

环境保护 25

2021

拱墅年鉴
GONGSHU YEARBOOK

综述

2020年，拱墅区深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚决打赢污染防治攻坚战，统筹推进蓝天、碧水、净土、清废行动，全面改善全区生态环境状况。完成第二轮中央环保督察迎检工作。开展固定污染源排污许可清理整顿，实施“一证式”管理模式，完成42家企业排污许可证发证。完成污染地块华丰造纸厂和运河新城单元地块修复治理。强化有机废气、扬尘污染、机动车尾气整治。为应对新冠肺炎疫情，助力防疫物资生产线的快速投入运行，简化环境影响评价工作，采取“特事特办”，通过行政告知函的方式，对杭州好特路卫生制品有限公司拟新建口罩生产项目、康桥健康产业园康桥单元地块医院项目实施“先开工后补办手续”的应急环评审批机制。围绕世界环境日、浙江生态日、“8·15”两山理念15周年等主题开展专题宣传活动51场，下发宣传折页、海报、图册10万余份。拱墅区绿道建设、污水“零直排”、落实“河长制”等工作成效明显，完

成省级全域“污水零直排区”创建。完成红建河、瓦窑头河清淤工程，杭钢河综保工程等8个河道工程建设，创建省级“美丽河湖”1片区（红旗河片区）河流5条、市级“美丽河道”11条、区级“美丽河道”25条。新建沿河生态健康廊道8条、9千米，累计建成60条、109千米。完善层级众包制及桶长点长制，新创省级生活垃圾分类示范小区17个、市级107个，创建工作在全市领先，提前并超额完成市级民生福祉工作任务民生实事目标。全区所有生活小区实行生活垃圾“定时定点”投放，覆盖率100%。全区生活垃圾日均量700.19吨，比上年下降7.46%。建成易腐垃圾减量点7处，实现日均减量11.2吨。至年底，全区大气环境优良率89.8%，上升14.2%。细颗粒物（PM_{2.5}）浓度均值33.1微克/立方米，下降16.4%，“水十条”（全称《水污染防治行动计划》）6个断面中红旗河（入运河口）、瓦窑头河（上塘路桥）、西塘河（上园桥）水质为Ⅲ类，均变好一个类别；余杭塘河（勤丰桥）、运河（义桥）和上塘河（半山桥）断面均保持Ⅲ类。创建省

级绿色学校1家。拱墅区生态环境满意度得分85.25分，13个区、县（市）中排名第8，比上年提升1.23分，提升值排名第三。拱墅区创建省级生态文明建设示范区。生态环境拱墅分局获得浙江省第二次全国污染源普查先进集体，是主城区中唯一获得此荣誉的城区。生态环境拱墅分局获得生态省建设突出贡献集体三等功、2013—2020年美丽杭州建设工作突出贡献集体。 （王淑芝）

环境质量

【概况】2020年，全区细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度为33.1微克/立方米；环境空气质量指数（AQI）优良天数为327天。6个断面中红旗河（入运河口）、瓦窑头河（上塘路桥）、西塘河（上园桥）水质类别为Ⅲ类；余杭塘河（勤丰桥）、运河（义桥）和上塘河（半山桥）断面均保持Ⅲ类。

【大气环境质量】2020年，全区细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度比上年下降16.4%，下降率在13个区、县（市）中排名第4。环境空



质量指数（AQI）优良天数为 327 天（全年有效天数 364 天），其中优 98 天、良 229 天，优良率为 89.8%，优良天数增加 55 天。

【水环境质量】2020 年，全区 61 条河道水质稳定保持在 V 类及以上，平均水质为 IV 类，其中 II 类 2 条、III 类 11 条、IV 类 29 条、V 类以上河道占比 54%，氨氮指标比上年下降 12.5%，运河（拱墅段）出境断面水质达到 III 类标准。6 个断面中，红旗河（入运河口）、瓦窑头河（上塘路桥）、西塘河（上园桥）水质类别为 III 类，与上年同期相比，均变好一个类别；余杭塘河（勤丰桥）、运河（义桥）和上塘河（半山桥）断面均保持 III 类。

（王淑芝）

“五水”共治

【概况】2020 年，拱墅区有 257 名河长，其中区、街道、社区各级河长 195 名、民间河长 62 名，全年参加巡河近 1 万人次，巡河率基本保持 100%；上报问题 13124 个，处置率 100%。全区 61 条河道水质稳定保持在 V 类及以上，IV 类以上河道占 54%，氨氮指标比上年下降 12.5%，总磷指标下降 23%。新增污水管网 2.87 千米，建成雨污水管网 2.87 千米，改造雨污分流管网 24.29 千米，清淤排水管网 2322 千米，均超额完成目标任务。完成红建河和瓦窑头河清淤，清淤量 4.74 万平方米；完成河道标识标牌更新工程，更替

河道标识牌 2200 余块；城市河道划界 24 条，长度 27.6 千米。胜利河美食街提升工程完工并投用，改建 380 米景墙，打造 300 米天幕，打响拱墅“夜运河·月光经济”品牌。开启智慧治水新征程，利用“互联网+”技术，融合地下管网和河道智慧平台、“城市眼·云共治”平台、闸泵站远程操控平台、河道淤泥监测平台及红旗河片区水下三维（BIM）5 个平台数据，打造集场景判别、实时监控、管理服务、应急保障、操作运用于一体的“多功能智慧河道管理平台”。

【“美丽河道”建设】2020 年，区城管局完成杭钢河河道综保工程，完成 8 条 9 千米沿河生态廊道建设目标任务。注重培育特色亮点，重点打造新开河的法制文化和蒋家浜河的农耕文化为特色的生态廊道，新开河沿河绿道展现法制元素与法律文化，打造有文化特

色和现实意义的河道景观段；蒋家河生态绿道展现河道沿岸康桥农耕文化的历史变革，介绍河道所在地区农业种植、商业、水运等的变迁，打造有文化特色和历史记忆的河道景观段。莫婆桥河、上塘河、神龙桥河等 25 条河道文化长廊及 36 处垂钓区 155 个钓位投入使用。红旗河片区获评省级

“美丽河湖”，蒋家浜河、莫婆桥河、罗家斗河等 11 条河道获评市级“美丽河道”。

【智能生物链治水技术首次引进】

2020 年 9 月 25 日，拱墅区举行“专利运用，融创管理，拱墅区开拓智慧治水新时代”发布活动，重点介绍全省首次引进的中国科学院上海高等研究院认证专利的“智能生物链靶向治水”技术，通过构建生物群落、丰富水体环境、完善生态指标等方式，为红旗河片区 5 条河道量身打造水质提升方案，探索“政府少投入、企业



2020 年 9 月 25 日，红旗河片区“智能生物链靶向治水”技术发布活动开展
(区城管局供稿)



“五废”共治

有盈利、水质能提升、产业可发展、社会效益好”的生态治水新模式，助推“治水护水”向“活水经济”转变。全年，拱墅区以片区水质提升为目标，打好“技术革新”+“智慧管控”的组合拳，通过与中国科学院上海高等研究院、哈尔滨工业大学生命科学与技术学院、浙江大学环境与资源学院、浙江启尚清湖公司等团队合作，引进全新生物治水技术，结合多方位管养手段，探索抓好水环境、提振水经济的生态治水新模式。红旗河片区运用的“封闭半封闭型水域贝类生物链养殖治水技术”被评为浙江省科学技术成果技术。

【“污水零直排区”全域创建】2020年12月29日，拱墅区全域“污水零直排区”创建通过市级验收、复核，“污水零直排区”全域建设完成。2018—2020年，拱墅区落实建设、长效养护资金6.01亿元，全面完成全区10个街道所有生活小区、1个工业园区、2316家公建单位等零直排创建工作。累计改造雨水干管372千米、支管188千米、立管535千米、检查井47113座，改造污水干管364千米、支管237千米、立管459千米、检查井68621座，清淤排水管网5750千米。编制《杭州市“五水共治”污水零直排区雨污分流长效管养工作导则》(暂定名)，在11月19日全市“污水零直排区”建设经验交流会上，拱墅区作为先进代表做经验交流。

【胜利河美食街提升改造】2020年，区城管局牵头实施胜利河沿线（胜利河美食街）水环境街景风貌共治项目，打好“拆、接、治、堵”截污组合拳，开展沿河违建拆除工作，实行入河排水口“身份证”管理，投资1700万元完成胜利河沿线“污水零直排区”建设。实施立面全域覆盖整治，改造沿河10个子区块600米景观绿化，投入1650万元打造350米景墙、300米“网红”天幕等特色景观。7月，推动举办拱墅区发展直播电商经济暨千岛湖啤酒节开幕式、“风秦上塘·七妙之夜”乐享生活节等夜经济系列活动，融入直播、电商、IP展、主题集市等元素，至年底，累计接待游客140万人次，客流量比上年增长52%，实现营业收入7198万元，增长11.56%。

【智慧治水“五平台”整合】2020年，拱墅区利用大数据+互联网技术，通过设立工作站，整合地下管网和河道智慧平台、“城市眼·云共治”平台、区间泵站远程操控平台、区河道淤泥监测平台、红旗河片区水下三维(BIM)5个平台，对各河道排放口实施动态管理，对河道的河底淤泥情况进行定期、动态监测，及时发现河道范围内出现的设施损坏、环境卫生等问题，对突发性排污情况进行实时报警。“五平台”整合实现各平台互联互通及数据、信息的共享，有效提高平台利用效率，提升全区河道智慧化管理水平。

(徐燕祥)

【概况】2020年，区城管局以“垃圾分类赛”为抓手，按照“设施标准到位、宣传动员到位、责任落实到位、志愿引导到位”原则，落实“减量控量”“分类质量”“制度保障”等工作，打造生活垃圾分类的拱墅样板，助推“美丽拱墅”建设。至年底，全区日均生活垃圾量700.19吨，比上年下降7.46%。全区所有生活小区实行“定时定点”投放，分类正确率提升至80%，平均分类率上升25%。10个街道完成易腐垃圾就地减量点建设并投入使用，实现日均减量11.2吨；规范运行6条玻璃回收专线、313个收运点，日清运量约10吨。51家连锁餐饮门店开展低价值物回收，日均约0.5吨。全区创建垃圾分类省级示范片区1个、省级高标准示范小区17个、市级示范小区107个。全区示范创建工作被新华社电讯、《浙江日报》、“学习强国”浙江学习平台、《杭州日报》等媒体报道。

【垃圾分类设施提升改造】2020年，拱墅区根据老旧小区占比大，其中有一半以上是20世纪80年代甚至更早的房子，存在小区分类设施未规划、公共空间有限、分类设施简陋和不健全等弊病的情况，多措并举推进分类设施提标。按照《拱墅区老旧小区、安置房小区环卫设施提升指导意见》，以文件形式统一老旧小区垃圾投



放点、集中收置点(接驳、清洗点)、特殊垃圾临时堆放点、再生资源回收中心“三点一中心”的设置规范。全年全区 89 个老旧小区分类设施竣工并完成验收。该项工作纳入全区民生实事项目。

【再生资源回收体系建设】2020 年 7 月，区城管局制订《拱墅区全域再生资源回收工作计划》，进一步完善再生资源回收体系建设，依托规范化管理体系，针对前端收运、中端分拣、末端处置不同特性及需求，“因材施教”，实现全域低价值再生资源回收清运处置“大闭环”。6 月，全区开始推进低价值再生资源回收工作。低价值再生资源主要以泡沫、玻璃、塑料（含薄膜）等抛货为主的品类构成。至年底，全域范围内垃圾桶数量（含居民生活小区、机关企事业单位、餐饮门店及综合体、写字楼等）总体减少 15% 左右。4 条玻璃回收专线 313 个收运点每月清运量约为 240 吨；6 条餐饮店低价值回收专线串联 51 家连锁餐饮门店，日清运量约 430 千克；泡沫线每月回收量 60 吨，棉织物线每月回收量约 30 吨。康桥、和睦及小河街道生活小区低价值物回收专线总回收量约 5 吨 / 日。杭州银泰城、杭州绿地中央广场、杭州大悦城、远洋乐堤港购物中心、杭州运河上街购物中心再生资源回收点平稳运行。

【低价值再生资源清运专线建立】2020 年，区城管局以辖区范围内星巴克、必胜客、肯德基、麦当

劳 4 家连锁餐饮企业 51 家门店为试运行重点攻坚目标，开设餐饮店低价值再生资源清运专线，拱墅区生活垃圾“三化四分”工作领导小组办公室出具具体的分类要求并进行现场指导，打造 4 家“再生资源分类样板店”，由各企业负责参照样板店完成其他门店的初步分类工作。依托综合体物业，推广样板店成功案例，在综合体内部进行分类宣传、指导，建立综合体清运专线及商业街区清运专线。至年底，低价值再生资源清运专线覆盖全域 7 家综合体及胜利河、西塘河、湖墅南路商业街区 200 余家沿街商铺。

【有害垃圾回收专线建立】2020 年，拱墅区为进一步规范有害垃圾前端分类和清运工作，提升有害垃圾精细化管理水平，结合“美丽杭州”创建暨“‘迎亚运’城市环境大整治、城市面貌大提升”集中攻坚行动，开展有害垃圾固定清运、再细分工作，建立有害垃圾回收专线。辖区 10 个街道每个社区设立一个有害垃圾清运点。以社区为单位，清运日当天将每个小区的有害垃圾运送至社区的有害垃圾清运点，并细分电池电子类、废灯管类和日用品类，由专业清运单位上门清运，并以街道、园区为单位建立有害垃圾清运专管员工作群，进行动态管理，实现一套有害垃圾“投放、回收、清运”处置链。

【渣土治理】2020 年，全区 3 个水路中转码头即谢村码头、老谢村

码头、路河码头渣土总消纳量 2292.87 万吨，日消纳量 6.28 万吨，消纳车次共 65.7 万车；泥浆总消纳量 352.87 万吨，日消纳量 0.97 万吨，消纳车次 8.18 万车。全年开展区级联合专项渣土整治 120 余次，立案查处违法违规行为 283 件，办理渣土准运证 4736 张，渣土处置证 4396 张。（徐燕祥）

蓝天保卫战

【概况】2020 年，杭州市生态环境局（简称生态环境拱墅分局）拱墅分局牵头编制《拱墅区 2020 年大气污染防治实施计划》。通过智慧治气，构建立体全方位的监管网络，在杭州市重点道路（拱墅段）建设扬尘在线监测点位 11 个。2014 年始，拱墅区全面开展蓝天保卫战行动，生态环境拱墅分局每年牵头制订《拱墅区大气污染防治年度实施计划》。2016 年制定《拱墅区大气重污染应急预案》。2018 开始，每年针对和睦点位空气质量保障制定强化管控方案。2020 年，生态环境拱墅分局发挥拱墅区大气污染防治办公室的统筹协调作用，借力“第三方巡查 + 部门联动”的模式，强化行业整治，全力推进蓝天保卫战。

【智慧治气】2020 年，生态环境拱墅分局编制《拱墅区 2020 年大气污染防治实施计划》，建立由各街道大气监测站、建筑工地、工业企业、餐饮行业和主要道路等构成的全时



段、全过程、全覆盖在线监测网络，做到实时监测、预警预告、精准管控、立整立改。在杭州市重点道路（拱墅段）建设扬尘在线监测点位 11 个。采用“第三方巡查+部门联动”的模式，由第三方单位定期巡察发现问题，区大气办综合协调督查督办，属地街道和相关职能部门落实立整立改。

【行业专项整治】2020 年，生态环境拱墅分局强化有机废气防治。开展汽修行业挥发性有机物夏季环保专项整治，检查含喷漆作业的汽车 4S 店、综合修理厂 115 家次。关停涉气“散乱污”企业 5 家，完成工业用燃气锅炉低氮改造 4 台，完成涉气企业重污染天气应急减排信息审核 14 家，完成 ODS（消耗臭氧层物质）销售、使用企业的年度备案 6 家。查处涉气环境违法行为，立案查处油气回收设施超标的加油站 1 家。全年，检查在建工地、市政道路、拆房工地、汽修、印刷、干洗等排放源 1500 余次，会同区住建局、区城管局、规划资源拱墅分局，多次开展部门联合巡查，下发抄告函 13 件，均完成整改。立案查处违规码头 3 家，罚款 60 万元。对工地施工方开展非道路移动机械申报、上牌及检测工作，检测 180 台，督促整改未经申报或上牌的非道路移动机械。（王淑芝）

环境监督与管理

【概况】2020 年，生态环境拱墅分

局统筹“战疫情、促发展”，做好环境安全保障工作，助力企业复工复产。完成第二轮中央环保督察迎检，在区政府组建专班集中办公，办结信访件 55 件，立案查处企业 34 家。信访件 100% 结案。多部门联动对码头、汽修、加油站、印刷等行业进行检查。

【省级生态文明建设示范区创建】

2020 年，生态环境拱墅分局编制《拱墅区生态文明建设示范区规划（2019—2025 年）》（简称《规划》），用一张“生态蓝图”引领拱墅区生态文明建设。10 月，拱墅区成功创建省级生态文明建设示范区。开展“十四五”环境保护规划和水生态环境规划编制工作，开展半山国家森林公园生物多样性保护现状调查及研究。

【第二轮中央环保督察迎检】

2020 年，拱墅区开展第二轮中央环保督察迎检工作。生态环境拱墅分局牵头开展全面清查，做好前期准备工作。制定《拱墅区贯彻落实省生态环境保护督察反馈意见整改方案》，梳理中央环保督察交办信访件排查汇总表、中央环保督察交办信访件排查情况表、项目清单表、重点难点问题清单、省级生态环境保护督察清单化调度单，并整理督察意见整改典型案例，形成迎检第二轮中央生态环境保护督察自查报告，并逐一分解落实，限期整改化解。拱墅区分别于 8 月 18 日、9 月 2 日召开第二轮中央环保督察工作部署会，成立由区委书记和区长任组长的

领导小组，设立综合、信访、宣传、督责、后勤 5 个专项工作组，抽调 18 名专班人员，组建现场指挥部，实行集中办公。督察交办信访件实行区领导领办制度，标星的重点件由区委书记和区长直接领办，普通信访件由各单位主要领导领办，区纪委全程督办。第二轮中央环保督察期间，全区接到信访主办件 55 件，比第一轮下降 25%。全年出动执法人员 357 人次，检查企业 165 家，责令整改 37 家，立案查处 34 家企业，罚款 17.91 万元。

【环境执法】2020 年，生态环境拱墅分局完成国家核辐射技术利用单位专项检查 120 家，辐射安全许可证发证 12 家，国家核辐射系统企业数据调查及信息填报 120 余家。环境安全大检查专项检查 12 次，“双随机”抽查 40 家，完成跨部门“双随机”联合执法检查 5 次，参与市级“交叉执法”4 人次。完成 160 家挥发性有机废气（VOCs）企业、17 家加油站油气回收设施、62 家汽修行业危废专项执法检查。开展 21 家宠物医疗机构专项整治，申领辐射安全许可证 4 家，整改进行中 17 家。完成全区企业信息公开 40 家、企业信用等级评价 400 余家、排污申报 80 家、浙江省重点污染源企业在线监测方案制定及填报工作 2 家。全年受理信访件 814 件，比上年下降 16.4%，信访总量稳中有降。

【排污许可清理整顿】2020 年 2 月



2020年4月23日，拱墅区七届人大常委会第三十次会议听取和审议环境质量状况及环境保护目标完成情况

(生态环境拱墅分局供稿)

中旬，生态环境拱墅分局启动固定污染源排污许可清理整顿和排污许可发证登记工作，至年底完成33个行业清理整顿工作，91个行业发证登记工作。全区为排污单位核发排污许可证42家，发出排污限期整改通知书1份，发证、登记完成率均100%。4月，召开2次拱墅区排污许可登记管理企业培训会；5月，召开加油站行业发证管理培训；6月召开医疗行业发证管理培训；7月，召开汽修行业发证管理培训。生态环境拱墅分局“日日清”“周周清”的工作模式得到市局肯定，在全市率先实现排污许可清理整顿阶段发证率、登记率“双100%”，提前完成第二阶段的发证登记工作。

【土壤污染防治】2020年，生态环境拱墅分局开展污染地块治理修复，继续落实《拱墅区土壤污染防治工作方案（2017—2020年）》。

对省控以上危险废物重点企业实现联网监控全覆盖，基本完成拱墅区一般工业固体废物调查工作。完成华丰造纸厂、运河新城单元地块和沈家桥安置房建设场地修复治理，启动原杭州钢铁厂半山基地、杭州煤气厂、杭州炼油厂地块的土壤污染治理工作。开发利用污染地块1.64万平方米，全区实现绿色供地。

【水污染防治】2020年5月，生态环境拱墅分局制订《拱墅区2020年治污水暨水污染防治工作计划》和对街道、部门的考核细则。对贯彻“水十条”考核的重点河道加强数据监测，落实对街道和部门的考核和通报制度；加强与区治水办等部门的协作，对6个考核断面的河道采取进一步治理措施。落实河道断面水质自动监测建设工作，加强重点河道监测频次和巡查力度，做好水质实时动态研判，确保断面水质考核合格。

开展上塘河（半山桥）、余杭塘河（勤丰桥）断面移位工作。

【生态环境治理体系和治理能力提升】

2020年，拱墅区健全区政府不定期研究生态环保工作制度。4月，在习近平总书记到浙江考察调研后，区委、区政府在第一时间召开区生态环保大会，专题部署生态文明建设工作，辖区29个部门、街道主要负责人参会。

4月23日，区七届人大常委会第三十次会议听取和审议区政府关于2019年度环境状况和环境目标完成情况的报告，10个街道同步完成人大报告监督。10月，组织召开全区生态环保工作征求意见会、基层调研会。建立健全工作机制和考核制度，落实生态目标责任制、评价考核办法，多次召开街道层面生态文明建设年度工作推进会，开展生态环境公众满意度调查，推动环境质量改善和满意度提升。

（王淑芝）



环境宣传与教育

【概况】2020年，生态环境拱墅分局围绕世界环境日“关爱自然，刻不容缓”主题和“美丽中国，我是行动者”口号，开展专题宣传活动。以建设多元治理、共建共享的“大环保”共同体为目标，发动全区街道、社区及各街道人大工委、团工委、志愿者、学校等多方参与，做到环保“五进”（进部门、进街道、进社区、进企业、进学校）。全年印发宣传折页、海报、图册共10万余份。政务信息先后被生态环境保护部录用7篇，被省生态环境厅政务网录用47篇。外宣信息被中央电视台、《人民日报》等媒体录用7篇，被《浙江日报》、浙江电视台等媒体网站录用22篇，在《杭州日报》等媒体平台发布17篇，被“杭州生态环境”微信公众号录用9篇。

【环保宣传活动】2020年，拱墅区

围绕“六·五”世界环境日、浙江生态日、“8·15”两山理念纪念15周年等重要时间节点推出宣传平台，开展活动51场。其中，“拱墅‘六·五’世界环境日宣传系列活动”10场，“人大监督守护碧水蓝天”活动10场，“纪念两山理念15周年：环保全民总动员·共护绿水青山”活动31场。在“环保启蒙·绿色播种”行动中，对全区的34所小学、23所中学的5.7万名学生开展环境保护宣传教育。杭州市紫荆幼儿园（吉如园区）完成省级绿色学校创建。

【生态环保文艺演出】2020年，拱墅区举办由市生态环境局、市文化广电旅游局、浙江传化艺术团发起的“环保文艺演出进乡村进社区”文艺演出。活动由生态环境拱墅分局主办，湖墅街道承办。在演出现场发放宣传资料、环保宣传小礼品3000余份，并通过摆放环保宣传易拉宝、现场环保知识交流等方式，与民众面对面交流互动。

【两街道环保节目入选“美丽杭州”专栏】2020年，市生态环境局在杭州一套《新闻60分》节目推出《美丽杭州》专栏系列报道，拱墅区湖墅街道的《从源头控制，实现垃圾减量》、康桥街道的《开辟专用车道，做好扬尘防控》节目入选，在《美丽杭州》专栏分两期推送。

【亲子环保宣传】2020年，拱墅区为提升家庭整体环保意识，组织开展“小手拉大手”的环保亲子活动，达到“教育一个孩子，带动一个家庭，引领一个社会”的宣传效果。全区组织“亲子环保”志愿者活动10余场，内容包括拱宸桥街道“环保云课堂”、湖墅街道“小学小河长”、康桥街道“垃圾分类小游戏”、米市巷街道锦绣社区“垃圾分类的趣味少儿编程课”等。8月，拱宸桥街道衢州路社区组织辖区青少年儿童在连通港河开展“投放鱼苗，争做护水小河长”的主题活动，让小朋友一起投放鱼苗。（王淑芝）