



财政税务

Finance and Taxation

财 政

【概况】 全年财政总收入 65.43 亿元,比上年(指 2008 年,下同)增长 2.80%;地方财政收入 38.99 亿元,增长 5.64%。地方财政支出 14.60 亿元(不含省市补助,下同),与上年持平。其中,用于民生支出 11.73 亿元,增长 1.93%,支出比重提高 1.52 个百分点。

【支持企业发展】 5 月,出台《上城区促进经济发展若干政策规定》,各级财政、税务部门向企业共兑现各类政策性资助和税费减免等 6.58 亿元,创历史最高。在助企融资上,不断深化“银—政—企—投”服务平台(由政府牵线,组织辖区内银行、投资公司、中小企业和相关职能部门进行“网上对接”,通过网络平台促进信息及时交流,实现各方共赢),建立中小企业融资推荐机制,充实完善企业信息,强化政、银、企三方沟通;以国内首创的“中小企业非定向债权集合资金信托计划”形式启动“涌金池计划”,国资认购 1000 万元带动社会认购 6000 万元,实现 1:6 的杠杆效应,为 16 家企业解决 7000 万元融资需求。在为企业服务上,协助设立“上城区为企服务中心”,通过有效整合热线电话、网上在线服务、面对面咨询等多种服务资源,构筑集维权、服务、协调等功能为一体的服务体系,畅通与企业的沟通渠道。理顺企业属地管理机制,建立和完善了街道、社区对辖区企业的服务网络,着力抓好重点税源企业的各项服务工作。营业税、增值税比上年分别增长 18.10%和 13.18%。

【支持民生事业发展】 为加快推动名校集团化,确保为义务教育阶段绩效工资改革提供财力保障,全区教

育支出 35708 万元,比上年增加 2217 万元,增长 6.62%。其中本级财政投入 1340 万元,实现义务教育全免费;本级财政安排公办初中发展性评估专项经费 600 万元,专门用于初中校长任期制改革;本级财政安排人才工程专项经费 800 万元,用于教学人才的培养和引进;本级财政安排课堂教学研究专项经费 200 万元;全区义务教育学校教师绩效工资于 10 月 30 日到位。

全区社保和就业预算内支出资金 17968 万元,比上年增长 18.08%,其中离退休保障支出 11786 万元,城市居民最低生活保障支出 1156.4 万元,居家养老等其他救济支出 489.3 万元,抚恤及安置费支出 1598.8 万元,再就业促进专项支出 800 万元,企业退休人员节日慰问费困难补助 1232.5 万元,企业退休人员社会化管理支出 340 万元。

全区医疗卫生预算内支出 7899.5 万元,比上年增长 19.16%,主要用于各项医疗保障、社区卫生服务中心及服务站点建设,其中医疗保障支出 3653 万元,社区卫生服务中心及服务站点支出 2198 万元,设备及信息化建设支出 530 万元,重点防控甲型 H1N1 流感支出 120 余万元。

全区城乡社区事务预算内支出 38014 万元,其中危旧房改善、庭院改善、背街小巷改善、道路整治等城市建设支出 22000 万元,社区管理支出 4851 万元,城市保洁及城市维护执法管理支出 9958 万元。

【提升协税护税水平】 区财政局加强对全区经济运行情况分析,实行收入形势月报制度,研究制定相关措施,确保收入及时入库。加强部门联合,建立全区协税、护税工作机制,并拟定《上城区协税护税管理办法》,建

立年地方财政收入 50 万元以上的重点企业联系人制度和企业需求信息报告制度,每月组织召开街道、国地税、重点财源企业以及金融单位形势分析会,凝聚合力,协调工作。完善非税收入管理体系与软硬件建设,强化票据管理,深入开展非税收入征收管理,有效确保非税收入及时足额上缴财政专户。制定财政收入目标任务考核制度、部门创收激励制度,增强各部门、各街道抓发展、促增收的积极性,充分发挥财政体制的激励作用。

【创新国有资产管理】 区财政局注重创新国有资产管理,着力提高国资运营收益。经营性总收入 9200 万元,比整合前增长 15%。上城区创业投资有限公司完成对杭州远传通信技术有限公司、杭州学易科技有限公司、杭州联众休闲度假有限公司、杭州神助软件有限公司、杭州慧达驿站网络有限公司 5 家初创企业的跟进投资,投资额 789 万元,带动其他投资 5290 万元。及时做好全区建设项目收支建议计划的编制工作,制订了《上城区建设单位资金管理考核暂行办法》和《上城区政府性投资建设项目资金财政集中收付管理办法(试行)》,加强政银战略合作,严格落实建设单位贷款审批制度,统一筹措建设资金,降低贷款利率,全年基本建设项目银行贷款余额同口径比上年下降 12.6%,全年减少银行贷款利息支出 5900 万元。

【推进财政信息化建设】 开发应用集部门预算编制、国库集中支付、资产管理、监督评价等功能为一体的信息管理系统,同时开发了以“五主多副”(重点发展文化创意产业、金融及其衍生产业、大旅游业、现代商贸服务业和精品房地产业五大主体产业,同时培育发展都市型工业和其他现代服务业)为重点的“上城区财政收入动态分析系统”,实现动态掌握全区财政收入进度变动情况。该系统设立了街道收入进度以及“五主多副”产业、楼宇经济、特色街区、招商引资等统计分析模块,提高了财政管理的效率。



3 月 27 日,召开上城区重点财源建设座谈会。(区财政局 提供)

【健全财政监督】 进一步完善国库集中支付制度改革,制定《上城区财政国库管理制度改革方案》,扩大国库集中支付范围,严格支付方式,规范支付流程,提高财政资金运行效率。加大政府采购工作力度,完善政府采购的预算管理,规范政府采购工作程序,不断扩大政府采购规模和范围。全年政府采购完成 22490 万元,节约率达 12.55%,有效地节约了财政资金。完善财政监督和支出绩效评价体系,对上级财政转移支付资金实行动态监管。全年完成了对 24 家行政事业单位的行政运行经费绩效评价,对 8 家企业的 2008 年企业技术创新专项资金项目绩效评价和杭州市上城区乡村卫技人员素质提升工程绩效评价,并将评价结果全面运用到财政预算编制、执行,政府行政目标考核中,实现评价与管理的有效结合,充分体现“三分离”(预算编制、预算执行和财政监督三权分离、相互制衡的管理模式)成效。

【完善会计管理】 深入宣传,贯彻落实《中华人民共和国会计法》《中华人民共和国行政许可法》,切实加强会计制度建设,严格会计监督,强化对会计从业人员的监管,规范会计秩序,认真履行会计管理职能。加强会计从业人员的培训教育,继续做好会计从业资格证的管理工作,构建行之有效的会计诚信监督和会计诚信服务体系。

【严格“三公”管理】 根据省委、省政府《关于进一步做好党政机关厉行节约有关工作的通知》的要求,严格“三公”(公务接待、公务用车、公务外出)支出管理,对各部门实施公务经费定额标准管理,通过开展“提高工作效率,提高服务水平,降低公务支出,降低行政成本”的“两提高、两降低”效能建设主题活动,压缩出国经费和公务接待费,冻结公务用车购置,提高政府运行效率。(孙克敏)

【推广应用行业建模】 制定实施方案,对行业建模工作实行项目负责制,将任务和责任分解到科、人,明确分阶段任务要求,将行业建模列入对科室的工作目标考核内容。截至12月底,区国税局已维护15个行业391户,其中工业企业一般纳税人138户,占全部工业企业一般纳税人236户的58.47%;2009年上述企业入库税款169195.21万元,占入库总税款的64.84%,实现行业建模“双超50%”的工作要求。

国家税务

【概况】 2009年,上城区国家税务局组织税收收入260896万元,比上年(指2008年,下同)增收19944万元,增长8.28%。其中增值税170768万元,增收28953万元,增长20.42%;企业所得税入库89266万元,减收8635万元,下降8.82%;消费税859万元,减收377万元,下降30.50%;个人所得税3万元。上城区库国税收入253411万元,增收4897万元,增长1.97%。其中增值税173248万元,增收28318万元,增长19.54%;消费税859万元,减收361万元,下降29.59%;企业所得税79061万元,减收22207万元,下降21.93%;个人所得税收入累计入库243万元,减少853万元,下降77.83%。

【开展管理创新】 区国税局制定出台管理创新考核办法,实行创新项目责任制考核,发动全局干部结合日常工作开展管理创新,在各科室向局申报创新项目的基础上确定5个向浙江省国家税务局申报的创新项目,分别为售付汇管理对外支付证明开具系统,纳税人税务申请事项否定报备及申诉实施办法,干部教育培训学习积分考核办法,食品饮料行业和家用电器批发行业模型和办税服务厅工作评价指标体系,各个管理创新项目有效地促进了管理效能的提高。其中,售付汇管理系统被评为全省国税系统管理创新优秀项目,纳税人税务申请事项否定报备及申诉实施办法被评为全省国税系统管理创新入库项目。

【规范个体税收管理】 与上城地税局就区域内个体工商户联合征收管理形成统一的实施意见和操作方法,从签订个体代征协议、发放定额通知、建账建制、清理核查等日常管理工作方面进行联合和规范,建立国地税征管信息共享机制。开展个体税收征管质量专项检查,强化对个体工商户发票领购、使用和缴销的管理,落实个体户发票限额、限量供应措施,加强开票金额与核定定额的审核比对,根据比对结果及时调整定额,对每月领购发票数量较大的个体户进行重点监控。



6月30日,举办“为企业送服务、‘破七难’促民生”大型为民服务活动。(区国税局 提供)

【加强纳税评估】 区国税局加强各部门联系,健全部门协调配合机制,在税源分析、税源监控基础上,应用行业建模成果,有针对性地筛选评估案源,提高选案的准确性,确保评估

实效。完善管理员日常评估和专职评估二级评估制度,细化评估标准,提高案头分析、约谈取证、实地核查质量,加强监督制约,把评估工作列入岗位目标考核,建立纳税评估案卷复查制度,全面规范纳税评估。全年筛选评估 612 户,评估入库税款 1434.72 万元,调整亏损 1682.99 万元,入库滞纳金 58.10 万元。

【优化办税服务】 区国税局在办税大厅自助服务区增设“自助抄税”功能,推行网上受理开具红字增值税专用发票通知单业务,试点推行网上抄税。开通税企邮箱,畅通税企信息交流渠道。完善智能排队叫号评价系统的运用,建立以评价系统为平台的办税大厅窗口考核办法,通过科学的量化考核指标,提高窗口人员的责任意识和工作效率。

【落实税收政策】 开展对内对外专题培训,对增值税转型(将中国现行的生产型增值税转为消费型增值税。这两种税制的差别在于,在现行的生产型增值税税制下,企业新购买的固定资产所包含的进项增值税不能抵扣,而在消费型增值税下可以全部抵扣)政策落实情况进行调查摸底,重点关注政策实施过程中出现的新情况和新问题,确保转型政策落实到位。全面落实税收优惠政策,全年软件企业超税负退增值税 273.77 万元,民政福利企业办理增值税退税 191.86 万元,粮食企业免税收入 188.08 万元,其他增值税优惠政策免税额 228945.88 万元。减免企业所得税 4420.99 万元。其中,高新技术企业减免所得税 1024.59 万元;过渡期税收优惠减免所得税 3083.74 万元;小型微利企业减免所得税 263.72 万元;新办软件生产企业减免所得税额 41.75 万元;文化企业免征所得税额 7.19 万元。农、林、牧、渔业减免所得税额 219.56 万元。2009 年,企业享受研究开发费用加计扣除额(按照税法规定在实际发生数额的基础上,再加成一定比例,作为计算应纳税所得额时的扣除数额的一种税收优惠措施。例如,假定税法规定研发费用可实行 50% 加计扣除政策,那么如果企业当年开发新产品研发费用实际支出为 100 元,就可按 150 元(100×150%) 数额在税前进行扣除,以体现鼓励研发政策)合计 2576.14 万元。审核免、抵、退税额累计 9780 万元,其中免、抵税额 6250 万元,退税额 3530 万元。

【加强增值税和所得税管理】 修订完善普通发票业务操作流程,加强部门之间的联动协调,进一步规范纳税人开具、保管、使用普通发票的行为。组织开展比对异常海关完税凭证专项核查;组织开展 2008 年存根联滞留票专项核查,核查 3962 条,补交税款 5.99 万元;组织开展红字通知单核销清理工作,共完成 364 条核查记录,补税 5.49 万元。组织对企业所得税汇算清缴相关税收政策以及年度纳税申报表填写的相关培训,帮助企业准确解读新所得税政策,完成 2009 年企业所得税汇算清缴工作,汇算清缴 5825 户,汇算清缴共入库所得税 22972.96 万元。(赵湘雯)

地方税务

【概况】 上城区各项收入 61.17 亿元,比上年(指 2008 年,下同)增收 3.85 亿元,增幅 6.72%。其中,税收收入入库 40.4 亿元,增收 2.22 亿元,增幅 5.83%;组织其他收入 20.77 亿元,增收 1.63 亿元,增幅 8.51%。地方财政收入 31.66 亿元,增收 2.60 亿元,增幅 8.93%。营业税入库 18.67 亿元,增收 2.86 亿元,增幅 18.10%;企业所得税入库 5.77 亿元,减收 3.76 亿元,减幅 39.43%;个人所得税入库 10.09 亿元,增收 3.36 亿元,增幅 49.96%;城市维护建设税入库 2.13 亿元,减收 0.50 亿元,减幅 19.05%;其他各税入库 3.73 亿元,增收 0.26 亿元,增幅 7.58%。

【开展分离发展服务业工作】 全区有分离发展服务业 31 家,注册资金 10.88 亿元,户均注册资金 3625 万元,注册资金在 1000 万元以上的企业有 15 家,占全部分离企业的 50%,其中注册资金 1 亿元以上的企业有 2 家,注册资金 1000 万元以上、1 亿元以下的企业有 13 家。31 家新分离出的企业实现营业收入 5480 万元,实现地方税收 361.15 万元,其中贸易企业分离出 11 家服务企业,占全部已分离企业的 32.26%;企业集团总部分离出服务企业 6 家,占已分离企业的 19.35%;大型市场分离出服务企业 3 家,占已分离企业的 9.67%。

资料 企业分离发展服务业: 主要指企业根据产业发展规律及产业分工将其生产流程中的一个

或几个具有生产性的服务环节从原企业中分离出来,设立独立的法人企业,以提升促进本企业及相关行业的工业技术进步、产业升级和提高生产效率。企业分离发展服务业是现代经济的不断发展,产业分工越来越细的产物。

企业分离发展服务业的核心实质,就是鼓励企业通过兼并、联合、重组、控股等多种形式进行行业和产业链整合,推动资金、科技、信息等资源向重点优势企业集中,从而进一步加快产业转型升级。

企业分离发展服务业的类型主要包括:分离出从事购销业务的商贸企业,分离出物流(运输)企业,分离出建筑安装企业,分离出中介服务企业,分离出科技服务企业,文化创意服务企业,分离出其他三产服务企业。

【受理税收信访案件】 受理信访案件 125 件(社保类信访案件除外),其中 12345 市长公开电话信访案件 16 件,“12366”投诉案 81 件,区信访局转办 14 件,区国税局转办 4 件,杭州市地税局相关处室转办 7 件,上城地税分局局长信箱受理 1 件,来人来访两件,以上案件均结案,办结率 100%,补缴各类税费 360781.72 元。

【开展税法宣传】 5 月 4 日,成立青年文明号志愿者服务队,到海潮社区和西牌楼社区开展税收宣传和服

务活动;组织开展税收动漫设计大赛,评选出优秀作品 3 幅,向杭州市地税局选送优秀动漫形象两幅;组织开展税收动漫脚本大赛,评选出优秀脚本 3 个,向市局选送优秀脚本 3 个;组织开展税收宣传海报设计大赛,评选出优秀海报作品两幅;制作税收宣传杯子,在杯子上使用崭新的动漫形象(桂花宝宝)和优秀海报,巩固税收宣传月活动成果;组织参加市政府在吴山广场举行的市直机关为民服务活动,宣传税收政策和理念,发放宣传资料 1500 份,接受咨询 150 人次。设计的动漫形象“桂花宝宝”获杭州市地税局税收动漫大赛优秀奖。

【优化税收服务】 上城地税分局深化“纳税人之家”服务,落实“定人、定时、定事”三定制度,将重点税源企业根据企业规模分别落实到局长、科长、业务骨干三个层面,实行固定联系,定时走访,定事反馈制度,收集企业意见和建议,为企业排忧解难,减负解困。加入上城区驻街服务体系,选拔业务骨干担任驻街专员,加强与街道、社区和企业的沟通联系,提高服务的及时性、便捷性和高效性。组建青年文明号志愿者服务队到社区,为企业开展税收宣传,上门为企业提供人性化、个性化和温馨服务,得到了企业的认可与好评,在浙江省服务业百日集中行动暨青年文明号服务企业风采展示大赛活动中获得一等奖,被杭州团市委授予“杭州市青年文明号优质服务示范岗”的称号(全

杭州市只有 10 家窗口单位获得此项荣誉)。打造有上城特色的“税企交流论坛”和“QQ 群”网络服务双平台,利用网络的及时性和便捷性,在第一时间满足纳税人服务需要。召开 100 家重点税源企业负责人恳谈会,了解重点税源企业生产经营状况,征求重点税源企业税收服务需求与意见。

【加强税收征管】 按照《重点税源管理办法》,将占上城地税分局税收总额 75%的 172 户重点税源企业纳入重点税源管理,建立以“部门紧密衔接、专业精细实施、人机结合控税、注重深度分析”为特点的重点税源集约



7 月 16 日,召开上城区重点税源企业座谈会。(上城地税分局 提供)

化管理模式。将重点税源企业分为三类,分别由局长、科长、重点税源岗进行分级管理,确保“责任到人,管理到位,服务到门”;对房地产重点税源企业采取重点税源管理和行业管理相结合的交叉管理方法,管好“土地拍卖、施工建造、房屋销售”三个阶段,算好“三年账、来年账、当年账”;对内按照管理岗、计财岗、综合岗、办税服务岗等在重点税源管理中形成分工和职责,对外建立与财政、国税、工商、招商、街道等政府部门的联动机制,实现重点税源的多方面、多层次、多角度的联合共管;每月分析重点税源企业实际入库数与预测数的差别及其产生的原因,对重点税源企业合并、分立、上市、对外投资等重大生产经营变化情况进行深度管理。

利用 TF2006 征管系统和自行设计的“全员申报工资信息、五险申报工资信息、企业所得税工资信息”三方比对征管软件,城建税、教育费附加、地方教育费附加比对软件,开展各类数据的案头比对和分析,对比对异常的企业开展纳税评估。全年共比对发现异常企业769户,补缴各类税费累计754.35万元。与上城法院、工商等部门建立长期联络机制,强化个人股权转让、公开拍卖案件个人所得税征管工作,强化房地产企业和大型企业集团内部借款个人利息收入源泉管理,强化医疗工作者兼职收入源泉控缴,增收各类税费合计487.88万元。开展年收入12万元自行申报的约谈评估,强化对医疗机构个人所得税管理,所辖医疗机构缴纳个人所得税比上年增加340万元,增幅为124.3%。结合2008年度企业所得税汇算清缴,开展房产税、土地使用税、印花税、水利建设资金等六税四费自查,共有541户应税企业完成了自查,补缴入库各项税费1459万元。

在足浴、美容美发、旅店三行业开展参数指标的典型调查并实行参数定税法基础上,增加选择棋牌、医疗、台球和摄影4个行业实行参数定税,提高定额科学性和准确性;依托6个街道协税护税工作站,构

建社会协税护税网络,充分利用房地产一体化软件,动员街道,发动社区,以社区为单位,开展个人住房出租地毯式调查;针对九天国际服装市场等新办专业市场及其个体工商户、房屋出租人等纳税对象加大税法宣传力度,营造“纳税光荣”的良好氛围,对近江水产市场等老市场开展纳税秩序整治工作,及时发现和查处不规范纳税行为。

【加强社会保障基金征收】 五项社会保险基金收入17.78亿元,比上年同比增收1.30亿元,增幅7.87%。其中,养老保险入库8.27亿元,增收0.20亿元,增幅2.44%;医疗保险入库7.60亿元,增收0.85亿元,增幅12.58%;失业保险入库1.54亿元,增收0.16亿元,增幅13.65%;工伤保险入库0.18亿元,增收0.03亿元,增幅22.23%;生育保险入库0.19亿元,增收0.03亿元,增幅20.34%。五险申报率全部超过95%,分别是养老保险96.52%、医疗保险96.94%、失业保险96.25%、工伤保险96.12%、生育保险95.83%。

【贯彻税收优惠政策】 减免各类税费27565.40万元。其中,减免营业税10632.29万元;减免企业所得税4986.98万元,所得税税前扣除(财产报损)4768.96万元,企业所得税加计扣除(研发费加计扣除)5109.86万元;小型微利企业优惠减免113.83万元;个人所得税减免37.30万元;城市房地产税减免375.30万元;房产税减免4632.14万元;土地使用税减免1056.76万元;水利建设基金减免3261.09万元。同时,做好临时性下浮社保费缴费比例工作,共有4644户企业享受社保费减征政策,减征社保费9274.58万元。配合杭州市财政局和区财政局做好消费券发放工作,向辖区内符合政策的675家企业发放了9515.81万元的政府转移性消费券,并采取三项措施,做好消费券“以券抵交”工作,兑付企业“以券抵交”社保费总金额达2474.3万元。

(李雪丰)

杭州上城区投资控股集团有限公司

公司简介

■ 国资产的运行主体 ■ 政府项目的投资主体 ■ 城市建设的融资平台

杭州上城区投资控股集团有限公司(简称“上投集团”)成立于2008年8月,是由上城区人民政府出资组建的国有独资公司,是全区创新国有资产运行管理体制改革的成果,是全区国有资产集约化、规模化、专业化,市场化经营的主平台。

资产规模	公司注册资本5亿元,下属全资、控股、参股企业40余家,商业房产20余万方,公司资产规模逾百亿元。
治理结构	公司内设五个部门,分别为行政人事部、资产运营部、房产物业部、投资发展部、计划财务部,现有员工22人。
主要业务	<ul style="list-style-type: none"> ■ 项目投资 ■ 政府基金管理 ■ 物业出租 ■ 国有资产资本经营 ■ 存量资产重组 ■ 下属企业的股权管理 ■ 政府项目投融资
功能	通过国有资产经营与资本运营相结合,进一步做强做大上城区的国有资产。

资产组成

公司拥有各类全资、控股、参股企业41家,其中:全资企业12家、控股企业7家、参股12家,全资子公司、控、参股企业10家。



| 商业房产 | Commercial Properties

公司目前拥有的房产共计20余万平方米,属历史保护建筑、开诚商务中心、综合体商业大楼、高档商务楼及市中心各类型商地带,建筑风格多样,市场价值多元,有着丰富的文化理念和时代气息。



遍布杭州市中心城区的商铺

董事长卢伟致辞

在充满机遇与挑战的2008年，上城区委、区政府以其卓越的气魄与胆识组建了上投集团，将全区各类经营性国有资产整合于公司麾下，并最终使我们在一个注册资本5亿元，资产规模上百亿元的优势平台上瞩目开端。

在经济全面复苏的2009年，经受了全球金融危机洗礼的中国经济，在强有力的宏观政策刺激下率先企稳，走出漂亮的“V”型反转。乘此东风，上投集团迎来了初创期的第一个胜利开局，经营收益突破亿元大关并一举拿下勾山里与龙翔里两大绝版商业地块。公司未来发展蓝图在收获与喜悦中不断勾勒，逐渐清晰。

后危机时代带来的经济增长方式转变和产业结构调整，赋予了我们新的成长机遇，我们深刻地意识到，作为一家以市场化、专业化、规模化为导向的新型国有独资公司，必须牢牢把握这一历史机遇，勤于探索，勇于创新，我们将以区委、区政府的“资产盘活主体、项目投资主体、项目融资平台、公共财政支撑”四大定位为目标，遵循“秉承卓越理念，成就非凡价值”的企业精神，以专业的人才结构为支撑，以高效的投融资机制为手段，以至善的价值实现为诉求，

以资产经营为资本运作为主导，战略合作、项目运作、产业投放等途径，全力推进资产资本化进程，充分挖掘、培育和发挥国有资产的无限潜能，为上城区“做优做精老城，做强做大新城”的战略决策，以及产业转型升级、城市有机更新、民生品质提升和实现“打造具有国际水准的高品质中心城区”的目标提供蓬勃不竭的新财力和助推力。



董事长兼总经理卢伟

责任

诚信与诚信经营

创新

参与与创业并举

团队

个人与团队共进

价值

社会与经济双高

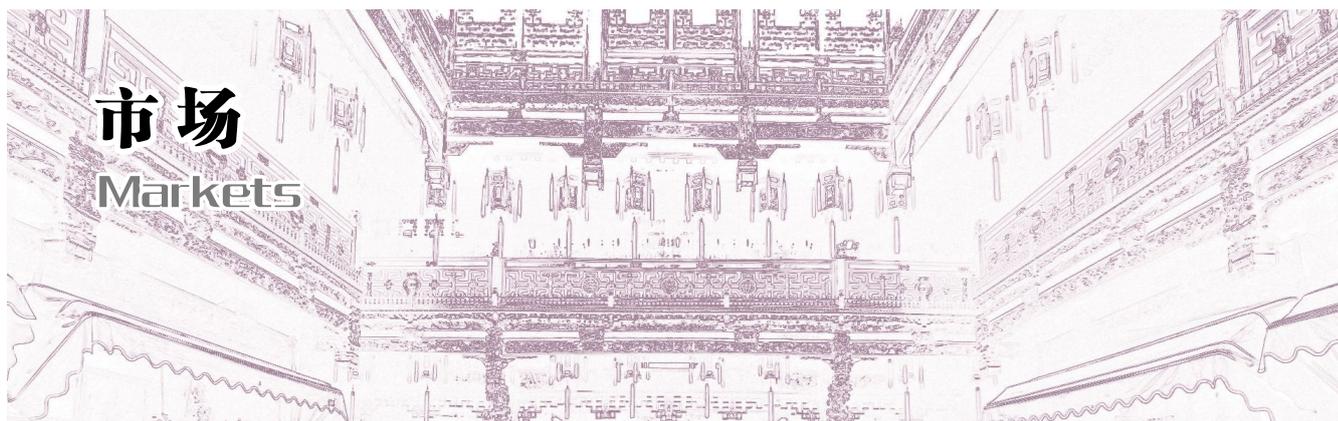
经营理念



经营业绩

Business Achievements

自2008年组建以来，公司抢抓市场机遇，大力拓展经营业务，取得了喜人的业绩。2009年，公司实现经营性总收入约11亿元，其中房产租金收入约9000万元，国有股红利收入约1000万元；上缴税款2400万；完成对外投资项目6个，投资额7.87亿元，为全区建设工程担保30.9亿元。初步完成全区国有资产集团集约化、规模化、专业化、市场化运营的目标，全面实现了公司运营发展的胜利开局。



市场 Markets

人才市场

【概况】 上城区人才交流服务中心及人才市场,从事人才人事服务,主要为上城区辖区内 600 余家企、事业单位,4000 余个人进行代理服务,承担人才引进、人事关系接转、档案管理、户口挂靠、流动党员管理等工作,负责上城区内各属单位的职称考评、毕业生就业服务、人才招聘等工作。2009 年,中心新增代理单位 80 家,新增流动人员档案 1500 份,代管流动人员档案 4000 份,挂靠集体户口 900 人,为 6000 人次提供关系接转、技术职称初定、职称申报和执业资格考试报名等服务。

上城区接收毕业生总数 924 名(含娃哈哈、华日、广宇等)。其中,硕士、博士研究生 67 人;本科生 576 人;大专生 279 人;中专生 2 人。从接收的单位性质看,机关事业单位 75 人,民营企业 403 人,国有企业 420 人。上城生源中灵活就业及暂时未就业的毕业生 323 人。

【引进优秀人才】 组织 60 多家用人单位参加春季毕业生就业和西博会等大型人才招聘会,达成引才意向 700 人。组织企业参加 2009 杭州国际人才交流与合作大会,与 50 位高层次海外人才洽谈合作项目,达成合作协议 2 项,深入洽谈项目 14 项。新引进留学人员创业企业 5 家,协助 16 名新入上城区留学人员办理在杭留学人员工作证。创业园共有留学人员企业 26 家,留学人员 80 名。全年引进人才 3400 余人。其中,通过区、市两级审批,为 10 家企业引进紧缺、特殊人才 17 人;为区内企业聘请外国专家 10 人次。

【培养专业技术人才】 组织推荐入选浙江省新世纪“151”人才工程第二层次培养人选 1 人,第三层次培养人选 2 人;推荐入选杭州市新世纪“131”人才工程 3 人,核拨配套经费 9 万元;做好区高级专家信息库建设和钱江特聘专家岗位申报工作;加大对各类学术带头人和培养人选的培养力度,落实培养经费,推荐参加学术休假和出国进修。另外,组织 1638 人次参加社会工作、经济、建筑等 21 个大类专业技术人员任职资格(职业资格)考试或评审;办理大中专毕业生转正定级 100 名、职称初(认)定 359 名。

资料 浙江省新世纪“151”人才工程:新世纪“151”人才工程是指到 2010 年,每 5 年一轮,每轮培养三层次 1600 名左右人才。第一层次 100 名左右具有国内外科技前沿水平,能进入国家“新世纪百千万人才工程”序列的学术技术带头人;第二层次 500 名左右具有省内外领先水平,在浙江省各学科、技术领域有较高学术技术造诣的带头人;第三层次 1000 名左右被列入各市和省直有关单位重点培养计划的,在各学科领域做出较大成绩,起骨干作用,具有发展潜能的青年优秀人才。实施新世纪“151”人才培养计划是加快实施人才战略,加速培养造就适应浙江省现代化建设需要的年轻一代学术技术带头人的重要举措。

杭州市新世纪“131”人才工程:新世纪“131”人才工程是指用五年的时间,在杭州市范围内,培养出 100 名 45 岁左右的,达到国内或省内领先水平的学术技术带头人(第一层次),300 名 40 岁以下的后备学术技术带头人(第二层次),1000 名 40 岁左

右的优秀专业技术骨干（第三层次）。实施新世纪“131”优秀中青年人才培养计划是深入贯彻人才强市战略,推进高层次人才队伍建设,加快杭州市经济社会发展和科技进步的重要举措。

【落实毕业生就业服务】 制定出台《杭州市上城区大学生自主创业专项资金管理办法》,资助 37 家大学生创办企业房租补贴 54 万元,协助 22 家大学生创业企业获得市大学生创业资助资金,市、区财政 3 批共资助 125 万元。通过公开招聘或牵线搭桥,区属事业单位招聘毕业生 41 名,社区工作者岗位招聘毕业生 36 名,区内人事代理单位引进毕业生 464 名。(朱乐娟)

文化市场

【概况】 2009 年,上城区有各类文化经营单位 635 家。其中歌舞娱乐场所 39 家、电子游艺机经营场所 7 家、音像制品经营单位 16 家、互联网上网服务营业场所 53 家、打字复印等其他印刷企业 140 家、出版物零售 341 家、艺术品备案场所 20 家、演出场所 4 家、艺术表演团体 5 个,另有体育备案场所 11 家。完成各类文化经营行政许可项目 156 项;完成年审换证 430 家,其中网吧换证 50 家,娱乐、电子游戏、演出场所换证 40 家,音像制品零售企业换证 10 家,打字复印企业换证 120 家,出版物零售企业换证 190 余家。

【制定《上城区文化市场三级监管网络实施办法》】 3 月,上城区文化广电新闻出版局(以下简称区文广新局)为进一步加强文化市场的监督管理,制定《上城区文化市场三级监管网络实施办法》。该办法明确第一、二、三级监管网络的主体、对象、职责。对上城区区域内从事文化、广电、新闻出版、体育经营活动和文化市场监督管理的单位、个人,在日常监管、奖惩制度、证件管理等的组织实施内容上作具体规定。

【强化文化体育市场日常监管】 为营造良好的社会文化环境,促进文化

市场健康有序发展,区文化市场行政执法队全面加强市场监管工作。做到思想认识到位,检查行动到位,市场监管到位,制度执行到位,责任追究到位。保持监管的高压态势,结合消防安全整治“百日攻坚行动”,重点对辖区网吧等公共娱乐场所进行排查,严禁非法接纳未成年人,落实场所安全管理措施。严格依法行政,从严查处各类违法(规)经营行为。开展法制宣传教育,重视做好节假日、夜间文化市场的监管工作,及时处理群众举报及文化市场突发事件。

【文体市场社会监督员持证上岗】 5 月 20 日,建立上城区文体市场社会监督员持证上岗制度。上城区文体市场社会监督员队伍由 52 个社区各派 1 名组成。这些来自社会各界的社会监督员,经过本人自愿、社会推荐、街道审核、区文化市场管理工作领导小组办公室批准,并经过文化市场法律法规,社会监督员职责,监督、举报的方式方法,社会监督员的管理等方面培训后持证上岗。

【启动卡拉 OK 内容管理服务系统安装工作】 7 月 2 日,36 家歌舞娱乐场所负责人和技术人员在赞成宾馆参加卡拉 OK 内容管理服务系统安装工作。区域内拥有较大规模的 KTV 量贩、夜总会及宾馆配套的各类卡拉 OK 场所 40 家,卡拉 OK 曲库内的节目内容良莠不齐。为了加强对卡拉 OK 歌舞娱乐场所的监督管理,由文化部职能部门统一实施在全国歌舞娱乐场所安装卡



6 月 25 日,上城区政协视察文化市场工作。

(区文广新局 提供)

拉 OK 内容管理服务系统。卡拉 OK 内容管理服务系统的运用,成为政府对娱乐场所进行日常监管的有效平台。同时,该系统还具备提供公共服务,为经营场所提供各类增值服务功能。此次卡拉 OK 内容管理服务系统安装工作于 7 月 4 日率先在上城区全面展开。安装工作分三个阶段进行:首先对符合 VOD 服务软件信息条件的场所进行安装;其次对不符合 VOD 服务软件信息条件的场所进行安装改造;第三阶段,对没有安装 VOD 服务软件的场所进行机顶盒监控系统安装。安装工作于 9 月底完成。区文广新局获“杭州市卡拉 OK 内容管理服务系统建设先进单位”称号。

【公众场所消防安全通过验收】 7 月 15 日,由文化部、公安部、安监总局和消防总局联合组成的专家组对上城区 4 家公共聚集场所的易燃、可燃装修材料消防安全进行检查。区委常委、常务副区长袁建祥汇报专项整治活动的相关情况。检查组一行对杭州金色鼎红餐饮娱乐有限公司、玲珑网吧、红星剧院和杭州钱柜文化娱乐有限公司公众场所的消防硬件设备和软件进行了统一检查,并通过验收。

【开展创建无非法卫星电视接收设施街道活动】 7 月,上城区开展创建无非法卫星电视接收设施街道活动。成立了区创建无非法卫星电视接收设施街道工作领导小组。创建活动坚持“属地管理”和“谁主管,谁负责”的原则,发挥全区各有关部门的职能作用,把“抓

系统,系统抓”与“条块结合,以块为主”有机结合起来,形成党委、政府统一领导,各部门各街道齐抓共管,全区参与的工作格局。创建活动的目标是:通过教育疏导、源头打击和专项整治,截至 2009 年底,全区“无小耳朵街道”(无非法卫星接收设施街道)达到 85%以上。

【召开杭州市文化市场行政处罚案卷质量互评会】 9 月 25 日,杭州市文化市场行政处罚案卷质量互评会在上城区召开,来自杭州市总队及 14 个区、县、市大队 30 名文化市场行政执法人员携带自己所制作的案卷参加本次互评会。互评会由市总队金忠鑫主持,采取交叉评查方式对各区、县(市)文化市场执法人员所做案卷进行核查,评价,并从执法法律依据、案卷执法程序等方面进行了总体性评查。对先行证据登记保存限制天数同结案时间前后关系,当时人签名处是否需要加盖手印,行政处罚事先告知时若当事人当场决定放弃陈述、声辩权利是否仍需要告知三日后进行处罚,以及行政处罚事先告知书、行政处罚决定书对于违法过程、法律依据的内容描述等方面进行了讨论。

【规范电子游戏及游艺娱乐场所工作】 根据文化部、公安部、国家工商行政管理总局《关于进一步加强游艺娱乐场所管理的通知》(文市发[2009]4 号)的文件要求,11 月 13 日,区文广新局组织召开了上城区电子游戏、游艺娱乐场所的主要负责人会议。会议传达了

《关于进一步加强游艺娱乐场所管理的通知》的主要精神,《通知》要求各级文化、公安、工商部门和执法机构高度重视游艺娱乐场所管理工作,科学制订总量和布局规划,严格设定设立条件,依法开展审批工作,严格规范游艺娱乐场所安全经营行为,严厉打击违法违规经营活动,并建立健全长效管理机制,进一步完善和规范游艺娱乐场所的各项工作。会议按照省文化厅、省公安厅和省工商行政管理局《转发文化部、公安部、国家工商行政管理总局〈关于进一步加强游艺娱乐场所管理的通知〉》(浙文市[2009]



12 月 28 日,召开上城区文化市场行业协会成立大会。(区文广新局 提供)

75号)的要求,布置第一阶段工作任务,要求全区各经营场所于11月20日前做好现有各类电子游戏、游艺机型的统计、核对和平面图纸绘制,统一由区文广新局上报省文化厅。

【上城区文化市场行业协会成立大会顺利召开】

12月28日,上城区文化市场行业协会成立大会在涌金饭店会议厅召开,区文化、民政、公安、工商、消防等相关领导及全区娱乐歌舞厅,网吧,电子游戏厅,各类

演出、音像、出版、印刷企业等100家文化经营企业负责人出席会议。上城区文化市场行业协会采取文化市场“政府引导、社会监督、行业自律”的综合管理模式,坚持“为政府服务、为企业服务、为社会服务”的宗旨,充分发挥文化市场与政府的纽带与桥梁作用,加强行业内部的自我管理和调节。

(张雪梅)

商品市场

表 20 2009 年上城区商品市场一览

序号	市 场 名 称	举 办 单 位
1	杭州华东家具市场	杭州华东家具市场有限公司
2	杭州近江食品市场	杭州三桥近江食品有限公司
3	杭州杭派精品服装市场分场	杭州杭派清江服饰市场有限公司
4	杭州陶瓷品市场	杭州玉皇村股份经济联合社
5	杭州新声综合市场兴合服饰城	浙江兴合男装大厦有限公司
6	杭州天阳明珠百货市场	杭州天阳明珠百货市场有限公司
7	杭州吴山花鸟城	杭州吴山花鸟城有限公司
8	杭州庆春路文化用品市场	杭州大商城总公司
9	杭州解放路副食品茶叶市场	杭州大商城总公司
10	杭州明珠小百货市场	杭州明珠小百货市场有限公司
11	杭州新声综合市场兴合鞋城	浙江民辉商贸发展有限公司
12	杭州青年通讯电脑市场	杭州青年通讯电脑市场有限公司
13	新声综合市场三分场	杭州致远酒店管理有限公司
14	杭州国际旅游品市场	杭州玉皇村股份经济联合社
15	杭州中星服饰城	杭州中星服饰城有限公司
16	杭州木材交易市场	杭州木材有限公司
17	杭州延安南路夜市	清波街道公有资产管理中心
18	杭州新声综合市场四分场	广源物业管理有限公司
19	杭州工联精品服饰城	杭州工联大厦股份有限公司服饰城分公司
20	杭州新声综合市场龙翔服饰城	浙江龙翔大厦有限公司
21	浙江体育文化用品市场	浙江新三国实业有限公司
22	杭州吴山路夜市	杭州市市场开发服务中心
23	杭州华东(国际)家具广场	杭州华东家具市场有限公司
24	杭州礼品城	杭州近江汽车运输有限公司
25	杭州白马服饰市场	杭州白马实业有限公司
26	杭州外滩针织服装市场	浙江复兴投资有限公司、杭州复兴建设集团有限公司
27	杭州近江五金锁具市场	浙江近江集团公司
28	杭州第六空间家居生活广场	第六空间家居生活广场有限公司
29	杭州涌金流行前线名品广场	杭州风尚投资管理有限公司

(贾建根)