

# 环境保护

综 述

环境 质量

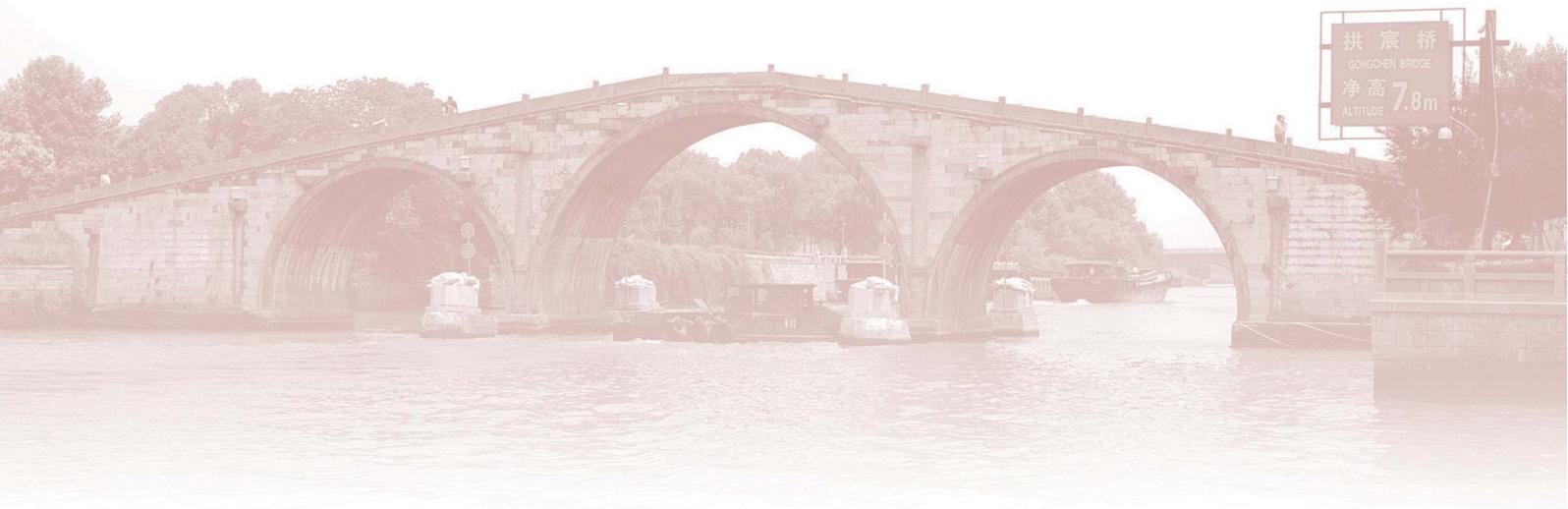
环境 监督与管理

环境 宣传与教育

五水 共治

五废 共治





## 综述

2019年，拱墅区深入践行“绿水青山就是金山银山”的新发展理念，坚决打赢污染防治攻坚战，统筹推进蓝天、碧水、净土、清废行动，全面改善全区生态环境状况。生态文明建设工作在主城区（含滨江、钱塘新区）中排名第一，公众对生态环境的满意度87.68%，在主城区中位列第一。全区细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度为39.8微克/立方米；环境空气质量指数（AQI）优良天数为272天。河道水质稳定保持在Ⅴ类及以上，“水十条”6个考核断面全年平均水质均达到考核要求，运河（拱墅段）交接断面水质考核等级达到优秀。

巩固第一轮中央环保督察问题整改成效，开展第一轮中央环保督察信访件回头看工作；完成信访百分百结案，多部门联动对码头、汽修、加油站、印刷等行业进

行检查。按时间节点完成污染源普查清查工作任务，对全部调查企业383户的调查表格进行整理归档。开发利用疑似污染地块1个，涉及面积1.67万平方米；新增调查单位3家，完成信息采集工作并上传国家库。

围绕2019年世界环境日主题“环境污染”和口号“蓝天保卫战，我是行动者”，开展专题宣传活动；开展群众满意度调查，提高公众生态保护知晓率。定期开展生态环境满意度调查工作，提高拱墅区生态建设工作的知晓率和满意度。全年开展3次电话调查和1次入户调查，定期通报，指导街道开展满意度提升工作。10个街道的分管领导、责任科室和网格员全员开展环保培训。创建2家市级绿色学校。在绿道建设、污水零直排、落实“河长制”等“五水共治”工作成效明显，先后被《人民日报》、中央电视台、新华每日电讯等国家级媒体报道7次。建立拱墅

特色“层级众包制”“点长桶长制”“行业责任制”工作机制。提高餐厨废弃物清运能力，日均处置量65吨。发挥大件垃圾、园林垃圾资源化利用处置场地功能，日均处置大件垃圾6吨、园林垃圾2吨，建成再生资源（可回收物）回收点150处，月收量1350吨。完成老谢村码头提升改造工作，开展渣土整治200余次，查处渣土案件267件。

完成150个再生资源标准化网点建设。编制《拱墅区生态文明建设示范区规划（2019—2025年）》，全面启动生态文明建设示范区创建。健全区政府不定期研究生态环保工作制度，健全对部门和街道考核制度，进一步细化责任。

（徐春雷）

## 环境质量

【概况】2019年，全区细颗



经过多年治理的运河

(区生态环保分局 供稿)

颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度较上年降低;环境空气质量指数(AQI)优良天数较上年增加。全区河道水质稳定保持在V类及以上,“水十条”6个考核断面全年平均水质均达到考核要求,运河(拱墅段)交接断面水质考核等级达到优秀。

**【大气环境质量】**2019年,全区细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度为39.8微克/立方米,较上年下降2.2%(全市上升0.5%),下降率在13个

县市区中排名第四。环境空气质量指数(AQI)优良天数为272天(全年有效天数360天),优良率为75.6%,较上年增加28天,其中优62天、良210天。

**【水环境质量】**2019年,全区河道水质稳定保持在V类及以上,其中II类2条,III类15条,IV类19条,IV类以上河道占比达59.02%。其中水质主要定类指标:氨氮指标同比下降13.8%,总磷指标同比下降41%。“水

十条”6个考核断面全年平均水质均达到考核要求,运河(拱墅段)交接断面水质考核等级达到优秀。

(徐春雷)

## 环境监督与管理

**【概况】**2019年,生态环境拱墅分局巩固第一轮中央环保督察问题整改成效,开展第一轮中央环保督察信访件回头看工作;完成信访百

分百结案，多部门联动对码头、汽修、加油站、印刷等行业进行检查。完成污染源普查清查工作任务，对全部调查企业 383 户的调查表格进行整理归档。开发利用疑似污染地块 1 个，新增调查单位 3 家，完成信息采集工作并上传国家库。

### 【中央环保督察“回头看”】

2019 年，拱墅区巩固第一轮中央环保督察问题整改成效，开展第一轮中央环保督察信访件回头看，对全区 73 件主办信访件逐一核查，确保整改到位。信访涉及的无证碎石加工点等非法企业均关停。涉信访餐饮店，关停 19 家、转变业态 7 家、提改规范 70 家。做好省级生态环境保护督察迎检工作，成立专班实体化运转，制定迎检工作方案，成立迎检工作专班并实行实体化运作。接到省督查组交办信访件 21 件，信访件均落实核实并整改。

【环境执法】2019 年，生态环境拱墅分局处理关于环境信访件 974 件，100% 结案；全年完成 60 家企业双随机检查；5 月，联合市港航行政执法队内河执法大队、康桥街道对京杭大运河拱墅段码头进行联合检查；9 月，

联合市环境监察支队检查 56 家汽修企业，整改 13 家，对 1 家企业进行立案处罚。联合区卫健局、市场监管局和市机动车服务管理局开展跨部门双随机检查共 3 次；对 17 家加油站油气回收装置进行排查，对 4 家涉工业废气重点企业的环境管理情况进行全方位检查。辐射安全许可证初审 25 家。开展环境安全大检查专项检查 16 家次，确保企业应急设施和预案到位。至年底，共立案处罚 5 家，处罚 30 万余元。建设项目审批 21 件，备案 555 件。

【污染源普查清查】2019 年，生态环境拱墅分局全年收集四经普数据库、2017 年用电量大于 1 万度的工业企业、环境信访、应急等比对数据库共 1256 家，经过与污染源普查库比对、电话确认、现场调查 3 步，最终补充纳入 10 家。先后完成专网强审即强制审核、上级审核、质控审核、现场交叉审核、专家审核、污普办抽样审核 6 轮大规模强化审核整改工作。完成浙江省绿创强审软件的强审、专网的强审工作，通过率均 100%，排污核算完成率 100%。完成上级下发整改意见共 78 批 1447 条，其中完成国家审核整改 5 批

89 条，省、市下发整改意见 72 批 1358 条。组织调查单位交叉审核 65 家，跨区交叉审核 28 家。污普办全程监督，对 260 家抽样审核；组织质控单位省环科院公司对调查对象进行全部审核，下发整改意见 12 批 700 条。聘请 2 名老专家及 1 名企业专家加强审核力量，完成审核 113 家。规范污染源“一厂一档”建设，对全部调查企业 383 户的调查表格进行整理归档。

### 【土壤污染防治】

2019 年，拱墅区开展污染地块场地治理修复，完成杭州石化有限责任公司油品转运站地块、杭州危险品转运站和浙江大桥油漆有限公司登云路厂区场地污染地块修复。开展污染地块安全利用管控，严格把控项目进度，开发利用疑似污染地块 1 个，涉及面积 1.67 万平方米。开展长江经济带及生态环境部卫星遥感固废点位大排查，完成 2 个点位的核查整改任务并公示。开展重点监管企业危险废物核查工作，杭州中美华东制药于 9 月底通过危废专家核查。开展重点行业企业用地调查，新增调查单位 3 家，完成信息采集工作并上传国家库。



**【扬尘污染防治工作会议召开】**2019年12月3日，拱墅区召开扬尘污染防治工作会议。区大气办汇报全年全区扬尘污染防治工作存在的问题、市级层面关于扬尘污染防治出台的最新要求及下一步工作建议。区住建局、区城中村指挥部、祥符街道作表态发言。会议强调，全区上下要统一思想、明确目标、压实责任，以扬尘污染防治为重点，全力以赴打好蓝天保卫战。要高度重视，压实责任。各级各部门要认清形势、正视问题，切实增强做好扬尘污染防治工作的责任感和紧迫感。要全面巡查，立查立改。各相关部门要各司其职，全面展开巡查工作，建立工地清单，逐一明确责任人，督促落实工作机制和具体防控措施，确保工地达标施工。要从严执法，长效管理。对屡次被通报而不整改的工地采取停工整改、信用扣分等措施，营造严管严罚的高压态势，及时建立常态化管理机制，进一步加大监管力度。

**【大气污染综合治理工作推进会】**2019年2月28日，拱墅区召开建设领域2019年大气污染综合治理工作推进会，区住建局、区大气办、和睦街道、祥符街道、城中

村指挥部、拱宸桥指挥部、运河指挥部、地铁隐秀路站、地铁萍水路站分管负责人、19家重点管控区域内施工单位负责人参加会议，进一步强化大气污染防治重点工作整治措施，破解拱墅区大气污染防治瓶颈，全面完成生态文明（“美丽杭州”）建设目标责任。

**【《拱墅区生态文明建设示范区规划（2019—2025年）》获准实施】**2019年10月21日，《拱墅区生态文明建设示范区规划（2019—2025年）》（以下简称《规划》）经拱墅区人大常委会第二十四次会议审议通过获准实施。拱墅区生态文明建设示范区创建工作全面启动。《规划》于2018年12月启动编制，前期经多次征求区相关部门意见及专家评审，形成初稿，并分别通过区政府常务会议、区委常委会的审议。

**【区人大常委会听取并审议《拱墅区2018年环境状况和环境保护目标完成情况的报告》】**2019年4月29日，区七届人大常委会第二十一次会议听取和审议区政府关于《拱墅区2018年环境状况和环境保护目标完成情况的报告》。会议要求，持续加大

工地渣土码头道路扬尘管控治理力度，全力应对全区大开发大建设、施工场地量大面广带来的环境压力，加强施工场地精细化管控力度，加快拱康路渣土专用道建设进度，多措并举将渣土扬尘影响降低到最小限度。高度关注区域性恶臭异味治理工作，健全大气监测数据指标评价监督管理体系，发挥国控大气监测站、街道大气自主检测站数据收集、分析与运用功能。持续抓好“五水共治”，巩固和提升辖区水环境质量。建立“五废共治”体系。全面落实街道生态环境状况报告制度，加强相关部门属地监管责任。

（徐春雷）

## 环境宣传与教育

**【概况】**2019年，生态环境拱墅分局围绕世界环境日主题“环境污染”和口号“蓝天保卫战，我是行动者”，开展专题宣传活动；开展群众满意度调查，提高公众生态保护知晓率。定期开展生态环境满意度调查工作，提高生态建设工作的知晓率和满意度。定期通报，指导街道开展满意度提升工作。开展街道环保培训全覆

盖。创建2家市级绿色学校。

**【世界环境日活动】**2019年5月30日，生态环境拱墅分局联合机排处开展世界环境日公众开放活动，邀请区人大代表、政协委员、法院、检察院、各街道及环保热心市民代表共40余位，参观杭州市生态环境教育基地康桥油库，了解拱墅区油气回收工作成效，以及对大气环境改善的贡献。同时参观汽车城机动车排气检测站，了解汽车尾气对杭州市空气污染影响，进一步倡导公众绿色出行。配合市宣传组组织开展媒体采风启动仪式。

**【环保培训和满意度调查】**2019年8月26日，为进一步推进全区生态环境建设和街道工作人员的生态环境相关履职能力，生态环境拱墅分局对10个街道的分管领导、责任科室和网格员全员开展生态环境专题培训会议，对环保督察法律法规进行解读，并对拱墅区环境状况以及下一步规划进行分析通报，进一步加强街道环保业务水平和拓展基层生态建设思路。为全面了解社会公众对当前拱墅区生态环境质量的评价，听取社会公众对拱墅区生态建设的意见和建议，供党委、政府科学决

策参考。拱墅分局委托第三方，分别在1月、5月、9月开展生态环境满意度调查，提高社会公众对全区生态建设工作的知晓率和满意度。全年开展3次电话调查和1次入户调查，定期通报，指导街道开展满意度提升工作。

**【市级绿色学校创建】**2019年11月26日，市生态环境局，市教育局联合发出《关于命名杭州市第十一批市级绿色学校的通知》，杭州市城西中学等51所学校为杭州市第十一批市级绿色学校，其中拱墅区的杭州市文津小学、杭州市长阳小学被命名为市级绿色学校。

**【“区域环评”+“环境标准”培训会召开】**2019年2月27日，生态环境拱墅分局组织“区域环评”+“环境标准”技术培训会，区发改局、区审改办、区司法局及实施主体石塘园区管委会、上塘电商小镇管委会、杭州拱墅区工业功能区管委会及智慧网谷小镇管委会相关负责人参加。会议邀请浙江问鼎环境工程有限公司、区司法局有关负责人针对“区域环评”+“环境标准”工作中的技术及法制审查问题进行讲解。

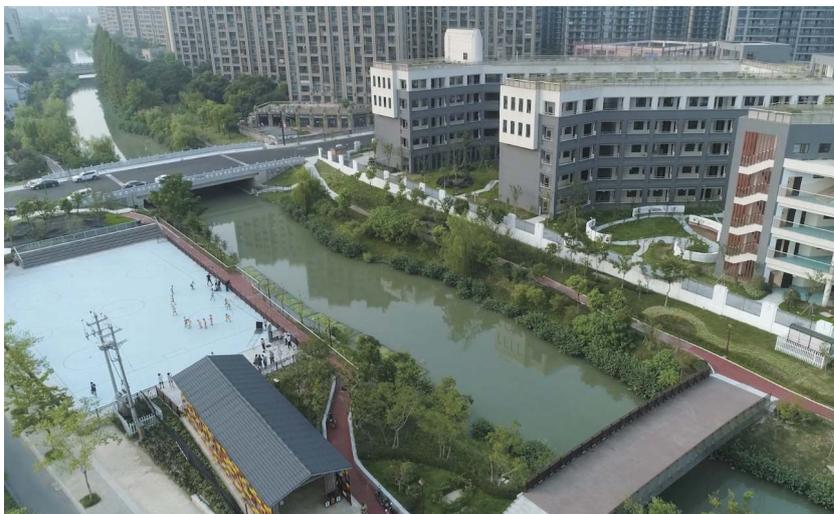
(徐春雷)

## 五水共治

**【概况】**2019年，全区共有256名河长，其中区、街、社各级河长194名、民间河长62名，按照要求巡河近万人次；上报问题1280个，处置率99.77%。牵头完成生活小区“污水零直排”建设项目226个，完成河道综保、清淤、泵站提升及闸站防雷设施建设等涉河工程项目18个。创建区级美丽河道20条，完成建设文化长廊20条、垂钓点20条(段)，生态廊道22千米。建成全市重点绿道建设示范点塘河片区环河健身绿道。五水共治工作获得浙江省五水共治“大禹鼎”奖项，余杭塘河—五常港(塘河片区)获评省级“美丽河湖”，下塘河等6条河道获评市级“美丽河道”。拱墅区绿道建设、污水零直排、落实“河长制”等“五水共治”工作成效明显，先后被中央电视台、《人民日报》、《新华每日电讯》等国家级媒体报道7次。全区新增污水管网1.56千米，建设雨水管网3.02千米，改造雨污分流管网13.51千米，排水管网清淤1750千米，河湖库塘清淤4.8万平方米，均达到或超额完成目标任务。



**【美丽河道建设】**2019年11月30日，新开河、在建河、康桥河等20条河道文化长廊及26个垂钓区共114个钓位投入使用。余杭塘河—五常港（塘河片区）获评省级“美丽河湖”，下塘河、胜利河、吴家角港、隗家塘河、十字港、上塘河6条河道获评市级“美丽河道”。



2019年10月24日，塘河片区环河健身绿道

（区城管局 供稿）

**【首条省级“美丽河湖”推出】**2019年9月2日，区城管局推出集夜跑运动、休闲娱乐、生态休憩、主题设施为一体的多功能河道——余杭塘河—五常港（塘河片区），又名拱墅区环河健身绿道。健身绿道以塘河片区余杭塘路与庆隆河交叉口为起止点，串联阮家桥港、婴儿港、庆隆河、余杭塘河、石桥港、丰潭河6条河道及庆隆苑等申花板块内多个住宅小区、城市综合体。绿道设置室外轮滑球训练场、室外射箭场、半场篮球活动区、皮划艇运动区4个主题的户外运动区块，配置动态影像LED墙，打造夜光秋千、儿童乐活、水幕雕塑、垂钓平台4个生态休闲区块。新建河道文化长廊6条，新设夜间垂钓点20个，并在沿线桥下空间绘制10余个涉及体育项目内容的墙绘。沿途

建有1座休闲廊架、3座公厕及驿站、4座避雨点，并设置60处标识标牌。沿线台阶共设置1000余个三角灯，廊道地面配备有6000余盏跑马灯。全线累计新增、补植四季植物3000平方米。余杭塘河—五常港（塘河片区）获评省级“美丽河湖”，是全市首个都市户外健身“综合体”，是拱墅区第一条获得省级“美丽河湖”称号的美丽河道。

**【污水零直排工程建设】**2019年，拱墅区全力推进“污水零直排区”创建，2018年至2019年投入截污纳管资金4.73亿元，实施雨污分流“零直排”巩固小区283个。全区226个生活小区完成“污水零直排”建设。上

塘、祥符、半山、大关4个街道完成“污水零直排”街道创建。全区共涉及2735幢房屋，取消截流井1126座，新增立管2845根，累计完成3899家沿街餐饮店、理发店等各类公建单位改造，完成草坝巷等11个区级道路雨污分流收集系统工程。在8月28日全省城镇污水治理暨“污水零直排区”建设管理培训班上，拱墅区作为先进代表作经验交流。

**【杭州市首个河长培训基地成立】**2019年4月17日，杭州市首个河长培训基地揭牌，民间河长、学生代表、志愿者共90位参与揭牌仪式。该河长培训基地为区治水办联合浙江河长学院成立。区治水办与浙江

河长学院签订共建协议，利用学院的学科资源和人才优势，结合拱墅区在河长制、污水零直排及美丽河道创建等工作中的实践经验，建立战略咨询合作关系，共建“浙江河（湖）长学院现场教学点”，构建集培训、研讨、参观、实践于一体的河长学习平台。全年完成河道综保、清淤、泵站提升及闸站防雷设施建设等涉河工程项目 18 个，南港河治水项目获得中科院上海高等研究院试点验收。

### 【“河长培训基地及志愿者队伍授旗颁奖仪式”举行】

2019 年 4 月 17 日，由区“五水共治”领导小组办公室、区河长制办公室、区委宣传部、区城管局、湖墅街道联合主办的“浙江河长学院拱墅区培训基地授牌仪式暨区民间河长、志愿者队伍授旗颁奖仪式”在湖墅街道信义坊东广场举行。区治水办、浙江河长学院相关领导和老师，治水志愿者，民间河长等参加活动。活动由优秀民间河长代表宣读民间河长倡议书、街道环保志愿者团队中策职业学校“绿之翼”环保社团代表介绍治水经验及区间水质检测法等组成。

（徐燕祥 徐振华）



上塘河

（沈星凯 摄）

## 五废共治

【概况】2019 年，区城管局建立拱墅特色“层级众包制”“点长桶长制”“行业责任制”工作机制，明确专管员 801 名、点长 830 人、桶长 1077 人，招募志愿者 2528 人。组织垃圾分类宣传“十进”，实现垃圾分类宣传入户。建成再生资源（可回收物）回收点 150 处，平均每月回收量 1350 吨。建成落地 2 处中小型易腐垃圾减量设备项目。发挥大件垃圾、园林垃圾资源化利用处置场地功能，日均处置大件垃圾 6 吨、园林垃圾 2 吨。探索建立低价值物（玻璃泡沫）回收专线，日均回收量约 3 吨。完成全区一类道路“撤桶入巷”，设立 5 条商业街“定时定点”音乐线。完成 26 个安置房小区和 199 个存量小区分类设施提升改

造，实现全区 348 个生活小区垃圾分类“定时定点”投放全覆盖，完成 10 个街道生活小区、学校、写字楼、商业综合体垃圾分类全覆盖。全区生活垃圾日均产生量 705 吨，下降 0.25%（任务目标是控制在日均产生量 714 吨），完成市级下达的年度控量目标。创建省级示范片区（街道）1 个（和睦街道）、省级高标准垃圾分类示范小区 5 个（上塘街道七古登公寓，祥符街道勤丰小区、水月苑，康桥街道康晓人家，大关街道东新关）、市级示范 50 个、区级示范 50 个。生活垃圾工作市级以上媒体正面报道 100 余次，开展宣讲培训 220 场次 2.6 万人次。全年开展区级联合专项渣土整治 121 次，立案查处违法违规行 366 件；垃圾分类执法案件 884 件。



**【《拱墅区全面推进生活垃圾分类工作实施方案（2019—2021）》出台】**2019年8月29日，《拱墅区全面推进生活垃圾分类工作实施方案（2019—2021）》印发。方案决定成立区生活垃圾“三化四分”工作领导小组及其办公室（简称“区分类办”），计划在2019—2021年3年期间，通过强化组织保障、考核保障、执法保障、经费保障、宣传保障，推进生活垃圾分类达标街道创建工作，提高全区生活垃圾分类质量，创建各级生活垃圾分类示范小区，实现全区生活垃圾控量目标。

**【首批26个安置房小区垃圾分类设施提升改造】**2019年11月，区城管局启动首批26个安置房小区垃圾分类设

施提升改造工程。以安置房小区为试点，实施统一增加特殊垃圾集置点、分类设施清洗点、高标准可回收物网点，统一减少垃圾桶点位和数量、分类设施公共资源占用问题、垃圾产生量“三增三减”模式。同时，针对每个小区不同情况，实行“一小区一方案”。例如，香积寺小区实行绿化覆盖分类设施的宜居模式；瓜山佳苑小区引入智能化、可视化、密闭化、可清洗化的智能垃圾柜体，接入智能系统实现溯源功能。12月底全部完工。计划使用3年时间逐步实现348个生活小区分类设施、硬件全部提升。通过“三增三减”模式，提升、更新、规范小区内的垃圾分类设施，构建“前端分类投放、中端分类收运、末端分类处理”的

完整“闭环”，培养居民形成自觉分类垃圾的良好习惯。

**【3家综合性分拣中心完工并通过验收】**2019年12月，区城管局联合区商务局建设完成宸运、正信、金锐3家综合性分拣中心，并通过验收，总面积1.7万平方米，完成市对区1.5万平方米的目标考核任务。全年累计回收总量16.1万吨，完成全年11万吨的目标任务，城镇垃圾回收利用率43%。

**【杭州首支“回收小哥”队伍成立】**2019年3月，区城管局成立杭州首支105人的“回收小哥”队伍。该队伍是由政府主导、国有企业监管的再生资源回收队伍，绝大多数是从事垃圾回收行业的人员。“回收小哥”的主要工作之一就是 will 将再生资源垃圾搬运至再生资源处理中心。通过泡沫冷压机、木料粉碎机、海绵打包机等专业器械的操作，再生资源垃圾或打磨成脱胎换骨的新品，或分解成同等质量的其他物品，实现资源的“再生”及循环利用。另一项工作则是上门服务。居民可以开通线上预约服务，在线预约“回收小哥”上门服务，判断并整理出包括再生资源在内的各类可回收物品。“回收小哥”队伍的成立，形成拱墅模式的再生资源清运、回收、处置服务体系，使小区大件



2019年1月12日，和睦街道开展垃圾分类宣传活动

（宋映弘 摄）



2019年6月4日，“拱墅区垃圾分类志愿服务工作联盟”揭牌

(区城管局 供稿)

垃圾、低价值物等再生资源“有处可归”“变废为宝”。

**【水月苑垃圾分类宣教基地开馆】**2019年7月16日，祥符街道水月苑小区新建成的垃圾分类宣教基地正式开馆。宣教点位于祥符街道水月苑5幢，占地面积300余平方米，分垃圾危机前言介绍、垃圾分类投放区、垃圾分类处置区、VR视频体验区、环保大课堂5个区域。至年底，辖区内有2个小区大型垃圾分类宣教基地，2个社区垃圾分类宣教室，共举办500余场活动。

**【杭州首条商街废旧玻璃收运专线开通】**2019年11月

20日，湖墅街道在大兜路历史文化街区试点开辟废旧玻璃收运专线，全面实行定时免费收运。每周一为固定回收日，街区商家每周一统一集中玻璃瓶，由专业回收公司上门收运。这是全市首条商街废旧玻璃收运专线。

**【渣土治理】**2019年7月12日，老谢村码头完成提升改造工作，通过综合验收并投入运营。全区3个水路中转码头谢村码头、老谢村码头及路河码头，全年渣土总消纳量2743.47万吨，日消纳量7.52吨，消纳车次共86.05万车；泥浆总消纳量395.4万方，日消纳量1.08万方，消纳车次67273车。

全年开展区级联合专项渣土整治121次，每周不少于2次，立案查处违法违规行为366件，办理渣土准运证2159张，渣土处置证4614张，备案消纳场地10件。

(徐燕祥 徐振华)

**【危废检查专项行动开展】**2019年9月，按照市生态环境局的统一部署，开展汽修行业危险废物专项执法检查，对辖区80余家汽修企业开展全覆盖检查，主要检查内容为标志标签规范、废物贮存安全、利用处置合法、管理制度健全4个方面。专项行动中，要求整改13家，立案处罚1家。

(徐春雷)