



特 载

Special Reports

大明山景区·栈道





柳杉
下規
天月松
靈
原
寺
中
立
青
山
第
一
畫

行
得
林
寺
吳
公
文
於
此
題

社会主义核心价值观

富强 民主 文明 和谐
自由 平等 公正 法治
爱国 敬业 诚信 友善



新时期“临安精神”

崇文 尚德 励新 厚生

创新驱动 精准发力 实干争先 奋力开创“三美”临安建设新局面

——在市委十三届八次全体(扩大)会议上的报告

中共临安市委书记 张振丰

(2014年12月30日)



图 1

中共临安市委书记张振丰

持三个一、狠抓三个年”的新部署，并在市委十三届七次全会上作出了“坚持以新型城市化为主导，全力建设山川秀美、城靓村美、生活和生活的美丽的临安”的战略决策。按照这样的部署，我们脚踏实地、稳扎稳打，全力以赴抓发展、抓环境、抓落实，经济社会在复杂的宏观形势下稳健发展。

一年来，我们狠抓经济转型，发展质量稳步提升。坚持谋定而动，打好“四换三名”等转型升级组合拳，科技城四大科技园启动规划建设，香港大学浙江科技研究院等7个院所和产业化项目竣工，清凉峰旅游度假区建设扎实起步，福斯特在上交所挂牌上市，农产品电子商务销售额突破18亿元，旅游业综合收入突破90亿元，成功创建中国最佳养生休闲旅游城市、中国电子商务发展百佳县、省级电子商务示范市和知识产权示范市。经济发展量质齐升，预计全年实现生产总值450亿元，同比增长8%；财政总收入52.53亿元，其中地方财政收入28.21亿元，均增长8%；城乡居民收入分别增长9.8%和10.8%；投资、消费、出口均保持两位数以上

同志们：

这次市委全会的主要任务是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和省委十三届六次全会、杭州市委十一届八次全会精神，回顾总结今年工作，研究部署新一年任务，审议《中共临安市委关于全面深化法治临安建设的若干意见》，动员全市各级党组织和广大党员干部，坚持创新驱动、精准发力、实干争先，奋力开创山川秀美、城靓村美、生活和生活的美丽的“三美”临安建设新局面。

战略引领发展，思路决定出路。改革开放以来，历届党委政府

坚持从临安的实际出发，积极探索符合自身特点的发展路子，从实施“新老三线”战略，推进生态与经济共赢，到高举“生态、科技”两面大旗，建设杭州西郊现代化生态市，发展战略在传承中不断深化。特别是今年年初以来，我们立足中央和省、杭州市全面深化改革、加快推进新型城镇化等发展新形势，立足杭州都市经济圈深度融合、县域经济加快向城市经济转型的发展新趋势，立足增长方式从投资拉动加快向创新驱动转变的发展新特征，审时度势、顺势而为，旗帜鲜明地作出了“坚

增长；规模工业销售产值达到662.46亿元，规模工业新产品产值率、规模高新技术产业销售产值占比、规模工业利税率等指标稳居杭州七县(市、区)前列。

一年来，我们狠抓环境整治，生态优势更加凸显。坚持一手抓发展，一手抓环境，“治水拆违”、环境整治扎实推进。强势推进“双百攻坚”拆违大行动，全年累计拆违267.06万平方米，完成“三改”面积91.76万平方米，“无违建市”创建迈出坚实步伐。实行挂图作战、包河治水，全面开展“六无”河道创建，33个重点治水项目完成投资18.54亿元，158个农村生活污水治理工程全部开工建设，四大行业382家企业污染治理基本完成。创造性开展城乡环境整治百日大行动，全面推进“一廊十线”建设，太湖源山水田园精品线和科技大道精品线全新亮相，太湖源头(国家)生态公园启动规划编制，农村生活垃圾分类处置工作全面铺开，国家卫生城市通过复审，城乡环境面貌明显改善。

一年来，我们狠抓“三个年”活动，重点难点创新突破。扎实开展“改革创新年”活动，着力推进科技城建设管理等重点领域改革，政府机构改革、权力清单制度等43个重点改革项目取得实质性进展。扎实开展“城镇化推进年”活动，科技城、城东新城、锦南新城建设步伐加快，新城形象呼之欲出。借力区市协作，於潜、昌化两大副中心城市稳步发展，河桥民宿小镇、湍口温泉小镇等特色镇建设亮点纷呈，美丽乡村建设取得新进展。扎实开展“招商引资年”活动，创新招商引资体制机

制，成立招商引资指挥部，组建招商小分队，集中火力开展专业招商，“大好高”项目信息显著增多，年度招商任务全面完成。

一年来，我们狠抓社会治理，民生福祉不断增进。坚持发展为民、富民优先，优化教育医疗卫生资源配置，着力解决就业、住房、养老、就医、出行等民生难题，临安中学迁建、浙医高专临安校区、第五期保障性住房等项目开工建设，昌化人民医院和临安骨伤科医院建成使用，长西线主线(除城区段)试行通车，青山湖综保工程规划成功获批。深入开展农村“文化礼堂”建设提升工作，大力培育和倡导好家风，村风民风有了新变化。全面推进“四圈两网”建设，县级公安机关现代管理模式打响品牌，安全生产事故“三项指标”连续10年实现零增长，群众安全感民意测评稳居杭州市前列，平安创建有望实现“十连冠”。

一年来，我们狠抓路线教育实践活动，党的建设全面加强。按照“示范点”的目标定位，高标准开展第二批党的群众路线教育实践活动，深入推进学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、“三进三认三服务”、“访企解难题、服务零距离”、万名党员认领微心愿等载体活动，涌现了朱忠华等一批先进典型，党群干群关系进一步密切。牢固树立正确用人导向，全面推行干部实绩记实管理，开展中层干部跨单位竞岗交流，实施优秀青年干部培养计划，党员干部的精气神进一步激发。狠抓基层基础，制定实施《村级组织工作运行规范》，突出抓好软弱涣散基层党组织整顿工作，基层组织的凝

聚力、战斗力进一步增强。狠抓正风肃纪，严格落实党委主体责任和纪委监督责任，严肃查处违纪违法案件，风清气正的环境进一步形成。召开纪念人大成立60周年座谈会和市委政协工作会议，党对人大、政协工作的领导切实加强。充分发挥各民主党派、工商联、无党派人士的作用，群团、党史、档案、老干部和人民武装等工作进一步加强。

回顾今年以来的工作，最值得珍视的是，我们坚持一张蓝图绘到底，进一步理清了发展思路，确立了科技城、度假区“两轮驱动、东西并进”的战略布局，找到了发展信息经济、以资本为纽带推动经济转型的战略支点，明确了优先发展生态养生旅游、开展“环境革命”等战略重点，为当前及今后一个时期临安的发展指明了方向。实践证明，以新型城市化为主导、建设“三美”临安的决策顺应发展大势、切合临安实际，必须长期坚持。最让我们感动的是，面对三改一拆、五水共治、环境整治、招商引资、征地拆迁等繁重的工作任务，全市上下紧紧围绕市委核心，只争朝夕、狠抓落实，干得再苦再累也无怨无悔。特别是市四套班子领导始终凝心聚力、实干在先，引领全市上下形成了齐心协力、攻坚克难的浓厚氛围，尤为可贵、值得珍惜。最令人振奋的是，通过这些年的苦干实干、接续奋斗，临安蓄势待发，已经站在了跨越发展的新起点上，为实现更高层次的新发展打开了广阔空间。我们坚信，只要按照现有的决策部署，不动摇、不懈怠，持续发力、久久为功，“三美”临安的蓝图的凝

一定会实现，临安的明天必定更加精彩！

成绩来之不易，奋斗饱含艰辛。借此机会，我代表市委常委会，向全市各级党组织和广大党员干部群众，向各民主党派、人民团体，向各位老领导、老同志和社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

2015年是收官“十二五”、谋划“十三五”的关键之年，也是建设“三美”临安的发力之年。做好新一年的工作，关乎临安长远发展，事关全市民生福祉。纵观大势，美国经济复苏趋势强劲，发达经济体逐步向好，我国经济进入新常态、改革步入加速期，“大众创业、万众创新”成为时代潮流，依法治国成为时代强音。省委持续推进“治水拆违”等转型升级组合拳，着力建设“两美”浙江、法治浙江。杭州狠抓信息经济“一号工程”，着力建设跨境电子商务综合试验区和国家自主创新示范区，为县市发展带来了重大机遇。环顾周边，千帆竞发，不进则退、慢进掉队。审视临安，当前我们抓发展的方向和思路都已经十分明确，生态科技优势更加凸显，发展态势持续向好，但制约因素仍然不少，突出的是：“大好高”项目相对缺乏，传统产业转型升级有待加快，发展后劲仍显不足；城市建设、“治水拆违”等工作面广量大，生态建设和环境整治任务艰巨；少数基层党组织和党员干部抓工作的作风不实，施工环境差、征地拆迁难、审批时间长、“中梗阻”等问题尚未根本解决，作风建设需要持续下功夫、用狠劲。在这样的形势下，我们必须清醒坚定、抢抓机

遇，直面问题、精准发力，在应对挑战、狠抓落实中实现新的发展。新的一年，我们要深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和省委十三届六次全会、杭州市委十一届八次全会精神，坚持创新驱动、精准发力、实干争先，扎实开展招商引资年、环境提升年和基层组织建设年活动，奋力开创山川秀美、城靓村美、生活和美的“三美”临安建设新局面。

创新驱动，就是要深入解放思想，大胆创新破难，既要敢于破解具体工作中的难题，又要大力推进科技创新、体制机制创新和方式方法创新，持续释放创新活力。要进一步深化改革，着力突破青山湖科技城建设、城市管理体制机制、农村产权制度、多规融合、审批提速、要素市场化等重点领域和关键环节，在先行先试中形成先发优势，赢得改革红利。

精准发力，就是要坚持从实际出发，以问题为导向，突出重点、量力而行，集中力量办大事，通过基础性、关键性、全局性问题的解决，实现全盘工作的整体推进。要继续开展“招商引资年”活动，努力实现项目招引大突破。开展“环境提升年”活动，统筹推进生态环境、政务环境和人文环境建设，全面提升综合竞争力和发展软实力。开展“基层组织建设年”活动，着力优化党员干部工作作风，提升基层组织凝聚力和战斗力。

实干争先，就是要干字当头，狠抓落实，不提新口号、不搞花架子。要进一步提振精气神，以“临安发展一刻也等不起”的紧迫感，夙兴夜寐抓工作、聚力一线抓落实，

用辛勤汗水绘就美好蓝图。

建议新一年全市经济社会发展主要预期目标为：生产总值增长8%左右，其中工业增加值增长8%、服务业增加值增长10%；农业总产值增长6%以上；固定资产投资增长15%以上，其中工业性投资增长10%以上；社会消费品零售总额增长12%；自营出口增长7%以上；R&D经费占GDP比重达2.13%；财政总收入、地方财政收入均增长8%；城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别增长9%和10%以上；城镇登记失业率控制在4%以内；人口自然增长率控制在3.59‰以内；节能减排工作完成上级下达的任务。

按照这样的目标要求，新的一年，我们要牢牢抓住发展的关键环节，全力推进六个方面的重点工作。

一、聚焦发展质量，奋力谋求转型升级新突破

坚持发展第一要务，主动适应经济发展新常态，以提高经济发展质量和效益为中心，切实抓好稳增长调结构促转型各项工作。

一要以精准方向引领转型升级，努力优化经济总量。围绕县域经济向城市经济转型，着力培育经济新亮点。大力发展信息经济。编制实施信息经济发展总体规划和行动计划，重点推进科技城“创客小镇”和智慧装备科技园、网络和信息安全科技园、生物医药科技园、节能环保科技园等“一镇四园”规划建设，着力提升产业发展核心竞争力。推进智慧应用，开展信息化和工业化深度融合省级示范区创建工作，深入推进“三网融合”，鼓励实施“机器换人”和“机

联网”工程,着力提升产业装备智能化、信息化水平。大力发展以工业产品、坚果炒货和“智慧旅游”为重点的电子商务,实现电商发展新突破。优先发展生态养生旅游。深入实施旅游业优先发展战略,坚持以清凉峰旅游度假区和太湖源头(国家)生态公园规划建设为龙头,全面推进生态养生旅游产业发展三年行动计划,培育发展特色民宿,提升景点景区档次,创新旅游品牌营销,进一步打响“中国生态养生旅游第一品牌”。力争全年接待游客900万人次、旅游综合收入突破100亿元、3A以上景区实现全覆盖。做强都市型生态农业。继续抓好山核桃生态化经营与退化雷竹林改造,大力发展山地蔬菜、草食动物等面向大都市的特色产业,打响主导产业品牌。深化农业“两区”建设,全面完成土地承包经营权确权登记和集体经济股份制改革,探索推进农村产权交易市场建设,不断激活农村经济发展的内生动力。

二要以精准举措扩大有效投资,致力突破经济增量。坚持把扩大有效投资作为重中之重,引导社会资本投向实体经济、科技创新和重大基础设施建设领域,培育新的经济增长点。全力突破招商引资。坚持招商引资“生命线”工程、“一把手”工程,科学组织实施“招商引资年”活动。高效运作招商新机制,建立完善分类考核管理、招商项目统一布局和项目落地分成三大机制。创新以企引企、中介招商、资本并购等专业招商方法,着力提升招引实效。突出实绩导向,着力引进一批符合我

市产业发展导向的“大好高”项目、推动传统优势产业链延伸的科技型项目、支撑新型城市化推进的高端项目。着力推进项目建设。按照“优前期、强保障、快推进”的要求,继续实施项目攻坚行动,优化重大项目领导“包保”和“块抓条保”两大机制,进一步发挥专业代办员队伍作用,实现项目前期、征地拆迁和项目建设大突破。致力做强产业平台。加快青山湖科技城建设发展,抢抓杭州争创国家自主创新示范区的历史性机遇,全力争创国家高新区,推进建设理念由“建区”向“造城”转变、发展方向从大建设向大发展转变、工作重心从集聚高端要素向推进科技成果产业化转变。坚持创新链、产业链和金融链互促联动,深化科技创新和体制改革,大力发展科技服务业。加快打造浙商研发总部和科技型中小企业产业化基地,实施“335”工程,力争通过三年努力,到2017年引进50个领军型创新创业团队、建成50万平方米科技企业孵化器和加速器、引进和培育500家科技型中小企业。加快完善重点平台开发管理体制机制,盘活低效用地和闲置厂房,整合资源、集中力量推进经济开发区於潜拓展区、中国坚果炒货食品城建设和老工业平台二次开发。

三要以精准对策提升传统产业,着力激活经济存量。突出提质与扩量并举,再造临安传统产业发展新优势。坚持政策引导转型。深入实施工业主导产业发展三年行动计划,更加突出科技金融、创新平台、人才引进等科技创新政策扶持,提升绿色照明、电线电缆

等传统优势产业的创新能力和装备水平。重抓资本带动转型。坚持以资本为纽带加快传统产业转型,充分利用主板、创业板、新三板和四板等多层次资本市场,大力推进个转企、小升规、规改股、股上市工作,鼓励企业兼并重组、强强联合、发展壮大。强化要素倒逼转型。全面推行工业企业绩效管理,实施投资项目绩效验收考核,强化节能减排指标刚性约束,以亩产效益、能耗控制、环境容量倒逼产业转型升级。狠抓“四换三名”工程,推动实现人力、土地、设备、资金等要素优化配置,打造临安工业经济升级版。

二、推进城乡联动,展现城市农村新风貌

坚持以新型城市化为主导,以融入大都市为主线,大力推进城乡区域统筹发展,加快形成市域一体化发展格局。

一要突出规划引领。坚持把规划作为城乡建设的最大资源,发挥规划对城乡建设的调控、引领和约束作用,着力提升规划工作水平。坚持以规划统领建设。注重多方论证、高端比选,大手笔、高起点编制完善城乡规划。启动城市规划展览馆建设,启动编制青山湖绿道规划,加快形成科学合理、全域覆盖、刚性执行的规划体系,做到市域空间规划“一张图”、人口和生产布局“一盘棋”。坚持以规划盘活资源。扎实推进“多规融合”试点,确保城乡规划与经济社会发展、土地利用、环境功能区等规划的有机衔接,切实发挥规划在项目安排、土地指标、资金投放等方面的统筹引领作用,最大限度盘活空间资源,

实现要素的优化配置。坚持以规划塑造品牌。加强城市设计和城市品牌宣传营销,充分彰显钱王文化、生态环境和科技创新等城市独特内涵,以规划展示城市发展前景,引领城市品牌塑造。

二要统筹城乡建设。坚持中心城区、中心重点镇、中心村“三中联动的”,加快新型城市化进程。城市建设要快出形象。主攻三大新城,积极争创国家园林城市。科技城要坚持产城融合并进,致力抓好“一横两纵”道路、横畈平台路网等综合配套建设,完成大园路、02省道等干线改造升级,增强产业平台配套功能。扎实推进创业广场、杭电信息工程学院、杭师大附小和青山老城区改造等项目建设,基本建成城市综合体、大学生创意园等项目,进一步展现“科技新城、品质新区”形象。城东新城要坚持以项目建设为抓手,完成钱锦大道(一标段)和元宝山公园景观绿化工程,加快推进滨湖新区综合体、职工之家等标志性项目建设,着力打造临安城市“第一门户”。锦南新城要围绕聚人气、优品质、显特色的要求,加快路网构建和配套完善,扎实推进万马路南延、第五期保障性住房、嘉兆“海洋城”等项目建设,确保浙医高专临安校区主体工程结项,着力打造“现代化生态型山水园林新城区”。坚持成熟一块、改造一块,有序推进锁厂区块、沙地区块等城市有机更新项目,稳步实施城中村、背街小巷和老旧小区改造,加快建设苕溪城市亲水景观长廊,提升城市整体品质。集镇建设要因地制宜。坚持区域联动,集中力量建设副中心城市,增

强於潜、昌化两大龙头的辐射带动能力。坚持差异竞争、错位发展,鼓励其他各镇因镇制宜,做优特色。“绿富”建设要打造亮点。坚持一流标准,立足村落资源禀赋和人文内涵,集中力量打造一批村容环境优美、产业特色鲜明、文化内涵深厚、群众生活富裕、村风民风淳朴,让人记得住乡景,在全省乃至全国具有一定影响力的精品村、亮点村。

三要提升管理水平。坚持“三分建设七分管理”,做到建管并重、以管促建。强化综合管理。深化城市管理体制改革,整合管理与执法资源,形成权责明确、运行高效的“大城管”格局,提高城市管理工作效能。推进精细化管理。推行网格化管理模式,把城市管理落实到每个网格,责任分解到具体人员,构建精细化管理、规范化运行的现代城市管理新格局。以“智慧城管”为载体,强化信息网络技术应用,着力解决交通拥堵、小区管理、城市扬尘等重点难题。实现长效管理。巩固“国卫”创建成果,扎实推进以“提升硬件、改善管理、理顺机制”为重点的新一轮“靓城行动”,积极引导和发动社会力量参与城市管理,通过城市管理志愿服务、文明劝导、“门前新三包”承诺等活动,推动城市管理向社会共管共享转变。

四要强化要素保障。坚持政府主导、市场主体、社会参与,充分调动各方面的积极性和主动性,形成推进新型城市化的强大合力。强化政策引领,加快形成考核差异有别、要素合理供给的政策扶持体系,着力构建副中心城市、中心镇、特色小镇分类推进、区

域联动的发展格局,有效激发镇街发展活力。打破行政区划限制,合理布局教育医疗卫生等公共服务资源,努力实现公共服务资源集约化、效益最大化。加强城市资源运营管理,推动土地供应从增量为主向盘活存量、控制增量转变,最大限度变“城市资源”为“城市资产”。创新投融资机制,整合融资平台,积极推广运用政府和社会资本合作模式,最大限度发挥政府投资的导向作用,引领和推动社会资本投资城市基础设施及公共服务领域。

三、深化“环境革命”,全力争创科学发展新优势

确立抓环境就是抓发展的理念,以“环境提升年”为主抓手,全面推进生态、政务和人文环境建设,着力增强市域发展的核心竞争力。

一要打造一流的生态环境。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,统筹抓好两大国家级自然保护区建设、生态公益林保护和环境监管监测等工作,强势推进环境整治与建设,让“百里画廊、千里画卷”的生态美景早日在临安大地呈现。长效推进“治水拆违”。有序实施“五水共治”三年行动计划,高质量推进重点治水项目,争创全省“五水共治”首批先进示范市。深化“无违建市”创建,以常态化的理念和制度化的举措推进“三改一拆”,确保控违拆违工作严格落到实处。全面建设“一廊十线”。加快推进全市域景区化,通过“四边三化”、林相改造、添绿扮美、节点更新、文化挖掘等工作,在6月底前完成精品线建设任务。坚持“顺藤结瓜”、串珠成

链,依托精品线发展民宿经济、乡村旅游,努力把“盆景”串成风景,推动生态优势加快向发展优势转化。探索精品线长效管理机制,严厉查处惩治破坏生态环境的行为,深化“最清洁乡村”工作,巩固环境整治成果。深化城乡垃圾分类处置。总结推广农村垃圾分类试点经验,实现农村和城镇物业小区垃圾分类全覆盖,垃圾减量、资源化利用率达到30%以上。推进垃圾终端处理设施建设,全面优化城乡生态环境。

二要打造一流的政务环境。坚持以改革的思路和创新的路径,推进简政放权,激发市场活力,着力打通政务服务“最后一公里”。推进审批提速。深化权力清单制度,落实五环联合审批机制,强化中介机构监管,切实提高审批效率,努力打造“审批高效、服务优质”的政务服务平台。优化施工环境。继续开展施工环境优化专项行动,严厉打击强包强揽和无理阻工等行为,从根本上优化项目建设环境。强化企业服务。以企业实际需求为出发点,深化“访企解难题、服务零距离”活动,强化公共服务平台建设,健全企业服务信息网上收集、现场交办和督查考核机制,提升服务的精准度和实效性。

三要打造一流的人文环境。坚持把文化建设作为提升软实力的重要内容,打造独具临安特色的文化品牌。重塑乡土文化。深入挖掘弘扬钱王文化、天目山文化、浙西民俗文化内涵,注重在城市建设、旅游业发展、精品特色村打造中融入更多的地域文化元素。加快推进吴越文化公园、市博物

馆等项目建设,组织开展钱王文化艺术节、山核桃文化节等各类文化活动,扩大文化的品牌影响力和辐射力。唤醒乡村记忆。坚持不动山、不填塘、不乱砍树、不搬运河石、不拆有历史价值的老房屋“五不”原则,加强古树名木、古建筑、古村落和特色民居的保护、开发和利用,扩充镇级非遗名录,挖掘培育传统民俗,留住世代传承的共同记忆,重现往日美好乡景。提升市民素质。深化农村“文化礼堂”建设,扎实开展“文化、服务、培训”三进礼堂活动。全面推进“好家风”建设,努力以好家风带民风促新风。广泛践行新时期临安精神,深入开展“最美人物”评比,扎实推进省示范文明城市创建工作,凝聚推进科学发展的强大正能量。

四、坚持以民为本,主动回应人民群众新期盼

始终把保障和改善民生作为发展的出发点和落脚点,着力解决群众关切的热点难点问题,切实提高群众生活质量和幸福指数。

一要加快富民增收步伐。坚持把富民增收作为最大的民生实事来抓,千方百计鼓励创业、扩大就业。大力支持创业。深化创业型城市建设,健全政策扶持、创业培训、创业服务三位一体工作机制。全面做好大学生创业园建设,扎实开展“网上创业”进村培训工程。大力扶持小微企业和个体工商户发展,有效激发创业活力,努力让每个劳动者享有人生出彩的机会。带动扶持就业。加大职业技能培训和就业帮扶力度,统筹做好高校毕业生、城镇失业人员、就业困难人员、退役士兵等重点群

体就业工作。严格制度执行,切实保障就业人员的合法权益。拓宽增收渠道。大力拓展农产品电子商务、民宿经济、来料加工等增收致富新渠道,引导农村富余劳动力转移就业,增加农民经营性和工资性收入,着力破解农民持续增收难题。

二要协调发展社会事业。立足群众需求,进一步整合资源,完善社会公共服务功能,着力提升人民群众生活品质。打响“读好书在临安”品牌。全面落实加快教育发展三年行动计划,深化教育教学改革,努力提升教育质量。加快推进临安中学迁建、锦城一中改造等项目建设,争创全省基本实现教育现代化市。办好群众满意医疗。深化医药卫生体制改革,开展名医名科名院建设,促进优质医疗资源向基层延伸,努力缓解“就好医难”现象。统筹推进临安人民医院、於潜人民医院迁建等项目建设,着力优化医疗资源配置。实施青春健康呵护、生育关爱、出生人口素质提升、人口早期发展和计划生育特殊家庭关怀“五大工程”,促进人口长期均衡发展。完善城乡基础配套。按照“尽力而为、量力而行”的原则,扎实做好临金高速、城际铁路临安线等项目前期,力争330国道临岐至湍口段改建工程开工建设,加快推进长西线城区段、倒上线柳岭段改建工程,着力完善市域交通网。完善城市公交线网,全面实施农村公交“村村通”三年行动计划,努力为群众出行提供更好条件。

三要坚守民生保障底线。强化政府职责,提升社会保障水平。

推动社保扩面提质。深入实施“全民参保登记计划”，积极推进社保网上申报，下大力气做好失地农民和老农保转保工作，让更多群众享受社保阳光。扎实推进智慧医保建设，优化基本医疗保障政策，推动实现医保主要保障与杭州主城区“同城同待遇”。加大社会救助力度。深入实施“春风行动”，进一步完善城乡低保、五保对象、边缘重残对象和孤儿救助动态调整机制，保障困难群众共享改革发展成果。创新开展养老服务。加速完善多元化养老服务体系，进一步做好居家养老服务照料中心建设和政府购买养老服务等工作。

五、推进依法治市，加快打造市域治理新格局

深入贯彻落实中央、省市关于法治建设的新要求，切实抓好《中共临安市委关于全面深化法治临安建设的若干意见》的落实，加快形成依法守制、公平正义、诚信文明、安定有序的依法治市格局。

一要提高依法治市能力水平。坚持把依法治市作为促进治理体系和治理能力现代化的根本要求，为深化法治临安建设提供根本保证。加强党的领导。健全党委领导全面深化法治临安建设的制度，加强计划部署和组织领导，确保在党的领导下宪法和法律得到有效实施，确保各级党组织和党员干部自觉在宪法法律范围内活动，确保党的主张贯彻到全面深化法治临安建设的全过程和各方面。坚持依法行政。扎实推进政府权力清单、企业投资项目负面清单、财政专项资金管理清单、责

任清单及政务服务网“四张清单一张网”建设。坚持用法治思维谋划发展思路、用法治手段破解发展难题，做到重点工作推进到哪里，法治建设就跟进到哪里。强化法治监督。完善权力运行制约和监督机制，全面推进党务公开、政务公开和司法公开，支持人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，真正做到用权受监督，违法必追责。

二要打造“法治临安”特色亮点。巩固深化法治临安、平安临安建设成果，发挥优势、挖掘特色，努力在法治建设上走在前列。创新社会治理。坚持服务下移、管理下沉，深化“四圈两网”建设，提高社会治安立体化防控水平。落实重大决策社会稳定风险评估机制，强化安全生产“红线”意识和底线思维。扎实推进实战警务、智慧警务、民意警务建设，深化完善县级公安机关现代管理模式，建设全省“最具安全感城市”，确保“平安创建”再夺冠。夯实基层法治。继续抓好以“一网三中心”为重点的综合基础建设，创新开展“平安指数”试点，加强群防群治队伍建设，提升基层法治队伍战斗力。提升“民主法治村(社区)”创建水平，注重发挥市民公约、村规民约、行业规章作用，提升基层自我管理、依法治理能力。加强法律服务。整合法律服务资源，统筹推进司法便民举措，让法律服务进村入户，让群众感受司法温暖。

三要营造法治建设浓厚氛围。坚持把普法教育作为法治临安建设的基础工程，不断提高市民法律意识和法律素质。强化法制宣传。大力宣传以宪法为核心

的中国特色社会主义法律体系，丰富宣传载体，强化以案释法，推动全民守法。健全普法机制。充分发挥宣传、文化、教育部门和人民团体在普法教育中的职能作用，完善领导干部学法用法机制，形成部门齐抓共管、社会广泛参与的“大普法”新格局。支持工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织在全面深化法治临安建设中发挥积极作用。弘扬法治精神。切实增强社会公众诚信教育，大力弘扬社会主义法治精神，努力建设具有临安特色的法治文化，让诚实守信、遵法用法、信仰法治在全社会蔚然成风。

六、狠抓从严治党，努力开创党建工作新局面

严格落实党要管党、从严治党要求，巩固深化党的群众路线教育实践活动成果，为建设“三美”临安提供坚强的政治保证。

一要凝聚科学发展的思想共识。牢牢把握宣传思想工作的主动权、主导权和领导权，切实巩固全市人民团结奋斗的共同思想基础。推动思想大解放。深入开展“三转一争”专题活动，以创新的思维激发创造活力、破解发展制约，真正把科学发展观转化为建设“三美”临安的不竭动力。弘扬社会正能量。大力培育和践行社会主义核心价值观，深入开展向朱忠华等先进典型学习活动，引导党员干部把心思凝聚到推动发展上、把精力集中到干事创业上。坚持当“战士”不当“绅士”，强化网络舆论阵地建设，让网络空间进一步晴朗起来。发出临安好声音。整合宣传资源，开展对外宣传资源整合试点工作，做强“临安发

布”等平台,提高宣传思想工作的针对性和实效性,营造良好的发展氛围。

二要打造堪当重任的干部队伍。把干部队伍建设摆到全局高度来抓,不断增强干部队伍活力,提高领导科学发展的能力。要旗帜鲜明地树立选人用人导向。坚持“以实绩论英雄、凭德才用干部”的用人导向,按照“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的新时期好干部标准,选任勇担当、敢拼抢、有能力的“狮子型”干部,打造认准方向、团结协作、勇往直前的“雁阵式”团队,褒奖默默无闻、甘于奉献、任劳任怨的“老黄牛型”干部,营造良好的选人用人环境。要深入推进干部人事制度改革。健全完善领导班子和领导干部综合分析研判机制,推行日常工作实绩记实,强化结果运用,让干得好的脱颖而出,让“为官不为”的无处遁形。要努力提升干部队伍能力水平。坚持严管和关爱结合,深入实施年轻干部培养计划,继续选派优秀年轻干部赴一线锻炼,在实践中练就过硬本领。坚持从严教育、从严管理、从严监督,开展“三严三实”专题教育,着力推进干部监督工作制度化、规范化、常态化,坚决调整不作为、乱作为、慢作为的领导干部,对群众公认度不高、考核排名靠后的干部,探索实行“末位淘汰”。

三要构筑坚强有力的战斗堡垒。精心组织开展“基层组织建设年”活动,切实抓好“抓基层、打基础”工作。要着力提升凝聚力。深入推行村级组织工作运行规范,严格执行“三会一课”、“五

议两公开”等制度,着力加强村两委班子的创造力、凝聚力和战斗力。严格落实发展党员工作细则,加大对警示党员帮教和不合格党员处置力度,永葆党的先进性、纯洁性。要着力提升服务力。建立健全服务型党组织考评指标体系,继续传承服务百姓档案、“三式”服务法等好经验好做法,巩固深化机关党组织便民志愿服务日、“微心愿”认领等活动品牌。推进“两新”工作站共同体建设,打造“两新”党建服务圈。启动农村党建品牌培育工程,推行基层党组织星级管理,着力打造一批特色鲜明、实绩突出的基层服务型党组织。要着力提升执行力。坚持围绕市委中心工作抓基层组织建设,强化党员“先锋指数”考评,打通抓落实的“最后一公里”。强化党建责任制落实,建立健全基层党建工作述职评议考核制度和责任追究机制,增强党员干部管党治党意识。

四要大兴狠抓落实的工作作风。大力弘扬脚踏实地、埋头苦干、真抓实干的精神,切实把市委的各项决策部署落到实处,努力开创改革发展新局面。领导要率先垂范。各级领导干部要把为官一任、造福一方作为最大责任,既要一线破难,又要督促检查,把责任扛在肩上、把鞭子举在头上,以上率下抓落实。干部要激情干事。坚持把狠抓落实作为党的思想路线和群众路线的根本要求,努力提振干事创业的精气神。切实强化担当意识,做到言必行、行必果,定下的事迅速实施,部署的工作一抓到底。导向要更加鲜明。围绕廉政、勤政、善政新要求,进一

步健全和落实改进作风常态化制度,切实抓好教育实践活动各项整改任务的落实,树立担当、实干、高效、廉洁的新作风、新形象。全面优化干部激励、考核、督查等机制,引导全市上下在加快项目建设上比进度、在推进重点工程上比成效、在落实惠民实事上比作为,形成比学赶超的浓厚氛围。

五要营造风清气正的政治生态。坚持依规治党、从严执纪,严格落实党委主体责任和纪委监督责任,扎实推进惩防体系建设,不断把党风廉政建设和反腐败工作引向深入。严明党的纪律。强化党的政治纪律和组织纪律约束,打造“天目清风”廉政教育品牌,加大监督执纪力度,做到人人敬畏纪律、自觉崇尚纪律、严格执行纪律,使纪律真正成为“带电的高压线”。严格制度执行。围绕权力运行扎紧织密制度笼子,以高压态势落实好中央“八项规定”、省委28条办法和市委34条实施意见,主动接受群众监督,推进制度规范执行,持之以恒纠正“四风”。严查腐败案件。坚持有腐必反、有贪必肃,以“零容忍”的态度严肃查处违反政治纪律、十八大后不收敛不收手、问题线索反映集中的党员干部,以及侵害群众利益、群众反映强烈的不正之风和腐败行为,始终保持惩处腐败的高压态势,着力营造干部清正、政府清廉、政治清明的发展氛围。

新一年工作的目标任务已经明确。让我们锁定目标、干字当头、狠抓落实,全力推进“三美”临安建设,为开创临安经济社会发展新局面而努力奋斗!

政府工作报告

——在临安市第十五届人民代表大会第四次会议上

临安市人民政府市长 王敏

(2015年1月29日)



图 2

临安市人民政府市长王敏

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

过去一年，市政府认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，在上级党委政府和中共临安市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，坚持以新型城市化为主导，深入开展“三个年”活动，大力推进“三美”临安建设，经济社会在复杂宏观形势下保持健康发展态势。预计全年实现地区生产总值 450 亿元，增长 8%；财政总收入 52.6 亿

元，其中地方财政收入 28.2 亿元，分别增长 8.1% 和 8%；城乡居民人均可支配收入分别达 37860 元和 21578 元，增长 10.3% 和 10.9%。提前完成“十二五”节能减排目标任务。

着力推进经济转型，发展质量有效提升。产业结构加快调整。强化农业基础地位，农业“两区”年度建设任务全面完成，蔬菜集约化育苗中心建成投用。完成山核桃生态化经营 1666.67 公顷，优化改造竹林 1800 公顷。完成 104 个村经济合作社股份合作制改革，规范流转土地（林地）733.34 公顷。预计全年实现农业增加值

38 亿元，增长 3%。加快工业转型发展，新开发工业平台面积 136.67 公顷，完成基础设施投入 4.3 亿元。实施“机器换人”项目 210 个，淘汰落后产能企业 48 家。实现“个转企”1128 家、“小升规”52 家。3 家企业入选民营企业 500 强，成功创建“中国光电产业基地”。预计全年实现工业增加值 229.1 亿元，增长 8%。全面实施旅游业优先发展战略，组建清凉峰旅游度假区管委会，成功举办第十届浙西旅游合作峰会，实现旅游业综合收入 95.3 亿元，被评为“中国最佳养生休闲旅游城市”。阿里巴巴农村淘宝项目进驻临安，农村电子商务交易额突破 18 亿元，荣获省级电子商务示范县、省“电商换市”十大创新样本和中国电子商务发展百佳县称号。实现社会消费品零售总额 135.3 亿元，增长 13.6%。新增商业银行和小额贷款公司各 1 家，金融机构存贷款余额分别达 437.8 亿元和 362.5 亿元。预计全年实现服务业增加值 161.6 亿元，增长 10%。新增有出口实绩企业 68 家，自营出口总量连续 6 年居杭州五县（市）首位。

有效投资持续增长。大力开展“招商引资年”活动,成立招商引资工作指挥部,组建10个招商小分队开展专业招商。全年实到内资66.9亿元,实际利用外资1.78亿美元,引进浙商回归到位资金21.6亿元。强化用地保障,消化批而未供和盘活存量土地384.07公顷,实施农村土地综合整治49公顷,落实城镇低效用地再开发33.54公顷,征地拆迁“清零破障”专项行动深入推进。以资本为纽带助推企业发展,福斯特成功上市,美格机械等8家企业在“四板市场”挂牌。重大项目市领导“包保”制度不断完善,94个重点实施项目有力推进。全年完成固定资产投资197.5亿元,增长20.1%。

创新体系加快完善。大力实施创新驱动发展战略,科技企业孵化器建设不断深化,新增国家重点支持高新技术企业7家。产学研合作机制不断健全,建立产业技术创新战略联盟信息服务平台,实施产学研合作项目22个。完成“专利清零”企业108家,获得发明专利授权134件,居杭州五县(市)首位,成为省级知识产权示范创建市。全市规模高新技术产业销售产值占比达56.2%,继续位居杭州七县(市、区)首位。引进各类高层次创新创业人才212名,质量强市建设扎实推进,成功创建国家级工业出口产品质量安全示范区,杭氧股份获省政府质量奖。

科技城建设全面推进。集全市之力加快科技城建设,浙商研发总部和科技型中小企业产业化

基地项目深入推进,科技企业孵化器一期和创新服务中心建成投用。香港大学浙江科学技术研究院等7个院所项目和金安国纪等6个产业项目竣工投用,杭州电子科技大学信息工程学院、省科技孵化基地开工建设,网络与信息安全等四大“科技园”启动规划建设。全年实现固定资产投资61.3亿元,规模工业销售产值320.5亿元,高新技术产业销售产值占比达72.9%,在全省高新区中名列前茅。杭师大附小顺利签约,越秀城市综合体1.6万方商业街正式开业,滨河公园建成投用。科技城公交内环线投入运营,大园路等12条道路加快建设。

着力推进城乡统筹,发展环境持续优化。主城区建设加快步伐。城市道路等7个专项规划和城北等6个城区单元控规完成编制。城东新城钱锦大道一标段竣工通车,钱锦花园、望湖花园安置小区完成主体工程建设,滨湖新区城市综合体项目成功签约。锦南新城玲五路等5条道路建成通车,文体会展中心开馆运营。青山湖综保工程岸线整治项目完成可研报告编制。苕溪两岸水景轴带建设加快推进,银月廊桥建成投用。有序改造城市路网,万马路北延等项目顺利完工,临水桥改建工程竣工通车。“靓城行动”取得阶段性成效,城市管理水平有效提升。顺利通过国家卫生城市复审。

镇村联动发展不断深化。於潜镇完成总体规划编制,逸逸平台二期等项目进展顺利。昌化镇双塔大桥主体完工,沿溪开发项目扎实推进。高虹镇工业平台三

期道路框架基本成型,高虹大街完成建设。太湖源镇中小企业创业基地开工建设,太湖源头(国家)生态公园规划启动编制。河桥古镇、湍口温泉小镇、潜川风情小镇建设深入推进,小城镇集聚能力不断增强。“联乡结村”活动持续开展,实施帮扶项目80个,完成下山移民搬迁535人。有序推进29个杭州市级中心村建设,完成10个杭州市美丽乡村精品村、33个“绿富家园”创建村建设。9个区市协作重点项目完成投资5.6亿元。

城乡环境治理成效显著。扎实推进“五水共治”,建立三级“河长制”管理体系。158个村的生活污水治理工程全面推进,城市污水处理厂脱氮除磷和污泥减量化项目建成投用,节能灯、印染、造纸、化工等行业整治基本完成。深入实施农村饮用水安全提升工程,新增受益人口2万人。加强大气污染防治,淘汰黄标车5161辆,完成57家企业有机废气治理。强势推进“三改一拆”工作,组织开展“双百攻坚”拆违大行动,全年拆除违法建筑267.1万平方米,完成“三改”面积91.8万平方米。出台违法建筑分类处置政策,“无违建”创建迈出坚实步伐。开展城乡环境整治百日大行动,农村生活垃圾分类处置工作全面推进,垃圾焚烧发电项目点火运营。扎实推进“一廊十线”建设,太湖源山水田园精品线和科技城大道精品线全新亮相。天目山、清凉峰两大国家级自然保护区管理工作不断加强。完成碳汇造林333.34公顷、森林抚育增汇2000公顷,碳汇林业试验成效亮相联合国气候大会。

基础配套设施继续改善。城西线主线(除城区段)建成通车,城际铁路临安线(临安段)项目启动前期。扎实推进农村公路改建和养护工程,横乐公路启动改建,白龙公路完成建设。水利基础设施加快建设,完成水库除险加固和万方以上山塘整治71座、堤防加固41千米,治理中小河流7.8千米。基础电网不断完善,110千伏胜联变、1000千伏特高压输变电临安段工程全面建成。“智慧临安”建设有序推进,完成无线网络站点建设300个。

着力夯实民生基础,发展成果加快共享。社会事业协调发展。临安中学、浙江医学高等专科学校临安校区迁建项目扎实推进,天目外国语学校迁建项目完成建设。成功创建全国义务教育发展基本均衡县。临安人民医院迁建项目完成选址,骨伤科医院、计生指导站、昌化人民医院建成投用,临床影像会诊等“五大中心”建设全面完成。公立医院改革持续深化,市民卡智慧医疗诊间结算模式全面推广。建设提升农村文化礼堂29个,镇街图书馆实现全覆盖,53所中小学校体育场地向社会全面开放。成功举办市第十三届运动会,中国女子篮球联赛浙江队主场落户临安。省级双拥模范城创建实现三连冠,获得省征兵先进单位。

社会保障日趋完善。充分就业市创建工作深入推进,完成农民素质培训1.7万人次,新增就业1万人。农村社会养老保险(老农保)平稳转换,新增医疗等五大险种保险4.7万人,基本实现养老、医疗保障政策与杭州主城区接

轨。“智慧养老”服务平台投入运行,建成居家养老服务照料中心106家,政府购买养老服务5273人次。开工建设保障性住房3.6万平方米,完成农村住房改造3816户、农村困难家庭住房救助298户,新增住房公积金缴存职工2742人。建立城乡低保动态增长机制,城乡低保标准分别提高到530元和385元。

社会治理不断进步。“四圈两网”建设扎实推进,平安创建有望实现“十连冠”。维稳常态化机制加快完善,涉法涉诉信访问题处置进一步规范。精细化警务建设深入推进,刑事案件发案数下降20.3%,市民安全感、满意度稳步提升。司法行政服务体系加快完善,社区矫正监管指挥中心建成投用。村(社区)建设不断加强,服务管理功能日益完善。全面落实安全生产责任制,深入推进“六打六治”打非治违专项行动,安全生产事故“三项指标”连续10年实现零增长。食品安全目标责任制考核排名居杭州市首位,学校主副食品实行统一配送。农村应急广播体系建设加快推进,突发事件应急处置能力有效提升。

着力加强自身建设,发展氛围更趋良好。自觉接受人大依法监督和政协民主监督,广泛听取社会各界意见,办理人大代表建议168件、政协提案292件。“四单一网”改革全面推进,重大行政决策机制、行政机关合同管理制度得到有效落实。建立行政执法与刑事司法信息共享平台,行政行为进一步规范。政府机构改革和中心镇扩权改革稳步推进,组建市场监管局、卫生和计划生育

局。深入开展“审批提速”专项行动,削减行政审批事项199项,政府采购网上商城投入运营。第三次经济普查取得阶段性成果。认真开展政府系统党的群众路线教育实践活动,“四风”问题整改取得明显成效,机关干部作风进一步转变。“访企解难题、服务零距离”活动扎实推进,帮助企业解决难题515个。认真履行审计监督职能,完善财政预算体系,财政资金使用更加透明。全面贯彻中央“八项规定”,基本完成机关公务用车制度改革,“三公”经费支出同比下降37.8%。民生保障支出占一般预算支出的比重达75.8%,政府为民十件实事全面完成。

同时,我们积极支持工青妇等人民团体开展工作,民族、宗教、侨务、对台、人防、外事、档案、地方志等事业健康发展。

各位代表,过去一年的成绩来之不易,是市委正确领导的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,是全市上下团结一心、奋力拼搏的结果。在此,我谨代表市人民政府,向辛勤工作在各行各业的全市人民和外来建设者,向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员和民主党派、工商联、人民团体、无党派人士,向一直关心关注临安改革发展的离退休老干部、老同志,向驻临单位、驻临部队和在临高校院所,向关心、支持临安建设和发展的同志们、朋友们,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到,我市经济社会发展还存在较多困难、矛盾和问题:

城市建设和管理水平总体不高,副中心城市集聚和辐射能力有待增强;产业类大项目相对缺乏,工业性投资实绩与年初目标有较大差距,经济发展后劲仍显不足;财政收支平衡压力加大,政府性建设资金需求大与筹措难的矛盾更加突出,就医、就学、养老等民生保障工作与群众期望还存在差距;少数部门和工作人员规范意识、效率意识、攻坚意识有待增强,破解项目征迁难、落地难、推进难的办法还不够多。对于这些问题,我们将深入分析,综合施策,着力加以解决和改进。

一、2015年工作目标和总体要求

2015年是全面完成“十二五”规划的“收官”之年,是全面深化改革的关键之年,也是全面推进法治建设的开局之年,做好全年各项工作意义十分重大。当前,世界经济仍处在国际金融危机后的深度调整期,经济增速可能会略有回升,但总体复苏呈现疲弱态势。我国经济进入新常态,改革红利加快释放,发展前景更加稳定,但也面临不少困难和挑战,转方式、调结构的要求更为迫切,稳增长的压力进一步加大。我市发展目标和思路更加清晰,科技城建设加快推进,产业结构日趋合理,生态环境持续改善,但制约发展的因素仍然较多。我们必须保持清醒认识,立足市情,抢抓机遇,创新实干,努力推动全市经济社会健康持续发展。

新一年政府工作的指导思想是:深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,坚决落实上级党委政府和市委的决策

部署,坚持以新型城市化为主导,创新驱动、精准发力、实干争先,扎实开展招商引资年、环境提升年和基层组织建设年活动,努力完成“十二五”规划目标任务,奋力开创山川秀美、城靓村美、生活和美的“三美”临安建设新局面。

建议新一年全市经济社会发展主要预期目标为:生产总值增长8%左右,其中工业增加值增长8%、服务业增加值增长10%;农业总产值增长6%以上;固定资产投资增长15%以上,其中工业性投资增长10%以上;社会消费品零售总额增长12%;自营出口增长7%以上;财政总收入、地方财政收入均增长8%;城乡居民人均可支配收入分别增长9%和10%;城镇登记失业率控制在4%以内;人口自然增长率控制在3.59‰以内;节能减排工作完成上级下达的任务。

完成以上目标任务,要做到以下“五个必须”:一是必须把发展作为主线。发展是第一要务,是强化民生保障、推动社会进步、解决当前突出问题的关键。在新的一年里,我们将坚持以质量和效益为中心,主动适应新常态,积极改造传统产业,大力发展新兴产业,促进信息经济、生态养生旅游、都市型生态农业发展,着力培育经济新亮点,加快提升全市经济核心竞争力。二是必须把创新作为动力。创新是经济发展和社会进步的核心动力,是当前临安加快发展的机遇所在。在新的一年里,我们将依托青山湖科技城平台优势,加大科技创新投入力度,加快构建科技创新服务体系,推动创新链、产业链、金融链深度

融合,以创新驱动引领经济增长、产业升级。进一步深化改革,着力突破重点领域和关键环节,在先行先试中形成先发优势,赢得改革红利。三是必须把项目作为抓手。今天的项目就是明天的效益,现在的投入就是将来的产出。在新的一年里,我们将坚持招商引资“一把手”工程,深入开展“招商引资年”活动,着力引进一批符合产业发展导向、支撑新型城市化推进的“大好高”项目。坚持科学化管理、制度化推进,完善项目攻坚责任机制,全力破解项目落地难等问题,持续扩大有效投资,不断增强发展后劲。四是必须把环境作为基础。生态环境是临安的核心优势,也是最普惠的民生福祉。在新的一年里,我们将围绕“三美”临安建设目标,把生态文明理念贯穿于发展的全过程,深入开展“环境提升年”活动,长效推进“三改一拆”、“五水共治”工作,持续加强城乡环境综合治理,严格落实节能减排任务,进一步改善城乡人居环境,打响临安生态品牌。五是必须把机制作为保障。良好的机制是做好工作的前提,是政府高效运行的保障。在新的一年里,我们将积极推行政府工作项目化管理,切实强化政务督查和目标考核,深化落实块抓条保等行之有效的工作机制,不断提高行政效能和服务质量,以更加奋发有为的精神状态推动政府各项工作迈上新台阶。

二、2015年主要工作安排

围绕上述目标和要求,新一年将着力做好八个方面的重点工作:

以增效富民为核心,推动农业可持续发展。立足农业增效、农

民增收目标,强化生态农业发展理念,提升农业组织化水平,加快发展现代农业。促进农业适度规模经营。全面完成农村土地承包经营权确权登记,开展土地承包经营权抵押和担保试点,新增土地(林地)规范流转 333.34 公顷、林权抵押贷款 1 亿元。新建和提升粮食功能区 533.34 公顷、主导产业示范区和特色农业精品园 3 个、蔬菜基地 600 公顷。扶持发展农业新业态,推进现代农业与休闲观光旅游融合发展。提升农业设施建设水平。加强 13 个杭州市级以上新农村科技示范点建设,新建农业科技成果转化示范基地 3 个,推进先进适用技术集成配套。实施标准农田质量提升 100 公顷,完成中低产田改造 368 公顷,建成设施农业 133.34 公顷、千里富民林道 200 千米。推广生态农业经营模式。深化现代生态循环农业示范创建,完成退化竹林改造和山核桃生态化经营 3333.34 公顷,继续加大力度推广山核桃自然落果法。加强农业资源生态保护和农业面源污染防治,推广测土配方施肥 3 万公顷、“肥药双控”6666.67 公顷。增强农产品市场竞争力。加强新型农业经营主体培育,新增杭州市级以上农业龙头企业 3 家。积极推广农业标准化生产,有序推进“三品一标”认证工作,加快建设农产品质量安全追溯体系。积极组织参加各类农产品展销活动,着力拓展农产品销售渠道。

以扩量提质为目标,推动工业高端化发展。深入实施工业强市战略,坚持新兴产业培育和传统产业提升相结合,着力打造临

安工业经济“升级版”。优化拓展工业平台。大力推进锦北高新园金马区块、经济开发区於潜拓展区、西部工业功能区等重大平台和中小企业创业基地建设,加快玲珑、高虹、太湖源、昌化等传统工业园区改造提升,完成基础设施投入 1.5 亿元。狠抓工业有效投资,动建杭叉科技园,建成恒涛实业高档休闲车一期等项目。大力发展信息经济。推进智慧应用,开展信息化和工业化深度融合省级示范区创建。完成信息经济总体规划和行动计划编制,实施信息经济项目 30 个,新增杭州市级工业设计中心 5 家、杭州市信息化示范(试点)企业 5 家。加快产业转型升级。实施工业企业绩效管理,促进资源要素市场化配置,以资本为纽带鼓励企业兼并重组、转型发展。培育壮大市场主体,完成“小升规”企业 40 家。狠抓“四换三名”工程,完成“机器换人”项目 100 个,淘汰落后产能企业 28 家、生产线 30 条,培育省著名商标(知名商号)2 个,杭州市级以上知名企业 5 家、知名企业家 3 人。提升开放型经济发展水平。深入开展出口品牌体系建设,鼓励境外商标注册和出口体系认证,深化小额外保内贷业务试点工作,支持外向型实体经济发展。新增自营进出口权企业 80 家、有外贸出口实绩企业 60 家以上。

以资源禀赋为优势,推动服务业特色化发展。依托生态、区位、资源等优势,着力打造生态养生旅游、电子商务、文化创意等现代服务业集聚区。优先发展旅游产业。深入实施旅游业优先发展战略,高标准推进新“1310”旅游

提升工程,加快清凉峰省级旅游度假区规划建设,推动国家 5A 级景区创建,实现 3A 标准景区全覆盖,打造生态养生旅游品牌。优化旅游咨询服务点布局,建立“智慧旅游”服务系统。大力发展民宿旅游,全面推进农家乐规范提升,着力提高旅游业服务品质和经济效益。力争全年接待游客 900 万人次、实现旅游综合收入 100 亿元以上。大力发展电子商务产业。深入实施电子商务“12334”计划,加快电子商务公共服务中心建设,鼓励企业通过电子商务拓展市场。深化“阿里巴巴临安产业带”、“淘宝特色中国临安馆”等线上特色平台建设,着力打造全国农村电子商务示范区和浙江省电子商务集聚地。提升发展商贸流通服务业。培育主城区商圈发展,加快滨湖新区城市综合体、钱王国瑞大厦、新港城市综合体建设。完善配送服务体系,开展城镇超市生鲜“放心柜”建设,推进农村连锁超市(便利店)改造提升,努力确保人民群众吃上放心食品。动建青山湖国际物流中心二期项目,加快青山湖宝石城项目前期,扶持科技、文创、中介、社区等其他现代服务业发展。

以科技城为重点,全面增强创新活力。深入实施创新驱动发展核心战略,高标准打造科技创新中心,全面激发经济社会发展活力。大力推进科技城发展。健全“1+X”政策体系,设立科技企业贷款风险池基金,出台科技企业创业引导基金管理暂行办法和科技企业孵化器发展实施意见。加快建设“网上科技城”和浙江网上技术市场青山湖分市场,设立省级知识

产权维权援助中心。深入推进省科技孵化基地建设,力争孵化器面积达10万平方米,引进10个领军型创新创业团队。加快巨化研究院、杭州电子科大信息工程学院等项目建设,确保6个院所项目建成投用。坚持产城并进,积极推进“创客小镇”和智慧装备、网络和信息安全、生物医药、节能环保科技园“一镇四园”规划建设。加快横畈产业化区建设,确保5个产业项目建成投产。扎实开展国家高新区创建,助推杭州国家自主创新示范区建设。加快实施创业广场、“一横两纵”道路等配套工程,动建杭师大附小,建成越秀城市综合体国际5A写字楼、泉口综合服务大楼和大学生创意园项目。不断完善科技创新体系。实施高新技术产业递增计划,确保全市规模高新技术产业销售产值占比保持在55%以上。深化科技企业孵化器等创新平台建设,招引入驻孵化企业50家以上。加强创新主体培育,新增杭州市级以上高新技术企业120家、省级科技型中小企业30家。推进产学研合作,建设校地产学研工作站,实施产学研合作项目10个以上,拥有有效发明专利量600件以上,新增省级工业新产品30只。加大招才引智力度,新增进站博士后5名以上,引进各类高层次科技创新创业人才200名。推进天目“金蓝领”等人才工程,培育专业技术人员1000名、高技能人才1100名。

以重点项目为支撑,努力增强发展后劲。坚持把项目作为稳增长、促转型的重中之重,实施大

招商、推进大项目、强化大保障,不断增强经济社会发展后劲。着力突破招商引资。精准实施专业招商和小分队招商,鼓励开展“零土地”招商和产业链招商。全年引进“大好高”项目20个以上,实到内资70亿元,实现浙商回归资金16亿元,完成上级下达外资任务。合力开展项目攻坚。推行重点项目分类攻坚,继续实施重大项目领导“包保”和部门领办等制度,强化项目前期,净化施工环境,加大征地拆迁力度,确保有序推进97个重点实施项目,完成投资86亿元以上。全力保障项目要素。完善项目保障协调落实机制,积极争取更多项目列入省、杭州市重点项目。探索建立政府性项目建设市场化融资新模式,支持企业利用资本市场直接融资,推进杭叉上市,培育“新三板”挂牌企业3家以上。推动金融产品创新,强化金融风险防控和处置机制,力争全年金融机构融资总额增长8%。推进土地集约节约利用,盘活存量土地33.34公顷,消化批而未供土地229.34公顷,开发城镇低效用地60公顷,实施农村土地综合整治33.34公顷,完成造田造地160公顷。推进智能电网建设,建成800千伏特高压(临安段)、110千伏青於线项目。

以集聚辐射为要求,提升城乡建设管理水平。抢抓新型城市化发展机遇,坚持品质至上,注重统筹协调,主动融入大都市,加快城乡一体化发展。深化山水园林城市建设。推进多规融合试点,建立地理空间框架系统,争创国家园林城市。推进城东新城建设,实施锦桥区块改造及综合配套工

程,加快钱锦大道二标段、元宝山公园建设,建成钱锦花园安置房。推进锦南新城建设,动建柯家安置房项目,完成浙江医学高等专科学校临安校区主体工程。实施锁厂区块、沙地区块有机更新,加快集贤区块基础配套建设,动建浙江警察学院临安校区二期工程。推进青山湖综保工程,完成青山湖亭子区块移民安置,实施环湖绿道样板段建设。完善城市基础配套,动建长西线(城区段),积极推进城市文化公园、口袋公园、城区公厕等民生工程。加快“大城管”体制机制改革,推进新一轮“靓城行动”,探索全市绿化市政统一管养新模式,建成城市地下管网信息管理系统。提升城镇和美丽乡村建设水平。推进於潜镇中小企业创业园项目前期,加快实施潜阳府等城镇有机更新项目。推进昌化镇沿溪开发工程,加快文昌大桥建设,建成滨江路和双塔大桥。推进太湖源头(国家)生态公园规划建设,动建太湖源镇南溪沿岸开发项目。推进高虹镇工业功能区道路配套和综合体建设,筹建LED创业园。加快河桥民宿小镇、湍口温泉小镇、潜川风情小镇、天目山旅游名镇和龙岗坚果炒货食品城特色发展,扶持板桥、太阳、清凉峰、岛石镇差异发展。坚持富民与富村相结合,全面完成农村经济合作社股份合作制改革,培育发展壮大农村集体经济。按照“示范点、精品线(区)、全域化”的推进思路,完成10个杭州市美丽乡村精品村、19个“绿富家园”创建村和29个杭州市级中心村考核验收。推进区域互动融合发展。加快融入大都

市步伐,推进城际铁路临安线(临安段)和临金高速项目前期,力争动建330国道淳安临岐至临安湍口段改建工程。深化区市协作,完成产业转移投资4亿元以上,提升中西部地区发展水平。完善农村道路体系,加快倒上线柳岭段、横乐线、华源线、颊浙线、凌龙线等道路改建。深化“联乡结村”活动,扎实推进下山移民工程,加快低收入农户奔小康。

以环境治理为抓手,着力打造生态品牌。坚持全市域景区化理念,深入实施环境治理,全面改善城乡面貌。长效推进“治水拆违”。统筹抓好“五水共治”,扎实推进农村生活污水治理工程。实施水库、山塘除险加固55座,完成重要堤防加固24千米、农村河道治理60千米。实施临东路和浙江农林大学南大门积水点整治,完成北入城口排涝工程。推进农村饮水安全提升工程,继续实施饮用水源地污染治理项目,加快昌化自来水厂取水口上移项目前期和於潜水厂改扩建项目。落实最严格水资源管理制度,推进东苕溪流域水权制度改革试点,增强全民节水意识。深化“三改一拆”和“无违建”创建工作,加强建房审批管理,健全控违拆违长效机制。深入推进环境综合整治。全面实施垃圾分类处置,建立农村垃圾“户集、村收、镇转运(填埋)、市处理”四级运行模式,完成建筑垃圾资源化再利用项目一期工程建设,垃圾减量、资源化利用率达到30%以上。推进绿色矿山创建,巩固砂石整治成果。按照“串点成链、串村成线”的思路,全面完成“一廊十线”整治建设。扎

实推进节能减排工作。深入开展省级循环经济示范市创建,强化环境资源配置量化管理。加快在线监测和刷卡排污体系建设,推广排污权有偿使用和交易。继续推进能耗“双控”,加大高能耗高污染企业整治力度,完成30家企业整治。继续实施大气污染防治计划,全面完成10吨以下燃煤锅炉清洁改造和黄标车淘汰任务。确保通过国家环保模范城市省级复检。强化森林资源保护。加强天目山、清凉峰两大国家级自然保护区管理。创建省级森林村庄2个。深化碳汇林业试验区建设,鼓励更多农户进入森林经营碳汇交易体系,完成省级公益林扩面666.67公顷。

以改善民生为根本,加快构建和谐社会。坚持把保障和改善民生作为经济社会发展的根本目的,不断提高公共服务质量,着力提升群众幸福指数。推动社会事业优质均衡发展。完成临安中学、博世凯小学迁建主体工程,深化“名师名校”工程,推进中等职业教育资源整合,争创浙江省基本实现教育现代化县(市),努力打造“读好书在临安”教育品牌。提升基层医疗卫生服务能力,争创省级慢性病综合防控示范县(市)。加强“名医名科名院”建设,加快临安人民医院、於潜人民医院迁建工程项目前期,努力满足群众“就好医”的愿望。提升计生工作服务水平,孕前优生健康检查率达到98%以上。推进浙江省非遗保护综合试点县建设,实施天目窑遗址群保护规划编制,动建吴越文化公园和博物馆。深化“好家风”活动,努力以好家风带

民风促新风。推动社会保障体系不断完善。深化充分就业市和创业型城市创建,完成农民素质培训1.5万人以上,实现新增就业8000人。深化企业关爱职工、职工热爱企业活动,推进职工之家建设。优化基本医疗保障政策,出台女职工生育保险新政策,实现医疗保险参保率99%以上。加强城乡住房保障,加快第五期保障性住房建设,推进公租房、廉租房并轨运行,完成农村困难家庭住房救助270户,新增住房公积金缴存职工1200人。开展省级地质灾害避让搬迁示范县建设,完成3个省级以上综合减灾示范村创建,积极开展“春风行动”,支持红十字会、慈善总会等社会救助团体工作。推动社会治理能力持续提升。深化“四圈两网”为重点的综合基础建设,完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。加强重大项目社会风险防控,健全常态化信访维稳工作机制。建立区域联防联控机制,建成现代警务指挥体系,完善县级公安机关现代管理模式。开展“平安指数”试点,严厉打击违法犯罪行为,努力打造全省“最具安全感城市”。严格落实安全生产责任制,深化企业安全生产标准化建设,健全安全隐患排查治理体系和安全生产联合执法机制,确保安全生产事故“三项指标”零增长。巩固“2+5”食品安全综合治理成果,守牢食品药品安全底线。

各位代表,在做好以上工作的同时,我们将聚焦聚力办好十个方面的民生实事:

1. 加大城乡污水治理力度,动建城市污水处理二厂,建成青

山污水处理厂二期工程,新增城市污水主干管 10 千米、截污纳管 20 千米,完成 13 座城镇污水处理厂提标改造工程、65 个行政村生活污水设施建设。

2. 着力缓解城区交通“两难”,打通万马路南延、苕溪北路万马路至临天桥段 2 条断头路,新建钱王大街停车场,新增停车泊位 1000 个,增设城区公交和夜间公交线路各 1 条。

3. 改善农村交通条件,实施农村公路安保工程 40 千米,完成农村道路提升 20 千米、病危桥改造 15 座,实施全市公交“村村通”三年行动计划,新增公交通达行政村 15 个。

4. 开展餐桌安全治理行动,全年抽检食品达到 5 批次千人,及时发布不合格食品抽检信息,城区固定场所无证无照餐饮整治率达 90% 以上,创建“透明厨房”50 家。

5. 实施“全民参保登记计划”,新增各类养老保险参保 5000 人以上,城乡居民基层医疗卫生机构门诊最高报销比例提高到 45%。

6. 强化养老助残服务,新改扩建居家养老服务照料中心 80 家,为 5500 人购买养老服务,新增困难残疾人生活补助 1000 名。

7. 实施电子商务农村淘宝项目,完成 150 个农村电子商务公共服务点建设。

8. 推进城区天然气置换液化石油气工作,实现 20 个居民小区开通天然气,新增用户 8000 户以上。

9. 推进便民 E 邮站建设,在主城区建立 100 个 E 邮站点,提

供 24 小时自助投取包裹服务。

10. 丰富农村群众文化生活,建设提升 18 个农村文化礼堂,实现农村文化礼堂无线网络全覆盖,开展文化走亲 10 场,送书下乡 1.8 万册。

三、加强政府自身建设

各位代表,新形势、新任务对政府自身建设提出了更高要求,我们将认真落实党的十八大四中全会精神,加快建设法治政府,着力提升政府工作的能力和水平。

全面推进依法行政。自觉接受人大依法监督、政协民主监督及社会舆论监督,高质量办理人大代表建议和政协提案。继续做好政府信息公开,加强网络问政平台和“临安发布”建设。坚持依法决策,充分发挥政府法律顾问作用,完善行政机关内部重大决策合法性审查机制,严格执行城镇规划、土地、财政审批联席会议制度,做好“十三五”规划编制工作。推进“四张清单”和浙江政务服务网临安平台建设,厘清部门职责边界,建立动态监管、追责机制。加强规范性文件和行政合同管理,健全行政裁量权基准制度。强化行政复议工作,推行行政执法和刑事司法衔接,落实行政执法责任制,确保严格规范公正文明执法。健全司法救助体系,提升公共法律服务水平。加强普法宣传,弘扬社会主义法治精神。

大力提升政府效能。推进国家中小城市综合改革试点工作,优化政府组织机构设置,加快事业单位分类改革。完善块抓条保等工作机制,严格干部管理,切实增强工作执行力。深化行政审批制度改革,推行五环联合审批,实

现行政审批事项“一站式”办理与“全过程”效能监督。健全服务企业长效机制,提升精准化服务水平。优化综合考评办法,探索差异化考评模式,努力形成科学高效的政府绩效考评体系。规范政府性债务管理,加强政府性债务规模控制和风险预警。优化整合市级财政专项,提高财政资金使用效率。完善应急管理体系,实施全国首批生命安全试点项目,建成应急物资库,健全专家参与应急管理和突发事件处置工作机制。

切实加强廉政建设。严格执行中央“八项规定”,巩固群众路线教育实践活动成果,进一步推动作风转变。严格落实领导干部经济责任审计,强化政府投资项目审计监督。完善财政预算体系,推进预算公开,建立跨年度预算平衡机制。深化村务公开,加强村级“三资”监督管理。规范管理因公出国(境),强化公务用车制度改革后续监管,坚持过紧日子,确保“三公”经费预算支出持续下降。深入开展政府系统党风廉政建设和反腐败工作,加大源头治腐力度,坚决查处违纪违法案件,创造清正廉洁、公平公正的发展环境。

各位代表,新常态下实现临安新发展的任务更加繁重,我们深感责任重大、使命光荣!让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,在市委的正确领导下,凝心聚力,创新破难,实干争先,为建设山川秀美、城靓村美、生活和美的“三美”临安而努力奋斗!

□ 小资料

《政府工作报告》名词解释

“三个年”活动:指2014年临安市开展的改革创新年、城镇化推进年、招商引资年活动。

农业“两区”:指粮食生产功能区和现代农业园区。

“个转企”:指个体工商户升级为企业。

“四板市场”:指区域性股权交易市场,是为特定区域内企业提供股权、债券转让和融资服务的私募市场。

“专利清零”:指通过政府部门的引导和服务,促使企业实现专利拥有量“零”的突破。2012年始,临安市实施“专利清零”行动计划,力争通过三年努力,使300家规模工业企业拥有专利权。

“五水共治”:指治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水。

“城乡环境整治百日”大行动:指在原有“清洁乡村”、靓城靓镇等工作的基础上,从城区到乡村全面开展环境洁化、序化、美化工作,通过100天奋战,实现城乡环境面貌大提升,城乡环境长效治理机制大完善。

“三改一拆”:指改造旧住宅区、旧厂区、城中村,拆除违法建筑。

“一廊十线”:“一廊”指以杭徽高速公路为轴的“百里画廊”;“十线”指科技大道、天目

山灵山福地、太湖源山水田园、钱锦大道、太阳公社、大明山、浙西民俗风情、天目溪活力乡村、18省道、杭徽古道10条乡村旅游精品线。

“五大中心”:指临床影像会诊中心、临床病例诊断中心、临床心电图会诊中心、产前筛查会诊中心、危重孕产妇抢救会诊中心。

“四圈两网”:指企事业单位防控圈、村(社区)防控圈、校园防控圈、公共部位防控圈和警民联调联处网、平安创建立体宣传网。

“六打六治”:指打击矿山企业无证开采、超越批准的矿区范围采矿行为,整治图纸造假、图实不符问题;打击破坏损害油气管道行为,整治管道周边乱建乱挖乱钻问题;打击危化品非法运输行为,整治无证经营、充装、运输,非法改装、认证,违法挂靠、外包,违规装载等问题;打击无资质施工行为,整治层层转包、违法分包问题;打击客车客船非法营运行为,整治无证经营、超范围经营、挂靠经营及超速、超员、疲劳驾驶和长途客车夜间违规行驶等问题;打击“三合一”“多合一”场所违法生产经营行为,整治违规住人、消防设施缺失损坏、安全出口疏散通道堵塞封闭等问题。

“四单一网”:“四单”指省委、省政府部署推行的政府权力清单、责任清单、企业项目投资负面清单、政府部门专项资金管理清单;“一网”指浙江政务服务网临安平台,是一个省市县三级联动的行政审批和便民服务网。

“访企解难题 服务零距离”活动:指临安市组织1000名干部进企业一线走访摸实情,全面了解企业生产经营状况,掌握企业遇到的困难和问题,全面听取企业意见建议。同时,完善企业问题收集梳理机制,深化企业问题交办协调机制,强化企业问题跟踪督查机制,建立服务企业对接机制,确保为企业服务形成长效制度。

“四风”问题:指形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题。

“三公”经费:指用财政拨款开支的因公出国(境)经费、公务用车购置及运行费、公务接待费。

“肥药双控”:指通过综合运用植保、土肥及种子栽培技术,控制农药、化肥的使用量,实现农药、化肥最佳使用效果。

“三品一标”:指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

新“1310”旅游提升工程:“1”指清凉峰省级旅游度假区,

“3”指三大生态养生旅游组团，“10”指十大旅游系列工程。

“12334”计划：“1”指一个规划，即《临安市电子商务发展规划（2015~2020）》；“2”指市级电子商务公共服务中心和村级电子商务公共服务点两类服务模式；“3”指阿里巴巴临安产业带、淘宝特色中国临安馆和“微临安”三大线上平台；“3”指“市、镇、村”三级电子商务产业基地；“4”指政策引导、主体培育、氛围营造、市场监管4个要素支撑。

“1+X”政策体系：“1”指一个加快青山湖科技城发展的综合性指导意见，“X”指科技创新、产业发展、人才激励等若干专项配套政策。

创客小镇：“创客”指出于兴趣与爱好，努力把各种创意转变为现实的人。“创客小镇”

位于青山湖科技城，由核心多元创业区、复合创新区和创客部落区等三大区块组成，目标是充分利用和整合杭州电子科技大学信息工程学院、中科院长春应化所浙江研究院等科技创新资源，打造集聚大众创业、万众创新的“创客”乐园。

“一横两纵”：“一横”指青罗线（青山至大罗），“两纵”指陈市线（陈家坞至市地）和新横线（新联至横畈）。

天目“金蓝领”：指在全市范围内通过技能鉴定等方式培养高级工以上技能人才，加快建立高技能人才队伍建设体系。

“口袋”公园：即规模很小的城市公园，也称袖珍公园，包括各种小型绿地、小公园、街心花园、社区小型运动场所等。

能耗“双控”：指能耗强度与能源消费总量双控。

“透明”厨房：指餐饮单位使用可视玻璃隔断或视频直播等方式向消费者展示食品制作加工的过程，公示食品安全相关信息，从而使公众直接了解食品加工过程管理情况，更好地督促餐饮单位规范操作，保障食品安全。

“E 邮站”：指在社区、院校、写字楼等设立服务点，采取“人工+自助”的组合形式，提供包裹自取、二次投递及其他便民服务，是“快递包裹智能配送终端”的简称。

“生命安全试点”项目：指中国红十字总会实施的首批试点项目，旨在通过开展群众性救护培训、应急演练、安全教育、健康宣传等，传播防灾避险、自救互救知识和技能，提高群众预防和应对突发事件的能力，保障人民群众生命安全。

□ 小资料

临安域内省道编号等情况

新编号	原编号	名称	起 讫	途经地
S102	02	杭昱线	杭州市西湖区留下街道至临安市昱岭关	杭州市西湖区留下街道，余杭区闲林镇、余杭镇，临安市青山湖街道、锦城街道、玲珑街道、於潜镇、太阳镇、昌化镇、龙岗镇、清凉峰镇（通往安徽省）
S205	13	青临线	安吉县青山至临安市锦城街道	安吉县天荒坪镇，临安市太湖源镇、锦城街道
S206	14	牧松线	临安市牧家桥至富阳区新登镇松溪	临安市锦城街道、板桥镇，富阳区永昌镇、新登镇
S208	16	桐千线	桐庐县至临安市千秋关	临安市
S209	18	龙苦线	临安市龙岗镇至苦竹岭	

注：《临安年鉴》中采用的省道编号为市交通局提供的原编号，省道新编号引自2010年《浙江省普通国省道公路指路标志设置技术意见》。

临安市第十五届人民代表大会 常务委员会工作报告

——在临安市第十五届人民代表大会第四次会议上

临安市人大常委会主任 吴苗强

(2015年1月29日)



图 3

临安市人大常委会主任吴苗强

各位代表：

现在，我受临安市第十五届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

2014年，市人大常委会在市委的坚强领导下，紧紧围绕全市工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，扎实做好监督、重大事项决定、人事任免、代表等4个方面12项工作，圆满完成了市十五届人大三次会议确定的各项任务，为推进我市民主法治建设，打造“三美”临安做出了新的努力。

一、审议“一府两院”工作报告。审议工作报告是常委会履行监督职能的重要方式。一年来，共召开常委会会议12次、主任会议20次，审议“一府两院”工作报告10项，听取专题汇报12次。常委会及主任会议成员会前围绕议题深入调查研究，会中审议力求找准问题、提出建设性的意见建议，会后落实相关工委督办审议意见，着力发挥审议监督效力。全年，常委会会议相继听取和审议半年度经济社会发展计划及财政预算执行、防洪排涝、代表建议办理督办、食品安全审议意见落实等工作报告，主任会议听取全市

固废污染防治、市场监管机构改革及重点工作开展、“两院”半年度工作、“平安临安”创建、基层检察室工作等专题汇报，共交办并跟踪督办审议意见4件，督促落实具体建议15条，切实发挥人大审议在监督推动依法行政、公正司法，促进经济持续健康发展、社会和谐稳定中的作用。

二、开展视察督查工作。一年来，常委会就事关发展的重点工作和关乎民生的热点问题，共组织视察、督查41次，交办视察、督查建议9件。一是支持全市重点工作。先后组织视察农家乐生活污水治理、山塘水库除险加固、“三改一拆”双百行动等工作，积极助推“五水共治”、无违建市创建等中心任务。二是推动重大项目建设。视察城东新城规划建设、长西线改建工程、区市协作项目推进等工作，要求优化部门服务、落实要素保障、加快建设进度，坚持以项目带动促进城乡面貌改善。三是助推创新驱动发展。督查工业平台建设、招商引资及项目落地、存量土地盘活利用等工作，立足于增强发展后劲、加快产业转型升级，提出工作建议。四是关

切民生改善。先后就政府十件实事办理、养老服务、民族工作、住房公积金归集管理使用、学校体育健身设施对外开放、“智慧临安”无线城市建设等工作组织视察,促进共建共享、惠民利民。关注山核桃产业生态化经营、信用联社服务“三农”、草食动物产业发展,建议加大惠农服务力度,促进农民增收致富。五是注重及时跟进。在城乡环境整治百日大行动、国家卫生城市复审等工作节点,先后多次开展督查、检查,监督落实薄弱环节整改工作,切实巩固环境整治工作成效。

三、深化工作评议。去年5月下旬,相继启动对市规划建设局工作、人民法院部分法官履职2项评议。在评议规划建设局工作中,常委会坚持事先加强沟通,突出评议重点,广泛开展调查,委托财务审计,征求社会各界和上级主管部门意见建议,细化满意度测评,跟踪督办评议意见,推动规划建设局加强城市规划编制执行、城市基础设施建设、建筑行业和建筑市场监管等工作。在评议人民法院部分法官履职工作中,评议工作组随机抽取4位被评议对象,通过个别谈话、旁听庭审、查阅案卷等途径,切实掌握法官履职情况,常委会会议进行集中评议和满意度测评,既督促了法官提高综合素质和依法办案能力,又推动了法院加强队伍建设,提高审判质效。全年,常委会还就2013年度评议市审管办、经信局工作整改落实进行跟踪,督促评议意见落到实处。

四、组织专题询问。常委会从全市重点工作和社会民生热点切

入,开展了“五水共治”、城区交通2次专题询问。常委会将组成人员以及部分人大代表、市镇两级人大干部、市民代表、媒体代表等纳入询问主体,广泛走访调查,征集意见建议,共提出涉及“五水共治”资金保障、城乡污水处理工程建设、城区道路交通规划、缓解“停车难”“行车难”等24个各方关注的具体问题。市政府及其16个部门负责人报告工作开展情况,当场答复问题,并承诺推进具体工作的。通过专题询问,既监督推动政府直面问题,完善政策措施,推进工作落实,又增强了人大监督的针对性、实效性。全年,常委会还结合审议报告、视察调研、评议等工作,多次运用询问方式,推进刚性监督常态化,发挥综合监督效力。

五、落实执法检查及相关工作。全年配合省、杭州人大开展科技进步法、义务教育法等2次执法检查。为增强检查实效,常委会综合运用明察暗访、问卷调查、集中座谈、听取汇报等多种方式,广泛征求各方面意见建议,切实掌握法律法规执行情况。围绕加强科技创新体系建设、科技创新人才培养以及优化教育资源布局、促进义务教育均衡发展等工作,交办6项检查建议。同时,常委会积极配合省、杭州人大开展立法调研,就制定、修订《浙江省社会救助条例》、《浙江省养老促进条例》等12部地方性法规提出立法建议。依据法律规定,对《临安市集体土地违法建筑处置意见》、《临安市国有土地违法建筑处置意见》等7件政府规范性文件进行备案审查。

六、推进全口径预决算审查监督。制定政府性投资项目监督试行办法,规定市政府当年拟新建的基础设施类5000万元以上及生态保护等其他类3000万元以上的投资项目,纳入审查监督范围。根据试行办法,对2015年政府性重点投资项目计划进行了审查,提出调整完善项目计划的具体建议。开展政府性投资项目绩效审查监督,对临安市社会福利院迁扩建项目(一期)及龙岗派出所、龙岗交警中队业务用房建设开展绩效评价,针对工程变更和增量较多、工程管理不够规范等问题,要求完善落实制度,加大监管力度。推进市级专项资金跟踪审查,对2012-2013年度6个涉农专项资金使用绩效实施跟踪调研,提出加强资金监管、提高使用效益等方面的意见要求。深化部门预算跟踪监督,对市规划建设局、水利水电局、文广新局等3个部门预算执行实施重点审查,督促部门严格预算执行,整改存在问题。全年,常委会对市政府关于财政预算编制执行、预算调整、审计、决算等进行审查,依法作出决议、决定,督促政府进一步提高财政管理科学化、精细化水平。

七、议决重大事项。一年来,常委会围绕市委重大决策和人民群众普遍关心的重点问题,广泛调研,深入审议,集体决策,共作出决议、决定20项。立足于推进新型城市化建设,构建生产生活生态空间发展新格局,做出了关于同意临安市土地利用总体规划中期修改方案的决定,建议政府科学把握发展与保护的关系,优化空间布局,提高规划的前瞻性、

科学性和可操作性。根据形势发展和审判工作需要，常委会做出了关于调整市中级人民法院人民陪审员额的决定，人民陪审员员额从原有的 100 名调整为 150 名，要求市中级人民法院加强人民陪审员选任、管理、培训等工作，充分发挥陪审员队伍在审判工作中的职能作用。

八、规范人事任免。依据上级人大有关人事任免规定，在总结历届常委会人事任免工作做法经验的基础上，制定实施任免国家机关工作人员办法，明确任免范围、任免程序、任后监督等 5 个方面 29 条具体规定。一年来，常委会完善落实任前法律知识考试、法官与检察官任前资格审查及公示、任职表态发言、颁发任命书等制度，着力提高人事任免工作规范化水平，增强受任人员法制观念和责任意识。全年共任免国家机关工作人员 41 人次、人民陪审员 36 人次，为市级国家机关正常运转提供组织保障。

九、深化代表主题活动。开展“尽职尽责尽力、建设三美临安”代表主题活动，引导全市各级人大代表全力当好五员、助推“五水共治”，落实人大代表担任河道监督长制度，共巡查河溪 43 条，提出治理建议 78 条。全年组织代表视察农村饮用水工程、水利基础设施建设、河道综合整治等活动 60 次，提出意见建议 161 条。组织代表小组定向视察环保、司法行政等 6 个部门工作，交办视察意见 65 条。开展“查找不适应全面深化改革要求的法律法规条文”活动，提出 21 个方面 31 条修改意见。引导代表密切联系服务

群众，组织 85 名基层市人大代表集中接待选民 223 人次，收集并反映意见建议 136 件。落实代表结对帮扶制度，全年共为困难家庭送去帮扶资金 68.24 万元。组织四级人大代表 685 人参加义务植树活动。一年来，广大代表在服务大局中体现了责任担当，在服务群众中展示了为民情怀。

十、服务保障代表履职。常委会支持和保障各级人大代表积极履职、发挥作用。召开政情报告会，落实代表小组学习制度，发挥代表履职平台交流服务作用，组织两昌地区市人大代表参观青山湖科技城，全年邀请 61 位代表列席常委会会议及视察、评议、调研等活动，保障代表知情知政。坚持代表履职登记、通报制度。评选先进代表小组、代表工作积极分子和优秀议案建议，调动代表履职的积极性。继续开展评议基层站所工作，组织代表小组评议环卫处、城管中队、国税分局等 7 个基层单位，交办评议意见 76 条。开展代表述职活动，56 名市人大代表、126 名镇人大代表向选民述职，7 名在临杭州市人大代表向常委会述职。全年指导代表小组及专业组活动 216 次，组织在临杭州市人大代表视察污水治理等活动 3 次。全市各级人大代表知情督政渠道进一步畅通。针对 2012 年 2 月市镇两级人大换届以来，部分市镇两级人大代表调离原选区或辞去代表职务，影响代表作用发挥的实际，按照“坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事”原则，依法补选出缺的市人大代表 12 名、镇人大代表 26 名。常委会还依法补选了 3 名出缺的杭

州市人大代表。通过人大代表补选，加强了党对人大工作的领导，改善了代表结构。

十一、督办代表建议。常委会把督办代表建议作为保障代表民主权利、激发代表履职热情的重要工作来抓。主任会议成员领衔督办 6 件重点建议，全年对减轻企业负担、工业高层次人才招引、山核桃产业生态化经营等 48 件建议办理情况，分别组织相关代表小组进行集中评议，落实人大机关委办全员督办、听取建议办理情况汇报、定期通报办理进度、建议办理跟踪回访、评选办理先进等做法，运用询问、满意度测评等刚性督办方式，着力提高代表建议的落实率、解决率。通过市政府和各承办部门的共同努力，市十五届人大三次会议期间的 168 件建议，已经解决和基本解决的 93 件，占 55.4%，比上年提高 3.9 个百分点。

十二、指导提升镇街人大工作。常委会坚持把镇街人大工作作为全市人大工作的重要组成部分。完善落实经验交流、学习培训、信息考核等制度，实行年初工作计划上报及落实情况督查通报等举措，将人大街道工委工作纳入常委会年度工作并听取情况汇报，着力推进镇街人大规范工作运行、发挥职能作用。指导 18 个镇街落实有场地、有制度、有计划、有活动、有人管、有经费、有作用等“7 个有”要求，规范提升 28 个代表联络站。指导 13 个镇全面推行政府实事工程代表票决制，组织代表全程参与实事工程项目征集、大会差额票决、监督评估，提升政府工作的民意基础，推动

基层民主政治建设。制定实施镇街财政预算监督“一意见一办法”，成立镇街财政预算监督小组，组织业务培训，明确审查工作程序，实现镇街财政预算监督全覆盖，推进镇街财政预算从形式上监督转变为实质性审查。全年，各镇街人大围绕当地及全市中心工作，运用多种方式加强监督推动，切实发挥联系代表群众、服务中心大局的职能作用。

过去一年，市镇两级人大按照各级党委的决定部署，深入开展向朱忠华同志学习活动。朱忠华同志坚强乐观、甘于奉献的高尚情操，扎根基层、心系群众的为民情怀，善谋实干、敢于担当的优良作风，克己奉公、忠于职守的政治品格，为全市人大干部、各级人大代表心系群众、依法履职树立了时代标杆，注入了精神动力。中央和各级领导高度重视，相继对朱忠华同志先进事迹做出批示。中央和各级主流媒体纷纷宣传报道，产生了广泛共鸣。朱忠华同志分别获得了2014年度全国法治人物、浙江省优秀共产党员、省市“五一劳动奖章”、第二届“最美杭州人”等荣誉，有效扩大和提升了我市及我市人大工作的影响力。

过去一年，常委会扎实开展党的群众路线教育实践活动，按照为民务实清廉要求，着力加强自身建设，为依法履职、推进各项工作，提供了思想、作风和制度保障。一是加强政治理论学习。认真学习党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。认真学习省委、杭州市委人大

工作会议和市委十三届七次、八次全会精神，坚持人大工作正确政治方向。坚持重大事项请示、报告等制度，市委专题听取和研究人大工作，市委主要领导多次对人大工作作出重要批示，有力保障了人大工作有序开展、取得实效。全年举办宪法、防洪法、旅游法、科技进步法、消费者权益保护法等5次法制讲座，增强法制观念，夯实业务理论基础。二是改进工作作风。认真贯彻执行中央“八项规定”和各级党委正风肃纪要求，扎实整改常委会党组及机关“四风”方面存在的问题，新建调查研究、常委会组成人员守则、主任会议议事规则等8项制度，整合、修订机关管理制度，巩固教育实践活动成果。密切与镇街人大、各级人大代表、人民群众的联系，全年常委会组成人员走访代表201人次，收集建议63件；接待来访群众136批347人次，认真受理并交办督办信访案件197件。加强与工青妇等人民团体和社会组织的联系，召开人大与总工会第7次联席会议，推动企业职工养老保险扩面等工作，进一步畅通人大工作的民意征集渠道。高度重视人大机关老干部工作，注重听取老干部的意见建议，努力改进服务保障工作。三是服务全市工作大局。主任会议成员全力参与“访企解难题、服务零距离”“五水共治”、城乡环境整治、招商引资、项目包保、城际轨道交通项目建设、旅游景区景点改造提升、文化礼堂建设等中心工作，及时掌握有关情况，协调推动具体工作。先后多次视察督查科技大道、天目山美丽乡村精品线等整治工

作，全力支持“一廊十线”整治建设。认真做好联系镇街、企业及行政村工作，协调解决困难和问题。深入调查研究，先后开展“民主法治村（社区）”创建、医疗卫生服务体系建设和新型城市管理、农村集体产权交易与管理、推广山核桃自然落果采收等8个专题调研，为推进全市改革发展提供决策参考。四是做好人大宣传工作。召开纪念人民代表大会成立60周年座谈会，开展系列宣传活动，全面总结、宣传60年来我市人大制度建设和人大工作的做法成效。完善落实“人民代表大会制度好新闻”评比等制度，提升人大新闻宣传工作水平。一年来，杭州市、浙江省、国家级媒体刊登临安人大信息宣传稿件268件。其中，我市的政府性投资项目绩效审查监督、镇街人大工作的做法经验，先后在全国县级人大常委会主任培训班、全省区县市人大主任会议及省、杭州市乡镇人大工作会议上交流，获得了较好评价。

过去一年，常委会坚持党对人大工作的领导，围绕中心，服务大局；坚持一线标准、一线要求，依法履职，务求实效；坚持把人民群众的切身利益放在首位，依靠代表，服务群众；坚持改进履职方式，探索创新，增强活力；坚持把握好与“一府两院”的关系，沟通协调，监督支持，有力地保证了全年各项工作的顺利开展。常委会一年来工作取得的成绩和进展，是市委正确领导、常委会组成人员和全体人大代表共同努力的结果，离不开“一府两院”的密切配合和镇街人大的积极协作，离不开全市人民的支持参与。在此，我

谨代表市人大常委会，对所有关心、支持人大工作的同志和各界人士表示衷心的感谢！

回顾过去一年，常委会工作还存在一些不足和差距，主要是：保障法律法规贯彻执行，维护宪法法律权威的作用还需要进一步发挥；监督工作的重点还需进一步突出，实效有待进一步增强；常委会组成人员服务改革发展大局的履职能力还需进一步提高；镇街人大工作、代表活动的规范化还需提升、实效性有待增强。对这些问题，我们要有清醒的认识，认真研究解决。

新一年新形势，赋予了我市民主法治建设和人大工作新使命、新任务。党的十八届四中全会吹响了全面推进依法治国的新号角，省委、杭州市委人大工作会议提出了推进人大工作与时俱进、创新发展的新要求。市委十三届八次全会做出了扎实开展“三个年”活动、奋力开创“三美”临安建设新局面的重大战略部署，明确了新一年全市的奋斗目标和主要任务。我们要按照上述遵循来谋划、部署和落实 2015 年全市人大工作。在新的一年里，常委会工作的指导思想和总体要求是：认真贯彻落实党的十八届三中、四中全会和省委、杭州市委人大工作会议精神，紧紧围绕市委十三届八次全会确定的目标任务，着力服务中心大局，着力推进创新实践，着力增强履职实效，努力发挥一线作用，全力争创一流业绩，为全面深化法治临安建设，打造“三美”临安做出积极努力。

根据上述指导思想和总体要求，常委会要着重做好以下五个



图 4 2014 年 9 月 23 日，临安市纪念人民代表大会成立 60 周年座谈会

方面的工作：

一、坚持法治引领，全力推进法治临安建设。认真贯彻市委《关于全面深化法治临安建设的若干意见》，切实发挥人大在维护宪法法律权威、建设法治临安中的重要作用。监督推动依法行政、严格执法。关注“四张清单一张网”建设，推动权力运行监督体系建设。开展浙江省社会救助条例执法检查，跟踪科技进步法、义务教育法执法检查审议意见落实情况，保证法律法规正确施行。检查规划建设局评议意见整改落实情况。审议新型城市管理工作报告，促进严格公正文明执法。深化全口径预决算审查监督，加强市级专项资金、政府性投资项目绩效评价跟踪监督工作；审议 2014 年财政决算报告、财政同级审计工作报告和 2015 年上半年财政预算执行情况报告；深化部门预算跟踪监督，有序推进“三公”经费公开。加强规范性文件备案审查工作，维护法制统一。监督促进司法改革、公正司法。与省、杭州市人大上下联动对公检法司机关工作

人员依法履职、公正司（执）法情况开展监督，建立“两院”重大事项向人大常委会报告制度，听取“两院”半年度工作报告，开展对市人民检察院部分检察官履职评议工作，跟踪市人民法院部分法官履职评议意见整改落实情况，视察公安经济侦查工作，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。加强法制宣传教育工作。审议“六五”普法、“四五”依法治市工作报告，关注新一轮普法教育、依法治市规划编制工作。探索常委会任命人员公开向宪法宣誓制度，举办预算法、行政诉讼法、安全生产法、杭州市物业管理条例、司法改革等专题讲座，带头学习宪法法律，积极营造全社会学法遵法守法用法的良好法治环境。

二、坚持紧贴中心，着力增强人大工作实效。常委会要把关乎改革发展的重点领域、关键环节，作为人大履职的重要内容，精准发力，务求实效。围绕推进经济转型升级，关注产业平台建设以及信息经济、生态休闲养生旅游、都

市型生态农业发展等工作, 审议“十三五”规划编制、半年度计划执行情况报告, 视察利用资本市场培育壮大科技企业发展、绿色照明产业发展、养殖业转型升级、农村土地承包经营权确权登记、退化竹林改造等工作, 推动提高经济发展质量和效益。围绕推进新型城市化建设, 视察青山湖科技城、城东新城和锦南新城建设, 听取土地利用总体规划修编情况汇报, 关注中心重点镇及“美丽乡村”建设, 促进城乡区域统筹发展。围绕推进生态文明建设, 关注“五水共治”三年行动计划落实情况, 审议大气污染防治工作报告, 听取城防基础设施建设管理情况汇报, 视察城市污水处理二厂建设、农村生活污水治理等工作, 关注城乡环境整治工作, 全力助推“一廊十线”整治提升。围绕促进民生改善, 督查政府实事办理, 开展农村饮用水安全工程、食品安全工作专题询问, 听取和审议卫生计生工作情况报告, 视察养老服务业发展、殡葬改革、侨务、临安中学迁建等工作, 配合杭州人大调研城乡公共文化服务体系建设工作, 促进群众生活品质和幸福指数持续提升。

三、坚持完善机制, 充分发挥代表主体作用。常委会要进一步完善制度机制, 丰富活动载体, 着力引导代表积极履职、发挥作用。以“尽职尽责尽力、建设三美临安”主题活动为总抓手, 丰富活动内容, 细化落实年度任务, 激励和引导全市各级人大代表积极投身法治建设、改革创新的履职实践。完善落实代表集中接待选民、代

表向选民述职、帮扶困难家庭、参加社会公益活动等制度。着力发挥代表联络站、代表履职服务平台作用, 探索建立网上代表联络站, 进一步畅通代表联系服务群众渠道。完善落实代表履职登记、通报等制度, 加强对代表小组、专业组活动的指导, 继续开展代表小组定向视察部门工作, 着力增强闭会期间代表履职实效。完善落实代表学习培训制度, 扩大代表对常委会工作的参与面, 保障代表知情知政, 提高综合素质和履职能力。加大代表建议督办力度, 进一步发挥综合督办效力, 加强对代表建议办理工作的宣传、考核, 着力督促问题解决和建议落实。

四、坚持规范提升, 全面推进镇街人大工作。认真贯彻落实省、杭州市乡镇人大工作会议精神及《关于进一步加强和规范乡镇人大工作的指导意见》, 进一步加强联系指导, 全面提升镇街人大工作水平。指导各镇人大每年举行2次镇人代会, 每次会议会期不少于1天, 年中组织全体镇人大代表听取和审查政府半年度工作、财政预算执行、政府实事工程办理等工作报告, 落实法定程序, 确保会议质量。完善落实镇人大主席团、人大主席和副主席履职制度, 切实发挥主席团在人代会召集、代表建议交办督办、实事工程初审等工作中的作用, 切实发挥人大主席、副主席在牵头组织年度人大工作、监督决议决定贯彻执行、服务保障代表履职等方面的作用。指导人大街道工委积极探索实践, 着力改进工作方式, 更

好发挥职能作用。全面深化政府实事工程代表票决、财政预决算审查监督、评议基层站所、督办代表建议办理等4项监督工作, 指导各镇街人大立足实际、选准议题, 发挥寓支持于监督之中的作用, 更好地推动重点工作, 服务中心大局。

五、坚持与时俱进, 不断提升依法履职水平。常委会要主动适应新形势、新常态, 着力加强自身建设。坚持党组理论中心组及机关学习制度, 深入学习政治理论, 认真贯彻市委决策部署, 切实增强政治定力, 提高服务大局的能力水平。配合市委召开人大工作会议, 认真贯彻落实会议精神, 推进市镇两级人大建设, 推动人大工作与时俱进、创新发展。深入开展向朱忠华同志学习活动, 激励市镇两级人大干部以先进为标杆, 以一线作为争创一流业绩。着力巩固和扩大教育实践活动成果, 加强对常委会各工作部门的领导, 深化机关建设、队伍建设和制度建设。不断完善和改进人大机关老干部工作, 更加关心关爱老同志, 更好地发挥他们的作用。深入实际, 调查研究, 开展人大街道工委作用发挥、社会保险体系建设、学前教育发展、测土配方施肥、重点涉污行业整治、代表约见制度建设、“五水共治”专项资金绩效监管等专题调研。认真做好人大信访工作, 维护人民群众合法权益。坚持把党的群众路线贯穿于人大工作的全过程, 更好地彰显代表之家、民意机关的本色, 不断提高人大工作的满意度、公信力。

中国人民政治协商会议 第八届临安市委员会常务委员会工作报告

——在政协第八届临安市委员会第四次会议上

临安市政协主席 张金良

(2015年1月26日)



图 5

临安市政协主席张金良

各位委员：

我代表政协第八届临安市委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2014年工作回顾

2014年，是我市经济社会在复杂宏观形势下实现稳健发展的一年，也是我市政协事业在良好政治环境中取得创新发展的一年。一年来，市政协在中共临安市委的坚强领导下，以中共十八大

和十八届三中、四中全会精神为指引，认真贯彻落实省委、杭州市委政协工作会议，市委十三届七次全会和全市政协工作会议精神，紧紧围绕全市工作大局，团结带领全市各政协组织和广大政协委员，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为建设山川秀美、城靓村美、生活和美的“三美”临安做出了积极贡献。

一、审时度势，明确定位，政协事业取得新发展

过去一年，是我市政协事业发展进程中具有重要意义的一年。市委召开全市政协工作会议暨纪念市政协成立30周年大会，

市委张振丰书记代表市委发表重要讲话，全面回顾30年来临安政协所取得的辉煌成就，深入阐述当前政协工作所面临的形势和任务，强调要从全局和战略的高度，深刻认识做好新形势下政协工作的极端重要性，切实把政治协商作为实行科学决策的必经程序，把民主监督作为提升执政能力的重要途径，把参政议政作为凝聚发展合力的有效载体。张振丰书记强调，要坚持与时俱进、创新实干，紧紧围绕打造“三美”临安的战略部署，充分发挥政协人才荟萃、智力密集的特点和优势，在服务发展大局上有新成效；充分发挥政协多党合作、民主协商的特点和优势，在凝聚智慧力量上有新作为；充分发挥政协包容各界、代表性强的特点和优势，在促进社会和谐上有新贡献；充分发挥政协联系广泛、影响力大的特点和优势，在推进开放合作上有新收获。要切实加大对政协工作的保障和支持力度，进一步健全完善党委领导政协工作的机制，充分发挥政协党组的领导核心作用，不断加强政协委员和机关干部队伍建设，积极为政协履职创

造良好条件,全面创优政协工作环境。会前,市委印发《关于进一步加强和改进人民政协政治协商的意见》和《关于进一步加强和改进人民政协民主监督的意见》,分别对政治协商和民主监督的内容、形式、机制、保障等方面做出了明确规定。

在新的发展时期,在中央和地方各级党委高度重视政协工作的背景下,全市政协工作会议的召开和市委两个《意见》的出台,进一步明确了政协的重要地位和作用,进一步赋予了政协新的任务和要求,进一步指明了当前和今后一个时期政协工作的方向,这不仅在新的历史起点上把我市政协事业推向了一个新的发展高度,更将对今后我市经济社会发展和民主政治建设产生重大而深远的影响。

二、紧扣中心,把握重点,协商议政取得新成效

围绕全市重大决策开展协商议政。全会期间,全体委员专题协商讨论市政府工作报告和法院、检察院工作报告,形成7个方面179条意见建议报送市委、市政府。创新协商议政形式,首次举办专题建言会,委员们围绕“改革创新年”、“城镇化推进年”、“招商引资年”活动涉及的相关问题积极提出意见和建议,得到市委、市政府的充分肯定和有关部门的采纳落实。年底,市政府与市政协召开联席会议,相互通报工作,共同协商新一年我市经济社会发展工作,王敏市长充分肯定市政协一年来的工作,并就政协围绕发展大局,切实履行职能提出要求。全年共完成《城际铁路临安线投资

方案研究》、《关于城东新城战略定位和建设管理体制机制的调研报告》、《关于规范我市村干部待遇保障机制的调研与思考》、《关于加快推进我市小城镇建设的对策思考》等4个事关全市发展大局的重大调研课题,并将调研成果及时报送市委、市政府,相关对策建议被直接转化为决策方案。召开“加快推进小城镇建设”民主议政会,组织界别委员协商议政,邀请市委、市政府领导和相关部门、镇街负责人到会听取意见,相关协商成果被吸收进市委十三届七次全会报告。

围绕部门工作推进开展协商议政。专委会经常与相关职能部门开展对口协商,针对企业转型升级、“农民增收、农业增效”、水利防汛、“治污水”、城市管理、“三改一拆”、养老服务业发展、农村文化礼堂建设等部门工作,提出了切实可行的意见和建议。界别活动组围绕农村电子商务发展、电线电缆产业转型升级、食用菌产业发展、招商引资工作机制完善、融资性担保行业发展、民营医疗机构发展、天目山佛教名山建设、民办教育发展等经济社会发展中的具体问题和人民群众普遍关心的热点难点问题,组织界别委员与对口部门开展界别协商,所提建议得到相关部门的充分采纳。

围绕基层建设发展开展协商议政。各镇街工委积极探索基层协商民主新形式,组织市政协委员和镇街特聘委员就区域内装饰纸产业发展、城区“三溪”水生态环境治理、小微企业安全监管、电子商务发展、畜禽养殖污染整治、太湖源饮用水保障、农村自然风

貌保护等事关当地建设发展的重要问题与党委、政府开展协商议政,为推动当地经济发展和民生事业改善发挥了重要作用。

三、服务大局,务实主动,民主监督取得新突破

提升调研视察监督实效。全年共组织重大调研视察活动21次。围绕重大区域发展,调研视察青山湖科技城、城东区块综合改造提升工程、锦南新城建设等工作。围绕重点项目建设,调研视察河桥“风情小镇”建设、吴越文化公园项目征迁、昌化溪(昌化段)治理工程建设等工作。围绕加快经济转型升级,调研视察招商引资和固定资产投资、工业企业转型升级、“访企解难题、服务零距离”活动、农业产业化建设、信用联社发展等工作。围绕增进民生福祉和“法治临安”建设,调研视察残疾人事业发展、职业教育、“平安临安”创建、公安、法院、检察院等工作。围绕优化发展环境,调研视察“五水共治”、“三改一拆”、迎接国卫复审、太湖源美丽乡村精品线建设等工作。通过调研视察提出意见建议,有效推动全市重大决策部署和各项重点工作的落实。

创新专项民主监督形式。实施合力助推“五水共治”民主监督活动,在面上发动全体委员就近就便开展监督的同时,组建由辖区委员、提案委员、专业委员组成的4个“五水共治”专项民主监督小组,分别由所在镇街政协工委牵头,对苕溪、锦溪、马溪和太湖源饮用水源地等4个重点区域的“五水共治”工作开展专项监督。各专项民主监督小组通过调

研视察、协商座谈、明察暗访等形式,对各自区域的水环境、河道整治、企业治污、治水项目实施等情况开展监督,形成并送交专项民主监督建议书,得到有关部门的认真办理,促进“五水共治”相关工作落到实处。

扩大民主监督员监督覆盖面。组织开展第二批统一选派政协委员担任民主监督员工作,重新选派71名委员到12家单位担任民主监督员,实现了本届政协日常民主监督工作在市政府主要职能部门和法检两院全覆盖的目标。各民主监督小组寓监督于支持和服务之中,围绕“专利清零”工作、旅游产业转型升级、农村文化礼堂建设、招商引资、环保检察工作、法院执行工作、建筑垃圾管理及资源化利用、农业社会化服务体系、公安机现代管理模式建设、山核桃产业发展、林业工作、企业安全生产等主题深入开展调研,形成12份民主监督建议书,实事求是地肯定成绩、指出问题、提出建议,为改进部门工作作风、提高工作效能、促进全市经济社会发展发挥了积极作用。

四、围绕发展,献计出力,参政建言做出新贡献

实施制度改革,提高提案质量。制定出台《关于建立和完善提案工作有关制度的意见》,实施提案预审制度,增加提案预审环节,提案质量明显提高;实施提案办理评审制度,委员评审意见更受重视,提案办理的实效性普遍增强;完善重点提案产生办法,实施重点提案协商监督和民主评议制度,召开重点提案办理工作督办协商会议和民主评议会议,提案

办理协商渠道得到有效拓宽,“重点提案重点办理”在制度上得到进一步保障;实施网上提案信息系统管理制度,开通提案网上信息系统,搭建提案提交、交办、评价的服务平台,提案工作信息化水平显著提升;完善提案工作评优评先办法,提案工作奖励机制更趋合理。关于推进“以企招企”提高招商工作成效、加强对“三大新城”建设统筹协调、调整优化主城区公共医疗资源布局、加快家庭农场发展、加快我市中国最优生态养生旅游目的地建设、打造农产品电子商务特色园区等6件重点提案,分别得到市委、市政府主要领导批示,由市委、市政府分管领导领办,市政协领导督办。经过民主评议,重点提案办理结果令人满意。263件市政协八届三次会议提案交由82家单位承办,均在规定时间内办复完毕,委员对提案办理答复评价、态度评价的满意率和基本满意率为100%。

加强综合统筹,增强调研能力。制定出台《调研工作规程》,实行课题申报制度,切实加强对调研工作的综合统筹。各界别、镇街工委和部分委员围绕山核桃生态化经营、金融支持家庭农场发展、企业专利战略、中小企业融资、农村生活污水治理、“三改一拆”、“春风行动”、“私家车+公共自行车”换乘点建设、校园文化建设、农村老年食堂建设等方面深入开展调研,形成38篇课题调研报告。围绕调研成果,加强综合转化利用,有效提升调研工作实效。

畅通民意渠道,反映各界诉求。坚持把社情民意信息工作作为政协关注发展、改善民生的一

项经常性基础性工作来抓,全年共收到有价值的社情民意信息148条,向市委、市政府报送《社情民意》简报37期,反映加快“E邮站”建设、整合发展职业技术教育、加强锦溪河岸防护栏建设与管理、整合提升快递行业、加强土地承包经营权流转管理等建议情况,获市委、市政府领导批示38件次,其中加快“E邮站”建设工作将被列入今年市政府十件实事;向有关部门转交《社情民意转报单》11件,反映加强山核桃林地除草剂使用管理、增补和改造公交线路站台、加强城区超载车辆管理等建议情况,得到部门及时答复。

参与中心工作,展示一线作为。按照市委、市政府的统一部署,协调推进市政协领导“包保”重大项目建设,在临安高新技术产业园、青山湖科技城横畈产业区、白牛至龙井公路改建工程、昌化溪(昌化段)治理工程、矽能新材料、福斯特太阳能电池胶膜、晶阳照明LED、吴越文化公园锦桥区块征迁等项目推进过程中切实发挥了“包保”联系作用。积极走向招商一线,牵头推进市政协领导联系的“六个一批”重点招商项目和招商小分队工作。深度参与“五水共治”,认真履行“河长”职责,协调落实“包保”治水项目建设工作。按照市领导联系镇街和驻村联户工作安排,经常到联系镇街走村入户,督促指导“五水共治”、“三改一拆”、项目推进和农村文化礼堂建设等重点工作。结合“访企解难题、服务零距离”活动,深入联系企业、委员企业走访,共同研究解决企业实际问题。

围绕太湖源美丽乡村精品线、浙西民俗风情精品线、18省道精品线建设工作,充分发挥牵头协调作用,为推进“百里画廊、千里画卷”建设、打造全市域景区化贡献了力量。

五、发挥优势,致力和谐,团结联谊展现新作为

巩固团结合作基础。坚持市政协领导走访约谈委员制度,听取委员对全市经济社会发展和政协工作的意见和建议,帮助委员解决困难和问题。加强与各党派团体和无党派人士的联系,支持政协各参加单位开展富有党派特色和界别特点的履职活动。指导界别组织委员联系群众、服务群众,引导委员在宣传市委市政府重大战略举措、化解矛盾纠纷等方面发挥积极作用。召开市政协与市总工会联席会议,鼓励总工会团结带领职工群众为建设“三美”临安做出更大贡献。

重视对外联谊交流。支持政协联谊会开展富有特色的联谊活动,组织政协离退休干部学习座谈、参观重点项目和新农村建设,召开老干部座谈会听取意见建议。举办敬老茶会,在全社会大力倡导和弘扬尊老、敬老、爱老的传统美德。政协老干部始终保持强烈的政治意识、大局意识和责任意识,密切关注我市经济社会发展和政协工作,大力支持市委、市政府决策部署,充分发挥优势,积极参政议政。加强钱镠研究会与钱氏后裔、外地钱镠研究会及钱氏联谊会的联络交流,举办一年一度的“清明恭祭钱王”活动,做好台湾知名钱氏后裔钱复第二次来临祭祖活动组织工作,“清明恭

祭钱王”被列入浙江省传统节日保护基地和杭州市非物质文化遗产。临安书画院已完成场馆建设,筹备工作基本结束,即将正式成立。加强与外地政协的联系交往,互通信息,交流工作,宣传临安。

注重文史宣传工作。坚持政协文史工作的统战性质和地方特色,加大史料征编力度,启动实施《寻根——钱王后裔与临安》有关资料征集工作,编辑出版《钱镠研究》第二十一辑,《今日临安》每月刊登一期“钱王文化”专版。积极参与“钱氏后裔谈家风”暨培育和践行社会主义核心价值观研讨活动,邀请钱学森之子钱永刚来临畅谈家风建设。不断拓展政协宣传渠道,积极报送工作信息,共有63篇信息被上级政协录用。完成政协网站改版,提高《临安政协》内刊编辑质量,多层面、多角度宣传政协工作和委员履职成效。

六、夯实基础,激发活力,自身建设实现新变化

改进机关作风建设。扎实开展市政协党组及机关党的群众路线教育实践活动,积极组织学习,深入基层走亲,广泛征求意见,深刻查摆问题,高质量召开党组、机关党总支专题民主生活会和各党支部专题组织生活会,如期完成关于完善学习制度、深化政治协商、推进民主监督、改进调研视察、完善提案工作机制、加强联系委员和群众等党组12个方面共42项、机关9个方面共33项具体整改任务,修订建立《市政协全体会议工作规则》、《市政协党组关于加强自身建设的意见》、《市政协办公室及各专委会工作职责》等一系列制度。通过教育实践活

动,有效解决了党组和机关“四风”方面存在的突出问题,切实改进了机关作风,党组的领导核心作用、专委会的基础作用和机关的保障作用得到进一步增强。积极推进信息化建设,设计开发集政协信息展示、委员网上履职等功能于一体的信息化系统,有效提升了机关服务水平,增强了政协履职效能。

强化委员学习管理。举行政情通报会,王敏市长通报全市经济社会发展情况,为委员履职提供知情明政的平台。举办第三期政协委员培训班,实现了本届政协委员学习培训的全覆盖。通过学习培训,委员们的履职意识和履职能力明显增强。优化委员履职服务管理,建立委员个人履职信息档案,推进履职考核的信息化、规范化,有效提高委员履职的积极性和主动性。

发挥界别和镇街工委作用。组织和指导界别开展“联系群众、助推发展”主题实践活动,积极引导委员主动加强与界别群众的联系沟通,通过收集社情民意、举办“情系新农村、同心中国梦”演出活动、开展关爱外来农民工健康义诊、看望慰问儿童福利院师生等贴心的服务,进一步密切政协委员与群众的联系。定期召开镇街工委季度工作例会,通过座谈交流、学习考察等形式,及时了解和指导镇街工委工作。各镇街工委充分发挥“委员之家”作用,深入开展“三参三促”主题实践活动,主动协助党委、政府推进工业项目建设、传统产业转型提升、精品线建设、教文卫体设施建设等工作,积极服务当地经济社会发展。

2015 年工作任务

2015 年,既是我市实施“十二五”规划的收官之年,更是奠定“十三五”发展的基础之年。新一年市政协工作的指导思想是:在中共临安市委的坚强领导下,认真贯彻落实中共十八大和十八届三中、四中全会,中央庆祝人民政协成立 65 周年大会,省市各级党委政协工作会议,杭州市政协十届四次全体会议和市委十三届八次全会精神,紧紧围绕“创新驱动、精准发力、实干争先”的总体要求,坚持务实创新提高履职效能,坚持团结民主凝聚智慧力量,充分发挥人民政协在发展协商民主中的重要作用,不断推进政治协商程序化、民主监督组织化、参政议政精准化,为助推招商引资年、环境提升年和基层组织建设年活动,奋力开创“三美”临安建设新局面做出新的贡献。

一、统一思想,维护核心,不断增进政治共识

深刻领会精神,打牢思想基础。深入学习市委十三届八次全会精神,深刻领会精神实质,准确把握创新驱动、精准发力、实干争先的内涵要义,不断增强服务“三美”临安建设的责任感和使命感。坚持把学习贯彻市委全会精神与贯彻落实全市政协工作会议精神紧密结合起来,充分认识新形势下政协工作的新定位、新任务和新要求,为进一步增强履职意识、把握履职方向、提高履职成效奠定坚实基础。

坚定正确方向,严守政治纪律。牢固树立强烈的政治意识、大局意识,坚定不移地与市委保持高度一致,坚决贯彻落实市委、市政府重大决策部署,始终做到立场坚定、旗帜鲜明。坚持在市委的领导下开展政协工作,确保政协工作沿着正确的政治方向不断前行。要把推进“三美”临安建设作为当前政协服务大局的主攻方向,按照市委十三届八次全会确定的目标任务,紧紧围绕经济转型升级、城乡区域统筹发展、“环境革命”、民生改善、依法治市等重点工作,积极履行职能,真正做到与市委、市政府在思想上同心、目标上同向、行动上同行。

坚持立足界别,广泛凝聚人心。广大政协委员作为各党派团体、各族各界群众的代表,要充分发挥自身的影响力,及时将市委全会精神,特别是市委、市政府关于新一年“三美”临安建设的决策部署传达到界别、覆盖到基层,着力做好对所在界别、行业、区域群众的宣传引导工作,切实把群众的思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来。

二、竭智尽力,高效履职,更好的服务发展大局

开展岗位奉献活动,为“三美”临安建设倾全力。政协党组要率先垂范,带领政协机关继续保持“一线”状态、追求“一线”作为。主席会议成员要深入基层、深入一线,围绕“五水共治”、“三改一拆”、招商引资、重点项目推进、精品线建设等中心重点工作,认真履行市委、市政府交办的联系指导协调任务;继续做好联系镇街、企业和驻村联户工作,着力帮助解决困难和问

题。政协机关干部要围绕“三美”临安建设中亟待破解和推进的问题,深入项目、企业、社区、农村开展调查研究,为政协更好的服务市委、市政府决策发挥作用。政协常委和各界别、镇街工委要组织本界别、本区域委员开展岗位奉献活动,全体委员要向朱忠华同志学习,立足本职岗位,充分发挥自身专业特长和智力优势,继续在本行业、本领域发挥领跑、示范、表率作用,为推进“三美”临安建设做出新业绩。

开展咨政协商活动,为“三美”临安建设献智力。充分发挥政协人才荟萃、智力密集的特点和优势,提高咨政协商的精准度,为推进“三美”临安建设多建睿智之言、多献务实之策。按照“少而精、小而准”的要求,针对青山湖科技城“创客小镇”规划建设和产学研合作、电子商务发展、政府性投融资体制机制、农村生活污水处理设施长效管理等方面,组织主席会议层面的课题调研。围绕课题调研成果、重点提案办理、“十三五”规划编制等重大工作,通过月度协商会形式与市委、市政府开展专题协商。组织各界别、镇街工委和委员围绕“三美”临安建设中的实际问题和具有前瞻性、战略性的问题深入调查研究,切实提高成果质量。各界别、镇街工委要结合调研成果、全市重大工作和当地经济社会发展重大事项,认真开展年度协商活动。巩固提案工作创新成果,确保制度落到实处,着力提高提案整体质量和工作实效。充分发挥社情民意信息“短平快、稳准实”的特点,积极反映群众呼声和意愿,及时提出有针对性、建设性的意见建议。

开展民主监督活动,为“三美”临安建设添助力。精心组织主席会议“双周”民主监督活动,着重对三大新城建设、清凉峰省级旅游度假区建设、传统工业产业创新能力建设、城区商圈培育发展、副中心城市发展、“五水共治”、“三改一拆”、交通基础设施建设、市政府十件实事办理、重大民生项目建设、“一廊十线”建设等市委、市政府重点工作落实情况和12家民主监督单位涉及的食品安全检查能力建设、山地蔬果产业发展、山核桃生态化经营与退化雷竹林改造、民宿经济发展、招商引资、科技孵化器建设、“智慧城管”建设、依法行政、司法公开、农村文化礼堂建设、危化品专项管理等工作推进情况开展民主监督。各界别、镇街工委要结合“三美”临安建设和当地党委、政府中心工作,积极开展季度民主监督活动。探索建立政协民主监督与新闻舆论监督联动机制,进一步提高民主监督实效。

三、团结各方,汇聚力量,切实形成强大合力

主动走进去。加强与各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的团结联谊,开展走访政协参加单位活动。建立市政协领导联系界别制度,进一步强化与界别的联系沟通,鼓励和引导各界别充分发挥优势作用,认真履行政协职能。支持政协联谊会开展工作,注重发挥老干部、老同志助力发展的积极作用,组织老干部开展咨政建言活动。

深入走下去。继续坚持市政协领导走访约谈委员制度,及时了解掌握委员们的生活和工作情

况,主动听取意见建议。组织开展以“走访一个基层组织、宣传一次市委精神、联系一户困难群众、反映一条社情民意、解决一个实际问题”等“五个一”为主要内容的“委员下基层、服务解难题”主题实践活动,充分发挥政协委员的桥梁纽带作用,广泛凝聚共识、汇聚力量,为推进“三美”临安建设减少阻力、增加助力、形成合力。

积极走出去。着力打好“亲情牌”,组织开展“助力临商回归”走亲活动,以在外同乡会、商会为纽带,加强与在外临商和高层次人才的联系交流,鼓励和吸引他们回乡投资创业、参与家乡建设。充分打好“钱王牌”,继续做好《寻根——钱王后裔与临安》征编工作,发挥“清明恭祭钱王”活动品牌效应,广泛联系海内外钱氏后裔来临寻根祭祖,充分利用钱氏后裔资源服务临安经济社会发展。认真打好“书画牌”,通过日常联系交流和开展系列书画活动,切实发挥临安书画院“以书画会友、以笔墨联谊”的重要作用。善于打好“宣传牌”,积极向外推介临安,着力提升临安的知名度和美誉度。

四、顺应形势,建强队伍,着力提升工作水平

主动适应经济发展新常态,展示积极有为的新形象。面对经济发展新常态,全市各政协组织要积极组织委员深入一线,围绕“如何适应经济发展新常态、如何保持我市经济稳定增长、如何加快推进经济转型升级”等主题开展调研,及时提出具有实时性、前瞻性的应对举措。召开企业家委员座谈会,鼓励和引导委员企业

克服新常态下面临的困难和问题。广大政协委员特别是企业家委员,要充分发挥自身优势,实干创业,为我市经济平稳健康发展再作新贡献。

主动适应改革创新新常态,展示科学履职的新形象。围绕政协履职能力现代化建设,要进一步发挥政协常委会的核心作用,积极探索创新履职形式,提升履职质量和成效。要进一步发挥委员的主体作用,举办政协骨干培训班,健全委员履职保障机制,扩大委员参加政协活动的参与面。要进一步发挥专委会的基础作用和界别的特色作用,建立主席会议月度评议协商专委会工作制度和常委会季度评议协商界别工作制度,督促指导专委会和界别积极开展履职活动。要进一步发挥机关的保障作用,提升机关协调运转能力,完善信息化系统,为委员履职提供有力保障。要进一步发挥镇街工委在推进基层协商民主中的重要作用,准确把握定位,积极有效履职。

主动适应作风建设新常态,展示正派守纪的新形象。政协机关要深化作风建设,不断巩固和扩大党的群众路线教育实践活动成果,着力打造一支政治过硬、创新实干、作风优良的高素质机关干部队伍。广大委员要珍惜荣誉,自觉遵纪守法,以实际行动展示良好形象,特别是在履职工作中,要当好党委政府的“宣传员”、界别工作的“主力军”和人民群众的“代言人”,努力在政协的舞台上施展自身才华,践行社会责任。