



特 载

Special Reports

## 坚持科学发展 加快转型升级 建设“具有国际水准的高品质中心城区”(摘要)

——在区委八届十次全体(扩大)会议上的报告

(2010年12月31日)

中共上城区委书记 陈红英

2010年是“十一五”规划收官之年。一年来,面对复杂环境,上城区在市委、市政府的正确领导下,坚持以科学发展观为指导,紧紧围绕建设“具有国际水准的高品质中心城区”战略目标,主动适应后金融危机时期转型发展、统筹发展的趋势特点,积极对接省市发展战略,扎实推进国家行政管理与公共服务标准化试点区、“质量强省”试点城区、省级可持续发展实验区、杭州生活品质国际体验区建设,趁势推进产业转型升级、城市有机更新、破解民生“七难”等工作,切实加强平安法治建设,深入开展创先争优活动,实现了区域经济社会平稳较快发展,人民生活水平明显改善,全面完成“十一五”规划各项目标任务,获得全国社区中医药工作先进单位等国家、省、市各级荣誉100余项。

### (一)区域经济的主动转型中再上台阶

面对后金融危机时期转型发展的迫切需求,立足资源禀赋,找准比较优势,持续挖掘科技、人才、文化等高端要素潜力,加快推进经济发展方式转变,实现区域经济又好又快发展。预计全年完成地区生产总值530亿元,比上年(指2009年,下同)增长8.6%,其中服务业增加值292亿元,比上年增长10.1%;工业销售



产值510亿元,比上年增长9.9%;社会消费品零售总额162亿元,比上年增长18.5%;固定资产投资78亿元,比上年增长15%;财政总收入和地方财政收入分别突破80亿元和50亿元,比上年分别增长22%和28%以上,全面完成年初确定的各项目标。

超前谋划,发展布局更加科学。以科学规划为先导,推动城区空间布局和产业布局的调整优化,完善基础设施现代化、服务功能国际化的城市服务体系。配合“十二五”规划编制,完成编制科学技术、文化创意、商贸服务、高端产业等五年发展规划;结合重点项目实施和高铁开通,调研出台“四纵五横”道路、南宋御街中华

美食夜市一条街、中东河沿岸、城站广场业态调整规划。深入推进质量强区全省试点工作,积极创建省级可持续发展实验区,开展可持续发展战略研究和可持续发展实验区总体规划编制。

重点培育,主导产业不断壮大。围绕亩产效益提升,出台《上城区发展“五主多副”促进转型升级指导意见》,着力推动产业结构向高端、高新和特色方向发展。“五主”产业(不包括二手房交易)增势强劲,截至11月,实现地方财政收入28.6亿元,比上年增长27.4%,占全部地方财政收入61%;都市型工业发展平稳,全年规模以上工业企业实现工业销售产值508.5亿元,比上年增长9.9%,工业功能区实现工贸总收入比上年增长32.9%,高新技术企业实现销售产值比上年增长28%。特色经济效应凸显,湖滨、南山路、河坊街(含南宋御街·中山路)三大特色街区实现税收1.41亿元,比上年增长50.1%,清河坊历史文化特色街区被省商务厅确定为首批浙江省特色商业示范街之一。楼宇经济量质齐升,全年实现税收39.5亿元,比上年增长22.8%,税收超千万元楼宇达47幢、亿元楼宇达7幢,比上年均增加两幢。

三措并举,经济后劲持续增强。强化创新驱动、开放带动、服务推动,进一步夯实了区域经济在新的起点上实现可持续发展的基础。抓创新,全年共列入国家级科技项目7项、省、市级项目20多项,其中5个项目被列为国家中小企业创新基金,均为历年之最;区科创中心被国家科技部确认为首批大学生科技创业见习基地试点单位,引进院士创新团队两个、中科院院士1名,建立院士工作站两家,成立中科院射频识别技术杭州研发中心;前11个月,专利申请量和授权量分别比上年增长201%和96%。抓开放,成功招商引资实际到资1000万元以上项目167个,世界500强企业三井住友株式会社入股信泰人寿,管理规模100亿元的浙江创新产业股权投资公司和管理规模50亿元的中银投资浙商产业投资基金落户上城区;全年新批外商投资项目30个,实际利用外资12737万美元;引进市外内资项目598个,实际到位资金113.9亿元;积极推进区、市协作工程,出台实施意见,制定工作方案,并安排财政专项资金支持城乡统筹;扎实做好联乡结村工作,累计落实帮扶资金660.3万元,为市下达指标的194%;积极鼓励3个经联社向外拓展,

不断做大做强。抓服务,开展“走访企业、服务单位”专项活动,设立区领导定期走访日,帮助企业破难解困;积极服务企业上市,中瑞思创、华策影视在深圳创业板成功上市,思美传媒已通过省证监局审核并上报中国证监会;发挥政府部门政策、金融机构信贷和中小企业征信平台作用,争取上级扶持资金8600万元,组建风险池担保基金,累计放贷2000万元。

### (二)城市品位在精致精细中扎实提升

面对城市国际化发展趋势,按照“精品建设、精细化管理、低碳生态”的工作要求,完善城区功能,美化城区环境,构筑“精致空间”,打造“最清洁城区”,提升杭州城市性质主平台的“窗口”形象。

大项目好中求进。围绕重点项目推进,坚持每周内审例会和每月进度分析制度,开展重点工程体制机制调整研究,发挥街道的积极作用,确保项目有序推进。截至12月,南宋御街·中山路综合体基本完成坊巷道路、更新续建、景观绿化、危改、庭改等扫尾项目,南宋御街中华美食夜市一条街国庆节顺利开街,双面街恢复工程基本完成主体工程;湖滨一期名品街提升工程顺利竣工,二期吴山路商业中心地块主体结顶,三期西湖电影院及周边地块拆迁过半;玉皇山南20万平方米安置房建设和首批2.8万平方米仓库有机更新基本竣工,完成大资福庙地段历史文化保护恢复、海月水景公园一期以及万松岭路、凤凰山东路综合整治;望江地区完成控规实施评价报告编制,新开工10.6万平方米,竣工16.4万平方米;五柳巷沿河一进深整治基本完成,新中东河国庆精彩亮相。

大环境优中求精。改善群众居住环境,完成危旧房改善17.9万平方米、庭院改善447幢、背街小巷改善73条、公厕提升8座、生态垃圾房100座;在全市率先审定通过《社区准物业管理规范》,完成16个社区、33个小区110万平方米的物业改善;在全市率先开展屋顶绿化美化试点,新侨饭店周边11幢建筑已基本完成。改善基础设施环境,“四纵五横”道路整治和13支小路全面竣工,完成截污纳管92处;制定出台历史文化遗产保护三年行动计划,2010年已启动修缮保护60处,完成31处。改善生态环境,推进生态文明试点城区建设,开展“生态文明示范社区”创建,实施省、市级“多绿”细胞工程。倡导低碳生活,促进节能降耗,打造低碳城区,万元工业增加值综合能耗比上年下降约5%。

大城管实中求新。围绕平面城管向立体城管转变,着力在“机制手段创新、精品亮点凸现、热点难点治理”上下功夫,“四化”长效管控率达到100%,市政设施考核、河道管理考核、停车收费考核名列全市前茅。整合提升科技强管水平,完成城市管理智能管控平台建设,执法工作效率明显提高,并被住建部列为“十二五”规划内容。积极推进垃圾分类和清洁直运,全区80%以上区域实现垃圾清洁直运,60%以上社区启动垃圾分类。研究破解道路交通“两难”工作措施,创新开展“单车进社区”工作,新增小区内公共自行车租赁点24处。

### (三)民生民主在共建共享中继续改善

面对人本理念深入人心、民生改善要求提升、民主意识持续增强的时代特点,持续加大民生投入,体系推进民生保障,统筹发展社会事业,深入完善民主法治,推动改革发展成果普惠,努力提高群众幸福感。

强投入,民生保障提质扩面。全区民生保障支出15.5亿元,较上年同期增长32%,占地方财政支出的79.4%。发放春风行动、零贫困工程、安居工程各类救助金2400万元,10万余人次受益,被省政府授予杭州市唯一的全省基层低保规范化建设示范区。在全省率先推出居家养老“全覆盖”工程,全年政府购买服务经费473万元,共两万余人次享受到居家养老服务,望江街道是浙江省唯一被中国社会福利基金会授予“2010全国社区养老服务先进街道”称号的街道。推进残疾人基本生活保障工程,将符合条件的残疾人及家庭全部纳入“低保”和社会救济范围。创建充分就业城区,设立1000万元居家就业专项资金和619万元促进创业专项资金,创业成功率达60%以上,“清波创驿”、“南星网店联盟”等大学生创业、就业帮扶平台不断拓展,“零就业”家庭基数动态归零,新增就业人数24078人,帮助12666名失业人员实现再就业,其中就业困难人员再就业5270人,超额完成市下达的年度目标任务。

促均衡,社会事业更趋普惠。完善区块教育布局,高标准推进勇进中学、新天地实验学校建设,改扩建建兰中学,稳步推进6所国有民办学校体制调整;促进教育资源均衡流动,全面实施“管办助评”服务型机构改革,加强学前教育、特殊教育和中小学互助指导。召开公共文化工作会议,深入开展上城文化之旅万人

游活动、“百团百场”等群众文化活动,首批15家辖区单位文体设施向居民免费开放;成功举办区第七届全民运动会,荣膺省第十四届运动会(青少年部)金牌榜首。成功创建卫生强区,稳妥推进国家基本药物制度试点工作,社区卫生服务机构药品全部实行零差率,累计让利百姓3500万元。健全计划生育公益金制度,初步构建综合性计划生育和生殖健康服务体系。圆满完成人口普查入户登记、数据汇总工作。

重创新,基层基础更加夯实。开展区委人大、政协工作会议精神落实情况专项督察,人大代表、政协委员的依法监督、民主监督作用得到进一步发挥。工会、共青团、妇联、科协、残联、工商联、关工委等组织在联系群众、反映民意等方面桥梁纽带作用日益凸显,党的民族、宗教、侨务、对台政策得到有效落实,人民武装、国防动员和民兵工作进一步得到加强。深入探索“民主促民生”工作机制,培育发展社区社会组织建设,全面推广“律师进社区”工作,推进民生工程及重大事项决策民主化、法制化。深化社区自治,创新“民间副主任”模式和选举观察员制度,所有社区实现直选,被市政府授予杭州第四届社区居委会换届选举“直选”推进示范区。畅通民意渠道,着手推广“湖滨晴雨”民情工作室模式。探索开展“333+x”社区大服务体系建设,并在紫阳街道开展试点;积极构建“1211”社区工作体系,推进社区工作规范化。推进政府行政管理与公共服务创新,政府行政管理与公共服务标准化体系建设被列为国家级试点并初见成效,已形成国家标准1项,省市地方标准28项。

### (四)和谐环境在机制创新中有效构筑

面对利益格局更趋多样、大事要事活动频繁的社会形势和重点项目相继实施的工作实际,立足于机制创新,推进资源整合、职能联动,着力打造稳定、安全的社会环境和风清气正的政务环境。

构筑稳定环境。以世博安保为首要任务,相继推出处置信访事项专家团、信访事项律师参与接待、“三无”街道(社区)创建、重大事项社会稳定风险评估等举措,开展人民调解专项攻坚等活动,圆满完成上海世博会、广州亚运会期间的安保维稳任务。严格开展每月不稳定因素排查和维稳动态分析,实施季度维稳形势研判,妥善处置群体性事件。

构筑安全环境。以“最安全城区”为目标,深化基

层平安创建,扩大科技安保覆盖面,开展社区主动警务试点,打造执法规范化建设品牌,市、区、派出所三级挂牌整治区域基本实现“报警下降、发案下降”。启动全市首创公安、交警、城管、学校、志愿者“五力合一”绿色护校行动模式,全区未发生重大校园安全事故。建立安全隐患信息监管平台,完善安全生产应急救援体系,开展消防、交通、食品、特种设备等综合整治,区域安全形势保持稳定。

构筑廉政环境。围绕“廉洁上城”打造,按照制度管理、机制创新、规范运作的思路,全面推进权力阳光运行,打造全市首家“网上行政服务中心”,拓展延伸数字监察领域,建立行政权力运行全程实时监督系统。实现综合预算全覆盖,实行单一账户体系,全面实行国库集中支付改革,实现财政资金统一监管。深化完善国有资产监管体制,制定出台全区国有资产运行监督管理体制和国有资产运营机构监督管理重大事项审批两项制度。开展作风和执行力两个“建设年”活动,深化以学习《廉政准则》为重点的反腐倡廉教育,加大违法违纪案件查处力度,较好完成了党风廉政建设责任制各项任务。

### (五)党的建设在创先争优中得到加强

紧紧围绕全区工作大局,进一步巩固和拓展学习实践科学发展观活动成果,深入开展创先争优活动,以改革创新、求真务实的精神选干部、聚人才、抓基层,为区域发展提供了坚强的组织保证和人才支撑。

抓创先争优。紧扣上城实际设计载体,搭建平台,开展活动,彰显特色。出台“上城先锋”创先争优活动方案,从狠抓班子队伍、推动转型升级、坚持改善民生、夯实党建根基等4个方面,推进“1441”工程(即14个主项目和41个分项目)落地。开展“亮身份、践承诺、比贡献、赛业绩”主题活动和企业“发展强、党建强”双品牌建设,据不完全统计,活动期间全区共帮助群众解决就学、就医、就业等方面实际困难3756件次,疏导化解邻里纠纷等社会矛盾1532件次。建立区委常委领衔破解难题工作机制,完成11个课题调研;街道同步联动,确定经济、民政、城建5大类34个子课题,做到虚实有机结合,推进重点、难点问题的破解,确保活动取得实效。

抓基层基础。全面推开社区党组织“公推直选”工作,在全市率先试点和完成社区党组织换届。深入推

进党在非公企业和新社会组织中的组织覆盖和工作覆盖,全区共新成立非公企业党组织25家,组建基层工会53家、团组织76家,有力地推动了党群共创。积极探索区域化大党建,按照“区域统筹、资源共享、优势互补、共驻共建”的工作目标,重点推进机关(事业单位)、社区、企业之间的共建联建,成立吴山商圈党工委,着力构筑城市区域化大党建工作新格局。围绕“5A型目标、网格化管理、组团式服务、片组户联系”,开展“民情大比武”活动,推动服务型党组织建设,小营街道“三行动、三共享”工作机制得到市委组织部的肯定,望江街道东园社区被列为市委党校“片组户”工作现场教学点。

抓队伍建设。切实加强理论教育,以学习型党组织建设为载体,依托两级中心组学习和吴山大讲堂等平台,邀请专家教授就十七届五中全会精神、宏观经济形势、现代服务业发展、城市形象宣传、世界格局变化等内容开展专题讲座,切实提高党员干部的思想政治水平、理论素养以及战略思维能力。全面深化干部人事制度改革,推行干部工作通报、区管职位空缺预告、干部选拔任用初始提名库制度,出台加强高素质干部队伍建设实施意见,提升干部工作的公开化、规范化。推进竞争性选拔干部常态化,制定干部跨部门竞岗交流工作实施办法和区管干部差额选拔工作实施意见,促进干部公平竞争、有序流动。探索建立干部实践锻炼长效机制,加强党政干部培训,深化重点工程挂职锻炼、“代办员”、农村指导员、信访督查员等挂职锻炼方式,提高干部综合素质。坚持党管人才原则,编制“十二五”人才发展规划,明确人才工作方向和重点。

### 注释

**省可持续发展实验区:**可持续发展实验区工作开始于1986年,是由国家发改委、科技部等19个部门共同推动的一项地方性可持续发展综合示范试点工作,旨在通过国家和各省对科技项目的支持,依靠科技进步、机制创新和制度建设,全面提高实验区的可持续发展能力,探索不同类型地区的经济、社会和资源环境协调发展的机制和模式,为不同类型的地区实施可持续发展战略提供示范。目前上城区正在创建省可持续发展实验区。

**“七难”**:困难群众生活就业难、看病难、上学难、住房难、行路停车难、办事难、清洁保洁难。

**“四纵五横”**:“四纵”为建国路、南复路、浣纱路、江城路;“五横”为复兴路、清泰街、开元路、平海路、凤凰山路。

**“五主多副”**:重点发展现代商贸服务业、精品房地产业、金融及其衍生行业、文化创意、大旅游业等关联行业,适时发展都市型工业、特色街巷潜力行业、建筑业、其他现代服务业等其他业态。

**区市协作**:是杭州市统筹城乡区域发展的重要载体,按照城区与县(市)全面合作、联动发展的要求,以新型城市化为主导,以城区与郊县协调发展为目标,以产业共兴、项目共建、资源共享、环境共保、乡镇结对、干部挂职为主要内容,使城区与郊县实现优势互补,加快城乡融合,着力提升郊县经济社会发展水平、农村文明程度和农民富裕程度。上城区、萧山区与富阳市组成杭州市区县(市)协作第一协作组。

**“多绿”细胞工程**:是生态市建设的细胞工程,是指绿色社区、绿色学校、绿色医院、绿色工地、绿色家庭等。

**“四化”**:即洁化、序化、亮化、绿化。

**居家养老服务“全覆盖”工程**:为更好地满足老年人个性化的养老服务需求,促进居家养老服务由“特惠型”向适度“普惠型”的转变,2010年11月,上城区启动实施了以“拓展养老服务、构建和谐家园”为主题的居家养老服务全覆盖工程。该工程以实现服务对象、服务内容、服务时间、服务途径全覆盖为目标,以信息化为支撑,整合社会养老服务资源,搭建居家养老对象全覆盖平台,为60岁以上老人提供个性化、规范化的居家养老上门服务。

**“零就业”家庭**:指城镇居民家庭中,在法定劳动年龄内(在校学生、现役军人、办理提前退休人员等除外)有劳动能力和就业愿望的人员均处于失业状态的家庭。

**“管办助评”**:管,即行政部门的依法管理。教育行政部门通过政策调控、资源配置等宏观管理方式促使学校间的均衡、优质发展。办,即基层学校的自主办学。学校以发展规划为目标,立足自身现状、关

注学生发展、在法律和政策范围内自主办学,达成规划目标。助,即职能部门的助力引导。围绕学生发展,区教育局下设引导与助力机构,为学生、教师、学校、家长提供专业化、个性化的全方位指导与助力服务。评,即评价部门的诊断指导。整合教育评价资源,通过日常性和形成性评价,发现和诊断问题,以促进学生、教师、学校的发展。

**“民间副主任”**:民间副主任不拿薪、不占编制,也可以不坐班。社区居委会是居民群众的自治性组织,在抓好社区专职工作者队伍建设的同时,让部分热心于社区建设、乐意为居民服务的辖区单位负责人、物业公司负责人和社区骨干等,通过法定程序吸收到社区居民委员会中来。上城区在今年的居委会选举工作中共有3个社区进行了试点。

**湖滨“晴雨”民情工作室**:2009年底,湖滨街道在各方的帮助下,整合了街道原有的“社情民意信息直报点”、“社会舆情信息直报点”、庭院改善工程的“草根质监站”、社区调解的“和事佬”等单项平台资源,成立了杭州市首个“民主促民生”社区互动平台——“湖滨晴雨”工作室。该工作室收集的民情民意、协调的急事难事以及创新做法和取得的成效,得到了政府、高校、媒体、百姓的集体关注。

**“333+X”社区大服务体系**:随着经济、社会的发展,社区服务已从为特定对象服务转向为全体居民服务。为更好满足社区居民多样化的社区服务需求,2009年,上城区创新社区服务理念,依托信息手段,探索开展了“333+X”社区大服务体系建设,即明确政府、市场、社会三个主体职责,搭建社区公共服务工作站、居民活动和居民生活服务类载体,通过公共服务、自助互助服务、便民利民服务三种体系建设,提供与居民生活密切相关的若干服务项目,转变政府公共服务提供方式,拓展社区自我服务能力,促进社会资源整合,以满足人民群众个性化的服务需求。目前,“333+X”社区大服务体系正在紫阳街道开展试点,已取得初步成效。

**“1211”工作体系**:第一个“1”是指在网格化责任片区楼道或其它显著位置张贴一块责任社工楼道公示牌,“2”是指组建AB两岗,第二个“1”是指各社区组建一支民间督导服务队,最后一个“1”是指

健全一套社区工作评价机制。

**公推直选:**是指在党组织领导下,采取组织推荐、党员推荐、群众推荐和个人自荐相结合的方法,产生基层党组织领导班子成员候选人,由党员大会或党员代表大会直接选举产生党组织书记、副书记和委员。

**5A型目标、网格化管理、组团式服务、片组户联系:**按照相邻相近原则,把社区划分成若干个单

元网格,通过整合网格内各类组织资源,以社区“两委”干部为片长,社区党支部、楼道党支部为基础,全体党员为骨干,组建由街道、社区和挂钩部门参加的服务团队,实现任何人(Anyone)、在任何时候(Anytime)和任何地点(Anywhere),通过任何方式(Anyway)得到任何的服务(Anyservice)。

**“三行动、三共享”工作机制:**即邀约、敲门、携手行动;共享服务账户、服务团队、服务产品。

## 杭州市上城区第十三届 人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——在上城区第十三届人民代表大会第五次会议上的报告

(2011年1月12日)

上城区人大常委会主任 丁晓芳

2010年是有效应对国际金融危机冲击,巩固经济回升向好势头的关键一年,也是“十一五”规划实施的收官之年。区人大常委会在中共上城区委的领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以纪念区人大常委会设立30周年为契机,认真贯彻省、市、区委人大工作会议精神,牢牢把握科学发展这一主题,紧紧抓住经济转型升级这条主线,关注民生,发展民主,务实创新,认真履行宪法和法律赋予的职权。一年来,共召开常委会会议7次,听取和审议“一府两院”专项工作报告11项,作出决议决定8项;召开主任会议18次,听取和讨论工作汇报16项;开展执法检查3次、专题视察12次;依法任免国家机关工作人员30名,任命区法院人民陪审员36名,补选区人大代表1名,全面完成了区十三届人大四次会议确定的各项任务,较好地发挥了地方国家权力机关的作用。

### (一) 围绕科学发展,加强工作监督,促进经济社会又好又快发展

常委会以经济社会健康协调发展为中心,依法行使重大事项决定权,加大监督工作力度,促进“十一五”规划任务圆满完成,为编制实施“十二五”规划打



好基础。

推进经济转型升级。转型升级、结构调整是加快经济发展方式转变的主攻方向,是人大监督的着力点。常委会密切关注经济运行情况,听取和审议了区政府关于2010年国民经济计划上半年执行情况的报告,听取了“十二五”规划纲要编制、招商引资、商贸旅游经济、创意产业发展、国有资产经营管理等方面的工作汇报,专题调研都市型工业经济发展情况。通过深入调研分析,强调要准确把握经济社会发展面临的新形势,科学谋划上城区未来五年经济社会发展的目

标任务和重大举措;要加强对发展“五主多副”,促进产业转型升级的重要性、必要性、紧迫性的宣传,统一认识,明确目标,集中力量抓落实;要把握“产业融合”的发展趋势,着力推进传统制造业与信息产业、文化创意产业、现代服务业的结合,培育新兴产业,推动上城工业转型升级,加快形成都市型工业发展格局。政府高度重视常委会审议、调研意见的落实,进一步明确了“十二五”规划纲要目标任务,制定出台了发展“五主多副”重点行业的指导意见,引领区域经济转型升级、健康发展。

加强财政预算审查。常委会认真听取和审议 2009 年度财政决算(草案)和 2010 年财政预算上半年执行情况的报告、2009 年财政预算执行情况及其他财政收支情况的审计工作报告、调整 2010 年本级财政预算的报告。重点审查了上年度审计报告反映问题的整改落实情况、超收收入和预算稳定资金的使用情况,认为 2010 年新增支出安排主要用于民生改善和社会事业发展,教育、科技、卫生、文化、劳动和社会保障等支出符合法律法规的规定,依法批准上城区 2009 年财政决算和 2010 年预算调整报告。全程监督部门预算,实行所有部门预算上人代会审查,选择部分单位进行预算执行情况跟踪督查,审查了区司法局、区劳动和社会保障局 2009 年度部门预算执行情况,中期督查区统计局、区城管办 2010 年部门预算执行情况。根据督查情况,4 个部门预算执行总体较好,财政资金使用绩效得到体现。针对执行过程中存在的问题,建议区政府要加强预算编制调研,贯彻综合预算理念,提高预算编制的完整性、科学性、前瞻性。对此,区政府在部署 2011 年预算编制工作中予以落实,进一步促进了公共财政体制建设。

推动重点项目建设。围绕南宋皇城大遗址综保工程,常委会先后视察了南宋御街·中山路综保工程、玉皇山南综合整治、南宋御街中华美食夜市一条街建设、新中东河综保工程、五柳巷历史文化街区保护、湖滨二期工程建设、望江地区改造建设等重点项目,提出视察意见,助推重点项目实施。在视察南宋御街中华美食夜市一条街建设时,将群众反映比较集中的交通、停车、噪音、油烟污染、食品安全等问题反馈给区政府,要求在实施中充分考虑,确保美食夜市顺利开街、正常运营。为保障重点项目的顺利推进,常委会专

题审议建设资金集中管理工作,督促政府加强财政可用资金、重点项目建设资金的有效管理,确保全区重点项目建设资金的需求和安全。

促进社会事业发展。常委会围绕改革发展大局,依法行使重大事项决定权,审议批准省级可持续发展实验区建设规划。专题听取教育管理体制改革汇报,就初中教育、学前教育、教育体制改革的稳定性和延续性等工作提出了意见,建议稳妥推进改革、注重均衡发展、提升教育质量,不断满足人民群众对优质教育的需求。多次组织代表视察社区卫生服务站建设,督促政府统筹解决用房问题,优化服务机构设置,加快推进社区卫生服务标准化建设。在常委会的推动下,区政府多途径挖掘资源,改建 5 个、扩建 3 个社区卫生服务站。常委会还听取了计划生育“三优”促进、食品药品卫生监管、事业单位绩效工资实施等工作汇报,视察了非物质文化遗产保护、全民健身等工作,推进各项社会事业加快发展。

## (二)服务发展大局,强化法律监督,促进依法治区工作深入开展

常委会坚持贯彻依法治国基本方略,加强普法依法治理监督,加大执法检查力度,推动法律法规的贯彻执行,推进依法行政、公正司法,为区经济社会和谐发展创造良好的法治环境。

加强执法检查。一年来,常委会先后对《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国禁毒法》、《浙江省安全生产条例》、《杭州市环境噪声管理条例》等法律、法规的贯彻执行情况进行了检查。为让学生备考和居民有一个安静的生活环境,适时开展中高考期间环境噪声管理的检查,督促政府对生产单位和施工工地严格依法管理。在 2008 年开展建设工程安全生产执法检查基础上,常委会再次组织开展以建筑工地为重点的安全生产执法检查,听取区政府执行法律法规情况报告,肯定全区在安全生产工作中所作出的努力,指出了存在的安全隐患和管理上的不足。区政府及职能部门认真落实安全生产执法检查意见,进一步加强社区安全管理员队伍建设,在 52 个社区全部配备了专职安全管理员和必需的硬件装备,并完善了安全隐患治理监管体系。开展省、市、区环境保护“一法一条例”联动执法检查,跟踪督查污水收集处理、贴沙河沿岸居民生活污

水排放等情况,督促政府及职能部门尽快从根本上解决生活污水乱排放问题,确保饮用水源安全。通过持续开展执法检查,有力推动了法律、法规在上城区的贯彻实施。

强化司法监督。根据司法改革创新的新形势,常委会不断探索司法监督的有效途径,加大司法监督力度。通过组织代表旁听刑事案件庭审、走访市中级人民法院和检察机关,全面调研区法院刑事审判工作。在常委会专题审议中,既肯定区法院在打击犯罪、发挥刑事审判职能、维护社会稳定等方面所取得的成效,又指出了庭审程序、功能有待加强等不足,建议区法院进一步创新工作方法,提高案件质量,切实维护司法权威和司法公正。针对政法“三项重点工作”(社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法),常委会分别听取了区人民检察院创新社会管理、区人民法院实施人民陪审员制度等工作汇报,视察公安社区警务工作。对检察职能延伸服务基层,区人民法院认真落实人民陪审员制度,推动司法工作公正公开,公安创新社区主动警务理念等工作举措给予充分肯定。建议更好地发挥人民陪审员作用,加快推进社区警务室规范化建设,为保障社会和谐稳定作出更大努力。

推进依法行政。常委会以争创“五五”普法全国先进城区考核验收为契机,对普法工作进行专项视察,督促全区各部门增强法制意识,齐心协力巩固普法全国先进城区成果。开展规范性文件备案审查,对《上城区规范行政合同和民商事合同管理指导规则(试行)》等两件规范性文件进行审查。对市垂直管理部门进行工作监督,听取市工商管理局上城分局依法行政情况汇报,建议不断创新执法手段,维护正常的市场秩序,服务地区经济发展。对区司法局、区卫生局工作进行评议。在评议中既充分肯定两个部门在严格依法行政、创新工作举措,争创全国、省级先进等工作上所取得的成效,同时也指出了工作中存在的薄弱环节和不足之处,建议在提高队伍整体素质、创新普法依法治理工作、深化医药卫生体制改革等方面作出更大努力。

依法行使任免权。坚持党管干部和人大依法任免干部相统一的原则,按照法定程序进行人事任免。坚持任职法律考试、任前表态发言等制度,增强被任命人员的政治意识、法治意识和公仆意识。根据“一府两

院”的提请,依法做好人事任免工作,全年共任免国家机关工作人员 30 人,任命人民陪审员 36 名,为行政机关、司法机关、检察机关的有效运转提供组织保障。

### (三)强化民权维护,着力民生改善,促进改革发展成果惠及于民

常委会始终将民生监督摆在突出的位置,创新监督方式,坚持跟踪问效,不断探求民生热点、难点问题的解决,维护人民群众的根本利益,使改革发展成果惠及于民。

推进实项目实实施。常委会高度关注政府为民办实事项目的实施情况,采取生态环境保护执法检查、听取截污纳管工作汇报、督办代表意见建议等办法,对历年结转的实项目办理情况进行跟踪督查。就社会关注度较高的就业培训、大学生创业情况进行调研,听取政府相关部门的工作汇报。组织代表实地视察社区卫生服务站建设、地质灾害治理等工作,对实事办理进行现场督查,为审议政府 2010 年为民办实事项目实施情况的报告作好充分准备。在常委会审议中,大家认为政府实事办理工作制度不断完善,办理成效比较明显。同时要求政府力争全面完成实事任务,细化长效管理措施,深化实事办理效果,完善群众评判机制,使政府为民办实事成为普惠群众、凝聚人心、增强合力的民心工程。

着力居住环境改善。常委会专题审议政府安置房建设和使用管理平台运行情况、旧小区物业管理工作,听取“四改”(背改、危改、庭改、物改)工作汇报,视察垃圾分类工作开展情况。为加快安置房建设进度,常委会连续三年进行监督。通过专题审议、实地视察、跟踪督查前两年审议意见的落实情况等办法,督促政府及部门改进工作,加大力度协调解决安置房建设项目前期审批中遇到的困难和问题,发挥管理平台统筹协调作用,使安置房使用效率最大化。为推进住宅小区物业管理改善三年行动计划的顺利实施,常委会听取审议专项工作报告,强调要认真研究、妥善解决当前工作中存在的物业用房落实难、物业费收取难等问题,扎实推进物业管理改善工作,巩固危改、庭改工作成果,提升居民的生活环境品质。

促进养老事业发展。上城区老年人比例高达 23%,是浙江省老龄化程度最高的城区,养老工作责任重大,人民群众十分关注。常委会于 2009 年对民政局



工作进行评议,提出要“推进社会化养老事业的发展”。为切实推进这项工作,常委会成立专题调研小组,深入6个街道,了解全区社会化养老工作情况,并将之列为常委会2010年专题审议内容,结合民政局落实评议意见情况进行再审议,对整改落实社会化养老工作情况进行了民主测评,综合评价令人满意。通过调研、审议,常委会指出了当前社会化养老工作中还存在的问题和不足,提出要认真落实养老服务五年发展规划、加强养老基础设施建设、规范服务管理等5条建议。审议意见得到有效落实,区政府以居家养老为重点,加大对养老事业发展的投入,筹建养老服务信息处理中心,努力实现居家养老全覆盖,社会化养老事业得到长足发展。

关注食品安全监管。“民以食为天,食以安为先”。近年来,常委会先后视察了食品生产、流通、消费等各个环节的安全卫生工作。2010年又将食品卫生监督工作作为对卫生局工作评议的重要内容,听取各方面的意见建议,督促其履行卫生监督职责,保障人民群众食品安全。为配合市人大常委会开展对食品安全工作的评议,常委会组织部分人大代表实地视察了三桥农贸市场、近江食品市场等7家食品经营企业和单位,听取有关职能部门的专题工作汇报,并就流通消费领域的食品安全管理工作进行座谈交流,指出食品安全管理还存在着执法体制不顺、工作职责不清等问题,建议加快政府机构改革步伐,在理顺管理体制上有新突破,提高食品安全监管能力。

#### **(四)注重优化服务,规范活动形式,促进代表主体作用发挥**

常委会不断探索和改进代表活动方式,激励和支持代表依法履职,拓展代表工作的广度和深度,代表主体作用得到进一步发挥。

代表建议督办更加有效。继续坚持重点议案建议人大主任督办及每月办理工作通报例会等制度,抓实交办督办的各个环节,帮助协调解决办理工作中的难点问题,确保办理高质量。尝试由提建议代表、督办领导、分管副区长和建议办理方参加的“建议督办沟通会”,争取最佳办理效果。不断改进建议办理理念,支持政府对代表历年提出的、涉及群众切身利益的有关水、电、气等问题进行调查摸底,加强与市有关部门沟通协调,力求一揽子解决。十五奎巷和太庙广场周边

2000余户居民久盼的天燃气已经开通。区十三届人大第四次会议期间代表提出的、属区职能范围的116件建议,办结率、面商率均达100%,满意率99.11%,解决率53.45%。对2008年、2009年列入“正在解决”的40件代表议案建议办理进行跟踪督查,其中有23件已经解决,4件部分解决,还有13件办理有一定难度,需积极创造条件解决,常委会还将继续跟踪监督,直至办理完成。

代表履职保障更加有力。坚持双月代表活动日、单月代表进社区、主任接待代表、定向视察、邀请代表参加视察调研和列席常委会会议等制度,完善常委会组成人员走访代表制度,为闭会期间代表履职搭建平台、提供保障。改进“主任接待代表日”活动,由副区长带领相关职能部门人员参加接待,加大协调力度,有效解决代表提出的问题。深化定向视察活动,8个代表小组在视察中就城管执法、教育、卫生、社区管理、望江地区改造建设等工作,提出39条意见建议,较好地推动了政府部门的工作。坚持定期召开人大街道工委工作例会,指导研究人大街道工作,夯实代表工作基础。常委会还组织省、市人大代表小组活动18次,为省、市代表提供履职服务保障。

“代表接待站”建设更加规范。全面实施《上城区“人大代表进社区”接待选民与群众工作规则》,编印《上城区人大代表接待站工作手册》,有力推进“代表接待站”的规范化建设。全区21个接待站的硬件建设全部到位,“代表接待站”义务咨询员队伍的作用得到较好发挥。全年参加接待的各级代表共470人次,接待群众1375人次,受理群众提出的意见问题692个,解决的有581个,“代表接待站”的民意通道作用得到有效体现。2010年7月20日,“杭州市‘人大代表进社区’工作现场观摩暨经验交流会”在上城区召开。12月6日,《人民代表报》对上城区开展的“代表进社区”活动作了深度采访,并在头版头条进行大篇幅报道,将上城经验向全国作了推介。

代表参政督政渠道更加畅通。继续组织代表推荐和圈选政府2011年实项目,开展代表约见国家机关负责人活动,召开政情通报会,为闭会期间代表履职、发挥作用创造更好的条件。针对群众反映强烈的“无证无照经营”问题和社会关注的社区卫生服务工作,先后组织人大代表约见政府负责人。代表们在约

见前作了大量调研和充分准备,在约见时提出问题 48 个、建议和对策 54 条,督促政府在依法整治、取缔无证经营,强化长效管理,尽快解决望江地区社区卫生服务设施等方面有所作为。改进政情通报形式,加强互动性,切实保障代表的知情、知政权,充分发挥代表的参政督政作用。

### (五)坚持与时俱进,加强自身建设,促进常委会履职能力提升

常委会始终坚持党的领导,认真贯彻省、市、区委人大工作会议精神,研究新形势下人大工作面临的新情况、新问题,积极践行更新观念、创新手段、提高实效的人大工作新要求,着力提升人大工作水平。

深入贯彻文件精神,人大工作有新气象。2009 年 9 月,区委召开了人大工作会议,下发了《关于加强和改进新形势下人大工作的意见》,为做好新时期的人大工作指明了方向。一年多来,常委会认真贯彻文件精神,更加重视改革发展稳定中的重大问题和关系人民群众切身利益的热点、难点问题,综合运用审议、调研、视察、执法检查等多种方式,加强对“一府两院”的监督,力促审议意见的落实,助推人民群众关心的热点、难点问题的破解。更加重视人大职权的规范行使,制定出台了《关于讨论决定重大事项的规定》和《关于开展工作评议的实施办法》。更加重视人大机关建设,增设常委会研究室,人大街道工委配备了办公室主任,选送机关干部到市委党校学习进修,到省人大挂职锻炼。去年 11 月,区委组织督查组,对上委〔2009〕40 号文件贯彻落实情况进行督查。通过区委人大工作会议精神的贯彻落实,区人大工作呈现出区委重视支持、“一府两院”主动接受监督、人民群众高度关注、人大职能作用有效发挥的良好格局。

积极开展纪念活动,人大宣传有新亮点。常委会以纪念区人大常委会设立 30 周年为契机,加大人民代表大会制度宣传力度。认真组织开展“五个一”系列纪念活动,全区各部门和广大代表、干部群众积极参

与,有 5000 人参加知识竞赛;收到各类书画摄影作品 196 件;《上城报》专版刊登纪念活动征集作品;召开以“回望三十年,共话新发展”为主题的人大工作座谈研讨会;编印纪念文集,精选区人大常委会近 10 年来在调研思考、工作交流、人民代表大会制度宣传中的作品和座谈研讨文章,为今后人大工作提供参考借鉴。同时,充分利用上城区人大网、上城人大信息、《上城报》等信息宣传平台,及时反映人大工作动态、代表履职信息,适时公开人大常委会依法行使职权情况。一年来,有 12 万人次浏览上城区人大网。在《浙江人大》、《杭州人大》、《杭州日报》、浙江人大网等省、市宣传媒体发表信息、宣传文章 450 篇,上城区人大信息工作荣获省、市先进称号。

加强学习转变作风,自身建设有新提高。常委会始终把加强学习作为坚定正确政治方向、提高履职能力的基础。坚持常委会会前学法制度,开展主题学习交流,学习十七届五中全会、十一届人大三次会议精神,提高思想认识,指导工作实践。积极开展“创先争优”活动,进一步优化机关工作作风,常委会领导和机关干部深入基层,走访企业单位 29 家,帮助企业排忧解难办实事。大兴调查研究之风,围绕社会化养老服务、都市型工业经济发展等议题课题,结合实际,开展调查研究,重视成果运用,推动科学决策。开展结对帮扶活动,走访慰问帮扶对象,关心结对社区工作。积极组织开展向青海玉树地震、甘肃舟曲泥石流灾区捐款活动,向灾区捐款 24100 元。围绕确保上海世博会安全这一重大政治任务,充分发挥人大信访工作的职能作用,全年接待处理群众来信来访 50 件次,有效化解了一批涉法涉诉矛盾纠纷。组织开展人大之友联谊会活动,为机关离退休同志搞好服务。通过一系列的学习实践活动,浓厚了人大机关团结进取、务实肯干、注重实效、创先争优的工作氛围,有力地推动了人大工作创新发展。

# 政 府 工 作 报 告(摘要)

——在上城区第十三届人民代表大会第五次会议上的报告

(2011年1月11日)

上城区人民政府代区长 缪承潮

2010年是“十一五”收官之年,也是全区后危机时代抢抓机遇、转型发展的关键一年。在市委、市政府和区委的正确领导下,在区人大、区政协的监督支持下,区政府全面贯彻落实党的十七大、十七届五中全会精神,以科学发展观为统领,紧紧围绕建设“具有国际水准的高品质中心城区”战略目标,以南宋皇城大遗址综保工程为主载体,加大经济结构调整、城市有机更新和民生改善力度,较好完成了区十三届人大四次会议确定的各项目标任务。全年实现生产总值530亿元,比上年(指2009年,下同)增长8.6%,其中服务业增加值292亿元,比上年增长10.1%;工业销售产值510亿元,比上年增长9.9%;社会消费品零售总额162亿元,比上年增长18.5%;固定资产投资78亿元,比上年增长15%;财政总收入和地方财政收入均实现新突破,分别达80.2亿元和50.2亿元,比上年分别增长22.5%和28.8%。圆满完成人口普查基础统计工作和十大为民办实事工程。共获得全国社区教育示范区等国家、省、市级荣誉100余项。

## (一) 经济发展方式加快转变

出台进一步发展“五主多副”促进转型升级、加强城乡统筹与区市协作以及增强科技创新能力促进经济发展方式转变等指导意见,开展可持续发展战略研究和省级可持续发展实验区总体规划编制,优化产业布局、拓展发展空间、引导自主创新,加快推进经济发展方式转变。

切实增强发展实力。重点发展“五主多副”,产业体系初具规模,“五主”产业实现地方财政收入29.5亿元,比上年增长26.9%,占比达58.8%,其中文化创意和金融及其衍生产业实现地方财政收入比上年增长29.8%;工业企业实现利税比上年增长6.8%;高新技术企业实现销售产值同比增长28%。大力招强引优,带动区域产业结构调整,全年新批外商投资项目30个,



实际利用外资1.7亿美元;引进市外实际到位资金113.9亿元。世界500强企业三井住友株式会社入股信泰人寿、管理规模100亿元和50亿元的浙江创新产业股权投资公司和中银投资浙商产业投资基金项目落户上城区。

积极开拓发展空间。充分挖掘资源潜力,提高经济质量,新增税收超亿元楼宇两幢,楼宇经济全年实现税收39.5亿元,比上年增长22.8%;湖滨、南山路、清河坊(含南宋御街·中山路)三大特色街区实现税收3.8亿元,比上年增长53%,清河坊历史街区被确定为省首批特色商业示范街之一;工业功能区实现利润2.5亿元,比上年增长49.7%;科创中心实现技工贸收入6.6亿元,比上年增长16%,被科技部认定为首批大学生科技创业见习基地试点单位。积极开展区市协作,研究制定工作方案,与萧山区、富阳市签订产业、教育和旅游发展协作协议,近江集团、华光公司等企业入驻富阳的工业基地发展顺利;圆满完成“联乡结村”工作任务,4年累计落实帮扶资金660.3万元;对口支援、“山海协作”等工作扎实推进。

有效提高发展活力。注重科技引领,被列入国家级科技项目7项、中小企业创新基金5项,省市级科技类项目20余项、科技进步奖6项,争取市级以上科

研经费 1800 万元。促进成果转化,组建“风险池”担保基金,累计放贷 2000 万元;争取风险投资 6150 万元,成功孵化企业 60 多家。倡导自主创新,新增市级以上研发中心 3 家;中科院杭州射频识别技术研发中心落户上城;全区累计与高等院校共建创新载体 26 家,引进院士创新团队两个,建立院士工作站两个、博士后科研工作站两个;专利申请量和授权量比上年分别增长 117%和 163%。强化服务实效,健全为企服务组织体系,深入开展“走访企业、服务单位”专项行动,积极为企业排忧解难;以扶持中小企业发展为重点,争取上级扶持资金 9683 万元;做好上市服务,中瑞思创、华策影视在深圳创业板成功上市,思美传媒已通过省证监局审核并上报国家证监会。

### (二)城市有机更新加快推进

制定加快重点工程建设、推进生态文明建设、开展生态城区建设、规范城管执法智能管控和缓解道路交通“两难”等方面的政策、规划、标准和方案,深入贯彻实施大项目带动和“环境立区”战略,着力打造生态文明试点城区和“最清洁城区”。

城市建设不断完善。全年共开工 81.5 万平方米,竣工 42.9 万平方米,拆迁 2011 户,安置 1138 户。四大城市综合体建设积极推进:御街扫尾按计划完成,南宋御街中华美食夜市一条街国庆节隆重开街;湖滨一期主体工程竣工,二期吴山路商业中心主体结顶;山南创意园南复路仓库、天龙寺仓库及大资福庙周边建设基本完成,马儿山仓库更新启动;复兴国际商务广场初具雏形,地下停车库一期及江云路建设全线竣工。南宋皇城大遗址综保工程相关项目按计划展开,樱桃山景区、白塔、安家塘历保等项目进展顺利。加大力度决战望江,控规调整、拆迁、安置房建设等工作有序进行。新中东河贯通工程“十一”精彩亮相。实施历史文化遗产保护三年行动计划,启动 60 处,完成 31 处。全年完成物业改善 110 万平方米、支小路整治 16 条、亮灯工程 11 处。

生态环境进一步优化。率先开展生态文明示范社区创建,首家市级生态文明示范基地授牌上城区。顺利完成 5 项市“1250”生态工程,实施环湖滨“美化家园”工程。启动重点耗能企业搬迁两家,实施节能改造项目 8 项,完成企业清洁生产审核两家。推广环保建筑材料和技术;启动油气回收治理;加大环境综合治

理执法力度,处罚案件数比上年增长 200%。全市率先制定低碳家庭标准,创办志愿者减碳俱乐部,开辟生态旅游线,开展低碳主题科普宣传,实施绿色办公,倡导低碳生活。

城市管理日趋科学。强化城市综合管理平台建设,建成城市管理公共服务指挥中心;全国首创“五位一体”的城管智能管控系统,被住房和城乡建设部列为“十二五”规划内容;同步完善量化管理系统,数字城管实现“即时发现、即时处理、即时解决”。深入开展“零失分”系列创建活动,城市管理综合考核继续保持全市领先。深化“五乱”、“四小车”治理,拆除违章广告两万平方米。开展“免费单车”进社区试点工作,完成设点 24 个,市政设施、停车收费评比继续列全市首位。全面实施垃圾直运,实现“可直运全覆盖”目标;启动生活垃圾分类收集,普及率达到 60%,投放和分类准确率居全市前列。

### (三)公共服务事业加快发展

深化公民权益依法保障、创业型城区创建和居家养老服务全覆盖等工作,关注民本、破解难题、改善民生,不断提高居民群众的生活品质。全年民生支出 15.5 亿元,比上年增长 32%。

坚持不懈加强民生保障。巩固充分就业社区和充分就业街道创建成果,落实居家就业政策,全面完成就业、再就业各项目标任务,就业率达 96%以上;建立创业服务指导中心,深化以创业促就业,新增劳动者创业 200 人、大学生创办企业 187 家,带动就业 2200 人。完善社会保障体系建设,养老保险等各项参保扩面任务超额完成;全年发放低保、医疗等各类救助款共计 3800 万元,帮扶救助工作连续 5 年获全市第一。建成医护型养老院南星仁和养老中心;在全省率先实施居家养老服务全覆盖工程,成立养老服务信息处理中心,搭建社会化养老服务平台,构建普惠型居家养老服务新体系。规范残疾人“居家安养”服务,成立残疾人文化艺术展示中心,完成无障碍设施进千户残疾人家庭工程。

争先创优发展社会事业。调整社区建制,新建甬江、婺江社区。率先完成社区换届选举,被授予杭州第四届社区居委会换届选举“直选”推进示范区。完善社区管理工作制度,探索“平衡记分卡”社工绩效管理新模式,深化“湖滨晴雨”工作室等社区互动平台建设,积

极构建“333+X”社区大服务体系。编制发放社区居民手册,承办市首届“社区工作者节”开幕式,新中国第一个居民委员会被评为2010杭州生活品质金城标体验点。完成国有民办学校体制调整,制定完善公办学校三年发展规划。加快实施教育质量提升工程,完成全区小学三年级和初中一年级发展性评价;成功创建全国数字化学习先行区和省课外文体活动工程示范区。积极推进国家基本药物制度试点工作,累计让利百姓3500万元。注重社区卫生服务信息化和规范化建设,疾病控制、卫生监督 and 妇幼保健工作走在全省前列,成功创建省级卫生强区和全国社区中医药工作先进区。积极打造“中国最健康社区”;老年抑郁症研究获得国际立项;公共场所控烟收效明显。深入开展人口素质工程,计划生育符合率达99.4%,被评为市人口和计生考核优秀区。完成第四批市级和省级非物质文化遗产名录申报,启动上城区非物质文化遗产大观编制。隆重举行“文化之旅万人游”活动;王星记制扇技艺和杭州刺绣被列入世博会“浙江周”和“杭州日”展演活动内容。成功举办区第七届全民运动会,省运会(青少年部)金牌总数和市中小学生田径运动会中学组团体总分均获第一。率先推行辖区文体资源向社会开放,新创省级“东海文化明珠”3个,成功举办伍子胥祭祀大典、全民健身日等各类文体活动790场。深入开展学习型城区和新一轮文明创建,组织“迎世博、讲文明、树新风”等思想道德主题教育与实践活

动,积极开展志愿服务,进一步提升文明素质、弘扬良好社会风气。

确保稳定建设平安上城。深化社会治安综合治理,深入开展“警民联调”、“和事佬”等人民调解工作,源头化解社会不稳定因素。推进信访维稳规范化建设,加大疑难积案化解力度,在严峻形势下实现了全国两会“零非访”、“零群访”及世博会、亚运会“零进沪”、“零进穗”的总体目标。圆满完成世博安保、校园安保等重点任务,严厉打击各类犯罪,加强社会治安管控,推行行业治安自治、“五力合一”绿色护校、“黄哨子、红袖章”志愿巡防等新举措,深化基层平安建设。下发进一步加强安全生产工作的意见,积极实施安全生产隐患治理和消防安全“防火墙”排查,重点开展出租房消防安全和“酒驾”专项整治,消除安全隐患831处,整治老旧房屋、“三合一”火灾隐患875处,实

现交通事故比上年下降28.2%。深入开展行业质量安全专项整治,确保无重大食品药品安全事件发生。

#### (四)政府行政能力加快提升

出台关于实施“质量强区”战略的意见、区行政机关制定规范性文件指导规则、规范行政合同和民商事合同管理指导规则等制度文件,探索劳动保障行政联动机制和平安上城“110”社会联动体系建设,坚持依法行政、深化体制改革、加强自身建设,进一步提高政府管理与公共服务水平。

规范行政权力运行。深化权力阳光运行机制,建立行政权力运行全程实时监督系统,“数字监察”经验全市推广。推行国库集中支付,建立国有资产运行监督管理体制和重大项目审批制度,全面开展政府性资金使用审计,强化政府资金、资产管理。继续开展工程建设领域突出问题专项治理,实施全程跟踪审计和重点工程效能评估,探索对项目监理企业的监管措施,完善建设领域监督体系。认真开展深化作风、执行力建设“两个建设年”和“公述民评”等活动,作风和效能建设有新提高。加强法纪、从政道德和岗位廉政教育,丰富廉政文化;完善反腐倡廉责任机制,扎实推进惩防体系建设,有效查处各类违法、违纪案件。

深化政府管理创新。完善国有资产统一运营、建设资金统筹调拨、安置房信息管理、小额公共资源交易、网上行政服务中心“五大平台”建设,积极构建区、街道、社区和相关部门整体联动的行政服务体系。深入推进建设体制管理改革,规范完善指挥部的收入分配制度。大力推进标准化和信息化建设,已形成国家标准1项,省、市地方标准28项;区视频会议系统一期建设完成,街道综合信息管理系统全面应用。贯彻落实“质量强省”试点工作要求,实施四大质量提升工程,打造“质量强区”。深入开展政府机构改革前期调研,实施机关津补贴清理规范和义务教育绩效工资,加强机关事业单位编制管理和编外用工管理,全市率先完成行政编制实名制工作。

完善民主法治建设。进一步规范行政执法,推进依法行政。全面开展流动普法、律师进社区等法制宣传、服务活动,争创全国“五五”普法先进城区。认真执行区人大及其常委会的决议、决定,自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督。办理两会议案、建议和提案共258件。加强国防教

育和国防后备力量建设,搞好军地共建。积极开展拥军优属工作,荣获省爱国拥军模范单位称号。统计、对台、侨务、民族、宗教、人防、档案等工作进一步加强。工会、共青团、妇联、科协、工商联、爱卫会、红十字会工作和关心下一代、老龄、残疾人、慈善等事业健康发展。

### 注释

**“山海协作”**:是省委、省政府提出的对省内发达地区与欠发达地区之间区域经济协作的形象化概括,“山”主要指以浙西南山区为主的欠发达地区和舟山市,“海”主要指沿海经济发达地区。上城区与衢州市形成结对帮扶关系。

**“风险池”担保基金**:是指不以盈利为目的,建立市、区两级联保体系,由各区(县、市)科技局分别与市级政策性担保公司、银行根据可能发生的不良贷款按照各自匹配风险的比例出资组成的信贷风险补偿基金。同时各借款企业按照借款合同总额的一定比例缴纳风险金,补充“风险池”基金来源。

**“1250”生态工程**:即在12个领域,每个领域启动50个示范项目,每年累计600个。

**“美化家园”工程**:通过将更多的绿色和鲜花引入城市、社区和庭院等,形成多样化、高品质的绿化美化系统,实现“见缝插绿”、“开门见花”、“四季有花”的生态化和人文化城市景观。

**“五位一体”**:即信息采集、调度指挥、综合管理、智能报警、网络传输五大系统为一体的城市管理智能管控系统。

**数字城管**:是运用现代信息技术,量化城市管理部件、事件标准,细化管理行为,形成发现、处置和监督城市管理问题的完整控制系统的方法。

**“零失分”系列创建活动**:即“零失分”社区、“零失分”环卫所、“零失分”道路等创建活动。

**“五乱”**:是指垃圾乱扔、广告乱贴、摊点乱摆、车辆乱停、工地乱象。

**“四小车”**:是指正三轮摩托车、燃油助动车、营业人力三轮车、置换有动力装置的有证残疾人专用车。

**医护型养老院**:具备养老与专业医院护理双重功能,拥有完善的医疗设施,能提供疾病预防、治

疗、护理等医护服务的新型养老机构。

**居家养老**:是老年人养老的主要形式。上城区在全市率先推出了以“养老在家里,我们来帮你”为主题的居家养老服务,按照“以政府为主导,以街道、社区为依托,以民间组织为实体,社会各界与志愿者广泛参与”的运作机制,为老年人提供生活照料、疾病看护、精神慰藉等服务。

**教育质量提升工程**:是由区政府与北京师范大学合作,旨在通过发展性评价和信息化建设等手段,全面优化教育管理机制,重新构建教育系统体系,完善学生、教师和学校的评价体系,激发学生、教师和学校的发展动力,全面提升各学校的发展水平,为学生的全面发展提供良好条件的一项教育创新工作。

**国家基本药物制度试点工作**:“基本药物”指的是能够满足基本医疗卫生需求,剂型适宜、保证供应、基层能够配备,国民能够公平获得的药品,主要特征是安全、必需、有效、价廉。建立国家基本药物制度,是党中央、国务院为维护人民群众健康、保障公众基本用药权益而确立的一项重要的国家医药卫生政策,是国家药品政策的核心和药品供应保障体系的基础。主要内容包括合理确定基本药物品种,完善基本药物的生产、供应、使用、定价、报销等政策,保障群众基本用药。上城区作为杭州市的试点城区,于2010年2月25日正式实行此项制度。

**老年抑郁症研究**:该项目由上城区卫生局与浙江大学、杭州市心理卫生中心共同开展,旨在研究“抑郁管理模式对中国老年抑郁症的效果”,以探索有效防治老年抑郁症的管理模式,促进老年人的健康水平。已被美国国立卫生所(National Institute of Health, NIH)列为全球发展中国家的6个项目之一,并获得了21.6万美元的课题经费。课题将历时4年完成。

**人口素质工程**:是上城区以提高人口素质、提升生活品质为目的,重点推出的一项民生工程。其中包含了出生缺陷干预、“三优”促进工程、“生命旅程”一站式服务模式、育龄妇女生殖健康关怀等多项内容。

**“东海文化明珠”**:是浙江省一项重要的文化建

设工程,自推出以来,已成为浙江省城乡基层文化、特别是农村基层文化建设的重要抓手。杭州市“东海文化明珠”工程建设同步进行。根据规定,在基层文化建设中表现突出、成效显著,达到相应规范化管理要求的街道(乡镇)将被授予“东海文化明珠”荣誉称号。

**“警民联调”**:将人民调解和治安调解有机结合,组建一支专职调解员队伍,并在派出所和社区警务室设立“人民调解工作室”(又称“警民联调”工作室)。民警负责处置治安和刑事案件,人民调解员负责调解各类民事纠纷。两者相互配合,共同做好社会治安工作。

**“和事佬”**:是指社区居民自我服务、自我管理、自我监督和自我教育的群众性自治机制,是新时期人民调解工作的有益补充。

**“五力合一”**:是指公安、交警、城管、学校、志愿者协同合作,构筑多维度、全方位的校园安全网,严厉打击校园周边各类违法违规经营和违法犯罪活动,大力提高护校能力,创建安全、和谐的学校及周

边环境。

**“防火墙”**:是由公安部部署实施的一场全国性防控火灾的“人民战争”。自2010年起,从全社会防控火灾基础薄弱处着力,广泛动员全社会力量,力争通过3年不懈努力,使消防工作社会化水平明显提升,全社会消防安全环境明显改善,重特大尤其是群死群伤火灾得到有效遏制,全国火灾形势持续稳定。

**“三合一”火灾隐患**:“三合一”是指生产、经营与居住、仓储功能合一的场所。这种场所由于内部使用复杂,往往因功能多样化比较容易导致火灾,如有人居住,常常会造成群死群伤的恶性火灾事故。

**“数字监察”**:是指依托杭州市政务信息交换平台,从杭州市各个行政主管部门、各区(县、市)政府的电子政务系统中采集和交换业务数据信息,对接全市统一的网上政务大厅系统,对政府及职能部门依法行政进行监督的政务实时监督系统。

## 中国人民政治协商会议第三届 杭州市上城区委员会常务委员会工作报告(摘要)

——在政协第三届杭州市上城区委员会第五次会议上的报告

(2011年1月10日)

政协上城区第三届委员会主席 余 勇

2010年是上城区推进“具有国际水准高品质中心城区”建设、全面完成“十一五”规划的一年,也是区政协认真履职、开拓创新的一年。一年来,区政协常委会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,在中共上城区委的领导下,深入学习贯彻中国共产党中央委员会总书记胡锦涛在庆祝人民政协成立60周年大会上的重要讲话和市委政协工作会议精神,牢牢把握团结和民主两大主题,切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为推动经济发展、促进民生改善、维护社会和谐作出了



新的贡献。

### (一) 围绕中心,服务大局,政治协商取得新成绩

政治协商是中国基本政治制度的重要内容,是人民政协的首要职能。常委会围绕全区政治、经济、文化和社会生活中的重大问题,认真开展政治协商活动,形成了全体会议全面协商、常委会议专题协商、主席会议重点协商、专委会对口协商的多层次协商格局,促进党委、政府科学民主决策。

完善政治协商制度,规范政治协商工作。常委会按照“把政治协商纳入决策程序”的要求,落实省委、市委政协工作会议和有关文件精神,协助区委制定政治协商计划,规范政治协商有关规程。区委以上委办〔2010〕53号文件形式下发与区政协进行政治协商的年度工作计划。计划不但明确了年度党委、政府与政协政治协商的重点工作,也进一步规范了政治协商的基本方式、主要内容和形式程序。对于提高党的执政能力,推进区政治协商的制度化、规范化、程序化,提高政治协商实效产生了重要意义。

组织开好全体会议,对关系全局性的重要问题进行集中协商。三届四次会期间,委员们围绕政府工作报告,就制定“十二五”规划、调整经济结构、加强环境保护、加快社会事业发展等重要问题,通过小组讨论和提交提案等形式,共商上城建设发展大计。各民主党派和委员就进一步完善区养老服务体系、加强坊巷历史文化保护、打造“网上政府”等主题进行大会发言,区委、区政府领导到会聆听,发言所提意见建议得到了很好采纳。常委会议、主席会议进行专题协商。邀请区委、区政府领导出席会议,逐步形成了高层次、面对面、民主和谐的协商形式。一年来,就打造低碳城区、“五主多副”产业空间布局规划、新一轮科技进步示范区建设规划、养老服务发展规划、南宋皇城大遗址保护工程等重要议题进行协商,提出了一些对党委、政府科学决策有参考价值的意见建议。

为制定“十二五”发展规划协商建言。协助区委、区政府科学制定“十二五”发展规划,是2010年区政协履行职能的重点。围绕区“十二五”规划的制定,走访单位25家,举办专题协商会、专题议政会5次,委员通过《上城区政协协同电子政务系统》提交建议82条。召开三届十八次常委会议,代区长缪承潮到会通报“十二五”规划纲要编制工作情况,政协委员和各界

民主党派负责人积极协商建言,提出许多有价值的意见建议。会后整理形成《“十二五”规划纲要编制协商会议纪要》,就总规划纲要的整体结构、布局框架、基本原则、定位提法及12个“专项子规划”的有关具体内容,提出9方面42条意见建议,为区委、区政府科学谋划区“十二五”发展提供参考和依据。

### (二) 畅通渠道,反映民意,民主监督取得新进展

人民政协的民主监督,是政协章程赋予的重要职责。一年来,常委会把加强和推进民主监督放在重要位置,畅通监督渠道,反映社情民意,进一步完善民主监督机制。

建立健全“点”、“线”、“面”相结合的视察工作机制。常委会议、主席会议组织委员就重要工作和重大问题开展调研视察。围绕经济发展就促进中小企业成长、发展高新技术产业、争创创新型城区等重要工作,深入调研视察,提出了许多务实性的对策建议。围绕城市有机更新就中东河贯通、五柳巷、大资福庙、望江地区拆迁地块等重点工程项目进行视察。提出以贯彻落实市委《关于进一步加快杭州生活品质国际体验区建设的意见》为契机,加快重点工程建设进度、确保质量和安全等建议,推动了有关工作的开展。围绕党委、政府重点工作就“五五”普法、安全生产工作、食品药品监管、国家基本药物制度实施情况等工作开展专题视察。重点视察活动都形成视察报告,提出改进意见,报送区委、区政府及相关部门,使政协的监督意见较好地推动相关工作落实。

把了解和反映社情民意作为民主监督的重要基础和关键环节。通过加强与委员的联系、委员小组活动、委员走访约谈、信息工作例会等途径,及时把社会各界人士的意见系统、综合、直接地反映给党政领导及部门。全年共向全国政协、省政协、市政协报送信息210篇,上级政协采用17篇,其中全国政协采用6篇。政协信息为委员反映社情民意畅通了渠道,也为党政领导集中民智、制定政策、解决问题提供了民意基础。《让文化墙丰富城市文化内涵》得到省委常委、市委书记黄坤明的批示,并被市委、市政府评为年度杭州市优秀人民建议创意奖。《国家基本药物制度试行工作中出现的问题应引起重视》得到国家有关部委领导批示,《基层法院司法改革应科学合理地循序推进》得到市委副书记叶明批示。《率先实施公办教师定期流



动》、《建立“二套房贷”业主信贷安全监控机制》等7篇信息在《杭州日报》政协之声栏目刊登。2009年,区政协再次被市政协评为信息工作先进单位。

提案是促进党和政府科学民主决策的重要渠道,也是民主监督的重要途径。三届四次会议共立提案162件,在区委、区政府领导的重视和各承办单位的努力下,已全部办复,许多有价值的意见建议已转化为党政部门的决策参考和工作措施。提案工作在提高提案质量、规范工作程序、创新工作形式、完善办理机制、加强民主监督、落实实际成效等方面也取得了新进展。《上城区政协协同电子政务系统》的研发成功和正式运行,为加强政协信息化建设,提高提案工作科学化水平,起到了积极的推动作用。该系统得到省、市政协领导的充分肯定,《人民政协报》和《杭州日报》等媒体进行了专题报道,产生了良好效果。

探索统一委派特邀监督员的工作机制。统一委派5名政协委员担任区人民法院“特邀听证员”、区质监局“行风监督员”。特邀监督员及时反馈群众呼声,认真开展政务公开、政风行风等方面的民主监督,得到相关部门好评。每月组织10名委员对清河坊等7个杭州市打造“国内最清洁城市”示范点进行暗访,对发现的问题及时督促整改。推荐政协委员参加市政府有关职能部门的“公述民评”活动,进一步拓宽委员的民主监督渠道。继续组织委员参与行政强制拆迁听证工作,全年参与85场次,为促进社会稳定和谐发挥了作用。

### (三) 深入调查,建言献策,参政议政取得新突破

参政议政是人民政协主动服务大局的重要途径。常委会围绕区经济社会发展中的重大问题、人民群众关心的热点、难点问题和党委政府重视、政协有条件做的课题,组织调查研究,积极建言献策,不断提高参政议政的实效。2009年12月3日出版的《人民政协报》在头版头条发表《“智”塑特色文化街区——杭州上城区政协推动历史文化保护小记》纪实文章,对上城区政协积极参政议政,推动历史街区保护所取得的成效给予充分肯定,进行广泛宣传,产生了较大的影响。

积极建言南宋皇城大遗址综保工程。2009年中山南路“南宋御街中华美食夜市一条街”工程作为南宋皇城大遗址综保工程的“开篇之作”和中山路综保有机更新工程的“收官之作”,得到社会各界的广泛关注。区政协积极参与这项重点工程,着重就中山南路动静态

交通组织工作进行调研。通过实地了解、现场查勘、召开座谈等形式,征集市区交警、街道社区、建设单位等方面意见,形成《完善中山南路动静态交通组织,打造“中国美食第一街”》的调研报告。就解决中山南路停车难问题提出新建中河高架路匝道下方停车场、打造交通循环体系、做好交通衔接和设置公共交通设施等建议,得到市、区领导肯定,市人大常委会主任王国平对报告作出批示。为新中东河综保工程献计出力。常委会高度重视南宋皇城大遗址综保工程的另一突破口,积极为展现中东河历史文化出谋划策。组织专家学者对中东河历史文化碎片考察调研,形成《关于中东河综保工程历史文化遗存挖掘展示的建议案》提交区政府。提出将中东河沿线打造成城市内河桥梁博物馆、经典旅游线路、文创产业集聚地、沿河生态公园、中东河生活史及历史文化名片展示区等建议。区政府对建议做了回复,充分肯定了区政协对于打造好这一工程所起到的积极推动作用。

为产业结构调整献策。围绕提升区产业整体实力和竞争力,积极建言区加快以现代服务业和高新技术为主体的新型产业发展。重点就培育和发展物联网产业开展调研,形成《发展我区物联网产业的若干建议》调研报告。报告就国内外物联网产业发展动态和杭州市物联网产业发展情况、上城区物联网产业面临的机遇等方面进行介绍分析,提出制定《上城区加快物联网应用与产业发展行动计划》、加大对物联网产业相关企业扶持、建设应用示范工程等若干建议,得到区委、区政府的重视。区委书记陈红英批示“物联网产业的发展对区都市型工业的发展和产业转型升级具有引领作用,请区政府将政协建议与上城区正在进行的工作有机结合,推进区经济社会的可持续发展”。对上城区发展“五主多副”产业空间布局进行调研。召开专题约谈会,听取委员对《上城区“五主多副”空间结构优化指导意见》的建议,形成约谈会议纪要报送区政府。聚焦区域经济发展热点、难点问题。专题视察创意产业三年行动计划完成情况、深度打造山南国际设计创意园工作,对江南艺术品交易中心、国博艺术中心、区大学生创业基地等进行考察。就进一步加强与中国美院、浙大和中科院相关院所战略合作力度,推进文化创意、物联网等新兴产业企业在全区的集聚发展,培养和引进各类创新创业人才,强化政策扶持等方面,向区政府

提出具有操作性的建议,较好地推动了相关工作的进展。

为环境建设出力。低碳是委员高度关注的议题,三届四次会议共收到12件和低碳有关的提案。常委会及时将低碳城区建设列为重点调研课题,形成《关于对上城区打造“低碳城区”的建议案》提交区政府,提出要把握和处理好长远目标与近期工作、战略目标与政策措施、市民期望与社会生活模式等关系,制定“低碳城区”建设五年规划、建立相应领导机构、明确部门职责、重点支持优先领域与重大项目等举措,为区委、区政府出台低碳新政提供了参考。

围绕党委、政府关注的重点课题参政议政。就上城区“交通两难”问题开展视察调研,形成《缓解我区行路难、停车难的若干建议》调研报告,提出相关建议措施。就国有资产安全运营工作进行专项调研,通过视察区国投控股公司、与区政府共同召开联席会议,提出有关加强全区国有资产安全运营工作的意见建议。专题研究历史建筑保护、开发与利用工作。2009年7月,上城区正式启动历史文化遗产保护三年行动计划,区政协见事早、反应快,组织力量对区历史文化遗产现状进行调研,提出解放思想,勇于实践,坚持政府“有形之手”与市场“无形之手”相结合,坚持在确保历史文化遗产完整性、真实性、延续性、识别性的基础上,对历史建筑合理利用、有机更新的意见建议,得到区委、区政府的重视肯定。

#### **(四)以人为本,真情履职,以民主促民生工作取得新成效**

做好以民主促民生工作,是人民政协固有属性的充分体现,也是区委对政协工作的明确要求。常委会把以民主促民生工作放在更加突出的位置,不断提高以民主促民生的实效。

在工作机制上努力加强。积极参与党委、政府的民主决策,促进民生问题得到合理解决。健全政协领导参加党委、政府有关重要会议和活动的机制,提出建设性意见建议,促进科学民主决策。健全政协委员参加政府常务会议工作机制,一年来共有14人次委员参加7次政府常务会议,围绕会议确定的民生议题为老百姓建言,反映各界群众呼声,推动有关民生议题的民主决策。依靠民主协商减少利益冲突和矛盾。把关系人民群众切身利益的重要问题列入政协协商

讨论的内容,一年来召开协商会议20余次,发挥较好成效。如在推进历史街区和历史建筑保护工作过程中,召集政协委员和市民代表协商讨论拟出台的《历史建筑自保和搬迁实施办法(试行稿)》,从法律法规的严肃性、公文行文的严密性、具体内容的可操作性等方面提出数十条意见建议,得到有关部门的肯定与采纳。

在工作领域上不断推进。围绕破解“7+X”难题这一总抓手,高度关注劳动就业、社会保障、医疗教育、收入分配等民生问题,把促进民生问题的解决作为以民主促民生的根本着力点。为校园安全建言。2009年4月,针对各地校园安全事故频发的形势,及时对全区校园安全及周边综合治理工作进行视察,督促教育、政法、综治等部门排查隐患,形成《切实落实措施,确保校园安全》的视察报告,提出相关工作建议,得到省、市有关领导肯定并被有关部门采纳。为发展养老事业献策。高度关注人口老龄化社会发展趋势,把“加快发展各类养老机构,促进区养老事业发展”作为重点课题,组成调研组,走访辖区养老机构和居家养老点,召开座谈会,了解情况,研究对策。就科学规划养老事业、完善机构养老体系、发展各类养老机构等,提出了许多具有针对性的意见建议。加强城市应急管理,积极预防和妥善处理突发公共事件,是以人为本、关注民生的重要体现。区政协领导走访省、市公安、区有关职能部门,探讨上城区在应急管理方面如何整合资源,形成指挥畅通、信息共享、协同作战的管理体系,提出在应急管理组织网络、指挥平台建设、基础设施资源整合等方面积极采取措施,提高区应急管理工作水平的建议,得到党委、政府重视。此外,常委会组织委员对区食品安全整治、司法公正、保障残疾人权益、生态城区建设等工作,运用视察、调研、专题协商等多种履职形式,提出了许多有价值的意见。

#### **(五)发挥优势,广泛联系,促进社会和谐取得新发展**

常委会注重发挥人民政协大团结、大联合的优势,发扬民主,协调关系,增进团结,努力为维护社会和谐稳定凝聚力量。

坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,促进参加政协各党派、人民团体和无党派人士的团结合作,巩固和发展共同的思想政治基础。坚持政

协党组成员联系民主党派制度。支持各民主党派、工商联、人民团体在政协大会发言、提出重点提案,充分发挥其在政协履职活动中的重要作用。

广泛开展联谊活动。充分发挥联系面广、代表性强的优势,围绕构建和谐上城的目标,不断扩大社会团结面。坚持政协领导走访委员制度,听取委员们对经济社会发展和政协工作的意见。加强与台侨、少数民族等各界人士的对话磋商,重视发挥他们的作用。认真做好新形势下民族宗教工作。积极贯彻党的民族宗教政策,上门听取宗教界委员的意见建议,加强与有关部门的沟通协调,帮助解决实际问题。加强与新的社会阶层人士的联系,宣传党的有关政策,鼓励他们积极投身社会主义建设。为女政协委员举办“相聚金秋,健康生活”女性养生专题讲座,受到女委员们的欢迎。积极开展对外交往,赴台州、桐乡、西湖、淳安等兄弟政协开展交流,接待建德、富阳、无锡、扬州等外地政协考察团,增进沟通与了解。

充分发挥政协文史资料作用。挖掘和拓展文史工作资源,编辑出版了《刘江西湖诗词篆刻选集》,原中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清题写书名。为新中河综保工程献计出力,编辑出版《漫游中河》一书。与市政协联动,完成上城区工业园区建设《小天地大飞跃》三亲文史资料征集编写。为重修张宪庙提供文史资料,开展征集撰写大资福庙楹联、匾额活动,为大资福庙顺利开放做出贡献。一年来编辑《上城文史》报4期,得到广泛好评。文史书画工作影响力不断扩大。与清波街道、吴山书画院联合举办“2010(第二届)科学与艺术·院士与书画家作品联展”,省委书记、省人大常委会主任赵洪祝,省委常委、市委书记黄坤明,省委常委、宣传部长茅临生,市委副书记叶明,市人大常委会副主任陈振濂等省、市领导观看联展,对作品给予高度评价。与台州市椒江区政协联合在唐云艺术馆举办“相聚西湖——上城区政协和椒江区政协书画联展”,征集展出了50多幅两地政协委员的书画作品,《联谊报》、《杭州日报》等媒体对活动作了专题报道。

#### (六)重视学习,注重创新,政协自身建设得到新

#### 加强

常委会主动适应新形势新任务的要求,注重理论学习,突出界别、委员、机关、小组“四位一体”的自身建设,不断提高履职能力。夯实政协工作基础。深入学习中共十七届四中、五中全会和市委政协工作会议,区委八届八次、九次全会精神,进一步加深对党的方针政策的理解,提高服务大局、建言献策的能力。支持各界别开展特色活动,推动界别与党派团体、界别与界别之间的互动交流。举办政协委员暑期读书会,区政府领导就“经济发展与城市建设”、“社会事业与民生保障”等专题,与委员面对面开展政情交流活动。组织委员参加区直单位综合考评、行风评议等工作,充分发挥委员的主体作用。加强政协专委会建设,成立委员学习和工作联络委员会,充实工作力量,充分发挥专委会在专题调研、视察、考察等履职活动中的基础性作用。按照中共上城区委的统一部署,认真开展创先争优活动,机关思想作风和效能建设有了新的提高。进一步加强政协机关信息化建设,推动政协机关服务水平迈上新台阶。积极探索推进政协街道基层组织建设,区委原则同意组建政协街道工委。委员小组履职能力进一步加强,开展了形式多样的活动。

认真贯彻市委政协工作会议和有关文件精神。区政协将学习贯彻会议和有关文件精神作为重要的政治任务。结合实际,制定和完善了《政协机关公文处理办法》、《关于开展评选区政协先进专委会、先进委员小组和委员积极分子活动的实施意见》等规章制度。认真贯彻落实区委作出的重大决策部署,坚持主动向区委请示汇报工作,努力把政协工作融入全区工作的大局。常委会议坚持抓重点、议大事、求质量;主席会议把讨论工作、听取通报、专题议政、基层调研、现场视察有机结合起来,活跃会议形式,丰富参政内容,增强议政效果。配合区委做好市委督查组对上城区贯彻落实市委政协工作会议和有关文件的迎检工作。协助区委制定下发《对中共杭州市上城区委关于进一步加强人民政协工作的意见进行责任分解的通知》,为落实好区委政协工作会议和有关文件精神提供了保障。