

# 特 载



开放融合 创新实干  
奋力实现杭州西郊现代化生态市建设大跨越  
——在中国共产党临安市第十三次代表大会上的报告  
中共临安市委书记 邵毅  
(2011年12月27日)



中共临安市委书记 邵毅

同志们：

我受中共临安市第十二届委员会委托，向大会作报告。

中国共产党临安市第十三次代表大

会，是在我市全面推进“十二五”发展、加快建成惠及全市人民的小康社会、开启率先基本实现现代化新征程的关键时刻召

开的一次重要会议。大会的主题是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，团结带领全市各级党组织和广大干部群众，开放融合，创新实干，奋力实现杭州西郊现代化生态市建设大跨越。

市第十二次党代会以来的五年，是我市转型升级加快突破、综合实力显著增强的五年，是社会全面进步、人民生活显著改善的五年，是全面建设杭州西郊现代化生态市、各项事业取得显著成效的五年。回顾这极不平凡的五年，我们与时俱进，丰富和完善发展战略体系，先后作出加快转变发展方式、构建现代产业体系和依托生态优势、依靠科技创新，加快转型升级科学发展等一系列战略部署，有效引领了全市人民的思想和行动。经过五年的奋斗，临安成功创建国家森林城市、国家环保模范城市和国家生态市，先后获得中国十佳和谐可持续发展城市和中国十佳休闲宜居生态城市等称号，全面小康实现程度位居杭州五县市首位。预计2011年全市实现生产总值337亿元，人均GDP有望突破1万美元；财政总收入39.1亿元，其中地方财政收入21.1亿元，分别是2006年的2.7倍和2.6倍；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到27510元和13690元。

过去五年，我们大力实施工业强市第一战略，经济实力稳步攀升。把做优做强工业作为加快发展的重中之重，大力发展高新技术产业，积极发展先进装备制造业，提升发展传统产业，着力强化工业投入、平台建设、企业服务和政策扶持，有效应对国际金融危机严峻挑战，预计2011年实

现规模工业销售产值553亿元，比2006年增长182%，规模以上高新技术产业产值占比和新产品产值率分别达到47%和25%。推动“向山要地、工业上山、承接转移”，以开发区为龙头的三级平台体系基本建成，五年新增平台1495.87公顷，累计完成工业性投资244亿元，杭氧、杭叉等一批大企业大集团建成投产。成功创建国家级科技企业孵化器、国家火炬计划电线电缆特色产业基地和中国节能电光源制造基地，培育国家重点支持的高新技术企业60家，新增上市企业4家、中国驰名商标10件，涌现出3家中国民营500强企业和97家亿元企业、6家10亿元企业，五年累计获得专利授权4598件，R&D占GDP比重由2006年的1.08%上升到1.85%。大力发展高效生态农业，突出加工增值、市场拓展、品牌培育，巩固提升竹笋、山核桃等主导产业，努力培育香榧、茶叶等第三、第四棵“摇钱树”，有序发展“农家乐”，五年新增设施农业1400公顷、杭州市级以上农业龙头企业28家，预计2011年实现农业总产值45亿元，比2006年增长68.3%。推进服务业扩量提质，旅游休闲、商贸物流等九大服务业呈现加速发展态势，中都五星级酒店、万华商业广场、昌化国石文化创意集聚区建成营业，预计2011年实现服务业增加值110.5亿元、社会消费品零售总额87.4亿元，分别比2006年增长95.6%和130%。

过去五年，我们着力打基础谋长远，发展后劲切实增强。全力拼抢青山湖科技城落户建设的重大机遇，从2009年5月省政府决定落户，到同年11月开工建设以来，科技城建设倾注了全市上下的不懈

努力。目前，科技城建设理念、发展目标和产业定位逐步明晰，研发区和产业化区的道路框架基本成型，城市综合体、公共服务中心等项目加快建设，浙大青山湖科技研发园等 23 家科研机构正式入驻，部分院所完成地下空间建设，一批重大产业项目加快推进，四大区块呈现联动发展态势。坚持规划先行，完成城市重点区块、重大项目规划布局和市域总体规划、两大副中心、七个中心重点镇的规划修编。落实“项目化管理、制度化推进”工作机制，连续五年开展项目攻坚，累计完成固定资产投资 463 亿元。着力强化要素保障，大力推进低丘缓坡开发利用，积极开展政银企业合作，五年完成建设用地复垦 399.40 公顷，引进金融分支机构 5 家。推进招强引优、招院引所、招才引智，五年累计实到内资 204.5 亿元、实际利用外资 6.4 亿美元。

过去五年，我们加快城乡基础设施建设，统筹城乡区域发展迈出坚实步伐。中心城区重点区块启动建设，锦南新城主干道路基本建成，市委党校和文体会展中心建设加快推进，滨湖新区、锦北文教区完成规划设计，锦城总部（楼宇）经济区基础设施拉出框架，原电力大厦区块改造等城市有机更新工程启动建设，科技大道、玲三路等 30 条城市道路和临西桥等 9 座城区桥梁建成通车。统筹推进副中心城市和中心重点镇发展，於潜逸逸村一期工业平台和昌化城防一期工程顺利建成。扎实推进“绿色家园、富丽山村”建设，深入实施绿色新环境、新产业、新社区、新文化四大工程，完成 430 个原村整治任务，建成首批精品

村、特色村。基本完成集体林权制度改革，累计发放林权抵押贷款 4.1 亿元、流转土地 3400 公顷。圆满完成乡镇街道行政区划调整和村规模调整，市域生产力布局进一步优化。全面加强农村路网、电网、水网、广电网和农林水利设施建设，基本完成“千万农民饮用水”工程建设任务，建成“富民林道”600 千米。加大交通投入，五年累计完成投资 35.2 亿元，杭徽高速临安段、13 省道锦城至里畈段、16 省道临安段、昌文线昌化至湍口段建成通车，18 省道龙岗至鱼跳段改建工程即将竣工，“一横四纵”公路主干网基本形成。

过去五年，我们把国家生态市创建贯穿始终，生态环境不断优化。抓好生态公益林、国家级自然保护区建设，林木蓄积量累计增加 210 万立方米。扎实推进城乡生态基础设施建设，完成杭徽高速沿线综合整治和“88”、“1010”工程，集镇污水处理设施实现全覆盖。创造性开展“清洁乡村”活动，村村都有环卫设施和保洁员，农村生活垃圾集中收集处置、河道保洁、鱼类资源增殖保护和清洁庭院等工作实现常态化，农村环境显著改善。实行严格的环境保护制度，全市空气优良天数始终保持在 330 天以上，饮用水源和出境断面水质达标率均为 100%。狠抓循环经济和清洁生产，率先在全省实施能耗总量控制，万元生产总值综合能耗下降 21.6%，成为全省节能减排十大领跑县（市）之一。

过去五年，我们加强公共服务和创新社会管理，人民生活品质持续提升。全面实施城乡免费教育，成功创建学前教育达

标县。建成启用于潜二中、天目初中等一批学校，以初中为主的教育布局调整基本完成。加强文化体育等公共服务体系建设，深入推进“文明乡风进万家”等活动，农村文化活动蓬勃开展，鸡血石雕刻技艺、《钱王传说》列入国家级非物质文化遗产名录，镇街综合文体站和行政村健身设施、图书室、广播电视实现全覆盖。稳步推进农村医疗卫生体制改革，标准化镇街卫生院和村卫生室全面建成。成功创建国家科普示范市和全国计划生育优质服务县（市）。大力实施城乡统筹就业工程，积极创建和谐劳动关系，城镇登记失业率控制在3.3%以内。制定实施基本医疗保障、农村居民养老保险、城镇老年居民生活保障等办法，新型农村合作医疗参保率达99.2%，新增失地农民实现即征即保，城镇和农村低保标准分别提高到每月430元和300元，60岁以上老年人享受每月70元基础养老金，覆盖城乡的社会保障体系初步建立。深化“平安临安”、“法治临安”建设，实施社会管理创新“528”天目惠民工程，圆满完成北京奥运会、国庆60周年、上海世博会等重大安保任务，刑事案件发案率和信访总量持续下降，安全生产三项指标保持零增长，连续五年被省委、省政府命名为“平安市”。

过去五年，我们着力提升党建科学化水平，发展保障稳固加强。坚持以改革创新精神推进党的建设，扎实开展深入学习实践科学发展观和“天目先锋”创先争优活动，充分发挥“天目大讲坛”、“心里话宣讲团”等载体作用，学习型党组织和领导班子建设不断加强。树立重视基层、重视实绩、重视作风的用人导向，深化干

部人事制度改革，加大竞争性选拔干部力度，选人用人公信度进一步提高。注重一线锤炼干部，推行“一线工作法”和“菜单式”培训模式，“三宽三敢三创”型干部队伍建设取得明显成效。实施“天目”系列人才工程，全市人才总量逐步增加，人才素质不断提高。深化“四型”党组织建设，突出抓好非公企业党建工作，圆满完成镇街、村级组织换届和村党组织调整优化，村干部待遇保障得到加强，区域化党建工作扎实推进。深入开展解放思想大讨论、大行动和作风建设年活动，大力推进机关效能革命，干部作风持续优化。加快为民服务新体系建设，“服务百姓档案”全面推行，镇村两级便民服务中心实现全覆盖。有效落实党风廉政建设责任制，扎实推进惩防体系建设，“廉洁临安”建设成效明显。加强和改进党对人大、政协工作的领导，抓好群团、统战、党史、老干部和人民武装工作，民族、宗教、侨务、对台等工作不断加强。

奋斗历程饱含艰辛，发展成绩来之不易。这些成绩的取得，得益于上级党委的正确领导，归功于全市人民的团结奋斗，离不开广大老同志和社会各界的关心支持。回首五年，最生动的实践是，我们高举生态、科技两面大旗，在现代化生态市建设道路上不断探索前进。最深刻的变化是，我们坚持从实际出发，扎扎实实地做好各项基础性工作，开启了临安跨越发展的上升通道。最宝贵的财富是，我们锤炼了一支敢干会干的干部队伍，凝聚了全市人民的智慧和力量，展现了临安科学发展的美好前景！在此，我谨代表中共临安市委，向全市广大党员干部群众，向老领

导、老同志，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向所有关心、支持、参与临安发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

五年的实践，进一步坚定了临安科学发展的方向，积累了基本经验。主要是：

始终坚持生态优先，共赢发展。这五年，我们秉承生态经济化、经济生态化理念，着力强化科技创新第一支撑，以较小的资源代价赢得了较好的发展成效。实践证明，生态是临安最大的财富和最大的依托，任何时候、任何情况下都不能背离。

始终坚持开放融入，科学统筹。这五年，我们牢牢把握融入大都市战略主线，坚持对外开放和对内统筹齐抓，市域发展活力和区域竞争力显著增强。实践证明，开放融入、科学统筹是激发活力的重要途径，是赢得发展的制胜举措。

始终坚持创新破难，关键突破。这五年，我们紧扣事关全局的关键环节和重点领域，克服路径依赖，创新攻坚举措，有力夯实了临安的发展基础。实践证明，创新破难、关键突破是务实管用的工作策略，是推动落实的有效方法。

始终坚持民生导向，普惠共享。这五年，我们坚持以人为本，加大民生投入，实现了人民生活品质的明显提升。实践证明，发展为了人民，发展依靠人民，发展成果让人民共享，是我们全部工作的出发点和落脚点，也是推动各项事业发展的力量源泉。

始终坚持激情创业，合力兴业。这五年，我们只争朝夕抓工作，凝心聚力干事业，以昂扬向上、创新实干的精神，成功应对了发展进程中一个又一个挑战。实践

证明，只有始终保持奋发有为的精神状态，才能激昂斗志、争创一流。

回顾五年的工作，在充分肯定成绩、认真总结经验的同时，我们也清醒地看到发展中的差距和不足，主要是：产业发展空间制约明显，服务业发展相对滞后，淘汰落后产能工作需要加快推进；城市化进程还不够快，城乡区域统筹发展水平需要加快提升；社会事业发展水平仍不够高，保障和改善民生工作还需进一步加强；少数干部群众开放意识还不强，拼搏进取精神还不够。我们必须高度重视存在的问题，采取有力措施加以解决。

今后五年，是临安加快转型升级科学发展、全面建成惠及全市人民小康社会的关键时期。审视当前、展望未来，我们必须回答好事关临安发展全局的三个问题：一是未来发展趋势如何把握？综观国际国内形势，我们仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，具备在世界经济格局大调整大变革中抢占先机的有利条件，同时也面临更加复杂多变的国内外环境，经济发展的不稳定性不确定性增多。在这样的形势下，能否有效应对风险挑战、实现又好又快发展，是我们面临的重大考验。二是杭州西郊现代化生态市建设如何深化？今后五年，我市将进入工业加速转型、服务业加速壮大、统筹城乡区域发展加速推进的重要阶段。立足新起点，如何以生态为依托、以科技为支撑，与时俱进地丰富杭州西郊现代化生态市的深刻内涵；如何扩大开放、加速融合，在特色发展中增强核心竞争力；如何坚持高点定位、标杆引领，把生态市建设全面推向前进，是我们面临的重大课题。三是人民群众新期待如何回

应?当前,人民群众的生产生活条件发生了根本性变化,如何更加自觉地顺应人民群众既要过上殷实富足的物质生活、又要享有健康丰富的文化生活的新时代,致力于解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,让全市人民更加充分地共享改革发展成果,是我们面临的重大使命。

根据这样的形势和要求,今后五年,全市工作的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以加快转变发展方式为主线,以富民强市、社会和谐为主旨,深入实施生态立市、科技兴市、工业强市、开放活市、富民安市“五大战略”,加速开放融合,坚持创新实干,着力打造科技智慧临安、生态宜居临安、文化活力临安、和谐幸福临安,奋力实现杭州西郊现代化生态市建设大跨越。

今后五年,全市主要的奋斗目标是:全面完成“十二五”规划任务,地区生产总值年均增长10%以上,到2016年突破500亿元;规模工业销售产值年均增长18%,到2016年超过1200亿元;社会消费品零售总额年均增长17%;固定资产投资年均增长15%;财政总收入年均增长16%以上,到2016年突破80亿元,其中地方财政收入在45亿元以上,全面建成惠及全市人民的小康社会,率先基本实现现代化的基础更为坚实。

实现杭州西郊现代化生态市建设大跨越,是临安今后五年的奋斗目标,也是我们沿着生态与经济共赢发展道路坚定前行的战略方向。改革开放以来,临安历届党委、政府依托生态优势,积极探索实践,为实现大跨越奠定了坚实的思想基础和工

作基础。特别是市第十二次党代会以来,杭州西郊现代化生态市建设从初步构想到清晰蓝图,从市委倡导到全民共建,生态经济实力显著增强,生态环境优势日益突显,生态文明理念深入人心,一个以“生态经济发达、生态文化繁荣、生态环境优美、生态社会和谐”为主要特征的现代化生态市初步构建。

当今世界,生态文明已经成为时代发展潮流。建设以尊重规律和保护自然为前提,以建立可持续发展的产业结构、生产方式和消费模式为主要内容的生态文明,越来越成为人类社会的共同追求。就临安而言,未来五年我们肩负着全面建成小康社会、开启率先基本实现现代化新征程的历史使命。我们要牢牢把握未来发展的新趋势,适应发展阶段的新变化,顺应人民群众的新期盼,与时俱进,丰富、完善和发展现代化生态市的内涵,奋力实现杭州西郊现代化生态市建设大跨越,朝着以生态文化繁荣为先导、生态环境保护为基础、生态经济发展为核心、生态社会和谐为追求,生态科技创新为动力,生产生活方式发生根本转变、人民群众更加幸福的现代化文明城市迈进。

实现大跨越,体现了发展目标的坚定传承、发展理念的与时俱进和发展思路的延续深化,是现阶段临安走科学发展道路的必然选择和战略抉择。从根本上说,实现大跨越,就是要立足于生态市建设的现实基础,把生态文明理念贯穿到经济社会发展的方方面面,坚持走一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路;就是要突出科技创新第一驱动,推动经济、社会、环境全面提升、全面协调,实现可

持续发展；就是要以生态文明理念改变生活方式、提升生活品质，共创全市人民更加幸福美好的新生活。

发展蓝图催人奋进，跨越征程任重道远。我们要着眼长远、立足当前，扎扎实实地推进省级和国家级生态文明试点市建设，着力打造“科技智慧临安、生态宜居临安、文化活力临安、和谐幸福临安”，在大跨越中探索生态文明建设的临安模式。

科技智慧临安，就是要突出科技支撑、创新驱动，做强科技引擎，加快转型升级，着力打造经济发达、智力密集、现代科技广泛应用的智慧城市。到 2016 年，高端化低碳型现代产业体系基本形成，全市规模工业高新技术产业产值占比在 50% 以上，服务业增加值占 GDP 比重达到 40%，R&D 占比在 2.5% 以上，集聚高层次科技创新人才 5000 名以上。

生态宜居临安，就是要突出以绿为主、以水为魂，展现“含山纳水、城湖相映”的山水园林城市美景，着力打造生态环境宜人、时代气息浓郁的生态城市。到 2016 年，城市与农村面貌深刻变化，城乡区域一体化发展格局基本形成，主要污染物排放总量控制完成目标任务，全市万元 GDP 能耗比 2011 年下降 19%，生态环境品质在全省全国保持领先。

文化活力临安，就是要突出文化引领、开放先导，以文化激发创业活力，以融合增强发展动力，着力打造文化底蕴深厚、开放活力迸发，地域文化和时代精神相交融的文明城市。到 2016 年，社会文明和全民科学素养显著提升，开放融合步伐明显加快，文化产业增加值占 GDP 比

重达到 9%，力争创成全国文化先进市和省级特色文化产业市。

和谐幸福临安，就是要突出富民为本、安民为要，让全市人民身体更健康、心情更愉悦、精神更富足、生活更美满，着力打造社会和谐稳定、人民安居乐业的幸福城市。到 2016 年，力争城乡居民收入实现倍增，人均预期寿命达到 80 岁，全市公共服务体系更加健全，社会公平正义得到切实保障，人民群众生活得更有尊严、更加幸福。

我们坚信，经过全市上下的不懈努力，实现杭州西郊现代化生态市建设大跨越之时，临安将成为经济更加发达、文化更加繁荣、综合竞争力更强的县市，成为人民普遍过上富裕安康生活、具有更高文明素质的县市，成为人民群众权益得到充分保障、更富创造活力的县市，成为全市人民引以为自豪、为杭州和全省发展作出更大贡献的县市！

今后五年，我们要以科技创新促进产业提升、建设智慧城市，切实增强临安发展的核心竞争力。重点实施四大工程：

1. 青山湖科技城建设工程。把科技城作为全市经济社会发展的龙头和引擎，加快建区与造城步伐，力争五年内初具规模。打好基础设施建设攻坚战。深化完善规划体系，统筹推进交通、物流、水电、环境等基础设施建设，新建“一横两纵外环”主干道路，建成城市综合体、公共服务中心、孵化大楼和大园新城等公建配套设施。打好项目建设攻坚战。围绕首发区块全部建成的目标，加快入驻院所建设，确保中科院长春应化所浙江研究院、浙江西安交大研究院等 23 家科研机构建成启

用。围绕打造战略性新兴产业集聚地目标,建成易辰孚特、西子电梯部件产业园等一批重大项目,力争产业化项目投资和销售产值分别达到100亿元和500亿元以上。打好招强引优攻坚战。按照科技城“4+2”产业定位和创新链与产业链互动、科研机构与产业化项目联动的要求,推动香港大学浙江研究院、通用电气青山湖产业化平台等项目签约落地和开工建设,努力在招引国内外一流科研院所、大企业大集团研发中心及其产业化项目、科技研发优秀团队和领军人才上实现新突破。大力推进“品质新区”建设,引进一批高等级医院、国际双语学校和高端商业项目。打好服务保障攻坚战。按照“办事不出科技城”的要求,理顺体制机制,高效运作科技城管委会。有效破解土地、资金等要素制约,积极探索BT、BOT等市场化运作模式。优化服务环境、提高办事效率,为科技城市建设发展提供全方位保障。

2. 现代产业体系培育工程。坚持走新型工业化道路,做强现代工业、做精现代农业、做活现代服务业,全面构建高端化、低碳型现代产业体系。改造提升传统产业。强化政策引导,推进电线电缆、绿色照明、复合装饰材料、坚果食品等传统产业技术创新和商业模式创新。突出平台支撑,五年内再拓展6.5平方千米发展空间。抓好经济开发区於潜拓展区、临安农产品深加工产业园和高虹、玲珑、昌化等主导产业鲜明的工业功能区建设,推动产业集聚集群发展。抓好企业梯队培育,深化上市和品牌建设,提升企业核心竞争力。到2016年,全市规模企业占比在70%以上,新增十亿元企业24家、百亿元企业3家、

上市企业6家。培育壮大战略性新兴产业。充分发挥科技城辐射带动作用,大力促进科技成果就地产业化,加快我市战略性新兴产业发展壮大,形成高端装备制造、新一代信息技术(物联网)、新材料、新能源四大产业齐头并进的发展格局,力争五年内战略性新兴产业项目投资突破200亿元,产值占比在40%以上。做精做优现代农业。坚持“生态、高效、品牌”发展导向,推进山核桃和竹笋产业生态化、品牌化经营,加快发展香榧、山地蔬菜等新兴产业,提升发展茶叶、生态养殖等特色产业,完善现代农业产业体系。强化科技兴农,大力发展设施农业,切实抓好粮食生产功能区、主导产业示范区和特色农业精品园建设。完善农业公共服务体系,培育新型经营主体,推进农业适度规模经营。加快发展现代服务业。按照“扩量提质、转型提升”的要求,统筹推进商贸物流、旅游休闲、金融、科技、中介、社区、信息软件、房地产和文化创意九大服务业发展,实现服务业增加值五年翻番。突出政策引领,大力推进旅游资源整合提升,充分发挥生态旅游综合效应,加快工业企业服务业剥离,积极培育会务经济等新增点。突出区块带动,形成沿科技大道和苕溪两岸带状分布,以新城和城市新区为重点支撑的发展布局。突出项目建设,建成中国坚果炒货食品城等一批重大项目。着力强化科技支撑。提升企业自主创新能力,加快技术研发平台建设,新建10个省级以上企业研发中心、5家企业技术中心。加快创新载体建设,实施知识产权强市工程。到2016年,全市新产品产值率达到28%,研发经费、专业技术人员总量、发明专利授权量

实现翻番。

3. 育才引智工程。牢固树立“人才资源是第一资源”的理念，充分发挥科技城集智聚才效应，为打造科技智慧临安提供一流的人才和智力支持。加强人才引进和培养。依托省市重大引智载体，大力引进带技术、带项目、带资金的海内外高端人才。深入实施“天目”人才系列工程和蓝领人才培养计划，重点培养一批支撑产业发展的高层次、高技能人才和急需专门人才。主动适应文化繁荣发展和公共服务优化提升的需要，进一步抓好文化、教育、卫生等专业人才的引进、培养和使用。加大人才服务力度。健全高层次人才创新创业服务平台，加强科技孵化器、大学生创业园、硕博实践基地和院士工作站等载体建设。培育发展专业化人才服务机构，抓好科技城人才市场建设，构筑“全天候、立体化”的人才资源服务体系。激发人才创新活力。建立健全多元化科技投入机制，加快完善以市场为导向、企业为主体、“产学研”相结合的科技成果转化机制。建立科技城技术产权交易市场，优化人才创新创业环境。

4. 城乡信息化工程。加快城乡信息基础设施建设，促进信息资源优化配置，推动物联网等智能技术应用，稳步提升城乡数字化、网络化、智能化水平。完善信息网络。实施光网城市工程，推进电信网、广播电视网、互联网“三网融合”，基本形成覆盖城乡的新一代信息网络。实施“数字兴农”工程，开发建设农村公用数据库，加强农产品供求信息服务，提升农村信息化水平。推进智能管理。深化政务网络平台建设，市镇两级政府核心业务全

部实现信息化支撑。充分发挥“数字城管”作用，完善视频动态监控系统，提升城市管理的智能化、精细化水平。推动交通智能化建设，强化静态保障，切实缓解行车难、停车难问题。加强物流信息平台建设，推广普及数字医疗、健康档案、就业培训、科技教育等信息化业务。倡导智慧生活。建立健全以市民卡为主要载体的综合性社会保障信息系统，探索打造智能小区、智能家居、社区警务超市等智慧生活新亮点。

今后五年，我们要以新型城镇化为主导，依托生态建设城市、统筹城乡，加快城乡区域一体化发展。重点实施三大工程：

1. 山水园林城市建设工程。以规划实施统领城市建设，大手笔推进设施配套、功能完善、品位提升，加快形成以青山湖为城市绿心，以苕溪为水景轴带，以科技城、锦南新城、滨湖新区、锦北文教区、锦城总部（楼宇）经济区为重点的“一心一带两城三区”城市发展布局。加快新城建设。按照“高起点规划、高标准建设”的要求，五年内基本完成新城建设任务。锦南新城要建成集行政办公、运动休闲、会展商务于一体的城市新区，打造临安行政副中心。滨湖新区要以“城市客厅”为定位，建成以高端商务、高端休闲为主体的中央商务区。锦北文教区要建成以文化教育为重点，集人才培养和人居于一体的功能区。锦城总部（楼宇）经济区要建成科研成果孵化基地和企业总部、楼宇经济集聚区。推进城市有机更新。全面实施苕溪两岸景观带建设，打造城市亲水景观长廊。加大城中村改造力度，完成原电力大

厦、原锁厂、汽车西站三大区块和东入城  
口、吴越大街等城市重要节点整治改造，  
实现城市面貌的根本性变化。完善城市功  
能。重点推进城市新区主干道和主城核心  
区环线道路建设，形成“干线畅通、环线  
贯通”的城市交通网。建成图书馆、博物  
馆等公共服务项目，提升城市功能和品  
位。突出绿化景观和水景观营造，加快实  
施青山湖综合治理保护工程，建设环湖道  
路和环湖公园，完成吴越文化遗址公园、  
钱王陵公园、玲珑山公园和锦溪、马溪等  
景观带建设，因地制宜建设一批小型绿  
地、街心花园、社区运动场等“口袋”公  
园，拓展城市休憩空间。加大市容环境整  
治力度，健全长效保洁机制，营造整洁、  
有序、优美的城市环境。

2. 统筹城乡区域发展工程。抢抓城乡  
区域统筹发展的历史性机遇，集中力量推  
进副中心城市、中心重点镇和中心村建  
设，加快中西部崛起，缩小东中西差距。  
大力建设小城市小城镇。突出於潜、昌化  
两大副中心城市发展，加大财政、土地、  
金融、产业等扶持力度，扩大经济社会管  
理权限，力争五年内於潜、昌化建成区面  
积达到5平方千米左右，集聚常住人口3  
万人以上，实现城镇面貌大变样、服务功  
能大完善、辐射带动力大提升。扎实推进  
太湖源、高虹两大中心镇和板桥、潜川、  
龙岗、清凉峰、岛石等重点镇建设，做好  
“完善集镇功能、强化公共服务、发展特  
色产业、加强城镇管理”四篇文章，进一  
步发挥其联城结村的纽带作用。加快天目  
山、太阳、河桥、湍口等特色镇发展，形  
成“一镇一品”的发展格局。加快“绿色  
家园、富丽山村”建设。按照“村美、家

富、社兴、人和”的要求，深入实施四大  
工程，完成29个杭州市级中心村建设任  
务，建成100个精品村、特色村，实现村  
庄整治和农村社区服务全覆盖。统筹抓好  
农村土地综合整治、农村住房改造和下山  
移民等工作，引导农村人口向中心城区和  
中心镇、中心村集聚。深化农村金融改  
革，发展壮大村级集体经济。加强城乡基  
础设施建设。坚持交通先行，确保长西线  
两年内建成通车，完成新桥至岛石隧道和  
浙川至颊口、太阳至横路、鱼跳至上溪等  
公路建设，力争建成14省道牧松线、18  
省道南延、胥高线等交通干道，启动临金  
高速、02省道复线建设，争取地铁五号  
线、留祥快速路临安延伸段早日动建。加  
大通村道路改造和林道建设力度，进一步  
完善以集镇为中心、中心村为支点、自然  
村为节点的农村道路网络。抓好城市自来  
水厂扩容、集镇自来水厂建设和农村饮用  
水提升，加强水源地保护，确保城乡居民  
用水安全。完善水利基础设施，推进“全  
国小型农田水利重点县”建设，加快建立  
高标准的城市防洪排涝体系、主要河流堤  
防工程体系和拦蓄工程体系，切实提高防  
灾减灾能力。

3. 生态品牌提升工程。制定实施生态  
文明建设规划，全面优化城乡生态环境。  
加强生态保护。严格执行生态功能区规  
划，加强生态公益林管理，推进天目山、  
清凉峰国家级自然保护区和国家碳汇林业  
示范区建设，着力构筑杭州大都市生态屏  
障。巩固深化“清洁临安”建设成果，进  
一步发挥“碳汇林业、优质水源、都市氧  
吧、生态产品”等生态品牌效应。加强生  
态建设。全面完成“1250”工程建设，加

强镇街污水处理厂和垃圾填埋场运行管理，建成城市垃圾焚烧发电项目，更新提升一批污水处理设施。探索实施生态补偿机制，建立中国绿色碳汇基金临安专项和碳汇交易平台。加强监管整治。全面加强重点区域、重点流域、重点企业的环境监管，强化污染源在线监测，推行镇街交界断面流域水质考核。深入开展企业违法排污等专项整治，严厉打击偷排漏排、超标排放等环境违法行为。提高环保突发事件应急处置能力，切实保障环境安全。淘汰落后产能。强化政策约束和激励，加大高能耗、高污染、低产出、低效益企业的关停并转力度。鼓励企业开展并购重组，实现“腾笼换鸟”。

今后五年，我们要以文化改革发展培育开放包容的气度，以加速开放融合激发创新创业的活力。重点实施三大工程：

1. 先进文化引领工程。推进社会主义核心价值观体系大众化、时代化，以先进文化引领观念开放、思想解放、素质提升。推进观念大开放大融合。牢固树立区域融合发展理念，引导全市干部群众以更加自信的心态、更加开放的胸襟、更加包容的精神融入大都市、接轨长三角地区。大力培育和弘扬临安精神。广泛开展临安精神大讨论，积极培育以开放包容、团结拼搏、实干进取、创新创业为核心的新时期临安精神，凝聚实现杭州西郊现代化生态市建设大跨越的强大合力。积极提升市民素质。推进群众性精神文明创建和学习型社会建设，弘扬传统美德，加强诚信建设，全面提升市民思想道德和科学文化素质，培育全社会志愿服务文化自觉性。大力倡导绿色消费、低碳生活，引导全体市

民养成健康文明的生活方式和行为习惯。

2. 文化实力提升工程。科学编制文化发展规划，完善文化发展保障体系，不断增强文化的凝聚力、创造力、竞争力和带动力。推进文化服务体系建设。完善覆盖城乡、结构合理、功能健全、实用高效的公共文化服务网络，让全市人民广泛享有更加优质的基本公共文化服务。建成文体会展中心、传媒创意大楼、职工文化活动中心等一批标志性文化工程，提升镇街综合文体站服务能力，有序推进村级文化礼堂、社区文化中心和企业文化设施建设，实现行政村和社区文化活动室全覆盖。深化“种文化”、“送文化”活动，打造富有地域特色的民俗文化品牌，构建社区“十分钟文化活动圈”和农村“十五分钟文化活动圈”。加强文化品牌培育。充分挖掘临安丰富的文化资源，进一步打造“钱王文化艺术节”和“吴越风”两大品牌。积极推进传统文化的学习和实践，重视农村历史文化建筑的保护和利用，构建非物质文化遗产展示共享体系。加强基层宣传文艺人才培养，加大文艺创作扶持力度，努力打造一批具有临安特色的文艺精品。加快文化产业发展。按照规模化、集聚化、国际化的要求，深化文化体制改革，做强做优广播影视、新闻出版、文化艺术等传统文化产业，做大做活网络传媒、工业设计、动漫游戏等新兴产业，提升新媒体建设水平。大力实施“名牌、名园、名企（店）、名品、名人”五名工程，努力培育钱王文化、国石文化、生态文化、科技文化、民俗文化、养生文化等六类具有临安特色的文化创意产业，把临安建设成为长三角地区独特的文化创意产业体验基地、杭州市

重要的文化创意产业延伸基地。进一步繁荣文化市场,构筑统一开放、竞争有序的现代文化市场管理体系。

3. 开放活力提升工程。深化改革,扩大开放,加速融合,为转型升级科学发展增添新要素新活力。优化综合环境。坚持依法行政,优化政府服务,着力打造一流投资环境。深化投融资、国有资产营运和要素配置等重点领域改革,调优市镇两级财政体制,强化土地、资金和环境容量等要素保障。严厉打击无理阻挠施工等各类违法行为,优化项目建设环境。发展开放型经济。坚持“生态、科技、税源”三大标准,加强与世界500强企业、央企、大型民企的对接,着力招引一批投资规模大、科技含量高、带动能力强、市场前景广的优质项目。积极实施“走出去”战略,鼓励我市企业参与境外经济合作,支持国内外企业在临安设立总部、研发中心和专业服务机构。积极吸纳临商回归创业,大力培育服务外包产业,打造开放型经济新增点。加强区域合作。深化区市协作,务实开展重大载体性活动,支持浙江农林大学发展,在区域融合中提升竞争优势。

今后五年,我们要持续加大民生投入,加强社会建设,创新社会管理,着力增进全市人民的幸福感。重点实施三大工程:

1. 社会保障提质工程。按照“广覆盖、多层次、可持续”的要求,不断提高社会保障覆盖水平和统筹能力。促进城乡居民收入倍增。进一步拓宽就业、创业、投资渠道,加快工资性、经营性、财产性三项收入增长。深入开展充分就业市和创

业型城市创建,突出抓好大学生、农村居民、下岗职工、中低收入者和困难家庭等群体的就业创业工作,城镇登记失业率控制在4%以内。动态调节城乡低保标准,确保最低工资标准、最低生活保障金与生产总值联动增长。完善社会保险机制。加快社会保险一体化信息平台建设,完善被征地农民社会保险征缴机制,实现城乡居民社会养老保险和基本医疗保险全覆盖。拓宽资金筹措渠道,建立健全与财力增速相匹配的社会保障投入机制。提升社会救助水平。深入开展“春风行动”和“低收入农户奔小康”工程,突出抓好社会困难家庭、社会散居孤儿、困难职工和残疾人等特殊人群救助工作,加大对低保边缘群体、“五保”户和“新临安人”的帮扶力度,切实提高社会救助水平。

2. 公共服务优化工程。着眼于群众现实需求,重点推进六大体系建设,促进公共服务优质化、均等化。推进优质教育体系建设。以基本实现教育现代化为目标,加大教育投入,提高教育质量。完成临安中学、特殊学校和天目外国语学校等迁建项目建设,进一步优化城乡教育布局。创建学前教育强市,高标准普及义务教育,全面提升高中教育质量。积极构建终身教育体系,建设职教中心(社区学院),提高职业教育和社区教育水平。深化教育改革,加强师德师风建设,加大名师名校长培育力度。高度重视以学生乘车为重点的学校安全管理,营造良好教育环境。推进公共卫生体系建设。完成市中医院、於潜人民医院、昌化人民医院、妇幼保健医院、市计生服务站迁建等一批重点项目建设,不断提升医疗水平。完善深化农村医

疗卫生改革，稳步推进公立医院改革，着力缓解看病难问题。全面推进健康城市建设，大力开展爱国卫生和全民健身运动，保障公共卫生安全。稳定现行计划生育政策，统筹解决人口问题。推进住房保障体系建设。加快保障性住房建设，推进农村危旧住房改造，扩大公积金制度和廉租住房保障覆盖面。推进养老服务体系。鼓励支持社会力量兴办社会福利机构，加快形成以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的多元化养老格局。推进公共交通体系建设。突出公交优先，完成城乡公交一体化改造，让全市人民共享安全舒适、票价合理、服务规范的优质公交服务。推进便民服务体系。深化完善“服务百姓档案”，有效运作市、镇街和村（社区）三级便民服务中心，推行民情热线、现场办公、村民事务代办等便民制度，构建集民生服务、应急管理和矛盾化解三大功能于一体的市级管理平台。

3. 社会管理创新工程。牢固树立“以建设促管理、寓管理于服务”的工作理念，积极创新社会管理，促进社会和谐稳定。夯实工作基础。推进管理重心下移，加强村（社区、企业）综治工作室建设，提升镇街综治工作中心规范化运作水平。完善管理机制，推行“律师进村”、“一村一警”等制度，全面落实重大事项社会稳定风险评估和行业性区域性工资集体协商等机制，提升社会管理长效化水平。加强综合治理。深化“平安临安”建设，完善社会治安防控体系，加强政法系统基层站所建设，依法严厉打击“黄赌毒”等各种违法犯罪活动，做好反邪教工作。强化安全生产和食品药品监管，健全公共安全应急

预警机制，保障人民群众生命财产安全。突出抓好流动人口、虚拟社会和“两新”组织服务管理，加强未成年人保护，提高社会管理整体水平。扩大基层自治。强化村民自治，充分保障农民群众行使民主权利，依法管理自己的事情。加快完善城乡社区规划体系，整合优化社区管理和服务资源，建立健全充满活力的社区居民自治机制。加强社会组织培育与监管，发展公益性、行业性社会组织，充分发挥“和事佬”等民间组织作用，引导社会力量有序参与社会管理。做好群众工作。畅通民意诉求表达渠道，深化领导接访，着力构建“大调解”、“大信访”工作体系。深化市镇村三级联动服务，全面推行网格化管理、片组户联系、组团式服务，切实帮助群众解决生产生活难题。加强“法治临安”建设，深入实施“四五”依法治市和“六五”普法规划，切实保障社会公平正义。

实现杭州西郊现代化生态市建设大跨越，打造“四个临安”，关键在党。我们要继续深化创先争优活动，全面推进党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设，不断提升党建科学化水平。

1. 加强思想政治建设，提升干事创业凝聚力。切实增强思想政治建设的主动性、积极性，教育引导党员干部始终讲党性、重品行、作表率。坚持用科学理论武装头脑。把加强学习作为创新之源，让勤学成为党员干部的自觉行为。进一步完善中心组理论学习等制度，发挥党校主阵地作用，深入推进学习型党组织、学习型领导班子建设，着力提高广大党员特别是领导干部的思想政治水平。

坚持用思想解放推动发展。要按照科

学发展的要求解放思想，顺应人民群众的期盼解放思想，结合临安的实际情况解放思想，在全市上下大力弘扬敢闯敢试、敢为人先的创新精神，旗帜鲜明地鼓励创新、支持改革、善待挫折、宽容失败，更大力度推进发展思路、体制机制、政策措施的完善提升，以思想大解放推动临安改革大突破、经济大发展、社会大进步。坚持用民主团结凝聚合力。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大依法履行地方国家权力机关的职责，切实发挥人大代表的作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥政协政治协商、民主监督、参政议政职能，积极发展协商民主。支持政法机关独立开展工作，充分发挥工青妇等群团组织的重要作用，切实加强人民武装、民族、宗教、对台、侨务等工作，积极发挥老干部作用，做好关心下一代工作。

2. 加强领导班子和干部队伍建设，提升科学发展原动力。深化干部人事制度改革，提升领导班子和干部队伍建设的科学化、民主化、制度化水平。创新符合县市特点的干部选拔途径。规范干部任用提名制度，进一步扩大群众参与，增强民主推荐、民主测评的科学性和真实性。完善全程差额选拔方式，积极打造各类人才公平参与竞争的平台，让优秀人才脱颖而出。进一步加大非共产党员干部和女干部培养使用力度。认真落实领导干部职务任期、回避、交流制度，建立健全干部正常退出等机制，切实做好不胜任、不称职干部的调整工作。打造“四力四为”型干部团队。坚持开放培养、一线锤炼，加强干部素质能力建设，积极打造学习力、创新

力、服务力、协调力强，具有奋发有为的精神状态、善谋善为的科学方法、亲力亲为的务实作风、敢作敢为的担当意识的一流干部团队。加强干部服务管理，关心关爱基层干部，激发全市干部干事创业的激情。强化领导班子科学考核。健全完善领导班子考核评价体系，努力建设总揽全局有驾驭力、科学决策有号召力、跨越发展有战斗力、改善民生有凝聚力、勤政廉政有影响力的领导班子。

3. 加强基层基础建设，提升基层党组织战斗力。积极探索新形势下加强基层党组织建设的途径和方法，扩大组织覆盖面，切实发挥战斗堡垒作用。扎实做好“两新”组织党建工作。加快推进区域化党建，确保全市规模非公企业党组织动态组建和工作开展全覆盖，打造一批“临安龙头、杭州示范、全省领先”的非公企业党建品牌。探索党建新模式，做好科研院所和科技企业党建工作。深入开展农村党组织“双强争先”活动。强化农村党组织与“绿色家园、富丽山村”建设的有机结合，建成一批“新农村建设强、党组织建设强”的基层党组织。进一步探索完善基层党组织书记选拔方式，大力选拔思想政治素质强、科学发展能力强的“双强”型党员担任村（社区）党组织书记。建立健全教育培养、管理监督、激励保障、考核评价机制，打造一支守信念、讲奉献、有本领的基层党组织书记队伍。加强基层党建工作创新。推行基层党建项目化管理，提高基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力。统筹推进城乡党建工作，努力形成“以强带弱、优势互补、共驻共建”的新机制。积极发展基层党内民主。进一步健

全落实党代表任期制、党内情况通报、情况反映和重大事项、重大决策征求意见等制度，深化农村“五议两公开”工作法。加强党员教育管理，切实保障党员权利，增强党员队伍的生机活力。

4. 加强作风效能建设，提升决策部署执行力。坚持把作风建设作为一项重要工作来抓，引导全市干部进一步优化作风、提升效能。把狠抓落实作为优化作风的着力点。坚持干字为先、结果为上，全面推行“一线工作法”，大力倡导真抓实干、创新破难、密切联系群众的作风，使各项决策和工作更加切合实际、顺应民心。健全完善工作落实机制，强化督查考核、综合考评，全面提升干部的执行力。把激情创业作为优化作风的关键点。始终保持勤勉敬业的态度、昂扬向上的状态、发奋进取的激情，以百倍的信心投入各项工作，努力在攻坚克难中争创一流业绩。把提高效能作为优化作风的支撑点。加强机关效能建设，切实解决庸懒散等问题。深化行政审批制度改革，推进绩效管理和行政问责，打造服务优质、办事高效的软环境。

5. 加强党风廉政建设，提升执政为民公信力。党风促政风带民风，事关执政之基和发展成败。全体党员要坚定理想信念、弘扬优良党风，始终保持同人民群众的血肉联系，切实加强党风廉政建设和反腐败斗争，不断增强各级党组织和党员干

部的公信力。建立健全倡廉机制。深入实施廉政文化工程，提升全社会反腐倡廉意识。进一步强化廉政岗位教育，规范从政行为。各级领导干部要严于律己、率先垂范，倍加珍惜干事创业的机遇和舞台，倍加珍惜组织的重托和厚爱，倍加珍惜群众的信任和期待，永葆共产党人的政治本色。建立健全考廉机制。全面推进廉政风险防控机制建设，严格落实党风廉政建设责任制。注重制度创新，加快构建内容科学、配套完备、务实管用的惩防制度体系。探索职务消费改革，实施公务用车改革。强化党内监督，发挥审计免疫系统功能，突出重大决策实施、重要人事任免、重大资金调度、重点项目建设的监督约束，确保秉公用权、依法用权、谨慎用权。建立健全促廉机制。坚持从严惩戒，加强重点领域和关键环节治理，毫不手软地打击各种腐败行为，做到有乱必治、有贪必反、有腐必惩，努力营造风清气正、政通人和的发展环境。

同志们，站在新的历史起点上展望未来，我们的任务光荣而艰巨，我们的事业宏伟而壮丽！让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，同心同德、创新实干，奋力实现杭州西郊现代化生态市建设大跨越，共同谱写临安科学发展、人民美好生活新篇章！

附：中共临安市第十三次代表大会报告  
名词解释

**R&D** 全社会研究与试验发展经费。

**科技城四大区块** 研发区、产业化区、现代服务和综合生活配套区、生态休闲区。

**七个中心重点镇** 太湖源、高虹2个省级中心镇和板桥、天目山、潜川、龙岗、清凉峰、岛石5个重点镇。

**“一横四纵”公路骨架** “一横”指杭徽高速公路临安段，“四纵”从东至西分别为：长西线—牧松线、13省道—胥高线、16省道临安段、18省道—昌文线。

**“88”工程** “88”工程指“88重点生态工程”，即8个镇污水处理工程和生活垃圾无害化处理工程。

**“1010”工程** “1010”工程指“1010环保工程”，即10个镇污水处理工程和10个垃圾无害化处理工程。

**“文明乡风进万家”活动** 这是临安市农村精神文明建设的一项创新性举措，主要包括建立“和事佬”调解队、“山里人”文艺队和“志愿者”服务队3支队伍，开展孝老爱亲、和谐邻里、健康生活、遵纪守法、清洁卫生、文明过节、惠农政策、实用技术“八进农家”和示范文明村、示范文明户、示范文明村民“三创”活动。

**“528”天目惠民工程** 借鉴企业ISO质量管理体系做法，将社会管理创新内容设计为服务管理、源头防控、矛

盾化解、组织保障和督查考核五个工作环节，以及服务百姓档案、工资集体协商制度、村级民情热线等28个创新项目，明确相应的工作目标、工作措施和实施时间，落实牵头领导、牵头部门、责任部门和配合部门，以项目化管理的方式予以推进。

**一线工作法** 即“力量在一线配置、情况在一线了解、感情在一线融合、问题在一线解决、干部在一线培养、作风在一线评议”，这是全市锤炼干部作风、推动工作落实的创新探索。

**“菜单式”培训模式** 这是市委组织部和市委党校改进干部教育培训方式的创新举措，即把干部教育培训的普遍要求与学员的具体需求结合起来，围绕党委政府中心工作以及干部群众关心的热点、难点和焦点问题精心设计培训菜单，通过开设针对性课程和专题性讲座，增强干部教育培训工作的针对性与实效性，探索干部教育“因材施教”的新路子。

**“三宽三敢三创”型干部队伍** 即眼界宽、思路宽、胸襟宽；敢于负责、敢于碰硬、敢于较真；艰苦创业、大胆创新、争先创优的干部队伍。

**“天目”系列人才工程** 主要指2007年启动的“天目彩虹”引智工程、2010年启动的“天目春雨”人才计划，以及2011年与余杭、下城两区携手开展的“天目协作”人才协作计划。

**区域化党建** 按照区域统筹的理念，运用现代管理科学和信息科技手

段，在一定的区域范围内，统筹设置基层党组织，统一管理党员队伍，通盘使用党建阵地，形成以街道党工委为核心、社区党组织为基础、其他基层党组织为结点的网络化体系。

**服务百姓档案** 记录百姓静态信息和动态管理情况的载体，以百姓档案、办事档案和片组户民情联系制度“两档案一制度”为核心内容，依托“网格化管理、组团式服务、片组户联系”中形成的民情联系服务网络，构建起集全市农户基本信息和百姓需求信息、党员干部办事信息为一体的综合信息网络平台。

**廉洁临安** 全市廉政建设的目标和核心要求是党政清廉、干部勤廉、社会崇廉、风清气正，核心内容是加强制度建设，规范权力运行；推进惩治和预防腐败体系建设，提升廉政建设科学化水平；落实党风廉政建设责任制，形成廉政建设合力；加强作风效能建设，全面提升党员干部形象。

**高端化低碳型现代产业体系** 即“以高新技术产业为主导、先进装备制造业为主体、现代服务业为支撑、现代农业为基础”的现代产业体系。

**青山湖科技城“4+2”产业定位** 即以高端装备制造、新一代信息技术(物联网)、新材料、新能源四大战略性新兴产业和以科技服务、生态休闲两大现代服务业为主导的产业发展定位。

**BT、BOT** BT即“建设—移交”，是政府利用非政府资金进行非经营性设

施建设的融资方式。BOT即“建设—经营—转让”，指由政府向私人机构颁布特许，允许其在一定时期内筹资建设基础设施，并管理和经营该设施及相应产品与服务的基础设施建设融资方式。

**蓝领人才培养计划** 以全市第二产业、第三产业一线职工为主要对象，组织开展技能培训、技能帮带、技能竞赛、技能晋级“四位一体”的职工创新创业活动，实现初级工、中级工、高级工向中级工、高级工、技师、高级技师晋升，培养一批“蓝领”技术骨干。

**光网城市工程** 即中国电信从2011年起全面实施的“宽带中国·光网城市”工程，将在三年内实现所有城市光纤化，带宽跃升10倍，资费大幅下降，五年内实现客户对接入方式、接入带宽及接入资费的自由选择。

**数字兴农** 即通过加快“数字电视、宽带网络、信息化平台、基层工作平台”“四位一体”的农村信息化推广和应用，建立完善农业信息服务体系和服务平台，推动农民致富、农业发展、农村繁荣。

**数字城管** 即“数字化城市管理”，指用信息化手段和移动通信技术手段来处理、分析和管理整个城市的所有城管部件和事件信息，促进城市管理现代化和信息化。

**社区警务超市** 是公安机关为推动社区警务工作智能化、实现社区治安基础信息自动采集和网上智能化管理而搭建的基层社区智能警务工作平台。

**城市客厅** 指综合展现城市的历史、发展、未来、文化等特质,体现城市形象和风格的公共空间。

**“口袋”公园** 也称袖珍公园,指规模较小的城市开放空间,常呈斑块状散落或隐藏在城市结构中,为当地居民服务。

**中国绿色碳汇基金临安专项** 中国绿色碳汇基金会是在全球气候变化背景下诞生的中国第一家以增汇减排、应对气候变化为主要目标的全国性公募基金会。临安碳汇专项基金(筹)将主要开展以增汇减排为目的的造林、森林经营和森林保护,促进林业增收和生物多样性保护,加强应对气候变化知识的普及和宣传,倡导低碳生产和生活,支持增汇减排的科学研究和教育培训,加强碳汇事业的国际交流与合作。

**碳汇交易平台** 2011年11月,全国林业碳汇交易试点在浙江义乌市正式启动,临安成为全省第二批授权成立的林权和林业碳汇交易试点分中心。碳汇交易平台是以碳汇为主的生态服务市场的重要内容,为企业和公众搭建一个通过林业措施储存碳信用、展示捐资方社会责任形象的平台。

**“种文化”、“送文化”活动** 这是农村文化建设的形象表述。“送文化”指送图书、电影等文化下乡活动。“种文化”是指发挥群众主体作用,引导农民像种植庄稼一样培育农村文化,从而不断增强农村文化的造血功能,推动农村文化实现可持续发展。

**“低收入农户奔小康”工程** 这是浙江省于2008年起全面实施的扶贫开发战略。

**健康城市** 指从城市规划、建设到管理各个方面都以人的健康为中心,保障广大市民健康生活和工作的,成为人类社会发展所必需的健康人群、健康环境和健康社会有机整体。

**虚拟社会和“两新”组织** 虚拟社会即网络社会,指人们在计算机网络中展开活动,相互作用形成的社会关系体系。“两新”组织即新经济组织和新社会组织。

**“大调解”、“大信访”工作体系** “大调解”指人民调解、司法调解和行政调解,均是通过第三方介入当事人之间的矛盾纠纷,通过疏导、说理来解决纠纷,达成协议。“大信访”指党委政府统一领导,信访局综合协调,部门单位各负其责,全市齐抓共管的信访工作格局。

**“五议两公开”** 这是《浙江省村级组织工作规则(试行)》对村级重大事项决策程序作出的具体规定,即按照党员群众建议、村党组织提议、村务联席会议商议、党员大会审议、村民(代表)会议决议和表决结果公开、实施情况公开的步骤进行决策。



## 政府工作报告

在临安市第十五届人民代表大会第一次会议上

临安市人民政府代市长 张振丰

(2012年2月8日)



临安市人民政府代市长 张振丰

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

### 过去五年发展回顾

过去五年，是临安发展史上极不平凡的五年。本届政府在上级党委政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，深入贯彻落实科学发展观，高举生态、科技两面大旗，努力把握复杂多变的宏观形势，全力应对国际金融危机的不

利影响，着力破解制约发展的各种难题，经济社会继续保持平稳较快发展。

2011年，实现生产总值340.4亿元，比2006年增长78.3%，人均GDP达1万美元；财政总收入、地方财政收入提前一年实现翻番，2011年达39.2亿元和21.1亿元；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别为27594元和13926元，年均增长11%和11.7%；全面小康实现程度居杭州五县（市）首位。

2011年，实现规模工业销售产值553.6亿元，比2006年增长188%；服务

业增加值 110.9 亿元，比 2006 年增长 94.4%；三次产业比重由 11.6:57.5:30.9 调整为 9.2:58.3:32.5，产业结构趋于优化。

2011 年，单位 GDP 综合能耗和化学需氧量、二氧化硫排放量分别比 2006 年下降 21.6%、20.1%和 33.8%；五年来先后成功创建国家森林城市、国家环保模范城市、国家生态市，成为全国生态文明试点市、全国首个碳汇林业试验区，生态建设走在全国县（市）前列。

2011 年，民生保障财政预算支出 23.9 亿元，占财政总预算支出的比重连续五年在 2/3 以上，民生保障水平不断提升；连续五年被省委、省政府命名为“平安市”，社会总体保持和谐稳定。

五年来，我们始终坚持克难攻坚保增长，坚定不移促转型，千方百计惠民生，深入推进杭州西郊现代化生态市建设。

#### （一）推进扩量提质和结构调整，现代产业体系加快构建

工业经济不断壮大。大力实施工业强市第一战略，规模工业销售产值年均增长 23.6%，特别是国际金融危机影响最深时期，率先在杭州地区实现恢复性增长。推动“向山要地、工业上山”，新增工业用地 15 平方千米，三级工业平台体系基本建成。经济开发区规模工业销售产值占全市比重提高到 42.3%，亩产税收超 28 万元。全市累计完成工业性投资 244.3 亿元，一批大企业大集团建成投产。实施“百亿产业、十亿企业、亿元纳税大户”培育计划，装备制造业成为首个百亿产业；新增十亿元企业 4 家、上市企业 4 家，杭叉跃升为 60 亿元企业，杭氧、福斯特成为亿元纳税大户，万马、大华连续五年跻身全

国民企 500 强。

农业产业化进程加快。完成“强龙兴农”三年行动计划，2011 年实现农业总产值 44.9 亿元，比 2006 年增长 68%。巩固提升山核桃、竹笋、畜牧等主导产业，荣获“中国山核桃之都”称号。实施 6 亿元香榧产业发展规划和振兴茶叶产业五年行动计划，累计种植香榧 60 万株、发展茶园 553.33 公顷。新增杭州市级以上农业龙头企业 28 家、规范化合作社 19 家。建成设施农业 1400 公顷、千里富民林道 600 千米。完成山塘水库除险加固 485 座、小流域治理 19 条、渠系改造 300 千米，全国小型农田水利重点县建设步伐加快。

服务业发展势头良好。制订出台服务业九大产业扶持政策。新增国家 AAAA 级景区 2 家，累计接待游客 2600 万人次，实现旅游综合收入 147 亿元。积极培育消费业态，率先在全省山区县（市）实现连锁超市镇村全覆盖，累计销售家电、汽车下乡产品 25 万台（辆）。昌化国石文化城等一批重大服务业项目相继建成。2011 年实现社会消费品零售总额 87.6 亿元，比 2006 年增长 129.9%。

#### （二）推进科技创新和项目建设，科学发展的驱动力不断增强

青山湖科技城加快建设。主动拼抢千载难逢的历史机遇，成功争取并高标准、高强度推进科技城建设。围绕“国内一流、国际先进”目标，完成科技城概念性规划、研发区修建性详规编制及城市设计。累计完成基础设施投入 20.5 亿元，四大区块呈现联动发展态势。研发区道路框架基本成型，青山大道、景观绿化改建工程全面完成，长西线支线建成通车；强电

入地工程启动实施，城市综合体、公共服务中心、孵化大楼等公建配套项目陆续动建；23家科研院所正式入驻，14个项目动工建设。产业化区加快推进，累计引进项目32个，总投资105亿元。现代服务和综合生活配套区、生态休闲区加快建设，锦北高新园基础设施全面推进，产业服务中心大楼基本建成。

区域创新体系逐步完善。成功创建国家新农村建设科技示范市、国家级科技企业孵化器、国家火炬计划电线电缆特色产业基地和中国节能电光源制造基地。实施重大共性关键技术攻关项目30余个，新增国家重点支持高新技术企业60家，杭州市级研发中心50家、技术中心36家，获得专利授权4650件。R&D经费占GDP比重从2006年的0.77%提高到1.85%。累计引进硕博创新人才254名，建立博士后（院士专家）工作站5个。新增省级以上名牌23个、中国驰名商标10个、地理标志证明商标4个。

项目建设力度不断加大。连续五年开展项目攻坚活动，累计完成固定资产投资465.4亿元。坚持把招商引资作为“一号工程”，累计实到内资207.3亿元、实际利用外资6.2亿美元。完成新一轮土地利用总体规划修编，落实土地指标1600公顷。引进金融分支机构5家，新增中小企业担保公司8家、小额贷款公司1家，金融机构存贷款余额分别为320.2亿元和289.1亿元，成为全国首批金融生态市。

### （三）推进统筹发展和开放融入，城乡一体化发展水平持续提高

城市建设管理不断深化。城市框架逐渐拉开，建成区面积24.6平方千米，比

2006年扩大9.8平方千米。市域总体规划编制完成，“一主两副多镇”布局更加优化。锦南新城建设全面推进，滨湖新区完成规划编制。启动钱王街东段、原电力大厦区块改造等城市有机更新项目，建成大学路北延等城市道路30条，新改建临西桥等桥梁9座。制订实施於潜、昌化专项扶持政策，建成於潜集镇污水处理、昌化城防工程等一批重点项目。成立城市管理行政执法局，城市综合管理不断强化，“数字城管”实现建成区全覆盖。

新农村建设深入推进。加快“绿色家园、富丽山村”建设，创建精品村15个、特色村15个，村庄整治覆盖面87%。完成杭徽高速公路沿线综合整治，“清洁乡村”活动深入开展，农村环境卫生全面改善。实施“联乡结村”项目1361个，结对帮扶资金9100万元。完成集体林权制度主体改革，累计发放林权抵押贷款4.1亿元。加快农村土地规模流转，累计流转3400公顷。建成农村社区203个。

生态环境建设有效加强。建成节能项目297个，淘汰落后产能101家（条）。铺设和改造城区截污纳管主管道196千米，城市生活污水处理率95.4%。13个集镇污水处理厂建成使用，运行负荷68.8%。完成第一轮农村饮用水工程，改善饮用水条件人口38.9万。基本建成农村生活垃圾集中收集处置体系，收集处置率在98%以上。加强自然保护区、生态公益林建设，森林蓄积量从2006年的820万立方米增加至1060万立方米。饮用水源地和出境断面水质达标率均为100%，空气质量优良率在90%以上，成为全省节能减排十大领跑县（市）之一。

开放融入步伐加快。累计完成交通设施投入 35.2 亿元, 13 省道锦城至里畈段、16 省道临安段、昌文线昌化至湍口段建成通车, 完成康庄工程和县乡道路大中修、农村公路联网工程 660 千米, 以“一横四纵两网”为主骨架的交通网络日趋完善。K598 路杭临公交一体化完成改造, 科技大道全面通车, 融入杭州步伐明显加快。开展“接轨上海活动周”、森博会等活动, 成功举办中国碳汇林业高峰论坛、中国杭州竹笋节、山核桃文化节等活动。积极扶持出口导向型企业, 2011 年实现自营出口 10.96 亿美元, 比 2006 年增长 207.4%。先后与国内外 10 个城市建立友好关系。

#### (四) 推进社会建设和社会管理, 生活品质稳步提升

城乡大社保体系日益完善。开展充分就业市和创业型城市建设, 累计新增就业岗位 3.7 万个, 实现再就业 1.6 万人次, 城镇登记失业率保持在 3.3% 以内。完成农民素质培训 10.5 万人次, 转移农民就业 3 万人。大力发展来料加工业, 从业人员累计 7.2 万人次, 实现加工费收入 3.7 亿元。深化和谐劳动关系企业创建, 实施工资集体协商制度。城乡居民养老和医疗保障制度实现全覆盖, 基本养老保险基金支付能力提高到 27.7 个月。最低生活保障、失地农民保障分别实现应保尽保、即征即保, 标准逐步提高。第三期经济适用住房投入使用, 第四期保障性住房加快建设, 累计新增廉租住房保障 852 户, 归集住房公积金 13.8 亿元。完成农房改造 9707 户、农村困难群众危旧房救助 1299 户。深入开展“春风行动”, 向困难群体发放帮扶资金 5076.6 万元。

各项社会事业协调发展。全面实施城乡免费义务教育, 建成於潜二中、天目初中等新改建项目 45 个, 以初中为主的教育布局调整基本完成。新增省一级重点普高和国家级重点职高各 1 所。支持民办教育发展, 新办实验初中、博世凯实验小学。学前教育三年入园率、普通高校录取率分别提高到 98.4% 和 95.9%, 外来务工人员子女入学问题妥善解决。新改扩建乡镇综合文体站 18 个, 新增省级体育强乡镇 14 个, 图书室、健身苑点、广播电视实现行政村全覆盖。鸡血石雕刻技艺、《钱王传说》列入国家非物质文化遗产名录, 民间艺术节目两次赴国外进行表演。完成市人民医院医技楼、口腔医院等迁扩建工程, 标准化镇街卫生院和村卫生室基本实现全覆盖, 农村医药卫生综合体制改革迈出坚实步伐。成功创建全国计划生育优质服务先进市, 计划生育率保持在 97% 以上。民族、宗教、侨务、对台等工作取得新进展, 民兵、兵役、档案、地方志、红十字等工作进一步加强, 支持工青妇等人民团体工作的力度进一步加大。连续两届成功创建省级双拥模范城市。圆满完成对口支援四川省金子山乡恢复重建工作, 相继完成农业、经济、文物、人口等普查工作。

“平安临安”建设成效明显。全面实施“528”天目惠民工程, 新型社会管理体系逐步构建。加强社会治安综合治理, 圆满完成奥运、国庆 60 周年、上海世博会等重大安保任务。成功创建省级食品安全示范市和农村药品“两网一规范”示范市。安全生产事故三项指标连续五年实现零增长。完成国家级山洪灾害防治试点县(市)和省基层防汛体系建设试点县(市)

建设，建成国家级气象观测站。组建市政府应急办公室，成立市级综合应急救援大队，应急救援体系更加完善。

#### （五）推进制度建设和职能转变，政府自身建设全面加强

全面推进法治型、效能型、节俭型、廉洁型、为民型政府建设。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，人大建议、政协提案办理情况全部上网公布。圆满完成“五五”普法和“三五”依法治市工作。完善财政、土地、城镇规划三大审批联席会议制度，组建法律、理财、规划三大政府顾问团，实现法律顾问镇村全覆盖。推行开放式决策，邀请人大代表、政协委员、市民代表参加市政府常务会议，并进行网络视频直播。开通网络问政平台，组建政府网络发言人队伍。深化行政审批制度改革，全面实行投资项目审批代办制，基本建成三级便民服务体系，网上行政服务中心投入使用，行政审批事项实际办结时间比三轮审改提速 70% 以上。建立权力阳光运行机制，实施政府性投资项目全过程审计。顺利完成乡镇行政区划和村规模调整。有效落实系列惠民政策，圆满完成每年的政府为民十件实事。

刚刚过去的 2011 年，是实施“十二五”规划的开局之年。我们全面贯彻上级党委政府和市委各项决策部署，扎实推进各项工作，顺利完成市十四届人大五次会议确定的主要目标任务。一年来，重点开展了以下工作：

精心培育产业体系。制订出台培育大企业大集团等 6 个工业转型升级扶持政策。规模工业高新技术产业销售产值占比 49.5%，居杭州七县（市、区）首位；战

略性新兴产业销售产值 166.6 亿元，同比增长 26.1%。开展工业双服务月活动，易辰孚特、西子联合电梯部件产业园、鸿雁电器产业园等一批重大项目开工建设。实施农业“两区”建设，新建粮食生产功能区 666.67 公顷，建成主导产业示范区 2 个、特色农业精品园 4 个。开展服务业“扩量提质破百亿”专项行动，万华广场商业综合体、山核桃文化体验馆建成营业，五星级酒店实现零的突破，荣获“中国竹笋美食之都”称号。

不断强化要素保障。开展项目攻坚双百大会战，90 个重点实施项目完成投资 60.2 亿元。完善招商引资考核办法，设立平台产业招引组，引进“大好高”项目 30 个。消化批而未供土地 291.13 公顷，盘活存量土地 26.33 公顷。深化政银企合作，新增贷款 35.4 亿元，其中工业贷款占比 46.1%。中信村镇银行完成筹建。

扎实推进城乡建设。市委党校迁建工程基本完成，文体会展中心开工建设。钱王陵园环境整治完成主体工程，金日廊桥建成使用。加强与余杭、下城区市协作，51 个城乡区域统筹发展项目进展顺利，天目山“美丽乡村”精品线、河桥风情小镇、昌化市政设施等亮点工程基本建成，临安名优农特产品杭州直销中心在下城区开张营业。18 省道龙岗至鱼跳段建成通车，城乡公交一体化改造加快推进。

全面保障和改善民生。优先发展教育事业，制订实施学前教育专项扶持政策，进一步提高中小学生人均公用经费标准。开展庆祝建党 90 周年群众文化系列活动，成功举办第二届钱王文化艺术节，“农家书屋”建设覆盖面 70%，临安籍选手在第

八届全国残运会上获得历史性佳绩。基本建立基层医疗卫生服务体系，省级卫生强市创建全面推进。完成杭州医保“一卡通”信息联网和系统改造工程，发放市民卡 28 万张。市福利中心一期建成开院。镇村两级便民服务中心实现全覆盖，基本建成以“服务百姓档案”为核心的为民服务新体系。

科学编制发展规划。编制完成 46 个专项规划，“十二五”规划体系更加完善。结合自身发展特点，加强与上级规划主动衔接，青山湖科技城、锦南新城以及城市综合体等重大区块和“低丘缓坡开发”进入上级规划层面。

各位代表，过去五年里，我们既收获了在应对危机中推进转型升级的丰硕成果，又提高了在复杂环境中推动科学发展的能力水平，还积累了在创新思路中破解发展难题的基本经验。通过五年实践，我们深切体会到：政府工作必须始终坚持党的领导这一核心，坚定自觉、团结奋进，努力开创心齐、气顺、风正、劲足的干事创业新局面；必须始终坚持解放思想这一先导，更新观念、锐意进取，努力在竞相发展中实现优势突破；必须始终坚持执行落实这一关键，埋头苦干、迎难而上，努力做到行动快速坚决、工作掷地有声；必须始终坚持富民惠民这一主旨，勤勉行政、廉洁奉公，努力让改革发展成果更好地惠及于广大群众。

各位代表，以上成绩和经验的取得，是市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，更是全市人民凝聚智慧和力量、顽强拼搏、开拓进取的结果。在此，我代表市人民政府向各位人大代

表、政协委员和全市人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向离退休老同志，向驻临安单位、驻临安部队和浙江农林大学，向所有关心、支持临安建设和发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展中还存在一些困难和问题：推进产业转型升级任重道远，科技创新能力相对薄弱、服务业发展相对滞后的局面还没有根本改变；环境资源要素的约束不断加剧，促进集聚集约发展尤显迫切；城乡区域发展不够协调，在城市化进程中的一些重点区块亟待突破，城市管理水平有待提升；公共服务、民生改善与群众需求仍有一定差距。政府作风和效能建设还需加强，一些工作人员主动服务、廉洁从政的意识有待增强。对于上述困难和问题，我们必须高度重视，切实采取措施加以解决。

## 今后五年发展的总体目标 和主要任务

今后五年，是我市率先全面建成惠及全市人民小康社会的关键期。纵观国内外，欧债危机持续蔓延，我国一些长期矛盾与短期问题相互交织，经济不确定、不稳定性因素较多。我们既要充分估计前进中的各种困难，增强忧患意识；又要看到复杂形势下的有利条件，坚定发展信心。中央加快转变经济发展方式的要求，扶持实体经济的政策措施，为我们明确了今后发展的主线，增强了中小企业的发展信心；浙江省加强生态文明建设，推进大平

台大产业大项目大企业建设，为我们提升生态优势、扩大发展胜势营造了良好环境；杭州市全面实施城乡区域统筹发展战略，为我们搭建了协调发展、融合发展的主平台；我市青山湖科技城、锦南新城以及各类产业集聚平台的规划建设，滨湖新区、青山湖综合治理保护工程等一批重大项目的启动实施，为我们加快发展夯实了基础，增强了后劲。我们必须以更加高远的眼光、更加扎实的作风，努力开创科学发展新局面。

根据上述形势判断和市第十三次党代会精神，今后五年新一届政府工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以加快转变发展方式为主线，以富民强市、社会和谐为主旨，深入实施生态立市、科技兴市、工业强市、开放活市、富民安市“五大战略”，组织实施“六大提升计划”，加速开放融合，坚持创新实干，着力打造科技智慧临安、生态宜居临安、文化活力临安、和谐幸福临安，奋力实现杭州西郊现代化生态市建设大跨越。

今后五年，全市主要的奋斗目标是：着力完成“十二五”规划目标，到2016年主要经济指标实现“四个突破、六个倍增”，全面建成惠及全市人民的小康社会，为率先基本实现现代化打下坚实基础。“四个突破”，指GDP总量突破500亿元；规模工业销售产值突破1200亿元；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别突破5万元和2.5万元，力争实现五年翻番。“六个倍增”，指服务业增加值倍增，达220亿元；社会消费品零售总额倍增，达190亿元；自营出口倍增，达20

亿美元；固定资产投资倍增，达220亿元；财政总收入和地方财政收入倍增，分别为80亿元和45亿元。

根据这一指导思想和奋斗目标，我们必须切实肩负起“实现杭州西郊现代化生态市建设大跨越”的历史使命，奋力拼搏、狠抓落实，全面组织实施“六大提升计划”。

实施产业发展提升计划，努力实现高端引领、创新驱动的转型发展。深入实施工业强市战略，加快构建以十大产业为重点的高端化、低碳型现代产业体系，规模工业销售产值和战略性新兴产业产值占比分别70%和40%，新增十亿元企业24家、百亿元企业3家、上市企业6家，新扩工业平台6.5平方千米。以农业“两区”建设为主抓手，加快农业生态化、设施化、机械化进程，建成粮食生产功能区2533.33公顷、主导产业示范区8个、特色农业精品园16个，设施农业再增1000公顷。完善“一核一带两心八区”服务业发展格局，努力建设杭州西郊现代服务业高地，新增规模以上服务业企业100家。坚持把青山湖科技城作为产业转型升级的重要引擎，基本完成研发区基础设施建设，建成启用首批入驻院所，新招引院所20家，产业化区块销售产值在500亿元以上，现代服务和综合生活配套区、生态休闲区全面提升；建成公共服务中心、孵化大楼、大园新城等配套项目，新建“一横两纵外环”主干道路，科技城发展环境明显改善。开展百个重大科研项目攻关，全面创建省级知识产权示范市，专业技术人员总量、发明专利授权量实现翻番，R&D经费占GDP比重在2.5%以上。

实施城乡建设提升计划,努力实现城靓乡美、东西协调的统筹发展。突出“一心一带两城三区”建设,全面打造含山纳水、精致优雅的山水园林城市。以青山湖为城市绿心、苕溪为水景轴带,加快建设青山湖综合治理保护工程、环青山湖休闲区,全面实施苕溪两岸改造提升工程;以青山湖科技城、锦南新城和滨湖新区、锦北文教区、锦城总部经济(楼宇)区为突破口,着力打造行政副中心、中央商务区等城市新亮点;加快推进城市有机更新,形成“干线畅通、环线贯通”交通网,实现城市面貌大改善、居住休闲功能大提升。按照“副城崛起、重点突破、特色培育”的思路,深化“扩权强镇”改革,制订完善系列扶持政策,着力推进中心镇、重点镇和特色小镇建设,提升集聚和辐射能力,於潜、昌化建成区面积均5平方千米,集聚人口3万以上。围绕“村美、家富、社兴、人和”目标,全面推进“绿色家园、富丽山村”建设。以“一轴三纵五区”为重点,以实施“四大工程”为抓手,创建杭州市级中心村和精品村、特色村100个,实现农村社区服务功能全覆盖。

实施生态环境提升计划,努力实现资源节约、环境友好的绿色发展。牢固树立“生态是最大战略资源”的理念,探索“碳中和”城市发展路径,建成国家级生态文明试点市。坚持以低碳和“亩产”为导向,形成节约高效的发展方式,万元GDP综合能耗比2011年下降19%。加强环保能力建设,推进城乡污染减排工程,集镇污水处理厂运行负荷在80%以上。加快建设中国碳汇林业试验区,全面提升森林生态功能。深入开展生态文明创建活

动,生态文明镇街、村(社区)创建覆盖面分别在80%和50%以上。集中式饮用水源地、出境断面水质达标率继续保持100%,城市空气污染指数小于80,全面完成主要污染物减排任务。

实施开放融合提升计划,努力实现活力迸发、互利共赢的开放发展。坚持交通先行,确保长西线两年内建成通车,完成柳岭隧道和横乐线、颊浙线、华源线等公路改造建设,力争建成14省道(牧松线)、18省道南延、胥高线等交通干道,启动临金高速、02省道复线建设,争取地铁5号线、留祥快速路临安延伸段早日动建,全面构筑与大都市无缝对接的交通网络。深化以资源要素配置为重点的体制改革,探索排污权交易模式,建成科技城技术产权交易市场。加快智能高速信息网建设,完成“宽带临安、光网城市”工程,提高对外信息化融合程度。加大招强引优力度,加强与世界500强企业、央企、大型民企对接,着力招引一批“旗舰”型项目、区域性总部。依托项目建设、载体活动,努力在更宽领域、更深层次上开展区市协作和对外合作。

实施文化软实力提升计划,努力实现文化繁荣、各项事业全面进步的协调发展。加强社会主义核心价值体系建设,提升公共文化服务能力,培育钱王文化、国石文化、生态文化、科技文化、民俗文化、养生文化等六类特色文化创意产业,建成一批标志性文化工程,力争创成全国文化先进市和省级特色文化产业市。完成临安中学等迁扩建项目11个,建设职教中心(社区学院),创成省级基本实现教育现代化县(市)。深化医药卫生综合体

制改革，全面实施市级医疗机构迁扩建工程，着力保障公共卫生安全，基本满足人民群众的医疗卫生需求。认真落实计划生育政策，提高统筹解决人口问题的能力。牢固树立“人才第一资源”的理念，深入推进“天目”系列人才工程，引进培养一批高层次、高技能人才和急需专门人才。

实施民生保障提升计划，努力实现惠民安民、公平正义的和谐发展。统筹城乡就业，形成统一的人力资源市场和城乡均等的公共就业服务制度。完善社会保险机制，力争实现城乡居民养老和基本医疗保险人员全覆盖。加强帮扶救助网络平台建设，深化“春风行动”，健全新型社会救助体系。深入实施保障性安居工程，扩大廉租住房保障覆盖面。全面深化社会管理创新“528”天目惠民工程。深入推进“服务百姓档案”工作，打造全市统一的便民服务综合信息平台。着力构筑大调解、大信访工作格局，加强安全生产和食品药品安全管理，努力确保平安创建继续走在杭州乃至全省前列。

各位代表，今后五年的奋斗目标令人振奋，任务光荣而又艰巨。我们必须进一步增强使命感、责任感和紧迫感，奋发有为、干在实处。我们坚信，在中共临安市委的正确领导下，在全市人民的共同努力下，新一届政府的各项目标任务一定能够圆满完成。

## 2012 年政府主要工作安排

2012 年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年。做好新一年经济社会发展工作，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开，具有十分重要的意义。按照“稳中求进、好中快进”的总体要求，综合分析自身条件，建议主要预期目标为：全市生产总值增长 10%以上，其中服务业增加值增长 13%；规模工业销售产值增长 18%；农业总产值增长 7%；固定资产投资增长 15%，其中工业性投资增长 12%以上；社会消费品零售总额增长 17%；自营出口增长 15%；R&D 经费占 GDP 比重 1.9%；财政总收入、地方财政收入分别增长 15%和 13%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 11%和 12%；城镇登记失业率控制在 4%以内；人口自然增长率控制在 2.65‰以内。十大产业增加值和节能减排完成上级下达的任务。

（一）加快产业转型升级，着力培育现代产业体系

### （一）加快产业转型升级，着力培育现代产业体系

坚持工业扶优扶强。加快横畈产业化区块、经济开发区於潜拓展区、临安农产品深加工产业园和玲珑、高虹、太湖源、昌化等重点工业平台建设，新增平台面积 200 公顷，完成投入 4 亿元。加快传统优势产业改造提升，推进高端装备制造、新一代信息技术（物联网）、新材料、新能源四大战略性新兴产业发展，装备制造产业产值突破 160 亿元。加快建设福斯特太阳能电池胶膜等重大工业项目，鸿雁电器产业园、西子联合电梯部件产业园、矽能新材料等项目完成一期厂房建设，大叉车生产基地竣工投产。加大工业企业培育力度，新增亿元企业 6 家、上市企业 1 家。

推动农业提质增效。加快农业“两区”建设，新增粮食生产功能区 666.67 公顷，建成主导产业示范区 2 个、特色农业精品园 4 个。制订实施竹笋、山核桃产业

转型升级五年行动计划,完成退化竹林改造 1333.33 公顷、山核桃生态化经营 1333.33 公顷。全面实施振兴茶叶产业、蔬菜产业发展、生态畜牧业提升等五年行动计划。新种植香榧 15 万株。完成中低产田改造 353.33 公顷,建成设施农业 200 公顷。加大农业科技推广力度,完成测土配方施肥 3 万公顷。加快建设全国小型农田水利重点县,深入实施“水利上山”工程。培育壮大农业经营主体,新增杭州市级以上农业龙头企业 3 家、规范化农民专业合作社 5 家。

培育服务业做大做精。制订实施现代服务业集聚区发展政策。改造提升天目山、大明山、清凉峰、浙西大峡谷、柳溪江景区,加快建设湍口众安氡温泉等项目,建成青山湖郡原列岛花园酒店、盛世华庭大酒店等中高端酒店。全年接待游客 650 万人次,实现景点门票收入 1.38 亿元、旅游综合收入 43 亿元。着力培育钱王文化广场区域性商圈,动建信雅达现代服务产业园,实施汽车西站区块商业综合体、定点屠宰场等项目,建成宝马 4S 店。加强房地产市场监管,促进房地产业健康发展。做大做强建筑业,推进金融、社区等其他服务业发展。加强工业企业分离发展服务业工作,分离企业 5 家。

## (二) 全面推进青山湖科技城建设,着力打造科学发展主引擎

加强设施建设和功能配套。完成科技城中长期发展规划编制和青罗线、新横线、陈泉线项目前期。推进研发区二期道路建设,完成强电入地隧道工程;加快公共服务中心、孵化大楼、城市综合体、大园新城、人才公寓建设,建成国际创意园

规划馆主体工程,研发区完成投入 10 亿元。加快产业化区项目建设,易辰孚特完成二期厂房建设,涛涛、哈尔斯等项目开工建设。启动科技城客货运中心和横畈物流中心建设。加快推进现代服务和综合生活配套区、生态休闲区建设。

加大院所建设和招引力度。加快入驻院所建设,完成研发区和中试区院所主体工程 14 个。坚持科研机构与产业化项目“联动式”引进,招引国内外一流科研院所 2 家、大企业大集团研发中心及重大产业化项目 5 个以上。加快推进浙江西安交大研究院、浙大科技研发园等签约项目落地。按照“科技新城、品质新区”建设要求,努力在招引高等医院、双语国际学校和商业配套项目上实现新突破。

提升科技城管理和服务能力。理顺管理体制,充分发挥科技城管委会在统筹协调、开发建设、管理服务方面的作用。积极创新融资举措,探索通过发行企业债券等途径筹集建设资金,尝试 BT、BOT 等市场化运作模式,全力保障科技城建设需求。

## (三) 坚持以新型城市化为主导,着力加快城镇建设步伐

突出主城区建设。全面推进锦南新城建设,基本建成钱王文化广场,着力推动滨湖新区建设。加快城市有机更新,启动东入城口、吴越街、钱王街东段改造,加快原电力大厦、原锁厂和小王子区块改造。开展玲珑村沙地里、锦桥村、兰锦村改造,加快综合安置点建设。完成苕溪两岸改造提升规划编制,启动临水桥、长桥拆建工程。加快泥山湾路等城市道路和锦溪、马溪等景观带建设,着力推进青山湖

综合治理保护工程建设。

加强小城市小城镇建设。深入推进中心（重点）镇发展和改革五年行动计划。开工建设於潜镇城市中心商贸休闲综合体，加快推进逸逸村工业平台等项目；基本完成昌化溪治理工程二期和滨江路建设，加快实施昌化大桥、白牛农村土地综合整治等项目；着力推动高虹镇产业转型升级，启动绿色照明专业市场建设；加快推进太湖源镇青云、杨岭工业区块建设。四个省级中心镇主要经济指标增幅高于全市平均水平。扎实推进板桥、潜川、龙岗、清凉峰、岛石等重点镇和天目山、太阳、河桥、湍口等特色镇建设，发挥联城结村的纽带作用。

强化城镇管理。开展以交通、保洁、控违为重点的“靓城行动”，全面深化环境综合整治，促进城区洁化、序化、亮化、美化。深化网格化管理模式，推进“数字城管”扩面工作，提高城市管理水平。加强城市社区的建设与保障，提高住宅小区物业管理水平。

#### （四）按照统筹要求加快农村发展，着力推动富丽品牌新提升

加快农村载体工程建设。全面推进“绿色家园、富丽山村”建设，创建精品村、特色村各 10 个，培育“美丽乡村”10 个，率先在杭州地区实现村庄整治全覆盖。实施中心村培育工程，重点建设杭州市级中心村 8 个。创建青山殿风情小镇，打造“美丽乡村”精品线 3 条。

深化农村改革发展。开展村级集体资产股份制改革，新增股份制经济合作社 20 家。加快土地规模流转，新增流转 533.33 公顷。深化林权制度改革，完成 15 万本

林权证换发，新增林权抵押贷款 1.5 亿元。完善农村金融服务体系，启动农村商业银行筹备工作。开展农村集体建设用地使用权流转试点。建成农村社区 43 个。

完善农村设施配套。拉通长西线主线路路基，加快柳岭隧道和横乐线、颊浙线、华源线等项目前期建设；启动汽车北站建设；基本建成新一代天气雷达项目上山道路。完成千库保安工程 8 座、农村河道综合整治 70 千米、三大溪流治理 33 千米，启动双溪口水库项目前期。动建 110 千伏石临变、220 千伏柯家变，投产 220 千伏方圆变及 110 千伏龙岗变、杨岭变扩建工程。加快智能信息网建设，完成 50% 的行政村高速宽带网改造，建成信息化达标村 100 个。

#### （五）加强开放创新和项目建设，着力增强区域发展动力

提升开放发展水平。以行业龙头企业、现代服务业、临商回归为重点，集中优势资源招引一批“大好高”项目和企业总部、研发中心，全年实到内资 54.5 亿元，实际利用外资 1.33 亿美元。加大出口扶持力度，加强境外设企服务指导，实现境外投资 1200 万美元。

增强科技创新能力。开展科技成果转化年活动，加强政“产学研”合作，实施校企合作项目 5 个、共性关键技术攻关项目 20 个。制订技改重点领域导向目录，实施“零土地”技改项目 10 个。加强科技企业孵化器建设，新增入驻企业 21 家、毕业企业 11 家。积极培育科技创新主体，新增杭州市级以上高新技术企业 10 家、研发中心 3 家，授权专利 1200 件。着力加强博士后（院士专家）工作站、留学生

创业园等创新平台建设,深入推进“天目彩虹”引智工程、“天目春雨”人才计划和“天目金桥”人才协作,完成“212”人才引进计划。加强品牌培育,建设质量强市,新增省级以上著名(驰名)商标和知名商号5个、省级名牌2个。

加大项目保障力度。深化项目攻坚长效机制,开展“施工环境净化”行动,推进征地拆迁工作,85个重点实施项目完成投资59亿元。加强土地节约集约利用,盘活存量土地20公顷,消化批而未供土地266.67公顷,落实农村土地综合整治66.67公顷。引进商业银行1家,力争年末新增贷款40亿元,其中中小企业贷款占比在40%以上。严格执行上级有关减税让利政策,着力开展中小企业减负专项行动。加强金融市场监管,规范民间借贷行为,确保金融安全稳定。进一步深化国有投资公司体制机制改革,增强综合实力,提升运营能力。

#### (六) 继续加强生态环境建设,着力开展节能减排减碳工作

以落实双控制度为重点,推进节能工作。实行能源消耗强度和能源消费总量“双控”制度,严格执行项目用能评估和审查制度。积极发展循环经济,新增杭州市级以上清洁生产企业10家。综合运用法律、行政、市场等手段,依法淘汰落后产能51家。推广机关“绿色办公”,机关人均和单位建筑面积能耗均下降3%。

以加强“源头护水”为重点,推进减排工作。加快集镇污水处理厂截污纳管建设,运行负荷75%。开展城市污水处理厂扩容和青山污水处理厂二期项目前期,加快脱氮除磷、污泥减量改造工程和垃圾焚

烧发电项目建设。加强水资源保护,改善水环境监测和应急处理技术装备,加大环境执法力度,确保出境水质达标。

以建设碳汇林业为重点,推进减碳工作。加快中国碳汇林业试验区建设,实施阿里巴巴碳汇造林项目,建立中国绿色碳汇基金临安专项,完成碳汇造林333.33公顷、森林抚育经营2000公顷。加强天目山、清凉峰国家级自然保护区和生态公益林建设,强化森林资源保护。推进城区绿地建设,新增城市公共绿地2.5万平方米。

#### (七) 围绕文化大发展大繁荣,着力构筑文化建设综合体系

构筑公民素质提升体系。宣传普及社会主义核心价值观体系。培育弘扬新时期临安精神。深化“文明乡风进万家”活动,开展系列道德模范评选表彰活动,建成“春泥计划”实施村138个。动建烈士公园,新增杭州市级以上爱国主义教育基地2个。开展文明创建活动,新增杭州市级以上文明单位5家、文明镇街2个、文明村5个。深入实施全民科学素质行动,提升公众科学素养。

构筑公共文化服务体系。加强行政村宣传文化员队伍管理,配好配齐镇街综合文体站专职人员。建立公共文化服务和宣传文化人才专项资金。建成市图书馆和文体会展中心体育馆。开展传媒创意中心、职工文化活动中心、档案馆迁建项目前期。创建杭州市级以上文化示范村10个、体育强镇2个,省级体育小康村15个,力争创成省体育强市。

构筑文化产业发展体系。着力实施“五名”工程,培育发展特色文化创意产业。建立文化产业项目库,启动临安县

化石原产地拍卖市场建设，培育提升锦城鸡血石文化街，动建昌化国石文化城二期工程。完善文化产业政策体系，探索建立文化创意产业投融资服务平台和交易平台。加强文化市场监管，推动文化市场规范发展。

构筑民俗文化遗产体系。丰富钱王文化表现形式，举办第三届钱王文化艺术节；加快博物馆建设，动建吴越文化遗址公园；完成《钱王传说》编纂，完善非物质文化遗产名录体系。继续实施农村历史建筑保护工程，全年修缮 25 处以上。积极倡导生态文化，新培育生态文明镇街 2 个、生态文明村 10 个，争创杭州市级以上生态文明村 5 个。

#### **(八) 致力改善和保障民生，着力深化公共服务和社会管理**

协调发展社会事业，满足民生之需。继续实施中小学校布局调整，完成特殊学校、青山初中迁扩建，启动临安中学、青云初中、板桥小学、颊口小学等迁改扩建项目。扶持职业教育发展，探索校企合作办学模式。加快天目外国语学校建设。支持浙江农林大学、浙江警察学院、杭州电子科技大学信息工程学院的建设与发展。深化农村医药卫生综合体制改革，实施公立医院改革试点，制订卫生人才发展规划。完成昌化人民医院一期主体工程，动建骨伤科医院迁建工程，加快中医院、妇幼保健医院迁建项目前期。通过全国农村中医先进县（市）复评。实施健康城市“细胞工程”，深化爱国卫生运动，新增杭州市级卫生镇 1 个。成功创建省级卫生强市。开工建设计划生育宣传技术指导站迁建工程，继续稳定低生育水平。深入开展

“双拥”和民兵、兵役工作，大力支持工农青妇等人民团体工作，继续做好民族、宗教、侨务、对台、地方志等工作。

全面加强社会保障，提升民生之福。深化充分就业市和创业型城市建设，新增就业岗位 6500 个。推进农村“双证制”教育，完成农民培训 1.5 万人次，实现农村劳动力转移就业 5000 人。加强大学生创业园建设，吸纳 10 家以上企业入园。全面推行企业、行业和区域性工资集体协商机制，促进劳动关系和谐稳定。加快完善社会保险体系，制订实施医保基金总额预付管理办法，规范失地农民保险征缴机制，扩大保险参保范围。加强城乡低保及低保边缘困难家庭的规范管理，完善“春风行动”长效机制，推动慈善和红十字事业发展。切实加强“新临安人”就业、就学、就医等需求保障。

加强和创新社会管理，打造民生之盾。深化“平安临安”建设，做好党的十八大维稳安保工作。完善社会治安防控主动警务新模式，启动天网工程，提高社会管理综合治理能力。完善市镇村三级矛盾纠纷梯度防范化解体系，深化领导大接访活动，强化群众矛盾和信访积案化解。加强“服务百姓档案”建设，完善片组户民情联系制度。建立流动人口服务中心，加强社区矫正对象、归正人员的管理和教育帮扶。完善学生接送车长效管理机制，切实保障学生上下学安全。加强企业安全生产诚信机制建设，推行安全生产责任保险制度，强化矿山、危险化学品等重点行业和领域的安全监管，完善消防安全管理网络，确保安全生产事故三项指标零增长。扎实开展食品药品安全专项整治，完成省

级药品安全示范市创建。完善应急管理体制机制，加强综合应急演练，全面推行重大事项社会稳定风险评估机制，提高突发事件综合应对能力。

新的一年，我们还将紧紧围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，继续把为民办实事摆在更加突出的位置，努力办好以下十件实事：

1. 着力缓解城区交通“两难”，编制完善快速路网、慢行系统、停车设施等交通专项规划；强化交通组织管理，加快智能交通建设；实施钱王街道路综合改造，新增停车泊位 1500 个；完成主城区公交一体化改造。

2. 继续实施山塘保安三年行动计划，整治“屋顶”、临村、病险山塘 125 座；落实山洪灾害县级非工程措施，治理地质灾害点 11 个，完成搬迁避让项目 12 个。

3. 加强农村公路的养护和建设，完成危桥改造 15 座，建成联网公路 30 千米，实施公路大中修 60 千米；加快千里富民林道建设，建成标准化林道 150 千米。

4. 加大帮扶力度，救助困难家庭子女就学 1 万人次以上，帮扶失业人员实现再就业 2500 人，提高 1600 名重度残疾人的生活护理补助标准；实施“联乡结村”帮扶项目 200 个、产业发展项目 70 个，低收入农户人均纯收入在 5000 元以上，完成农民搬迁集聚 600 人。

5. 推进便捷放心消费，改造提升农村连锁超市门店 20 个，建成中心村“农家小型标准超市”5 个，创建“社区便民放心菜店”10 个，新建或改造提升城乡农贸市场 3 个。

6. 开展文化惠民活动，建成村级文化

礼堂 50 个，完成送戏、送电影、送图书下乡 300 场、3300 场和 10 万册，实现“农家书屋”行政村全覆盖。

7. 推进标准化幼儿园建设，创建省三级以上幼儿园 4 所、杭州市农村示范幼儿园 2 所，新改扩建幼儿园 5 所；为中小学校全部班级配备多媒体，建成 21 所学校的塑胶田径运动场。

8. 完善社会养老保障服务体系，建立城乡居民高龄老人补贴制度，调整城乡居民基础养老金，由每人每月 70 元提高到 100 元；建成市福利康复中心，创建农村居家养老服务站 90 个，为 2000 名“五类老人”购买养老服务。

9. 构建住房保障新机制，完成廉租住房保障 280 户，竣工保障性住房 3 万平方米，开展第五期保障性住房项目前期；改造农村住房 1800 户，其中农村困难家庭危旧房 310 户；提高住房公积金制度覆盖面，新增住房公积金缴存职工 1200 人。

10. 加强城乡供水保障，加大饮用水源地监测和保护力度，建立多水源供水保障体系，实施城区老旧供水管网更新改造；建立农村饮用水长效管理机制，建成农村饮水安全工程 7 个，新安装农村饮用水消毒设施 360 处。

## 加强自身建设，全力打造 创新有为政府

新的形势，新的任务，对政府工作提出了新的要求。我们将以提升政府执行力和公信力为突破口，全面推进政府管理，努力在规范中求创新，在创新中求高效，在高效中求作为。

与时俱进，科学施政。加强学习型机关建设，提高政府工作人员理论联系实际的能力。坚持问政于民、问计于民，不断深化开放式决策机制。完善“问政面对面”网络平台，建立网上舆情处置和网下问题处理互动机制。健全专家咨询论证、社会公示和听证等制度，跟踪评估重大政策实施情况，提高科学、民主、依法决策水平。深化规划编制管理，完善经济形势分析制度。加强政府性债务管理和风险防控。

规范运行，依法行政。全面加强法治政府建设，广泛开展“六五”普法和“四五”依法治市工作。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，尊重司法监督，重视舆论监督。主动听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见建议。完善权力阳光运行机制，推进“8+X”行政权力事项上网运行。加大政务公开力度，健全政府新闻发言人、统计公布等制度。严格执行财政、土地和城镇规划等审批联席会议制度。健全行政执法责任制，进一步规范行政行为。

真抓实干，高效理政。完成新一轮政府机构改革，加快转变政府职能。坚持求真务实，全面推行“一线工作法”，大力弘扬尊重实际、真抓实干的作风，切实提高工作的针对性和实效性。坚持解放思想，克服“因循守旧、路径依赖”倾向，不断锐意进取、创新破难、激情创业。坚持高效勤政，不断深化行政审批制度改革，全面推行服务承诺、首问负责、限时办结、效能监察等制度，努力做到急事急办、要事快办、特事特办；加大治庸治懒治散力度，深化作风效能评议活动，着力

破除“中梗阻”等现象。坚持为民宗旨，深入群众了解社情民意，紧贴基层帮助排忧解难，面向企业实施帮扶政策，努力使政府工作赢得人民群众的信任和支持。

廉洁奉公，从严治政。严格执行党员领导干部廉政准则和党风廉政建设责任制规定，不断巩固惩防体系建设。从教育防范入手，深入实施廉政文化“6+3”工程，抓好基层廉政文化阵地建设，切实提高廉政意识。从纠风治乱入手，深入开展商业贿赂治理等活动，规范工程项目招投标、国有土地使用权出让、政府采购及镇街小额交易等行为，坚决纠正损害群众利益的不正之风；主动加强内部监督，充分发挥审计监督的“免疫系统”功能。从厉行节约入手，全面加强节约型机关建设，严格控制一般性支出，切实规范“三公”消费，降低行政运行成本，真正把财政资金用在刀刃上，用在民生保障上。

各位代表，临安大发展的蓝图已经绘就，创大业的序幕即将开启。我们唯有释放所有的激情和智慧，倾注全部的热情和心血，才能担当时代重任，不负人民重托。让我们在中共临安市委的坚强领导下，全面贯彻落实市第十三次党代会精神鼓发展之劲，谋发展之策，求发展之效，以超越自我的胆识面对竞争，以团结拼搏的士气再攀新高，为实现杭州西郊现代化生态市建设大跨越而努力奋斗。



## 附：《政府工作报告》名词解释

**碳汇林业** 是指利用森林的储碳功能，通过植树造林、加强森林经营管理、减少毁林、保护和恢复森林植被等活动，吸收和固定大气中的二氧化碳，并按照相关规则与碳汇交易相结合的过程、活动或机制。

**青山湖科技城** 是全省推进自主创新、科技进步和产业集聚力量的重大平台，也是全市落实省委“创业富民、创新强省”总战略的重大工程，规划总面积115平方千米，包括研发区、产业化区、现代服务和综合生活配套区、生态休闲区四大功能区。

**锦南新城** 锦南新城是杭州市委十届四次全会部署建设的“二十大新城”之一，是杭州市规划建设市域网络化大都市，实行“规划西进、交通西进、市场西进、产业西进”策略的重要组成部分。锦南新城地块位于《临安市城市南区控制性详细规划》规划范围的中部，东靠临天路、南到南环路（规划）、西接玲珑山路、北临吴越大道，规划用地面积约为8平方千米。

**数字城管** 数字化城市管理信息系统的简称。该系统运用3S（GIS、RS、GPS）空间信息技术、地理信息技术、无线电通信及网络技术等现代科学技术，通过对城市管理对象的数字化，以1万平方米为一个单元，将城市划分为若干个管理网格，整合管理资源，建立城市管理新模式，使信息采集、问题处

置、监督评估成为完整的管理链，形成“闭合回路”的管理新体系。

**一横四纵两网** 是临安近年着力打造1小时公路交通圈的主框架。“一横”指杭徽高速公路临安段；“四纵”指长西线及牧松线（14省道）、青临线（13省道）及胥高线、桐千线（16省道）、昌文线及龙苦线（18省道）；“两网”指农村交通网和旅游景点交通网。

**“528”天目惠民工程** 借鉴企业ISO质量管理体系做法，将社会管理创新内容设计为服务管理、源头防控、矛盾化解、组织保障和督查考核五个工作环节，以及服务百姓档案、工资集体协商制度、村级民情热线等28个创新项目，明确相应的工作目标、工作措施和实施时间，落实牵头领导、牵头部门、责任部门和配合部门，以项目化管理的方式予以推进。

**农村药品“两网一规范”示范市** “两网”是指农村药品监管网络和农村药品供应网络，“一规范”是指农村医疗机构药品质量规范化管理。

**农业“两区”建设** 是指粮食生产功能区和现代农业园区，它是浙江省加快农业结构调整、转变农业发展方式、推进农业现代化的主攻方向和重要抓手。

**项目攻坚双百大会战** 指2011年5月下旬至8月底，全市开展的以“奋战100天，推进百项工程”为主题的项目攻坚活动。

**风情小镇** 2009年杭州市提出以提高社会主义新农村建设水平和城乡居民生活品质为目的,通过产业提升、旅游拓展、文化挖掘、村庄整治、土地整理、生态保护等项目的综合实施,因地制宜打造一批内涵丰富、功能健全,体现新农村建设特色的风情小镇,使之成为农村居民创业就业的基地,国内外游客休闲旅游的胜地,展示新农村建设成就的窗口。

**服务百姓档案** 记录百姓静态信息和动态管理情况的载体,以“两档案一制度”(百姓档案、办事档案和片组户民情联系制度)为核心内容,依托“网格化管理、组团式服务、片组户联系”中形成的民情联系服务网络,构建起的集全市农户基本信息和百姓需求信息、党员干部办事信息为一体的综合信息网络平台。

**十大产业** 2011年4月,杭州市委、市政府提出,“十二五”时期杭州市要充分发挥产业的比较优势,推动产业结构优化升级,大力发展文化创意、旅游休闲等十大产业。临安结合经济发展现状和未来发展趋势,确定了“5+2+3”的十大产业发展模式,即重点发展高端装备制造、节能环保、旅游休闲、文化创意、金融服务五大产业,大力发展生物医药、新能源两大产业,培育发展电子商务、信息软件、物联网三大产业。

**“一核一带两心八区”服务业发展格局** “一核”指1个区域服务业极

核,即包括滨湖新区、锦城楼宇经济区、锦南新城、锦北高教区、青山湖科技城在内的中心城区;“一带”指沿杭徽高速服务业产业发展提升带;“两心”指於潜和昌化2个服务业中心镇区;“八区”指科技服务业集聚区等8个服务业集聚区。

**一横两纵外环** “一横”指青罗线,“两纵”指新横线、陈泉线,“外环”指青山湖科技城外环道路。

**一轴三纵五区** “一轴”指横贯临安的杭徽高速沿线;“三纵”指长西线至14省道、16省道、18省道至昌文线沿线;“五区”指青山湖、太湖源、天目山、清凉峰、大明山五大景区。

**“四大工程”** 指绿色新环境工程、绿色新产业工程、绿色新社区工程和绿色新文化工程。“四大工程”是“绿色家园、富丽山村”建设的主要抓手。

**“碳中和”** 指通过计算二氧化碳的排放总量,然后通过植树等方式把这些排放量吸收掉,以达到环保的目的。它是人们对地球变暖的现实进行反思后的自省、自律。

**“宽带临安、光网城市”工程** 中国电信将从2011年起全面实施这一工程,计划在三年内实现所有城市光纤化,带宽提高10倍,资费大幅下降,五年内实现客户对接入方式、接入带宽及接入资费的自由选择。

**“天目”系列人才工程** 主要指2007年启动的“天目彩虹”引智工程、

2010年启动的“天目春雨”人才计划,以及2011年与余杭、下城两区携手开展的“天目协作”人才协作计划。

**BT、BOT** BOT是英文Build-Operate-Transfer的缩写,即“建设-经营-转让”,指由政府向私人机构颁布特许,允许其在一定时期内筹集资金建设某一基础设施,并管理和经营该设施及其相应产品与服务的基础设施融资方式。BT投资是BOT的一种变换形式,即Build-Transfer(建设-转让),政府通过特许协议,引入国外资金或民间资金进行专属于政府的基础设施建设,基础设施建设完工后,项目有关权利按协议再移交给政府。

**“扩权强镇”改革** 指在暂时不涉及行政区划层级调整的情况下,将一部分属于县市一级的经济社会管理权通过适当的途径赋予省级中心镇一级政府,以推进中心镇经济社会加快发展。

**“212”人才引进计划** 即2012年引进各类人才2000人以上、本科以上学历人才1000人、高层次创新人才200人。

**中国绿色碳汇基金临安专项** 中国绿色碳汇基金是在全球气候变化背景下诞生的全国首家以增汇减排、应对气候变化为主要目标的全国性公募基金。临安碳汇专项基金(筹)将主要开展以增汇减排为目的的造林、森林经营和森林保护,促进林业增收和生物多样性保护,加强应对气候变化知识的普及和宣传,倡导低碳生产和生活,支持增汇减

排的科学研究和教育培训,加强碳汇事业的国际交流与合作。

**“五名”工程** 指文化创意产业“名牌、名园、名店、名品、名人”培育工程。

**健康城市“细胞工程”** 指创建健康场所,包括健康学校、工矿企业、医院、社区等。

**五类老人** 指高龄老人、独居老人、孤寡老人、困难老人和残疾老人。

**“问政面对面”网络问政平台** 是市政府2011年组织开发的网络问政平台,于2011年11月10日正式开通。该平台以问政于民、问计于民、问需于民为宗旨,设置民生广场、网络问政、在线视频、网情公告、网络调查等七个栏目。

**廉政文化“6+3”工程** 指在廉政文化“进机关、进农村、进社区、进企业、进学校和进家庭”的基础上,积极探索推进廉政文化进工地、进新经济组织和新社会组织活动。

#### 报告相关说明

报告中的“累计”为过去5年累计;“乡镇”为2011年行政区划调整前的建制乡镇;“规模工业销售产值”按年主营业务收入2000万元以上新口径统计,老口径为500万元;“固定资产投资”按计划总投资500万元以上项目新口径统计,老口径为全社会投资。