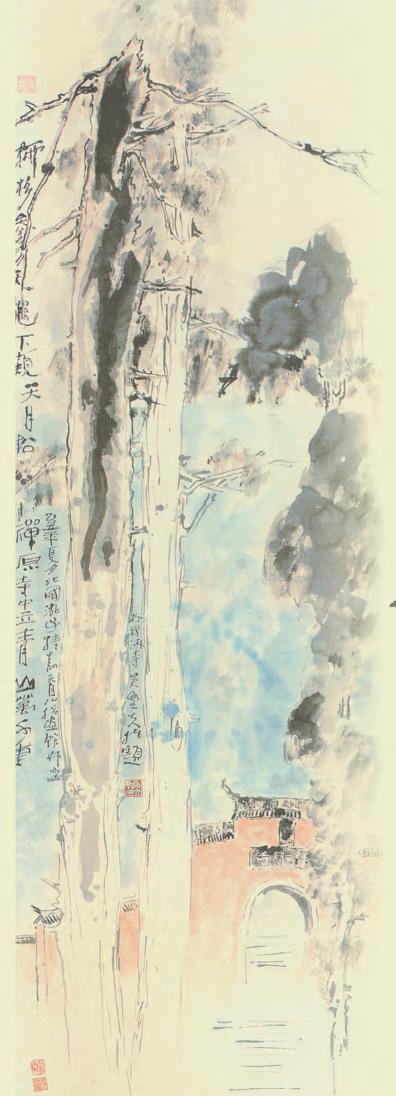
公安·司法·军事

Public Security, Judiciary & Military

浙西大龙湾景区





社会主义核心价值观

富强 民主 文明 和谐自由 平等 公正 法治

爱国 敬业 诚信 友善

attateattateattateattate

新时期"临安精神"

崇文 尚德 励新 厚生

公 安

•概述•

【概况】2014年,按照市委、市政 府"坚持以新型城市化为主导,全 力建设山川秀美、城靓村美、生活 和美的美丽临安"部署,市公安局 保障"五水共治""三改一拆"、青 山湖科技城建设等重点工作。化 解影响项目推进的不稳定因素 50 余个:打击强揽工程、阻挠施工、 抢种抢建等违法行为, 采取刑事 强制措施14人,行政处罚3人。 全年审批办理准迁证 2251 件、户 籍变更 1006 人、户籍补录 10 人, 发放居民二代身份证 25107 张、 临时身份证9094张,受理中国公 民因私出国 13273 人次,往来香 港、澳门通行证 12243 人次,大陆 居民往来台湾通行证3980人次。

围绕"最具安全感城市"建设目标,推进"四项建设"(基础信息化建设、警务实战化建设、执法规范化建设、队伍正规化建设)。借鉴绩效管理、精细化管理、大数据运用等方法,建立县级公安机关现代管理模式,构建过程管理体系、目标管理体系、绩效评估体系。全年接警数、发案数下降,移送起诉数、群众安全感和满意度提升。市公安局接警36250起,比上年减少1916起,下降5.02%;受理刑事案件3078起,减少1309起,下降29.84%;移送起诉1438人,增加76人,增长5.58%。

是年,临安市公安局连续第 四年被评为全省公安机关执法质 量优秀单位。在杭州市公安局委 托第三方开展的群众安全感、公安工作满意度调查中,均列杭州地区第五位,两项指标均高于杭州地区平均水平。市公安局侦破"5•28"涉毒涉枪案专案组被省公安厅记集体二等功,6个下属单位被杭州市公安局记集体三等功,17人被杭州市公安局记个人三等功;16个单位和26人受杭州市级以上表彰。

•社会治安•

【概况】2014年,市公安局管控重点人、重点物、重点部位、重点事,开展警务实战技能训练、多部门联动的应急处置突发事件演练,对市政府、汽车东站等 5 处要害单位和人员密集场所,实行高峰时段巡逻警力叠加,由特警 PTU (Police Tactical Unit,即警察机动部队)带枪武装巡逻,建立"1分钟控制圈"。完成"亚信峰会""两会"及重要节假日的安全保卫工作,保障"7•5"事件等反恐防暴重要节点的社会安全,全市未发生影响社会稳定的暴力恐怖事件。

建立涉稳事件三级处置模式,明确处置工作目标,对扰乱行政中心秩序行为实施"四个零"(即零容忍、零冲击、零闹访、零失控)目标;对扰乱医疗场所办公秩序行为实施"三不准"(即不准停尸、不准设灵堂摆花圈、不准打砸医务人员及办公设备),对堵塞国道和省道交通行为提出不准超过半小时处置完毕的要求。处置余杭中泰群体性事件、"7·12"杭徽高速公路大巴车侧翻事故,未发生有重大影响的涉稳事件。

【"7·12" 杭徽高速公路大巴车侧翻事故】2014年7月12日12时32分,安徽省池州杰达客运公司王某驾驶牌照为皖 R23460的大型客运班车,由安徽省池州市东至县驶往杭州,因有乘客在临安下车,在行驶至杭徽高速公路临安东入口匝道处发生翻车事故,造成6人死亡、36人受伤,其中2人重伤。事故发生后,杭徽高速公路临安收费所工作人员、事发地周边村民及途经此处的司机第一



图 229 2014年 1~3 月,对市政府、汽车东站等 5 处要害部位和人员密集场 所实行管控,特警 PTU 开展武装巡逻



图 230

2014年7月12日,杭徽高速公路翻车事故救援(二)

时间进行施救;接警后,市交警大 队、市消防大队、市"120"急救中 心等单位到现场救援; 受伤人员 陆续被送往临安市人民医院和临 安市中医院救治。临安市成立由 市长王敏任组长的事件应急处置 领导小组,协调处理伤员救治,组 织人员安抚乘客和家属, 进行善 后处置工作。省公安厅高速公路 交通警察总队杭州支队开展事故 调查。经调查,驾驶员王某驾车在 杭徽高速公路临安东出口下主线 匝道时超速行驶, 未按操作规范 安全驾驶, 致使车辆失控与匝道 左侧边护栏发生碰撞,之后翻下 路基,王某负事故全部责任。10 月,驾驶员王某被市法院以交通 肇事罪判处有期徒刑6年。

·交通管理·

【概况】2014年,全市机动车保有量 163896辆,机动车驾驶员 175607人。市公安局推进城区交通基础设施标准化建设,创建万马路交通标志、标线设施标准化建设示范路,在城区4条道路增设中央硬隔离护栏3420米,完成

南苑小区交通堵点微循环改造。 主城区道路基本实现路段监控 "无缝对接",启动智能交通三期 工程, 在钱王街等主要道路增设 自动抓拍系统 11 套,在烟草大楼 楼顶安装全市首个高空高清监控 设备。围绕"压事故、减伤亡、保畅 通"的要求,全年查处交通违法行 为20余万起,移送起诉涉嫌危险 驾驶犯罪嫌疑人 241 人,查处酒 后驾驶 1351 人次。全市交通事故 四项主要指标下降,即全市上报 事故数下降 10.47%、道路交通死 亡事故数下降 9.68%、受伤人数 下降 9.57%、直接财产损失数下 降 8.04%。针对临安境内大型工 程运输车数量多,且超限、超速、 超载问题突出的情况,启动"工程 运输车专项整治集中行动",查处 工程运输车交通违法行为 2500 余起,查扣违法工程车500余辆。 10月,交通事故调处一站式服务 中心启用,设事故受理、人民调 解、法律援助、保险理赔、伤残鉴 定5个窗口,6家保险公司进驻, 推行民警调解、律师咨询、人民调 解、法院判决"四位一体"的便民 服务体系。改善市车辆管理所大 厅硬件设施,使用"六合一"关联 叫号系统;实施"后台审核前置", 节约等候时间,推出车辆管理业 务每周回访、预警和整改制度。

【南苑小区交通堵点微循环改造】

在征求部分市人大代表、政协委员和新民里社区负责人、南苑小区市民代表意见的基础上,2014年,市公安局实施南苑小区交通堵点微循环改造。组织召开南苑小区微循环交通组织方案听证会,公布微循环改造方案,听取意见、建议。制定南苑小区内南苑路、南苑西路、南苑东路等道路通行和停车规则,部分路段实行限时段、限路段单向通行,增加通行率;挖掘停车潜力,在主要通道两侧划出停车泊位51个;增设交通电子监控设备、交警岗亭等设施,专项整治车辆违章停放情况。

·县级公安机关现代管理模式·

【概况】2014年,市公安局推行 县级公安机关现代管理模式。 2012年,市公安局启动探索具级 公安机关现代管理模式。确立 "五大理念"(即防范打击并举理 念、执法为民理念、目标理念、数 据运用理念、精细化管理理念), 制定"四大战略",即人才强警战 略、管理强警战略、科技(信息) 强警战略、基础强警战略,实施 情报信息主导精细化警务、实战 化教育训练、绩效管理"三大工 程"。学习先进单位的管理经验, 借鉴绩效管理、精细化管理、大 数据运用等方法, 历时3年,逐 步探索出以基本流程▲、三大体 系(即目标管理体系▲、过程管控 体系⁴、绩效评估体系⁴)、数据运用为基本框架,以目标引领、精细过程管控、绩效导向、人才保障、情报主导五个方面为重点环节的县级公安机关现代管理模式。全年实现公安工作主要指标"两降三升",即接警数、发案数下降,移送起诉数、群众安全感和满意度提升。市公安局共接警36250起,比上年减少1916起,下降5.02%;受理刑事案件3078起,减少1309起,下降29.84%;移送起诉1438人,增加76人,增长5.58%。

▲县级公安机关现代管理模式基本流程:首先确定组织目标,根据目标研究制定目标策略 (方法措施);其次针对策略制订具体的行动计划,通过过程控制实现工作结果;再次对比工作结果和目标,开展绩效评估;最后根据绩效评估进行奖惩激励,开展绩效改善面谈,改善下一阶段工作,形成螺旋式上升的闭环系统。

▲目标管理体系:指运用行业标杆法、历史数据分析法、资源变化调整法、策略分析法 4 种方法,设定主要业务目标和部门目标。根据各部门,再由各部门根据岗位职责分解到各部门,再由各部门根据岗位职责分解到每个民警;根据季节变化和历史数据分析把目标合理分解至每个月,再由各科所队依次分解至每周、每天,构建起目标分解体系和压力传导体系。

▲过程管控体系:指在警务 工作中建立以每日会商、每日派 单、每日督导、每日点评为主要环 节的每日工作管理体系和周、月、 季、年定期评估例会制度为主要 内容的全年监测体系,管控日常 警务活动,监测目标完成情况。实 行岗位表单管理,根据各岗位职 责任务,按照标准化、流程化设 置,以岗位表单为载体,细化、量 化、固化工作任务和流程,实现公 安日常工作精细化、标准化、流程 化管理。

▲绩效评估体系:指以目标管理为前提,比较工作产出的结果与工作前确定的目标,评价部门和岗位的工作情况。依托复旦大学开发的绩效管理信息系统,由系统自动生成部门和岗位绩效分值,根据分值直接评定特优、优秀、良好、一般、不良、较差6个绩效等级,并把考核结果运用于干部选拔、表彰奖励等工作。

【县级公安机关现代管理模式指 标体系】2014年,市公安局继续 完善具级公安机关现代管理模式 指标体系。指标体系包括确定组 织架构、撰写部门职能描述和岗 位说明书、指标提炼、关键绩效指 标(KPI)确定等环节。根据上级有 关规定,设置一级部门24个、二 级科室 40 个,划分岗位 228 个。 定义和描述 24 个一级部门、40 个 科室的组织架构和部门职能;具 体描述 228 个岗位(包括一线刑 侦岗位和二线内勤岗位) 的岗位 职责, 提取每个岗位的关键工作 指标;形成所有部门职能和单位 的岗位说明书。共形成局一级指 标 18 个、部门二级指标 216 个、 岗位三级指标885个,并按照部 门关键绩效指标不超过 12 个、岗 位关键绩效指标一般为 3~6 个的 提取原则,建立三级关键绩效指 标体系,涵盖全市公安机关所有 队伍和业务工作。

【推行"每日工作闭环"工作机制】

2014年,市公安局推行每日会商、 每日派单、每日督导、每日点评的 "每日工作闭环"工作机制。每日 会商,即各业务警种、基层所队在 每日下午,把会商前日14时至当 天 14 时的警情、案情、人员、物 品、管理等信息,形成分析研判报 告,录入合成作战平台。市公安局 在每晚7时,由值班局领导主持 会商,业务警种值班人员参加会 商,集中会商当天的分析研判报 告,研判结果形成指令单。每日派 单,即包括会商指令派单、日常性 工作派单和临时性工作派单三个 部分。会商指令派单由指挥(情 报)中心统一派单,日常性工作、 临时性工作派单由各单位派单至 岗位民警。每日督导,即包括队 伍、业务、内务3个方面的督导, 每天依托警务大监督系统平台, 借助可视化监督巡查中心开展。 每日点评,即在市公安局层面,每 晚8时由值班局领导牵头召开视 频会议, 机关值班人员在市公安 局主会场参加会议, 各派出所值 班领导在分会场参加会议,汇报 当日辖区内的警情案情、执法安 全、维稳、"110"接处警满意度等 情况; 值班局领导点评一日工作, 提出工作建议和要求。在下属单 位,利用晨会(每日例会)、勤务交 接等时间开展每日点评, 汇报和 总结工作情况,部署下一步工作。

【推进绩效管理工程】2014年,市公安局推进实施绩效管理工程,在全局各单位全面试行绩效考核工作。2012年,市公安局启动探索实施绩效管理工程。根据绩效管理构建流程,理清市公安局组

织架构体系、各部门职能、岗位职 责,撰写岗位说明书,提炼形成考 核指标库和部门、岗位关键绩效 指标(即 KPI);通过光碟自学、中 层培训、专家讲座、全员培训、以 考促学等方式,组织民警系统学 习。选择"110"指挥中心、刑侦大 队、锦城派出所、交警大队锦城中 队为绩效管理试点单位, 试点单 位撰写岗位说明书, 提炼关键绩 效指标,分配考核权重。2013年 10月,绩效考核在试点单位试行。 建立绩效考核和面谈改善机制, 2014年1月,制定《临安市公安局 绩效考核办法(试行)》《临安市公 安局绩效考核奖金分配方案(试 行)》,明确岗位等级评定、奖金分 配等。是年,市公安局与复旦大学 公共绩效研究中心合作开发绩效 管理信息系统。

·队伍建设·

【概况】2014年,市公安局推行警务大监督机制,完善监督方式、通报机制、督改机制。利用指纹考勤系统、车辆管理系统等技术,依托警务大监督系统平台,借助警务督察视频巡查中心,实施动态监督。全年查处民警违纪案件6起,处理民警6人,其中,党纪处分2人、政纪处分4人。开展党的群众路线教育实践活动。

按照"杭州市公安机关执法标准操作程序"要求,完成档案管理中心、涉案(非涉案)财物管理中心、装备管理中心建设;完善执法安全"封闭圈"▲建设,在各办案单位实现办案区物理隔离,规范押解、押送车辆使用。6月,在建设临安市人民医院嫌疑人就医绿色通道基础上,设立嫌疑人住院

治疗室和醉酒人员观察室,解决基层办案中遇到的嫌疑人看病、就医时执法安全保障难题;规范使用视频取证设备,在处警、审讯、搜查等执法环节全程录音录像,固定证据。

开展"五小工程"建设(即在基层所队建设小食堂、小浴室、小洗衣房、小健身房、小图书馆五类设施);建立"临安市公安局贝贝园",解决民警、协辅警5~9周岁子女放学及寒暑假无人看护难题;在民警生日时,提供生日蛋糕,并附送一张家属体检卡。

▲执法安全"封闭圈":指从 民警接处警开始,到把违法犯罪 嫌疑人移送司法机关为止的一系 列执法活动过程,在封闭的或封 闭式管理的环境下进行,全程录 音录像,保证违法犯罪嫌疑人和 执法人员的安全。

【违法违纪行为集中清理整顿】

针对市公安局内部存在的不同程度的违法、违纪苗头性问题,2014年7月,市公安局开展为期6个月的违法违纪行为集中清理整顿。市公安局党委从"治病救人"角度出发,以"放下包袱、轻装上阵"为原则,对主动说明情况、主动消除后果的民警,给予必要的帮助和教育,视情作出不予处理或从轻处理的决定,纠正违法违纪苗头。全年88名民警主动向组织说明情况,报告违法违纪苗头性问题98个,发现典型案例5起,经帮助教育均改正。

•社会防控•

【概况】2014年,市公安局推进 "110"接处警勤务机制改革,民 警在街道、社区(村)、企业常态 化开展工作。整合巡逻、防范、处 警等职能,实现单纯巡逻向巡查 和警务基础工作相结合转变,推 进徒步巡逻和自行车巡逻,实行 多警种联动,提升城区、农村集 镇接处警"5分钟控制圈"内的管 控水平。

制订《关于加强基层基础建设的实施意见》,制定防范积分制,形成"以一促十" 等社会防范工作方法。全年安装防攀爬设施1000余套,更换超B级锁芯1200余个,安装出租房防范小物件2600余套、"租房宝"(即流动人口信息社会化采集系统)600余个。结合立体宣传网建设,建成微信公众平台、一周治安播报及覆盖全市各小区、村的治安播报牌。

管控侵财、性侵、涉毒、涉恶四类易重新犯罪的重点人员,建设重点人员电子档案。开展常态化分析,研判重点人员作案可能性和涉案关联性,下达见面留痕、管控经营、抓捕打击等指令,"惊动他、赶跑他、经营他、打击他"。全年,通过重点人员管控,共"惊动"1229人、"赶跑"767人、"经营"331人、"打击"249人。

▲"以一促十":指市公安局 对入室盗窃等案件,除对事主进 行防盗教育外,并对发案地邻近 的 10 户住户或 10 家单位进行防 范宣传和指导,提高市民对防盗 防范宣传、指导的接受程度,推进 防范硬件设施改造等工作。

【"四圈两网"建设】(参见《中共临安市委员会》栏目"政法工作"分目)

•打击犯罪•

【概况】2014年,市公安局侦破"12•29"杀人抛尸案、"1•31"高虹故意杀人案等案件。全年命案破案率 100%,破获侵财性案件 608起(破案率 22.1%)、"两抢"(即抢劫、抢夺)刑事案件 12起(破案率85.7%)、入户盗窃案件122起(破案率26%)。

排查容易滋生黄赌毒行为的 场所和领域,开展经常性打击;侦 破"6•8"特大贩毒案,抓获涉案犯 罪嫌疑人39人、缴获冰毒4千 克; 侦破"8·6"组织、引诱、容留、 介绍妇女卖淫案,刑事拘留19 人、收容教育7人、行政处罚49 人。7月1日,研判全市涉恶犯罪, 启动"净化环境、服务中心、护航 发展"打恶专项行动。全年打掉涉 黄团伙2个、涉赌团伙11个、涉 毒团伙 1 个、涉恶团伙 20 个。打 击非法吸收公众存款、集资诈骗 等涉众型经济犯罪,根据辖区传 销警情多发的特点,组织开展打 击传销专项行动。

【组建空中视频巡逻中队】2014年5月,市公安局组建空中视频巡逻中队。在公安"天网"系统的基础上,把城区监控区域划分成6个视频空中巡逻网格,每班每网格配备视频员1人,每天对车站、商场、广场等人流密集地、治安复杂地开展常态化视频巡逻。建成视频侦查平台,实现案(事)前、案(事)中、案(事)后的视频同步、视频取证、视频侦查;配合路面警力,发现路面可疑人员指令路面警力开展盘问检查。全年,市公安局通过视频空中巡逻抓获嫌疑人214人,破获各类案件183起。

・案例举要・

【"8·6"特大组织、强迫、引诱、容 留、介绍妇女卖淫案】2014年2 月,市公安局通过手机聊天工具 获得一条涉嫌组织卖淫线索,通 过侦查,初步掌握一个以湖北崇 阳籍和临安籍人员为主的大型卖 淫团伙活动情况。8月6日,市公 安局成立专案组,按照"三流" "五定"▲的工作思路开展调查。围 绕涉案人员基本情况、主要关系 人等 12 项指标,对所有嫌疑人逐 一建立个人档案, 摸清团伙组织 架构、嫌疑人员情况及犯罪证据。 11月11日晚上,调集警力200余 人,对"8·6"组织、引诱、容留、介 绍妇女卖淫案集中收网,全案共 刑事拘留19人、收容教育7人、 行政处罚 49 人。

▲"三流"即资金流、信息流、 人员流;"五定"即定人、定位、定 案、定责、定证。

【"打击传销"专项行动】为遏制 传销活动在全市蔓延,2014年3 月1日,市公安局在全市范围内 开展为期3个月的"打击传销"专 项行动。利用各汽车站、公交站视 屏,滚动播放反传销宣传视频,并 在车站内发放宣传资料,公布举 报电话,设立咨询点、举报点。发 现回临安继续从事传销活动人 员,立即再次遣返,使其脱离传销 团伙。依托市公安局"合成作战平 台",建立传销人员"黑名单"库, 实时研判分析传销活动规律。专 项行动期间,共打掉传销窝点45 个, 采取刑事强制措施 64 人,其 中,A级传销骨干人员1人、B级 传销骨干人员5人;集中遣返传 销人员 183 人, 传销警情下降 80.07%。

【"7·11"大型工程运输车专项整 治行动】针对临安境内大型工程 运输车数量多, 且超限、超速、超 载问题突出的情况,2014年7月 11日,按照市委、市政府部署,市 公安局启动大型工程运输车专项 整治行动。成立"7•11"大型工程 运输车专项整治领导小组, 打击 砂场、矿山、建筑工地等场所违法 行为,刑事拘留涉嫌非法采矿犯 罪嫌疑人 11 人, 扣押挖掘机 13 台:实施工程运输定行驶车辆、定 行驶路线、定行驶时间的"三定" 管理;逐一核查路面大型工程运 输车辆, 查处工程运输车交通违 法行为 2500 余起, 查扣违法工程 车 500 余辆。

(陶胜利)

•消防•

【概况】2014年,市消防大队开展 "重大火灾隐患集中整治"专项活动、"打非治违"专项活动、消防安 全"夏安三号"专项行动、劳动密集 型企业消防安全整治活动、人员密集场所加强火灾防范等专项行动。 全年接警 307 起,出动车辆 427辆、警力 2947人次,抢救被困人员 85人,疏散被困人员 213人,抢救财产近亿元。

开展"六熟悉"▲工作,查找各单位存在的火灾隐患。结合周一"夜训"开展灭火救援合成训练,处置"5•21"杭州可靠护理用品股份有限公司火灾、杭州临安南阳木业有限公司火灾等事故。

建立便民查询台、短信平台, 设立咨询电话等便民服务设施, 在受理窗口、市消防大队办公区 醒目位置公布隐患及廉政举报电 话。全年受理消防设计审核项目 28个,办结27个,其中不合格5 个;验收消防项目 41 个,办结 40 个,其中不合格3个。办理开业检 查项目56个。抽查设计备案项目 92个,办结89个,其中不合格项 目 24 个。验收抽查 80 个, 办结 78个,其中不合格20个。检查全 市各单位 1309 家次, 发现火灾隐 患及违法行为114处,督促整改 火灾隐患及违法行为98处,下发 责令整改通知书 105 份,办理行 政处罚 105 起,下发行政处罚决 定书 114 份、行政强制决定书 1 份,责令"三停"(即停止施工、停 止使用、停产停业)单位 29 家,查 封单位 18 家,行政拘留 2 人。

全年利用手机短信群发平台、微信、微博、户外电子屏等,为临安350家重点单位、18个消防安全办公室及298个行政村相关负责人发送节假日重点时段消防安全知识、消防产品维权知识、疏散逃生技巧及消防宣传标语等信息2万余条。

是年,中队指导员陈东海被评为全省消防部队抗洪抢险先进个人,被杭州市消防支队评为"最美消防员";张一翔、陈东海、吴焕成、余阳阳、黄洁、莫立刚 6 人被杭州市消防支队授予三等功,叶洪川、黄曙光、刘银辉等 10 人获杭州市消防支队嘉奖,樊庆刚等 8 人被杭州消防支队源为优秀士兵。

▲"六熟悉":即熟悉辖区内 主要交通道路、水源情况;熟悉辖 区重点单位分类、数量及灾害特 点;熟悉辖区内不同灾害事故处 置的主要对策及基本程序;熟悉 重点单位建(构)筑物及重点单位 情况;熟悉重点单位内部消防往 抗情况;熟悉部队作战实力、社会 救援力量及重点单位消防组织和 自防自救情况。

【消防基础设施建设】2014年,市 消防大队争取经费95万元,用于 消防"119"指挥中心改造升级,市 消防中队、於潜专职队、昌化专职 队、太湖源专职队改造升级完成。 其中,青山消防站竣工,占地面积 1万余平方米,总建筑面积5000 余平方米,消防站包括业务用房、 生活用房、车库、仓库及训练场 (塔)等设施,总投资3100万元。是 年,太湖源专职消防队营房建成, 完成队员招聘和培训; 昌化专职消 防队新消防站征地工作启动,於潜 专职消防队营房新址选定;市消防 大队配合杭州市消防支队,参与高 虹搜救犬基地选址工作。

【杭州可靠护理用品股份有限公司发生火灾】2014年5月21日12时18分,位于锦城街道新溪桥村的杭州可靠护理用品股份有限

公司发生火灾。市消防大队在接 到火警电话后,调派6辆消防车、 1辆消防指挥车赶到现场救援。 因厂房内部堆积大量的成品和半 成品纸尿裤,造成火势发展迅速。 根据现场情况, 市消防大队调派 辖区内於潜、昌化两个专职队的2 辆消防车前往支援,并向杭州消 防"119"指挥中心报告请求增援。 杭州市消防支队先后调派 14 个 消防中队、2个专职队共44辆消 防车 240 余名消防官兵及 1 套远 程供水系统前往扑救。省消防总 队、杭州市消防支队全勤指挥部 出动,调集宁波市消防支队8台 大功率水炮车及一套远程供水系 统,绍兴市消防支队5台大功率 水炮车前往增援。经过扑救,大火 于 22 时 07 分得到控制。5 月 22 日7时20分,火势被基本扑灭。 可靠护理用品股份有限公司厂 房、生产车间、库房和办公楼等建 筑保全,总面积1万余平方米;挽 回生产车间价值近1亿元的5条 生产线及产品。此次火灾过火面 积 9000 余平方米,造成直接财产 损失355.4万元,无人员伤亡。经 调查, 火灾是由中央空调电路短 路,火星进入其中一个送风系统, 点燃粉尘等可燃物引起。

【临安市首个消防教育馆开馆】

2014年3月31日,临安市首个消防教育馆开馆,向市民开放。消防教育馆位于市消防大队内,总投资30万元,总建筑面积150平方米。该馆主要分消防发展历史沿革陈列区、消防设施展示区、火灾场景及消防互动体验区,展示消防装备、消防知识综合查询系统、电器火灾实验平台、火灾隐患查



图 231

2014年5月21日,杭州可靠护理用品股份有限公司发生火灾

找系统、消防趣味游戏、火灾逃生体验系统、家庭火灾场景复原、火灾自动报警系统、应急救援等设施设备,参观者可通过现场模拟火场逃生、拨打火警电话,参与模拟消防演练,了解消防知识。全年,市消防教育馆接待参观学习1.5万余人。

(杜 澄)

司法

・法院・

【概况】2014年,市法院共有14个内设机构和3个人民法庭,分别为政治处、办公室、监察室、审判管理办公室、刑事审判庭、民事审判第一庭、民事审判第二庭、民事审判第三庭、行政审判庭、执行局、立案庭、审判监督庭、法警大队、审判保障中心和於潜人民法庭、昌化人民法庭、昌北人民法庭。全院在职干警139人,其中,中央政法编制122人,包括审判人员79人、执行

员 2 人、书记员 17 人、司法警察 22 人、其他审判辅助人员 2 人;事业编制 17 人,其中,速录员 15 人、计算机管理员 2 人。

全年市法院受理各类案件 13546件,比上年增长17%;审结 13332件,增长16.4%。审结刑事 案件 901 件, 判决被告人 1314 人。审结杀人、强奸、抢劫、故意伤 害等案件 328 件 424 人; 审结贪 污、贿赂、滥用职权、玩忽职守等 案件 10 件 19 人; 审结"黄赌毒"、 寻衅滋事、聚众斗殴案件 134 件 232人; 审结非法吸收公众存款、 合同诈骗案件11件19人。为 171 名未成年人、聋哑人、可能被 判处三年以上有期徒刑的被告 人,通知法律援助律师出庭;对 445 名具有从轻减轻情节的初犯、 偶犯、从犯,依法判处缓刑、免予 刑事处罚或单处罚金。

受理民商事案件 6837 件,审结 6735 件,分别增长 17%和16.1%。审结婚姻、继承、抚养赡养等纠纷 671 件,各类侵权纠纷1112 件,买卖、承揽、租赁合同等纠纷 1160 件,民间借贷、保证合

同、金融借款合同纠纷 1919 件。 推进多元纠纷解决机制,与市人 民调解中心对接,化解涉及家庭、 物业、相邻关系等纠纷 363 件, 《人民法院报》作专题报道。

受理涉及国土资源、规划建设、环境保护、劳动争议等行政诉讼案件 30 件,审结 27 件,分别增长 130.8%和 200%。受理计划生育、工商行政管理、城市建设等非诉行政案件 104 件,裁定准予执行案件 91 件,经协调自动履行案件 12 件。出台《为"五水共治"工作提供司法保障的意见》,按照"裁执分离"模式,依法处置重点工程推进中出现的拆迁、拆违等问题。

受理执行案件 5024 件,执结 4948 件,分别增长 17%和 15.7%。把 1225 名被执行人纳入全国法院失信"黑名单",限制其乘坐飞机、申请贷款、市场准入、招投标等行为。深化联审督促机制,向市人大常委会、市政协、市纪委、市委组织部通报以人大代表、政协委员、公务员为被执行人的案件 39 件。曝光"老赖" 本,在《今日临安》、"临安 19 楼"、法院门户网站等媒体公布失信被执行人 129人。落实执行备勤制度,布控 364人,拘留 221 人,向市公安局移送涉嫌"拒执"犯罪案件 4 件 9 人。

围绕"司法公开深化年"主题,推进"阳光司法"工作。实施"立案调查令"制度,即在民事诉讼立案审查阶段,当事人因客观原因而无法取得诉讼立案所需证据的,经申请批准,法院签发调查令,当事人凭此调取证据。试点庭审记录录音、录像改革,庭审活动实现同步录音录像,在立案大厅

实时直播庭审。制定《案件信息录 入管理规定》,对书记员、速录员 开展技能培训,确保各节点审判 信息录入及时、完整,方便当事人 查询。7月,"12368"司法服务热 线开通,安排一名工作人员专门 受理信息查询、意见和建议、投诉 举报等。12月4日,"临安法院" 微信公众号开通,推送法院活动、 干警风采、工作动态、诉讼知识等 信息。在《今日临安》继续开设《法 庭故事》专栏,刊登法官办案心 得:在《法制日报》《人民法院报》 等媒体登载稿件 158 篇。在"文化 礼堂"举办《企业诚信与风险防 范》《农村土地补偿款分配纠纷解 决》等法制讲座。规范庭审旁听制 度,邀请市民到市法院参观,举行 公众开放日活动13次。

是年,市法院司法理论宣传 工作获最高人民法院通报表扬,被省委政法委评为"全省政法系统先进集体",被省高级人民法院评为"全省政法系统先进集体",被省高级人民法院评为"全省法院文化建设示范单位"。立案大厅被评为省级"示范青年文明号集体",於潜法庭被评为"省级模范五好法庭",司法警察大队被评为"省级模范司法警察大队"。

▲"老赖":指拖欠他人钱物 迟迟不还的人。一般是指在民事、 商业领域中一类债务人,其有偿 还到期债务的能力,但基于某种 原因拒不偿还全部或部分债务。 主观上,"老赖"有故意拖延履行 债务的恶意;客观上拒不履行到 期债务。

【推广设立法官"周四有约"工作 室】2013年12月27日,法官"周 四有约"工作室首先在潜川镇设 立。2014年,市法院在"法官进综 治中心"工作的基础上,在天目山 镇、於潜镇、太阳镇、岛石镇等镇 推广设立法官"周四有约"工作 室,悬挂"民情联系箱",公布联系 法官信息和联系方式。法官每周 四到工作室回访案件当事人、接 待法律咨询、上门预约立案、开展 巡回审判、联系综治事务等。全年 开展巡回审判51次,受邀参与指 导人民调解67次,司法确认人民 调解协议99项,法庭收案量比上 年下降6.9%。最高人民法院、省 高级人民法院专门刊发简报推广 该做法,省高级人民法院院长齐 奇批示肯定。中央政法委《长安》 杂志、《人民法院报》《浙江法制 报》《杭州日报》等媒体进行报道。

【党的群众路线教育实践"五个

一"活动】2014年,市法院围绕党 的群众路线教育实践活动主题, 结合审判执行工作,开展"五个 一"活动。一次大走访活动:走访 社区、企业、农村联系点23次,基 层单位 39 家。一场主题讨论:以 "当事人为本"为主题,全院干警 谈感想体会,交流学习。一轮座谈 会:组织工勤人员、一般干警、中 层干部、离退休老干部、人民陪审 员和律师代表召开座谈会,听取 意见和建议。两次向全院干警发 放征求意见表和民主评议表,在 市法院南北大厅设意见征集箱, 向市人大代表发放调查问卷,向 人民陪审员发放征求意见表。至 4月25日,市法院共发放征求"四 风"问题意见和建议表 581 份, 收 到意见和建议 277 条。一场先进 事迹报告会:4月11日,以"天目 法苑"论坛为平台,召开"我身边

的典型先进事迹报告会",邀请市 妇联宣讲团讲述"天目好女儿"先 进事迹。一次"提质增效、百日攻 坚"大行动:4月21日,启动"提质 增效、百日攻坚"行动,分自查核 查、攻坚突破、总结分析三个阶 段,集中清理民商事12个月以上 未结案件;立案后2个月以上未 开庭或第一次开庭后间隔2个月 未再次开庭或作出裁判案件;2个 月以上未审理完毕的刑事案件及 执行期限3个月以上或申请人为 特困群体及涉民生类执行案件。

【与浙江农林大学建立院校合作

关系】2014年5月28日,市法院 与浙江农林大学签订《校院合作 协议》。根据合作协议,双方互聘 法学专家和专家型法官,建立法 学教育实践和法律志愿服务基 地,共享图书业务资料资源,开展 法律问题研究和文化交流。市法 院接收浙江农林大学法政学院具 有较深法学理论功底、较强研究 能力的青年教师,并根据工作需 要任命为主任助理、庭长助理。浙 江农林大学法政学院聘请市法院 具有丰富实践经验、较高理论水 平的法官担任兼职教师:每学期 开设法律实务讲座,邀请法官为 学生授课,开展法律实务课教学。 举办"法学教育实践课堂"活动, 邀请浙江农林大学师生旁听案件 庭审,举办"模拟法庭"活动,指导 学生模拟开庭审理案件。

【昌北人民法庭审判楼建成】

2014年12月4日,市法院举行昌 北人民法庭审判楼揭牌仪式。昌 北人民法院审判楼于2012年12 月19日举行奠基仪式,2013年4 月开工建设,2014年6月主体工程竣工验收。该审判楼位于岛石镇龙苦线道路东侧山脚(岛石村),总用地面积1658.5平方米,总建筑面积1977平方米,架空层面积226.9平方米,总投资1017.12万元,包括审判用房、审判人员工作用房、附属用房和生活用房。该楼由浙江农林大学园林设计有限公司设计,临安新宇建设工程有限公司施工,临安市工程建设监理有限公司监理。

【"惩戒失信、共建诚信"合作备忘录】

2014年9月25日, 市法院召开 "惩戒失信、共建诚信"新闻发布 会,公布 2013 年至 2014 年 9 月 市法院执行工作情况,并与市精 神文明建设指导委员会办公室、 市公安局、市国土资源局、市规划 建设局、市市场监督管理局、中国 银监会浙江监管局临安办事处、 省高速交警总队杭州支队一大队 7家单位签订《"惩戒失信、共建 诚信"合作备忘录》,建立联合惩 戒失信机制。信用惩戒对象为被 纳入最高人民法院失信被执行人 名单库中的所有失信被执行人及 被法院发出限制高消费令的其他 被执行人。信用惩戒措施具体包 括限制高消费、贷款或信用卡办 理、限制出入境、限制招投标、取 消文明单位或文明村评选资格等 10 项措施。新华网浙江频道、浙 江之声、《杭州日报》、杭州网、杭 州之声、《今日临安》、临安电视 台、临安广播电台等进行报道。

【涉传销犯罪审判新闻发布会】

2014年8月8日,市法院召开"涉传销犯罪审判"新闻发布会,发布



图 232

2014年8月8日,市法院召开涉传销犯罪审判新闻发布会

组织、领导传销活动罪及其衍生的非法拘禁罪、抢劫罪案件审理情况。新闻发布会由市法院办公室主任周永明主持,刑庭副庭长陈飞发布信息。2013年至2014年8月,市法院共审结涉传销案件37件161人,其中组织、领导传销活动罪4件10人;传销引起的非法拘禁罪案件33件151人,其中2件2人处非法拘禁罪与抢劫罪。临安电视台、《今日临安》、临安广播电台等新闻媒体派记者

参加发布会,《浙江法制报》《浙江 市场导报》《钱江晚报》《杭州日 报》、杭州网等媒体予以报道。

【"与法同行——我们在行动"活动】

2014年12月4日,市法院举行 "与法同行——我们在行动"活动, 庆祝首个"国家宪法日"。举行青年 法官宣誓活动;於潜人民法庭开展 "周四有约"活动,法官到各工作 室,巡回审判、调解案件等;昌化人 民法庭、昌北人民法庭举行公众开



图 233 2014年12月4日,首个国家宪法日,法官送法进岛石镇下许村文化礼堂

放日活动,共接待80余人;选派青年干警到临安市人民广场参加普法宣传;组织法制小分队到潜川镇伍村村、岛石镇下许村文化礼堂,模拟民间借贷案件庭审,赠送普法书籍200余本。

【"7·12" 杭徽高速公路交通肇事 案】(参见《公安·司法·军事》栏 目"公安"分目。)

【首例涉高等院校行政诉讼案】

2014年,市法院审结首例涉高等 院校行政诉讼案。2012年12月 25 日,浙江农林大学在校生林某 因犯传播淫秽物品牟利罪,被江 苏省扬州市广陵区人民法院判处 有期徒刑1年,缓刑1年,并处罚 金1万元。2013年12月5日,浙 江农林大学获知林某犯罪及受到 刑事处罚的事实:12 月 30 日,浙 江农林大学向林某送达违纪告知 书。2014年1月,浙江农林大学 对林某作出开除学籍处分的决 定。林某因不服浙江农林大学开 除学籍处分, 向市法院提起行政 诉讼。3月3日,市法院依法受理 该案:5月5日、6月27日,两次 开庭审理。经审理, 市法院认为 浙江农林大学对林某作出的开除 学籍处分符合相关法律规定,但 在送达、告知权利等环节存在瑕 疵。8月15日,市法院对该案作 出判决,驳回原告林某诉讼请求; 向浙江农林大学发送司法建议, 要求规范处分程序,保障学生权 益。司法建议送达后,浙江农林 大学书面复函市法院。

【首例污染环境罪案】2014年10月13日,市法院公开审理全市首

例污染环境罪案。经查,5月10 日,被告人郑某在处理杭州亚中 铝业有限公司综合沉淀池内的含 铬废水时,发现无法使含铬废水 达标排放,并向公司实际负责人 王某汇报该情况,王某告知郑某 把污水排放到厂区里面的荒地。5 月13日晚,趁下雨之际,被告人 郑某把未经处理的含铬废水用水 泵直接抽至雨水排放口, 通过地 下水渠排放至公司外的水沟,最 终流入太阳溪。该排污行为被夜 间巡查的市环保局环境监察人员 发现并制止。经检测,该公司排放 未经处理的含铬废水共 9.46 立方 米,雨水井中的总铬、六价铬含量 分别为污水综合排放标准的 63 倍、127倍; 水渠中的六价铬含量 为地表水环境质量标准的 352 倍。庭审中,被告人郑某、王某对 犯罪事实供认不讳, 同时表达忏 悔, 法庭未当庭宣判。2015年1 月9日,市法院依法作出判决,判 决杭州亚中铝业有限公司、王某、 郑某犯污染环境罪, 判处杭州亚 中铝业有限公司罚金 40 万元、王 某有期徒刑1年2个月并处罚金 8万元、郑某有期徒刑9个月并处 罚金4万元。

(刘滢滢)

检察・

【概况】2014年,市检察院内设组织机构18个,分别为政治处、监察室、办公室、行装科、法警队、侦查监督科、技术科、未检科、公诉科、反贪局、民行科、预防科、反读局、控申科、监所科、案件管理办公室、锦城检察室、昌化检察室。在职干警85人,其中,行政编制78人,占总人数的92%;事业编

制 7 人,占总人数的 8%; 妇女 31 人,占总人数的 36%; 党员 74 人,占总人数的 87%。

全年受理逮捕案件604件 959人,分别比上年增长 0.83%和 下降 6.12%; 审查后批准逮捕 548 件 844 人, 不批准逮捕 52 件 115 人,分别下降 20%、增长 1.77%。 受理移送审查起诉案件 978 件 1457人,分别增长5.5%、3.33%; 审查后提起公诉897件1319人, 不起诉32件61人,分别下降 3.03%、增长 10.91%。共查办职务 犯罪案件21件29人,为国家挽 回经济损失1000余万元。立案侦 查贪污贿赂案件 15 件 23 人,人 数增长27.8%; 立案侦查为谋取 不正当利益行贿人6人,其中2 人被法院判处刑事处罚。查办渎 职侵权案件6件6人。受理行贿 犯罪档案查询 271 次, 涉及 259 家单位 328 人,增长 85%。

监督刑事诉讼活动,对应当立案而不立案的,督促公安机关立案 5 人,其中,被判处 3 年以上有期徒刑 4 人、10 年有期徒刑 1 人;纠正漏罪 13 件;纠正漏捕、漏诉 11 人,其中,被判处 5 年以上有期徒刑 5 人、10 年以上有期徒刑 3 人。对严重违反刑事诉讼程序的行为,依法向侦查机关发出纠正违法通知书 12 份。

监督民事行政诉讼活动,针对民事诉讼中双方当事人恶意串通,通过虚假诉讼损害第三方利益的行为,提请市公安局、市法院配合,全年纠正虚假诉讼案6件,被依法追究刑事责任5人。依法向市林业局、市国土资源局等单位发出行政执法检察建议书8份。牵头起草行政执法与刑事司法信息相关

制度,推进全市30家行政执法单位纳入信息共享平台。

监督刑罚执行和监管活动, 针对羁押监管活动中的违法行为 和安全隐患,发出检察建议书9 份。开展减刑、假释、暂予监外执 行专项检察活动,建立健全职务 犯罪线索移送机制。开展捕后羁 押必要性审查,依法建议侦查机 关对11名无继续羁押必要的犯 罪嫌疑人变更强制措施。

是年, 市检察院被评为浙江 省 2014 年节约型公共机构示范 单位、杭州市"先进基层检察院"、 临安市综治工作优秀达标单位。 控申科被评为"全国文明接待 室",监所科被评为浙江省社区矫 正工作先进集体, 纪检组被评为 临安市纪检监察工作先进集体、 临安市纪检监察信息工作先进集 体,控申科、侦监科被评为临安市 第五届"十佳政法基层单位"。受 到各级表彰奖励 60 余人次,其中 国家级荣誉3项、省级荣誉7项、 杭州市级荣誉 15 项,5 名干警在 省、杭州市检察院组织的岗位练 兵活动中获奖。

【昌化检察室设立】2014年4月1日,市检察院昌化检察室设立。 昌化检察室配检察室主任1人、 书记员1人、内勤1人。主要职能为:处理两昌地区涉检信访,对 "两所一庭一队"▲实施法律监督及从事反贪和职务犯罪预防工作。至年底,昌化检察室查办辖区内涉农专项资金领域职务犯罪大案2件3人。收集、发现职务犯罪案件线索7件,初查6件,协助办理职务犯罪案件13件20人。下村走访村民30余人次,接待和处 理民众来信来访 36 件 44 人次, 其中答复 28 件次,答复满意率 100%。运用刑事和解、社会矫正 监督谈话、司法救助等方式化解 矛盾 1 起。走访企业 22 家,开展 普法宣传教育 22 次,发放检察工 作宣传单 400 余份,提供法律服 务咨询 17 次。

▲"两所一庭一队":即昌化 片和昌北片派出所、司法所、派出 法庭和交警中队。

【案件管理办公室成立】2014年5月,市检察院成立案件管理办公室(简称案管办),设主任1人、检察员2人、内勤1人。案管办负责案件的受理,包括控告、自侦、刑检部门案件。案件的受理、办理、流转、审批、监督等各个环节都在全省检察机关统一业务应用系统中操作,实现案件网上全流程运行和监督。配备律师接待室,统一受理律师来电、来访工作。至年底,案管办受理案件1601件,接待来访律师124人次,接受电话访问500余次。

【未成年人刑事检察科设立】

2014年10月,市检察院成立未 成年人刑事检察科,配科长1人、 书记员1人。主要工作职能为负 责未成年刑事案件审查逮捕、审 查起诉、出庭公诉等工作;监督、 配合对未成年人案件侦查、审判 及社区矫正等活动, 封存未成年 人案卷记录,从制度上、程序上保 护未成年人。至年底, 办理未成 年犯罪案件23件,其中,批准逮 捕 7 人,证据不足不捕 1 人;提起 诉讼 16 人,相对不起诉▲1 人。保 障未成年人刑事诉讼权益, 通知 21 名合适成年人▲到场,依法封 存符合条件的未成年人犯罪记录 8件10人。

▲相对不起诉:指人民检察院对侦查机关侦查终结移送审查起诉的案件,经审查,认为犯罪嫌疑人的犯罪行为情节轻微,依照刑法规定不需要判处刑罚或免除刑罚时,依法作出不起诉的决定。

▲"合适成年人":指在刑事 诉讼过程中,未成年犯罪嫌疑人 的法定代理人不能到场或者不宜



2014年5月,市检察院设立案件管理办公室

在场时,依法通知符合一定条件 的成年代表到场,代为行使法定 代理人的部分诉讼权利,维护未 成年人的合法权益。

【首例跨省倾倒电镀污泥案】

2014年2月22日,临安市环保 局根据民众举报,在於潜镇南山 村后松坞茶山查获非法倾倒电镀 污泥 37.76 吨, 并在现场进行取 样。经市环境检测站检测, 所测 铜、锌含量均超过国家土壤环境 质量标准中的二级标准。2月23 日,市环保局把该案移送市公安 局立案侦查,8 名犯罪嫌疑人陆 续被传唤归案。经查,2013年9 月,宁国市立晨金属表面处理有 限公司负责人章某、施某等人明 知浙江临安金蓝环保服务有限公 司不具有危险废物收集、贮存、处 置的资质, 且无相关经营许可证, 仍与其负责人金某签订承包协 议,把公司生产的危险废物电镀 污泥以每吨 45 元的价格委托给 金某处理。2013年9月至2014 年2月, 金某将其承包的宁国市 立晨金属表面处理有限公司的 60 余吨电镀污泥或转卖给不具 有处置资质的小商贩,或交由天 目山镇某村砖瓦厂非法处置,或 非法倾倒在於潜镇南山村的茶山 空地。市检察院经过审查,认为该 案事实清楚,证据确凿,以污染环 境罪向市法院提起公诉。12月30 日,市法院开庭审理此案。2015 年4月15日,市法院依法对该案 作出判决。

【实施案件信息向社会公开制度】

2014年10月,市检察院实施案件信息向社会公开制度。10月1日,

"人民检察案件信息公开网" (www.ajxxgk.jcy.gov.cn) 上线运 行,案件程序性信息网上查询系 统开通。按照浙江省人民检察院 《关于做好人民检察院案件信息 公开系统全面上线运行的通知》 的要求,市检察院依托该系统,实 施案件信息向社会公开制度,在 全国统一的"人民检察案件信息 公开网"上公开案件相关信息。当 事人及其法定代理人、近亲属、辩 护人、诉讼代理人可通过该系统 查询涉嫌罪名、受理时间、办案期 限、办案部门、办案进程、处理结 果、强制措施等案件信息。至年 底,发布案件程序性信息 527 条、 重要案件信息1条、终结性法律 文书▲(起诉书)102条。

▲终结性法律文书:人民检察院依法向社会公开的具有否定性或终局性且不具有保密内容的诉讼性法律文书。

【检察涉密信息系统分级保护建 设启动】2014年3月,市检察院 启动涉密信息系统分级保护建 设。依据《中华人民共和国保守国 家秘密法》、最高人民检察院《深 入推进检察专网分级保护工作的 意见》等法律法规,结合临安市工 作实际, 市检察院定位涉密信息 系统整体系统密级,确定涉密系 统主要包括院办公办案系统、机 要系统、视频会议等。设立保密委 员会和信息化领导小组,对涉密 信息安全和保密工作实行归口管 理,明确职责。对重要涉密场所特 别安装符合相应密级的软硬件设 备系统,实行出入登记制度。全 年,投入涉密信息系统保护建设 经费100余万元。

【微电影《玉莲花》拍摄完成】 2014年6月,市检察院拍摄完成 微电影《玉莲花》。该微电影讲述 一个乡镇干部面临母亲突发疾病 急需筹钱时,如何对待搞工程同 学送来"礼物"的故事,集普法性 和故事性于一体。该片由市检察 院党组书记、检察长陈云高任总 监制, 临安蓝鸟影视有限公司帅 华山导演, 市检察院干警参与演 出,时长19分33秒。8月,微电 影《玉莲花》在临安影视城、临安 电视台、市委党校周末选学等平 台滚动播放,并在浙江省检察机 关首届预防职务犯罪微电影评比 中获三等奖。

(章含珠)

·司法行政·

【概况】2014年,市司法局推进人 民调解规范化建设, 开展人民调 解案件评查活动,规范人民调解 各类文书制作。2月18日,市学 生伤害纠纷人民调解委员会建 立。3月5日,市婚姻家庭人民调 解委员会成立。分组培训全市人 民调解员 332 人。全市有镇(街 道)人民调解委员会 18 个、村(社 区)人民调解委员会 312 个、企业 人民调解委员会 55 个、行业性专 业人民调解委员会9个,共有调 解员 1394 人。全年各类调解组织 排查矛盾纠纷 7381 起,调处 7381 起,调处成功7287起,成功率 98.73%。

开展"公正执法、规范履职" 主题教育实践活动和社区矫正 "三查"(即执法案件大评查、执法 工作大检查、执行情况大排查)专 项行动,推进社区矫正执法规范 化建设。联合市公安局、市检察 院、市法院开展社区矫正联合执 法检查 2 次。全年参与市社区矫 正集训中心集中公益劳动 1500 余人次。至年底,全市在册社区服 刑人员 521 人。全年累计接收社 区服刑人员 451 人,累计期满解 除矫正人员 349 人。

开通"临安普法"微信公众号、"临安司法"微博。编印《农村常见法律知识问答》《法律援助案例选编》《临安市"六五""三农"普法系列读本》及"天目和事佬以案析法"挂图。与华数电视临安分公司签约,在《农村信息》栏目开辟普法知识版块;与临安市金诺影视广告公司签约,在城区5块大型户外电子显示屏播出法制宣传内容。继续开展"一村一场法制电影"活动,放映法制电影300余场次。全年安排普法讲师团成员上法制课210余堂。

组织全市 133 名法律服务从 业人员开展主题教育。全年各律 师事务所共办理各类案件 3037 件,其中,民事案件2450件、刑事 案件448件、行政案件21件、非 诉案件39件、仲裁79件,收费 2335.79 万元; 公证处办理各类公 证 7948 件,其中,国内公证 6979 件、涉外公证 969 件, 收费 473.43 万元; 基层法律服务所共办理诉 讼案件717件、非诉案件76件, 收费 198.74 万元。市法律援助中 心受理各类援助案件2169件,其 中刑事案件341件、民事案件 1828件;"12348"法律咨询专线接 待来访来电4140人次。

是年,市司法局被评为杭州 市社区矫正工作考核先进单位、 临安市综治工作考核优胜单位; 满江红律师事务所被评为浙江省 文明单位;锦北司法所被浙江省司法厅评为"四星级规范化司法所"、浙江省社区矫正先进集体;锦城司法所、板桥司法所、潜川司法所、天目山司法所、龙岗司法所被浙江省司法厅评为"三星级规范化司法所"。

【"国家宪法日"暨"全国法制宣传 日"活动】2014年12月4日,市 司法局开展首个"国家宪法日"暨 "全国法制宣传日"活动。活动以 "弘扬宪法精神、建设法治中国"为 主题,组织市法律援助中心、市社 会矛盾纠纷调解中心、市公证处、 律师事务所等单位人员,在市人民 广场开展法制宣传和法律咨询:组 织律师小分队分别到锦北街道碧 桂园小区,锦城街道广场路、临天 桥公园、南苑小区,於潜镇,昌化 镇,天目山镇等地开展法制宣传: 向市民发放《宪法教育读本》《中共 中央关于全面推进依法治国若干 重大问题的决定》等法律书籍 5000余本、法制宣传图册2万余 份;提供法律咨询560余次。

【省级"民主法治村"创建工作】

2014年,市司法局推进省级"民主法治村"创建工作。在4个创建指标的基础上,向省司法厅争取增加指标1个。市司法局制订创建方案,确定专人负责,落实创建指导工作。11月30日,省司法厅检查组检查临安市省级"民主法治村(社区)"创建工作,锦南街道锦源村、於潜镇田干村、昌化镇双塔村、龙岗镇新溪新村和湍口镇迎丰村通过检查验收。至年底,全市有"全国民主法治示范村"1个、省级"民主法治村"11个(见表33)、杭州市级"民主法治村"72个。

【司法服务工作室试点工作】

2014年4月,市司法局在全市22 个行政村试点建立司法服务工作室。工作室主要职能是在农村开展综合司法行政法制宣传、人民调解、法律服务、社区矫正、法律援助等工作,方便群众就近得到法律服务和法律保障。市司法局共补助司法服务工作室硬件建设费用6万元,统一配置档案柜、电脑、法制宣



2014年12月4日,首个"国家宪法日"暨"全国法制宣传日"活动

全市省级以上"民主法治村"情况

表 33

序号	镇(街道)	村名	创建时间	级别
1	板桥镇	上田村	2012年	国家级
2	锦南街道	上畔村	2004年	省级
3	青山湖街道	青南村	2008年	省级
4	板桥镇	桃源村	2012年	省级
5	於潜镇	杨洪村	2012年	省级
6	锦北街道	上东村	2013年	省级
7	天目山镇	月亮桥村	2013年	省级
8	锦南街道	锦源村	2014年	省级
9	於潜镇	田干村	2014年	省级
10	昌化镇	双塔村	2014年	省 级
11	龙岗镇	新溪新村	2014年	省级
12	湍口镇	迎丰村	2014年	省级

传栏及"民主法治村"创建标准、社区矫正帮教工作站职责、村级法律顾问工作职责、法律援助联络点工作职责、人民调解制度等制度牌。确定市司法局各业务科室每年到司法服务工作室指导不少于2次;村级法律顾问每月上门服务不少于1次;应村委会请求,涉及重大法律服务事项或公证事项,市司法局法管科应协调律师或公证员上门提供服务。全年,通过司法服务工作室调处矛盾纠纷270件,开展法制宣传53次,律师上门解答法律问题29件。

【市社区矫正信息监管指挥中心 建成】2014年7月,市司法局建 成市社区矫正信息监管指挥中 心。该中心包含社区矫正监管指 挥系统、视频会议系统和应急管 理系统,主要作用为完善社区矫正人员电子档案、指纹报到、GPS手机定位、矫正变动等统一管理和社区矫正应急管理,帮助社区矫正部门掌握社区矫正人员的日常动态,为监管帮教提供数据支撑和奖惩依据。全年,该中心在市司法局、市社会矛盾纠纷调解中心、市社区矫正集训中心和基层司法所设置站点 21 个,对 500 余名社区服刑人员实行动态监管。

【医疗纠纷人民调解培训会】2014年11月18~19日,市司法局、市卫生局联合举办医疗纠纷人民调解培训会。全市各医院医务科长、镇(社区)卫生院(卫生服务中心)院长、民营医院院长等60余人参加培训。市司法局副局长帅新永总结全市医疗纠纷人民调解工

作,市社会矛盾纠纷调解中心专 职调解员卢观机交流医疗纠纷人 民调解工作经验,浙临律师事务 所律师余玉豹讲授医疗纠纷相关 法律知识。全年,全市共调解处理 医疗纠纷 38 件,实际赔付 214.4 万元。

【小客车限牌购车事实公证】2014年3月25日晚,杭州市人民政府举行新闻发布会,宣布自3月26日零点起在全市范围内实行小客车总量调控管理。为确认小型客车购买时间,保障车主上牌,3月26日至4月17日,市公证处对在3月26日零时前购买的小客车免费办理购车事实公证,共受理公证事项1589件。4月30日,市公证处完成公证事项审查,并发放公证书。

军事

·人民武装 ·

【概况】2014年,市人武部作为省军区第二批党的群众路线教育实践活动试点先行单位,结合实际,开展"牢记强军目标、献身强军实践"、反腐倡廉、深化国防和军队改革等专题教育;征求意见和建议161条;对照"三严三实"要求,召开"议风会"3次。组织干部参加"周末选学""天目大讲堂"活动。开展警示教育活动,开设"军队预防职务犯罪"专题辅导课;组织单位人员参观市看守所,听服刑人员现身说法。

投资 80 万元,完善作战值班 室、兵器室,整治维修文印室、文 体活动室、训练基地。开展民兵水 上分队训练演练、民兵反恐分队 军事强化训练。组织全市专职人 民武装干部参加杭州警备区业务 技能考核比武,获团体第三名。按 照组织准备、编组实施、调配干部、集结点验、规范资料、总结验收6个步骤,整顿民兵组织,基本达到布局合理、结构优化、训练有素、管理规范、动员快速的要求。省军区工作组点验市属重点民兵应急连带装备拉动情况,到点率99%。开展征兵工作,完成年度征兵任务。

组织村级组织负责人军训; 结合"八一"建军节,开展军事日 活动;邀请南京陆军指挥学院教 授甘明法作"三海"(黄海、东海、 南海)问题形势报告;组织国防知 识宣讲,为军训学生、入党积极分 子、共青团干部作《南海形势报 告》5场。在《今日临安》设"八一 光荣榜",宣传100余名临安籍立 功军人事迹;在全市高中设立"军 人荣誉墙",宣传军人先进事迹。 开展"双拥共建"活动,组织武装 系统人员走访慰问军人家庭 100 余户。组织300余名市人武部干 部、专职人民武装干部、民兵干部 等结对帮扶困难村、困难户,认领 "微心愿"。1月3日,杭州警备区

政委顾玉龙走访慰问 8 名临安籍 现役师职干部家庭。组织协调驻 地官兵 400 余人次,动员民兵预 备役人员 1 万余人次参与"五水 共治"行动;组织 500 余名民兵参 加"城乡联动、万人参与"清洁大 行动。在省级以上报纸杂志发表 稿件 133 篇,其中《中国国防报》6 篇、《人民前线》15 篇,被杭州警备 区评为新闻报道工作先进单位。

是年,浙江省军区首长带领工作组到市人武部检查指导党的群众路线教育实践活动和民兵整组工作,点验民兵军械装备维修支援分队和空军伪装防护支援分队。

【市委议军会】2014年7月30 日,市委召开议军会。会议由市委 副书记、市长王敏主持, 市委书 记、市人武部党委第一书记张振 丰, 市委副书记李文钢, 市委常 委、宣传部部长黄建正, 市委常 委、人武部政委陈文军,市人武部 部长肖红虎参加。市委办公室、市 政府办公室、市财政局、市民政 局、市人力资源和社会保障局等 单位主要负责人列席。会上,张振 丰发表讲话, 陈文军汇报上半年 武装工作情况和下半年重点工作 安排。会议研究社区招聘录用退 役士兵、民兵连连长征兵补助、 "三伍"(征集入伍人员、服务在伍 军人、安置退伍军人)工作政策。

【庆"八一"军事日活动】2014年7月30日,市人武部在天目初级中学开展全市庆"八一"军事日活动,庆祝中国人民解放军建军87周年。市四套班子领导、镇(街道)党政主要领导,市人武部、市



图 236 2014年7月30日,市委副书记、市长王敏等领导参加 实弹射击活动

法院、市检察院、市公安局等单 位负责人及全市专职人民武装 干部80余人参加。在活动现场, 市消防大队、市武警中队、市公 安局、民兵防暴分队、空中情报 支援分队展示装备器材,市公安 巡特警大队表演盾牌操,市武警 中队演示专业技能,市消防大队 演练解救受困人员行动,市民兵 防暴分队表演拳术、擒拿、捕俘 等军事基本功。市委书记、市人 武部党委第一书记张振丰,市委 副书记、市长王敏,市人大常委 会主任吴苗强、市委副书记李文 钢和全市党政领导干部到射击 靶场进行实弹射击训练。

【甘明法到临安讲课】2014年9 月29日,临安市举办政法干部读 书会, 市人武部邀请南京陆军指 挥学院甘明法教授作《当前我国 "三海"形势透析》的报告。市四套 班子领导,市委办公室、市人大法 制工作委员会、市政府办公室、市 政协社会工作委员会等单位负责 人,政法系统全体市管干部、中层 正职干部等170余人参加。甘明 法从南海问题的起因、南海对我 国的重要性、导致南海问题复杂 化的主要因素三个方面分析南海 的形势;从钓鱼岛的重要性、日本 钓鱼岛政策强硬的原因、中日关 系未来发展方向等方面分析东海 形势;从海洋的划界、黄海领域纷 争问题等方面,分析黄海形势;并 就应对"三海"不安全因素提出一 些思考和意见。

【退伍军人欢迎大会暨培训报名就业招聘会】2014年1月7日,市"双拥"办公室、市征兵办公室联

合举办退伍军人欢迎大会暨培训 报名就业招聘现场会,全市各镇 (街道)退伍军人239人参加。市委 常委、人武部政委陈文军主持会 议,市人武部部长肖红虎作报告, 杭州奥星电子有限公司董事长、退 伍军人詹有耕介绍创业历程,锦城 街道人大工作委员会主任、退伍军 人许贺介绍个人成长事迹,市民政 局副局长陈继宏介绍退伍安置政 策和就业培训计划,退伍军人代表 张旭元作表态发言。市技工学校、 市职工业余学校、浙江广播电视大 学临安分校及10余家企业,开展 现场就业招聘和培训报名咨询, 160 余名退伍军人现场达成培训 和就业意向。

【村级组织负责人军训】2014年3月18日至4月初,市人武部结合村干部培训,分期分批组织全市600余名村党支部书记和村委会主任到民兵训练基地军训。军训采取国防教育和军事训练相结合的方式,市人武部政委陈文军讲授国防知识、国防法规、国防精神和国防安全形势;播放国防教育录像,增强村干部的国防忧患意识;安排9名武警战士担任教官,进行队列、内务整理等训练。军训中,市人武部按建制连队管理模式,统一着装,统一吃住,统一作息时间,实行"一日生活"制度。

【民兵反恐分队强化训练】2014年7月3~14日,市人武部组织40名民兵反恐分队队员到市民兵训练基地开展民兵反恐分队强化训练。此次强化训练以提高民兵反恐实战能力目标,训练队员拳术、擒拿、捕俘等5项内容9个动

作的基本功。市人武部部长肖红 虎为民兵反恐分队队员示范相关 动作。

【市民兵应急连接受杭州警备区 现地演练检查验收】2014年5月 8日,杭州市委常委、警备区司令 潘方敏带领检查组点验临安市民 兵应急连拉动情况,并检验重要 目标防卫现地演练。受领任务的 锦城街道、玲珑街道等4个街道 125 名民兵应急队员统一着装,在 专职人民武装干部的带领下,携 带盾牌、警棍、冲锋舟、灭火器、照 明等装备器材及战备物资到青山 湖大坝集结,接受检查组点验,到 点率 91.2%、点到率 100%。 市重 要目标协防分队在青山湖大坝进 行实兵、实案、实装重要目标防卫 现地演练,检查组检验协防作战 能力。

【全市武装系统"文明好家风"家 庭评选活动】2014年5月,市人 武部在全市武装系统开展"文明 好家风"家庭评选活动。评选以市 人武部职工家庭、全市专职武装 干部家庭和民兵家庭为对象,围 绕"孝老爱亲、崇学向善、律己感 恩、诚实守信、和谐邻里、助人为 乐、热爱武装、爱护环境"八个方 面,采取自下而上、层层把关、村 镇公示、上级抽考的方式进行,明 确规定在近几年有逃避服兵役、 参加邪教组织活动、出现违纪违 法案件等情形的家庭不得参加评 选。11月23日,市人武部通报表 彰全市武装系统"文明好家风"家 庭 125 户,并颁发奖牌。

(方必业)