

政法工作

【概况】2020年,围绕平安创建"十六连冠"总目标,临安区开展平安创建、综治、维稳、队伍建设等工作。全年未发生平安创建"一票否决"和影响社会稳定的重大案(事)件。

全年区委召开常委会议2次,专 题研究部署平安创建工作。召开平安 创建会议,出台《杭州市临安区2020 年平安创建工作考核办法》,印发省平 安创建考核评审条件任务分解方案, 落实平安创建责任。推进扫黑除恶 专项斗争,开展"扫黑除恶十大专项 行动▲""扫黑除恶六清行动▲",整治 社会治安、金融放贷、工程建设、交通 运输等十大重点领域的突出问题,审 结涉黑涉恶案件23件。开展"打财断 血"行动,涉黑恶案件财产刑部分执行 到位金额 1.28 亿元, 执行到位率 90%; 追缴退赔部分执行到位金额2713.89 万元,执行到位率100%。开展电动自 行车交通安全专项治理,挂牌督办全 区54处道路交通安全隐患点(段),实 行重点工作项目化管理。健全项目攻 坚、隐患排查、全民动员等机制,发动 市民参与平安创建、隐患排查、平安宣 传等工作。推进平安进企业、进校园、 进社区、进市场,开展应急演练、防范 诈骗官讲活动。

推进新冠肺炎疫情期间社会稳定

工作,开展便捷服务、精准管控交通 秩序、法律进企人户等"八大专项行 动⁴",启动矛盾纠纷排查化解等日常 工作机制,成立群防群治、数据工作、 面上督导专班;梳理维稳领域存在的 五大类问题和七大类隐患,逐项落 稳控措施,3个涉疫情重点纠纷全定 稳控措施,3个涉疫情重点纠纷全定。完 成"两会"、春节、五一国际劳动节、 十一国庆节、党的十九届五中全会、 村社组织换届等重要节点维稳安保任 务,启动维稳安保二级响应2次、三级 响应7次。开展全民国家安全教育日 活动、反奸防谍专题宣传,组织镇街和 部门相关人员开展国家安全人民防线 专题培训。推进常态化维稳工作,加强重点群体、重点人员日常管控,开展教育、疏导、化解、管控工作;关注涉众型经济案事件受害人群体维权动态,及时告诫教育,实现日清日结。牵头指导2020年重大决策和民生实事项目社会风险评估工作,累计备案重大决策风险评估报告106件。召开维稳形势研判会议,牵头协调公民同招等教育领域及钱王世家房产交付等涉房领域重点涉稳问题,妥善化解风险隐患。

健全市域社会治理"六和塔"工作体系[▲],完善"五治四联[▲]"新机制,调整优化"六个和"工作专班力量,制



图 238 2020 年 5 月 13 日,临安区综合考评暨大党建、平安创建工作 会议召开(区委政法委提供)

订《杭州市临安区推进市域社会治理 现代化建设工作方案》,细化计划书, 明确部门责任。推进"平安临安瞭望 哨"工程,引入科技公司团队,归集各 类涉稳信息数据,利用大数据挖掘、 人工智能分析等技术,定期形成社会 面风险报告,为决策提供科学依据。 立足"三个平台"(即信访和矛盾纠 纷调解平台、社会治理事件处置平 台、社会风险研判平台),推进临安区 社会矛盾纠纷调解中心建设,完成场 地改造升级;建立联席会议等七大机 制,形成区级旗舰店、镇街连锁店、四 联民坊▲"片区加盟店"和村社便利 店四类门店格局。

贯彻落实《中国共产党政法工作 条例》五个配套规定要求,对区法院开 展政治巡察,调整镇(街道)政法委员, 加强党对政法工作的领导。推进执法 司法规范化建设,开展案件评查,邀请 律师、浙江农林大学法学院教授,抽调 政法系统各单位的业务骨干组成案件 评查小组,对抽取的8件案件进行集中 评查,全年政法系统各单位共评查案件 109件。推进一体化单轨制办案系统 建设,开展单轨制办案72件,打通法律 援助、社区矫正单轨制信息系统两个通 道。开展"最强党支部""最强领头雁" 评选,组织政法系统微党课比赛、政法 系统"阅读马拉松"比赛。

- ▲扫黑除恶十大专项行动:指打 深打透大案要案、线索核查清仓见底、 案件诉讼提质增效、"打伞破网" 深挖 彻查、黑恶罪犯教育改造和检举揭发、 行业乱象和治安乱点整治、基层组织 建设薄弱地区整治、网络空间滋生漏 洞整治、舆论宣传报道正面引导、长效 常治机制巩固建设十大专项行动。
- ▲扫黑除恶六清行动:指线索清 仓、逃犯清零、案件清结、伞网清除、 黑财清底、行业清源六项行动。
- ▲八大专项行动:指便捷服务、精 准管控交通秩序、法律进企入户、矛盾 纠纷排查调处、社会面防控、依法打击 犯罪、维护政治安全、县(市、区)领导 干部接访下访八大专项行动。
- ▲"六和塔"工作体系:"六和" 指党建领和、社会协和、专业维和、智 慧促和、法治守和、文化育和。市级抓

统筹主导、区县抓组织落实、乡村抓执 行到位,全面提升社会治理统筹谋划、 共建共治、防控处置、数字治理、依法 善治、舆论引导六大功能。

- ▲五治四联:指通过政治、自治、 法治、德治、智治"五治"互动,实现矛 盾联调、问题联治、治安联防、服务联 办"四联"目标。
- ▲四联民坊:指矛盾联调、问题联 治、治安联防、服务联办"四联"基层 治理堡垒。

【临安区社会稳定"瞭望哨"系统上 线】2020年8月,临安区社会稳定"瞭 望哨"系统上线。该系统立足"城市 大脑",通过数据归集、碰撞、精算,提 前预判风险隐患,变被动维稳为主动 预防,变人工分析为智能预警,变单兵 作战为合力维稳,防范各类风险。打 破政务外网、专业内网和上级业务系 统数据壁垒,整合各类人、事、物数据 600余万条。系统使用人工智能决策 树、神经网络关键技术,识别征地拆 迁、工资福利、邻里纠纷等涉稳案事 件30余种,从中发现苗头性、倾向性 风险隐患。通过"五色预警—派单处 置一预警撤销"工作闭环,实现辖区内 重大社会矛盾风险隐患的前期介入和 及时化解。至年底,临安区社会稳定 "瞭望哨"系统共形成预警信息300余 条,化解各类风险隐患56起。

【社会矛盾纠纷调解中心建设】2020 年,区委政法委推进社会矛盾纠纷调 解中心建设。通过建设区、镇街、村社 三级社会矛盾纠纷调解中心,打造集 信访和矛盾纠纷调处化解、社会治理 事件处置、社会风险研判三个平台为 一体的现代社会治理共同体;建立健 全矛盾纠纷排查收集、调处化解、闭环 管理体系,让群众信访和矛盾纠纷化 解"只进一扇门""最多跑一地",实 现"小事不出村、大事不出镇、难事不 出区、矛盾不上交";完成区信访总量、 越级访批次、诉讼案件总量、万人成讼 率、区社会矛盾纠纷总量下降,矛盾纠 纷就地化解率上升,人民群众获得感、 幸福感、安全感逐年提升的"五降两 升"工作目标。8月,龙岗镇社会矛盾

纠纷调解中心投用,成为临安全区首 个标准化、实体化运作的镇级社会矛 盾纠纷调解中心;10月,临安区社会 矛盾纠纷调解中心完成场地改造升级 并投入使用。

【扫黑除恶专项斗争三年成果】自2018 年中央部署开展扫黑除恶专项斗争以 来,临安区根据上级工作要求,建立 领导小组和"一办五组▲"组织架构, 分集中打击、攻坚克难、健全机制三 个阶段,全面开展扫黑除恶专项斗争。 2018-2020年,全区公安机关侦办涉 黑组织1个、涉恶犯罪集团9个、涉恶 犯罪团伙83个,破获刑事案件464件, 采取刑事强制措施889人,缴获枪支 18支,查封、扣押涉案资产9.7亿元, 接收投案自首20人;区检察院提起涉 黑恶案件公诉22件198人;区法院判 决黑恶案件23件198人(含6个犯罪 单位),判处重刑人数51人。

▲一办五组:指扫黑除恶专项斗 争领导小组办公室(简称"扫黑办") 挂靠区委政法委,下设综合督导组、摸 排打击组、违纪查办组、组织建设组、 舆论宣传组5个专门工作组。

【临安区执法司法规范化水平提升年 活动】根据浙江省、杭州市执法司法 规范化水平提升年活动的要求,2020 年3月,区委政法委牵头开展临安区 执法司法规范化水平提升年活动。活 动分动员部署、全面排查、整改提高、 总结验收四个阶段。结合临安区实 际情况制定活动方案,部署落实;对 照问题清单,全面排查执法司法中存 在的问题短板,梳理汇总,建立销号 制度;对照验收标准组织验收,分阶 段按时限完成提升年活动工作任务。 至12月23日,全区政法系统通过个 人自查、部门自查、执法质量评查等 方式,排查出涉执法司法行为规范、 制约监督等问题172个,全部完成整 改。政法系统各单位在全面查摆的 基础上,将普遍整改与重点整改相结 合,开展专项治理21次,重点调研9 次,警示教育14次2767人次,建章 立制61项。

(王冰滢)



公安

· 概述 ·

【概况】2020年,杭州市公安局临安区分局(简称"区公安分局")设综合管理机构2个和直属执法勤务机构18个,下辖派出所11个,有民警589人。区公安分局在区委、区政府和上级公安机关的领导下,围绕"聚焦三化战略、构建现代警务"工作,推动公安工作。

全年共接有效警情39426起,同 比下降10.09%;刑事案件受理数2071 起,下降20.74%;交通亡人事故34 起,下降30.61%;火灾事故66起,下 降41.59%;移送起诉996人,行政拘 留902人。审批办理准迁证1343本,户籍补录9人,发放居民二代身份证 28761张、临时身份证5552张;受理 中国公民因私出国申请1603人次; 受理大陆居民往来香港、澳门通行证 申请1764人次,往来台湾通行证申请 192人次。

是年,区公安分局被评为全省平 安建设先进集体,连续十年进入全省 执法质量优秀单位行列;区公安分局 党委被杭州市公安局命名为"最强党 委",是杭州市区(县、市)级公安局中 唯一获此荣誉的单位。 【"一平台五中心"新型警务机制改革】

2020年,区公安分局围绕构建现代警 务体系要求,结合临安实际,按照"体 制不变、机制先行"原则,坚持"数智 引领、精准研判,扁平指挥、实时掌 控,履职主业、减负增效"定位,探索 以"一平台五中心"(即情指行一体化 平台、侦查打击中心、治安管控中心、 交通管理中心、执法办案管理中心、队 伍保障中心) 为核心的新型警务机制 改革。制定《杭州市公安局临安区分 局"一平台五中心"新型警务机制改 革工作意见(试行)》和8个配套方案, 对职能定位、岗位设置、运行机制等开 展顶层设计,各警种和部门通过职能 拆分、资源重组后分别纳入对应的平 台或中心运作,实现警务工作集约、高 效、统筹运作。

【"坚持政治建警,全面从严治警"教育整顿】2020年,根据全国公安机关"坚持政治建警,全面从严治警"教育整顿工作部署,区公安分局组建工作专班,制定实施方案,明确"四个目标本""五项原则本"和"六类典型问题本",结合临安实际推出"四项计划"(即教育铸魂计划、固本强基计划、正风肃纪计划、暖心励警计划)30条具体措施,细化分解任务清单78项,创新推出周一夜学、阅读马拉松、"向功模致敬"巡讲等活动,结合政治督导

检查和区委巡察工作,对公安队伍开展全方位"体检",发现并整改问题39个。

▲四个目标:指忠诚警魂进一步 筑牢、党的领导进一步强化、政治生态 进一步清朗、纪律作风进一步严明。

▲五项原则:指以上率下、示范 带动原则,全面从严、一严到底原则, 问题导向、突出实效原则,抓早抓小、 防微杜渐原则,统筹兼顾、融合推进 原则。

▲六类典型问题:指为黑恶势力充 当"保护伞"典型问题、违反党的纪律 特别是政治纪律典型问题、违反中央八 项规定精神典型问题、基层党组织建设 弱化典型问题、效率低下作风不实典型 问题、执法不公不严典型问题。

【森林公安转隶入列工作完成】根据党 中央调整森林公安机关管理体制的要 求,2020年11月25日,区公安分局举 行森林公安转隶入列仪式,森林警察 大队19名在职民警成建制转入公安机 关。副区长、区公安分局局长王忠敏, 副区级领导吴勤校,区委组织部、区委 编办、区财政局、区农业农村局等单位 负责人,区公安分局党委班子成员、各 科所队负责人和森林公安全体民警参 加。仪式由区公安分局党委副书记、 政委方远峰主持。方远峰宣读《杭州 市临安区森林公安机关管理体制调整 方案的通知》,王忠敏为森林警察大 队授牌,参会领导为森林警察大队全 体民警更换胸徽,森林警察大队负责 人作表态发言。临安森林公安成立于 1982年,主要负责林区治安维稳、涉 林案件侦办、森林防盗防火等工作; 38年来累计办理案件3700余起,处理 违法犯罪人员5800余人,被评为公安 部"一级派出所"、全国林业严打整治 斗争先进集体等。

【辅警队伍优化提升】2020年,区公安 分局贯彻落实《关于规范公安机关警 务辅助人员管理工作的意见》,争取区 委、区政府对辅警队伍建设的支持,在 增加人员编制、提高工资待遇的基础 上,优化辅警队伍。按照新的招录标 准面向社会招聘辅警137人,优化提



图 239 2020年12月24日,临安区公安分局执法办案管理中心启用(区公安分局提供)



图 240 2020年11月20日,区公安分局实战教育训练基地启用(区公 安分局提供)

升在职辅警109人,组织2批次100名 辅警进行脱岗培训,制定《杭州市公安 局临安区分局警务辅助人员层级管理 办法》、完善辅警队伍日常管理、考核 激励等工作机制,提升警务辅助人员 的整体素质。

【实战教育训练基地建成】针对公安队 伍缺少教育训练场地的实际情况,2020 年,区公安分局开展实战教育训练基 地建设。通过改造空置营房和场地, 11月20日,基地建成。基地占地面积 9000余平方米,集办公区、教学区、宿 舍区、训练场于一体。至年底,基地共 完成3批计158人的集中培训任务。

・社会治安・

【概况】2020年,区公安分局开展矛盾 纠纷大排查大化解,消除不安全不稳 定因素,全年排查化解矛盾纠纷5091 起。紧盯涉军、涉众、涉访、涉疫等重 点人员和群体,处置苗头性涉稳事件 14起, 拦截劝返人员47人次, 教育告 诫重点人员123人, 化解信访积案11 起。全年启动治安防控等级响应243 天,完成浙江省"我们的村晚"、杭州 地铁16号线开通、"利奇马"台风受灾 户选房交房、"915爱临安"等重大活 动维稳安保任务50场次。

新冠肺炎疫情期间,区公安分局 按照"两手抓、两战赢"要求,出动警 力1.23万人次,坚守浙江"西大门"28 天,梯次把守25个卡点,指导全区18 个镇街值守867扇"小门",检查车辆 29.04万辆, 检测人员 60.78万人, 劝返 重点疫区来临车辆3695辆、人员7549 人;坚持"大数据+网格化"联防联控, 推出精密智控"四步管理法"(即面 上排查、线上清查、点上督查、综合会 商),分析研判人员、车辆信息35.6万 余条,流转重点信息1.65万条,排查流 动人口17.92万人,协同部门、镇街见 面核查涉疫重点人员3141人,隔离人 员1136人,助力临安区成为杭州市首 批疫情低风险区。

推出服务保障"五个一"措施,对 全区6386家复工企业落实项目警官 制,开展"一对一"上门帮扶,帮助解 决问题906个,化解矛盾纠纷327起。 保障重点项目开工建设,投入安保警 力900余人次,组织保障性施工228 次。开展"三服务""万警联村社"等 活动, 走访企业1016家次, 解决困难 58个,办理涉企案件12起,挽回经济 损失200余万元。

【村社组织换届选举安保工作】2020 年7月,全区村社组织换届选举工作 启动。区公安分局根据区委、区政府 和上级公安机关的部署要求,围绕"全 流程监管、重点环节保障、现场秩序管 理"三大重点,投入警力6328人次, 排查各类不稳定因素205起,化解187 起; 查处涉选案件9起, 传唤审查16 人, 行政拘留3人, 行政罚款1人, 教 育告诫36人。完成全区306个村社组 织换届选举安保工作,未发生影响选 举工作和村社稳定的重大案事件。

【"新临安人"服务管理一件事改革】

2020年,区公安分局为有效解决流动 人口服务管理难题,把"新临安人"服 务管理一件事改革列入全区重点改革 项目。坚持以大数据思维解决小网格 问题,在全区8.9万间出租房张贴二维 码并安装物联网电子封条,自主研发 "新临居"平台和手机端App,设置区、 镇、村三级数据"驾驶舱",建立"五步 闭环"管理机制,推出找工作、找学校、 找住房、找救助、找医生、找维权、找律 师、找组织"八个找"便民服务。至年 底,平台注册用户7.9万人,自主申报 6.1万人,提供便民服务6.7万余人次, 形成流动人口服务管理的"临安模式"。 相关经验做法被《杭州改革》刊发。

【"一窗通办"改革】2020年,区公安分 局根据杭州市公安局"一窗通办"改 革要求,按照"整体智治求突破、用户 导向促改革"原则,重新调整区行政服 务中心公安窗口的功能区,规范网办 中心设置,设立"通办窗口"10个、工 位16个,配齐制证设备,对窗口工作 人员进行综合业务能力培训,提升软 硬件服务水平。建立跨警种业务"线 上线下均可收件、网办中心集中审批、 线上线下分类出件"的办理服务模式, 实现审核审批秒级响应,首批85个事 项实现"一窗通办"。至年底,为群众 办件6732件,工作获省公安厅"最多 跑一次"改革调研组肯定。

【基层"支点"建设】2020年,区公安 分局坚持发展新时代"枫桥经验",在 派出所"小脑+手脚"勤务机制改革基 础上,推进基层"支点"建设。借助综 治"四个平台"、"信访超市"、微法庭 等载体,开展警务站、警务室等阵地 建设,推行社区民警任村社"两委"班 子成员、"一村一警"等做法,打造"红 叶"联勤警务室、拜节新村智安小区



图 241 2020 年 6 月 9 日, 区公安分局开展"千警上路"电动自行车整治集中攻坚行动(区公安分局提供)

等"一所一品",建成"四联民坊"新型警务室9个、智慧安防小区77个,组建"百万义警"队伍208支。

・交通管理・

【概况】2020年,全区机动车保有量 15.2万辆, 机动车驾驶员22.2万人。 区公安分局加强交通安全管理,治理 安全隐患点(段)54处,开展"千警上 路"行动,推进电动自行车、工程运输 车、危化品运输行业专项整治,全年共 查处各类交通违法行为42.41万起,交 通事故总数下降12%,交通事故死亡 人数减少15人。完善区交通管理中心 设施,优化城区斑马线91处,新增违 法停车、横穿马路、开车使用手机抓拍 点77处,落实常态化管理措施。全面 推行"守小门"行动,设置电动车教育 训诫室7个、固定说理说法点9个,电 动自行车驾驶人头盔佩戴率和守法率 明显提升。在全区306个村社安装交 通文明播报牌,曝光典型事故案例103 个和违法驾驶人567人次。

【道路交通安全综合治理行动】2020年,区公安分局开展道路交通安全综合治理行动。围绕"安全、畅通、文明"总目标,整治省级道路交通安全隐患点(段)2处、市级道路交通安全隐患点(段)7处、区级道路交通安全隐患点(段)45处;开展压事故、减伤亡

工作,全年道路交通事故死亡人数减少15人,下降30.61%;开展"千警上路"行动,推进电动自行车、工程运输车、危化品运输行业专项整治,常态化严管路面,全年查处各类交通违法行为42.41万起。推广头盔佩戴"守小门"行动,开展"礼让斑马线"文明劝导,推进交通安全宣传"五进"活动。

・打击违法犯罪・

【概况】2020年,区公安分局侦破命 案3起、"五类案件"14起,破案率 100%。全年打掉各类犯罪团伙94个, 采取刑事强制措施1246人,移送起诉 996人。推进打击治理网络新型犯罪、 跨境赌博犯罪、网贷案件追赃挽损等 专项行动,全年打掉电信网络新型犯 罪团伙51个,返还被骗资金571.4万 元,人案比28人/百起案件;打掉跨境 赌博团伙3个,采取强制措施33人; 网贷案件追赃挽损率排名全市第四。 推进"昆仑2020"专项行动,打击"环 食药"违法犯罪活动,破获公安部督 办案件及省公安厅督办案件5起,摧 毁特大跨省涉野生动物犯罪团伙,"环 食药"案件移诉数居全市前列。开展 "禁毒两打两控"专项行动,破获全区 首个跨境走私毒品案。

【扫黑除恶专项斗争】2020年,区公安 分局聚焦"六清"工作目标,实现426 条线索全部清仓,8起案件全部清结,2名逃犯全部清零。推进"飓风"系列集中行动,集中力量持续打击黑恶犯罪,破获"零首付购房"套路贷案件。全年打掉黑恶势力团伙14个,刑事拘留犯罪嫌疑人188人,移送起诉160人。建立、健全线索核查、联动协作、督导问责等工作机制,从源头上治理管理漏洞,维护基层政治生态,推动扫黑除恶标本兼治、长效常治。

【执法办案管理中心启用】2020年7月,区公安分局执法办案管理中心启用。该中心于2月启动改造,总投资950万元,总面积2520平方米,设调查取证区、服务保障区、政法协同区、执法监督区、集约办案区五大功能区,集"一站式管理、合成化作战、智能化管理、全流程监督"于一体,配套建立"五维质效"评估体系。

【破获公安部督办"3·24"盗掘、倒卖文物案】2020年5月,区公安分局在省公安厅、杭州市公安局和区委、区政府的直接指挥下,从一起小案人手,通过循线追踪、扩线扩案,破获公安部督办的"3·24"盗掘、倒卖文物案,抓获犯罪嫌疑人24人,追缴各类文物208件,其中国家一级文物144件。该案是中华人民共和国成立以来浙江省破获的最大文物犯罪案件,工作获公安部和省、市领导的批示肯定。通过扩线深挖,发现多条涉及全国的文物犯罪线索和疑似地下文物交易网络,为公安部开展打击文物犯罪集群战役提供了支撑。

【破获全省首宗"零首付购房"套路贷诈骗案件】2020年11月12日,区公安分局组织警力分3大组13个抓捕小组对刘某等人套路贷诈骗团伙进行集中收网,抓获犯罪嫌疑人11人,采取刑事强制措施6人,扣押各类合同100余份、证件50余张,涉案手机12部,涉案金额100余万元。经查,犯罪嫌疑人以"零首付"购房为诱饵,通过伪造银行流水、工作证明、收入证明,为受害人办理"零首付"购房;采用扣押房产证、言语威胁、殴打恐吓等方式逼

迫受害人将房产变现,从银行套取资 金,导致受害人卖房后仍承担了巨额 债务。该案系全省首宗"零首付购房" 套路贷诈骗案,案件的侦破有效遏制 了此类犯罪蔓延趋势。

(孙周全)

法 院

【概况】2020年,区法院有12个内设 机构和3个人民法庭,分别为政治部、 综合办公室、审判管理办公室、立案 庭(诉讼服务中心)、刑事审判庭、民 事审判一庭、民事审判二庭、民事审判 三庭、行政审判庭(综合审判庭)、执 行局、司法警察大队、审判保障中心、 於潜人民法庭、昌化人民法庭、昌北人 民法庭。全院在职干警138人,中央 政法编制121人,审判人员67人(其 中入额法官54人)、法官助理27人、书 记员1人、法警21人、司法行政人员5 人,事业编制17人,合同制工作人员 73人。受理各类案件12344件,旧存 案件2064件, 办结13066件, 反映办 案质量、效率、效果的主要指标居杭州 市法院前列。

受理一审刑事案件581件,旧存 刑事案件21件,审结刑事案件582 件979人,收案率、结案率分别增长 2.11%和1.93%。审结实施串通投标、 强迫交易等行为的方某某恶势力犯罪 团伙案,实施"套路贷"等行为的程某 恶势力犯罪集团案等黑恶案件13件, 判处刑罚115人,黑恶案件刑事财产 累计执行到位1.63亿元,追缴、没收 违法所得2785.6万元。审结陈某某、 杨某某贪污贿赂等职务犯罪案件8件 8人。审结卢某集资诈骗案等涉众型 经济犯罪5件,审结利用"抖音"平台 发布虚假广告等电信诈骗关联犯罪20 件。审结危险驾驶、交通肇事等犯罪 126件126人。贯彻宽严相济刑事政 策, 判处十年以上有期徒刑14人, 适 用认罪认罚从宽处理442人。

受理民商事案件4998件,旧存 民商事案件964件,审结民商事案 件5355件,收案率、结案率分别下降 25.89%和22.29%。推进民生权益保 护,审结教育、医疗、就业、住房、消费 等民生领域纠纷296件。发挥个案裁 判示范作用,稳妥处置"滨湖天地""酷 威健身"等群体性纠纷。处理农村集 体土地"三权分置"(即农村集体土 地实行所有权、承包权、经营权分置 并行)纠纷,审结农村土地承包、征地 补偿等案件20件。维护市场秩序,审 结买卖、承揽、融资租赁等合同纠纷 4110件。推进民间借贷协同治理,规 范民间借贷行为,民间借贷收案率下 降 32.24%。

受理行政诉讼案件95件,旧存 行政诉讼案件33件,审结行政诉讼案 件102件,收案率、结案率分别下降 20.83%和7.27%。审查非诉执行行政 案件60件,准予执行率100%。联合 检察机关出台《关于共同推进行政争 议实质性化解的实施意见》,实质性化 解行政争议33件。召开府院联席会 议,发布行政审判白皮书,邀请行政执 法人员在线观摩庭审,全年行政机关 负责人出庭应诉率100%。

办结执行案件5329件,执行到位 金额5.29亿元。推动执行"一件事"改 革,实现15个部门28个高频协助执行 事项通过"浙政钉"一网通办。利用网 络查控系统,对被执行人存款、房产、证 券、车辆、公积金、第三方支付平台等财 产进行线上查控,冻结资金2.85亿元, 查封车辆535辆、不动产218处。加大 对拒不报告财产、拒不履行等行为的惩 处力度,罚款451人次,纳入失信被执 行人名单3596人次,限制高消费3935 人次。定期发布失信被执行人名单,落 实执行员固定接待日制度。构建"自动 履行为主,强制执行为辅"的长效工作 机制,对有履行可能的案件开展"执前 催收",敦促自动履行。常态化开展"终 本案件回头看",恢复执行880件,执行 到位金额1.74亿元。

参与新冠肺炎疫情联防联控,通 过移动微法院、钉钉、微信等平台开 展线上办案。刑事庭审、破产案件债 权人会议在线适用率100%,解决人员 集聚难题。办结的77名职工与杭州 坤达鞋业有限公司欠薪纠纷在线司法 确认案,入选全省法院服务保障疫情

防控十大典型案例。打击涉疫情刑事 犯罪,审结以口罩、测温枪等防疫物 资实施诈骗犯罪案2件2人,判处疫情 期间非法猎捕、买卖和出售珍贵、濒 危野生动物犯罪案10件18人。围绕 "六稳""六保"工作任务,出台《保障 疫情防控期间企业复工复产的十条意 见》,重点关注因疫情影响产生的劳动 争议、合同违约等纠纷, 梳理排查涉疫 情风险隐患,化解涉疫纠纷47件。

是年,区法院通过"全国文明单 位"复评。"微法庭"项目被浙江省高 级人民法院评为全省法院党建创新案 例二等奖。立案庭(诉讼服务中心) 被杭州市委政法委评为第二届全市政 法系统"十佳先进集体";第二党支部 被杭州市委政法委评为政法系统"最 强党支部";民事审判三庭被杭州市 中级人民法院记集体三等功;民事审 判一庭副庭长张晓颖被浙江省妇联评 为"浙江省巾帼建功标兵",於潜人民 法庭副庭长陈艳菊被浙江省高级人 民法院记个人二等功,民事审判二庭 庭长王笑庆被杭州市委、市政府评为 "2019年度杭州市国际一流营商环境 创建工作中作出突出贡献个人",政治 部副主任汪徐婷、昌化人民法庭副庭 长甘文婷、刑事审判庭副庭长郭廓被 杭州市中级人民法院记个人三等功。

【深化便民利民诉讼服务】2020年,区 法院深化司法领域"最多跑一次"改 革,完善诉讼服务中心智能导诉、诉前 调解、诉讼保全、立案信访等功能机 制;加强司法辅助事务服务化外包、集 约化管理、智能化处理,实现"立、审、 执、调、访"一站式服务。解决新冠肺 炎疫情期间律师会见难题,与区看守 所协调沟通,实现羁押被告人与辩护 律师远程在线会见。完善帮教机制, 落实未成年人犯罪记录封存制度,在 裁判文书后附录法官寄语。落实《中 华人民共和国反家庭暴力法》,依法签 发人身安全保护令2个。保护劳动者 合法权益,完善与区总工会、劳动仲裁 等部门沟通衔接机制,依法惩处拒不 支付劳动报酬犯罪,打击恶意欠薪行 为。加大司法救助力度,为当事人减 免诉讼费、发放救助金88.9万元。



【开展离婚纠纷诉源治理试点工作】

2020年4月,区法院被浙江省高级人民法院确定为离婚纠纷类型化专题解纷试点单位,在全省率先开展离婚纠纷诉源治理试点工作。5月,与区民政局共同成立全市首家婚调委"微法庭",依托区蒲公英社会服务中心,建立委派调解机制,把离婚纠纷化解在诉讼前。全年化解婚姻、遗产继承等家事案件541件。

【营商环境优化】2020年,区法院惩处强迫交易、串通投标等破坏营商环境犯罪,开通涉企买卖合同纠纷案件"绿色通道",全年审结涉企合同案件1692件。受理破产案件38件,审结33件,分别增长90%和86.7%。发挥破产审判的资源配置作用,累计释放土地资源14.61公顷,出清厂房10万平方米,盘活账面资产5.34亿元。与区工商联协作,建立服务保障民营经济高质量发展合作机制。开展"三服务"活动,了解民营企业司法需求,通过实地走访、判后回访、培训讲座等形式,为企业提供多元化司法服务。

【打造基层社会治理"共同体"】2020年,区法院打造基层社会治理"共同体"。全域推进"微法庭"建设,搭建多元解纷平台,聘请"领头雁"式村社干部为特邀调解员,强化沟通联

络,指导纠纷调解。利用人民调解、 行业调解、律师调解等资源,全年诉 前化解纠纷2112件,全区"万人成讼 率" ▲76.79, 下降26.09%。推广智能 诉讼服务,运用智能平台远程调解288 件,线上司法确认187件。推动司法 资源下沉, 打造普法"云课堂", 开展 "菜单式"庭审直播,累计向人民调解 员、行政执法人员、社会群众集中直播 34场,覆盖12余万人次。保障村社组 织换届选举,制作并展播《村社换届选 举那些事》系列短片。"微法庭"工作 获最高人民法院院长周强,省委常委、 政法委书记王昌荣批示肯定,被省高 院作为基层治理经验在全国人民法庭 工作会议上介绍交流。

▲万人成讼率:指以某一地区常住人口和登记在册流动人口总数为基数,每一万人当中,法院受理的一审民商事案件数。它反映了一个地区社会治理效果及社会矛盾的激烈程度。

【民事诉讼程序繁简分流改革试点】

2020年,区法院开展民事诉讼程序繁简分流改革试点工作。优化司法确认程序,把特邀调解组织和特邀调解员主持达成的调解协议纳入司法确认范围,共受理司法确认案件1429件。线上开展司法确认追索劳动报酬的做法,被列入《杭州改革》红榜。扩大小额诉讼程序⁴合意适用范围,依法适

用简易程序审结案件4632件,占全院 民商事案件的86.5%,其中,适用小额 诉讼程序审结889件,平均审理天数 缩短至39.08天。鼓励普通程序案件 实行独任审判,适用177件。完善电 子诉讼规则,推进无纸化办案⁴办公改 革,逐步实现全流程、全要素、全覆盖 的无纸化运转,提高当事人、律师和其 他诉讼参与人的司法获得感。

▲小额诉讼程序:指基层人民法院 受理诉讼标的在一定金额以下,简单民 事纠纷所适用的一审终审诉讼程序。

▲无纸化办案:指以"办案现代化、办公无纸化、管理数据化"为导向,依托"平台+智能"建设,推进贯穿立案、调解、审理、合议、裁判、执行、结案、归档等环节全流程、全要素无纸化的办案模式。

【朱某某、史某某等恶势力犯罪集团

案】2006年以来,被告人朱某某,某村党支部原书记,为非法获利,以被告单位某公司为据点,纠集被告人史某某等14人,形成以朱某某、史某某为首要分子的恶势力犯罪集团。该犯罪集团通过套取银行贷款、吸收他人存款等方式积累资金,高利息放贷赚取利息差,以暴力方式讨债,并通过虚假诉讼等方式从被害人处谋取非法利益。2020年4月26日,区法院公开宣判该案件,对被告人分别判处有期徒刑一年至十六年不等,判处被告单位罚金1250万元。

【"一元拍"在线处置刑事案件涉案财

物】2020年7月,区法院在办理一起 重大涉黑案件时,借助全省统一的刑 事案件涉案财物网络拍卖平台,首次 在刑事涉案财物拍卖中实行"一元起 拍""一次拍定"的竞价规则,将一批 涉案物品以1元价格起拍。其中,被 拍卖的某写字楼,经57次竞价延时, 最终以3625万元成交,系当时"一元 拍"平台全省成交价最高的拍品。

【赵某申请人身安全保护令案】2020 年4月,区法院受理赵某申请人身安 全保护令案。申请人赵某向法院提起 离婚诉讼后,其夫叶某不定时发送大



图 242 2020 年 4 月 29 日,上田"微法庭"远程在线调解一起涉及两地三方的纠纷(区人民法院提供)

量短信对其及家人进行辱骂、暴力恐 吓等。赵某遂向区法院申请人身安全 保护令。4月26日,区法院依法裁定 禁止叶某骚扰、跟踪、接触赵某及其 父母与弟弟。通过禁止令,维护申请 人的人身安全, 防止民转刑案件发生。 是年,该案入选最高人民法院十大典 型案例。

(陈德慧)

检 察

【概况】2020年,区检察院受理公安机 关提请批准逮捕刑事犯罪嫌疑人559 人,移送审查起诉1139人。起诉危害 公共安全、多发性侵财和严重暴力等 犯罪463人,跨境赌博、网络赌博等犯 罪126人,电信诈骗、"套路贷"等犯罪 163人。发挥捕诉一体改革优势,适用 刑事案件速裁程序办理案件632件, 退查、延期案件同比分别下降37%、 47%,案件比下降16.7%。推进反腐败 工作, 受理区监察委员会移送的职务 犯罪案件,经审查决定逮捕、提起公诉 15人。

全年审查民事监督案件301件, 办理生效民事裁判监督案件93件。开 展虚假诉讼协同治理专项行动。组织 公开听证、民事调解等活动10次。联 合相关部门建立协作推进机制,办理 行政争议实质性化解、行政非诉执行 等各类行政监督案件21件。继续开展 行政非诉执行监督专项活动,办理首 例行政裁判结果监督案。创新行政诉 讼监督公开听证机制,举行全省首次 由行政负责人出席的听证会。

办理公益诉讼案件41件,实现公 益保护"四大领域""等外领域"全覆 盖。惩处破坏环境资源犯罪90人,责 令相关行为人赔偿矿产资源、渔业、林 业等生态环境修复费用246万元。开 展自动售货设备、无障碍环境建设检 察公益诉讼专项监督。在清凉峰国家 级自然保护区引入公益服务帮教机 制,建立公益诉讼保护基地展馆,被确 定为省级生态保护公益诉讼创新实践 基地。联合相关部门开展公益诉讼守



图 243 2020年7月28日,区检察院举行全省首例行政机关负责人出 席的行政检察听证会(区检察院提供)

护"美丽河湖"专项行动,追偿生态环 境治理费83万元。开展建筑工地污水 排放、洗车行污水排放专项公益诉讼 监督。参与新冠肺炎疫情联防联控, 出台《关于疫情防控期间办理破坏野 生动物资源案件的八条意见》,推进野 生动物资源保护、防疫用品公益诉讼 等专项监督,开展监管场所疫情防控 专项检察,为抗疫提供司法保障。

推出"套路贷、电信诈骗犯罪预 防""涉企犯罪刑事风险防范""生态 环境资源公益保护""关于野生动植物 保护的一些事儿""企业工地管理犯罪 预防的几个问题""未成年人安全自我 防护" 六大法治课, 到村(社区)、企业 开展法治宣讲27场。建立联动救助机 制,为21名因案致困当事人及家属发 放司法救助金。

办理民营企业家涉罪案件8件, 惩处侵犯企业权益犯罪39人,帮助企 业化解行政争议案件5件,为企业挽 回损失100余万元。开展涉企案件立 案监督、刑事申诉积案"回头看"、羁 押必要性审查等专项行动。促进企业 刑事合规,制作法律风险防控课件、普 法视频,举办"检企论坛"。联合区工 商联开展联系行业协会和重点企业工 作,走访民营企业47家。

强化未成年人检察"保护网",惩 处侵害未成年人犯罪43人,对涉轻罪 未成年人附条件不起诉30人,提供亲

职教育、亲情会见、心理测评矫治等 86人次,扩大帮教救助覆盖面。创新 普法形式,开展"云课堂"、绘制"临 小未"漫画等活动,推进校园法治安 全建设。《拒绝监护侵害,让爱回家》 被评为杭州市检察机关法治教育优秀 课程。

作为全省唯一的民事公益诉讼诉 前赔偿制度基层试点单位,建立民事 公益诉讼诉前赔偿实施办法、损害赔 偿金专户管理等机制,收缴公益诉讼 损害赔偿金44万元。在全市率先制定 "庭审式" 听证会规则, 召开个案听证 会20场。办理的汪某某等四人非法捕 捞民事公益诉讼诉前赔偿案听证会人 选全省公益诉讼优秀听证会。

推动检察融媒体创新发展,制作 普法短视频11部,在市级以上报纸、 电视、新媒体平台发表稿件124篇,临 安检察"两微一端"发布信息4.1万余 条。连续六个月在杭州"互联网+检 察"新媒体指数总榜中排名第一,其 中,"临安检察"头条号被评为"全国 检察头条号十佳","临安检察"微信公 众号连续两届获"浙江省检察机关优 秀微信公众号"称号。推进检务公开, 公开法律文书632份,发布重要案件 信息、案件程序性信息1054条。

推进"天目锋行・我先行"模范 机关创建,开展党员过政治生日、"季 度之星"评选等活动,打造"检以山



行·临之民安"党建品牌。开展读书沙龙、文艺会演、趣味运动会等文体活动,打造"一厅二馆三廊四室"检察文化阵地。

是年,区检察院被评为全国检察宣传先进单位、全省检察工作成绩突出基层检察院;3起案件被评为国家级精品、典型案例,9起案件被评为省级精品、典型案例。30余人获省、杭州市级以上各类表彰,其中,黄飞兰被评为全国检察机关优秀办案检察官、杭州市第二届"最美检察人",林舒、汪文文被评为2020年度全国检察宣传先进个人,胡晶晶被评为全省扫黑除恶专项斗争成绩突出个人,汪天被评为2020年度全省检察机关信息工作先进个人。

【扫黑除恶工作】2020年,区检察院实行专案专班专办,开展扫黑除恶专项斗争。批准逮捕涉黑恶势力犯罪28人,提起公诉83人,完成"积案清零"。建立检警协作机制,推进驻公安执法办案管理中心检察官办公室实体化运作,提前介入涉黑恶势力犯罪案件侦查。推进黑恶势力"打财断血"行动,开展扫黑除恶案件财产刑专项督查,创新案件审查、线索收集、能力评估、移送执行、跟踪监督"五步工作法",监督56名罪犯执行财产刑2600余万元。

【社会矛盾纠纷服务优化】2020年,12309检察服务中心入驻区矛盾纠纷调处化解中心,推行举报、信访、调处一体化办理,助力矛盾纠纷调解"最多跑一地"。处理群众来信来访170件次,实现群众信访件7日内程序回复、3个月内办理结果或过程答复。开展保障律师执业权利专项监督,走访辖区律师事务所,听取律师执业诉求,为律师提供预约阅卷、信息查询、电子卷宗刻录等服务570件次。发挥基层检察室优势,摸排并参与基层纠纷调处,区检察院昌化检察室被确定为浙江省检察机关基层检察室联系点。

【实施"附条件量刑建议"机制】2020年,区检察院首创"两表"工作法和

"附条件具结"法,实施"附条件量刑建议"机制。针对审查起诉环节有退赃退赔意愿和积极退赃退赔行为,由于财产状况等条件暂时不能全额退赃退赔或未达成和解协议,但犯罪嫌疑人自愿认罪认罚的案件,实施"附条件量刑建议"机制。通过量刑过程表和类案裁判表,以精准化量刑建议落实认罪认罚从宽制度,全年促使1053名犯罪嫌疑人认罪服法。

【公益诉讼检察创新实践基地成立】 2020年12月,区检察院在清凉峰国 家级自然保护区引入公益服务帮教机 制,与清凉峰管理局共建公益诉讼保 护基地展馆。该基地位于清凉峰科 技馆内,展厅分"使命责任""共护成 长""临检实践""公益直击""临检公 益在行动""创新机制""数说经典""动 物实观"八大板块,介绍近年来区检察 院在革陋习、守资源、护绿水、治污染、 保障食药安全、保护国有财产、捍卫英 雄荣誉、促进无障碍环境建设等方面 的公益诉讼工作。是年,该基地被评 为省级生态保护公益诉讼检察创新实 践基地。

【边某丰等5人羁押必要性审查案】2019 年11月6日,区检察院对边某丰等5 人开展羁押必要性审查。2018年7月 至2019年1月,杭州巧兰包装制品有 限公司为降低经营成本,将生产过程 中产生的废油漆及油漆渣、废手套、废 抹布等混合物16余吨,通过无危险废 物处置资质的个人,倾倒至临安某山 脚处。在该事件的刑事责任部分,该 公司负责人、管理人员、危险废物实 际处置人员及无危险废物处置资质的 个人均被公安机关移送检察院审查起 诉。区检察院在审查过程中发现,因 公司负责人、管理人均在押,企业陷入 瘫痪状态,员工工资数月未发,运营困 难。区检察院第三检察部运用"六步 办案法",通过查阅案卷、听取员额检 察官意见、对嫌疑人谈话核实、走访企 业及所在街道、羁押调查、联合公益诉 讼检察部门的方式,综合全案犯罪情 节、认罪悔罪态度、企业经营情况及环 境修复费用预缴情况,对边某丰等犯 罪嫌疑人作出变更强制措施的决定。 2020年,该案被评为全国检察机关刑 事执行检察和司法工作人员相关职务 犯罪侦查精品案件(羁押必要性审查 精品案件)。

(林 舒)

司法行政

【概况】2020年,区司法局围绕"基本建成法治政府"目标,全面提高政府依法决策水平。印发《杭州市临安区2020年法治政府建设工作要点》,明确全区法治政府建设年度工作目标和任务要求。把2020年度法治政府建设工作纳人法治临安建设考核体系。印发《杭州市临安区党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施细则》,明确党政机关主要负责人履行推进法治建设中的第一责任人职责。

落实行政规范性文件合法性审核 和备案审查机制,制订《杭州市临安区 重大行政决策能力提升专项行动实施 方案(2020年)》,实行重大行政决策 目录化管理并向社会公布。全面推行 政府法律顾问制度,为政府重大决策、 重点项目提供法律顾问服务。推进严 格规范公正文明执法,实现行政执法 公示制度、执法全过程记录制度、重大 执法决定法制审核制度全覆盖。推进 行政复议体制改革,实施集中复议制 度,建立行政争议调解中心,利用"智 慧复议"平台▲开放线上复议渠道。开 展"两高一低▲"专项整治,全年收到 行政复议申请100件,其中,立案55 件,经调解撤回32件,结案43件(含 结转9件)。

落实全面从严治党,开展杭州市政法系统最强党支部创建、临安区"最强党支部"创建和"最强领头雁"培育工作,其中,浙江满江红律师事务所党支部被评为杭州市政法系统最强党支部,浙江厚来律师事务所党支部被评为杭州市司法行政系统最强党支部,浙江钱王律师事务所党支部被评为杭州市律师行业最强党支部;浙江满江红律师事务所党支部袁永明获杭州市

级"最强领头雁"称号。开展执法司 法规范化水平提升年活动,全年整改 共性和个性问题107个。

实施普法责任制▲和大普法工作 机制▲。总结普法教育基地建设经验, 完成第四批普法项目迎检工作。以 "七五" 普法总结验收为契机,举办 "七五" 普法成果展。开展临安区 "菜 单式"普法宣讲、送法下乡文艺演出 等活动,普及《浙江省民营企业发展 促进条例》《中华人民共和国民法典》 《中华人民共和国社区矫正法》等法律 法规。全年开展法治宣传活动128场 (次), 悬挂横幅2300余条, 发放宣传 册6.9万份,通过"临安普法"微信公 众号推送信息597条;组织直播宣讲 2次,观看人数4万余人次。开展民主 法治村创建工作,创建全国民主法治 示范村(社区)1个、省级民主法治村 (社区)6个。

全区在册社区矫正对象451人, 每日点名率和点验合格率均100%。 会同区法院、区检察院、区公安分局 等部门定期开展联合执法检查。组织 《中华人民共和国社区矫正法》专题教 育学习活动45次,社区矫正对象累计 参加1000余人次。新冠肺炎疫情防 控期间,与省内10余家监狱建立视频 会见帮教工作机制,保证会见不断档; 至年底,178名服刑人员、429名服刑 人员家属通过视频进行会见。开展安 置帮教,落实与监狱、看守所信息对接 和无缝衔接机制,开展重点对象"必接 必送"工作。

完善法律援助网络,法律援助志 愿团有援助律师62人,政法一体化 办案系统投入使用;全年办理各类援 助案件840件,接待来访来电1620人 次,为3126人提供法律服务。推动公 证服务便民化,整合镇街公证服务窗 口,每日派遣4~6名工作人员到各镇 街巡回办证,全年办理公证1.06万件。 开发 "5G+云公证执法" 项目, 助力行 政执法。强化"律师百场宣讲进企业" 品牌,全年走访企业450余家,提供法 律建议、解答法律咨询1000余条。

推进"三调"联动▲工作,发挥访 调对接工作室、法院人民调解室、警调 衔接工作室作用。推进"最多跑一地"

改革,人民调解协会整体入驻区社会矛 盾纠纷调解中心;形成区、镇街、村社 三级调解网络。全区有医疗、交通、消 费者权益保护等行业性专业调委会13 个,个人品牌调解工作室2家(即卢观 机个人调解工作室、"阿煜"个人调解 工作室)。全年排查纠纷1291次,预防 纠纷546件;调解案件3579件,调解成 功率99.7%, 涉及金额2.07亿元。

是年,临安区被中共浙江省委全面 依法治省委员会评为"2019年度法治 浙江(法治政府)建设先进单位"。锦 北街道西墅社区、锦南街道市坞村、玲 珑街道米积村、天目山镇桂芳桥村、潜 川镇牧亭村、河桥镇泥骆村被浙江省 司法厅、浙江省民政厅、浙江省普及法 律工作办公室评为2020年度浙江省民 主法治村。卢观机个人调解工作室被 浙江省人民调解协会评为浙江省金牌 人民调解工作室,被杭州市普及法律工 作办公室评为杭州市"七五"普法优秀 社会组织。临安公证处被司法部评为 全国公共法律服务工作先进集体,被浙 江省公证协会评为浙江省优秀公证处。 雷玲煜被司法部评为全国模范人民调 解员。盛于峰被中共浙江省委政法委 评为全省政法系统矛盾纠纷调解成绩 突出个人。陶靖被浙江省司法厅评为 第六届"十大最美司法行政人"。沈飞 渊被浙江省司法厅授予全省司法行政 系统法治化营商环境优化专项行动个 人嘉奖,陈伟被浙江省司法厅授予全省 司法行政系统特赦实施工作个人嘉奖, 马月娥被浙江省司法厅评为公共法律 服务体系建设成绩突出个人。

▲"智慧复议"平台:由杭州市行 政复议局研发上线的网上复议系统, 申请人可通过手机、电脑申请行政复 议,复议调查、听证、调解、送达均可 在该平台进行。

▲两高一低:即行政发案率高、行 政纠错率高、行政负责人出庭率低。

▲普法责任制:指国家机关实行 "谁执法谁普法""谁主管谁负责"制 度,以体现法治宣传教育是全社会共 同的责任。

▲大普法工作机制:指政府各部 门分工负责、各司其职、齐抓共管的普 法工作格局。

▲ "三调" 联动:指人民调解、司 法调解、行政调解有机结合,综合运用 法律、政策、行政等手段和教育、协商、 疏导等办法,发挥调解在维护社会稳 定中的重要作用,把矛盾化解在基层、 解决在萌芽状态,促进社会和谐稳定 的一种长效机制。

【公证处工作】2020年,临安公证处发 挥公证预防纠纷、减少诉讼的作用,提 供涉及家庭财产、农村宅基地、房屋销 售公证摇号、"云选房"等公证服务。 适应新时代互联网、大数据发展和省 政府"最多跑一次"数字化转型服务 要求, 拓展数字公证服务领域, 创新大 数据、区块链司法公证服务模式,将 传统线下服务转移至线上,推进5G、 云计算、区块链和行政执法深度融合。 全年提供各类公证服务1.06万件,其 中,国内公证8400余件。

【"法雨春风" 法律服务月活动 2020 年4月,区司法局开展"法雨春风"法 律服务月活动。成立法律服务志愿 团, 走访企业450余家, 提供法律建 议、解答法律咨询1000余条。开展涉 企生产经营纠纷和劳资纠纷调解,排 查各类涉企矛盾353起,调解成功342 起。开展涉企司法宣讲270场,发布 典型案例35个;办理涉企公证2600 件,其中线上办理1640件。

【"七五"普法工作总结验收】2020年 4月20日,临安区普法办制订《临安区 "七五" 普法总结验收工作方案》《关 于做好全区"七五"普法终期督导检 查工作的预通知》等文件,推进全区部 门、镇街"七五"普法检查验收工作。 8月19日,临安区"七五"普法工作 通过杭州市验收。11月30日至12月 6日,区司法局在区图书馆举办临安 "七五" 普法成果展,54家单位参展, 摆放展板82块。12月30日,杭州市 临安区山花社会工作服务中心、卢观 机调解工作室2个普法志愿组织,陈 真亮、袁永明、方萍、马月娥、马志明、 童舒6名普法志愿者,及钱雨婷普法 故事《司法鉴定不构成伤残之后》分 别获杭州市"七五"普法单项优秀奖。



【上田村"三治融合"工作经验总结推

广】2020年,区司法局总结临安普法与基层依法治理经验,提炼出板桥镇上田村"党建引领、三治融合"典型经验,具体归纳为"党建树魂、文化归心、法治护航、自治安村、创富惠民"二十字基层治理经验,在全区推广学习,获省、杭州市肯定。上田村"三治融合"工作经验分别在全国民主法治示范村首届培训班、浙江省法治乡村知行讲堂现场会上作交流。在第二届"长三角基层依法治理论坛"上,上田村"三治融合"工作被评为"长三角基层依法治理十大优秀案例"。

【"5G+"云公证执法系统建成】2020 年,临安公证处建成"5G+"云公证执 法系统。该系统于2019年与中国移 动临安分公司合作建设,应用5G、区 块链、大数据、云计算等技术,开发嵌 人智能芯片的新式移动公证链执法仪 采集证据。电子证据进入行政执法案 件电子档案,自动上传至"云公证行政 执法服务"系统归集,实现执法全过程 实时记录,为行政处罚、行政诉讼提供 证据支持。至年底,投入应用"5G+" 云公证执法仪500台。执法仪具备拍 照、录屏等功能,执法人员将取得的视 频图像数据实时上传至区司法局云公 证链存储平台,并利用区块链技术进 行加密处理,防止数据篡改,同时实现 数据溯源,保留执法第一现场的真实 状态。

(刘 晓)

军事

・人武部・

【概况】2020年,区人武部贯彻党的民主集中制原则,坚持军委主席负责制和党管武装"七项制度"(即双向兼职制度、党管武装工作述职制度、党委议军制度、任前谈话制度、办公例会制度、学习培训制度、军事日活动制度),接受杭州警备区党委和临安区委的领导。学习中共十九届五中全会精神与习近平总书记重要讲话精神,编纂《党委中心

组学习资料》12期、《武装工作简报》 18期。结合烈士纪念日、纪念抗美援 朝出国作战70周年等,开展主题党 日活动12次;结合重大节日、大项活 动和敏感时期,落实形势战备教育10 次。落实基层风气监督员和区镇两级 廉洁征兵监督员制度,建立与区纪委 (监委)协同工作机制,设置公开举报 信箱,处置各类来电来访10余次。结 合深入肃清流毒、巡视巡察整改、专项 纠治归零,排查重点领域的"惯性病"、 身边的"微腐败"等问题。

规范民兵队伍建设。按照《军事 训练大纲》要求,制定新入队民兵入队 训练、共同基础训练计划;推进民兵调 整改革,编组全区基于民兵,其中新质 力量民兵54支。针对上年度各级检查 考评发现的问题,重点调整队伍人员 编组不实、专业技术岗位不对口和不 具备遂行任务能力民兵分队,2次调整 基干民兵编组方案,报杭州警备区审 批。将林业、水利、交通、医疗等行业 人员纳入民兵编组;依托区城投集团、 区公交公司、昌化公路段等单位,编组 专业民兵队伍。把临安区红十字北斗 救援、临安区狼行公益应急救援队、临 安区民安公益救援队等民间救援队纳 入基于民兵队伍。统筹民兵联合组训。 针对新冠肺炎疫情影响,采取统一筹 划、分片组训,把握标准、同步推进的 方式,开展年度训练,落实专业训练。 采取跨区联训形式,承办后勤保障类 油料保障、担架勤务等类型专业集训; 根据专业对口、成建制抽编要求,完成 保交护路、安全警戒、民生目标防护、 无人机侦察、铁路公路机动后勤等8支 计330人"1912"专项任务分队编组; 协调驻地医院,抽调医生、护士等专业 医疗保障人员,组织关键任务行动现地 拉动点验,落实官兵相识和针对性训 练;采取从应急分队抽编的形式,组织 支援保障 "922" 专项行动民兵应急救 援分队5支,完成集中点验和针对性训 练。聘请中石化集团业务骨干、杭州武 警士官学校教授、临安区红十字会急救 专家,组织理论讲授、示教作业和训练 考核。

全区累计动用民兵1.6万人次参 与新冠肺炎疫情筛查、防控点执勤和 入户排查,其中,千秋关民兵防疫卡点 突击队(24名民兵),1月30日至4月8日,轮班204次。出动民兵200人次 参加山地搜救行动,搜救失联人员11人;组织民兵1000余人次参加梅雨季 节防汛行动,排查重点部位隐患8400处,协助转移受灾人员5700人。组织 人员参加杭州警备区第三届岗位练兵 比武,获重要目标防卫科目第二名。 根据杭州警备区年度开训动员指示要 求,召开2020年开训动员大会。会同 区应急管理局推动民兵应急力量融入 基层应急管理体系。实现基层指挥联 动、信息联通、队伍联建、专业联训、 装备联保、行动联合的"六联"。

开展征兵工作。召开武装工作例 会;在区广播电视台开设征兵宣传专 题栏目,组织临安籍优秀现役和退伍 军人开展独家访谈,播放征兵官传片 及《中华人民共和国兵役法》宣传片; 在全区主干道悬挂宣传横幅,制作宣 传橱窗、展板,张贴宣传标语,发放征 兵宣传手册;在"钱塘兵事"微信公众 号、浙江新闻、《今日临安》等新闻媒 体刊登征兵信息。围绕大学生征集比 例不低于74%、退兵率不超1%和无责 任退兵的目标,以提高兵员征集质量 为核心,动员高学历青年参军。组织 全区所有基层武装部采取电话询查和 实地走访相结合方式,摸清适龄高校 毕业青年底数,开展思想动员。全区 18岁男青年登记率100%,大学生征集 比例94.7%。1月10日,全国征兵网开 放兵役登记权限,高虹镇人武部于当 日20时完成辖区适龄青年兵役登记工 作。开展役前训练动员,在训练基地 组织封闭训练;邀请区国防教育讲师 团宣讲习近平强军思想,邀请临安越 战老兵为新兵讲述越战经历,激发兵 员保家卫国、投身国防事业的激情;开 展新兵欢送会,协调区委、区政府为新 兵发放"护国印",赠送《我就是这样 走过来》军营励志书籍。

完善要素保障,提升国防动员水平和驻军部队战斗力。打造教育宣传阵地。临安区烈士纪念馆被列入省级国防教育基地。利用第20个全民国防教育日、第9个浙江省国防教育宣传周、抗日战争纪念日,开展国防教育



图 244 2020年1月2日,区人武部召开2020年开训动员大会,组织 现役干部、文职人员和镇街专武干部开展徒步行军拉练(区人武部 提供)

"进机关、进学校、进社区"系列活动; 联合区文化和广电旅游体育局、区文 化馆举办"中国一定强"八一晚会;协 调地方有关部门设立国防教育宣传咨 询站,向社会各界赠送《临安抗战史 略》《临安籍抗美援朝老战士访谈录》; 播出功臣访谈节目,组织青年学生利 用假期拜访参战老兵,向老兵致敬; 区人武部服务参战老兵的做法在"学 习强国"、《人民日报》新媒体平台上 刊登。结合日常工作,在地方媒体与 强军政工网开展宣传报道,其中,在强 军网发表稿件56篇、"钱塘兵事" 微信 公众号发表稿件33篇《中国民兵》发 表稿件10篇、浙江卫视发表稿件3篇、 "浙江新闻"客户端发表稿件3篇、"浙 江在线"发表稿件3篇《钱江晚报》发 表稿件2篇;获"钱塘兵事"年度宣传 报道特别贡献奖。

推进拥军政策落地。根据《军人 子女教育优待办法》,对接区教育局, 落实军人子女就学优待政策12人。按 照《临安区退役军人服务手册》等相关 文件,协调各镇街开展退役士兵返乡 欢迎仪式。采取法律援助的方法妥善 处理涉军事件。结合八一建军节、纪 念中国人民志愿军抗美援朝出国作战 70周年活动、烈士纪念日等时间节点, 联合区委、区政府走访慰问驻军部队、 辖区立功受奖人员、现役军人家庭等。 配合区退役军人事务局举办2020年度 退役士兵欢迎仪式暨就业专场招聘会 活动。安置退役军人,安排行政编制 6个、事业编制4个和新招社工岗位的 30%, 定向招录退役大学生士兵。牵头 整合地方资源,同邮政储蓄银行临安 支行合作,开设"民兵保障卡",定制民 兵专属金融服务方案。

推进营区整改工程,整修办公楼 外立面,改造营区监控系统,开展固定 资产清查登记工作。落实营房设施、 消防设备、用电线路、营区安全设施等 日常检查维护;组织营门保安应急处 突演练,规范外来人员登记盘查制度。 新冠肺炎疫情期间,落实"外防输入、 内防反弹"总体防控策略,做好人员隔 离、排查,安装车辆行人道闸系统,管 控营区人员及外来人员,消杀办公区 域,采购补充口罩、酒精、帐篷等防疫 物资,实现所属人员零感染。

【临安区征兵工作会议召开】2020年 1月16日,临安区征兵工作会议召开。 区人武部部长张春、政委徐晔、副部长 葛世谦出席,区征兵领导小组成员及 有关单位分管领导、全体专武干部和 区征兵办公室工作人员参加。会议由 葛世谦主持。会议通报表彰2019年 度征兵工作先进单位和个人,学习廉 洁征兵规定,举行廉洁征兵责任书签

订仪式。总结上年度临安区征兵工作 情况,部署当年征兵工作各阶段任务, 阐述征兵工作形势和面临的问题。

【昌化镇民兵防疫卡点临时党支部】

2020年2月6日,昌化镇人武部紧急 召集民兵营的600余名民兵,以基干 民兵连的32名党员民兵为骨干,设立 疫情管控卡点16个,每个卡点设24 人,24小时轮班执勤。昌化镇人武部 建立中共杭州市临安区昌化镇交通卡 口临时支部委员会,发挥党员的先 锋模范作用。党员民兵协助医护人 员和相关部门人员开展驾驶员的体温 测量及车辆登记等工作。采取24小时 三班倒制,确保每日每时到岗到位。

【杭州警备区安全检查组到临安检查

工作】2020年3月24日,杭州警备区 安全检查组到临安区人武部检查指导 安全管理工作。检查组一行重点围绕 警备区安全检查细则要求,采取"查阅 资料、现地查看、座谈反馈"等方式, 对"人、车、枪、弹、密"进行逐条逐项 对照检查;逐项检查安全教育、会议记 录、重要岗位人员审查、上级文件精神 传达等方面台账资料。督导新冠肺炎 疫情期间防控工作落实情况和人员出 行及家庭人员相关信息筛查情况。

【专武干部集训考核】2020年5月27 日,根据年度计划安排,区人武部采取 "分训+合考,线上+线下"的模式,组织 全区44名专武干部开展集训考核。集 训内容包括轻武器射击、理论考核、体 能考核等,组织全体人员到高虹镇龙上 村爱国主义教育基地参观学习,接受 "传承红色基因,担当强军重任"教育。

【承担杭州市民兵担架勤务专业跨区

联训任务 2020年5月28日,区人武 部完成杭州警备区赋予的杭州市民兵 担架勤务专业跨区联训任务。围绕担 架保障支援任务,区人武部成立训练 领导小组,整合教学资源、专业力量, 邀请杭州红十字会专业教员开展授课 辅导。来自萧山、余杭、临安、桐庐、 建德、淳安等6个区(县、市)的70名 民兵担架勤务分队队员参加。



【党管武装暨国防动员、国防教育工作会议】2020年6月23日,临安区召开党管武装暨国防动员、国防教育工作会议。各镇街党(工)委书记,区国动委、区国教委成员单位负责人,区"八办"专职副主任、联络员和全体专武干部参加会议。区领导卢春强、俞琳波、高吉亚、张敏及区人武部部长张春、政委徐晔出席会议。会上,卢春强讲话;徐晔作武装工作报告,张春通报2019年度临安区武装工作先进单位和先进个人。

【完成区职教中心新生军训任务】2020年8月15—23日,区人武部完成区职教中心2020年新生军训任务,900余名学生接受军训。为推进新生军训任务,区人武部联合区教育局召开学生军训工作会议,部署学生军训工作,明确学生军训工作的任务、内容、方法和要求。军训分集中军事训练和军事讲座两部分,其中,集中军事训练和军事讲座两部分,其中,集中军事训练以队列动作练习和内务整理为主。结合军事训练,组织以国防历史、国防知识、国防法规为主要内容的国防教育活动。

【临安区定兵工作会议召开】2020年 9月2日,区人武部牵头召开临安区定 兵工作会议。区委常委、人武部政委 徐晔,区征兵工作领导小组领导等出 席;区征兵工作领导小组秘书组、体检 组、政审组成员,18个镇街武装部部 长和高校征兵工作站站长参加。会议 明确全年征兵数量,布置兵员运送工 作,要求落实有关制度,完善征兵后续 保障工作。区征兵工作领导小组体检 组、政审组及各镇街武装部部长分别 对兵员的身体情况、政审情况等进行 说明。

【2020年度退役士兵返乡欢迎仪式 暨就业专场招聘会】(参见《法治建 设·军事》栏目"军事"分目"退役军 人事务管理"次分目)

(陈 波)

· 退役军人事务管理 ·

【概况】2020年,区退役军人事务局开展双拥优抚工作。向1439名各类优

抚对象发放抚恤金和生活补助3300 余万元,向60周岁以上农村籍退役士 兵发放军龄补贴1370余万元,向337 名伤残军人和困难退役军人发放"一 站式" 医疗补助和临时困难医疗救助 金110余万元;发放重点优抚对象物 价补贴150万余元、进藏义务兵优待 金114万余元、2019年度退役士兵自 主就业补助金1130余万元、大学生入 伍一次性奖励金536万元。在春节、 八一建军节等节日开展慰问活动,走 访慰问各类退役军人90余人次,驻 杭、驻临安部队7家,累计发放慰问金 70余万元。采用向社会组织购买公益 性服务方式,推出退役军人社会化优 抚项目4个,涉及资金30万元。梳理 322名伤残军人信息,开展伤残证换证 准备工作。核查268名参战人员、66 名参试人员信息,开展"两参"人员身 份精准认定准备工作。开展纪念中国 人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜 利75周年和纪念中国人民志愿军抗美 援朝出国作战70周年活动,慰问参加 抗日战争和抗美援朝老战士,举行"跨 过鸭绿江的岁月"大型宣传活动,向 全区103名抗美援朝老战士颁发"中 国人民志愿军抗美援朝出国作战70周 年"纪念章。

开展信访维稳、转业军人移交安 置、部分退役士兵社保接续及思想权 益维护等方面工作。收到来信7件、网 上信访23件、来电5件,接待来访762 批次818人次。出具信访处理意见书 20件、信访不予受理4件,三级信访终 结2人。部队营职以下及专业技术军 队转业干部7人,随调家属1人,通过 考核、考试、择岗,4人选择公务员岗 位,2人选择参公岗位,1人选择事业 单位岗位。符合政府安排工作的退役 士兵16人,通过考核、考试、择岗,7人 选择事业单位岗位,1人选择央企岗 位,8人选择临安国企岗位,事业单位 岗位比例43.8%,实现临安国企岗位全 覆盖。为2019年上报符合办理条件的 274名退役军人办理社保接续。

【"新时代枫桥式退役军人服务中心 (站)"创建】2020年3月,临安区退役 军人事务局根据浙江省退役军人事务 厅和杭州市退役军人事务局关于"新时代枫桥式退役军人服务中心(站)"创建要求,实行区、镇街统筹整体推进的方式,形成"1中心18站点"创建格局(即1个临安区退役军人服务中心,18个镇街退役军人服务站)。结合实际,在临安新农人联合会、杭州临安保安服务有限公司,分别打造"兵心"退役军人服务站、"军安"退役军人服务站2个行业特色站点。是年,创成全国"示范型退役军人服务中心(站)"12家、省级"新时代枫桥式退役军人服务中心(站)"1家、市级"新时代枫桥式退役军人服务中心(站)"7家。

【"红色之旅"活动暨八一建军节座谈会】2020年7月26日,区退役军人事务局开展"红色之旅"活动暨八一建军节座谈会。邀请曾经担任区领导的退役军人代表,驻临安部队主官,部门、镇街领导代表,"两参"人员代表,"最美退役军人"代表,优秀退役军人服务站代表等20余人参加。与会代表参观高虹镇新四军纪念馆和"龙门秘境"村落景区。召开八一建军节座谈会,区退役军人事务局局长严益生介绍区退役军人事务局局长严益生介绍区退役军人事务工作基本情况及下一阶段工作计划;与会代表们结合各自工作,对退役军人事务提出意见和建议。

【退役军人先进典型选树活动】2020 年6月,区退役军人事务局开展退役 军人先进典型选树活动。根据政治素 质好、实绩业绩突出、群众组织认可的 选树标准,挖掘"兵支书"、"兵站长"、 种植养殖大户、就业创业能手等不同 类型的先进典型代表21人,其中,朱 永春、陈金柱、陆法明、邱庆军、周潮 滨、莫孝松、盛李娜被选为基层党组织 "兵支书"先进典型,张国栋、周礼、徐 寅飞被选为退役军人服务站"兵站长" 先进典型, 唐根祥、储明良被选为经济 合作社(股份制合作社)理事长先进 典型, 吕文冲、陈远景、胡爱国、胡日 金被选为种植大户先进典型,章利军 被选为养殖大户先进典型,吕巍、陈卫 平、郑成亮被选为就业创业先进典型, 储茂军被选为助人为乐先进典型。先 进典型人物事迹在《今日临安》等媒 体平台连载。

【临安区"双拥金秋行"活动】2020年 10月23日,区双拥办公室、区退役军 人事务局联合在於潜镇光明农场开展 "双拥金秋行"活动。区退役军人代 表、现役军人代表、临安红十字北斗救 援队队员、区消防救援大队代表等100 余人参加。活动现场,驻临安部队战 士向临安区援鄂护士代表毛海健、杨 萍、周琼、潘玲玲, 及抗美援朝老战士 代表盛东荀敬献鲜花。活动设搜救表 演、军体拳表演、红歌联唱、红歌独唱 等节目,开展割稻谷、挖香薯、垃圾分 类大作战、打麻糍等体验式比赛。

【全区烈士纪念日公祭活动】2020年9 月30日,全区烈士纪念日公祭活动在

区烈士纪念馆举行。区四套班子领导、 区监委主任、区法检两长、副区(长)级 领导出席,区委退役军人事务工作领导 小组成员单位主要负责人、驻临安部队 官兵、师生代表和区退役军人北斗突击 队队员等300余人参加。区委副书记 杨泽伟主持公祭活动,公祭在国歌声 中拉开序幕;国歌奏唱完毕,全体人员 行默哀礼:礼毕,中小学生代表唱《我 们是共产主义接班人》。区委书记卢春 强,区委副书记、代区长杨国正,区人 大常委会主任李文钢,区政协主席张金

良,区委常委、区人武部政委徐晔代表 全区人民和驻临安部队向烈士纪念碑 敬献花篮。全体人员向烈士纪念碑三 鞠躬,并献花。公祭结束后,区领导在 区烈士纪念馆慰问抗美援朝老战士代 表,全体人员参观"跨过鸭绿江的岁月" 大型宣传展板。

【"退役军人矛盾问题攻坚化解年"活 动 2020年, 区退役军人事务局开展 "退役军人矛盾问题攻坚化解年"活动。 会同区委政法委、区信访局、区公安分 局及各镇街,全面排查临安区涉军重点 群体、重点问题。排摸出全区各类涉军 重点人员50人;对重大疑难信访问题 和安全隐患,联动区委政法委、区信访 局、区公安分局及镇街,采取信息共享、 联合会商、思想教育、约谈告诫等方法, 主动接访各类信访人员,解决一批历史 遗留问题;落实不同群体政府编外用工 岗位帮扶10人,其中,1978-1998年 下岗转业志愿兵4人、1999-2011年 自谋职业转业士官2人、1996年安置下 岗的进藏兵4人。派工作人员进驻区 社会矛盾纠纷调处化解中心,采用动态 轮驻方式,维护退役军人合法权益。

【2020年度退役士兵返乡欢迎仪式暨 就业专场招聘会】2020年12月18日, 2020年度退役士兵返乡欢迎仪式暨就 业专场招聘会在区委党校举行。区委

常委、区人武部政委徐晔,副区长高吉 亚,区退役军人事务局局长严益生等领 导出席。2020年度退役士兵、2019年 度部分退役士兵参加活动。40余家企 业和2家金融机构,提供就业岗位800 余个,涵盖机械、电子、电商等职位,供 退役士兵选择。现场提供金融服务、技 能培训、学历教育等相关咨询服务。

【杭州市临安区关爱退役军人协会成

立】2020年12月25日,杭州市临安区 关爱退役军人协会成立大会暨第一届 第一次会员大会召开。区委常委、区人 武部政委徐晔,区退役军人事务局班子 成员,区民政局相关负责人及协会全体 会员参加。会议宣读杭州市临安区关 爱退役军人协会成立的批复文件及协 会筹备工作情况报告。审议并通过《杭 州市临安区关爱退役军人协会章程》 《杭州市临安区关爱退役军人协会选举 办法》《杭州市临安区关爱退役军人协 会财务管理制度》。选举产生协会第一 届理事会理事长、副理事长、秘书长、监 事,严益生当选为理事长,赵南跃、李伟 东当选为副理事长,娄伟英任秘书长, 赵松华当选为监事。杭州临安保安服 务有限公司、临安奥星电子股份有限公 司、临安新剑精密制品有限公司、浙江 临安农村商业银行股份有限公司四家 企业向协会捐款45万元。

(帅位军)



图 245

2020年9月30日,全区烈士纪念日公祭活动在区烈士纪念馆举行(区人武部提供)