

中国人民政治协商会议 09 拱墅区委员会

2021 拱墅年鉴
GONGSHU YEARBOOK

综述

【概况】2020年，中国人民政治协商会议第五届杭州市拱墅区委员会（简称区政协）常委会组成人员34人，主席1人、副主席5人、秘书长1人、常委27人；设16个界别、8个界别组和10个街道政协联络组，区政协委员179人。区政协机关设区政协办公室、区政协提案委员会、区政协经济科技委员会、区政协城建和人口资源环境委员会、区政协社会法制和港澳台侨委员会、区政协文史和教文卫体委员会、区政协委员工作委员会7个办、委。区政协下设杭州市拱墅区政协之友联谊会、杭州拱墅大运河书画院2个社团。

【政治引领强化】2020年，区政协围绕全面高质量建成运河沿岸名区总目标，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，各项工作扎实推进、履职成效持续提升，为全区经济社会高质量发展做出贡献。

区政协把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，把学习贯彻习近平

总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为政协工作的重中之重，贯彻落实中央和省、市、区委政协工作会议精神。健全学习制度，强化学习自觉，改进学习方式，增强学习效果。强化思想政治引领，坚持用中国共产党的先进思想引领参加区政协的各党派团体、各族各界人士和全体政协委员，不断增进社会各界对党委政府决策部署的认同、对中华民族伟大复兴中国梦的认同，打牢团结奋斗的共同思想政治基础。牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保人民政协事业正确的政治方向。

深入学习党的十九届五中全会精神，增强奋斗“十四五”、奋进新征程的责任感使命感，将协商议政、视察考察、专题调研、民主监督等履职实践同贯彻党的十九届五中全会精神紧密结合，推动各项工作落地落实。区政协将政协工作融入党委政府的全局工作之中，贯彻执行区委决策部署。发挥专委会基础性作用，建立专委会党支部，推进党组织在

政协的有效覆盖。执行政协委员履办法，完善党员委员履职评价机制，组织引导党员委员自觉接受政协党组织管理，在讲政治守规矩、履行一岗双责、密切联系群众、团结各界人士、助推民主发展等方面做表率。探索建立党员委员联系党外委员日常工作机制，带动党外委员参加政协各项履职活动。 （边鸿昌）

重要会议

【区政协五届四次会议】2020年1月17—19日，中国人民政治协商会议第五届杭州市拱墅区委员会第四次会议举行。会议期间，市政协党组书记、副主席翁卫军到会祝贺，区委、区人大、区政府领导出席会议，区委书记朱建明，区委副书记、区长章燕等领导参加分组讨论，听取大会发言，与委员们共商改革发展稳定大计。会议审议通过政协第五届拱墅区委员会常务委员会所做的工作报告和提案工作情况报告。与会人员列席拱墅区第七届人民代表大会第四次会议，听取并赞同区长章燕所作的政府工作报告，赞同



区人民法院工作报告、区人民检察院工作报告及其他报告。会议强调，2020年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是贯彻落实中央和省、市、区委政协工作会议精神的深化之年。区政协要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照区委七届八次全会总体部署要求，牢牢把握新时代人民政协的性质定位，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，充分发挥人民政协专门协商机构作用，奋力干出新时代人民政协的新样子，为推动更高水平建设、更高质量发展、更高效能治理、更快速度崛起，确保“十三五”规划收官，争当高水平全面建成小康社会排头兵贡献智慧和力量。

【区政协常委会会议】2020年，区

政协召开4次常委会会议，就有关问题进行协商。领导批示5次。

【区政协主席会议】2020年，区政协召开10次主席会议，就有关问题进行协商。
（边鸿昌）

协商议政

【概况】2020年，拱墅区政协开展“请你来协商”活动6场，走访部门和单位30多个，参与的政协委员、社会各界代表300多人次；召开分析会、座谈会30多次，调查问卷1500多人次，撰写各类调研报告10多篇，平均每个协商议题调研用时近3个月。提出意见建议60多条，解决问题50多个，其中“请你来协商”活动现场解决问题20多个，受到杭州市政协主要领导批示1次，拱墅区主要

【“企业应对新冠肺炎疫情影响”协商议政】2020年3月25日，区政协开展“企业如何应对新冠肺炎疫情影响”请你来协商活动，邀请部分企业界委员和区相关职能部门负责人，座谈交流委员企业在疫情防控和复工复产中的做法和经验，分析企业遇到的困难和问题，就企业如何克服疫情影响、加快发展协商建言。区政协主席周志辉主持，区委常委、常务副区长张德平出席，区政协其他领导参加。面对疫情带来的严重影响，委员们分析企业在复工复产中面临的困难和问题，提出“企业面临复工复产困境，应发挥党组织战斗堡垒作用”“完善远程运维云平台，智能实现物联链接”“以疫情为契机，加强社区管理智能升级和数据消费”“利

2020年拱墅区政协常委会会议情况表

表 10

时间	会议名称	会议内容
1月3日	五届十八次常委会议	听取区政府2019年提案办理情况通报；协商通过部分委员调整事项；协商通过五届四次会议筹备工作事项；协商讨论并原则通过政协第五届拱墅区委员会第四次会议常务委员会工作报告和关于五届三次会议以来提案工作情况的报告（审议稿）；通报区政协2019年度先进界别组、先进街道联络组、先进委员及优秀提案名单
1月19日	五届十九次常委会议	听取各界别组关于区政协五届四次会议期间分组讨论情况的汇报；听取并审议通过提案委员会关于五届四次会议提案收集和初审情况的报告（草案）；审议通过政协第五届拱墅区委员会第四次会议决议（草案）
6月10日	五届二十次常委会议	传达学习全国“两会”精神；协商通过部分委员调整事项；通报2020年度提案立案情况和协商通过重点提案；围绕“加强应对重大突发公共卫生事件基层防控体系建设”开展专题协商
9月25日	五届二十一次常委会议	围绕“深化诉源治理，把基层矛盾纠纷减下来”开展专题协商；协商通过区政协专委会党外兼职副主任建议名单

（边鸿昌）



用区域优势和文化底蕴，加大房租补贴力度，吸引更多人才落户拱墅”等意见建议。

【“基层防控体系建设”协商议政】

2020年6月10日，区政协围绕“基层防控体系建设”课题开展“请你来协商”活动。区政协主席周志辉，区委常委、常务副区长赵红等区领导与政协常委、委员、相关单位及社区代表、志愿

者代表、群众代表，共同探索如何补短板、堵漏洞、强弱项，加强应对重大突发公共卫生事件基层防控体系建设，并提出“建立物资储备长效机制”“加强对医疗废弃垃圾清运的专业培训”“探索建立居民电子健康档案终身卡”“保障基层防控经费”“打通信息平台，完善联动机制”“公共卫生防控融入智慧安防小区建设内容”“加强对志愿者的关心

关爱”等意见建议。

【“没有围墙的养老院建设”协商议政】2020年5月8日，区政协在康桥街道吴家墩社区“阳光老人家”开展“打造全域没有围墙的养老院，请你来协商”活动。区委副书记、区长章燕，区政协主席周志辉等区领导与政协委员、社区工作者、第三方社会组织和基层群众等各界代表，以“现场”

2020年区政协主席会议情况表

表 11

时间	会议名称	会议内容
3月13日	五届第三十六次主席会议	协商讨论2020年度常委会重点工作任务分解；协商讨论提案立案和重点提案工作；协商讨论街道联络组组长及专委会委员调整事宜
5月7日	五届第三十七次主席会议	传达学习市政协十一届四次会议精神；协商讨论“打造全域没有围墙的养老院”课题调研情况及专题协商方案；研究讨论“三亲”史料收集编撰事宜
5月21日	五届第三十八次主席会议	协商讨论部分委员调整事项；协商讨论关于开展“城乡生活垃圾分类处理”专项集体民主监督的实施方案；协商讨论“加强我区公共卫生服务体系建设”课题调研情况；协商讨论区政协五届二十次常委会议程（草案）
6月18日	五届第三十九次主席会议	协商讨论区政协机关预算调整方案，决定压缩2020年项目预算支出；协商讨论并通过部分街道联络组组长、专委会和街道联络组组成人员调整事项
7月17日	五届第四十次主席会议	协商讨论关于拱墅区老旧小区综合提升改造课题调研情况；研究讨论委员培训实施方案；研究讨论2020年扶贫经费预算方案；研究讨论委员活动经费管理使用意见
8月18日	五届第四十一次主席会议	会议协商通过专委会党外兼职副主任推荐名单
9月16日	五届第四十二次主席会议	传达学习全省政协主席暑期读书会暨市、县（市、区）政协工作经验交流会精神；协商讨论关于“深化诉源治理，把基层矛盾纠纷减下来”的课题调研情况及“请你来协商”活动方案；研究讨论《到最需要的地方去——杭州市拱墅区东西部扶贫协作援派干部人才口述实录》经费事宜；协商讨论区政协五届二十一次常委会议程（草案）
11月4日	五届第四十三次主席会议	研究讨论2021年经费预算；协商讨论关于推进拱墅区新制造业发展的课题调研情况及“请你来协商”活动方案；协商讨论关于拱墅区垃圾分类工作的有关建议
11月5日	五届第四十四次主席会议	通报拱墅区行政区划调整有关情况及要求区政协支持的相关事项
11月11日	五届第四十五次主席会议	听取关于区行政区划调整实施专项工作的通报，协商讨论拱墅区行政区划调整方案、杭州市部分行政区划优化调整方案

（边鸿昌）



2020年5月8日，区政协在康桥街道吴家墩社区“阳光老人家”开展“打造全域没有围墙的养老院”请你来协商活动
(区政协办供稿)

与“会场”相结合，“视察”与“建言”相结合，“参与面”与“参与度”相结合的形式，共同探索没有围墙的养老院的建设路径，提出建立高效顺畅的工作机制、引导社会力量发挥主体作用、推进医养康养体系建设、用智慧化赋能养老服务、加强养老服务行业监管、加强养老服务队伍建设6个方面意见建议。

【“老旧小区综合改造提升拱墅样本打造”协商议政】2020年8月21日，区政协围绕“打造老旧小区综合改造提升拱墅样本”主题，开展“请你来协商”活动。区委书记朱建明，区政协主席周志辉等区领导与部分区政协委员、相关部门街道负责人、社区负责人代表、居民代表共同参加协商，提出“超前规划，提升设计标准，

着力打造旧改精品”“注重‘内外兼修’，改造材料要经久耐用，确保改造质量”“优化小区绿化，既保证绿化率又利用好公共空间”“在设计、资金、项目配套等方面加强统筹”等意见建议。

【“深化诉源治理，把基层矛盾纠纷减下来”协商议政】2020年9月25日，区政协开展“请你来协商”活动，区政协主席周志辉、区人大常委会副主任韩峻、区政府副区长欧阳建国等区领导与政协常委、委员、街道代表、调解员代表、相关部门等面对面协商，围绕“深化诉源治理，把基层矛盾纠纷减下来”的主题，协商建言献策，提出坚持预防为先，在“诉”的初始源头推进基层善治、坚持需求导向；在“诉”的初始阶段协同多元化解、加强队伍建设；夯

实人民调解“第一道防线”的基础、加强宣传引导；用数字化手段赋能诉源治理4个方面建议。

【“加快推进新制造业发展”协商议政】2020年12月9日，区政协开展“加快推进我区新制造业发展”“请你来协商”活动，邀请部分政协委员、企业代表和区相关职能部门负责人，就如何加快推进拱墅区新制造业发展协商建言。区政协副主席钟黎明等领导参加，区委常委、常务副区长赵红出席。协商会围绕“加快推进我区新制造业发展”主题，政协委员、企业代表们提出“针对物理发展空间存在短板，建议建设一批适合集成电路生产的工业厂房”“要做好人才引培，优化企业人才服务，解决其居住、孩子就学等方面的困难”“建议成立



区上市或拟上市企业专案服务小组，鼓励支持区内企业上市融资”等意见建议。
（边鸿昌）

重要活动

【概况】2020年，拱墅区政协坚持人民至上、生命至上，坚决贯彻落实中央和省、市、区委关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的部署要求，召开“向新时代最可爱的人学习”座谈会、《到最需要的地方去——杭州市拱墅区东西部扶贫协作援派干部人才口述实录》新书出版座谈、新任委员培训会、“寻访红色足迹 争当时代先锋”等活动，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利做出贡献。

【区政协参加省政协“城镇老旧小区改造与未来社区建设”协商议政】2020年10月23日，省政协举办民生协商论坛，围绕“城镇老旧小区改造与未来社区建设”协商议政。省政协主席葛慧君主持。省政协副主席孙景森、张泽熙、陈铁雄及秘书长金长征出席。副省长陈奕君到会听取意见并讲话。拱墅区委副书记、区长章燕，区政协主席周志辉参加拱墅分会场活动。论坛上，拱墅区政协委员陶文龙提出要以“产权关系不变、党建红盟共建”等形式，将国有房产用于基层民生；充分利用改好的配套设施，支持社区通过配套用房改建、闲置场地利用等方式，缓解老旧小区配套用房不足

的问题；社区的各类阵地要合起来，实现“一室多用”等建议。

章燕介绍拱墅区老旧小区改造的经验做法，并建议对现有的政策有所突破，从拆倒重建一批、插花式改造一批、移交调拨一批、有条件新建一批4种路径尝试突破，为破解公共服务空间不足提供政策支撑，建议支持“旧改版未来社区”的创新实践，让老小区的“螺蛳壳”里也能做一点未来社区的“新道场”。省政协主席葛慧君对拱墅区老旧小区改造的做法给予肯定，并指出要坚持以人民为中心，坚持问需于民、问计于民、问效于民，高标准高质量推进老旧小区改造，加快把未来社区打造成让老百姓幸福生活的新平台，积极探索未来社区建设的新路径。政协组织和广大政协委员要发挥独特优势和重要作用，持续关注、跟踪推进，通过多种履职方式，为改造老旧小区、建设未来社区做出应有贡献。

【“向新时代最可爱的人学习”座谈会召开】2020年9月4日，区政协召开“向新时代最可爱的人学习”座谈会。区政协机关全体人员、医卫界政协委员、区卫健局负责人参加。会议特别邀请杭州师范大学附属医院援鄂医疗队队员代表参加。会议播放以杭州师范大学附属医院援鄂医疗队21名队员讲述驰援武汉故事为内容的视频作品《21闪亮的名字》，区政协副主席、视频作者钟黎明还介绍了摄制体会。杭州师范大学附属医院援鄂医疗队代表、杭

州市第一批驰援武汉医疗队队长、临时党支部书记林乐清和队员潘勇莉分别介绍在武汉救治新冠肺炎危重病人的先进事迹。

【新书首发活动】2020年10月16日，区政协举行“让生命更闪亮”——《到最需要的地方去——杭州市拱墅区东西部扶贫协作援派干部人才口述实录》出版座谈暨新书首发活动。活动以“让生命更闪亮”为主题，分为新书介绍、赠书仪式、座谈交流等环节。在活动现场，拱墅区东西部扶贫协作援派干部人才代表讲述援派工作期间的体会和收获，专家学者、政府部门代表、政协委员代表、编委会成员等做主题发言。

《到最需要的地方去——杭州市拱墅区东西部扶贫协作援派干部人才口述实录》版式精美，援派故事具有较强的纪实性、史料性和文学性，客观、真实、生动地展现拱墅援派干部人才的良好形象，展示拱墅全方位、多层次、常态化的帮扶体系，反映来凤、黄平两地脱贫攻坚征程。

【“委员读书月”活动】2020年4月，区政协为给在参与疫情防控和复工复产两战全胜的委员送上精神鼓舞和政协力量，挑选《危机自救》和《简单甚好》两书作为“委员读书月”的读本。区政协委员在拱墅政协之家钉钉群，开展线上学习心得交流会。

【新任委员培训会】2020年6月16日，区政协举办新任委员培训



2020年10月16日，区政协举行“让生命更闪亮”——《到最需要的地方去——杭州市拱墅区东西部扶贫协作援派干部人才口述实录》出版座谈暨新书首发活动
(区政协办供稿)

会，对区政协五届二十次常委会新增补的区政协委员开展履职培训。培训会上，新任委员们学习全国政协主席汪洋在全国政协十三届三次会议闭幕会上的讲话精神。区政协提案委负责人就政协提案的意义、作用及要求进行阐述，并就如何撰写高质量的提案、更好发挥履职效能进行辅导。区政协委员工委负责人系统讲解《杭州市拱墅区政协委员履职办法》，并向新任委员颁发“区政协委员证”。
(边鸿昌)

提案工作

【概况】2020年，区政协常委会不断探索创新工作方法，努力推

动政协提案工作提质增效。全年政协委员和区政协各参加单位共提交提案189件，其中大会期间183件、平时提案6件。经审查，立案176件，其中集体提案24件，委员个人或联名提案152件。经各提案承办单位办理，176件提案办复完毕，其中：全部采纳的133件，部分采纳的26件，列入计划或留作参考的17件。提案涉及建议588条，其中问题建议362条，至年底，完成146条，正在实施163条，列入计划实施37条，无法实施16条，问题已经解决或正在解决率为85.4%。

【重点提案领办和督办工作机制完善】2020年，区委、区政府领导领办重点提案9件。区委办、区

府办负责跟踪反馈，根据反馈信息，区委、区政府领导开展专题调研、听取专题汇报、召开工作推进会、实施专项督（检）查等45次，实现“办好一件、带动一片”的示范效果。区政协主席会议成员分工督办重点提案6件，通过督办调研、召开提案办理协商会等，推动提案办理办出成效。

【提案办理民主评议】2020年，经区委常委会研究同意，区政协在区政协五届四次会议提案工作报告中，明确对区教育局、区城管局开展提案办理民主评议。12月2日开展民主评议活动，由委员和智库成员担任评委，从日常工作、问题解决率、现场测评3方面进行综合评议，通过听取汇报、互



动交流、现场点评、线上测评等环节，最终形成评议结果。经评议，区教育局、区城管局结果为优秀。

【历史提案办理结果“回头看”】

2020年，区政协遴选区政协五届一次会议以来有关老旧小区长效管理、祥符桥历史文化街区打造、上塘古运河建设等历史提案，邀请提案人参加，开展提案办理“回头看”督办活动，通过“一看、二听、三议”的方式，加强与承办单位的沟通，跟踪督办提案办理的进度和成效，推动提案建议落地落细。

【提案委委员能力提升活动】2020年，区政协提案委员会根据疫情防控期间特点，以线上线下结合的形式，创新开展以赠送一本书、推荐一篇文章、举办一场讲座、开展一次心得交流、整理一本工作手册为主题的“五个一”提案工作能力提升活动，提高专委会委员立案审查和专业化审核评估能力，有效推进工作落实。

（边鸿昌）

民主监督

【概况】2020年，区政协发挥协商式监督特色优势，以推动区委区政府中心工作落实为重点，开展调研监督，发现问题并提出建议。全年开展3项专项民主监督。

【“生活垃圾分类处理”专项集体民主监督】2020年，区政协以垃圾减量化、资源化、无害化处置为突破口，继续开展“生活垃圾分类处理”专项集体民主监督。

10个民主监督小组每组增加1名中共党员委员组长，加强党对民主监督工作的领导。5月，组织召开“生活垃圾分类处理”专项集体民主监督活动部署会。10个民主监督小组以小分队形式，按照“就地就近就便”原则，重点围绕社区组织实施、疫情应对情况、餐厨垃圾处置能力、生活垃圾资源化等方面，深入一线开展督查。

【“最多跑一次”改革专项民主监督活动】

至2020年，五届区政协已连续4年对全区“最多跑一次”改革进行民主监督，并连续3年与省、市政协三级联动开展“最多跑一次”改革专项集体民主监督。2020年，区政协组织委员深入区级和各街道服务窗口，与前往办事的企业代表、群众面对面交流，向各部门深入了解再造服务流程、精减审批程序、实现信息共享、加大网上办理力度等方面进展情况，力求找准突出问题和薄弱环节，提出务实管用之策。先后组织开展监督活动27次，参与委员218人次，发现问题并提出意见建议144条。形成《关于开展持续深化“最多跑一次”改革专项集体民主监督的情况报告》，提出“坚持传统服务方式与智慧服务创新并行”“坚持网上办事平台与线下窗口服务互补”“坚持明确职责分工与加强统筹协调兼顾”“坚持严格监督管理与关心爱护激励并重”等意见建议。

【常委会建议案落实情况民主监督】

2020年，区政协对2019年区政协常委会《关于又好又快推进我区村级留用地开发建设工作的建议》《关于加快改革创新我区市场监管服务机制优化营商环境》2个建议案落实情况开展民主监督。6月19日，委员们实地督查吉瑞国际商务中心、汽车互联网产业园2个留用地项目建设情况，了解项目概况和进程；10月22日，在区行政服务中心商事登记专区，现场了解和体验拱墅区市场监管服务运行机制和优化营商环境工作。民主监督座谈会上，听取有关部门关于区政协常委会建议案采纳落实情况汇报，并与区相关部门、经合社代表座谈交流。委员们认为，区政协常委会2个建议案经区委书记朱建明批示交办后，得到相关部门的重视和采纳，在工作中基本得到落实，针对下一步工作，委员们开展督查建言。

（边鸿昌）

专项视察

【概况】2020年，区政协围绕改革完善拱墅区数据资源服务体系、诉源治理工作、“最多跑一次”改革、大运河新城建设、大城北项目建设等开展专项视察，助推经济社会发展。

【诉源治理工作专项视察】2020年6月29日，区政协组织开展诉源



治理工作专项视察。委员们实地视察区法院半山法庭和区社会矛盾纠纷调处化解中心，详细了解诉前调解和矛调中心工作机制。在随后召开的视察座谈会上，委员们听取区法院、区信访局关于诉源治理工作的情况介绍，并就加强调解员队伍建设、整合各类矛盾调解资源、发挥专业调解组织作用等方面建言献策。

【数据资源服务体系工作专题视察】
2020年9月2日，区政协开展改革完善全区数据资源服务体系工作专题视察。视察小河街道“城市眼·云共治·小河网驿”中心和区综合信息指挥中心，座谈听取区数据资源局有关拱墅区数据资源服务体系工作情况介绍，并进行互动交流。委员们提出“要加强数据研判，更好地服务党委政府中心工作”“避免数据重复导入，加快推进‘一网通’建设”“深度拓展场景设计，加强与头部企业

协作”“成果运用要再发挥，运行安保要再夯实”等意见和建议。

【智慧安防工作专题视察】2020年9月18日，区政协开展智慧安防工作专题视察。委员们视察康桥街道计家社区蓝领公寓和康桥村社区康和嘉园小区，了解小区智慧安防建设情况。并在区公安分局召开视察座谈会，听取区委政法委和区公安分局关于智慧安防工作情况介绍，观摩区公安分局智慧云平台功能设置和运行情况，并围绕如何推进智慧安防建设进行协商建言。

【安置房建设和管理工作专题视察】
2020年11月5日，区政协组织开展安置房建设和管理工作专题视察，视察祥符街道新文村、星桥村二期2个安置房项目建设情况，听取区旧改办关于拱墅区安置房项目建设、回迁安置、配套建设等工作情况介绍，并围绕如

何提升安置房建设品质、优化后续管理等进行协商建言。

【大城北重点项目建设情况专题视察】2020年12月10日，区政协组织开展大城北重点项目建设情况专题视察，先后赴大运河亚运公园项目、大运河中央公园(二期)项目视察，现场听取项目建设及工程进度情况介绍。委员们对重点项目建设的扎实推进给予肯定。

【大运河新城建设工作视察】2020年12月11日，区政协组织开展大运河新城建设工作专题视察。委员们在康桥街道文体活动中心，实地察看多功能报告厅、图书馆、书画室、健身房等群众文体设施。在杭州市育才大城北学校，视察学校各项硬件设施，听取学校教育发展相关情况介绍。在视察专题座谈中，委员们围绕大城北文教事业发展、大运河新城建设等建言献策。
（边鸿昌）