



推进科学发展 改善民生保障 为建设生活品质示范区而奋斗

——在区委八届四次全体(扩大)会议上的报告

(2007年12月14日)

中共上城区委书记 徐祖萼

同志们：

现在，我代表区委常委会向全会作报告。

这次全会的主要任务是：学习贯彻党的十七大、中央经济工作会议和省、市委全会精神，总结过去一年工作，部署新一年任务，动员全区各级党组织和广大干部群众，以党的十七大精神为指导，以科学发展观为统领，继续解放思想，坚持改革开放，振奋精神，开拓创新，全面推进生活品质示范区建设。

一 今年以来的主要工作

今年是新一届区委的开局之年。我们紧紧围绕区委第八次党代会提出的总体目标，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，团结带领全区广大党员和干部群众，认真抓好各项目标任务的落实，经济社会发展取得了新的成绩。全年预计实现生产总值337.1亿元，同比增长13.2%，完成年度目标的100.6%；工业销售产值417亿元，同比增长13.4%，完成年度目标的109.1%；财政总收入39.3亿元，同比增长44.4%，完成年度目标的131.7%；地方财政收入21.2亿元，同比增长39.1%，完成年度目标的131.7%。获得了全国科技进步先进城区、国家级科技创新中心、民政部社会工作人才队伍建设试点



区、全国志愿服务示范区、全国和谐邻里示范区、全省民政工作先进区等荣誉称号。主要做了以下六方面工作：

(一)创新发展理念，积极谋划科学发展举措。通过召开领导干部会议、中心组学习会、读书会、专题报告会、座谈会，举办吴山大讲堂，开展建设“生活品质示范区”大讨论活动等形式，深入学习贯彻党的十七大、胡锦涛总书记“6·25”重要讲话和“7·28”重要指示精神，以及省委十二届二次全会精神、市第十次党代会精神和市十届二次全会精神，准确把握精神实质，

切实把全区上下的思想和行动统一到上级重大决策部署上来。同时,我们根据上城实际,创新发展理念和思路,深入开展调查研究,积极谋划经济社会发展新举措:一是树立全球眼光和全局观念,立足沿海发达地区的实际和杭州城市定位,围绕杭州市共建共享“生活品质之城”和打造“国内最清洁城市”,结合省会城市中心城区的实际,勇为人先、争创一流,干在实处、走在前列,率先提出了建设“生活品质示范区”和打造“最清洁城区”的奋斗目标。二是认真审视上城的历史、现状和未来发展,牢牢把握老城区发展中的主要矛盾和矛盾的主要方面,确立了城市有机更新发展理念,突出保护优先、资源整合、产业提升,积极探索科学城市化之路,正确处理好老城区保护、建设、发展及民生改善之间的关系,努力克服发展中土地等资源瓶颈制约,坚持走内涵发展之路。三是根据杭州率先进入中等发达国家经济发展水平的实际,坚持执政为民,突出以人为本,更加重视民生保障,加大公共财政投入,在严格落实上级政策的同时,从全民共享生活品质之城、改革发展成果,提高低收入群体的生活水平出发,深入实施“双零”工程,积极探索实践全覆盖、个性化的帮扶救助政策。四是坚持正确政绩观,营造不尚空谈、更重实干良好氛围,在发展中重经济总量,更重经济质量和环境保护;在招商引资中重数字指标,更重引进企业的质量。树立经营城市理念,高度重视保留优质国有资产,推进国有资产盘活和市场化运作,促进国有资产保值增值,为今后上城的可持续发展奠定了扎实基础。

(二)狠抓结构调整,区域经济又好又快发展。深入实施 RBD 战略,大力推进经济结构调整,经济实力、发展后劲进一步增强。一是抓企业服务。坚持经济形势分析会制度,定期听取经济工作汇报,并针对经济运行中存在的突出矛盾和问题,及时提出对策措施。扶持重点骨干企业,开展亲商爱商和为企业服务活动,建立产业链平台,分层次、分行业、分部门,经常性、动态化走访企业,了解企业发展情况,帮助解决实际困难,促进企业健康发展。二是抓特色经济发展。突出产业高端化和特色化,加快特色街和特色街巷建设,三条特色街年接待游客量分别突破 1000 万人次,年税收分别超 2000 万元,清河坊被评为全国唯一的特色街 4A 级景区;制定《西湖创意谷发展规划》,依托

中国美院人才优势和集聚效应,引进国内知名创意设计大师,“西湖创意谷开元 198”成功启动,并成为杭州市社会资源国际访问点;制定《上城区沿江发展规划》、《上城区培育发展六大休闲特色行业规划》,促进了现代服务业的高端化、差异化、个性化发展。三是抓工业功能区建设。区科技孵化器荣获杭州县(市)区唯一一家国家级孵化器称号。用足用好国家级孵化器有关政策,提高土地利用率和政策吸引力,加快标准厂房建设,推进工业功能区扩容,努力把工业功能区建设成为培育发展高新技术产业和现代服务业的重要基地。四是抓招商引资。把招商引资作为经济结构调整的主抓手,严格落实“一把手”责任,充分发挥街道主力军作用,利用好“西博会”平台,坚持科学招商,提前六个月在全市率先完成了全年目标任务,为实现三年倍增打下良好基础。重视现代服务业大企业、成熟税源企业的引进,招商引资对结构优化和经济发展的促进作用更加明显。五是抓改造提升。大力引导企业科技创新和品牌建设,增强企业核心竞争力,华日冰箱获中国名牌产品荣誉称号。实施专业市场提升,完成农贸市场改造,促进传统商贸企业提档升级。积极盘活存量土地,促进企业和地块“退二进三”。六是抓企业上市。高度重视企业上市的协调和服务,促成广宇集团在国内上市,奥普集团在香港上市,协助做好赞成科技的上市准备工作。其中广宇集团是全国第一家上市的民营房地产企业、浙江省第一家在国内主板上市的房地产企业、国家对房地产企业控制审批后新批的第一家房地产企业。

(三)高度重视民生,社会各项事业协调发展。以改善民生为重点,着力解决群众最关心、最现实、最直接的问题。一是在理念上不断深化。牢固树立民生是发展之本,民生问题关系党的执政之基、国家的长治久安、社会的和谐稳定的理念。坚持以人为本,更加注重人的全面发展,更加注重社会公平,加强政府公共服务职能,加大对各项社会事业的投入,区财政可用资金对社会事业及涉及民生问题的投入占 64.8%,比去年提高 4.3 个百分点。坚持执政为民,以“群众呼声为第一信号、群众利益为第一追求、群众满意为第一标准”,努力破解“七难”问题,完善社会保障体系和帮扶救助体系。二是在举措上不断创新。围绕“出现一个发现一个、发现一个帮扶一个、帮扶一个解决一个”的

目标,创造性实施“双零”工程,新华社内参专题刊发了我区的先进经验。围绕“让渠道更畅通,让群众更满意,让社会更和谐”的目标,全面推进“社区 12345”建设,市信访局在我区召开了现场会,推广了我区经验。深化“一册三网”社区服务和志愿者服务管理新模式,深化“慈善超市”、“爱心银行”建设,推进“居家养老”服务,积极开展医疗、教育救助工作,创新群众文化体育活动社会组织形式,以载体和活动的创新推进民生问题的解决。三是在成效上不断惠民。开展第八次“春风行动”,全年救助 7000 余人次;“零贫困家庭”工程救助 260 余户;深入开展创建“充分就业社区”活动,基本消除了“零就业家庭”。按照市委、市政府提出的五年完成危旧房改善的目标,经过充分调研和论证,对占全市 60%、共 94 万平方米的危旧房改善进行科学安排,向全区作出三年完成的承诺,今年完成改善 40 万平方米,惠及居民 5000 多户。深入推进终身教育体系构建,大力实施名校集团化战略,中小学教育优质资源覆盖率达到 60%,着力解决“上好学”难问题。开展非赢利性医院国有控股和社区卫生服务中心“收支两条线管理”改革试点工作,开展健康城区创建和推进社区卫生服务站建设,建成上城区关怀医院,努力为群众提供低价、优质、便捷的医疗服务。

(四)合力攻坚克难,城区环境品质不断提升。今年是重点工程全面推进之年,市委、市政府领导高度关注我区的重点工程建设,多次召开专题会议研究有关问题,对我们来说,既是极大鼓舞,也深感责任重大。面对今年新开工面积 50 万平方米,竣工 30 万平方米,拆迁 800 户,安置 800 户,危旧房改善 40 万平方米,以及城市基础设施建设等艰巨任务,我们集全全区之力、聚全区之智,大力推进重点工程建设,着力改善城区面貌,提升城区环境品质。一是抓工作合力。成立区重点办,确定了 108 个事关全区经济社会发展的重点建设项目,建立区领导联系制度,加强协调,狠抓进度。整合街道、部门、指挥部力量,配强工作人员,加快拆迁进度,全面完成开工、竣工和安置任务。成立了打造“最清洁城区”领导小组,通过捆绑考核强化责任,通过路格化城市管理整合力量,合力推进“最清洁城区”打造。二是抓重点突破。积极争取、重点突破有关审批、土地、资金等政策制约瓶颈,保证重点工程建设顺利推进;建立一系列重点工程建设管理制度,统

筹资金、安置房源,重点突破重点工程建设管理机制体制;坚持政策引导、思想教育、行政强制三措并举,超额完成今年的拆迁目标。三是抓目标落实。定期召开工作例会,研究分析城建城管工作中存在的突出问题,及时提出对策措施;加强工程进度分析、定期公布进度,实施形象进度督查制度;全面启动玉皇山南综合整治工程并完成八卦田周边整治,积极做好中山路综合保护工程实施准备,背街小巷改善全面完工;围绕打造“最清洁城区”,组织实施专项整治、市民素质提升工程,城市管理检查考核始终处于全市前列。

(五)发展民主政治,社会和谐稳定局面不断巩固。大力发展社会主义民主政治,积极推进“法治上城”、“平安上城”建设,不断巩固社会和谐稳定的良好局面。一是充分发挥各方面积极性。积极支持区人大、政府、政协依法履行职责,发挥职能作用。认真贯彻党的民族、宗教、侨务、对台政策,各民主党派、工商界人士参政议政积极性不断提高。深入开展国防教育和“双拥”活动,积极组织民兵维稳创建,国防动员和征兵工作保持良好势头,扎实推进国防后备力量建设。支持工会、共青团、妇联、科协、残联、工商联等群众团体围绕各自职能开展工作;重视老干部和关工委工作,注重发挥老干部的作用。二是全面推进依法治区。加强对公务员特别是行政执法人员的教育培训,建立健全依法行政工作制度,进一步规范决策和执法行为。强化行政执法监督,加强人大、政协和社会各界的监督,促进依法行政。深入开展“五五”普法,不断提高公民法律素质。三是稳步推进基层民主。实行差额选举制度和选民、代表联名提名候选人制度,完善代表候选人公示制度,健全代表向选民述职并接受选民评议等制度,实行人大代表约见区政府负责人制度。发扬民主,增进团结,不断巩固和发展爱国统一战线;坚持重大问题的政治协商制度,经常听取参加人民政协的各民主党派、人民团体和各族各界人士的意见和建议;支持人大代表、政协委员就全区经济社会发展的重要问题以及人民群众普遍关心的重大问题进行调查研究,推进民主选举、民主监督。在全市率先完成社区居委会直选,不断完善社区“四公开”制度和“四会”制度,进一步发挥居民群众参与社区民主管理的积极性和主动性,切实保障居民群众的知情权、参与权、决策权、监督权。四是大力推进平安建设。紧紧围绕增强

群众安全感这一目标,严厉打击各类违法犯罪活动,大力加强群防群治体系建设,做到命案全破、发案下降、破案上升,交通事故全面下降,群众安全感和满意度始终保持较高水平。完善矛盾纠纷排查调处机制,积极预防和妥善处置信访突出问题及群体性事件,努力把矛盾消除在萌芽状态、化解在基层,信访总量、集体访、赴京访数量大幅度下降。扎实推进食品安全专项整治,高度重视安全生产、消防安全等公共安全,着力保障人民群众生命财产安全。

(六)深化“三项活动”,党的建设不断加强。以“三项活动”为总抓手,深入推进党的建设,努力为经济社会发展提供坚强的思想、组织和作风保证。一是深入开展“三项活动”。把建设“生活品质示范区”大讨论活动、“作风建设年”活动和“树新形象、创新业绩”主题实践活动有机整合,突出明确发展思路、突出改进机关作风、突出解决实际问题、突出建立长效机制,有力地推进了党的建设。通过大讨论活动,进一步统一了建设生活品质示范区的思想认识,在全区上下形成了推进又好又快发展的合力。通过作风建设年活动,开展明查暗访、效能督察等活动,建立健全了机关作风建设长效机制,制定整改措施 166 条,出台制度 62 项。通过“树、创”主题实践活动,各级领导班子和各部门围绕全区中心工作,深入基层一线,问情于民、问需于民、问计于民,解决了一批涉及全区发展和民计民生的重点、热点问题和难点问题。二是加强领导班子和干部队伍建设。圆满完成区领导班子换届,顺利实施区直部门、街道领导班子调整配备工作,先后调整、充实了 35 个区管领导班子,交流了 87 名、新提拔了 22 名领导干部,并推出部分副处级职位进行公开选拔。通过调整,街道主要领导平均年龄为 39 岁,比调整前下降 11 岁;通过公选产生的职位,平均年龄为 33.1 岁,区管领导班子年龄结构、文化结构、知识结构得到优化。进一步加强干部监督管理,完善了领导干部个人重大事项报告制度;对 20 多名区管干部进行了离任经济责任审计,针对审计中出现的问题,制定一系列制度,加强了监督和管理;对换届后领导班子开展了全面回访。进一步完善干部选拔和任用制度,出台《干部选拔任用工作操作规程》等制度,推行《干部选拔任用工作全程记实制》,使干部选拔任用工作的各个环节不断规范。三是加强基层党建工作。圆满

完成社区党委换届工作,“领头雁”工程不断深化,新任书记中年龄在 45 岁左右的占 94%,大专以上文化程度的占 98%,社区工作者队伍的结构和素质得到了优化。深入开展社区党建工作示范群创建活动,切实加强功能型党小组建设,积极探索创新党员活动组织方式,深化和拓展了党员活动和服务阵地;建立区街两级社会工作党组织,开展规模以上非公企业党组织组建工作“推进月”活动,提高非公企业党建覆盖率。四是加强党风廉政建设。坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针,不断深化完善惩防体系,严肃查处各类违法违纪案件,反腐倡廉各项工作扎实推进。开展正反典型教育,通过宣传区内 17 名先进模范人物和组织参观南郊监狱、旁听区属干部犯罪案件庭审等形式,扎实开展廉政教育活动。出台《行政事业单位房屋经营性出租管理暂行办法》、《关于建立上城区小型建设工程投标单位不良行为记录的通知》等文件,积极推进财政监管、建设工程监督,规范行政事业收费,强化行政效能监察,源头治理进一步加强。

以上成绩的取得,是全区各级党组织、党员和全体干部群众齐心协力、克难攻坚、共同奋斗的结果,体现了我区广大党员和干部群众解放思想、团结奋进,想干大事、敢干大事、能干大事的良好精神风貌。借此机会,请允许我代表区委常委会,向区委全委会和在座的同志们,向全区各级党组织和广大党员干部群众,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

二 以党的十七大精神统领各项工作,推进上城新发展

学习宣传贯彻党的十七大精神,是我区明年和今后一个时期的首要政治任务,也是推进上城又好又快发展的根本保证。兴起学习宣传贯彻党的十七大精神的热潮,以党的十七大精神,统领各项工作,推进上城新发展,必须把握“一条主线、两个形势、三个发展”:

(一)要牢牢把握“一条主线”——学习贯彻党的十七大精神的主线。党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。党的十七大报告,科学回答了党在改革发展关键阶段举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进等重大问题,是我们明年和今后发展的根本指导方针。学习贯彻党的十七大精神,首先要深刻领会党的十七大的精神实质和重要内涵。一是要深入

理解中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系，坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜。二是要深入理解党的十六大以来党和国家取得的重大成就和中央提出的一系列重大战略思想，坚定不移地贯彻党的理论和路线方针政策。三是要深入理解改革开放的伟大历史进程和宝贵经验，坚定不移地继续解放思想，坚持改革开放，推动创新实践。四是要深入理解科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求，坚定不移地推进科学发展，促进社会和谐。五是要深入理解实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求和“四位一体”的总体布局，坚定不移地为全面建设小康社会而奋斗。六是要深入理解以人为本的执政理念和价值追求，下大力气解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题。七是要深入理解以改革创新精神加强党的自身建设的总体部署和明确要求，坚定不移地推进党的建设新的伟大工程。

全区各级党组织和全体共产党员一定要充分认识学习贯彻党的十七大精神的重大意义，不断兴起学习宣传贯彻党的十七大精神的热潮。要发扬理论联系实际的学风，紧紧围绕主题，把握实质，结合实际，狠抓落实，在系统学习上下功夫，在深入理解上下功夫，在贯彻落实上下功夫，把贯彻党的十七大精神与省、市党代会精神紧密结合起来，与生活品质示范区建设紧密结合起来，扎实推进各项工作，促进经济社会又好又快发展。

(二)要准确把握“两个形势”——区内和区外经济社会发展的形势。正确判断经济社会发展形势是我们制定今后发展方针政策的基础和前提。2008年我区面临的发展环境既有诸多有利条件，也有许多不确定因素，从宏观形势看，“黄金发展期”与“矛盾凸显期”并存，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。首先，从区外环境看，国际和平、发展、合作是时代潮流，世界经济虽受能源价格波动影响，但在经济全球化背景下，平稳较快发展仍是世界经济的基本特征。党的十七大科学判断国内和国外形势，提出今后的发展目标，推进科学发展、构建和谐社会，是我国经济社会发展的鲜明主题。12月初中央召开的经济工作会议强调，明年经济工作要努力实现速度质量效益相协调、消费投资出口相协调、人口资源环境相协调、改革发展稳定相协调，在好字优先、科学发展上狠下功夫。明年经济社

会发展，围绕遏制通胀，信贷规模、社会投资等都会出现相关调整；货币政策转向从紧，财政政策继续保持稳健；将更加重视社会保障和改善民生等，这些都将对区域经济发展产生影响。随着长三角一体化进程的进一步加快，浙江省“创新强省、创业富民”战略的深入实施，杭州“一城七中心”城市定位和重视民生、破解“七难”的要求，为我区今后的发展提供了新的机遇和清晰的发展思路。其次，从区内情况看，近年来，特别是换届以来，开好局、起好步，全区上下精神振奋、凝心聚力、克难攻坚、争创一流，为明年及今后又好又快发展奠定了思想基础、政治基础、社会基础和环境基础。但另一方面，我们也应该清醒地看到，经济社会发展中还存在许多新情况、新问题。一是宏观调控力度的加大、国家税收政策的调整、省市属企业的下放，将在一定时期内对我区经济发展带来影响；二是经济结构仍不尽合理，规模大、效益好、带动强的企业较少，地方财政中房地产业所占比重仍然偏高，容易因政策调整而波动；三是社会保障、民生改善、社会公平等方面与群众的期望仍有差距，各种社会矛盾不断显现，社会稳定的任务十分繁重；四是队伍建设仍需加强，干部的能力和素质还不能完全适应形势的发展和时代的要求，还存在个别干部违纪违法现象。这些新情况、新问题，也对我们持续、平稳、较快、协调发展提出了严峻的考验。我们必须以科学发展观为指导，更好地发扬求真务实、艰苦奋斗的精神，进一步增强忧患意识和机遇意识，变压力为动力，变挑战为机遇，勇于克难攻坚，争取更大成绩。

(三)要善于把握“三个发展”——突出创新发展、内涵发展、为民发展。党的十七大明确指出，科学发展观的第一要义是发展，核心以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。面对党的十七大提出的各项要求，面对机遇与挑战并存的内外形势，面对我区明年经济社会发展繁重的工作任务，我们唯有坚持创新发展、内涵发展、为民发展不动摇，增强发展的信心和决心，提高发展的能力和水平，更加自觉地走科学发展之路。

一是坚持创新发展。创新发展，是对发展思路上的要求。党的十七大明确提出了建设创新型国家的要求，省、市委也对建设创新型省份和创新型城市提出目标。应对上城发展新挑战和新机遇，必须以改革和

创新的思路来解决发展中的困难和问题,努力推进创新型城区建设。要创新发展理念,针对老城区实际,坚持扬长避短,转变观念,换位思考,在规划调整中找空间,从时间进度上要空间,以眼前利益换长远利益,创造新的竞争优势,以理念的创新来带动发展的领先。要坚定不移地实施 RBD 战略,坚持“两轮驱动”,推进科技创新和服务创新,发挥上城比较优势,紧盯潜在市场,推进创新发展、差异化发展,努力打造经济“新蓝海”。要坚定不移地推进改革开放,以机制体制创新,释放经济管理、建设管理、社会管理新潜能,努力推进生活品质示范区建设。

二是坚持内涵发展。内涵发展,是对发展质量上的要求。作为发展空间有限的老城区和中心城区,推进内涵发展是唯一出路。必须挖掘人文历史、人才汇聚、产业集聚等比较优势,以城市有机更新为指导,树立“紧凑型城市”理念,节约用地、节约资源、保护环境,坚持以相对较高的城市密度和功能紧凑的城市发展模式,正确处理城市现代化与老城保护关系,努力提高环境品位;处理好建设和发展的关系,努力优化“沿湖核心商业圈、沿山历史文化圈、沿江商务居住圈”的发展布局;处理好经济发展与社会发展的关系,努力改善民生问题。必须把重点工程建设、经济结构调整、生活环境改善、生态环境整治、人文生态保护、土地开发利用、加强城市管理等有机结合起来,向土地盘活要效益,向单位“亩产”要质量,从而增强发展的协调性和可持续性。

三是坚持为民发展。为民发展,是对发展目的上的要求。保障和改善民生,是党的十七大的最大“亮点”。我们要围绕建设生活品质示范区的目标,带着感情、带着责任,坚持以人为本、以民为先,把抓民生、破“七难”作为一切工作的出发点和落脚点,努力实现学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的目标,使广大居民群众包括外来创业人员共享生活品质示范区的建设成果。必须高度重视社会主义民主政治建设,坚持问情于民、问需于民、问计于民,做到发展为人民、发展靠人民、发展成果由人民共享、发展成效让人民检验,充分发挥各方面参与生活品质示范区建设的积极性和主动性。

三 2008 年工作思路 and 重点

2008 年全区工作的指导思想是:认真学习贯彻落

实党的十七大、中央经济工作会议和省、市委全会精神,落实科学发展观,促进社会和谐,以推进科学发展为核心、以城市有机更新为手段、以解决民生问题为重点、以党的建设为保障,打造杭州 RBD,全面建设生活品质示范区。

(一)牢固树立科学发展的理念,促进经济发展速度、质量与效益的统一

明年经济工作,要根据中央经济工作会议精神,落实“好字优先”的要求,根据杭州“一城七中心”城市定位,转变发展方式,调整经济结构,推进创新创业,促进速度、质量与效益的协调发展,努力在“做强、做优、做好”上下功夫。建议主要经济指标为:全区生产总值同比增长 12%,工业销售产值同比增长 10%,社会消费品零售额同比增长 15%,固定资产投资同比增长 10%,地方财政收入同比增长 10%,万元能耗同降低 4.4%。

一是做强现代服务业。调整结构,发展服务业特别是现代服务业是我区经济工作的重中之重。做强服务业,重点是做好“提升”文章。要提升服务业载体。围绕“筑巢引凤”,深化“三圈”布局,引导、鼓励高品质楼宇的建设,大力发展特色街巷,做好专业市场提升改造,打造“西湖创意谷”,抓好特色街的提升。围绕打造具有国际水准的高品质中心城区的发展战略目标,湖滨特色街区要结合发展地铁经济,打造国际化旅游商贸胜地、杭州时尚生活地标,创建中国著名商业街;清河坊特色街区,要进一步打响历史文化和旅游品牌,打造杭州怀旧游、老店游、民俗游标志品牌;南山路特色街区,要依托中国美院优势,打造“全国文化创意产业中心”的核心街区,创建中国特色商业街;结合中山路综合保护,培育建设新特色街,打造“建筑历史博物馆”和“生活品质第一街”。要提升服务业结构。以转型升级、结构优化为目标,推进传统服务业向现代服务业的加速转变。大力推进楼宇经济,重点发展金融保险及延伸产业、信息服务、中介咨询、科技研发、商贸商务、旅游休闲等高端产业,着力引进跨国公司和大企业集团总部、研发中心、采购中心、结算中心以及服务外包基地等高附加值产业基地。重点鼓励和扶持创意产业,着力形成“一谷多点”的文化创意产业发展新格局。推进服务领域对外开放,着力提高利用外资的质量和水平,鼓励外商投资服务业,培育一批具有较

强竞争力的现代服务业企业。要提升服务业业态。坚持超前规划,扎实推进沿江楼宇、三条特色街二期业态规划与招商,深化中山路业态规划。继续深化完善服务业发展的引导和扶持政策,不断进行楼宇业态调整。坚持业态的丰富性,依托高校和科研机构,发展科技服务型企业;依托特色街和特色街巷,大力发展十大特色潜力行业;依托社区建设,大力发展生活性服务业,着力打造15分钟生活服务圈,满足居民群众的生活需求。

二是做优都市型工业。发展工业经济是我区经济不可或缺的重要内容。做优都市型工业,重点是做好“创新”文章。要推进功能创新。做优工业功能区,用好国家级孵化器有关政策,加快标准厂房建设,着重引进科研型、总部型、品牌型等都市工业及配套产业,大力发展为工业经济配套的服务业,推动工业功能区转型升级。要推进科技创新。加强政策引导和扶持,引导企业转变发展观念,突出科技创新,促进产业升级改造,提升产业层次,增强市场竞争力;大力引进技术含量高、资源消耗少、环境污染少的高新技术产业,发展循环经济,推进节能减排;加强知识产权保护和保护,增强企业核心竞争力。要推进服务创新。增强主动服务理念,梳理产业政策、出口退税政策、企业所得税新政策及财政扶持政策,不断优化发展软环境。重点关注省属下放企业,积极研究市属下放企业管理体制调整,提升区街两级企业服务水平,促进企业发展壮大。

三是做好项目建设。项目建设是拉动固定资产投资、实现经济又好又快发展的“主引擎”。做好项目建设,重点是做好“大项目”文章。要引进大项目。围绕千方百计招引大项目,坚持科学招商,突出大项目招商、目的地招商,以地引企、以楼引企、以企引企,着力引进现代服务业、高新技术产业、基础设施建设领域的重大项目和成熟税源项目,努力提升招商引资质量。要整合大项目。围绕全力以赴推进大项目,坚持拉长产业链,把招商引资与土地出让、企业搬迁、盘活存量土地、标准厂房建设、在建项目等有机结合,以大项目带整治、带改造、带保护、带建设、带管理、带招商,促进结构调整和产业升级。要服务大项目。围绕不遗余力服务大项目,坚持扶优扶强,大力扶持企业上市。对大项目建设定目标、定责任,加大搬迁企业的服务力度,加快推进大项目实施;存在一定困难的项目要加

强沟通与协调,努力创造条件推进项目;因政策限制一时难以推进的项目要及时调整思路,研究对策,优化方案,积极化解不利因素。

(二)牢固树立城市有机更新的理念,促进城市建设、保护与发展的统一

明年的城市建设和管理任务很重,是重点工程建设的会战之年、决战之年,是城市管理攻坚之年、出成效之年。要以只争朝夕的姿态,克难攻坚的精神,集全区之力、聚全区之智,整体推进。

一是明确思路。树立城市有机更新理念,坚持“一次规划、分步到位,统筹兼顾、连线成网,突出重点、有序推进,交通先行、综合开发”的原则,统筹推进建设、保护以及动静态道路交通系统建设、环境整治、社会事业建设项目等工程。要坚持生态优先。树立生态文明理念,推进生态区建设,以“最清洁城区”为抓手,把经济建设与生态环境保护统一起来,把城市基础设施建设与环境综合整治结合起来,促进生态效益、环境效益与社会效益、经济效益的协调。要坚持保护优先。在建设中注重文化品位,牢固确立保护历史文化遗产是最大的政绩、保护历史文化遗产就是保护生产力、保护历史文化遗产人人有责、保护与发展“鱼”与“熊掌”可以兼得的理念,坚持“保护第一、应保尽保”,推进“保护老城、接轨新城”。要坚持民生优先。落实“建设为人民、建设靠人民、建设成果由人民共享、建设成效让人民检验”的理念,落实“三问四权”,着力推进群众热切期盼的危旧房改善、安置房建设、道路整治、居住环境改善、清洁城区等事关民生的问题,着力改善城区发展环境和群众生活环境,促进城区可持续发展。

二是把握重点。落实保续建、保民生、保重点的“三保”方针,推进城市建设和管理工作。要以事关可持续发展的项目为重点。三条特色街二期建设、接轨钱江新城、“退二进三”盘活土地等事关全局的重点项目,涉及上城区的持续发展,要集中力量、重点突破。配合好地铁站建设、钱江新城建设、景区建设。要以综合保护项目为重点。围绕力争两年完成的目标,启动实施中山路综合保护,完成立面整治、道路建设。围绕三年完成的目标,推进玉皇山南综合整治,完成启动区块安置房建设,推进基础设施建设和历史文化保护。做好南宋皇城遗址综合保护的有关准备工作。要

以涉及民生保障的项目为重点。坚持项目带动,加大涉及“七难”问题中硬件薄弱环节的建设力度。开工建设安置房 30 万平方米;结合河道整治,推进交通慢行系统建设,实施道路和支小路整治,新增停车位,缓解交通“两难”问题;实施新建和改扩建中小学、幼儿园工程;改扩建区集中办事中心;全面推进截污纳管、上改下、庭院改善、绿化、亮灯、平改坡、精品小区整治、大型生态环保垃圾中转站建设等工程。

三是创新举措。面对明年城市建设和管理繁重任务,必须坚持思路创新、方法创新、手段创新,合力推进。要创新拆迁工作。围绕拆迁 3000 户,力争达到 3500 户的目标,进一步研究并完善拆迁政策,鼓励外迁和货币化安置;进一步理顺工作体制和机制,发挥街道及有关职能部门的作用,努力形成合力推进拆迁的良好氛围;进一步完善目标考核体系,突出对项目整体拆迁完成情况及项目开工建设、竣工情况的考核。要创新资金和安置房管理。建立安置房管理信息平台,加强安置房建设与使用的管理,提高安置房使用的信息化、规范化,提高使用效率。与银行建立战略合作关系,实行建设资金专户管理制度,统筹协调全区基本建设资金,强化政府调控和监督,降低建设成本。要创新城市管理。围绕打造“最清洁城区”,继续深化考核和责任追究制度,完善区、街、社区的管理职责,强化部门联动,不断创新“四化”长效管理举措,加强路面管控,治理“五乱”,深化路格化城管模式,运用现代化管理手段,提高城市管理水平。

(三)牢固树立以人为本的理念,促进经济、社会发展与人的发展的统一

以人为本是实现经济社会和谐发展必须坚持的根本原则。我们要在经济发展的基础上,更加注重社会建设,更加注重人的发展,努力破解“七难”问题,促进社会公平正义,建设和谐社会。

一是改善民生。民生所指,民心所向,国运所系。解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,是构建社会主义和谐社会的关键环节。我们要加快推进以改善民生为重点的社会建设,着力保障和改善民生,增加低收入者收入,完善社会管理,扩大公共服务,着力解决涉及群众生产生活切身利益的问题。围绕全国领先、省市一流的要求,深化精品亮点社区建设,着力打响和谐社区建设品牌,深入推进社区服务

和“居家养老”工作。积极推进打造全国第一个社区居委会工作。大力推进“零贫困家庭”工程;扎实推进“充分就业社区”建设,力争全部社区达标,全面消除“零就业家庭”。继续深化卫生体制和机制改革,进一步完善公共卫生服务体系建设,推进社区医疗服务,积极打造健康城区。

二是推进民主。加强和改善党的领导,坚持和完善“一个核心、三个党组”的领导体制,发挥区委对区人大、政府、政协的领导核心作用。进一步发挥人大代表在体察民情、反映民意、集中民智、监督政府等方面的作用。支持政府依法行政,推进“六型”政府建设,加快政府职能转变,促进政府决策科学化、民主化。进一步发挥政协委员作用,深化政情通报制度、联系走访委员制度、委员反映社情民意等制度。抓好决策前和决策执行过程中向人大代表和政协委员的意见征求和政治协商工作,充分发挥人大和政协在重大决策中的作用。加强对群团组织的领导,支持他们依照法律和各自章程创造性地开展工作。加强党内民主,通过党内民主带动基层民主政治建设。深化居民自治,实现居民自我管理、自我教育、自我服务、自我监督,发展基层民主。建立完善党内监督、法律监督、行政监督、民主监督、新闻监督以及社会监督等各项监督制度。

三是促进民安。建设“法治上城”和“平安上城”,努力打造“最安全城区”。对严重刑事犯罪始终保持“严打”高压态势,切实保障群众生命财产安全;不断深化群防群治体系,完善科技防范网络,提高治安防控能力;不断健全矛盾纠纷排查调处机制,积极预防和妥善处置信访突出问题及群体性事件;创新人民调解工作,深化社区矫正试点工作。高度重视消防安全、药品食品安全、生产安全、交通安全等公共安全,防止各类事故、特别是严防重特大和恶性事故的发生。加强依法治区工作,深入开展“五五”普法教育。强化社会主义法治理念,加强司法机关自身建设。加强对政法工作的领导,支持审判、检察机关公正司法。加强党管武装工作,认真做好双拥共建、国防教育和征兵工作,扎实推进国防后备力量建设,在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一。

四是繁荣文化。围绕“名城强市”,繁荣先进文化,修复人文生态,提升文化软实力。结合特色街建设、中

山路综合保护、玉皇山南综合保护、南宋皇城遗址综合保护、危旧房改善等工程,抓好历史文化和非物质文化遗产保护,进一步挖掘提升老城区历史文化内涵。积极发挥区、街、社区三级文化体育网络,整合资源,创新活动形式,不断丰富群众文化体育生活。加强社区文体设施建设,推进全民健身,努力实现人人享有10分钟体育健身圈。深化素质教育,继续深入推进名校集团化,努力提高优质教育资源覆盖率,努力创建全国社区教育示范区和杭州市首批学前教育强区。

五是提升文明。牢牢把握社会主义核心价值体系这一根本,唱响科学发展、共创和谐主旋律。突出公民道德教育,以增强诚信意识和责任意识为重点,大力倡导爱国、敬业、诚信、友善等道德规范,全面加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。不断巩固精神文明创建成果,加强与改进未成年人思想道德教育,深化文明城区、文明社区、文明服务示范点等群众性创建活动。广泛开展道德实践活动,着力促进人际关系和谐,提高人的文明素质,提升城区文明程度。

(四)牢固树立从严治党的理念,促进党员干部思想、作风与能力的统一

坚持科学发展,促进社会和谐,全面推进生活品质示范区建设和确保完成明年各项繁重工作任务,关键在于学习贯彻党的十七大精神,落实党要管党、从严治党方针,进一步巩固“三项活动”成果,发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,抓好党员和干部队伍建设。

一是学习党的十七大精神,加强思想武装和能力建设。把学习贯彻落实党的十七大精神与生活品质示范区建设有机结合起来,与谋划工作新思路、寻求工作新突破有机结合起来,进一步兴起学习贯彻落实党的十七大精神的热潮。进一步加强对各级班子的理想信念、根本宗旨、民主集中制、廉洁从政教育。在党员干部中倡导八个方面良好风气,宣传先进典型事迹,弘扬正气和求真务实的精神。进一步完善促进干部能力提升的学习机制,提高干部培训质量。搭建促进干部能力提升的实践平台,完善挂职、交流、担任信访督查员等方法,促进广大干部在实践中学习,在锻炼中提高。

二是深化干部人事制度改革,加强干部队伍建设。继续深化完善已出台的干部选拔推荐、测评、考

察、票决、公示、任职试用期等制度。不断规范干部任用初始提名程序,推进领导干部公开选拔工作,探索对不称职、不合格干部进行调整的措施和办法。大力推行领导干部诫勉谈话和函询、述职述廉、重大事项报告、选人用人失察失误责任追究等制度,加强对各级领导干部的日常管理和监督。抓好市、区两级后备干部的调整充实工作,推进后备干部工作的规范化、制度化。加强退二线干部的教育管理工作,发挥好退二线干部的作用。制定实施相应的意见,规范全区科级干部的选拔任用和监督管理工作。

三是落实党管人才要求,加强三支队伍建设。树立“不求所有,但求所在”、“不求所在,但求所用”的理念,以工业功能区、科创中心、留学生创业园以及西湖创意谷等为平台,吸纳更多的高层次人才、产业型人才、创意型人才。加大对专业技能人才、党外人才、非公有制领域人才培养力度,加强以社区工作者为重点的社会工作人才队伍建设。加强公务员队伍建设,围绕增强机关活力的要求,吸引优秀人才到党政机关中来,加强公务员培训,积极打造学习型机关,推进公务员能力、素质的提高。

四是巩固党建创建成果,加强基层党的建设。在开展省、市社区党建示范群创建活动的基础上,进一步深化社区党建工作,充分发挥社区党组织“凝聚党员、服务群众”作用。发挥区、街两级社会工作党组织的作用,引导优势党建资源向“两新”组织等社会领域延伸,推进全区党建工作高质均衡发展,实现党在“两新”组织中的双覆盖。加强机关党建和企事业单位党建工作,认真开展机关党员结对帮扶困难家庭活动,努力以结对帮扶的实效检验机关党建的成效。进一步完善党内沟通交流机制,增强党员民主权利意识,开展好党代表活动,保障党员对党内事务的广泛参与和积极监督。

五是深化完善惩防体系,加强党风廉政建设。按照党的十七大提出的“三个更加注重”的要求,进一步构建有上城特色的惩治和预防腐败体系。进一步加强反腐倡廉宣传教育,以领导干部为重点,抓好“为民、务实、清廉”主题教育。进一步加强完善党风廉政制度建设,加强对领导干部廉洁自律的督查,继续严肃查处党员干部以权谋私、侵害群众利益的案件和商业贿赂案件。建立健全作风建设长效机制,进一步抓好评

能、行风建设,加强基层党风廉政建设,深化廉政文化建设。深入开展建设工程的监察,建立建设施工单位信誉信息库,强化对小型建设工程的公开招投标监督。深化党务、政务公开,落实党内监督的各项制度。

同志们,明年工作既面临着前所未有的机遇,也面临着前所未有的挑战,责任重大,使命光荣。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,以党的十七大精神为指导,高举中国特色社会主义伟大旗帜,进一步解放思想、扩大开放,求真务实、团结拼搏,坚定不移推进科学发展、促进社会和谐,全面推进生活品质示范区建设。

注释

“6·25”重要讲话:指2007年6月25日胡锦涛总书记在中央党校省部级干部进修班发表的重要讲话。

“7·28”重要指示:2007年7月28日至29日,胡锦涛总书记亲临浙江杭州考察,先后考察了杭州制氧机集团有限公司、中控科技集团有限公司、西子奥的斯电梯有限公司和下城区长庆街道王马社区,听取了赵洪祝书记和吕祖善省长代表省委、省政府所作的工作汇报。在考察企业和社区时,胡锦涛总书记对提高自主创新能力、转变经济发展方式、发展非公有制经济、提高发展质量、推进节能减排、发展循环经济、发挥社区党组织作用、加强社区干部队伍和社区志愿者队伍建设等作出了一系列重要指示。在听取省委、省政府的工作汇报后,胡锦涛总书记对浙江工作提出了转变经济发展方式、建设社会主义新农村、抓好节能环保工作、高度重视和关注民生问题、加强党的建设特别是加强领导班子作风建设等5个方面的重要指示。

城市有机更新:原意是指对城市中已不适应一体化城市社会生活的地区作必要的有计划的改建活动,使之重新发展和繁荣。主要包括两方面的内容:一方面是对客观存在实体(建筑物等硬件)的改造;另一方面对各种生态环境、空间环境、文化环境、视觉环境、游憩环境等的改造与延续,包括邻里的社会网络结构、心理定势、情感依恋等软件的延续与更新。城市更新是以推陈出新之法维护城市生态平衡,综合解决城市发展问题,实现城市的可持续发展。“城市有机更新”既与西方发达国家的“城市更新”有区别,更不同于

“拆老城、建新城”的旧城改造,其最大的特点就是传承历史、面向未来,其实质是走科学城市化之路。

“双零”工程:“零贫困家庭”工程和“零就业家庭”工程。

“零贫困家庭”工程:以政府为主导,以街道、社区为基础,以区职能部门和社会各界参与为依托,结合志愿者服务,通过个性化救助,帮助现行救助政策无法覆盖或已享受救助政策但因看病就医、子女就学、就业困难等问题导致生活依然困难的贫困家庭摆脱贫困,确保辖区居民实际生活不低于“最低生活线”。

零就业家庭:指城镇居民家庭中,在法定劳动年龄内(在校学生、现役军人、办理提前退休人员等除外)有劳动能力和就业愿望的人员均处于失业状态的家庭。当前,我区根据省、市要求,积极建立跟踪服务制度,开展“一对一”的帮扶活动,全面启动了消除“零就业家庭”工作。

西湖创意谷:西湖创意谷建设涵盖整个上城区,主要包括“一园、三区”。“一园”是指以中国美术学院为依托的 University 科技园,“三区”则由若干个创意产业孵化区、展示交易区、时尚休闲区组成。

西湖创意谷·开元198:我区以“开元路198号”为首个园区,顺利启动了“西湖创意谷”建设。该园区建筑面积3000平方米,首批进驻的企业有中国美院风景建筑设计研究院、东方国设计馆、中国美院色彩研究所、杭州国美陈设组有限公司、中国美院逸飞创意中心有限公司、渠晨明雕塑艺术工作室、杭州百年品牌有限公司、浙江风行传媒有限公司等,涵盖了时装、城市建筑色彩设计、建筑设计、影视媒体、网络、家居陈设、环境艺术、模特文化经纪等多种文化经营领域。目前,该园区已被认定为杭州(上城)创意产业发展中心。

“七难”:指“困难群众生活就业难”、“看病难”、“上学难”、“住房难”、“行路停车难”、“办事难”、“清洁卫生难”。

社区12345:指在区长公开电话受理中心指导下,在社区设立的受理群众建议、意见或投诉请求的专线电话,对外统一号码。全市社区12345的统一号码为:86712345。

居家养老:为积极应对人口老龄化挑战,破解老人的养老难问题,2005年3月,我区在湖滨、南星街道

试点的基础上,在全省率先推出了居家养老服务,以社会化为手段,以社区为依托,中介服务机构为实体,为老人提供生活照料、疾病看护、精神慰藉等各项服务,使其可以“养老在家里,服务送上门”,有效破解了养老难问题,提高了老人的生活品质。

“充分就业社区”:是指城市社区中法定劳动年龄内有劳动能力和就业愿望的人员总体就业达到较高比例。具体标准如下:(1)登记失业人员和持《再就业优惠证》人员就业率达到96%以上;(2)基本消除“零就业”家庭;(3)无连续失业一年以上失业人员;(4)失业人员均被组织在积极的就业准备中。

“收支两条线管理”:社区卫生服务“收支两条线”,就是明确社区卫生服务机构是落实公共卫生服务和基本医疗服务的基础单位,是政府主办的公益性事业单位,不以盈利为目的。机构工作人员原有身份不变,工资、津贴、目标考核奖和住房公积金等参照原有的标准测算并核定,养老、医疗、工伤、失业等社会保险和社会福利由财政承担,社区卫生机构的基建、设备、工资奖金将纳入区财政预算,由区财政部门全额拨款;社区卫生服务机构的业务收入和其他收入纳入收入预算,全额上缴区财政局专户统一管理。

“最清洁城区”:根据杭州市打造“国内最清洁城市”标准,全面提升上城区环境综合品质,达到清洁、清静、绿色、亲水、无视觉污染的标准,建设“洁化、绿化、亮化、序化”、全国一流的“宜居城区”、“和谐城区”、“精品城区”。

“四公开”制度和“四会”制度:“四公开”是指政务公开、事务公开、财务公开、服务公开。“四会”是指社区民情恳谈会、矛盾协调会、事务听证会、成效评议会。

“作风建设年”活动:为深入贯彻胡锦涛总书记在中央纪委第七次全体会议上的重要讲话精神,全面加强领导干部作风建设,省委、省政府决定今年在全省各级领导干部中开展“作风建设年”活动,要求各级领导干部注重深化认识、解决问题、建章立制、统筹兼顾、领导带头,充分发挥各级领导干部的示范表率作用,树立政治坚定、勤奋好学的形象,心系百姓、真情为民的形象,真抓实干、开拓创新的形象,民主和谐、团结协作的形象,道德高尚、清廉节俭的形象。活动包括6方面内容:一是大兴学习之风;二是深化机关效能

建设;三是改进工作作风;四是改进和规范公务接待;五是坚决刹住违规建设楼堂馆所的不良风气;六是采取有力措施,厉行节俭、反对铺张浪费,特别要重视解决好公款吃喝、公款旅游等问题,建设节约型机关。

“树新形象、创新业绩”主题实践活动:省委今年决定在市和区县(市)两级领导班子中组织开展的主题实践活动。主要内容是:按照“团结和谐干在实处、科学发展走在前列”要求,全面加强对两级领导班子成员的理想信念教育、根本宗旨教育、民主集中制教育、廉洁从政教育,使各级领导班子真正把心思用于推进科学发展、促进社会和谐、全心全意为民谋利。

“领头雁”工程:社区“领头雁”工程建设是市委组织部2002年提出的加强社区党组织书记队伍建设的重要措施,旨在解决社区书记文化程度偏低、年龄偏大、缺乏创新意识等问题。在今年社区党组织换届选举中,市委组织部提出“三个”80%以上的要求:即年龄在45岁以下、学历在大专以上、“双带”(带头服务群众、带领党员服务群众)作用强的党组织书记要占到80%以上。上城区已实现这个目标。

“一城七中心”:“一城”是指“生活品质之城”;“七中心”是指国际旅游休闲中心、全国文化创意产业中心、长三角创新创业中心、长三角综合交通物流中心、长三角先进制造业中心、长三角现代服务业中心、浙江省经济文化科教中心。

“蓝海战略”:这一设想源于欧洲工商管理学院的金教授和勒妮莫博涅教授在他们合著的《蓝海战略》一书中首次提出的“蓝海战略”。“蓝海”是指尚未开发的新市场、新领域,“蓝海战略”是紧盯潜在市场的竞争战略,其核心理念是创新、差异化、低成本;“红海”是指需求增长缓慢甚至萎缩的传统市场,“红海战略”是指企业紧盯竞争对手进行血腥竞争的战略。

“两轮驱动”:大力发展现代服务业与都市型工业。

“紧凑型城市”:指在城市化快速发展的时代背景下,以节约用地、节约资源,实现城市可持续发展为根本目的的一种城市发展策略。该策略在提升城市环境和居民生活质量的前提下,采用以相对较高的城市密度和功能紧凑为主要特征的城市发展模式,是建设资源节约型、环境友好型社会的必然选择。

服务外包:企业在需要专注于自己的核心资源的

情况下,把除了生产制造部分之外的部分经营管理职能让专业企业来代理服务。

文化创意产业:1998年,《英国创意产业路径文件》中首次正式提出“创意产业”概念,其定义为:“源自个人创意、技巧及才华,通过知识产权的开发和运用,具有创造财富和就业潜力的行业。”根据这个定义,英国将广告、建筑、艺术和文物交易、工艺品、设计、时装设计、电影、互动休闲软件、音乐、表演艺术、出版、软件、电视广播等13个行业确认为文化创意产业。文化创意产业与传统产业最大的区别在于创意为产品或者服务提供了实用价值之外的文化附加值,从而提升了产品的经济价值。目前,全世界文化创意产业每天创造的产值高达220亿美元,并正以5%的速度递增。美国、英国等创意产业发达国家年均递增速度已达到10%以上。杭州的文化创意产业概念在此基础上进行了拓展和延伸,专指以文化和创意为基础,以知识产权形成和应用为载体,以创造财富和增加就业为目标的产业集群,是大文化产业与创意产业的叠加。杭州市将重点培育信息服务业、动漫游戏业、设计服务业、

现代传媒业、艺术品业、教育培训业、文化休闲旅游业、文化会展业等8大文化创意产业,打造全国文化创意产业中心。

十大特色潜力行业:疗养、演艺、美食、茶楼、化妆品、保健品、女装、婴童、运动休闲、工艺美术。

“三问四权”:“三问”:问情于民、问需于民、问计于民;“四权”:知情权、参与权、表达权、监督权。

“四化”:洁化、绿化、亮化、序化。

“五乱”:治理摊点乱摆、车辆乱停、垃圾乱扔、广告乱贴、工地乱象。

“六型”政府:创新型、责任型、节约型、服务型、法治型和廉洁型政府。

“名城强市”:指“一名城、四强市”。“一名城”是指文化名城;“四强市”是指教育强市、科技强市、卫生强市、体育强市。

“两新”组织:新经济组织和新社会组织。

“三个更加注重”:更加注重治本、更加注重预防、更加注重制度建设。



杭州市上城区第十三届 人民代表大会常务委员会工作报告

——在上城区第十三届人民代表大会第二次会议的报告

(2008年1月30日)

上城区人大常委会主任 丁晓芳

各位代表:

我受区第十三届人民代表大会常务委员会的委托,向大会作工作报告,请予审议。

一年来的工作回顾

2007年,新一届区人大常委会在区委的正确领导下,在市人大常委会的指导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指针,深入贯彻党的十六届六中全会、十七大精神,全面落实科学发展观,紧紧围绕市、区党代会和人代会确定的奋斗目标及各项任务,切实履行宪法和法律赋予的职责。一年来,先后召开常委会会议8次,主任会议22次,听取审议“一府两院”专项工作28项,组织视察检查22次,作出决定、决议10项,较好地发挥了地方国家权力机关的作用。

一 认真贯彻《监督法》,进一步规范监督工作

2007年是《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会议监督法》(以下简称《监督法》)颁布实施的第一年,常委会把学习、宣传、贯彻《监督法》作为重要工作来抓,扎实推进《监督法》的贯彻落实。

开展学习宣传。为了推动《监督法》的全面贯彻实施,常委会组织开展“《监督法》学习宣传月”活动,通过专家辅导、座谈交流、开辟学习专栏、举办图片巡回展览等多种形式的学习宣传,使常委会组成人员、区“一府两院”及其组成部门负责人、人大代表、广大人民群众了解人大监督工作的内容、程序和方式,领会《监督法》的精神实质,在全区营造贯彻实施《监督法》的良好氛围。

规范监督程序。严格执行《监督法》的有关规定,制定《区人大机关贯彻实施〈监督法〉若干意见》,对保障常委会依法开展监督的工作程序、工作方法等作出具体规定。制定《区人大常委会关于监督事项向社会公开的暂行规定》,将常委会依法行使监督权、“一府两院”接受监督和落实监督意见的情况向社会公开,主动接受人大代表和人民群众的监督,使常委会的监



督工作更加规范。

创新监督方式。根据《监督法》的要求,常委会广泛征求意见,坚持“抓大事、议要事”的原则,精选议题,加强监督。在开展好经常性监督的同时,积极探索监督工作新方法,对事关我区经济社会发展的重大事项,事关人民群众切身利益的重点工程,采用“事前介入、事中监督、事后跟踪问效”的方式,既促进重点工作的顺利推进,又能维护好人民群众的切身利益。

通过学习宣传贯彻《监督法》,使常委会监督工作目标更加明确,重点更加突出,程序更加规范,效果更加明显。

二 依法实施监督,促进经济社会又好又快发展

常委会紧紧围绕区委工作中心和全区工作大局,围绕改革发展稳定中的突出问题,围绕人民群众普遍关注的热点难点问题,对“一府两院”依法开展工作监督和法律监督。

财政经济监督更加强化。常委会认真贯彻《预算法》,听取审议区政府2006年度财政预算执行情况及其他财政收支情况的审计工作报告,审查批准上城区2006年度财政决算,关注2007年上半年经济运行情况。进一步加大财政监督力度,对部门预算执行情况和财政专项转移资金使用的监督作了积极探索。首次

听取了民政部门 2007 年 1-9 月份预算执行情况的汇报,督促落实“财权与事权的统一”,使我区财政支出行为更加规范。审查了区政府 2006 年财政专项转移资金的监管使用情况,督促政府专款专用。为推进政府财政绩效评估工作,常委会对我区开展财政支出绩效评价情况作了调研,建议加快绩效评价体系构建,区政府对此高度重视,制定了相关办法,努力提高财政资金使用效益。常委会关注区域经济的可持续发展,先后听取了区政府关于“三地一园”建设、特色街巷经济、“全国科技进步示范区”建设与发展规划实施等工作的汇报,对政府坚持“两轮驱动”、积极落实工作举措、实现区域经济较快增长等方面给予了充分肯定。同时提出要进一步加大创意产业发展力度,落实好特色街巷经济指导性规划等建议,为我区经济实现又好又快发展献计献策。

重点工程监督更加有效。为推动全区重点工程的顺利实施,常委会听取了政府背街小巷改善、危旧房改善、文物保护、截污纳管等重点项目的落实情况并进行视察检查,先后 9 次组织代表、市民群众实地察看了中山中路 312 号、王文韶学士府、凤山路等地。听取了政府《上城区安置房建设和使用管理暂行办法》和《关于进一步加强建设项目资金使用管理的实施意见(试行)》制定情况的汇报,对区政府重点突破建设项目实施中的安置房源少、建设资金短缺等瓶颈问题所做的工作给予了充分肯定,并要求尽快完善付诸实施。玉皇山南综合整治是市、区的重点工程,常委会予以高度关注并提前介入,对工程规划初步方案开展专题调研,召开部分市、区代表座谈会,形成《关于玉皇山南综合整治规划方案意见建议的函》,把群众的合理需求和代表的意见建议及时反馈给市规划部门。还组织代表对玉皇山南综合整治工程的实施进行了实地视察,督促综合整治工程顺利推进。对危旧房改善工作,常委会多次听取汇报,开展调研,针对时间紧、任务重、难度大等现状,提出完善配套政策、加快项目带动、探索改善途径等建议,努力为政府出谋划策,破解难题。

民生保障监督更加有力。常委会多次组织代表开展食品安全卫生专项检查,深入到利民食品厂、家乐福超市等生产、流通企业检查食品安全管理制度的落实情况,实地察看了劳动路、三桥等七家农贸市场改

造提升工作并听取汇报,督促政府在改善环境、依法管理上加大工作力度,确保老百姓能吃得安全、吃得放心。政府实项目备受群众关注,常委会在组织代表进行视察活动时,首次邀请市民代表参加,检查了社区学院改建、关怀医院建设和白云路背街小巷改善等实项目,并对《区政府 2007 年为民办事实实施情况的报告》进行了审议,在肯定政府办理成效的同时,强调要充分发挥好实项目的使用效益。常委会调研并实地察看了紫阳、清波街道的部分健身点,针对社区健身活动设施损坏严重的现象,要求政府提供经费保障,合理布局,加强维护,为社区居民群众提供良好的健身条件。常委会密切关注“国内最清洁城市”创建工作,走访了区城管办、城管行政执法局、街道及有关责任单位,听取区城市管理三年规划落实及数字城管工作情况汇报,并开展了专题调研,针对城市管理工作中存在的薄弱环节,积极研究提升城市管理水平、建立健全长效管理机制的对策,共同打造管理有序的良好环境。常委会还专题听取了《关于我区依法治理文体市场的工作汇报》,对文体市场管理工作进行检查,督促政府加大文体市场执法管理力度,不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。

法律监督更加深入。为检验全区贯彻执行《关于实施上城区第四个依法治区五年规划的决议》成效,常委会检查了“五五”普法和依法治区工作,对杭州服装职高的“法律业余学校”、水澄桥社区的“四会”管理制度、河坊街街区管委会实行普法依法治理责任制等 21 家单位的工作举措给予了充分肯定,同时督促政府要重点加强非公企业法制宣传教育,为和谐社会建设创造良好的法制环境。在司法监督上,常委会重点听取审议了区法院关于民商事审判质量的工作报告和区检察院开展治理商业贿赂的专项工作报告,对“两院”围绕公正与效率、坚持提高审判质量、依法严肃查处商业贿赂案件、保障社会公平正义作出的努力给予充分肯定。提出了要继续提高办案质量,依法平等保护各类民商事主体的合法权益,在预防职务犯罪上积极探索惩防并举的长效机制等建议。常委会听取了公安部门禁毒工作汇报,要求政府进一步加强禁毒宣传、严厉打击贩毒,促进“平安上城”创建。

执法检查更加务实。根据省、市人大常委会工作部署,常委会对“生态区建设决议”、《中华人民共和国

环境保护法》以及《杭州市饮用水源保护条例》的执行情况进行跟踪督查。在三角道、新开河等地视察饮用水源保护、河道治理、截污纳管等工作情况,专题听取政府生态区建设工作汇报,检查了生态建设环境保护目标责任制落实和环境污染问题治理情况。常委会实地视察了天地小学、清河中学等不同类型的四所学校,检查了区政府贯彻执行新修订的《中华人民共和国义务教育法》的情况,肯定了政府落实义务教育公平原则、在构建和谐教育中所取得的成绩,建议政府要进一步实施名校集团化战略,推动义务教育均衡、优质发展。针对婚检率下降、婴儿出生缺陷率偏高的现状,常委会对《中华人民共和国母婴保健法》在我区的贯彻执行情况进行了检查,通过视察省妇保医院、区婚育服务中心等医疗服务机构,对贯彻实施《中华人民共和国母婴保健法》的必要性、紧迫性有了进一步认识,要求政府整合资源,更好地行使公共服务职能,切实保障母婴合法权益。此外,常委会还开展了《中华人民共和国建筑法》、《宗教事务条例》等法律法规贯彻执行情况以及流动人口计划生育管理工作的调查,协助市人大做好修订《杭州市历史文化街区和历史建筑保护办法实施细则》的前期调研。

议案督办更加扎实。接轨新城、沿江发展是我区推进经济社会又好又快发展的重要举措。常委会密切关注代表在区十三届人大一次会议上提出的《关于加快接轨钱江新城建设发展的议案》落实情况。在认真调查研究的基础上,专题听取了议案办理情况报告,对区政府高度重视议案办理、成立议案办理小组、编制《上城区沿江发展规划》、有序推进接轨钱江新城的建设和发展给予了充分肯定,建议区政府要把握接轨钱江新城建设的重大机遇,统筹协调,优化业态布局、有效利用资源、深化城市管理、完善公建配套,积极推进规划的实施。

依法任免更加规范。2007年是政府换届之年,常委会认真审查政府组成人员被提名干部任职前法律考试情况,把好任职资格关。坚持干部任前表态制度,依法任命了23名新一届政府组成人员,召开颁发任命书大会,要求被任命干部及时制定任期目标责任书,明确任期内工作思路、工作目标。还依法任免一府两院31名干部,先后两次作出了增加人民陪审员名额的决定。常委会在依法行使任免权的同时,关注干

部队伍建设,上门颁发任命书,督促国家机关工作人员增强法制意识和公仆意识,认真行使好人民赋予的权力。

常委会在依法监督过程中所形成的专项工作审议、讨论意见,通过常委会审议意见函和主任会议纪要等形式告知一府两院,要求整改落实,并限期向常委会反馈整改情况,以求提高监督实效。一年来,常委会提出的36条审议意见,一府两院均及时反馈,并已制定整改措施26条。

三 优化服务质量,保障代表依法执行职务

常委会认真落实《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》,不断研究新情况,探索新途径,努力为代表执行职务提供优质服务,充分发挥人大代表主体作用。

注重履职能力提升。常委会以集中学习与分组指导相结合的办法,组织代表学习人民代表大会制度、《代表法》等有关法律法规,邀请老代表现身说法交流经验,引导新代表当一名合格的人大代表。为代表提供《浙江人大》、《杭州人大》等学习资料,将上届人大代表述职报告汇编成册,便于代表开展日常学习。通过多种形式的培训学习,提高代表的责任意识和履职能力。

注重代表作用发挥。有序扩大代表对常委会工作的参与面,邀请部分人大代表列席常委会会议、参加执法检查 and 视察,充分落实代表知情权、监督权。重视代表议案、意见建议的督办,坚持重点议案建议主任督办、办理工作例会、不满意件重办等制度,对政府办理工作进行专题审议,我区职能范围内的132件代表议案、建议经政府及相关部门努力都得到较好办理,代表满意率100%,解决率61.1%,其他9件作为代表来信也向市有关部门作了反映,得到了妥善处理。全面开展定向视察活动,在继续开展地区代表小组与政府部门结对定向视察的基础上,扩展到各系统代表小组。全年共组织开展定向视察活动16次,提出意见建议29条,得到被定向视察部门的重视和落实。常委会贯彻落实市人大关于开展“建生活品质之城,尽人大代表职责”活动的决定,倡议全体区人大代表积极参加,涌现出一批积极参与“春风行动”、“双零工程”等社会公益事业的先进代表。

注重代表联系选民。继续实行代表接待日和主任

接待日制度,扎实推进代表进社区工作。开展市、区两级人大代表接待选民活动。一年来,全区代表接待点共开展接待选民活动 135 次,参加接待的市、区代表 304 人次,听取和反映选民的意见建议 374 条,落实解决了 284 件。组织主任接待代表日活动 5 次,接待代表 37 名,落实代表反映的意见和建议 64 件。开展代表向选民述职活动,全区 8 个代表小组 36 位代表向所在选区的选民代表进行述职,并接受选民评议;3 名由我区选举产生的市人大代表首次在常委会会议上进行述职。

注重代表工作创新。为进一步做好闭会期间的代表工作,常委会制发了区人大代表履职记录本和代表进社区接待记录本,逐步建立代表履行职务工作档案,并作为争先创优评比的重要依据。危旧房改善是一项事关群众切身利益的民心工程,也是政府的一项重要工作。为了支持政府推进这项工作,常委会首次依法组织代表约见政府负责人活动,开辟政府与代表双向互动的沟通渠道。约见会上,代表们反映意见建议 34 条,帮助政府了解民意。代表与政府负责人面对面的沟通交流,达到了相互理解、支持的目的,对危旧房改善工作起到了很好的推动作用。

另外,常委会还支持和指导人大街道工委工作,定期召开例会,研究人大工作,为代表履职提供更好的服务。做好市人代会上城代表团服务保障工作。认真组织省、市人大代表小组闭会期间各类视察活动 17 次。

一年来,通过不断探索和改进代表活动方式,代表自觉执行职务的意识进一步增强,履职能力进一步提高,代表工作取得了新的进展。尤其是“代表进社区”工作,在全省人大工作交流中得到了充分肯定,2007 年 9 月,省人大常委会专门组织全省 14 家新闻媒体到我区进行集中采访报道,推广我区代表工作的做法和经验。

四 加强自身建设,提高常委会依法履职水平

常委会把自身建设作为新一届常委会履行职能的重要任务,以学习促提高,以创新谋发展,以求实树形象,积极适应新形势,谋划新举措,开拓新局面。

加强制度建设。为贯彻落实区委《关于进一步加强人大工作的意见》,常委会以开展“三项活动”为契机,作出了《关于加强自身建设的决定》,在思想建设、

制度建设、作风建设、机关建设四个方面提出了要求;坚持常委会会前学法制度,结合审议内容,学习有关法律法规知识,提高审议质量;建立完善人大机关学习日制度,把党的十七大报告、胡锦涛总书记“6·25”讲话精神和“7·28”重要指示以及人大工作知识作为学习重点,进一步提高机关干部的思想理论素质和工作业务能力,为推动人大工作新发展打下牢固的基础。

开展调查研究。常委会结合代表意见建议的督办,研究确定了 9 项常委会年度专项调研课题,其中地铁建设对区域经济发展和生活品质提升的影响、危旧房改善工作中应解决的若干问题、充分挖掘人大代表资源共建生活品质示范区等三个课题被列入上城区城市发展战略规划的一级调研项目。通过广泛调查,深入分析,集中民智,形成调研报告 19 篇,既为区委、区政府谋划区域经济社会发展建言献策,也为常委会审议一府两院专项工作报告提供了参考依据。

密切联系群众。在“走进矛盾、破解难题”活动中,常委会领导深入基层、深入群众,结合视察检查、代表意见建议督办、走访代表,督促解决反映群众疾苦的难题,帮助困难群众办实事 72 件。关注基层民主自治建设,加强对社区居委会直选工作指导,保障人民群众行使民主权力。重视人民群众来信来访,共接待群众来信来访 59 件。实行重要信访件领导督办制度,加强沟通协调,努力化解矛盾,维护信访群众的合法权益,促进社会稳定和谐。

抓好制度宣传。常委会把积极宣传人民代表大会制度作为重要职责,加大宣传力度。召开信息宣传工作暨先进表彰会和培训会,完善信息指标考核、录用通报、用稿奖励等制度。坚持办好《人大工作通讯》。在《上城报》设立人大之窗专栏,宣传人大工作和代表履职事迹。发动代表积极参加市人大常委会组织的建生活品质之城征文活动,我区有 39 名市、区人大代表撰写了履职文章,其中有 6 位代表获奖,区人大常委会荣获组织奖。此外,还通过多种形式加大对外宣传,在杭州日报人大视窗上组稿上城专版并多次报道我区人大亮点工作,一年来在全国、省、市各类新闻媒体刊发报道文章 134 篇。

完善工作机构。在区委高度重视下,全区六个人大街道工委都设置了专职副主任,增设了人大街道工

委办公室。4位新任的人大街道工委主任、副主任被补选为本届人大代表,使我区人大工作机构进一步完善,工作力量进一步加强。

常委会在加强自身建设的同时,还加强与其他城区的工作交流,相互取长补短;支持人大联谊会开展活动,关心老同志,发挥老同志的优势和作用。

各位代表,2007年是本届人大常委会履职的开局之年。通过一年来的工作实践,我们充分认识到,坚持党的领导,是推进人大工作新发展的根本原则。区人大及其常委会履行职权必须以坚持党的领导为根本原则和基本方向,认真贯彻党的路线方针政策,重要工作和重大问题及时向区委请示报告,自觉把人大工作置于区委的领导之下,使区委的主张经过法定程序变为国家意志和全区人民的共同行为规范,保证社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。发挥代表作用,是推进人大工作新发展的不竭动力。代表是人大工作的主体,要通过完善学习平台、知政平台、履职平台,组织代表开展闭会期间的学习培训、视察检查、专题调研等活动,为代表把握大局、了解政策政情、提高综合素质、增强履职能力创造条件。同时,要完善代表进社区、定向视察、述职评议等各项制度,使代表在闭会期间的作用得到更好发挥,使“会议代表”成为“全天候代表”。关注民生保障,是推进人大工作新发展的主要内容。必须始终把推进民生问题的改善作为监督工作的出发点和落脚点,代表好、维护好、实现好最广大人民群众的根本利益。要畅通人民群众有序参与民主、管理国家和社会事务的渠道,促进社会公平正义,推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。不断开拓创新,是推进人大工作新发展的必然要求。面对改革发展稳定中出现的新情况、新问题,面对人民群众在“共建共享生活品质之城”过程中萌发的新要求,常委会必须学习新知识,探索新方法,创造新经验,与时俱进开展工作,更好地履行职责,充分发挥人大的作用。加强能力建设,是推进人大工作新发展的基础。人大工作有着很强的政治性和专业性,随着社会的进步、经济的发展和科技水平的迅速提高,人大机关工作者必须适应新形势下人大工作的实际需要,不断提高素质能力,起好集体参谋和助手作用。

过去的一年,常委会的工作取得了一定成绩,但

与宪法和法律赋予的职责,离党和人民的期望还有差距:一是监督工作的成效还需进一步增强。二是对闭会期间代表履职的指导服务还要进一步完善。三是机关业务能力、信息宣传报道质量还需进一步提高。常委会将采取积极措施在今后工作中加以改进。

各位代表,区十三届人大常委会在区委的正确领导下,在“一府两院”和全区人民的支持配合下,在历届常委会工作的基础上,各方面工作都有了新的发展。在此,我谨代表区十三届人大常委会,向全体代表和各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意!

2008年主要工作

各位代表,2008年是全面贯彻落实党的十七大精神的重要一年,也是我区深入实施RBD战略,建设“生活品质示范区”的关键一年,全区的人大工作和民主法治建设又站在了一个新的历史起点上。在新的一年里,区人大常委会工作的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真学习贯彻党的十七大精神,深入贯彻落实科学发展观,坚持和完善人民代表大会制度,切实履行《宪法》和法律赋予的职责,动员和团结全区人民,在中共上城区委的领导下,解放思想,开拓创新,同心同德,扎实工作,为打造杭州RBD,建设国际水准的高品质中心城区而努力!

一 学习贯彻党的十七大精神,着力推进民主法治建设

学习贯彻党的十七大精神,是人大工作的首要任务,是推进民主法治建设的根本保证。党的十七大报告提出了“人民民主是社会主义的生命”的重要论断,这为人大工作指明了努力的方向。我们必须学习好、领会好、贯彻好,坚持学以致用、用以促干。要紧紧围绕区委中心工作,紧密联系上城实际,把智慧和力量凝聚到发展民主、改善民生的各项任务上,把行动落实到打造“生活品质示范区”上;要增强做好新时期人大工作的责任感、使命感,努力开创人大工作新局面;要不断扩大公民有序政治参与,保障人民的知情权、参与权、表达权和监督权;要坚持以监督工作为主线,以代表工作和自身建设为重点,发挥好地方国家权力机关的职能作用,推进民主法治建设。

二 切实履行监督职能,着力深化依法监督工作

抓好重大事项的工作监督。着重加强对玉皇山南

综合整治、中山路综合保护、特色街区二期建设等重点工程实施情况的监督,积极组织开展对危旧房改善、庭院改善、安置房建设等工作的视察检查,努力推进城市的有机更新。关注《上城区城市发展战略规划》实施,推进国际水准的高品质中心城区的建设。抓好财政经济工作监督。审查批准上年度财政决算,认真听取和审议区政府 2008 年国民经济计划和财政预算上半年执行情况报告,重视现代服务业提升和都市型工业发展,调研分析下划市属企业管理体制的调整及其影响,加强对统计工作和涉及民生保障部门的预算执行情况的监督,逐步扩大部门预算上人大常委会审查的覆盖面,有效推进公共财政体系建设。抓好事关民生问题的监督。依法开展对区政府学前教育、“健康城区”、“最清洁城区”、生态建设环境保护、“全国科技进步示范区”、政府实事项目等工作的监督。关注食品安全、社区卫生服务、“双零”工程和“七难”问题的破解,促进民生保障。抓好对常委会任命干部的工作监督。坚持依法实施监督权和任免权,不断改进对常委会任命干部的工作监督。有计划、有重点地对政府部门行政执法工作开展评议,促进依法行政和公正司法。

推进依法治区工作。深入开展“五五”普法教育,不断提升全民法律素质;继续贯彻依法治区决议,督促政府制定实施第五个依法治区规划,组织开展依法治区工作视察和检查,加强依法治理工作,提高依法治区水平。深化司法监督工作。重点加强对法院“三项承诺”落实情况的监督,关注检察院未成年人犯罪案件办案机制改革,积极推进司法队伍建设,促进公平正义;重视公安科技强警和行政协助工作,促进打击犯罪和治安防控能力提高,为维护社会稳定,打造“平安上城”夯实基础。开展法律法规实施情况的检查。有计划地组织开展对《中华人民共和国合同法》、《中华人民共和国安全生产法》、《浙江省全民健身条例》、《杭州市饮用水源保护条例》等法律法规贯彻执行情况的检查,并按照市人大常委会的统一部署,组织好节能减排联动执法检查,切实保障宪法和法律法规在我区的贯彻执行。

三 巩固深化代表工作,着力发挥代表主体作用

加强培训指导。完善代表培训机制,重点开展提高代表议案、建议质量和代表小组活动质量的培训,探索培训与调研、视察、审议工作的结合,不断提升代表的履职能力和水平;改进对街道人大工作的指导,充分发挥人大街道工委的作用。规范闭会期间的代表

活动。认真抓好代表述职评议、定向视察、专题视察和争先创优等工作,规范代表约见国家机关负责人活动;坚持政情通报、“单月 20 日代表走访选民日”和“双月 20 日代表小组活动日”等制度,巩固和深化“代表进社区”工作。落实代表议案、建议督办。坚持重点议案建议主任督办和“不满意件”重办制度,对区政府议案建议办理工作进行专题审议和视察;充分利用单月“主任接待代表日”这一有效载体,结合闭会期间代表意见、建议的督办,努力解决代表关注的热点、难点问题,督促政府提高议案建议办理质量和解决率。深入开展“五个一”活动。以“建生活品质示范城区,起人大代表模范作用”活动为载体,组织代表“为发展献一策,为选区建一言,为社区办一事,为群众解一难,为人民尽一职”,发挥好代表在打造生活品质示范区中的模范作用。

四 探索创新工作举措,着力推进常委会自身建设

加强机关建设。坚持常委会组成人员和人大机关干部学习制度,切实加强人民代表大会制度、法律法规和经济、现代科学文化知识的学习,不断提升理论素养和履职能力。全面加强思想作风和机关效能建设,提高机关服务质量和办事效率。认真办理人民群众的来信来访,支持人大联谊会工作,发挥老同志的积极作用。加强调查研究。紧紧抓住经济结构调整、城市有机更新、民主民生民利等涉及全区经济社会发展的重点课题和热点难点问题开展调查分析,力争形成一批有质量的调研成果。加强制度建设。根据发展民主、扩大公民有序政治参与的要求,建立完善公民旁听人大常委会和人民代表大会会议、重大事项监督、人大代表约见国家机关负责人、发送审议意见函和工作建议书等制度。加强工作宣传。充分利用信息网络,继续办好《人大工作通讯》和《上城报·人大之窗》,发挥代表和信息员队伍作用,努力拓宽信息渠道、深化报道内容、提高宣传质量,进一步宣传好《监督法》和人民代表大会制度。

各位代表,发展社会主义民主,建设社会主义法治,坚持和完善人民代表大会制度,任重道远。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,沿着党的十七大指引的方向,在中共上城区委的领导下,团结全区人民,凝心聚力,开拓奋进,为打造杭州 RBD,构建和谐新上城,建设国际水准的高品质中心城区作出积极的贡献!

政府工作报告

——在上城区第十三届人民代表大会第二次会议上的报告

(2008年1月28日)

上城区区长 陈红英

各位代表：

现在我代表杭州市上城区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

2007年工作回顾

2007年是本届政府的开局之年，我们在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大和区政协的监督支持下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十六届六中全会和十七大精神，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，围绕“打造杭州 RBD，构建和谐新上城”的发展战略，真抓实干，开拓创新，着力建设生活品质示范区，全面完成区十三届人大一次会议确定的目标任务，全区经济社会实现又好又快发展。荣获“全国和谐邻里建设示范区”、“全国社区志愿服务工作示范区”等国家级、省级荣誉 38 项。

一 坚持科学发展，经济实力实现新增长

深入实施 RBD 战略，大力发展现代服务业，产业结构不断优化，综合经济实力大幅提升。预计实现地区生产总值 352.2 亿元，同比增长 15.5%。实现财政总收入 39.1 亿元，同比增长 44.4%，其中地方财政收入 21.2 亿元，同比增长 44.9%，增长率分别名列全省第一和第五。

服务业加快发展。实现第三产业增加值 165.4 亿元，占生产总值比重达到 47%；第三产业实现地方财政收入 18.1 亿元，比上年增长 52%，占地方财政总量的 85%。制定沿江区块发展规划，明确了接轨钱江新城的战略目标、空间布局、功能重点，提出了现代服务业、城市建设管理、综合治理和社会事业等方面的工作举措。积极发展创意产业，启动“西湖创意谷·开元 198”项目，集聚创意人才和企业，加强与名人名家、创意大师的合作交流，在全市率先形成了“一谷多点”的创意产业新格局。积极发展街巷经济，建立以街道为主体的责任机制，着力打造六条特色街巷。为企业上



市做好服务指导工作，奥普集团在香港成功上市，广宇集团成为全省第一家在国内主板上市的民营房地产企业。加快农贸市场、专业市场转型升级，全面完成农贸市场改造提升。近江、望江、玉皇经联社经济加快发展。

特色街经济健康发展。以品牌理念推进特色街区建设，进一步提升管理和服务档次。湖滨旅游商贸特色街区“一带三区”建设初具规模；南山路艺术休闲特色街区品牌形象进一步凸显；清河坊历史文化街区被评为全国首个特色街 4A 级景区。三大特色街区在品牌效应带动下，有效地集聚了人气、商气，年接待游客量均突破 1000 万人次，年经营税收均超 2000 万元，实现社会消费品零售额 71.9 亿元，同比增长 16.4%。

都市型工业稳步发展。工业经济继续保持增长态势，完成销售产值 105.5 亿元，同比增长 10.7%。重点企业支撑作用明显，其销售产值占全区销售总产值的 81.5%。加快产业结构调整步伐，加大传统产业改造升级力度，全年投入技改资金 3.1 亿元，产业层次进一步提升，企业核心竞争力明显增强，娃哈哈集团在全国民营企业 500 强排位中较去年上升 4 位，奥普电器被评为“中国驰名商标”，华日牌电冰箱荣获“中国名牌产品”称号。区工业功能区完成技工贸总收入 25.7 亿元，同比增长 44%；亩产税收达到 25 万元/亩，产出强

度名列全市前茅。高新技术产业发展取得新成效,全年实现销售产值 13.7 亿元,利税 1.3 亿元。加快提升企业自主创新能力,组织科技发展项目 102 项,其中 5 项被列为国家中小企业创新基金项目。科创中心运行良好,实现技工贸收入 3.95 亿元,同比增长 18%,在全省区(县、市)级孵化器中首批被授予“国家高新技术服务中心”称号。

招商引资良性发展。深化“科学招商”内涵,发挥街道主力军作用,以项目带动招商,引进内、外资各项指标再创历史新高,形成了外资引进量质并举、外贸出口快速增长、国内合作稳步发展的良好局面。全区新批外商投资项目 43 个,实际利用外资 4.11 亿美元,同比增长 339.5%,完成年度目标的 373.8%,名列全省第三。引进内资项目 1311 个,到位资金 153.3 亿元,其中市外项目 564 个,实际到位资金 111.3 亿元,完成年度目标的 268.2%。引进的外资、内资企业中服务贸易类企业比重分别达 99.6% 和 92.9%,全省第一家非银行的金融机构信泰人寿保险股份有限公司全国总部落户我区。荣获杭州市招商引资综合考评一等奖。

二 坚持优化环境,城市更新实现新提升

牢固树立“城市有机更新”理念,实施危旧房改善,加快重点工程推进,加大环境改善力度,全面完成背街小巷改善任务,率先提出打造“杭州市最清洁城区”,区域环境进一步提升。

危旧房改善全面启动。我区危旧房总量达 94 万方,占全市的 60%,根据量多、隐患多,百姓改善愿望强烈的实际,自加压力,在科学论证和安排的基础上,提出了“五年任务三年完成”的目标。成立区危旧房改善领导小组和指挥部,整合房管、街道和开发建设指挥部的力量,将危改工程与拆违、背街小巷、截污纳管、平改坡、街巷经济发展、历史街区保护等相结合,按照“整体规划,分步实施;因地制宜,一幢一策;典型引路,以点带面”的原则,全面推进危旧房改善。启动皇浩巷等 123 处、约 40.7 万平方米的危旧房改善工程项目,受益居民约 5730 户;其中维修、拼接改善项目 103 处、约 12.2 万平方米、受益居民 2838 户。完成王文韶大学士府一期维修保护和郁达夫故居修复工程。

重点工程扎实推进。确定了事关全区经济社会发展的 108 个重点项目,建立例会制度,整合各方力量,开展“拆迁工作百日奋战”等专项活动,强势推进重点

工程的进度。全年新开工 56.1 万平方米,竣工 32.2 万平方米,拆迁 940 户,安置 918 户,其中安置房开工 25.2 万平方米,竣工 3.1 万平方米。望江片 03 地块、近江农居 R21-05 地块、玉皇公交停保场地块等安置房建设项目相继开工。启动玉皇山南综合整治工程,全面完成八卦田周边环境整治,八卦田遗址公园建成开放。清河坊历史文化街区保护二期工程样板房开工建设并部分修复,做好中山中路综合保护与有机更新工程技术前期准备工作。改善背街小巷 133 条,截污纳管 45 处,启动百幢庭院改善工程。完成里太祖湾等地质灾害点治理。

生态区建设稳步实施。不断深化“创绿”活动,青年路社区荣获国家级“绿色社区”称号,多所学校、医院、工地成功创建成为市级“绿色学校”、“绿色医院”和“绿色工地”。加强钱塘江、贴沙河、中河饮用水源保护工作,进一步改善饮用水质量。全年扩绿 10.4 万平方米,完成南复路两侧绿化和海塘公园一期绿地建设工程。开展南山路、高银街创建生态特色街区工作。

城市管理不断深化。围绕打造“最清洁城区”,在管理模式、制度设置等方面狠下功夫,创建路格化速效城管模式,“四定分责”、“三线联动”,形成集目标、责任、协调、监管、考核、问责、共建为一体的管理体系,努力变事后解决为事前预防。加大道路街巷保洁投入,将全区所有道路、街巷纳入分类保洁考核,实现保洁、管控全覆盖,“四化”长效管理“零遗漏”。切实推进“五乱”等专项整治,全年拆除违法建筑 2.1 万余平方米,处罚各类违法行为 1.7 万余件,数字城管问题解决率由 58.4% 提高到 99.97%。荣获全市综合目标管理考核一等奖。

三 坚持以人为本,民生保障实现新进展

以改善民生为重点,着力解决群众最关心、最现实、最直接的问题,创造性实施“双零”工程,率先提出打造“杭州市生活品质示范区”,区人代会确定的 8 项为民办实事工程如期完成。

社会保障体系进一步完善。加大资源整合力度,建立联动工作机制,社会保险覆盖面进一步扩大。全区养老保险参保 57224 人,净增参保 9449 人;工伤保险参保 61176 人,净增参保 14389 人;分别为 3915 名无医保的老人和 16897 名少年儿童办理参保、缴费手续,其中老年医保基本实现全覆盖。就业促进工作成

效显著,全区 68.6%的社区成功创建成为“充分就业社区”,基本实现动态消除“零就业家庭”的目标。全区新增就业人数 20808 人,完成全年目标任务的 110.1%;帮助失业人员实现再就业 15681 人,其中就业困难人员 7491 人,分别完成全年目标任务的 127.5%和 267.5%。

群众生活质量进一步提高。注重改善群众生活环境,提高群众生活品质。健全以低保为基础,“五位一体”慈善救助为补充的新型社会救助政策,全年发放低保金 673 万元,各类慈善救助款物 1441 万元。首创“零贫困家庭”工程,为贫困家庭实行政策兜底,使 269 户困难家庭脱离贫困线。完善“七化一结合”模式,大力推进养老服务社会化。加大居家养老服务力度,1032 位困难独居老人由政府全额买单提供服务;加快养老机构建设,建成拥有 100 张床位的老年关怀医院。首创为失业残疾人缴纳养老保险、医疗保险提供补贴。

和谐社区建设进一步深入。深入开展和谐社区创建活动,在“居民自治、管理有序、服务完善、治安良好、环境优美、文明祥和、党建有力”七个方面强化社区功能,不断提高社区居民生活质量,在水一方社区被评为浙江省“十佳和谐社区”。在全市率先以 100%直选方式开展社区居委会换届选举,登记率、参选率均达到 91%。巩固“一册三网”建设成果,实现与政府、社区、商家和志愿者的联动,进一步完善“5A”社区服务新模式。51 个社区全部建成“一门式”办事大厅,为群众提供方便快捷的服务。

四 坚持和谐稳定,社会安定实现新局面

认真抓好“民主、民安”工作,积极推进“法治上城”、“平安上城”建设,社会和谐稳定的良好局面不断巩固。

公共安全得到有效保障。高度重视安全生产工作,完成固定隐患点排摸,建立和完善了区、街两级安全生产重点监管对象、重大危险源、重点隐患单位等资料库,严格执行安全生产责任制和责任追究制。通过更新灭火器、安装简易喷淋龙头等途径完善老式民宅消防基础设施,夯实消防工作物质基础。扎实开展以食品安全为重点的专项整治,保障人民群众身体健康。开展消防演习等应急救援演练,完善公共安全应急预案,战胜“罗莎”等自然灾害,有效预防和化解各

类突发事件,提高政府应对公共危机的能力。加强民兵后备力量建设和兵役工作,广泛开展国防教育和“双拥”共建活动。

社会治安得到有效加强。以创建“平安上城”为目标,牢牢把握宣传、防控、活动、协调四项重点,扎实开展社会治安综合治理。落实综治目标管理责任制,扩大基层综治工作覆盖面,强化基层综治工作渗透力。深化“打防控”一体化建设,严密社会治安防控网络,严厉打击各类刑事犯罪,坚决查处涉黄、涉赌、涉毒案件。全区刑事发案同比下降 3.6%,下降幅度全市第一;破案同比上升 5%,其中命案和五类恶性案件全破,据区城调队调查,98%的市民具有安全感。

社会稳定得到有效维护。坚持“稳定压倒一切”,依托维稳网络,落实矛盾纠纷和不稳定因素排查机制,收集苗头性、预警性信息,把握工作主动权,群体性事件得到有效处置。防范和惩治“法轮功”等邪教组织的犯罪活动。围绕“让渠道更畅通,让群众更满意,让社会更和谐”的目标,优化信访工作机制,努力推进依法、及时、规范处理群众信访问题。建立重点项目信访评估预警机制,积极探索信访工作领域的心理学研究,“社区 12345”经验在全市推广,全年信访电受理总量同比下降 6.3%,区长公开电话办结率和满意率均达到 99.7%。

民主法制得到有效落实。坚持依法治区,制定行政许可工作制度,切实加强法制建设。强化行政执法人员的教育和管理,努力提高依法行政和执法水平。创新“五五”普法工作形式,进一步强化普法宣传教育。社区矫正、人民调解取得新成效,望江街道调委会被评为全国模范人民调解委员会。自觉接受人大依法监督和政协民主监督,健全政情通报制度,向区人大常委会报告工作 25 项,向区政协通报工作 16 项。办理人大代表议案、建议 148 件,办理政协委员提案 113 件,办理工作满意率均达到 100%。

五 坚持统筹兼顾,社会事业实现新进步

注重经济社会统筹协调发展,继续实施教育强区、卫生强区、文化名区战略,社会事业实现全面进步。

优质教育发展更趋均衡。进一步强化师资队伍培训,教师进修学校成为全省首个浙江教育学院教师教育分院,加强新课程改革和综合实践课程研究,深入

实施素质教育。设立初中教育专项经费和学前教育专项经费,启动争创杭州市学前教育强区工作,建成胜利瑞丰格林早教中心和行知金棕榈早教中心。加强学校标准化建设,建成杭师附小分校,改建区社区学院。全面落实义务教育免收杂费政策,免除杂费550万元。积极实施“夕阳红”等八大工程,进一步完善终身教育体系。

公共卫生体系更趋完善。注重重大疾病和传染病防控,完善禽流感、霍乱等疫情的监测、预警和报告机制,控制艾滋病、性病的传播。加强社区卫生服务机构建设,完成西牌楼、在水一方等6个社区卫生服务站改建新建工程。开展建设健康城区试点工作,高质量通过市中期评估,90%的指标都已达到或接近标准。加强对公共场所“五小”行业的卫生监督、全面开展公共场所量化分级管理。人口和计划生育基础工作进一步加强,成立全省第一个集婚姻登记、免费婚检和计划生育技术指导为一体的区婚育服务中心,实行“一站式”服务,婚检率从8%提高到60%以上。计划生育符合率达到98.3%。

群众文体活动更趋丰富。丰富群众文化生活,举办元宵灯会、百团百场文艺演出、社区群众文化艺术节、外来务工人员文化艺术节等活动。围绕“全民健身与奥运同行”主题,大力普及全民健身运动。竞技体育继续保持领先,在省、市各类比赛中取得优异成绩。加快定安路体育中心建设,室内游泳馆和网球、羽毛球、乒乓球馆正式对外开放。非物质文化遗产保护工作循序推进,公布了我区首批非物质文化遗产4大类12项。以营业性娱乐场所、非法出版物和网吧为重点,依法加强文体市场的监督和管理。

六 坚持开拓进取,改革创新实现新突破

以“作风建设年”等三项活动为载体,坚持开拓创新,深化各项改革,转变政府职能,公共服务型政府建设扎实推进。

行政事业改革不断深化。进一步规范行政审批事项,保留行政许可事项63项,非行政许可事项35项,13项行政许可事项缩短了审批承诺期限。加强区行政服务中心建设,推行“一门受理、抄告相关、同步审批、限时完成”的关联审批制度,建立完善区、街道和社区三级服务网络。医疗卫生体制改革扎实推进,湖滨社区卫生服务中心实施了“收支两条线”管理改革试点,

小营社区卫生服务中心实施了综合配套改革试点。清理规范了155家事业单位机构编制,精简机构5家,核减编制179名。

政府管理机制不断创新。树立规划先行理念,与市规划局、南京大学合作完成《上城区城市发展战略规划》。成立区政策研究室,加强对政策和发展战略的研究。完善公共财政体系,出台财政支出绩效评估办法。加大国有资产整合力度,探索国有资产资本运作办法。建立建设资金筹措、利用、平衡的统筹机制,实行建设资金专户管理,降低建设项目成本。制定《上城区实施行政协助暂行办法》,使部门间协作配合有据可依、有章可循。实施三个经联社管理体制改革,完成近江、玉皇经联社换届工作。

政府自身建设不断加强。制定出台《关于整合政府资源,构建“六型”政府的若干意见》,进一步明确了六型政府建设的指导思想、推进措施和组织保障。全面启动政府标准化建设,成为杭州市唯一的政府管理与服务标准化示范区。出台《上城区电子政务建设规划(2007-2011)》,加强网上服务平台建设,被列为杭州市政务资源共享和业务协同试点区。深化统计工作,完成社会管理、城市建设、政府自身建设等方面的民意调查,促进科学决策、民主决策。实施人才强区战略,全年引进各类人才1380名。结合班子换届,完成21个部门离任经济责任审计。民族、宗教、侨务、对台事务工作继续强化,科普、档案、志愿者服务及妇女和未成年人保护等工作取得新的进步。

各位代表,过去一年我区经济社会事业实现了新发展,人民生活品质得到了新提升,政府自身建设取得了新成效。这是团结拼搏的一年、开拓进取的一年!在此,我代表区人民政府,向各位人大代表、政协委员,向全区广大干部群众,向所有关心、支持上城事业发展的同志们、朋友们,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在取得成绩的同时,我们也必须正视今后发展中面临的一些矛盾和问题。一是随着国家宏观政策的调整,经济社会发展中的不确定因素将进一步增加;二是随着改革深化、建设工程推进,经济社会发展中可能引发的不稳定因素和安全生产等问题将进一步凸显;三是随着杭州市国际化战略的实施和我区“生活品质示范区”建设,政府自身建设有待于进一步加强。

对于这些矛盾和问题,我们将以科学发展观为指导,充分依靠全区党员干部和人民群众,务实求变、务实求新、务实求进,化挑战为机遇,转潜力为实力,积极采取措施,认真加以解决。

2008年主要工作任务

2008年既是改革开放三十周年,也是奥运会举办的之年,从国际国内环境看,平稳较快发展仍是世界经济的基本特征,在“十七大”精神的指引下,我国经济社会将进一步走上科学发展、和谐发展的良性轨道,省委“两创”战略和杭州“一城七中心”定位稳步实施,尤其是近年来我区老城更新、新城建设进度的进一步加快,使上城处在一个乘势而上、加快发展的历史新阶段。同时基于“老城区”和“小城区”这一区情,面对杭州城市总体定位的提升,上城又处在了一个转型发展的关键期,只有立足资源比较优势,尽快完成产业结构升级和发展方式转变,才能找到上城发展的新蓝海,实现“老”和“小”向“精”和“大”、“优”和“强”的跨越。

根据区委八届四次会议的要求和部署,今年政府工作的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,全面贯彻落实党的十七大和中央经济工作会议精神,着力加快经济结构调整,拓展RBD内涵;着力推进城市有机更新,完善“双城三圈”布局;着力改善民生保障,促进社会和谐,努力建设“国际水准的高品质中心城区”。

综观我区发展环境,在学习贯彻中央、省市精神的基础上,建议我区2008年经济社会发展主要预期目标安排如下:1. 全区生产总值比上年增长12%;2. 工业销售产值增长10%;3. 社会消费品零售额增长15%;4. 固定资产投资增长10%;5. 地方财政收入增长10%;6. 计划生育符合率达到97%以上;7. 新增就业人员18900人;8. 万元工业增加值综合能耗下降5%。

为了实现上述目标,按照创新发展、内涵发展、为民发展的总体要求,在工作中要突出“六个强化”,实现“六个领先”。一是强化战略定位,在发展理念创新上实现领先。要以国际眼光、全球视野引领理念创新,把上城放在国家、省市等战略高度加以考虑,经济发展要瞄准高端产业,城市管理要紧盯“最清洁城市”目标,公共服务要立足“生活品质之城”要求。二是强化

有机更新实践,在项目带动结合上实现领先。要把有机更新理念贯穿于城市建设全过程,结合重点项目实施,以道路、河道的有机更新带整治、带保护、带开发、带改造、带管理,带动城市的整体更新。三是强化民生民安,在群众幸福感提升上实现领先。要切实践行群众利益无小事的理念,坚持把推进发展与造福群众统一起来,在利益调整中更加注重社会公平,在社会发展中更加注重全面进步,努力使全区人民共享改革发展成果。四是强化资源整合,在发展方式转变上实现领先。要更加关注人才资源开发积累和软环境优化提升,更加关注结构性指标和产业发展层次,通过加大环境执法力度,逐步淘汰高能耗、低效益产业,以提高“亩产”为目标,推动行政、社会、产业、学研四个领域资源以及纵向、横向两个层面资源联动整合,进一步实现发展方式的转变。五是强化品牌培育,在生活品质示范区打造上实现领先。要以生活品质为主导,推进城区品牌、领域品牌、个体品牌互为联动,用品牌营造特色,用特色打造比较优势,用比较优势创造竞争优势,用竞争优势赢得发展优势。六是强化政府创新,在服务型政府构建上实现领先。要正确树立民本政府理念,创新行政管理,规范行政行为,提高行政效率,真正做到服务于发展、服务于社会,努力创造一流区域发展环境。

2008年我们将按照“七个注重,七个进一步”的具体思路着重抓好以下七个方面工作。

一 注重规划引导,优化发展格局,进一步拓展RBD内涵

坚持“两轮驱动”,加快经济结构优化和发展质量提升,推动形成“几主多副”业态发展格局,努力打造具有国际潜质、国内领先、高端元素引入的旅游休闲商务区。

在发展格局优化上实现新突破。充分发挥规划对城区建设的引导作用,进一步优化中心城区空间结构和功能布局,逐步改变“北强南弱”发展现状,加快推进“双城三圈”协调发展。以老城更新为目标,制订完善中山中路、玉皇山南景区商贸旅游发展规划,重点加快湖滨、南山路、清河坊三条特色街二期和中山中路综合保护与有机更新、玉皇山南综合整治等项目建设;培育打造庆春路金融街,通过整合资源和合理布局,突出发展商贸、金融、休闲、旅游、文化等产业;依

托银泰西湖店等大项目带动,推进不同商圈协调融合发展。积极接轨新城,以《上城区沿江发展规划》为指导,结合区块规划定位,合理进行业态布局,突出商务中介、文化旅游、居住休闲三大功能,完成钱江新城上城区块环境整治,推进沿江区块发展由点到线及面的渐次拓展。

在现代服务业发展上实现新突破。加大现代服务业扶持培育投入力度,加强战略产业研究,逐步推进产业高端化。着力推进创意基地建设,加大创意产业政策扶持力度,进一步完善“一谷多点”发展格局;全面梳理确定合适载体,着力打造会所经济新亮点。充分挖掘区域楼宇资源和中心城区区位优势,吸引国内外各类企业集团在我区设立地区总部或职能总部,培育总部经济;着力优化现代服务业行业布局,重点发展金融服务及延伸产业、经济事务、法律事务、管理咨询、中介服务以及服务外包等高端服务业态。深入开展地铁经济研究,加快出台《上城区地铁经济发展规划》。加快推进存量土地盘活,确保列入市政府土地储备计划的8块、159.9亩土地完成出让,启动12块、385.6亩土地出让前期准备工作。

在特色经济发展上实现新突破。立足RBD特色产业定位,大力推进旅游国际化,积极探索打造旅游综合体和发展城市旅游。深化特色街区建设,提升管理服务国际化水平,不断完善业态布局,进一步凸现特色经济结构。清河坊特色街要以国际化旅游产品为标准,沿袭历史文脉,展现市井民俗,进一步提升区域文化、旅游品牌。湖滨特色街要突出“国际名品、时尚生活”主题,以战略投资者引进为契机,围绕“国际化旅游商贸胜地”目标,创建“中国著名商业街”;南山路特色街区要着力打造具有现代都市风情,富有时尚气息的休闲、文化、娱乐地带,发展艺术休闲产业,创建“中国特色商业街”。中山中路要以“宜居、宜商、宜文、宜游”为目标,打造成“生活品质第一街”、“历史建筑博物馆”和“国家级老字号特色街”。结合杭州市十大潜力行业发展规划,继续选择打造培育一批特色街巷经济。

在都市型工业发展上实现新突破。提升发展传统优势产业,深入实施“质量、标准、品牌”提升工程,加快企业信息化应用步伐,加大技术改造投入力度,进一步提升企业市场开拓力和核心竞争力。加快发展高

新技术产业,积极推动一批竞争能力强、市场潜力大的高新成果尽快实现商品化和产业化,培育壮大一批科技企业。加快建筑业等产业发展,努力培育经济新增点。加快工业功能区转型升级,积极推进征地扩容和标准厂房建设。提升科创中心发展能力,加快孵化大楼建设,力争全年实现技工贸收入同比增长20%以上。

二 注重开放带动,深化改革创新,进一步激发发展活力

适应新形势,把握新特点,抢抓新机遇,实现新跨越,重点突出“招强引优”,加快建设“创新型城区”,努力形成更加开放更具活力的发展环境。

扩大对外开放。以引进世界“500强”和发展“三经济一工程”为目标,促成建设、招商、业态“三位一体”,结合钱江新城开发、特色街改造、工业功能区扩容、存量土地盘活等项目,努力提升选资质量和水平,重点引进高新技术产业、现代服务业项目和成熟税源企业。深化完善服务企业长效机制和商圈联系、楼宇物业业主联谊等制度,营造和谐向上的亲商、爱商、富商发展环境。高度关注定安名都、金泰商务大厦等10余幢千万元税收楼宇的培育工作,积极做好5家计划上市企业的跟踪服务。以出口退税政策调整为契机,引导出口产品结构优化和自主出口品牌培育,提升出口产品国际竞争力。进一步实施“走出去”战略,继续开展“山海协作”、“对口帮扶”等活动,支持企业开展境外投资和国内合作,积极拓展新兴市场,有效扩大发展空间。

深化改革推进。围绕公共财政导向,继续推进部门预算改革和深化财政国库集中支付改革,有效规范财政收支行为,切实提高财政使用效益,确保新增财力向社会事业、民生保障等领域倾斜。拓宽国有资产运营思路,探索资本运作办法,完善资产收入“收支两条线”管理,努力促进国有资产保值增值。以分类改革原则为指导,在公共服务领域积极探索政府购买服务,稳步推进事业单位改革,继续推广社区卫生服务机构“收支两条线”和医疗卫生服务机构“综合配套改革”试点经验,开放环卫保洁市场,引入竞争机制,逐步实现政府退出。结合省市属企业税收体制下划,探索完善区、街财政体制。

强化自主创新。加大科技投入力度,整合各类科

技资源,着力浓厚创新氛围,进一步完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的区域创新体系,引导创新要素与市场对接。大力引进“大院名校”,深入推进各类创新平台、创新载体建设,力争新建3家省、市级企业研发中心或技术中心。加大技术攻关力度,推荐申报国家、省、市级科技计划项目30项以上。加强知识产权的创造、管理、保护和运用,全区专利申请数和授权数同比增长10%以上,新增省、市专利试点(示范)企业2-3家。促进创新元素向经济、社会、城市建设等领域渗透,确保“全国科技进步示范区”各项建设目标和十大优先工程与项目顺利完成。有效增强品牌意识,以“树原创、立典型”等活动为抓手,深入开展个体、领域、城区三级品牌联创。

三 注重有机更新,打造最清洁城区,进一步提升环境品位

结合生活品质示范区建设,进一步提升城区功能、城区特色和城市品位,着力打造既能延续杭州历史文脉、展示时尚生活气息,又能充分体现生态文明的品质城区。

加快城市建设步伐。牢固树立有机更新理念,更加注重城市建设对城市功能提升、环境品质优化、百姓生活改善的带动作用,全年计划安排项目共9大类、830个,新开工60万平方米,竣工30万平方米,拆迁3000户,安置1000户。着力推进重点项目建设,启动中山路综合保护与有机更新工程,完成立面整治、道路建设,全面推进绿化、亮灯等配套项目。继续实施玉皇山南综合整治工程,确保启动区块安置房年内结顶,完成八卦新村小区整治。湖滨特色街二期工程开工建设中华饭店地块项目、湖滨文化中心项目,年底前完成湖边村地块整治、龙翔里地块历史建筑主体结构修缮和吴山路地块主体结顶。南山路特色街二期开工建设南山路(勾山里)历史地段保护项目。清河坊历史街区二期全面开工。配合做好地铁站点拆迁、景区建设等工作。

提升城市管理水平。继续打造“最清洁城区”,以目标为导向,夯实管理基础,推进城市管理向科学化、制度化、规范化、标准化转变。进一步创新管理机制,完善城管、执法无缝链接管理网络,深化路格化速效城管模式,提升街巷管控水平。以纪念毛主席视察小营巷50周年活动为契机,借助“百万市民清洁杭州”

大行动,加大城市管理宣传和专项整治工作力度,巩固“五乱”、“八小”整治成效,着力打造“清洁、亲水、绿色、清静、无视觉污染”的城市环境。

推进生态城区建设。有效强化社会节约意识,积极引导绿色消费模式,深入推进节能降耗和污染减排工作,广泛开展清洁生产和循环经济试点。加大环境整治力度,强化水源保护,完成中河、东河综合整治工程,结合“烟控区”、“禁燃区”巩固,抓好污染防治,继续深入开展“绿色街道”、“绿色社区”、“绿色学校”、“安静小区”、“绿色工地”创建活动,做好全国第一次污染源普查相关工作。完善环卫基础设施,力争开工建设1座1万平方米以上的大型生态环保垃圾中转站。

四 注重民生保障,改善生活品质,进一步增强发展凝聚力

始终坚持以人为本,把提高广大人民群众的生活水平和生活质量作为一切工作的出发点和落脚点,继续实施“双零”工程,积极破解“七难”问题,不断提高人民群众的幸福感和满意度。

提高就业服务水平。有效贯彻落实《就业促进法》,围绕低收入群体增收目标,继续做好动态消除“零就业家庭”工作,积极开展“充分就业”社区创建,力争51个社区全部达到“充分就业”目标。以战略产业需求为导向,加大就业再就业技能培训力度,促进培训与就业紧密结合。深入实施“创业富民”战略,全面提升创业培训力度,促进以创业带动就业。积极开发新增就业岗位,建立岗位数据库,进一步加强岗位开发工作与发展创意产业、打造街巷经济等区域发展战略对接。积极宣传并认真贯彻执行《劳动合同法》,进一步加强劳动保障监察执法力度,依法维护劳动者合法权益。

健全保障救助体系。有效落实有关法律法规,进一步扩大社会保险覆盖面,基本医疗保险享受人群扩大到中小学生和失业、灵活就业人员以及进城农民工。进一步加强企业退休人员社会化管理服务工作,组织开展第二次企业退休人员健康体检。深化“零贫困家庭”工程,加强动态管理,切实做到“全员覆盖,不留空白”。深入开展“春风行动”,完善“五位一体”的救助政策,积极探索个性化救助方式。深化居家养老服务,推进“3587”社区老龄工作规范化建设和养老服务

社会化进程。发展残疾人事业,探索运用信息化等手段创新服务模式,继续实施失业残疾人参加社会基本养老保险和医疗保险补贴政策。

推进危旧房改善。进一步牢固树立“为民”理念,一手抓拼接维修,一手抓项目带动,着力打造精品亮点工程,为全面完成危旧房改善打下坚实基础。继续破解拆迁难题,用民主的方式解决民生问题,加快推进“项目带动”,力求在木结构老房子改善难题上有实质性突破,基本完成具备条件房屋的拼接改善工作。重点实施中山中路两侧、五柳巷、十五奎巷等改善工程,同时启动文保建筑和历史建筑的修缮保护 53 处。

实施为民办实事工程。在广泛征求意见基础上,围绕“破七难”,重点抓好以下为民办实事工程:

1.开工建设安置房 30 万平方米,改善危旧房 40 万平方米、5000 户。

2.改造污水收集系统 12 个、生活小区截污纳管 10 个;新增绿地 10 万平方米;启动中河、东河整治工程。

3.实施庭院改善工程,结合平改坡、精品小区等整治工作,完成 70 个旧小区、350 幢房屋的改善。

4.实施中山中路、清泰街、复兴路、建国路、复兴路与南复路交叉口“四路一口”综合整治工程;新增 2000 个停车泊位,开工建设吴山广场北侧地下停车库。

5.建成钱江新城甬江路配套幼儿园和复兴 18 号地块配套幼儿园。

6.为 1500 位困难老人提供居家养老服务,启动 12 家专业市场的提升改造工作,创建 4 座三星级以上农贸市场。

7.建立和完善出生缺陷三级干预技术服务体系,新生儿出生缺陷干预率达到 95%以上;推进全民健身设施建设,整体更新 40 个健身点(苑),新建 10 个乒乓球室。

8.帮助 2800 位就业困难人员实现再就业,全区所有社区全部创建“充分就业社区”。

五 注重民主法治,序化社会管理,进一步维护社会稳定

最大限度地增加和谐因素,逐步建立更加合理、规范的社会管理机制,深入建设“法治上城”,着力打造“最安全城区”,积极争创“全国和谐社区建设示范区”,努力营造和谐安康的社会环境。

着力推进民主法治建设。自觉接受区人大及其常

委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督,认真办理人大代表、政协委员的意见、建议和提案,积极支持民主党派、无党派、民族宗教人士及工会、共青团、妇联、工商联、科协等组织发挥作用。建立健全社情民意反映渠道和重大社会事项公示、听证、质询制度,固化民情民意调查机制,提高决策科学化、民主化水平。加强基层政权建设和群众性自治组织建设,积极培育发展经济类、公益类民间组织和社区民间组织。认真落实政务公开,扩大公民有序政治参与,保证人民群众依法享有广泛的权利和自由。大力推进依法治区,扎实开展“五五”普法活动,提高全民特别是公职人员的法制观念和法律素质。做好法律援助,切实维护妇女、儿童、老年人和弱势群体的合法权益。

着力提升综合治理水平。深化人民调解“四有五无”活动,完善信访工作机制,力争把各类矛盾纠纷有效化解在基层,化解在萌芽状态。全面落实社会治安综合治理责任制,深化社区矫正探索,加大平安巡防力度,提高科技防控水平,增强预防和打击犯罪能力。健全安全生产监管体系,严格落实安全生产责任制,探索项目式管理,强化生产、消防、交通安全监管力度,有效防止重特大事故发生。完善应对突发公共事件的预案和机制,提高保障公共安全和应对处置突发事件的能力。整顿和规范市场经济秩序,完善建设等领域社会信用体系建设,加强食品、药品、特种设备等监管,优化区域市场环境。深入开展双拥共建活动,认真做好优抚安置工作。

着力深化和谐社区创建。完善“四公开”和“四会”制度,建设社区邻里中心,发扬和谐社区文化,培育和和谐社区品牌。以打造 15 分钟生活服务圈为目标,积极探索社区服务发展新机制,培育发展社区经营性服务机构,规范社区配套用房管理和使用,完善社区“一门式”办事大厅。深化社区管理和服务信息化建设,为广大市民提供在线服务,满足不同层次群众服务需求。积极开展社会工作人才队伍建设试点工作,探索建立社会工作者职业水平评价体系。

六 注重统筹协调,发展社会事业,进一步推动社会进步

按照经济社会和谐互动的要求,加大公共服务投入,提升公共服务水平,推进公共服务均等化,积极构建“品质教育”,深入创建“文化名区”,努力建设“健康

城区”。

推进教育事业均衡发展。以打响教育品牌为抓手,继续深入集团化办学探索,着力构建终身教育体系,推进各级各类教育均衡优质发展。积极创建市首批学前教育强区,持续做强小学教育品牌,有效促进初中教育内涵拓展,全面提升教育整体发展水平。深入推进素质教育,成立区“轻负高质”研究中心,开展“青少年第二课堂”行动计划,全面落实未成年人思想道德建设,促进学生全面发展。继续加强教育人才队伍建设。深化义务教育经费保障机制改革,规范教育收费,继续做好困难家庭子女、外来务工家庭子女、残疾儿童就学的帮扶工作。

推进文体事业繁荣发展。坚持以文化育文明,以文化促和谐,着力推动大文化建设。结合西博会等重大盛事,积极开展形式多样、喜闻乐见的群众文化活动。深入推进非物质文化遗产保护,组织开展第二批非遗项目的挖掘、整理、申报等工作。以北京奥运会举办为契机,深入开展全民健身活动,继续保持竞技体育领先地位,努力实现人人享有10分钟体育健身圈。抓紧做好定安路体育中心全面对外开放,着力培育发展文体产业。坚持集中整治和长效管理相结合,着力推进文化市场的有序健康发展。

推进卫生事业深入发展。构建和完善覆盖城区居民的基本卫生保健制度,健全街道、社区预防保健网络,积极探索以居民为中心,以预防保健为重点的综合服务创新模式。加强传染性疾病预防工作,完善医疗救治、疾病预防控制、卫生监督执法、突发公共卫生事件应急处置以及公共卫生信息预警监测报告网络“五大体系”。完善社区卫生服务体系,推进“双向转诊”绿色通道建设,提高街道社区卫生服务中心设施和服务水准。严格控制计划外生育,进一步提升人口和计划生育工作水平。

七 注重能力提升,加快职能转变,进一步构建“六型政府”

以杭州市“政府管理与服务标准化示范区”和“政务资源共享和业务协同试点区”打造为契机,着力加强政府自身建设,积极探索政府管理创新。

深入打造“六型政府”。优化创新环境,培养创新人才,推进科学管理和科学决策,建设创新型政府;建立科学合理的责任体系和目标考核体系,引入外部评

价制度,加强政务公开,建设责任型政府;积极利用信息技术,有效整合政府资源,充分尊重民情民意,切实提高行政效能,建设服务型政府;坚持依法治区,规范行政执法,落实执法监督,严格执法程序,建设法治型政府;开展政府性资金绩效审计,推进财政支出绩效评价,合理控制行政成本,建设节约型政府;开展宣传教育,加强制度建设,从源头上预防腐败,推进政务公开,强化社会监督,在过程中防止腐败,建设廉洁型政府。

提升行政服务效能。注重行政协作,有效创新管理服务理念,完善管理服务联动机制,依托《上城区实施行政协助暂行办法》落实,逐步建立完善政策对接、公共服务、数据采集、专项协调、城建投融资、绩效评估责任考核六大平台,提高行政资源联动水平。注重标准化建设,深入实施《上城区政府管理与服务标准化示范区三年工作实施意见》,力争完成《危旧房改善标准》、《居家养老服务评估体系》等11项标准化规范制定。注重信息化建设,有效落实《上城区电子政务建设规划(2007-2011)》,建成覆盖全区的数据目录交换体系和一站式、全天候服务平台,有效实现政府资源整合与共享;创新服务模式,建设以“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”为主要目标的“五有”网上服务平台。

有效改善工作作风。加强公务员队伍建设,通过菜单式培训、针对性深造等多种途径,切实提高人才储备水平,努力造就一支与时俱进、务实高效、清正廉洁的高素质公务员队伍。以巩固和深化“三项活动”成果为抓手,引导干部队伍牢固树立不进则退的忧患意识、勇于开拓的创新意识、敢为人先的竞争意识、慎独慎微的自律意识、求真务实的为民意识。关注经济运行、社会管理、公共服务等领域的规律性问题,全面加强政策研究工作。建立健全统计数据库,用数据评价,用事实说话,增强执行力,提高公信力。

各位代表,新的征程任重道远,新的目标催人奋进。让我们以十七大精神为指引,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻科学发展观,在市委、市政府和区委的正确领导下,在区人大、区政协的监督支持下,凝聚全区人民的智慧和力量,振奋精神,与时俱进,艰苦奋斗,扎实工作,为打造杭州RBD,全面推进生活品质示范区建设而努力!

注释

“一谷多点”:“一谷”即全区第一个创意产业孵化基地“西湖创意谷开元 198”,“多点”即涌金创意家园、创意河坊、国博艺术中心等创意点。

“五位一体”:包括生活救助、医疗救助、教育救助、就业援助和社会互助等五个方面的救助体系。

七化一结合:即“投资多元化、运作市场化、管理规范、对象大众化、服务人性化、队伍专业化、手段信息化以及专业服务与志愿者服务相结合”的养老服务社会化模式。

“四定”分责:以路定格、以格定责、以责定绩、以绩定酬。

“三线”联动:整合社区保洁、环卫清扫、行政执法、工商管理、公安等五支队伍,形成执法线、作业线、监管线联动。

路格化速效城管:在城管网格化和联动机制的基础上,以路为单位,确定每个格位的管理标准、个人目标、个人责任,形成对城市管理的有效布控和速效处理。

“五乱”:即摊点乱摆、车辆乱停、垃圾乱扔、广告乱贴、工地乱象。

“八小”:指小餐饮店、小副食品店、小食品加工、小理发店、小旅馆、小浴室、小歌舞厅和小网吧

“六型政府”:即创新型、责任型、节约型、服务型、法治型和廉洁型政府。

“山海协作”:省委省政府提出的“山海协作工程”是对省内发达地区与欠发达地区之间区域经济协作的形象化概括,“山”主要指以浙西南山区为主的欠发达地区和舟山市,“海”主要指沿海经济发达地区。

“三经济一工程”:“三经济”即总部经济、省会经济、楼宇经济;“一工程”即浙商回归工程。

行政协助:在行使行政职权、实施行政管理或推进重点工作的过程中,有关部门、单位根据政府要求或其他部门、单位的请求,依法履行职责,协助开展工作。

“五五”普法:指第五个五年普法工作,时限从

2006 年到 2010 年。

社区矫正:是与监禁矫正相对的行刑方式,指将符合条件的罪犯置于社区内,由专门的国家机关,在相关社会团体和民间组织以及社会志愿者的协助下,在判决或裁定规定的期限内,矫正其犯罪意识和行为恶习,并促进其顺利回归社会的非监禁刑罚执行活动。

“四有五无”:即有组织调解、有人调解、有经费调解、有场所调解;无因民间纠纷引发群体性上访、无因民间纠纷引发群体性械斗、无因民间纠纷引发刑事案件、无因民间纠纷引起非正常死亡、无归正人员重新犯罪。

“两创”战略:指省第十二次党代会提出的“创业富民、创新强省”战略。

“一城七中心”:“一城”即“生活品质之城”,“七中心”即国际旅游休闲中心、全国文化创意产业中心、长三角创新创业中心、长三角综合交通物流中心、长三角先进制造业中心、长三角现代服务业中心和浙江省经济文化科教中心。其中“长三角创新创业中心”和“长三角综合交通物流中心”是首次提出。

“3587”社区老龄工作规范化建设:建立和完善社区老龄工作的 3 个组织,建立健全社区为老人服务的 5 个网络,开展社区老龄工作的 8 项任务,实现社区老龄工作的 7 项标准。

出生缺陷三级干预:一级干预即通过健康教育、选择最佳生育年龄、遗传咨询、孕前保健、合理营养、避免接触放射线和有毒有害物质、预防感染、谨慎用药、戒烟戒酒等孕前阶段综合干预,减少出生缺陷的发生;二级干预即通过孕期筛查和产前诊断识别胎儿的严重先天缺陷,早期发现、早期干预,减少缺陷儿的出生;三级干预即对新生儿疾病的早期筛查,早期诊断,及时治疗,避免或减轻致残,提高患儿生活质量。

“四公开”和“四会”制度:“四公开”即社区工作政务公开、事务公开、财务公开、服务公开;“四会”即社区民情恳谈会、矛盾协调会、事务听证会、成效评议会。

中国人民政治协商会议第三届 杭州市上城区委员会常务委员会工作报告

——在政协第三届杭州市上城区委员会第二次会议上的报告

(2008年1月27日)

政协上城区第三届委员会主席 杨全岁

各位委员：

我受中国人民政治协商会议第三届杭州市上城区委员会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2007年工作回顾

2007年，是我区经济社会全面持续健康发展的一年，也是本届政协的开局之年。一年来，在中共上城区委的领导下，在市政协的指导下，区政协常委会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局工作，认真贯彻中共十七大和上城区第八次党代会精神，把促进发展作为第一要务，紧紧围绕区委、区政府的中心工作，团结和依靠全体政协委员，求真务实，开拓创新，切实履行职能，圆满完成了区政协三届一次会议确定的各项任务，为改革、开放和现代化建设作出了新的贡献。

一 深入学习，增进共识，为做好政协工作奠定了重要的思想基础

加强理论武装是做好政协工作的先导。一年来，我们采取常委会议、主席会议、中心组学习会、专题讲座等多种形式，共组织各类学习活动10多场次，认真学习了胡锦涛总书记“6.25”重要讲话、“7.28”重要指示、贾庆林主席《运用科学理论指导和推动新世纪新阶段人民政协工作》的讲话精神。中共十七大召开后，我们按照区委的部署，认真研究制定了贯彻落实的具体措施，在政协系统迅速掀起了学习贯彻会议精神的热潮。广大政协委员和机关干部通过认真学习十七大报告、贾庆林主席在政协十届全国委员会常务委员会第十九次会议上的重要讲话，加深了对十七大精神的理解，进一步增强了努力开创人民政协事业的新局面，为夺取全面建设小康社会新胜利作出贡献的责任感和使命感。

新一届政协成立后，常委会向全体委员提出了建设“学习型”组织的要求，倡导开展了“如何当好新一



届政协委员”的大讨论活动。通过举办培训会、读书会、讲座、专委会和委员小组活动，认真开展了新委员培训工作。深入学习履行政协职能、开展委员工作所需要的理论、政策和业务知识，重点学习了《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》和《中共中央关于加强人民政协工作的意见》。向委员发放了《政协委员手册》，使广大委员了解人民政协的基础知识和履行职能的基本方式。认真学习了市、区党代会精神，号召委员积极投身到建设生活品质示范区和打造“最清洁城区”的目标中去。年中又召开了委员暑期读书会，邀请区长给全体委员通报半年度全区经济社会发展情况及下半年重点任务，区政协领导根据中央5号文件，宣讲了政协有关理论知识。通过学习，切实把思想和认识统一到中央和区委关于做好新时期政协工作的部署和要求上来，把力量和行动凝聚到各项目标任务上来，为顺利开展工作奠定了重要的思想基础。

二 精心组织，有序推进，不断提高政治协商的规范性和实效性

人民政协的政治协商是中国共产党领导的多党合作的重要体现,是党和国家实行科学民主决策的重要环节,是党提高执政能力的重要途径。常委会就区委、区政府的中心工作认真开展政治协商。

全体会议广泛协商。在政协三届一次全会上,委员们以高度的历史使命感和饱满的政治热情,认真听取并讨论了政府工作报告及其它报告,提出了接轨钱江新城、发展上城经济,注重人文环境建设、打造上城精神,重视宗教工作、促进社会和谐等意见建议。有10名委员和1个民主党派作了大会发言,分别就推进上城和谐教育、促进“十一五”期间我区房地产业的健康发展、进一步加快环美院“西湖创意设计谷”建设等问题积极建言献策。委员们的建议得到了区委、区政府的高度重视,指示有关单位分解落实,区政府办公室认真进行了督办,许多意见和建议得到采纳。

常委会议专题协商。全年举行常委会议4次,分别就政协重点调研报告、提案办理情况等进行了协商;听取区政府领导通报全区发展现代服务业、重点工程建设项目、推进名校集团化等有关经济建设和社会事业发展情况,为常委们知情出力、参政议政创造了条件。

主席会议重点协商。每月召开主席会议,着重就上个月的政协工作开展情况和下个月的工作重点及时进行回顾和部署,推进政协日常工作顺利开展。一年来,主席会议听取了区政府关于规范建设资金使用工作、进一步完善市区税收属地征收管理、市区财政管理体制、改革、区重点工程建设等情况通报,提出了意见建议。此外,区政协领导利用参加区委常委会、政府常务会议及有关专题会议,参与重大问题、重要事项的研究和协商,为促进党政科学决策发挥了积极作用。

三 积极探索,拓宽渠道,民主监督深入有效开展

人民政协的民主监督是我国社会主义监督体系的重要组成部分,是在坚持四项基本原则的基础上通过提出意见、批评、建议的方式进行的政治监督。常委会主动探索开展民主监督的新方法、新途径,注重在履行职能的各项活动中,不断地完善民主监督机制,加大民主监督力度,把民主监督积极稳步、扎实有效地推向前进。

认真组织委员视察。共组织集中视察20余次。6

月份,区政协常委会组成人员就全区危旧房改善工程进行视察。委员们视察了劳动路、王文韶学士府、元宝心等维修改善现场,对危旧房改善工作所取得的成绩给予了充分肯定,并对下一步工作提出了倒排进度,细化危旧房改善三年实施计划;问计于民,深入做好群众思想工作;落实责任,滚动开工与竣工等意见建议。11月份,组织省、市、区有关政协委员对玉皇山南综合整治工程进行视察。委员们参观了八卦田遗址公园,听取了玉皇山南综合整治规划方案介绍,进行了座谈讨论,提出了要注重历史文化保护和生态建设;建设高品位、高质量的各类配套设施;拆迁工作要整体推进等意见建议。一年来主席会议还对上城工商分局的企业信用建设、国税分局的税收征管、规划分局的阳光规划、城管办的数字城管等专题进行了视察,提出了相应的工作意见建议。各专委会和委员小组对我区工业基地建设、人民调解、城市管理行政执法、区教育和医疗设施布局、文化名区建设、接轨钱江新城等专题进行了视察。

充分发挥提案的重要作用。常委会将提案作为政协一项全局性工作纳入议事日程,提出具体要求和目标,不断推进提案工作制度化、规范化、程序化建设。三届一次会议以来,共收到委员提交提案146件,经审查立案119件,其余作意见建议处理。提案办理的面商率、办结率和满意率均为100%。提案工作呈现出三个新的特点:一是提案的质量有了进一步提高。广大委员紧密围绕党和政府的中心工作,提出了许多有价值的建议,为党政部门科学民主决策提供了参考依据。二是提案办理的工作机制有了进一步完善。区委、区政府领导高度重视提案办理,对绝大多数提案作了批示,提出办理意见;区长办公会议和主席会议共同确定了《加强政府自身建设规范各类考核检查制度》等7件提案作为领导督办的重点提案,区政府和政协联合召开了现场督办会议,逐件加以落实。三是提案工作的服务水平有了进一步提升。编发了5期《提案工作简报》,加强了对提案工作的指导。

重视反映社情民意。新一届政协成立后,组建了特约信息员队伍,建立了信息工作例会制度,出台了《关于加强政协信息工作的意见》,完善信息网络,开通了专用电子信箱。一年来,区政协共收到信息301篇,全国政协采用8篇,浙江省政协采用1篇,杭州市

政协采用 16 篇，获得了杭州市政协信息工作先进单位。在上报信息中，我们始终抓住以下重点：一是围绕党和国家政策、措施出台撰写信息。如新《劳动合同法》出台后，委员及时撰写了《实施〈劳动合同法〉后用人单位规避风险的建议》。二是围绕全国召开重要会议或发生重大事件反映社情民意。在十七大召开期间，委员上报信息 20 余篇，其中《建议党的十七大在发展党内民主上开辟更广阔更现实的道路》被省政协采用。三是围绕全国政协需求的信息报送社情民意。如《大量外地灾民流入城市应引起重视》等信息，站在全国的角度提出了真知灼见。四是对一些政策在执行过程中需要完善提出建议。如《尽快实现国地税合并的建议》、《关于调整税收应完善法律程序的建议》等信息。五是对本市、区领导关注的问题报送信息。如《鼓楼应免费向游客开放》得到了市领导的批示，目前鼓楼已经免费向游客开放。把《信息专报》作为社情民意下情上达的专门渠道，通过定期走访委员，把收集到的重要意见整理后集中报送给区委、区政府，促进了有关问题的解决。

精心组织委员约谈。6 月份，召开区政协委员企业家约谈会，邀请区委书记参加，使委员约谈会成为党委、政府与各界人士沟通的重要方式。委员们围绕致力发展、关注民生，结合企业实际、我区重点工作和机关作风建设，各抒己见，畅所欲言。区委书记对委员的建议给予了充分肯定，对委员提出的一些意见，做了解释答复，并请区政协和委员就城市更新、经济结构调整、弱势群体生产生活等区委、区政府最关心、最重视的问题，继续深入群众，广泛调研，建言献策。

扎实开展行风评议和跟踪监督。为配合区委开展“三项活动”，推荐政协委员 10 多人担任党政有关部门特邀监督员，参加行风评议和日常工作监督。特邀监督员自觉履行民主监督职能，认真反映群众呼声，及时向有关部门反映情况，提出整改建议。组织委员对打造“最清洁城区”实行跟踪监督，对委员明察暗访中发现的有关卫生问题，以民主监督建议书的形式提出监督意见。积极参与行政强制拆迁听证工作，全年组织委员参与 66 场次，为维护拆迁人和被拆迁人的合法权益，促进社会稳定和谐发挥了积极作用。

四 围绕中心，广泛建言，参政议政的质量和水平不断提升

人民政协的参政议政是党政领导机关经常听取参加人民政协的各民主党派、人民团体和各族各界人士的意见和建议，切实做好工作的有效方式。常委会把搞好调查研究作为参政议政的重点，选择事关全局的重要问题和群众普遍关心的热点问题开展调研，形成调研报告 10 余篇，所提意见和建议有些在区委、区政府决策过程中起到了重要参考作用，有些直接转化为相关部门的工作措施。

开展对国有资产有效运营的调研。如何不断提高国资产的集聚度和对经济发展的贡献度是区委领导高度关注的课题，我们借鉴外地经验，结合本区实际进行了调研，形成了《有效运营国有资产，支撑带动 RBD 建设》调研报告。报告分析了我区国有资产运营的现状和潜力，提出了编制上城国有资产调整和发展规划，构筑涵盖全区的国有资产运作大平台，搭建区、指挥部两级投融资平台体系，充分发挥政府投资的引导和放大作用，规范国资收益调剂办法，健全经营公司的考评激励机制等建议，区委、区政府对调研报告的质量给予了充分的肯定。区政府随后制定发布了《上城区行政事业单位房屋经营性出租管理暂行办法》、《关于规范建设资金使用管理的实施意见(试行)》和《关于实行上城区建设资金专户管理的通知》，充分参考了报告的有关建议。

为公务员队伍人才建设献策。根据区委、区政府领导的意见，把我区公务员队伍人才建设问题列入调研课题。通过深入调查研究，形成了《强化培训、优化结构、立足激励，建设一支高素质公务员队伍》调研报告。报告分析了我区公务员队伍人才建设现状，指出了存在的一些问题和不足，提出了更新观念，树立人力资源开发的理念；梳理职能，科学配置用好有限的编制；完善考核，构建人才涌现的制度环境；加强培训，鼓励公务员岗位快速成才；搭建平台，有效利用好外部人才资源等对策建议。为区委、区政府出台的《关于进一步加强我区人才工作的意见》提供了参考意见。

聚焦初中教育均衡优质发展问题。如何提高上城区初中学校整体办学水平，满足辖区居民日益增长的“上好学”的需求，是区委、区政府高度重视的问题。为此，常委会组织力量，对我区初中办学情况进行了广泛深入地调研，形成了《聚焦初中：促进我区初中学校

均衡优质发展》调研报告。从政策导向、资源配置、教育质量、特色办学等方面提出了聚焦初中教育,制定加强初中学校建设行动计划;强化质量意识,完善初中教育增量评价指标体系;注重内涵发展,实行校长任期制教师流通制;改革招生制度,试行初中选校制优高选送制;加强办学研究,探索区域特色教育模式等五项建议。该调研报告得到了区委、区政府的高度重视,指示有关部门进一步深化研究。

关注经济社会发展中的新情况和热点问题。针对“会所经济”在我国一些中心城市逐渐兴起的现象,分析发展“会所经济”对我区经济结构长远布局的影响,形成了《关于我区发展“会所经济”的初步分析和建议》调研报告,提出了上城区应当充分利用其独特的优势和潜力,有意识的引导“会所经济”的发展,以进一步提升中心城区的品质形象,扩大精品城区的综合竞争力和影响等建议。区委、区政府领导给予了充分肯定,认为“建议很好,指导性、操作性都很强。‘会所经济’作为一种新的生活理念和生活方式的产业,有很大的发展前景。”针对我区老字号企业的保护与发展问题开展调研,向区委、区政府报送了《关于保护和引进发展老字号企业的建议书》,提出了“完善网络,打造老字号特色街区;创新模式,建立开放式流动型老字号博物馆;社区连锁,提升老字号生命力”等建议。针对我区范围内各级文保单位修缮保护问题开展了专题调研。对辖区内所有文物保护单位和保护点逐一进行了考察,对其历史变迁、人文故事、现状等进行了认真梳理,提出了《关于上城区文物保护单位(点)修缮建议》的调研材料,区政府有关部门在此基础上形成了《弘扬历史文化、保护文化遗产—上城区文保三年行动计划》。

五 发扬民主,增进团结,不断巩固和发展爱国统一战线

常委会坚持把加强团结合作作为各项工作的中心环节,积极开展联谊活动,广泛凝聚各方力量,进一步巩固和发展爱国统一战线。

营造多党合作的良好氛围。强化多党合作意识,夯实合作共事的基础。区政协党组坚持重大事项与民主党派及时通气、协商。建立健全正副主席联系民主党派制度,政协的重要会议和活动邀请民主党派负责人参加,努力为他们履行职能创造条件。切实尊重各

民主党派和无党派人士的民主权利,支持他们发挥自身优势,在提出提案、大会发言、反映社情民意、委员约谈等活动中,充分发挥他们的重要作用。

联系协作有效加强。主动接受省、市政协的指导,我们配合市政协就“关心困难群体,共享生活品质”主题开展了专题调研,选择南星街道紫花埠等4个社区,对2500余户居民开展问卷调查,对低保、困难群体入户调查1000余户,取得了详实的基础材料,形成了《关心困难群体、完善帮扶机制、共享品质生活》调研报告,在市政协常委会上作了书面发言。

文史工作形成特色。重视文史资料的发掘。为配合市、区确定的中山路综合保护与有机更新工程,我们编辑出版了《中山中路人文记事和影像》一书,从区域内的文保单位、重点历史建筑、老房子、宗教场所、商业老字号等各方面详尽收集了中山中路及周边区域的历史碎片和人文记事,汇集了政协委员和民间对中山中路整治的一些期盼和建议。该调研报告采用了多媒体的形式,既是对“人文记事和影像”的直观表述,又是对政协调研方式的尝试和探索,得到了区委、区政府的重视,作为上城区的材料送交给市委、市政府的主要领导参阅。为纪念毛主席视察小营巷卫生工作50周年,我们和宣传部一起,组织有关专家编辑出版了《情系小营—纪念毛主席视察小营巷五十周年》史册,收集了几十幅毛主席当年视察小营巷的图片资料,有些照片是第一次公开发表。新组建了上城区政协文史和书画研究会,编制了《上城区文史资料编辑五年规划》。开展书画特色活动,为庆祝香港回归十周年,与市民革在唐云纪念馆联合举办了为期三天的“紫荆花香满神州书画展”和书画名家笔会,得到了广大书画家和书画爱好者的的好评。

联谊活动广泛开展。充分发挥联系面广、代表性强的优势,围绕构建和谐上城的目标,不断扩大社会团结面,加强与侨台、宗教、少数民族等各界人士的对话磋商,认真听取他们的意见,重视发挥他们的作用。承办了全国十五城区政协工作理论研讨第三次会议预备会,接待了无锡崇安区等外地政协考察团,增进了友谊,交流了经验。为全体女政协委员举办了“传递色彩魅力,塑造时尚女性”专题讲座和沙龙,增进了沟通和交流,受到女委员们的欢迎。

六 开拓创新,积极进取,自身建设得到加强

一年来,区政协努力顺应新形势、新任务的需要,适应政协工作内在规律的要求,切实加强自身建设,政协的整体素质和履行职能的水平不断提高。

加强常委会的核心作用。进一步增强常委的政治意识、大局意识和责任意识,提高常委会的集体领导能力;建立健全常委会工作规则等有关制度。区政协领导加强与政协常委的联系,更好地发挥政协常委在履行职能中的表率作用。发挥专委会的基础作用。努力探索和形成以重要课题为纽带,以专委会为基础的工作机制,为组织委员开展各项活动创造有利条件。激发委员的主体作用。加强沟通联系,开展了区政协领导走访委员活动。创新活动平台,将全体委员分为6个小组,由各个街道副书记担任组长,使委员活动更加规范,形式更加多样,内容更加充实。规范管理制度,建立健全委员学习、参会、履职评价机制。积极鼓励引导,开展先进专委会、委员小组和委员积极分子评选活动,不断激发委员的履职热情和积极性。

加强制度建设,夯实履职基础。新一届政协成立后,依照政协章程,在前两届政协制度建设和实践经验的基础上,结合实际相继制订或修订了《常委会工作规则》、《主席会议工作规则》、《专委会职责》等规章制度,规范办文、办会流程,完善工作程序和机制,进一步推进政协工作制度化、规范化、程序化建设,有力地保证了政协工作的有序开展。深入开展“三项活动”,把建设生活品质示范区大讨论活动、作风建设年活动和树新形象、创新业绩主题实践活动有机结合起来,进一步明确发展思路、改进机关作风、解决实际问题。区政协领导班子和机关围绕全区中心工作,深入基层一线,为联系解决一批涉及全区发展和民计民生的重点、热点问题作出了努力。

积极做好政协新闻宣传工作。在省《联谊报》、市《政协通讯》、《上城报》等新闻媒体及时宣传报道政协各类会议、重要工作和重大活动情况。《一个建议带动一个新兴产业——上城区政协建言创意经济纪实》、《上城政协区域分组活动激发活力》、《细分会所经济,扩大集聚效应》、《上城区政协献策,建一座没有围墙的老字号博物馆》等新闻报道引起了社会各界的关注,有效扩大了区政协的影响。

回顾一年的工作实践,我们深深地感到,区委的正确领导和区人大、政府的大力支持是政协工作顺利

开展的重要保障;区各有关部门的支持与配合营造了政协工作开展的良好氛围;委员的积极参与和充分发挥作用是政协工作的重要基础。我们所取得的每一点成绩,都是各民主党派、工商联、人民团体、各界人士和广大委员共同努力的结果。在此,我代表常委会向所有重视、关心、支持政协工作的领导和同志们、朋友们致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在回顾总结取得成绩的同时,我们也清醒地认识到工作中存在的不足和问题。主要是:发挥政协委员的主体作用还不够充分;民主监督的领域还需要进一步拓宽;政协自身的“三化”建设还需进一步规范。这些问题要在今后工作中,努力加以改进。

2008年工作任务

各位委员,2008年是全面贯彻落实党的十七大精神,积极推进社会主义和谐社会建设的重要一年,也是区政协全面履行职能,切实开展各项工作的关键之年。新的一年,区政协工作的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入学习贯彻中共十七大精神,全面落实科学发展观,按照区委的总体部署,切实履行各项职能,努力为打造杭州RBD,全面建设生活品质示范区做出新的贡献。根据这一总体要求,重点做好以下工作。

一 深入学习贯彻中共十七大精神,始终保持坚定正确的政治方向

深入学习贯彻中共十七大精神,把思想真正统一到十七大精神上来,是我们当前和今后一个时期的首要政治任务。全体政协委员要认真学习领会十七大精神,按照中央和区委的统一部署,认真研读十七大文件,紧紧围绕大会提出的重大理论观点、重大战略思想和重大工作部署,全面准确地领会大会精神,真正做到学懂弄通,融会贯通。要把学习十七大精神同学习邓小平理论和“三个代表”重要思想结合起来,与学习科学发展观、构建社会主义和谐社会理论结合起来,与学习《中共中央关于加强人民政协工作的意见》和省、市委有关贯彻实施意见结合起来,不断增强政治意识、大局意识和责任意识,努力提高运用科学理论解决实际问题的能力,为开创我区政协工作新局面、推进人民政协事业新发展,提供强大的理论支撑。

二 围绕全区中心工作,积极开展政治协商

区委八届四次全体(扩大)会议明确了今年经济

和社会发展的主要目标和任务。我们要围绕区委、区政府的中心工作,认真贯彻党的十七大报告提出的把政治协商纳入决策程序的要求,精心组织好我区经济社会发展重大问题的协商。围绕政府工作报告、财政预决算报告、半年度经济及财政运行情况以及我区经济社会发展中的重大问题,分别由常委会议、主席会议组织协商讨论。全委会后,区政协将会同区委、区政府制定全年协商计划,规范程序,分阶段有步骤组织实施。各专委会要选择各自工作领域内的问题搞好对口协商,加强与党政对口部门、单位建立经常性协商联系制度,积极为促进发展、化解难题、推动工作出谋划策。同时协商讨论要加强前期调研,全面掌握情况,精心组织讨论,充分发扬民主,集思广益,使提出的意见和建议更具有针对性和可行性。

三 致力发展第一要务,不断拓宽参政议政的渠道和领域

发展是党执政兴国的第一要务。我们要坚持致力发展、服务大局的工作原则,进一步重视和加强调查研究工作,不断提高参政议政实效。按照区委八届四次全体(扩大)会议确定的目标要求,认真组织深入调查研究,积极建言献策。重点就做强现代服务业、做优都市型工业、大项目建设、中山路综合保护、玉皇山南综合整治、改善民生、产业高端化等课题,集中智慧,广泛论证。对其中的一些课题,可成立跨专委会的课题调研组,组织力量集中攻关。在深入调查研究的基础上,提出具有前瞻性、可行性和针对性的意见建议,形成高质量的调研报告或建议书提交党委、政府,努力提高政协建言献策对党委、政府决策的贡献率和作用度。进一步发挥专委会的基础作用和专业特长,认真开展调研活动,多出精品调研成果。政协委员要结合自身的特点和优势,联系群众,深入实际,进行广泛调研,提出的协商建议、反映的监督意见、提交的参政成果都能言之有据、切实可行。要加大对调研成果办理落实情况的跟踪力度,发挥其应有的功能和作用。

四 关注民生民意,进一步完善民主监督机制

始终坚持把关注民生民意问题作为政协履行民主监督职能的一项重要工作。我们要在建设生活品质示范区的过程中,不断总结实践经验,积极探索新的途径,进一步完善民主监督机制。要坚持以关注民生民意作为出发点,把人民群众最关心的热点难点问题作

为民主监督的重点,通过协商讨论、建议批评等方式,真心诚意帮助人民群众解决一些实际问题,协助党政机关进一步转变作风、改进工作。要围绕贯彻十七大和区委八届四次全体(扩大)会议精神,重点就破解七难、“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”等方面问题,开展专项民主监督。要进一步提高民主监督的组织化程度,今年每个专委会都要选择一个政府对口部门,就其重点工作组织委员并邀请市代表参与,开展民主监督。

五 坚持大团结大联合,为构建和谐上城汇聚力量

始终坚持把凝心聚力、推动社会主义和谐社会建设作为根本任务,把维护团结稳定、促进社会和谐贯穿到政协履行职能的各个方面和环节。要充分发挥求同存异、兼容并蓄的优势,加强与各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的团结合作,认真做好新的社会阶层代表人士的团结和引导工作,努力为凝聚各界人心、聚焦各方力量尽职尽责。要充分发挥政协职能与构建和谐社会要求相一致的优势,协助党委、政府做好协调关系、化解矛盾、理顺情绪的工作。继续做好反映社情民意工作,政协委员要深入基层,密切联系各界群众,准确反映群众愿望和要求。要加强对事关和谐上城建设的社会现象、社会问题、社会矛盾的研究,努力促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐。要积极为各界群众有序参与政治生活提供畅通渠道,使各阶层、各界别的利益诉求能够在政协得到充分表达,各种利益关系能够通过政协得到有效疏解。要突出界别工作优势,支持和鼓励界别开展活动,发挥界别联系、团结、影响和带动作用。要充分发挥文史工作“存史、资政、团结、育人”的作用,挖掘整理好“四路一口两河”等历史街区、历史地段的文史资料,为有关重点工程建设服务。

六 不断推动“三化”建设,进一步加强自身建设

党的十七大报告提出:“坚持社会主义政治制度的特点和优势,推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,为党和国家长治久安提供政治和法律制度保障。”这为人民政协推动“三化”建设提出了新的要求。我们要不断加强“三化”建设,为更好地发挥政协作用提供重要保障。

要进一步加强政协领导班子建设,根据《政协章程》要求,进一步建立健全常委会议、主席会议和专委

会议有关工作制度,不断提高自身素质和领导水平。加强专委会建设,进一步落实对口联系制度,发挥专委会的专业特长和智力优势。进一步活跃委员小组活动,做到有计划、有要求、抓落实。充分发挥委员的主体作用,建立健全理论学习制度、政情通报制度、联系党派制度、走访委员制度、委员反映社情民意、参加活动的台帐和考核制度,继续开展先进专委会、委员小组和委员评选活动。每一位政协委员都要进一步增强主体观念和责任意识,珍惜荣誉,不辱使命,切实发挥好在本职工作中的模范作用、政协工作中的先进作用和界别团体中的代表作用。进一步加强政协机关建设,要充分发挥区政协各工作机构在组织和指导委员履行职能方面的作用,加强委员的联系和沟通,为委员开展工作创造条件、搞好服务。今年是区政协成立

十周年,我们将举行系列庆祝活动,目的在于广泛开展一次关于人民政协性质、地位、作用的宣传教育,使全体委员以及社会各界人士通过回顾区政协10年来的历程,展望人民政协事业的美好前景,抒发对人民政协事业的热爱之情,切实把庆祝活动与推动政协工作有机地结合起来。

各位委员,新的一年开始了新的征程,新的机遇带来了新的希望和挑战。人民政协责任重大、大有可为。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,落实科学发展观,在中共上城区委的领导下,继续发挥政协优势,切实履行政协职能,与全区人民一道团结一心、奋发有为、锐意进取、开拓创新,共创上城更加美好的明天!

