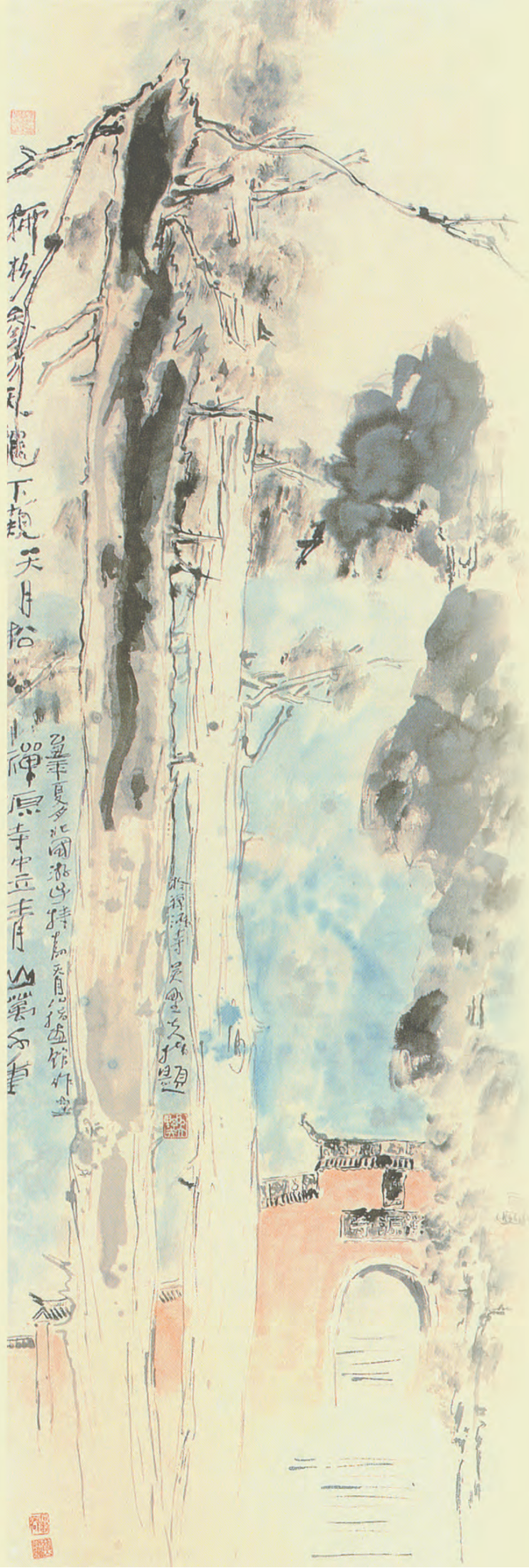


临安市人民代表大会

Lin'an People's Municipal Congress

青山湖





社会主义核心价值观

富强	民主	文明	和谐
自由	平等	公正	法治
爱国	敬业	诚信	友善



新时期“临安精神”

崇文 尚德 励新 厚生

概 述

【概况】2014年,市人大常委会举行常委会会议12次、主任会议20次,听取和审议“一府两院”工作报告10项,开展工作视察和执法检查41次,作出决议、决定20项,发出审议意见书、检查视察建议等13件。

关注市场监管机构改革工作,跟踪评议市审管办工作意见整改落实情况,组织全市各级人大代表参加“查找不适应全面深化改革要求的法律法规条文”活动。作出批准土地利用总体规划中期修改方案的决定;推动青山湖科技城、城东新城、锦南新城建设;在区市协作项目建设、“三改一拆”、城乡环境百日大整治、国卫复审等工作的关键节点,听取汇报、组织视察督查。督查重点工业功能区、招商引资及项目落地、存量土地盘活利用等工作,提出工作建议。全年就生态农业建设、草食动物产业发展、山核桃生态化经营等工作进行视察。

先后就政府十件实事办理、信用联社服务“三农”、社会养老服务、民族、住房公积金归集管理使用、学校体育健身设施对外开放等工作组织视察。通过听取汇报、专题询问、视察,推动“平安临安”创建、生态文明建设、“五水共治”“百里画廊、千里画卷”建设等工作。

推进全口径预决算审查监督,重点关注政府性投资项目绩效审查、市级专项资金和部门预算跟

踪监督,制定《政府性投资项目监督》《街道财政预算监督试行办法》《镇财政预算监督指导意见》,实现镇(街道)财政预算监督全覆盖。听取“两院”(市法院、市检察院)半年度工作报告,组织视察基层检察室等工作。

发挥“询问”监督效力,开展“五水共治”、城区交通专题询问2次。把部分人大代表、市镇两级人大干部、市民代表、媒体代表等纳入询问主体,提出具体问题24个。全年结合审议报告、听取汇报,运用询问方式,推进刚性监督手段常态化。评议市规划建设局工作、市人民法院部分法官履职工作。

以“尽职尽责尽力、建设三美临安”代表主题活动为总载体,开展“关心母亲河溪、查找水污染源、恪尽代表职责”“全力当好五员、助推五水共治”主题活动。规范提升代表联络站28个,全年接待选民2000人次,收集意见建议130余条。首次采用专题询问方式,督办涉及城区交通的代表建议。依法补选产生杭州市人大代

表3人、临安市人大代表12人、镇人大代表26人。

推行“4+X”监督工作;指导13个镇开展政府实事工程代表票决制;实现镇(街道)财政预算监督全覆盖,推进镇(街道)财政预算从形式监督转变为实质性审查。指导镇(街道)人大组织代表小组评议基层站所7个;运用评议方式督办代表建议;各镇(街道)人大运用视察、评议方式,监督推动镇(街道)及全市中心工作。

开展党的群众路线教育实践活动,完善和落实市人大常委会及机关学习、会前学法等制度,贯彻落实各级党委决策部署,开展向朱忠华学习活动,执行中央“八项规定”和各级党委正风肃纪要求,整改市人大常委会党组及机关“四风”方面存在的问题,建立调查研究、常委会组成人员守则、主任会议议事规则、询问质询等制度18项。全年形成专题调研报告8个,为推进全市改革发展提供决策参考。主任会议成员参与“访企解难题、服务零距离”“五



图 81

2014年3月13日,市人大常委会视察“农家乐”生活污水治理工作

临安市十五届人大三次会议确定的 6 件重点建议

表 4

名 称	领衔代表
关于要求规范中介机构、加快行政审批提速、减轻企业负担的议案	郑月仙
关于加快农村饮用水工程提升的议案	陈校法
关于加强食品安全监管的议案	赵孟龙
关于加大工业高层次人才招引力度的议案	汪其顺
关于加快推进山核桃产业生态化发展的议案	李军跃
关于要求大力发展我市公交体系,多措并举着力缓解我市城镇交通拥堵的议案	戚静燕

水共治”、招商引资、项目包保、城际轨道交通项目建设等中心工作。开展人民代表大会成立 60 周年系列纪念活动,向省市人大报送信息,配合朱忠华先进事迹采访报道和宣传工作。

重要会议

【市十五届人大三次会议】2014 年 3 月 3~6 日,市第十五届人民代表大会第三次会议在锦城召开。会议应到代表 224 人,出席代表 223 人。会议听取和审议市人民政府代市长王敏所作的《政府工作报告》、市人大常委会主任吴苗强所作的《市人大常委会工作报告》、市中级人民法院院长毛煜焕所作的《市中级人民法院工作报告》、市人民检察院检察长陈云高所作的《市人民检察院工作报告》,审议计划和财政工作报告(书面),并通过上述工作报告决议。会议以无记名投票方式选举王敏为市人民政府市长。会议收到代表 10 人以上联名提出的议案 105 件,收到代表署名的建议、批评和意见

63 件,根据大会审议表决 168 件均作为代表建议处理,其中重点建议 6 件(见表 4)。

【市人大常委会会议】2014 年,市人大常委会共举行常委会会议 12 次,会议情况具体如下:

1 月 30 日,市十五届人大常委会举行第十九次会议。会议讨论作出关于召开市十五届人大三次会议的决定;讨论提出市十五届人大三次会议议程草案和日程草案;审议通过市十五届人大常委会代表资格审查委员会关于代表变动情况的报告(草案);听取市十五届人大三次会议筹备情况的报告,审议并通过市十五届人大常委会工作报告(送审稿);审议并表决通过张振丰提交的《关于请求辞去临安市人民政府市长职务的报告》;决定王敏副市长代理临安市人民政府市长;讨论决定市十五届人大三次会议列席、邀请人员,讨论提出市十五届人大三次会议各类建议名单。

3 月 14 日,市十五届人大常委会举行第二十次会议。会议审议市人民政府《关于食品安全审议意见落实情况的报告》和市人

大常委会跟踪检查组检查情况的报告;审议并通过市人大常委会 2014 年工作要点;审议并表决通过市人民政府、市人民法院提请的人事任免议案。

4 月 10 日,市十五届人大常委会举行第二十一次会议。会议听取和审议市人民政府《关于市十五届人大三次会议代表建议处理情况的报告》;审议并表决通过市人民法院《关于提请调整人民陪审员员额的议案》,决定市人民法院陪审员从 100 人调整到 150 人;审议并表决通过市人大常委会主任会议、市人民政府提请的人事任免议案。

5 月 15 日,市十五届人大常委会举行第二十二次会议。会议听取和审议市人民政府《关于提请审议临安市土地利用总体规划中期修改方案的议案》,作出《关于同意临安市土地利用总体规划中期修改方案的决定》;听取和审议市人民政府《关于防洪排涝工作情况的报告》;审议并表决通过市人民检察院提请的人事任免议案。

5 月 28 日,市十五届人大常委会举行第二十三次会议。会议审议并表决通过市人大常委会主

任会议、市人民政府提请的人事任免议案。

7月22日,市十五届人大常委会举行第二十四次会议。会议听取和审议市人民政府《关于2013年市本级财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》;听取和审议市人民政府《关于临安市2013年财政决算情况的报告》,批准临安市2013年财政决算;审议并表决通过市人民法院提请的人事任免议案。

8月13日,市十五届人大常委会举行第二十五次会议。会议听取和审议市人民政府《关于十五届人大三次会议代表建议办理情况报告》、市人民政府半年度计划执行情况报告和半年度预算执行情况报告;审议并表决通过市人民政府提请的人事任免议案。

9月9日,市十五届人大常委会举行第二十六次会议。会议评议市规划建设局工作。审议并原则通过《临安市人民代表大会常务委员会组成人员守则(草案)》《临安市人民代表大会常务委员会主任会议议事规则(草案)》《临安市人民代表大会常务委员会关于加强和改进调查研究工作的意见(草案)》和《临安市人民代表大会常务委员会关于街道财政预算监督试行办法(草案)》。审议并表决通过市人大常委会主任会议、市人民政府提请的人事任免议案。

10月17日,市十五届人大常委会举行第二十七次会议。会议传达学习《各级党委关于向朱忠华学习的决定及领导的批示精神》;评议市人民法院部分法官履

职工作;审议并原则通过《临安市人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法(草案)》;审议并表决通过市人大常委会主任会议提请的《关于补选杭州市第十二届人民代表大会代表的议案》以及市人民政府、市人民法院提请的人事任免议案。

11月13日,市十五届人大常委会举行第二十八次会议。会上,7名在临安的杭州市人大代表进行述职;会议作出《关于补选市镇两级人民代表大会代表选举日的决定》,确定12月19日为补选市镇两级人民代表大会代表选举日;审议通过《关于接受部分因工作变动辞去临安市第十五届代表大会代表职务请求的决定》。

12月1日,市十五届人大常委会举行第二十九次会议。会议审查市水利水电局、市规划建设局和市文广新局2014年度1~10月预算执行情况报告;审议并通过《临安市人民代表大会常务委员会关于政府性重大投资项目重点监督试行办法(草案)》;审议市人民政府关于把杭州临安青山湖城市污水处理发展有限公司青山水库下游苕流域域综合整治工程建设资金贷款本息、临安城市污水处理有限公司临安市主城区污水管网收集系统工程建设资金贷款本息、临安市新锦投资开发有限公司锦南新城福兴街道路(玲珑大道一万马路)建设项目资金贷款本息、临安市新锦投资开发有限公司锦南新城一期工程项目建设资金贷款本息及临安市土地储备中心锦北街道集贤区块等3宗土地收储项目贷款本息纳入市财政预算的议案,作出同意上述

议案的决定。

12月24日,市十五届人大常委会举行第三十次会议。会议审议市人民政府《关于提请调整临安市2014年财政收支预算的议案》,作出《关于同意调整临安市2014年财政收支预算的决定》;听取和审议人大锦城、锦南、锦北、玲珑、青山湖街道工委2014年工作情况报告;讨论作出《关于召开市十五届人大四次会议的决定》;讨论提出市十五届人大四次会议议程草案和日程草案;审议通过市十五届人大常委会代表资格审查委员会《关于补选临安市第十五届人民代表大会代表的代表资格审查报告》;审议并表决通过市人民法院、市人民检察院提请的人事任免议案。

重要活动

【视察活动】2014年,市人大常委会共开展视察、督查活动41次,主要视察、督查活动如下:

3月13日,市人大常委会视察“农家乐”生活污水治理工作。

3~5月,市人大常委会视察科技进步法律法规执行情况。

5月12日,市人大常委会视察山塘水库除险加固工作。

5月29日,市人大常委会视察工业平台建设工作。

6月9日,市人大常委会视察“三改一拆”工作。

7月3日,市人大常委会督查长西线改建工程推进工作。

8~9月,市人大常委会开展义务教育法执法检查。

9月11日,市人大常委会视察科技大道沿线整治工作。

9月28日,市人大常委会视察区市协作工作。

【“全力当好‘五员’、助推‘五水共治’”代表主题活动】结合“尽职尽责、建设三美临安”主题活动,2014年,市人大常委会开展“全力当好‘五员’、助推‘五水共治’”代表主题活动,引导全市各级人大代表“五员”[▲],助推“五水共治”。落实人大代表担任河道监督长制度,全年巡查河溪43条,提出治理建议78条。组织代表视察农村饮用水工程、水利基础设施建设、河道综合整治等活动60次,提出意见和建议161条。

▲人大代表“五员”:即监督员、示范员、调研员、宣传员和信息员。

【人民代表大会成立60周年系列纪念活动】2014年,市人大常委会组织开展人民代表大会成立60周年系列纪念活动。9月23日,召开纪念人民代表大会成立60周年座谈会。市委书记,市人大常委会主任、副主任,“一府两院”相关领导,市人大常委会组成人员、人大机关离退休干部、部分在临安的各级人大代表,各镇(街道)人大、人大办及各工委负责人参加会议。会上,部分在临安的各级人大代表、人大机关离退休干部及镇(街道)人大负责人结合工作实际,交流履职、工作的体会和感受,回顾人民代表大会制度在临安的实践。举办回顾讲座,邀请市档案馆人员介绍人民代表大会制度在临安人大建设发展历程。在

《今日临安》刊出《临安人大》“纪念专版”。组织市镇两级人大代表参加人大知识竞赛活动。

【评议市规划建设局工作】2014年5月,市人大常委会启动评议市规划建设局的工作。5月20日,制定下发《关于对市规划建设局开展工作评议的实施意见》,按照动员部署、调查研究、会议评议、整改落实4个阶段开展评议工作;征集各层面意见建议80余条次。9月9日,市人大常委会会议听取和审议市规划建设局工作评议自查报告、市人大常委会调查报告和市审计局审计报告,并进行满意度测评。会后下发评议意见,要求市规划建设局按照会议提出的提高规划质量、强化执行程序、推进机制创新、改进工作作风、重视自身建设5个方面意见建议进行整改。该评议工作得到市委的批示肯定。

【评议市人民法院部分法官履职工作】2014年5月,市人大常委会启动评议市人民法院部分法官履职工作。5月30日,下发实施意见,成立评议调研组和案卷查阅组。7~8月,评议调研组随机抽取被评议对象4人,通过个别谈话、旁听庭审、查阅案卷等方法,掌握法官履职情况。10月17日,市人大常委会召开会议,听取法官履职评议工作组关于法官履职评议工作情况报告、案卷查阅情况报告、被评议对象履职评议报告和评议等次建议等,集中审议4名被评议对象的履职情况,并进行满意度测评。11月3日,市人大常委会举行法官履职评议工

作通报会。市人大常委会主任吴苗强,副主任陈伟民,市中级人民法院院长毛煜焕出席会议。会议通报法官履职评议工作总体情况;市中级人民法院院长毛煜焕、被评议法官代表、未参加评议法官代表分别作表态发言。对于评议中提出的问题、意见和建议,会议要求被评议对象制定整改措施,在工作中推进整改;市中级人民法院要针对各项审判、执行业务工作和队伍建设中存在的共性问题,落实各项整改措施;把整改落实情况反馈市人大常委会办公室,法制内司工委跟踪监督整改措施的落实情况。

【代表建议办理工作城区交通专题询问会】2014年10月29日,市人大常委会举行代表建议办理工作城区交通专题询问会。专题询问会以城区道路交通管理为主题,采用“一问一答”的方式,代表们围绕《关于要求大力发展我市公交体系,多措并举着力缓解我市城镇交通拥堵的建议》《关于有效解决城区“停车难”“行车难”问题的议案》2件建议办理落实情况,就城区道路规划、“断头路”建设、挖潜停车资源、公交线路优化调整、文明出行宣传教育、提升执法成效等问题进行询问。市公安局、市交警大队、市交通运输局、市规划建设局、市民防办等建议承办单位和协办单位负责人答复议案和建议,并就代表们提出的整改意见建议作出表态。

【“五水共治”专题询问会】2014年,市人大常委会制定《临安市人大常委会“五水共治”专题询问工

作方案》，在市级媒体发布公告征求社会各界的意见建议。11月7日，召开“五水共治”专题询问会。组织市人大常委会组成人员、人大代表、市民代表和媒体代表以“一问一答”的方式，围绕“五水共治”工作的目标任务、资金保障、项目实施、污水治理、饮水安全等12个方面进行询问。市政府报告“五水共治”工作情况，市“五水共治”办、市环境保护局等10个部门负责人现场答复问题，并作出推进具体工作的承诺。

【开展向朱忠华学习活动】按照各级党委的决定部署，2014年，市镇两级人大开展向板桥镇人大主席朱忠华学习活动。召开专题学习会，组织人大机关全体人员、镇（街道）人大主席（主任）及机关离退休干部代表，学习朱忠华事迹，交流学习体会。分层分类开展学习活动，市人大常委会办公室以支部为单位进行学习交流；各镇（街道）人大组织市人大代表小组开展集中学习。向省、杭州人大报送朱忠华事迹材料，并通过《临安人大信息》、临安人大网等进行宣传。中央和各级领导相继对朱忠华先进事迹作出批示；新华社、《人民日报》、中央电视台等媒体先后作宣传报道。是年，朱忠华获全国法治人物、浙江省“五一劳动奖章”、杭州市“五一劳动奖章”、第二届“最美杭州人”，被评为浙江省优秀共产党员。

【市镇两级人大代表补选工作】针对2012年2月市镇两级人大换届以来，部分市镇两级人大代

表调离原选区或辞去代表职务，影响代表作用发挥的实际，2014年11月，市人大常委会启动市镇两级人大代表补选工作。市委成立领导小组，召开补选工作会议；市人大常委会制定下发补选工作实施意见，明确主要任务、具体步骤、时间安排等。涉及补选的镇（街道）16个，共组织50003名选民参加投票选举，依法补选产生市人大代表12人、镇人大代表26人。市人大常委会依法补选产生杭州市人大代表3人。

【专题调研】2014年，市人大常委会围绕“民主法治村（社区）”创建、医疗卫生服务体系建设、城市管理、农村集体产权交易与管理、山核桃自然落果等课题进行调查研究。各调研小组在市人大常委会分管领导的带领下，到农村、企业和部门单位实地了解情况，召开专业人士座谈会，征求意见和建议。10月下旬，各线完成调研工作，形成调研课题8个，其中《临安市镇政府实事工程代表票决制的做法和成效》在《浙江人大信息》以专刊形式刊发。

人事任免

【人事任免】2014年，市人大常委会依法行使人事任免权，全年任免国家机关工作人员41人次、人民陪审员32人次。

任命：

王敏为临安市人民政府副

市长。

俞灵君为临安市人民政府副市长。

王翔为临安市人民政府办公室主任。

周杰为临安市交通运输局局长。

岳天明为临安市统计局局长。

何常青为临安市市场监督管理局局长。

王逢天为临安市人民政府副市长。

胡敏为临安市人民政府副市长。

周军为临安市农业局局长。

贾忠海为临安市安全生产监督管理局局长。

陆宋颖、李岚为临安市人民检察院检察员。

王柏祥为临安市人大常委会财政经济工作委员会委员。

马根龙为临安市人大常委会财政经济工作委员会主任。

谢忠强为临安市人民法院审判员。

帅晓峰为临安市人民法院审判委员会委员。

江文权为临安市人民检察院检察委员会委员。

雷方银、郑俊杰、周炜为临安市人民检察院检察员。

黄银英、钟生华、来越梅、汪广奉、程萍、李军跃、张凯华、陈小平、姜双林、陈林、杨建春、王群、娄伟英、盛杰、魏雯、陈莉平、潘军强、徐云锋、章芳华、刘燕春、谢丽霞、程婷、何珠牡、陈和、程团结为临安市人民法院人民陪审员。

免去：

周玉祥的临安市人民政府副市长职务。

沙拉木·乃买提的临安市人民政府副市长职务。

李文钢的临安市人民政府副市长职务。

吴志荣的临安市人民政府办公室主任职务。

姜关成的临安市交通运输局局长职务。

王建强的临安市人口和计划生育局局长职务。

何常青的临安市食品药品监督管理局局长职务。

严明潮的临安市人民政府副市长职务。

赵孟龙的临安市农业局局长职务。

徐正男的临安市安全生产监督管理局局长职务。

陈晓华的临安市人民法院审判员职务。

许贺的临安市人大常委会锦城街道工作委员会主任职务。

黄贞洪、周锡泉、祝志才的临安市人民检察院检察员职务。

沈志军的临安市人大常委会财政经济工作委员会主任职务。

陆唯峰的临安市人民法院审判员职务。

钟瑞森的临安市人民检察院检察委员会委员、检察员职务。

丁关根的临安市人民检察院检察员职务。

阮敏、蓝依文、俞晓梦、王玲丽、任裕青、詹余、王柳的临安市人民法院人民陪审员职务。

决定接受张振丰辞去临安市人民政府市长职务，报临安市第十五届人民代表大会第三次会议备案。

决定王敏副市长代理临安市人民政府市长。

人大代表

【人大代表】2014年，临安市有市级以上人大代表263人，其中，全国人大代表1人、浙江省人大代表4人、杭州市人大代表33人、临安市人大代表225人。

全国人大代表：徐秋芳。

浙江省人大代表：吴苗强、戚静燕、钟生华、黄银英。

杭州市人大代表：佟桂莉、郑荣胜、张振丰、王敏、吴苗强、胡廖明、谢壮红、张德生、陈方华、林建华、詹有耕、吴以婷、邱云、应金玉、王立标、王爱临、王朝荣、朱一生、李军跃、金土根、刘艳丽、张有珍、陈其东、欧阳宏、金文明、应叶青、郑琳瑛、徐文军、高飞、葛献华、董文忠、刘埤燕、林伟光、孙云、施水祥。

临安市人大代表：沈志军、楼建国、丁军华、吴秋红、郑永明、宋炳余、陈校法、张州贤、裘立新、过双玲、童茸秋、郑盛、陈爱娟、单伟强、吴勤校、崔健、蒋珍、王建良、汪其顺、袁永明、叶忠华、赵红卫、赵孟龙、金利伟、袁和军、郑月仙、斜正贤、楼苏琴、阮劲进、骆晓明、柴海良、徐忠炳、江明德、李德宝、盛建华、方志才、郑林俊、莫根华、潘张红、林建华、王爱临、王自勇、金贞福、叶志伟、任庆祥、骆雪荣、张勤、何锡荣、章幼朝、吴苗强、咸伟明、柳汇文、姜飞雄、詹有根、盛建国、赵如福、宋森荣、董德民、周拥军、张国忠、程爱兴、马贤新、陈更新、范飞、钱忠英、陈伟强、赵大

为、斜正良、张德生、何建德、陈全军、翁天平、刘周洲、陈森年、陈立群、武锦芳、管浩峰、吴宇平、裘正理、周海霞、戚静燕、朱忠华、杜晴洲、徐明良、马国铨、陈忠林、陈继娟、张林夫、钱铮、陈金柱、林天虹、张发平、沈明德、边志荣、楼道群、孙裕后、张振丰、陈方华、潘荣刚、高吉亚、蔡子琴、俞传梅、黄华、黄荣海、王大明、刘忠良、杨为伟、周烈忠、俞国成、何世雄、周雄鹰、练祥生、查玉英、李明、林迎春、柳胜洪、雷曦华、沈廷福、沈建文、叶关浩、舒立新、马锡钧、吴乾坤、姚荣华、金文明、楼国富、方永耀、陈升东、王益民、董万春、刘柏仙、汪火建、汪林健、吕柏涛、许兴旺、陈振华、朱益胜、金红兵、周樟云、张生强、顾凤英、张卫荣、罗石荣、卢文杰、汪立勇、章登峰、周勤作、何女、翁林华、马根龙、郑金亮、徐吉庆、林国华、申卫康、王金良、田放明、詹有耕、黄浙挺、陈顺红、邱建国、陈敏、刘金海、刘炳朝、程云飞、李文钢、景国林、翁向明、方旭东、陈经建、汤文卓、郑志明、邱庆军、叶浩然、方建中、余晓南、汪玉泉、王敏、邵向明、梅兆奇、凌共赐、梅向民、陈丽梅、章胜军、汤林祥、章爱琳、许建国、洪中来、邵永明、夏春云、毛煜焕、张支援、章临凯、任成水、汪召军、章寿朋、凌理、童祝平、王丰华、陈云高、孙根义、徐世洪、周军胜、陈伟民、童献华、陈大勇、郑跃明、王立标、纪言根、陈小波、方朝辉、方嫩平、许革委、邵建忠、郭增、帅信尧、盛星辉、程永明、汪万能、张钧义、朱霞生、李军跃、方平伟、帅民山、张秋波、胡良堂。

(黄耀华)