

城建·土地·环保



城市建设与管理

·概述·

【概况】 2010年，完成省科创基地（科技城）概念性规划及城市设计、省科研机构创新基地一期修建性详细规划，完成锦南新城控制性详细规划、重点地段城市设计、高新技术产业园控制性详细规划修编、临安革命烈士公园及市博物馆规划设计、临安吴越文化遗址公园总体规划、市体育文化会展中心、市图书馆建筑设计方案，开展临余公路两侧用地控制规划编制和老客运站地块商业综合体概念设计。

全年建设系统完成固定资产投资30.86亿元。临余公路累计完成投资3.8亿元，完成总工程量的70%；万马路北延工程完成土建施工和绿化配套建设，玲三路完成土建施工，大学路北延工程完成沥青路面浇筑，苕溪廊桥开工建设，新环东路北延工程完工，锦城五中西侧道路建成通车，锦城五中东侧道路、中都区块道路（老圣园路、泥山湾路）、万马路南延、西环路、花石街等工程按照建设进度推进。开工建设市委党校、市体育会展中心和钱

王文化广场住宅、商业和图书馆项目，开展长途汽车站等公共配套设施项目前期工作，太湖源动漫文化创意产业园项目完成规划方案设计并完成一期征地，临安滨湖商住中心项目完成控制性详细规划与核心地块城市设计编制，启动三眼桥转盘段改造工程和天目山生态旅游综合体项目一期建设，完成市政道路、给排水管网、路灯设施改建，实施引水、净化处理工程。

万马路、大学路等道路建设涉及拆迁户73户、拆迁单位4家，累计拆迁面积3万平方米。万马路北延工程安置小区完成总主体工程建设的50%。与市档案局联合举办临安市“城建杯”档案法律法规知识有奖竞赛，为青海玉树地震灾区捐款4.10万元。

【省科创基地（科技城）建设】 2010年，完成省科创基地（科技城）115平方千米概念规划设计及10平方千米城市设计方案编制，总投资100亿元的科技城城市综合体项目签约并完成规划设计方案，引进广州越秀集团对科技城生活配套项目进行整体开发。青山区块投资4亿元，完成主要道路建设5.7千米，铺设污水、雨水管

网 4.5 千米,预征用土地 0.07 万公顷。横畈区块投资 2 亿元,完成主干道路基 7 条和 110 千伏变电站建设,完成污水、通信、宽带等管网工程和供水、供电等配套设施建设。锦城区块启动高新园区块基础设施建设,开工建设产业服务中心大楼,开展主干道路、安置小区项目前期工作。

【农村困难群众住房救助】 2010 年 1 月,组织各乡镇(街道)对低保家庭和人均月收入 225 元以下低保边缘家庭、重点优抚对象、残疾人家庭中的无房户、危房户和缺房户住房情况开展调查摸底,组织人员对各乡镇(街道)上报救助名单进行现场逐户踏勘。通过村、乡镇(街道)两级公示,根据“公开、公平、公正”的原则,最终确定年度救助对象 310 户,其中,五保户 2 户、低保户 51 户、受灾困难户 22 户、其他困难户 235 户(残疾人 82 户、下山移民 12 户)。12 月底,完成农村困难群众住房救助 320 户,其中,新建 213 户、改建 96 户、修缮 6 户、置换 5 户;向农村困难群众拨付补助资金 447.77 万元,完成住房改造面积约 4.8 万平方米。

【农村住房改造建设】 2010 年 5 月,召开全市农村住房改造建设工作推进会,与各乡镇(街道)签订临安市农村住房改造建设工作责任书。截至年底,完成农村住房改造建设 3179 户,其中,“民建公助”(即在符合规划前提下,由农民自主改造、修缮、新建住房,政府配套建设基础设施或给予资金补助)2353 户、“二合一”(即以宅基地换城镇公寓式住房与以承包地换城镇社保同步进行、一步到位)652 户、“二选一”(即以宅基地换城镇公寓式住房与以承包地换城镇社保任选其一,分步推进)174 户。

【杭州市重点工程建设项目档案执法检查】

2010 年 5 月,杭州市建委、杭州市档案局联合检查组到临安开展杭州市重点工程建设项目档案执法检查,重点检查天目初级中学建设项目,市档案局、市城建档案馆、项目建设单位、施工单位、监理单位参与此次检查。检查组听取该项目档案收集整理情况汇报,检查档案库房规范程度,查阅工程档案资料。

【“城建杯”档案法律法规知识有奖竞赛】

2010 年 9~10 月,市建设局与市档案局联合举办临安市“城建杯”档案法律法规知识有奖竞赛,参加竞赛 2100 人。评出获奖人员 19 人,其中,一等奖 1 名、二等奖 3 名、三等奖 5 名、纪念奖 10 名,获奖名单在《临安档案信息网》和《今日临安》上公布。

·城市规划·

【概况】 2010 年,市建设局继续开展阳光规划行动,继续推行城乡规划编制事前公示和事后公布制度、建设项目审批事前公示和事后公告制度、规划听证制度;开展《浙江省城乡规划条例》宣传活动,完善城市规划区范围内建设项目规划选址论证及规划条件提供等工作,召开规划审批联席会议 4 次,完成房地产领域违规变更规划和调整容积率“回头看”工作。委托杭州天目建筑设计院有限公司(乙级)编制第二套农房通用标准图集,按大、中、小以及联建等四种类型,设计完成户型方案 7 套。完成临安市城区总图初稿编制。

中心城区全年累计核发建设项目选址意见书 64 本;核发建设用地规划许可证 764 本,其中,个人建房 642 本、单位建房 122 本;核发建设工程规划许可证 1743

本,其中,个人建房 554 本、单位建房 1189 本。各乡镇(街道)全年累计核发乡镇(街道)建设项目选址意见书 50 本;核发建设用地许可证 311 本,其中,个人建房 270 本、单位建房 41 本;核发建设工程许可证 442 本,其中,个人建房 139 本、单位建房 303 本;核发村镇建设规划许可证 2126 本。

【乡镇和村庄规划修编】 2010 年 12 月,完成於潜镇、昌化镇两个副中心城市的总体规划修编工作。完成昌化镇石铺村、虞溪村、朱白村、后葛村、九龙村,清凉峰镇新峰村、林竹村、昱岭关村,横畈镇洪村村、潘联村,於潜镇横鑫村、扶西村、田干村、谢家村、百园村,湍口镇塘溪源村、二联村、童家村、塘秀村,河桥镇罗山村,太阳镇桃源溪村、太源村、双庙村、上庄村、大地村,藻溪镇杲村村,高虹镇高桥村、石门村,太湖源镇白沙村、东天目村、高云村,潜川镇沈家坞村、阔滩村,大峡谷镇上溪村、华川村,板桥乡花戏村、桃源村,西天目乡九狮村、交口村、徐村村,乐平乡伍村村,横路乡鹤里村,千洪乡杨洪村,马啸乡浪广村、马啸村,锦城街道钱王铺村,玲珑街道桥岭村、双源村,锦南街道横岭村、锦源村 50 个行政村的村庄规划修编。

【社区地图集编制完成】 2010 年 7 月,锦城街道各社区地图集编制完成。该地图集有图 12 张,其中,锦城街道地图 1 张、社区地图 11 张,内容涵盖锦城街道苕溪社区、锦桥社区、兰岭社区、马溪社区、西墅社区、万马社区、锦潭社区、武肃里社区、文昌阁社区、新民里社区、林学院社区,印制 1000 套。该项工作始于 2009

年 6 月,由市建设局、市建设局测绘管理科、市地理信息服务中心和杭州市勘测设计研究院联合编制。

·房地产业·

【概况】 2010 年,市房管处制订实施《商品房预售计划上报制度》、《商品房备案信息变更审批制度》、《商品房预售方案备案制度》、《商品房预售资金监管制度》等制度,进一步规范商品房预售市场管理体系。规范房地产中介市场和租赁市场,整治违规开办分公司、赚取差价、炒房号等行为。全市有资质的开发企业 96 家,其中新核发开发资质 16 家。完成房地产投资 21.94 亿元,同比增长 54%,其中,住宅建设投资 17.28 亿元,同比增长 51.7%;房屋施工面积 211.98 万平方米,同比增加 61.5%,其中,住宅施工面积 170.3 万平方米,同比增加 61.1%;新开工面积 116.7 万平方米,为上年同期 4.3 倍,其中,住宅新开工面积 92.87 万平方米,为上年同期 4.12 倍;累计竣工房屋 40.82 万平方米,同比增长 21.8%,其中,住宅竣工 30.27 万平方米,同比增长 28.5%。全市累计上市商品房 93.11 万平方米,是上年同期 2.14 倍,其中,住宅上市量 81.2 万平方米,是上年同期 2.04 倍。全市房地产企业上交地税 4.57 亿元,占全市企业累计交纳地税总额的 34.7%;房地产增加值同比增长 30.7%,占第三产业和全市 GDP 总值的比率分别为 14.7%和 4.7%。

全市商品房累计交易面积 59.51 万平方米,同比下降 20.6%;成交总金额 40.31 亿元,同比下降 5.11%。住宅成交面积 52.27 万平方米,总计 4046 套,总价 35.18 亿元,同比分别下降 25.49%、15.11%和 11.87%。全市住宅商品房每平

方米年均价分别为：多层 4445.23 元，同比增长 27.41%；高层 6601.41 元，增长 46.56%；别墅 13762.98 元，增长 2.64%。全市二手房成交 45.45 万平方米，下降 19.07%，其中，住宅二手房成交 33.69 万平方米，计 2723 套，分别下降 17.95% 和 17.53%，二手房每平方米成交均价：多层 3490.79 元，增长 29.41%；高层 4932.61 元，增长 23.88%；别墅 7279.86 元，下降 27.03%。

市房管处档案工作通过省级档案达标验收，被评为浙江省首批规范化数字档案室。

【“十一五”时期各项目标完成情况】

2006~2010 年，全市房地产开发投资额 97.6 亿元，比“十五”期间增长 97.12%，房地产开发投资占全社会固定资产投资总额 23.32%。“十一五”期间，商品房累计竣工 206.54 万平方米，比“十五”期间增长 33.63%。全市商品房销售面积 267.86 万平方米，成交金额 140.61 亿元，成交量比“十五”期间增长 1.47 倍，其中，住房销售面积 246.94 万平方米，计 1.72 万套，成交金额 129.09 亿元。基本形成锦城、青山湖、青山以及市郊板块共同发展，住宅市场与非住宅商品房市场共同建设的格局。

【房地产交易与权属登记规范化管理通过验收】

2010 年 10 月，住房和城乡建设部组织专家对市房管处房地产交易与权属登记规范化管理工作进行检查验收。市房管处通过专题短片、信息系统演示、台账展示等方式，对房地产交易与权属登记工作进行介绍，并演示新的图文档一体化房管综合管理系统；会后，专家组现场检查

验收办证大厅、信息机房、档案库房等有关科室软硬件建设。

【新房屋登记系统启用】

2010 年 8 月，新房屋登记系统开发完成并投入运行，该系统是集房屋登记、预售管理、测绘管理、档案管理、中介管理、查询统计等业务管理职能于一体的全新综合房管系统，实现房屋登记、测绘数据、地理信息和档案管理数据库一体化管理，对楼盘表实行电子登记簿管理，可开展法律规定的房屋登记业务，如最高额抵押登记、地役权登记等，增设条形码扫描、身份证识别系统，查询统计系统更加全面翔实，把握房地产市场发展动向。

【第十期城建档案管理培训班】

2010 年 4 月，市城建档案馆举办第十期城建档案管理培训班，来自临安绿城房产等 128 家建设、施工、监理单位的城建档案从业人员 180 人参加培训。邀请杭州城建档案馆专家授课，培训结合档案报送实际要求，对建设工程文件材料归档和整理、竣工图编制、声像档案等重点内容进行分析讲解，并就城建档案工作重点、难点问题与学员进行讨论和交流。

·建筑业·

【概况】

2010 年，全市有建筑业企业 66 家、总承包企业 30 家、专业承包企业 28 家、劳务分包企业 8 家。二级以上总承包企业 14 家，其中一级总承包企业 3 家；二级以上专业承包企业 3 家，其中一级专业承包企业 1 家。全年完成产值 69 亿元，同比增长 13.5%；上缴地税 1.68 亿元，增长 25.6%，占全市地税收入 12.78%。办理建筑工程施工许可证 201 项，建筑面积

204.54 万平方米；竣工工程项目 463 个，建筑面积 82.6 万平方米，合格率 100%。创建杭州市“绿色工地”10 个，杭州市安全生产、文明施工标准化样板工地 5 个，杭州市“西湖杯”优质工程 5 个，杭州市“平安建筑示范企业”1 家；创临安市“绿色工地”20 个，临安市安全生产、文明施工标准化样板工地 21 个，临安市“天目杯”优质工程 16 个。奖励建筑企业 13 家，奖金 117 万元。全年处理民工工资纠纷 25 起，协调清欠民工工资 396 万元。

【行业管理】 2010 年，继续强化工程质量、安全生产、文明施工、劳动用工“四位一体”监管模式，开展季度质量、安全、文明施工执法大检查及较好较差工地评选，实行行业各项专项检查整治。全年开展质量、安全、文明施工执法大检查 3 次，开展危险性较大的分部分项工程、机械设备、劳动用工管理、灾害排查等专项整治 5 次，开展文明施工专项整治 5 次。检查建设项目 176 个，建筑面积 207.65 平方米，签发整改意见书 96 份，停工整改项目 15 个，约谈企业法人 16 家，行政处罚施工、监理企业 12 家，排查事故隐患 1834 条。评出较好工地 27 个、较差工地 26 个，表彰建筑施工、监理企业 18 家，批评企业 17 家。

【行业宣传培训】 2010 年 6 月，组织建筑施工企业负责人赴上海龙元建设集团公司考察，学习安全生产理念与管理模式。9 月，举办《杭州市住宅工程常见质量通病防治措施 100 条》培训班，邀请杭州市质监总站专家讲课，全市建设、施工、监理单位参加培训 180 人。11 月，开展高大支模架倒塌应急救援演练，全市建筑施

工、监理企业及其他行业从业人员 140 人观看演练。12 月，开展《杭州市建设工程施工安全管理条例》宣传贯彻学习及施工垂直运输机械培训，建设、施工、监理单位及其他行业从业人员参加培训 347 人。

【建筑施工突发事件应急救援演练】 2010 年 11 月，临安市建筑施工突发事件应急救援演练在临安经济开发区万马药业有限公司厂房工地现场举行。此次演练由市政府应急办主办，市建设局和市质监站承办，副市长冯镭到现场观摩指导，施工企业和演练对口单位相关人员 176 人到会参观。

【建筑施工数字化建设】 2010 年 4 月，实施关键岗位人员指纹考勤制度和建筑工地实时监控系统试点工作。试运行两个月后，正式实行外地进临施工企业及其项目部指纹考勤制度。截至年底，考勤管理企业 44 家、项目部 17 个、人员 850 人，对考勤情况及时通报，通报批评考勤情况不佳企业（项目部），并将其列为重点监管对象，实施跟踪管理。同时，在新都公园家工地开展实时监控系统试点工作。

【市建设综合执法大队成立】 2010 年 5 月，临安市建设综合执法大队成立，机构性质为事业单位，编制 5 人，隶属市建设局管理。职责是受市建设局委托，调查处理建筑业、房地产业、勘察设计业、建筑节能、城建档案、白蚁防治、住宅室内装修、测绘等行业违反相关法律、法规、规章的违法行为。

【《建设系统综合行政处罚实施办法（暂行）》】 2010 年 7 月，由市建设综合执法

大队起草的《建设系统综合行政处罚实施办法(暂行)》通过市建设局党委审核下发。《建设系统综合行政处罚实施办法(暂行)》根据《中华人民共和国行政处罚法》及国务院《全面推行依法行政实施纲要》等有关法律、法规,结合临安建设行业管理职责制订。该办法明确依法行使建筑业、住宅与房地产业、建设科技与勘察设计、测绘、建筑节能、城建档案、白蚁防治的行政处罚权责及行政处罚程序。

·公用事业·

【概况】 2010年,城区纳入环卫清扫保洁作业面积290万平方米,清运生活垃圾11.88万吨,日均清运330吨;清运粪便3900余吨,日均清运10.8吨。垃圾、粪便清运实现密闭化运输,清运率100%,无害化处理100%。市垃圾填埋场渗滤液处理厂全年处理垃圾渗滤液11万吨,日处理垃圾渗滤液300吨,污水处理厂达到国家环保排放标准。首次引进“吸、扫、洗”一体新式环卫车一辆,更新普通扫地车一辆;投资60万元,在里弄小巷、马路街道等处更换和新设置垃圾桶1000只,更新果壳箱400只;采用市场化手段引进上海正分传媒广告公司,免费安装广告式果壳箱400只;更换垃圾收运三轮车100辆;投资32万元对临水路和青年路公厕进行升级改造;投资8万余元完成垃圾填埋场称重和监控系统建设并投入运行。

由创新市政园林工程有限公司和杭州路桥有限公司各出资50%(255万元),组建临安市路桥有限公司,参与城市基础设施建设和养护。完成万马路北延、玲三路、新环东路北延、新环西路排水渠续建项目建设,完成万马路北延工程绿化工程、玲三路绿化招投标工作和临天桥维修

加固、万马路和新民街电缆沟体改造、东门水果市场弄改造、老环西路转盘改造、西墅街五岔路口改造、回龙路南延等项目,启动苕溪廊桥建设项目。完成玲三路、万马路等道路的路灯安装工程,实施城中街、石镜街、苕溪南路等路段路灯节能改造。全年新增道路面积19.15万平方米,完成万马路配套绿化、望湖路绿化等绿地建设1.57万平方米。修剪城区色块、草坪184.23万平方米;修枝整形钱王街、衣锦街等路段香樟271株、梧桐905株;补植公共绿点、道路绿带缺苗缺口6535平方米;更换城区时令鲜花76.60万株。完成“森博会”主会场布置及整个城区鲜花布置,投入矮牵牛、万寿菊等时令鲜花30万盆。养护修复道板1.64万平方米、砼路面1492平方米、沥青路面3.75万平方米,调换井盖776块,疏通管道1.52万米,清理窖井3596只。

【临西桥拆建工程】 临西桥拆建工程是2010年临安市十件实事之一,工程范围北起临青路交叉口,上跨南苕溪与老环城西路现状道路相接,工程内容包括旧桥拆除、桥梁新建及连接线部分道路建设,全长440米(含桥梁长118米),宽24米,概算总投资4191.98万元。按计划完成项目立项、地质勘测、施工图设计、招投标等各项前期工作。5月,完成老桥拆除;8月,新桥开工建设;至12月底完成总工程量的45%。

【万马路北延工程】 万马路北延工程南起新民街,北至新环城北路,全长1776米,宽30米,含苕溪桥(长100米)和锦江湖桥(长45米),项目总投资概算1.27亿元。该项目以西墅街为界分南北两个标

段。一期（南标段）为新民街至西墅街段，投资概算 7373.7 万元，由浙江长业建设集团承建，华诚工程管理有限公司临安分公司负责监理，2008 年 11 月下旬完成招投标并开工建设，2009 年 12 月完成道路建设。二期（北标段）为西墅街至环城北路段，投资概算 5392.3 万元，由鲲鹏建设有限公司承建，省工程咨询公司负责监理，2009 年 4 月底完成招投标，该年 5 月中旬开工建设，2010 年 11 月完成道路建设。

【玲三路道路建设】 玲三路东起老环城西路，西至杭徽高速西出入口，全长 4027 米，是横贯玲珑工业园区、锦南新城的一条主干道，是临安市区的西大门。该道路分三段实施建设，东段为老环西路至玲珑大道，中段为玲珑大道至锦溪桥，西段为杭昱公路连接线至锦溪桥，其中中段由玲珑工业园区负责建设。东标段全长 1825 米，宽 40 米，工程概算总投资 5821.23 万元，由天目市政工程有限公司负责实施，华诚工程管理有限公司临安分公司负责监理，2009 年 9 月完成施工图调整组织复工，2010 年 5 月完成道路主车道施工并试通车，11 月进行初步验收。西标段全长 1380 米，宽 36 米，工程概算总投资 5528.65 万元，由玲珑投资开发有限公司移交市建设局实施，2009 年 8 月复工建设，2010 年 2 月完成主车道施工并试通车，11 月进行初步验收。

【新环东路北延工程】 新环东路北延工程南起苕溪路（含苕溪路交叉口），北至临余公路，全长 325 米（含桥梁 212 米），规划红线宽 40 米，工程总投资概算 3616.79 万元，由杭州市城市建设基础工程有限公司

临安分公司负责实施，浙江华诚工程管理有限公司临安分公司负责监理，工程于 2009 年 11 月开工，2010 年 11 月完工并组织初步验收。

【苕溪廊桥建设】 苕溪廊桥位于临水桥和临天桥之间，南北向横跨苕溪，桥全长 108 米，宽 4.5 米，为上承式拱桥。工程由浙江暨阳建设集团有限公司承建，杭州城市建设监理有限公司负责监理。廊桥建设与苕溪南侧景观步行带相融合，建成后不仅能起到渡河的交通功效，还能提供置景、游览、避雨、纳凉等功能，是集实用性、观赏性、艺术性于一身的桥梁工程。工程于 2010 年 9 月开工，至年底完成桥梁下部结构。

【万马路北延绿化景观工程】 万马路北延绿化景观工程南起新民街，北至环城北路，全长 1776 米，其中绿化隔离带宽 1.5 米，总绿化面积 8691 平方米。该工程由临安市城园林工程有限公司承建，总投资 173 万元，工程于 2010 年 11 月开工，12 月底完成全部景观工程。

【临天桥维修改造】 临天桥建造于 1972 年，桥梁年久失修，加上机动车流量增加，严重超载。2010 年 8 月 1 日起对临天桥实施维修加固。工程主要针对桥面破损严重、桥梁伸缩缝破坏、泄水孔堵塞、防水层失效、栏杆破损等问题进行维修施工，整个维修工程概算 135 万元，工程由杭州市路桥有限公司负责施工，8 月 31 日完工。经维修加固，全桥桥面无破损、无积水，桥下无漏水、无析钙，两侧栏杆完整。

【老环西路转盘改造】 2010 年 11 月 5 日，对原老环西路转盘（环西路与钱王街交叉

口)进行拆除,改成红绿灯信号路口,增设车行道,加装交通监控。针对暴雨期间转盘积水情况,埋设Φ800 砼管接至锦溪。改造工程由临安市宏阳建设工程有限公司负责实施,总投资概算 284.18 万元,2011 年春节前完成改造。

【环卫数字化管理】 2010 年,对清扫车、洒水车实行数字化跟踪管理。7 月,完成环卫信息化监督管理系统建设并投入运行,该系统采用 PDA 图像采集手段,对保洁质量存在问题,通过采集、上传系统、落实整改处理,实现环卫保洁作业质量监管信息化。

【数字城管建成区实现全覆盖】 2010 年,数字城管监控区域从核心区 5.08 平方千米拓展到建成区 13.6 平方千米。全年立案、派遣有效案卷 1.37 万件,解决问题 1.37 万件,解决率 99.93%,及时解决率 91.68%,完成运行目标。

(张益鸣)

·城市管理行政执法·

【概况】 2010 年,市城市管理行政执法局共办理案件 8374 起,其中,一般程序案件 1562 起、简易程序案件 6812 起,无错案发生。落实网格化管理机制,实行“五定”(定人、定时、定点、定岗、定责)步巡管控,开展以户外广告、乱倒垃圾、出店经营、犬类管理、散体物料运输等为主要内容的“清洁城区”专项整治活动,推广沿街装修新型围栏作业,开展建筑垃圾代整治工作,开辟自产自销户临时疏导点,设立人行道临时停车泊位和人行道隔离桩,开展无立式灯箱示范街创建活动。

加大对违法建设的防、控、拆力度,查处违法建设 173 起;拆除违法建设 255 起,计 4.07 万平方米。受理市民投诉 3203 件,反馈率、办结率 100%,满意率 98.2%。承办数字城管案件 1.25 万件,解决率 100%,及时解决率 96.99%。开展创先争优活动,建立健全《案件回访规定》等 11 项规章制度,开展学习培训 21 次。加强信息化建设,全面实行权力阳光系统网上办案。

是年,市城市管理行政执法局被评为省城建城管行政执法工作先进集体,新型围栏作业项目获杭州市城管执法工作创新优秀奖。

(程 婷)

土 地

【概况】 2010 年,全市消化转而未供土地 313 公顷,盘活存量土地 34.13 公顷,完成率分别为 234.8% 和 171%。供地 271 宗,面积 374.33 公顷;合同出让金 33.43 亿元,入库 22.71 亿元,同比分别增长 63.31% 和 21.38%;政府可支配净收益 7 亿元,同比增长 127.3%;支付乡镇(街道)、部门出让金收益 6.13 亿元,同比增长 59.2%;征收土地 272.93 公顷,下拨补偿款 1.03 亿元;拆迁 160 户,面积 6.79 万平方米;受理拆迁争议裁决 15 宗。

全面完成农村土地二次调查和城镇数字地籍调查,全面开展村庄数字地籍调查,建成省、市、县三级业务内网及视频会议系统、土地出让金征管系统和土地利用三维影像信息系统,基准地价更新方案通过杭州市验收。出让采矿权 5 宗,征收采矿权出让金 5118.2 万元、矿产资源补偿

费 192.88 万元，分别增长 327.6% 和 60.1%。开展矿山整合，矿山数量由 34 家减少为 31 家。查处越界开采矿山 14 家，创建省级绿色矿山 1 家，完成废弃矿山治理项目 1 家。通过公开招标，确定承担突发性地质灾害应急调查单位。免费评估农民切坡建房 57 户。重新建立地质灾害群测群防网络体系数据库，在岛石镇开展地质灾害应急预案演练。排查出地质灾害隐患点 13 处，撤离 3 户 15 人，完成滑坡点治理 7 个、搬迁避让点 7 个。

交易发证中心受理各类材料 1.21 万件，增长 8.2%；完成农村宅基地登记 5007 宗，增长 30%；复核验收房地产项目建设用地 29 宗，审核农村新建住房用地 525 户，面积 5.39 万平方米；审核农村翻（扩）建住房用地 1763 户，面积 17 万平方米。

立案查处土地违法行为 225 起，涉及土地 32.26 公顷；责令拆除复耕 12.73 公顷，没收建筑物面积 16.81 万平方米，罚款 672.9 万元。拆除违法建筑 50 起，拆除面积 1.15 万平方米。完成造田造地项目 19 个，新增耕地 192.93 公顷；完成建设用地复垦项目 71 个，新增耕地 94.6 公顷；完成土地整理项目 1 个，建成标准农田 233.33 公顷；完成宅基地整村整理项目 5 个。

办理行政复议案件 6 起、行政诉讼案件 6 起。举行廉政形势分析会 1 次、廉政专题党课 2 次。开展岗位廉政风险防范专项活动，查找廉政风险点 22 个，制订防控措施 42 条。承办纪检信访 16 件、效能投诉件 8 件，办结率均为 100%，实现“队伍零违纪、人员零处分、社会监督低投诉”目标。受理群众来信、来访、来电 1010 件，下降 8.8%，办结率和反馈率均

为 100%，满意率 99.7%；解决信访积案 7 件。开展结对帮扶和送清凉活动，看望慰问困难家庭 9 户、困难党员 11 人、在外过渡拆迁户 9 户及 2 个安置小区建设工地民工。开展国土资源法律法规培训 4 次，全市大学生村官 250 余人和部分乡镇（街道）村干部参加。

开展“五个一”（日读一小时、周写一体会、月听一次课、季献一良策、年成一课题）读书活动，召开中心组（扩大）理论学习会 13 次，在省、市、县三级媒体和内部刊物上发表信息、论文 80 余篇次。国土中心所由原先 13 个撤并为 7 个，设城区、青山、玲珑、太湖源、於潜、昌化和昌北国土资源中心所。开展“天目先锋”创先争优活动，机关退休干部党支部获杭州市级“五好党支部”。

是年，市国土资源局获杭州市国土资源系统工作目标考核优秀单位、平安临安建设先进集体、市项目攻坚优秀服务单位、市招商引资工作二等奖。

【土地利用总体规划修编】 2010 年 5 月，横路乡土地规划电子数据通过省级检测；7 月，临安市级土地规划通过省政府批准；11 月，所有乡镇（街道）土地规划通过省政府批准。根据规划，截至 2020 年，临安耕地保有量不少于 2.89 万公顷，城乡建设用地规模控制在 1.08 万公顷以内，中心城区规划控制范围面积 432.56 平方千米，中心城区建设用地扩展边界范围面积 100.92 平方千米。

【土地卫星图片执法检查】 2010 年，土地卫星图片执法检查反映变化图斑点 136 个，涉及总用地宗数 144 宗、面积 156.06

公顷,其中,违法用地44宗、面积13.13公顷(耕地面积3.6公顷)。违法占用耕地面积占新增建设用地占用耕地总面积的9.86%。经查处整改,当事人自行拆除复耕17宗,拆除复耕面积1.42公顷;立案查处违法用地32宗,责令退还土地12.78公顷,责令拆除建筑物9579平方米,并处罚款158.57万元。违法占用耕地比例降为5.96%。

【夏色岭钨矿矿区整合】 2010年,夏色岭钨矿矿区被国土资源部列为重点整合矿区。临安市成立以分管副市长为组长,市府办副主任、市国土资源局局长为副组长,市发展和改革局、市安全生产监督管理局、市公安局、市环境保护局、市监察局、市工商分局及河桥镇、湍口镇等单位主要负责人为成员的整合工作领导小组,领导小组下设办公室,在河桥镇建立工作站。领导小组按照计划开展矿区范围划定、储量评审、采矿权评估、安全预评价、矿区环境评价、采矿权挂牌出让方案报批等工作。12月,完成该矿采矿权挂牌出让工作。

【矿产开发秩序专项整治】 2010年,市国土资源局成立由地矿科牵头,执法监察大队、法规科和各相关国土中心所共同参与的萤石矿、钨矿专项整治工作组。与各萤石矿、钨矿企业签订指标控制合同书,聘请萤石矿协管员11人。实行萤石矿、钨矿季度储量动态监管制度,建立萤石矿生产销售台账统计上报制度,矿山企业按月填写萤石开采、销售情况统计表,经所在地国土资源所审核后上报,确保萤石开采不超标。市国土资源局下发《关于加强

国土中心所矿产资源开发利用监督管理职能的通知》,对矿产资源实行属地化管理。每个矿山都落实专门责任人,定时对采矿许可证是否有效、界桩是否清晰完整、是否存在越层越界开采、是否按开发利用方案开采4个方面予以检查,并填写矿山开采情况记录表,对存在违法违规行为的予以依法处理。

【《临安市建设用地复核验收办法》出台】

2010年,制订出台《临安市建设用地复核验收办法》,该办法明确验收范围、验收内容、验收程序及验收中相关问题处理意见。细化超容积率问题按上位政策处理规定,土地出让合同未明确容积率的,按建设规划部门批准的容积率、建筑面积进行核定;土地出让合同对超容积率的土地出让金补缴标准没有约定的,经依法批准增加建筑面积的,按现行评估确定楼面地价100%补缴;经市建设部门确认属合理误差范围内的,按出让时楼面地价100%补缴;合理误差范围外的,按现行评估确定楼面地价200%补缴。

【工业企业拆除或搬迁政策出台】

2010年,市政府制订出台《临安市人民政府关于工业企业拆除或搬迁的若干政策意见》,明确拆除或搬迁企业实施对象和条件、补偿标准、办理程序、重点规定扶持和奖励政策。搬迁企业新址用地符合节约、集约用地要求的,优先安排土地指标;通过招拍挂形式取得搬迁用地的,出让起价在同等条件下适当优惠;搬迁企业新址落在市域内,且搬迁后企业规模和投产之日起三年内税收贡献不小于原有企业的,奖励该腾出土地出让金净收益的40%。

【第二次全国土地调查】 2010年5月,完成第二次全国土地调查工作。该工作始于2007年6月,历时3年,经过外业调查、内业处理、数据建库等工作。调查显示,临安土地总面积31.19万公顷,其中,耕地2.87万公顷,占9.20%;园地1.67万公顷,占3.75%;林地24.01万公顷,占76.98%;草地5745.65公顷,占1.84%;城镇村及工矿用地1.12万公顷,占3.59%;交通运输用地3551.52公顷,占1.14%;水域及水利设施用地7912.79公顷,占2.54%;其他土地3001.39公顷,占0.96%。

【城镇1:500数字地籍调查】 2010年12月,城镇1:500数字地籍调查最后一期调查通过省级验收。该工作始于2007年,分三期开展,调查范围覆盖全市19个建制镇(街道),调查完成地形地籍测图76.65平方千米,布设GPS四等点13座,新埋GPS一级点783个,权属调(核)查31290宗。

(程立新)

环境保护

【概况】 2010年,临安市被授予国家环境保护模范城市称号,国家级生态市创建通过国家环境保护部公示,推进省级生态文明试点市建设。环境质量持续保持优良状态,空气环境质量优良天数348天,优良率95.3%。全市5个饮用水源地水质及4个出境断面水质达标率均为100%。区域环境噪声54.3分贝。化学需氧量(COD)排放量5134.94吨,比2005年(6064.67

吨)下降15.33%;二氧化硫(SO₂)排放量6092.36吨,比2005年(8663.88吨)下降29.68%,完成“十一五”主要污染物减排任务。油气回收整治加油站35家、油罐车3辆,完成10吨以上锅炉废气整治及4吨(含)以上10吨以下锅炉脱硫除尘设施改造,完成山核桃加工企业废水废气治理179家。全年依法进行各类环保审批、核准项目2732项,其中,执行环评报告表(书)项目322项、登记表1600项、“三同时”(污染治理与主体工程同时设计、同时施工、同时投产)竣工验收606家、建筑噪声核准204家,否决5项。全年发放机动车环保绿色标志1.48万张、黄色标志283张、外地标志18张。淘汰、关停造纸企业12家,削减造纸产能12.4万吨/年;关停印染企业2家,削减产能5000万米/年。全年未发生重、特大环境污染和生态破坏事件。

举办森林生态博览会与中国碳汇林业与低碳经济发展高峰论坛,组织杭州、嘉兴、湖州、绍兴记者集中采访活动,举办“酷中国——2010年全民低碳行动”浙江现场活动,开展“绿色畅想未来”环保文艺演出,创建省级绿色学校3所、临安市级绿色学校5所、杭州市级绿色工地10个、临安市级绿色工地20个。

【生态建设】 2010年,临安市生态环境状况指数总体评价为优。全年安排生态建设专项资金2500万元,资金纳入市级专项资金预算管理。完成生态文明建设课题调研,确定生态文明建设原则与构架,委托北京大学牵头编制生态文明试点市规划,完成规划大纲征求意见稿。启动大峡谷镇、潜川镇生态文明规划编制工作,完

成於潜镇昔口村等农村生活污水处理工程建设 20 个,完成西天目乡老庵村等农产品加工企业及农家乐污染治理工程 8 个,完成於潜镇田干村等市级生态文明村规划编制与评审并落实年度计划 15 个,完成锦城街道钱王铺村等农村环境连片整治示范工程 5 个,完成生态墓地建设工程 7 个、清洁生产工程 2 个;完成潜川生态农庄等高效生态循环农业(种养结合)示范建设项目 3 个,并全部完成规模化畜禽污染治理及综合利用项目;开展锦城街道钱王铺村生态河道综合整治和河桥镇誉光村轧石场整治修复工作。

【地表水环境质量】 2010 年,据市环境监测站对两大水系和湖库的 11 个断面水质监测结果统计,90.9%的断面水质达到或优于地表水环境质量Ⅲ类标准。与余杭交界汪家埠断面水质为Ⅲ类、径山断面水质为Ⅲ类,与桐庐交界印渚断面水质为Ⅱ类,交界断面达标率 100%。青山水库为Ⅳ类水质,呈轻度富营养化。全市各饮用水源地水质达到或优于Ⅱ类标准,符合国家对城市饮用水源地水质考核要求,其中市区饮用水源地水质按项目(28 项)水质达标率 100%。

【城区大气环境质量】 2010 年,大气环境质量总体评价为清洁水平。据市区两个自动监测站点监测结果显示,市区空气首要污染物为可吸入颗粒物。二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物年均值分别为 0.020 毫克/立方米、0.031 毫克/立方米、0.090 毫克/立方米,达到国家二级标准。根据空气质量日报统计,全年空气质量优良天数达到 348 天。市区降尘

年月均值为 5.59 毫克/立方米。市区降水 pH 值范围为 3.59~7.36,年均值 4.29,酸雨频率 87.6%。

【城区声环境质量】 2010 年,市区区域环境噪声加权平均值 54.3 分贝,与上年持平;生活噪声和交通噪声依然是区域环境噪声主要来源。市区道路交通噪声等效声级 66.3 分贝,道路交通噪声路段超标率 21.5%,平均车流量 804 辆/小时。

【主要污染物排放与减排】 2010 年,临安市工业企业废水排放量 2583.66 万吨;万元工业增加值废水排放强度 16.659 吨/万元;主要污染物化学需氧量排放 2656.02 吨;万元工业增加值化学需氧量排放强度 0.001713 吨/万元。临安城市污水处理有限公司埋设城市污水管网 25 千米,处理废水 1907 万吨,日均处理量 5.22 万吨,其中生活污水 1529.35 万吨;新增削减化学需氧量 441 吨。青山污水处理厂埋设污水管网 7 千米,全年处理废水 606 万吨,日平均污水处理量 1.66 万吨,其中生活污水 182.5 万吨;新增削减化学需氧量 41 吨。出水均达到国家排放标准。全年累计建成乡镇污水处理厂管网 93 千米,13 个乡镇污水处理厂日均处理污水量 1.137 万吨,全年合计处理 415 万吨,削减化学需氧量(COD) 789 吨。全市工业企业废气排放量 120.5537 亿立方米,其中二氧化硫排放 5624.36 吨;万元工业增加值二氧化硫排放强度 0.003627 吨/万元,比上年减少 9.98%;烟尘排放 2076.97 吨,比上年减少 16.13%;万元工业增加值烟尘排放强度 0.001339 吨/万元,比上年减少 33.52%。

【固体废物情况及管理】 2010 年,临安市工业固体废弃物产生量 14 万吨,综合利用量 13.88 万吨,处置量 0.12 万吨,处置利用率 100%;工业危险废物产生量 0.0967 万吨,处置量 0.0967 万吨;市区生活垃圾产生量 11.8 万吨,生活垃圾无害化处理率 100%。危险废物产生量 1218.48 吨,其中,工业危险废物 967.29 吨、医疗危险废物 251.19 吨;危险废物实行集中代处置制度,全年处置危险废物 1218.48 吨,处置率 100%。落实危险废物转移计划网络审批和转移联单制度,明确规定不规范处置危险废物单位不得发放排污许可证。完善危险废物台账资料建档工作,全市电镀、化工行业 30 余家单位按照上级要求建立危险废物处置台账。

【辐射安全管理】 2010 年,临安市有辐射工作单位 50 家,其中涉源单位 11 家;有放射源 34 枚,其中,Ⅳ类放射源 11 枚、Ⅴ类放射源 23 枚;有射线装置使用单位 40 家,Ⅲ类医用射线装置 48 台;有Ⅱ类工业探伤单位 5 家,Ⅱ类工业探伤仪 27 台。11 家涉源单位主要分布在水泥、造纸、金属压延行业。放射废源回收率 100%。制订辐射环境安全管理年度工作计划,与辐射源使用单位签订责任书。巩固浙江省“放心放射源市(县)”创建工作,全年未发生辐射环境事故和丢失、被盗、泄漏等特、重大辐射环境污染事件。

【环境监察】 2010 年,市环保局完成环境日常监察 3616 家次,开展飞行监测 75 家次,达标企业 67 家次,达标率为 89%;建设项目“三同时”跟踪管理 496 家次,

立案查处环境违法行为 106 件,作出处罚决定 89 件,罚款 325 万元,责令立即停止违法行为 12 家,限期整改 8 家;强制取缔废旧轮胎土法炼油加工厂和废旧废塑料粒子加工厂各 2 家;发放排污许可证 1612 家,征收排污费 950 万元。受理各类环境信访案件 291 件,其中,省、杭州市交办 49 件(包括环境保护部交办 2 件),市委、市政府交办 12 件,市长公开电话交办 175 件,局长公开电话交办 55 件,处理率、办结率、反馈率均为 100%,满意率 98%。市环保局选送的案例(2010-41 号案卷)被环境保护部环境监察局评为一等奖。

【清洁生产审核】 2010 年,临安市列入杭州市清洁生产审核试点企业共计 11 家。累计投资 1531.46 万元,实施无/低费方案 178 个、中/高费方案 38 个,实现经济效益 1124.84 万元/年,节水 3.631 万吨/年,节电 207.8 万千瓦时/年,节煤 477.45 吨/年,节省蒸汽 62 吨/年,减少废水排放 8.4025 万吨/年、化学需氧量(COD)排放 5.43 吨/年、二氧化硫(SO₂)排放 9.066 吨/年、固体废弃物 151 吨/年。

【环境科研与监测】 2010 年,临安市环境监测站获取监测样品数 7019 个,出具监测(检测)报告 1227 份,编制环境监测月报 12 份、监测快报 11 份。提报各类有效手工监测数据 3.2 万个。市环境监测站获杭州市环境监测中心站组织的监测比武大赛团体三等奖。

(陈思远)

开发农业技术实践



潜川镇海龙村桑枝栽培黑木耳



乐平乡双干村生猪养殖生态小区



大峡谷镇桃花溪村高山蔬菜基地



高虹镇陈家坎村标准化茶园



潜川镇阔滩村大棚草莓



山地蔬菜微灌技术应用

(市农业局提供)