



## 历史沿革

**【概况】** 上城区东南临钱塘江,西北连接西湖,西南沿凤凰山脊毗连玉皇山,东北与下城区、江干区为邻,是杭州市的老城区。南宋时建皇城于杭城南部,习惯称南边为上,区名由此而得。

上城区境域远古系湖海相连之海湾。东汉光武年间,会稽郡议曹华信筑堤挡海潮,堤西成湖,堤东泥沙淤积,遂成陆地。隋文帝开皇九年(公元589年),置杭州(州治初设于余杭,次年移址于钱唐县);隋开皇十一年(公元591年),又移州治于柳浦西凤凰山麓,依凤凰山筑城。唐建中年间,杭州刺史李泌在涌金门至钱塘门之间,开井6口,均在上城区境内,导西湖水入城,原负山而居依山泉为生的居民逐渐北展,生齿日繁,民居日众。后梁龙德三年(公元923年),封钱缪为吴越国王,建都杭州,钱缪两次扩展罗城范围,今上城区境域皆是都城中心。自北宋至清末,今上城区境域分属钱塘县和仁和县。民国3年(公元1914年)属钱塘道之杭县。民国16年(公元1927年)5月,始建杭州市,属杭州市之城区。民国19年(公元1930年),杭州编为13个区,一至四区为今上城区范围。民国23年(公元1934年),并为8个区;民国26年(公元1937年),日军侵占杭州后,改为7个区;民国34年(公元1945年),抗战胜利,恢复为8个区,今上城区境域为一、二区。1949年5月,杭州解放,当月建8个区,一区更名为上城区,二区更名为中城区。1957年5月30日,杭州市人民委员会决定,撤销中城区建制,其大部分划归上城区。

自隋唐以来,辖区内一直是商贾辐辏、官衙毗邻、

名贤辈出的繁华地区。境内的凤凰山东麓是隋唐时期州治及五代吴越国王宫和南宋皇宫所在地,留有众多的古迹遗址和人文景观,具有较高的历史价值,通过近几年的遗址考古发掘,累计有5项入选不同年度全国十大考古新发现。宋时的三省六部,德寿宫,龙翔宫,安抚司;元时的江浙行省;明清时期的织造署,南巡行宫;清代的旗营将军署,以及宋至清的杭州府署;元至清的仁和、钱塘县署;民国时期的浙江省政府等省、市官衙、名宅、重要机关;新中国成立至1995年12月,中共杭州市委、市人大常委会、市人民政府、政协杭州市委员会等机构均设在上城区区域内。

上城区道路纵横,交通发达。省、市、区的大批商业、旅游业、服务行业,省市各大银行,省市著名医院和文化设施皆云集于此,是杭州市的商贸“黄金”地段。上城区在保留和开发历史街区、加快旧城改造、打造精品街区等方面快速发展,城区面貌日新月异,全区旅游、购物、休闲环境日益优化。

杭州悠久的历史为上城区留下了极其丰富的文化遗产,且拥有秀丽的自然风光。国家、省、市有关部门确定在上城区境域内的重点文物保护单位74处,其中国家级文物保护单位11处、省级文物保护单位12处、市级文物保护单位34处,市级文保点17处。

## 地理概况

**【地理位置与面积】** 上城区地处杭州城区中部偏南,东自贴沙河、清江路至西兴大桥与江干区为界;西自钱塘江大桥经虎跑路、铁路涵洞桥、玉皇山脚、万松岭路、西湖东岸、庆春路西延伸段与西湖区接壤;南以钱

塘江主航道为界与滨江区相望;北以庆春路与下城区毗连。区域面积 18.3 平方公里。2006 年,杭州市国土资源局上城分局对上城区区域面积重新测定,区域面积(含山体、水域面积)为 25.4 平方公里。地形以平原、丘陵为主,地势西南高、东北低。

**【气候】** 上城区地处亚热带季风气候区,冬季受蒙古高压控制,盛行西北风,以晴冷、干燥天气为主,是低温少雨的季节。夏季受太平洋副热带高压控制,以东南风为主,海洋带来充沛的水汽,空气湿润,是高温、强光照的季节。春秋两季为过渡期,气旋流动频繁,锋面雨甚多。全区年平均气温 16 摄氏度左右,无霜期达 230~270 天,年平均降水量在 1480 毫米左右。夏季多台风,曾出现旱、涝等灾害性气候。暖热的气温,充沛的降水,为亚热带植被提供了良好的生长条件。山区林木覆盖、郁郁葱葱,平地以柳浪闻莺为代表的各大公园分布辖区。全区绿地面积约 545.61 万平方米,覆盖率达 37.53%,人均公园绿地面积 7.35 平方米,人均绿地面积 17.31 平方米。(年鉴编辑部)

人口数 50.42%;女性 161247 人,占总人口数 49.58%;男女性别比 101:100。总人口按年龄段分布,18 岁以下 32616 人,18 岁~35 岁(含 18 岁,不含 35 岁)83016 人,35 岁~60 岁(含 35 岁,不含 60 岁)135085 人,60 岁以上 74499 人,分别占总人口数的 10.03%、25.53%、41.54%和 22.91%。出生人口 2271 人,死亡人口 1718 人,迁入人口 4347 人,迁出人口 1476 人。

**【暂住人口和出租房屋变动情况】** 全区暂住人口 88964 人,增加 6567 人。全区登记出租房屋共计 40445 间,比 2008 年减少 1056 间。

**【少数民族】** 上城区有少数民族 1948 人,其中蒙古族 47 人,回族 303 人,藏族 18 人,维吾尔族 23 人,苗族 225 人,彝族 72 人,壮族 179 人,布依族 129 人,朝鲜族 49 人,满族 128 人,侗族 108 人,瑶族 26 人,白族 16 人,土家族 308 人,畲族 128 人,其他 189 人。(顾宁)

## 人口变迁

**【常住人口数及户籍家庭】** 上城区有户籍家庭 115167 户,总人口 325216 人,比 2008 年增加 227 户、1395 人,平均每户 2.8 人;其中男性 163969 人,占总

## 行政区划

**【概况】** 1997 年 1 月,杭州行政区划调整,上城区区域面积增至 18.3 平方公里(不含山体、水域面积),辖 6 个街道 52 个社区。区政府驻地惠民路 3 号。

表 1 2009 年上城区行政区划一览

街道名称	区域面积(平方公里)	所 辖 社 区
湖滨	1.6	东坡路、岳王路、吴山路、涌金门、青年路、东平巷(6 个)
清波	2.2	清波门、劳动路、定安路、清河坊、柳翠井巷(5 个)
小营	2.7	紫金、马市街、小营巷、葵巷、老浙大、大学路、茅廊巷、金钱巷、长明寺巷、梅花碑、姚园寺巷、西牌楼(12 个)
望江	4.0	大通桥、兴隆、始版桥、莫邪塘、清泰门、徐家埠、耀华、近江东园、近江西园、在水一方(10 个)
南星	4.31	馒头山、紫花埠、美政桥、复兴街、海月桥、十亩田、玉皇山、白塔岭(8 个)
紫阳	3.49	十五奎巷、太庙、木场巷、彩霞岭、上羊市街、新工、凤凰、海潮、候潮门、北落马营、春江(11 个)

(根据上政发[2003]19 号、杭政函[2003]73 号)

(陈学军)

## 政治文明建设

**【概况】** 2009年,上城区按照党的十七大提出的要求,坚持以科学发展观统领全局,围绕“做优做精‘老城’、做大做强‘小城’、全力打造具有国际水准的高品质中心城区”的战略目标,进一步解放思想、振奋精神、敢为人先、开拓创新,把“坚持党的领导、人民当家做主和依法治国”有机统一起来,加强社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化建设,提高人民群众生活品质。

**【完善“一个核心、三个党组”构架】** 坚持和完善党的领导,以深入开展学习实践科学发展观活动为契机,大力实施“素质提高、民主恳谈、项目推进、服务基层、民生改善、合力促稳、机制优化和执行力提升”等八大行动,区四套班子领导带头开展蹲点调研,合力破解制约科学发展的瓶颈问题。按照“总揽全局、协调各方”原则,切实加强党对人大、政协的领导,制定《关于加强新形势下人大工作意见》、《关于进一步加强人民政协工作的意见》,支持人大、政协履行职能。定期举办情况通报会、谈心会和读书会,加强与民主党派的团结合作。重视做好党外知识分子、非公有制经济人士和其他社会阶层人士的工作。贯彻党的民族、宗教、侨务、对台工作政策,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。深入开展国防教育和“双拥”活动,大力支持工会、共青团、妇联、科协等群众团体围绕各自职能开展工作,积极发挥群团组织的桥梁和纽带作用。

**【完善党委政府科学民主决策机制】** 根据市委提出的“民主促民生”战略,制订实施《上城区人民政府开放式决策程序规定(试行)》等制度,对与群众利益相关的重大事项采取民主化决策,注重听取专家学者和群众的意见,邀请“两代表一委员”、老干部列席相关会议,不断提高行政决策的公开化、民主化和科学化水平。加强社会复合体建设,深化民间改善办、草根质监站和社区“四会”制度,推进基层民主。开展党代表、人大代表进社区活动,加强代表与群众的联系,保障公民有序参与民主政治建设。

**【加强政府依法行政能力】** 政府坚持依法行政,自觉接受区人大及其常委会监督,支持人民政协民主监督和参政议政,实行人大代表约见区政府领导和政府部门负责人制度,做好人大代表建议和政协委员提案办理工作。继续开展“执行力建设年”活动,完成构建权力阳光运行机制试点工作,在全市率先成功打造“网上行政服务中心”,有效提高政府行政管理效能。注重优化政府管理模式,自主设计政府管理与公共服务标准化建设体系框架,制定颁布9项杭州市地方标准,并被列为2009年国家标准化试点项目。继续深化“五五”普法活动,实行信访工作首办责任制,完善重点项目信访预警评估机制,积极预防和妥善处置信访突出问题及群体性事件,确保辖区稳定有序。

(陶琴梯)

## 国庆60周年系列活动

**【召开国庆60周年师生运动会】** 9月28~30日,上城区教育系统在杭州市体育场举办国庆60周年师生运动会。这是上城区教育系统组织的最大规模的综合性体育运动会,也是上城区学生、教师、家长,以及教工家属首次共同参与的集传统体育项目和趣味项目于一体的运动会。此次运动会由开幕式文艺表演、“师生同乐”趣味运动会、教工运动会、中小學生田径运动会四部分组成,有2000名学生、2000名教师和1000名家长及教工家属代表参加,10人次打破区运会纪录。

(汪峰)

## 【举行庆祝中华人民共和国成立60周年文艺晚会】

9月20日,由上城区委、区政府主办,庆祝中华人民共和国成立60周年大型文艺晚会在吴山广场举行。晚会以“祖国颂”为主题,在全场高唱《国歌》声中拉开序幕。整台晚会规模宏大、场面壮观、气氛热烈、节目精彩,有《今天是你的生日,中国》、《英雄赞歌》、《咱们工人有力量》等17个节目,2000名干部、职工参演,表演形式有鼓乐合奏、诗朗诵、歌伴舞等。参演节目全部由上城区各部门、街道及文化业余团队自主创编,表达了祝福祖国华诞、民众同庆的美好心愿,讴歌了新中国60年的辉煌历程,并共同祝福祖国更加繁荣富强。

(陈卫梁)

**【举办国庆 60 周年图片展】** 9 月 30 日,上城区委、区政府在中山中路 167 号举办“记忆上城—上城庆祝建国 60 周年图片展”,从大量历史资料和图片中挖掘出 126 幅照片。图片展以杭州 60 年的发展足迹为主线,从“一座城”、“一条街”、“一条巷”、到“一户人家”,以点带面地展示了 60 年来上城区翻天覆地的变化,反映了上城人与时俱进、开拓创新、锐意进取的精神。

**【举行老干部新中国成立 60 周年庆祝大会】** 9 月 25 日,上城区举行老干部建国 60 周年庆祝大会。老干部代表、老年大学学员近 300 人参加大会,表演了系列文艺节目,共同庆祝祖国 60 华诞。大会向老干部代表颁发了浙江省“庆祝中华人民共和国成立 60 周年纪念章”。

**【举办杭州解放 60 周年纪念活动】** 5 月 3 日,中共上城区委宣传部与《浙江日报》、共青团浙江省委、浙江电台交通之声、浙江在线、西湖风景名胜区管委会等单位联合举办“我和新中国—找杭州解放记忆”群众参与纪念活动。《浙江日报》报业集团总编辑杨大进,共青团浙江省委书记周柳军,浙江广电集团副总编辑、FM93 交通之声总监董传亮,浙江在线总编辑陈建华,西湖风景名胜区管委会副书记朱坚平,区委常委、宣传部部长王越剑等出席。浙江工业大学的 60 名学生参加“大学生重走解放路”的仪式,浙江医药大学、浙江警察学院的学生,南星街道社区居民以及武警钱塘桥中队的战士参加了“我和新中国—找杭州解放记忆”纪念活动。

**【举行建党 88 周年暨国庆 60 周年纳凉晚会】** 6 月 25 日,清波街道以“实践科学发展,共建幸福清波”为主题,在吴山广场举行建党 88 周年暨建国 60 周年大型文艺晚会。区委常委、常务副区长袁建祥,区委常委、宣传部部长王越剑,区人大常委会副主任王文成,区政协副主席戴晓军,街道共建单位省军区司令部、警卫连的干部和战士,与居民、游客共聚一堂,一起观看演出。晚会以居民和共建单位自编自演的歌舞、相声、莲花落、情景剧等具有地域特色、生活气息的精彩节目,表达辖区干部群众欢庆建党 88 周年、新中国成立 60 周年的喜悦心情和对创建幸福和谐城区美好未

来的共同愿望,千名居民及夜游吴山的中外游客欣赏了这台晚会。

**【举办毛主席像章收藏展】** 为纪念新中国成立 60 周年,9 月 20 日,候潮门社区组织社区青少年举办毛主席像章收藏展,吸引 50 名青少年参加。此次展出的毛主席像章有金、银、铜、铝、陶瓷、塑料、毛竹、石膏皮、玻璃等 1 万多枚。最珍贵的是堪称绝版的景德镇出的陶瓷版像章,一套 34 枚,每一枚附上毛主席一首诗词,包括毛主席年轻时参加土地革命战争写的《沁园春·长沙》、《菩萨蛮·黄鹤楼》、《沁园春·雪》,到新中国成立后的《水调歌头·游泳》、《卜算子·咏梅》等。(年鉴编辑部)

## 精神文明建设

**【概况】** 2009 年,区委宣传部根据省、市、区委的部署,以学习实践科学发展观为工作主线,以纪念新中国成立 60 周年为工作契机,以加强舆论宣传工作为着力点,以建设社会主义核心价值体系为重中之重,服务大局,突出抓好文化创意产业发展,举办庆祝新中国成立 60 周年系列活动,开展市民思想道德教育工作,加强和改进未成年人思想道德建设工作,组织开展“万户家庭网上学”活动,开展打造“杭州市最清洁城区”工作,深化基层文明创建活动。在理论武装、舆论宣传、文化建设、文创产业、文明创建等各项工作上均取得一定成绩。

**【加快文创产业发展】** “西湖创意谷”继续加快“一谷多点”建设,不断优化发展环境,对进驻企业进行房租减免等扶持措施。“开元·198”有中国美院色彩研究所、东方丝国、国美艺术陈设公司等 15 家企业入驻,被纳入国家高新技术创业服务中心的管理范围,并被市政府命名为杭州(上城)创意产业发展中心。创意谷 2009 年建成的国博艺术中心依托天工艺苑,打造成当代大师馆。江南艺术品交易中心依托西泠印社品牌,打造成集鉴赏、拍卖于一体的艺术品集聚地。两家单位都已正式启用。

山南国际设计创意产业园不断完善创意园产业规划,明确打造“一主多副”、专业化、产业化、一体化的创意产业园区。2009 年,园区通过改建、整治陶瓷品

市场仓库,加快硬件设施建设步伐。园区还通过参加各类大型展会,加快推进园区招商工作。园区共吸引30余家文创企业入驻。

区文化创意办公室积极落实省、市财税政策,用足、用好省、市文创产业专项资金,以资助、贴息、奖励等方式扶持辖区一批重点企业和重点项目,及时关注企业在成长过程中遇到的困难,全年共申请省、市扶持资金260万元。积极统筹区文创产业领导小组各成员单位工作职责,广泛开展基层调研,深入了解区文创产业发展现状,制订了《上城区文化创意产业发展规划(2010~2015年)》征求意见稿。此外,还成立了区文化创意产业办公室,实现文化创意产业“有人办事、有钱办事、有房办事”。

**【开展市民思想道德教育工作】** 3月,召开全区文明委扩大会议,评选表彰2008年度精神文明建设先进工作者、精神文明建设创新案例和优秀市民学校,以推动全区精神文明建设工作。组织开展优秀市民学校、民工学校的评选活动,评出区级优秀市民学校和民工学校7所,湖滨、小营、南星和紫阳四个街道分院被评为杭州市示范点。区文明办和区建设局被杭州市评为民工学校优秀组织奖。

**【提高未成年人思想道德建设水平】** 为深化青少年学生素质教育,上城区实施拓展场所、保证经费、培育队伍、推广经验和扩大宣传五项措施,积极开展了“第二课堂”行动计划,并在杭州市未成年人保护和预防青少年违法犯罪工作会议上作经验交流,得到了市领导的充分肯定。此外,与区家庭教育工作领导小组合作出版了《家庭教育指导教案选编》一书。

**【开展打造“杭州市最清洁城区”】** 全区各单位把打造“杭州市最清洁城区”工作提到建设生活品质示范城区、建设国际水准的高品质中心城区的高度,稳步推进,有效改善了城区环境面貌,全区问题整改率达100%。河坊街、翰林农贸市场被评为打造“国内最清洁城市”示范点。区城市清洁办公室对收到的杭州市打造“国内最清洁城市”督查抄告单整改率达100%。9月29日,上城区开展万名市民清洁上城大行动。

**【组织开展“万户家庭网上学”活动】** 7月,上城区开展第四届“万户家庭网上学”活动。此次活动以满足家庭需求为出发点,把学习内容贯穿于视频、动画、PPT等形式中,最大限度地适应不同年龄段家庭成员共同学习。活动在线人数67736人次,有7198人参加考试。“万户家庭网上学”活动入选省委宣传部马克思主义大众化百佳案例。(陈卫梁)

### 打造品质上城

**【概况】** 2009年,上城区以南宋御街·中山路为宣传重点,接待市长峰会参观团、世界旅游记者团、国际休闲组织代表团、北京、重庆、陕西、江苏、新疆等省(市、区)的23个党政考察团等中外团体的接待任务179批次,3071人;参与第二届杭州生活品质国际体验日、市民体验日活动和生活品质国际体验区启动仪式,被杭州市认定为“生活品质国际体验区”。对接杭州城市品牌行动计划,大力进行体验线、体验点建设,5条生活品质国际体验线和22个体验点经整合提升得到重点宣传和推广,重点打造现代时尚生活体验线、历史文化生活体验线、社区文化生活体验线等三条体验线;清河坊历史街区和紫阳小学入选“杭州生活品质十大金城标体验点”;编制上城区生活品质体验指南(中、英文版);策划体验区特装展台,参加杭州首届生活品质展并获得“最具品质奖”;参与杭州城标应用推广,在南宋御街设计制作融合城标元素的店招店牌及开展百家特色建筑、特色商家评比活动,被评为打造“生活品质之城”城市品牌先进区;精心打造“新中国第一个居民委员会”、“中国社区建设展示中心”,初步实现“历史第一”与“现实第一”的有机结合;开展多层次、多形式的整体策划营销,使体验区品牌形象得到初步的推广和认可。

**【有序推进体验区建设】** 上城区启动危旧房改造11.25万平方米,启动王文韶大学士府、源丰祥茶号旧址、中山路沿街历保点等历史建筑修缮项目46处,完成20处;湖滨特色街区一期提升工程开工建设、二期吴山路项目施工有序开展、三期启动拆迁并完成城市设计方案;玉皇山南综合整治工程成效明显,山南地区主体路网基本建成;启动“决战望江三年行动计

划”，望江地区控规重大调整基本完成，启动区块拆迁安置工作取得突破；“四纵五横”道路整治工程基本完成；中河南段整治全面完工，中河北段、东河整治及中东河贯通方案通过论证；124座古井修缮竣工，保护后的郭婆井、上八眼井、城隍牌楼双眼井得到市领导的高度评价。

**【南宋御街精彩亮相】** 中山路综保工程历史保护文物保护单位修缮1.05万平方米；核心区块修复性重建1.6万平方米；改造沿街单位、商务建筑和居民住宅10万平方米；新建建筑骑楼9处、坊墙5处；完成光复路（高银街—西湖大道段）和3条支小路市政管线改造、管线上改下、截污纳管、交通标识等道路综合整治工程；完成清河坊二、三期修缮工程；建设御街陈列馆；进行“杭州九墙”、“新中国第一个居民委员会”、“四世同堂”、“百工百业”等公共艺术精品建设；完成绿化改造1.6万平方米；完成中山路沿线公共区域亮灯工程；安置搬迁户108户。9月30日，集厚重文化、顶端产业、精致空间、人性交通、品质生活为一体的南宋御街·中山路盛大开街，一个集“吃、住、行、游、购、娱”六大要素于一体的国际旅游综合体雏形初现。它是历史建筑博物馆，有三省六部遗址、太庙遗址、南宋御街遗址等历史遗迹，于谦故居、胡庆余堂、浙江兴业银行旧址、万源绸庄等历史建筑，河坊街的明清建筑，中山中路民国初年的西洋建筑，天主堂、凤凰寺、鼓楼堂等宗教建筑；是饮食文化集聚地，有源于南宋、将南北烹饪技艺融会贯通于一体、承载众多民间故事的“杭帮菜”，也有各地风味饮食集聚的高银美食街；是中医药文化展示区，可以体验以胡庆余堂、方回春堂为代表的博大精深的中医药文化；是工艺美术品玩区，品玩做工讲究、小巧精致的杭绣、西湖绸伞、金银饰艺、邵芝岩毛笔、王星记扇子、张小泉剪刀等工艺美术品；是中西文化交融所，可以欣赏“小热昏”、茶艺、越剧等传统民俗文化表演，也可以领略伊斯兰教、基督教、天主教、佛教等多种宗教文化；是本土市井生活延续地，可以在家庭旅馆、传统坊巷中体验杭州百姓的本土市井生活。南宋御街·中山路国际旅游综合体作为杭州推出新西湖、新西溪之后的又一大城市新亮点，接待国内外游客205万人次，得到中共中央政治局原常委、中央书记处原书记尉健行、曾培炎等中

央领导和省委书记赵洪祝、省长吕祖善等领导的高度评价。

**【精心设计旅游体验线】** 5月，制订出台《生活品质国际体验区旅游体验线指导意见》，对体验区内体验点资源进行提升整合：与中山路综保工程相结合，完成胡庆余堂、朱炳仁铜雕博物馆、钱塘第一井、于谦故居周边环境的整治；申报东坡路（韩国临时政府旧址）为社会资源国际访问点，增加英文讲解服务和简介等旅游配套设施；12月21日，由民政部正式批复筹建的“中国社区建设展示中心”在“新中国第一个居民委员会”所在地—杭州上城区紫阳街道上羊市街社区金钗袋巷87号建成并正式开放。中国社区建设展示中心反映中国城市基层群众自治制度的历史脉络和社区建设的发展成绩，展示了中国改革开放30年政治、经济、文化、社会建设取得的光辉成就和翻天覆地的变化，成为上城区体验资源又一亮点。在努力提升现有旅游资源的可体验性基础上，进一步挖掘和整合上城区及周边的历史文化、商业文化、建筑文化、民俗文化等资源，连点成线，吸引更多中外游客到体验区，在体验中旅游、在体验中消费。通过对体验区内现有300余处体验点资源的梳理，从旅游专业角度，精心设计五条旅游体验线：老杭州市井民俗游、历史古迹文化游、时尚休闲观光游、南宋皇城文化游、玉皇山南健康生态游。

**【品质城区建设再上台阶】** 2009年，上城区基本完成除改造地块以外的所有背街小巷、危旧房、庭院改善，河道整治、截污纳管、低洼积水处理，平改坡、上改下，公厕改造提升、市场整合提升等改善民生工程。制订实施“生态文明建设三年行动计划”，实现全区市级生态街道全覆盖。基本完成新开河市民休闲广场改造、凤凰商务广场绿化及南星公园、生态环保公园等建设提升，实施中山南路（鼓楼—万松岭路口段）、解放路、江城路绿荫工程，打造复兴路“绿化精品街”。完成贴沙河始版桥直街生活污水截流工程项目。开展“低碳生活”科普宣传和“社区低碳生活范本”实践。推行街巷保洁市场化试点，深化道路市场化保洁，继续完善监管考核“零失分、零遗漏、零容忍”三项工程。启动钱塘江北岸亮灯工程，完成西湖东望天际线、中山路、玉

皇山南沿线景观灯设置,其中中山路亮灯工程获国家级景观设计金奖。完善“无线智能监控”系统,实行路格化和“四面”立体管理,率先建立行政执法量化管理考核系统,道路分类保洁、公厕保洁、市政设施等考核指标位居全市前列,群众对环境卫生满意度逐年提升。全年数字城管解决率、“四化”长效覆盖率、曝光问题及时处理率均保持 100%。序化考核再列全市首位。深入开展“十小”行业质量安全专项整治,全年无重大食品药品安全事件发生。完善交通路网、慢行交通、水上交通和静态交通“四大系统”,完成复兴路等“四纵五横”道路整治 9 条,解放路等道路修缮 16 条,加强湖滨、中山中路、河坊街步行街交通管理,深入实施“停车新政”,新增停车泊位 1000 个,优化停车管理。

**【优化品牌建设】** 上城区抓住南宋御街·中山路国际旅游综合体打造契机,充分挖掘地域特色文化,保护利用文物和非物质文化遗产,城区文化品牌得到提升:出台《上城区推动文化事业繁荣发展实施意见》,实施厚重文化传承、先进文化引领、广告文化惠民、文化产业提升、文化人才支撑五大文化工程,王星记制扇技艺等 8 个项目被列入国家和省级非物质文化遗产保护名录,开展南宋“御文化”专项调研,将历史文化元素融于现代城市建设之中。街区行业品牌与企业品牌影响力进一步加强:强化特色街区和特色行业品牌打造,推动城市旅游和体验经济。南宋御街以“宜居、宜商、宜游、宜文”为特征,打造“中国生活品质第一街”;中山南路策划培育集食、淘、游为一体的“中国美食夜市第一街”;河坊街积极打造国家级 5A 景区和深化“中华老字号第一街”内涵;湖滨、南山路力争成为国际名品、时尚旅游、休闲消费聚集地和历史保护、商贸旅游示范街区;清河坊民间茶会、金融峰会、中国民间艺术节、名师名校长论坛等活动突出国际化,注重专业化,体现特色化,民俗和行业品牌得到进一步深化推广;拟订企业品牌培育三年规划,引导和帮助重点企业培育品牌。上城区有中国名牌产品 5

个,国家级免检产品 7 个,浙江省名牌产品 13 个,杭州市名牌产品 11 个,各级名牌产品数在城区位居前列。公共服务品牌不断优化:开展“大管家”应用试点;完善“居家养老”服务模式;拓展“一站式”审批服务平台;深化“民主促民生”工作机制,开展民间改善办、民间物改办、草根质监站、睦邻会所、居民事务中心等居民自治实践探索,创新基层民主建设品牌。扩大“邻居节”、“本塘人文大讲堂”等社区活动影响,提炼、推广社区文化,小营、望江、湖滨街道成功创建东海文化明珠。深入打造“杭州生活品质国际体验区”,促进厚重文化、高端产业、精致空间、人性交通、品质生活五大内涵的全面提升。(楼佳宁)

## 依法治区

**【概况】** 2009 年是“五五”普法的第四年。上城区向人大汇报《关于贯彻执行〈关于实施上城区第五个依法治区(2008~2010 年)规划的决议〉情况的报告》,于 2 月 12 日在区十三届人大三次会议上审议通过。制订下发 2009 年普法依法治区工作意见,4 月完成全区各单位 2009 年普法依法治区工作计划的回收、存档工作。10 月底下发《关于对全区普法依法治区工作进行视察的预告通知》。12 月配合部分人大代表对全区第五个依法治区规划实施、“五五”普法教育、执法责任



12 月 1 日,杭州市上城区举办纪念“五四宪法”诞辰 55 周年暨“法治上城”创建工作座谈会。(区司法局 提供)

制、专项治理、基层依法治理等情况进行视察。

**【召开普法领导小组工作会议】** 1月13日,上城区依法治区普法办公室(以下简称区依普办)组织召开依法治区普法领导小组工作会议。区依普办主任、区司法局局长钱国平汇报2008年依法治区普法工作情况、2009年依法治区工作意见。参会领导对2009年依法治区工作意见进行讨论,提出意见和建议。

**【争创民主法治社区】** 创建市级民主法治社区是区依普办2009年的重点工作之一。根据《关于进一步深化“民主法治村(社区)”创建工作的实施意见》(杭依普办[2008]19号)文件精神,做好民主法治社区建设新旧体系衔接工作;区依普办对创建申报工作进行部署;指导各街道、社区按照各级创建标准、名额比例及申报程序做好各项准备工作;深入各个社区调研自查20多家社区的台账制度。全区1家申报省级民主法治社区、22家申报市级民主法治社区。经过区依普办的初审,市司法局“民主法治社区”达标考核组对社区“四民主、两公开”和法制宣传教育情况进行了检查验收,22家社区成功申报市级民主法治社区。

(陈晓璐)

## 组织机构

**【区级主要机构及负责人名单】** (2009-01-12)

### 中国共产党杭州市上城区第八届委员会

书记:徐祖萼

副书记:陈红英(女) 朱履林 余勇

常委:徐祖萼 陈红英(女) 朱履林

余勇 袁建祥 顾文友

占仁义 王越剑 黄爱芳(女)

林国平(~2009-08) 黄昊明

刘一明 林森(2009-08~)

委员:(按姓氏笔画为序)

丁晓芳(女) 王越剑 占仁义

卢江 叶素 叶榕

朱履林 刘一明 刘志安

李森红(女) 杨全岁 余勇

张璐(女) 陈红英(女) 陈建中

陈浩然 林国平(~2009-08)

林森(2009-08~) 金燮彪

周勤(女) 施金良 袁巧玲(女)

袁建祥 顾文友 顾敏达

徐祖萼 徐鸿华 黄昊明

黄爱芳(女) 麻承荣 傅莉萍(女)

管光尧

候补委员:(按得票数为序)

陈彬 方本成 朱红卫(女)

曹兢业 蒋莉(女)

### 区委工作部门

#### 区委办

主任:顾敏达

#### 组织部

部长:占仁义

#### 宣传部

部长:王越剑

#### 统战部

部长:袁巧玲(女)

#### 政法委

书记:余勇

#### 区直机关党工委

书记:陈建中(~2009-07) 周忠诚(2009-07~)

#### 老干部局

局长:杨敏(女)

#### 区委、区政府信访局

局长:高燕东

### 中国共产党上城区纪律检查委员会

书记:朱履林

副书记:杜秀芬(女) 谢宁

常委:朱履林 杜秀芬(女) 谢宁

林文杰 施志跃 周建明

### 上城区第十三届人民代表大会常务委员会

主任:丁晓芳(女)

副主任:叶洪泉 高万洋 王文成

李静(女) 王国民 韦云(女)

党组书记:丁晓芳(女)  
人大常委会工作部门  
人大办公室  
主任:陈忠明  
法制工作委员会  
主任:谢根福  
财政经济工作委员会  
主任:许强  
城建环保工作委员会  
主任:施惠民  
教科文卫工作委员会  
主任:戈海光  
代表工作委员会  
主任:章麒

杭州市上城区人民政府

区长:陈红英(女)  
副区长:袁建祥 顾文友 刘志安  
          宦金元 管光尧 麻承荣  
          黄昊明 高波(女)  
党组书记:陈红英(女)

区政府工作部门

政府办公室  
主任:朱荣兴(~2009-07)  
发展和改革局(物价局)  
局长:陈浩然  
党委书记:陈浩然(兼)  
统计局  
局长:周建康  
党组书记:宣寅(女)  
教育局  
局长:蒋莉(女)  
党委书记:蒋莉(女)(兼)  
财政局  
局长:来剑波  
党委书记:朱红卫(女)(~2009-07)  
          来剑波(兼)(2009-07~)  
科技局  
局长:卢江

党组书记:卢江(兼)  
民族宗教事务局  
局长:金燮彪  
监察局  
局长:谢宁  
民政局  
局长:傅丽萍(女)  
党组书记:傅丽萍(女)(兼)  
司法局  
局长:钱国平  
党组书记:钱国平(兼)  
人事局  
局长:季黄辉  
劳动和社会保障局  
局长:方本成  
党组书记:方本成(兼)  
建设局(人防办)  
局长:陈星豪  
党委书记:陈星豪(兼)  
商贸旅游局  
局长:徐鸿华  
党委书记:徐鸿华(兼)  
招商局  
局长:孙锦  
党委书记:孙锦(兼)  
文化广电新闻出版局(体育局)  
局长:丁建华  
党组书记:丁建华(兼)  
卫生局  
局长:马彦  
党委书记:周勤(女)  
人口和计划生育局  
局长:夏勤(女)  
党组书记:夏勤(女)(兼)  
审计局  
局长:胡建宏(女)  
城市管理行政执法局  
局长:张伟农  
党委书记:张伟农(兼)

## 安全生产监督管理局

局长:王汝雷

## 城市管理办公室

主任:曹兢业

党委书记:曹兢业(兼)

## 公安分局

局长:刘一明

党委书记:刘一明(兼)

## 政协上城区第三届委员会

主席:杨全岁

副主席:王朗晨 陈小玲 戴晓军  
方莉(女) 袁巧玲(女)

秘书长:吴诗兵(2009-02~)

党组书记:杨全岁

## 区政协工作部门

### 政协办公室

主任:吴诗兵

### 经济科技委员会

主任:伍天舒

### 社会法制和港澳台侨委员会

主任:吴坚

### 提案委员会

主任:来国良

### 城建和人口资源环境委员会

主任:王健伍

### 文史和教卫体委员会

主任:瞿旭平(女)

## 区人民法院

院长:施金良

党组书记:施金良(兼)

## 区人民检察院

检察长:李森红(女)

党组书记:李森红(女)(兼)

## 群团组织

### 总工会

主席:韩丽华(女)

党组书记:韩丽华(女)(兼)

### 团区委

书记:李忠誉(~2009-03)

章琪(女)(2009-11~)

### 妇联

主席:张璐(女)

### 工商联

会长:陈砚菁(女)

党组书记:陈砚菁(女)(兼)

### 科协

主席:陈彬

党组书记:陈彬(兼)

### 残联

理事长:童回春(女)

## 街道

### 湖滨街道

党工委书记:叶榕

人大工委主任:叶榕(兼)

办事处主任:毛素云(女)

### 清波街道

党工委书记:叶素

人大工委主任:叶素(兼)

办事处主任:陈勇

### 小营街道

党工委书记:任平

人大工委主任:任平(兼)

办事处主任:徐文孝

### 望江街道

党工委书记:石小明(女)

人大工委主任:石小明(女)(兼)

办事处主任:俞国海

### 南星街道

党工委书记:陈少华

人大工委主任:陈少华(兼)

办事处主任:鲁军

### 紫阳街道

党工委书记:李一青(女)

人大工委主任:李一青(女)(兼)

办事处主任:沈武洪(~2009-09)

(组织部)