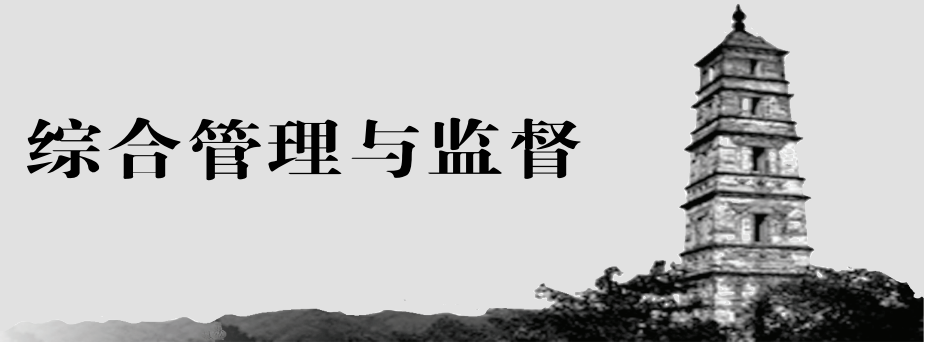
综合管理与监督



发展与改革

·概述·

【概况】 2012 年，市发展和改革局完成“十二五”规划编制工作，论证发布文化创意产业发展、人才发展、计划生育、房地产、儿童发展、妇女发展、防空事业、节能减排等 8 个专项规划。编制《临安市 2011 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2012 年国民经济和社会发展计划草案的报告》，提出全年主要经济预期目标和主要经济工作任务。开展经济形势分析与监测预测工作，推进十大产业发展。推进城际铁路建设，开展前期研究，撰写调研报告，论述城际铁路对临安经济社会发展的重要性，提出投融资、线位布局思路。开展课题研究 16 个，其中，《发挥价格特色资源打造服务民生工程》在省级刊物上发表，《临安市战略性新兴产业发展的几点思考》获临安市党委（党组）中心组优秀调研报告一等奖。

针对重点项目推进中存在投资增长乏力等问题，开展调查研究，完成“加快有效投资的对策建议”，提出开展“双百三突破”活动的思路 (即奋战 200 天，实现征地拆迁大突破、施工环境大突破、项目要素大突破)。全市共安排重点项目 119 个，其中，重点实施项目 85 个，年度计划投资 59.06 亿元,比上年增长 7%；安排重点预备项目 34 个；临安华数数字电视有限公司申报杭州市全国有线数字电视示范城市拓展区获批。全年受理固定资产投资项目 252 个，依法实施行政许可项目 15 个；批复节能评估登记表 80 份，批复节能报告表及报告书 65 份。全年完成固定资产投资 135 亿元，增长 20%。

是年，市发展和改革局被评为全国价格监测工作先进集体、全省行政事业收费年审工作先进集体、浙江省和杭州市投资及重点项目建设先进单位、杭州市深化医药卫生体制改革工作先进单位、临安市机关部门综合考评满意单位等。

（方荣辉）

【中小企业运行监测工作】 2012 年 2 月，根据省政府提出的建立健全中小企业统计监测制度的工作要求，市政府开展中小企

业经济运行监测工作。根据行业和区域分布特点，抽取选定151家中小企业进行监测，涉及13个行业，分布10个镇（街道）。151家中小企业通过填写月度动态报表，以季度报表形式，把企业基本信息、同比增长区间预测、热点问题调查、经理建言及环境和企业状况评价等监测数据上报到中小企业监测平台。市发展和改革局进行数据汇总、梳理和分析，为市政府判断宏观经济形势和出台政策决策提供依据。

【争取上级扶持资金】 2012年，全市共有83个项目被列入中央、省、杭州市各级扶持计划，争取资金2.01亿元，其中，中央预算内项目56个、省级项目8个、杭州市级项目19个。项目涉及节能工程、循环经济和资源节约重大示范项目、电子信息产业振兴和技术改造项目、工业转型升级（高新技术产业）项目、农民饮用水工程、污水垃圾处理工程、生猪标准化规模养殖场建设、农村（社区）医疗卫生建设、林业棚户区（危旧房）改造工程等领域，其中，临安市第三自来水厂建设项目获中央资金2500万元，临安市於潜镇给水工程一期项目获中央资金1250万元，浙江万马药业有限公司年产2000万袋中药芪明颗粒高技术产业化示范工程获中央资金1000万元，於潜镇、昌化镇、太湖源镇、高虹镇的杭州市中心镇建设项目共获杭州市扶持资金2800万元。

（陈　冲）

【推进十大产业发展】 2012年，全市在十大产业（即文化创意、旅游休闲、金融服务、电子商务、信息软件、先进装备制造、物联网、生物医药、节能环保、新能源）中重点推进先进装备制造、节能环保、文化创意、旅游休闲等产业发展。制订印发《临安市2012年度十大产业年度行动计划》，修改完善《临安市人民政府关于加快旅游业发展的若干政策意见》《临安市人民政府关于扶持文化创意产业发展的若干政策意见》，出台《鼓励和吸引科研机构入驻科技城创新创业政策》等扶持政策。全年实现十大产业增加值153.92亿元，比上年增长14.5%（可比价），占GDP比重40.27%，比重在杭州七县市（区）中位列第一。列入杭州市的15个十大产业重点项目完成投资16.21亿元，完成计划目标的159.7%，十大产业继续保持良好的发展态势。

（周忠军）

【现代服务业】 2012年，全市现代服务业实现增加值128.34亿元，比上年增长11.5%，占GDP比重33.6%，服务业投资73.3亿元，增长44.8%，对经济增长的贡献率37%，拉动全市GDP增长3.7个百分点。制订《临安市人民政府关于进一步加快现代服务业发展的实施意见》，修订完善旅游、商贸物流、文创、金融、科技等八大服务业产业政策，完善服务业政策体系。全年实现社会消费品零售额102.7亿元，增长17.3%，完成计划的100.2%。农村电子商务发展迅速，全年销售额10亿余元。推进项目建设，重点推进浙江省科研机构创新基地、鸡血石文化街、湍口乡村温泉风情小镇等服务业重点集聚区建设；加快中国坚果炒货食品城、湍口温泉酒店等重大项目建设进度。5月底，中国坚果炒货食品电商科技园建成，入园企业

15 家，全年销售额 1.8 亿元。打造临安文化创意产业特色品牌，实施“五名”工程（即名牌、名园、名企、名品、名人工程），创建成为中国珠宝玉石首饰特色产业基地。推进生产性服务业发展增速提质，分离发展服务业企业 8 家。申报成功服务业发展资金项目 5 个（国家级 1 个、省级 1 个、杭州市级 3 个），共获专项扶持资金 530 万元，其中市高新技术产业园产业服务中心获 2012 年中央预算内投资国家服务业发展引导资金 330 万元。

是年，临安市被评为“长三角最佳慢生活旅游名城”。全年实现旅游总收入 68.2 亿元，增长 18.1%。大明山高山滑雪场扩建，加宽滑道，增加输送带，优化雪具大厅功能；全年共接待游客 26 万人次，第三届滑雪节期间（2012 年 12 月 20 日至 2013 年 3 月 10 日）实现旅游总收入 1.41 亿元，增长 19.5%。

（胡叶兵）

【价格管理】 2012 年，全市共查处各类价格违法案件 4 件，涉案金额 32.95 万元，其中大案 1 件；实施经济制裁 36.35 万元，其中，没收违法所得 20.34 万元，退还用户金额 12.61 万元，罚款 3.4 万元。全年共受理各类价格咨询举报投诉案件 37 件，处理举报投诉件做到反馈率、办结率和满意率 100%。

按照《浙江省政府定价目录》，全年调整、制订数字电视、景点门票、前期物业收费、停车收费、非民用天然气价格及行政事业单位短期培训临时收费（价格）等价格标准 27 项；继续实施《关于对全市商品住房销售价格实施申报备案管理的通知》，建立商品房销售价格备案、信息公示、“一价清”、监测等各项制度。全年开展商品住房备案 51 起，调整价格 2 起。

完成 2011 年度行政事业性收费验审工作。2011 年，行政事业收费部门 29 个、收费单位 69 家、收费项目 60 项，收费总额 3.25 亿元，占当年财政收入的 8.29%，下降 2.28%。

市价格认证中心全年受理价格鉴定案件 1030 件，其中，市公安（含森林公安）715 件、市法院 30 件、市检察院 3 件、其他行政执法 19 件、社会类 260 件，涉及标的品种 1000 余种。

▲一价清：即取消有关商品住房代收费，将购房者在房地产开发经营企业购房时应交纳的并由房地产开发经营企业代收的闭路电视安装费、转移登记费、土地权属调查费、地籍测绘费、房地产权证工本费及水、电、气一户一表安装费直接并入商品房销售价格之中。

（徐　军　徐斌红　方有祥）

体制改革

【概况】 2012 年，临安市发布年度改革工作重点，明确行政管理、经济转型升级、城乡区域统筹发展、社会管理、医药卫生五个方面 30 项重点改革工作，出台相关政策措施 36 项。实施新一轮政府机构改革，调整机构设置，重新明确 27 个机构的“三定方案”（即定职能、定机构、定人员编制）。实施中心镇扩权改革。加强社会管理与创新，设立社会建设和社会管理工作委员会及民生服务管理中心，建立社会民生服务联动工作网络、综合应急救援联动工作制度、农民工工作联席会议制

度，试点推行行政指导工作，开展客运出租汽车行业公司化改革。深化医药卫生体制改革，继续推进农村医疗卫生服务体系建设和改革试点，全面实施基本药物制度，开展公立医院改革试点。建立完善推进经济转型升级机制，出台促进企业科技创新、促进青山湖科技城建设发展、支持浙商创业创新、促进股权投资业发展等政策意见。

【中心镇培育】 2012 年，临安市推进中心镇培育。出台《关于扩大中心镇经济社会管理权限的实施意见》，明确通过委托、交办等方式，将市发展和改革局、市规划建设局、市国土资源局等 15 个部门行使的项目审批、规划审批、建设许可、劳动就业、城管执法、用地审批等方面的 52 项审批（管理）权限下放到中心镇，扩大中心镇经济社会管理权限，增强中心镇统筹协调、自主决策、依法行政和公共服务的能力。是年，於潜镇和昌化镇被评为杭州市十大新型中心镇；於潜镇、昌化镇、太湖源镇、高虹镇 4 个中心镇共获省级中心镇项目专项补助资金 30 万元、杭州市中心镇扶持项目补助资金 4000 万元及年度综合考评奖励资金 1380 万元，争取到杭州市中心镇建设项目专项用土指标 4.35 公顷。

【政策性农业保险】 2012 年，政策性农业保险品种新增小麦保险，调整水稻、生猪、能繁母猪、奶牛、油菜、公益林火灾、林木综合、小麦共保 8 个险种和山核桃采收人身意外险互保险种 1 个。全年政策性农业保险业务涉及水稻 685.77 公顷、小麦 292.2 公顷、油菜 3160 公顷、公益林 8600 公顷、林木（用材林）586.2 公顷、生猪 30 余万头、能繁母猪 9864 头、奶牛 876 头、山核桃农户 6326 户。

【政策性农村住房保险】 2012 年，市发展和改革局继续执行临政发〔2006〕300 号文件确定的政策性农村住房保险政策，全市参加政策性农村住房保险农户 12.97 万户，参保率 99.2%。自当年 12 月 1 日起，签订新一轮保单，在各级财政补贴和农户自交保费不变的前提下，将政策性农村住房保险保额提高 25%，即每户保额最高 2.25 万元，每间房屋最高 4500 元。

【市中达小额贷款股份有限公司成立】 2012 年 8 月，临安市中达小额贷款股份有限公司获省金融办批准，并注册成立。该公司由杭州中达创业投资有限公司为主发起人，联合 11 名法人和 5 名自然人共同投资设立，为临安市第二家小额贷款公司，注册地於潜镇，注册资本 2 亿元。公司主要服务于具有潜在偿债能力与意愿，但无法满足传统商业银行放贷要求的农户、个体工商户和小微企业。

(朱志军　徐德华　王　容)

审计工作

【概况】 2012 年，市审计局完成审计项目 83 个，查出违规金额 4059 万元、管理不规范金额 3.45 亿元，发现非金额计量问题 24 个。上缴财政 77.56 万元，调账处理 41.44 万元。提出审计建议 62 条，被采纳审计建议 57 条，采纳率 91.94%。

2011 年，全部政府性资金来源总额 115.13 亿元，全部政府性资金支出 87.52

亿元，年末结余 27.61 亿元。增加一般预算可用财力（按同比口径）3.78 亿元，增加一般预算支出 6.7 亿元，其中，用于民生支出 5.12 亿元，占 76.4%。实现财政总收入 39.23 亿元，完成预算的 113.2%，比上年增长 30.3%，其中，地方财政收入 21.1 亿元，完成预算的 109.8%，增长 24.4%。全市财政一般预算支出 33.56 亿元，完成调整预算的 102.3%，增长 29.8%。全市共征收非税收收入 40.45 亿元，其中，政府性基金收入 36.97 亿元，占 91.4%；专项收入 8334 万元，占 2.06%；行政事业性收费收入 1.64 亿元，占 4.05%；罚没收入 6480 万元，占 1.6%；国有资本经营收入亏损 7712 万元；国有资源（资产）有偿使用收入 1.12 亿元，占 2.76%；其他收入 220 万元，占 0.05%。

对 3 个镇（街道）的 2011 年度全部政府性资金使用情况进行审计，3 个镇（街道）2011 年度全部政府性资金来源总额 1.42 亿元，全部政府性资金支出总额 1.41 亿元，纳入综合预算的资金总额 1.39 亿元，占全部政府性资金来源总额比重的 98.33%，其中，城乡社区事务支出和农林水事业支出均在 200 万元以上，社会保障支出均在 100 万元以上；提出审计建议 5 条。

对 27 个政府组成部门及市委党校 2012 年度部门预算执行情况进行跟踪审计，审计金额 9.8 亿元；总预算 9.8 亿元，总预算执行数 9.45 亿元，总预算执行率 96.43%；部门工资福利支出总预算执行率 101%，商品服务支出总预算执行率 99%，对家庭和个人补助总预算执行率 105%，行政事业项目支出总预算执行率 99%；提出审计建议 4 条。公用经费支出定额标准，从 2011 年每人每年 6000 元提高到 2012 年每人每年 7000 元；车辆运行维护支出定额标准，从 2011 年每车每年 35000 元提高到 2012 年每车每年 40000 元；临时用工人员定额标准，将从 2012 年每人每年 22000 元提高到 2013 年每人每年 33000 元。

组织中介机构对 23 个已竣工政府投资建设项目进行造价审计，送审金额 3.1 亿元，核减工程造价 4600 万元，平均核减率 14.84%；组织中介机构对 38 个建设项目标底进行审核，标底审核核减 5600 万元。全年节约建设资金 1.02 亿元。

完成经济责任审计项目 27 个，其中交接项目 12 个；审计党政领导干部 31 人，其中，镇（街道）和部门正职领导干部 28 人、杭州市管干部 3 人，查出违规金额 797 万元，管理不规范金额 2702 万元。继续完善镇长（主任）、书记一体化审计模式，在一体化审计中，对党委书记的责任审计侧重于经济决策和宏观经济管理，重点关注当地重大经济和社会发展决策的程序和效果，对镇长（主任）的责任审计侧重于重大经济决策事项的执行情况、财政财务收支活动和有关经济活动的真实性、合法性和效益性。

是年，市审计局被评为全国审计宣传工作先进单位、临安市纪检监察工作先进集体；获浙江省审计厅县级审计机关考核优秀奖、杭州市审计系统工作考核二等奖、杭州市审计系统内部审计业务指导和监督工作二等奖；《临安市国家基本药物制度试点情况专项审计调查项目》《临安市 2010 年度市新型农村合作医疗基金专项审计项目》被杭州市审计局评为 2011 年度优秀审计项目。

【民生项目审计】 2012年，市审计局开展2011年度市新型农村合作医疗基金专项审计。2011年度全市18个镇（街道）及城镇居民新型农村合作医疗保险参合人数36.86万人，其中，农民参合人数35.65万人、城镇居民参合人数1.21万人。新农合基金收入合计1.58亿元，基金总支出1.47亿元，基金结余1100余万元，2011年末滚存结余3500余万元。审计中发现市新型农村合作医疗基金存在重复参加农保医保，死亡人员仍参加农保的现象。市审计局建议清理重复参保数据、不规范数据，完善参合人员信息。根据审计建议，市新农村合作医疗管理中心完善信息系统内部控制，将农保、医保、殡仪馆系统合并，实行联网，确保同一时段只有一张医保卡处于可用状态，使死亡人员及时停缴农保。

2012年，市审计局对市总工会“春风行动”专项资金2011年12月至2012年11月财务收支情况进行审计。至2011年11月30日，市“春风行动”专项资金结余1535.04万元，其中，财政专户银行存款444.31万元、解困救急基金专户银行存款1088.77万元、现金3600元、其他应收款1.6万元。2011年12月1日至2012年11月30日，“春风行动”专项资金合计募集收入343.53万元，其中，捐款收入340.26万元、利息收入3.27万元。“春风行动”专项资金合计支出625.68万元，其中，帮困助学支出243.5万元、支付教育局教育资助经费50万元、特困职工生活费补助支出16.86万元、大病救助支出70.67万元、春节困难家庭慰问支出202.23万元、送温暖送清凉慰问支出41.21万元、就医证等设计制作费及购支票手续费支出1.21万元。审计结果表明，2011年12月1日至2012年11月30日，“春风行动”资金财务收支基本合规，支出审批程序较为完善，但市“春风行动”的全部解困救急资金均以活期存款形式存于一个银行账户，存款利息收益较低，不利于捐助资金的保值增值。市审计局建议实行活期、定期存款相结合的理财方式，实现存款利息收益最大化。对此，市总工会将解困救急资金中的51.28%，以定期存款的形式存入银行，提高存款利息收益。

【内部审计工作】 2012年，市审计局提请市政府出台《临安市内部审计工作规定》，市内部审计协会出台《临安市内部审计工作考核办法（试行）》，完善内部审计工作制度。全市18个镇（街道）成立内部审计工作站。7月，组织召开全市内部审计工作会议。调查全市所有镇（街道）内部审计监督指导机构的设置情况，全面普查民营企业内部审计情况，重点调研5家民营企业内部审计情况，组织开展全市镇（街道）敬老院财务收支同步审计。根据浙江省内部审计协会《关于组织开展首批内部审计高级专业人才遴选与评比》的工作要求，组织全市内部审计人员参加评选。钟晓英被评为浙江省内部审计实务能手，《临安市农村信用合作联社对钱毓同志经济责任审计》被评为浙江省2011年度优秀内部审计项目，《临安市总工会对杭州卅伍时装有限公司工会委员会2008年至2011年6月财务收支情况审计》被评为杭州市2011年度优秀内部审计项目，《内部审计为组织增加价值路径探析》获杭州市内部审计协会2012年省市自组课题论文一等奖。

【社会保障资金审计】 2012 年 2~3 月，市审计局对临安市 2011 年社会保障资金进行审计。至 2011 年末，全市基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险基金收入合计 13.99 亿元，基金支出合计 10.45 亿元，各项社会保险基金累计结余 16.19 亿元。财政投入各项社会救助和社会福利资金 5655.39 万元，其中，上级财政补助 1970.09 万元、临安市财政投入 3685.3 万元。审计发现，社会保障资金中存在重复参保，信息系统分割制约管理效率，企业职工基本养老保险个人账户空账运行等问题。对于存在的问题，市审计局建议从多层次、多角度入手，妥善处理个人账户空账问题；探索建立科学的社保基金资产管理的体制机制，坚持审慎原则，在确保安全的前提下实现社保基金保值增值；加强社保管理网络建设，提高管理效率。市政府及相关部门根据审计建议，通过加强清理、信息系统建设和审核把关等举措，逐步处理化解部分重复参保人员；通过合并城乡居民基本医疗保险和城镇职工医保，连接社保平台信息系统与殡仪馆信息等措施，逐步解决社保业务管理信息系统分割；通过积极调整财政支出结构、加大社保基金的支撑力度，加强对相关问题和政策的研究等措施，推动解决个人养老金账户空账。是年，陈瑛被浙江省审计厅评为社会保障资金审计先进个人。

【文化经费投入情况专项审计调查】 2012 年，市审计局开展 2008~2011 年市文化经费投入情况专项审计调查。2008~2011 年，市财政资金预算拨款 2.29 亿元，其中，文化事业费拨款 1.59 亿元、基建拨款 4560 万元、宣传文化发展专项资金 1610 万元、文化建设事业费 281 万元、文化产业发展专项资金 500 万元；市文广新局文化经费总投入 9427 万元，其中，文化事业费拨款 8503 万元、文物事业费拨款 924 万元；安排专项资金共计 8273.35 万元，其中，全省性专项资金（省级转移支付部分）884.85 万元、全省性专项资金（临安市财政安排部分）626.5 万元、临安市财政安排其他专项资金 6762 万元。审计结果表明，全市文化投入逐年增长，文化发展水平与社会经济发展基本相适应，但也存在镇（街道）图书馆利用率不高、文物藏品安全性无法得到有效保障等问题。市审计局建议文化主管部门加大对专项资金的监督管理力度，每年定期对使用单位进行检查，确保专项资金专款专用；进一步完善镇（街道）文化站运行机制，加强公共文化设施的管理力度，切实提高公共文化设施的使用效率。根据审计建议，文化主管部门租用专门的房屋用于存放文物藏品，聘请专门人员负责日常安保工作。

【计算机审计】 2012 年，市审计局通过加强对人才的培养、技术的普及应用和成果的开发，完善制度，推进计算机审计工作发展。出台《审计信息化工作实施意见》，在项目审计过程中利用计算机对审计项目进行管理、对被审计单位的财务数据和业务数据进行审查。通过“OA”阅文 10404 件，通过“OA”办结公文 330 件，审计专网子网站信息更新 123 条，运用“AO2011”管理所有计划项目，“AO”与“OA”交互率 100%，采用数据分析技术进行审计项目 9 个、信息系统审计项目 2 个。是年，胡九兰、胡玉林分别被中国审计学会计算机审计分会评为数据分析能手

和系统审计能手；《尽用“AO”查询功能，揪出违规大“蛀虫”——“AO2011”在财政局经济责任审计中的应用案例》《“AO”显神威，为开展经责审计开足“马力”——“AO”在环保局经济责任审计中的应用案例》获2012年浙江省审计厅“AO”应用实例优秀奖；《灵活运用“AO”，从管理费入手，取缔挂靠单位——临安市人口和计划生育局经济责任审计“AO”应用案例》《由此及彼、系统思考挖出财政财务管理大漏洞——临安市交通运输局经济责任审计“AO”应用实例》等5篇实例获2012年浙江省审计厅“AO”应用实例应用奖；临安市2010年度市新型农村合作医疗基金专项审计项目被杭州市审计局评为2011年度优秀计算机审计项目。

▲“OA”：Office Automation的简称，即办公自动化，是将现代化办公和计算机网络功能结合起来的一种新型的办公方式。

▲“AO”：Auditor Office的简称，即现场审计实施系统，又名审计师办公室，是国家审计署2004年底开发的一种审计系统，是“金审工程”建设的重大成果，已成为全国审计人员现场审计的必备工具。审计人员通过计算机技术，控制审计项目质量，实现审计信息共享。

(杨丹瑜)

统计工作

【概况】 2012年，市统计局开展“工作创新年”主题实践活动，明确33个创新项目。出台《关于开展村级统计调查工作规范化建设的实施意见》，完善村级统计调查工作制度；与市财政局联合下发《临安市村级统计调查工作考核办法》《临安市村级调查工作补助经费管理实施细则》，提高村级补助经费，平均每个行政村4000元。建立局、镇(街道)和村三级一体的农业统计监测电子台账。

围绕全市社会经济的发展，撰写《临安市加强和创新社会管理民意调查报告》《开创发展新模式，钱王故里展新颜——“绿色家园、富丽山村”建设的调查报告》等各类调研分析和专报信息141篇，其中获市领导批示的20余篇次。全年完成统计稽查单位77家，查处统计违法案件42起，其中，当场警告案件31起、当场警告并罚款案件5起、一般程序处理罚款案件6起。开展生活品质主观评价调查、机关作风和效能情况调查、推进城乡党建工作同质均等化调查、“法治杭州”满意度调查、万人评“组工”、社会管理创新民意调查、“三城三区”民意调查，全年累计调查项目15项。开展统计专业知识培训，累计受训人员5000余人次。

开展“半月谈统计大讲堂”13期，讲授经济形势分析、统计法制、养生、政务礼仪等知识。通过统计师考试5人。编写、发布2012年《临安统计公报》，印制“两会”宣传画册；开辟统计宣传专栏，为各类企业申报名牌产品提供服务。

是年，市统计局连续第六年被评为杭州统计系统先进单位、临安市综合考评满意单位。

【推进“企业一套表”制度改革工作】 2012年，市统计局推进国家“企业一套表”制度改革工作（企业“一套表”制度是指以统计调查对象为核心，整合现行报

表制度，消除不同统计调查制度对同一调查单位的重复布置，充分运用网络等现代信息技术，实现数据采集方式统一组织管理和统计资源共享的一种新的统计调查制度），采用联网直报，将数据直接报入联网直报平台，避免各专业部门分头管理本专业的名录和数据、重复设置统计数据指标和报表，造成数据被干扰失真等问题。制定“企业一套表”推进工作流程和各专业具体实施方案，清理完善专业字典库和基本单位名录库，分批开展企业统计人员“企业一套表“业务培训。

【开展行政村及企业统计工作星级评定工作】 2012 年，市统计局开展首次行政村及企业统计工作星级评定工作。通过申报、审核，确定於潜镇、太阳镇、岛石镇作为行政村及企业统计工作星级建设创建对象。制定《临安市创建统计工作星级行政村、企业实施办法》，明确评定标准。通过走访相关镇（街道），组织相关镇（街道）的参评单位人员到桐庐县参观考察，提高统计工作认识。抽调业务人员组成检查组，对照检查标准，从统计组织建设、业务建设等方面，对参评行政村和企业进行检查，提出整改方向和具体要求。通过初评、初审以及市统计局的书面审核、实地检查和听取汇报，全市共评选出首批统计工作星级行政村 18 个、企业 32 家。

（夏华芳）

工商行政管理

【概况】 2012 年，全市新设内资企业 858 家、外商企业 11 家、个体工商户 3416 户、农民专业合作社 93 户（见表 24）；在册市场主体总数 3.3 万家，其中，内资企业 8220 家、外商投资企业 193 家、个体工商户 2.42 万户、农民专业合作社 405 户（见表 25）。办理股权出质 128 户，出质股权 10.03 亿股，融资金额 31.85 亿元；办结动产抵押登记 132 件，融资金额 9.05 亿元。

围绕打造“品牌强市”，结合全市镇（街道）机构撤并，调整和重建品牌工作指导站 21 个。开展驰名商标培育和省品牌基地创建工作，确定杭州宇中高虹照明电器有限公司等企业为重点培育驰名商标企业，完成临安市节能电器照明行业创建省品牌基地申报工作。培育省著名商标 5 件、省知名商号 2 件、地理标志证明商标 1 件（见表 26）。

落实“靓城行动”农贸市场专项整治，出动检查人员 261 人次，集中整治 50 余次，引导农户 2000 人次进入市场或疏导点交易。城区 6 家农贸市场通过整合资源，调整到位自产自销摊位 250 个。制订《农贸市场考核制度》，完成《农贸市场管理办法》初稿。

全年立案查处各类经济违法案件 210 起、罚没金额 241.89 万元。与市公安局、市检察院、市法院建立联动机制，查处建筑领域串通投标刑事案件中涉嫌违反企业登记管理的违法案件 11 起，罚款金额 15 万元。开展各类行政指导 3000 余次。定期召开综治维稳形势分析研判会，处理“万家购物”网络传销案 、“百家和”网络集资案、“金仕堡”健身会所倒闭案、“三主粮”传销案等极易引起群体性信访事件，维护社会稳定。联合市公安部门捣毁打着“绿之韵生态工程集团直销”旗号的传销窝点，抓获传销人员 100 余人。

结合“3·15”消费者权益保护日，开展“打击传销宣传月”活动，在全市11个社区、浙江农林大学、城乡结合部等重点场所张贴宣传海报、放置宣传版画，发放宣传材料，提供法律咨询服务。制作《天目清风》电子期刊5期。搭建转型平台，组织召开全市第四次民营经济大会。“12315”申诉举报中心共受理申诉举报547起，其中，受理申诉239件，办结230件，办结率96.23%；受理举报308件，调解成功308件，调解成功率100%。

是年，太湖源工商所注册窗口被评为临安市“巾帼文明岗”。城北工商所、於潜工商所分别创建为四星级、五星级工商所。全市35家企业被认定为“守合同、重信用”单位。

市场主体登记情况

表24

内资企业	非私营企业	户数（户）	2012年	37
			2011年	62
			增长率	–40.32%
		注册资本（金）（万元）	2012年	74570
			2011年	24503
			增长率	204.33%
	私营企业	户数（户）	2012年	821
			2011年	931
			增长率	–11.82%
		注册资本（金）（万元）	2012年	141997
			2011年	181214
			增长率	–21.64%
个体工商户		户数（户）	2012年	3416
			2011年	3890
			增长率	–12.19%
		资金总额（万元）	2012年	49354
			2011年	46014
			增长率	7.26%
农民专业合作社		户数（户）	2012年	93
			2011年	72
			增长率	29.17%
		出资总额（万元）	2012年	9500.72
			2011年	4335.76
			增长率	119.12%

【流通领域食品安全监管工作】 2012年，杭州市工商行政管理局临安分局把食品安全作为日常监管的重点，开展流通领域食品安全监管工作。开展始业教育，免费组织食品经营户进行食品安全知识培训，播放食品安全视频，把通过培训考试作为获取“食品流通许可证”的前提，对食品流通许可单位的管理人员、经营场地、经营制度及经营设施进行现场核查，发放食品流通许可证678户。开展食品安全百日行动和“三个一”（即培训一次、约谈一次、签订一份承诺书）活动，出动食品专项执法5246人次，检查食品经营户1.67万户，立案查处食品案件16起，罚没金额17万元；培训、约谈、签订《承诺书》4983家，培训、约谈、签订率100%。开

展流通领域食品质量监测，全年监测食品56批次，合格率100%。指导钱王超市、沃尔玛超市等4家大型超市，建立临近保质期食品销售专柜。通过短信平台发送各类短信15万条。

【责任区监管工作】 2012年，杭州市工商行政管理局临安分局制定事权划分方案，进行分层分类监管。下发《临安工商分局责任区分层分类监管服务工作规程》，绘制《基层管理系统操作流程图》。以青山湖工商所为试点，探索建立企业信誉档案，收集企业的荣誉信息和不良信息，录入责任区监管系统，对信用下降的企业采用行政辅导的方式，指导企业提升信用等级，共收集企业信用信息200余条。3月，在全市范围内开展无证无照经营情况大排查，共查获无照经营户2500余家，其中包括大量无证“农家乐”和无证市场内的无照经营户。9月，召开全市无证无照经营综合整治工作会议，对全市无证无照经营综合整治工作进行总结，明确工作重点和工作目标。

市场主体累计登记情况

表25

内资企业	非私营企业	户数（户）	2012年	890
			2011年	891
			增长率	–0.11%
		注册资本（金）（万元）	2012年	1169740
			2011年	1008590
			增长率	15.98%
	私营企业	户数（户）	2012年	7330
			2011年	6901
			增长率	6.22%
		注册资本（金）（万元）	2012年	1945286
			2011年	1814835
			增长率	7.19%
个体工商户		户数（户）	2012年	24187
			2011年	23108
			增长率	4.67%
		资金总额（万元）	2012年	230922
			2011年	197396
			增长率	16.98%
农民专业合作社		户数（户）	2012年	405
			2011年	312
			增长率	29.81%
		出资总额	2012年	22706
			2011年	13205.77
			增长率	71.94%

著名商标名录

表 26

级　别	商标（商号）名称	所属企业	评定时间
省著名商标	汉力	浙江汉力电缆有限公司	2012.01
	盛龙	浙江盛龙装饰材料有限公司	2012.01
	西马克	杭州西马克食品有限公司	2012.01
	林安	杭州临安天乙食品有限公司	2012.01
	浙西大峡谷	临安浙西大峡谷旅游开发有限公司	2012.01
省知名商号	菜篮子	浙江菜篮子食品有限公司	2012.02
	深宝	杭州深宝绿色食品有限公司	2012.02
地理标志证明商标	於术	临安市於术研究所	2012.03

【开展现场服务活动】 2012 年，杭州市工商行政管理局临安分局以“服务基层、服务群众”为履行工商职能的根本点，开展“一线送服务”“面对面破难题”“现场咨询与答疑”等服务活动。把现场注册登记、帮助企业解决融资难题、指导企业创牌、维护消费权益和保障群众食品安全 5 个事项作为服务重点，在全市 18 个镇（街道）、315 家重点企业中开展服务，现场回答企业咨询问题 800 余个，帮助解决具体问题 150 余个，发放自编的《工商实务指导手册》《商标品牌建设实务指导》《食品安全手册》等手册 6500 余册。

【服务个体工商户网上验照】 2012 年是个体工商户网上验照的第一年，杭州市工商行政管理局临安分局服务个体工商户网上验照。设计制作《个体工商户网上验照流程图》，强化操作性和实用性；设立验（换）照网上申报服务岗，工作人员帮助指导个体工商户进行网上验照，引导正确填写《个体工商户验照报告表》，帮助登录验照系统进行操作和网上报送验照材料。全年网上验照 1.55 万户。

【工商网络监察平台开通】 2012 年 11 月，杭州市工商行政管理局临安分局开通监察反馈渠道，建立网格化监察员网上互动平台，设立一级站 2 个、二级站 6 个、三级联络点 38 个，聘请监督员 50 人，检查各单位行风效能。网络平台通过网格化监察系统电子化办公，简化程序，减少行政成本；监察员在线提交监察信息，查看反馈信息；在“公述民评”活动中，民评代表在线观看述职述廉对象视频和文字材料，进行满意度测评及提出评价意见。

【消费教育进社区】 2012 年，杭州市工商行政管理局临安分局继续借助社区教育平台，在新民里社区消费教育学校的基础上，将消费学校建设推广到文昌阁、马溪社区。加强社区消费者的维权意识，拓展

工商部门社会普法渠道，开展现场鉴定会、商品真伪分析讲座等活动，全年开课13次，培训学员600余人次。

【商标侵权案】 2012年5月30日，杭州市工商行政管理局临安分局立案调查临安某某文都教育咨询有限公司侵犯北京世纪文都教育科技发展有限公司（简称“北京文都”）商标专用权案。据调查，临安某某文都教育咨询有限公司法定代表人孙某坤曾与北京文都签订《项目合作协议书》，北京文都授权其使用“文都教育”品牌，但当事人在授权期已经届满的情况下，未经商标权人的继续许可，擅自使用北京文都商标标识从事印制宣传资料、招生培训等业务活动，使他人误认为是北京文都的经营活动，其行为属于商标侵权。同时，临安某某文都教育咨询有限公司建立用于宣传和招生联系的经营性网站，在其网站上宣称“经过教育部门正规注册，重金聘请北京大学、清华大学等全国一流名师授课”等内容，经查，宣传内容无事实依据，属于虚假宣传。市工商分局依法对临安某某文都教育咨询有限公司罚款2万元，对其虚假宣传行为，罚款1.5万元。

【商业贿赂案】 根据浙江省工商行政管理局经济检查处的交办件，2012年2月13日，杭州市工商行政管理局临安分局对临安市农村信用合作联社进行调查。调查发现该农村信用合作联社没有设立企业信用等级评估机构，自2009年始与杭州某某评估公司（简称评估公司）（另案处理）开展业务合作。该农村信用合作社为评估公司提供询证和信息咨询服务，收取询证费和信息咨询费。根据省信用联社的相关规定，询证费和信息咨询费的收取标准为每家企业300元。评估公司为保持业务稳定、持续，与临安农村信用合作联社搞好关系等原因，采取向该农村信用社多付询证费和信息咨询费的方式（每家企业支付500元，多付200元）来获取竞争优势。临安农村信用合作联社在知晓评估公司的目的后，仍然超标准收取费用，属在销售或者购买商品时收受或者索取贿赂的行为，其行为构成商业贿赂。杭州市工商行政管理局临安分局依法没收临安市农村信用合作联社违法所得13.37万元，并处罚款5.6万元。

（杜春华）

质量技术监督

【概况】 2012年，市质量技术监督局检查企业683家，查处违法案件107起，查处违法产品41.56万件，立案74起，上缴财政罚没财物折价114.28万元。完成监督检验和企业委托检验1785批次，检验测量设备12302台件。受理、核准行政许可事项84项，非行政许可事项5231项，上报率和正确率均在95%以上。全市有锅炉591台、压力容器1074台、电梯1185台、起重机械1552台、场（厂）内专用机动车辆424辆、客运索道4条、游乐设施14台、压力管道38.2千米，检查率95%以上。开展电梯、起重机械、锅炉等六大类特种设备专项整治，与27家特种设备重点监控单位签订责任书，发出监察指令书28份，责令停用设备67台，查处无证作业人员13人，整改隐患378处，整改率93%。开展计量设备检查维修工作，对498台件在用医疗计量器具、441

台燃油加油机、218 辆出租车计价器和 730 台计量器具进行强制检定，强制检定率 100%，对不合格器具进行调试；免费维修和检定血压计、电子秤等家用计量设备 110 余台次。

开展竹笋加工产品中有害物质的风险预警研究，获省质量监督局立项。“水电容测试仪的校准方法和校准装置研究”项目通过省质量技术监督局验收，“山核桃特征性香味物质的检测与评价分析研究”项目被选为杭州市科技局计划项目，“电缆电容转换装置”“便携式氧气吸入器检定装置”获实用新型专利授权。投入 116.5 万元，更新拉力试验机、数字线缆分析仪、脂肪测定仪等设备，市质量技术监督局可检验项目和参数从原来的 388 项增加到 630 项。开展锅炉节能改造工程，利用余热回收改造 183 台，使用替代能源改造 91 台，69 台 4 吨以上工业锅炉水处理工作全部达标。

完善辖区内 1000 吨标煤以上用能单位信息台账。开展杭州市能源计量示范单位创建活动，杭州临安小天使食品有限公司等 5 家企业被评为杭州市能源计量示范单位。组织开展电梯、压力容器、索道三大类市级应急救援演练。建立八大类特种设备应急救援队伍，完善应急救援体系。开展民主评议行风“回头看”活动，整理“整改情况自我评估表”，梳理需要整改的问题 5 个。制定整改措施，监督整改落实情况，形成《民主评议行风“回头看”活动自我评估报告》。是年，市出口电光源产品检验监管区和检验监管示范区建立，市坚果炒货行业协会成立。

【“质量强市”工作】 2012 年 3 月，市政府调整“质量强市”工作领导小组，市长张振丰任组长。召开市长办公会专题研究部署“质量强市”建设，组织召开领导小组成员会议 2 次；建立市政府质量奖评审委员会；将“质量强市”工作纳入对镇（街道）、开发区年度第二批专项考核；设立“五百工程”（即百家以上企业开展质量管理培训、百家以上企业导入卓越绩效模式、百家以上企业建立总经理质量奖、百家以上企业争创质量管理先进、百家以上企业建立健全质量诚信制度）和“四强”（即强镇、强区、强业、强企）创建专项资金。产品质量组、工程质量组、服务质量组、环境质量组完成“质量推进工作小组”人员调整。市“质量强市”工作领导小组办公室制订出台“质量强市”工作要点、考核办法、考核细则和量化指标分解方案。浙江西子富沃德电机有限公司、杭州杭氧股份有限公司等 5 家企业获 2011~2012 年临安市政府质量奖，其中杭州杭氧股份有限公司获杭州市政府质量奖。是年，临安市“质量强市”工作在杭州市政府综合考评中列第一名。

【产品质量监督检查】 2012 年，市质量技术监督局完成各类各级监督抽查 1104 批次，其中合格 1068 批次。对 17 类产品 50 家工业产品许可证企业实行分级监管，其中，三星企业 1 家、二星企业 46 家、一星企业 3 家，受理新（换）证企业 2 家，发放证书 1 份。50 家取证企业建档率、年度审核、现场巡查均为 100%，实地核查七大类产品 13 家企业。开展涂料（内外墙）行业产品质量监督工作，对 12 家企业进行分类管理，检查企业 23 家次，外墙涂料产品合格率 100%，内墙涂料产品合格率 91%。

【品牌和标准化建设】 2012年，市质量技术监督局指导企业申报省级名牌产品15个、杭州市级名牌产品14个，其中，浙江西子富沃德电机有限公司的永磁同步无齿轮曳引机、临安东方滑动轴承有限公司的曲轴止推片和临安市潜川镇生态农庄的土鸡蛋被评为浙江省名牌，杭州天目电力科技有限公司的漏电保护器、杭州亮亮电子照明有限公司的节能灯等6种产品被评为杭州市名牌。帮助125家企业制订产品标准160项，并申报备案；指导8家企业修订国家标准6个、行业标准2个；完成省、杭州市地方标准清理工作。新增省级、杭州市级农业标准化示范项目6个，其中，“山核桃种植全程标准化生产示范”项目成为唯一一个代表杭州市入围“省现代农业园区特色农产品全程标准化生产示范试点”的项目；“临安山地蔬菜联盟标准制定实施试点”项目通过杭州农业标准化联席会议办公室组织的专家组验收，成为临安市第三个联盟标准（前两个联盟标准为：“制定和实施节能灯整灯行业联盟标准，提升临安节能灯整灯产业整体质量水平”项目和《临安山核桃诚信自律联盟公约》)。增加临安市级农业、服务业标准化项目各2个。

【食品安全监管工作】 2012年，市质量技术监督局加强食品安全监管工作。开展工业明胶、地沟油、淀粉、茶叶、肉制品等产品的专项监督检查，开展“食品安全隐患大清理、大排查专项行动”“笋制品质量安全专项整治月活动”“食品安全百日整治大行动”等专项整治活动。完成“6个100%”整治目标 。与全市365家获食品生产许可证的食品生产加工企业签订《质量安全承诺书》，免费培训质量管理人员782人次。3家非发酵性豆制品生产加工小作坊取得食品生产加工小作坊证。抽查各种食品782批次，其中，合格760批次，批次合格率97.2%，综合合格率99%。编发《产品质量监督抽查质量通报》4期、《食品整治专项行动简报》6期，《食品安全舆情专报》1期。

▲“6个100%”整治目标：即100%建成食品安全监管责任网、100%食品生产经营单位开展“三个一”(培训一次、约谈一次、签订一份承诺书)活动、100%开通举报电话和设置奖励资金、100%开展重点领域专项整治、涉嫌食品犯罪案件100%移送公安机关、食品安全事故100%得到及时处置。

【电缆电容转换装置获国家发明专利】 2012年7月4日，市质量技术监督局楼理敏、王昭君、陈鑫鑫、马彪等人研发的电缆电容转换装置，获国家发明专利授权，专利号：201120418586。水电容测试仪作为射频电缆的重要工艺——绝缘发泡度控制的关键设备，长期没有国家检定规程和校准规范，无法进行准确的量值溯源，进而影响射频电缆产品的质量和生产成本。为解决这一问题，2009年，市质量技术监督局质监中心申报的省级科研项目“水电容测试仪校准方法与校准装置研究”获立项。通过该项目，编写《水电容测试仪校准规范》文本，设计制作电缆电容转换装置（与LCR精密数字电桥配套使用），并在7家电缆企业进行水电容测试仪校准试验。电缆电容转换装置具有测试方便、结构简单、制作容易的特点，解决了水电容校准的技术问题，对提高产品合格率，降低能源及原材料消耗，推动企业采用水电容测试仪在线动态监测有积极意义。

【市坚果炒货行业协会成立】 2012年9月1日，临安市坚果炒货行业协会成立大会召开。市委常委俞琳波、副市长冯镭为协会授牌，副市长周玉祥、市政协副主席翁东潮出席，市经济和信息化局、市农业和农村工作办公室、市质量技术监督局、市林业局、市民政局、部分镇（街道）的主要领导和60家企业负责人参加。会议通过协会章程，选举产生第一届协会会长、副会长、理事，杭州勤耕科技食品有限公司负责人余中武当选为会长。协会是由在临安注册并取得食品生产许可证的坚果炒货食品企业和为坚果炒货产业做出贡献的学者、专家、事业单位和社团法人等自愿组成，主要为各会员提供信息、咨询等服务和其他各种支持。协会成立后，组织会员单位参加在杭州举行的“2012中国进口坚果大会”和“第八届中国食品博览会”，协办“中国·临安农特产品电子商务高峰论坛”。

【市出口电光源产品检验监管区和检验监管示范区建立】 2012年6月28日，临安市人民政府与杭州市检验检疫局举行《出口电光源检验监管区合作备忘录》签署仪式，临安市出口电光源产品检验监管区和检验监管示范区建立。杭州市检验检疫局副局长蔡渭明、临安市副市长冯镭代表双方在备忘录上签字，临安市副市长沈慧、省检验检疫局检验监管处处长骆江洪、杭州市检验检疫局相关处室负责人、临安市相关部门主要负责人、临安市照明电器行业协会代表和出口电光源企业代表参加。监管区建立“企业为主体、政府负总责、检验检疫监管、相关部门参与、社会力量协作互动”的新型检验监管机制，提高出口电光源产品的质量。8月23日，市出口电光源检验监管区管理工作领导小组第二次会议召开，通过《临安市出口电光源检验监管区和检验监管示范区监督管理工作实施方案》，成立市出口电光源检验监管区领导小组，负责研究、协调和处理检验监管区和检验监管示范区建设过程中的重大问题。领导小组下设办公室（设在市质量技术监督局内），负责检验监管区和检验监管示范区建设的日常工作。办公室设立后，协助举办出口电光源企业培训班，全市120余家电光源出口企业负责人和报检员参加培训；开展出口电光源质量安全风险大排查。

（陈鑫鑫）

食品药品监督与管理

【概况】 市食品药品监督管理局内设综合办公室、食品安全监察协调科、药械科3个职能科室，下辖市食品药品监察稽查大队。有工作人员20人，其中本科以上学历17人。

2012年，市食品药品监督管理局在全市设立食品药品安全宣传栏310个，发放系列宣传图700套（每套4张）、宣传小册子2万套（每套7本）、宣传海报1000余份；在《今日临安》开辟“食品药品安全专栏”，每周一次宣传食品药品法律知识、食品药品安全知识，发布食品药品安全警示，报道最新监管动态；在临安电视台每日固定播放食品药品安全公益广告。组织开展食品药品安全大型宣传活动4次；开展家庭过期药品回收服务，推动回收点向机关、大型企事业单位延伸，完善回收点服务网络，增加回收点5个，累计65个；提高食品药品安全协管员、农村公共安全员和涉药单位从业人员基本业务素

质，开展具体监管业务知识的更新培训，全年共组织相关培训 8 期，受训人员 800 余人次。继续开展每年一次的药品零售企业及药械生产企业的信用等级评定，共评出2011 年度 AAA 级企业 6 家、AA 级企业 57 家、A 级企业 87 家、B 级企业 9 家，为市人力资源和社会保障局评定医保定点药店提供依据。在完善县级医疗机构、镇（街道）卫生院和卫生室、个体诊所药房规范标准的基础上，联合市卫生局、市人力资源和社会保障局印发《临安市进一步加强医疗机构“规范药房”建设的通知》，将规范药房建设与“医疗机构执业许可证”换发、年检和定点医疗机构挂钩，全市各类医疗机构（392 家）药房规范化管理达标率 100%。

【食品药品安全专项整治】 2012 年，市食品药品监督管理局组织开展食品药品安全专项整治。在食品领域，开展打击食品非法添加和滥用食品添加剂专项行动、“瘦肉精”专项整治、笋制品质量安全整治、地沟油、辣椒及其制品质量安全整治、乳制品专项整治、“塑化剂”排查、夏季及中高考期间食品安全等系列专项整治行动；在药品领域，开展国家基本药物专项检查、含麻黄碱类复方制剂专项检查、铬超标产品检查、药品广告整治、非药品冒充药品整治、中药饮片和医疗机构药品大检查、节日药械打假等系列专项整治行动。全年累计检查食品生产经营及餐饮单位 2691 户次，张贴公告 9900 份；查处问题食品 12 起，涉及金额 22.7 万元；出动执法人员 3020 人次，检查涉药单位 1150 家次，检查药械 35.48 万批次，查获假劣药械 125 批次，下发《责令改正通知书》70 份，移送工商部门违法药械、保健食品广告 11 起；立案查处案件 13 起，当场作出行政处罚案件 30 起，涉案金额 30 余万元，罚没款 10 万元，移送公安机关案件 1 起；受理投诉举报 48 起，办结满意率 100%。全市食品药品市场无重大“食药害”（即由食品、药品使用导致的人生命或身体健康损害的事件）事件、重大食品药品安全事故和输出性食品药品安全事件。

【药械不良反应监测】 2012 年，市食品药品监督管理局继续加强药械不良反应监测工作。4 月，组织召开全市药械不良反应监测工作会议，表彰工作先进单位 3 家、先进个人 8 人。定期组织专家对药械不良反应监测人员进行培训，学习相关的新法律法规，分析国内外的典型案例，共组织培训 4 次，培训人员 1500 人次，发放资料 2000 份。每季度定期对上报的药械不良反应情况进行通报。全年上报药品不良反应报告 784 个、医疗器械不良事件 46 起。

【食品安全隐患排查清理工作】 2012 年 4 月，根据浙江省、杭州市食品安全隐患排查清理工作有关要求，临安市成立专项行动领导小组，部署全市开展食品安全隐患排查清理工作，制订排查清理工作方案，落实专门工作人员。全年召开专题工作会议 10 次，通报情况 3 次，制订工作方案 27 个，落实工作部署 15 次，处理投诉举报 4 起，督导检查 10 次，培训人员 1220 人次。各监管部门（市农业局、市林业局、市水利水电局、市工商局、市质量技术监督局、市卫生局、市商务局）出动执法人员 1423 人次，检查食品生产经营单位 5200 余户次，发现风险隐患点 44 个，

立案 23 起，下发责令改正通知书 40 份。发现 10 家餐饮单位采购原料未索证或无购货凭证，无登记，无验收记录，16 家餐饮单位加工操作场所“三防”（防虫、防蝇、防鼠）设施不全，10 家餐饮单位粗加工过程中清洗池荤、素未分开使用；市质量技术监督局等相关部门发现并依法予以取缔无 QS 标识食用油仓库 1 个、熟食卤味“地下”（无证无照）加工场 3 个、面包糕点“地下”加工点 1 个。

【食品安全大整治百日行动】 2012 年 7 月 13 日，按照省政府和杭州市政府的总体要求，临安市开展食品安全大整治百日行动。市人民政府印发《关于开展临安市食品安全大整治百日行动的通知》《关于印发临安市食品药品安全隐患整治实施方案的通知》《临安市笋制品产业质量安全专项整治工作实施方案》等文件，明确百日行动工作目标、任务、实施步骤和工作要求，分解任务和细化工作责任。健全食品安全委员会办公室工作制度，强化其牵头协调功能，共召开食品安全委员会办公室主任会议 16 次。以食品安全大整治百日行动为重点，在整治浙江省、杭州市下达的 17 个突出问题的基础上，把笋制品、山核桃、山地蔬菜等传统特色食品产业作为整治重点。在全面开展食品安全隐患大排查的基础上，针对性进行食用油质量安全整治、保健食品质量安全整治和重要节假日、校园食品安全专项整治。全市累计排查出食品安全突出问题 19 个，开展整治 19 个；培训、约谈企业负责人 7704 人次，签订承诺书 7704 家次，培训率、约谈率和承诺书签订率均为 100%；出动执法人员 4700 人次，检查食品生产经营企业 8116 家次，查处各类违法行为 33 起，责令整改 176 家，立案 26 起，罚没款 7.02 万元。

【省级药品安全示范市创建成功】 2012 年，临安市创建成为“省级药品安全示范市”。2011 年 11 月 1 日，临安市开展“省级药品安全示范市”创建工作，2012 年，将其列入市级重点工作。市食品药品监督管理局组织召开镇（街道）药品安全协管员专题会议 4 次，布置药品安全示范创建的工作任务；根据不同时期的工作要点，编发不同内容的《临安市药品安全示范镇（街道）创建工作手册》3 本，供镇（街道）协管员参考。对 18 个镇（街道）创建工作进行现场辅导，包括涉药单位现场检查的重点、药品安全宣传活动及台账资料的归纳整理，使镇（街道）协管员能熟悉和融入药品安全监管工作。在杭州市对锦南街道、龙岗镇、昌化镇 3 个镇（街道）的“药品安全示范乡镇”考核验收后，受杭州市药品安全示范创建领导小组的委托，完成对辖区内其余 15 个镇（街道）的考核任务，“药品安全示范乡镇”创建比例 100%。是年，临安市成为杭州地区完成镇（街道）示范创建数量和比例最高的县（市），锦南街道成为杭州地区首家完成“药品安全示范乡镇”考核的乡镇（街道）。

【清查“问题胶囊”】 2012 年，市食品药品监督管理局开展清查“问题胶囊”行动。4 月 15 日，中央电视台《每周质量报告》曝光了河北衡水、浙江新昌等地企业用皮革废料生产药用胶囊的事件（即“问题胶囊”事件）。市食品药品监督管理局按照浙江省、杭州市食品药品监督管理局和临安市委、市政府关于清查“问题胶囊”的安排部署，第一时间对全市涉及胶

囊生产、经营、使用的单位进行全面排查，把被曝光的企业及药品品种信息通过短信、QQ、临安市食品药品安全信息网、零售企业信息化监管系统等平台发送至各涉药单位，要求各单位立即开展自查和“零”上报（即从初次上报报表到末次上报报表之间的时段内，即使没有出现新情况，也要将报表填上“零”上报）工作；对全市 2 家药品生产企业、1 家医疗器械生产企业、1 家保健品生产企业、3 家药品批发企业、172 家药品零售企业和 532 家医疗机构进行全面的排查登记，及时汇总上报排查进展情况；对全市所有药品、医疗器械和药包材生产企业开展原材料进货检验的专项检查和抽检，确保不发生输出性药械质量安全事故。“问题胶囊”清查工作共查封、扣押不合格药品品种 4 个，共 5 个批次 63 盒。

【药品安全信息化监管平台建立】 2012 年，市食品药品监督管理局建立药品安全信息化监管平台，加强药品安全监管。在 2011 年完成单体药店信息化软件安装的基础上，完成零售连锁企业信息化软件的安装和培训，下发《临安市药品零售企业信息化管理规定》，进一步规范零售药店信息化管理和监管；出台《临安市药品零售企业信息化管理实施方案》，建立零售药店远程电子监控系统，对药品购销储存情况进行远程电子监控；通过短信群发平台、临安市食品药品安全信息网、食品药品 QQ 群交流平台，形成日常监管、稽查执法、检验检测、应急管理和药品储存温湿度动态监控五位一体的信息化监管模式。药品安全信息化监管平台覆盖药品零售企业 171 家、药品生产企业 4 家、药品批发企业 3 家、医疗器械生产企业 8 家。

【食品药品安全执法联动机制建立】 为加强对危害食品药品安全违法犯罪活动查处的沟通，2012 年，临安市建立食品药品安全执法联动机制。成立由市纪检委、市检察院、市公安局、市食品药品监督管理局、市卫生局、市工商行政管理局、市质量技术监督局、市农业局、市林业局、市商务局、市水利水电局组成的联合打击食品药品安全违法犯罪活动领导小组，印发《关于联合打击危害食品药品安全违法犯罪活动的工作意见》，成立市联合打击危害食品药品违法犯罪活动工作平台，建立联席会议和信息通报制度，明确职责，加强联动，形成打击合力。执法联动机制建立后，市检察院、市食品药品监督管理局分别主持召开联席会议 2 次，市纪检委牵头召开医药类广告整治部门联席会议 1 次。

【基层食品药品安全专业化服务机制建立】 针对广大市民食品药品安全专业知识普遍匮乏的现状，2012 年，市食品药品监督管理局建立食品药品安全专业化服务机制，为市民提供食品药品安全专业知识。食品药品安全专业化服务机制包括讲师团宣讲和基础药学服务。食品药品讲师团聘任全市相关单位的药学、医学、食品等方面专家 16 人，进社区、进农村、进企业、进学校宣讲；药学服务包括免费测血压、测血糖、家庭过期药品回收、假劣药品辨别、家庭小药箱清理、药事咨询等项目。基层食品药品安全专业化服务机制采取市、镇（街道）和村（社区）三级联动方式开展活动，由镇（街道）或者村（社区）确定活动时间、落实活动场地，宣讲团根据宣讲对象、时令特点明确宣讲主题，由具备专业特长的人员开展宣讲活

动。全年宣讲团在锦南街道、龙岗镇、昌化镇组织老年人心脑血管疾病预防与用药注意事项、小儿感冒用药注意事项、药品安全知识讲座等专题宣讲活动11次。

(程　序)

安全生产监督与管理

【概况】 2012年，全市发生各类安全生产事故352起，比上年下降5.38%；死亡73人，下降3.95%；直接经济损失532.1万元，下降1.79%。其中，工矿企业发生安全生产事故9起，死亡10人，经济损失420万元，分别上升50%、下降9.09%和下降1.18%；道路交通发生事故296起，死亡63人，受伤407人，直接经济损失62.8万元，分别下降7.5%、3.08%、9.96%、6.82%；发生火灾事故47起，上升2.17%，直接经济损失49.3万元，下降0.2%。

市安全生产委员会在春节、“五一”劳动节等重要时段，开展安全生产大检查活动，落实安全生产责任制情况专项检查、安全生产大检查大整治活动。全市共排查生产经营单位5412家次，排查隐患5925处，整改隐患5727处，整改率96.66%。完成杭州市级挂牌督办重大事故隐患单位——杭州明太矿业有限公司和临安联谊造纸厂的整改工作。

全年组织检查各类生产经营单位1213家次，发出现场检查记录74份、整改指令书87份、复查意见书17份、强制措施决定书4份。实施行政处罚17起，共处罚金82.14万元。处理来信、来访、投诉、市长公开电话26件。以高危行业和重大危险源单位为监管重点，相继开展烟花爆竹专项检查、2011年事故单位“回头看”、危险化学品重点单位专项检查、危险化学品经营单位专项检查等多个专项执法监察行动，处理来信、来电、投诉、举报案件25起，对16起重伤以上事故按照“四不放过”原则开展调查。完成烟花爆竹零售经营许可证、危险化学品建设项目审查、乙种危化品经营许可证核发等行政许可事项及非许可事项175项。

市安全生产监督管理局经市机构编制委员会办公室批准，单设法制科，核增中层正职1人（临编办〔2012〕19号）；市安全生产监察大队经市机构编制委员会批准，核增事业编制5人，核增单位领导副职1人（临编办〔2012〕26号）。市安全生产监督管理局下设4个科室，为办公室、矿山安全监察科、综合安全监督管理科（行政审批科）和法制科，行政编制12人。

▲“四不放过”原则：2004年2月17日，国务院办公厅下发《关于加强安全工作的紧急通知》提出对发生事故后的“四不放过”处理原则，其具体内容有：事故原因未查清不放过；责任人员未受到处理不放过；事故责任人和周围群众没有受到教育不放过；事故制定的切实可行的整改措施未落实不放过。事故处理的“四不放过”原则是要求对安全生产工伤事故必须进行严肃认真的调查处理，接受教训，防止同类事故重复发生。

【安全生产标准化建设】 2012年6月，市安全生产监督管理局组织杭州福斯特光伏材料股份有限公司、杭州可靠护理用品股份有限公司、杭州宇中高虹照明电器有限公司等30家“规模以上”工贸企业（即年主营业务收入在2000万元以上的企业）

负责人到宁波市鄞州区考察学习企业标准化工作。7 月 25 日，市人民政府办公室出台《关于深入开展企业安全生产标准化工作的实施意见》（临政办〔2012〕34 号），在危化、矿山、烟花爆竹等企业普遍开展安全生产标准化活动的基础上，推进机械制造、建筑、冶金、有色金属、建材、轻工、纺织、造纸、印染、电力和旅游商贸等领域的工贸企业开展安全生产标准化达标活动。9 月，市安全生产监督管理局牵头召开座谈会，邀请省安全生产科学技术研究院专家郑吉平与各镇（街道）分管领导、安全生产管理人员及企业负责人座谈，研究解决创建过程中出现的热点、难点问题。11 月，70 余家工贸企业负责人参加安全生产标准化业务培训。全年累计创建国家三级安全生产标准化达标企业 28 家、国家二级安全生产标准化达标企业 23 家，其中，矿山、烟花爆竹领域创建率和达标率均为 100%，危险化学品生产、带储存经营企业的安全生产标准化参与率 100%。

【安全生产培训】 2012 年，市安全生产监督管理局继续开展安全生产培训，具体工作由市技工学校承担。全年参加省和杭州市安全生产监督管理局组织的镇（街道）分管领导、安管员执法检查证初训和复训换证培训 36 人。培训生产经营单位主要负责人、安全生产管理员、特种作业“三项”人员 3228 人，其中，矿山和危化生产、经营单位主要负责人和安管员培训班 4 期，培训 360 人；烟花爆竹经营单位主要负责人培训班 3 期，培训 292 人；一般性生产经营单位培训班 11 期，培训主要负责人和安管员 906 人；电工作业、危险化学品作业、焊接与热切割作业、高处作业、金属非金属矿山安全作业等特种作业初训和复训班 31 期，培训 1670 人。与企业联合举办生产经营单位班组长培训班 11 期，培训班组长 803 人。全市 500 余家生产经营单位自行组织 2.9 万余名从业人员进行安全生产全员教育培训。

【重点行业领域专项整治】 2012 年，市安全生产监督管理局开展矿山、危险化学品、烟花爆竹专项整治。排查治理地下矿山事故隐患，完善地下矿山安全避险“六大系统”（即监测监控系统、井下人员定位系统、井下紧急避险系统、矿井压风自救系统、矿井供水施救系统和矿井通信联络系统），巩固露天矿山中深孔爆破、台阶式开采技术的整治效果。会同市国土资源局关闭到期露天矿山 7 处，对其中 5 处矿山进行复绿治理。开展涉及危险工艺、重点监管品种、重大危险源的危险化学品生产企业重点监管，强化对危险化学品在建项目的监督检查和对储存、经营和使用企业的专项检查。开展烟花爆竹隐患排查和烟花爆竹执法检查，查处非法运输、储存、销售烟花爆竹 13 起，查获烟花爆竹计 455 箱（件）。

【“打非治违”专项整治】 2012 年 5~9 月，全市范围内开展“打非治违”专项行动。成立由副市长冯镭任组长，市政府办公室副主任雷新钱、市安监局局长徐正男任副组长，各市级安全生产责任制单位分管领导为成员的市“打非治违”专项行动领导小组。市安全生产委员会下发《关于集中开展安全生产领域“打非治违”专项行动的通知》（临安委〔2012〕3 号），确定矿山、道路交通、建筑施工、消防、危化品、校车、旅游等 8 个重点领域，明确各

个重点领域专项行动的牵头单位和配合单位。8月20日，市政府办公室下发《关于深化打非治违专项行动开展全市安全生产大检查大整治活动的通知》（临政办〔2012〕65号），加强“打非治违”专项行动，在8~9月开展安全生产大检查大整治活动。9月12~19日，市政府领导张振丰、李文钢、严明潮、裘小民、冯镭、周玉祥、沈慧、章登峰、吴春法分别带队，对18个镇（街道）和有关行业主管部门的大检查大整治活动开展情况进行督查。“打非治违”专项行动开展以来，全市共出动检查人员5433人次，排查企业2974家次，责令改正、限期整改、停止违法行为3185起，警告928次，责令停产、停业、停止建设企业40家，行政拘留16人，罚款279.73万元；打击非法违法行为，治理纠正违规违章行为合计1718起。结合“打非治违”，开展无照经营综合整治，出动检查人数6143人次，检查经营户32433户，查获各类无照经营户2983户，引导办照1784户，办照率为59.8%；取缔无照经营户37户，立案查处64户，罚没款24.6万余元；查获黑网吧20家，没收电脑186台。

▲“打非治违”：即打击非法、违法生产，治理违规、违章作业的简称，是以执法部门为主体，社会组织，民间机构和个人共同协助参与的一种清除社会不安全因素的行动。

【全国“安全生产月”活动】 2012年，全国第十一个“安全生产月”活动主题为“科学发展，安全发展”。6月12日，市安全生产委员会办公室牵头在市人民广场举行“安全生产月”活动启动仪式、安全生产专题文艺晚会及咨询日活动。市安全生产监督管理局、市总工会联合开展安全生产优秀班组创建和优秀班组长评选活动，从组织建设、制度建设、标准化建设、教育培训、安全检查、“安康杯”知识竞赛、群众监督、事故控制等九个方面对企业进行考评，评选出安全生产优秀班组50个、安全生产优秀班组长20人，授予“临安市安全生产优秀班组”“临安市安全生产优秀班组长”称号，颁发牌匾和证书，并给予奖励。市安全生产委员会办公室、市文联和市安全生产协会联合举办“安全之声”书画摄影比赛，共征集各类书法、绘画、摄影参赛作品500余件，评选产生113件入选作品。

▲“安全生产月”：2002年开始，国务院将“安全生产周”（1991~2001年）改为“安全生产月”。2002年，中共中央宣传部、国家安全生产监督管理局等部委结合当前安全生产工作的形势，在总结经验的基础上，确定2002年6月份开展首次“安全生产月”活动，将“安全生产周”活动的形式和内容进行了延伸。

【矿山事故应急救援演练】 2012年9月28日，市政府应急管理办公室、市安全生产监督管理局牵头在青山湖街道朱村大山矿，开展矿山事故应急救援演练。此次演练模拟临安市大山矿业有限公司进行爆破作业后，挖掘机进入采矿平台进行清理作业时，突然发生大面积塌方，挖掘机驾驶员受伤，安全员被埋的安全生产事故。企业实行自救后，救出挖掘机驾驶员，但安全员仍被埋，企业遂向上级主管部门报告并请求救援。市政府接到报告后，立即启动市矿山应急救援预案，成立指挥部。分管安全生产的副市长担任总指挥，相关部门负责人、矿山专家等组成指挥部成员，

市综合应急救援大队、各相关部门、单位立即到现场进行救援。市委宣传部、市府办、市应急办、市安全生产监督管理局、市公安局、市国土资源局、市卫生局、市综合应急救援大队、青山湖街道等部门、单位参加演练，市各相关责任单位、镇(街道)、全市矿山企业、采掘施工企业现场观摩。

（万雅芬）

国资公司经营与管理

【概况】 2012 年，临安市国有资产投资控股有限公司（以下简称国资公司)、临安市城建发展有限公司（以下简称城发公司）实行一套班子、两块牌子管理模式，公司内设办公室、发展部、财务部、工程部、人力资源管理部和资产管理部。国资公司下辖市於潜自来水有限公司、市昌化自来水有限公司、市汇金创业投资有限公司，城发公司下辖杭州大明山风景旅游有限公司、杭州临安自来水有限公司、临安城市污水处理有限公司、市财务开发有限公司、临安新都房地产开发有限公司（以下简称新都房产公司)、市宝润矿业投资有限公司(以下简称宝润矿业)、市新农村建设有限公司、市宝润建设开发有限公司、临安天鉴排水监测有限公司、市杨岭电站有限公司。国资公司、城发公司及下属子公司实现主营收入 3.81 亿元，比上年增长 80.17%；净利润 1.16 亿元，与上年持平。

是年，市国资公司被评为临安市“第五批劳动关系和谐企业”。

【城市污水处理】 2012 年，临安城市污水处理有限公司实现主营业务收入 1953.2 万元，比上年增长 8.53%。日均处理污水 5.53 万吨，运行负荷率 92.3%，出水水质合格率 100%；全年削减化学需氧量 5980.5 吨、氨氮 468.17 吨；处理污泥 9396.7 吨，污泥含固率 21.87%，安全处置率 100%；城市污水处理率 95.36%。有污水处理设备 1100 台，设备完好率 99.5%。铺设截污管道 21.5 千米，管道总长 247.5 千米，管网完好率 99.8%；城区截污面积 11.03 平方千米，截污率 86.47%。处理污水管网堵塞事件 35 起，无偿帮助群众疏通管道 32 次，抢修及时率 100%。完成 6 万吨/日除磷脱氮项目主体构筑物建设及污泥处理处置项目总工程量的 85%。是年，临安城市污水处理有限公司档案工作目标管理通过省级良好认定，创建成为省级职工书屋、杭州市青年文明号、杭州市第七批环境教育基地，被评为杭州市劳动关系和谐企业、杭州市主要污染物减排工作先进集体、杭州市企务公开先进单位。

【大明山风景旅游】 2012 年，大明山景区接待游客 26.2 万人次，比上年增长 56%；实现营业收入 3372 万元，增长 33%。杭州大明山风景旅游有限公司借助新浪微博、省级卫视、专业广告策划等平台，对大明山新增亮点、特色项目和整体形象进行宣传推广，推出景区十周年临安人周一至周五免门票政策和部分旅行社等额门票奖励政策。投资 1319 万元进行景区升级改造，完成万松岭滑雪场改造提升工程，滑雪区域面积扩大 1.5 万平方米，增加嬉雪功能区，接待规模增加 1000 人次/天，消除急停区过短等安全隐患；完成悬空栈道安全整治工程、万米岩洞优化改造工程、驾云台整治工程、景区标识系统整治工程、景区整体环境整治工程、景区入口道路路面整治工程。

【新都房产开发】 2012年，新都房产公司实现主营业务收入1.05亿元，净利润3605万元。公园家、青山鹤岭两个项目尾盘实现销售额4873.86万元。12月，公园家一期130套住宅交房，销售储藏间160间。公园城项目处于主体结构施工阶段，完成总工程量约80%。12月15日，国联大厦开盘预售，共销售办公面积12372平方米、车位32个，实现预售收入1.13亿元。

【宝润矿业开发】 2012年，临安市城建发展有限公司与中化地质矿山总局浙江地质勘察院签订战略合作协议，共同推进宝润矿业的矿产资源开发和利用工作。新桥纤岭高岭土矿取得采矿权证，矿区进入基建期，建成管理用房和活动板房。龙岗百丈坞锑多金属矿普查工作基本完成。新增昌化银子湾银多金属矿和湍口里柴家锡多金属矿两个探矿权。

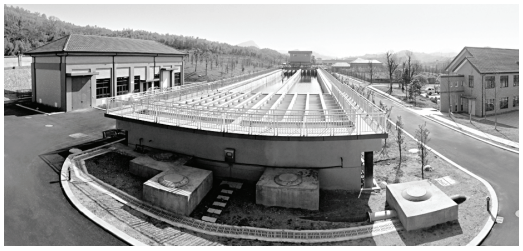
【城东区块综合改造提升工程启动】 2012年4月20日，临安市城东区块综合改造提升工程正式启动。市委、市政府成立由副书记柴世民任总指挥、副市长章登峰任常务总指挥的工程建设指挥部，全面协调推进工作。该工程规划总面积4.8平方千米，计划总投资约20亿元，主要包括征地拆迁、安置小区建设、钱锦大道项目及其他基础配套，先期由临安市城建发展有限公司作为项目融资和开发运作主体。10月，城发公司出资2.7亿元，杭州临安众诚房地产开发有限公司出资3000万元，合资组建临安市宝润建设开发有限公司，负责具体实施城东区块综合改造提升工程。是年，城东区块完成城市设计，钱锦花园安置小区项目开工。

【“12临安城建债”发行】 2012年3月9日，临安市城建发展有限公司发行“12临安城建债”（即“2012年临安市城建发展有限公司公司债券”）。市城建发展有限公司取得发行人主体长期信用等级AA级、债项信用等级AA+级。该期城建债共募集资金7亿元，期限6年，年利率8.15%，主要用于市第四期保障性住房项目和新农村建设综合整治工程。

▲“城投债”又称“准市政债”，地方投资融资平台作为发行主体，公开发行企业债和中期票据，其主业多为地方基础设施建设或公益性项目。

【临安市新农村建设有限公司成立】 2012年6月，临安市城建发展有限公司出资1亿元，成立临安市新农村建设有限公司。公司经营范围涉及农村改造及建设投资，基础设施的建设管理，土地收储、整理、复垦、开发利用。公司成立后，投资900万元，推进新农村土地综合整治工程，锦南街道横岭村，锦北街道上东村，太湖源镇南庄村，板桥镇上田村、秋口村、如龙村，於潜镇逸逸村，昌化镇白牛村，龙岗镇龙井村，潜川镇青山殿村，清凉峰镇顺溪村等首批10个项目通过省政府批准立项，共获土地周转指标60.2公顷。

（巫九龙）



新建成的锦北自来水厂