



# 推进法治建设 提升平安品质 为加快建设“现代化美丽上城”而努力奋斗

——在区委九届十二次全体(扩大)会议上的报告  
(2014年12月30日)

中共上城区委书记 缪承潮

同志们：

这次区委全会的任务是：认真贯彻党的十八大，十八届三中、四中全会，中央经济工作会议和省委十三届六次、市委十一届八次全会精神，回顾总结今年工作，部署明年重点任务，落实中央和省市关于全面深化法治建设的重大决定和工作要求，着力提升平安品质，加快建设“现代化美丽上城”。

下面，我代表区委常委会向全会作工作报告。

## 2014年工作回顾与总结

### (一) 坚决贯彻中央和省市委重大决策部署

区委紧紧围绕中央和省市委作出的各项重大决策部署，认真谋划、精心组织、从严要求、精准发力，不断强化政治定力和执行能力，在保持先进性、提振精气神、推动大发展等方面迈出了新步伐，取得了新成效。

1. 认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神。区委把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为一项重大的政治任务，坚持领导带头、层层跟进，不断把学习贯彻工作引向深入。

一年来，区委常委(扩大)会议和区委理论中心



组学习传达习近平总书记重要讲话和重要批示 23 次，并通过领导干部会议专题学习、区委常委带头宣讲和在线访谈、“吴山大讲堂”、“深化改革、创新发展”主题大讨论等形式，在全区形成了学习贯彻热潮。

我们把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为党的群众路线教育实践活动的重要内容，与活动同部署、同要求、同开展、同深化。

我们把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神与推动上城发展实践有机结合，不断深化对建设

## 上城年鉴(2015)

“现代化美丽上城”的认识,区委九届十次、十一次全会分别对全面深化重点领域改革和提升健康品质、推动智慧发展进行了专题研究部署,此次全会还将对深化法治建设进行部署。通过真学真用,进一步提升了发展理念,明确了发展方向,坚定了发展信心。

2.深入开展党的群众路线教育实践活动。区委把教育实践活动作为贯穿全年的一项中心工作,始终按照示范点、排头兵的要求,高起点谋划、高标准推进、高质量落实。区委常委会以身作则、带头示范,各级党组织精心组织、有序实施,广大党员干部坚决贯彻、积极参与,督导组严格督导、认真把关,确保了“规定动作”做到位,“自选动作”抓扎实。

我们从加强理想信念教育入手,积极开展“三学三思三问”理论普学、“三沉四进”基层走学、“美丽的梦·我们的路”主题论学和“向身边的先进典型学习”活动,大力弘扬焦裕禄精神,自觉践行“三严三实”,进一步净化了思想,增强了责任意识和奉献意识。

我们着重在密切联系群众、解决服务群众“最后一公里”上下功夫,认真落实联系点、挂包走访、“民情半月谈”、认领“微心愿”、“平安365”等制度机制,深入开展“十大专项行动”和“三领”活动,党员干部走访工作全部完成,累计征集各类意见建议1.4万余条,解决民生问题8942个,切实拉近了干群距离,提升了群众的信任度。

我们聚焦“四风”问题,多渠道征求意见,严格按照要求,召开了高质量的民主生活会,区委常委会带头开展检查剖析和问题整改,针对征求到的1308条“四风”方面的意见,认真制定整改方案,目前已完成整改任务的95%以上,15项长效机制已全部制定出台;并根据中央和省委要求,继续深化整改工作,切实抓好21项专项整治,活动成果得到了有效巩固和拓展。

3.全面深化重点领域改革。区委坚持问题导向,研究出台“上改六条”,细化改革任务和分工,明确年度13项重点改革项目,建立改革领导机制和工作机制,召开各类专题研究改革会议20余次,有力推动了六大领域体制机制问题的破解,形成了全面深化改革的良好开局。

着眼于突破焦点,强力推进国有资产管理体制和建设体制改革。完善国有资产监管体制和国有企

业运营模式,健全国有资产管理体制;开展建设主体的管理体制调整,完善征收补偿工作实施机制,继续规范指挥部的用人管理和考核办法,促进人、财、物等资源的优化配置和效益最大化。

着眼于服务重点,大力完善互联网管理体系,建立网络宣传和网络舆情应对工作机制;制定“平安365”平台完善提升方案,落实17项具体措施,“平安365”智慧治理模式被评为2014年全国创新社会治理十佳案例,社会治理能力有新提高。

着眼于化解难点,推进行政机构和管理体制改革,完成区市场监管局、区卫生和计划生育局的组建及职能调整,开展权力清单和责任清单全面梳理,行政权力事项清减率达57.6%;实施“社区减负”,探索社区服务社会化运作新模式,政府职能加快转变。

4.积极打好转型升级“组合拳”。大力贯彻落实省委“五水共治”“三改一拆”、浙商回归、“四换三名”等“两美浙江”建设的一系列重要部署,多措并举,加快转型。

以治水带民生,建立“五水共治”长效管理机制,完成24个防汛排涝重点治理项目,妥善解决馒头山、大学路等重点区域防汛排涝问题,河道水环境持续改善,节水型社区发挥示范效应,群众满意度进一步提升。

以拆改换空间,克难攻坚,强势推进“三改一拆”,积极开展“无违建区”创建,全年累计拆除各类违法建筑10.48万平方米,通过改造加快湖滨、山南、望江等重点产业区块的“腾笼换鸟”,新成立凤凰公社、越界·锦绣工坊2个文创园区,实现了发展空间扩容提质。

以创新促转型,全面落实创新驱动发展战略,扎实推进科创中心、研发中心等创新平台建设,主动开展与临安、建德、淳安的城乡统筹发展合作,积极做好“机器换人”和“个转企”“股上市”等工作,浙商回归创业累计到位资金68.91亿元,创新效应逐步显现。

5.全力打造“智慧城市先导区”。立足现有良好基础,主动对接市委市政府“一号工程”,制定实施智慧城区建设规划(2014~2020),以加快信息和智慧产业集聚、打造都市中心“智慧硅谷”为核心,以新一代信息技术为支撑,以扩大智慧应用和信息消费为导向,着力推动智慧发展,被评为2014年度国家“智慧城

市先导区”。

注重产业发展,以望江新城和科技工业基地建设为依托,明确望江智慧产业园打造定位,谋划科技工业基地“二次创业”,全力发展信息技术、物联网、移动互联网、新媒体、电子商务等信息产业和智慧产业。

注重统筹协调,深化智慧城管、智慧消费、智慧政务建设,研究开展现有信息化平台及数据资源的初步整合,大力推进“统一云计算平台”等五个一期信息化项目,开展智慧社区建设前期调研,努力拓展智慧应用的广度和深度。

## (二)全面推进五大品质提升

今年以来,面对复杂多变的国际环境和改革大背景下的国内经济发展新常态,区委坚持转型发展、内涵发展、无限发展,对照国内一流城市中心城区,转观念、转方式、找差距、学特色,坚持不懈提升发展、文化、生态、健康、平安五大品质,努力争先进位、走在前列。

1.发展品质不断优化。区委深刻认识和辩证看待当前我区经济运行中存在的突出问题和风险,积极克服宏观调控、政策调整、消费低迷等诸多因素影响,努力挖掘存量、扩大增量,扎实做好监测、分析、服务等各项工作,全年主要经济指标和任务可望较好完成。

我们牢牢把握产业结构调整大方向,全力推动金融服务、文化创意、高新技术、休闲旅游、现代商贸五大主导产业发展,加快信息产业和健康服务业集聚,着力推动传统商贸向现代商贸转型。今年1~11月,“五主”产业地方财政贡献占比同比增长5%;其中,金融服务业发展成效尤为显著,新增企业72个,累计已有606个,地方财政贡献增幅达24.5%,服务小微企业的泰隆银行受到了李克强总理关注并亲临考察。

我们坚持产城融合、产业融合的转型路径,着力打造湖滨商圈、玉皇山南基金小镇、望江智慧产业园“123”产业大平台,大力提升科技工业基地服务功能,以小营地区为核心规划构建健康服务业集聚区,积极搭建金融资本促进企业发展的服务平台,大力引进具有数据时代特征的新媒体、动漫、医疗、电子商务等行业,产业依托平台集聚和融合发展的态势进一步形成。

2.文化品质日益彰显。始终坚定不移实施文化振兴战略,以历史文化遗产、先进文化引领、公共文化服务为着力点,创新推进文化强区、文化育人、文化惠民,促进文化与时俱进和文化软实力提升。

坚持深化文化品牌打造,围绕国家级品牌消费集聚区创建,结合产业发展加强文化旅游资源整合,增强文化体验、智慧旅游功能,通过举办西博会项目、国际日、国际设计周、艺术节、各类艺术节等文化活动,加大宣传推广力度,培养和提高居民文化消费理念,文化品牌影响力得到显著提升。

大力加强社会主义核心价值观“三个倡导”12个关键词、当代浙江人共同价值观和上城“邻里价值观”的“三融合”宣传教育,涌现了“7·5”公交车灭火见义勇为群体等一批老百姓认可和可学的家门口的“最美”榜样,“微美在邻里”项目荣获第二届浙江省宣传思想文化工作创新奖,价值观实践呈现常态化和长效化。

从满足群众文化需求出发,继续开展以公共文化免费培训、“百团百场”公益演出等为主要内容的“七送”工程,进一步完善“15分钟文化圈”和“10分钟健身圈”,积极开展文艺作品创作和群众性文化体育活动,居民文化生活日益丰富。

3.生态品质持续改善。不断深化对追求人与自然和谐相处、走向生态文明新时代、实现中华民族永续发展等重要思想的认识,深刻领会“绿水青山就是金山银山”的发展内涵,扎实推进生态文明建设三年行动计划,“现代化美丽上城”新画卷逐步呈现。

坚持打造天蓝地净的健康环境。加大治水、治气等重点工作的力度,强化水质异常和大气污染的长效监控及应急联动机制;全面推进节能减排,前三季度单位GDP电耗下降14.75%。深入普及生活垃圾分类,实施生态文明建设示范工程,持续开展“联街结社”共建,举办丰富多样的环保宣传,环境保护意识更加深入人心。

坚持打造可持续的发展环境。编制低效用地再开发专项规划,推进土地节约集约利用。完成沿山空间发展概念规划,完善延安南路地下交通综合体概念规划和望江核心区区块城市设计,进一步优化空间开发和布局。以玉皇山南、清河坊、南宋御街、五柳巷、小营巷等为代表的“最美”园区、“最美”街区和



## 上城年鉴(2015)

“最美”社区越来越焕发出独特魅力,南宋御街的品质得到张高丽副总理的高度评价。

坚持打造宜居舒适的功能环境。开展城站广场环境综合整治提升,推进湖滨地区城市综合管理;着力解决黑车、野导、群租房、户外广告、露天市场、渣土乱倒等管理“顽症”。依托城市管理智能管控平台,进一步拓展精细化管理功能,提高“四化”水平,“智慧城管”项目荣获2014中国城市管理进步奖并入选中国社会治理创新案例五十佳。

4.健康品质更加凸显。区委顺应时代发展新要求,把提升健康品质、促进人的全面发展摆在更加重要的位置,加快构建均等化、多元化的民生保障和公共服务体系,更好满足人民群众对美好生活的新期待。

按照“社会政策要托底”和“精准发力”的总要求,进一步完善社会保障体系,推行医养护一体化;在对困难群体帮扶救助基本实现全覆盖的基础上,积极向低收入群众延伸,开展16个项目的“救急难”试点工作,确保“托底”对象的基本需求得到有效保障。

针对上城“有限空间”的制约,强力推进社会事业项目建设,北师大附中、居民健康管理中心、新起点康复中心等一批公共服务设施投入使用;大力整合辖区医疗资源,打造“健康医疗城”;鼓励社会力量举办养老机构、医疗机构、国际化学学校和开展公益活动;以智慧城区打造为契机,积极构建智慧医疗、智慧校园、智慧养老等信息技术支撑的公共服务新模式。

致力于“再创体制机制新优势”的改革导向,制定推进社区发展的若干意见,规范居民参保和居家就业政策实施,完善劳动保障监察,强化居家养老服务和社会组织培育社会化运作的监管机制,深入开展中小学教育质量监测,健全全科医生和双向转诊制度,民生保障能力和水平进一步提高。

5.平安品质群众满意。区委始终强调,平安是执政的基础、发展的根本、百姓的福祉,牢固树立“底线”思维,把安全稳定和谐作为“第一责任”、头等大事来抓,常抓不懈,力争向群众交出一份满意的“平安报表”。

按照“党政同责、一岗双责”要求,大力宣传贯彻新《安全生产法》,认真开展危险化学品、建筑施工、消防等重点领域的“六打六治”专项行动和日常隐患排查治理,全区安全生产总体形势持续稳定。加强市

场秩序监管,积极开展食品安全“百日严打”等整治行动,“阳光厨房”工程获得省委夏宝龙书记肯定。

围绕矛盾纠纷源头治理、疑难问题综合治理两大工作重心,深化重大决策社会稳定风险评估和专业调委会建设,完善司法、行政、人民调解联动格局,“五味和”大调解工作经验被全省推广。坚持区领导接访和包案机制,全区信访秩序逐步好转,一批社会矛盾、难点问题有效化解。

继续深化社会治安保障体系建设,严密防范、坚决打击暴力恐怖和邪教违法犯罪活动,开展“夏安行动”、旅游目的地整治等系列专项行动,全区治安秩序良好,群众安全感满意度达97%,有望获得浙江省平安区十连创。

### (三)不断提升执政能力

区委充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,坚持依法执政、民主决策,坚持党要管党、从严治党,着力提高领导水平和执政水平。

1.法治上城建设取得新进展。坚持“663”区委重大决策工作机制,出台关于加强和改进调查研究工作的意见,构建“17654”民主民生互动平台,实施党委文件发文预审和规范性文件备案制度,不断提高决策科学化、民主化、规范化水平。

围绕法治政府建设,加强行政机关合同管理,健全法律顾问、行政调解和行政复议等工作机制,优化“五证一章”联办流程,强化执法人员业务培训。持续深化标准化建设,被评为全国政府管理和公共服务标准化示范区。

充分尊重和保障司法机关独立行使检察、审判职能,不断深化“阳光司法”,积极开展诉调对接、未成年人观护等司法创新工作,助推司法公正高效。

扎实开展基层民主法治建设,通过百家能人社区工作室等各类载体,积极引导和支持群众参与社区自治,深入开展民主法治街道和民主法治社区创建活动,营造了群众有序参与、与政府良性互动的浓厚氛围。

深入开展普法宣传教育活动,不断创新普法学法载体,面向重点对象开展有针对性的普法,着力提高全社会的法治意识,被评为年度浙江省创建法治区工作先进单位。

2.党委领导方式有了新改善。落实省市人大、

政协工作会议精神,全面调研总结加强人大、政协工作意见的落实情况,持续改进对人大和政协工作的领导,支持人大开展参与式预算等重点工作的监督,召开区委政协工作会议并出台关于加强和改进政治协商及民主监督的意见,支持和保证人大、政协履行职能,基层人大工作受到了张德江委员长的充分肯定,基层协商民主经验在《人民日报》上刊登宣传。

进一步拓宽有序政治参与渠道,健全落实区领导和政府部门与民主党派、无党派结对联系制度,认真贯彻党的民族、宗教、侨务、对台政策,民主党派、各界人士参政议政积极性不断提高。

加强对工青妇、工商联、残联、科协等群众团体的领导,支持各团体围绕区委中心工作开展活动,在促进企业发展、履行社会责任、做好民生保障、化解社会矛盾、提升公民素质等方面积极探索创新,群团组织服务大局意识进一步增强、桥梁纽带作用进一步发挥。

3.基层党组织建设开创新局面。落实基层党组织建设的主体责任,实行党群14个部门对基层党建目标责任制联动考核,完成区直党(工)委书记年度党建工作述职,评选区“十佳”领办党建项目,开展社区党委书记“双向述职”,有力促进党建工作抓主体尽职责。

深化街道党员代表会议制度,进一步扩大基层民主。开展党员干部“民情比武、服务争星”活动,依托“平安365”“民情E点通”“红淘服务站”等信息化手段和党群服务微平台,进一步推进服务型基层党组织建设。

坚持从严治党要求,出台严肃处置不合格党员的实施意见,细化基层组织生活会、民主评议党员工作流程,落实党员学习培训和在职党员量化积分管理、入党答辩和“三色”预警制度,全年完成2个软弱涣散基层党组织整顿,处置不合格党员54人。

努力推进“两新”组织党建品牌打造,探索党、政、社、民“四位一体”的“红色基因库”社会组织孵化器运行模式,开展“青春党建”行动,推进“湖滨·利星爱心广场”“红巷梦工厂”等一批“两新”党建示范点建设,“两新”党组织活力得到有效激发。

4.干部人才工作得到新加强。落实《党政领导干部选拔任用条例》和《干部监督条例》新要求,出台

《关于完善干部能上能下制度的意见》,深入开展机关干部下基层活动,实施“上城青干线”青年人才培养计划,全年共提拔区管领导干部28人、交流31人、选派150人挂职锻炼,对部分干部进行了谈话提醒、岗位调整、改任非领导职务、降职等处理。

建立干部队伍日常分析研判机制,完善领导班子成长分析体系,开展51个领导班子届中任期目标绩效考核和街道42名区管干部同类岗位实绩考核,对超职数配备、违规党政分设和公务员企业兼职进行认真清理,严格执行区管干部个人重大事项报告和因私出国出境管理制度,干部队伍管理进一步规范。

制定区领导联系高层次人才制度,通过“进企访才”等主题活动密切与辖区人才的沟通交流,整合人才政策,全面优化引才体系,引入2名诺贝尔奖获得者,1名人才成功入选省。

5.党风廉政建设呈现新气象。深入落实党风廉政建设党委主体责任、纪委监督责任,建立区直单位党委(党组)落实主体责任情况年度报告制度,区委在全市落实党风廉政建设责任制考核中位列区(县、市)第一。

深入开展整治“文山会海”等8个正风肃纪专项行动,区级会议数量同比下降15.6%,发文数量同比下降32.6%,评比表彰项目同比减少60.9%，“三公”经费同比减少30%。组织开展“公述民评”活动84次,建立每周明查暗访工作机制,机关干部作风和效能监督力度进一步加大。

深入抓好反腐倡廉宣传教育,深化廉政文化“5+X”建设,开通“上城清风”官方微博、微信,建立每周向区管干部发送廉政短信机制,领导干部廉洁从政意识进一步强化。坚持抓早抓小,制定出台党员干部谈话提醒教育实施办法,开展谈话提醒257人次。坚持有案必查,保持惩治腐败高压态势,全年共立案15件,其中结案15件、处分15人、移送司法机关1人。

同志们,2014年我区经济社会各项成绩的取得,来自省市的正确领导,更离不开全区上下的共同努力。在这里,我代表中共上城区委对一年来付出辛勤劳动的全区广大党员干部和关心支持上城发展的社会各界表示衷心的感谢!

同时,我们也清醒地认识到,当前区域发展仍面临许多困难和工作中的不足,主要表现在:经济增长受宏观政策影响较大,人才、技术等高端资源要素集聚不足;各项改革刚刚破题,一些关键领域改革尚不到位;基本公共服务体系还存在一些薄弱环节,服务水平与群众需求还有一定差距;一些党员干部的政治意识、宗旨意识、责任意识有待进一步加强,抓落实不力、“不愿、不敢、不能”担当的问题还一定程度存在。

党的十八届四中全会提出了依法治国的执政理念,将社会主义法治建设提上了重要议事日程,全面深化法治建设,推进依法治国,成为摆在我们面前的又一重大课题。在依法治国的新阶段,我们的治理能力也面临新的挑战:一是在法律的框架内,如何维护公平有序的市场竞争环境,为发展提速;二是在法治的理念下,如何妥善处理 and 化解发展中的问题,促进社会公平正义,为发展减负;三是在依法的前提下,如何提升能力、消除懒政怠政,为发展增效等等。对于上述问题和挑战,我们必须高度重视,深入研究,科学应对,有效解决。

### 2015 年工作思路与重点任务

2015 年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是全面完成“十二五”规划的收官之年,做好各项工作意义重大。全年工作指导思想是:认真贯彻落实党的十八大,十八届三中、四中全会和中央经济工作会议精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,主动适应经济新常态,集中力量抓好改革、转型、攻坚重点任务,全面推进法治建设,进一步提升平安品质,坚持精准发力,切实做好民生保障,加强党的建设,更好地发挥核心引领作用,积极谋划“十三五”规划,大力推动观念转变、优势集聚、创新驱动、智慧发展,加快建设“现代化美丽上城”。

#### (一) 适应新常态,做好“经济报表”

深入理解和正确认识经济发展新常态,把思想和行动统一到中央认识和判断上来,以国内一流城市中心城区为标杆,切实增强发展的紧迫性和责任感,科学分析、高点定位,抓住关键、抓好落实。2015 年建议地区生产总值增长 7.5%左右,一般公共预算

收入增长 7.5%左右,服务业增加值增长 8%左右,新增就业岗位 23 400 个。

#### 1. 突出重点深化改革

切实增强推进改革的信心和勇气,围绕解决发展中的体制机制突出问题,确定年度重点改革项目,加强统筹,加快推进。

巩固已取得的改革成果,强化成果运用。继续抓好国资、建设体制、“最美”长效机制、互联网宣传管理、教育评价、医养护一体化、社会组织培育、社区工作运行体制等各项改革方案的落实,确保各个项目善做善成,取得实效。

围绕信息化资源整合、智慧社区建设、城管“大综合管理”、环境保护统筹协调机制等项目,研究制定既具有年度特点、又有利于长远制度安排的改革方案,力争取得突破性进展。

加快楼宇经济、招商、政府购买服务等领域的改革,建立政务数据分析研判、群众满意度调查、“大督查”工作机制,使改革举措有效转化为发展动力。

积极探索试点,从实践中寻找改革实施方案。强化责任,加大组织协调力度,建立改革评价机制,保证改革措施落地。以深化法治领域的改革为新的着力点,规范和带动其他领域的改革实施。

#### 2. 稳中求进加快转型

密切关注宏观形势,加强分析,认真防范和化解区域经济发展各类风险,努力保持经济运行稳定、合理增长,力争圆满完成全年和“十二五”规划各项目标任务。

坚定不移推动五大主导产业发展,进一步集聚壮大金融服务和文化创意产业,加快培育信息产业、健康服务业等新的经济增长点和文化旅游、休闲娱乐、体育健身、养老服务等消费新热点,突出金融带动、创新驱动、消费拉动“三位一体”引领转型,大力构建具有上城特色的现代产业体系。

树立跨界思维,认真研究主导产业的行业构成和发展特点,确定重点引进和扶持的行业,特别是具有产业融合特征的行业,明确招商和服务方向。突出引资与引智、招商与招才并重,坚持选外资外税、招央企国企、引浙商杭商“三措并举”,探索专业化、市场化运作模式,努力引进一批技术领先、人才领先、行业领先、融合性好、带动性强的重大项目、好项目。



深化产城融合的转型思路,坚持规划引领,完善管理运营体制机制,全力做优做精湖滨商圈、玉皇山南基金小镇、望江智慧产业园和科技工业基地“123+1”大平台,以小营地区为核心在全区串珠成链带动健康服务业集聚,加快吴山商圈金融服务与现代商贸业发展,注重平台建设与文化、品牌资源的整合,打造优质经济生态,努力形成产业覆盖全区、区域差异发展的新格局。

深入贯彻“市场在资源配置中起决定作用”的改革思路,加快政府职能转变,进一步把工作着力点放到维护市场公平、搭建服务平台、强化激励机制、集聚优秀人才上来,下大力气,主动作为,积极营造有利于培育和壮大新经济增长点、有利于创业创新的政策环境和制度环境。

继续做好“四换三名”“个转企”“股上市”以及低效用地再开发、楼宇有机更新、节能降耗等工作,努力推动产业结构变“轻”、发展模式变“绿”、经济质量变“优”。

### 3. 紧盯难点克难攻坚

敢于直面问题,敢于啃硬骨头,把明年作为“项目攻坚年”,按照“一个项目、一个团队、一抓到底”的要求,全力以赴打好环境提升硬仗。

主动开展“大对接”工作,紧密结合省市重点项目安排,确定我区2015年重点建设工程计划,提前谋划沿山、沿江规划项目的落地。加强沟通协调,明确时间节点,尽早启动吴山广场地下综合体、思鑫坊、劝业里等一批重点项目。集中力量推进湖滨、山南、望江等重点区块建设,加快实施在建和改造项目,确保2015年底相关征迁工作基本完成。

创新思路和方法,加强对历史建筑、旧厂房等修缮改造的规划研究,努力保护、传承、利用和发展好各类历史文化遗产,做好传统与现代、文化与产业的有机结合。进一步树立“大建设”理念,推行产业布局和项目建设一体规划设计,完善建设与招商有机协调的工作机制,促进资源效益最大化。充分发挥国有资产融资平台作用,积极争取各类金融机构支持,广泛吸引社会力量参与重点项目建设,为推进项目攻坚提供更好的资金保障。

制定实施新一轮生态文明建设三年行动计划,坚定不移继续推进“五水共治”“三改一拆”和治气、

治堵、垃圾分类等环境治理重点工作,加快重心下移,做好洁化、绿化、亮化、序化等城市管理工作,坚持源头严防、过程严管、后果严惩、治标治本多管齐下,朝着蓝天净水的目标不断前进。

### (二) 深化法治建设,做好“平安报表”

把治理体系和治理能力现代化作为建设现代化美丽上城的一项重要内容和政治任务,全面深化“法治上城”建设,进一步夯实平安基础,为改革发展提供有力保障。

#### 1. 全面提高依法执政能力

坚持总揽全局,完善党的领导方式,善于使区委的重大决策经过法定程序成为全区人民的意志,善于通过法定政权机关实施党委对经济社会发展各项事业的领导,善于运用民主集中制原则维护中央权威,推动中央和省市决策部署贯彻落实。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以宪法为根本活动准则,把加强党的领导同人大、政府、政协、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作统一起来,充分发挥其党组的领导核心作用,统筹推进法治建设各领域工作。

积极推动人民代表大会制度与时俱进,召开区委人大工作会议,出台关于加强人大工作的意见,进一步完善党委领导人人大工作制度,支持和保障人大及其常委会依法行使监督、决定、任免等职权,支持向上级人大提出立法意见,保障代表依法开展工作。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,建立民主党派直接向区委提出建议制度,健全各类协商机制,充分发挥政协在发展协商民主中的重要渠道作用,创新协商途径,丰富协商方式,增强协商实效。

加强和改进党对政法工作的领导,强化区委政法委员会在统筹政法工作、建设政法队伍、督促依法履职、创造公正司法环境等方面的职能;健全区委定期听取政法部门工作汇报制度和政法部门党组织重大事项向区委报告制度,切实加强政法机关党的建设。

支持法院、检察院依法独立公正行使职权,认真执行领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度,按照上级要求,积极开展各项司法改革,全面提升司法公信力。

## 上城年鉴(2015)

加强对工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织的领导,进一步凝聚各方智慧,合力推动法治上城建设,更好发挥群众团体和社会力量在服务改革发展稳定中的积极作用。坚持党管武装,深化双拥共建,推进军民融合深度发展。

坚持执行区委工作规则,落实依法决策程序和机制。严格遵行党章,加强党内制度和体系建设,认真执行党内规范性文件备案审查制度,探索党内法规执行情况和实施效果评估,健全党内规范性文件定期清理制度。

### 2.加快建设法治政府

坚持法无授权不可为、法定职责必须为的原则,正确处理政府与市场的关系,进一步深化行政审批制度改革,深入推进“两单一改”,做好省市行政审批下放事项的承接,加快区行政审批服务管理相关职能转变,以强制性地方标准的制定实施带动标准化建设继续深化,促进政府依法依规依标准全面履行职能。

严格执行重大行政决策法定程序,落实重大行政决策出台前向人大报告制度,全面推行法律顾问制度,完善行政机关内部重大决策合法性审查和涉及民生重大事项社会稳定风险评估机制,建立决策后评估制度,全面提高政府决策的合法性和规范性。

进一步理顺城市管理、市场监管、安全生产等执法监管工作机制,完善执法协作配合机制,探索多种形式的部门综合执法和联合执法,处理好规范执法和人性化执法的关系。

加大涉及群众切身利益重点领域的执法力度,依法惩处各类违法行为。建立执法依据定期梳理和公布制度,严格执行重大执法决定法制审核制度。建立执法全过程记录制度。落实行政机关首长出庭应诉制度,健全行政机关对司法建议的反馈制度。

完善政府管理和服务方式,不断健全政府购买服务标准、招投标和监督评估制度,进一步规范行政机关合同管理工作。深化政务公开,进一步提高政府工作透明度,保障群众的知情权、参与权和监督权。

### 3.积极构筑法治社会

牢固树立法治理念,坚持围绕中心工作全面深化“法治上城”建设,把改革、转型、攻坚、民生等重点工作作为大平台、试验田和活教材,充分发挥法治建

设对中心工作的保障和推动作用。

研究制定第七个普法依法治区五年规划,健全多层次多形式、“接地气”的普法宣传教育机制,广泛宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强公民道德和社会诚信建设,大力弘扬法治精神。建立区委常委会学法制度,健全干部学法机制,营造领导干部带头学法守法的良好风气。充分发挥宣传、司法、文化、教育等部门和人民团体在普法教育中的职能作用,推动落实“谁执法谁普法”的普法责任制,加强法治人才、法律服务队伍、专家队伍和普法讲师团、志愿者队伍建设,建立社会“大普法”工作格局。

加强对征迁安置、市场经营和物业管理等矛盾纠纷易发多发领域问题的关注和研究,完善矛盾预警、利益表达、协商沟通、救济救助等机制。坚持区领导定期接访,严格落实信访事项终结制度,切实推动群众信访向信“法”转变,把信访纳入法治化轨道。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,健全“大调解”工作体系,推进行业性、专业性调委会建设,建立健全社会组织化解矛盾纠纷、帮教特殊人群、预防违法犯罪的机制和制度化渠道,积极发挥社会力量调解矛盾纠纷的作用。

善于运用法治思维和法治方式破解“大平安”建设中的难题,以法治建设保障和带动平安建设的不断深化。继续优化“平安365”平台,完善立体化社会治安防控体系,有效防范化解管控影响社会安定的问题,严厉打击暴力恐怖、涉黑犯罪、邪教和“黄赌毒”等违法犯罪活动,保障人民生命财产安全。依法深入开展社会治安综合治理,强化对危害食品药品安全、消防安全、生产安全、生态安全和网络安全等问题的专项治理。维护民族团结大局,依法妥善处置涉及民族、宗教等因素的社会问题,促进民族关系、宗教关系和谐。

### 4.切实加强权力监督

坚持有权必有责、用权受监督,在法治建设中不断健全完善权力运行制约和监督体系。加大问责力度,确保按照法定权限和程序行使权力,让权力在阳光下运行。

切实加强党内监督,完善集体领导与个人分工负责相结合的民主集中制,把法治建设成效作为衡量领导班子和领导干部工作实绩的重要内容,纳入



政绩考核体系。

支持人大及其常委会对“一府两院”的行政和司法权力监督,加大对法律法规实施情况的监督力度,继续深化对政府全口径预算和国有资产的监督,健全专题询问、质询、特定问题调查等制度。

加强行政监督,探索实行递进式、智能化等监督方式,进一步规范强化执法监察、廉政监察、效能监察和审计监督,加强对政府行政权力运行的监督和制约。

完善党委政法委执法监督机制,强化检察机关法律监督职能,加强对司法活动的监督。

健全民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调机制,充分发挥好政协和民主党派、无党派人士的监督作用。

支持媒体依法履行舆论监督职能,建立公众参与监督的激励机制,健全对群众和媒体反映问题的处理和反馈机制。

### (三)坚持精准发力,着力改善民生

按照守住底线、优化服务的基本思路,以群众满意为工作目标,聚焦养老、帮扶、便民等服务重点,聚焦就学、就医、就业等民生热点,聚焦社区治理基点,精准发力,努力解决群众最期盼最直接最现实的问题。

#### 1.完善“三大体系”

结合老城区区情,坚持“保基本、补不足、强监管、全覆盖”的工作思路,持续深化养老服务、帮扶救助、便民服务“三大体系”建设,积极探索政府主导与市场化运作有机衔接的新模式,着力解民之忧。

围绕加大老龄群体服务保障力度,鼓励和吸引社会力量参与,推进医养护一体化养老机构建设;充分整合区内外资源,加强日托照料机构、老年食堂、老年活动场地设施完善和功能提升,打造“15分钟养老服务生活圈”;完善智慧养老服务体系,拓展服务内容,加强服务监管,不断提高养老服务质量和水平。

围绕加大困难和弱势群体救助保障力度,扎实推进“救急难”工作,健全完善救助政策与工作机制,建立儿童福利保障兜底机制,加强外来务工群体的帮扶救助,进一步扩大帮扶救助的覆盖面。

围绕加大居民群众生活服务保障力度,进一步加强街道、社区便民服务中心标准化、智慧化建设,

完善“网上便民服务大厅”,积极发展社区服务业,努力提供精细化服务,使居民群众日常生活更加舒适、方便。

#### 2.优化“三就”服务

根据群众需要,更好提供就业、就学、就医“三就”服务,让百姓享有更高质量的就业、更优质的教育、更贴心的健康守护。

树立以创新促进创业、创业带动就业的理念,完善创业创新培训和大学生创业服务体系,积极营造创业创新的有利环境;拓展完善就业服务平台,鼓励多种形式的就业模式,着力解决结构性就业难题。

以提升教育教学品质为重点,积极推进教育均衡发展,科学规划标准化学校布局,稳步推进国际化学校建设,探索深化民办教育机构改革,满足不同层次的就学需求。

充分利用信息化手段建立省、市、区三级医疗服务网络,与阿里健康平台开展医养护一体化合作,加快打造“健康医疗城”;完善全科医生制度,探索健康管理,提高基层医疗卫生机构的服务水平,做好上城居民的健康“守门人”。

#### 3.打造“两型”社区

以被评为和谐社区建设、社会组织建设和社会工作服务三个国家级示范区为动力和新起点,积极学习借鉴国内外城市发展的先进经验,创新社区治理模式,深入打造和谐社区和智慧社区。

继续完善和谐社区建设体制机制,研究制定推进社区社会工作的发展规划,总结推广社区服务机制改革经验做法,完善社区物业管理,引导和鼓励社区居委会、业主委员会更好地发挥居民自治功能。推动社区社会组织培育由重数量向量质并重转变,大力发展民办社会工作服务机构,逐步扩大政府购买服务规模。调整优化上羊市街“第一居委会”功能布局,打造社区治理创新园。

依托新一代信息技术,有效整合社区事务管理、居民互动、公共服务信息、社会志愿服务等资源,积极搭建和完善“网上社区”平台,通过“线上”办事、学习、交流等智慧服务跟上信息时代居民生活方式的新改变,促进社区建设迈上新台阶。

### (四)加强党的自身建设,更好发挥核心引领作用

牢固树立“不抓党建是失职、抓不好党建是不称

职”的意识,把抓好党建作为最大政绩,全面落实党要管党、从严治党的重大政治责任,扎实推进新时期党的建设各项工作,保障党的凝聚力创造力战斗力的充分发挥。

#### 1.坚持思想建党

进一步坚定理想信念,抓好科学理论武装,全面、系统、深入地学习十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神。以区委理论中心组为龙头,推动全区各级党组织的理论学习,以宣讲教育为抓手,推进理论学习在基层的全覆盖。

进一步强化战略定力,认真贯彻执行中央和省市委的重大决策部署,坚定不移走具有上城特色的转型发展之路,科学谋划提出关于制定“十三五”经济社会发展规划的建议,切实担当起上城全面深化改革、创新驱动发展的历史使命和责任。

进一步加强对意识形态工作的领导,深化社会主义核心价值观教育,以“邻里价值观”实践活动为抓手,全面推进“最美”由“盆景”向“风景”转变,弘扬社会正能量。深化文明城市创建,推进公民思想道德建设。创新文化载体,积极开展城市文化广场及社区居民文化家园的建设,大力提升群众精神文化生活品质。全面深化网络宣传和网络舆情应对机制及能力建设,加强网络信息安全管理。

#### 2.规范基层党组织建设

认真贯彻党章要求,强化基层党建主体责任落实,构建季度例会专题研究、重点项目专人领办、党群联动专项考核、党委书记专场述职“四专”工作体系,细化量化党内政治生活准则,设立每月党员固定活动日,全面实施党员积分管理,从严管理党员队伍。

巩固和提升群众路线教育实践活动整改成果,全面开展“上门看、当面谈、马上干”居民走访服务,建立健全“民情E点通”“两新”组织党建“快生活”、基层民主协商“三事分流”等机制;提高社区党员活动经费,落实服务群众专项经费,深入推行基层党组织“领头雁”工程,完善岗位准入、资质认证标准,进一步夯实基层党建工作基础。

#### 3.加强领导班子和干部队伍建设

重视领导班子综合素质提升,继续推行领导班

子成长分析、同类岗位领导干部实绩对比等评价机制,探索建立领导干部日常考核管理系统,加强对领导班子能力建设的常态化分析。健全领导干部监督联席会议制度,完善“8小时外”等监督管理机制,加强对领导干部“工作圈”“生活圈”“社交圈”的全面监督,着力培养和打造一支勇于担当、能够担当的“狮子型”领导干部队伍。

重视党员干部的执行力提升和依法办事能力培养,完善理论学习和业务学习培训制度,创新学习教育形式,促进干部思想观念和工作能力与时俱进。着眼于优化干部队伍结构,通过重点提拔使用、区内区外定向选拔、机关干部下基层、“上城青干线”青年人才培养等手段,健全干部队伍的梯次配备,为可持续发展提供有力的人才支撑。

#### 4.加大反腐倡廉力度

认真落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任,制定出台具体制度规定,建立健全区委常委会定期会商、区纪委专题听取报告及年度考核等制度,探索实施项目式管理、节点式督查、倒查式问责三级工作机制,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。支持纪委落实转职能、转方式、转作风要求,推进反腐败体制机制创新和基层纪检监察组织建设,为纪委履行监督职责提供源动力。

深化重点领域、重要环节、重大时节正风肃纪工作,建立作风效能评价和问责两大体系,探索整治党员干部“不作为、不担当、效能低下”的有效途径,努力形成作风建设新常态。着力完善上城特色惩防体系,建立健全常态化廉政教育和廉政风险防控、规范“三重一大”民主决策、防止利益冲突等制度,探索试行办案信息定期报备制度,逐步形成“不敢腐、不能腐、不想腐”的有效机制。

同志们,适应经济新常态,迈上改革新征程,进入法治新时代,2015年上城的发展蓝图已经展现在眼前,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,在省市的坚强领导下,切实增强信心、振奋精神、鼓足干劲、勇于担当,用我们的智慧和汗水绘就“现代化美丽上城”的壮美篇章!

# 政 府 工 作 报 告

——在上城区第十四届人民代表大会第四次会议上

(2015年1月27日)

上城区人民政府区长 陈 瑾

各位代表：

现在，我代表上城区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 2014年工作回顾

2014年，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府深入贯彻落实党的十八届三中全会、四中全会精神，紧紧围绕区委九届九次全会提出的目标任务，团结和依靠全区人民，积极应对复杂严峻的经济形势，主动适应日趋激烈的竞争环境，推进重点改革新突破，加快生态治理新攻坚，提升转型升级新水平，推动社会事业与自身建设新进步，较好地完成了全年经济社会发展任务。

全区实现地区生产总值807.62亿元，同比增长8.1%，其中服务业增加值445.25亿元，同比增长8.1%；规模以上工业销售产值702.98亿元，同比增长3.3%；社会消费品零售总额303.57亿元，同比增长7.7%；财政总收入93.57亿元，同比增长3.3%，地方财政收入58.03亿元，同比增长1.04%；固定资产投资77.64亿元，同比增长21.6%；万元工业增加值综合能耗下降7.3%；新增就业岗位30899个；计划生育符合率97.9%。荣获全国智慧城市先导区、全国和谐社区建设示范区等国家和省级荣誉11项。

一年来，我们主要做了以下五方面工作：

### （一）以改革创新为动力推动持续发展

重点改革取得突破。深化国资管理体制改革的意见、国有资产管理实施意见、国有企业重大事项报告制度、行政事业单位国有资产管理实施办法，实现国资监管全覆盖。优化国有企业运营模式，组建清河坊资产管理有限公司，增资望海潮建设有限公司，实施区属



国企人事制度改革，逐步完善现代企业制度。开展南宋御街、清河坊二期资产清理，加快国有资产盘活。推进建设主体机构转型，理顺指挥部管理体制，明确职能配置、机构设置和人员规模，清理10家指挥部事业机构。完善征收补偿机制，建立现场征迁指挥部，加快征迁进度。启动社区服务机制改革，逐步减轻社区工作负担，推动更多社会力量共同参与社区治理。

市场活力有效激发。鼓励社会资本参与基础设施建设，推动境外浙商参与吴山广场地下综合体开发。支持社会力量办医、办学，引进康复护理、生殖医学等专科医院，以BOT形式建设双语学校。出台新建养老机构扶持政策，撬动社会力量参与养老设施建设。充分利用国内外资金参与区域经济发展，全区实际利用外资2亿美元，引进市外内资107.1亿元，引进浙商回归项目36个，累计到位资金71.1亿元。实施与临安青山湖科技城为期十年的战略协作，开展与淳安的区县协作，积极拓展发展空间。坚持市场与行政手段相结合，建立能耗倒逼机制，全区单位GDP



电耗和电力消费总量分别下降 13.2%和 6.24%,位列全市第一。“个转企”工作四年任务两年完成。顺利完成第三次全国经济普查。

科技创新持续推进。加强科技创新公共服务平台建设,实施科技发展计划 70 项,获得国家创新基金项目 1 项、国家火炬计划 3 项。新增国家重点支持高新技术企业 6 家,省、市级高新技术研发中心 8 家。新建亿恒科技等 2 个院士专家工作站。加强人才招引,2 位诺贝尔奖获得者及其项目入驻我区,引进海外留学人员 60 余人,引进 4 个外国专家项目共 50 人次。1 人入选省 ,1 人参加国家 评审。出台政策支持企业利用资本市场加快发展,思美传媒登陆中小板,熙浪信息技术在新三板挂牌。

### (二)以高端集聚为引领加快转型升级

智慧经济提质发展。以信息经济、智慧经济为引领,出台智慧城区建设总体规划纲要。发挥思科(中国)总部的示范带动作用,引进铁塔浙江公司等信息企业,加快打造望江智慧产业园。加快发展智慧制造业,科技工业园实现工业销售产值 34.1 亿元,同比增长 5.3%。全区软件和信息产业实现主营业务收入 6.3 亿元,同比增长 24%。大力发展文创产业,凤凰公社文化创意园开园,国家级数字出版产业基地落户越界·锦绣工坊产业园,全区文创产业实现主营业务收入 156.6 亿元,同比增长 6.4%。

产业集聚提速发展。抓住省市大力发展私募金融的有利时机,编制玉皇山南基金小镇业态功能规划,出台扶持政策,深入推进基金小镇建设。基金小镇实现税收 2.4 亿元,同比增长 19%,管理资产规模超过 300 亿元,入围省级现代服务业集聚区 20 强。全区引进金融投资企业 108 个,到位资金 80 亿元,金融业实现地方财政收入 6.8 亿元,同比增长 25.6%。推进健康医疗城建设,编制健康服务业示范区建设发展规划,推动五柳巷中医一条街、红巷生活广场等健康产业项目落地,成功创建市级健康服务业集聚区。完善楼宇信息管理服务体系,完成航天通信大厦等 6 幢楼宇提升改造,楼宇经济实现税收 51.4 亿元,亿元楼宇达 11 幢。

品牌优势提升发展。大力推进湖滨商圈、吴山商圈融合发展,湖滨路恢复休闲步行街,湖滨四期、二期 C 座精彩亮相,西湖银泰城全新开业。加快品牌消

费与电商资源整合,界内、佐卡伊等一批优秀电商发展迅猛。加强文化旅游资源整合,举办杭州艺术节、国际设计周等时尚节展活动,开展吴山庙会、国际体验日等民俗文化活动,组织湖滨购物节、夜休闲嘉年华等商贸休闲活动。清河坊·南宋御街等三大特色街区共接待游客 2800 万人次,同比增长 5.7%。五柳巷成功入选杭州市历史街区保护创新项目,“小营·江南红巷”成功创建国家 AAA 级旅游景区。

### (三)以有机更新为抓手提升城区品质

重点项目全力推进。深化“三改一拆”行动,完成旧住宅区、旧厂区、城中村改造 30.9 万平方米,拆除违法建筑 10.5 万平方米,顺利完成 4 个市重点项目征迁清零任务。全力推进无违建区创建,清波等 4 个街道达到无违建街道标准,东平巷等 45 个社区达到无违建社区标准。城市建设有序推进,全年开工建设 56 万平方米,竣工 62 万平方米,拆迁 1027 户,安置 1160 户,均超额完成年度目标任务。湖滨三期、勾山里 B 地块等项目进展顺利。安家塘、甘水巷、樱桃山组团完成工程总量的 85%,启动复兴商务广场地下空间项目建设。省旅游展示中心项目主体结顶。城站广场环境综合整治提升工程顺利实施。望江地区控规逐步优化,区行政服务中心结顶。保障性住房加快建设,竣工交付 3 个安置房项目共 19 万平方米。

环境整治强力推进。大力开展“五水共治”,总投入 4400 余万元,全面推进水环境综合治理。顺利完成馒头山、大学路新村等 24 个防汛排涝项目治理。清除河道排污口 20 个,完成 33 个截污纳管项目,新增截污量 2500 余吨/日。完成贴沙河等 4 条河道清淤疏浚及中河南段生态示范创建项目,推进河道视频监控建设,河道监测断面水质保持稳定。积极创建合格规范饮用水源,饮用水源地水质达标率 100%。改造家庭节水器具 3800 余套,位列全市第一。以餐饮业油烟污染防治、工地扬尘防治为重点,开展大气污染复合整治。启动解放路 194 号等 10 处历保建筑修缮。全面开展危房排查,抢险维修 12 处。加强公共停车场(库)建设,新增 2408 个停车泊位,完成东平巷、大学路 2 个老旧小区交通综合治理。

城市管理有力推进。坚持长效管理,洁化、序化、亮化、绿化管理水平继续保持全市领先。推进生活垃圾“四分三化”工作,全区 379 个小区、14.7 万户家庭

实施生活垃圾分类。完成 560 条道路(街巷)“门前新三包”。探索市场化清运模式,路面固体废物偷倒治理取得明显成效。推行城市管理力量下沉,加强湖滨等窗口地区和重点地段综合管理。加大户外广告整治力度,拆除各类违法广告 493 块。改扩建绿地 5.4 万平方米,樱桃山生态公园绿化工程被评为杭州市优秀园林绿化工程金奖。完成吴山夜市整治提升,3 家农贸市场成功创建省放心市场。智慧城管项目获得 2014 中国城市管理进步奖和中国社会治理创新范例 50 佳。

#### (四)以改善民生为根本增强民心合力

社会保障日趋完善。加强就业和再就业工作,城镇新增就业 3.09 万人,失业人员再就业 1.58 万人次,帮助近 4000 名就业困难人员实现再就业。全面完成社会保险扩面任务,养老、工伤、生育保险分别完成任务数的 283%、193%和 532%。开展第五次企业退休人员体检。加大困难群体帮扶力度,发放低保金、残保金和各类补助 1208 万元,募集“春风行动”慰问金 445 万元。近江东园残疾人社区康复站被评为全省首批残疾人社区康复示范站。加快智慧养老信息平台建设,新建 3 家老年食堂、27 家日间照料中心,新增 283 张机构养老床位,居家养老政府购买服务 4.9 万人次。

社会事业稳步发展。全面推进学校标准化建设,完成北师大附中、天地实验小学、娃哈哈幼儿园新城园区建设,全区标准化学校比例达 96.4%。推动教育人才培养,6 名教师被评为省特级教师,位居全市前列。推进学校教育质量优质均衡发展,加大校长、教师交流轮岗力度,骨干教师交流至普通学校比例位列全市前茅。启用区精神卫生服务中心和区居民健康管理中心,完成 6 家社区卫生服务站提升改造。深化与省市医院合作,构建分级诊疗体系,积极探索上城特色医养护一体化服务,签约 6.4 万人。成功举办上城区第八届运动会和残疾人运动会,深入实施“七送”文体惠民工程,惠及群众 10 万余人次。建立全市首个社区科普大学,社区科普教学点实现全覆盖。推进文化遗产保护,与联合国教科文组织共同发起成立中国历史文化名街保护研究中心。挖掘市级非遗项目 4 个,1 个项目被列入国家非物质文化遗产代表性名录。

社会治理不断强化。深化基层社会服务管理工作,推出“民情 E 点通”社区服务平台,“平安 365”智慧治理机制被评为全国社会治理十佳案例。推动社会组织参与社会治理和公共服务,募集资金 445 万元,实施 101 个公益创投项目。完善社区考评机制,加强社区工作人才培养,推进社区服务中心提升改造。深入推进平安上城建设,加大安全生产、消防安全、食品药品安全监管力度,有效应对“7·5”公交纵火案等突发事件,完善重点区域反恐安防联勤机制,及时化解不稳定因素,非访治理取得明显成效。全区安全生产形势保持平稳,治安秩序良好、社会稳定,群众安全感满意度达 97%,有望实现浙江省平安区十连创。

为民办实事工程共十件 56 个项目,已完成 54 项,另 2 个项目正在积极推进中。

#### (五)以法治政府为目标加强自身建设

依法行政更加深入。自觉接受人大依法监督和政协民主监督,定期向人大、政协通报工作,主动接受人大专项工作报告审议、专项视察和执法检查等监督,积极就政府机构改革等重点工作与政协开展政治协商。办理区十四届人大三次会议代表建议 123 件,区政协四届三次会议提案 116 件,建议、提案解决率为 75.2%,代表、委员满意率 100%。加强行政规范性文件管理。新增政府信息公开 4000 余条。探索政府购买法律服务工作机制,加强行政机关合同管理。建立行政复议案件专家咨询制度,规范行政复议案件办理。

权力运行更加规范。统筹推进工商质监体制调整、食品药品监管体制改革和卫生计生机构改革,设立区市场监督管理局、区卫生和计划生育局,进一步理顺职责,转变政府职能。加快行政审批制度改革,开展部门权力清单和责任清单编制工作,清减权力事项 3306 项,清减率达 57.6%,全面承接省市下放行政审批事项 231 项,在主城区率先实现“五证一章”联办和投资建设项目审批权承接。完善公共资源交易工作机制,打造阳光招投标平台。继续推进城市管理与公共服务标准化工作,入围全国服务业标准化示范项目。积极推进预算管理体制,完善全口径政府预算体系,实现财政预决算、部门预决算和“三公”经费预决算信息全面公开。严控行政运行支出,

## 上城年鉴(2015)

严格会议费、培训费、差旅费等管理,“三公”经费同比下降30%。

自身建设更加扎实。全面开展党的群众路线教育实践活动,联系群众更加密切,机关作风有效改进。认真贯彻落实中央八项规定,大力开展精简会议文件、厉行节约反对浪费等专项行动。区级会议同比减少15.6%,各类文件同比减少32.6%,评比表彰项目同比减少60.9%。开展行政事业单位办公用房清理,加强公车使用管理。加大效能督查,实施重点建设工程立项监察,组织政风行风监督员开展212次明查暗访。加强审计监督,实施审计项目22个,组织完成审价结算项目139个,净核减5200万元。

同时,我们扎实推进人民武装、国防教育、拥军优属、人民防空、民族宗教、慈善救助等工作,积极支持工会、共青团、妇联、侨联、残联、科协等开展工作。

各位代表,过去一年,全区上下团结协作、奋力拼搏,取得了来之不易的成绩。在此,我谨代表区政府,向在各个领域和岗位上无私奉献的建设者们,向给予政府工作支持和监督的人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体以及社会各界人士,向积极参加上城建设发展的中央省市属单位和驻军部队、武警官兵、民兵预备役人员表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,当前我区经济社会发展仍然存在不少问题,主要有:社会消费品零售总额、地方财政收入低于年度预期目标,服务业增加值等个别经济指标完成“十二五”规划任务仍有压力,经济结构调整与转型升级有待进一步推进;公共服务基础设施仍未能满足群众需求,社会保障和民生改善的力度有待进一步加强;食品安全、公共安全领域还有不少薄弱环节,维护社会和谐稳定的合力有待进一步增强。同时,少数机关干部担当意识不强、执行力不够等问题依然存在,队伍作风建设有待进一步深化。我们将直面这些问题,坚持改革思维、法治思维、发展思维和底线思维,采取切实有效措施认真加以解决。

### 2015年重点工作

2015年是全面深化改革的关键之年,是全面推进法治上城建设的开局之年,是全面完成“十二五”规划的收官之年,也是启动“十三五”规划的谋划之

年。区委召开的九届十二次全会,作出了推进法治建设,提升平安品质,加快建设“现代化美丽上城”的重要部署,这是区委审时度势,统筹把握宏观形势与上城实际作出的重要决定。在当前经济发展从高速增长转向中高速增长的新常态下,作为经济社会发展多年在高位运行的中心城区,上城必然率先经历增速换挡期和结构调整阵痛期,我们必须把握大势、发挥优势、争创一流,推动上城在高起点上实现新发展,在新常态中实现新跨越。区政府将在2015年的工作中坚持以下四个方面:

一是坚定不移建设一张蓝图。坚持把区委关于建设现代化美丽上城的战略部署,作为区政府全部工作的指向标、路线图和责任表,锁定目标不动摇,狠抓落实不松劲,保持激情不懈怠,坚持一张蓝图绘到底。

二是坚定不移强化一个转变。坚持把推进治理体系和治理能力现代化以及更好发挥法治的引领和规范作用,作为转变政府执政思维和工作方式的总要求,加快建设法治政府,积极构筑法治社会,为现代化美丽上城提供坚实的法治保障。

三是坚定不移聚焦两大主题。深刻认识上城的新一轮发展,出路在转型升级,关键在改革创新。我们要直面挑战和问题,勇于在危机和困境中寻找突破,深化重点领域改革,加快经济转型,推进克难攻坚,坚持不懈向改革创新要动力,以转型升级谋发展。

四是坚定不移抓好两项规划。坚持把全面完成“十二五”规划和科学谋划“十三五”规划作为今年区政府重点工作,聚各方之力,守好民生、生态、稳定三条底线,交好经济、平安两张报表;集各方之智,做好“十三五”经济社会发展战略规划和谋篇布局,确保承先启后,持续推进。

2015年工作的总体要求是:坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,认真落实市委、市政府和区委的决策部署,坚持改革引领、法治保障、创新驱动、智慧发展,着力提升发展、文化、生态、健康和平安五大品质,持之以恒抓好转型升级,努力在经济实力、发展质效、社会和谐、民生幸



福、法治建设等方面攻坚克难,不断开创现代化美丽上城建设新局面。

综合当前经济社会发展趋势,建议 2015 年全区经济社会发展的预期目标为:地区生产总值增长 7.5%;服务业增加值增长 8%;社会消费品零售总额增长 11%;固定资产投资 50 亿元;一般公共预算收入增长 7.5%;新增就业岗位 23 400 个;计划生育符合率 96%以上;电力消费总量控制和单位 GDP 电耗下降指标完成上级下达任务。

根据上述总体要求和主要目标,重点抓好以下五方面工作:

### (一)适应经济发展新常态,推动实力上城再攻坚

坚持目标引领,紧紧抓住市委、市政府推进“一号工程”和创建中国(杭州)跨境电子商务综合试验区、国家自主创新示范区的重要机遇,推进我区智慧经济和跨境贸易电子商务发展,加快主导产业集聚和体制机制创新,持续提升经济实力。

发展“一镇两园”智慧经济。以智慧产业化和产业智慧化为导向,重点打造玉皇山南基金小镇、望江智慧产业园、科技工业园“一镇两园”。充分发挥环境、政策、服务等优势,做大做强玉皇山南基金小镇,集约引进各类投资基金,实现资金管理规模超过 500 亿元。加强金融生态圈建设,积极打造山南“车库咖啡”、金融家俱乐部和私募基金研究院,启动国际会议中心建设,举办全球投资基金峰会等有影响力的论坛和峰会。深入推进望江智慧产业园建设,充分发挥思科(中国)总部的龙头作用,依托行业辐射影响,有效整合社会资源,加快发展以电子商务、智慧文创、物联网为核心的清江、之江、婺江三大区块。推进科技工业园提质扩容,加大空间换地力度,促进产业平台新提升。继续推进科技服务平台建设,加大物联网产业整合,重点培育研发、销售型总部。加快海兴电力、奥普电器等标准厂房建设,有效改善园区基础设施和整体环境。

提升“一城两圈”优势产业。依托区域优质医疗和商业资源,推进健康医疗城、湖滨商圈、吴山商圈“一城两圈”发展。加快建设健康医疗城,优化办医格局,重点引进护理、康复、养老等机构,积极打造公共医疗服务平台,争创省级健康服务业示范区。大力发展河坊街、五柳巷中医药产业,积极培育中山中路妇

幼及老年人健康产业。主动适应消费新趋势,培育消费新亮点,促进湖滨、吴山两大商圈繁荣发展。全力打造国家级品牌消费集聚区,支持老字号企业开展 O2O 业务,着力提升南宋御街、五柳巷、中山南路等历史风情街区品质,加快建设尚城 1157 综合体。充分发掘“南宋古都·经典上城”的历史文化资源,实施文商旅大融合战略,创新旅游宣传营销方式,加快清河坊智慧旅游等项目建设,发展精品民宿酒店,提升文化旅游竞争力。协助办好首届南宋文化艺术节,组织清河坊历史文化名街在联合国教科文组织巴黎总部展览。

强化高端引领品牌提升。发挥招商引资主引擎作用,紧盯高端化、高质化、高新化项目,加大产业招商力度。加强与重点企业和行业龙头企业对接,引进区域性企业总部 8~10 个,千万元以上大项目 100 个。大力发展楼宇总部经济,积极推进楼宇“腾笼换鸟”和老旧厂房改造,加快实施金峰大厦等 6 幢楼宇提升改造,推进长城 178 等文创园区建设。鼓励出口企业开展技术创新和商业模式创新,积极培育跨境电子商务经营主体,鼓励和引导企业建立“海外仓”。深化为企服务,优化企业发展环境,做好安商稳商工作。继续加强与淳安、临安的区域协作,开展联动招商,实现互利共赢。加强与贵州雷山、四川阿坝的对口支援工作。

深化改革释放经济活力。完善国有资产监管体系,建立国资运营管理平台,加强对上投集团、清河坊、望海潮三家国有企业的监管与考核,提升国资运营效益。盘活存量资产,加快清河坊、中山中路、中山南路等房屋产权处置。完善安置房管理平台,全面统筹安置房调配。深化建设体制改革,调整优化建设指挥部考核体系。坚持市场化导向,鼓励社会资本参与商业街区整体谋划和管理运营。继续推进国家可持续发展实验区和省创新型城区建设,积极与浙江大学合作搭建科技交流平台,强化国有和民营科技孵化器建设。组织实施科技发展计划 70 项,新增市级研发中心 3 家,培育孵化成果 7 个。加快吸引各类高层次、高技能人才和团队,促进人才与产业协同发展。抓住资本市场繁荣发展的有利时机,支持海兴电力等科技型企业上市,鼓励企业在新三板等场外市场挂牌融资,做大做强实体经济。

## 上城年鉴(2015)

### (二)把握产城融合大趋势,推动品质上城再攻坚

突出问题导向,紧紧抓住全省深入推进“五水共治”“三改一拆”倒逼转型升级的重要机遇,围绕“有限空间、无限发展”的目标,集聚高端产业,加快项目攻坚,完善基础配套,巩固提升城区品质。

推进三大平台,做强高端产业集聚区。着力推进1平方公里的大湖滨商圈后续工程,完成勾山里B地块项目,推进湖滨三期建设,完成西湖电影院等3个地块出让,积极打造国际化商贸旅游中心。有效提升2平方公里的玉皇山南配套工程,推进莫言文化村和基金小镇建设,加快推进复兴商务广场和塘南、塘北组团建设,启动凤凰山东路啤酒厂仓库提升改造,全力打造全国最美丽产业园区。加快推进3平方公里的望江新城建设,以思科(中国)总部入驻为契机,推进日信、久光等商业公建项目,力争完成牙膏厂等5个地块出让,努力打造信息产业发展高地。

推进重点项目,做优集约发展新空间。狠抓规划、建设与管理,深化“三改一拆”和无违建区创建,推进低效用地再开发,促进土地集约利用。继续发挥区领导联系重点项目和副区长包干联系街道的机制优势,大力推进城市建设,全年开工建设40万平方米,竣工60万平方米,拆迁1000户,安置400户。全面打响望江地区征迁攻坚战,进一步整合建设指挥部、街道和部门力量,加快望南、望北地区征迁工作,完成近江片和望南中策橡胶厂及周边地块征迁扫尾,实施大通桥河下、利民食品厂、五丰冷食等地块征迁,启动婺江路、凯旋路和甬江路建设。

完善基础配套,做精品生活功能区。全力推进保障性住房建设,完成印铁制罐厂、华东家具市场地块安置房主体施工,启动徐家埠、味精厂等地块安置房建设。继续推进危旧房改善,完成大、小塔儿巷危改重建,逐步实施劝业里、三元坊、思鑫坊等地块老旧房屋改造。加快推进区行政服务中心、区体育中心建设,完成省旅游展示中心建设。加快城市地下空间利用,开展吴山广场地下城市综合体项目前期工作。支持社会资本采取BOT、PPP等形式参与城市基础设施开发和建设。

### (三)突出社会环境大治理,推动和谐上城再攻坚

强化整体协同,紧紧围绕环境治理,以“治堵、治水、治气、治废”为重点,加强信息技术在社会管理领

域的应用,着力提升城市管理、环境保护和社会治理能力,不断优化发展环境,持续增进社会和谐。

深化智慧应用,提升城市管理水平。推进城市智能管控平台建设,运行“一平台两系统”,确保智慧城管水平继续保持全市领先。完善“重心下移、力量下沉、互助执法”的城市综合管理机制,推动湖滨路步行街优化提升,加强城站、南站等窗口区域综合管理,提升吴山夜市、中山南路美食街管理水平。深入开展“贴心城管”专项行动,积极探索城市“顽症”社会化治理,加强户外广告整治力度。加快停车场(库)建设,实施智慧停车监管,提高停车泊位使用效率。加强“两非”车辆集中整治,推进老旧小区交通综合治理,着力缓解交通“两难”。

加强综合整治,提升生态环境质量。继续推进“五水共治”攻坚行动,开展新一轮截污纳管工程,实施河道清淤疏浚,对南复路、环城东路等10处低洼积水进行重点治理。扎实开展“清水治污”行动,依托科技手段对5条河道和100余个排污口进行智能监控。严厉打击各类违法排污行为,确保饮用水源地安全。统筹生态环境建设,深化沿江、沿山规划方案,启动新一轮生态文明建设三年行动计划。继续开展大气复合污染整治,严格施工场地管理,推进施工工地扬尘综合控制区建设。加强能源双控,大力发展循环经济,扎实推进节能减排。

优化社会治理,提升安全防控体系。坚持“大平安”理念,创新治理方式,不断深化平安上城创建。继续优化“平安365”平台运行机制,深化“民情E点通”社区服务管理工作,创新“三社联动”,推进社会治理方式转变。拓展律师进社区、进网格服务内涵,加强法律援助和社区矫正品牌建设。完善流动人口社区网格化服务管理,探索社会化服务管理新举措。加快食品企业诚信管理体系建设,实施食品安全“黑名单”制度,严厉查处食品药品安全违法案件。加强安全生产责任落实,严格开展执法检查,落实安全宣传教育,确保安全生产形势持续平稳。完善矛盾纠纷多元调解机制,深化社会稳定风险评估,推动社会矛盾化解法治化。加强社会治安防控体系建设,健全应急联防联控机制,坚决打击各类违法犯罪和涉恐涉暴活动,持续提高群众安全感和满意率。进一步做好国防动员、民兵预备役和人民防空工作。

#### **(四)坚持民生优先大目标,推动幸福上城再攻坚**

始终把保障和改善民生作为最大追求和最终目的,大力推进教育、卫生、文体等民生保障工程,不断完善基本公共服务体系,努力繁荣各项社会事业,持续增进民生幸福。

突出均衡优质,推进教育惠民工程。积极创建省教育现代化区,扩大优质教育覆盖面,深化教育评价改革,全面提高教育质量。加快标准化学校建设,完成行知幼儿园新城园区、双语学校和杭六中艺楼建设,开工建设胜利小学新城校区及附属幼儿园项目。推进教育国际化,深化教育国际交流与合作。完善教育信息化平台,加大信息技术应用,提升智慧教育水平。深化民办教育改革,促进公办学校和民办学校协调发展。

突出优势整合,推进卫生利民工程。深化与省市医院合作,完善全科医师培养机制。推进慢病联合诊疗中心建设,完善社区首诊、双向转诊,进一步健全分级诊疗体系。整合基层医疗和计生资源,有机更新社区卫生服务网点,加快完善望江地区医疗站点设置。深入推进智慧医疗,加快区域卫生信息平台建设,推广应用市预约转诊平台二期项目,实现健康档案信息互通共享。加强人口计生公共服务体系建设,实施单独两孩全程代办制,深化“幸福·家”服务品牌。开展1%人口抽样调查工作。

突出广泛参与,推进文体乐民工程。坚持需求导向,广泛开展基层群众文化活动和全民健身运动。举办第五届上城区文艺团队艺术节、“百团百场”等品牌文化活动。深入推进“七送”文体惠民工程,继续开展面向外来民工、残疾人等特殊群体的特色文化服务。启动区体育公共服务平台建设,加快转变体育业务管理模式,提升现代公共体育服务能力。继续做好非物质文化遗产保护和利用工作,开展第二轮非遗项目普查,推动非遗保护与旅游、文创产业协同发展。推进社区科普大学市级示范点建设,深入开展群众性科普宣传教育活动,提高公民科学素质。

突出全面共享,推进保障安民工程。继续加大对民生事业投入,确保新增财力2/3用于民生领域。探索社会保险服务标准化、企业退休人员管理购买社会化服务等新举措,推进社会保险提质扩面。继续抓好创业扶持和就业援助,促进多途径就业。加快智慧

社区建设,开展工信部“面向家庭的社区综合宽带应用示范”项目试点工作。完善智慧养老服务平台,推进机构养老建设。实现居家养老日间照料中心全覆盖,打造15分钟养老服务生活圈。完善社会救助体系,重点解决困难家庭和人员的突发性临时困难。深化社区服务体制改革,推进社会工作人才队伍培养和社会组织培育,打造全国社区治理样板工程。继续加强民族宗教、对台、老龄、妇女儿童、残疾人、慈善救助等工作,努力建设安居乐业、幸福和谐社会。

继续办好十件民生实事。

1.建设保障性住房22万平方米,竣工2.9万平方米。

2.完成铺设排水管道3000米,治理积水面积3万平方米,更新雨污管网2万米,实施4600米河道水生态治理。

3.实施3000户居家养老水电设施统筹保修,建设完成湖滨街道崔家巷日间照料中心、清波街道劳动路社区老年食堂、小营街道陈娟英敬老院、望江街道阳光老人天地、南星街道乾宁敬老院。

4.建设停车场(库)4处、泊位800个,竣工2处、泊位500个,支小路整治5条。

5.实施望江地区60幢高层建筑的消防管道改建工程。

6.推进医养护一体化智慧医疗服务,7万人享受医养护一体化签约服务。

7.完成城站广场提升改造。

8.完成改扩绿地3万平方米。

9.完成社区治理创新园建设。建成望江街道清泰门社区便民服务中心、南星街道“红色墙门”便民服务中心、紫阳街道甬江社区居民活动中心。创办清波街道老年大学,打造小营街道“温馨家园”。

10.加强困难人群就业服务,帮助3800名就业困难人员实现再就业。

#### **(五)紧扣法治政府新要求,推动法治上城再攻坚**

牢固树立法治理念,深化依法行政,深入打造职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

加快自身改革,推进政府职能转变。坚持法定职责必须为、法无授权不可为,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,依法全面履行政府职责。深化政



府自身改革,根据省市统一部署,继续推进“四张清单一张网”建设。建立权力清单、责任清单、财政专项资金管理清单动态调整机制,推进企业投资负面清单管理。加快建设集阳光政务、行政审批、便民服务等功能于一体的网上政务服务体系,推动政府权力事项集中进驻、网上服务集中提供、数据资源集中共享。推进智慧电子政务数据平台建设,逐步形成政务数据归集、共享和应用机制。

严格依法行政,推进政府法治建设。完善行政决策机制,推进重大决策合法性审查和集体讨论决定,加强公众参与、专家论证和风险评估。全面推行政府及部门法律顾问制度,探索法律顾问直接参与重点项目和重大行政决策。加大政府信息公开力度。严格执行行政规范性文件合法性审查,推进行政首长出庭应诉工作,健全预防和化解行政争议机制。全面落实行政执法责任制,强化行政执法监督。合理配置执法力量,探索综合执法队伍建设,完善公安、市场监管、城管、环保、安监等跨部门联合执法协作配合机制。加大法治宣传教育,积极营造建设法治政府、法治社会的浓厚氛围,确保“六五”普法顺利总结验收。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督,认真办理人大代表意见、建议和政协委员提案。

规范权力运行,提升政府治理水平。规范公共资源交易工作,推动公共资源市场化配置。加快编制政

府职能部门购买服务实施办法及目录,积极推进政府向社会力量购买服务。深化预算管理改革,完善预算执行动态监控机制,推进预决算信息公开工作。加强地方政府性债务预算管理,严格控制地方政府性债务规模。压缩行政成本,打造节约型政府。加大对重点资金和重点项目的审计力度,强化审计监督作用,完善制度设计。提高行政服务效能,进一步承接省市审批服务项目下放工作,推进行政审批服务标准化建设。规范街道(社区)行政(便民)服务体系,为辖区居民提供“一站式”便利服务。

强化整改落实,提振队伍作风精神。巩固和发展群众路线教育实践活动成果,持之以恒落实中央八项规定,抓好“四风”问题整改。切实增强法治意识、责任意识和担当意识,以重点工程建设、大项目推进和难点热点问题破解为突破,狠抓落实、强化执行、加大督查,全面推进政府工作迈上新台阶。严格执行党风廉政建设责任制,加大党风廉政建设和反腐败斗争力度,推动作风建设长效化,努力营造干部清正、政府清廉、政治清明的发展氛围。

各位代表,时代赋予重托,奋斗铸就辉煌。上城正处在加快转型、提升发展的关键时期。让我们在区委的坚强领导下,在区人大和区政协的监督支持下,以干事创业的激情、实干苦干的精神、爬坡过坎的勇气,在加快建设“现代化美丽上城”的新征程中创造新的业绩!