集中咨询日活动（区应急管理局提供）

业整治提升工作。在玲珑街道开展试点，组织加工制造类小微企业整治提升行动，摸清玲珑街道小微企业底数。通过开展联合执法检查，各职能部门共发出现场检查（监察）意见书 187 份、责令整改指令书 57 份、整改复查意见书 42 份，立案查处单位 30 个，处罚金额 21.37 万元。

【危险化学品和矿山专项检查整治】

2020 年，区应急管理局共检查危险化学品生产经营企业 207 家次、矿山企业 24 家次，发现隐患 1936 处，整改 1936 处；开具现场检查记录 157 份、责令整改指令书 94 份、强制措施决定书 3 份，关停企业 3 家；完成杭州艾尔柯制冷剂科技有限公司、杭州精欣化工有限公司、浙江顺达新材料股份有限公司 3 家企业重大危险源数据采集，上传至杭州市应急管理局指挥中心，实现在线监测预警；将 815 家企业信息录入浙江省危化品风险管控平台。在全区 26 家危化矿山建立安全风险管控体系。开展危化品全生命周期整治工作，印发《杭州市临安区危化品全生命周期安全重点整治方案》，开展涉硝酸铵、硝基胍、氯酸铵爆炸危险性化学品企业及非法小化工专项整治。

【“安全生产月”活动】2020 年 6 月，区应急管理局在全区范围内部署安全生

产集中宣传、安全生产应急演练、安全生产技能比武等安全生产月活动 60 项，组织 21 家单位在万华广场开展“安全生产月”集中咨询日活动。6 月 30 日，组织 23 家单位的 69 人开展“看图片、查隐患”安全知识竞赛，35 个部门的安全管理员现场观摩。

【参与隐患排查整改】

2020 年，镇街层面政府购买社会化服务 579.92 万元，服务企业 2984 家次；企业层面购买社会化服务 339.6 万元，签订服务合同 703 份。区应急管理局推出金属冶炼（铸造）企业、涉可燃爆粉尘企业安全生产服务外包项目，涉及企业 55 家；通过社会力量参与企业隐患排查整改，共发现隐患问题 183 处，全部得到整改；消除红色风险等级企业 5 家，督促 5 家迁建企业落实建设项目安全设施“三同时”[▲]，对 4 家企业开展安全现状评价。

▲三同时：指建设项目的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

· 防汛抗旱 ·

【概况】2020 年，全区自然灾害主要以梅汛、干旱为主，特别是超长梅汛给临安区造成较大经济损失，全年未发生因灾亡人事故。超长梅汛和“黑格比”台风应对期间，共启动区级防汛防台

Ⅳ级应急响应 5 次、Ⅲ级响应 3 次、Ⅱ级响应 1 次、Ⅰ级响应 1 次。10 月起，全区天气持续干旱少雨，缺少有效降雨，总降水量 96.3 毫米，仅为常年第四季度平均降雨量的一半；12 月起，部分区域出现供水困难，其中，农村饮用水旱情涉及 6 个镇街的 37 个行政村，31536 人日常用水受到影响。

【应对超长梅汛】

2020 年，临安区于 5 月 29 日入梅，7 月 18 日出梅；梅汛期间全区水量 788 毫米，为常年梅汛期的 2.8 倍，列历史第二位（1996 年 831.4 毫米）。梅汛期共出现 12 轮暴雨过程，局地短时暴雨多发、频发，多地出现小时雨强超 50 毫米的短时暴雨。强降雨造成小流域山洪、山体滑坡等自然灾害，全区受灾人口 70377 人，直接经济损失约 3.09 亿元；全区农作物受灾面积 3407.3 公顷，成灾面积 1530.9 公顷，绝收 259.3 公顷，毁坏耕地面积 222.5 公顷；房屋倒塌 131 间，严重损坏房屋 118 间；6 条国道、20 条县乡道不同程度受损。梅汛期累计转移 6230 人，启用避灾安置点 114 个，安置人员 1612 人，发放救灾补助 99.77 万元。8 月，受灾群众生活基本恢复正常。

· 救灾减灾 ·

【概况】

2020 年，区减灾委员会办公室（简称“区减灾办”）牵头开展第一次全国自然灾害综合风险普查国家级试点工作。开展“浙江安全码”省级试点工作，排查全区自然灾害受威胁人员 6.74 万人，掌握全区 16004 名自然灾害转移人员底数和基本信息，精准实现风险区人员转移。创新构建自然灾害精密防治体系，推动防灾减灾由“经验导向”向“数字化改革”转变。推进全区避灾安置场所规范化和可视化建设工作，建成规范化避灾安置场所 50 个，其中，镇级 4 个、村社级 46 个。组织第十二个“防灾减灾日”宣传活动，开展地震应急疏散演练、“入汛第一课”、防灾减灾日大型宣传活动，发放宣传资料 3700 余份，参与人数 4500 余人。全区各单位共组织演练活动 169 次，其中，防雪抗冻、防

汛防台、人员转移等区级重点演练10次。协调相关部门完成临安区於潜工业功能区区域地震安全性评价。

是年,临安区在2020年度浙江省防震减灾工作考核中被评为优秀。

【第一次全国自然灾害综合风险普查试点工作】2020年6月8日,国务院办公厅发布《关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》(国办发〔2020〕12号),临安区被列为第一次全国自然灾害综合风险普查试点区县。6月17日,临安区自然灾害综合风险普查(清查工作阶段)会议召开。区减灾办主要负责人,区府办、区应急管理局、区水利水电局、区农业农村局、区住建局等19个单位负责人,各镇街分管负责人等参加会议。会议明确普查任务分清查、调查、分析评估三个阶段,其中,清查阶段的主要内容涉及3个大类、6个中类、25个小类。8月,区应急管理局牵头启动相关工作。通过普查收集核实全区33个部门、18个镇街共1892条数据,其中,自然灾害承灾体▲数据340条、综合减灾资源数据1203条、重点隐患数据140条、历史灾害数据209条。对全区122个地质灾害隐患点、575处国省道高边坡、10个重要集镇山洪和干旱情况、9类气象灾害▲、森林火源、31个城市内涝风险点、4.3万幢城市房屋、25.4万幢农村房屋,开展调查并形成风险区划评估报告。

▲自然灾害承灾体:指直接受到灾害影响和损害的人类社会主体。

▲9类气象灾害:指雷电、台风、暴雨、风雹、低温、冬季大风、雨雪冰冻、高温、干旱。

【开展“浙江安全码”省级试点】2020年4月20日,浙江省防汛防台抗旱指挥部办公室启动“浙江安全码”工作,确定临安区为全省试点区。4—5月,由区防汛防台抗旱指挥部办公室牵头各主要部门,指导镇街开展小流域山洪、地质灾害、危旧房等风险防范区内独居老人等重点转移人员信息排查和“浙江安全码”赋码。全区出动基层工作人员1.1万余人次,印发宣传画报和折页2.81万份;经过镇村干部逐户排



图 185 2020年4—5月,区防汛防台抗旱指挥部办公室牵头开展“浙江安全码”赋码工作(区应急管理局提供)



图 186 2020年11月12日,区应急管理局在天目山镇武山村老庵自然村开展自然灾害普查(区应急管理局提供)

查,共梳理数据信息6.21万条,现场核定重点转移人员1297人,实现16004名自然灾害转移人员赋码全覆盖。在2020年超长梅汛期应对中,应用“浙江安全码”转移人员1294人。

【自然灾害精密防治体系构建】2020年7—12月,区应急管理局牵头构建自然灾害精密防治体系。以地质灾害、小流域山洪等自然灾害防治为重点,健全“横向到边、纵向到底、系统完备”的大应急体制机制,构建自然灾害风险调查、监测预警、综合治理的链式闭环,建设自然灾害防治综合指挥

平台,形成隐患调查精细、风险监测自动、应急指挥可视、灾(险)情处置高效的自然灾害精密防治体系。是年,《浙里改(领跑者)》第47期刊发《临安区创新构建数字化应急管理体系,推动自然灾害和安全生产风险“精准智治”》文章。

· 森林防火 ·

【概况】2020年,临安区未发生较大及以上森林火灾,未发生森林火灾人员伤亡事故。区森林防灭火指挥部办公室组织“森林消防宣传月”、中小学校森林防灭火网课等活动。推进火源



图 187 2020 年 12 月 7 日，临安区森林火灾地空联合扑救实战演练在天目山镇一都村举行（区应急管理局提供）

管控，组织野外用火专项治理行动和打击野外违法用火专项整治工作，联合区农业农村局、区公安分局等单位经常性开展森林防灭火专项督查，在清明节防火关键期由区政府发布禁令。建立横塘村等 11 支村级森林防灭火队伍。组织全区森林防灭火队伍地空实战演练、镇街级森林防灭火演练、村级森林消防队伍突击演练（点检）。

【临安区地空联合森林防灭火演练】

2020 年 12 月 7 日，临安区森林火灾地空联合扑救实战演练在天目山镇一都村举办。此次演练由区政府、区森林防灭火指挥部主办，区应急管理局、区农业农村局、天目山管理局、清凉峰管理局、天目山镇政府承办；浙江省航空护林管理站、天目山管理局、清凉峰管理局、大明山景区等 10 个单位，天目山镇一都村、西游村两支村级森林防灭火队伍，临安区北斗救援服务中心、临安区狼行公益应急救援队，共 150 余人参演。演练首次采用“地空+模拟+实战”方式，以演代训，以训促战，分“事故发生、镇街联动、启动响应、应急处置、应急救援、省市联动、结束响应”七个阶段，逐级启动应急响应，设“主线+辅线”两条任务线，设置初起火情、上山灭火、火势蔓延、两地起火、伤员救治、空中增援等场景。副区长、区公安分局局长王忠敏，区清凉峰管

理局、应急管理局、天目山镇主要负责人，区森林防火指挥部成员单位、各镇街分管负责人、部分村级防灭火队伍队长现场观摩。（潘立葆）

消防救援

【概况】2020 年，区消防救援大队出警 594 起，其中，火警 324 起（火灾 66 起）、抢险救援 168 起、社会救助 98 起、其他事件出警 4 起；出动人员 691 次，出动车辆 911 辆次、人员 5706 人次，抢救被困人员 127 人，疏散被困人员 428 人，处理马蜂窝 103 个；抢救财产价值 876.7 万元。完成“1·5”香樟名苑小区对面家居仓库火灾救援、“4·7”集贤村工地柴油储罐车着火救援、“4·9”万马高分子材料有限公司火灾救援、“5·29”高虹镇下峰村民房火灾救援、“7·6”於潜镇祈祥村下塘湖孤岛水域救援、“9·6”天目山景区迷路游客搜救等任务。

围绕消防安全专项整治三年行动，开展生命通道、老旧小区、小微企业、出租房、高层建筑、大型商业综合体等专项治理工作，检查单位 1311 家，发现火灾隐患 288 处，督促整改火灾隐患 274 处，下发责令整改通知书 239 份，行政处罚决定书 85 份，临时查封 19 起，责

令“三停”（即停止施工、停止使用、停产停业）24 家，拘留 1 人；整改省级挂牌督办重大隐患区域 1 处、区级挂牌督办重大隐患单位 1 家。开展“打通生命通道”检查 3 次，施划生命通道 705 处。摸排全区高层建筑 671 幢，整改 136 幢（高层公共建筑 44 幢、高层住宅 88 幢、高层工业建筑 4 幢），隐患整改率 94%；将 643 幢高层建筑信息接入消防远程报警系统，联网率 98%；修复登高场地、消防通道，完好率 90%；配备高层建筑消防安全经理人 48 人、楼长 108 人。指导锦城街道 3 个改造区块的 99 个老旧小区实施消防管网、消防车通道等消防基础设施增配改造。安装照明应急灯 54 个，配备消防灭火器 108 个，建设微型消防站 3 个。推进智能充电桩建设，搭建电动车充电棚 3 个。开展廉政教育和执法回访、上门走访活动，走访政府部门 60 余次，回访社会单位 130 余次。受理“96119”“12345”热线举报等各类举报 214 件。

推进消防救援队伍建设。提档升级社区微型消防站 26 个，提升消防安全巡查队、灭火救援先遣队和消防知识宣传队“三队合一”能力。承办杭州市乡镇消防队伍建设现场会。建成清凉峰镇二级政府专职消防队及 6 个镇志愿消防队、191 个“千人村”志愿消防队。围绕“全灾种”“大应急”目标，建立灭火救援专业队伍和山岳应急救援专业队伍、水域应急救援专业队伍。完善省级泥石流灾害处置预案，制定区级重大火灾预案、防汛应急联动预案，推进与区应急管理局、区公安分局、市生态环境局临安分局等部门的联动响应。

执行消防“六熟悉”▲演练 79 次，熟悉单位 81 家，制作、完善数字化预案 284 份、作战信息卡 284 张。推进消防体验式场馆建设，全区累计建成镇街消防体验室 12 个、村社消防宣传点 164 个。在昌化专职消防救援站建成消防特色主题公园。全年开展社会化培训 155 次，培训人员 2 万余人，发放宣传资料 3 万余份，获取“消防蓝码” 6.7 万余个；协调区级媒体曝光消防隐患行动 4 次，曝光 8 个场所的隐患 14 处。依托区委党校资源，开展各级干部消防培训工

作;联合区教育局,组织全区中小学校开展消防安全“四个一”▲活动;依托行业部门,分批组织小微企业百万员工消防安全大培训活动;开展“两人”培训▲,落实消防安全“六个一”▲活动;开展“万家小区大宣传大培训”、监督执法人员“每周一训”等工作。

是年,区消防救援大队被浙江消防救援总队评为全省消防救援队伍基层建设先进单位,临安消防救援站党支部被评为2020年全省示范基层党组织;1人记个人三等功,17人获嘉奖。於潜镇专职消防队队员马樟强被浙江省政府追认为烈士。

▲消防“六熟悉”:指熟悉消防队责任区的交通道路、水源情况;熟悉责任区内重点单位的分类、数量及分布情况;熟悉责任区内主要灾害事故处置的对策及基本程序;熟悉责任区内重点单位建筑物使用及重点部位情况;熟悉重点单位内部的消防设施情况;熟悉重点单位的消防组织及其灭火救援任务分工情况。

▲消防安全“四个一”:指设一堂消防知识课、组织一次疏散逃生演练、进行一次灭火实操、阅读一本消防安全知识读本。

▲“两人”培训:指消防安全责任人培训、消防安全管理人培训。

▲消防安全“六个一”:指开展一次安全评估、签订一份消防安全承诺书、维护保养一次消防设施、全面检测一次电气和燃气线路设施、全面清洗一次油烟道、集中组织一次全员培训演练。

【“4·7”集贤社区工地柴油储罐车着火救援】2020年4月7日13时08分,临安消防分指挥中心接到报警,位于锦北街道集贤社区萧宏建设工地旁一柴油储罐车着火。临安消防分指挥中心调派消防车3辆、消防员13人出发救援。13时26分,救援人员到达现场。由于该柴油储罐车火势猛烈,指挥员采取“先外攻灭火,再内攻”方案,命令铺设水带干线,在车间正门架设两支水枪防止火势蔓延;另外两辆消防车就近停靠水源,为头车提供水源保障;现场设立警戒线,疏散人群,防止

发生意外事故。13时46分,火势被控制。此次火灾燃烧面积20平方米,一名驾驶员受伤,未造成人员死亡。

【“4·9”万马高分子材料有限公司火灾救援】2020年4月9日19时10分,临安消防分指挥中心接到报警,万马高分子材料有限公司发生火灾。临安消防分指挥中心调派2个消防站的6辆消防车30名消防员出发救援,杭州消防指挥中心调派4个消防站的11辆消防车52名消防员增援。支队全勤指挥部随行出动。19时20分至20时30分,各救援队相继到达现场。20时43分,火势被控制,重型机械车到场。21时03分,支队全勤指挥部到场。21时09分,火势被扑灭。此次火灾等级为二级,起火建筑为单层砖混结构,总建筑面积6000平方米,主要生产塑料颗粒,起火部位在厂房西侧,着火面积300平方米,主要燃烧物质为生产机器、橡胶原料。现场无人员伤亡。

【杭州市“乡镇消防队伍建设”现场会】2020年6月18日,杭州市“乡镇消防队伍建设”现场会暨“昌化专职消防救援站”揭牌仪式在昌化镇举行。临安区副区长、区公安分局局长王忠敏,杭州市消防救援支队支队长何肇瑜、副支队长陈俊华、政治部主任陈林军出席;昌化镇党委书记罗爱芬、区消防救援大队主官、辖区乡镇专职消防救援站站长参加。王忠敏、何肇瑜等领导共同为昌化专职消防救援站揭牌。揭牌仪式后,与会人员参观消防站营区,观看水域救援训练、斜楼塌方救援等应急救援演练。召开座谈会,昌化专职消防站相关负责人就昌化专职消防救援站建设情况作交流发言,区消防救援大队相关负责人汇报临安区专职消防队伍建设情况。

【“7·6”於潜镇祈祥村下塘湖孤岛水域救援】2020年7月6日11时10分,临安消防分指挥中心接到报警,於潜镇祈祥村下塘湖有人员被困。临安消防分指挥中心调派於潜专职消防救援站救援车辆3辆共16人、临安消防救

援站救援车辆1辆共7人出发救援。11时16分,於潜专职消防救援队到达现场。经了解,由于上游水库泄洪及降雨量增大,道路被水淹没,水深齐腰,6人被困家中,距离岸边50米,人员暂时无危险。指挥员向於潜镇政府申请调动大型挖掘机用于人员输送。救援人员乘坐挖掘机到达被困人员位置,将6名被困人员安全转移。

在解救6名被困人员后,救援人员确定另外8名人员被困地点。由于道路不平,挖掘机无法行驶且容易发生次生危险,救援小组徒步涉水前往被困人员位置,发现6人被困一处沙堆,距离岸边2~3米。指挥员现场评估水流及深度,下达指令,救援人员利用绳索涉水救援,将6名被困人员安全转移。随后救援人员再次前往另外2人被困位置。13时02分,区消防救援大队及临安消防救援站救援人员到达现场。由于水流湍急,情况危险,现场救援人员到达被困人员对岸,在侦察地形及确定施救方案后,选择固定锚点,抛投牵引,架设绳桥,救援人员利用绳桥到达被困人员处,通过绳索救生通道将2人分批转移至安全区域。

【“9·6”天目山景区迷路游客搜救】2020年9月6日19时22分,临安消防分指挥中心接到报警,有游客在天目山景区防火道游玩途中迷路被困,无法自行下山。临安消防分指挥中心调派临安消防救援站、於潜专职消防救援站、天目山专职消防救援站救援车3辆21人出发营救,并通知区公安分局、临安红十字北斗救援队组织人员参加搜救。20时,救援队相继到场,并与报警人取得联系。由于报警人位置不明增加了救援难度,临安消防救援站无人机侦查小组利用无人机进行侦查搜索。联系天目山管理局,让其派遣一名熟悉景区环境人员负责带路。消防队员、民警、景区工作人员组成救援小分队携带绳索等救援装备徒步登山。21时24分,救援小分队发现被困人员。被困人员生命体征良好,无不适症状。经过2个多小时,被困人员被安全转移至山脚。

(蒋俊豪)