

附录

重要文献

重要文件目录

媒体报道拱墅编辑





重要文献

坚持以一流状态建设一流城区 奋力开创运河沿岸名区建设新局面

——在区委七届三次全体(扩大)会议上的报告

(2018年1月5日)

朱建明

同志们:

这次全会的主要任务是:认真学习贯彻党的十九大和省市全会精神,总结2017年工作,部署2018年任务,动员全区各级党组织和广大党员干部群众,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,始终坚持以一流状态建设一流城区,奋力开创运河沿岸名区建设的新局面。

一、2017年主要工作

2017年,是拱墅发展史上重要而不平凡的一年,是广大党员干部群众激情创业的一年,是运河沿岸名区建设迈出坚实步伐的一年。区第七次党代会以来,在市委的正确领导下,区委常委会团结带领全区各级党组织和干部群众,认真贯彻党的十九大、省第十四次党代会和市第十二次党代会精神,解放思想、开拓创新,克难攻坚、扎实工作,实施“四大战略”,推进“五区建设”,赢得了开局

之年各项工作的崭新局面,全区经济社会发展和党的建设取得新的进展。

我们认真做好迎接党的十九大、学习宣传贯彻党的十九大精神各项工作,不折不扣落实中央和省市各项重大决策部署。把认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略特别是“7.26”重要讲话精神作为重大政治任务,完善各级理论中心组学习制度,精心策划宣传载体,引导广大党员干部以良好精神状态和优异工作成绩迎接十九大胜利召开。坚持把“喜迎十九大、全力保平安”作为检验对党和人民负责的“大考场”,全力以赴、全线压上、全面发动、全域覆盖、全程督查,打赢了维稳安保工作硬仗。党的十九大胜利闭幕后,我们第一时间召开全区领导干部大会,组建宣讲团,区委常委带头赴基层宣讲,组织开展多种形式的学习培训和集中宣讲活



动,推动党的十九大精神进社区、进机关、进企业、进校园、进网络,在全区迅速掀起了学习宣传贯彻党的十九大精神的热潮。区委常委带头旗帜鲜明讲政治,自觉坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,深入学习贯彻省、市党代会精神,坚决贯彻执行中央和省市委各项决策部署,全力推动“两个高水平”建设和独特韵味别样精彩世界名城建设,坚定不移地深化“八八战略”在拱墅的实践。积极主动深化对贵州、甘肃等地的对口支援、山海协作和区县协作工作,努力服务全国全省全市大局。

我们牢牢把握区第七次党代会确定的目标任务,全区经济保持了平稳健康发展的良好势头。切实加强对经济工作的领导,坚定不移打好转型升级组合拳,加快构建“6+2”现代产业体系,高标准抓好各项经济工作,着力推动全区经济发展保持“增长中高速、质效中高端”的良好态势。预计全年实现地区生产总值530亿元,增长8%左右;实现服务业增加值433亿元,增长9%左右;“6+2”产业实现增加值240亿元,增长12%,占GDP比重升至45%;财政总收入141亿元,增长7.5%,地方一般公共预算收入78.1亿元,增长7.3%;招商引资实际利用外资3.82亿美元、市外实际到位资金251亿元、浙商回归到位资金132亿元,主要经济指标均完成年度目标任务。

我们以“四大专项行动”为主抓手,实现了“一年推出一次新拱墅”的良好开局。建立实施党政领导包干落实、人大政协领导组团助推的工作机制,全面开展大比武大督查,全区上下勠力同心、克难攻坚、忘我工作,实现了“四大专项行动”强势推进。城中村改造农户拆迁全面完成。我们自我加压,在全市率先提出用一年时间完成全域农户拆迁清零目标。全区上下围绕这一目标,立说立行,克服了一个又一个困难,跑出了一

个又一个加速度,涌现了一个又一个感人事迹,展现了拱墅干部强大的执行力,城中村拆迁工作形成了势如破竹的态势。到去年12月19日,累计拆迁农户6372户,30个村全部实现农户拆迁清零,做到了一个不剩、一户不留,一年拆迁户数超过过去五年的总和,成为全市首个全域农户拆迁清零的城区。产业平台建设形势喜人。完成分区规划编制,坚持把城市空间更多地让位给产业发展,规划建设十大产业平台,统筹推进控规调整、土地整理、招商引资、企业培育等各项工作,加快推动产业集聚。智慧网谷小镇入选第二批市级特色小镇创建名单,拆迁工作基本完成。汽车互联网小镇建设全面展开,汽车互联网产业园开工建设。工业设计小镇完成全省首个产业发展单元规划审批,一期建设加快推进。依托十大产业平台,我们引进了新浪产业园、奇虎360产业园、顺丰创新中心、华为软件开发云创新中心、滴滴汽车后市场总部、省金博会等一大批行业领军企业和项目,拱墅未来发展的新蓝海正在加速形成。项目建设成果丰硕。5个省重点项目全部开工,34个市重点项目和70个区重点项目按计划正常推进。浙江工程师学院、香积寺路下穿运河隧道等重大项目实现开工,中粮大悦城、英蓝国际、金诚之星等项目加快建设,复地·壹中心、平炼路一期等项目竣工,金昌路东段建成通车,佳源银座、运河水陆交通集散中心等项目实现投用,绿地缤纷城、远洋乐堤港开业,保障地铁2号线全线开通。全域消除劣Ⅴ类水质。全面完成142个治水工程项目,辖区41条(段)河道水质稳定保持在Ⅴ类以上,整治小微水体99个,新建沿河生态健康廊道21公里,上塘河半山桥省控断面成为全省首批消除劣Ⅴ类水的省控断面,全区剿劣工作顺利通过省市验收。成功举办西塘河全国休闲皮划艇大赛、上塘河“让我们荡起双桨”亲水活

动,充分展现了拱墅治水成果。

我们深入贯彻以人民为中心的发展思想,群众获得感得到进一步增强。全面落实文化引领战略,编制文化发展规划,筹建大运河文化研究院,努力将文化渗透到城市开发建设和群众生活的方方面面。积极推进运河亚运公园、运河剧院、运河文化艺术中心、运河时尚发布中心等一批重要文化项目建设,启动祥符桥特色风貌街区改造,实施三大历史街区和文创园区提升工程,建成开放望宸阁。全国首家非遗文献馆开馆,全国非遗传统工艺工作站在拱墅设立。组织开展大运河文化节、“大匠至心”全国传统工艺振兴杭州(大运河)论坛、半山立夏节等一系列丰富多彩的运河文化活动。扎实推动就业创业、社会保障、帮扶救助提质扩面工作,民生保障水平不断提升。全面推进养老服务业综合改革,建成8家街道居家养老照料中心,完成40家社区居家养老照料中心社会组织托管。推进家门口优质学校建设,开工华师大附校等学校8所、竣工6所。启动区域医疗集团提升工程,引进民营康华医院。着力改善群众居住条件,制定安置房建设新标准,回迁安置1765户,实施12个老旧小区环境功能综合提升工程,完成危旧房解危175幢。深化平安建设,扎实推进基层治理体系“四个平台”建设,深入开展消防安全、安全生产、食品安全大排查、大整治,连续12年创建省平安区,成功摘得“平安金鼎”。

我们以改革的思路创新破题,突破了一批制约发展的瓶颈障碍。认真贯彻中央和省市委重大改革部署,深入推进供给侧结构性改革,积极稳妥推进国家监察体制改革试点、司法体制改革、群团改革、驻区部队全面停止有偿服务等重大改革任务。全力配合中央环保督察,扎实抓好全国基层政务公开标准化规范化、社会心理服务体系建设等试

点工作。全力推进“最多跑一次”改革,已实现最多跑一次463项,占比98%,实现跑零次47项,办事群众获得感、满意度明显提升。创新推行“三张清单”工作机制,不断提升政府精细化管理水平。创新城中村改造工作统筹推进机制,成立区域改办,完善建设指挥部和街道责任分工,强势助推全域农户拆迁清零。优化产业平台建设体制机制,实行区平台办和各平台管委会实体化运作,编制专项行动计划,强力推进十大产业平台建设。开展“基层基础年”活动,研究出台加强基层基础建设的七方面意见,着力破解社区建设、经合社改革发展、社工队伍建设等基层治理中的突出问题。创新社区、业委会、物业三方协同治理工作机制,成立全省首个“三方办”,积极破解社区服务管理难题。着眼补齐人才短板,完善区委人才办工作机制,制定出台18条人才新政,试点建设杭州国际人才创业创新园,德中卫生组织等国际人才项目顺利落地。

我们坚持全面从严治党,全区上下风清气正、实干、劲足的氛围更加浓厚。充分发挥区委总揽全局、协调各方的作用,支持区人大、政府、政协和监委、法院、检察院开展工作,圆满完成区级领导班子集中换届,巩固发展了区四套班子和衷共济、同心同向的良好局面。大力加强干部队伍建设,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,深入开展“百千万”蹲点调研,积极开展“三提一争”活动,组织实施“比学赶超、争当标兵”等四项大比武,在全区上下树立了激情用心、实干担当的鲜明导向,营造了干事创业的浓厚氛围。加强对社区组织换届选举工作的领导,顺利完成社区党组织、居委会和经合社换届选举。实施城市基层党建“全域联动、全面提升”,强化区域党群服务中心示范,积极探索建立“一核多堡”基层党组织体系。坚决落实意识形态工作责任制,加强阵



地建设和管理,强化网络舆情管控,努力营造清朗向上的舆论环境。大力弘扬社会主义核心价值观,顺利通过全国文明城市复评和省市城市文明程度指数测评,涌现出“全国道德模范”韩凯、“全国文明单位”大关上塘街道社区卫生服务中心等一批先进典型,“最美现象”蔚然成风。内宣外宣网宣齐头并进,《今日拱墅》建设性舆论监督持续推进,有力推动了区委决策部署落实。强化执纪监督,积极实践好“四种形态”,“喝茶”谈话提醒1620人次,立案查处违纪违法案件118件。组建区委巡察机构,建立健全工作机制,完成4轮常规巡察、2轮基层党风廉政巡察和2轮专项巡察,全力推动从严治党向基层延伸。认真抓好“凝心聚力建名城、齐心合力建名区”主题活动,积极推进新的社会阶层人士统战工作,建立“运河·同心荟”4个示范点。重视党派组织政治建设,开展“看齐意识”教育和党派领导班子述职。加强对群团组织领导,组建区社科联,顺利完成工会、共青团、残联换届工作。落实党管武装政治责任,高质量完成年度征兵任务。

回顾这不平凡的一年,全区各级党组织和广大党员干部紧贴区委中心工作,实干至上、行动至上,形成了乘风破浪、百舸争流建设运河沿岸名区的生动局面。这些成绩的取得,离不开省市的坚强领导、科学决策,离不开区人大、区政府、区政协的同心同德、合力合拍,离不开各民主党派、人民团体和社会各界的建言献策、大力支持,离不开全区党员和干部群众的齐心协力、团结拼搏。在此,我代表区委常委会,向全体委员,向在座的同志们,向全区广大党员和干部群众,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到目前工作中仍存在不少困难挑战。在区委七届二次全会上,我们提出必须尽快改变过度依赖房地产的经济结构,加快形成

一批贡献度大的企业群、产业群和品牌群;必须尽快改变城郊结合区的城区形象,加快建设全域城市化的现代化城区;必须尽快改变重大项目长期缺乏的局面,加快谋划建设一批对杭州城市发展有重大影响的大项目;必须尽快改变区域发展制约因素较多的局面,加快推动城市功能转型;必须尽快改变基础设施历史欠账较多的现状,加快建设一批群众需求迫切的市政公用和公共服务设施;必须尽快改变乐于纵向比较的思维视角,加快形成勇立潮头、走在前列、奋力实现北部崛起的共识和氛围。这“六个尽快改变”,集中反映了当前拱墅发展中亟待突破的瓶颈问题,我们必须咬定目标、毫不懈怠、一抓到底,集中精力加以克服和解决。

二、坚持以党的十九大精神为引领,全面把握2018年工作总体要求

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,是拉开拱墅新一轮城市开发建设的起步之年。我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入学习贯彻党的十九大和中央经济工作会议精神,认真贯彻落实省市全会决策部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以一流状态建设一流城区,深入实施“四大战略”,着力推动高质量发展、着力推进改革创新、着力加快城市和产业转型、着力保障和改善民生、着力防范和化解各类风险,全力推进重点区块开发、产业平台建设、美丽拱墅、大运河文化带建设、招商引智、基层治理能力提升等“六大专项行动”,统筹抓好经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设,全面从严治党,奋力开创运河沿岸名区建设新局面。

当前拱墅的发展已经进入新一轮由“破”转“立”的新阶段,在这个重要的时间节

点上,做好今年工作,最关键的是要全面学习贯彻党的十九大精神,深刻领会、努力践行习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是具有原创性、时代性的21世纪中国的马克思主义,是党必须长期坚持的指导思想。我们要准确把握这一思想的重大政治意义、理论意义和实践意义,切实在学懂弄通做实上下功夫,按照市委“当好新时代干在实处走在前列勇立潮头的排头兵”的要求,努力把学习贯彻新思想转化为推动拱墅实现新发展的强大动力。在实际工作中,我们要坚持以新思想引领新发展,牢牢把握高质量发展这个根本要求,始终坚持一流状态、一流城区“两个一流”标准,全面贯彻新发展理念,切实聚焦我区发展中存在的不平衡不充分问题,抓重点、补短板、强弱项,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,认真开展“十三五”规划中期评估,高标准做好今年各项工作,使拱墅新一轮“立”建立在更高水平的基础上。建议今年全区经济社会发展主要预期目标为:地区生产总值增长7.5%左右,R&D经费增长10%以上,各项指标在全面完成市委、市政府下达目标任务的基础上,力争实现结构更优、质量更高、效益更好。

具体要做到“五个着力”:

1. 着力推动高质量发展。深刻认识当前拱墅发展所处的历史方位,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义经济思想,坚持质量第一、效益优先,深化供给侧结构性改革,切实把理念转换作为前提和基础,把动力转换作为根本路径、结构转换作为主攻方向、效率转换作为关键所在、环境转换作为重要保障,率先从“有没有”转向“好不好”,努力厚植我区经济发展的质量优势。坚决打破拖累转型升级的“坛坛罐罐”,打击“假冒伪劣”,清理“僵尸企业”,突出新经济

引领,强化新动能培育,坚定不移实施创新驱动战略,加快构建起符合高质量发展要求的现代产业体系。

2. 着力推进改革创新。认真贯彻落实中央和省市委重大改革部署,以“最多跑一次”改革撬动各领域各方面的改革,持续发力、全面突破,以实际行动迎接改革开放40周年。继续高标准抓好全国基层政务公开标准化规范化、社会心理服务体系建设等试点工作,形成管用经验,固化制度成果,扩大拱墅改革影响力。坚持问题导向,按照项目化、实体化、市场化思路,聚焦转型升级、文化引领、人才工作、集体经济发展、基层治理等工作中的难点痛点,使改革抵达矛盾汇聚的深处,以体制机制创新破解难题。加强和完善对深化改革工作的领导,建立改革事项清单,健全区领导牵头、定期例会、项目化推进机制,狠抓改革工作研究、部署、督查、评估等各环节推进,确保各项改革任务全面落实。

3. 着力加快城市和产业转型。按照“一年破四年立”的思路,在完成全域农户拆迁清零的基础上,及时将工作重心转移到做好“立”的文章上来,全面启动新一轮城市开发建设三年行动计划,切实抓好重点区块、基础设施、公共配套、保障安居等十大工程,加快推进全域城市化,努力实现“一年一个样、三年大变样”。积极融入“大湾区、大花园、大通道、大都市区”战略,主动对接“拥江发展”,狠抓十大产业平台建设,着力推动城市和产业转型按下“快进键”、驶入“快车道”。坚持产城人文融合转型,发挥拱墅运河文化优势,做好文化遗产的保护、传承、利用文章,努力展现运河沿岸名区的独特韵味。

4. 着力保障和改善民生。着眼满足人民日益增长的美好生活需要,多谋民生之利、多解民生之忧,让改革发展成果更多更公平地惠及75万拱墅人民。要始终奔着问



题去解决,进一步增加财政投入,统筹推进就业服务、社会保障、社会救助和养老服务巩固提升等民生保障工作,努力在发展中提升民生保障质量。大力推进名校集团化,启动北部教育提振新三年计划。全面实施医疗卫生服务提升五年行动,探索建立全方位全周期健康服务体系。加快康华医院、运河老年大学、市肢残人综合服务中心等一批重大民生项目建设,重视抓好邻里中心、社区文化家园建设,着力打造高品质的生活服务圈。加强和创新社会治理,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制机制,加快形成共建共治共享的社会治理格局,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

5. 着力防范和化解各类风险。突出防控金融风险,做好重点领域金融风险防范和处置,促进金融回归本源、服务实体。不断优化资金借贷结构和财政支出结构,切实做好政府债务风险防范和化解,确保政府债务安全可控,牢牢守住不发生区域性金融风险的底线。深化平安拱墅建设,统筹抓好社会面治安防控,严厉打击刑事犯罪和经济犯罪,严格落实安全生产责任制,坚决遏制重特大安全事故。持续打好污染防治攻坚战,坚决抓好中央环保督察组反馈意见整改落实,切实改善辖区生态环境质量,确保生态安全。

三、突出工作重点,全力推进“六大专项行动”

做好今年工作,既要统筹兼顾,又要突出重点。我们要在整体推进各项工作的基础上,按照“两个一流”的标准,继续把开展专项行动作为推进发展的主引擎、克难攻坚的主抓手、比学赶超的主赛场,下大力气抓好“六大专项行动”,并以此进一步带动全区经济社会各项工作扎实有序推进。

1. 实施重点区块开发专项行动。按照

新一轮城市开发建设三年行动计划总体部署,着力加快大关、第二文教、皋亭、桃源、杭钢单元(含康桥集镇)、运河新城(含运河湾)、孔家埭、祥符老街、申花、庆隆、华丰、半山国家森林公园周边、康桥路以北等13个重点区块开发建设,统筹做好规划、招商、出让、建设各项工作。各区块之间要比一比、赛一赛,争取早出框架、早出形象。要比一比征迁清零。坚持全区“一盘棋”,继续强化城中村改造例会、综合执法保障、重点督查考核等有效工作机制,统筹协调各单位各司其职、密切协作、形成合力,加快推进重点区块居民和企业征迁,确保用一年时间完成全域开发建设地块征迁清零。要比一比安置房建设。今年安置房建设量大、面广、任务重,是我区有史以来安置房开工量最大的一年。要切实把安置房建设摆在重要位置,按照“能快则快、应开尽开”原则,确保18个、177万平方米安置房项目按时开工建设。统筹安排回迁安置计划,让在外过渡群众早日回迁。狠抓建设质量,确保新建安置房品质不低于中等商品房标准,真正让群众住得安全满意。要比一比道路建设。坚持交通先行,突出抓好永宁路、香积寺路下穿运河隧道、萍水东路等主次干道建设,实施30条支小路建设,拉开城市开发路网框架。坚持以公共交通引导区块开发,全力保障地铁三期施工有序推进,积极对接加密地铁四期站点规划,不断改善城北公共交通出行条件。要比一比土地出让。抓紧完成待出让地块控规调整,加快开展土地收储前期工作,探索“标准地”供给模式,力争土地早收储、早出让,加快回笼资金。要加强资金管理,提高资金使用绩效,确保资金链安全,实现城市开发建设持续推进。

2. 实施产业平台建设专项行动。紧盯“6+2”产业体系,着力完善产业发展生态,努力实现平台大建设、产业大提升。要分层

分类抓好产业平台。智慧网谷小镇要加大企业拆迁力度,全力推进360、新浪、华为等已招商项目落地,加快打造杭州版“中关村”。汽车互联网小镇要重点加快创意谷招商和汽车互联网产业园项目施工进度,加速形成行业发展领先优势。运河财富小镇要加快金融企业集聚,完善产业生态,深度融入钱塘江金融港湾建设。北部软件园要打好开发建设收官战,加大优质企业招引和培育力度,不断提升园区能级。要继续深化上塘电商小镇建设,全面启动工业设计小镇、康桥健康产业园建设,加快申花产业集聚区、北城智汇园重大项目建设进度,推进康桥新能源产业园平台改造提升,努力打造新兴经济引领、定位特色鲜明的产业平台。要从一季度开始就开展攻坚行动,聚焦短板、精准发力,下大气力解决各平台建设中的瓶颈难题和滞后因素,为全年工作开展奠定扎实基础。要突出抓好平台项目建设。坚持以平台建设为载体,以重大产业项目为重点,认真落实投资新政,抓好省市县长项目工程,全力以赴推进有效投资持续增长。要进一步完善项目推进机制,紧盯项目开工、竣工、投用三大时间节点,继续深化三色预警,把好标准关、进度关、质量关、安全关,确保一批重大项目尽快开工建设、尽快投用产出。要强化企业扶持培育。深入研究企业成长和产业集聚规律,制定实施平台“二次招商”评价体系,抓好平台产业基金运作,加快集聚创新企业、培育新兴产业、形成产业集群。抓好不同层次的企业培育,全面落实“凤凰行动”,深入实施“大树计划”,启动“小巨人计划”“旭日计划2.0”,出台新一轮科技创新扶持政策。深入实施楼宇经济五年计划,完善“楼长制”和信息服务系统,努力提升楼宇企业“五率”,促进楼宇平台提质增效。

3. 实施美丽拱墅专项行动。按照打造

美丽中国样本要求,在提升全域生态环境、市容环境、人居环境上下更大功夫,努力打造“一河穿城过,碧水青山满眼绿”的生态宜居城区。要着力提升生态环境。打好“五水共治”持久战,严格落实河长制,巩固深化“零直排”成果、严防反弹回潮,确保治理成效经得起时间检验。启动“亲水工程、美丽河道”创建行动,高标准推进沿河生态健康廊道建设,积极谋划建设上塘河水上运动小镇,让市民群众享受更多治水成果。持续深化“三改一拆”,健全防违控违长效机制,确保创建“基本无违建区”。统筹抓好公园绿地景观建设,大力推广屋顶绿化、垂直绿化,积极推进海绵城市建设,扎实抓好垃圾分类处理,推进土壤污染治理,持续改善生态环境。要着力提升市容环境。坚持南北统一标准,全面落实细节为王,大力探索智慧化管理,美化、洁化、序化、亮化、绿化“五化”并举,着力打造符合中心城区定位的城市综合管理体系。开展20个重点区域综合治理,努力实现零违法零乱象“双零”目标,带动全域城市管理整体提升。要着力提升人居环境。全力实施7个老旧小区环境功能综合提升工程,持续做好危旧房整治,深入推进和美家园创建,认真落实“四问四权”,切实提升群众舒适感和满意度。高度关注群众日常生活“关键小事”,扎实办好缓解“停车难”、电梯安全、既有住宅加装电梯、居家养老、“口袋公园”建设、“厕所革命”等民生实事,让群众切身感受到身边的变化。

4. 实施大运河文化带建设专项行动。认真学习贯彻习近平总书记关于运河文化保护的重要批示精神,加快出台实施《拱墅区文化发展规划》,全面融入大运河文化带建设,努力把运河拱墅段建设成为展示中华文明金名片的核心地带。要加快建设地标性文化设施。紧盯运河亚运公园、运河剧院、运河文化艺术中心、运河体育馆、运河时



尚发布中心等一批基础性、功能性项目和祥符桥、运河湾两大特色风貌街区建设,排定时间表、任务书,逐一抓好落实,展示城市个性,提升群众文体生活品质,增强拱墅功能设施的辐射力和影响力。要加强重要历史文化遗产的保护提升。深入推进桥西、小河直街、大兜路三大历史街区提升改造,提升硬件设施、调整业态布局,增强街区的活力和人气。认真做好吴家墩、瓜山、拱宸3个保留农居点的综合整治,打造展现独特韵味的“运河人家”,努力为拱墅留下更多的乡愁记忆。加快完成丝联166、浙窑陶艺公园等文创园区提升改造,全力打造老厂房文创园区升级版。要加快半山文化旅游保护开发。深入挖掘展示半山历史文化遗产,启动显宁寺、战国墓、水田畝遗址等历史古迹保护修复,打造“二十四节气”主题公园,使半山地区的生态和人文优势得到充分彰显。积极谋划杭钢新城保护开发,加快推进半山文化小镇项目建设,努力以文化引领城北崛起。

5. 实施招商引智专项行动。人才和资本是经济发展的基本要素,必须进一步加大招商引智的力度,营造最优的营商环境,源源不断地为拱墅发展注入新的动力,真正使区域经济增长建立在可持续的基础上。要坚持招商引资一号工程不动摇。结合招商体制调整,进一步优化招商引资工作机制和考核体系,强化平台招商职能,增强招商引资专业力量。积极创新招商模式,强化选商选资意识,瞄准产业链招商重点,着力引进“大好高”项目,确保优质平台集聚优质产业、产生优质效益。要积极推进招才引智。坚持把人才作为支撑发展的第一资源,全力推进区委人才办实体化运作,切实抓好18条人才新政的宣传和实施,着力构建多层次的人才住房保障体系,高水平建设杭州国际人才创业创新园,全力打造人才生态最优

区,努力使拱墅成为各类人才向往之地。要全力优化服务环境。充分发挥有效市场和有为政府作用,千方百计当好“店小二”,着力营造有利于招引优质企业、高端人才的市场环境、法治环境、政务环境和舆论环境。深入推进行政审批制度改革,积极打造“移动办事之区”,确保“最多跑一次”改革覆盖100%的民生事项和企业事项,实现一般企业投资项目开工前全流程审批最多100天。

6. 实施基层治理能力提升专项行动。当前,人民群众对提升基层治理水平的呼声日益强烈,必须牢固树立“大抓基层、大抓基础”的鲜明导向,继续狠抓“基层基础七方面意见”的落实,努力提高基层社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。要坚持以基层党建为引领。依托“一核多堡”基层党组织体系和区域党群服务中心,以街道、社区党组织为核心,积极整合基层党建资源,统筹各级各类组织力量,吸纳社会各界广泛参与,强化党组织与基层社会方方面面的互联互通和工作进入。要实行网格化智能化两化联动。做实网格化管理,深化各类网格资源整合,着力完善基层社会治理“一张网”工作体系。要参照河长制的形式,建立由区委区政府主要领导担任总网格长、各级领导干部分片担任网格长的网格化管理工作机制,全面推行“全能社工”模式,进一步充实网格力量,让网格真正成为社会治理的最小单元。要积极推动网格管理智能化,坚持“互联网+社会治理”,着力提高网格管理服务绩效。要深化社区、业委会、物业公司三方协同治理。突出破解小区物业矛盾,统筹协调三方关系,明晰各方责任,搭建沟通平台,强化监管落实,努力变三方角力为三方合力,促进业委会和物业公司在服务居民、化解矛盾、文明创建等方面发挥更大作用,确保基层社会既充满活力又和谐有序。要深化基层治理“四个平台”建设。进一步推

动工作重心下移和条块资源整合,巩固深化“四个平台”建设成果,着力完善覆盖全面、权责清晰、功能集成、扁平一体、运行高效、执行有力的基层治理体系。

四、坚定不移全面从严治党,不断提高党的建设质量

坚持“两个一流”标准,抓好“五个着力”,推进“六大专项行动”,根本在于加强党的建设。我们要牢牢把握新时代党的建设总要求,认真落实党风廉政、意识形态、基层党建和统战工作主体责任,不断把党的建设新的伟大工程推向前进,为奋力开创运河沿岸名区建设新局面提供坚强保证。

1. 突出抓好党的政治建设。坚持旗帜鲜明讲政治,坚定执行党的政治路线,严格遵守政治纪律和政治规矩,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格执行新形势下党内政治生活若干准则,坚持和落实民主生活会和组织生活会制度,加强党员干部特别是领导干部党性锻炼。严格执行民主集中制,完善和落实各级党委(党组)集体议事规则、决策程序和责任追究制度。大力弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁的价值观和从政观,教育引导党员干部围着事业干、坚持凭实绩说话,把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当。

2. 用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。精心组织各类学习宣讲活动,全面深入开展专题学习和集中轮训,进一步引导广大党员干部群众学懂弄通做实,持续兴起学习宣传贯彻党的十九大精神的热潮。切实发挥好各级理论学习中心组示范带动作用,上好必修课、选修课、调研课、宣讲课,持之以恒用党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。强化理想信念教育,深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,认真开展“不忘

初心、牢记使命”主题教育,推动广大党员干部不断提升政治素养和政治定力,更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。牢牢掌握意识形态工作领导权主动权,统筹抓好理论舆论、网上网下等宣传工作,加强阵地管理,讲好拱墅故事,唱响主旋律,提振精气神,激发正能量。大力弘扬社会主义核心价值观,不断提升市民文明素质和社会文明程度。

3. 建设高素质专业化干部队伍。认真落实好干部标准,打好干部工作“上下管育爱”组合拳,切实加强好班长好班子好梯队建设。突出政治标准,强化实干实绩和基层导向,坚持使用政治上的明白人、综合素质强的老实人、善于破难攻坚的领头人,努力使干部选拔做到组织放心、群众满意、干部服气。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,完善干部考核评价机制,全面实施量化考核,深化容错免责机制,旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。强化“激情、用心、实干、担当”8字导向,搭建好赛场赛马平台,继续开展处以上干部填报最满意工作、社区经合社干部“比学赶超、争当标兵”、科级干部“提升执行力”等活动,努力在干事创业中锻造一支高素质的拱墅铁军。加强干部队伍专业化建设,深入推进“干部教育培训三年行动计划”,实施“三个一批”工程,着力增强各级干部的专业素养、专业能力和专业精神。大力发现储备年轻干部,深化“青蓝工程”,拓展科级干部轮岗交流,重视选拔使用经过实践考验的优秀年轻干部。

4. 着力加强基层党组织建设。以提升组织力为重点,进一步夯实基层基础。压实基层党建工作责任,实施“墅创堡垒”基层支部组织力提升三年行动,突出政治功能,提高自转能力,努力把每个基层党组织都建设成为坚强战斗堡垒。进一步增强街道大工



委、社区大党委统领能力,推动部门力量资源要素向街道、社区集聚,让基层有职有权有物,全面增强基层党组织对社区事务、集体经济、基层治理的领导力。认真贯彻落实市城市基层党建“1+3”文件,强化区域党群服务中心阵地功能,统筹抓好机关、社区、两新组织等各领域党建工作,深化党建带群团建设,积极构筑适应新时代的基层党建新格局。认真落实“三会一课”制度,深化支部主题党日活动,推进党务公开,教育引导广大党员更好发挥先锋模范作用。深化“墅领先锋”争创活动,着力加强社区、经合社领导班子和后备干部队伍建设。

5. 全力打造山清水秀的政治生态。认真学习贯彻习近平总书记关于纠正“四风”问题的重要指示精神,切实对照《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》描述的“十种表现”,深入查找问题,扎实进行整改,着力消除“四风”特别是形式主义、官僚主义在拱墅滋生的土壤。各级领导干部要带头转变作风,身体力行,以上率下,高标准落实中央八项规定实施细则精神,带头践行党的群众路线,形成“头雁效应”。制定实施建设清廉拱墅的决定,抓好《关于进一步落实全面从严治党主体责任的意见》落实。加强党性党风党纪教育,努力营造形成清清爽爽、规规矩矩的同事关系,以事业为纽带、干净纯洁的上下级关系和亲清新型政商关系。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、

长震慑,运用好监督执纪“四种形态”,深化“喝茶”谈话提醒教育机制,统筹执纪监督、派驻监督和巡察监督三支力量,用好“巡察利剑”,进一步巩固反腐败斗争的压倒性态势,夺取压倒性胜利。

6. 不断改进党的领导方式和执政方式。切实加强党对一切工作的领导,努力提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。坚持总揽全局、协调各方,更好发挥“一个核心、三个党组”作用,积极支持监委、法院、检察院履行职能、开展工作、发挥作用。坚持厉行法治,增强依法执政本领,促进全社会尊法学法守法用法。不断完善大统战工作格局,密切同各民主党派、工商联和无党派人士合作,切实加强党外代表人士队伍建设,夯实基层统战工作基础,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强和改进党的群团工作,推动工会、共青团、妇联等群团组织增强政治性、先进性、群众性,更好发挥联系群众的桥梁纽带作用。认真贯彻落实习近平强军思想,加强国防后备力量建设,不断推进军民融合发展。

同志们,九层之台,起于累土。站在新时代的新征程上,让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,不忘初心、牢记使命,实干至上、行动至上,坚持以一流状态建设一流城区,奋力开创运河沿岸名区建设新局面!

深化“八八战略”实践 谱写改革开放新篇 为加快实现大城北崛起而努力奋斗

——在区委七届四次全体(扩大)会议上的报告

(2018年8月10日)

朱建明

同志们:

这次全会的主要任务是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入学习贯彻习近平总书记对浙江工作的重要指示精神,认真贯彻落实省委十四届三次全会和市委十二届四次全会精神,回顾过去15年“八八战略”在拱墅的实践,动员全区上下凝心聚力、开拓创新,深化“八八战略”实践,谱写改革开放新篇,为加快建成运河沿岸名区、实现大城北崛起而努力奋斗。

2003年7月,习近平同志率十一届省委作出了实施“八八战略”的重大决策部署,至今正好15周年。今年7月8日,习近平总书记在浙江省委关于“八八战略”实施15年情况报告上专门作出重要指示。他指出:“八八战略”来自于大量的调查研究,体现出中央精神与浙江实际的结合,见效于浙江广大党员干部群众的共同奋斗。我欣慰地看到,在“八八战略”指引下,15年来,浙江省委坚持一张蓝图绘到底,一任接着一任干,推动经济社会发展取得了历史性成就。干在实处永无止境,走在前列要谋新篇,勇立潮头方显担当。希望浙江深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,以改革开放40周年、“八八战略”实施15周年为新起点,保持战略定力,秉持浙江精神,

开拓创新、砥砺奋进,努力在决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的征程中继续走在前列。习近平总书记的重要指示一共263个字,饱含着对浙江的深厚感情、对浙江工作的殷切期待、对浙江干部群众的关心关爱,为新时代浙江坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去,继续干在实处、走在前列、勇立潮头,加快推进“两个高水平”建设,指明了前进方向,提供了强大动力。

7月19日、20日,省委召开十四届三次全会,全面落实习近平总书记重要指示精神,研究部署“推进‘八八战略’再深化、改革开放再出发”重大问题,审议通过《中共浙江省委关于推进清廉浙江建设的决定》。7月27日,市委召开十二届四次全会,深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,认真贯彻落实省委全会精神,研究部署、全面推进“六大行动”,动员全市上下当好“八八战略”再深化、改革开放再出发的排头兵,为加快建设独特韵味别样精彩世界名城、打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口而努力奋斗。今天,区委召开七届四次全会,对习近平总书记重要指示精神进行认真学习,对落实省市委会要求要求进行具体部署。

下面,我代表区委常委会,向全会作



报告。

一、“八八战略”实施15年来拱墅发展取得的历史性成就

“八八战略”实施15年来,历届区委在省市委的坚强领导下,坚决贯彻落实“八八战略”,始终坚持一张蓝图画到底,一任一任接续奋斗,团结带领全区人民开拓创新、砥砺前行,推动拱墅经济社会发展各项事业取得了突破性、历史性成就。

1.“八八战略”引领拱墅产业腾笼换鸟,实现从老工业区到现代商业商务区的凤凰涅槃。15年来,我们坚决打破拖累转型升级的“坛坛罐罐”,先后关停搬迁低散乱和污染企业1500余家,加快推进产业立区,全面重塑产业结构,努力构建符合拱墅特色的“6+2”产业体系。农业生产统计归零,三次产业结构从4.5:52.4:43.1调整为0:17.4:82.6,拱墅阔步跨入服务经济时代。大力实施数字经济“一号工程”,规划建设十大产业平台,北部软件园被授予杭州运河国家广告产业园、中国(杭州)智慧信息产业园等国家级产业园区称号,实现从区级工业园区到国字号新经济园区的飞跃;智慧网谷数字经济小镇引进顺丰创新中心、新浪微博全国总部、奇虎360花椒直播全国总部、华为软件云创新中心等互联网领军企业项目,杭州版“中关村”崭露头角;运河财富小镇、上塘电商小镇、智慧网谷数字经济小镇入选省、市特色小镇。全区建成楼宇总建筑面积达450万平方米,楼宇年税收超50亿元,税收亿元以上楼宇达12幢。“最多跑一次”改革成效显著,创新创业活力迸发,培育国家级高新技术企业105家、市级234家,上市企业总数达47家。2002年—2017年,全区地区生产总值年均增长10%以上,财政总收入、地方一般公共预算收入从6.3亿元和3.1亿元,跃升至141亿元和78.1亿元,增长20倍以上。

2.“八八战略”引领拱墅走上新型城市

化道路,实现从城郊结合区到大都市中心城区的华丽转型。我们始终坚持杭州市中心城区定位,确立了决战北部、深耕南部的发展战略,先后实施两轮建设秀美拱墅三年行动计划,启动新一轮城市开发三年行动计划,深化城市有机更新,推进全域城市化进程。全面实施危改、背改、庭改、物改“四改联动”,推广大封闭综合管理模式,大力推进老旧小区环境功能综合提升工程,全面完成南部17平方公里旧城改造。全域完成撤镇建街、撤村建居,40个城中村全部实现农户征迁清零,推动北部70平方公里驶入城市化的快车道。基本完成主干路网络框架构建,全区主干路网总长度达到132.6公里,密度达到每平方公里1.5公里。公共交通网络日渐完善,21个地铁站点规划落地。大型商贸配套设施实现零的突破,杭州银泰城、万达广场、远洋国际中心、绿地中央广场等一批重量级商业综合体项目先后建成,石祥路汽车贸易街区、胜利河大兜路美食街被授予“中国特色商业街”称号。

3.“八八战略”引领拱墅生态文明建设,谱写了美丽拱墅建设新篇章。我们深入贯彻绿水青山就是金山银山的发展理念,先后完成两轮半山和北大桥地区环境综合整治,全面推进市区河道综保工程,深入实施G20杭州峰会环境综合整治,持续推进“五水共治”“五气共治”“五废共治”,大力开展“三改一拆”“四边三化”,彻底改变了拱墅在市民心目中的脏乱差形象。在全省首倡并率先实现“生活污水、工业废水”零直排,荣获全省治水工作“大禹鼎”,成功消除全域劣Ⅴ类水体。扎实推进燃煤企业煤改气、煤改电,平稳关停杭钢半山生产基地、华丰造纸厂,成功创建“无燃煤区”。统筹推进绿化景观和公园建设,垂直绿化得到普遍推广,人均公共(公园)绿地面积达到15.4平方米,建成占地15000亩的双国字号半山国家森林公园

园。积极实施城市美化亮化工程,密渡桥路、莫干山路、运河沿线、拱宸桥周边等区域成为展示城市形象的景观轴,城市管理精细化水平显著提高。

4.“八八战略”引领拱墅文化发展,使运河文化成为拱墅的金名片。2006年,时任浙江省委书记的习近平同志赴中国京杭大运河博物馆调研,提出希望杭州用好运河这张“金名片”,把运河真正打造成具有时代特征、杭州特色的景观河、生态河、人文河,真正成为“人民的运河”“游客的运河”。我们坚定不移地沿着这个方向,十五年如一日,保持耐心和定力,保护、传承和弘扬运河文化已成为拱墅干部群众的思想自觉和行动自觉。15年来,我们持续深入实施运河综合整治与保护开发工程,助推京杭大运河成功列入世界遗产名录,先后建成中国京杭大运河博物馆等5大国家级博物馆,修复小河直街等3大历史街区,发展形成运河天地文化创意园区集群,建成开放半山望宸阁、省非遗文献馆,“半山立夏习俗”作为“中国二十四节气”之一入选人类非物质文化遗产保护名录,形成春走大运、夏逛民俗、秋游庙会、冬赏花灯系列特色活动。2014年11月21日,李克强总理亲临视察,对我们的运河历史文化保护和民生改善工作给予了充分肯定。

5.“八八战略”引领拱墅民生发展,提升了全区人民的获得感幸福感。我们坚持以人民为中心的发展思想,把人民群众对美好生活的向往作为我们的奋斗目标,坚持每年财政支出增量的三分之二以上用于改善民生,统筹做好教育、就业、养老、助残、社会保障、医疗卫生等各领域民生工作。经合社股份制改革和股社分离工作持续推进,经合社资产累计增长14倍。坚持把区块最好的位置、配套最成熟的地段用于建设安置房,累计新建安置房650万平方米,回迁居民2.4

万户。大力推进优质教育资源均衡发展,深化名校集团化战略,引进文澜、育才、上海世外、华师大附校等一流品牌学校,荣获全国义务教育发展基本均衡区、全省首批教育基本现代化区。深化“健康拱墅”建设,创新实施全科医生、双向转诊等模式,社区中医药服务水平不断提升,群众看病难问题得到有效缓解。完善以居家养老为主体的养老服务体系,养老机构公办民营成为经验典型,8万余名老人享受优质养老服务。持续深化法治拱墅、平安拱墅建设,基层社会治理体系不断完善,连续两次被评为全国和谐社区创建示范城区,连续三次被评为全国法治县(市、区)创建先进单位,连续十三年荣获省平安区称号,社会大局始终保持和谐稳定。

6.“八八战略”引领拱墅从严管党治党,巩固发展了山清水秀的政治生态。我们坚持用马克思主义中国化最新成果武装党员干部,深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。坚持正确选人用人导向,根据好干部标准建设高素质专业化干部队伍,按照“四种人”要求加强基层“领头雁”队伍建设。我们牢固树立大抓基层的鲜明导向,制定实施“双基十条”、出台“基层基础七方面意见”,全省首推党建引领三方协同治理,创新党员智能卡系统和智慧党建工作模式,城市基层党建不断强化,涌现出浙江锦绣育才教育集团党委等“全国先进基层党组织”。牢牢把握意识形态工作的领导权和主动权,意识形态阵地建设不断加强,网络舆情引导能力不断提升,营造了清朗向上的舆论环境。高标准落实中央八项规定精神,严肃整治“不担当、不作为、不落实”等问题,创新“喝茶”提醒谈话廉政教育机制,毫不手软惩治腐败,党风政风持续好转。着力加强和改善党的领导,支持和保障人大及其常委会依法行使职权,充分发挥政



协协商民主重要渠道和专门协商机构作用,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,加强同民主党派和无党派人士团结合作,积极深化群团改革和监察体制改革,创新推进民族宗教工作,全面落实党管武装责任,在全区上下营造了“激情、用心、实干、担当”的干事创业氛围。

“八八战略”实施的15年,给拱墅大地带来的变化是全方位、深层次、历史性的。通过持续深化“八八战略”实践,拱墅实现了综合实力大提升、城市面貌大变样、社会建设大跨越。这15年,是拱墅发展变化最大的时期,是人民群众生活水平提升最快的时期。15年的发展历程和突出成就,昭示了“八八战略”的真理力量和实践价值,也让我们深刻体会到“八八战略”是一份掷地有声的“宣言书”,是一个引领航向的“指南针”,是一把启迪智慧的“金钥匙”,是一篇需要我们不断去续写的“大文章”。

二、保持发展定力,全面扛起大城北开发建设的责任担当

在改革开放40周年、“八八战略”实施15周年之际,习近平总书记再次对浙江工作作出重要指示,赋予浙江“干在实处永无止境,走在前列要谋新篇,勇立潮头方显担当”的新使命新要求新期望。我们必须深刻认识到,“八八战略”与习近平新时代中国特色社会主义思想在精神要旨上是契合的、在内在逻辑上是相通的、在具体要求上是一贯的。站在新时代新起点,我们要始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本遵循和指路明灯,坚决维护习近平总书记在党中央、全党的核心地位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,坚定不移沿着“八八战略”指引的路子阔步前进。全区上下必须把学习贯彻习近平总书记重要指示精神作为当前首要政治任务,与学习贯彻党的十九大精神和习近平总

书记对杭州、对大运河文化带建设的重要指示精神结合起来,融会贯通、全面把握、坚决落实,争当“八八战略”再深化、改革开放再出发的排头兵,确保中央和省市委的决策部署在拱墅落地生根、开花结果。以实际行动向习近平总书记、向党中央和省市委、向全区人民交出一份满意答卷。

今年以来,杭州市委市政府作出了加快大城北地区开发建设的战略部署。大城北地区在杭州城市发展中的战略地位十分突出,与大江东、大城西并列为杭州市区的三大重点开发区域,也是杭州城市有机更新和老城区产业振兴的最大区域。杭州大城北地区总规划面积135.5平方公里,涉及上城、下城、江干、拱墅、余杭五个城区。拱墅总面积87平方公里中有67平方公里被纳入这个范围,占了大城北一半,是大城北地区的核心区域。引领大城北开发建设,努力使拱墅成为大城北重要增长极的核心层,成为大城北开发建设工作各项指标的标杆区,是我们义不容辞的历史使命和责任担当。

引领大城北崛起与区第七次党代会确定的“建成运河沿岸名区”目标是相一致的。实现大城北崛起,就是要大力推进城市国际化,打造开放包容活力之区,让大城北成为杭州对外展示独具韵味别样精彩世界名城的重要窗口;就是要大力推进创新驱动发展,打造转型升级样板之区,让数字经济在大城北蓬勃发展领航发展;就是要大力推进城市开发和保护,打造现代都市魅力之区,让大城北尽显历史与现实交相辉映的运河城市风貌;就是要大力推进生态宜居城区建设,打造江南水乡秀美之区,让大城北充分展示“一河穿城过,碧水青山满眼绿”的秀美诗画风光;就是要大力推进社会建设和社会治理,打造和谐安定幸福之区,让拱墅人民在新一轮发展中更加有变化感、获得感、幸福感。我们一定要切实扛起大城北开发

这面大旗,坚定不移地沿着习近平总书记指引的路子阔步前进,推进“八八战略”再深化、改革开放再出发,切实扛起建成运河沿岸名区和实现大城北崛起的责任担当。

1. 要坚持厚植优势,扛起大运河文化带建设的责任担当。“八八战略”的突出特点就是发挥现有优势,挖掘潜在优势,变劣势为优势。运河是大城北地区的中轴线,运河文化是最鲜明的城市标识。习近平总书记高度重视大运河文化带建设,去年,又专门就大运河文化带建设作出重要指示。全区上下一定要深刻认识,运河文化不仅是拱墅的根和魂,也是拱墅彰显特色优势、实现错位发展的关键所在。要坚决按照习近平总书记的指示要求,举全区之力建设大运河文化带,突出文化遗产、工业遗存的保护利用,突出大运河新城规划建设,努力把大运河拱墅段建成展示中华文明金名片的核心地带,使大运河文化带建设在推动大城北崛起中发挥重要的牵引作用。

2. 要全力补齐短板,扛起推进大城北高质量发展的责任担当。着力补齐短板,是贯穿“八八战略”的重要方法论,也是深化“八八战略”实践的一个关键问题。我们要牢记习近平总书记的谆谆教诲,始终把“前列”作为标准线,对标先进,认清认足拱墅当前面临的发展短板,以实施新一轮城市开发建设十大工程为主抓手,下大决心花大力气,在较短时间内加以补齐,努力打造高生态价值、高生活品质、高经济活力的新城北。要加快补齐大城北地区环境功能的短板,多点出击,多角度突破,千方百计加强和相关主体协调衔接,加速破解渣土码头、铁路货运北站、油库电厂等对环境有较大影响的功能性制约。要加快补齐大城北地区基础设施薄弱的短板,把基础设施建设作为大城北快速发展的先决条件和重要保障,加速地铁站点线网、主次干道、雨污水管网、公园景观、

商业网点和文教卫体等公共设施建设。要加快补齐新兴产业发展滞后的短板,坚决落实产业立区战略,大力实施数字经济“一号工程”,以更大的工作力度推进十大产业平台建设,打造区域数字经济产业高地。

3. 要坚决打破藩篱,扛起全面深化改革的责任担当。改革创新是推动发展的动力源泉,“八八战略”第一条就是改革创新,强调要处理好政府和市场的关系,争创体制机制优势。我们要秉持“八八战略”开放包容、与时俱进、不断发展的宝贵品质,推动全区上下思想大解放,围绕“以创新活力论英雄”“以经济密度论英雄”“以营商环境论英雄”,聚焦痛点堵点风险点,主动创新求变,敢于打破常规,勇当全面深化改革的探索者、先行者。要认真贯彻中央和省市委部署,扎实推进机构改革,打造优化协同高效的机构职能体系。要把“最多跑一次”改革蕴含的理念、方法、作风体现到改革的各领域各方面,积极推进全国基层政务公开标准化规范化试点、社会心理服务体系试点、社区综合社股社分离等改革工作,多做制度上的创新、方法上的探索、难题上的闯关,坚决破除制约大城北开发建设的体制机制障碍。

4. 要坚持以民为本,扛起带领人民创造美好生活的责任担当。“八八战略”始终坚守人民立场,发挥“八个方面优势”说到底是要发挥人的优势,推进“八个方面举措”归根到底是为了增进人民福祉。必须始终把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标,把党的群众路线贯彻到一切工作之中,让发展成果更多更公平地惠及全区群众。要扎实推进北部教育提振新三年行动计划、名校集团化品牌建设五年规划,努力打造主城区最好的教育。要全面实施医疗卫生服务提升五年行动计划,努力打造群众满意度高、居民健康水平指数优的“健康中国示范区”。要统筹做好就业、社会保障、养老、助残等领域



民生工作,切实解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,努力让人民群众在大城北崛起中有更多的获得感。

5. 要全面从严治党,扛起以优良的党风政风引领民风社风持续向善的责任担当。“八八战略”强调党要总揽全局、协调各方,提出“巩固八个基础,增强八种本领”,引领推进党的建设新的伟大工程。实现大城北崛起,关键在于党的领导。我们要始终坚持和加强党的全面领导,完善党的领导体制机制,切实提升区委把方向、谋大局、定政策、促改革的能力,有效发挥“一个党委、三个党组”的作用,强化区四套班子领导包干落实、组团助推工作机制,推动党建引领功能更加具体、更加有力。要始终把抓好党建作为最大政绩,牢固树立“大抓基层、大抓基础”的鲜明导向,认真贯彻落实市委新时代城市基层党建“1+3”文件,继续狠抓区委“基层基础七方面意见”的落实,深化“最强党支部”建设,把每一个基层党组织都建成坚强的战斗堡垒。要全面落实意识形态工作责任制,大力弘扬红船精神、浙江精神和G20服务精神,积极引导健康向上的社会舆论和文明风尚。要推进全面从严治党向纵深发展,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,全力配合做好新一轮省委巡视工作,持之以恒推进清廉拱墅建设,强化正向激励,落实容错免责,努力营造风清气正、实干担当的干事创业氛围,在全区党员干部群众中汇聚起推动大城北崛起的强大力量。

三、立足当前拼命干,坚决打赢“六大专项行动”攻坚战

深入贯彻落实习近平总书记对浙江工作的重要指示和省市委全会精神,推进“八八战略”再深化、改革开放再出发,引领大城北崛起,坚持干字当头,突出实干至上、行动至上、奋斗至上,必须不驰于空想,不骛于虚声。

今年既是改革开放40周年,又是实施“八八战略”15周年,更是贯彻党的十九大精神的开局之年。上半年,全区上下坚持以一流状态建设一流城区,按照“五个着力”要求,以“六大专项行动”为主线,全力推动城北大开发大建设大发展。实现地区生产总值275.5亿元,增长5.2%;实现财政总收入98.93亿元,增长15%,地方一般公共预算收入53.68亿元,增长13.5%;招商引资实际利用外资2.72亿美元,增长44.7%,主要经济指标均实现“双过半”。征迁清零全面加速,累计征迁企业442家、居民960户,搬迁市场5个,实现项目征迁清零95个,完成年度任务的93.6%。回迁安置有序推进,累计安置933户。产业平台建设进展顺利,智慧网谷数字经济小镇10宗243.4亩创新型产业用地成功挂牌出让,运河工业设计小镇正式启动,申花产业集聚区中粮大悦城购物中心即将开业。大运河文化带建设如火如荼,成立大运河文化研究院,“一址两街两园三馆两中心”十大文化项目建设进展顺利。民生实事扎实推进,启动医疗卫生提升五年行动计划,实施“百姓家门口好学校”建设,电梯养老综合保险、厕所革命等“关键小事”赢得群众广泛赞誉,全区社会大局和谐稳定。全面开展“大学习大调研大抓落实”活动,大力“兴五风破三慢”,全区上下风清气正干劲足,为完成全年工作奠定了扎实基础。

下半年,我们要围绕市委全会提出的“六大行动”,以决战决胜“六大专项行动”为主抓手,确保圆满完成年度目标任务,为加快推动大城北崛起打下坚实基础。

1. 全力推进重点区块开发专项行动。坚持规划引领、连片开发,以13个重点区块为主阵地,清零一片、建设一片、出形象一片,全面拉开城市开发建设框架,加快提升重点区域城市功能、城市品位和宜居环境。要集中攻坚全域清零。全力推进“百日集中

攻坚行动”，集中力量，周密部署，强化综合执法保障，强势推进居民、企业征迁工作，力争尽快完成全年征迁任务，实现全域真正意义上的征迁清零。要同步加强空地管理，落实日常安全监管，加快场地平整和美化利用工作，打造拱墅拆后土地和建筑工地围墙文化。要加快回迁安置步伐。狠抓安置房开工，确保 177 万平方米安置房以及配套设施项目在 11 月底前全部开工。紧盯农户回迁安置不放松，完成七古登、花园岗等 300 户农户安置，确保全年安置户数超过 1500 户。统筹做好安置房源调配，加快 1300 套蓝领公寓建成交付。加大与知名连锁品牌合作力度，积极推进安置房周边便民配套试点。要加快基础设施建设。加快推进一批道路、管网、电力和污水处理等基础设施的开工、投用。重点加快金昌路以南“三横四纵”、萍水东路、香积寺路下穿隧道工程等 17 条主次干道、30 条支小路建设，不断完善路网框架。统筹地下空间开发，加快公共停车场库建设，确保公共停车泊位投用 1200 个，开工及续建 3000 个。要有序推动土地出让。加快土地收储前期工作，努力解决新增建设用地指标、土地占耕指标和规划调整等问题，确保完成 9 宗 450 亩市下达任务，力争完成 21 宗 891 亩地块收储。加强资金使用管理，合理控制政府债务规模，有效防范金融风险。

2. 全力推进产业平台建设专项行动。紧盯“6+2”产业体系和未来产业发展方向，积极参与大城北地区产业发展规划编制工作，进一步掀起平台开发建设热潮。要聚焦重点平台重点项目建设。全面加快平台内 22 个开工项目、20 个续建项目的建设步伐，重点关注节点滞后或出现问题的项目，尽快协助解决项目困难，确保拿地项目尽早开工建设。年底前要实现智慧网谷数字经济小镇新浪、奇虎 360、华为云创新中心、58 同城

等重点项目集中开工。确保运河财富小镇英蓝国际、胜利河旅游综合体等 5 个在建项目顺利推进。加快万科汽车互联网核心产业园一、二期项目进度。要加大企业培育力度。深化服务企业办公室实体化运作，发挥好服务专员作用，完善问题处置、诉求受理、政策兑现、项目联动等推进机制。围绕企业需求完善分层服务体系，用好“大树计划”“小巨人计划”“凤凰行动”“旭日计划 2.0”等扶持政策，认真抓好政策兑现，助推拱墅企业方阵做大做强。强化楼宇精准服务，重点做好大悦城、万融城、滨绿、复地壹中心等近期投用楼宇的二次招商，促进楼宇企业“五率”提升。要突出优化产业发展生态。完善工作考核评价体系，加快推进“亩均论英雄”改革，推广“提高亩均效益十法”，推动资源向优势企业、重点产业平台集中。大力推动产业集聚，通过以企引企、行业协会、产业联盟、楼宇物业等渠道，引导产业链上下游企业合作发展，营造良好产业生态圈。

3. 全力推进美丽拱墅专项行动。以生态宜居城区建设为目标，努力构建南北“无差别”、建管“零缺陷”的城市综合管理格局，推动绿色发展理念深入人心、生态环境持续好转。要持续推进 22 个重点区域治理。坚持问题导向，完善多部门联动常态化治理模式，大力度高压态势开展专项整治，努力实现零违法零乱象“双零”目标。坚持“五化”并举，大力开展市政设施、建筑立面、城市照明、绿化等设施整治提升，积极推进“街容众包”模式，全力做好 50 条示范街创建工作。要持续提升生态环境质量。全力做好中央环保督察和市委环保专项巡察反馈问题整改，打好“五水共治”“五气共治”“五废共治”持久战。启动省级“污水零直排区”创建，巩固扩大治水成果，抓严抓实“河长制”，严防水质反弹回潮。高质量建设沿河生态健康廊道，完成 19 条美丽河道创建，让居民群众



共享治水成果。加快启动半山电厂去工业化提升改造工程,全面消除视觉影响。要持续提升居住环境面貌。健全防违控违长效机制,确保成功创建“基本无违建区”。高标准完成7个老旧小区环境功能综合提升工程,推进30台既有住宅电梯加装,加快运河老年大学、市肢残人综合服务中心等实事项目建设,扎实抓好垃圾分类、油烟整治、学后托管服务等“关键小事”,解决群众生活难题。

4. 全力推进大运河文化带建设专项行动。坚持创造性转化、创新性发展,按照项目化思路,加快推进以文化人、以文铸城、以文兴业、以文惠民,把运河文化渗透到经济社会发展的方方面面,让拱墅更有人文情怀、更具文化底蕴。要加强“一址两街”为核心的文化遗址、工业遗存保护利用。积极发挥大运河文化研究院、文化协会的作用,努力在文脉传承和价值开发上下大功夫,扩大运河文化品牌影响。加快半山历史文化遗址修缮保护工作,做细做优方案,整治提升周边环境,让历史遗产在较短时间内重焕生机。精心实施吴家墩、瓜山、拱宸3个保留农居点综合整治,努力为拱墅留下更多的乡愁记忆。全面启动祥符桥、运河湾两大历史风貌街区建设,加快完成桥西、小河直街、大兜路三大历史街区、丝联166等文创园区提升改造,增强活力、凝聚人气商气。要抓牢“两园三馆两中心”为代表的地标性文化设施建设。紧盯运河亚运公园、运河大剧院、运河文化艺术中心、运河时尚发布中心等重大项目,全力以赴争取尽早开工、加快建设,统筹考虑规划设计、施工建设、维护运营,使拱墅文化符号更加凸显、更加浓墨重彩。要重视微型文化项目、基层文化项目布点建设。坚持精打细算、精雕细琢、螺蛳壳里做好道场,紧密对接群众具体文化诉求,建设好、管理好、运用好街道文化站、社区文化家

园等基层微型文化项目,更加注重专业人才的引进和培养,提高公共文化服务供给能力,繁荣活跃群众文化活动,更好地实现文化惠民。

5. 全力推进招商引智专项行动。坚持招商引资“生命线工程”、人才是第一资源的理念,持续加大招商引智力度,努力为拱墅发展注入新动力、培植新动能。要改革创新招商体制机制。积极适应招商引资工作新变化、新要求,坚持全区“一盘棋”,优化机构职能,整合招商资源,统筹做好重大项目招引和服务,不断完善产业、平台等招商团队建设,建立科学有效的运作机制和考核体系。要全力招引优质企业和人才。紧盯重点地块、平台和楼宇,找准目标定位,主动对接500强企业、行业领军企业,大力招引高技术含量、高附加值、高产业带动性和高成长性的重大项目。积极落实18条人才新政,加快人才保障住房建设,拓展市场化招商和引才渠道,加快国际人才创业创新园建设,推进人才工作提质增效。要不断优化政务服务环境。加快推进“最多跑一次”改革,加强项目前期模拟审批应用,推广企业投资项目开工前审批“全流程80天”模式,全面落实企业投资项目、留用地项目备案“跑零次”。推动个人办事事项下沉,实现60%以上公民个人办事事项就近办理。巩固全国基层政务公开两化试点成果,全面提升我区政务公开和政务服务水平。提升行政服务中心智慧化建设水平,打造“主城区最好办事大厅”。

6. 全力推进基层治理能力提升专项行动。坚持党建引领,把党建最大政绩和基层社会治理高度融合,着力夯实基层治理基础,牢守平安稳定底线。要扎实推进网格化治理。完善三级网格长制,建立健全网格办实体化运作机制,提升网格化治理效能,构建基层社会治理“一张网”体系。充实网格

员力量,结合全面推行“全能社工”,探索推进网格员队伍职业化、专业化建设。围绕“全域化采集、专业化处置、智能化运用”,充分发挥基层网格在安全生产、消防安全、食药安全等领域的积极作用,打造拱墅基层治理工作亮点。要强化社区、业委会、物业公司三方协同治理。健全规范三级组织架构,全面落实人财物保障,搭建信息化工作平台,创新拓展第三方社会组织参与渠道,加强业委会组织覆盖和能力建设。坚持分类指导、大胆创新,深耕、精耕每个小区,全面组建街道自有物业公司,加大对老旧小区准物业管理支持力度,推进无物业管理小区物业服务全覆盖,探索回迁安置小区规范化长效化管理,深化商品房小区三方联动,有效破解小区物业矛盾,提升群众居住品质。要深化平安拱墅建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”、G20杭州峰会维稳安保经验,深化基层治理“四个平台”建设,建成全区综合指挥信息中心,全力推进“雪亮工程”,坚决打赢扫黑除恶专项斗争,不断提高公共安全水平。突出防范和化解安全风险,切实加强互联网金融风险防控,着力解决消防安全、食药安全、信访积案、涉众型案事件防范等突出问题,用心用情主动做好信访维稳工作。要深化社会心理服务体系试点,认真筹备“枫桥经验”纪念大会备选考察点各项工作,加快建成与我区经济社会发展相适应的、可持续的社会心理服务体系。

同志们,思想是行动的先导,思想领先是最重要的领先,思想落后是最致命的落后。7月16日,省委书记车俊同志在第四次县(市、区)委书记工作交流会上突出强调,解放思想、敢于担当是摆在浙江党员干部面前的一个重大而紧迫的问题,要求我们大家都来个“六问”,认清自身存在的“六个不足”,努力实现“六个变”。车书记指出的问题在拱墅也不同程度地存在。当前,拱墅发展站在了一个重要的历史节点上,要切实扛起建成运河沿岸名区、实现大城北崛起的历史使命,就必须在全区上下来一次全面彻底、触及灵魂的思想解放。区委决定,下半年在全区开展一次“解放思想勇开拓、争先创优敢担当”大讨论活动,在全区上下掀起新一轮思想大解放、行动大担当的热潮。全区各级各部门要高度重视、精心组织,认真开展好这次大讨论活动,发动全区党员干部对照“六问”要求,深入查找“六个不足”,努力实现“六个变”,以思想大解放、行动大担当推动“八八战略”再深化、改革开放再出发,不断开创拱墅改革发展的新局面。

同志们,干在实处永无止境,走在前列要谋新篇,勇立潮头方显担当。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,自觉深化“八八战略”实践,奋力谱写改革开放新篇,为加快建成运河沿岸名区、实现大城北崛起而努力奋斗!



政府工作报告

(2019年1月16日在拱墅区第七届人民代表大会第三次会议上)

拱墅区人民政府区长 章 燕

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是新一轮城市开发建设全面启动之年。一年来，在市委、市政府和区委正确领导下，在区人大、政协监督支持下，我们坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻落实省、市和区委决策部署，以重点区块开发、产业平台建设、美丽拱墅、大运河文化带建设、招商引智、基层治理能力提升等“六大专项行动”为主抓手，推进各项工作有效落实，全区经济社会保持健康平稳发展。预计实现地区生产总值570亿元，增长5%；财政总收入157.1亿元，增长11.5%；地方一般公共预算收入84.4亿元，增长8%；完成固定资产投资390亿元，增长19%；预计实现社会消费品零售总额569.5亿元，增长8.5%；全社会R&D经费支出5.6亿元，增长28.6%，居全市第一。招商引资和浙商创业创新工作走在全市前列，节能减排、环境保护、社会事业和民生保障等指标均完成市下达任务，基本达成“十三五”规划中期目标。全区各项工作获省、市领导肯定批示55次、中央媒体正面报道56次。省委车俊书记在“中国共产党的故事——习近平新时代中国特色社会主义思想

思想在浙江的实践”专题宣介会上肯定了拱墅转型发展实践。

过去一年，我们围绕高质量发展，在转型升级中激发新动能。

产业生态日趋优化。培育以数字经济为引领的“6+2”产业体系，预计“6+2”产业增加值增长9%，占GDP的比重达45%。高新技术产业占规上工业增加值比重比去年同期提高3.5个百分点。推进“三大倍增计划”，新增知识产权贯标认证企业6家，新增国家高新技术企业48家，居主城区第二。“万创空间”入选全国百强特色众创空间，获评省级优秀众创空间2家，新增市级众创空间5家，新增省（市）研发机构16家、孵化器2家。汇孚集团入选全国供应链优秀创新和应用试点，中美华东获国家科学技术进步二等奖，获省专利金奖企业2家，获省、市政府质量奖2家，获全省标准创新优秀贡献奖1家，发布浙江制造标准3家、认证1家。新增汉嘉设计等挂牌上市企业2家，总数达47家。引进培育海外高层次人才50名、“国家友谊奖”1名、市“521”5名，评审“运河英才”86人。完善产业培育体系，实体化运作企业服务办公室，评选“大树”“小巨人”企业117家、“旭日”企业35家，开展企业服务活动169场，落实扶持资金3.9亿元。

平台建设再上台阶。十大产业平台预

计实现主营业务收入 650 亿元、总税收 35 亿元,分别增长 15%、20%。智慧网谷数字经济小镇列入省级特色小镇创建名单,引进联想、58 同城等 12 个项目,顺丰创新中心一期主体结顶,新浪、360 等 8 个项目开工。北部软件园锁定数字经济产业链“腾笼换鸟”,整理发展空间近万平方米,引进猪八戒网络、申通万马等数字经济优质项目。杭州国际人才创业创新园(拱墅园区)开园,落地德中卫生组织、Modo 可视化信息平台等 10 个项目,生物基新材料研究院项目被列入中德经济技术合作论坛的重要成果,揭牌成立南非院士(浙江)创新中心、Globe Hub 杭州创新中心。运河财富小镇获市级小镇考核优秀。汽车互联网小镇通过省级产业创新服务综合体创建复审,开放万科汽车互联网产业园·创新体验中心。工业设计小镇落地泰普森国家级工业设计中心。上塘电商小镇、申花产业集聚区、康桥健康产业园、康桥新能源产业园、北城·智汇园等平台建设有序推进。63 个省、市、区重点项目加快建设,开工石塘经合社商业综合用房等 20 个项目、竣工汉港·凯旋广场等 5 个项目、投用复地·壹中心等 3 个项目,中粮大悦城商业综合体顺利开业。大力发展楼宇经济,引进楼宇企业 962 家,预计实现楼宇税收 59 亿元,增长 18%，“亿元楼”达到 14 幢。

开放经济量质并举。实现实际利用外资 7.2 亿美元,浙商回归到位资金 126.4 亿元。出让经营性土地 6 宗 366.9 亩,收储 16 宗 802 亩,出让创新型产业用地 14 宗 370.5 亩。编制全区产业地图,围绕重点产业链强化引擎性项目招引,引进总投资 20 亿元以上项目 5 个、个性化产业项目 21 个。预计完成服务贸易出口 35 亿元、外贸出口 96 亿元。深化对口帮扶互访会商机制,对口帮扶、山海协作、区县协作、联乡结村等工作均完成市下达目标。

过去一年,我们围绕全域城市化,在破立转换中拓展新天地。

城市开发勇拓新局。实施新一轮城市开发建设,征迁居民 1106 户、企业 510 家,基本实现全域征迁清零。完成分区规划项目实施手册编制,启动产业空间布局、大城北系列规划编制,分类分批次落实 9 个产业发展单元,增设智慧网谷规划联络站。开工安置房项目 19 个 218 万平方米,竣工 4 个 36 万平方米,交付 4 个 49 万平方米,回迁安置居民 1708 户。开工配套项目 60 个。实施保留农居点整治,启动瓜山、拱宸、吴家墩项目。续建地铁二期 5 个站点,开工三期 14 个站点,完工永宁路等 11 条道路,提升丰潭路等 7 条道路,开工丽水路(石祥路—金昌路)段等 10 条道路,续建香积寺路西延工程等 5 条道路。竣工公共停车泊位 1318 个,开工及续建 3199 个,新增地下空间 78 万平方米。

环境治理巩固提升。坚决打好污染防治攻坚战,扎实推进中央环保督察问题整改。启动半山电厂去工业化改造,消除区域视觉影响。全面实施大气污染综合治理,PM_{2.5} 浓度均值下降 12.4%。巩固“五水共治”成果,完成 2 个街道及 20 个生活小区“污水零直排区”建设,创建“美丽河道”19 条,建成沿河生态廊道 14 条 23 公里,顺利通过国家城市黑臭水体整治督查。深化垃圾分类“三化四分”,创新国有公司大件垃圾清运机制,建成再生资源回收网点 75 个。创建省级垃圾分类示范小区 8 个,日均生活垃圾较去年同期减量 4.8%,居主城区前列。启动新一轮垂直绿化三年行动计划,新增绿地 21.8 万平方米,提升沿河绿地 2.5 万平方米,新建口袋公园 3 个,建成区 5% 以上面积达到海绵城市要求。半山国家森林公园完成总规修编的界限调整,启动环半山环境整治三年行动计划。

城市管理深耕细作。成立城市管理研



究中心,出台城市治理、厕所革命等6个三年行动计划,参与编制城镇垃圾分类等2个省市级行业规范标准。拆除违法建筑150.5万平方米,顺利通过省“基本无违建区”创建验收。全市首创战区综合治理机制,集中解决占道经营、噪音扰民、油烟污染等城市顽疾,创新推出“城市眼·云共治”智能应用系统,创建“街容众包”示范街50条。大力实施“厕所革命”,提升改造公厕10座,霞湾、欧三公园等精品公厕获全国人大和中央媒体肯定。深化道路“最多挖一次”机制,320国道杭钢段实现亮灯,上塘路、康桥路获评杭州“最美紫薇大道”。

过去一年,我们围绕群众获得感,在惠民利民中开创新局面。

文化建设续写新篇。全面融入大运河文化带建设,持续打造全域“没有围墙的博物馆”,成立大运河文化研究院、区文联,出台全市首个区县文化发展规划。开工大运河亚运公园、运河湾及祥符桥文化街区、二十四节气公园、战国水晶杯公园等项目,推进大运河中央公园(大运河剧院)、大运河文化时尚发布中心建设,结顶大运河文化艺术中心,完成显宁寺藏经阁修缮。落地省网络作家协会大运河创作基地、朗朗艺术世界和钢琴音乐教室。提升改造丝联166等5个文创园区、桥西直街等3个历史街区,新建、提升街道综合文化站6个、社区文化家园10个,新建、更新体育健身苑点15处。成功冠名地铁大运河站、拱宸桥东站和公交大运河东站。组织发起大运河沿岸区县合作论坛,举办中国—中东欧国家非物质文化遗产保护专家级论坛、中国皮划艇巡回赛、大运河文化节、“留住乡愁记忆”老物件展、大运河网络文学征文大赛等活动,推出“拱墅新八景”。

社会事业均衡发展。出台基础教育优质均衡发展实施意见,启动北部教育提振新

三年行动计划,高标准推进22所学校建设,开工4所、投用6所,华师大附属杭州学校开始招生。深入推进“有温度的教育”,全面推进初中“晚十点、不作业”、小学延迟到校、学后托管和校外教育培训机构整治,发布实施全省首个中小幼食堂片组管理市级标准。深入推进名校集团化品牌建设,成立首批十大基础教育集团、创建“新好学校发展群”10个、创办杭师大文晖实验学校,引进北京电影学院科技与艺术实验室,评选“运河名师、名校长”81人。成功举办中澳教育峰会、全省首届中小学STEM教育大会。启动医疗卫生服务提升五年行动计划,签约落地邵逸夫医院大运河分院、国家级名中医传承工作室,建成大运河青春健康教育省级示范基地,社区门诊量增长18%。圆满完成“全国基层中医药示范区”复审、国家卫生城市复评,主城区唯一实现登革热疫点、疫情“双零”。居民健康素养水平达到25%,人均期望寿命达到85.6岁。

民生保障更加有力。稳步推进高质量就业,全市率先完成公益性岗位社会化开发,新增就业3.1万人,启动首届“拱墅工匠”评定工作,高级技工稳定在1万人以上,运河技工学校再次入选世界技能大赛美发项目国家集训基地。启动“阳光老人家”居家养老服务体系三年行动计划,建成投用站点19个,新增养老机构5家、床位291张。竣工运河老年大学、市肢残人综合服务中心,华丰社区成功创建省无障碍社区,在市残疾人运动会上奖牌总数、团体总分均列主城区榜首。职工养老、生育、工伤保险参保人数分别净增1.3万、1.5万和2.1万人。发放各类救助金5600余万元,受益群众近6万人次。统筹抓好民生“关键小事”,完成7个老旧小区环境功能综合提升、5个高层住宅二次供水设施改造,既有住宅加装电梯30台,开工全区首个人才专项租赁房,建成交

付蓝领公寓 1302 套,开展安置房小区商业配套提升试点,完成 8 家农贸市场提升改造,十件民生实事项目全面完成。

基层治理攻坚破题。夯实基层治理网格,完成 5 个街道“四个平台”综合信息指挥室提升改造,基本建成区综合信息指挥中心、人民来访(联合)接待中心项目。出台三方协同治理实施意见、物业指数评价方案等 14 项制度,实现三方协同街道特色阵地建设全覆盖,指导 39 个业委会完成组建和换届、34 个小区完成经营性收入审计。构建老旧小区、撤村建居小区治理指标体系,完成 14 家经合社股社分离。社会心理服务体系试点经验、智慧安防小区建设经验、“1+X”劳动纠纷多元化解模式在全省推广,形成诉调、警调、访调、律调多方联动的调解机制。推进行业平安创建标准化试点,发布全省首个电梯维保质量评价地方标准,国家市场监督管理总局推广拱墅电梯养老综合保险经验。开展安全生产百日攻坚、扫黑除恶专项行动,实施消防设施改造和隐患整改,成立区网贷风险处置工作专班,圆满完成信访、安保、维稳、征兵、防汛防台、防灾减灾等各项任务,连续第十三年获“省平安区”称号。

过去一年,我们围绕改革再出发,在履职尽责中彰显新作为。

重大改革持续深化。投用区行政服务中心新址,区级 441 项事项 100% 实现“最多跑一次”,个人办事项“就近办”比例达 85%,专项评估实现率、满意率走在全市前列。深化模拟审批、承诺制和容缺受理,实现一般企业投资项目开工前审批“最多 100 天”。推进创新型用地、工业用地出让“标准地”改革。“亩均论英雄”改革 7 大关键指标居全省前列。加强政府债务风险防控,完成平台公司市场化转型,组建国企区投资发展有限公司。完成机构改革方案编制,启动非参公事业单位和国有企业公务用车改革。

依法行政稳步推进。制定政府党组议事规则,健全向党委请示报告制度,完善重大事项集体决策机制。出台法治政府建设三年行动计划,实施全省首个行政执法监督四年行动计划,大力开展“两高一低”专项整治,行政机关负责人出庭应诉率同比增长 35%。自觉接受人大法律监督和政协民主监督,主动接受司法、舆论和群众监督,办理人大建议 129 件、政协提案 160 件,面商率、满意率均为 100%。全国基层政务公开试点工作通过省政府考核组验收。完成市对区“七五”普法中期验收。

作风建设不断加强。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,加强党风廉政建设,强化意识形态学习,认真落实“一岗双责”,高质量完成省委巡视整改阶段性任务。深化作风效能建设,深入开展“百千万”蹲点调研、“互看互学”亮点项目大比武、“兴五风破三慢”和“解放思想勇开拓、争先创优敢担当”大讨论等活动。坚持“项目化管理、清单式交办、节点式督查”与“日通报、周汇总、月提醒、季点评”并举,体系化推进工作高效落实。着力提升财政资金使用绩效,422 个项目纳入绩效目标管理,“三公”经费支出比预算节约 32%。完成政府投资项目审计 122 个,核减工程造价 2.3 亿元。

一年来,有关方面围绕全区中心工作,在各自领域作出了不懈努力。老龄、妇女儿童、红十字会、爱国卫生、科学普及和关心下一代等工作不断进步,统计、物价、档案等工作进一步加强,民族宗教、外事侨务、港澳对台、双拥、民兵预备役和人民防空等工作取得新成绩。

各位代表,回顾过去一年的工作,我们深感成绩来之不易。这是市委、市政府和区委正确领导的结果,是区人大、区政协监督支持的结果,也是社会各界、全区人民团结一致、共同奋斗的结果。在此,我谨代表区



人民政府,向为拱墅建设和发展付出辛勤劳动的全区人民,向给予政府工作大力支持的党代表、人大代表、政协委员和各民主党派、无党派人士、工商联、群众团体以及辖区各企事业单位、驻军和武警部队,向所有关心和参与拱墅经济社会发展的社会各界人士,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,当前工作还存在许多不足,经济社会发展还面临不少困难和挑战。主要是:房地产业占比依然偏高,大量企业搬迁后,以楼宇经济为主战场的现代服务业培育还需要时间,受宏观经济形势影响,经济增速有所放缓;随着城中村开发大规模推进、涉众金融风险逐步显现,安全生产和信访维稳压力进一步加大;公共服务供给与群众期盼仍有差距;城市管理的长效机制有待完善;共建共治共享的社会基层治理体系不够健全;放管服改革重点领域关键环节还有提升空间。对于这些问题,我们将认真研究,积极采取措施加以解决。

二、2019年的发展目标和重点工作

2019年是新中国成立70周年,是高水平全面建成小康社会的关键之年,做好今年工作意义重大。当前,世界面临百年未有之大变局,全球科技和产业变革、中美贸易摩擦、新旧动能转换影响深远,中央作出我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期的重大判断,这进一步增强了我们深化改革、扩大开放、加快发展的信心和决心。从我区看,随着大规模城中村改造的基本结束,拱墅已经处在了全域开发建设的历史新方位。我们必须主动把握大运河文化带建设、大湾区大花园大通道大都市区建设、大城北开发、亚运会筹办等多重战略叠加交汇的历史机遇期,充分发挥文化、生态、资源方面的禀赋优势,时刻发扬“激情、用心、实干、担当”的拱墅铁军精神,坚定不移地推动“八

八战略”再深化,改革开放再出发,切实扛起引领大城北崛起的责任担当。

根据区委七届六次全会精神,2019年政府工作的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实中央、省、市和区委决策部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚定不移深化“八八战略”实践,高质量建设运河沿岸名区,围绕做好“立”的文章,深入实施“六大专项行动”,统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险和增动能、治环境、提品质、保平安等各项工作,推动全区经济社会持续健康发展,不断增强人民群众获得感幸福感安全感,以优异成绩向中华人民共和国成立70周年献礼。

在今年政府工作中,要注重把握好六个方面的要求。

一是聚焦大城北崛起,提升运河名区影响力。坚持规划引领,主动融入大城北开发,积极争取轨道交通、城市快速路和主次干道的布局落地,提升重点区域城市功能。加快建设学校、安置房、三甲医院等优质公共配套项目,促进基本公共服务均等化。推动破解电厂、油库、渣土码头等环境功能性制约,全力推进大城北核心区建设,提升运河沿岸名区的美誉度和影响力。

二是聚焦大项目支撑,提升产业生态竞争力。以十大产业平台为基础,以产业链培育为主抓手,完善产业引擎性项目招引、落地、建设、服务、管理机制,加快重点平台和重大项目建设,推进核心平台早出形象、早出效益。引导产业平台向产业社区转型,实现更高层次的“三生融合”。搭建人才、技术、资本、信息等要素高效交互体系,培育高水平的产业生态和配套环境。

三是聚焦新动能培育,提升创新发展驱动力。以科技和人才政策为牵引,加快集聚和培养一批领军人才、专业人才,推动人才

与产业深度融合,把人才优势转化为产业优势。以科技创新引领提升转型发展,支持企业提高科技研发能力,大力发展科技金融,鼓励发展创业投资,强化产学研合作和成果转化,塑造科技和人才驱动的核心竞争能力。

四是聚焦大运河文化,提升自然人文新魅力。围绕大运河文化带建设,打造精品文化地标项目,突显大运河文化品牌。依托运河水系和环半山景观带,塑造山水神韵与现代都市共融的区域特色。提高城市管理的科学化、精细化、智能化水平,巩固治水、治气、治废成果,全域提升生态环境、人居环境及市容环境品质,提升“美丽拱墅”的气质和颜值。

五是聚焦为民办实事,提升人民群众获得感。创新基层治理模式,坚持活力和秩序的统一,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,完善共建共治共享的社会治理架构。妥善处理社会矛盾,增强防范化解风险能力,提升维护社会和谐稳定的水平。协调发展群众最关切的就业、教育、养老、医疗等社会事业,不遗余力地保障和改善民生。

六是聚焦落地落实落细,提升政府高效执行力。以改革为动力,优化政府职能,完善运作机制,推进“产业平台建设”“公共项目建设”“美丽拱墅建设”“招商引智”“优化营商环境”“深化基层治理”六大专项行动高效落地。对标建设运河沿岸名区,拉高工作标杆,提高工作标准,以更宽视野更严要求更实举措,推进经济社会高质量发展。

综合考虑各方面因素,今年全区经济社会发展的主要预期目标建议为:地区生产总值增长 6.5%左右;地方一般公共预算收入增长 9%;全社会 R&D 经费支出增长 15%,能源和环境指标、社会事业和民生保障等指标确保完成市下达目标任务,资源效率、环境

效率、劳动生产率和科技贡献率稳步提高。

为确保完成上述指标,具体抓好六个方面的工作:

(一)以“最多跑一次”为牵引,深化改革开放,着力增强高质量发展动能

1. 打造一流营商环境。出台优化营商环境和支持民营经济发展实施意见,启动新一轮产业平台三年行动计划,构建“亲”“清”新型政商关系。联动推进“证照分离”,实现企业开办手续 4 个工作日内完成。深化工程建设项目审批制度试点改革,建立“多测合一”、施工图联审、竣工“测验合一”机制,完善审批协调、管理、运行、监督体系,推进投资项目审批提速增效。试行产业项目带方案评估,推广投资项目模拟审批、承诺制改革,规范中介服务管理。支持民营企业发展,强化区服务企业办公室实体化运作,完善“大树”“小巨人”企业“一企一规划”扶持体系,优化政府产业基金运作机制,建立投资机构和评审专家名录库,扩大区担保公司运营规模,提升融资担保服务水平。加强与国家、省、市行业协会交流,建立和引进重点产业行业协会、产业平台协会,加强第三方合作技术支持、产学研转化、人才引进、投融资路演等公共服务和配套,开展“九个一”企业服务专项活动 200 场,推进 3000 家企业“上云”。完成第四次全国经济普查,强化成果研究应用。

2. 深化政务服务改革。打造“主城区最好的办事大厅”,推进现场管理规范化“2.0 版”建设,进一步提升“最多跑一次”实现率、满意率。推进办件标准化,加快“一窗受理”平台全面对接应用,实现“无差别全科受理”全覆盖。推广应用“浙里办”及杭州办事服务 APP,24 小时综合自助服务从街道向社区延伸。推进政务领域数据开发利用,嫁接杭州“城市大脑”平台,打破公共数据资源壁垒。



3. 推进重点领域改革。科学有序推进“标准地”改革,完善创新型产业用地项目全过程管理机制。推广“亩均论英雄”评价体系,促进经济增长方式向集约型转变。实施加快村级留用地开发建设攻坚行动,探索留用地开发统筹管理。强化国有资产监管,完善国有房产全口径分类分级管理,稳健务实推进国有企业改革发展。稳步推进综合执法体制改革,完成非参公事业单位、国有企业公务用车改革。推进机构改革,统筹优化机构设置和职能配置,构建简约高效的基层管理体制。

4. 实施招商体制改革。以“大项目、大统筹、大招商”为引领,出台招商新政,建立健全资源统筹、项目评估、信息共享等机制,打造专业化招商团队,立足产业链招大引强,深入实施招商“5218”行动,完成8宗商业地块招商,落地省市县长和产业链引擎性项目5个、产业个性化项目21个以上,“大好高”“小而美”项目总数力争全市前列。引进“运河英才”30人以上,申报市级高层次人才30人以上,申报市“三名”工程项目2个。开工人才专项用房884套,探索国际人才社群建设。杭州国际人才创业创新园(拱墅园区)引进外籍非华裔人才项目10个以上。打好精准扶贫攻坚战,做好对口帮扶、山海协作、区县协作、联乡结村等工作。

(二)以“6+2”产业为先导,坚持创新驱动,努力构建现代化经济体系

1. 打造数字经济高地。紧抓杭州打造“数字经济第一城”战略机遇,聚焦以数字经济为引领的核心产业布局,围绕发展数字内容、大数据、人工智能,出台数字经济三年行动计划。依托智慧网谷数字经济小镇、北部软件园,加快打造“千亿级”产业平台的体系建设,实现主营业务收入300亿元,常规税收11.5亿元,固定资产投资65亿元,新浪、360、华为云项目分别完成地下工程的40%、

70%和40%,开工联想科技城、58同城华东区总部等项目,出让产业用地15宗,招引行业龙头企业2家、亿元以上产业投资项目4个。以全拓数据数字中国研究院、顺丰创新中心等项目为牵引,依托杭钢云计算数据中心、半山电厂数据中心,培育引进大数据开发应用龙头企业,形成主次结合的大数据产业基地。

2. 提升平台楼宇能级。高质量推进产业平台项目、招商、培育和服务体系建设。运河财富小镇打造普惠金融服务示范地,明晰产业功能区块,开展定向招商,英蓝国际金融中心项目主体结顶。上塘电商小镇打造全国电子商务示范基地,竣工浙江工程师学院一期,引进电商企业100家以上。汽车互联网小镇争创市级以上特色小镇,万科汽车互联网产业园完成工程总量50%,支持滴滴后市场服务总部业务向全国拓展,为打造全省汽车互联网产业示范区奠定基础。工业设计小镇发挥泰普森国家级工业设计中心集聚作用,招引设计领域龙头企业20家以上。康桥健康产业园打造以三甲医院为依托的健康产业链。有序推进申花产业集聚区、康桥新能源产业园、北城·智汇园建设。完善楼宇信息共享机制和商务楼宇“楼长制”,实施分类管理,新增楼宇规上企业100家以上,开展商业综合体增效改革试点。

3. 激发科技创新活力。打造高新技术产业发展企业群、产业群和品牌群,推进高新技术企业培育三年行动计划、“旭日计划2.0”和“墅苗计划”,培育市级以上高新技术企业50家,其中国家级36家,培育省、市科技型中小企业100家、“旭日”企业35家。构建优质创新创业生态,推进众创空间“三化”建设,创建市级以上众创空间和孵化器3家,推动省、市产业创新服务综合体建设。运河天使投资引导基金规模突破1亿元。新增省、市研发机构9个,争创市级以上专

利示范企业 10 家,实现知识产权贯标认证 5 家,评选发明专利产业化项目 10 个。深化与浙江工程师学院、浙大城市学院等高校产学研合作,打造市级以上院士工作站 1 家。

4. 统筹稳增长防风险。加快重大项目建设,积极扩大有效投资。申报省、市重点项目 38 个,安排区重点项目 75 个,开工邵逸夫医院大运河院区等 20 个项目,竣工香积寺路跨运河隧道及地面道路工程等 5 个项目,投用汉港·凯旋广场等 5 个项目。实现交通投资、高新技术产业投资、生态环境与公共设施投资、民间投资同比增长 10% 以上。突出稳企业,大力支持民营企业发展壮大,积极落实减负降本政策,努力破除民营企业融资难融资贵,多措并举解决辖区企业发展亟需的用地用房难题。着力培育发展潜能,新增上市挂牌企业 6 家,扶持小微企业 4000 家、省“八大万亿产业”企业 2000 家。打好防范化解金融风险攻坚战,开展类金融机构联合审查,完成网络借贷风险专项整治,加强对民间融资行为的监管。积极实施化债计划,争取一般债券、土地储备及棚户区改造专项债券额度,完善债券资金使用监管,确保政府中长期债务规模适度、可控。

(三)以大城北开发为抓手,完善功能布局,不断提高全域城市化水平

1. 推动区块整体开发。深入实施新一轮城市开发建设,全面推动大城北建设规划落地,配合运河新城、杭钢新城控规调整,推进康桥地区、半山沿线城市设计。完成征迁结转项目清零扫尾,全力推进拆房工作,加强拆后土地管理。强化土地要素保障,出让经营性用地 11 宗 487 亩、收储 14 宗 596 亩。盘活存量土地,消化利用批而未供土地 400 亩、开工供而未用土地 2000 亩、再开发低效用地 1000 亩。新开工安置房 34 万平方米,配套项目 30 个,回迁安置 600 户以上。全面

完成瓜山、拱宸、吴家墩等 3 个保留农居点整治,打造全国新型城中村改造样板。

2. 增强城市承载能力。实施道路建设提速攻坚三年行动计划,推进 85 条 50.8 公里道路建设,开工 18 条、续建 23 条、完工 9 条,基本实现“石祥路以北形成路网框架、石祥路以南畅通交通循环”。规划全区产业空间布局,推进石祥路以北运河以东区域地铁线网加密。新增地下空间 50 万平方米,促进轨道交通与地下空间的联通布局。竣工公共停车泊位 1000 个,开工及续建 3000 个。新建、提升改造公厕 15 座,探索新型管养模式。实施“平路工程”,加固道路 5 条。建成区 8% 以上面积达到海绵城市要求。

3. 营造都市山水生态。深化“五废共治”,完善再生资源回收体系,建成分拣中心 4 个、再生资源回收网点 150 个,年回收量达到 9 万吨以上。推进“三化四分”,促进“两网融合”,严控生活垃圾增量,省级示范小区达到 10 个。深化“五水共治”,完成 176 个生活小区“污水零直排区”创建。推广市级“美丽河道”古新河治理模式,新增“美丽河道”20 条,建成总长 100 公里沿河生态健康廊道。新增绿化面积 15 万平方米、打造垂直绿化精品工程,启动半山国家森林公园设施改造。打好污染防治攻坚战,开展中央环保督察“回头看”,完成第二次全国污染源普查。推进大气和土壤污染防治,PM_{2.5} 浓度均值下降 5%,严格实施“绿色供地”管理,让“开窗见绿、推门亲水”成为拱墅成片的风景。

4. 深化城市绣花治理。坚持城市精细化管理,开展城市顽疾专项整治,全面提升区域环境面貌。研究制定城市管理标准导则,推进属地综合监管,深化“街容众包”“最多挖一次”等精细化管理手段,打造“街容众包”示范街 20 条、店招个性化示范街区 1 个。推广“城市眼·云共治”智能应用系统,



提升城市应急、街面序化的监测和管理能力。实施亮化提升工程,点亮盲区暗点10处。深化“三改一拆”,拆除违法建筑80万平方米以上。

(四)以大运河文化为引领,积淀人文底蕴,深入推动文化繁荣与兴盛

1. 做优运河文旅产业。深入实施文化发展规划,聚焦打造大运河文化旅游产业链,依托地标性文化项目、商业综合体、特色街区和文化遗址、文创产业园和楼宇、山水旅游资源,带动文化创意、旅游休闲、餐饮住宿、特色会展、新零售等业态发展。启动新一轮文创园区培育提升三年行动计划,提升改造文创产业园5个。出台商业综合体效益提升扶持政策,制定会展业专项发展规划。扩大新零售业态范围,支持胜利河美食街等创建新零售示范街区。深入挖掘山水旅游资源,实现博物馆、寺庙、历史街区、公园串珠成链。

2. 建设运河文化项目。以地标性文化项目塑造和引领运河文化,加快建设大运河亚运公园、大运河中央公园(大运河剧院),推进运河湾、祥符老街两大文化街区建设,启用文化规划展示馆、民俗生活博物馆、大运河文化艺术中心、大运河文化时尚发布中心等“两馆两中心”。续建战国水晶杯公园、二十四节气公园、水田畝遗址展陈等半山历史文化遗产项目。推进高氏相机博物馆、国际昆曲会客厅等微型博物馆建设。全域推进基层综合性文化服务中心规范化建设,打造第一批“街巷文化角”。加强公共文体设施建设,新建社区文化家园24个、运河书房6家,新建、改造社区健身苑点23个。

3. 做精运河文化品牌。开展以大运河申遗5周年为主题的文化系列品牌活动,举办首届大运河戏曲节、大运河文学高峰论坛,继续唱响运河文化“四季歌”。加强非物质文化遗产的传承、保护、利用,开展新一轮

非遗项目挖掘和评审工作,组织“大匠至心”系列活动,承办第十一届浙江·中国非遗博览会暨杭州传统工艺周。打造城市传统工艺工作站,推动传统工艺振兴。启动第三批历史文化遗产挖掘整理,开展运河沿岸活化工业遗存保护。推进文化惠民工程,丰富“民星大舞台”演出内容,持续做好文化精品创作“四个一”和“五送五进”。

(五)以群众新期盼为目标,持续改善民生,积极回应美好生活的向往

1. 做强教育卫生事业。深入实施名校引领和名校培育计划,促进区域基础教育均衡发展。持续推进北部教育提振行动,开工学校10所、竣工10所。深化课程、教学评价一体化改革,实施“零起点教学”“拒绝小眼镜”行动。完善“新好学校”评价体系,创评一批优质学校。加强塔基教师培养,区级以上学科骨干占比提升至30%。打造“健康中国示范区”,推进医疗卫生服务五年行动计划,完成区中西医结合医院等4个基层医疗服务机构提升改造。深化“看中医到拱墅”品牌,实现社区中医诊疗全覆盖。推进“全国慢病综合防控示范区”建设,开展传染病防控服务试点,布点AED急救设备10处。

2. 完善民生保障体系。持续稳就业,实施“拱墅就业360”工程,新增城镇就业1.5万人以上,培育高技能人才1000人以上,新增大学生创业企业50家。构建“大救助”社会服务体系,出台困难家庭心理健康服务指导意见,加强专业社工心理辅导培训,引导社会组织积极参与社会救助工作。推广米市巷、小河、和睦等街道试点经验,深化“阳光老人家”居家养老服务体系。增建社区“远程医疗”服务站点,60%的社区建成“阳光老人家”站点,社会化运营率达100%。着力满足特困残疾人托养需求,探索残疾人医疗救助应急联动机制。实施老旧小区环境功能综合提升项目4个,完成高层住宅二次

供水改造8个以上,既有住宅加装电梯30台。新增、优化5个安置房小区商业配套项目,引进品牌连锁商贸企业。筹建蓝领公寓1300套,满足更多外来人员租住需求。完成8家农贸市场提升改造,让群众“菜篮子”拎得舒心。

3. 推动基层治理创新。深化基层治理“四个平台”建设,推广西城纪网约房“旅馆式管理”,完善社会治理“六和塔”体系。深化三方协同机制,推广善贤人家“村改居”安置房小区治理、大塘新村“微更新”公益治理等模式,规范提升社区管理水平、业委会自治能力,推进物业管理全覆盖。实施“三型社区”星级管理,探索建立街道级社会组织服务中心,实施“全能+专业”社工队伍能力提升工程,全面完成经合社股社分离。深化公共法律体系和街道司法所建设,创新发展“枫桥经验”,推进“运河义警”“运河大妈”等群防群治品牌建设,加大“品牌调解工作室”“金牌调解员”培育力度,推动矛盾纠纷多元合力化解。推广电梯养老综合保险模式,探索既有住宅加装电梯长效管养机制。加强信访突出问题化解,争创“人民满意窗口”。

4. 维护社会平安稳定。实施“雪亮工程”新三年规划,有序推进住宅小区“智慧安防”建设。推进“扫黑除恶攻坚年”活动,完善社会治安防控体系建设。开展浙江省“无欠薪”区创建工作,深入推进防欠薪六项长效机制全面落实。开展国家安全发展示范城市创建工作,强化公共安全、安全生产风险管控和隐患排查治理,坚决遏制较大以上事故发生。推进小型消防站建设和社区微型消防站改造提升,开展重点区域消防安全隐患排查和设施改造,做好森林消防工作。开展交通安全综合治理。实施“放心消费”行动,加强食品药品、特种设备和工业产品质量安全监管,创建省食品安全示范区。持

续抓好普法、国防、城市应急、气象灾害预警等工作。

(六)以思想大解放为动力,强化自身建设,切实提升政府规范高效运行力

1. 突出政治思想引领。自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,牢固树立政府工作人员“四个意识”,切实增强“四个自信”,坚决落实“两个维护”,严守政治纪律和政治规矩。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,始终做到“不忘初心、牢记使命”,增强“八八战略”再实践、改革开放再出发的使命感和责任感。坚持党的集中统一领导,认真贯彻上级党委政府和区委的各项决策部署,狠抓推进落实。

2. 健全行政决策机制。严格施行政府工作规则和重大行政决策程序规则,进一步规范行政决策程序和行为。建立重大行政决策目录清单制度,邀请“两代表一委员”、民营企业等社会代表参与公共决策。完善政府财政、土地、项目、规划等重大事项联席会议制度,强化多部门协调会商。完善重点领域政府信息公开目录体系。巩固全国基层政务公开“两化”试点成果,有序扩大政务公开领域范围,提高公众知晓率和参与度。

3. 加快法治政府建设。认真落实推进法治建设第一责任人职责,依法履行政府职能。实施法治政府建设三年行动计划,培育“最佳实践”示范点6个。行政机关负责人出庭应诉率达到70%以上,街道行政执法人员持证率不低于95%,推动行政机关积极参与公益诉讼。自觉接受区人大及其常委会法律监督和工作监督,主动接受区政协、各民主党派民主监督,自觉接受监察、司法、审计、舆论和社会监督。

4. 提升机关工作绩效。聚焦“两强三提高”,全方位提高政府服务管理的质量效



率,大力建设人民满意的服务型政府。深入推行“321”工作机制,坚持“钱随事走”“实绩量化”,持续开展“清单式交办、项目化推进、节点式督查”,抓好“人、财、事”精细化管理。深入开展“干部素质提升”“干部作风建设”“基层组织固本强基”“新时代文明实践”四大专项行动,树立重实干、重实绩的导向,健全容错纠错机制,鼓励大胆创新。

5. 推进清廉政府建设。落实全面从严治党要求,认真履行党风廉政建设主体责任和“一岗双责”。坚持腐败行为“零容忍”,严厉整治发生在群众身边的腐败问题。坚决贯彻落实中央八项规定及实施细则精神,驰而不息整治“四风”,特别是力戒形式主义、官僚主义,进一步加大自律、自查、自纠力度。紧盯重点领域和关键环节,强化审计监督,增强预算执行刚性,建设阳光清廉的政府治理体系。

各位代表,回应民生关切,办好“十件实事”,是区政府长期以来坚持的一项重要制度。今年,我们将继续实行政府民生实事项目人大代表票决制。前期区政府面向群众、“两代表一委员”和街道部门等层面,广泛征集今年民生实事项目的意见建议。经遴选比较,正式形成12件候选项目方案。会前,

《关于2019年区政府民生实事候选项目形成情况的报告》已通过书面材料的形式发给大家,根据大会安排将在第3次全体会议上进行票决。第一,回迁安置项目;第二,安置房小区生活服务配套项目;第三,电梯“养老”综合保险项目;第四,“雪亮工程”项目;第五,学校、幼儿园建设项目;第六,“阳光老人家”老旧小区养老服务项目;第七,“厕所革命”项目;第八,停车场库建设项目;第九,医疗资源提升项目;第十,运河文化阵地项目;第十一,“放心菜篮子”项目;第十二,道路增亮项目。对区人大代表票选确定的10件民生实事项目,区政府将加强组织领导、强化统筹协调,认真分解落实、严格督查考评,并接受区人大代表监督检查,确保实事办好、好事办实。其余2件项目也将纳入政府年度任务并抓好落实。

各位代表,城北崛起号角已然吹响,新征程在召唤我们,新任务在鞭策我们。让我们更紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省市和区委的坚强领导下,解放思想,抢抓机遇,保持定力,砥砺前行,为大城北崛起和运河沿岸名区建设作出更大努力,以更好的发展实绩迎接中华人民共和国成立70周年!

重要文件目录

2018年区委重要文件目录

表 20

拱委〔2018〕3号	关于印发《杭州市拱墅区文化发展规划(2018—2021)》的通知
拱委〔2018〕19号	关于激励干部新时代新担当新作为加强拱墅铁军建设的意见
拱委〔2018〕21号	关于印发《深入推进安全生产领域改革发展的实施意见》的通知
拱委〔2018〕22号	关于贯彻落实新时代党的建设总要求不断提高机关党的建设质量的意见
拱委〔2018〕24号	印发《关于加强新时代城市基层党建工作的实施意见》的通知
拱委〔2018〕25号	关于推进清廉拱墅建设的实施意见
拱委〔2018〕33号	关于2018年度街道、区直属单位综合考评的意见
拱委〔2018〕37号	关于给予高晓岳等56位公务员荣记三等功的通报
拱委〔2018〕41号	关于建立区委全面深化改革各专项小组的通知
拱委〔2018〕42号	关于印发《深化区管企业负责人薪酬制度改革的实施意见》的通知
拱委〔2018〕49号	关于印发《中共杭州市拱墅区委常委会议事规则》的通知
拱委〔2018〕54号	关于印发《拱墅区委常委会谈心谈话工作制度》的通知
拱委〔2018〕55号	印发《拱墅区委常委会关于规范“三重一大”事项集体决策制度的实施办法》的通知
拱委办〔2018〕2号	关于印发《拱墅区城市开发建设三年行动计划(2018—2020年)实施方案》的通知
拱委办〔2018〕16号	拱墅区关于“联社联亲、入网入心”推进“百千万”活动常态化制度化的若干意见
拱委办〔2018〕17号	关于印发《拱墅区加强居民委员会、业主委员会、物业服务企业三方协同治理工作实施意见》的通知
拱委办〔2018〕19号	关于印发《拱墅区“一街一品”特色文化项目建设三年行动计划》的通知
拱委办〔2018〕25号	关于印发《进一步提高建议提案办理质量的若干意见》的通知
拱委办〔2018〕33号	关于印发《进一步加强基础教育优质均衡发展的实施意见》的通知
拱委办〔2018〕37号	关于印发《拱墅区股社分离工作实施意见》的通知
拱委办〔2018〕40号	关于印发《进一步加强公共法律服务体系建设的意见》的通知
拱委办〔2018〕46号	关于2017年度各街道、区直属单位综合考评结果的通报
拱委办〔2018〕54号	关于印发《拱墅区开展人民调解参与信访矛盾化解专项活动和实现“无信访积案区”目标实施方案》的通知
拱委办〔2018〕57号	印发《关于推进拱墅区再生资源回收的实施意见》的通知
拱委办〔2018〕58号	印发《拱墅区关于加快建设国际人才创新创业园推进国际人才创新创业的实施意见》的通知
拱委办〔2018〕64号	关于印发《拱墅区党(工)委(党组)理论学习中心组学习实施细则》的通知
拱委办〔2018〕65号	关于印发《关于建立和完善街道居民议事制度的实施办法》的通知
拱委办〔2018〕67号	关于印发《规范党员领导干部双重组织生活制度的实施意见(试行)》的通知

(王 鼎)

2018年区政府重要文件目录

表 21

拱政发〔2018〕3号	杭州市拱墅区人民政府关于公布第三、四批拱墅区“运河英才”计划人才入选名单的通知
拱政〔2018〕1号	杭州市拱墅区人民政府关于进一步强化科技创新提升产业质量的若干政策(试行)
拱政发〔2018〕9号	杭州市拱墅区人民政府关于印发拱墅区老旧小区“阳光老人家”社区居家养老服务体系建设的实施意见的通知



续表

拱政发〔2018〕10号	杭州市拱墅区人民政府关于公布第六批拱墅区非物质文化遗产代表性项目名录的通知
拱政发〔2018〕11号	杭州市拱墅区人民政府关于印发拱墅区全面落实企业上市和并购重组“凤凰行动”计划的实施意见的通知
拱政〔2018〕2号	杭州市拱墅区人民政府关于命名拱墅区大树企业的决定
拱政〔2018〕3号	杭州市拱墅区人民政府关于命名拱墅区小巨人企业的决定
拱政发〔2018〕16号	杭州市拱墅区人民政府关于印发拱墅区盐业体制改革实施方案的通知
拱政发〔2018〕20号	杭州市拱墅区人民政府关于认定2018年度拱墅区众创空间的通知
拱政发〔2018〕21号	杭州市拱墅区人民政府关于认定浙江盘石信息技术股份有限公司等14家企业为拱墅区专利(含软件著作权登记)试点企业的通知
拱政发〔2018〕23号	杭州市拱墅区人民政府关于开展第四次经济普查的通知
拱政发〔2018〕31号	杭州市拱墅区人民政府关于开展第三次全区土地调查的通知
拱政〔2018〕4号	杭州市拱墅区人民政府关于授予马翥等70名同志荣誉称号的决定
拱政发〔2018〕37号	杭州市拱墅区人民政府关于公布第五批拱墅区“运河英才”计划人才入选名单的通知
拱政发〔2018〕49号	杭州市拱墅区人民政府关于认定2018年度拱墅区快速成长科技型企业(旭日计划2.0)的通知
拱政发〔2018〕52号	杭州市拱墅区人民政府关于认定2018年度拱墅区第二批众创空间的通知

(顾煜俊)

媒体报道拱墅选辑

【大运河建设扮美拱墅】 1月15日,杭州市拱墅区出台《拱墅区文化发展规划(2018—2021)》(以下简称《规划》),这份以大运河文化为主题的文化发展《规划》,计划4年内实施108个文化建设项目,力争到2021年,将拱墅区建设成为中国大运河文化带发展的先行示范区。拱墅区一直走在运河文化保护和传承的前列。“这一次新《规划》的出炉,将进一步保护好、传承好、利用好大运河历史文化资源,坚持产城人文融合转型,把运河拱墅段建

设成为展示中华文明金名片的核心地带。”拱墅区委主要负责人说。拱墅区立足大运河文化,全面融入国家大运河文化带建设。创建中国大运河文化国际体验区成为《规划》的一大重点。2017年年底,率先开展提升工程的桥西直街已让人眼前一亮。未来,大运河拱墅段还将创建国家5A级旅游景区,进一步整合桥西文化资源,打造一条精品文化旅游线路。今后4年,拱墅区将大力推进文化惠民工程,兴建运河亚运公园、运河大剧院、运河体育馆、运河新城文化活动中心等大型文化公共基础设施;启动“运河书房”计划,布

局运河沿岸阅读点……每个街道都将实现城市文化公园、数字文化广场、民星大舞台100%覆盖。拱墅区还将打造文创产业转型升级先行区,新增16个园区楼宇等文化创意产业平台,规划建设全新的水上运动小镇和工业设计小镇,使历史文化遗产成为推动经济可持续发展的动力。

(《浙江日报》2018年1月18日 吴佳妮 严粒粒 杨于佳 王信敏)

【杭州拱墅重拳整治水环境 碧水清流更宜人】 来到杭州十字港河道边,只宽阔水面上碧波荡漾,两岸绿树成

荫,凉亭子里一些居民正在纳凉休憩,一幅美好田园之景。据悉,近年来,杭州拱墅重拳整治十字港水环境,通过截污纳管、清淤、打通断头河等措施,当地彻底剿灭劣五类水,重回“水清鱼欢 岸绿人乐”之景。据拱墅区河道监管中心副主任范能介绍,十字港位于杭州市拱墅区祥符街道,南起西塘河,北至钱家浜,总长 2487 米,水域面积约 54700 平方米,属于大运河水系。以前,这里城中村密布,低小散企业遍地。生活污水、企业污水偷排河道,使得河水常发绿发臭。一位当地居民告诉记者,之前十字港河道很窄,两岸还有不少垃圾堆,一到夏天,苍蝇蚊子乱飞,过路人纷纷避之不及。2014 年开始,当地对十字港河开始重点整治。实现生活污水和工业废水“零直排”是其治水的首要目标之一。为此,当地政府和第三方企业合作,对沿河排污管线全面勘探,摸清每一条地下管道的“来龙去脉”,封堵违规排放的排污口。片区治理是当地首创的治水新模式,开全省先河。十字港河道生态治理工程是拱墅区红旗河片区城市河道生态治理工程的一部分,片区内包含有 6 条河流,通过分片治理,水质更稳定,治水效率也更高。食藻虫是拱墅

区特意从省外引进的,是十字港生态治水的“秘密武器”,通过借助“食藻虫+水下森林+曝气复氧+生态浮岛+水生动植物”工艺,当地给水体安装天然净化器,保证整治后的水体能够实现自净。据范能讲述,综治行动中,当地清淤 56000 方,截污 360 米,沿线建设护岸 4860 米,新增绿化面积 74618 方,园路 4360 米,十字港水生态环境发生了翻天覆地的变化。2016 年十字港河片区生态治理项目评为省级河道生态建设示范工程,系 2016 年度杭州市主城区唯一一条获此殊荣的河道。不仅十字港河,据悉,近年来拱墅区全力推进“剿灭劣 V 类水专项行动”,2017 年全面完成全区 41 条劣 V 类河道剿劣工作、99 个小微水体治理,实现全域消除劣 V 类水质的年度目标。

(人民网杭州 2018 年 5 月 14 日 王丽玮)

【杭州亚运会运河亚运公园设计方案发布】 在美丽的“玉琮”里打乒乓球,在充满江南特色的“油纸伞”下打曲棍球……这些美丽图景将在杭州亚运会上变成现实。24 日下午,杭州亚运会运河亚运公园(亚运场馆)设计方案正式发布,方案突出呈现了玉器、油纸伞等中国元素。据悉,运河亚运公园为杭州

亚运会第一批场馆及设施项目的 5 个新建场馆之一,主要负责乒乓球和曲棍球两项赛事。场馆位于杭州市拱墅区申花单元,总用地约 701 亩。场馆功能布局以育英路为界,建设“南馆北场”,其中“南馆”为乒乓球比赛馆,包括乒乓球馆及公园配套设施用房,场馆布置 12 片标准乒乓球场地,5000 座观众席;“北场”为亚运曲棍球比赛场地,设置 5000 座看台。整个项目计划在 2021 年 3 月竣工。浙江省建筑设计研究院第五设计院副院长吴哲昊介绍,乒乓球馆的设计理念源于玉器“琮”,场馆形态优美典雅,结构轻盈通透,将现代设计品质与本土文化元素相结合。曲棍球场轻量屋顶的设计理念则源于竹制的油纸伞架,轻型结构将为竞技场和服务空间提供良好的微型气候,“可以说,中国气派、浙江特色、杭州韵味融入了场馆设计建设的每个细节”。“我们的运河亚运公园,并不只是为了亚运会而造的场馆,如曲棍球场在赛后可直接改造成足球场。”杭州市拱墅区城中村指挥部副总指挥李靖表示,亚运公园场馆设计将充分考虑赛后使用需求,在建成后将充分发挥社会效益和经济效益。

(新华网 2018 年 8 月 25 日 冯源 顾小立)

**【拱墅成立浙江首个“三方办”】**

基层社会治理中,社区居委会、业委会、物业公司同为居民服务,但因为分工不同,时常造成麻烦。2017年8月,杭州拱墅区坚持把党建引领作为新时代基层党建的重要抓手,在浙江省首创成立“三方办”,建立联合党委,每月召开一次全区三方协同治理工作联系会议,让社区居委会、业委会、物业公司坐在一起,明晰各方责任,搭建沟通平台,强化监管落实,实现同向发力、共同促进。位于拱墅区祥符街道的橡树园小区西门坡道失修近4年。几个月前,在资金短缺的情况下,祥符街道方家埭社区居委会、小区业委会、物业公司三方共同协商,合力寻找资源,成功解决了这一难题。方家埭社区党总支书记朱顺祥说,能办成这件事,全靠“三方办”。“我们就是业委会的娘家,是协调社区居委会、业委会、物业公司的老娘舅。”拱墅区“三方办”联合党委书记、主任张林生打了一个比喻。如今,“三方办”模式已在拱墅区各街道社区推广开来。在小河街道小河佳苑,业委会主任王震为有这么一个娘家而庆幸。“小河佳苑是回迁小区,居民有近万人,人多事多诉求多,业主自治薄弱。”他说,2017年,小区94台电梯维修改造需要400万

元,这下业主意见不统一了,有人不愿动用公共维修基金。最终,“三方办”和街道积极协调资源,解决了150余万元,顺利完成了电梯改造。并指导小区明确重大事项“业委会动议、三方党组织提出、社区党委预审、业主大会决议”的决策流程。在“三方办”的指导下,拱墅区业委会还有了联合会。2017年以来,全区三方工作人员开展各类培训、学习交流共114次,搭建起街道、社区、业委会、物业公司的信息交流平台。“‘三方办’之所以效率高、执行力强,优势就是党建引领和实体化运作。社区、业委会、物业公司只有在党的领导下才能合成一股力、拧成一股绳。”拱墅区区委书记朱建明说。

(《光明日报》2018年9月11日 严红枫 王信敏)

【“腾笼换鸟”的拱墅实践】

新发展——新巢只为“俊鸟”筑,产业布局要算未来账。“腾笼换鸟”,“腾”不是目的,“换”才是关键。拱墅区委、区政府坚持一条铁律:把城市空间更多让给新兴产业、公共利益。因为这种坚持,让曾是拱墅环境最差的地方,变成了如今互联网龙头企业的栖息之谷——智慧网谷小镇。这一区块,假如拆迁后全部用于开发房地产,

政府财政会有100亿元以上的收益;而现在,这块3平方公里的土地规划目标是发展数字经济,不仅卖地收入大大缩水,还要倒贴上百亿元用于产业集聚。为什么要做这笔亏本买卖?为的是拱墅未来!杭州北部软件园园区管委会党委书记、主任吴伟告诉记者,产业平台是区域经济建设最有效载体,这些年拱墅把大量精力用在培育一个个创新之巢上,吸引“俊鸟”来栖。记者了解到,目前拱墅区已打造北部软件园、运河财富小镇、智慧网谷小镇、汽车互联网小镇等十大重点产业平台,涵盖多个新兴产业领域。

新产业有大未来。已集聚新浪、联想、顺丰、58同城、华为云、奇虎360等一批数字经济领军企业的智慧网谷小镇,2024年预计可实现年产值600亿元以上,一个新的“杭州硅谷”呼之欲出。“腾笼换鸟”中,一些传统产业也焕然一新。“石祥路”是杭州人熟悉的传统汽车特色街区,现在,一个全新的汽车互联网小镇已基本成型,杭州滴滴汽车服务有限公司、阿里巴巴旗下首家“闲鱼二手车”线下体验店均安家于此。今年截至10月,十大产业平台已实现主营业务收入552.2亿元,税收贡献达36.6亿元。新平台,新企业,新面

孔。在北部软件园里,每天都有大批年轻人汇聚而来,一张张朝气蓬勃的面孔,创造着新的产业机会和发展可能;在运河财富小镇内,金融行业从业者更是异常忙碌,创造和演绎着新的财富故事……值得一提的是,在智慧网谷小镇,500余间老房子在拆迁中被刻意保留下来,重新设计改造后,这些曾经的农民房将变成媲美精品民宿的人才公寓。文化是最深沉的发展底色。千年大运河穿区而过的拱墅,文化底蕴得天独厚。近年来,十大文化项目陆续开工建设,一系列文化新地标正在拱墅加速崛起——运河文化艺术中心已雏形初现,与烟囱广场融合呼应;祥符老街已征迁完毕……

暖发展——“破”“立”皆为人民,有温度才能恒久远。每天清晨,80岁的蔡马村村民王素珍都要拉开窗帘,朝外面的工地望上两眼。在拱墅,蔡马村一去不复返,最新的一批安置房正在抓紧筹建中。王素珍现在住的地方,是蔡马社区里的老年过渡公寓。“老人年纪大

了,征迁时在外过渡不方便,也很难租到房子。所以我们就把70岁以上的老人集中起来,集体供养过渡。”蔡马社区党总支书记朱仪胜介绍。在拱墅,这样的过渡房不在少数。目前,全区有9个集中全托供养点,供养老人近800人,有效解决老年人征迁过渡、生活照料等实际困难。“破”与“立”皆为发展,发展以人为本。在拱墅区“腾笼换鸟、凤凰涅槃”的实践中,这是贯穿一切工作所有环节的初心。因为这个初心,无论“破”还是“立”,拱墅区的工作追求如绣花般精细,讲究民生温度、百姓体验。今年,拱墅共开工建设19个安置房项目,创下历史新高。明年还将开工5个项目,预计到2020年底前,将交付9个安置房项目,总面积达100余万平方米。人居环境更美丽——污水零直排升级到2.0模式;一条条美丽河道串联成一道靓丽的风景线;垂钓点从2016年初的1个增至138个,遍布全区9条河道15个垂钓区……公共服务更细腻——今年7月,拱墅区首台加装电梯启用,

此后,陆续还将有30台加装电梯相继投入使用;10座公厕完成提升改造,60家企事业单位达成公厕对外开放协议;探索垃圾分类减量化、资源化、便民化举措,建立全市首个综合型垃圾分拣点。老小区模样也在悄然改变。在和睦街道,辖区老旧小区24小时微养老服务全覆盖率先实现——和睦社区新建颐乐和睦养老综合服务街区,华丰社区打造示范型居家养老服务中心,化纤社区新建以无障碍、医养护一体化为特色的“阳光老人家”。特别是化纤社区,步入小区,温暖细节随处可见——大门入口便是无障碍通道,社区公园小道边有半人高的扶手,仅2层楼的居家养老中心装了无障碍电梯……老破旧小区的形象被彻底颠覆。问渠哪得清如许,为有源头活水来!面貌一新的拱墅,是“腾笼换鸟、凤凰涅槃”科学发展理念的生动实践,也是浙江大地坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去的一个发展缩影。

(《浙江日报》2018年12月24日 周咏南 刘刚 吴雅茗 吴佳妮)