



历史沿革

【概况】 上城区东南临钱塘江,西北连接西湖,西南沿凤凰山脊毗连玉皇山,东北与下城区、江干区为邻,是杭州市的老城区。南宋时建皇城于杭城南部,习惯称南边为上,区名由此而得。

上城区境域远古系湖海相连之海湾。东汉光武年间,会稽郡议曹华信筑堤挡海潮,堤西成湖,堤东泥沙淤积,遂成陆地。隋文帝开皇九年(公元589年),置杭州;隋开皇十一年(公元591年),移州治于柳浦西凤凰山麓,依凤凰山筑城。唐建中年间,杭州刺史李泌在涌金门至钱塘门之间,开井6口,均在上城区境内,导西湖水入城,原负山而居依山泉为生的居民逐渐北展,生齿日繁,民居日众。后梁龙德三年(公元923年),封钱鏐为吴越国王,建都杭州,两次扩展罗城范围,今上城区境域皆是都城中心。自北宋至清末,今上城区境域分属钱塘县和仁和县。民国3年(公元1914年)属钱塘道之杭县。民国16年(公元1927年5月),始建杭州市,属杭州市之城区。民国19年(公元1930年),杭州编为13个区,一至四区为今上城区范围。民国23年(公元1934年),并为8个区;民国26年(公元1937年),日军侵占杭州后,改为7个区;民国34年(公元1945年),抗战胜利,恢复为8个区,今上城区境域为一、二区。1949年5月,杭州解放,当月建8个区,一区更名为上城区,二区更名为中城区。1957年5月30日,杭州市人民委员会决定,撤销中城区建制,其大部分划归上城区。

自隋唐以来,辖区内一直是商贾辐辏,官衙毗邻,名贤辈出的繁华地区。境内的凤凰山东麓是隋唐时期

州治及五代吴越国王宫和南宋皇宫所在地,留有众多的古迹遗址和人文景观,具有较高的历史价值。通过近几年的遗址考古发掘,累计有5项被评为年度全国十大考古新发现。宋时的三省六部,德寿宫、龙翔宫、安抚司;元时的江浙行省;明清时期的织造署、南巡行宫;清代的旗营将军署,以及宋至清的杭州府署;元至清的仁和、钱塘县署;民国时期的浙江省政府等省、市官衙、名宅、重要机关;新中国成立至1995年12月,中共杭州市委、市人大常委会、市人民政府、政协杭州市委员会等机构均设在上城区域内。

上城区道路纵横,交通发达。省、市、区的大批商业、旅游业、服务行业,省、市各大银行,省、市著名医院和文化设施皆云集于此,是杭州市的商贸“黄金”地段。上城区在保留和开发历史街区、加快旧城改造、打造精品街区等方面快速发展,城区面貌日新月异,全区旅游、购物、休闲环境日益优化。

杭州悠久的历史为上城区留下了极其丰富的文化遗产,且拥有秀丽的自然风光,国家、省、市有关部门确定在上城区境域内的重点文物保护单位74处,其中国家级文物保护单位11处、省级文物保护单位12处、市级文物保护单位34处,市级文保点17处。

地理概况

【地理位置与面积】 上城区地处杭州城区中部偏南,东以贴沙河、清江路至西兴大桥与江干区为界;西自钱塘江大桥经虎跑路、铁路涵洞桥、玉皇山脚、万松岭路、西湖东岸、庆春路西延伸段与西湖区接壤;南以钱塘江主航道为界与滨江区相望,北以庆春路与下城区毗连。

区域面积 18.3 平方公里;2006 年,杭州市国土资源局上城分局组织专家对上城区区域面积重新测定(含山体、水域面积)为 25.4 平方公里。地形以平原、丘陵为主,地势西南高、东北低。

【气候】 上城区地处亚热带季风气候区,冬季受蒙古高压控制,盛行西北风,以晴冷、干燥天气为主,是低温少雨季节。夏季受太平洋副热带高压控制,以东南风为主,海洋带来充沛的水气,空气湿润,是高温、强光照季节。春秋两季为过渡期,气旋流动频繁,锋面雨甚多。全区年平均气温 16 摄氏度左右,无霜期达 230~270 天,年平均降水量在 1480 毫米左右。夏季多台风,有些年份曾出现旱、涝等灾害性气候。暖热的气温,充沛的降水,为亚热带植被提供了良好的生长条件。山区林木覆盖、郁郁葱葱,平地以柳浪闻莺为代表的各大公园分布辖区。全区绿地面积约 537.44 万平方米,覆盖率达 37.53%,人均公园绿地面积 7.34 平方米,人均绿地面积 16.53 平方米。(年鉴编辑部)

性 164522 人,占总人口数 50.35%;女性 162244 人,占总人口数 49.65%;男女性别比 101:100。总人口按年龄段分布为:18 岁以下 32723 人,18~35 岁(含 18 岁不含 35 岁)82829 人,35~60 岁(含 35 岁不含 60 岁)133890 人,60 岁以上 77324 人,分别占总人口数的 10.01%、25.35%、40.97%和 23.66%。截至 2010 年 12 月出生人口 2611 人,死亡人口 1953 人,迁入人口 4622 人,迁出人口 1497 人。

【暂住人口和出租房屋变动情况】 2010 年 6 月,全区暂住人口 87364 人,比 2009 年增加 4967 人;全区登记出租房屋共计 47477 间,比 2009 年减少 21189 间。

【少数民族】 2010 年上城区共有少数民族 2400 人,其中蒙古族 74 人、回族 426 人、藏族 11 人、维吾尔族 30 人、苗族 285 人、彝族 92 人、壮族 223 人、布依族 155 人、朝鲜族 54 人、满族 184 人、侗族 142 人、瑶族 44 人、白族 11 人、土家族 295 人、畲族 122 人、其他 252 人。(顾宁)

人口变迁

【常住人口数及户籍家庭】 截至 2010 年 12 月上城区共有户籍家庭 115247 户,总人口 326766 人,比 2009 年增加 80 户、1550 人,平均每户 2.8 人。其中:男

行政区划

【概况】 1997 年 1 月,杭州行政区划调整,上城区区域面积增至 18.3 平方公里(不含山体、水域面积),辖 6 个街道、54 个社区。区政府驻地惠民路 3 号。

表 1 2010 年上城区行政区划一览

街道名称	区域面积(平方公里)	所辖社区
湖滨	1.6	东坡路、岳王路、吴山路、涌金门、青年路、东平巷(6 个)
清波	2.2	清波门、劳动路、定安路、清河坊、柳翠井巷(5 个)
小营	2.7	紫金、马市街、小营巷、葵巷、老浙大、大学路、茅廊巷、金钱巷、长明寺巷、梅花碑、姚园寺巷、西牌楼(12 个)
望江	4.0	大通桥、兴隆、始版桥、莫邪塘、清泰门、徐家埠、耀华、近江东园、近江西园、在水一方、葵江(11 个)
南星	4.31	馒头山、紫花埠、美政桥、复兴街、海月桥、水澄桥、玉皇山、白塔岭(8 个)
紫阳	3.49	十五奎巷、太庙、木场巷、彩霞岭、上羊市街、新工、凤凰、海潮、候潮门、北落马营、春江、甬江(12 个)

注:2010 年新增 2 个社区(葵江、甬江)尚未建立社区居委会。

(陈学军)

政治文明建设

【概况】 2010年,上城区按照党的十七大和十七届五中全会提出的要求,坚持以科学发展观为指导,围绕建设“具有国际水准的高品质中心城区”战略目标,主动适应后金融危机时期转型发展、统筹发展的趋势特点,全面完成“十一五”规划各项目标任务,注重“坚持党的领导、人民当家作主和依法治国”的有机统一,加强社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化建设,切实提高人民群众生活品质。

【发挥党委领导核心作用】 坚持和完善党的领导,以“创先争优”活动为抓手,开展“班子队伍建设、推动转型升级、坚持改善民生、夯实党建根基”等活动,推进“1441”工程(即14个主项目和41个分项目)落地。建立区委常委领衔破解难题工作机制,完成11个课题调研;街道同步联动,确定经济、民政、城建五大类34个子课题,做到虚实结合,推进重点、难点问题的破解。探索区域化大党建,成立“吴山商圈”党委,按照“区域统筹、资源共享、优势互补、共驻共建”的工作目标,重点推进机关(事业)单位、社区、企业之间的共建联建。按照“总揽全局、协调各方”原则,切实加强党对人大、政协的领导,专题开展区委人大、政协工作会议精神落实情况专项督查,人大代表、政协委员的依法监督、民主监督作用得到进一步发挥。定期举办情况通报会、谈心会和读书会,加强与民主党派的团结合作。重视做好党外知识分子、非公有制经济人士和其他社会阶层人士的工作。贯彻党的民族、宗教、侨务、对台工作政策,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。深入开展国防教育和“双拥”活动,大力支持工会、共青团、妇联、科协等群众团体围绕各自职能开展工作,积极发挥群团组织的桥梁和纽带作用。

【完善党委政府科学民主决策机制】 深入探索“民主促民生”工作机制,培育发展社区社会组织建设,全面推广“律师进社区”工作,推进民生工程及重大事项决策的民主化、法制化。深化社区自治,创新“民间副主任”模式和选举观察员制度,所有社区实现直选,2010年被市政府授予杭州第四届社区居委会换届选举“直

选”推进示范区称号。畅通民意渠道,着手推广“湖滨晴雨”民情工作室模式。探索开展“333+x”社区大服务体系建设,并在紫阳街道开展试点;积极构建“1211”社区工作体系,推进社区工作规范化。深化党代表、人大代表进社区活动,加强代表与群众的联系,保障公民有序参与民主政治建设,《人民代表报》专题推介上城区“代表进社区”活动经验。

【加强政府依法行政能力】 坚持依法行政,自觉接受区人大及其常委会监督,支持人民政协民主监督和参政议政,实行人大代表约见区政府领导和部门负责人制度,做好人大代表建议和政协委员提案办理工作。继续开展深化作风、执行力建设两个“建设年”活动,深化权力阳光运行机制,建立行政权力运行全程实时监督系统,有效提高政府行政管理效能。出台关于实施“质量强区”的战略意见,贯彻落实“质量强省”试点工作要求,大力推进政府标准化和信息化建设,已形成国家标准1项,省、市地方标准28项。继续深化“五五”普法活动,相继推出处置信访事项专家团、信访事项律师参与接待、“三无”街道(社区)创建、重大事项社会稳定风险评估等举措,确保辖区稳定有序。2010年,上城区被浙江省委评为“2009年度创建法治县(市、区)工作先进单位”。

(陶琴梯)

精神文明建设

【文创产业发展成效显著】 强化规划引导和政策扶持。编制了《上城区文化创意发展规划(2011~2015)》,纳入上城区“十二五”国民经济和社会发展规划体系。梳理省、市、区有关文创产业扶持政策,做好宣传引导工作,帮助文创园区和企业了解相关扶持政策,给符合条件的企业及时申报各类扶持,建立区、街道两级工作体系,督促辖区各街道成立文创办,落实人员开展工作,建立各自的文创产业聚集点。推动文创企业融资工作,华策影视于10月26日在深圳证券交易所成功上市,成为中国“电视剧第一股”。

园区建设快步发展。开元·198园区开展精细化服务,加大对企业的扶持力度。园区与相关单位联系,新增2000多平方米办公用房给企业使用,有效解决园

区内优质企业的用房问题。依托上城科创中心国家级孵化器成熟的管理和服务能力,多次组织企业进行政策宣传、专利培训、创业者导师讲座等活动。山南国际设计创意产业园工程建设加快进度,园区位于八卦田片区的3万平方米改造仓库顺利完工,位于凤凰山东路上的大资福庙于10月1日正式对市民开放。山南国际设计创意产业园被“2010中国杭州·城市综合体发展峰会”授予园区“城市综合体规划设计优秀蓝本”称号,是获此荣誉的杭州市唯一一个文创类综合体。在中国文化产业园区发展论坛上,山南国际设计创意产业园被授予“中国特色文化产业园区”称号,成为杭州市唯一一家获得荣誉的文化创意园区。

【召开2010杭州艺术节开幕式暨吴山峰会】 2010杭州艺术节开幕式暨吴山峰会——中国艺术品业发展高峰论坛以“发展艺术品业、共享美术盛宴”为主题,以美术交流活动为核心,推动艺术品产业发展为宗旨,采用高峰论坛、主题画展、美术讲座、工艺展览、社区活动等形式,组织一系列具有国际性、民间性、艺术性和杭州特色的活动。整个艺术节为期一个月,包括九大项目,30项大、小活动。开幕式上,国内30名著名艺术家以南宋主题进行写生创作,借艺术家的妙笔,展现杭州历史文化硕果。同时,举行中国艺术品业发展高峰论坛等艺术品业内的高端研讨,邀请国内20名各个领域的专家学者进行专题讲座、研讨等。在艺术节期间,上城区举办12场美术展览活动、大型传统工艺美术精品展销、清河坊安荣巷钱皇收藏展等,为广大艺术爱好者提供一道艺术盛宴。

【启动“学《弟子规》做文明人”主题教育活动】 2010年,上城区开展了“学《弟子规》,做文明人”主题教育活动,倡导群众“学精髓思想、悟道德礼仪”,争做文明上城人。活动通过八大活动载体全面展开:古训传诵——《弟子规》读书会、训蒙传教——《弟子规》宣传会、吟咏传声——《弟子规》吟诵会、书信传情——《弟子规》征文赛、融智传经——《弟子规》经营说、书画传

意——《弟子规》书画赛、墙景传颂——“弟子规”墙画赛、论坛传承——“弟子规”心得展。组织编写了《上城弟子规(节选)》,印发30000册,发放给全区中小學生,向机关事业单位、社区赠送了5000册《弟子规》易读本。

【开展社区基层文化品牌建设工作】 8月10日,上城区在湖滨街道东坡路社区举行社区基层文化品牌建设试点工作启动仪式。围绕“大文化、大发展、大繁荣”主题,通过“馆社共建、资源共享、品牌共创”活动,推广东坡路社区与苏东坡纪念馆共建文化品牌经验,丰富社区居民群众的文化生活。东坡路社区着力围绕“文化东坡”做文章,与杭州苏东坡纪念馆合作,打造“东坡文化园”、“东坡文化廊”、“东坡亭”等文化精品阵地,成立“苏东坡诗、书、画兴趣研究小组”,并以苏东坡文化为基础,举办丰富多彩的特色活动。在总结“东坡文化”经验的同时,上城区精心遴选出社区与历史文化场馆共建对象13对,东坡路社区分别与岳庙、孔庙、龚自珍纪念馆、于谦故居、南宋太庙遗址博物馆等场馆签订共建协议,以“一社一品”主题文化建设为目标,挖掘历史文化积淀,共同开启“馆社共建”之路,推进上城区社区基层文化品牌建设工作。

【大力推进文明创建工程】 启动新一轮2009~2010年度上城区文明单位推荐申报工作。做好文明街道创



10月23日,中共浙江省省委书记赵洪祝在“2010杭州艺术节”院士与书画名家作品联展开幕式上题词。(区委宣传部提供)



9月14日,上城区启动“学《弟子规》,做文明人”主题教育活动。

(区委宣传部 提供)

建,新增小营街道申报浙江省级文明街道、清波街道申报杭州市文明街道;文明社区创建中,新增上羊市街社区创建省级文明社区、东平巷社区创建市级示范文明社区;文明行业创建活动,重点做好南宋御街“百城万店无假货”示范街创建工作;辖区内山西省干部疗养杭州接待处、杭州抚宁巷小学两家单位创建2009~2010年浙江省文明单位;12家单位通过浙江省文明单位的复评验收;5家单位参加创建杭州市文明单位的评选活动。有19家单位达到区级文明单位的标准,有86家区级文明单位通过复评验收工作,小营街道被浙江省评为第三批省示范文明街道。

【打造“国内最清洁城市”工作】 区清洁办开展绿化美化工程,围绕“讲文明、树新风”主题,展示全区开展主题教育和公益活动等精神文明建设的成果,深化上城区墙景美化工作;“南宋御街”、东平巷社区、解放路鲜花大道工程等“绿化美化”工程取得喜人成效;全区加强“摊点乱摆”、“车辆乱停”、“广告乱贴”、“垃圾乱扔”、“工地乱象”治理,深化“八小”行业整治;城区环境面貌不断改善,上城区被杭州市评为打造“国内最清洁城市”工作先进区;海月桥社区被杭州市评为第三批打造“国内最清洁城市”示范点。春江花月社区、水澄桥社区、高银巷小学、杭州师范大学第一附属小学、浙江省公安厅被杭州市评为“最清洁单位”。

【开展第七届邻居节活动】 第七届邻居节通过上城网、e家网,征集金点子激发广大市民参与的积极性,收到近百条金点子。先后开展了“好邻居”、“学习型家庭”评选,各社区根据实际,设计具有自身特色的邻居节活动,15个社区举办了“欢聚一堂,共享亲情”系列主题活动20场,观看活动的市民近万人次。9月,组织开展“最有创意社区邻居节”评选活动,评选邻居节社会形象大使并发放聘书。10月,举办“邻里形象、时尚生活”大型现场活动。

【举办雾像方舟——第二届“艺术春天”作品展】 雾像方舟——第二届“艺术春天”中国美术学院研究生作品群展集中展示了中国美院200多名研究生的上千件作品,作品形式涵盖国画、书法、油画、版画、雕塑、摄影、装置、设计等艺术门类。举办该展览一方面为优秀的作品提供了很好的展示平台,同时也增强了上城艺术氛围,提升城区艺术品质,提高市民文化素养,为推进文化创意产业作出积极的探索。

【被授予“杭州市文化创意产业十大风云人物”称号】 上城区文创企业家——思美传媒股份有限公司董事长朱明虬、毛戈平化妆艺术有限公司董事长毛戈平、浙江华策影视股份有限公司总经理赵依芳3人被市委、市政府授予第二届“杭州市文化创意产业十大风云人物”荣誉称号。

【参加第三届新闻发言人培训班】 9月8~9日,中共杭州市委党校举办第三届新闻发言人培训班。全区31个部门和单位45名新闻发言人、宣传干事参加了此次培训,区委常委、宣传部长王越剑出席开班典礼并讲话。此次培训从提高新闻发言人实战经验角度出发,开设领导干部如何应对媒体、公共突发事件与政府危机处理等专业课程,并首次举办新闻发布会模拟实践等活动,为新闻发言积累经验。(丰宗华)



9月8日,上城区举行新闻发言人培训班开班典礼。(区委宣传部提供)

中国社区建设展示中心一周年纪事

【概况】 中国社区建设展示中心(以下简称展示中心)是国家民政部批准建立,集史料陈列、文物展示、文献收藏、社区实务于一体的专题类展馆,于2009年12月21日正式建成开馆。展示中心占地面积约3000平方米,建筑面积约2000平方米,由中国城市居民委员会发展厅、中国社区建设发展厅、社区建设史料藏馆、紫阳街道上羊市街社区工作展示厅和上羊市街社区服务中心五部分组成。

2010年,展示中心在各级党委政府的正确领导下,在各级民政部门的悉心指导下,以“把中国社区建设展示中心建设成为国家社区建设的历史课堂、研究基地、实践样板和对外窗口”为目标,积极探索,勇于进取,各项事业蓬勃发展。全年接待中外参观团队261批次,参观者2.9万人次,举办60场理论与研究会及各类专题活动,被列为“浙江大学社会工作硕士专业学位研究生教学实习基地”、“浙江省社区研究会理事单位”、“杭州市国际旅游访问点”、“中共杭州市委党校现场教学基地”、“杭州市社区工作者实训基地”、“非遗文化进社区”体验

点、“社区Do都城体验点”等,并荣获“共青团杭州市委青年文明号”单位、“2010年杭州市优秀社会资源国际旅游访问点”、“2010年杭州生活品质展评会年度最具品质体验点”和“2010年杭州生活品质展评会金城标体验点”。

2010年12月21日,中国社区建设展示中心召开了一周年座谈会,民政部、浙江省民政厅、杭州市民政局、上城区委、区政府、区人大、区政协、浙江大学、浙江工商大学等高校和科研机构的专家学者等60人参加了会议。

【展现展示中心发展活力】 截至2010年12月8日,展示中心共接待参观者2.9万人次。接待各类参观团队261批次(其中中央省部级参观团8批和美国、韩国、约旦、加拿大等涉外团队7批)。民政部副部长窦玉沛与中央党校省部级领导干部研修班在参观考察展示中心后,称赞展示中心是“小社区、大社会;小基石,大政治;小平台,大服务;小展示,大文化”。为便于国际友人对中国基层民主有更形象的了解,展示中心设计了豆选法游戏,增添了互动性及趣味性,受到美国社会发展协会(CDS)国际委员会主席等好评。展示中心举办了2010杭州生活品质市民体验日体验活



12月21日,举行中国社区建设展示中心落成一周年座谈会。(中国社区建设展示中心提供)



与韩国青年代表团合影留念

(中国社区建设展示中心 提供)

动、2010 杭州生活品质国际日体验活动、网络时代社区发展论坛暨学术年会、杭州市首届社区工作者节活动、非遗文化进社区体验站等大型活动。展示中心网站录入各类信息 5425 条,网站信息提升至 15230 条,网站点击率跃升至 51732 人次,扩大了展示中心在全国的社会影响力。

【彰显展示中心发展内涵】 展示中心除做好日常对外接待工作外,通过“走出去、请进来”,实现展示中心与政府部门、研究机构、院校师生、社区工作者、社会志愿者等多级联动和资源互补,发挥展示中心研究基地的作用。2010 年,与浙江大学中国社区研究中心签订《关于社工硕士专业学位教学实习的合作协议》,起草完成了《中国社区建设展示中心与浙江大学中国社区研究中心合作方案》;举办 60 场理论与研究会,成为浙江大学社会工作硕士专业学位研究生教学实习基地、浙江省科普教育基地、杭州市社区工作者实训基地、浙江树人大学社工实习基地等。展示中心负责人马丽华、培训部部长张宏国被聘为中共杭州市委党校现场教学特聘教师。此外,展示中心继续深入开展社区建设史料的征集工作,已从民政部基层政权和社区建设司征集到 2009 年全国和谐社区建设示范市、区、街道、社区文件共 817 份,从全国各省、市、自治区共征集到史料(书籍)共 74 本,其中浙江省征集史料(包括专家捐赠的)56 本、广东省 6 本、江西省 12 本,进一步提升展示中心史料的容量。

【突显展示中心发展模式】 居馆合一即展示中心三个展厅与上羊市街社区一站式办事大厅、社区服务中心,形成一体的格局,达到分中有合、互为呼应、历史与现实的交融,形成理论研究、社区实践、宣传推广的工作链,实现硬件、软件资源的最大共享。展示中心通过学习、研究,提炼出“333+X”社区大服务体系,提倡“服务民生为本、主体三位复合、发展分类推进”的社区管理理念,形成“理念、主体、服务、功能、路径、保障”在内的社区大服务网络体系。上羊市街社区在“333+X”社区大服务体系的指导下,通过改造、提升宽带和 3G 无线通信网络,依托华数有线网络、无线宽带网络、移动电视网络的“三网融合”,完善“生命旅程”社区信息服务系统,提升社区管理和服务的信息化水平。展示中心通过三维宣传片、社区服务二维动画、社区虚拟漫游等手段展现社区工作的全貌,上羊市街社区通过社区服务中心让参观者亲身体验社区服务信息化的便捷和社区信息化管理的高效,越来越多的兄弟城市来实地取经,加强了城市间的合作与交流。 (陈 军)

【重视工作人员的素质培养】 展示中心的各个部门按季度分列学习计划,开展每周一次的政治学习和业务培训,邀请领导和高等院校的老师讲课。针对文物保护单位特殊性,学习消防知识,联合上城消防大队开展消防演习。落实展馆岗位责任制,对展示中心每个工作人员定岗、定位,确保各个展馆、各个设备的开启和关闭落实到相关负责人员。明确岗位职责,安排值班人员巡逻。制定“小型团体”参观服务方案,确保游客的参观质量,每个讲解员每次最多为 40 名来宾讲解,以确保每个来宾都在“听、看、说”,对中国基层组织情况和城市居民委员会及现代社区服务有深入了解,提供来宾个性化服务。对讲解员进行礼仪行为训练,统一着装、统一讲解内容,以“迎宾入为始,送宾归为终”一站式微笑全程讲解,提高了讲解员的服务素质与能力,讲解工作获得了国内外游客、领导及来宾的一致好评,受到各类媒体多次报道与赞扬。 (年鉴编辑部)

■ 新中国第一个居民委员会 ■

【概况】 1949年10月，杭州开展废除保甲建立居民委员会工作。同年10月23日，杭州市上城区上羊市街居民委员会成立，由当时的十八、十九两个保辖区合并而成，大致范围为东至上羊市街（现江城路），南沿五圣塘、六圣塘至保安桥河下，北至望江门直街（现望江路），西至中山南路（现中河高架下绿化带）。2008年6月28日，国家民政部在杭州召开“新中国第一个居民委员会”寻访成果发布会，正式宣布：浙江省杭州市上城区的上羊市街居民委员会是“新中国第一个居民委员会”。7月25日，经过社区听证会居民代表表决同意，袁井巷社区恢复原名为上羊市街社区。

上羊市街社区，东起贴沙河，南至抚宁巷，西邻中河路，北到望江路，总面积0.206平方公里，位于紫阳街道北部。社区内有胡雪岩故居和源丰祥茶号旧址两处市级文物保护单位，及当代光学专家蒋筑英的纪念馆，文化底蕴深厚，历史源远流长。社区内有建兰中学、上城区蒋筑英科技学校及浙江省水利设计院等知名学校和省级单位。社区成立于2001年，由原袁井巷、金钗袋巷、大狮子巷、上羊市街4个居委会合并而成。现有居民3459户、人口7363人。社区以团建为特色工作，以创建“精品亮点社区”为目标，本着“以人为本、服务居民”的宗旨，努力做到提升服务品位、完善网络建设、提高社工素质、理顺工作关系、深化社区建设，扎扎实实地开展各项社区建设工作。

【举行杭州市首届社区工作者节开幕式】 2010年10月23日，杭州市首届社区工作者节开幕式在紫阳街道上羊市街社区举行。1949年10月23日，新中国第一个居民委员会——上羊市街居委会在上城区诞生。61年后的10月23日，杭州创立了自己的社区工作者节。这是全国地市级以上城市中首个社区工作者节。开幕式上，市领导为社工节授旗，为南星街道美政桥社区陈峰等10名杭州市社区工

作行业标兵、下城区文晖街道打铁关社区斯利明等10名杭州市优秀社工代表颁奖，并为杭州市社区工作基地授牌，中国社区建设展示中心的马丽华、上羊市街社区的张建文等代表上台接牌。

【举办社区第七届邻居节】 10月28日，新中国第一个居民委员会成立六十一周年暨上羊市街社区第七届邻居节隆重举行，省、市民政厅（局）领导亲临现场祝贺。200名社区居民参加第七届邻居节举办的“百家宴”。

【举行第四届居委会换届选举】 5月14日，上羊市街社区居民委员会举行了第四届居委会换届选举大会，选举产生新一届居民委员会。本届居委会换届和选举具有重要意义，可归结为4个“第一”：第一个将社区居委会换届选举的候选人搬上了电视荧屏，进行电视演讲；第一次由外国友人扮演了观察员的角色；第一次在选举大会上采用了候选人与群众互动的形式；第一次建立了一支“80后”为主力军的社区工作者队伍。通过这次换届选举，在基层民主整治的发展道路上又迈出了坚实的一步。

（芮佳南）

【《新中国第一个居民委员会》砖雕摘得全国城雕最高奖】 砖雕《新中国第一个居民委员会》被中国城市雕塑指导委员会授予2009年度全国城市雕塑大奖。砖



在中国社区建设展示中心举行上羊市街社区第七届邻居节

（中国社区建设展示中心 提供）

雕位于中山路和惠民路交叉口东侧坊墙上,以新中国第一个居民委员会——上羊市街社区成立为题材,通过“送子参军”、“废除保甲”、“调解纠纷”、“爱国卫生”4组雕刻串联起中国基层民主自治组织的兴起、发展进程,砖雕采用花园镂窗的传统工艺和造型格局,刻画出生动形象的人物,有别于传统风格,为南宋御街·中山路增添了风采。该作品和中山路上其他9件公共艺术精品均由中国美术学院公共艺术创作团队历经两年的时间创作设计,共同展现杭州悠长的人文历史和地方生活的时空脉络。《四世同堂》(中山路和西湖大道交叉口的西北角)、《长街七子》(庆春路和中山路交叉口的西北角)获优秀奖。

【考察中国社区建设展示中心和新中国第一个居民委员会】 10月24日,中央党校省部级干部进修班调研组一行到中国社区建设展示中心和新中国第一个居民委员会——上羊市街社区居委会考察调研。中共浙江省委常委、杭州市委书记黄坤明,省民政厅厅长吴桂英,副厅长俞志壮,杭州市委副书记王金财,市委常委、秘书长许勤华,市民政局局长邵胜和上城区委书记陈红英,区委副书记、代区长缪承潮,区委常委、常务副区长袁建祥等陪同调研。调研组一行参观考察了中国社区建设展示中心和上羊市街社区服务中心,召开社区工作者座谈会,了解社区工作保障、流动人口管理、社区工作者待遇、社会工作人才队伍建设、退休人员管理情况。调研组成员、国家民政部副部长窦玉

沛用“小社区大社会,小基石大政治,小平台大服务,小展示大文化”概括了社区建设的意义作用和目标定位,希望杭州社区建设在新的起点上继续保持全国领先地位。中央党校省部级干部进修班调研组一行参观考察了胡雪岩故居、南宋御街和新西湖。(陈学军)

品质生活 休闲上城

【概况】 为努力建设与世界名城相媲美的“生活品质之城”,上城区结合自身的资源禀赋和空间现状,坚持“做大做强、做优做精”,以及“精耕细作、提高品质”的发展理念,以“一轴、六村、五带、十线”为重点,全力构筑东西方生活文化创新融合的“生活品质国际体验区”。围绕“厚重文化、高端产业、精致空间、人性交通、品质生活”五大内涵,提出以国际化与本土化相统一、文化资源与产业发展相统一、历史与时尚相统一、大众化与精品化相统一,以及居住生活与商贸旅游相统一为基本原则,整合各类文化资源、宣传推广上城品牌,提升文化软实力,在推进“RBD”基础上,构筑生活品质国际体验区,建设具有国际水准的高品质中心城区的目标。体验区建设具体实施时间为2009~2015年,分为前三年、后三年两个阶段。为更好地实现这一目标,上城区成立“生活品质国际体验区”建设管理领导小组,行使体验区规划、保护、利用建设和管理职能。同时赋予生活品质国际体验区准开发区政策,调整考核标准,实行对部分民居保护利用建设的优惠政策,

出台国际人士居住创业优惠政策。此外,创新生活品质国际体验区城市管理和体验区内文保点和历史建筑管理体制,将生活品质国际体验区项目列入旅游部门规划考核范围,设立建设与发展专项基金,并制定“生活品质国际体验区”项目实施计划,以统一思想、深化认识,明确措施、形成合力,加强宣传、扩大影响为要求,全区上下齐心协力,确保“生活品质国际体验区”建设的顺利推进。

【构筑“一轴、六村、五带、十线”框架】 构筑“一轴、六村、五带、十线”框架,



杭州市代市长邵占维视察新中国第一个居民委员会

(区民政局 提供)

以中山中路(御街)为主轴,以沿西湖(湖街)、东河(河街)、钱塘江(江街)为纵轴,以庆春路、解放路、河坊街为横轴;以湖滨地区的“环‘湖边村’国际生活体验村”、南山地区的“环‘勾山里’时尚生活体验村”、凤凰山地区的“环‘中山南路’皇城生活体验村”、小营地区的“环‘小营巷’市民生活体验村”、东河地区的“环‘五柳巷’传统生活体验村”、近江地区的“环‘春江花月’现代生活体验村”为“六村”;以“湖街”时尚文化生活体验带、“御街”历史文化生活体验带、“河街”社区文化生活体验带、“江街”现代文化生活体验带、“江南水城生活体验带”为“五带”;以“名杭州人”、“老杭州人”、“新杭州人”、“洋杭州人”、“土杭州人”的生活体验线,以及“杭式市民生活”、“杭州历史文化”、“都市生活文化”、“创意生活文化”、“水上生活文化”体验线为“十线”。将散落于城市大街小巷的文化碎片与具有现代时尚元素的建筑、街区整合起来,将众多的杭州生活品质体验点串珠成链,以厚重的文化、巧妙的构思,整合形成“生活品质国际体验区”。2009年,正式启动生活品质“国际日”活动,开展休闲时尚生活、历史文化生活等体验线和社区文化等各类活动体验;2010年为推进阶段,将实施“湖边村”、“勾山里”生活体验村项目;通过对各生活体验点、体验区、体验带进行深化连接,对各体验区的功能进行深入发掘整合,达到体验与世界水准接轨的经济生活品质、厚重传统与现代时尚相融合的文化生活品质、以人为本的政治生活品质、和谐共生的社会生活品质、人与自然相融一体的环境生活品质的目标。

【国际友人参加体验日活动】 上城区设有11条国际体验日活动的体验线路,来自美国、德国、法国、加拿大、巴西、澳大利亚等多个国家的驻沪领事、文化参赞、商会代表、外籍教授、外企高管、国际艺术家、媒体人员共400位国际嘉宾汇聚西子湖畔,组成驻沪领事官员团、上海国际媒体人士团、在杭企业高管团、意大利嘉宾团、国际艺术交流团、在杭高校外交团、亚洲艺术节联盟团、德国高中生团等11个体验团,进行了以东西方传统文化体验、生活文化体验、艺术文化体验、建筑文化体验、民俗文化体验、保健文化体验、社区文化体验、工美文化体验、音乐艺术文化体验、历史文化体验为主题的东西方生活方式的现场体验与对话交流活动。体验团赴新中国第一个居民委员会、南宋御

街、河坊街等多个体验点。在胡雪岩故居参观东西合璧的建筑,品味东西方舒适休闲生活;在孔庙参观中式建筑,领略博大精深的儒学文化;在清河坊观赏民间手工艺人表演,感受东方传统文化,通过工艺演示、产品展示、体验参与等方式,共同感受具有上城特色的生活方式、生活特色和生活品质。在东西方文化的交流中,更深入地了解杭州这座城市,切身感受这股传统与现代、东方与西方、文化与经济高度融合的精气神,体验到了杭州这座“生活品质之城”的独特魅力和韵味。

【举行2010年杭州国际日暨对话意大利活动】 东西方生活文化体验交流、茶与咖啡体验交流、东西方建筑文化体验交流、东西方社区文化体验交流——2010年杭州国际日暨对话意大利活动于4月21日在上城区南宋御街鼓楼广场拉开帷幕。此次活动由市品牌办、市旅委、市外办、市委外宣办、市外经贸局、市贸促会、上城区和市城市品牌促进会、杭州文化娱乐品牌促进会等单位共同组织。各国驻沪领事馆代表团,都灵代表团、意大利商会代表,国际艺术交流团,上海国际媒体人士团等体验团,分赴胡庆余堂、八卦田南宋官窑博物馆、新中国第一个居民委员会、胡雪岩故居、杭州孔庙、劳动路书画街等多个体验点参加了体验活动。本届活动以“让我们生活得更好”为理念,主题为“对话意大利”。旨在通过杭州与意大利城市之间生活和文化的交流和体验,提高杭州城市国际化程度,是杭州市向国际嘉宾展现城市形象及品质生活的重要机会。

【中国社区建设展示中心入选“2010杭州生活品质展评会金城标体验点”】 2010杭州生活品质点评交流发布会在杭州广电中心大楼第一演播厅召开,上城区中国社区建设展示中心入选“2010杭州生活品质展评会金城标体验点”。

2010年杭州生活品质展评会是杭州建设“生活品质之城”的重头戏,展评会吸引200多个单位参与竞争。2010年3月,杭州生活品质展评会组委会向全社会公开征集,经市民投票、专家评选,产生80个“2010最具品质体验点”,并参与4月17日、18日的第三届杭州市民体验日活动,以及4月21日第三届杭州国际日活动。经参与活动的市民游客和国际友人投票,结合体验日反馈,专家、媒体和部门的评审意见,在80



意大利商会代表团参观中国社区展示中心 (中国社区建设展示中心 提供)

个“2010 最具品质体验点”中最终产生 10 个“金城标体验点”。

中国社区建设展示中心是在寻访到新中国第一个居民委员会——上羊市街居民委员会的基础上创建的。它集史料陈列、文物展示、文献收藏、社区实务于一体的专题类展览馆。展示中心按“居馆合一”理念,分中国城市居民委员会发展厅、社区建设发展厅、中国社区建设文献史料馆、社区工作展示厅、上羊市街社区服务中心五个部分,是展现国家及上城区社区风貌的一个重要窗口。

为了能在这次评选活动中脱颖而出,中国社区建设展示中心特别制定《2010 杭州生活品质市民体验日体验活动方案》,以及《2010 杭州生活品质国际日体验活动方案》,策划包括 4D 电影、手工艺苑、模拟选举等 7 个互动项目,让参观者参与互动,全面展示中国社区建设展示中心的文化、活力和内涵。(年鉴编辑部)

依法 治 区

【概况】 2010 年是“五五”普法总结验收之年。年初,上城区人民政府向区人大汇报《关于贯彻执行〈关于实施上城区第五个依法治区(2008~2010 年)规划的决议〉情况的报告》,

并于 3 月 2 日在区十三届人大四次会议上审议通过。及时制定下发 2010 年普法依法治理工作意见,4 月完成全区各单位 2010 年普法依法治理工作计划的回收、存档工作。配合区人大常委会组织委员及部分人大代表对全区普法、依法治区考核验收准备工作进行专项视察,实地查看了湖滨街道、望江街道、紫阳街道上羊市街社区和杭州服装职高,并就考核验收准备工作作专项汇报。

【争创“五五”普法全国先进城区】

上城区制定下发了《关于“五五”普法总结验收的工作意见》,并根据《杭州市关于县(市、区)〈2006~2010 年普法教育依法治市规划〉检查验收标准》,制定下发《上城区“五五”普法依法治区考核验收办法》,明确迎检工作任务完成时限和责任人;在全区各部门、单位开展自查和检查;高质量完成普法电子台账收录、普法画册制作、《法治上城 和谐天堂——上城区“五五”普法巡礼》宣传片拍摄等工作。7 月初,在杭州市“五五”普法检查验收考评会上,市委常委、市委宣传部长翁卫军对上城区领导干部学法工作和流动普法系列活动给予高度评价。8 月 16 日,省委副书记、省普法教育领导小组组长夏宝龙率队对上城区“五五”普法工作进行检查验收,全方位实地查看了



开展“12·4”全国法制宣传日活动

(区司法局 提供)

紫阳街道上羊市街社区,对上城区“五五”普法工作的特色亮点给予肯定,并鼓励上城区要进一步总结“五五”普法成果,继续做好、做大、做强普法依法治区工作。

【召开依普领导小组工作会议】 1月13日,区依法治区普法办公室(以下简称区依普办)组织召开了依法治区普法领导小组工作会议。区依普办主任、区司法局局长钱国平汇报了2009年依法治区普法工作情况、2010年依法治区工作意见。参会领导对2010年依法治区工作意见和如何再创“五五”普法全国先进城区进行了讨论,提出了意见和建议。

【创建民主法治社区】 “民主法治社区”创建工作是基层依法治理的重要抓手和载体,一直作为区依普办的中心工作来抓,贯彻落实《关于进一步深化“民主法治村(社区)”创建工作的实施意见》,坚持实行“四民主、两公开”。充分发挥法律工作者在维护社区社会稳定、促进基层民主法制建设方面的作用,整合全区各律师事务所和法律服务所力量,为全区52个社区配齐法律顾问,定期提供法律意见和咨询,搭建起基层民主法治建设、矛盾纠纷调解和法制宣传新平台。建立法制宣传栏、法律图书角,发放普法杂志,开展法制宣传活动。健全和完善基层民主选举制度,率先在全市开展社区民主直选。2010年,新增两个市级“民主法治社区”,全区已创建省级“民主法治社区”4个,市级“民主法治社区”24个,超出全省和全市平均水平。

(俞 丹)

缪承潮(2010-07~) 朱履林
余 勇(~2010-01) 袁建祥
顾文友 占仁义 王越剑
黄爱芳(女) 黄昊明 刘一明
魏汉昆(2010-03~)
麻承荣(2010-07~)
陈洪涛(2010-07~)
林 森(~2010-10)
郑 平(2010-10~)

委 员:(按姓氏笔画为序)

丁晓芳(女) 王越剑 占仁义
卢 江 叶 素 叶 榕
朱履林 刘一明 刘志安
李森红(女) 杨全岁 余 勇
张 璐(女) 陈红英(女)
陈建中 陈洪涛(2010-07~)
陈浩然 林 森(~2010-10)
金燮彪 周 勤(女)
郑 平(2010-10~) 施金良
袁巧玲(女) 袁建祥 顾文友
顾敏达 徐祖萼(~2010-07)
徐鸿华 黄昊明 黄爱芳(女)
麻承荣 傅莉萍(女)
管光尧 缪承潮(2010-07~)
魏汉昆(2010-03~)

候补委员:(按得票数为序)

陈 彬 方本成 朱红卫(女)
曹兢业 蒋 莉(女)

组织 机构

【区级主要机构及负责人名单】

(2010-01~2010-12)

中国共产党杭州市上城区第八届委员会

书 记:徐祖萼(~2010-07)

陈红英(女)(2010-07~)

副书记:陈红英(女)(~2010-07) 朱履林

余 勇(~2010-01)

缪承潮(2010-07~)

常 委:徐祖萼(~2010-07) 陈红英(女)

区委工作部门

区委办

主 任:顾敏达

组织部

部 长:占仁义(~2010-07)

黄爱芳(女)(2010-07~)

宣传部

部 长:王越剑

统战部

部 长:袁巧玲(女)

政法委

书记:余勇(~2010-03)

区直机关党工委

书记:周忠诚

老干部局

局长:杨敏(女)

区委、区政府信访局

局长:高燕东

中国共产党上城区纪律检查委员会

书记:朱履林

副书记:杜秀芬(女) 谢宁

常委:朱履林 杜秀芬(女) 谢宁

林文杰 施志跃(~2010-11)

周建明

上城区第十三届人民代表大会常务委员会

主任:丁晓芳(女)

副主任:叶洪泉 高万洋 王文成
李静(女) 王国民 韦云(女)

党组书记:丁晓芳(女)

区人大常委会工作部门

人大办公室

主任:陈忠明

法制工作委员会

主任:谢根福

财政经济工作委员会

主任:许强

城建环保工作委员会

主任:施惠民

教科文卫工作委员会

主任:戈海光

代表工作委员会

主任:章麒

杭州市上城区人民政府

区长:陈红英(女)(~2010-07)

代区长:缪承潮(2010-07~)

副区长:袁建祥 顾文友 刘志安

宦金元 管光尧 麻承荣

黄昊明 高波(女)(~2010-07)

陈洪涛(2010-07~)

党组书记:陈红英(女)

区政府工作部门

政府办公室

主任:陶晓亮(2010.11~)

发展和改革局(统计局)(物价局)

局长:陈浩然

党委书记:陈浩然(兼)

统计局

局长:周建康

党组书记:宣寅(女)

教育局

局长:蒋莉(女)

党委书记:蒋莉(女)(兼)

财政局

局长:来剑波

党委书记:来剑波(兼)

科技局

局长:卢江

党组书记:卢江(兼)

民族宗教事务局

局长:金燮彪

监察局

局长:谢宁

民政局

局长:傅丽萍(女)

党组书记:傅丽萍(女)(兼)

司法局

局长:钱国平

党组书记:钱国平(兼)

人事局

局长:季黄辉

劳动和社会保障局

局长:方本成

党组书记:方本成(兼)

建设局(人防办)

局长:陈星豪

党委书记:陈星豪(兼)

商贸旅游局

局长:徐鸿华

党委书记:徐鸿华(兼)

招商局

局长:孙锦

党委书记:孙锦(兼)

文化广电新闻出版局(体育局)

局长:丁建华

党组书记:丁建华(兼)

卫生局

局长:马彦

党委书记:周勤(女)

人口和计划生育局

局长:夏勤(女)

党组书记:夏勤(女)(兼)

审计局

局长:胡建宏(女)

城市管理行政执法局

局长:张伟农

党委书记:张伟农(兼)

安全生产监督管理局

局长:王汝雷

城市管理办公室

主任:曹兢业(~2010-11)

林国平(2010-11~)

党委书记:曹兢业

上城公安分局

局长:刘一明

党委书记:刘一明

政协上城区第三届委员会

主席:杨全岁(~2010-03)

余勇(2010-03~)

副主席:王朗晨 陈小玲 戴晓军

方莉(女) 袁巧玲(女)

秘书长:吴诗兵

党组书记:杨全岁(~2010-01)

余勇(2010-01~)

区政协工作部门

政协办公室

主任:吴诗兵

经济科技委员会

主任:伍天舒

社会法制和港澳台侨委员会

主任:吴坚

提案委员会

主任:来国良

城建和人口资源环境委员会

主任:王健伍

文史和教卫体委员会

主任:瞿旭平(女)

区人民法院

院长:施金良

党组书记:施金良(兼)

区人民检察院

检察长:李森红(女)

党组书记:李森红(女)(兼)

群团组织

总工会

主席:韩丽华(女)

党组书记:韩丽华(女)(兼)

团区委

书记:章琪(女)

妇联

主席:张璐(女)(~2010-01)

周莹(女)(2010-01~)

工商联

会长:陈砚菁(女)

党组书记:陈砚菁(女)(兼)

科协

主席:陈彬

党组书记:陈彬(兼)

残联

理事长:童回春(女)

街道

湖滨街道

党工委书记:叶榕

上城年鉴(2012)

人大工委主任:叶 榕(兼)

办事处主任:毛素云(女)

清波街道

党工委书记:叶 素

人大工委主任:叶 素(兼)

办事处主任:陈 勇

小营街道

党工委书记:任 平

人大工委主任:任 平(兼)

办事处主任:徐文孝

望江街道

党工委书记:石小明(女)

人大工委主任:石小明(女)(兼)

办事处主任:俞国海

南星街道

党工委书记:陈少华

人大工委主任:陈少华(兼)

办事处主任:鲁 军

紫阳街道

党工委书记:李一青(女)

人大工委主任:李一青(女)(兼)

办事处主任:柴闻乐(2010-10~)

(组织部)

