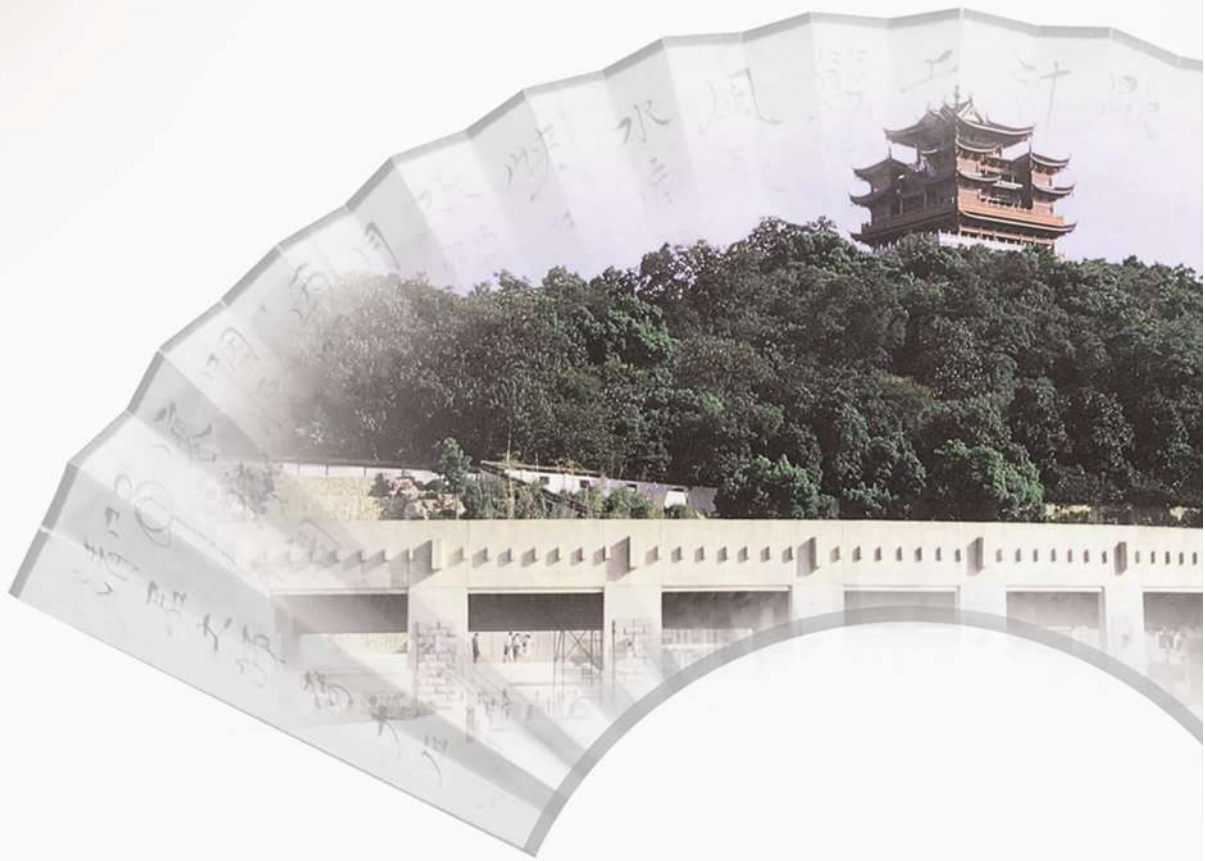


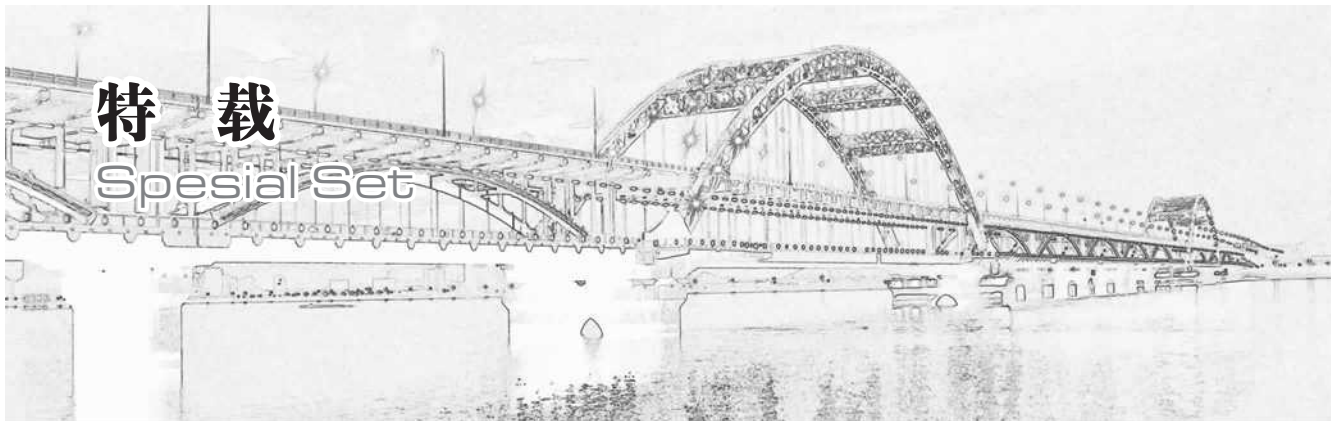
SPECIAL SET

城年鑑

特 載

Special Reports





以科学发展观统领全局 打造杭州 RBD 构建和谐新上城

——在中国共产党杭州市上城区第八次代表大会上的报告

中共上城区委书记 徐祖萼

(2006年12月28日)

同志们：

现在，我代表中国共产党杭州市上城区第七届委员会向大会作报告。

中国共产党杭州市上城区第八次代表大会，是在“十一五”规划开局之年，积极推进构建社会主义和谐社会的进程中召开的一次重要会议。大会的主题是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大和十六届五中、六中全会精神，全面落实科学发展观，动员全区广大党员和干部群众团结奋斗，克难攻坚，努力打造杭州 RBD、构建和谐新上城，进一步推进我区社会主义现代化建设。

区第七次党代会以来的工作回顾

区第七次党代会以来的四年，是上城区经济社会事业持续、快速、协调发展的四年。四年来，在中共杭州市委的正确领导下，全区各级党组织团结带领广大干部群众，落实科学发展观，围绕“构筑新优势、建设新城”的各项要求，解放思想，实事求是，抢抓机遇，加快发展，增强了经济实力，优化了产业结构，改善了发展环境，提升了发展动力，圆满完成了区第七次党



代会提出的各项目标任务，在率先基本实现现代化、全面建设小康社会的征途上迈出了坚实的步伐。四年来，先后获得全国科技进步示范区、“四五”普法宣传教育先进区、科普示范城区、社区残疾人工作示范区、老龄工作先进区、社区教育实验区、计划生育优质服务先进区、社区卫生服务示范区、游泳之乡、省级示范文明城区等 40 余项全国及省、市级荣誉称号。

过去四年，是合力克服各种不利因素，经济建设取得新成效的四年。面对国家宏观调控和缺地、缺电等生产要素制约，区委始终坚持以科学发展观统领全局，紧紧抓住结构调整这一主线，深入实施打造杭州

RBD 战略,切实转变经济增长方式,实现了区域经济增长又快又好发展。四年来,国内生产总值年均增长 15%,2006 年预计达到 296.6 亿元,是 2002 年的 1.7 倍;地方财政收入年均增长 25%,2006 年预计达到 14 亿元,是 2002 年的 2.4 倍。不断完善培育扶持政策,深入开展企业服务年活动,精心组织西博会、休博会项目,积极为企业创造良好发展环境,有力地促进了企业健康快速发展。坚持把发展服务业特别是现代服务业作为加快经济结构调整、增强发展后劲的战略举措来抓,编制了上城区楼宇经济指导性规划,制定了一系列加快现代服务业发展的奖励、扶持和考核政策,大力推进特色街区建设,湖滨、南山路、清河坊一期工程和解放路等特色街相继完工开放。服务业对地方财政的贡献日益突出,从 2002 年的 2.7 亿元,预计增长到今年的 11.85 亿元,其中现代服务业从 2002 年的 1.4 亿元,预计增长到今年的 4.3 亿元。不断巩固和发展都市型工业,引导企业运用先进适用技术改造提升传统产业,坚持“扶优扶强、一企一策”,娃哈哈等龙头企业继续保持快速稳定发展,并涌现出一批势头猛、后劲足、效益好的新的骨干企业;扎实推进工业功能区建设,园区承载能力不断增强;以建设科技进步示范区为抓手,大力推进科技创新,不断健全科技创新体系,切实加强科技孵化器建设,区科技创业中心被科技部认定为全省县(市、区)中首家国家级高新技术创业服务中心。全区工业销售产值从 2002 年的 100.9 亿元,预计增加到 2006 年的 196.2 亿元。深入实施招商引资“一把手”工程,充分发挥街道主力军作用,不断创新招商引资理念和方法,着重引进现代服务业、高新技术产业,实现了招商引资“三年翻番”的目标,有力地促进了产业结构的优化。预计四年共引进实际外资 2.55 亿美元、内资 275 亿元,2002 年以后引进的企业对地方财政的贡献率达到了 44%。切实加强国有资产的监督管理,加大资源整合力度,探索国有资产委托经营和管理方式,国有资产进一步保值增值。

过去四年,是全力推进城市建设和管理,城区品位得到新提升的四年。坚持提升城区品位与改善群众居住环境相结合,保护历史文化与强化中心城区功能相结合,整体推进与突出重点、分步实施相结合,坚持高起点规划、高标准建设和高效能管理,制定《关于整体推进全区重点工程建设的实施意见》,加强领导,合

力破解拆迁难题,稳步推进湖滨二期、清河坊二期和望江一期等重点工程建设,积极参与吴山景区综合整治工程,提前完成伍公山拆迁任务。湖滨国际名品街工程方案及设计先后赢得“2005 年度全球最优异项目”等三项国际大奖,清河坊历史文化特色街区被评为“中国著名特色商业街”,南山路艺术休闲特色街被评为“中国最具升值前景的商业街”。加强历史建筑保护,积极推进危旧房改善,制定了危旧房改善五年计划,启动了龙翔里、元福巷历史地段保护工程。加快安置房建设,四年来全区安置房新开工面积 64.4 万平方米,竣工面积 68.9 万平方米,安置拆迁居民 7800 余户,基本完成了在外过渡三年以上拆迁户的安置。大力推进基础设施建设,实施无障碍设施改造、截污纳管、地质灾害隐患点治理、河道治理、平改坡、精品小区整治等工程,全面完成解放路、庆春路南侧、环城东路上城段、延安路综合整治;实施背街小巷改善工程,共改善背街小巷 330 条,其中实施杆线上改下 182 条、实施雨污分流 196 条。不断完善城市长效管理机制,积极实施“数字城管”,加大行政执法力度,有效管控面上秩序,市容面貌得到明显改善,2003 到 2005 年连续三年获得城市长效管理目标考核全市一等奖。制定生态区三年规划,推进生态城区建设,新增绿地面积 45 万平方米,生态环境得到新优化。

过去四年,是着力实施统筹协调发展,社会事业得到新推进的四年。深入开展省级示范文明城区创建活动,扎实推进社会各项事业协调发展,积极促进社会和谐。贯彻落实《公民道德建设实施纲要》,加强思想政治工作,开展社会主义荣辱观教育,培育、宣传先进典型,倡导健康向上的良好社会风尚,市民思想道德素质不断提高。以“春风行动”为总载体,建立健全教育救助、医疗救助、生活救助、就业援助、社会互助“五位一体”的长效帮扶工作机制,建立区慈善基金总会,累计发放一次性救助款 2790 余万元,开发就业岗位 8 万余个,安置失业人员 6.8 万余人次,其中安置就业困难人员 3 万余人次。调整街道和社区设置,加强社区建设,开展星级社区、小康型社区、和谐社区以及文明社区创建;创新思路,以“5A”式服务为目标,积极推进“一册三网”服务体系建设,社区自治、管理、服务能力不断提高。实施名校集团化战略,优化学校布局,建立教育发展基金会,切实加强教师队伍建设,努力

实现教育公平。不断完善公共卫生服务体系,切实加强社区卫生服务中心(站)建设,努力解决“看病难”问题。群众性文化体育活动蓬勃开展,竞技体育成绩斐然,在第16届市运会上继续保持总分、奖牌、金牌第一名。人口计生、残疾人等社会事业进一步发展。

过去四年,是大力创建平安上城,民主法制建设取得新进展的四年。始终坚持严打方针,严厉打击境内外敌对势力、“法轮功”等邪教组织及各类违法犯罪活动,连续四年命案、重案全破;加强社会治安综合治理,不断完善群防群治体系,率先构建公共场所社会治安科技防范网络;切实加强消防安全、食品药品安全工作,认真抓好安全生产,未发生重特大安全事故。据市城调队调查,我区居民群众安全感连续三年位居全市老城区前列。开展社区矫正试点工作和青少年违法犯罪预防工作,加强对外来务工人员的管理和服务,做好归正人员安置帮教和禁吸戒毒工作,切实预防违法犯罪行为的发生。不断健全矛盾纠纷排查调处机制,建立信访接待中心和社区“12345”两个平台,畅通信访渠道,依法妥善处置人民内部矛盾,切实维护社会稳定。加强党对人大、政协的领导,支持和保证人大、政协履行职能,加强民族、宗教、侨务和对台工作,巩固发展爱国统一战线。支持司法行政机关依法独立行使职权,公正司法,规范执法。深入开展普法宣传教育,人民群众法律意识和法律素质进一步增强,依法维护自身合法权益的能力进一步提高。

过去四年,是努力开展先进性教育,党的建设得到新加强的四年。在先进性教育试点和全面开展先进性教育活动中,严格按照程序要求,切实抓好学习培训、民主评议、整改提高阶段的各项工作。特别是以先进性教育活动为契机,全区各级党组织突出重点,把握特色,注重创新,探索了“党员学习积分制”、“党组织帮党员、党员帮群众”、“党员会客厅”等基层党组织建设和党员教育管理的新载体,取得了较好成效,得到了省、市有关方面的肯定和推广,推进了社区、企事业单位、“两新”组织和机关等基层党建工作的深入开展。围绕优化结构、完善功能、增强团结、激发活力的要求,大力加强领导班子和干部队伍建设,深化干部人事制度改革,加大公开选拔、竞争上岗工作力度,提高了各级领导和干部队伍的素质。坚持党管人才方针,推进人才强区战略,实施“111”人才工程建设。加

强党的作风建设,建立健全教育、制度、监督并重的惩治预防腐败体系,在全国首创“敬廉崇洁”启蒙教育模式,得到了中央、省、市纪委和教育行政部门的推广。切实加强机关作风建设和机关效能建设。工会、共青团、妇联、工商联、科协、残联、关工委、老龄委等工作继续推进,重视和加强人民武装工作,老干部工作得到进一步加强。

过去四年,是着力加强常委会自身建设,执政能力得到新提高的四年。区委始终把加强班子自身建设摆在突出位置,加强学习,坚持每季学法日和中心组学习制度,大力弘扬马克思主义学风,分析矛盾、解决问题、指导工作的能力进一步增强。认真贯彻民主集中制原则,健全常委会议事和决策制度,完善推进工作落实机制。坚持统揽全局、协调各方,不断提高驾驭全局把方向、抢抓机遇快发展、齐心协力解难题和处置突发性、复杂性问题的能力。抓合力,充分发挥区委及常委会集体领导的作用,切实发挥“一个核心、三个党组”的作用;抓发展,以求真务实的态度,准确把握形势,深入开展调查研究,集思广益,科学决策,为加快发展明确了方向、赢得了机遇;抓重点,围绕经济结构调整、城市建设等问题,统筹协调,重点推进,打开了工作局面;抓难点,敢于负责、勇于拼搏,成功控制了“非典”疫情,有效克服了缺电危机,有力突破了拆迁安置难题,切实增强了班子的凝聚力和战斗力。

四年来的实践,使我们积累了十分宝贵的经验,得到了许多有益的启示:

必须理清思路谋发展。思路决定出路,思路引领发展。近年来,面对日益复杂的经济社会形势,我们从上城区实际出发,审时度势、科学决策,作出了“建设旅游休闲商务区、打造杭州RBD”的战略部署;紧紧抓住钱江新城建设给我区带来的难得发展机遇,提出了主动接轨钱江新城、加快沿江区块发展战略构想;根据保护历史文化名城的要求,作出了整体推进重点工程建设的决策。清晰的目标思路,鼓舞了全区干部群众的斗志,明确了方向,统一了思想,振奋了精神,有效地推动了各项工作。

必须以人为本促和谐。发展为人民,发展靠人民,发展的成果应由人民共享。近年来,我们始终坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,努力探索以人为本的科学发展道路;坚持执政为民,努力提高民生保障

能力；坚持协调发展，努力发展教育文化卫生等社会各项事业；坚持打防并举，努力营造安全稳定的社会秩序；坚持勤政廉政，努力加强与人民群众的密切联系。实践证明，只要我们始终坚持以人为本，把为群众谋利益作为一切工作的出发点和落脚点，我们的工作一定会得到群众由衷的信任和拥护，和谐社会的基石也一定会更加稳固扎实。

必须克难攻坚创一流。克难攻坚、争创一流是发展的要求、时代的召唤。近年来，面对发展中的诸多困难和问题，全区上下齐心协力、奋力拼搏，推出了不少工作品牌和亮点。成绩的取得，靠的是知难而进、勇于创新的进取精神，敢闯敢干、敢为人先的竞争意识，锲而不舍、团结拼搏的良好作风。我们坚信，只要坚决克服畏惧不前、怨天尤人、等待观望的消极思想，不断强化克难攻坚、奋勇争先的拼搏意识，树立艰苦创业、励精图治的开拓精神，就一定能够实现新一轮跨越式发展。

必须凝聚力量强合力。团结出合力，团结出生产力。回顾近年来的发展，我们深深地体会到，只要我们不断增强各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力，充分发挥广大共产党员的先锋模范作用，我们就一定能够为构建和谐社会提供坚强的组织保证；只要我们坚持依法执政、民主执政，充分发挥人大、政府、政协的作用，形成共谋发展的合力，我们就一定能够克服困难，加快发展；只要我们正确处理改革、发展、稳定的关系，广泛调动一切积极因素，我们就一定能够不断开创各项事业的新局面。

四年的成就鼓舞人心，成绩来之不易。这是全区广大党员和干部群众在邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下，在市委正确领导下，艰苦创业、顽强拼搏、团结奋斗、开拓进取的结果。在此，我代表中共杭州市上城区第七届委员会向关心、支持、参与上城区经济社会建设的广大党员、干部群众和各界朋友表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同志们，在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到现阶段存在的困难和问题。主要是：服务业企业规模偏小、层次偏低等问题还比较突出，经济结构有待进一步优化；社会各项事业的发展还难以满足人民群众的需求，构建和谐上城的任务十分艰巨；社会转型和城市建设带来的不稳定因素仍然比较突出，社会稳

定形势不容乐观；党员干部队伍和基层组织建设还需要进一步适应新形势新任务的要求；机关作风有待进一步改进。这些困难和问题，既有客观上的原因，更多的是我们工作上的不足，对这些前进中、发展中的问题，我们必须保持清醒认识，居安思危、高度重视，并在今后的工作中认真加以克服和解决。

今后五年的指导思想和奋斗目标

今后五年，是推动经济社会科学发展、构建社会主义和谐社会的关键时期。抢抓新机遇、迎接新挑战、实现新发展，打造杭州 RBD、构建和谐新上城，是时代赋予新一届区委和全区党员的庄严使命。

深刻领会构建社会主义和谐社会的内涵和要求。党的十六大以来，中央提出了树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力和先进性建设等一系列新思想，为我们今后的发展提供了新的理论指导。特别是党的十六届六中全会，全面、深刻地阐明了社会主义和谐社会的性质和定位，提出了构建社会主义和谐社会的战略部署，为我们今后的发展指明了方向。我们要深刻理解构建社会主义和谐社会的内涵和要求，树立科学发展意识，用发展的办法、改革的办法解决发展中的矛盾和问题，紧紧抓住科学发展这个“牛鼻子”，把发展社会生产力作为根本任务，夯实和谐社会的经济基础；树立人本意识，确立“以人为本，关注民生”的理念，坚持经济社会协调发展，丰富物质文化生活，解决好群众关心的热点、难点问题，提高居民群众生活品质，夯实和谐社会的群众基础；树立法治意识，加强民主法制建设，坚持依法治国、依法行政，妥善处理人民内部矛盾，夯实和谐社会的制度基础；树立责任意识，进一步明确城区、街道、社区在构建社会主义和谐社会中的地位和作用，加强街道工作和社区建设，夯实和谐社会的社会基础。

正确把握构建社会主义和谐社会的形势和任务。当前，我们正处在重要战略机遇期和黄金发展期，面临机遇与挑战并存、但机遇大于挑战的发展环境。世界经济全球化和“长三角”区域经济一体化进程不断加快，特别是近年来我市深入推进“五大战略”，破解“七大问题”，引领“和谐创业”，建设“一名城四强市”和创新型城市，着力打造以生活品质为内涵的城市品

牌,为我区的发展提供了很好的外部环境。同时也要清醒地认识到,随着经济社会的不断发展,我区在经济增长、体制创新、老城保护、社会统筹等方面的深层次矛盾日益突出,经济社会发展的压力日益加大,构建和谐社会任务日益繁重。把握机遇,应对挑战,找准定位,和谐发展,是新一届区委面临的首要问题。在机遇面前抓得准、行动快,就会事半功倍、迅速崛起;相反,等待观望、瞻前顾后,就会失之交臂、追悔莫及。我们必须紧密结合上城实际,围绕科学发展、和谐发展的要求,紧紧抓住 RBD 战略不动摇,正确处理继承与创新的关系、增长速度与发展质量的关系、经济发展与全面发展的关系,抢抓机遇,推进经济社会又好又快发展。

切实提高构建社会主义和谐社会的能力和水平。推进和谐社会建设,关键是提高各级党员干部和基层组织适应新形势、新任务的能力和水平。首先是要敢于创新。上城的发展在客观上确实有很多条件制约。但是,谋事在人,事在人为。条件只是外部因素,人的主观能动性才是决定发展的内在动因。只要我们敢为人先、敢冒风险、敢于竞争,开动脑筋,创新思维,积极探索,锐意进取,完全可以创造条件,走出具有上城特色的发展之路。其次是要勇于攻坚。在新一轮发展中,旧城保护中的拆迁难、保护难、资金难等问题将更加突出,经济结构调整任务依然十分繁重。我们要以蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气和饱满的工作热情去从容面对,切实提高破解难题的针对性和有效性,坚决克服等待观望和畏难情绪,用改革的办法、克难攻坚的精神解决发展中的问题。再次是要善于协调。要根据构建和谐社会的各项要求,切实提高管理社会事务、协调利益关系、开展群众工作、激发社会创造活力、处理人民内部矛盾、维护社会稳定的本领,尤其是提高解决群众关心的热点、难点问题的能力。要调动一切积极因素,建立起党委政府领导、社会协同、群众广泛参与的和谐社会共建格局。

根据这样的形势任务和要求,今后五年我区发展的指导思想是:高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,坚持以人为本,以科学发展观统领经济社会发展全局,深入实施 RBD 战略,接轨新城、保护老城,大力建设沿湖核心商业圈、沿江商务居住圈、沿山历史文化圈,不断提高经济质量、环境品位、文化内

涵、生活品质,全面构建社会主义和谐社会。今后五年,经济发展的建议指标是:全区生产总值年均增长 12%,社会消费品零售总额年均增长 15%,地方财政收入年均增长 8%。建议 2007 年全区生产总值增长 13%,社会消费品零售总额增长 15%,地方财政收入增长 10%。

今后五年,围绕“打造杭州 RBD,构建和谐新上城”的总体目标,在继续实施“商旅富区、工业强区、科教兴区、环境立区、依法治区”五大战略,着力提升文化软实力的基础上,要注意把握好以下发展重点:

优化城区布局。今后五年,杭州城市空间形态布局和发展将从“西湖时代”向“钱塘江时代”实现根本转移,钱江新城将成为杭州城市新中心和中央商务区,这必将为我区的新一轮发展带来难得的机遇。接轨新城、保护老城,优化城区发展布局,夯实结构合理、承载力强的硬件基础,是我区内部挖潜,空间扩容,培育新的经济增长点,实现经济结构调整,转变增长方式,提升综合竞争力的迫切需要。接轨新城,就是要加快钱江新城上城区块和辐射区块的建设,促进沿江区块发展。着眼于该区域社会、经济、环境的均衡发展,接轨基础设施配套和社会管理,接轨 CBD,完善 RBD,加强业态规划与引导,深化商务中介、金融贸易、居住休闲等三大功能,形成布局合理、功能明显、环境优美的市级副中心和区级中心,实现杭州 RBD 与 CBD 的互补互荣。保护老城,就是要保护历史名城,加快城市更新。加大老房子保护力度,传承历史文脉,提升街区功能,调整商业业态,优化动静态交通,改善群众居住条件,整体推进地块综合整治、安置房建设、危旧房和环境改善工程,优化老城区功能和面貌。

完善功能定位。打造杭州 RBD,是我区立足区情,实现可持续发展的既定战略目标。今后五年,要通过大力建设沿湖核心商业圈、沿江商务居住圈、沿山历史文化圈,合理配置资源,完善商业、商务、旅游、休闲、居住功能定位,努力形成特色明显的 RBD 功能区块。沿湖核心商业圈,突出湖滨特色街区的辐射带动作用,辅以城站商务物流区块建设,结合地铁站点建设,加快地块整体改造,分步推进功能区块的规划建设和业态布局,打造湖滨国际旅游商贸区,使之成为杭州 RBD 核心区块;深化南山路、解放路等特色街区建设,营造休闲氛围,突出商业商务特色,打造杭州

RBD精品区域。沿江商务居住圈,借助钱江新城的辐射带动作用,推进沿江区块建设发展,高起点规划,集群式建设高档商务楼,完善公用设施等功能配套,突出招商选资,引进大企业、大集团,发展以现代服务业为重点的楼宇经济,形成杭州商务新区,成为RBD的新增长点。沿山历史文化圈,充分挖掘吴山、凤凰山沿线的历史文化内涵,以清河坊历史文化街区为核心,重点发展休闲、旅游、文化、娱乐、创意产业,形成吴山区块历史文化整体效应;以南宋皇城遗址保护为重点,挖掘历史文化积淀,加大历史文化名城的保护力度;以西湖创意设计谷为亮点,推进创意产业的集聚发展,形成历史文化和现代文化交相辉映的产业格局,努力打造杭州RBD的历史文化和创意产业的特色区块。

实施四大工程。落实科学发展观,统筹经济社会全面协调发展,推进社会主义和谐社会建设,必须着力提高经济质量、环境品位、文化内涵、生活品质,使经济发展与资源、环境、社会更加协调,可持续发展的能力不断加强。提高经济质量,就是要推进科学发展、创新发展、节约发展,坚持现代服务业和都市型工业“两轮驱动”,进一步做大做强主导产业、龙头企业和优势产品。提高环境品位,就是要加快沿江区块建设,建设现代化的区域新中心;大力实施城市更新,保护历史文化名城,提升老城区环境面貌;推进城市管理数字化,提高城市管理绩效。提高文化内涵,就是要围绕“一名城四强市”战略,按照提升文化软实力的要求,建设和谐文化,巩固社会和谐的思想道德基础,加快发展文化事业和文化产业,推进文化和科技、教育、卫生、体育事业发展,促进人的全面发展。提高生活品质,就是要坚持以人为本,关注民计民生,把为群众谋利益作为最根本的目标,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展的成果由人民共享,努力促进社会公平正义。

今后五年的工作重点

今后五年,必须全面贯彻落实科学发展观,正确处理改革、发展、稳定的关系,切实把握经济社会发展的规律,努力把社会主义和谐社会建设推向新的水平。

一. 实施经济质量提高工程,努力推进又好又快发展

深化完善RBD战略布局,坚持现代服务业和都市型工业“两轮驱动”,创新发展意识,转变发展观念,突出重点,整合资源,推进区域经济又好又快发展。

推进现代服务业发展。大力发展服务业特别是现代服务业,是根据区情和区位优势,实现又好又快发展的必然选择。要进一步确立现代服务业作为先导产业重点扶持的地位,坚持市场化、产业化、社会化方向,拓宽领域、扩大规模、优化结构,拉长产业链,进一步提高服务业特别是现代服务业在全区经济中的比重和水平。一是构建发展平台。围绕“旅游、休闲、商务”的RBD功能,加快特色街建设,按照“保护历史风貌、突出湖滨核心、做足吴山文章、重视基础配套、提升商贸功能”的总体要求,深化湖滨、清河坊、南山路和延安路、解放路特色街区建设。推进现代化公共基础设施和高档楼宇建设,积极营造现代服务业发展环境。加大现代服务业人才的培养和引进,为现代服务业的发展提供人才支撑。二是突出发展亮点。编制发展规划,依托中国美院的品牌、人才、技术等优势,通过区校联动、政策扶持、孵化引导等措施,推进“西湖创意设计谷”建设,打造环美院创意科技园,完善教学科研、创意设计、加工制作、市场营销、衍生产品开发的产业链;建立创意产业孵化基地,推进创意产业展示交易区和时尚休闲区建设,构建“一园三区”创意产业格局,彰显上城产业特色,带动文化创意等现代服务业的快速发展。三是拓宽发展领域。坚持生产服务业和生活服务业并举,提升传统服务业,发展现代服务业,扩大服务业发展空间,拓展服务业发展领域。进一步壮大旅游业、房地产业、金融业、批发和零售业等在我区具有一定优势的服务产业;大力发展法律、会计、审计、信息、咨询、租赁、广告等中介服务业;推进信息服务业、科技服务业、文化产业等的快速成长,积极引进计算中心、呼叫中心、数据处理、技术研发、财会核算、售后服务、运营中心等新兴服务业;运用市场机制发展养老、托幼、文化、物业管理、环境卫生等社区服务业,提升居民服务业、餐饮旅馆业等生活服务业。重视街巷经济和经联社经济的发展。

推进都市型工业发展。充分发挥技术创新对经济发展的引领、支撑和提升作用,推进工业经济跨越式

发展。一是巩固壮大传统产业。积极运用高新技术和先进适用技术改造提升现有支柱产业,通过先进适用技术的应用、关键设备的引进和电子商务技术的推广应用,巩固壮大饮料食品行业,做大做强智能电器行业,改造提升电子机械行业。高度重视娃哈哈等重点骨干企业的发展,不断完善政策,优化服务,促进企业持续健康快速发展。二是集约发展都市工业。发挥中心城区信息流、人才流、现代物流、资金流集聚的独特优势,重点支持发展与城市功能和生态环境相协调的工业产业。坚持集约用地和节约用地,抓紧工业功能区标准厂房建设和扩容扩规工作,完善服务配套,提高入园门槛,着力引进总部型、科技型、品牌型企业 and 为工业经济服务配套的项目。三是引进培育高新产业。根据税收征管体制的调整和区域发展定位,加大政策扶持力度,充分利用国家级孵化器的优惠政策,加强“三地一园”建设,着力推进产、学、研合作,以电子信息、生物医药、新材料为重点,推广节能技术、清洁技术和环保技术,积极引进和发展技术含量高、资源消耗低、环境污染少的高新技术产业,推动高新技术产业发展。不断扩大高新技术企业队伍,加大技术引进、技术改造和新产品研发力度,促进产品结构升级和技术附加值的提高,增强企业核心竞争力和发展后劲,扶持和培育一批具有自主知识产权、产品技术含量高、企业发展潜力大的高新技术企业。

推进招商选资工作。以开放促发展,持之以恒抓招商选资,以楼宇招商为重点,不断扩大税源、稳定税基、增长税收,壮大经济实力。一是优化投资环境。着力改善招商选资软硬环境,创新招商选资方式,吸引更多的资金、项目到上城投资兴业。坚持全区一盘棋,充分利用国家宏观调控的机遇,重点瞄准国内外大企业、大集团,招大项目,招优质项目,招现代服务业项目,培植新的税源,增强发展后劲。二是拓展服务方式。坚持以企引企,一方面要做好已入驻企业的政策扶持和服务;另一方面要发挥其宣传效应,利用其信息资源,吸引更多、更好的企业到上城发展。坚持专业招商,加强招商工作专业队伍建设,重视人才培养和人员培训,提高招商水平;坚持项目招商,加强项目包装和项目库建设,特别要做好现代服务业和高新技术等重点项目的策划、包装、推介工作。坚持服务招商、服务富商,加大对企业的服务力度和水平,重视省

属下放企业和出口退税企业的服务和联系。三是完善工作机制。进一步落实“三三三”工程,完善招商选资鼓励扶持政策、工作协调机制、长效服务机制和考核办法,健全责任制度、激励约束机制,规范工作程序和要求。进一步优化区、街两级在人力、财力、物力等方面的资源配置,理顺工作关系,切实调动街道发展经济、招商选资的积极性,不断壮大街道经济发展实力。

二. 实施环境品位提高工程,努力加快城市更新

推动城市环境与经济、生态、文化的共同发展,是贯彻落实科学发展观的重要举措。要以优化城区布局为重点,做好老城保护文章,激发老城新活力;做好新城建设文章,实现城区新跨越,着力提升城区环境品位,巩固构建和谐社会的硬件基础。

推进城市更新,加快老城区建设保护。城市更新是历史文化名城保护的重要内容,是现代城市发展的基本规律。坚持“应保尽保、修旧如旧”的原则,增强紧迫感和责任心,加快历史街区、历史地段、历史建筑的保护,传承历史、延续文脉,推进历史文化名城保护工程。坚持普遍改善,先易后难、有序推进,结合地块改造、特色街区建设,以及平改坡、截污纳管、绿化、上改下等工程,基本完成危旧房改善任务。坚持综合整治,以湖滨二期、清河坊二期综合整治工程为龙头,加快历史街区的保护步伐,把历史底蕴深厚的区域建成杭州 RBD 核心功能区和杭州历史建筑的“博物馆”。推进玉皇山以南地区环境整治,切实改善群众居住条件,优化城区整体形象。

接轨钱江新城,加快沿江区块建设。沿江区块的发展事关我区发展的全局和长远。要坚持高起点规划、高水平建设,同步推进业态规划和招商引资,尽快建立完善支撑经济社会发展的沿江区块现代城市框架,确保规划、建设、管理、业态全面接轨,实现区级中心战略转移。今后五年,要完成复兴国际商务广场和区行政中心建设,建成 30 幢以上高档商务楼、星级宾馆、大型购物中心。加快望江地区改造和农居中心建设,推进安置房建设,加快改善望江地区的面貌。完善沿江区块配套设施建设,高标准建成多所中小学、幼儿园,以及文体中心、区卫生服务中心、环卫综合服务中心等教育、文体、卫生、环境基础设施,努力将沿江区块建设成为环境优美、生活便利、配套设施齐全、商业氛围浓厚的现代化新区。

加强城市管理,营造良好环境。不断创新城市管理理念,深化城市管理体制改革。要通过多种形式,提高居民热爱家园、保护环境的道德素养,降低城市管理成本。要建立健全运行高效有序、保障合理充分、监控完善有力、奖惩分明有效的城市管理机制。推进“数字化”城管系统建设,逐步建立无缝隙城管网络,实现城市的动态、综合长效管理。不断提高市政、环卫、绿化、房管等公用事业单位市场化运作程度,完善城市基础设施及其管理维护运行机制。建立区、街道、社区三级生态规划体系,积极创建生态城区,促进生态环境、人居环境与经济社会持续协调发展。重视饮用水源保护,推进截污纳管工程,开展清洁生产,加大“绿色市场”、“绿色餐饮”、“生态旅游”等创建力度,加快城市景观、夜间景观等生态景观建设,努力建立多样化、高品质的生态环境系统。

三. 实施文化内涵提高工程, 努力增强文化软实力

建设和谐文化是构建社会主义和谐社会的重要任务。要坚持“两手抓、两手硬”,紧紧围绕“一名城四强市”建设的要求,努力增强我区文化软实力,为经济社会发展营造良好氛围。

培育人文精神,构建核心价值体系。积极向上的人文精神是构建和谐文化的核心内容。要牢牢把握社会主义先进文化的前进方向,坚持以马克思主义思想为指导,坚持中国特色社会主义共同理想,发扬以爱国主义为核心的民族精神和改革创新为核心的时代精神,践行社会主义荣辱观,构建社会主义核心价值体系。突出青少年思想道德建设,推进爱国主义和革命传统教育,提高青少年思想道德水平;加强领导干部从政道德教育,带动群众营造良好的道德风尚。创新载体,深化文明创建和和谐创建活动,开展文明礼仪宣传教育活动,加快建设学习型城区,加大科学技术的普及力度,努力提升公民的文明素质。着力培养群众积极向上、崇尚科学、敬业务实、开拓进取的人文精神,营造文明友善、助人为乐的人文环境,为构建和谐社会提供精神动力和智力支持,促进社会和人的全面发展。

加大政府投入,推进文化事业发展。发达的文化事业是构建和谐文化的重要支撑。要加大政府投入,鼓励社会力量投资参与文化和科技、教育、卫生、体育

等事业,整体推进文化事业和文化产业发展。大力发展文化体育事业,提高人民文化素质,丰富群众文化体育生活;加大政策引导和扶持力度,整合文化产业资源,加强中介机构和行业组织建设,培育发展“专、精、特、新”的文化产业。进一步完善教育资源布局,深化名校集团化战略,优质教育覆盖率达到90%以上;充分发挥教育发展基金的作用,积极引进优质教育资源,努力推进基础教育公平、均衡发展。发挥政府的主导作用,积极推进医疗卫生体制改革和社区卫生服务体系,加大投入,健全基本医疗保障体系,为群众提供质优、价廉、便捷的医疗服务;加强公共卫生体系建设,提高应对突发公共卫生事件能力和疾病预防控制水平。

保护历史文化,传承名城历史文脉。独特的地域文化是构建和谐文化的主要特色。历史文化遗存是历史文化名城的“根”与“魂”,是传承历史文脉的重要载体。要大力挖掘上城深厚的历史文化底蕴,发挥独特文化优势。借助有形化和网络化的方法,抢救无形和难以传承的典故、传说、民间文艺、民间艺术等历史文化,并借助媒体和网络进行传播和保护;深化和完善吴山庙会等民俗文化活动,培育一批独具特色的历史文化品牌。要做足“老字号”文章,培育“历史、文化、休闲”品牌,形成上城新的发展优势。要保护建筑文化,加大对古建筑、南宋皇城遗址、石刻、名人故居和近现代有纪念意义的建筑物的保护力度;要把名城保护与商业特色街区的打造结合起来,还原历史的真实性、保护风貌的完整性、维护生活的延续性。

四. 实施生活品质提高工程, 努力促进民生保障

提升居民生活品质是推进科学发展、构建和谐社会的终极目标。要坚持执政为民,以人为本,保障民生,提高生活质量,提升社会的创造力与和谐度。通过着力解决“困难群众生活就业难”、“看病难”、“上学难”、“住房难”、“行路停车难”、“办事难”、“清洁保洁难”等人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,努力提高人民群众生活质量。

完善社会保障,倡导社会公平正义。完善的社会保障,是提升生活质量的基础。要按照“广覆盖、多层次”的要求,建立更为完善的社会保障体系和社会福利体系。健全基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育等社会保险制度,推广民营企业及灵活就业人员医疗保

险以及工伤、失业、生育等社会保险,积极扩大覆盖面。完善新型社会救助体系,构建以最低生活保障为基础,以医疗、教育、住房等专项救助和社会帮扶为补充的新型社会救助体系。重视老龄工作,积极探索养老服务社会化,加强退休人员的管理和服务。重视外来务工人员的管理和服务,切实保障外来务工人员的合法权益。实施积极的就业政策,通过发展经济、改善结构增加就业岗位,通过教育培训提高就业能力,重点解决体制转轨过程中失业人员的再就业问题,做好高校毕业生就业和外来务工人员就业工作,努力创造平等的就业机会。消除零就业家庭,登记失业率控制在4.5%以内。

加强社区建设,完善社区服务体系。提供优质的社区服务,是提升居民群众生活品质的重要内容。要加强社区组织建设、社区基础设施建设、社区管理制度建设、社区信息化建设,着力提升社会服务功能,逐步建立一支素质优良的社会工作者队伍。创新社区公共服务方式,采取政府购买非营利公益性服务项目的方法,扶持发展社区居民服务组织,逐步形成社会福利服务、社区互助服务、市场有偿服务相结合,多类型、多层次、广覆盖的社区服务网络体系,让社区居民安居乐业。不断完善基层自治组织和民主管理制度。进一步深化“一册三网”建设,提升社区信息化管理水平,完善网上求助与服务系统,通过网络实现社区资源共享,增强社区的现代化服务水平。

建设平安上城,营造和谐社会环境。营造一个平安祥和的居住生活环境,是提升居民群众生活品质的有效保障。始终坚持“严打”方针,严密防范敌对势力和“法轮功”等邪教组织的渗透破坏活动,严厉打击各类严重刑事犯罪。坚持“打防结合、预防为主”的方针,认真落实社会治安综合治理责任制,积极推进综治进民企,大力构建灵活多样的群防群治网络,切实提高治安防范能力。高度重视信访和维护社会稳定工作,不断完善利益诉求表达机制、社会舆情汇集分析机制、矛盾纠纷排查调处机制,明确职责、规范程序、加强配合,积极预防和妥善处置信访突出问题及群体性事件,着力消除拆迁、企业改制、利益调整过程中的不稳定因素,切实提高化解矛盾的能力。加强基层平安创建,不断提高基层维护社会和谐稳定的能力,以基层的平安促进全区的平安,以基层的和谐促进全区的

和谐。认真实施依法治区战略,着力推进司法公正,积极开展“五五”普法宣传。高度重视交通安全、消防安全、生产安全、食品安全、药品安全等公共安全,切实防止灾害性事故发生。着力建设资源节约型、环境友好型社会,认真解决影响经济社会发展特别是危害人民健康的环境问题。

加强党的执政能力和先进性建设

打造杭州 RBD,构建和谐新上城,加强党的执政能力建设和先进性建设是关键。要毫不放松地推进党的思想、组织、作风和制度建设,不断提高党的执政能力和水平,为上城加快经济发展和社会进步提供坚强有力的政治保证。

一. 高举旗帜,强化构建和谐社会的合力

坚持解放思想,实事求是,与时俱进,团结凝聚各方面力量参与和谐社会建设,是永葆先进性、提高执政能力的根本要求。要高举旗帜,把学习贯彻党章同学习贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想紧密结合起来,加强科学发展观的学习、教育和宣传,用科学发展观武装头脑、指导工作、解决问题。强化政府的社会管理和公共服务职能,建设服务型政府。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,支持人大和政协履行职能。巩固和壮大爱国统一战线,加强民族宗教、对台和侨务工作,团结一切可以团结的力量参与和谐社会建设。加强党对政法工作的领导,发挥政法机关在构建和谐社会中的积极作用。强化国防意识,进一步加强对武装工作的领导,积极推进国防动员、后备力量建设、征兵和“双拥”工作。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用,以及区域内的省、市单位和企业的作用,培育社会组织,激发社会创造力,努力形成全方位构建社会主义和谐社会的强大合力。

二. 提高能力,加强领导班子和干部队伍建设

提高各级党组织的执政能力和领导水平,关键是建设一支高素质的干部队伍。要坚持和贯彻党的民主集中制原则,进一步优化各级领导班子结构,改进领导方式和执政方式,努力形成团结务实、朝气蓬勃、奋发有为的坚强领导集体。深化干部人事制度改革,认真贯彻实施《公务员法》、《党政领导干部选拔任用工

作条例》，坚持以科学发展观和正确政绩观的要求评判干部，健全和完善干部选拔任用制度，推进领导干部公开选拔和竞争上岗工作，完善选人用人公正机制。加强党外干部和妇女干部的培养，加大后备干部队伍建设力度，大力培养使用德才兼备的优秀中青年干部，健全完善上挂下派、交流轮岗等制度。进一步做好老干部工作，切实保障老干部的政治和生活待遇。坚持党管人才原则，实施人才强区战略，拓展人才引进、培养、使用的渠道，营造优秀人才脱颖而出的环境，聚才引智，为加快发展提供人才和智力支撑。

三. 永葆先进，探索基层组织建设新途径

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。要巩固先进性教育成果，探索加强基层党建工作的有效途径，发挥党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用。紧密联系党员的思想实际，健全完善党员学习教育的长效机制，加强经常性教育，进一步坚定理想信念、增强责任、提高能力、积极进取、树立形象。加强社区党的建设，通过有效途径提高社区党员教育管理的针对性，深化完善社区党建载体，在服务社区群众过程中增强党组织的凝聚力和战斗力。推进“两新”组织党建，深化流动党员“安家工程”建设，努力扩大新经济组织和新社团组织的党建覆盖面，切实发挥“两新”组织党员的作用。认真贯彻机关党建工作条例和有关文件精神，加强对机关党建工作的领导，进一步加强机关党的思想、组织和作风建设，不断提高机关党员素质，推进机关党建工作科学化、规范化。继续加大工作力度，坚持分类指导，抓好学校、医院等事业单位的党建工作。

四. 从严治党，树立清正廉洁的党风政风

党的作风关系党的形象，关系人心向背，关系党的生命。要坚决贯彻党要管党、从严治党的方针，坚持不懈地加强党风廉政建设，毫不手软地开展反腐败斗争。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，认真落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，严格执行党风廉政建设的各项制度，深化干部任期经济责任审计、政务公开等制度，完善政府采购、建设工程公开招标投标等制度，努力从源头上预防和制止腐败现象的发生。进一步完善监督制约机制，加强执纪执法机关的协同配合，加大各类违法违纪案件的查处力度。以党风廉政建设责任制为

龙头，落实一岗双责，着力加强领导干部廉洁自律工作和重点领域、重点环节的反腐倡廉工作，认真开展治理商业贿赂工作。切实加强思想道德教育和廉政文化建设，努力以党内和谐促进社会和谐。

五. 严格自律，加强常委会自身建设

区委全委会及其常委会是全区社会主义事业建设的领导核心。要带头维护团结。严格遵守党的政治纪律，坚决维护中央的权威，维护区委的集体领导；要努力以区委及其常委会自身的坚强团结，带动几套班子之间、上下级之间、党群干群之间的大团结。要带头恪尽职守。树立强烈的责任意识，殚精竭虑，始终保持奋发有为的精神状态，敢于面对矛盾，知难而进、迎难而上，大胆推进思路创新、举措创新、制度创新，以创新精神解决新情况新问题，开创新局面。要带头改进作风。遵守各项廉政建设制度，坚持求真务实，真抓实干，艰苦奋斗，勤俭节约，不做表面文章，不搞花架子，力戒形式主义和奢侈浪费，讲实话，讲新话，讲短话。

同志们，回顾过去，我们豪情满怀；展望未来，我们信心百倍。面对新形势下的新任务，面对全区人民的殷切期望，我们重任在肩、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，动员和带领全区人民，全面落实科学发展观，大力推进改革创新，不断提高执政能力，振奋精神，团结奋斗，扎实工作，顽强拼搏，实现经济社会又好又快发展，为打造杭州 RBD，构建和谐新上城而努力奋斗！

注释

社区矫正试点工作：社区矫正是与监禁矫正相对的行刑方式，是将被判处管制、宣告缓刑、裁定假释、剥夺政治权利并在社会上服刑、暂予监外执行的罪犯置于社区内，由专门的国家机关在相关社区团体和民间组织以及社会志愿者协助下，在判决、裁定或决定确定的期限内，矫正其犯罪心理和行为恶习，并促进其顺利回归社会的非监禁刑罚执行活动，上城区作为浙江省首批试点单位，于2004年5月31日正式启动社区矫正试点工作，已逐步形成具有上城特色的“十个工作流程”和“八化”工作经验。

“135”党员为民工程：是区在第一批先进性教育活动中向群众作出的服务承诺，“1”是指架起一座连

心桥,每个党员为民解决 1~2 件实事;“3”是指开通三大党员“民情直通车”(拆迁安置车、平安护航车、服务保障车);“5”是指完善生活救助、医疗救助、教育救助、就业救助、社会救助“五位一体”的扶贫帮困体系。

党员会客厅:是社区党建的综合平台,有固定的场地和硬件设施,以“一站式受理,多元化服务”为运作模式,由党员值班受理群众来访来电。主要承担收集、分析、整合社情民意,向党员群众提供针对性服务,监督评议社区工作者及相关职能部门工作,对党员进行教育、培训、宣传等功能。

一名城四强市:是杭州市委、市政府 2006 年提出的发展战略,主要从发展大文化的高度,就加快杭州文化名城和教育强市、科技强市、卫生强市、体育强市建设作出了具体部署。

一园三区:是西湖创意设计谷的重点发展区块,主要包括以中国美术学院为依托的 University 科技园,以浣沙路为轴线、以开元中学为核心、以文保点为主体

的产业孵化区,以清河坊、劳动路为轴线、以天工艺苑为中心的展示交易区,以及以南山路、万松岭路和湖滨路为轴线的时尚休闲区。

一册三网:是为方便居民生活而搭建的社区服务信息平台。“一册”指《社区服务便民手册》,“三网”指电脑服务网(社区网站)、电视服务网(数字电视网)、电话服务网,借此为不同层次的居民提供多种生活服务信息,使居民实现网上购物、娱乐、沟通、资讯等功能,切实打造“15 分钟生活服务圈”。

“两新”组织:新社会组织、新经济组织。

流动党员“安家工程”:是区在开展保持共产党员先进性教育活动期间,针对党员队伍出现的新情况、新问题,努力探索流动党员教育管理的新方法。主要包括以下工作:开展“组织找党员、党员找组织、党员找党员”活动;探索流动党员管理和党组织设置的有效方法;丰富流动党员教育管理的形式和内容;构建流动党员教育管理长效机制;健全街道、社区、楼宇三级联网的党员服务中心(站、点)网络建设。

杭州市上城区第十二届人大常委会工作报告

——在杭州市上城区第十三届人民代表大会第一次会议上

上城区第十二届人大常委会主任 沈国友

(2007 年 2 月 5 日)

各位代表:

我受区第十二届人大常委会的委托,向区第十三届人民代表大会第一次会议作工作报告,请予审查。

2006 年的主要工作

一年来,常委会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚定不移地贯彻依法治国、建设社会主义法治国家的基本方略和党的十六大精神,在中共上城区委的领导下,紧密围绕我区工作大局,积极履行宪法和法律赋予的职责,各项工作取得了新的成绩,较好地发挥了地方国家权力机关的作用。



一. 加强监督检查,保证法律法规在我区的贯彻实施

常委会认真贯彻实施区十二届人大一次会议作出的《关于制定和实施上城区第四个依法治区五年规划的决议》,坚持依法监督,力求从广度和深度上使依法治区有新的进展。

抓法制教育,提高公民法律素质。常委会把推进依法治区、建设法治化城区作为一项长期的战略任务列入重要议事日程,坚持法制教育工作经常化、规范化。有计划地组织听取“一府两院”贯彻执行情况的汇报,进行视察检查,督促政府认真搞好“四五”普法总结验收等各项工作;为巩固“四五”普法全国先进城区成果,根据区委批转的《关于开展法制宣传教育的第五个五年规划(2006-2010年)》,及时作出了关于加强法制宣传教育的决议,推动“五五”普法规划的实施;坚持不懈地抓好法制宣传教育,支持“一府两院”开展法律学习、法律知识竞赛、法律服务进社区等活动,促进公民法律意识不断增强;对“一府两院”及区属和市直等21个单位的普法教育、基层依法治理和执法责任制、错案责任追究制、专项治理等情况进行视察评议,提出意见和建议,有力地推进执法人员增强依法行政和公正司法理念,提高法律素质,使依法治区工作向纵深发展。

抓执法检查,增强监督实效。常委会十分重视《关于推进上城区生态区建设的决议》的实施,与市人大常委会联动开展《杭州市饮用水源保护条例》实施情况的检查,以水污染防治工作为重点,检查了背街小巷改善工程中截污纳管和贴沙河两岸管理、复兴水渠保护、浙二医院的污水处理在线控制运行等情况;会同市人大常委会检查组检查我区钱塘江沿线、中河化仙桥、南星水厂等处的饮用水保护情况;听取了区政府关于2006年贯彻生态区建设决议的各项工作进展情况汇报以及区城管办关于截污纳管五年规划的汇报,提出寻求解决新途径等建议,进行跟踪督查,保障了生态区建设的顺利推进;配合省、市人大常委会开展《安全生产法》(“三法一条例”)和人口与计划生育“一法三条例”以及少数民族权益保障、科学技术进步等法律法规贯彻执行情况的检查。常委会还先后对《环境保护法》、《食品卫生法》、《文物保护法》、《杭州市城市房屋拆迁管理条例》、《杭州市全民健身条例》

等法律法规实施情况进行视察检查,针对发现的问题,及时向政府和有关部门提出工作建议,并督促整改,较好地保障了法律法规在我区的贯彻和实施。

抓干部监督,强化领导干部依法行政意识。常委会严格执行程序,依法行使职权,先后任免干部29人;继续开展领导干部任职前的法律知识考试,任职后将任期目标责任书交由常委会组成人员审阅,强化对被任命的干部依法受任和依法施政教育;对常委会任命的18名干部开展了工作评议,紧扣行政执法和廉政建设重点,通过深入实际评议调查和多种形式广泛征询群众与代表的意见,取得了比较好的效果。在总结以往评议工作的基础上进一步拓展评议工作的范围,采取人大选举干部与常委会任命干部工作评议并举,对一位副区长进行了工作评议;继续把对领导干部的经济责任审计和评议工作结合起来,督促干部强化财经法规意识;紧紧抓住落实整改工作这个重要环节,及时把评议意见反馈给被评议部门和任命干部,对整改情况进行跟踪检查,使整改工作落到实处。通过对任命干部的监督,促进干部增强法制意识、公仆意识和民主意识,更好地勤政廉政。

抓法律监督,促进司法机关公正司法。常委会坚持公正与效率,关注“平安上城”建设,先后把法院的速裁和检察院的侦查监督工作列入常委会议题,认真听取和审议了有关工作报告。对区法院速裁工作在提升审判效率与诉讼效益上的尝试和取得的成绩予以肯定,同时提出做好速裁程序宣传、完善速裁程序和流程管理制度、全面提升法官队伍综合素质和专业化水平等建议;在肯定区检察院为打击犯罪、保障人权、促进司法公正、维护社会稳定做出积极贡献的同时,建议要准确理解和履行侦查监督职责、完善侦查监督机制、进一步加强队伍建设;为进一步加强公安基层群防工作,主任会议还听取了区公安分局关于基层群防工作情况的汇报,在加强基层群防正规化管理、建立群防群治网络,强化职业队伍建设、加大打防控力度等方面有针对性地提出了意见和工作要求。通过强化司法监督、促进公正司法,有效维护了公民合法权益和社会稳定。

二. 依法实施监督,促进经济和社会协调健康发展

常委会围绕全区改革发展稳定大局和人民群众

切身利益的大事,加强对“一府两院”的监督,落实国家宏观调控政策,积极促进经济和社会协调发展,促进和谐社会建设。

对事关经济发展重大事项的监督。为推进构建杭州 RBD 战略,常委会根据区委部署,着重对招商引资、“三大商圈”、现代服务业和经济运行、预算执行等情况,深入基层调查分析,提出在招商引资上要注重质的提高,要发挥现代服务业在区域经济发展中的主导作用,要发挥湖滨、吴山等地商业集聚效应的工作意见。密切关注《“西湖创意设计谷”建设规划(2006~2010年)》的制订、国有资产管理。就事关经济发展工作,先后专题听取质监、规划、国土资源等市属垂直部门的执法情况汇报,积极开展调研、审议和视察检查行政执法工作,有效地推进了市属垂直部门履行法定职责,服务我区经济发展。认真审议关于国民经济和社会发展规划以及财政预算执行情况的报告,同时,听取和审议相关审计情况的报告,对加强审计工作,完善财政管理、确保“十一五”开局之年国民经济和社会事业又好又快发展提出了意见和建议。继续实行部门预算编制提交区人代会审议,并推广到民政、劳动和社会保障、司法、文体、安监等5个部门,注重程序性审查和实质性审查并重,积极完善审查程序,确保财政预算的执行。高度重视重点工程建设,建立了监督检查组,深入居民群众了解我区重点建设工程拆迁工作,到望江地区改造建设指挥部和农居建设中心听取了工程进展情况汇报,实地检查了拆迁建设工程。视察检查了伍公山整治、历史建筑保护、吴山路地块建设等工作。通过工作监督,保障我区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的健康实施。

对和谐社区建设工作的监督。常委会始终把社区建设工作摆上重要议事日程并加强检查指导。对在区十二届人大四次会议上由石小明等10位代表提出的“关于加快构建和谐社区”的议案办理情况进行了专题调查,实地视察民主自治、社区卫生、便民服务工作,听取政府和谐社区建设工作的汇报,对区政府坚持以推进社区服务为龙头,初步形成符合城区发展要求的社区管理体制和服务体系,夯实社区建设基础,探索出了具有上城特色的和谐社区建设的新模式,予以充分肯定。同时对政府要进一步整合利用社区资源、发挥社区功能、关注和谐社区创建工作的平衡发

展,健全社区管理机制等方面提出了工作建议。常委会组织部分委员和代表视察区政府办理关心老年人生活,为困难老人提供居家养老服务的实事,提出在做好困难老人养老服务工作的同时,要进一步重视社会福利与养老服务社会化工作,挖掘潜力,整合资源,扩大服务领域,提高服务质量,建立科学的评估体系,深化社会保障和社会救济工作等建议,促进了我区构建和谐社会的的良好发展。

对社会事业发展的监督。常委会十分重视“科教强区”战略的实施,关注我区《科学技术“十一五”发展规划(2006~2010年)》的制订;根据《上城区全国科技进步示范区建设与发展规划(2004~2008年)》提出的十大优先项目工程中的科普教育信息平台建设等内容,从进一步加强科学技术普及工作,提高全民科学文化素质,推动我区依靠科技进步促进经济、社会、环境协调发展的角度出发,对区政府贯彻落实《科学技术普及法》的工作情况报告进行了专题审议,建议政府进一步加强省级示范文明城区的创建和全民科学素质教育试点工作,加快科普基础设施建设,完善保障机制,推进科普工作深化发展,从而对我区科技进步起到了积极的推动作用。常委会重视医疗卫生体制改革,关注口腔医院改制工作,重点督办《关于加强老年医疗保健工作,解决应对社会老年化》议案的落实,视察我区和谐教育的创建、东南战略的实施以及幼儿教育等工作,努力促进社会各项事业全面健康地向前发展。

对城建城管为民办实事的监督。常委会把支持和促进城市建设与管理、为民办理实事列入监督工作的重点,促进提高人民群众生活质量和推进城市化进程。高度重视危旧房改造与老房子保护工作,并列入专题审议,实地察看了馒头山凤凰新村、南星小区、十五奎巷等地块,深入了解居民群众房屋使用情况和对改造保护工作的意见,从构建和谐社会、进一步提升城区环境质量、落实计划的保障措施等方面提出了建议。密切关注特色街区建设、市容环境卫生、社会保障以及社会治安综合治理等热点问题,采取组织代表视察、主任会议听取汇报和常委会专题审议等方式实施监督,督促区政府及有关部门采取有效的措施,切实搞好城市环境整治和长效管理,努力为居民群众创造安居乐业的社会环境。把维护群众根本利益作为工作

的出发点和落脚点，认真听取和审议了2006年政府实事办理情况的报告，视察了环城东路整治、望江地区安置房建设、望江和南星街道居家养老等工程完成情况，提出在城市建设中要充分考虑居民群众的生活方便，高度重视历史文化内涵的挖掘以及加强管理、节约成本、避免浪费等意见建议。在区政府高度重视下，实事办理成效明显。

三. 创新工作方式，充分发挥人大代表的作用

常委会按照代表法的规定，把人大代表工作作为常委会的基础工作来抓，不断研究新情况，探索新途径，总结新经验，努力创新代表工作，充分发挥人大代表的积极作用。

重服务，密切与代表和选民联系。贯彻实施《关于加强区人大代表联系选区及人民群众的若干意见》，全区各街道、系统代表之家和51个社区27个代表接待点，切实开展代表定期接待选民等活动，有效地解决了选民反映的问题。一年中，开展接待选民活动108次，参加接待的市、区代表236人次，接待选民892人次，听取和反映选民的意见建议261条，落实解决172件。注重发挥辖区市代表的作用，通过市代表反映一些不属于本区职权范围内的问题加以解决，进一步密切了代表与选民的关系。

常委会着力在提升代表工作的服务质量上下功夫，继续开展主任接待代表、走访代表活动，广泛听取民情，了解民意，为民解困。一年来，主任接待代表25名，走访代表48名，落实和解决代表反映的问题70余件，为代表履职搭建了平台。常委会还积极为省、市、区代表在闭会期间的活动提供组织和服务保障，共组织开展视察、检查、评议等活动14次，通过对《公证法》贯彻执行情况、劳教工作、杨绫子学校和中国美院象山分院建设等视察检查，提出意见建议，促进了政府工作。

重效果，激发代表履职积极性。常委会继续抓好定向视察工作，指导各代表小组认真制订定向视察计划，力求实效。组织代表们事先进行调查研究，在视察中积极建言献策，7个定向视察代表小组全年开展定向视察活动16次，提出意见建议21条，受到了被定向视察单位的高度重视，并认真地进行了处理；继续开展对上城工商分局执法工作的监督，听取工商分局的依法行政情况专题汇报，就该分局执法情况、服务

质量情况以及队伍建设等方面提出了意见建议。

常委会注重提高代表议案、意见和建议的办理质量，对大会期间收到的代表议案、建议和意见实行网上办理，公开议案建议的内容和办理的方案、方式、结果，增强了代表议案建议办理过程的透明度。继续坚持主任督办、办理工作例会、办理工作表彰和经验交流、不满意件重办等制度和重点加强检查、组织代表视察办理进程等办法，促进提高办理进度和质量。一年来，常委会主任督办重点建议4件；督促区政府各有关部门共办理代表议案、意见和建议69件，解决率为69%，办结率100%，代表满意率、基本满意率99%，较好地激发了广大代表履行职责的积极性。

重提高，增强代表履职能力。常委会积极为代表议政督政创造条件。为贯彻中央9号文件精神，组织全体区人大代表集中学习和培训，进行加强社会主义民主政治建设的专题辅导，促进人大代表进一步增强宪法意识，掌握法律知识；向代表通报今年以来我区经济社会发展情况，着重就矛盾和问题进行分析，突出工作透明度，促进代表履职能力的提高。高度重视人代会闭会期间的代表小组活动，指导代表小组精心安排计划，提高代表活动的实效性。在组织代表开展各类视察活动之外，还邀请部分代表列席常委会会议和参加各类调查研究，向代表寄发会刊等资料，让代表及时了解常委会和“一府两院”的工作，以利代表在管理国家和社会事务中充分发挥主体作用。

继续组织开展代表向选民述职活动，有38位代表向所在29个选区的700余名选民代表作了述职，接受选民的评议，促进了代表更好地履行职责。常委会积极鼓励先进，继续在全体代表中开展评选优秀代表议案和先进代表小组以及代表工作积极分子活动，激励代表围绕全区工作重点和改革发展中人民群众普遍关心的热点难点问题，参加省、市、区开展的人大代表视察、调查、评议工作；召开经验交流会，对“先进代表之家”和“代表进社区”工作积极分子进行了表彰。通过各项活动的开展，使代表们更加广泛深入地听取群众的反映和要求，有针对性地提出意见和建议，促进了我区代表工作整体水平的提高。

四. 依法搞好换届选举，保障人民民主权利

常委会坚持和完善人民代表大会制度，依据中央、省、市委的意见，作出了关于换届选举和建立区选

举委员会的决定,把坚持党的领导,充分发扬民主,严格依法办事贯穿于选举工作的全过程。

宣传发动,以点带面推动选举。为了依法做好人大代表换届选举工作,常委会精心制定工作日程,周密布置工作任务,统筹协调工作矛盾,并以清波街道为选举试点,以点带面,全面展开选举工作。在广大干部群众的共同努力下,顺利完成了组建机构和培训骨干、调查摸底和选区划分、宣传发动和选民登记、提名推荐和民主协商、组织投票和选举总结等五个阶段的任务。同时,在上城网、上城报开辟了换届选举专栏,连续报道全区各阶段选举进程,举办了换届选举有奖知识竞答活动,7000余人参加了此项活动;还通过张贴公告、法制宣讲、编印简报等宣传形式,使广大选民增强法律意识、了解选举常识,明确这次换届选举的指导思想和重要意义。还根据选举工作的进展情况和不同对象,分阶段、有步骤地认真组织培训和指导,使全区选举工作人员及时掌握有关选举业务,切实保障了选民的民主权利,保证了整个换届选举的正常运转。组织开展代表候选人与选民见面活动,对选好代表等起到了较好的促进作用。全区252376名选民参加了投票,新一届的200名区人大代表依法选举产生。

依法办事,努力优化代表结构。常委会重视换届选举中代表素质的提高,依法努力优化代表结构。新一届代表中,中共党员为133名,民主党派和无党派各界人士为67名,妇女为69名,具有大专以上学历的有184名,占代表总数的92%。他们当中,工人有90名;知识分子45名;各级党政干部57名;此外,还有军人、少数民族、宗教界人士、侨眷、个体经营者等。当选的代表结构合理,各方面素质较高,为我区新一届国家权力机关能较好地肩负起建设社会主义和谐社会的重要任务,使人民当家作主的权利得到切实保障,奠定了坚实的基础。

五. 注重自身建设,提高常委会整体水平

一年来,常委会重视加强思想、作风、组织、制度建设,从人大工作的实际和形势的需要出发,不断加强自身建设,坚持理论与实践相结合,努力提高常委会的议事效率和工作水平。

重视理论学习。常委会把巩固共产党员先进性教育成果作为自身建设的重要任务,进一步深化对邓小

平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的领会和理解,在实践中形成与时俱进的整体合力。常委会及时组织学习了党的十六届五、六中全会、中央9号文件和省、市、区委人大工作会议精神,学习胡锦涛同志关于构建社会主义和谐社会、科学发展观的重要论述和党员干部廉洁自律有关规定,认真参加区委中心组学习,坚持联系工作学法和常委会会前学法制度,先后组织委员们学习《杭州市城市房屋拆迁管理条例》、《浙江省各级人民代表大会常务委员会监督司法机关工作条例》等法律法规。注重知识更新,积极参加省、市人大组织的理论研讨会和培训,努力掌握人大业务技能。

发扬务实作风。常委会认真贯彻落实中央9号文件和省市人大工作会议精神,根据新形势对人大工作的要求,专题向区委作了汇报,在区委的重视下,去年7月召开了全区人大工作会议,并出台《关于进一步加强人大工作的意见》,更加明确了人大及其常委会工作的原则、任务。常委会落实区委意见,注重加强人大街道工委的工作,经常深入走访人大街道工委,指导人大街道工委组织开展代表向选民述职、视察调研、先进“代表之家”和代表进社区积极分子“双争”等活动,探索街道工委在基层监督工作中的新方法。坚持人大街道工委工作例会制度,定期研究和交流探讨工作,充分发挥街道工委在我区基层民主政治建设中的作用。重视工作机构建设,为联络省市人大代表和做好新形势下人大工作创造必要条件。常委会重视人大信访工作,一年来办理群众来信来访70件次。保障了公民的民主权利,被市人大常委会表彰为信访工作先进集体。

健全各项制度。常委会及时组织学习新颁布的《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》(以下简称《监督法》),并结合人大工作实际进行研究讨论。通过认真学习,在思想上提高了认识,增强切实履行好监督职责的责任心。同时对照《监督法》规定,对原来的工作制度进行了全面梳理,修订和制定人大常委会组成人员守则、代表工作办法、区人大代表持证视察等7项制度,并印制汇编,有效促进了常委会监督工作的规范化。

深入基层调研。坚持高效求实和走群众路线的原则,对常委会审议的议题以及人民群众普遍关心的问

题,深入基层开展调查研究,就我区经济运行、招商引资、实事办理、文物保护等方面进行调研,撰写了28篇调查报告和评议材料,提出了不少有针对性的意见和建议,为委员们审议和常委会决定重大事项提供了依据。同时,将十二届人大常委会以来的调研报告57篇汇编成册,以利今后工作开展。一年来,积极宣传人民代表大会制度,在市级以上各类媒体共发表通讯报道150余篇,被市人大常委会授予人大信息宣传工作先进集体。

此外,常委会还积极支持人大联谊会开展活动,发挥离退休老干部的作用。继续加强与省、市人大以及兄弟区、县(市)人大的联系,交流探讨人大工作,取长补短,开拓思路,促进人大工作新发展。

四年来的工作体会

四年来,区十二届人大先后举行了4次全体会议,召开常委会会议37次,主任会议117次,审议“一府两院”工作报告88项,依法任免国家机关工作人员127名,作出决定、决议54项,督办议案、建议和意见499件。在推进我区民主法制建设、经济和社会各项事业的全面发展中取得了新的成绩。回顾四年来工作历程我们深刻体会到:

一. 要发挥好人大常委会的职能,必须坚持党的领导

四年来,常委会始终坚持党的领导,凡属人大工作中的重要问题都及时向区委请示汇报,坚持在区委领导下依法开展人大工作。在依法任免干部中既贯彻党管干部原则,又严格按法定程序办事。认真行使人事任免权,同时加强对常委会任命干部日常工作的监督,强化领导干部依法行政和廉政意识,从组织上保证了地方国家机关工作的有序运行。实践证明,人大及其常委会在工作中坚持党的领导原则,自觉地接受党的领导,最根本的就是通过宪法和法律在本行政区域的切实执行,保证党的路线方针政策的贯彻落实,从而使党的领导、人民当家作主和依法办事有机统一起来,使人大及其常委会履行地方国家权力机关职能的过程,成为推进依法治区的过程。

二. 要提高人大监督实效,必须坚持围绕中心服务大局

四年来,常委会紧紧围绕全区工作中心依法行使重大事项决定权,先后就法治化城区建设、生态区建设、全国科技进步示范区建设、社区建设作出决议决定,通过行使重大事项决定权审查批准国民经济和社会发展规划、财政预决算,决定经济建设中事关全局的重大问题,推进经济建设顺利进行。结合“商旅富区”、“环境立区”战略,就打造RBD和加快改善城区旧貌的各项工作进行检查督促,对非典疫情、食品安全等事关民生的问题,抓住为民之本,突出重点加强检查监督。重视和谐社区的建设,落实小康社会型社区建设的议案办理,督促和支持政府以建设小康社会型社区为目标,实施街道和社区规模调整,开展社区减负,加强社区设施建设等一系列工作,推动了社区建设的不断创新和深化,推动了省级示范文明城区的创建。实践证明,只有围绕全区的中心工作,才能努力为经济建设服务,促进经济和社会各项事业的不断发展,才能不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,更好地使人大工作体现人民的意愿。

三. 要强化人大监督工作,必须坚持发挥人大代表主体作用

四年来,常委会始终坚持把实现和维护人民群众的根本利益作为人大工作的出发点和归宿,贯彻《代表法》及其实施办法,牢固确立人大代表的主体地位,组织代表参加视察、调查活动,及时向代表通报重要情况,广泛听取代表对全局性工作的意见和建议,认真做好服务代表工作,充分依靠人大代表,倾听代表的呼声和要求,督促政府切实解决诸如低洼积水、危旧房改造等人民群众的一些实际困难和问题,密切了党和政府与人民群众的联系,人大工作的基础不断夯实。实践证明,确立代表的主体地位,积极为代表服务,是发挥代表参政议政和督政作用,完善人民代表大会制度的不可缺少的重要工作,对于充分发挥代表履行职责的自觉性,建设和谐社会具有积极的作用。只有紧紧依靠人大代表,才能更好地担负起权力机关的职责,开创人大工作新局面,为推进物质文明、政治文明、精神文明、社会文明建设作出新的贡献。

四. 要体现人大监督职能,必须坚持依法治区

四年来,常委会坚持不懈地抓“四五”、“五五”普法教育依法治理工作,作出了第四个五年依法治区决议,督促“一府两院”贯彻落实依法治国方略,每年组

织对执法责任制、错案责任追究制的执行情况和八个专项治理进行视察检查,使领导干部进一步增强开展普法依法治区工作的责任感和使命感,紧密联系实际,推进法治政府建设和依法行政,促进经济、政治、文化和社会建设的顺利进行,领导干部依法行政的能力和水平得到明显提高,执法行为不断规范,有效地促使了政府加快职能转变。重视法院、检察院工作,督促两院强化程序意识,完善内部监督机制,促进司法公开,推进司法为民。高度关注和支持司法改革社区矫正试点工作,对试点工作的进展情况进行视察检查,依法保障被矫正人的合法权益,努力创造良好的法制环境。实践证明,只有强化人大监督职能,督促“一府两院”贯彻实施好各项法律法规,才能提高依法行政、公正司法水平,深化依法治区工作。

五. 要推进人大工作,必须坚持与时俱进

四年来,常委会本着一切从实际出发、实事求是的原则,坚持与时俱进,积极探索和改进工作的新途径和新方法,使我区人大工作有不少进取和提高。主任接待代表、代表接待选民等系列活动的开展,财政预算监督的改进,代表补选制度的探索,政情通报会的改进、以及代表定向视察和向选民述职活动的开展,均较好地发挥了代表的主体作用。本届常委会先后组织了8次政情通报会,方法不断更新,代表会前审议会中发言与政府通报并答复代表提问相结合的形式,突出互动性;区政府向代表作工作专题通报,增强了政情通报的针对性和实效性。这些活动的开展,进一步促进了代表更好地履行职责,密切了代表与选民的关系,促进了代表议政、督政积极性的发挥。实践证明,只有在工作上求真务实,积极探索,勇于创新,才能不断适应新时期人大工作的新要求,使人大工作充满生机,使人大代表在全区经济与社会协调发展中更好地发挥作用并取得成效。

各位代表,区十二届人大常委会任期的四年,在区委的领导下,在全区人民和人大代表以及各级党政部门、历届人大常委会老同志的大力支持、帮助、监督下,各项工作都取得了较好的成绩,在此,我谨代表区十二届人大常委会,向所有同志和各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意!

对照宪法和法律的规定,对照党和人民的期望,对照经济发展和社会全面进步所提出的要求,常委会

的工作还存在着不少差距:常委会的监督形式有待进一步规范;代表活动的质量有待进一步提高;常委会自身建设还要进一步适应形势和任务的要求。产生这些问题的原因是多方面的,但与常委会自身工作的不足有着直接的关系。要在区委的领导下,统一思想,提高认识,按照宪法和法律的规定,采取积极有效的措施,在推进民主政治建设的实践中予以改进,从而更好地发挥地方人大在依法治国实践中的重要作用。

今后工作建议

今后五年,是推动经济社会科学发展、构建社会主义和谐社会的关键时期。因此,加强和改进监督工作,增强监督实效,对更好地发挥人民代表大会制度的特点和优势,推进社会主义民主法制建设具有重大的现实意义和深远的历史意义。我们建议新一届人大常委会:

进一步坚持和依靠党的领导,深入推进依法治区。要继续贯彻中央9号文件精神以及区委加强人大工作的意见,积极践行“三个代表”重要思想,坚持执政兴国第一要务,把思想统一到党中央关于构建社会主义和谐社会的决定上来;深入推进依法治区普法教育,加强民主法制建设,保证宪法和法律在我区的有效实施。

进一步改进和完善监督方式,提高监督实效。要认真学习 and 贯彻执行《监督法》,坚持“少而精、抓大事”,着眼全局、围绕中心,突出重点、精选议题,围绕改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题,有计划地安排听取和审议“一府两院”的专项工作报告、开展执法检查,加强对任命干部的监督,把坚持党的领导、人民当家作主和依法治区统一于人大监督工作实践,按照监督法规定,更好地行使监督职权,使监督工作更有深度、更富实效,促进经济和社会协调发展。

进一步加强代表工作,密切代表同人民群众的联系。要不断加强和改进代表工作,积极探索和实践代表工作新举措,调动代表参与监督工作的积极性和创造性,通过发挥代表分布行业广泛的优势,进一步畅通联系人民群众的渠道,努力增强监督工作的群众基

础和社会基础,充分发挥代表是党和政府与人民群众的桥梁纽带的作用。

进一步加强自身建设,努力提高常委会工作水平。要加强理论学习和业务培训工作,提高常委会委员发现问题、分析和提出解决问题方法的能力和水平。要完善人大常委会的工作运行机制,切实尊重每一位常委会组成人员的民主权利,充分发挥常委会的整体效能。要坚持民主集中制原则,坚持集体行使职权,依靠集体的智慧保证监督权的正确行使。进一步加强对人大街道工委工作的指导,充分发挥人大常委

会及各工作机构的职能作用,强化人大常委会的自身建设,更好地担当起新时期的重任。

各位代表,让我们团结在以胡锦涛为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”伟大旗帜,认真落实科学发展观,全面贯彻十六大精神,在区委的领导下,进一步开拓进取,振奋精神,团结一致,扎实工作,充分发挥地方国家权力机关的重要作用,以实际行动,为打造杭州 RBD,构建和谐新上城作出新的贡献。

政府工作报告

在杭州市上城区第十三届人民代表大会第一次会议上

上城区代区长 陈红英
(2007年2月3日)

各位代表:

我代表杭州市上城区人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

过去四年工作回顾

区第十二届人民代表大会第一次会议以来,本届区政府在市委、市政府和区委的正确领导下,在区人大及其常委会、区政协的监督支持下,在全区人民的共同努力下,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实党的十六大和十六届五中、六中全会精神,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,按照“商旅富区、工业强区、科教兴区、环境立区、依法治区”五大发展战略,抢抓机遇,开拓进取,正确处理改革、发展和稳定的关系,努力打造杭州 RBD、构建和谐新上城,实现全区经济较快发展、区域环境日臻优美、人民生活不断改善、社会更趋和谐稳定,圆满完成了本届政府的任期目标。

一、经济结构进一步优化,区域经济协调发展

经济实力持续增强。以加快发展为主题,以结构调整为主线,切实转变经济增长方式,商旅经济快速发展,工业经济稳步增长,全区经济实力进一步增强。2006年,全区生产总值预计达到 296.6 亿元,财政总



收入达到 27.09 亿元,地方财政收入达到 14.64 亿元,分别是 2002 年的 1.7 倍、2.49 倍和 2.56 倍,四年年均分别增长 15%、25.4%和 26.3%。

现代服务业作用凸显。确立“建设旅游休闲商务区,打造杭州 RBD”的发展目标,出台一系列加快现代服务业发展的激励、扶持政策,大力发展信息、中介、创意等现代服务业。服务业对地方财政贡献日益突出,从 2002 年的 2.7 亿元增加到 2006 年的 12 亿元,年均增长 45.2%,其中现代服务业对地方财政贡献从 2002 年的 1.4 亿元增加到 2006 年的 4.2 亿元。

特色街经济初见成效。着力打造特色街,先后出台解放路现代商贸特色街和延安路时尚购物街业态指导性规划。湖滨国际名品街工程方案及设计先后赢

得“2005 年度全球最优异项目”等三项国际大奖,清河坊历史文化特色街区和南山路艺术休闲特色街区分别被评为“中国著名商业街”、“中国最具升值前景的商业街”。成功举办吴山庙会、清河坊民间茶会、中国丝绸文化节等西博会(休博会)项目,打响了休闲上城品牌。三大特色街区聚集人气,带动商机,实现特色街区经济效益与社会效益倍增,2006 年税收总额达到 6121 万元,是 2002 年的 43 倍,年均增长 157%。

都市型工业稳步增长。加大传统产业改造力度,拓展高新产业发展空间,加快工业产业结构调整步伐,产业层次得到提升。工业销售产值由 2002 年的 100.9 亿元增加到 2006 年的 197.3 亿元,年均增长 18.4%。重点骨干企业支撑作用明显,其销售产值持续占全区销售总产值的 85%以上。机械电子功能区(工业基地)经济效应初显,2006 年实现工业销售产值 13.8 亿元,利税 1.4 亿元。

科技进步成效显著。加大对企业技术改造、新产品开发扶持力度,四年累计投入技改资金 30.9 亿元。进一步提升企业自主创新能力,实施新产品研发、重点科技成果产业化、技术创新等科技计划 532 项,新产品产值率始终保持在 20%以上。建立国家级企业技术中心 1 个,省市级企业研发、技术中心 12 个。先后荣获“全国科技进步先进城区”和“全国科技进步示范区”称号,区科技创业中心被认定为国家高新技术创业服务中心。

二. 改革开放进一步推进,发展活力继续增强

招商引资实效明显。积极调整招商思路,创新招商手段,完善激励机制,实施楼宇经济和街巷经济指导性规划。推进重点企业“以企引企”、重点楼宇“责任招商”、重点项目“全力跟踪”。充分发挥街道主力军作用,全区有五个街道招商引资额超 10 亿元。四年来,新批外商投资项目 190 个,协议利用外资 8.13 亿美元,实际利用外资 2.81 亿美元;引进内资项目 5958 个,实际引进资金 280.59 亿元,其中商贸旅游服务业项目占 85%以上;完成自营出口额 11.52 亿美元,产品出口 60 余个国家和地区;2002 年以来引进的企业对地方财政贡献率达到 44%。

企事业改革稳步推进。基本完成区属企业、市属下放企业产权和劳动用工制度改革,着力推进现代企业制度建设。民营经济快速健康发展。事业单位改革

有序推进,根据分类改革的原则,积极探索卫生事业单位产权制度改革,并在全市率先完成文体事业单位改革。

街道管理体制更加完善。顺利实施街道行政区划和社区规模调整,将原有的 9 个街道调整为 6 个,67 个社区调整为 51 个。街道、社区资源得到有效整合,管理服务功能得到提升,社区配套用房面积由 2002 年不到 2 万平方米增加到 2006 年 3.7 万平方米。深化街道财政体制改革,理顺区与街道分配关系,对历年来街道不良资产和债务进行了全面清查和处理。经过调整,街道经济和财政实力得到快速增长,街道地方财政收入由 0.33 亿元增加到 1.97 亿元。

三. 城市建设进一步加快,城市管理成效显著

城市建设步伐加快。累计新开工 260.6 万平方米,竣工 250.7 万平方米,拆迁 3400 余户,安置 7800 余户,三年以上拆迁户基本得到安置。大力推进安置房建设,四年来,安置房新开工 64.4 万平方米,竣工 68.9 万平方米,全区最大的安置房建设地块—望江地区改造顺利启动。湖滨旅游商贸特色街区(一期)、清河坊历史文化特色街区(一期)、南山路艺术休闲特色街区(一期)、区政法大楼、近江家园等一批重点建设项目相继竣工投入使用。重视危旧房改善工作,编制完成《上城区危旧房改善规划》,确定馒头山一期地块、江城路南端东侧地块、横河新村、湖滨零星地块危旧房改善试点项目,完成危房整修 141 处。加大历史街区、历史建筑保护力度,完成韩国临时政府纪念馆修复工程,启动元福巷历史地段保护工程。加强环境综合整治,完成 7 个精品小区和 182 幢房屋平改坡整治工程。整治解放路、庆春路(上城段)、环城东路(上城段)等 7 条道路。改善背街小巷 330 条,完成截污纳管 508 处,治理低洼积水 17 处,建设无障碍设施 205 处,治理地质灾害隐患点 4 处,受益居民达 20 余万人。

城市长效管理再上台阶。积极推进城管体制改革,组建区城市管理办公室,成立社区城管工作联系站,制定《上城区城市环境管理三年规划》和《上城区城市管理三年实施计划》。深化完善五大长效机制链,提高“四化”长效管理水平,连续三年荣获杭州市城市长效管理目标考核一等奖。大力实施数字化城市管理,建立区二级协同指挥中心。加大对“十乱”现象等整治力度,重点开展各类专项整治 400 余次,累计办

结各类城市管理行政执法案件 6.6 万余件，市容秩序得到明显改善。实施“四小车”和农贸市场整治，顺利完成早点摊(车)退路入室。切实加大拆违力度，累计拆除违章建筑 1975 处共计 15.7 万平方米。

生态区建设扎实开展。编制完成《上城区生态建设规划》。深入开展“绿色工程”，创建省市级绿色社区 24 个、绿色学校 23 所、绿色工地 36 个。加强饮用水源保护，实施中河复兴路段饮用水渠综合整治，投资 500 万元建设中河复兴段护栏，对贴沙河、中河、东河和新开河实施河道整治。大力推广清洁能源，重点开展“烟控区”、“禁燃区”创建工程。积极引导企业开展清洁生产审核和 ISO14000 环境体系认证，3 家企业通过清洁生产认证，8 家企业通过 ISO14000 认证。扩大绿化用地，累计扩绿 45 万平方米，荣获“杭州市创建全国绿化模范城市先进集体”称号。

四. 社会事业进一步发展，文明程度不断提升

社会保障体系日趋完善。大力推进社会保险，积极实行“五险合征”，全区养老保险参保达到 47292 人，比 2002 年净增 17731 人；工伤保险参保达到 46787 人，净增 23444 人。广泛动员社会力量，积极推进社会福利事业。加强养老服务机构建设，全区现有敬老院 11 家，“星光老年之家”71 家。认真落实优惠政策，努力解决就业再就业问题。累计开发就业岗位 8 万余个，安置失业人员 6.8 万余人次，其中就业困难人员再就业 3 万余人次。切实抓好残疾人就业工作，每个街道均建立残疾人就业、培训基地，有劳动能力的残疾人就业率达 86%，为有困难的失业残疾人购买养老保险和医疗保险。深入推进企业退休人员社会化管理服务，5.8 万名退休人员实现属地管理。健全完善社会救助体系，有效保障困难群众基本生活。加大财政投入，规范最低生活保障制度，深入开展“春风行动”。成立区慈善总会，共募集救助资金 2107 万元。对 4.6 万余人次实施了生活、就医、就业、就学等方面的救助。发放低保金 2256 万元，各类救助款 3858 万元。

社区建设全面推进。按照“更加注重社会公平、促进社会和谐”的要求，以评定星级社区、精品亮点社区为载体，开展小康社会型社区、和谐社区创建工作，社区建设不断推向深入。加强和完善社区服务，在全市率先推出社区工作准入制度，率先开发“e 家人”社区事务综合管理系统，率先开展“一册三网”建设，并提

出“5A”社区服务新目标。依托“96345”服务平台，打造“15 分钟生活服务圈”，发展信息、服务加盟单位 1124 家。积极推进社区服务大厅建设，全区已有 40 个社区实现“一站式”办公。大力实施居家养老服务，通过“三级管理、四级运作”的运营模式，为老年人提供生活照料、疾病看护、精神慰藉等各项服务，支出居家养老服务费 114 万元，使 12779 人次享受了服务。在全省首创社区老龄工作规范化建设“3587”工程，荣获“全国老龄工作先进区”称号。残疾人工作再上新台阶，荣获“全国残疾人工作先进区”、“全国社区残疾人工作示范区”和“全国残疾人康复服务典型区”称号。

优质教育均衡发展。大力实施名校集团化战略和“东南战略”，组建天长、宗文、胜利学前和行知学前教育集团，成立上城区教师进修学校附小和杭州市教育科学研究所附小，不断扩大优质教育覆盖率，顺利通过“浙江省教育强区”复检。大力实施学校标准化建设和技术信息化工程，累计投入 3 亿余元改善学校办学条件，撤并学校 14 所，新建校舍 17 万平方米。大力实施教育人才工程，开展骨干教师评选、后备干部选拔，成立区教育发展基金会、名师培养工作站等，师资队伍继续保持领先。加强未成年人思想道德建设，创新德育工作载体，“敬廉崇洁”启蒙教育得到中央领导和省、市有关部门的充分肯定。大力实施教育社会化工程，首创终身教育券，努力构建终身教育体系，推进学习型城区建设。连续五年承办中国杭州“名师名校长论坛”，进一步提升上城教育品牌和实力。

公共卫生体系日益健全。建立健全突发公共卫生事件应急机制，着力提高突发公共卫生事件的应急处理能力，在抗击非典战役中取得重大胜利，被授予“全省抗击非典先进集体”。全面开展“八小”行业整治，加大食品卫生、公共卫生安全监督检查力度。爱国卫生工作扎实推进，荣获“国家卫生城市先进城区”称号。新建社区卫生服务站 16 个，形成覆盖全区的社区卫生服务网络，不断深化社区卫生服务，努力缓解百姓“看病难、看病贵”问题，被命名为“全国社区卫生服务示范区”。人口和计划生育基层基础工作得到加强，年均计划生育符合率达到 98.7%，荣获“全国计划生育优质服务先进区”称号。

文化体育等事业更趋繁荣。积极开展“社区群众文化艺术节”、“全区外来务工者文化艺术节”等群众

文化活动。“南宋街市”集体舞获全国广场舞蹈最高奖——山花奖。坚持集中整治和长效管理相结合,加强文化市场管理工作。组建区图书馆,区文化馆被评定为国家一级文化馆,区档案馆被评定为省一级档案馆。大力普及全民健身运动,定安路体育中心游泳馆建成开馆,建设精品健身苑、健身路径等设施共4万余平方米。再次蝉联“全国游泳之乡”、“全国先进游泳池(馆)”荣誉称号。竞技体育继续保持领先,在浙江省第十三届运动会上,我区选送的运动员共获得40.5枚金牌,名列全省第一。在全市十六届运动会上,夺得金牌、奖牌、总分三个第一。深入开展“八荣八耻”等爱国主义宣传教育活动,着力提高公民思想道德水平、科学文化知识和文明素质。认真实施妇女儿童发展规划,妇女儿童事业长足进步,再次被确认为“全国实施妇女儿童发展纲要示范单位”。国防动员、民兵预备役建设、征兵、双拥、人民防空、对台、侨务、民族宗教、科普以及关心下一代等各项工作取得新进展。

五. 平安上城进一步深化,社会环境更加稳定

社会治安持续强化。严厉打击严重刑事犯罪,严密社会治安防控,防范和惩治“法轮功”等邪教组织的犯罪活动,始终保持对各类严重刑事犯罪的高压态势,连续四年实现命案重案全破。加强治安动态监控系统建设,投入830万元建成覆盖辖区主要道路、公共场所和51个社区的电子监控网络,有效提升社会治安科技防控能力。在市统计局与市综治办联合开展的调查统计中,我区群众对当前社会治安状况满意率连续三年位居全市老城区区前列,被命名为“浙江省首批平安区(县市)”。

社会稳定全力维护。成立区维稳办,强化全区维护社会稳定工作组织协调。进一步健全排查化解矛盾纠纷工作机制,建立维稳工作情报信息研判、维稳专项工作联席会议、维稳信息报送和重点人员稳定工作责任四项工作制度。进一步完善化解处置群体性事件的事前预警机制、事中化解机制和事后处置机制,加强人民调解工作,积极化解各类矛盾纠纷,依法妥善化解和处置群体性事件。加强民族宗教工作,推进民族团结宗教和谐。进一步做好归正人员安置帮教和青少年违法犯罪预防工作,社区矫正试点工作经验在全省得到推广。认真贯彻落实《国务院信访条例》,做好信访和区长公开电话工作,在全市率先启动“社区

12345管理系统”。四年来,共受理群众来信3330件,来访8912人次,办结率达99.8%,满意率达95.6%,受理市长、区长公开电话52764件,办结率达99.6%,满意率达96.8%,荣获“省信访目标责任考核优秀单位”,并连续三年获得“市长公开电话工作先进集体”。

安全生产形势良好。组建区安全生产监督管理局。进一步完善消防和安全生产责任制,健全监管体系,加大对重大事故隐患的排查整改力度,加强特种行业、特种设备和危险化学品等安全检查。强化消防安全工作,开展木结构住房困难户消防隐患专项整治,火灾发生数同比下降17%,至今已连续两年保持安全生产零死亡。深入开展打假、食品安全专项整治等行动,建立食品生产流通消费安全动态监管预警系统,强化对食品生产流通消费的有效监管。全面实施“平安校园”创建活动,校园及周边的安全管理工作实现制度化、规范化。

六. 政府职能进一步转变,服务功能逐步完善

大力推进法制政府建设。深入实施依法治区战略,制定《上城区第四个依法治区五年规划》,积极开展“四五”普法教育,荣获“2001~2005年度全国法制宣传先进城区”。进一步加大法律法规宣传力度,强化行政执法人员的法治观念,严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责,做到依法行政。认真贯彻落实《行政许可法》和国务院《全面推进依法行政实施纲要》,全面清理行政规范性文件,完善行政执法貌一新责任制、行政执法过错追究制。抓好行政复议和行政执法监督工作。坚持精简、统一、效能和依法行政原则,调整政府部门职能和政府机构设置,深化完善政府机构改革。

自觉接受人大、政协监督。坚持向区人大及其常委会报告工作,向区政协通报情况,坚持区人大常委会领导列席区政府常务会议等制度。积极配合区人大常委会、区政协开展各项视察调研活动。四年来共向区人大常委会报告工作14项,向区政协通报工作25项。高度重视人大代表议案意见建议和政协委员提案的办理工作,实行领导重点督办和“回头看”制度,并将建议、提案及答复及时上网反馈。四年来,共办理各级人大代表议案、意见和建议437件,满意率为99.2%;办理政协委员提案434件,满意率为99.4%。四年来共提出为民办实事三十八项,除了望江公园建

设、修缮十五奎巷 170 户老房子和安置房开工 30 万平方米三项实事因规划方案调整和拆迁原因未能完成外,其余三十五项均已完成。

不断提升行政服务效能。深入开展机关效能建设,进行机关“满意、不满意单位”评选,进一步转变机关工作作风。建立区行政服务中心,协调、组织、管理全区行政审批事务和行政服务事项。进一步推行电子政务,启动并逐步推进网上办公、办事,努力降低行政成本,提高行政效率。认真落实党风廉政建设责任制,建立健全惩防体系,坚持开展反腐倡廉,切实加大各类违法违纪案件查处力度,严惩各类腐败行为。积极开展商业贿赂专项治理。加大审计工作力度,四年来,共完成审计项目 153 个,查出各类违规和管理不规范金额 1.15 亿元。制定突发公共事件应急管理预案,建立完善应急处置机制,提高应对公共危机的能力。加强统计调查,在全市率先单独成立区统计局。认真贯彻实施《公务员法》,严格控制编制和机构。

公共财政建设和国有资产监管稳健有效。先后制定出台《国有资产授权经营和委托监管暂行办法》等一系列制度,全面开展国有资产授权经营和委托监管,规范国有资产管理。加强公共财政建设,优先保证政府履行公共服务职能,加大对教育、卫生、公检法、社会保障等领域和重点基础设施建设的资金投入,严格控制政府一般性支出。加强预算外资金管理,严格执行“收支两条线”规定。深化完善行政事业单位建设工程公开招标,继续强化建设工程监督管理,四年来,小型建设工程公开招标 321 个,交易金额 2.5 亿元,节约资金 3000 余万元。

回顾总结过去四年的工作,我们深深体会到:

要坚持实事求是,科学谋划发展思路。思路引领发展,思路决定发展。四年来,我们树立和落实科学发展观,遵循上城经济社会发展的内在规律,保持上城发展特色,既老老实实在地按规律办事,又不墨守成规,敢于创造,勇于创新,善于实干,作出了“建设旅游休闲商务区、打造杭州 RBD”、“接轨钱江新城,加快沿江区块发展”等符合上城实际的战略抉择,明确了方向,统一了思想,充分把握和利用了发展的难得机遇和有利条件,用加快发展的办法破解各种社会矛盾。

要坚持干在实处,齐心协力争先创优。争先创优是推动各项事业发展的强大动力。四年来,我们以干

在实处、走在前列的精神,自豪而不自满,昂扬而不张扬,务实求变、务实求新、务实求进,化挑战为机遇,转潜力为实力,全区上下齐心协力,荣获“全国社区建设示范区”、“浙江省示范文明城区”等国家级、省级荣誉 40 余项。

要坚持以人为本,时刻关注民生保障。实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益是政府一切工作的出发点和落脚点。四年来,我们始终将解决民生问题摆在更加突出的位置,权为民所用,利为民所谋,情为民所系,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。完善社会保障体系,创新社会救助机制,改善居民居住环境,健全为民办实事长效机制,不断提高群众特别是困难群众的生活水平和质量。

要坚持统筹协调,维护社会和谐稳定。和谐稳定的社会环境是经济社会发展的有效保障和重要基石。四年来,我们遵循“发展促和谐、民主推和谐、公正求和谐、管理谋和谐”的思路,切实转变职能,推进依法行政,强化社会建设和管理。以建设“平安上城”为载体,加强社会治安综合治理,切实保障公共安全,有效维护社会稳定,努力形成平等友爱、融洽和谐的人际关系和充满活力、稳定有序的社会环境。

同时,我们也应清醒地认识到,在前进道路上还面临不少困难和问题。从外部环境来看,各地围绕资源、市场、技术、人才等方面的竞争将更加激烈。从内部环境来看,发展空间、资本等要素性制约依然存在,现代服务业尚未成为支撑地方财政的支柱产业;城市基础设施建设尚不能适应旅游休闲商务区发展的需要;维护社会稳定的任务仍然十分艰巨;政府自身建设有待进一步加强,机关工作效率和公务员队伍整体素质有待进一步提高等等。对于这些问题,我们将高度重视,通过解放思想、开拓创新、加快发展加以解决。

各位代表,过去的四年,我区经济社会实现健康协调快速发展,成绩实实在在,有目共睹。这些成绩的取得,得益于市委、市政府、区委的正确领导和历届区政府打下的良好基础,也离不开区人大及其常委会、区政协、各民主党派、工商联、各人民团体、市各延伸机构、共建部队、离退休老同志、社会各界人士,以及各有关单位和辖区市民的充分理解和大力支持。在此,我代表区人民政府向所有为上城经济社会发展作

做出贡献的同志们、朋友们,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

今后五年政府工作指导思想和总体目标

今后五年是我区实现加快发展、可持续发展的关键时期。我们面对的将是一个机遇与挑战并存,机遇大于挑战的环境。国际经济全球化趋势深入发展,国内经过前一轮宏观调控,经济社会发展步入新阶段。我区经过多年的改革与发展,积累了较强的综合实力,区位条件、体制机制、基础设施、人文环境等构成的比较优势正在凸现。

基于上述背景,并根据中央、省、市有关要求和区第八次党代会精神,确定今后五年发展的指导思想是:高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实党的十六届五中、六中全会精神,坚持以人为本,以科学发展观统领经济社会发展全局,深入实施 RBD 战略,接轨新城、保护老城,大力建设沿湖核心商业圈、沿江商务居住圈、沿山历史文化圈,不断提高经济质量、环境品位、文化内涵、生活品质,实现我区经济社会又好又快发展,全面构建社会主义和谐社会。

今后五年,围绕“打造杭州 RBD,构建和谐新上城”的总体目标,继续实施“商旅富区、工业强区、科教兴区、环境立区、依法治区”五大战略,着力提升文化软实力,经济社会发展的奋斗目标主要体现在以下六个方面:

一. 综合实力再上新台阶

坚持发展第一要务,用发展的办法解决前进中的问题,国民经济继续保持快速协调健康发展。到 2011 年,全区生产总值年均增长 12%,财政总收入年均增长 8%,地方财政收入年均增长 8%,固定资产投资年均增长 15%。

二. 经济结构发生新转变

现代服务业对地方财政贡献比重明显提高,都市型工业健康发展,高新技术产业稳步增长,产业结构不断优化。到 2011 年,第二、第三产业比重为 40:60,规模企业工业销售产值年均增长 8%;资源利用效率显著提升,万元生产总值综合能耗降低 20%以上。

三. RBD 建设显现新成效

历史地段、历史建筑保护工作有序推进,湖滨核心区区块和特色街区基本建成,创意产业得到较快发展。主动接轨钱江新城,加快沿江区块发展,望江地区改造、农居公寓等重点项目全面完成,杭州 CBD 和 RBD 实现互补互荣,共同发展。全面实现生态区建设的各项目标,深入打造品质城管,区域环境得到改善,可持续发展能力不断增强。

四. 自主创新实现新跨越

坚持科教兴区战略,提升自主创新能力,推进科教人才优势转化为自主创新优势。到 2011 年,科技投入占财政支出的比重达到 4%,企业科技活动经费支出占销售额的比重达到 3%;累计引进和培育各类研发机构 15 家,新建市以上企业研发、技术中心 8 家,年专利申请量突破 500 件,专利授权量突破 260 件;高新技术产业增加值年均增长 20%以上。

五. 改革开放迈出新步伐

深化经济体制改革,加快民营经济发展。稳步推进事业单位改革,加大市场化运作力度,鼓励社会资本进入公共服务领域,提高公共服务质量和绩效。充分利用国内、国外两个市场、两种资源,转变利用外资模式,进一步提高外资利用的能级和水平。

六. 和谐上城建设取得新进步

深入建设教育强区,完善公共卫生、劳动就业和社会保障体系,大力发展群众文化、群众体育、竞技体育和体育产业。继续推进“平安上城”建设,健全应对公共危机应急机制,切实维护社会稳定。人民群众居住生活条件和精神文化生活进一步改善,社会主义核心价值体系进一步健全,政府依法行政能力进一步增强,社会和谐水平进一步提高。

2007 年政府主要工作

各位代表,2007 年是新一届政府的开局之年,也是实施“十一五”规划的关键之年,做好今年的工作具有十分重要的意义。根据今后五年发展的指导思想和总体目标,结合当前实际情况,对 2007 年全区主要经济社会发展预期目标提出如下建议:

1. 全区生产总值增长 13%;
2. 工业销售产值增长 8%;
3. 社会消费品零售总额增长 15%;

- 4.实际利用外资 6000 万美元;
- 5.地方财政收入增长 10%;
- 6.计划生育符合率 97%以上。

为此,今年政府工作要紧紧围绕“打造杭州 RBD、构建和谐新上城”的目标,着力在“六个突出,六个提升”上下功夫:

一. 突出抓好经济结构调整,提升可持续发展潜力

继续紧紧抓住结构调整这条主线,接轨钱江新城,提升特色街区,发展创意产业,不断完善 RBD 功能布局,努力形成具有上城特色的现代产业发展格局,实现经济增长方式的转变。

高起点发展沿江区块。根据钱江新城发展定位,结合区情实际,按照人气与商气相融合,商务与居住相结合,环境与设施相配套的原则,进一步完善我区相关项目的规划方案,科学谋划沿江区块功能定位和业态布局。切实加强领导,深入调研,积极探索,建立完善激励、协作等各方面工作机制,努力形成合力推进沿江区块发展的良好氛围。进一步加强相关政策的研究,在用足用好钱江新城扶持政策的同时,制定完善我区配套政策,推进沿江区块科学快速发展。推进集体经济制度创新,加快近江、望江、玉皇三个经联社经济发展。按照“国际化、现代化、精品化”的要求,开工建设望江金融商务大厦、景江商贸城、望江商贸大厦、秋涛综合大楼、秋涛商务大楼和玉龙饭店等项目。

大力推进现代服务业发展。进一步发挥规划引导,政策驱动效应,拓宽领域、扩大规模,加快现代服务业发展步伐,提升服务业在全区经济中的比重。要以“西湖创意设计谷”建设为重点,依托中国美院和其他科研院所的品牌、人才、技术等优势,建设创意产业孵化基地一期工程和公共服务平台,推动创意产业发展。要大力发展占地资源少,经济效益高的科研设计、金融保险、经济事务、电子商务、法律服务等中介服务业。要着力发展为居民提供便利的社区医疗、社区保安、社区家政、托幼养老等服务行业,进一步规范物业管理。要注重提升传统服务业,运用现代信息技术,整合优化专业市场,发展现代连锁企业,提升特色商业企业。

努力促进特色街区繁荣。突出湖滨的龙头带动作用,强化湖滨旅游商贸特色街一体化规划、建设和管理,进一步完善细化国际名品区、异国风味区等七大

区块的功能和业态布局,加快推进湖滨 4+1 地块建设;加快推进清河坊历史文化特色街区二期保护修复工程,继续加强业态引导和布局调整,切实抓好河坊街 4A 级景区创建工作;结合“西湖创意设计谷”建设,稳步推进南山路艺术休闲特色街区保护工程,启动勾山里部分地块改造,进一步营造延安南路商业氛围,不断提升街区管理水平和艺术休闲品牌形象。通过保护建设和业态完善相结合,充分发挥特色街区的辐射带动效应,激活与周边街巷的衔接融合,努力发展街巷经济,形成串珠成线、连线成面、互动互进的良好格局。

积极发展都市型工业。按照“改造提升传统产业,发展壮大优势产业,大力培育高新产业”的战略思路,依托中心城区独特的信息、人才等资源,深入推进清洁生产和循环经济,重点发展与城市功能和生态环境相协调的工业产业。通过高新技术和先进适用技术的应用、关键设备的引进和电子商务技术的推广应用,进一步扩大龙头骨干企业的影响力,巩固壮大饮料食品、智能电器、电子机械等传统支柱产业。多渠道、多层次引进高新技术企业,不断扩大高新技术企业队伍,加大技术引进、技术改造和新产品研发力度,促进产品结构升级和技术附加值的提高,大力培育发展高新产业。坚持土地集约化、产业集群化、资源循环化、人才精英化原则,抓好标准厂房建设和扩容扩规工作,加强服务配套,加快推进机械电子功能区(工业基地)建设。

不断增强自主创新能力。全面实施《全国科技进步示范区建设与发展规划》和《上城区科学技术“十一五”规划》,加快区域创新体系建设,不断增强自主创新能力。充分利用国家级孵化器的优惠政策,加强区科技创业中心建设,着力推进产、学、研合作,积极引进和发展技术含量高、资源消耗低、环境污染少的高新技术产业。

鼓励和支持企业加大研发投入,建立各级、各类研发中心和技术中心,新建市级以上研发中心和技术中心 5 家。加强与大专院校、科研院所的合作,建立创意产业孵化器、研究生创新实践基地等多种形式的科技创新平台,为企业科技创新和成果转化提供服务。

二. 突出抓好体制机制创新,提升经济社会发展活力要解放思想,大胆实践,推进改革攻坚,提高开放

水平,加快体制机制创新步伐,使改革开放成为经济社会发展的强大动力,再创发展新优势。

深化重点领域改革。继续优化民营经济发展环境,坚持“非禁即入”、一视同仁,鼓励民营资本进入市政公用、城市基础设施和现代服务业等领域,积极发展中小企业担保机构,推进“以民引外、民外合璧”,加快民营经济发展。进一步深化公益性事业单位内部人事、收入分配和社会保障制度改革,规范经营性事业单位转企改制。开展社区卫生服务机构“收支两条线”综合改革,强化绩效挂钩的内部运行机制,进一步完善社区卫生服务机构运行和补偿机制。

加大招商引资力度。继续把招商引资作为“一把手”和“生命线”工程,坚持内外资并重,“北接上海、东引台港、重攻日韩、拓展欧美”,进一步落实“三三三”工程,力求引资规模有新的扩大,引资质量有新的提高。加快从招商引资向选商引资转变,尤其要在沿江区块发展、“西湖创意设计谷”建设、现代服务业推进、高新技术产业发展等领域加大招商力度,重点引进龙头型大项目、区域性企业总部、功能型服务企业和科技含量高的高新项目。在提前介入,加强规划引导,提高楼宇建设档次的同时,整合区域资源,加大楼宇招商力度,大力发展楼宇经济。要充分发挥企业的主体作用和街道的主力军作用,探索以商招商、产业招商等市场化招商方式,形成全方位、多层次、高效率的招商引资通道。要加强对已引进企业和项目的跟踪服务,掌握引资项目的实际发展情况,做好“稳商”、“留商”文章。继续做好“山海协作”和“双对口”工作。坚持以质取胜战略,提高自主品牌和高科技产品出口比重,推进外贸增长方式转变。

创新政府管理体制。建立健全领导、专家、群众和社会组织相结合的科学民主决策机制,完善重大问题决策制度和决策责任制。科学构建公共财政体制,把更多财政资金投入到社会事业、社会保障和社会服务领域,加大对教育、科技、文体、卫生、就业、低保、治安、环境保护等方面的投入,做到有进有退,有保有压。健全政府投资监管制度,切实加强国有资产监管,实现国有资产保值增值。坚持精简、统一、效能原则,调整和完善政府机构设置,努力构建行为规范、运转协调的行政管理体制。大力推进电子政务建设。

三. 突出抓好重点项目建设和城市管理,提升城

区环境品位

围绕生态城区建设总体目标,依托城市发展规划,坚持以人为本,进一步提升环境质量,提高生活品质,为经济快速发展提供承载平台,为群众生活环境的改善提供硬件支撑。

深入实施老房子改善工程。实施大项目带动,结合湖滨二期整治等项目,力争完成30万平方米危旧房修缮工作。按进度推进馒头山一期地块、江城路南端东侧地块、横河新村和湖滨零星地块危旧房改善试点项目。制定五柳巷等历史地段的保护修缮方案并力争启动。加大文保单位和文物遗产修缮保护力度,加强巡查、管理和维修,及时消除安全隐患,确保文保建筑、历史建筑的安全。

继续加快重点工程建设进程。加强部门协调配合,加大拆迁工作力度,推进重点工程建设进程,以望江地区启动区块和农居中心建设为重点,力争开工50万平方米、竣工30万平方米。推进湖滨地区整治与建设工作,完成湖滨一期拆迁、安置以及吴山路地块整体开工建设任务。全面实施龙翔里区块修复保护工程,启动中华饭店地块前期拆迁工作,同步完成以上地块设计方案的深化调整。加强历史街区保护,启动清河坊二期和中山中路(鼓楼-高银街)保护整治工程。

扎实推进生态区建设。启动《上城区截污纳管三年规划》的实施,重点在望江、南星、紫阳地区加大截污纳管实施力度,有效改善该区域基础设施薄弱的现状,实现河道“水清、流畅,岸绿、景美”的目标。深入开展“生态街道”、“绿色社区”、“绿色学校”、“安静小区”等创建活动,进一步提升生态建设水平,扎实推进生态区建设。强化重点行业、重点区域和重点污染源的监管,深入开展环境污染综合整治,加大执法力度,依法查处污染环境的案件和问题。

着力提升城市管理绩效。加快城市管理信息化建设步伐,进一步推进数字化城市管理,健全无缝隙城管网络,实现城市长效管理。完善城市管理责任体系,进一步理顺条块关系,在条块捆绑以奖代拨考核暂行办法的基础上,建立更切实可行的奖惩激励机制。按照“条块结合、块抓条保”的原则,强化街道在城市管理中的主导地位和社区的基础作用。不断巩固城市“十乱”、“八小”及窗口地段、重点路段的管理

整治效果,努力改善我区的环境整体面貌。扩大“四化”长效管理覆盖面,继续开展“洁美杯”竞赛,确保城市管理长效化、制度化。进一步加大城管工作的宣传力度,增强城管工作与社会互动性。加强作业市场化运作,推进垃圾减量化,提升城市管理效能。加大拆违力度,依法查违、拆违。

四. 突出抓好民生保障工作,提升和谐社会构建水平

坚持执政为民,注重社会公平与公正,促进社会和谐发展。以改善群众生活为着力点,统筹协调各方利益关系,认真解决涉及群众切身利益的矛盾和问题。

充分扩大就业再就业。落实扶持政策,健全服务体系,基本消除“零就业”家庭,重点解决好“4050”人员和大中专毕业生的就业问题。以开展“充分就业社区”评选活动为契机,调动街道、社区的积极性,积极开发社区服务、家政协理、助老助残等公益性就业岗位,实现本街道、社区范围内的充分就业。广开就业门路,增加就业岗位,改善就业结构,进一步提高就业困难人员就业的质量和稳定性。加强职业技能培训,开拓就业再就业培训的新途径,努力满足社会各方的需求。优先安排再就业扶持资金,采取小额贷款担保等措施鼓励自谋职业、自主创业。

逐步完善社会保障体系。做好社会保险扩面工作,加大对企业参加社会保险的督促力度,努力实现社会保险全覆盖。做好全民享受医疗保险工作,将基本医疗保险享受人群扩大到外来务工人员、老人和儿童。做好全员参加工伤保险工作,把外来务工人员纳入工伤保险范围。设立企业退休人员困难帮扶资金,进一步做好企业退休人员社会化管理服务工作。拓宽现有养老机构的服务功能,积极动员社会力量投资兴办养老机构和老年服务设施,争创全国养老服务社会化示范城区。加强居家养老服务,进一步丰富服务内容,享受居家养老服务的老年人数量增长20%。

切实关心困难群众生活。进一步完善“五位一体”的救助体系,拓展救助范围,提高救助标准,不断加大对困难居民的帮扶力度。继续实施“春风行动”,加强临时性救助工作。加强低保规范化管理,坚持审批程序规范化,操作手段人性化,提高救助服务质量。创新社会互助机制,积极推广定向捐助新模式,增强“爱心

银行”、“慈善超市”运作的针对性和有效性。以就近互帮为原则,大力倡导“一帮一”、“多帮一”的邻里互助活动。切实关心残疾人生活,加大对困难残疾人在就学、就业等方面的帮扶救助力度。

认真完成为民办实事项目。以危旧房修缮、历史建筑保护、环境整治、民生保障等工作为重点,继续实施为民办实事工程。今年将重点办好以下八个方面的实事。

1.抓好危旧房修缮,完成横河新村1幢拼阳接卫,启动南星小区二期、皇浩巷400户危旧房改善工程;对30处400户零星危房(直管公房)进行整修。

2.加大截污纳管工作力度,继续实施背街小巷改善工程,完成19个生活小区、25家公建单位的截污纳管和60条背街小巷整治。

3.加大环境整治力度,完成里太祖湾地质灾害治理和八卦田周边环境整治,完成秋涛南苑等3个旧小区整治及60幢房屋“平改坡”工程。

4.加强文保点保护,启动王文韶大学士府、钱学森故居、郁达夫故居等文保点保护工程。

5.建好杭师附小分校,改建区社区学院,开工建设钱江新城娃哈哈小学分校和配套幼儿园。

6.新增绿地10万平方米,完成中东河绿化工程改造。

7.新增就业人员17400人,帮助2800名就业困难人员实现再就业。

8.建成100张床位的上城区关怀医院。

五. 突出抓好“平安上城”打造,提升维护社会稳定能力

广泛开展平安社区、平安校园、治安安全单位等创建活动,构筑横向到边、纵向到底的维护公共安全、社会治安和社会稳定的工作网络,全面打造“平安上城”,构建安全稳定的生活和创业环境。

加强体系建设,维护公共安全。全面加强应急管理工作,切实提升公共安全应急处置能力。坚持科学性、操作性和系统性相结合,完善突发公共事件应急处置体系。建立健全应对突发公共事件的工作机制,充分发挥区应急管理办公室牵头抓总、综合协调等作用。健全生产安全、消防安全、食品安全和特种设备安全监管网络,全面落实安全生产责任制,深入开展安全隐患治理,杜绝重特大事故发生。继续加强校园及

周边环境安全检查和整治,坚持宣传到位、制度到位、人员到位和设施到位,促进“平安校园”建设。广泛开展国防教育,深入开展“双拥”活动,做好民兵预备役工作,进一步加强国防后备力量建设。

加强综合治理,维护社会治安。坚持以专业力量为核心的“防网”,以电子监控网络为支撑的“技防网”,以群防队伍为依托的“民防网”相结合,构筑新形势下有效防控社会治安的“大防控”工作机制。立足打团伙、破案件,坚持集中打击与经常打击相结合,及时开展重点整治和专项斗争,严厉打击严重暴力犯罪、黑恶势力犯罪、毒品犯罪以及抢劫、抢夺、盗窃等侵财犯罪。深化人民调解、归正人员安置帮教、社区矫正和法律服务工作,进一步强化对归正人员、社区矫正人员、吸毒人员的管理和帮教。全面落实预防青少年违法犯罪各项举措,探索家庭、社会、学校一体化的预防青少年违法犯罪工作机制。

加强维稳工作,维护社会稳定。建立健全维稳责任制,不断增强干部维稳意识。认真贯彻预防处置群体性事件的有关要求,不断完善情报信息机制、排查调处机制、控制疏导机制和应急处置机制,妥善处置各类社会矛盾,切实提高化解和处置能力。以企业改制、市场纠纷、拆迁安置等问题为重点,坚持工作重心前移,充分发挥街道综治、信访力量和社区“12345”的作用,把问题解决在基层,把矛盾化解在萌芽状态。继续完善领导干部下访、领导接待日、领导包案、区长公开电话领导接听日等制度,不断拓宽政府工作接受群众监督的渠道,切实解决群众的合理诉求。

六 突出抓好统筹协调发展,提升社会进步层次

紧紧围绕“一名城四强市”建设要求,坚持“两手抓、两手都要硬”,巩固示范文明城区创建成果,深化精神文明建设,积极发展社会事业,努力提升文化软实力,实现经济社会科学协调发展。

全面实施素质教育,促进优质均衡发展。围绕构建和谐教育的总体目标,深入开展教育均衡、人才培养和资源管理工作。探索建立有序的教育改革推进机制,通过名校带新校、名校扶弱校、民办学校反哺公办学校等举措,深化名校集团化战略;加强新课程改革和综合实践课程研究,深入实施素质教育;进一步构建终身教育体系,加强学前教育机制研究,促进教育协调发展。不断强化教育人才培养,提高教师队伍整

体素质,通过挂职支教、校际结对、干部轮岗交流等方式,实现教育人才有序流动。建立健全教育资源管理机制,做好义务教育免费工作,加大对困难家庭子女、外来务工家庭子女和残疾儿童就学的帮扶力度;结合城市开发建设,进一步做好学校的规划布局,扩张优质教育资源,办好每一所学校。

丰富群众文体生活,培育发展文体产业。充分发挥三级文化活动网络和区文化活动中心的作用,开展特色文化活动和多种形式的群众文化活动。围绕“迎北京奥运,创体育强区”主题,充分发挥体育总会作用,深入普及全民健身活动。继续做好竞技体育人才的培养和选拔工作,保持我区竞技体育在省市的领先地位。加快文化体育设施建设,有效整合文化体育资产和物业,着力培育发展文体产业。以营业性娱乐场所、非法出版物和网吧为重点,依法加强文化市场的监督和管理。

健全公共卫生体系,保障群众身体健康。进一步完善公共卫生体系建设,重点做好非典、禽流感、艾滋病、霍乱、结核病等传染性疾病的防治工作,加强对艾滋病高危人群的监测。积极开展慢性非传染性疾病的社会群体防治工作,健全完善预防保健网络体系。深化完善社区卫生服务,加强老年病房和家庭病床建设,开展残疾人康复等多样化服务。强化爱国卫生工作,巩固发展国家卫生城市复评成果。深化计划生育优质服务,推进计划生育综合改革,不断提升人口和计划生育工作水平。

完善社区服务功能,推进和谐社区建设。以创建“全国和谐社区建设示范区”为抓手,全力推进和谐社区建设。深化社区民主自治,积极稳妥完成社区换届工作,建设一支高素质的社区干部队伍。加强社区“一站式”办事大厅建设,统一办事和审批流程,90%以上的社区为群众提供方便快捷的“一站式”服务。深化“一册三网”建设,建好、用好社区信息亭,更好地发挥网络在社区服务中的作用,努力实现“5A”服务目标。积极动员社会力量,培育发展社区服务组织。

迎接新挑战,切实加强政府自身建设

组织实施好今后五年的工作规划,做好今年的政府工作,把改革开放和现代化建设不断推向前进,必

须不断加强政府自身建设,努力打造创新型、服务型、法治型、节约型、廉洁型政府,不辜负党和人民的重托。

一. 坚持解放思想,努力建设创新型政府

要进一步加深对邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的学习理解,努力掌握市场经济知识和现代科学文化知识,不断提高理论素养、知识水平和创新能力。要善于把握经济社会发展的新规律,善于把握科技发展的新趋势,善于把握改革开放的新形势,善于把握加快发展的新机遇,不断提升思想境界,努力在更高层次上谋划全局、推动发展。要注重吸收先进地区的新理念、新做法,注重总结提炼实践中创造的新经验、新典型,认真总结,大胆实践,不断创新,切实提高驾驭经济社会发展、构建社会主义和谐社会的能力。

二. 坚持求真务实,努力建设责任型政府

树立正确的政绩观,发扬求真务实精神,大兴求真务实之风,增强工作的责任感和紧迫感。建立健全行政问责和目标考核责任制度,改革和完善政府督查、奖惩制度,严格追究行政不作为、有令不行、有禁不止、推诿扯皮等行为,提高行政执行力和政府公信力。有效整合政府管理资源,实现政府管理的无缝链接。大力推行政务公开,完善政府信息公开制度,提高工作透明度和办事效率,切实推进“诚信政府”建设。继续把机关效能建设和行风建设推向深入,改革会风、文风,在解决“文山会海”上取得新进展、新成效,切实提高工作效能。

三. 坚持转变职能,努力建设服务型政府

进一步转变政府职能,要在更好地履行经济调节和市场监管职能的同时,切实加强社会管理和公共服务职能。深入整顿规范市场秩序,反对不正当竞争,严厉打击侵犯知识产权、制假售假等扰乱市场秩序的违法行为。强化信用制度、信用道德、信用监督的建立和完善,建立健全利益协调机制,加快社会信用体系和信用惩戒机制建设。依法加强统计工作,积极开展民情民意调查,畅通民意诉求渠道,以社会事业和民生问题为重点,着力解决就业、就学、就医、社会保障、社会治安、安全生产、环境保护等人民群众最关心的利益问题,为社会提供更多更好的公共服务。

四. 坚持依法行政,努力建设法治型政府

深入实施《行政许可法》和《全面推进依法行政实施纲要》等法律法规,严格依法行政。推行行政执法责任制,建立权责统一的管理机制。开展“五五”普法宣传教育,积极推进基层法治文化建设。认真执行人大及其常委会的各项决议和决定,自觉接受人大及其常委会的监督。支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政的职能。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案,认真听取各民主党派、宗教团体、工商联和无党派人士的意见和建议。支持工会、共青团、妇联和科协等群众团体依照章程开展工作,做好志愿者、老龄、档案等各项工作。

五. 坚持艰苦奋斗,努力建设节约型政府

牢记“两个务必”,带头发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神,带头反对铺张浪费和大手大脚,带头抵制拜金主义、享乐主义和奢靡之风,在各项工作中都要贯彻勤俭节约原则,真正把有限的资金和资源用在刀刃上。加大宣传力度,增强机关干部节约意识,牢固树立过紧日子观念,形成“节约光荣、浪费可耻”的良好氛围。通过建立健全资源节约工作长效机制和工作责任制,逐步将资源节约责任和实际效果纳入政府目标管理责任制和干部考核体系之中。强化制度规范,完善用电、用水和办公用品管理的各项规定,加强后勤部门的节能管理,完善公务接待、会务管理制度,加强检查和督促,确保厉行节约的各项规定和制度落到实处,切实降低行政成本。

六. 坚持反腐倡廉,努力建设廉洁型政府

坚持标本兼治、综合治理,惩防并举、注重预防,进一步抓好反腐倡廉体制机制的创新,建立健全与新形势、新环境、新任务相适应的预防和惩治腐败体系,从源头上预防和治理腐败。加强领导干部作风建设,教育和引导各级领导干部按照科学发展观的要求切实转变作风,真正做到为民、务实、清廉。深入实施《公务员法》,加强公务员队伍建设,教育公务员严于律己,克己奉公,从严防范和惩治公务人员失职渎职行为和职务犯罪行为。加强审计工作,积极探索财政资金的绩效审计,发挥审计成果运用的整体效应。继续开展治理商业贿赂工作,坚决纠正不正当交易行为。

各位代表,回眸过去,上城各项事业蒸蒸日上;展望未来,上城发展前景灿烂辉煌。让我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实党的

十六届五中、六中全会精神,在市委、市政府和区委的正确领导下,在区人大、区政协的监督和支持下,紧紧依靠全区人民,振奋精神,开拓进取,扎实工作,团结拼搏,打造杭州 RBD,构建和谐新上城,实现经济社会又好又快发展,以优异的成绩迎接党的十七大召开!

注释

RBD: 旅游休闲商务区 (Recreational Business District)的缩写,是当今国际中心城市推出的与其商务中心功能相呼应的新兴产业区,将休闲娱乐、主题旅游、精品购物等各类项目加以整合,形成与商务相结合的旅游休闲产业,从而创造现代都市新亮点。

五大长效机制: 责任包干机制、每日督查机制、群众评判机制、条块捆绑扣点计分机制、目标考核奖励机制。

四化: 洁化、绿化、亮化、序化。

十乱: 乱吐乱扔、乱吊乱挂、乱搭乱建、乱堆乱放、乱贴乱画。

五险合征: 养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险统一征缴机制。

e 家人: 全称为“e 家人社区事务综合管理系统”,该软件于 2003 年开发,是社区与政府部门之间架构的计算机网络办公交流平台。

“5A”社区服务新模式: 社区服务新目标,即任何人 (Anyone) 在任何时候 (Anytime)、任何地点 (Anywhere) 通过任何方式 (Anyway) 可以得到任何服务 (Anyservice)。

96345: 杭州市市民服务热线。上城区在全市率先启用搭载这一热线平台,积极发展加盟单位,构筑社区服务电话网络,提供便民利民服务。

居家养老: 老年人养老的主要形式。上城区在全市率先推出以“养老在家里,我们来帮你”为主题的居家养老服务,按照“以政府为主导,以街道社区为依托,以民间组织为实体,社会各界与志愿者广泛参与”的运作机制,为老年人提供生活照料、疾病看护、精神慰藉等服务。

“3587”工程: 即建立和完善社区老龄工作的 3 个组织,建立健全社区为老人服务的 5 个网络,开展社区老龄工作的 8 项任务,实现让区老龄工作规范

化的 7 项标准。

东南战略: 区教育局推出的一项通过教育资源整合、品牌输出、资金倾斜等政策扶持措施,旨在改变上城区东南部(主要指望江、南星、紫阳区域)优质教育资源相对不足的现状,提升东南部学校整体办学水平,实现全区教育优质、均衡发展的战略性举措。

敬廉崇洁: 在全区中小学开展的以学科教育、主题活动、课外阅读、社会实践为主要途径,以青少年基础道德、理想信念、传统美德和法制教育为主要内容,旨在引导青少年从小树立“廉洁光荣、腐败可耻”的意识,培养健康向上的人生理念和道德观念的创造性德育活动。

八小: 指无证无照小饮食店、小副食品店、小食品加工店、小理发店、小旅馆、小浴室、小歌舞厅和小网吧。

CBD: 中央商务区 (Central Business District) 的缩写,在一个大城市内,集中了大量的商务、金融、文化、服务机构和商务办公酒店、公寓等配套设施,具备完善便捷的交通、通信等现代化基础设施和良好环境,便于开展大规模的商务活动的比较核心的区域。

西湖创意设计谷: 上城区政府和中国美术学院联合打造的创意产业集聚区,重点发展设计、建筑设计、视觉艺术、流行时尚、创意生活、动漫六大类创意产业。其主体规划由“一园三区六中心”组成,一园指“中国美院大学科技园”,三区指“产业孵化区”、“展示交易区”和“时尚休闲区”,六中心指文化艺术信息中心、创意成果孵化培育中心、创意产业公共技术中心、创意产品展示交易中心、创意人才培养教育中心和知识产权支撑服务中心。

湖滨 4+1 地块: 湖滨地区的湖边村、劝业里、思鑫坊、群英饭店改造地块和中华饭店地块。

4A 级景区: 国家级 AAAA 风景区。

“三三三”工程: 上城区招商引资重要举措之一,即确定 30 幢重点楼宇招商,引进 30 个重点项目,确定 30 个企业以商引商,以推进全区招商引资工作。

“4050”人员: 女的满 40 岁,男的满 50 岁,文化程度低,无职业技能的就业困难人员。

“五位一体”: 包括生活救助、医疗救助、教育救助、就业援助和社会互助等五个方面的救助体系。

爱心银行: 社会互助的新形式,2004 年由湖滨街

道首创。爱心银行以扶贫帮困为宗旨,充分动员社会力量,对困难群众实施资金救助,有效发挥了街道、社区的救助职能。

慈善超市:社会互助的一种形式,上城区建有区、

街两级“慈善超市”。“慈善超市”充分动员辖区单位和居民为困难群众捐赠生活必需品或闲置物品,对困难群众实施实物救助。

政协第二届杭州市 上城区委员会常务委员会工作报告

在政协第三届杭州市上城区委员会第一次会议上

政协上城区第二届委员会主席 杨全岁
(2007年2月2日)

各位委员:

我受政协第二届杭州市上城区委员会常务委员会的委托,向大会报告工作,请予审议,并请列席会议的同志提出意见。

四年工作回顾

二届区政协任期的四年,是我国继续沿着中国特色社会主义道路胜利前进,经济社会发展取得举世瞩目伟大成就的四年,是我区经济快速增长、社会事业全面发展、综合实力明显增强、人民生活水平不断提高的四年,也是社会主义民主进一步发扬、人民政协事业不断向前推进的四年。四年来,二届区政协在中共上城区委的领导下,在杭州市政协的指导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,贯彻落实科学发展观,牢牢把握团结和民主两大主题,紧紧围绕“打造杭州 RBD,构建和谐新上城”这一发展战略,积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能,不断创新工作思路和方法,努力拓展工作领域和渠道,为推进我区三个文明建设作出了积极贡献。

一. 加强学习,解放思想,推进政协工作全面发展

加强理论武装是做好政协工作的先导。二届区政协始终坚持把思想理论建设放在各项工作的首位,组织广大委员认真学习邓小平理论和“三个代表”重要思想、科学发展观和构建社会主义和谐社会理论,学习贯彻中共十六大、十六届四中、五中、六中全会精神以及统一战线和人民政协理论,深刻领会精神实质,在解放思想中统一认识,在理论指导下开展工作。



2006年初,中共中央下发了《关于加强人民政协工作的意见》,这是建国以来第一次专门就人民政协工作,以中共中央名义颁发的重要文件,是指导新时期、新阶段人民政协工作的纲领性文件。区政协通过常委会议、主席会议和小组活动,认真组织全体委员进行学习,并邀请省政协秘书长在委员暑期读书会上作专题辅导讲座,加深对文件内涵的理解。在此基础上,就我区贯彻落实文件精神,提出了要站在新起点,抓住新契机,在领会精神实质、做好政协工作的认识上有新提升;要把握主旋律,围绕新目标,在促进发展、增进和谐上有新作为;要适应新形势,探索新路子,在推进“三化”建设、提高履职水平上有新举措的工作意见。

中共十六届六中全会召开后,区政协立即组织委员开展分层次、多形式的学习活动,在政协系统迅速掀起学习六中全会精神的热潮。广大政协委员和政协机关干部自觉地把学习贯彻六中全会精神与学习《江

泽民文选》有机结合起来,与学习中共中央有关加强多党合作和人民政协工作的文件结合起来,与政协工作实际紧密结合起来,提出要充分发挥政协的独特优势,为社会主义和谐社会建设作出应有的贡献。

二. 精心组织,注重质量,认真履行政治协商职能

政治协商是人民政协的重要职能,是发扬社会主义民主的重要方式。二届区政协充分运用会议这一主要协商形式,组织好各个层面的政治协商活动,协商的质量不断提高。

全体会议广泛协商。在每年的政协全会上,委员们以分组讨论、撰写提案、政情交流、反映社情民意等形式,认真协商政府工作报告及其他重要报告,涉及“十一五”规划、调整经济结构、改善投资环境、发展科技和教育事业、深化劳动保障、加快民营经济发展等内容。就全区经济、政治、文化和社会生活中的重大问题进行大会发言,共提交发言稿 40 余篇,提出意见建议近 200 条,对全区工作提供广泛、持续的智力支持。在 2006 年的大会发言中,委员们围绕积极应对出口退税政策的调整、促进我区外贸良性发展,加快中山中路历史街区保护与整治,加强政府服务企业职能等热点问题与区委、区政府领导及有关部门负责人讨论协商,共议我区改革发展稳定的大计。

常委会议专题协商。政协常委会议在全会闭会期间,根据形势、任务的发展变化,有计划地组织专题讨论协商。先后对我区街道区划调整、社区规模调整、政府机构改革、街道财政体制调整、创建全国科技进步示范区等工作进行了积极的协商。就上城区“十一五”规划编制、出口退税专项补贴政策等问题提出了有关建议案,区委、区政府高度重视,认真办理并答复。2006 年区政协常委会又提出“推进环美院设计产业圈建设”的建议案,区政府多次召开有区政协与中国美院领导参加的协调会议,并在区长办公会议和常务会议上作了专题研究,在落实有关建议的基础上,以上政函文件形式进行回复。

主席会议重点协商。政协主席会议根据区委、区政府提出的课题进行重点协商,积极提出可供决策参考的意见建议。如就创建生态城区规划,提出了“重视贴沙河两岸的环境综合整治”、“重视市级文保单位和 50 年以上老房子的保护”等建议;就编制城市管理三年规划,提出了有关解决城市建设和管理中突出矛盾的建议;就解放路的整治工作,提出了“注重景观绿化

设计,引入现代服务业”的建议。2006 年,着重就吴山景区整治、妥善处置群体性事件、维护社会稳定等区政府关心的热点问题进行了协商,提出了相应的建议,得到了区委、区政府的高度重视,并在工作中积极采纳。

专委会会议对口协商。政协专委会的对口协商具有量大、直接、快捷和有效的特点,与政府有关部门直接协商,不仅拓宽了委员知情议政的渠道,也促进了相关部门的工作开展。至 2006 年底,各专委会已就国资监管、国企改革、民营科技企业发展、食品卫生监管、产品质量执法、分区规划、阳光规划、国土资源、劳动保障、再就业、卫生防疫、基础教育等问题,与区政府职能部门对口进行了协商讨论,取得了良好效果。

三. 积极探索,稳步推进,切实加大民主监督力度

民主监督是人民政协的一项主要职能。二届政协积极探索各种加强民主监督的形式和方法,寓监督于各项工作和活动之中,注重提高民主监督实效。

视察工作有了新提高。常委会共组织委员集中视察 10 余次,各专委会视察 30 余次。先后围绕我区重大建设项目、政府实事工程、科技产业及发展、工业基地建设、民营企业发展、食品市场卫生安全、环境保护和整治、学校布局调整和医疗设施落实情况等专题开展视察。就创建文明城市、机关效能建设等工作发出 34 份民主监督建议书,对一些薄弱环节提出了改进意见。2006 年 9 月份,常委会就我区创建生态城区,视察了中河源头水资源保护重点工程和辖区单位推进生态建设有关情况,听取了上城环保分局的工作通报,提出了“明确一个目标,突出两个重点,破解三大难题,推进五项工作”的意见建议。根据区委提出的“接轨新城、发展上城”战略,10 月份,组织省、市、区三级政协委员视察了建设中的钱江新城,在充分肯定新城建设所取得显著成绩的基础上,对正在建设中的项目和如何接轨新城、发展上城等问题,提出希望和建议。

提案工作有了新进展。委员共提交提案 569 件,审查立案 488 件,面商率和办结率达 100%,委员满意率达 99% 以上。二届政协的提案数量和质量均有较大程度的提高,得到区委、区政府的高度重视和充分肯定。区委、区政府主要领导每年都对所有提案逐件审阅,就如何落实提案作出了一系列具体批示。提案中的部分意见建议被吸纳到区“十一五”规划和区重点工作中。区政协主席会议和常委会议切实加强了对提案

工作的领导，不断完善提案工作制度和办理机制，至2006年底，已初步形成了网上办理、集中面商、联合督办、跟踪视察等办理形式，取得了积极的成效。

信息工作有了新突破。委员共撰写信息1200多篇。《解决食品安全问题的建议》、《建立资源节约型社会的建议》、《对深化劳动就业体制改革的建议》、《社保基金监督机制存在的问题亟待引起重视》等40余篇信息被全国政协采用。其中《高度重视地方法院解释法律之风蔓延》的信息经全国政协转送后，引起了最高人民法院的重视，专门以公文回函，认为该信息“所做分析对进一步规范司法解释工作具有重要的参考价值”。《修订听证制度的缺憾》、《修改“公办民校”条例》等6篇信息被省政协采用。《呼吁尽快采取措施保护虎跑泉》、《西溪湿地保护也要重视血吸虫病防治》等70篇信息被市政协采用，到2006年底，有8篇信息得到了市主要领导批示。特别是《建议实现全市“政府服务热线”的呼叫联动》信息，王国平书记批示：“非常及时，很有必要。应尽快整合资源，组建杭州服务信息化平台，实现政府服务热线的呼叫联动”，孙忠焕市长批示：“建议中肯，望信息办和相关部门研究”。目前，96345市民服务呼叫中心已实现了全市政府服务热线的呼叫联动。区政协连续四年被评为市政协信息工作先进单位，2006年获得了一等奖。

民主监督形式有了新拓展。四年来，共推荐50余名政协委员担任区有关党政机关的特邀行风监督员。组织委员参加区级机关“满意不满意单位”评选；对区工商分局开展了“定向视察、民主监督”；组织区规划分局、国税分局、质监分局、国土资源分局、城管办等单位召开了政情咨询会，收到了良好的效果。2006年，为配合全区重点工程建设，保护拆迁户的合法权益，组织委员近300人次参加行政强制拆迁听证会，委员们认真公正地履行听政职责，获得了各方好评。

四. 发挥优势，深入调研，积极参政议政建言立论

参政议政是政协履行职能的重要形式。二届区政协紧紧抓住事关全区发展的重要课题，深入调查研究，积极参政议政，提出的许多建议在我区改革和发展中得到了落实。

为推进产业结构调整，针对我区发展现代服务业这一经济建设重点，深入开展了一系列调研，形成了《高起点发展楼宇经济，做大做强现代服务业》、《做强湖滨商圈的几点思考》、《浅谈上城东部地区开发的科

学运作》等调研报告，详尽分析了我区发展现代服务业所面临的机遇和挑战。就“高起点发展楼宇经济”、“打造RBD核心区块独特竞争力”、“科学运作望江地区改造”等重要课题，提出了许多具有一定全局性、前瞻性和可操作性的工作建议，得到了区委、区政府的高度肯定，并被杭州市政府内部刊物《杭州政务》录用刊登，许多建议已转化成具体的工作措施。做强做大创意产业是我区发展现代服务业的“重中之重”。2006年，区政协围绕如何发挥中国美院高端人才优势，发展我区创意产业这一课题，进行了深入调研，形成了《打造环美院设计产业圈的几点思考》调研报告。提出了环美院创意产业圈建设要统一思想，明确发展定位；编制规划，纳入“十一五”体系；整合场地，建设创意园区；搭建平台，推动资源汇聚；政策助燃，完善创业环境；以人为本，构建人才高地；联动开发，形成整体合力等7点建议。该调研报告得到了区委、区政府以及社会各界的高度关注和充分肯定，在区第八次党代会，明确提出把创意产业作为我区现代服务业发展的重点。区政府成立了工作机构，划拨了专项资金，编写了《西湖创意设计谷发展规划》，启动了第一期孵化基地建设，与部分创意企业达成了引进意向。省政协《联谊报》在头版刊登了相关新闻，市委宣传部将该调研报告评为2006年度理论文章优胜奖。

为破解“七难问题”，围绕群众关心的热点、难点问题开展了调研。形成了《维护外来务工人员合法权益》、《我区帮扶工作存在的问题及解决的对策》、《实现名城保护与现代化建设良性互动的思考》、《关于学校操场和公共绿地地下建造停车场的建议》、《企业退休人员社会化管理服务工作的意见和建议》等调研报告。就缓解群众“行路难、停车难、住房难”、构筑和谐的务工环境、进一步做好再就业工作、加强社区“5A”服务等问题提出了一系列工作建议，得到了区政府及其职能部门的积极采纳。其中《维护外来务工人员合法权益》获得了市委办公厅优秀调研文章奖，在市政协常委会上作了专题发言。2006年，区政协就老房子保护问题进行了专题调研，向区政府提交了《关于我区老房子保护修缮工作的思考和若干建议》调研报告。提出了要把老房子保护作为“旧城”获得“新生”的更新工程，完善保护规划、法规和政策，树立以人为本的保护修缮观念，避免“孤岛化效应”，注重广大市民的参与，建立专门管理修缮机构和老房子建筑档案等

建议。

为促进社会事业发展,就推进科教强区、医疗卫生事业改革和创建全国社区卫生服务示范区等工作进行调研,形成了《调整学校布局,推进基础教育均衡化》、《深化国有民办学校的改革与思考》、《以创建为契机,全面提升我区社区卫生服务工作水平》等调研报告。就我区实施名校集团化战略、实现教育公平、完善公共卫生服务体系等提出了一些具有建设性的意见和建议。2006年,区政协把积极应对老龄化社会挑战作为调研重点,形成了《扎实推进社会化养老,应对老龄社会挑战》调研报告,提出了推进养老服务社会化的意见。为适应社会发展和社区居民不断提高的精神文化需求,区政协还就推进社区文化建设开展调研,形成了《夯实社区文化基础,加快文化名城建设》调研报告。得到了区政府和有关方面的好评。

五. 广泛联系,密切合作,巩固和发展爱国统一战线

巩固和壮大最广泛的爱国统一战线,是人民政协工作的重要任务。二届区政协立足形成合力,重视调动各方面积极因素,充分发挥党派团体和各界人士的作用,为争取人心、凝聚力量做了大量工作。

发挥党派团体在政协中的作用。密切和增进同党派团体的沟通联系,邀请非政协委员的各民主党派、人民团体负责人列席政协的全体会议和有关常委会议等重要会议,定期与党派负责人沟通信息,交流情况。重视发挥党派团体在政协中的整体作用,鼓励以组织的名义在政协各种会议上发表意见、提出提案和建议。

按照“和平统一、一国两制”的方针,多形式、多渠道地开展海外联谊和促进祖国统一的工作。深入组织学习《反分裂国家法》,做好对台联谊工作,加强与台胞台属和在我区台资企业的联系和沟通,听取和反映他们的意见。共接待港澳台侨同胞 10 余个团组,200 余人次,促进了相互沟通和了解,增进了友谊,广交了朋友。

发挥文史工作“存史、资政、团结、育人”的作用。编辑出版了《南宋皇城》、《吴山大观》两本历史存书、《寻访千年上城》系列动漫连环画和《杭州南山路》画册,对宣传上城历史文化,推动经济建设发挥了积极作用。为配合区委、区政府保护历史街区、实施道路整治、背街小巷、危旧房改善等重点工程,对中山中路、

庆春路东侧、南宋皇城、玉皇山以南地区、环城东路、湖滨等历史街区和地段的历史碎片进行了挖掘整理,编辑了相关资料,提出了供保护开发利用的参考依据。同时还对全区文保单位、街巷里弄、名人故居进行了考证,编辑了有关材料。

广泛开展政协特色活动。举办了纪念邓小平诞辰 100 周年,纪念《毛泽东在延安文艺座谈会上的讲话》发表 61 周年大型书画作品展览,邀请了省市有关领导和书画名家参加,为弘扬民族文化,促进精神文明建设作出了贡献。积极开展社会服务,赴常山、景宁、淳安、临安等地开展了教育、卫生、文化“三下乡”以及送教、送医、送科技、献爱心为主题的“三送一献”活动,有效扩大了区政协的社会影响。

六. 内强素质,外树形象,不断加强政协的自身建设

搞好政协自身建设是不断提高履行职能水平,做好新时期政协工作的基础。我们主要做了以下工作:加强政协的“三化”建设。逐步实现政治协商、民主监督、参政议政的制度化、规范化、程序化,是人民政协在国家政治生活中充分发挥作用的重要保障。二届区政协在区委的重视和区政府的支持下,注重实践,及时总结,把履行职能行之有效的做法加以规范,不断推进政协工作的“三化”建设。注重制度的制订和完善。按照政协章程,在总结经验的基础上,结合实际相继修订完善了全体会议、常委会议、主席会议工作规则;制定了《政协上城区委员会专门委员会工作规则》、《政协上城区委员会提案工作办法》、《关于加强信息工作的若干规定》和《政协机关岗位职责》等规章制度,使各项工作更趋规范。

发挥委员的主体作用。通过召开情况通报会、暑期学习会和走访委员等各种活动,帮助委员知情参政。加强对委员的联系和服务,为委员履行职责、发挥作用创造良好条件。进一步完善委员履行职能考评办法,出台了“先进专委会、先进委员小组和先进委员评选办法”,将考核的标准量化,激励了委员履行职能的责任感和使命感。

夯实专委会的基础作用。在区委的重视和关心下,建立了区政协机关“一办四委”工作机构,配齐配强专委会领导力量。努力探索和初步形成以重要课题为纽带,以专委会为依托的工作机制。主席会议、常委会议每年审议专委会工作计划,定期或不定期听取汇

报,及时进行指导和协调。政协领导按照分工,经常参与专委会的活动,密切与委员联系,鼓励和调动委员参政议政的积极性。定期总结评比,交流经验,树立典型,表彰先进,推动专委会工作。各专委会根据常委会的要求,结合各自特点,富有成效地开展工作,充分体现了专委会在政协工作中的基础作用,促进了政协工作水平的不断提升。

抓好机关思想组织作风建设。扎实开展了保持共产党员先进性教育活动,切实抓好学习培训、民主评议、整改提高各阶段工作,增强了贯彻实践“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性,提高了机关的凝聚力和战斗力。不断改进工作作风和工作方法,提高了机关办事效率和服务质量。区政协机关在2003至2006年度区直机关满意单位评比和区直单位综合考评中均取得了好成绩。

二届区政协的工作之所以取得这些成绩和新的进展,是学习贯彻“三个代表”重要思想和科学发展观的结果,是中共上城区委正确领导和区人大、区政府大力支持的结果,是各民主党派、工商联和有关人民团体通力合作的结果,更是广大政协委员和政协工作者共同努力的结果。同时,也离不开上届政协奠定的良好基础,离不开社会各界人士的关注和帮助。在此,我代表政协第二届上城区委员会常务委员会,向所有辛勤努力、自觉奉献的政协委员,向所有重视、关心、支持政协工作的各级领导和同志们、朋友们致以崇高的敬意和衷心的感谢!

四年来二届区政协虽然取得了一定的成绩,但还存在着一些不足,主要是:发挥政协委员的主体作用还不够充分;委员小组的活动形式还需进一步丰富;了解和反映社情民意的工作机制还需进一步完善。这些问题要在今后工作中,努力加以改进和提高。

主要工作体会

认真总结经验,对于推动人民政协事业的不断发展具有重要意义。二届区政协在工作实践中积累了一些经验和体会。

一. 坚持党的领导,正确定位,充分发挥政协的职能作用

政协工作是党的全局工作的重要组成部分。加强党的领导,始终是搞好人民政协工作的保证。政府的支持,是政协富有成效地开展工作的关键。中共上城区委十分重视政协工作,从加强党的执政能力建设、坚持和完善我国基本政治制度、推进社会主义民主政治的高度,切实加强和改善对政协工作的领导,定期听取政协党组的工作汇报,及时研究解决政协工作中的重大问题。特别是2004年区委召开了全区政协工作会议,制定下发了《关于进一步推进人民政协履行职能制度化规范化程序化建设的若干意见》,为全区政协工作创造了良好的环境,提供了有力的制度保障。二届区政协坚持自觉接受中共上城区委的领导,紧紧围绕区委的决策部署开展工作,努力保证区委的决议、决定和工作意图在政协工作中得到贯彻落实。在实际工作中,主动加强与区人大、区政府的沟通联系,逐步形成了党委重视、政府支持、政协主动、各方配合的良好工作格局。实践证明,只有始终坚持党的领导,人民政协才能保持正确的政治方向,才能有效地履行职能、开展工作,才能在全区三个文明建设中有所作为。

二. 坚持围绕中心,服务大局,不断提高政协工作的整体水平

发展是党执政兴国的第一要务。把促进发展作为履行职能的第一要务,是人民政协围绕中心、服务大局的具体体现。区二届政协围绕“打造杭州RBD、构建和谐新上城”这一奋斗目标,积极履行职能,始终坚持在参与中支持、在支持中服务、在服务中监督,与党委合心、合力、合拍。充分发挥人才库、智囊团的优势,针对经济社会发展中的重要问题和人民群众普遍关心的问题,选择一些具有综合性、全局性、前瞻性的重点课题,深入开展调查研究,真实反映社情民意,努力提出意见建议。一批调研成果、提案和社情民意得到区委、区政府的重视和采纳,为促进我区经济社会全面协调可持续发展作出了应有的贡献。实践证明,人民政协只有把促进发展作为履行职能的第一要务,选准工作的结合点、共振点和切入点,才能真正把政协工作融入到党委政府的全局工作中去,才能真正体现自身价值。

三. 坚持团结民主,合作共事,积极促进社会主义和谐社会建设

人民政协的性质和工作主题决定了政协组织在

建设和谐社会进程中肩负着义不容辞的责任,具有不可替代的优势。四年来,我们坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,充分尊重各民主党派和无党派人士的民主权利,通过政协这个大舞台,吸纳他们的真知灼见,反映他们的意见要求,展示他们的研究成果,激发他们参政议政的智慧才华,形成同心同德、群策群力、心情舒畅、生动活泼的政治局面。同时通过交流思想,联络感情,与各界代表人士保持密切联系,关心他们的思想、工作、学习、生活,保护他们履行政治协商、民主监督、参政议政职能和反映社情民意的积极性,使政协在党和人民群众之间构筑起互相沟通、密切联系的纽带和桥梁,使社会主义和谐社会建设不断向前推进。实践证明,只有自觉坚持团结民主主题,政协的作用才能得到充分发挥,活力才能不断迸发。

四. 坚持解放思想,与时俱进,努力探索新形势下履行职能的内容和形式

创新是人民政协事业发展的不竭动力。四年来,我们着眼于政协工作新的实践和发展,注意研究和解决履行职能中出现的新情况、新问题,解放思想,从思想理念、思维方式和工作方法上与时俱进,进一步拓宽了政协履行职能的新领域,不断探索政协工作新的形式和途径,使政协工作更加富有生机和活力。如通过区四办主任联席会议,共同商讨政治协商计划、调研课题和其他重要工作;改进和丰富了常委会的会议方式及内容,更加重视对重大问题的协商讨论,增强了协商实效;创新提案工作机制,发挥提案在民主监督中的作用;重视发挥委员主体作用,积极反映社情民意,把视察、专题调研、提案和反映社情民意紧密结合,使政协履行职能的综合优势得到充分发挥。实践证明,只有自觉坚持与时俱进,顺应形势,开拓创新,政协工作才能有所作为,取得新发展,作出新贡献。

五. 坚持实事求是,求真务实,夯实政协工作的谋事之基、成事之道

四年来,二届政协为上城的经济和社会发展作出了应有的贡献,我们的工作之所以能够有些作为,主要在于坚持了实事求是的思想路线和求真务实的工作作风。在发表意见和建议前,对情况尽可能做全面客观的了解,科学辩证的分析,政策法规的理解和群众诉求的掌握。在开展工作中,不为了追求政协的“业绩”去做对党委政府没有多少实际价值,对人民群

众没有多少实际意义的事,去做政协本身没有力量完成的事和政府难以操作、条件尚不具备的事。实践证明,只有实事求是,求真务实,紧密结合本区实际开展工作,政协才能出实效、有实绩,才能有作为,有地位。

今后工作建议

各位委员,中共十六届六中全会的胜利召开,标志着我国进入加快推进社会主义和谐社会建设新的发展阶段。中共上城区第八次代表大会向我们展示了宏伟蓝图和美好前景,为我们做好新时期人民政协工作指明了方向,提出了更高的要求。我们真诚希望三届委员会在中共上城区委的领导下,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,努力把人民政协建设成为各民主党派、工商联、有关人民团体和各界人士团结合作、参政议政的重要机构。组织全体委员和团结各界人士围绕区委提出的“打造杭州RBD,构建和谐新上城”这一奋斗目标,更加积极有效地发挥人民政协的职能作用。对今后工作,我们有以下几点建议:

一. 深入学习贯彻中共十六届六中全会精神,进一步做好增进共识、凝聚人心的工作

深入学习贯彻十六届六中全会精神,是我们当前和今后一个时期的首要政治任务。要通过各种形式,推动和深化学习。要深刻理解、全面把握建设社会主义和谐社会实质内涵。要发扬理论联系实际的良好学风,在学习中做到三个结合:一是同深入学习科学发展观结合起来;二是同学习贯彻区第八次党代会精神结合起来;三是同传达贯彻我区新一届“两会”精神,更好地履行政协职能结合起来。通过学习,把委员和各界人士的思想认识统一到十六届六中全会精神上来,聪明才智集中到为全面建设社会主义和谐社会、加快上城新一轮发展的奋斗目标上来。

二. 围绕科学发展第一要务,进一步做好履行职能、服务大局的工作

二十一世纪头二十年,对我国来说是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期,也是上城加快发展的关键时期。我们要在中共上城区委的领导下,与人大、政府紧密配合,围绕建设和谐新上城的宏伟目标,切实发挥政协的职能作用,为本区的改革开放和现代化建设献计出力。要认真研究和改进协商的

内容、形式、范围,精心组织各种协商活动,组织好全体会议、常委会议、主席会议,体现政协多党合作性和民主协商性的性质。要积极探索以协商讨论、批评建议为主要形式的民主监督新途径。通过视察、提案和反映社情民意等形式,加强对本区贯彻执行法律、法规和政策的民主监督。重视和支持政协委员参加社会监督工作,充分发挥特邀监督员作用。加强同党政有关部门的联系合作,畅通、完善监督机制。把政协的民主监督同党内监督、法律监督、群众监督、舆论监督有机结合起来。在参政议政方面,我们要围绕全区的中心工作,从宏观的、长远的角度,从开拓的、创新的深度,更加主动地建言立论,提出真知灼见。专题调研要求精、求深、求实,按照“政府所需、群众所急、政协所能”的原则,精心选准课题。充分发挥委员主体作用,组成有合理专业结构、知识结构和界别结构的调研队伍,吸纳专家学者参与,注重调研成果的论证,形成具有前瞻性、全局性和政协特色的对策建议,为我区新一轮发展尽心尽责。

三. 坚持团结民主的政协工作主题, 进一步做好构建和谐社会的工作

《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》指出:“必须团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,形成促进和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面”。这就为政协工作发展进一步指明了方向。我们要自觉担负起推进和谐社会建设的历史责任。要更加关注社会发展问题,更加关注民生问题,积极为促进我区更加稳定和谐贡献力量。一是坚持以人为本促和谐。要从人民群众最关心、最现实、最直接的问题入手,紧紧围绕改善居民的就业和创业环境、完善社会保障体系、加强安全生产、深入推进“平安上城”建设等现阶段构建和谐社会中与群众利益密切相关的热点、难点问题,深入开展专题调研和研讨论证。多建利民之言、多谋利民之策、多办利民之事,为构建社会主义和谐社会奠定坚实的群众基础。二是坚持增进团结促和谐。要进一步促进参加政协的各党派团体和各界人士的团结合作,特别要适应我国社会结构、社会关系发生的新变化,积极做好团结新的社会阶层人士的工作,鼓励他们为全区经济社会发展多作贡献。要做好少数民族和宗教界人士的工作,促进民族团结进步,引导宗教与社会主义社会相

适应。要高举大团结、大联合的旗帜,不断扩大政协团结联系的范围,为构建社会主义和谐社会提供广泛的力量支持。三是坚持发扬民主促和谐。要充分发扬平等议事、体谅包容的优良传统,努力在政协内部营造融洽、和谐、民主的氛围。要不断扩大政协工作的社会开放度,积极为各界群众有序参与政治生活提供畅通渠道,使各阶层、各界别的利益诉求能够在政协得到充分表达,各种利益关系能够通过政协得到一定程度的疏通和调解,为构建社会主义和谐社会营造良好的社会环境。四是坚持发展文化促和谐。要依托我区深厚的历史文化底蕴,发扬中华民族文化崇尚和谐的思想,通过出版文史资料,举办各种形式的座谈会、报告会、书画展等活动,大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,为构建社会主义和谐社会提供有力的精神支撑。

四. 按照建设社会主义政治文明的新要求, 进一步做好开拓创新、强本固基的工作

继续推进履行职能的制度化规范化程序化建设。有组织、有计划地把政治协商引向深入,积极稳妥地开展民主监督,进一步拓展参政议政工作领域。在坚持制度化、规范化建设的同时,逐步实现政协各项工作程序化,更好地为发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明服务。立足于充分发挥政协委员的主体作用,努力提高委员的责任感、使命感,为全体委员履行政治协商、民主监督、参政议政职能创造良好的条件;立足于发挥专门委员会的基础作用,从组织上、措施上加强专委会建设,配备好工作力量,使其发挥更大作用;立足于充分发挥政协机关的服务与参谋作用,进一步加强政协机关的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设,切实提高机关办事效率和服务质量。要进一步重视人民政协的理论研究,倡导理论联系实际的学风,积极探讨新形势下政协工作的新情况、新问题和新思路,努力开创政协工作新局面。

各位委员:新的发展目标已经确定,新的历史重任落到我们肩上。让我们紧密团结在以胡锦涛为总书记的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,落实科学发展观,按照中共十六届六中全会和区第八次党代会提出的奋斗目标,在中共上城区委的领导下,与时俱进,开拓创新,履行职能,为建设和谐新上城作出新的更大的贡献!

