



## 经济管理

## Economic Management

### ■ 发展改革实施 ■

**【概况】** 2009年,全区干部职工应对国际金融危机,紧紧围绕建设“具有国际水准的高品质中心城区”战略目标,不断强化产业转型升级,大力推进城市有机更新,努力破解“七难”问题,区域经济和社会呈现平稳协调健康发展的良好态势,较好地完成了区十三届人大三次会议确定的各项目标任务。全年实现全区生产总值466.03亿元,比上年(指2008年,下同)增长9.08%,其中服务业增加值257.7亿元,增长10.88%;工业销售产值116.2亿元,增长0.5%;社会消费品零售总额143.7亿元,增长20.3%;固定资产投资51.1亿元,增长12.2%;地方财政收入38.99亿元,增长5.64%,完成年度目标的100.6%。

**【优化产业结构】** 积极应对国际金融危机,多措并举推进经济结构调整,制定出台《上城区促进经济发展若干政策规定》,成立稳定工业协调小组和为企服务中心,建立服务业月度协调例会制度,发挥政府在转危为机中的服务引导作用,促进企业在逆境中稳定发展。扎实推进分类发展服务业工作,努力促进产业结构优化升级,全年实现服务业增加值257.7亿元,比上年增长10.88%,服务业增加值占全区生产总值比重较上年提高1.4个百分点。服务业实现地方财政收入占全部财政收入89.9%,比上年提高3.3个百分点。

**【工业经济稳定发展】** 工业经济克难攻坚,上半年止跌回升,实现双过半。下半年稳步转好,圆满完成年度预期目标,实现工业增加值比上年增长7.8%,高于全

市平均水平。重点行业、重点企业发展良好。烟草、电力、食品和电气机械及器材制造业工业总产值和工业销售产值增幅均高于全区平均水平。娃哈哈集团有限公司加大新产品开发,积极拓展市场,实现销售产值374.7亿元,比上年增长29.9%;华日实业投资有限公司积极抢抓市场扩大内需,国内市场销量比上年增长40%;杭州海兴电器有限公司、杭州绿盛集团有限公司、杭州璟江瑞华科技有限公司、浙江顺舟电力高技术有限公司等企业均保持良好的发展态势。高新技术产业发展加快。全年新增省级高新技术企业11家,总数达34家,实现规模以上高技术产业销售产值7.6亿元,利税1.7亿元,分别比上年同期增长12.9%和47%,呈现效益增长好于产销增长的良好态势。新增服务外包企业7家,承接服务外包合同签约额、接包合同执行额、离岸执行额等指标均能超千万美元,比上年有较大幅度增长。工业功能区稳定运行。余杭21.33万平方米的供地手续已全部完成,国家级孵化器大楼主体结顶,2.1万平方米标准厂房通过竣工验收。全年实现工业销售产值26.7亿元,比上年增长16.2%。

**【稳步推进重点项目】** 被列入年度计划的141个重点项目,按计划进度实施的达80%以上。全年新开工面积为82.2万平方米,竣工面积为31.9万平方米,搬迁3010户,安置1747户,分别完成年度目标的102.7%、106.4%、100.3%和174.7%。南宋御街·中山路精彩亮相。以文保历保建筑修缮、道路整治、坊巷改善、业态调整、管理提升为重点,扎实有序地推进中山路综合保护与有机更新工程,基本完成中山路整治,南宋御街·中山路国庆盛大开街。湖滨南山路综合体建设完善。按

照集约用地,最大限度发挥土地利用的原则,吴山路项目完成方案调整,地下室施工加快推进,湖滨一期改善提升工程启动施工。地铁上盖物业项目完成前期审批,工联大厦地块拆迁全面完成。湖滨地区危旧房改善项目继续深入推进,星远里危旧房改善项目全面完成。玉皇山南综保工程扎实推进。复兴路综合整治圆满完成,山南地区主体路网基本建成,公交停保场一期安置房主体结顶,二期实施地下室工程。剪刀厂地块安置房开工建设,景区内项目稳步实施,山南国际设计产业园被列入省“集聚发展31个文化创意产业园区”。复兴国际商务广场综合体加快建设。太和广场商务楼和钱江国际商务中心即将竣工,海运大厦进入主体施工,商务广场地下停车库基本建成,复兴17-11地块成功出让,业态调整步伐加快,被列为市重点服务业集聚区。望江地区建设全面推进。望江地区规划调整方案基本完成,前期工作扎实推进,启动区块、工具厂地块拆迁基本完成。安置房建设稳步推进,全年施工面积37.8万平方米,其中新开工15.4万平方米,交付使用26.8万平方米。

**【推进重点领域改革】** 积极推进行政审批职能归并改革,进一步清理,规范行政审批行为,不断提高行政效率;稳妥推进城市建设管理体制改革,调整全区建设项目管理体制,加强政府投资项目的建设管理,推

出《上城区建设单位资金管理考核暂行办法》《上城区政府性投资建设项目财务负责人委派制实施办法》《上城区政府投资建设项目工程变更管理办法》等一系列管理制度,不断完善政府建设项目管理平台;进一步优化社区卫生服务机构内部运行机制;整合优化教育资源,扎实推进国有民办改革,促进中小学教育均衡发展。

(魏建军)

## ■ 工商行政管理 ■

**【概况】** 上城区登记在册的内资企业实有7085户(含分支机构,下同),注册资本1284340万元,与上年(指2008年,下同)同期相比分别增长2.02%和14.28%。其中私营企业6570户,注册资本1070792万元,分别增长2.11%和14.28%。国有、集体等非私营内资企业515户,注册资本213548万元,分别增长0.78%和14.29%。个体工商户13972户,资金数额70544万元,与上年同期相比户数减少0.42%,资金数额增长4.07%。新申报AAA级守重企业2家,AA级守重企业6家。全区新申报省著名商标2家,市著名商标8家,续评省著名商标8家,续评市著名商标6家,有驰名商标8家,省著名商标21家,市著名商标28家。

**【内资企业登记】** 全年新设内资企业1022户,注册资本142234万元,与上年同期相比企业户数增长18.56%,注册资本减少2.85%。其中新设私营企业976户,注册资本122244万元,分别增长18.02%和55.01%。新设个体工商户2446户,资金数额16033万元,与上年同期相比,户数减少11.44%,资金数额增长10.75%。

全年注销内资企业383户,比上年同期增长1.06%,其中私营企业注销341户,增长2.10%;注销个体工商户2748户,比上年同期增长23.34%。

查处各类经济违法案件367件,立案查处案件364件,其中大、要案件131件,罚没款438.93万元,总案



12月16日,召开上城区消费者协会第四届理事会第一次会议。

(上城工商分局 提供)



值 867.79 万元。

【内资企业发展平稳】 登记在册内资企业 7085 户，比上年同期增长 14.28%，新设企业户数和注册资本分别增长 18.02% 和 55.01%。

【不同类型企业发展情况】 国有、集体、股份合作企业继续减少，所占比重持续下降。统计数据显示，国有、集体、股份合作企业实有户数分别为 52 户、180 户、20 户，与上年同期相比分别减少 17.46%、18.92%、4.76%。国有企业比重由上年同期的 0.91% 下降到

0.73%，下降了 0.18 个百分点；集体企业比重由上年同期的 3.20% 下降到 2.54%，下降了 0.66 个百分点；股份合作企业比重由上年同期的 0.30% 下降到 0.28%，下降了 0.02 个百分点。

全区公司制企业 6584 户，注册资本 1245011 万元，与上年同期相比分别增长 3.65% 和 15.10%。户数所占比重 92.93%，注册资本所占比重 96.94%，分别比上年同期上升 1.47 个百分点和 0.70 个百分点。

全区在册独资企业 241 户（其中个人独资企业 182 户），比上年同期减少 13%，户数占内资企业总数的 3.40%，下降 0.59 个百分点。2009 年，新设个人独资

表 15

2008~2009 年上城区企业户数与资金对比情况

|         |             | 2008 年 |       | 2009 年  |        | 同比     |         |
|---------|-------------|--------|-------|---------|--------|--------|---------|
|         |             | 期末数    | 开业数   | 期末数     | 开业数    | 期末数    | 本期数     |
| 非私营内资企业 | 户 数         | 511    | 35    | 515     | 46     | 0.78%  | 31.43%  |
|         | 注册资本(金)(万元) | 186849 | 67550 | 213548  | 19990  | 14.29% | -70.41% |
| 私营企业    | 户 数         | 6434   | 827   | 6570    | 976    | 2.11%  | 18.02%  |
|         | 注册资本(金)(万元) | 937019 | 78863 | 1070792 | 122244 | 14.28% | 55.01%  |
| 个体工商户   | 户 数         | 14030  | 2762  | 13971   | 2446   | -0.42% | -11.44% |
|         | 资金数额(万元)    | 67783  | 14477 | 70544   | 16033  | 4.07%  | 10.75%  |

表 16

2008~2009 年上城区不同类型企业发展情况

| 企业类型  |        | 企业户数(户) | 比去年同期增长(%) | 占总户数比重(%) | 注册资本(万元) | 比去年同期增长(%) | 占总资本比重(%) |
|-------|--------|---------|------------|-----------|----------|------------|-----------|
| 非私营企业 | 国有企业   | 52      | -17.46     | 0.73      | 9076     | -6.79      | 0.71      |
|       | 集体企业   | 180     | -18.92     | 2.54      | 23662    | -2.73      | 1.84      |
|       | 股份合作企业 | 20      | -4.76      | 0.28      | 1222     | -12.53     | 0.10      |
|       | 公司     | 263     | 28.29      | 3.71      | 179588   | 18.63      | 13.98     |
| 私营企业  | 独资企业   | 241     | -13        | 3.40      | 4718     | -15.70     | 0.37      |
|       | 合伙企业   | 8       | -20        | 0.11      | 651      | -44.50     | 0.05      |
|       | 公司     | 6321    | 2.83       | 89.22     | 1065423  | 14.53      | 82.95     |

表 17

2008~2009 年上城区不同类型企业比重对比情况

| 类型     | 国有企业  | 集体企业  | 股份合作企业 | 其他有限公司 | 独资企业  | 合伙企业  | 私营有限公司 |
|--------|-------|-------|--------|--------|-------|-------|--------|
| 2009 年 | 0.73% | 2.54% | 0.28%  | 3.71%  | 3.40% | 0.11% | 89.22% |
| 2008 年 | 0.91% | 3.20% | 0.30%  | 2.95%  | 3.99% | 0.14% | 88.51% |

企业 5 户,比上年同期减少 58.33%。实有一人公司 652 户,比上年同期增长 19.63%。新设一人公司 183 户,比上年同期增长 18.06%。

全区在册个体工商户 13971 户,比上年同期减少 0.42%,全年新开业个体工商户 2446 户,比上年同期减少 11.44%。主要原因是个体工商户的注销户数上升迅猛,比上年同期增长 23.34%,而且当年成立当年注销的户数占到 8.33%,由此导致个体工商户总量的下降。同时也说明个体工商户存在着开业和注销活跃的特点。

全年注销企业 383 户,比上年同期增长 1.06%。办理吊销后注销企业 94 户,比上年同期增长 487.5%。

**【企业发展规模资金总量逐年增长】** 内资企业注册资本累计 1284340 万元,比上年增长 14.28%,其中私

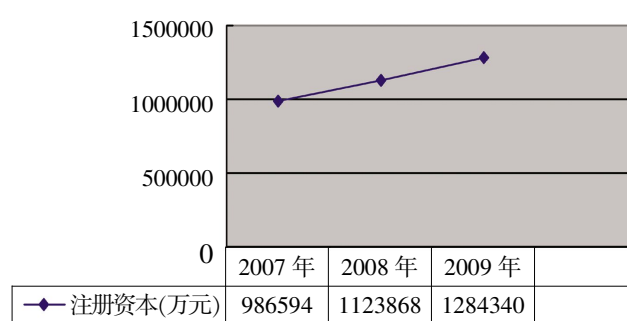


图 3 2007~2009 年内资企业资金发展情况

营企业注册资本 1070792 万元,增长 14.28%,首次突破百亿万元。全年新设私营企业注册资本 122244 万元,增长 55.01%。除杭州市上城区广宇小额贷款有限公司注册资本 2 亿元外,杭州正鑫投资有限公司注册资本 1 亿元,为 2009 年新设企业中注册资本金额最高的企业。在私企中注册资本 100 万元~500 万元的有 1420

表 18

2009 年上城区内资企业行业分布情况

| 行 业            | 2009 年 |        | 2008 年 |        | 同比增长(%) |        |
|----------------|--------|--------|--------|--------|---------|--------|
|                | 期末数(户) | 本期数(户) | 期末数(户) | 本期数(户) | 期末数(户)  | 本期数(户) |
| 农、林、牧、渔业       | 1      |        | 1      |        |         |        |
| 制造业            | 156    | 5      | 181    | 6      | -13.81  | -16.67 |
| 电力、燃气及水的生产和供应业 | 2      |        | 1      |        | 100     |        |
| 建筑业            | 178    | 43     | 127    | 17     | 40.16   | 152.94 |
| 交通运输、仓储和邮政业    | 117    | 2      | 109    | 2      | 7.34    |        |
| 信息传输、计算机服务和软件业 | 355    | 59     | 335    | 49     | 5.97    | 20.41  |
| 批发和零售业         | 3143   | 391    | 3198   | 325    | -1.72   | 20.31  |
| 住宿和餐饮业         | 352    | 35     | 341    | 38     | 3.23    | -7.89  |
| 金融业            | 23     |        | 19     | 4      | 21.05   |        |
| 房地产业           | 265    | 46     | 242    | 51     | 9.50    | -9.80  |
| 租赁和商务服务业       | 1534   | 321    | 1351   | 254    | 13.55   | 26.38  |
| 科研、技术服务和地质勘查业  | 224    | 43     | 189    | 35     | 18.52   | 22.86  |
| 水利、环境和公共设施管理业  | 12     |        | 15     | 1      | -20     |        |
| 居民服务和其他服务业     | 631    | 59     | 747    | 75     | -15.53  | -21.33 |
| 教育             | 10     | 2      | 11     | 4      | -9.09   | -50    |
| 卫生、社会保障和社会福利业  | 27     | 6      | 22     |        | 22.73   |        |
| 文化、体育和娱乐业      | 55     | 10     | 56     | 1      | -1.79   | 90     |
| 合 计            | 7085   | 1022   | 6945   | 862    | 2.02    | 18.56  |

户,增长 9.99%;500 万元~1000 万元的 252 户,增长 22.33%;1000 万元~1 亿元的 218 户,增长 15.96%;亿元以上的 11 家,增长 22.22%。杭州海兴电力科技有限公司,从 300 万元增资至 4000 万元;杭州富云工贸有限公司,由 2600 万元注册资本增资到 6600 万元。

**【批发零售业】** 批发零售业是城区各类企业主要行业首选,非私营企业中户数排名在前三位的行业依次是批发零售业、商务服务业、居民服务业,比重分别为 44.36%、15.34%、8.91%。个体工商户排名前三位的行业依次是批发零售业、居民服务业、住宿餐饮业,比重分别为 79.43%、10.40%、6.85%。

建筑业、计算机服务软件业、商务服务业、科学技术服务业均呈现出“双增长”的发展态势。特别是建筑业最为突出,增长最快,期末数和新设数分别比上年同期增长 40.16%和 152.94%。制造业,居民服务业,水利、环境和公共设施管理业及教育出现“双下降”的情况。较为明显的是居民服务业和制造业,居民服务类企业的期末户数和新设户数分别下降 15.53%和 21.33%,制造业类分别下降 13.81%和 16.67%。

**【产业结构】** 2009 年,上城区第三产业企业 6748 户,占企业总户数的 95.25%,占据绝对主导地位,成为区域经济发展的基本形态和经济实力增长的主力。第二产业 336 户,占企业总户数的 4.74%。第一产业 1 户,占总户数的 0.01%。三大产业比例与上年同期相比基本持平,变化不大。2009 年,新设第三产业企业 976 户,占新设企业总户数的 95.50%,比上年下降 1.83 个百分点;新设第二产业企业 46 户,占 4.50%,比上年增长 1.83 个百分点。这主要是因为建筑业的发展增速明显,2009 年新设建筑业企业从上年的 17 户增加到 43 户,增幅 152.94%。

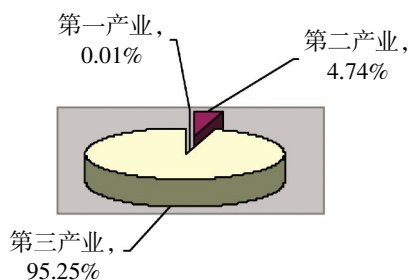


图 4 2009 年内资企业产业结构图

**【整治市场秩序】** 2009 年,出动检查 3099 次,检查各类经营户 4000 余户;与多家“打假”机构合作,开展打击假冒伪劣专项整治行动,对侵犯知名品牌的服装、箱包等假冒侵权行为进行查处;查办侵犯知识产权案 59 起,案值 63.38 万元,罚款 62.51 万元;查处制售假冒伪劣商品案件 91 起,涉案金额 67.89 万元,罚没款 86.21 万元。组织开展流通领域食品安全专项整治,出动执法人员 11282 人次,检查经营户 18920 家次,检查批发市场、集贸市场等各类市场 170 个次,取缔无照食品经营户 44 家;积极开展“扫黄打非”专项整治,取缔无证经营游戏机房、休闲按摩房 40 余家,收缴游戏机 100 余台;配合相关部门拆除违法广告 600 余块。

**【加强消费维权】** 受理和处理消费者食品类申诉和举报 271 件,为消费者挽回食品类经济损失 2.16 万元;检测车快速定性检测 1748 批次,销毁不合格商品 172.3 公斤,对水产品、茶叶农药残留,添加荧光物质等进行专项检测,没收销毁各类不合格商品 57 公斤,立案 6 起,近江农贸市场被浙江省工商局评为最佳检测点;扩大创建社区(校区)食品安全示范店工作,在原来的 52 家食品安全示范店的基础上,扩大社区创建工作,社区的食品安全得到保障;加强“食品流通许可证”发放工作,发放许可证 446 件,其中重新申请 359 件,变更 87 件。

2009 年,上城工商分局“12315”受理处置各类消费举报申诉 2751 件,其中市长专线电话 520 件、区长专线电话 592 件,“12315”投诉电话 1639 件,为消费者挽回经济损失 50.87 万元;区消协接待消费者咨询 4013 人次,受理消费者投诉 3470 件,结案 3470 件,结案率 100%,为消费者挽回经济损失 34.90 万元。

**【规范商标广告管理】** 对上城区范围内的解放路、延安路、清泰街、开元路、建国南路、中山中路、复兴街及中河高架两侧的户外广告进行专项整治,确定了分批拆除和整改户外广告方案。由区政府统一组织,各相关部门参与,拆除违法广告 600 余块,使区域内户外广告“脏、乱、差”现象得到有效的遏制和改观。审批户外广告 300 件,备案 50 份,查处违法广告案件 15 件,罚没款 19.91 万元。

(俞家铭)

## 审 计

**【概况】** 2009年,上城区完成审计项目126项,查处各类违规和管理不规范金额20664万元。审计处理后,应上缴财政139万元,核减工程造价1514万元;提出审计建议87条,提交各类审计报告及信息58篇,被上级党委、政府和审计机关采用22篇。上城区审计工作以科学审计为理念,落实“免疫系统”理论,推进审计创新,从体制、机制、制度和管理层面剖析原因,提出建设性意见和建议,进一步加快审计转型步伐,从而提高审计工作水平。

**【拓展财政同级审计】** 以规范预算管理和提高财政资金使用效益为目标,抓住全部政府性资金这一主线,针对财政支出这个重点,全面深入地展开。通过审计,摸清全区政府性资金情况和财政可用财力,针对存在问题提出相应的意见和建议,促进财政部门进一步完善综合预算,细化部门预算,科学合理地安排各项收入和支出,增强预算约束刚性。加强对各部门预算结余资金的监控,减少资金沉淀,提高财政资金使用效率。预算执行及其他财政收支情况的审计工作报告得到区人大常委会的充分肯定,报告中反映的问题引起区政府的高度重视,切实提高审计效能,发挥审计监督职能作用。

**【完善领导经济责任审计】** 依据《上城区行政事业单位绩效审计实施意见》的要求,完成对区残联、上城工业基地、区总工会、中小企业信用担保中心等单位10个领导的经济责任审计,查出管理不规范金额8706万元,向被审计单位提出改进管理建议38条,被全部采纳落实。

**【规范国家建设项目投资审计】** 结合政府执行力建设,加强建设领域各项制度执行情况的监督,开展对中山中路改造工程、河坊街二期、危旧房改善工程等重点工程的全过程跟踪审计,掌握和了解工程建设过程中遇到的问题,及时提出纠正的建议,提高建设单位建设管理水平;开展对庭院改善、背街小巷、截污纳管、危旧房改善等工程的竣工决算审计,对建设过程

中存在的可行性研究、招投标管理、财务核算及超计划投资等方面的问题提出相应的建议。

**【加强专项审计调查】** 区审计局从全局的体制建设入手,加大审计调查的分量,为领导决策提供依据。安排专项审计调查8个,查出管理不规范金额1536万元,反映和纠正存在的各方面问题,从全局的宏观层面提出相应的规范性建议28条。

**【举办全国协作城区审计工作会议】** 5月7~13日,全国第35次协作城区审计工作会议在上城区召开,来自全国各地19个审计局62名代表参加会议。会议以树立科学审计理念,发挥审计“免疫系统”功能,促进审计工作转型为主题,探讨新形势下的绩效审计、计算机审计运用、审计创新等内容。会议期间,就如何进一步认真贯彻科学发展观和全国审计工作会议精神,进一步创新审计理念、拓展审计领域、改进审计方法,提升审计质量等问题进行广泛深入的交流探讨。

**【召开上城区内审学会第三届会员大会】** 10月15日,上城区内审学会第三届全体会员大会在人寿大厦召开。会议由上城区审计学会副会长石荣祥主持,全区28家单位69名会员参加会议。会议审议通过第二届审计学会工作报告;宣读、修改、通过第三届学会章程;选举产生新一届审计学会会长、副会长和秘书长。新当选的会长胡建宏作重要讲话,肯定第二届学会为审计工作开展所做的不懈努力,强调新形势下学会的工作重点是:明确学会指导思想,加强工作理论研究,开展学会各项工作。

**【开展内审人员业务培训】** 12月14日,上城区审计局举办区内部审计工作专题培训班。浙江省内审协会秘书长甘伟军到场指导,就2009年6月1日出台的《浙江省内部审计工作规定》(以下简称《规定》)为与会人员作专题培训。区各内审机构的工作人员、区审计局65人参加本次培训。培训从《规定》的修订背景、修订原则和内容突破三个方面进行解读,特别强调《规定》在审计定位、规范对象、组织形式、职责权限和审计程序五方面内容上的突破。

(庄红美)



## 统计

【**全区经济总量**】 2009 年, 全区实现地区生产总值 (GDP) 466.03 亿元, 按可比价格计算, 比 2008 年增长 9.08%。其中, 第二产业增加值 208.33 亿元, 第三产业增加值 257.70 亿元, 分别比上年 (指 2008 年, 下同) 增长 7.00% 和 10.88%。第三产业对地区生产总值增长贡献率为 64.31%, 拉动地区生产总值增长 5.8 个百分点。二、三产业结构由上年的 46.1:53.9 调整为 44.7:55.3, 产业结构进一步优化。全区按户籍人口计算, 人均 GDP 为 143296 元, 增长 4.30%, 按国家公布的 2009 年平均汇率计算, 人均达到 20977 美元, 增加 1196 美元, 高于全市 10009 美元。

全年完成财政总收入 65.43 亿元, 增长 2.80%, 列全省第 13 位。实现地方财政收入 38.99 亿元, 增长 5.64%, 列全省第 10 位。在税收收入中, 增值税 4.07 亿元, 增长 13.18%; 营业税 18.68 亿元, 增长 18.10%; 个人所得税 4.04 亿元, 增长 49.96%; 企业所得税 5.39 亿元, 为上年的 68.57%; 城市维护建设税 2.13 亿元, 为上年的 80.95%; 房产税 1.73 亿元, 为上年的 93.63%。

全年一般预算支出 16.58 亿元, 为上年的 99.52%。其中, 教育支出 3.75 亿元, 增长 7.62%; 科学技术支出 0.68 亿元, 增长 17.51%; 社会保障和就业支出 2.11 亿元, 增长 20.37%; 医疗卫生支出 0.86 亿元, 增长 13.65%; 城乡社区事务支出 4.60 亿元, 下降 10.82%; 一般公共服务支出 1.56 亿元, 增长 9.97%; 公共安全支出 1.23 亿元, 增长 2.11%。

【**固定资产投资**】 2009 年, 完成全社会固定资产投资 68.63 亿元, 增长 17.26%。其中, 工业投资 2.23 亿元, 增长 26.51%; 房地产开发投资 35.41 亿元, 增长 15.09%。

全年完成房屋施工面积 161.01 万平方米, 为上年的 78.74%。其中, 新开工面积 14.96 万平方米, 为上年的 30.93%; 竣工面积 62.96 万平方米, 较上年同期增长 54.80%。

全年商品房销售面积 40.15 万平方米, 较上年同期增长 131.91%, 销售金额 89.07 亿元, 较上年同期增长 140.19%。

区属固定资产投资完成 51.14 亿元, 增长 12.17%。其中, 项目投资完成 23.04 亿元, 增长 59.73%; 房地产开发投资 28.10 亿元, 为上年的 90.15%。

【**工业产品产量**】 2009 年, 全区工业总产值、销售产值分别达到 475.45 亿元和 475.85 亿元, 比上年分别增长 4.44% 和 4.64%, 连续 7 个月双双保持正增长。

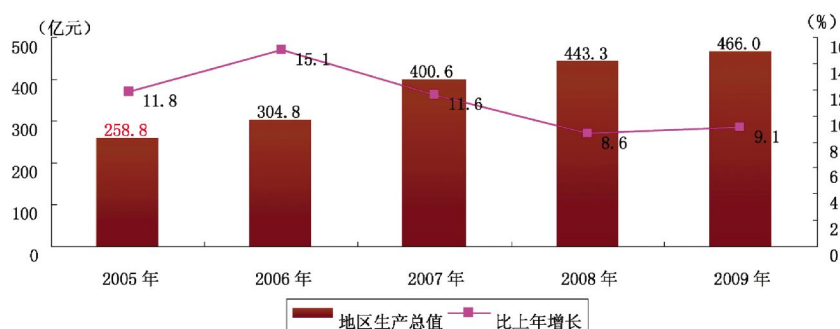


图5 上城区 2005~2009 年地区生产总值

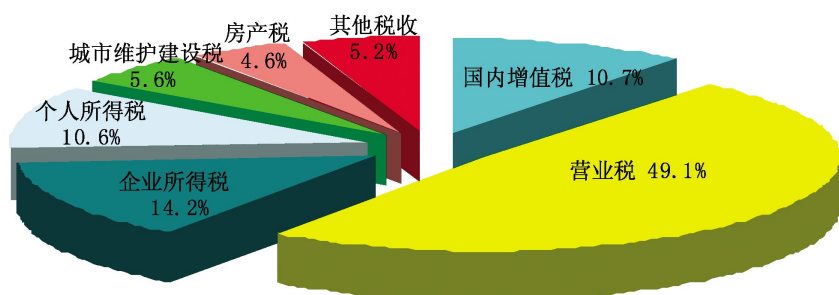


图6 上城区 2009 年地方税收分税种构成

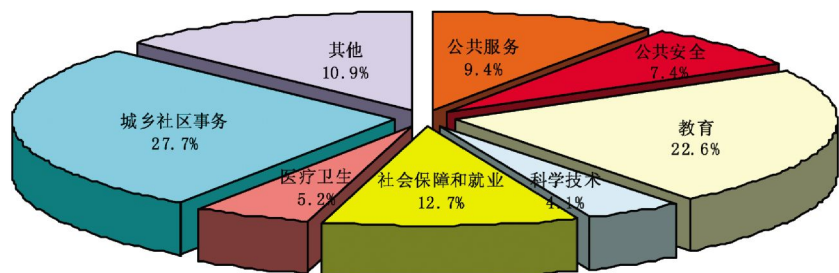


图7 上城区 2009 年地方财政一般支出流向和比例

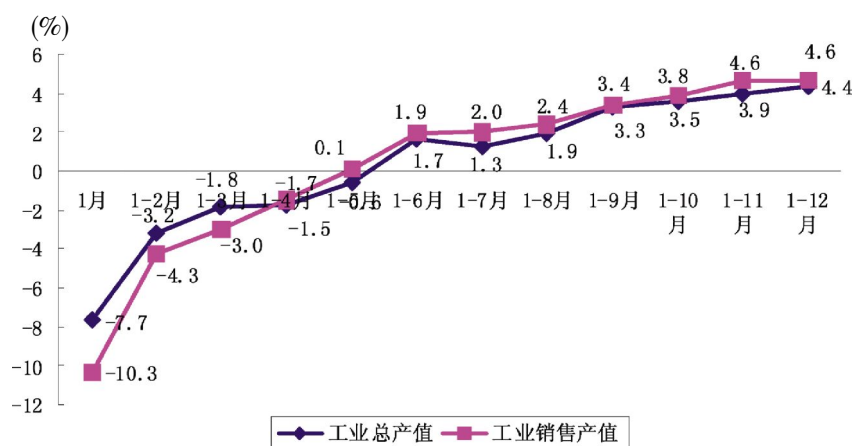


图8 上城区2009年工业生产、销售增长速度(累计)

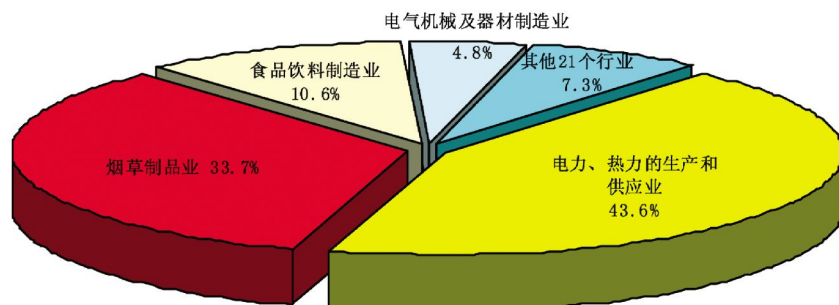


图9 上城区2009年规模以上工业销售产值重点行业占比

全年规模以上工业总产值、销售产值分别达到473.94亿元和474.34亿元,分别增长4.48%和4.68%,增幅和总量在六城区中均列首位。工业四大重点行业实现销售产值分别为:电力、热力的生产和供应业207.02亿元,增长9.41%;烟草制品业159.81亿元,增长7.80%;食品饮料制造业50.20亿元,同比下降16.26%;电气机械及器材制造业22.66亿元,较上年同期增长7.81%。四大行业销售产值占规模以上工业销售产值的92.69%。

全年实现新产品产值28.38亿元,增长33.69%,增幅排六城区第二。新产品产值率由上年的4.68%提高到5.99%。全年高新技术产业完成工业总产值12.70亿元,增长7.57%,完成销售产值12.75亿元,增长7.52%。

全区规模以上工业企业(不含市电力局)实现产品销售收入354.96亿元,较上年同期增长0.40%;实现利税152.73亿元,较上年同期增长12.45%,其中利润35.22亿元,为上一年同期的93.56%。工业产品产销衔接良好,全年规模以上工业企业产销率为100.08%。

**【工业综合能源消耗】** 全年工业企业综合能源消耗量为17.97万吨标准煤,万元产值综合能耗为0.0379吨标准煤/万元,下降16.15%。

**【建筑业总量】** 全年实现建筑业增加值15.71亿元,为上年的97.70%。全区有总承包和专业承包建筑企业95家,完成施工产值153.35亿元,比上年同期增长3.75%;施工面积1339万平方米,增长4.67%;竣工面积388.1万平方米,增长10.95%。

**【国内贸易】** 全年实现社会消费品零售总额165.10亿元,较上年同期增长14.93%。分行业看,批发零售业零售额134.13亿元,增长15.31%;住宿餐饮业零售额28.92亿元,增长13.45%。分规模看,限额以上企业实

表 19

2009年规模以上工业企业能源消耗量

| 实物名称  | 计量单位 | 年消耗量   | 其中:工业消耗 | 年消耗量增长(%) |
|-------|------|--------|---------|-----------|
| 原煤    | 吨    | 69951  | 68768   | -31.54    |
| 汽油    | 吨    | 3157   | 1945    | 27.51     |
| 煤油    | 吨    | 118    | 1185    | -29.06    |
| 柴油    | 吨    | 8217   | 6786    | 3.34      |
| 液化石油气 | 吨    | 34     | 256     | 68.59     |
| 热力    | 百万千焦 | 460334 | 444524  | -14.52    |
| 电力    | 万千瓦时 | 100754 | 100001  | -1.65     |



现零售额 120.62 亿元, 增长 4.72%; 限额以下企业实现零售额 44.48 亿元, 增长 56.27%。

全年实现商品销售收入 1315.81 亿元, 为上年同期的 96.00%。其中, 批发零售业销售收入 1272.92 亿元, 为上年同期 95.57%; 住宿餐饮业销售收入 40.84 亿元, 增长 10.44%。

全区共有商品交易市场 32 个, 比上年减少两个, 全年成交额 140.48 亿元, 比上年下降 2.36%。其中亿元市场 9 个, 比上年减少 1 个, 成交额 133.28 亿元, 比上年下降 2.30%, 占全区市场成交额 94.88%。全年整合改造提升市场 12 家。 (莫 晨)

## 价格管理

**【概况】** 2009 年, 上城区查处价格违法案件 33 件, 经济制裁 23.98 万元。其中, 退还消费者 63600 元, 罚没款 23.35 万元。上城区物价局受理价格投诉 146 件, 查实价格违法行为 36 起, 罚款 8200 元, 退还消费者 7430 元, 审批行政事业性培训班备案 8 期, 停车收费备案 5 家。完成价格鉴定案件 341 件, 价格鉴定物品 1705 项, 鉴定标的总额 345 万元, 案件数与上年相比有所下降。

**【开展明码标价市场价格专项检查】** 针对年夜饭标价不规范的现状, 重点对知名饭店、高档宾馆餐厅及高银街餐饮企业年夜饭明码标价进行检查, 发出整改通知书 11 份, 查处有不规范标价行为 6 家, 罚款 3500 元。对景点、宾馆、餐饮、娱乐、旅游商场、超市、商场、专业市场、停车场等重要场所的价格进行监管, 检查商家 132 家, 对 8 家有违价行为的商家分别作了整改和罚款的处罚决定。检查 11 家娱乐场所, 整改 3 家, 罚款 4 家。对杭州陶瓷品市场、杭州木材交易市场、杭州第六空间家居艺术广场等市场进行检查, 检查发现各市场明码标价情况均较规范, 只有极少数商户存在漏标、漏填等不规范现象, 对此相应作出教育、整改和罚款等不同的行政处理。

**【开展医疗服务价格和药品价格专项检查】** 根据杭价检[2009]168 号文件精神, 结合区医疗服务价格轮

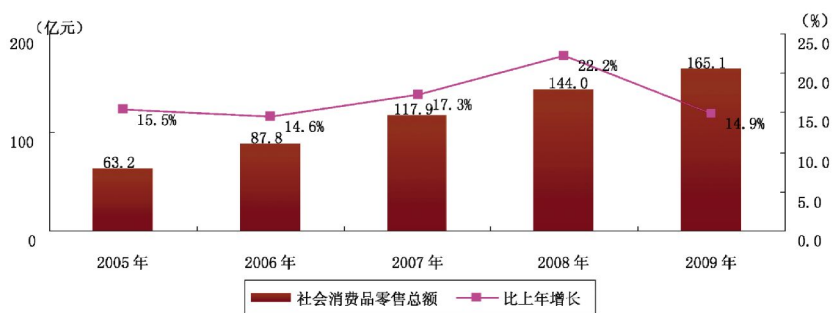


图 10 上城区 2005~2009 年消费品零售总额

查制度要求, 对区妇幼保健院、杭州中兴医院、杭州胡庆余堂医疗门诊部三家医疗单位进行收费专项检查。针对不按规定明码标价, 没有公示有关收费标准, 擅自设立收费项目和收费标准, 超过标准收取一次性材料费用, 超过规定收费标准收取检查费和治疗费等问题, 上城区物价局依据相关的价格法律法规, 责令有关医疗机构整改, 并作出相应的行政处罚, 从而规范医疗收费价格。

**【开展教育收费专项检查】** 根据杭价检[2009]197 号文件要求, 对胜利小学、娃哈哈小学、天长小学、惠兴中学、清波幼儿园进行教育收费专项检查; 配合杭州市物价局监督检查分局对友谊幼儿园、抚宁巷小学、建兰中学进行收费专项检查。义务教育阶段中小学校存在插班生多收择校费的问题, 幼儿园存在违反规定在园时间举办各兴趣班的问题。区物价局对违反价格政策的行为, 作出了相应的行政处罚。加大给予教育收费政策的宣传, 使学校正确理解收费政策, 规范收费行为。

**【开展行政事业性收费验审工作】** 为做好 2008 年度行政事业性收费验审工作, 3 月 26 日, 区物价局会同区财政局联合召开了区行政事业性收费验审工作会议和行政事业性收费政策培训, 区属 21 个部门和系统的财务负责人参加了会议和培训。针对 2008 年验审中发现的问题和 2009 年省、市验审工作的新要求, 对行政事业性收费单位进行专业知识培训与研讨, 布置收费验审的自查工作。经审核, 全区 2008 年度行政事业性收费总额为 10333.82 万元, 与 2007 年度行政事业性收费总额 12323.78 万元相比减少 1989.96 万元, 减少幅度为 16.14%。

**【开展企业价格服务政策培训】** 为杭州陶瓷品市场内的企业提供价格服务,对商家的明码标价填写进行现场指导,45家商户参加价格法律法规政策宣讲会。宣讲《商品和服务实行明码标价的规定》和《禁止价格欺诈行为的规定》,结合具体案例进行重点讲解,对商户提出的有关问题进行了答疑。7月17日,会同区卫生局在马可波罗大酒店举办上城区医疗价格服务政策培训班,区域范围内40家非营利性医疗机构负责人和物价员参加了培训班。由市物价局服务价格处处长汪莲娣就医疗卫生体制改革的背景、目的和思路,价格服务改革的方向,药品价格改革的政策三块内容逐项进行了详细的宣讲,区发改局副局长胡勇和区卫生局局长马彦出席会议,区物价局和区卫生局联合举办政策培训班,是价格服务进医院活动的重要体现及延伸。

**【做好价格协会工作】** 5月中旬,区价格协会组织40家物业管理公司负责人,对新出台的《杭州市物业服务收费管理实施办法》进行培训,为每个会员单位订阅《市场与价格瞭望》,召集24家会员单位中的物业管理服务企业,对杭州物业管理条例的修改草案进行讨论,提出意见和建议。选送3篇论文到市价格协会参加评比,其中1篇获三等奖,2篇获优秀奖。

**【开展“价格服务进重点工程”活动】** 区物价局开展“价格服务进重点工程”活动。成立局“价格服务进重

点工程”领导小组,把全区6家指挥部中重点建设工程项目列为价格服务进重点工程服务对象,为企业提供价格政策、价格信息、价格协调、价格维权等服务。聘请项目业主和建设单位有关财务负责人为义务价格监督员,发放“一本、一卡、一册”(即《重点工程建设项目缴费登记本》、《价格服务进重点工程活动联络卡》、《重点工程建设项目价费政策宣传册》)。

(胡杰)

## 质量技术监督

**【概况】** 围绕区政府“打造国际水准的高品质中心城区”的要求,开展示范街区的整治。通过对高银街餐饮企业所使用的计量器具和原辅料的专项整治,规范该特色街区的餐饮质量;通过对市重点工程中山中路特色街的特种设备、计量器具、许可证产品的系列执法检查,确保该街业态的有序调整和国庆节前顺利开街;邀请杭州市质量技术监督检测院的专家对河坊街、湖滨、南山路等经营户进行分期分项培训,提高经营户的法律意识、质量观念,确保规范经营。春节、五一、六一、国庆等重大节假日期间,分别开展重点工业产品整治,家电下乡打假以及仿瓷餐具,甲型H1N1流感疫情物资,“百城万店无假货”,“清新居室”,“平安六一”等各类专项检查,取得较好的成效。特别是在服装专项整治活动中,利用执法抽检的手段,对无

标生产,使用不合格原料和生产不符合安全指标服装等违法行为进行严格查处,使区域内服装的整体质量得以明显提高。为确保区域产品质量持续稳定,杭州市质量技术监督局上城分局(以下简称上城质监分局)每周至少出动6人次进行区域巡查,及时发现和打击各种生产假冒伪劣产品的行为。全年出动152人次,对大宋坊等51家餐饮龙头企业的计量管理情况进行反复检查。

**【深入实施标准化发展战略】** 起草《政府行政管理与公共服务标准体系》,该体系的核心内容包括1个大体



9月12日,政府管理与公共服务标准化创新与实践研讨会在新桥饭店召开。  
(区档案局 提供)



系,4个分体系,28个子体系,230个标准化职能项目,近500项适用的法律法规,管理规范、程序和绩效评价考评标准。该项目被国家标准化委员会批准为国家级标准化示范项目,区政府也以此项工作为基础申报中国政府管理创新奖。协助制订的《基层计划生育管理规范》、《志愿服务组织管理规范》等9个部门20项标准作为杭州市地方标准向社会颁布试行。

**资料 政府行政管理与公共服务标准化:**是上城区政府为构建行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的服务型政府所进行的理念创新和实践探索。该项目将标准化运用于政府管理和公共服务,通过对全区政府行政管理及公共服务具体职能进行分层梳理和细分,整理具体职能的法律法规、政策、文件依据,在此基础上制定政府管理和公共服务事项的标准,将事项的内容、程序、方法等以标准的形式进行规范,进一步强化依法行政,明晰职能权限,规范运作流程,增强部门协同,向社会公众提供规范、透明、高效的服务。注重标准化体系多重应用,以区信息化平台为技术支撑,绩效考评为导向,将政府管理和公共服务纳入标准化的过程控制,并将过程评价导入绩效考核体系,形成标准化、高效率的绩效考核结果。项目主要内容包括:标准化体系建设。上城区政府管理与公共服务标准化体系框架与结构,其核心内容包括1个大体系,4个分体系,31个子体系,50余职能标准化项目,500余项法律法规及政策依据。上城区政府行政管理与公共服务标准体系是一个纵向结构(标准体系的层次)和横向结构(标准体系的领域)相统一的立体有机整体。纵向结构由自上而下的五层结构所组成,横向结构覆盖全区所有行政管理、公共服务事项与工作。除此,还设计了保障体系和应用体系,构成面对社会公众的围合系统。政府行政管理与公共服务标准化设计直接面向社会公众对政府公共服务的消费,并接受社会公众依据标准对政府的评价和监督,由此形成一个围合的系统。坚持突出重点、立足创新、注重应用、先易后难原则,有序推进上城区政府管理和公共服务具体事项标准的制定。以保障民生提高公共服务质量为基,以规范政府职能提高运行绩效为本,加强单项标准的制定实施。已制定《杭

州市上城区和谐社区测评规范》《杭州市上城区社区“12345”信访服务规范》《财政支出绩效评价规范》《行政事业单位绩效审计评价标准》《杭州市上城区社区档案管理规范》《杭州市上城区社区工作者管理规范》《居家养老服务与管理规范》《上城区危旧房屋维修、拼接、改善规范》《学校安全教育管理标准》《科技创业中心运行管理规范》《安全生产隐患信息监管规范》《创建健康学校管理规范》《杭州市志愿者组织规范》等9个部门17项标准。上述标准的贯彻实施给上城区政府行政管理和社区服务带来新的工作方式和思路。上述标准均作为杭州市地方标准向社会发布实施。区信息化平台作为标准化体系应用平台的技术支撑,促进标准化体系与区绩效考核体系有机结合。在标准制定颁布之后,借助信息化平台固化、优化、标准化的实施流程,通过与标准化管理相关联的绩效考核评估体系的建立完善,一方面保障标准化建设的得以不断推进,另一方面政府绩效也得到提高。该项目已成功申报国家级服务业标准化试点项目,并被列入杭州市标准化三年行动计划重点项目。区政府已向国家递交申请中国政府管理创新奖。协助制订的《基层计划生育管理规范》《志愿服务组织管理规范》等9个部门20项标准作为杭州市地方标准向社会颁布试行。

**【加强技术标准战略工作】** 上城区规模以上企业采标率达85%以上。浙江省茶叶集团有限公司被国际标准化委员会授予成立ISO/TC34/SC8国际绿茶联合秘书处,是全国茶叶标准化技术委员会龙井茶工作组、浙江省茶叶标准化技术委员会。杭州奥普电器有限公司和浙江维丰生物科技有限公司分别起草3项国家标准(浴室电加热器具、红外线灯泡、饲料添加剂)。根据中心城区经济发展特点,标准化工作重点要转向服务业。推荐有一定发展潜力的浙江省八达物流有限公司申报并开展服务业标准化试点工作。

**【推进品牌发展】** 面对企业数量减少的状况,上城区拟定名牌培育计划,明确培育的目标、企业及产品。对培育企业经常性地走访,了解企业质量管理状况和生产实际,根据企业需求,帮助解决实际问题。全年获得各类名牌29个,名牌数量位居城区前列。其中,



中国名牌 5 个,省名牌 13 个,市名牌 11 个。5 家企业 5 个产品申报浙江省名牌,2 家企业 2 个产品申报了杭州市名牌产品。

**【抓好工业产品生产许可证证后监管工作】** 加强生产许可证证后监管。对辖区内 16 家企业 21 个产品的工业产品生产许可证进行多次执法检查,确保企业及产品按照许可证管理要求开展生产经营活动。

**【重点开展民营医疗机构计量监管】** 与区卫生局联合发文,检查了 82 家医疗机构 1104 台计量器具。对存在问题的医疗机构,发出责令整改通知书,限期完成整改。与区卫生局联合举办医院计量管理人员培训班,36 家医疗机构 41 名计量管理员参加了培训。

**【抓好农贸市场计量监管】** 1~3 月,与 14 家农贸市场签定目标管理责任书,督促各经营户按规定时间完成计量器具强制检定工作,对新增不检、年检不合格等情况及时进行跟踪查处,确保全区农贸市场计量器具检定率保持在 100%。首次对超市式小型农贸市场进行普查摸底,将 104 家超市式小型农贸市场纳入日常监管范围,提高质监工作的影响力。

**【加强能源计量指导】** 实施能源计量试点单位联系

跟踪制度,督促企业开展能源计量数据统计、分析、考核工作,帮助发现工艺缺陷、管理漏洞。组织专家到杭州绿盛集团有限公司开展电平衡测试工作,帮助进行生产过程能耗核算和主要耗能设备能效分析,找出节能降耗的切入点。组织 11 家重点用能企业参加创建活动,推荐并指导 7 家企业积极申报争创杭州市能源计量示范单位。中策橡胶集团公司被评为杭州市能源计量先进单位,杭州娃哈哈集团有限公司下属 4 家企业和杭州绿盛集团有限公司被评为杭州市能源计量示范单位。在杭州市第一人民医院开展电梯节能试点工作,经测算,安装节能设备后每台电梯每年可节约经费 7000 余元。

**【开展强制认证产品监管】** 制订 2009 年上城区“3C”认证产品生产企业巡查计划,对本区“3C”生产企业名单进行调查核实,建立由杭州中策橡胶有限公司等 5 家“3C”生产企业组成的 6 个大类 667 个强制性认证产品档案,实施动态管理。

**【抓好特种设备安全监管工作】** 上城区在用特种设备数量 6336 台(其中,省局数据库 1935 台、市局数据库 4401 台),特种设备使用单位数 1160 家。对杭州盛昌物资回收公司、娃哈哈集团有限公司、杭州城南物业公司、杭州翰林花园等 8 家重点隐患单位,通过采

取动态跟踪,反复协调,召开专题协调会,签订会议纪要,邀请专家上门服务等多种措施,帮助特种设备使用单位解决各类实际问题,从根本上消除安全隐患。对老旧小区电梯如何更新,大修经费如何保障,风险机制如何建立,相关部门如何配合等问题进行调研。新的《特种设备监察安全条例》出台后,向 6 个街道 52 个社区发放条例及各类特种设备安全资料 500 余份。对全区 75 家物业管理公司进行特种设备安全知识培训及条例宣贯。

参加上城区组织的“3·15”活动和省、市、区三级联动“安全月”活动,共发放有关特种设备安全知识资料 500 余份。



12 月 15 日,召开区人大调研住宅小区电梯安全工作会议。

(上城质监分局 提供)

**【加强经常性及专项安全监察工作】** 上城质监分局出动 383 人次,检查单位 182 家,检查电梯、锅炉等各类特种设备 1799 台件,检查发现各类安全隐患 215 处,发出安全监察指令书 16 份。通过跟踪督促整改,整改消除隐患 210 处,整改率达到 98%。开展冬季锅炉、电梯维保质量、节假日期间特种设备专项检查工作,及时发现安全隐患,确保在第一时间得到整改。

**【抓好食品安全监管工作】** 上城区有食品及相关产品生产企业 27 家(其中食品生产企业 23 家、食品相关产品企业 4 家),被列入取证目录范围的生产及相关产品企业 26 家,已全部取证,获得生产许可证证书 40 张。全年巡查 60 家次,每家企业每年巡查 2 次以上。通过巡查,确保食品生产企业符合法定生产条件。抽检食品 82 个批次,安全指标合格 80 个批次,合格率 97.5%。

**【开展“十小”整治】** 上城区有小食杂店、小餐饮、小药店、小网吧、小美容美发店等“十小”企业 3178 家。通过采取打造联营特色一条街,创建社区食堂,推进小餐饮联营店,驻街整治,物业补贴,合理补偿,鼓励参股等措施,解决无证无照和不规范经营等问题。通过整治,全区达标 3155 家,完成率 99%。清波街道的百诚大食堂,得到市长蔡奇题字。

**【抓好安全类产品监管工作】** 以涉及人身健康安全类产品为重点,开展质量监督和打假治劣工作。出动 466 人次,查处违法行为 42 件,其中立案 8 件,现场处罚 3 件,责令整改 31 件,罚没款 7.18 万元,查处违法产(商)品数 209 件,查处假冒伪劣商品标值 9.85 万元,没收产(商)品值 9.74 万元。各类投诉处理 14 件,其中“12365”投诉 8 件,处理回复率 100%,监督检查后处理 4 件,完成率 100%。无行政复议案件和行政诉讼案件。

**【抓好产品质量监督】** 摸清生产企业底数,做好计划,完成好抽检分离任

务,确保监督检查数据准确,及时,有效;在望江、紫阳街道建立风险预测监管网络体系,加强对企业的随机监管,同步设立 7 个企业信息采集点,对区域性重点行业进行不间断的分析调查,确保产品质量风险预测分析工作顺利开展;做好质量投诉工作,处理好各类投诉,确保了满意度,利用投诉资源,从中挖掘案源,利用投诉处理开展质量宣传,做好相关服务。

(田宝庆)

### 食品药品监督管理

**【概况】** 2009 年,杭州市食品药品监督管理局上城分局(以下简称上城药监分局)发挥食品药品综合监管职能,以继续推动深化主动型监管机制为主线,开展食品安全省级示范区创建,食品安全专项整治,“小药店”整顿,医疗机构“规范药房”建设,假劣药稽查,投诉举报处理,案件查处和各类药械专项检查、抽样等工作。全年开展食品药品专项整治 18 次,组织药品专项检查 19 次,开展食品药品宣传活动 15 次,主动检查药品批发、零售企业 129 家次,覆盖率 100%。医疗器械生产、经营企业 108 家,覆盖率 95%。其中 GSP 认证 12 家,处理投诉举报 45 起,监督抽样药品 85 批次,发出责令整改通知书 50 份,查处案件 13 起。全年无重大食品药品安全事件发生,食品药品安全形势处于稳定、可控和持续好转状态。



5 月 20 日,上城区委书记徐祖萼视察复兴便民联营餐饮一条街。

(上城药监分局 提供)



**【食品安全专项整治效果明显】** 坚持“疏堵结合、以疏为主、属地包干”的原则,开展食品安全专项整治。制订印发《上城区食品安全专项整治工作实施计划》及《上城区食品安全专项整治后两个月推进实施方案》等文件,加强引户入店,推进小餐饮联营店建设,推广社区食堂建设,取缔无证无照小餐饮,创建社区联营店和民间食品安全委员会办公室,绘制“上城区食品安全专项整治工作示意图”,完善食品安全长效监管机制,专项整治效果明显。全年出动执法人员8200人次,检查小食杂店、小餐饮店7812家次,查处183家,处罚金额58.97万元。

**【采取主动性监管】** 对企业处方药不按处方销售,涉药人员无证上岗,药品储存不达标等情况进行整改,成立药品不良反应监测站。开展甲型H1N1流感防控药械检查,开展药品、医疗器械抽样工作。全年对129家药品批发、零售企业,108家医疗器械生产、经营企业,105家医疗机构进行检查,对检查中发现的违法、违规行为进行立案查处和责令整改,查处案件13起,发出责令整改通知书50份,共完成药品抽样85批次,完成医疗器械抽样10批次。

**【加强药品、医疗器械企业诚信建设】** 把辖区所有医疗器械生产企业、植入介入类医疗器械经营企业分为诚信、守信、警示、失信四个等级,根据企业不同信用等级实行分类管理,提高监管效率。全年检查重点监管、特殊验配类的医疗器械生产、经营企业105家,建立完善监管电子档案,对21家药品批发企业进行执法检查,将检查情况录入省局行政审批系统,为省局评定企业信用等级提供数据支持。

**【开展医疗器械使用环节的规范化试点工作】** 开展医疗器械使用环节的规范化试点工作。为贯彻执行《浙江省医疗机构药品和医疗器械使用监管管理办法》,2008年杭州市食品药品监督管理局在上城区开展医疗器械使用环节的规范化试点工作,起草《杭州市医疗机构医疗器械使用规范检查细则》,按照《细则》条款,上城药监分局对辖区内试点的医疗机构用械情况进行检查,召集试点单位相关负责人进行工作总结和经验交流。

**【开展企业内设医疗机构“规范药房”建设工作】** 开展企业内设医疗机构“规范药房”及个体诊所、门诊部药品使用质量规范化建设工作。配合区政府做好创卫生强区中对药监局的考核指标,检查单位105家,通过103家,合格率为98%,符合创省级卫生强区里该项指标的95%。通过检查,对发现的问题进行了整改,进一步规范药房用药。

**【创建食品安全示范区】** 根据《浙江省食品安全示范县创建工作指导意见》和《省级食品安全示范县创建标准》的内容,由区食品安全委员会办公室牵头,制定了《上城区争创省级食品安全示范区工作实施方案》及其《实施细则》,进一步明确了创建目标、步骤及相关部门的职责。活动中,区政府多次组织召开相关部门会议,统一思想高度,明确工作职责,提出着重加强部门协调配合,保证政令畅通,强化日常监管,创新特色工作,探索长效机制的要求,并定期对工作完成情况进行检查。最后,上城区以高分通过省政府考核验收,辖区6个街道通过市级验收。上城区被评为省级食品安全示范区,湖滨街道被评为省级食品安全示范创建先进街道。

**【开展医疗机构周边非法宣传药品广告整治工作】** 为进一步整顿和规范上城区药品市场秩序,保障人民群众用药安全,上城区开展为期半年的医疗机构周边非法宣传药品广告综合整治工作,制定了《开展医疗机构周边非法宣传药品整治行动方案》,成立活动领导小组,聘请20名药品协管员,组成一支巡查队伍,重点对小营街道医疗机构和湖滨街道医疗机构周边的违法违规发放药品小广告的行为进行集中整治,尤其是对宣传的“埃(癌)立消”等药品进行规范和整治。有效遏制非法药品广告,严厉打击非法药品经营行为,进一步规范药品市场秩序,不断提高监管能力和服务水平,维护区公众用药安全和医药产业健康发展。

**【加大假劣药稽查力度】** 按照市局确立的“大稽查”模式,上城药监分局打破科室界限,整合队伍力量,坚持稽查无休和快速反应机制,进一步加大对假劣药的打击力度。加大对重大节日,重点区域、重要品种等环节的监管,特别是在五一、十一期间和火车站、旅游区



附近定期进行飞行检查,以提高企业合法经营的自律意识。全年出动执法人员 1659 人次,调查处理各类投诉举报 45 起。注重药品源头查控,渠道跟踪检查,全年开展非药品冒充药品、计生药械、抑制毒药品、互联网药品信息服务等专项检查 15 次。不断提高执法办案的水平,通过加强对法律法规的学习和办案经验的交流,提高执法人员素质和案件办理水平,全年共查处假阿胶、浙大圆通销售劣药等案件 4 起,发出责令整改通知书 50 余份。

**【开展“小药店”专项整治工作】** 按照“小药店” 整改三年工作计划要求,采用多点并进方式,积极开展“小药店”整顿工作,严格按照浙江省食品药品监督管理局小药店的《验收标准》,分别对各类型的“小药店”进行了逐条检查,从采购、储存、养护、使用等各个环节进行现场评分,全年检查小药店 125 家,辖区内的大部分药店基本达到了验收标准的要求,对少数未达到验收标准要求的,要求责令整改。

1 月 9 日,召开上城区 2009 年安全生产工作会议。

(区安监局 提供)

家,查出隐患 5002 条,整改 4880 条,整改率 97.5%,有效地消除安全隐患,防止事故发生。

**【举行应急救援演练】** 上城区组织应急救援演练 121 次(区级 1 次,部门、街道 35 次,区属企业、社区 85 次)。6 月 30 日,区安监局、区建设局、区卫生局、区农居中心、区消防大队等多个部门联合,在近江单元 B-R21-05 地块举行大型消防演练活动。此次演练有 73 人参加,通过模拟工地发生火灾事故,检验工地人员紧急疏散,应急自救以及各职能部门的协调救援能力。

**【研发《上城区安全知识卡通画册》】** 2 月,区安监局着手研发《上城区安全生产知识卡通画册》,内容涵盖生产安全、交通安全、消防安全、应急救护等多个方面,通过怎样预防火灾,火灾发生时如何逃生,夜间行车的注意事项等切合实际的卡通漫画,以通俗易懂语言达到宣传教育目的。3 月 3 日,印制卡通漫画 20000 册,通过街道、社区、宣传月活动等途径发放给广大市民群众以及各类从业人员。

**【举办全国安全生产月宣传咨询活动】** 6 月 14 日,在吴山广场举办“全国安全生产月”宣传咨询活动。省、市、区主管安全生产的领导出席活动。通过图板展览、万人签名、有奖竞猜、现场咨询、播放视频等多种形式宣传安



## 安全生产监督

**【概况】** 2009 年是“安全生产年”,上城区与各部门签订安全生产责任书 4021 份,比 2008 年提高 9.3%。上城区安全生产监督管理局(以下简称区安监局)出动执法人员 1241 人次,检查生产经营单位 610 家,查出安全隐患 2180 处,发出整改指令书 180 份,立案查处 49 件,罚款 22.53 万元。举办烟花爆竹安全培训、商贸旅游企业负责人培训、应急救护培训等各类培训班 95 次,培训,复训,轮训安全生产从业人员 8786 人次。

**【开展隐患排查治理专项行动】** 推进《安全生产隐患排查治理专项行动》工作,形成单位自查、部门检查、安全督查、隐患整改、信息建档的综合监管体系。上城区确定市级挂牌督办隐患 1 处,区级挂牌督办隐患 6 处,部门、街道级挂牌督办隐患 27 处,均整改到位,予以销号。全年出动执法人员 1821 人次,检查企业 2124



6月30日,在上城区近江单元B-R21-05地块组织开展大型消防演练活动。  
(区安监局 提供)

全生产知识,悬挂标语(横幅)1082条,黑板报3672期,培训职工1450人,举办知识竞赛117场,开展安全咨询208次,张贴宣传画5987张,举办演讲比赛37场,发放宣传资料35970份,受教育群众47800人次。

**【加强危险化学品安全监管】** 按照“增量向工业区集中,存量逐步消化调整”的原则,对20家危化品企业

实施调整,外迁至工业园区内统一监管。查处危化品无证经营、超期经营、超范围经营等安全隐患49处,发出整改指令书21份,整改49处,整改率100%,立案查处6起,停业整顿3家。

**【落实建设工程隐患治理工作】** 对辖区内的建筑工地、庭院改善、背街小巷改造、平改坡等建设工程开展安全生产专项整治,查处建设工程安全隐患649处,对建筑行业违法行为立案查处42起,罚款22.08万元。

**【开展专项整治工作】** 对建筑外墙立面作业、空调安装等行业进行检查,检查企业47家,检查从业人员586人,检查中发现安全生产隐患178处,督促整改。对特种作业人员持证上岗工作进行检查,出动执法人员211人次,检查各类生产经营单位118家,检查从业人员318人,查出18人未持证上岗。开展钱塘江防潮安全整治,出动喊潮人员1250人次,劝离擅自下堤人员700人次,区域范围内钱塘江堤未发生潮水伤人事故。  
(刘大公)

