





- 回回數數回回。

【概况】2006年,上城区实现财政总收入27.09亿元,完成年初预算的109.27%,比2005年实绩增长18.5%。实现地方财政收入14.64亿元,完成年初预算的107.24%,比2005年实绩增长17.97%。地方财政支出完成8.53亿元,比2005年实绩增长10.5%。2006年全区收支平衡,财政预算执行情况良好。

【扶持企业发展】按照促进上城经济发展战略目标以及支持企业发展的相关政策,深入重点骨干企业、高新技术企业、省直单位走访调研,探讨企业创新发展思路和对策。落实技术改造、信息化应用、现代服务业发展等扶持项目 20 余个,拨扶持资金 6300 万元。组织 38 家企业向省、市申报科技创新等项目,争取到省、市级配套扶持资金 1000 万元,有效发挥财政"四两拨千斤"的作用,促进了企业发展。

【完善财政政策】立足全区经济发展实际,深入部门调查研究,制订《关于街道财政体制暂行办法的补充通知》和《关于鼓励和扶持现代服务业发展的补充意见》等政策性文件,促进财政收入持续稳定增长。建立生态专项资金、人才专项资金、扶持现代服务业发展专项资金以及扶持创意产业专项资金等,按照一项资金一个管理办法原则,对每项财政资金建立管理制度,细化管理内容,加大监督力度,提高财政资金使用效益。

【政府收支分类改革】按照《财政部关于印发政府收支分类改革方案的通知》及省市财政部门的统一部署,

抽调专门力量制订政府收支分类改革工作计划和实施方案,进行全区行政事业单位财务人员专题培训和布置,下发《2007年政府收支分类科目》和《政府收支分类改革问题解答》等资料,对2005年财政收支决算和2006年收支预算数据进行新旧科目的转换,确保政府收支分类改革工作顺利推进。

【推进国库集中支付改革】按照建立公共财政支出框架要求,在资金审核、拨付、核算、调度上实行较为严密的业务运行程序,建立拨款复核机制和不定期银行账户抽查制度。扩大国库集中支付范围,对财政统发工资、上交工会经费、政府采购等专项资金继续实行直接支付办法。2006年又将装修装潢工程、绿化养护等列入直接支付范围,逐步完善现代化财政国库管理体系。

【政府采购 8113 万元】做好《中华人民共和国政府采购法》的宣传和培训,认真编制年度政府采购预算,扩大政府采购规模,将预算单位有财政性资金投入的建设项目纳入政府采购范围,实行公开招投标,使政府采购项目逐步面向建设领域扩大。通过强化采购项目内容审查、网络化管理、完善协议供货项目等有效措施,提高政府采购效率和质量。2006 年全区政府采购金额达 8113 万元。

【落实收支两条线管理】在摸清全区行政事业单位银行账户现状的基础上,制订《预算单位银行结算账户管理暂行办法》,建立单位银行账户档案。会同监察、审计部门联合下发《关于清理行政事业单位银行账户的通知》,对区级各行政事业单位(含下属单位和所属法人



机构)开设的基本存款账户、专用存款账户(包括党费、团费、食堂、工会等账户)、基本建设账户、一般存款账户以及学会、协会、技协开设的各类账户进行清理检查,撤销不符合要求的银行账户33个。

【优化支出结构】严格执行年初部门预算,确保全区重点事业资金需要,加大对科教事业发展财政支持力度,全年科技支出2615.6万元。教育支出1.94亿元,比2005年增长12.06%,确保教育经费"两提高三增长"(注34)。支持社会保障制度建设,安排区本级社会保障资金2673.4万元,完善优抚、城镇低保、残疾人救助、下岗职工再就业等社保体系。多渠道筹集资金1.05亿元,用于背街小巷改善、中东河绿地建设改造、居住区绿地改造、小区平改坡整治等,确保全区重点基础设施建设项目顺利推进。落实住房货币化补贴政策,在预算上安排1000万元专项资金,兑现84家单位的房改一次性补贴,支付货币化住房补贴资金1.68亿元。

【加强国有资产管理】贯彻《上城区行政事业单位资产管理办法》、《上城区政府性债务管理暂行办法》、《上城区国有建设单位财务管理暂行办法》,制订完善贷款担保、审核、登记、跟踪、撤销等管理制度。制订《上城区国有资产授权经营和委托监管暂行办法》,对区卫生局、湖滨街道、吴山指挥部和大商城总公司四家

单位进行了国有资产授权经营和委托监管试点工作, 促进国有资产保值增值。

【进行财政监督检查】按照省市统一部署,开展政府采购领域和国有产权(资产)交易领域的商业贿赂自查自纠工作,纠正违规行为,整顿财经秩序。拟订再就业专项资金绩效评价考核评估和项目具体实施方案,对其适用范围、标准及申拨程序进行深入检查,使财政资金的安排和使用更趋合理,提高了资金使用效益。

【加强会计人员继续教育】努力克服会计人员数量多、单位联系方式等信息变化快等困难,采取文件、信件、电话、相互转告、分区域负责等多种方式进行通知。2006年继续教育培训实行"按需施教"原则,在广泛吸纳会计人员建议和要求的基础上确定培训内容,受到参训人员的一致好评。全年会计人员参学面达到95%。通过继续教育,对维护财政经济秩序、推进依法理财起到积极作用。 (蒋晓斌)

注释

34.两提高三增长:两个提高是指财政性教育经费占国民生产总值的比例逐步提高;财政对教育的拨款占财政总支出的比例逐步提高。三个增长是指财政对教育拨款的年增长率高于财政经常性收入的年增长率;在校学生人均教育经费逐步增长;教师工

资逐步提高。



预算编制工作会议

(财政局 提供)

□□国家税务□□

【**落实组织收入工作**】2006 年组织收入 88.64 亿元,历史性地突破 80 亿元大关,超计划 4.19%,比 2005 年增长12.50 亿元,增幅达到 16.41%,完成全年组织收入任务。

【**区库税收完成情况良好**】2006年,杭州市上城区库国税税收收入 10.62亿元,比 2005年同期增收 1.48亿元,增长 16.21%。



表 7

2006 年上城区国家税务局组织收入

单位:万元

项目	本年计划	本年实绩	完成全年计划(%)	2005 年实绩	比 2005 年实绩增长	
坝日					数额	比例(%)
一、税收收入	850762	886368	104.19	761396	124972	16.41
1.两税	704940	729456	103.48	631421	98035	15.53
其中:增值税	264527	261040	98.68	227372	33668	14.81
消费税	440413	468416	106.36	404049	64367	15.93
2.企业所得税	131607	146568	111.37	117506	29062	24.73
3.外资所得税	14215	10344	72.77	12469	-2125	-17.04

表 8

2006年上城区国税税收情况

项目	本年实绩	2005 年实绩	比 2005 年实绩增长		
坝日	本 中头领	2005 年头须	数额	比例(%)	
一、税收收入	106195.71	91383.72	14811.99	16.21	
1.增值税	75578.76	62518.25	13060.51	20.89	
2.消费税	150.22	144.66	5.56	3.84	
3.企业所得税	22511.66	18416.8	4094.86	22.23	
4.外资所得税	7955.07	10304.01	-2348.94	-22.80	

【强化税收基础管理工作】征管考核指标得到较大提高,全年登记率100%,准期申报率99.37%,入库率99.96%,全年加收滞纳金1924户次,金额260.6万元,滞纳金加收率达100%。2006年12月份增值税一般纳税人零负申报率26.00%,与2005年40.41%相比下降明显。与上城区地税局联合开展税务登记证换证工作,加强漏征漏管户的排查,清理非正常户,重点做好对一般纳税人企业下户摸底,核实户籍管理基础资料。

【强化增值税其他抵扣凭证管理】通过逐月逐票审核,共审核货物运输发票、废旧物资销售发票、农副产品收购发票、海关增值税完税凭证"四小票"23469份,协查回复6614份,查处已经用于抵扣的货物运输假票110份,补缴税额33万元,滞纳金4.36万元。加强对废旧物资销售发票和农副产品收购发票使用大户的日常监控,对部分违规企业作出限期整改和停供发票的处理。

【加强所得税管理】确认加强企业所得税分类管理及核定征收管理,46家A类企业,4043家B类企业,380家采取核定征收所得税方式的C类企业。调减企业所

得税巨额不实亏损,对 1005 家亏损企业进行逐户核实,调减亏损额 1.54 亿元;对 2005 年呈行业性亏损的 108 家餐饮企业进行自查清理,调整应纳税所得额 508 万元;对 2005 年 7 家民营医院调减亏损额 430 万元。加强对外贸出口企业核查,组织专门力量调查不同行业的外贸商业出口利润率,设定预警利润率,对销售巨大、长期巨额亏损且利润率无正当原因异常偏低的 163 家外贸出口企业进行检查,查出有问题企业 13 户,违规金额 508 万元。

【深化纳税评估工作】全年评估企业 923 家,其中异常 154 家,评估补交税款 661.04 万元,移送稽查 7 家。

【规范专业市场税收管理】梳理市场税务登记情况,开展定额调整工作,经营户数在年初 6172 户基础上调整 5508 户(含无证户),个体调整面突破 89%。税收从年初的月定税额 199 万元调整为 240 万元(含无证户),月增税额 40.8 万元,调整幅度达 21%。征收范围从年初不到起征点的 1564 户,调整为 944 户,调整面达 60%,仅工联大厦、新声市场四区、锁市场等 6 个专业市场原不上起征点的 798 户,每月调增税款即达19.22 万元。

财政税务 Financial & Taxation

【优化纳税服务】改善纳税人办税条件,整合规范业务流程,完善服务热线,开辟网上交流平台,推行远程纳税服务。争创文明单位和人民满意窗口,局计划征收科先后被上城区"巾帼建功"活动协调小组、杭州市国家税务局授予巾帼文明示范岗、文明示范窗口等称号。区国税局被评为2006年杭州市精神文明建设先进集体。做好防伪税控系统"一机多票"(注35)的推广升级服务工作,共完成升级加载2192户,比原定计划提前一个半月,服务专区无拥堵排队、无矛盾投诉,无金税卡或税控IC卡损坏现象,纳税人满意度达99.54%。



税收调查辅导会

(国税局 提供)

【探索民营医院新生税源管理模式】上城区国税局通过明察暗访、调查研究,积极探索民营医院新生税源管理模式,对民营医院的财务负责人及管理层实行纳税宣传、辅导、约谈、举证并责令完善会计核算和内控管理的做法,促进民营医院的规范管理、依法经营。加强执法力度,对蓄意连续异常申报的民营医院,进行突击性的评估,性质恶劣、问题严重的民营医院交由稽查部门处理。

【抓好税收宣传辅导】参加 "为省直单位服务月"活动,在 10 余家省属下划企业开展税收、宣传和辅导。定期到企业、听意见、送服务,对招商引资部门和工业园区企业进行税收政策宣讲,利用税收宣传月,进市场、进社区、进学校等进行宣传。先后去劳动路、南星桥、西牌楼等五个社区发放税收宣传资料、进行展板宣传,去饮马井巷小学宣讲税法知识。

【依法落实优惠政策】2006 年,办理增值税优惠政策 退税 1152.88 万元。其中民政福利企业退税 1072.32 万元,禽类生产销售企业退税 15.24 万元,软件企业退 税 65.32 万元。办理享受增值税免税优惠政策企业审 批 33 家,其中粮食企业免税 1 家(免税额 553 万元), 废旧经营企业 4 家(免税额 44.24 亿元),其他免税 28 家(免税额 19.55 亿元)。 2006 年办理 2005 年度企业所得税减免单位 72 家,减免税额 3140.59 万元,审批 2005 年度企业所得税财产损失单位 9 家,企业税前扣除金额 4759.76 万元;审批技术改造国产设备投资抵免企业所得税 1 家,抵免国产设备投资额 9881.31 万元,实际抵免1920.12 万元。

【推进干部队伍建设】完善考核激励机制,制订税收管 理能手评选办法,每季度在税收管理员中评选出管理 能手;在大厅窗口开展文明标兵评选活动,对管理能 手和文明标兵予以全局通报表彰和奖励。完善中层干 部考核制度和干部轮岗制度,制订《上城区国税中层 干部考核办法》,落实科长负责制和一个领导岗位,抓 业务负责和抓队伍建设制。开展党风廉政建设,进行 "规范执法,预防职务犯罪"主题教育,通过专题讲座、 参观监狱、廉政宣传板报及征文、演讲比赛等活动,营 造全局廉政文化氛围。落实礼品、礼卡、礼金上缴登记 制度,全年上缴礼品、礼金50人次,价值51351元;拒 收礼品、礼金 17 人次,价值 6000 元。接待群众来信来 访,信访办结率达100%。坚持企业回访制度,全年电 话回访企业 240 余家,走访企业 50 余家;开展行风建 设和效能建设工作,走访行风监督员17人,电话回访 征求意见240个,发放征求意见表450份,征求到意 见建议20余条。加强国税文化建设,开展局领导与中 层干部、中层干部与普通干部的两级谈心活动,关心 干部家属;改进膳食、午休、值班等条件,组织登山队、

2007上城年鉴 SHANGCHENG YEARBOOK

羽毛球队、游泳队等,开展以"珍惜工作岗位、珍惜执法权利、珍惜集体荣誉、珍惜个人前途、珍惜家庭幸福"为内容,以达到"正人心、暖人心、稳人心、聚人心"为目的的"四心五珍惜"机关作风建设活动。

(曹杭丽)

注释

35.—机多票:一般纳税人开具普通发票也通过 防伪税控系统,实现机打开票,取消原手工开具普通 发票的做法。

□ □ 地方税务 □ □

【概况】2006年,杭州市地方税务局上城区地方税务分局(以下简称上城地税分局)组织各项收入50.54亿元,总量创历史新高,比2005年增长11.77%,其中税收收入35.47亿元,比2005年增长23.26%,其他收入完成15.07亿元,比2005年增长49.54%。全年实现营业税14.1亿元,比2005年增长34.6%;营业税和地方七税共入库22亿元,比2005年增长26.6%,占税收总收入的比重再创新高,达到了62.0%,比2005年提高1.6个百分点。第三产业收入27.36亿元,比重从2005年的76.13%提高到2006年的77.13%,提高一个百分点。房地产业税收8.95亿元,比重从2005年的27.03%下降到2006年的25.22%。批发和零售贸易业税收5.15亿元,比重从2005年的16.45%下降到2006年的14.53%。公共管理和社会组织业税收4.68亿元,

比重从 2005 年的 6.63%提高到 2006 年的 13.20%,由于市财政局农税征收管理局 2006 年组织税收收入 4.4 亿元,比去年增收 2.77 亿元,同比增长 169.56%。

【加强征收管理】建立省、市动态税源监控体系,在现有 TF2000 和税源监控软件的基础上,建立重点户信息台账,参加商业集团、杭州解百等大型企业、集团的经营分析会议,参与杭州市房地产实业开发总公司、杭州电力设计院、浙江省轻纺集团等企业转制工作,及时补充企业经营状况信息。

每月召开重点税源分析会议,不定期走访重点企业了解经营状况,如《直销法》出台前,区地税分局专程到安利公司了解营销模式和相关情况;杭州卷烟厂和宁波卷烟厂合并时,分局多次到省中烟工业公司了解进展情况,进行政策辅导,制订相应的管理办法。

建立税源分析档案,定期对纳税人的生产经营、财务核算、综合经济指标、行业税负等各项动态情况进行分析监控。完善收入预测机制,及时掌握影响税收收入变化的重大因素,通过税源监控分析、预测,查找管理的薄弱环节。建立"一项调研,两个网络,三时监控"(注 36)的区属房地产企业的立体税源监控体系。

【深化全员申报工作】上城区个人所得税全员申报工作走在全市前列。区地税分局对税源行业和企业,按 先重点后一般,先纳入管理后逐步规范的原则,把个 人所得税全员申报工作的重点放在烟草、电力、电信、 医院等高收入行业。截至12月,通过全员申报软件,

> 正确申报的纳税户 2017 户,连续第 6 个月保持全市第一。

【开展税收宣传月活动】围绕"依法诚信纳税,共建小康社会"宣传主题,广泛开展第15个"税收宣传月活动",大力宣传《征管法》和个人所得税全员申报政策。参加省局组织的"情系税收共建和谐"美术摄影作品大赛和"我与税收同行"文学作品大赛,获得优秀组织奖。在省局组织的"寻找地税形象使者"活动,南星街道协税护税工作站钱风娟人选"星、税、缘"地税十大形象使

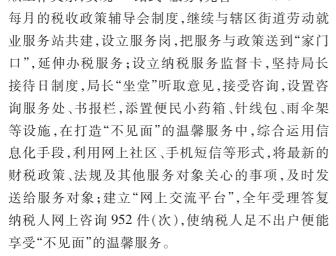


市地方税务局领导到上城税务分局调研

(地税分局 提供)

者行列。

【优化税收服务】网上申报和电子缴库全面推广后,上城地税分局着手抓"两个温馨服务",努力打造温馨和谐的办税环境。"两个温馨服务"(即打造面对面的办税服务和不见面的远程网络服务)被评为2006年度全省税收宣传月活动优秀项目,被市地税局评为税收宣传最佳创新项目。在打造"面对面"的温馨服务中,整合窗口功能,将窗口分为综合管理和发票管理两大类,调整人员配备,细化岗位职责,理顺工作关系,实现"一站式"服务;完善



【开展税收调研】区地税局开展"三个三工作理念"(注 37)、营业税、地方税、外税、书画作品代征 2%个人所得 税等 21 项调研,撰写了《深刻理解"三个三工作理 念",促进财税事业持续发展》、《资本弱化税制防范研 究》、《上城区省属企业现状及对策》、《上城区属房地 产企业状况及税源调查分析》等 21 篇调研文章,运用 调研成果指导、促进中心工作。为加强印花税征管工 作,根据市局布置,开展"在电子商务快速发展、预征 范围不断扩大的形势下如何加强印花税的征管"的课 题调研,完成《电子商务冲击下印花税征管工作的应 对思考》一文,指导印花税征管工作。2006 年,区属企 业实现印花税 1208.79 万元,比 2005 年增收 682 万



探讨优化税收

(地税局 提供)

元,增幅为2005年的129.46%。

【参加市财税系统运动会】9月,上城地税分局由33人组成的代表队在市财税系统"三运会"上取得银牌一块、铜牌一块和两个第六名的成绩,总积分16分,在30个参赛队中排名第11,进入城区税务分局中"三甲",实现了比赛成绩和精神文明双丰收的预定目标。

【建立学习型组织】创建学习型党组织,坚持理论中心组学习、党课教育等学习制度,创建内网平台,利用网络学校在线题库、视频点播等功能,组织季度业务考试,调动干部学习的自觉性。以共同愿景为导向,激活地税事业发展和干部能力素质提高的内在动力,提炼"和谐发展、人才辈出、领导放心、社会满意"的共同愿景,将学习型组织创建活动引向深入。

【加强廉政建设】坚持"标本兼治、着力治本,立足教育、着眼防范"的原则,建立健全党风廉政建设工作机制,与科室签定廉政责任状。多次召开党委会,专题分析研究党风廉政建设、行风建设、队伍建设中出现的新情况和新问题。采取针对性措施,切实加大对内部管理制度落实情况的监督力度,确保各项制度贯彻执行。通过加强教育引导,强化监督管理,从源头上防止腐败行为的产生,使干部"干净干事"。 (张华兵)



表 9

2006 年上城地税分局组织收入明细表

单位:万元

项目		累计入库数	增减金额	同比增长(%)	
总计		505350	116860	30.08	
税收合计		354700	66924	23.26	
分	省属收入	194569	41733	27.31	
分级收入	区属收入	48940	6152	14.38	
入	省、区收入合计	111191	19039	20.66	
	分税种收入	160131	25191	18.67	
4	企业所得税	85171	10250	13.68	
税和	营业税	140840	36168	34.55	
分税种收入	个人所得税	49515	10514	26.96	
人	城建税	56386	7314	14.91	
	其他各税	22788	2678	13.32	
基	养老保险基金	57917	13809	31.31	
基 金	医疗保险基金	39177	8439	27.45	
其他收入	教育费附加	25123	6764	36.84	
	水利基金	6092	1492	32.42	
	残疾人保障金	1218	174	16.63	
	其他收入	21124	19260	1033.59	

注释:

- 36. 项调研:对本局管辖的73家区属房地产企业进行全面摸底清查,完成7000余字的调研报告(《上城区属房地产企业状况及税源调查分析》)。
- 36. 两个网络:指利用税源间接控管平台房地产税源体系和杭州市房产信息网,建立房产销售与税款实现电子信息比对体系,对采集的信息及时进行

比对分析。

- 36. 三时监控:指对房地产企业进行过去、现在、将来"三时"监控,预计该项目月平均销售进度以及相应税款实现情况,预测相应税款的入库时间。
- 37. 三个三工作理念:支持第三产业发展;优化税收结构、政府财力结构和财政支出结构;财政支出做到"控、压、保"三个字。