

瓯海人大

2019年第2期
总第6期
季刊



全力谱写“科教新区、山水瓯海”新篇章

温州市瓯海区第九届人民代表大会第三次会议

瓯海区九届人大三次会议胜利召开





- ① 区委书记王振勇看望代表。陈晓武 / 摄
- ② 区人大常委会主任吴宏儒看望代表。陈晓武 / 摄
- ③ 投票选举
- ④ 代表领取证件
- ⑤ 表彰大会。陈晓武 / 摄
- ⑥ 大会主会场
- ⑦ 候选人与代表见面。周瞭 / 摄
- ⑧ 代表步入会场。陈晓武 / 摄



“四新”标准争做新标杆

本刊编辑部

2019年，是瓯海进入亚运时代、加快转型发展、实现精彩蝶变的重要一年。区九届人大三次会议绘就了发展新蓝图，凝聚了奋斗新内劲，吹响了前进的新号角。我们要立足新时代，以新境界、新作为、新业绩、新动力的“四新”标准，提升政治站位、服务中心大局、精准有效监督、发挥代表主体作用，努力在推动地方人大工作高质量发展实践中干出实绩、走在前列，争做地方人大工作新标杆。

坚持提升政治站位，开辟人大工作新境界。以争做人大工作新标杆推动瓯海经济社会高质量发展为目标，强化政治担当和时代使命。将习近平新时代中国特色社会主义思想内源于心，把坚持党委领导、服务大局放在第一位。紧紧围绕服务经济社会高质量发展这一政治使命和时代主题，着力把“四个意识”“两个维护”体现在服务区委工作大局，落实到推动地方高质量发展的各项具体工作上，努力在理论上、认识上和实践上开辟新时代地方人大工作高质量发展的新境界。

坚持服务中心大局，展现人大工作新作为。紧紧围绕区委提出的打造“四大标杆城区”，主攻“三个三”重点的战略部署，咬定目标不放松，找准发力重点，争做地方人大新标杆。围绕区委中心，人大将重点听取和审议计划、预算、决算及审计查出问题整改情况等报告，着力推动建立区政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度、跟踪监督华侨贸易回归、持续监督重点工程项目和征迁安置房建设、跟踪监督教育提升三年行动计划审议意见的落实情况等工作，助推“科教新区、山水瓯海”建设。

坚持精准有效监督，创造人大工作新业绩。打造新标杆最关键的是要依法行使好与人民群众关系较为紧密的监督权，推动党委决策部署得到贯彻落实，有效维护好人民群众的根本利益。抓牢监督重点，坚持围绕中心、突出主题、讲求实效，坚持问题导向，推动影响法律实施、制约工作发展、损害群众利益的突出问题得到有效解决。创新监督方式，既要用足用好各类监督形式，还要创新运用多种方式方法开展监督工作。提升监督实效，做到专题调研和代表视察、程序性监督和专题询问、专项审议和跟踪问效的“有机结合”。

坚持发挥代表主体作用，激发人大工作新动力。人大工作提质增效的根本动力源于人大代表，关键在于尊重代表主体地位，充分发挥代表作用。近年来，区人大常委会高度重视代表履职平台建设，率全市之先探索建设区级人大代表联络站，并实现镇街代表联络站全覆盖。我们将继续积极采取措施，着力为代表依法履职、充分发挥作用搭建平台、创造条件、提供服务、给予保障。进一步加强代表培训，开展好代表小组活动，扩大代表对人大及其常委会工作的参与度。进一步加强代表履职管理，践行民本思想，严格法治要求，勇当时代使命，始终坚持正确的履职方向，不断提升撰写议案建议、审议报告和开展监督的能力，以代表履职本领的大提升推动地方人大工作高质量发展。



编辑委员会

主任 吴宏儒

副主任 王素贞 李康 黄文献 王国华

周霞光 胡明德

委员 王金权 王献珍 卢旭峰 杨平武

张启成 张建明 陈敏 陈建敏

林松海 季建益 季爱平(以姓氏笔画排序)

编辑委员会办公室

主任 季爱平

副主任 王月华

成员 陈可 叶文滔 何剑敏 戴文华

郑丽娜 汤夕平 胡文生 邓敏娟

王雪蓓 朱伶俐 王珠玉 邓献秋

林秀珍 项龙恩 吴海栋 王亮

黄瑚 张翩翩 黄陈舒

刊名题词 鲁松庭

编辑出版 温州市瓯海区人大常委会办公室

地址 温州市瓯海区行政管理中心1号楼十楼

电话 0577-88512733

E-mail ohrdxx@163.com

传真 0577-88508229

邮编 325000

设计印刷 温州人杂志社

出版日期 2019年4月

准印证号 浙内准字第C061号

内部资料 免费赠阅

本刊电子版请访问瓯海人大网 <http://rdouhai.gov.cn/>
转载图文,请作者告知详细地址,以便寄发稿酬。



区人大代表 参观视察

2月28日上午,参加区九届人大三次会议的代表实地参观考察我区牛山广场、丰翔嘉园幼儿园、新城商务区、中国(瓯海)眼镜小镇,直观感受我区在生态文化、学前教育、城市建设、社会经济方面日新月异的变化。考察期间,代表纷纷表示将全力为瓯海发展建设贡献力量,早日将美好愿景变为现实。C

详见 P57

CONTENTS 目录

■ 卷首语

2 “四新” 标准争做新标杆

■ 特别刊登

4 全力谱写“科教新区、山水瓯海”新篇章
 7 温州市瓯海区人民代表大会常务委员会工作报告
 13 开幕：风好帆正悬 奋进正当时
 14 第二次会议：凝心聚力绘蓝图 砥砺奋进争标杆
 15 闭幕：砥砺前行 当好时代答卷人



■ 报告解读

16 政府工作报告解读
 20 法院工作报告解读
 22 检察院工作报告解读

■ 审议现场

24 瓯海区领导参加人大分组审议政府工作
 25 王振勇参加人大分组审议
 26 吴宏儒参加第六代表团审议
 27 曾瑞华参加第六代表团审议

35 我区首次邀请民营企业家、港澳台及海外人士列席人代会

■ 代表建议

37 区九届人大三次会议确定代表建议 143 件
 38 2019 年重点代表建议

■ 宪法宣誓

28 曾瑞华当选瓯海区人民政府区长并庄严宣誓

■ 聚集民生

40 为一年来的民生实事项目工作，点赞！
 42 2018 年度瓯海区政府民生实事项目完成情况检阅

■ 代表声音

30 代表热议“四个标杆城区”
 31 代表热议 12 位

■ 会中视察

44 区人大代表参观视察



■ 连线全国两会

46 全国人大代表邱光和带去的两会建议

■ 代表风采

54 赵小波：尽全力做好这1/50000

■ 聚焦市两会

57 潘玉洁：当好社区群众的“服务员”

48 奋战1161 奋进2019 聚焦全市两会

60 伍苏叶：紧贴民生建言献智

48 市两会的瓯海代表声音

■ 公告

50 “三举措”把好质量关 好建议助力新发展

■ 人事任免

——市两会瓯海区代表议案建议高质量发力

51 点赞！瓯海代表团代表7件优秀建议受表彰

■ 大事记

■ 试点工作

52 着力推进街道人大工作和建设试点

全力谱写“科教新区、山水瓯海”新篇章

瓯海区委书记王振勇在区九届人大三次会议闭幕式上的讲话



各位代表、同志们：

瓯海区第九届人民代表大会第三次会议，经过全体人大代表和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，各位代表以饱满的政治热情和高度负责的精神，认真履行职责使命、依法行使

民主权利，审议通过了区人大常委会、“一府两院”等工作报告，依法选举曾瑞华同志为瓯海区人民政府区长，补选了2名区人大常委会委员，票决产生了十项2019年政府民生实事项目。大会开得圆满成功，是一次民主和谐、务实创新的大会，是一次凝心聚力、催人奋进的大会，对团结带领

全区人民在新时代奋力谱写“科教新区、山水瓯海”新篇章必将产生重要的推动作用。

2018年，是瓯海改革开放进程中很不平凡的一年。全区上下认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持抬头望路明方向、牢记使命勇担当、奋发有为争上游，经济

发展向上向好、改革开放不断深化、城乡面貌加快蝶变、民生福祉持续提升，做成了很多实事、好事，更办成了许多过去想办而没有办成的大事、难事。

2018年，也是我区人大工作取得显著成效的一年。一年来，区人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，做到政治建设有高度、服务大局有力度、依法履职有深度、为民尽责有温度，整体工作亮点纷呈，如代表联络站工作走在全省前列，率全市之先开展法官和检察官履职评议，创新“主任接待日”活动模式，助推解决了绕城西南线瓯海段排水工程等一批历史遗留问题。这些都为推动全区高质量发展和民主法治建设作出了积极贡献，区委予以高度肯定。同时，各位人大代表主动担当作为、积极履职尽责，充分展示了新时代人大代表的新风貌。

进入2019年，我们以奔跑之势开启了新的征程。年初召开的区委九届七次全会已经对2019年工作作了总体部署，就是要坚持一张蓝图绘到底、一马当先争标杆，围绕“打造四大标杆城区”的总体目标，主攻“三个三”工作重点，全力谱写“科教新区、山水瓯海”新篇章。本次人代会又把区委的奋斗目标和战略部署进一步细化、具体化、责任化。现在，蓝图已经绘就、路径已经明确，这些目标任务，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能完成的，必须付出更为艰巨、更为艰苦的努力，也对人大工作提出了新的要求。借此机会，我代表区委提几点希望。

一、坚持党建为基，旗帜鲜明讲政治。旗帜决定方向，道路决定命运。

在新的一年里，区人大及其常委会要始终坚持以习近平中国特色社会主义思想为指引，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不断增强忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心的政治自觉，确保在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平为核心的党中央保持高度一致。要始终坚持党对人大工作的全面领导，坚决贯彻党委决策部署，坚决做到一个声音贯到底，确保中央、省委、市委和区委的各项决策部署在瓯海落地生根、开花结果。要始终坚持全局视野、大局观念，自觉在大局下想问题、做工作，把党的领导贯穿人大工作的全过程和各方面，通过法定程序使党的主张成为全区人民的共同意志，推动人民代表大会制度在瓯海的生动实践。

二、坚持发展为要，依法履职展现作为。围绕中心、服务大局，是做好人大工作、发挥代表作用的关键所在。现在的瓯海，发展目标明确、路径清晰，有利因素不断积聚，战略机遇持续叠加，正是我们转型跨越的关键时期。区人大及其常委会要紧紧围绕“三服务”活动、“两区”建设、“三个三”重点、深化改革开放、城市能级提升、乡村振兴战略等事关经济社会发展的根本性、全局性工作，找准人大工作与全区中心工作的结合点，履行好宪法和法律赋予的神圣职责，认真组织重大课题调研，加强法律监督和工作监督，助力破解发展难题、破除制度藩篱，推动区委各项决策部署落地见效。

三、坚持民生为本，尽心竭力谋福祉。民生连着民心，民心是最大的政治。人大代表由人民选举产生，就

应该对人民负责、为人民谋利。区人大常委会要始终坚持以“人民为中心”的发展思想，把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，把人大代表反映的突出问题作为重要议题，积极回应群众关切，使人大工作更有实效，真正做到民有所呼、我有所应。要聚焦民生品牌打造，加强对民生工程的监督推进，持续擦亮“学在瓯海”“医养在瓯海”“购在瓯海”“银龄之家”“同馨社区”“红翔学校”“书香城市”等民生品牌。要聚焦群众关心的热点难点问题解决，加强对大会票决产生的十项民生实事项目办理过程的全程监督，一事接着一事办，一年接着一年干，确保每件实事落到实处、办出成效，把实事办到群众心坎上。要聚焦企业和群众的满意度提升，深入开展“三服务”活动，及时把区委区政府的各项工作传达到企业、群众和基层中去，多做释疑解惑、凝心聚力的工作，有效发挥好同企业和群众之间的桥梁纽带作用，做到服务企业强信心、服务群众暖人心、服务基层激活力，促使全区人民群众的获得感、幸福感得到持续提升。

四、坚持改革为径，创新引领树标杆。为弥补街道层面没有人大建制和人大代表的制度性空白，推动新时代人民代表大会制度和人大工作完善发展，省人大常委会决定于今年开展为期一年的街道人大工作和建设试点。瓯海区作为温州市唯一承担全省街道人大工作试点的县（市、区），使命光荣、任务艰巨。区人大常委会要将此作为2019年工作的重中之重，积极与省、市人大常委会做好请示汇报、沟通协调，主动争取指导帮助。同时，要勇于探索、精准发力，准确



把握试点目标原则和方法步骤，在做好“规定工作”的同时，主动谋划、大胆创新，探索实施具有瓯海特色的新举措、新方式，把试点工作做实做新、做成品牌，努力打造街道人大工作和建设的“温州样板”“浙江示范”“全国标准”。

五、坚持以学为先，从严律己塑形象。迎接新时代，踏上新征程。区人大及其常委会要以解放思想大讨论为契机，进一步找准思想认识上的堵点、执行落实的痛点、打造标杆的难点。要围绕建设“两个机关”（成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、成为同人民群众保持密切联系的代表机关）的要求，不断加强自身建设，准确把握新时代人大工作的新要求，进一步完善人大组织制度、工作制度和议事程序，不断提高人大工作制度化、法治化、规范化水

平，确保人大工作高效落实、快速推进。要着力提高依法履职能力，力戒形式主义、官僚主义，充分发挥“一线”作用，展现“一线”作为，切实加强对“一府一委两院”依法行政、执法司法工作的监督，督促政府部门依法确定权力边界，督促审判机关阳光司法、廉洁司法、高效司法，最大限度地保障司法公正，树立新时代人大良好形象。各人大代表要倍加珍视代表职务和荣誉，进一步增强政治意识，提升工作水平，讲实话、道实情、办实事，在为民服务中担当尽责，在本职岗位上建功立业。

各位代表、同志们！人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。区委将一如既往地加强和改进对人大工作的领导，做到思想上重视、决策上尊重、

工作上支持，为人大工作的开展营造良好环境。“一府一委两院”要牢固树立“有权必有责、用权受监督”的理念，自觉接受人大及其常委会的监督，认真执行人大的决议决定，积极听取人大代表的意见建议，不断提高依法行政和公正司法水平。各镇街、各部门要主动为代表履职创造条件，积极支持人大依法行使职权，认真办理人大代表议案建议，切实做到件件有反馈、事事有回音。

各位代表，同志们！百舸争流，奋楫者先，千帆竞发，勇进者胜！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，锐意进取、担当作为，为奋力谱写“科教新区、山水瓯海”建设新篇章、续写好新时代温州创新史贡献力量，以优异成绩向新中国成立70周年献礼！

温州市瓯海区人民代表大会常务委员会 工作报告

区人大常委会主任 吴宏儒



各位代表：

我受温州市瓯海区九届人大常委会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

— 2018 年主要工作 —

2018年，是改革开放40周年，也是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年。一年来，在中共瓯海区委的坚强领导下，常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧围绕全区改革发

展大局，坚持以人民为中心，牢记使命，勇于担当，全面履行宪法和法律赋予的职权，奋力谱写新时代瓯海人大工作的新篇章。全年共召开常委会会议7次、主任会议14次，审议“一府两院”工作报告26个，对2部法律法规进行执法检查，向有关国家机关发出审议意见9个，作出事关经济社会发展等方面的决议、决定6个，圆满完成了年初确定的各项工作任务。

一、坚持聚焦中心、服务大局， 努力推动经济高质量发展

常委会紧扣经济发展这一主线，

突出重点、改进方式，认真履行监督职能，实施正确监督、有效监督，助力全区经济优质高效运行。

围绕社会发展大局开展经济运行监督。深入调研经济形势和产业发展情况，听取和审议国民经济和社会发展计划执行情况的报告，支持和督促区政府及相关部门加快传统产业优化升级和旧工业区改造，培育壮大优势产业，积极发展新兴业态，推进“机器换人”和“两化”融合，努力提高区域经济竞争力。高度关注实体经济发展，组织代表视察中国（瓯海）眼镜小镇、生命健康小镇等产业平台建设，调研中心区、高铁新城等区块商业综合体运行情况，推动全区经济社会又好又快发展。围绕扩大对外开放大局，开展华侨贸易回归工作监督，建议区政府整合侨商资源，搭建优质的服务平台，培育外贸新业态。

围绕公共财政运行开展预决算审查。为管好政府“钱袋子”，常委会先后听取审议了2017年区级财政决算报告和“同级审”报告、2018年上半年财政预算执行情况报告，审查批准了2017年财政决算、2018年预算调整方案。常委会深入审查财政预算执行情况，督促区政府对预算执行率过低的项目予以调整，共调整预算执行率偏低的部门35个，计4077.04

万元，切实保障了预算的严肃性。针对“同级审”发现的问题，督促区政府及有关单位进行整改，责令有关部门依法查处重大违法和屡查屡犯问题，处理违法违纪人员 12 人。

围绕“十三五”规划纲要实施情况开展调查。常委会组织开展了“十三五”规划纲要实施的中期评估调查，围绕科技创新、社会事业、民生改善、生态环境等重点内容，深入相关部门、镇街和项目建设现场，详细了解各专项规划的实施情况。9月份，常委会听取审议了区政府关于“十三五”规划纲要实施情况的中期评估报告，在充分肯定成绩的基础上，要求区政府及相关部门进一步明确“十三五”后半期的工作重点，注重产业转型和创新驱动，推动我区产业结构转型和产业层次提升；强化政府建设项目建设管理，严控地方政府债务，加快推进重点区域和重大项目开发建设；注重区域统筹发展，坚持把保障和改善民生放在更加突出位置，集中更多财力用于民生事业，聚焦群众最盼、最急、最怨的问题。

二、坚持民有所呼、我有所应，持续推动民生福祉改善

常委会坚持民生导向、问题导向，围绕群众普遍关注、强烈要求解决的重大民生问题，确定履职监督重点，切实推动民生福祉持续改善，让改革发展成果更多更公平惠及到全区人民。

跟踪监督重点工程建设。常委会对重点项目建设进行持续跟踪监督，成立 3 个调查组分赴各镇街，通过实

地调查、明察暗访等形式收集问题和建议，就征迁安置房建设、高铁新城 PPP 项目和交通工程建设部分项目进展缓慢等三个方面 11 个问题，要求区政府作出说明。区政府高度重视，向常委会提出整改方案，并组织工作专班进行攻坚。至 12 月底，全年应开工的 29 个项目全部开工，高铁新城投资公司注册资金全额到位，龙霞路延伸工程南段和霞坊路等道路工程有效推进，切实提升人大监督的针对性和严肃性。

持续推进民生事业发展。跟踪监督学前教育发展审议意见落实情况，推进我区学前教育规划体系不断完善，公办幼儿园建设大幅提速，幼教师资队伍建设在改革中走出新路子，全区学前教育事业实现跨越发展，“入园难”问题得到有效缓解。听取和审议《瓯海区教育提升三年行动计划（2016—2018 年）》实施情况的报告，督促区政府加快教育基础设施建设，狠抓教育教学质量，努力提升区域教育公共服务水平。开展“智慧医疗”专题调研，督促区政府加快网络信息等新技术在医疗方面的应用，提高医疗服务效率。常委会还组织人大代表开展专题视察，持续对人民群众关注的食品安全和宗教场所安全进行监督，保障了人民群众的生命和财产安全。

聚焦营商环境优化提升。与市人大代表联动开展“助力营商环境提升、人大代表在行动”主题监督活动，组织代表深入企业一线了解企业所急所需，及时反馈企业发展中碰到的困难和问题，督促区政府以“抓环境就是抓发展”的理念，积极推

进营商环境建设，服务经济高质量发展。跟踪监督“最多跑一次”改革，建议区政府持续深化“互联网 + 政务服务”建设和推广，及时打通信息壁垒，连通“信息孤岛”，督促出台“办事材料负面清单”，可以通过大数据、第三方平台、部门互助等方式查询核验的办事材料列入“负面清单”，全年可为群众办事减少各类材料 79 万多份，使人民群众在政府部门办理事务时真切感受到改革带来的便利。

助力乡村振兴战略实施。常委会成立调查组，广泛听取基层干部、人大代表、农业经营主体的意见建议，问诊把脉农业农村发展，支持政府以美丽乡村、美丽田园、美丽森林建设为主抓手，打造温州都市近郊生态休闲区。组织代表视察浙南花城、云顶草上世界和北林、上潘垄 2 个田园综合体等项目，参与“清垃圾、除破烂”美丽瓯海全域行动，监督道路沿线环境和田间整治，有效助推农村人居环境改善。建议区政府加强乡村统一规划，壮大农村集体经济，改善农村基础设施建设，挖掘农业产业发展潜力，带动农民发家致富，让农民更广泛地享受到改革释放的红利。

三、坚持践行法治、弘扬宪法，扎实推进社会公平正义

常委会坚持全面依法治区方略，深化法律监督、规范执法行为，提升司法公信力，大力营造良好的法治环境，促进社会公平正义。

依法加强法律监督力度。根据市、区两级人大联动的部署，常委会开展《浙江省温瑞塘河保护管理条例》执法检查，实地了解塘河保护管理所取得的成效和存在的问题，要求区政府进一步理顺塘河治理体制机制，形成保护合力；加大排污口整治和截污纳管建设力度，有效改善塘河水质状况；加快推进区域塘河互联互通环线和沿河湿地生态系统配套建设，彰显“山水瓯海”特色。跟踪监督旅游法及相关条例执法检查审议意见落实情况，并根据表决满意度偏低的情况，作出再次跟踪监督旅游法及相关条例审议意见落实情况的决定。

深入开展学法普法工作。常委会对区政府贯彻实施《关于开展第七个五年法治宣传教育的决议》情况进行中期调查。调查组走访重点普法单位、组织代表视察法治宣教点，并向全区各级人大代表、企事业单位职工、中小学生、新居民等重点人群分发调查问卷，广泛了解群众对普法工作的知晓度和满意度。针对新时期一些引发社会不稳定的因素，要求区政府及相关部门创新工作方法，整合普法资源，集中力量开展法律宣传，不断提高法治宣传教育工作的水平，促进全社会法治观念进一步增强。

着力推进司法公平公正。侦查监督是检察环节打击各类刑事犯罪的“前沿阵地”。常委会通过走访部门、召开座谈会、调阅案卷等方式对检察机关侦查监督工作开展监督，建议检察机关坚持“少捕、慎捕”方针，严格落实“宽严相济”政策精神，有序、高效地推进侦查工作，努力提高侦查

监督法治化水平。跟踪监督区人民法院贯彻实施《关于进一步加强区人民法院执行工作的决议》情况，全社会合力破解执行难的氛围初步形成，一批疑难复杂的执行案件和更多的司法裁判得到有效执行。继续加强审查备案工作，依法备案审查政府规范性文件 41 件。继续强化信访监督，及时受理和调处群众来信来访，使人大信访工作成为了解社情民意、推进法治建设的重要途径。根据新出台的《人民陪审员法》规定，及时核定我区人民陪审员名额 280 名。

扎实开展基层立法联系点工作。常委会坚持把建立完善基层立法联系点，作为收集基层立法意见建议、扩大公民立法参与的重要渠道。配合省、市人大开展《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》《温州市文明行为促进条例》立法调研工作，通过召开征求意见座谈会、实地走访调研等方式，紧密结合辖区社情民意，广泛征求和梳理具体立法建议，及时为上级人大提供立法参考。认真开展《温州市市容和环境卫生管理条例》实施情况的调研，分析条例中各项制度设计的科学性、合理性和可操作性，为条例修改提出有针对性的意见。组织《温州市物业管理条例》立法后评估工作，为我区出台物业管理相关细则提出意见建议。

四、坚持规范程序、民主决策，依法行使决定权任免权

重大事项决定权、人事任免权是宪法和法律赋予地方各级人大及其常委会的重要职权。常委会认真贯彻落实

中央决策部署，积极探索新形势下有效履职的形式和途径，保障人民当家作主。

完善重大事项决定工作机制。常委会认真落实新出台的浙江省各级人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定，对重大事项议题的提请、审定、报批、调研论证、审查等环节作了进一步的明确和细化，完善了讨论决定重大事项工作机制。根据我区经济社会发展大局，适时调整重大政府投资项目计划，批准我区地方政府债务限额、区级财政预算调整方案，督促区政府统筹兼顾、量入为出，集中财力办大事。围绕人民群众关心关注的重大社会热点问题，对城中村拆迁、南环线建设、梧田老街改造、广化南路涉铁工程等 8 个近期需要研究决定的重大项目，提前介入调查，收集一手资料，提出意见建议。

规范人事任免工作程序。坚持党管干部和人大常委会依法任免干部相统一的原则，不断完善人事任免程序。一年来，共任免国家机关工作人员 75 人次，人民陪审员 165 人。根据人事变动和机构改革后部门变化的需要，依法决定区人民政府代理区长，及时任免部分区政府组成部门主要负责人。创新拟任命人员的任前法律考试，因人制宜，因岗设卷，提高任前法律考试的严肃性和针对性，避免任前考试“走过场”。全年共组织 38 名人大任命人员进行宪法宣誓，树立国家机关工作人员的宪法意识。完善代表资格审查工作制度，做好代表出缺补选等工作。

加强任命人员任后监督。常委会依法加强对人大任命人员的任后监

督，听取区政府分管工业交通的副区长2018年工作计划和落实情况报告，继续开展区政府组成部门“一把手”履职情况满意度评议，并首次听取市直部门派驻的规划分局年度工作报告，督促区政府及其相关部门依法行政。对区人民法院、区人民检察院各一名副职进行履职监督评议，同时将其分管线上的法官、检察官一并纳入监督评议。“两官”履职监督评议工作不断创新，并在省人大内务司法年会上作典型交流。

督促民生实事项目落地。政府民生实事项目经人代会票决确定后，常委会科学制定专项监督工作方案，坚持属地监督和分类监督相结合的原则。通过常委会领导带队、镇街人大配合、人大代表参与的形式，成立5个专业监督小组，认真组织监督检查，督促区政府全面实施民生实事项目，全力推进民生实事项目落地见效。2018年，我区10个方面28项民生实事项目具体指标已全部完成，完成情况将提交本次大会由全体代表进行满意度测评，接受人民检阅。

五、坚持依靠代表，凝聚力量，充分发挥代表主体作用

人大代表是人民代表大会的主体。常委会采取多种途径保持同代表的密切联系，不断拓宽代表依法履职的有效方式，努力为严格执行职务提供有力保障。

深化代表联络站建设。继续提升联络站软硬件设施，区级人大代表联络站率全市之先建成投用，网上联络

站建设实现镇街全覆盖，实体联络站规范化建设走在全省前列，各镇街人大不断改进接待方式方法，开展特色接待、主题接待、“智慧”接待，把代表联络站建设成汇聚民意、有效履职的重要阵地，联络站工作逐渐成为瓯海人大的一个品牌。创新“主任接待日”活动模式，首次由常委会领导集中开展接待，区政府常务副区长率相关部门负责人现场答复或承诺办理时限，切实解决群众关心的热点难点问题。在2018年“主任接待日”上，代表提出的问题都得到有效落实，如多年未解决的金温铁路扩能改造工程补征土地指标、绕城西南线瓯海段排水工程、安防学院建设阻隔村民上山道路等历史遗留问题得到圆满解决。《人民代表报》对我区“主任接待日”活动进行专题报道，社会反响良好。

丰富闭会期间代表活动。把服务大局与依靠代表结合起来，坚持常委会会议邀请代表列席制度，全年累计邀请45名基层一线人大代表参加常委会会议，190余人次参加常委会组织的执法检查、视察、调研等活动。组织开展人大代表论坛暨宪法专题学习会，进一步提升人大代表的宪法意识，组织部分人大代表赴全国人大培训中心、长征干部学院开展履职培训，提高代表的职务意识和履职能力。健全代表履职激励机制，完善代表履职档案，开展代表活动先进小组和优秀代表评选等活动，代表的履职热情不断激发。

推动代表建议办理落实。常委会始终把议案建议办理作为实现群众愿望、激发代表活力的有效手段，进一步健全代表建议督办机制，修订建议

办理考核办法，首次将主办单位对会办单位的满意度评价纳入全区考绩体系。研究确定城乡生活垃圾分类、民办教育培训机构监管、村级集体经济、智慧共享农业等10件建议为重点建议，交由区政府领导牵头领办、常委会领导督办，并由主任会议专题听取办理情况汇报，以点带面发挥示范作用。区九届人大二次会议以来提出的196件建议，通过常委会加强督办、承办单位积极落实、人大代表持续跟踪，教育均衡发展、公交一体化、城市精细化管理等一大批群众关注、代表长期呼吁的民生问题得到较好落实。

六、坚持真抓实干、开拓创新，不断提高自身履职水平

常委会坚持人民代表大会制度的与时俱进，主动适应新形势、新任务、新要求，不断探索和完善基层人大工作制度，全面加强自身建设，着力提高依法履职的能力和水平。

思想政治建设不断加强。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，加深对重要思想丰富内涵和栗战书委员长“十个坚持”权威概括的理解，以理论上的坚定清醒，把准政治方向，提高政治站位。充分发挥人大党组在人大工作中的领导核心作用，重大事项向区委请示报告，切实把党的领导贯穿依法履职全过程。通过定期开展集中学习、进行专题研讨、举办主题党日活动，不断提升政治素养和业务水平，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”。扎实推进机关党的建

设，全面落实从严治党主体责任，营造风清气正、团结务实的良好局面。

人大机关建设稳步提升。组织常委会组成人员和机关干部开展专题培训，把学习贯彻宪法和有关法律法规作为履职的基本功和必修课，着力提升常委会组成人员和机关干部的民主法治意识和监督专业化水平。坚持把调查研究作为提高审议质量、增强监督实效、提升人大工作水平的基础性工作来抓，扎实开展“大学习大调研大抓落实”活动，进一步增强监督工作的实效性。加强机关队伍建设，着力抓好年轻干部的培养，形成老中青结合的干部队伍。强化离退休干部的服务工作，为老干部发挥余热提供保障。

基层人大基础不断夯实。常委会加强与镇街人大工作的联系指导，做到重要工作互相通报、执法检查联动开展、视察调研协同参与，不断提高镇街人大履职水平。泽雅镇依法召开2次人代会，围绕中心工作，不断丰富人代会内容。各街道人大工委依托议政会，实现了街道民生实事项目会商全覆盖，12个街道会商民生实事项目75件。常委会首次出台街道预算监督暂行办法，指导各街道人大工委组织代表听取街道决算和预算执行情况的报告，将瞿溪、仙岩等街道预算编制纳入重点审查，由常委会表决通过。镇街基层人大工作成效明显，得到了省、市人大的一致肯定，我区及所辖的景山、新桥、梧田街道代表温州市列入全省街道人大工作和建设试点。

人大宣传交流有声有色。充分利用区人大网站、《瓯海人大》杂志等媒介宣传常委会和基层人大代表履职

实践，在省、市人大信息刊物及主流媒体刊发信息420多篇，稿件报送和采用数量较上一年度大幅提升，信息工作连续七年获得全市先进。《人民代表报》在我区梧田街道设立首个基层联系点。2018年，《瓯海人大》杂志共出刊4期，有力地宣传了我区人大工作的亮点和代表履职的风采。全年共接待来自全国各地的人大考察交流团28批次，提高了我区的知名度和人大工作影响力。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，面对十九大对人大工作提出的新要求和人民群众的新期望，常委会工作还存在一些不足之处，主要是：监督工作的刚性和实效还需进一步增强，代表主体作用有待进一步提高；镇街人大规范化建设还存在着一定差距。对此，我们将在今后工作中加以改进。

— 2019 年主要工作任务 —

各位代表，2019年，是新中国成立70周年，是高水平全面建成小康社会的关键之年，也是地方人大设立常委会40周年。我们将坚持政治机关、工作机关、代表机关一体担当，始终以高昂的工作热情和奋发有为的精神状态，推进新时代人大工作高质量高水平发展。面对新的形势和任务，今年常委会工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧围绕区委“四个标杆城区”建设总体部署和主攻“三个

三”的重点，依靠全体人大代表，关注民生、践行法治，担当作为、开拓进取，更加有效地履行宪法和法律赋予的职权，为深入推进“科教新区、山水瓯海”建设提供有力保障。

根据上述总体要求，今年常委会工作的主要任务是：

一、在围绕中心服务大局上精准发力，全面提升监督实效

围绕经济社会高质量发展，听取和审议计划、预算、决算及审计查出问题整改情况等报告。推动建立区政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度，切实摸清家底，促进国有资产规范管理。跟踪监督华侨贸易回归工作，助推打造瓯海对外开放的新高地。聚焦保障和改善民生，持续监督重点工程项目和征迁安置房建设，关注亚运龙舟基地建设和“城中村”改造。着重对养老体系建设、宗教场所规范整合、科技经费使用、国家公共文化服务区创建等工作开展监督，跟踪监督教育提升三年行动计划审议意见的落实情况，努力增强人民群众的获得感、幸福感。紧盯美丽瓯海建设，深化实施生态环境报告制度，开展水资源保护利用工作监督，跟踪乡村振兴战略实施审议意见的落实情况，促进城乡面貌更大改善。

二、在推进民主法治建设进程中勇于担当，切实维护宪法法律权威

开展《温州市物业管理条例》实

施情况执法检查，跟踪监督《浙江省温瑞塘河保护管理条例》执法检查审议意见落实，对旅游法及相关条例执法检查审议意见落实情况进行再跟踪督办，推进法律法规的贯彻实施。听取和审议区人民政府和区人民法院大调解机制建设工作，跟踪监督区人民检察院侦查监督工作审议意见落实，着力推进公正司法。根据省、市统一部署，联动开展“扫黑除恶”专项斗争工作情况监督，切实维护社会和谐稳定。强化规范性文件备案审查，建立专家初审机制，着力增强备案审查刚性。加强涉法涉诉类信访件的督办，积极化解社会矛盾。

三、在体现人大制度优势上充分实践，有效行使决定权和任免权

健全完善人大讨论决定重大事项制度，针对全区改革发展的重点，抓住代表关注、群众关心的热点，依法适时作出决议决定。做深做优民生实事项目人大代表票决工作，规范项目征集、审议评定、投票表决、监督评价等各阶段、各环节的工作机制，不断巩固扩大票决制工作成果。依法行使人事任免权，认真落实任前法律知识考试、宪法宣誓等规定，确保党管干部与人大依法任免相统一。强化干部任后履职监督，听取和审议分管文教卫的副区长年度工作计划和落实情况的报告，依法监督区人民法院和区人民检察院各一名副职及其分管线上法官、检察官的履职情况。持续开展区政府组成部门主要负责人履职评议

和市直派驻部门区税务局工作开展情况监督，加强对人民陪审员选任、任后管理使用的监督，进一步增强任免人员的宪法意识、人大意识和责任意识。

四、在激发代表履职活力上提供保障，全力发挥代表主体作用

坚持把办理代表议案建议作为发挥代表作用的关键环节，健全代表建议分类办理、全程公开、科学评估、督办评议等机制，确保议案建议有质量，办理落实有效果。依托区级人大代表联络站这个主平台，巩固扩大代表联络站规范化建设成果，发挥网上联络站作用，确保我区联络站建设继续走在全省前列。完善“主任接待日”、职务代表进站接待等主题接待制度，促使代表联络站接待活动从“收集问题”向“解决问题”转变。统筹谋划常委会组成人员、人大代表、人大工作者等多层次的培训机制，不断提升代表履职能力和水平。组织全区各级人大代表围绕区委主攻“三个三”重点，开展人大代表主题监督活动，助推我区打好三大攻坚战、夺取三大突破、实现三个提升。充分发挥代表在闭会期间的主体作用，邀请更多代表参与常委会会议、视察监督等各项活动，有效拓宽代表参政渠道。

五、在加强自身队伍建设上凝心聚力，着力推动人大工作创新发展

以人大常委会党组学习为引领，

以“服务企业服务群众服务基层”活动为具体抓手，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，坚决把思想行动统一到中央和省、市、区委的决策部署上来。坚持党对人大工作的领导，协助区委开好党委人大工作会议，谋划提出新时代加强人大工作和建设的新思想新举措。积极适应机构改革的变化，健全人大组织制度和工作制度，完善人大专门委员会和人大机关机构设置。推进人大机关规范化建设，提高服务老干部工作水平，增强人大机关干部队伍的生机与活力。压紧压实全面从严治党主体责任，严格遵守中央八项规定精神，坚定不移纠“四风”、树新风。以街道人大工作和建设试点为契机，加大对镇街人大工作的指导力度，高水平完成试点工作任务。牢牢掌握人大新闻舆论工作的主动权、话语权，切实发挥《人民代表报》基层联系点、《瓯海人大》杂志、瓯海人大网等阵地和媒体舆论宣传作用。

各位代表，时代赋予我们新的使命，人民寄予我们更高期望。让我们在中共瓯海区委的坚强领导下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，紧紧依靠全区人民，上下齐心，依法履职，共同推动全区人大工作高质量发展，为推进“科教新区、山水瓯海”建设作出新的更大的贡献，以优异成绩向中华人民共和国成立 70 周年献礼！



| 开幕：风好帆正悬 奋进正当时 |

2月26日上午，区第九届人民代表大会第三次会议开幕。

会上，曾瑞华代表区人民政府向大会作工作报告及2018年区政府民生实事项目完成情况的报告。

曾瑞华在报告中回顾了2018年政府主要工作，提出2019年政府工作的总体要求。围绕总体要求和主要目标，曾瑞华说，重点要打好“三大攻坚战”，让高质量发展保障更强；夺取“三大突破”，让高质量发展水平更高；实现“三大提升”，让高质

量发展红利更大。

曾瑞华说，要坚持以“两个健康”先行区创建为引领，突出强企业、强产业、强动能，全力打造民营经济高质量发展标杆城区。要坚持以“精建精美”为导向，突出强规划、强功能、强管理，全力打造城市建设、产城融合标杆城区。要坚持以国家自创区创建为龙头，突出强平台、强引擎、强市场，全力打造改革开放标杆城区。要坚持以“幸福至上”为根本，突出强生态、强农村、

强治理，全力打造民生福祉增进标杆城区。

会议还听取了区发展和改革局局长金剑欣关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年计划草案的报告、区财政局局长李中方关于2018年预算执行情况和2019年预算草案的报告。会议以举手表决方式通过了大会选举办法、政府民生实事项目实施情况满意度测评办法、政府民生实事项目人大代表票决办法。

| 第二次会议：凝心聚力绘蓝图 砥砺奋进争标杆 |

2月27日上午，瓯海区九届人大三次会议举行第二次全体会议，听取区人大常委会、区人民法院、区人民检察院工作报告。

大会执行主席、主席团常务主席王振勇、吴宏儒、王素贞、李康、黄文献、王国华、周霞光、胡明德在主席台前排就座。区领导林宝新、潘晓勇、潘小林、徐延鸿、黄建春、何念国、楼了凡等在主席台就座。

区人大常委会主任吴宏儒向大会报告工作。吴宏儒回顾总结了2018年区人大常委会的主要工作，明晰了2019年常委会主要工作任务。

大会还听取了区人民法院院长周虹所作的区人民法院工作报告和区人

民检察院检察长陈贤木所作的区人民检察院工作报告。

2018年，区人民法院忠实履行宪法和法律赋予的职责，全年共新收案件22945件，结案22979件，在服务大局、改革创新、司法为民等方面持续发力，跨境远程司法服务、家事审判、党建文化等打响了新的“瓯海品牌”。2019年，区人民法院将以“争创优秀法院、争当优秀法官”双优双创为目标，统筹推进“五个升级”，推动法院工作迈入全面发展新阶段，以更优的司法品质，为护航“科教新区、山水瓯海”中心工作提供有力的司法保障。

2018年，区人民检察院紧紧围

绕全区中心工作，牢牢把握深化法律监督、彰显司法权威、维护公平正义主线。全年共办结公安机关提请审查逮捕案件1041件1506人，经审查批准逮捕844件1267人；办结公安机关移送审查起诉案件1713件2568人，经审查提起公诉1250件1964人。2019年，区人民检察院将紧紧围绕区委“三个三”重点工作和上级院决策部署，全面深化司法体制改革，积极顺应捕诉一体要求，实现新时代检察工作全面协调充分发展，为建设瓯海“四个标杆城区”，打造“科教新区、山水瓯海”提供更加有力的检察保障。④



闭幕：砥砺前行 当好时代答卷人 |

2月28日下午，区九届人大三次会议胜利闭幕。

大会通过了关于区九届人大三次会议代表议案和建议处理意见的报告、政府工作报告的决议、2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划的决议、2018年预算执行情况与2019年预算的决议、区人大常委会工作报告的决议、区人民法院工作报告的决议和区人民检察院工作报告的决议。

会上，区委书记王振勇对2018年区人大及其常委会工作给予高度肯定，并对人大工作提出新的要求：要坚持党建为基，旗帜鲜明讲政治；坚持发展为要，依法履职展作为；坚持民生为本，尽心竭力谋福祉；坚持改革为径，创新引领树标杆；坚持以学为先，从严律己塑形象。

会上，区人大常委会主任吴宏儒表示，站在新起点，着眼新征程，要紧紧围绕区委九届七次全会作出的部署，围绕区委“四个标杆城区”建设和主攻“三个三”的重点，依法履职、扎实工作，引领全区人大代表积极投身瓯海创新发展的伟大实践；要以饱满的政治热情，过硬的工作作风，认真宣传贯彻大会精神，狠抓工作任务落实，促进群众所盼、人大所愿、政府所为的有机结合，凝聚发展新动力，推动瓯海经济社会转型发展；要以更



加坚定的信心、更加务实的作风、更加有为的姿态，锐意进取，砥砺前行，共同完成大会确定的各项任务，为推

动经济社会高质量发展，加快建设“科教新区、山水瓯海”而努力奋斗。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。C



2018 年 工作回顾

2018 年是改革开放 40 周年，“八八战略”实施 15 周年。

我们在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧紧依靠全区人民，干在实处、走在前列、勇立潮头，全力打好科教、高铁、产业、生态、健康“五张牌”，奋力开创“科教新区、山水瓯海”新局面。



全年实现地区生产总值 585 亿元，同比增长 7.8%；规上工业增加值增长 10.4%；财政总收入 64.9 亿元，增长 9.7%；其中一般公共预算收入 36.9 亿元，增长 9.8%；外贸出口总额增长 12.4%；镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到 57945 元、33435 元，增长 8.2%、9.1%。



获全国科技创新百强区等 16 项国家级先进和 27 项省级荣誉，“全国综合实力百强区”排名连续两年进等升位。



一年来，我们稳增长、抓转型，经济质效显著提升

1. 产业结构优化升级

▲三次产业比调整为 **1.1 : 48.4 : 50.5**，服务业占比首次突破 **50%**。

2. 产业动能加快培育

▲国家大学科技园完成 **6 倍**扩容工程，新入驻科创企

业 **188 家**，实现科技成果转化 **112 项**、投产 **96 项**，成功入选“中国高校孵化器十强”。数字经济“一号工程”全面实施完成机器人项目 **322 个**带动新增高新技术企业 **31 家**，科技型企业 **182 家**。人才工作考核连续四年排名全市第一。

3. 民营经济高质量发展

▲新增“小升规”“下转上”企业 **174 家**、亿元企业 **14 家**，小微企业核心竞争力指数居全市第一。

4. 产业平台做大做强

▲基本完成郭溪梅屿等 **5 个**旧工业区块改造，腾出土地 **354 亩**，竣工标准厂房 **31 万平方米**，落地亿元以上制造业项目 **9 个**，完成向优质企业供地 **495 亩**，供地量超过过去五年之和。



一年来，我们抓拆建、强功能，城市迎来“全域精彩蝶变”

1. 城市空间加速拓展

▲完成 **14 个**村(区块) **10358 户**签约，腾空 **10293 户**，拆除旧房 **318 万平方米**。

▲处置“批而未供” **4026 亩**、“供而未用” **4242 亩**，盘活存量土地 **1461 亩**，争取用地指标 **1100 亩**。荣获全市唯一的省国土资源节约集约模范区。

2. 城市形象靓丽展现

▲中心区商务区全面投用，获评“浙江高质量发展新城”。高铁新城落地开工总投资 **199.88 亿元**的产城融合PPP 项目。

3. 城市功能不断完善

▲中心路、宁波路右转匝道等 **8 条**主干道建成。**29 条**城市支路全面投用。



一年来，我们抓改革、促开放，发展活力不断增强

1. “最多跑一次”改革提质拓面

▲审批事项“跑一次”“零次跑”“一证办”比例分别

达到 **100%、32%、70%**。率全国之先建成“侨务全球通”服务平台，实现 108 个涉侨业务“办事不回国”。

2. 重点领域改革深入实施

▲农民资产授托代管融资改革再拓面，被列入全国农村改革拓展试验项目。

3. 开放合作不断深入

▲温州华侨进口商品集散基地开业运营，创成国家级眼镜外贸转型升级基地。引进 500 强企业项目 **2 个**，亿元以上产业项目 **21 个**，开工“152”工程项目 **4 个**，到位内资 **204 亿元**、外资 **3130 万美元**。



一年来，我们抓环境、重管理，城乡面貌明显改善

1. 城市管理更加精细

- ▲通过国家卫生城市复评。
- ▲提升改造自行车道 **18 公里**，新开通社区巴士线路 **4 条**、公交线路 **4 条**、BRT 线 **2 条**，建成公共停车泊位 **2345 个**。
- ▲铁路南站完成三大“疏导工程”，成功保障近 **2800 万** 旅客进出。
- ▲处置违法建筑 **277 万平方米**，“基本无违建区”创建通过预验收。

2. 生态治理持续推进

▲完成瓯海电镀园区等 **6 个**“污水零直排区”建设，**65 个**片区管网实现专业化运维，**66 条**黑臭隐患河道达标销号。

▲淘汰七类重污染行业企业 **178 家**，整顿涉气“散乱污”企业 **118 家**。

▲四项主要污染物排放总量削减 **30%** 以上，空气质量改善幅度全市第一。

3. 人居环境不断改善

▲取缔无证废品收购点 **702 个**，清后覆绿 **62 万平方米**。

▲翻新 **23.5 万平方米**城市立面，完成饮用水安全提升工程 **23 个**，新建改造“四好农村路” **110 公里**。

▲泽雅、瞿溪分别创成省级小城镇环境综合整治样板镇美丽乡村示范镇。



一年来，我们抓民生、优供给，民生福祉持续增进

1. 社会事业加快发展

- ▲率全省之先实行学前教育编制备案制，娄桥一幼、温大茶山附校等一批学校顺利投用。
- ▲高考成绩实现历史性突破，一段录取率达 **27.7%**，同比提高 **8.9 个百分点**，增幅全市第一。
- ▲获评全国十大“书香城市”，创成全市首个省级公共文化服务体系示范区。
- ▲2022 年杭州亚运会龙舟赛事基地成功落户，获省运会金牌 **23 枚**、创历史最佳成绩。

2. 社会保障进一步加强

- ▲率全省之先推行“互联网+健康养老”模式，建成集

医疗康复、党建联盟于一体的“银龄之家” **20 个**。

▲完成农村 C、D 级危房整治 **2303 户**。

▲**14 个**安置项目按商品房标准由知名房企代建，归集住房公积金 **5.75 亿元**。

▲开工村级抱团发展项目 **60 个**，覆盖 **133 个村**、增收 **5200 万元**，全区村集体经济总收入增长 **46%**。

▲农村土地确权登记颁证工作通过省级验收。低收入农户补充保险实现全覆盖。

▲国防、人民武装、双拥优抚和民族、宗教、侨务、统计、档案等工作取得新成效，工青妇、老龄、慈善、红十字、残疾人等事业健康发展。

3. 平安瓯海建设不断深入

▲率全省之先推行“安监云”监管，实现 **21 个**重大火灾隐患点集中销号，各类事故起数下降 **12.1%**，道路交通事故亡人数近十年最低。

▲化解重大矛盾纠纷 **581 件**、重大历史遗留问题 **11 个**。

4. 民生实事超额完成

▲票决产生的十方面 **28 项**民生实事均如期完成。



一年来，我们抓落实、
转作风，自身建设不断加强

▲办结人大代表建议和政协委员提案 **408 件**，办结率、按时答复率、满意率均达 **100%**；

▲获评全国法治创建活动先进区。

▲保障性住房等 **8 个** 领域基层政务公开标准化规范化试点通过验收。

▲“政务公开 + 政务服务”模式上榜中国“互联网 + 政务” **50 强**，区政府门户网站荣登全国十强。

2019 年主要目标和重点工作

▲地区生产总值增长 7.5% 左右，高质量前提下能快则快。

▲一般公共预算收入增长 8.0%。

▲R&D 经费支出占 GDP 比重 3.0% 以上。

▲高新技术产业增加值增长 10.0% 以上。

▲城乡居民人均可支配收入分别增长 7.5% 和 8.5% 以上。

坚持以“精建精美”为导向，突出强规划、强功能、强管理，全力打造城市建设、产城融合标杆城区

以“理念突破”引领城市大建设；以“板块崛起”引领城市大开发；以“商圈培育”引领城市经济大植入；以“大干交通”引领城市基础大提升；以“精细管理”引领城市环境大改善

坚持以国家自创区创建为龙头，突出强平台、强引擎、强市场，全力打造改革开放标杆城区

加快推进环大罗山科创走廊建设；加快构筑科创引擎体系；加快构筑“四梁八柱”改革体系；加快构筑强大市场体系；加快构筑要素保障体系；坚持以“幸福至上”为根本；突出强生态、强农村、强治理；全力打造民生福祉增进标杆城区。

坚持以“幸福至上”为根本，突出强生态、强农村、强治理，全力打造民生福祉增进标杆城区

生态环境质量更优；农业农村更有活力；社会保障能力更强；社会事业发展水平更高；社会治理模式更有效

主攻“三个三”重点

- (一) 打好“三大攻坚战”，让高质量发展保障更强
- (二) 夺取“三大突破”，让高质量发展水平更高
- (三) 实现“三大提升”，让高质量发展红利更大

坚持以“两个健康”先行区创建为引领，突出强企业、强产业、强动能，全力打造民营经济高质量发展标杆城区

聚焦“四大难题”开展民营企业护航行动；聚焦“三大转型”推进优势产业提升行动；聚焦“三个活力”实施产业动能倍增行动；聚焦“四大计划”深化重大项目大招引行动；聚焦“五年倍增”推进数字经济“一号工程”



前位领跑！ 一图读懂 2018 年 瓯海法院工作报告



回首 2018 年法院工作

全年共新收案件 22945 件，结案 22979 件，同比分别上升 9.45% 和 13.5%，审判质效、综合绩效考核均居全市法院首位，法院部门及个人获全省法院先进集体、二等功、政法系统先进个人等荣誉 50 项，宣传工作、司法评估工作受到最高院表彰，全国各级党政部门和法院到我院调研 41 批次。

立足审判职能 守护公平正义的底线



▶ 认真开展专项斗争

①从严审理寻衅滋事、聚众斗殴、故意伤害、开设赌场等犯罪案件 344 件。

②依法打击涉食品药品安全、网络“酒托”诈骗、跨国电信诈骗等涉民生犯罪案件 155 件，其中涉及柬埔寨、印度尼西亚、缅甸等跨国窝点案件 37 件 128 人。

③坚决维护群众切身利益。依法受理贪污、受贿、挪用公款、滥用职权等职务犯罪案件 5 件。

民事案件:

民商事案件 12601 件
同比上升 23.26%
可调撤率达 760%

行政案件:

行政案件 241 件
同比上升 136.27%
调解撤诉率 35.71%

● 落实“三项承诺” 践行司法为民的宗旨

▶ 一是着力解决群众普遍关心的执行难问题

①连续三年以“四季执行”为内容，开展联合执行专项行动；

②联合相关部门限制对失信被执行人以家庭名义支出的高消费行为；

③将涉公职人员履行责任的落实情况纳入单位平安建设考核，不断织密“一处失信、处处受限”的联合惩戒网络。全年共执结案件 8478 件，同比上升 20.75%，到位总标的额 27.41 亿元，将 4803 名被执行人纳入失信被执行人名单，冻结银行账户 5313 个，查封不动产 2000 处、车辆 320 辆。

- ▶ 二是重点强化方便群众诉讼的智慧法院建设
- ▶ 三是主动加强与群众生活息息相关的普法宣传

● 围绕中心的工作 加强服务大局的力度

- ◎ 全年共审结知识产权纠纷案件 **326 件**
- ◎ 同比上升 **250.54%**
- ◎ 全年共审结破产案件 **82 件**
- ◎ 涉及金额 **18.78 亿元**
- ◎ 促使 **79 家** “僵尸企业”有序退出市场
- ◎ 全年共办理保全案件 **665 件**
- ◎ 同比上升 **53.58%**
- ◎ 促使 **154 件** 案件在诉讼阶段调解撤诉
- ◎ 全年共审理涉商品房纠纷案件 **1150 件**
- ◎ 调解撤诉 **651 件**, 调撤率 **56.61%**
- ◎ 有效维护房地产市场平稳发展

● 坚持改革创新 迈好司法改革的步伐

- ▶ 一是推进刑事诉讼制度改革
刑事案件当庭宣判率一直保持在 **98%** 以上, 刑事法官人均结案数居全市法院首位。
- ▶ 二是深化矛盾纠纷繁简分流
2018 年共有 **2817 件** 民商事纠纷案件化解在诉前。
- ▶ 三是落实司法责任制
全年二审改判发回瑕疵率仅为 **0.36%**, 院庭长全年共办案 **9773 件**, 占员额法官办案数的 **58.65%**, 人均办案数居全市法院首位

● 打造特色文化 夯实队伍建设的根基

- ▶ 夯实党建 工作根基

我院“七彩”党建工作被评为全市机关党建工作创先争优成果三等奖。

- ▶ 重视文化 氛围营造

打造法治文化园特色法庭文化被省高院予以推广。

- ▶ 自觉接受 各方监督

“六微”平台被评为清廉瓯海好品牌, 市中院在我院召开现场会并作为全市队伍建设重要抓手写入市中院“两会”工作报告。

展望 2019

2019 年, 我们的总体思路是:

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜, 深入学习贯彻党的十九大及历次全会和中央政法工作会议精神, 沿着“八八战略”再深化、改革开放再出发的路子, 全面聚焦市委十二届七次全会和区委九届七次全会工作部署, 以“争创优秀法院、争当优秀法官”双优双创为目标, 统筹推进“五个升级”, 推动法院工作迈入全面发展新阶段, 以更优的司法品质, 为护航“科教新区、山水瓯海”中心工作提供强有力的司法保障。

- ▶ 一是在巩固政治建设上优化升级
- ▶ 二是在服务大局上优化升级
- ▶ 三是在司法为民上优化升级
- ▶ 四是在基层基础上优化升级
- ▶ 五是在队伍建设上优化升级



“”个究竟

邀您一览瓯海检察院 2018年工作报告！

1

坚持以办案为中心，积极参与社会综合治理，着力推进平安建设

从严打击各类严重刑事犯罪

办结公安机关提请审查逮捕案件
1041件、1506人；
批准逮捕**844件**、**1267人**；办结公安机关移送审查起诉案件**1713件、2568人**；提起公诉**1250件 1964人**

扎实推进扫黑除恶专项斗争

批捕涉黑恶犯罪**16件 69人**，
起诉**5件 29人**
(叶某某等 16人组织、领导、
参加黑社会性质组织案被评为 2018
年全省检察机关扫黑除恶优秀案件)

切实贯彻轻缓刑事司法政策

坚持少捕慎诉理念，
践行“枫桥经验”
对社会危险性不大、主观恶性较小的轻微刑事案件，全年，不批准逮捕**211人**，不捕率**14%**。对轻伤害案件或初犯偶犯的轻微刑事案件，作

相对不起诉**212人**，不诉率**8.3%**

认真落实维稳安保工作

处理群众来信来访**337件**，予以司法救助 8 件，发放司法救助金 23 万元；落实重点积案化解领导包案制，成功化解 6 件

2

坚持司法为民，紧紧围绕中心服务大局，着力提供优质检察产品

服务保障“两个健康”先行区创建

□ 深化服务非公经济**65项**措施
□ 出台《关于充分发挥检察职能全力推进“优化营商环境提升年”行动的实施意见》《关于检察环节保障新时代温州“两个健康”先行区创建的若干规定》

□ 对轻微涉税案件依法作不起诉**30人**

□ 对侵害企业利益犯罪案件起诉**162人**

□ 开展招投标领域专项监督立案**9件**

□ 办结区监察委移送审查起诉职务犯罪案件**4件 7人**

深入推进生态检察

成立公益损害和诉讼违法举报中心；出台《公益保护巡回检查工作办法》；立案调查公益诉讼**166件**，依法启动诉前程序**145件**；泽雅水库水源地保护公益诉讼工作被省院新闻发布会作为典型案例发布，饮用水源系列案获评全省检察机关精品案例。

积极开展民生检察

批捕涉危害食品药品安全犯罪**32人**，起诉**47人**；监督有关部门处罚违规经营保健品药店**13家**，责令整改网络餐饮平台和店家**55家**；对一起医药连锁有限公司销售有毒有害食品案，提起瓯海区首例刑事附带民事公益诉讼。

3

坚持公平主义导向，始终聚焦主责主业，着力推动法律监督转型发展

优化侦查监督

□ 立案监督**6件 6人**，纠正漏捕及追诉漏罪漏犯**26人**
□ 对不构成犯罪依法决定不捕**1人**，对证据不足依法决定不捕**127人**

□ 对证据不足作存疑不起诉 21 人，排除非法证据 4 件

□ 巡检察工作被省院确定为示范项目

● 深化刑事执行监督

监督收押“应收应收”犯罪 2 人；监督纠正暂予监外执行不当 2 人；创新羁押必要性审查方式，开设微信公众号；全年进行羁押必要性审查 63 人，提出变更强制措施建议被采纳 36 人。

● 强化刑事审判和民行检察监督

提起刑事诉讼 6 件，办结刑事胜诉案件 12 件，对民事生效裁判提出再审建议或提请上级院抗诉 10 件。

4 | 坚持品牌立检，大力激励创新创亮，着力打造可复制可推广的瓯海经验

● 探索“枫桥经验”升级版

□ 我院被省院确定为全省检察机关践行新时代“枫桥经验”示范基地

□ 通过检调对接成功办理刑事和解案件 29 件 54 人

□ 联合区公安分局出台《取保候审人员电子监控应用管理办法》

□ 榆田检察室的“五新举措”打造枫桥经验升级版被评为全省检察机关 13 个践行“枫桥经验”优秀事例之一

● 打造未成年人司法保护品牌

未成年被害人“一站式”询问；

成立润禾未成年人帮教室；发布未成年人犯罪白皮书；检察长受聘担任法治副校长并亲自授课；在学校设立青少年法制辅导站；我院未检部被共青团温州市委授予“青少年维权岗”。

● 先行先试“智慧检务”建设

- 政法机关一体化办案系统应用推广，全区批捕、公诉和审判协同均达到 100%，综合排名全市第一
- 完善远程视频提审
- 联合区法院筹建远程视频庭审系统

5 | 坚持从严治检，不断推进过硬队伍建设，着力塑造政治可靠业务精良的瓯检铁军形象

● 全面加强队伍政治建设

积极配合市院巡察；严格落实“一岗双责；深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化；开展“不忘初心、牢记使命”主题教育；每月开展主题党日活动；举行寻找最美检察官、评选检察之星、征文比赛和主题演讲活动。

● 大力提升队伍业务水平

全员培训制度。全年申报课题 33 个，获最高检课题立项、省院重点课题立项各 1 个，在省级以上发表、获奖或交流 29 篇次。

● 稳步推进司法体制改革

- 领导干部带头办案
- 在全省率先出台检察官司法档案管理制度
- 加强案件质量评查

● 自觉主动接受外部监督

走访全国和省市区人大代表 30 余人次。邀请人大代表、政协委员、人民监督员参加检察开放日活动 40 余人次。公开各类法律文书和重要案件信息 1355 份，接待律师阅卷 1054 人次，接受来电来访和微信平台信息查询 7800 余人次。

- 公诉部被评为全省政法先进集体，2 名干警分别被市委市政府荣记二等功和三等功，1 名干警受到市委市政府嘉奖，1 名干警获得全市优秀公诉人荣誉称号。

2019 年重点工作安排 ······

- 一是以助力我市创建两个健康先行区为重点，努力提升“三服务”水平
- 二是以扎实推进扫黑除恶专项斗争为重点，努力维护政治安全、社会安定
- 三是以认真学习贯彻修改后的刑事诉讼法为重点，努力深耕检察主责主业
- 四是以政治建设为重点，努力做好检察队伍建设



瓯海区领导 参加人大分组审议政府工作

2月26日下午，区委书记王振勇，区委副书记、代区长曾瑞华，区人大常委会主任吴宏儒，区委副书记钱素文等来到区九届人大三次会议各代表团，与代表们共同审议政府工作报告。

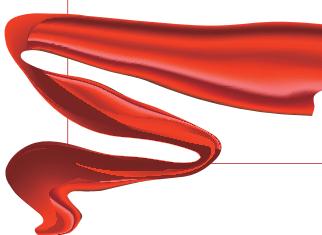
◆王振勇先后来到区人大第四代表团、第七代表团和第六代表团，认真听取发言，并与大家深入交流，并就做好今年工作提出意见建议。他表示，我区将咬定目标、勇于担当，以高质量发展为导向、转型发展为路径，争取在新的一年，在更加出彩中实现更大作为。

◆曾瑞华来到区人大第一、二代表团，肯定大家所提出的建议意见。他指出，要抓好经济转型，重视传统产业转型和新兴产业培育，抓好环大罗山科创走廊、浙大温州研究院等平台搭建；要抓城市建设，重点抓好城市规划设计、城市经济、城市管理等，同时要抓好改革开放、民生事业等工作。

◆吴宏儒在参加区人大第二代表团分组审议时指出，瓯海终结“有区无城”的历史以来，城市框架拉开，经济发展迅猛。同时，我区仍然存在不少短板问题，代表们要更好肩负起人民的重托，增强履职能力和水平，积极献计献策，共同推动“科教新区、山水瓯海”建设。

◆钱素文在参加区人大第一代表团分组审议时指出，要做优做强，着力培养本土传统优势产业，加快“大拆大整、大建大美”，全力打造产城融合标杆城区。

王振勇参加 人大分组审议



2月26日下午，区委书记王振勇先后来到区九届人大三次会议第四代表团、第七代表团和第六代表团，与代表们共同审议政府工作报告。他强调，要抢抓机遇、勇于担当，真抓实干、务求实效，为加快建设“科教新区、山水瓯海”做出更大贡献。

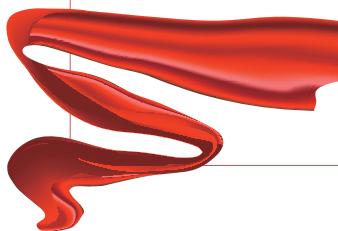
在各代表团的审议讨论现场，人大代表们聚焦瓯海未来发展方向，紧盯目标和任务，建睿智之言、献精准之策。大家认为，政府工作报告总结成绩求真务实、谋划目标精准实在。代表们说，当前我区迎来了大开发大建设的黄金时期，应当抢抓历史机遇，在当前备受关注的新旧动能转换、老旧小区改造、安置房建设、路网完善等民生热点上下更大功夫，谋求更大发展。

王振勇认真听取发言，不时插话与大家深入交流，表示完全赞同政府工作报告和代表们的真知灼见，要求有关部门要认真梳理研究人大代表提出的意见建议，在今后工作

中积极加以落实。并就做好今年工作提出意见。王振勇说，政府工作报告总结成绩客观务实，部署工作思路清晰，充分展示了过去一年全区干部群众奋力拼搏的成果和收获，彰显了推动发展的务实成效和鲜明导向，具有很强的指导性和可操作性。我区要咬定目标、勇于担当，以高质量发展为方向、转型发展为路径，争取在新的一年，更加出彩，实现更大作为。

王振勇强调，工作思路、方向和重点已经明确，关键要靠贯彻落实。希望与会的人大代表，紧紧围绕区委九届七次全会提出的打造四大标杆，主攻“三个三”的工作重点，认真履行职能，发挥模范作用，狠抓贯彻落实，一张蓝图绘到底、一马当先争标杆，持续打好科教、高铁、产业、生态、健康“五张牌”，加快建设“科教新区、山水瓯海”，以优异成绩向新中国成立70周年献礼。④

第六代表团审议
吴宏儒参加



2月27日下午，区人大常委会主任吴宏儒来到区九届人大三次会议第六代表团，与来自丽岙、仙岩街道的人大代表一起审议讨论政府工作报告、区人大常委会工作报告和“两院”工作报告，认真听取代表们的意见与建议。

审议现场，代表们踊跃发言，建言献策。大家一致认为，四个报告总结成绩实事求是、目标任务科学清晰，体现了对人民高度负责的态度，鼓舞人心，振奋精神。代表们围绕营商环境、“最多跑一次”、民营经济发展、大建大美、社会民生等内容，分析问题，提出观点和建议。

吴宏儒认真记录代表的意见建议，并在讨论中不时与代表们进行互动交流。他指出，仙丽片有着深厚的历史文化底蕴，要注重对

文化资源的挖掘和传承利用，努力提升景区层次和品位，加大宣传力度，做强文旅产业。仙岩、丽岙代表要增强信心，积极为仙丽片发展建言献策。

吴宏儒强调，人大代表要主动加强学习，切实提高履职水平，真正担负起联系群众的桥梁纽带作用。要注重调查研究，代表提出议案建议，要经过深入调研和思考，努力做到反映问题有理有据，解决方案准确务实。要高度重视民生实事项目票决制的实施，总结一年来的实践经验，思考下一年的民生重点。对2018年度区政府民生实事重大项目的实施情况的满意度测评和2019年度项目的筛选，每个人大代表都要认真审议，明晰判断，投出庄严一票。④

代表团审议
曾瑞华参加



2月26日下午，区委副书记、代区长曾瑞华先后来到区九届人大三次会议第一、二代表团，与代表们共同审议政府工作报告。他指出，要发挥优势，抢抓机遇，全局谋划，坚定不移地加快城市建设和服务管理步伐。

讨论中，代表们一致认为，政府工作报告内涵丰富，数据详实，敢于直面问题，措施切实可行，体现了四个特点：强烈的机遇意识、清晰的工作思路、宏伟的发展目标、落地的举措具体。

代表们纷纷表示，从报告中获悉，去年瓯海实现地区生产总值585亿元，增长7.8%；规上工业增加值增长10.4%；财政总收入64.9亿元；外贸出口总额增长12.4%；获全国科技创新百强区等16项国家级先进和27项省级荣誉，“全国综合实力百强区”排名

连续两年进等升位，这些数据和荣誉，让人倍感鼓舞，更加坚定了瓯海创新发展、勇立标杆的信心和决心。随后，大家围绕基础设施建设、产业转型升级、城市精细化管理等民生热点话题畅所欲言、建言献策。

现场讨论氛围热烈，曾瑞华不时与代表积极互动交流。曾瑞华肯定大家所提出的建议意见，他说，代表、委员们的发言务实并且接地气，让人深刻感受到对瓯海发展的强烈愿望和对履职尽责的拳拳之心。他指出，要抓好经济转型，重视传统产业转型和新兴产业培育，抓好环大罗山科创走廊、浙大温州研究院等平台搭建；要抓城市建设，重点抓好城市规划设计、城市经济、城市管理等，同时要抓好改革开放、民生事业等工作。④



曾瑞华当选瓯海区人民政府区长并庄严宣誓

2月28日下午，瓯海区九届人大三次会议举行第三次全体会议。经大会选举，曾瑞华当选为瓯海区人民政府区长。

王振勇、吴宏儒、林宝新、钱素文等区领导出席会议。本次大会执行主席和主席团

成员在主席台就座。大会由执行主席、主席团常务主席胡明德主持。

大会应到代表245名，实到代表242名，符合法定人数。大会表决通过总监票人名单。大会采用无记名投票方式，依法选举曾



瑞华为瓯海区人民政府区长；依法选举孙小丹、何善晓为瓯海区第九届人民代表大会常务委员会委员。大会还进行 2018 年区政府民生实事项目实施情况满意度测评、2019 年区政府民生实事候选项目票决。

下午 15 时 40 分，瓯海新电影院响起雄壮的国歌声，大会举行宪法宣誓仪式。

新当选的瓯海区人民政府区长曾瑞华走上宣誓台，面向国徽，左手抚按《中华人民

共和国宪法》，右手举拳，庄严宣誓：“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”

新当选的区第九届人民代表大会常务委员会委员，在大会闭幕后举行集体宪法宣誓仪式。

代表热议

“四个标杆城区”

编者按：在区委九届七次全会上，区委区政府提出要围绕“打造四大标杆城区”的总体目标，主攻“三个三”工作重点，全力谱写“科教新区、山水瓯海”新篇章。本次人代会，代表们围绕“如何打造四大标杆城区”建言献策，助力“科教新区、山水瓯海”建设。



▲ 瓯海中心区航拍图 杨冰杰/摄

全力 打造民营经济高质量发展标杆城区

以 「两个健康」 先行区创建为引领



余荣岳代表



沈海录代表



项进康代表

要加大对民营企业的扶持力度，在政府层面加大投入兴建人才公寓、蓝领公寓等安居工程，优先帮助优质企业，培育瓯海区经济永续发展的“内芯”。工程建设方式宜灵活多样，可由政府建设，企业租赁；也可以政府出地企业自建自用。集中资源大力发展战略性新兴产业，帮助民营企业推进转型升级。发挥行业协会联接政府和企业的“润滑剂”作用，帮助企业对接科研机构，争取省市重大科研项目。

锁具行业是瓯海的传统支柱行业，要抢抓机遇做大做强精智能锁业，在瓯海经济开发区梧白片区设立智能化锁具设计、展示、销售一条街，遴选我区一批优秀锁具企业入驻，打响瓯海锁具区域品牌。由区国有企业牵头、中小锁具企业参与，建立瓯海智能锁具研发中心，解决中小智能锁具企业研发投入能力不足的问题。

制鞋业是我区经济发展的一大支柱产业，政府要加大对鞋革行业的扶持力度。要优化产业布局，规划建设制鞋专业园区，充分发挥行业协会作用，利用协会力量积极引入企业共同筹建模式，制定园区的近、中、远期发展规划，制定与之相配套的扶持政策。同时，加大政策和资金支持，培育龙头骨干、“小升规”企业，引导企业走高质量发展之路。

全力 打造产城融合标杆城区
以
「精建精美」
为 导 向



潘志坚代表

要认清泽雅的发展定位，找准核心旅游品牌，做出一个“大师级”规划。要在做好保护性开发的同时谋划大项目建设，加大泽雅道路交通等基础设施改造提升力度，积极引导乡贤力量和社会资本投入，带动农村群众增收致富，实现乡村振兴。



徐敏代表

要成立专门工作小组，由区领导牵头加大泽雅“多规合一”研究，尽快修编泽雅风景名胜区总体规划、重点村庄规划和旅游专项规划。要早日启动泽雅西雁荡森林公园、泽雅生态红线保护规划修编，推进“都市近郊休闲区”全局建设。



时柏江代表

城市老旧小区是城市管理的薄弱环节，也是城市建设的滞后因素，一直是非常重要的民生工程。要有序推进改造提升老旧小区工作，充分考虑小区整体环境，整改修缮小区生态、景观环境，保障居民居住条件；要加快“烂尾楼”处置工作，建立健全防范“烂尾楼”长效机制，加快项目审批速度。

全力 打造 改革开放标杆城区

以 「国家自主创新示范区创建」 为龙头

「国家自主创新示范区创建」



罗名虎代表



叶战士代表



郑静代表

要简化各项办事流程，加强政务信息资源跨部门、跨层级互通和协同共享，发挥信息共享支撑多部门协同服务的作用，简化优化群众办事流程，可采用前端综合受理、后台分类审批等方式，实现一站式服务。进一步建立健全首问负责、一次性告知、限时办结等制度，同时提升窗口工作人员业务水平，切实深化“最多跑一次”改革。

要健全完善“最多跑一次”改革，在整个面上加大宣传力度，对具体内容干货进行宣传，让群众知晓一目了然，而不是喊一个口号，让群众一知半解云里雾里，政府部门要持续提升服务意识，坚持优化办事环境，在流程方面不断简化，在审批环节方面不断减少，在提供材料以及告知方面不断方便群众，真正达到想群众所想急群众所急的目的。

“互联网+健康养老”模式要以大数据为媒介，高度整合现有平台，引入多元化市场机构，借助区域医联体协作关系，强化相匹配的医疗人才队伍支撑，建立有效的管理和薪酬制度，实现新型养老服务模式。

全力打造民生福祉增进标杆城区
以「幸福至上」为根本



张育聪代表



陈艳艳代表



田静代表

我区城市化建设不断推进，促成一批安置小区建成，安置房的物业管理将成为城市管理的关键一环。当前，安置房的物业管理与商品房管理相比仍存在差距。要加大物业管理工作保障力度，通过网格化统筹谋划管理，提升安置房配套设施建设，优化小区居住环境；要建立奖惩、纠纷调解机制协调各方监督物业管理和服务，引入规范化的物业管理模式。

办好学前教育，是提升人民群众幸福感、获得感、满意度的现实要求。开启公办幼儿园委托管理模式，能够弥补公办幼儿园数量不足。要加快拆迁安置地配套幼儿园的建设，引进并扶持发展一批优质民办幼儿园，鼓励民办幼儿园进驻一定比例的公办教师，在民办幼儿园中获得丰富保教经验的同时，享有事业单位编制和福利。

2022年，瓯海龙舟运动基地将承担亚运会龙舟项目比赛，要抓住“亚运”机遇，发展我区体育事业，以青少年竞技体育为重点，不断发掘体育苗子，聚合人才队伍。同时大力推进社会力量办青少年竞技体育，突破经营场地、训练资金等堵点、痛点、难点，出台帮扶政策，鼓励社会资源参与建设，划好社办体育“圈”，打造体育强区。

我区首次邀请 民营企业家、港澳台及海外人士列席人代会



2月25日上午，在区九届人大三次会议人大代表报到现场，迎来了18位新鲜的面孔。其中有来自德国、法国、意大利、西班牙等国的瓯海华侨，有在香港投资经商的瓯海青年，还有一批优秀的瓯海民营企业，大家齐聚一堂，畅谈瓯海发展。



今年，人代会创新举措，首次邀请6位祖籍瓯海或户籍瓯海的港澳台及海外人士代表和12位在瓯投资、工作、居住的民营企业家代表列席会议。这是瓯海在新时期融入国家“一带一路”倡议，汇聚在外瓯海人才智和力量、同享共圆中国梦的一次有益尝试；也是聚焦温州“两区”建设，共商新时代发展路径，着力推进民营经济高质量发展的一次智慧碰撞。

“作为特邀人士列席区人代会，我感到非常荣幸。”意大利普拉托温州商会会长黄品亮说，每次回到家乡，一出动车站，看到瓯海新城迅速崛起，城市面貌焕然一新，一派欣欣向荣的景象，内心很是骄傲，深感振奋。他说，“温州是著名侨乡，温籍侨胞遍布全球，我们要积极响应‘一带一路’倡议，发挥我们‘侨’的作用，推动跨国交流合作，助力家乡发展！”

会议期间，特邀人士认真听取

了各项报告，并就瓯海进出口贸易、“最多跑一次”改革、山水瓯海、交通发展等发表自己的意见和建议。

“要整合资源、集中市场，全区一盘棋打造进出口商品贸易集聚地，并建设物流园、保税仓等相关配套产业链。”特邀列席会议的西班牙中国和平统一促进会副会长刘光中说，今年，我市明确提出要建设浙南闽北赣东进口商品集散中心，我区的仙岩、丽岙已经自发形成进口贸易销售市场，要进一步加大扶持力度，形成集聚优势，打造上规模、上档次的进口商品市场。

面对多变的外部环境和经济向下压力，特邀列席会议的民营企业家，浙江肆厘米服饰有限公司董事长蔡福林建议政府要立足传统优势产业，多举措营造良好营商环境，他说：“政府要充分发挥我区服装产业基础优势，加大对本土企业的帮助扶持，落实总部回归企业的相关奖励政策，做好回归企业的用地、高管子女上学等保障工作。”

大会秘书处相关负责人介绍，瓯海此举既是对省人大精神的贯彻落实，也是我区推进人大工作与时俱进的尝试和创新，切实发挥好特邀人士列席区人代会的作用，充分听取吸纳更广泛的意见建议，凝聚智慧和力量推动瓯海高质量发展。①



区九届人大三次会议确定代表建议

143件

区九届人大三次会议截至2月27日15时（议案截止时间），没有收到代表**10人**以上联名提出的议案，收到代表建议**145件**。

按照地方组织法和代表法的有关规定及本次会议的安排，2月27日下午，议案审查委员会对代表建议进行了审查并经大会主席团通过，将其中由三个代表团代表提出的防控中小学生近视工作等**3件**题目和内容都相似的建议合并为**1件**。

因此，本次会议作为建议处理的共**143件**，其中属于政治法制方面的**9件**，财政经济方面的**22件**，城建环保方面的**58件**，科教文卫体方面的**35件**，农业与农村方面的**16件**，其它方面的**3件**。

区人大常委会会后将按照对口办理的原则，把这些建议转交区人民政府及有关机关组织办理。

2019年重点代表建议

关于加强我区中小学生近视防控工作的建议

瓯海区对儿童青少年近视防控做了大量卓有成效的工作，但区域内儿童青少年近视率依旧居高不下，2017年全市学生健康监测结果显示，小学、初中、高中视力不良率依次为43.7%、76%、87.2%。因此建议，一要加强组织保障，建立齐抓共管的工作体系。二要加大经费投入，积极提升基础保障，改善学校教学环境。三要规范办学行为，切实减轻学生课业负担。四要加大宣传教育，营造近视防控，科学用眼的良好氛围。

领衔代表：刘婵娟、陈莉、李渊

关于将军工业区改造提升的建议

将军工业区成立于1993年，占地面积约40.72亩，总建筑面积约3.84万平方米，用地性质于2011年规划已经调整为商业。根据当前城市功能有机更新的需要，建议区委区政府明确将军工业区产业定位和运营模式，由区招商局牵头，联合区经信局、区政府房屋土地征收服务中心等有关部门共同配合，对将军工业区实施整体开发建设，挖掘将军工业区的潜在实力，实施精准招商，提升瓯海城市形象，筑牢城市根基。

领衔代表：朱晶晶

关于扶持高铁新城商贸业健康发展的建议

随着高铁新城建设的不断推进，站前区商贸圈日趋成熟，商贸经济效应不断释放。但站前商贸业相关配套设施建设不齐全、扶持政策有限、营商环境还需优化。为此建议，一要加快推进建设高铁新城商圈空中连廊，实现人车分流。二要增加往来高铁新城商圈公交车班次，

提升入住商圈经营户的便利性。三要结合当前发展现状，推出税务、工商等各项扶持政策，鼓舞在外温商回归投资。四要针对优质商场平台出台扶持政策，在活动审批、政策支持、资金帮扶、税收减免等方面予以支持，提升高铁商圈的知名度及影响力。

领衔代表：陈坚和

关于规范街道老年协会和村居为老服务中心建设的建议

近年来，全市通过各项举措推进老协规范化管理，但当前部分基层老年协会面临着组织不够健全、功能不够完善、活动不够规范、基础设施薄弱、经费缺乏保障等问题。因此建议，一是完善制度，实现规范管理，加强工作指导，构建完善的管理体系、运行机制等。二要加大经费支持，改善硬件设施，多渠道筹措老龄事业经费，盘活闲置资源、整合现有资源。三要提高服务水平，促进作用发挥，探索发挥基层老协在居家养老服务中的作用，通过老协和为老服务中心破解居家养老服务难题。

领衔代表：张昶

关于整合提升白云山农业观光旅游资源的建议

白云山农业观光旅游资源丰富，开发潜力巨大，然而旅游资源分散化运行，目前缺乏系统的整合与规划提升。因此建议，一要做好白云山农业观光旅游项目规划，对现有项目进行资源整合，形成一条布局合理的旅游网络。二要完善白云山农业观光旅游基础配套设施，启动白云山瓯歌农林观光园北面上山道路建设项目，改造提升现有白云山道路及上山路线；建设大型停车场，完善基础设施，加快招商引资。

三要加强对已落地项目重点扶持，明确高端、生态、精致、特色的旅游项目定位。

领衔代表：张理敏

关于加快危旧房拆后处置的建议

自开展“大拆大整”专项行动以来，一批D级危房腾空搬离，但目前针对一大批D级危房拆后难以安置问题却亟待关注。因此建议，一要尽早明确固定证据拆除户的处置，全力完成危旧房处理工作，保障和维护好属地村民切身利益。二要探索可行的其他补充方式，对固定证据拆除户的后续处置加以谋划，切实维护好地区稳定。三要尽快明确补助标准，确保危旧房户群体稳定。

领衔代表：黄良德

关于加快瞿溪老街历史文化街区保护与开发的建议

瞿溪老街历史悠久，承载了大量非物质文化遗产、文物古迹、历史建筑、历史环境等要素，当前工作仍存在保护措施不落实、安全隐患日益严重等问题。因此建议，一要启动抢救性修缮，做好十处文保点、三大院传统民居、沿街立面改造等建筑保护性修缮工作。二要打造成瞿溪休闲旅游发展的重要节点。三要用好“琦君”这张金名片。四要启动瞿溪老街城中村改造，谋划瞿溪老街整体搬迁，使保护开发尽快得到实质性推进。

领衔代表：吴显夏

关于加强高层住宅小区消防安全管理的建议

随着瓯海中心区、高铁新城、南湖板块等加快建设，涌现出诸多高层建筑，高层住宅小区消防安全管理仍存在从业人员的消防安全意识不强、消防通道和登高作业场地被占用、消防设施维养不到位、居民消防安

全意识不高等问题。因此建议，一要提高高层住宅小区物业服务企业的市场准入要求；二要建立健全物业服务企业消防安全制度及建筑消防档案；三要加强消防安全常识培训和应急消防演练，提高居民安全意识；四要加大对高层建筑的消防监管和小区微型消防站建设力度。

领衔代表：应晓丹

关于要求建设外来民工（蓝领）高级公寓的建议

瓯海经济开发区仙岩工业园区内外来民工有6万多人，随着近几年的经济发展和企业发展，大量企业往园区集聚，园区建设初期没有很好的规划厂区和工人宿舍的隔离，企业内部的员工宿舍不能满足现有的工人居住，大量的民工居住在周边村庄的危旧房里，消防安全隐患很大。因此建议，由政府供地、企业筹资建设蓝领公寓，统一物业管理，规划与公寓相配套的商业生活区，为员工提供休闲、生活、娱乐为一体的场所，既做到留住高端人才，又有效消除安全隐患。

领衔代表：苏小东

关于进一步完善瓯海西部交通公路网的建议

泽雅交通基础设施的相对落后成为了制约泽雅高质量发展最突出的短板，通往泽雅景区、库区、山区腹地的道路依然存在等级低、通行能力一般、抗自然灾害能力差、安全隐患多等问题。因此建议，一要谋划建设新瓯青公路，抓紧启动研究论证，争取上级支持和青田配合，以交通的大发展带动瓯海西部尤其是泽雅经济社会的大发展。二要规划建设泽雅镇五凤垟片区至藤桥镇雅漾的二级公路，减少库区交通量，缓解石林环线交通压力，形成瓯海大道、S215、陈北线、林五线、凤雅公路等泽雅外环公路大闭合。

领衔代表：麻建周

为一年来的民生实事项目工作

点赞！



“居住更安全：已完成整治地质灾害隐患点 32 处，完成率 107%”

“安置房建设再提速：已开工建设安置房项目 16 个，共 303.6 万平方米，完成率 101.2%”

上个月闭幕的区九届人大三次会议上，全体代表对 10 个 2018 年瓯海区民生实事项目进行满意度测评，以平均 98.8% 的满意率通过，体现了代表对区政府办理落实工作的高度满意，为实行一年的民生实事项目人大代表票决制划上了首个圆满“句号”。

民生实事代表票决制是我省一项基层民主实践的创新，是各级人大依法讨论决定重大事项的有效载体，即把民生实事项目的决定权、监督权交给人大代表。从“为民作主”到“由民作主”，一字之差背后是基层民主建设的一次大步迈进。

2017 年 10 月，由区政府牵头，通过公开征集、定向征集、专题征集等方式，向区人大代表、选民群众及各镇街和区属部门广泛征集到 208 个民生实事建议项目。经过多次论证、筛选，初步议定 12 项政府民生实事候选项目，经区政府常务会议、区委常委会议研究，区九届人大常委会第九次会议通过，提交区九届人大二次会议票决出“十大民生实事项目”。

实施第一年以来，区人大常委会持续规范和深化民生实事项目人大代表票决制工作，着力在监督环节谋创新强实效，进一步强化跟踪监督、分项评估，实施满意度测评，确保民生实事项目圆满落实，不断推动票决制这一民主政治建设的“瓯海经验”迸发出新活力。

■ 探索创新 完善制度

我区先后制定了《政府民生实事项目人大代表票决办法》《政务公开工作规范——民生实事项目》等规范性文件，细化实施细则、强化全程监督。建立了政府民生实事项目“1+2+X”联合督查机制，即成立 1 个区政府民生实事项目监督领导小组，由区人大常委会主任担任组长；区人大常委会全年开展 2 次以上集中督查，并在年中“一府两院”通报会上专题听取区政府民生实事项目进展情况。全年，区镇（街道）两级人大共开展各类监督视

察活动？人次，严格依法有序推进代表票决制的项目征集初定、项目审议票决、项目监督评估三个阶段工作，以跟踪监督抓好抓实项目征集、项目初定、项目审议、项目票决、项目监督、项目评估六个环节，确保“由民作主”的民生实事落地有声、惠及广大群众。

■ 条块结合 强化监督

区人大常委会第 22 次主任会议通过了对区九届人大二次会议通过的 10 项民生实事项目的监督方案。根据项目实施范围和牵头单位的具体实际，建立条块结合的监督机制。区人大常委会领导分工负责 13 个镇街和瓯海经济开发区的民生实事项目实施情况块上监督，区人大常委会各工委组织 5 个监督小组对 10 项民生实事按内容进行条上监督。建立民生实事项目跟踪监督机制，综合采取听取审议报告、专题询问、预算监督、满意度测评等方式，确保监督范围覆盖所有民生实事项目，及时掌握项目动态、实现全过程监督加强与区委考核部门的沟通对接，将民生实事项目落实情况纳入年度绩效考核，推动民生实事项目有效落地。

■ 两级联动 同频共振

各镇街人大协同配合，以上

下联动的方式开展监督工作，有序推进村级层面票决工作。同时，各镇街人大在区人大常委会指导下，结合本辖区实际，以实际行动响应。除了泽雅镇在人代会上组织实施票决以外，其他街道则以“街道议政会”为平台，全面开展街道人大常委会辖区内民生实事项目，据统计，全区各镇街共确定民生实事项目 82 项，涉及关爱老人、缓解停车难、道路建设、环境整治、消防安全、剩余房源处置等事关群众切身利益和区域经济社会稳定发展的民生实事。泽雅镇以区、镇两级代表为主体，各街道以区人大代表和议政会成员为主体，充分发挥人大代表联络站的阵地平台作用，通过听取汇报、视察调研、明察暗访、约见基层站所负责人等多种形式的监督活动，切实助推政府民生实事项目落地见效。④



2018 年度瓯海区政府民生实事项目 完成情况汇总表

序号	项目名称	项目内容	完成情况
1	居住更安全	整治地质灾害隐患点 30 处；安装漏电保护器 20000 户、改造室内电线 2000 户；免费更换旧煤气灶皮管 5000 户以上。	已完成整治地质灾害隐患点 32 处，完成率 107%；已安装漏电保护器 27858 户，完成率 139.3%；改造室内电线 3770 户，完成率 188.5%；免费更换旧煤气灶皮管 8139 户，完成率 162.8%。
2	出行更便利	完成道路综合整治 10 条，打通断头路 5 条；新增公交线路 2 条、社区巴士 4 条，优化公交线路 4 条，建成公交始末站 1 个；新增公共停车位 2000 个；改造提升民间危桥 3 座、农村公路 20 公里。	已完成 10 条道路综合整治，已打通 6 条断头路；已新增 4 条公交线路、4 条社区巴士，优化 4 条公交线路，新建中心区始末站；新增公共停车位 2345 个，完成率 117%；已改造提升 3 座民间危桥、20 公里农村公路。
3	吃得更放心	实施农贸市场场内场外一体化、标准化管理 10 家，新建（改造）农贸市场 3 家，实现农贸市场改造升级全覆盖；新增食用农产品电子追溯农贸市场 2 家，累计达 5 家；农村饮用水安全提升新增受益人口 1 万人以上。	10 家试点农贸市场已实施场内场外一体化、标准化管理；已新建（改造）农贸市场 3 家，农贸市场改造提升已实现全覆盖；已新增 2 家食用农产品电子追溯农贸市场，累计达 5 家；已完成 23 个饮用水安全提升工程，受益人口 2.62 万人，完成率 262%。
4	社会就业有保障	提供多层次大学生就业补贴、全方位创业孵化奖励，新增高校毕业生回瓯就业 3000 人；为 5000 名城乡居民提供技能培训。	落实多层次大学生就业补贴、全方位创业孵化奖励 210.28 万元，新增高校毕业生回瓯就业 3210 人；为 5916 名城乡居民提供技能培训。
5	安置房建设再提速	开工建设安置房 300 万平方米以上，建成 100 万平方米以上，实现交钥匙 4500 套以上。	已开工建设安置房项目 16 个，共 303.6 万平方米，完成率 101.2%；已建成安置房项目 14 个，共 122.4 万平方米，完成率 122%；已实现交钥匙 5104 套，完成率 113.4%。

6	学校建设再升级	建成投用中小学校 4 所、改造提升 10 所；新增公办幼儿园 10 所，普惠性幼儿园覆盖率达 85% 以上。	已建成投用 4 所中小学校，已改造提升 10 所学校；已新增 12 所公办幼儿园，普惠性幼儿园覆盖率达 89.96%。
7	养老服务更暖心	提升居家养老服务照料中心 35 家，新建居家养老综合服务中心 2 家；为 2500 名困难老人提供居家养老上门服务；免费为失智老人等易走失群体发放“安心手环” 500 个；为全区 60—70 周岁的低保、特困、失独老人和 70 周岁以上老人免费投保意外伤害保险。	已提升 35 个村（社区）居家养老服务照料中心，率全市之先建成投用新桥、娄桥、潘桥 3 个示范型街道养老服务中心；为 2500 名困难老人提供居家养老上门服务，累计上门服务 30000 余次；免费为失智老人等易走失群体发放“安心手环” 500 个；为全区 60—70 周岁的低保、特困、失独老人和 70 周岁以上老人免费投保意外伤害保险，合计 36982 名。
8	扶贫帮困更精准	为 8925 名低收入农户办理补充保险；为 300 名残疾人提供精准康复服务；为 3000 名以上残疾人提供重度护理与困难生活补贴；帮扶就业困难人员 400 人；为 100 名以上重度残疾人、特殊困难归国华侨提供审批上门送证服务。	全区低收入农户办理补充保险实现全覆盖；为 455 名残疾人提供精准康复服务；为 3500 名以上残疾人提供重度护理与困难生活补贴；帮扶就业困难人员 499 人；为 167 名重度残疾人、特殊困难归国华侨提供审批上门送证服务。
9	医疗健康有保障	家庭医生签约服务累计受益人口达 15 万人；为全区 65 岁以上老年人免费健康体检、健康指导 30000 人次；开展妇女“两癌”筛查 8000 人次；提升瞿溪街道、丽岙街道等 2 个医疗急救站。	实现家庭医生签约服务累计受益人口达 164912 人，完成率 109.9%；为全区 65 岁以上老年人免费健康体检、健康指导 40621 人次，完成率 135.4%；开展妇女宫颈癌筛查 11256 例、乳腺癌筛查 11663 例，完成率分别为 140.7%、145.8%；已提升瞿溪街道、丽岙街道等 2 个医疗急救站。
10	城乡环境更优美	新增城区绿地 300 亩，新建（改造）公园、街旁（滨水）小游园 10 个；新建（改扩建）旅游厕所 30 座；新建公厕 10 座，改建提升公厕 100 座；创建省、市级垃圾分类示范小区各 5 个，城区垃圾分类收集覆盖率达 80%；建成 10 个美丽田园示范点项目；建成整洁田园 8000 亩以上，新建菜农房 80 个。	已新增城区绿地 301.65 亩，已新建（改造）公园、街旁（滨水）小游园 10 个；已新建（改扩建）旅游厕所 30 座；已新建公厕 16 座；已改建提升公厕 542 座，完成率 542%；已创建省、市级生活垃圾分类示范小区各 5 个，城区垃圾分类收集覆盖率达 86.36%；已建成美丽田园示范点项目 10 个；建成整洁田园 9350 亩，完成率 117%；新建菜农房 165 个，完成率 206%。

区人大代表参观视察

...

2月28日上午，参加区九届人大三次会议的代表实地参观考察我区牛山广场、丰翔嘉园幼儿园、新城商务区、中国（瓯海）眼镜小镇，直观感受我区在生态文化、学前教育、城市建设、社会经济方面日新月异的变化。考察期间，代表纷纷表示将全力为瓯海发展建设贡献力量，早日将美好愿景变为现实。

图为代表参观中国（瓯海）眼镜小镇。





连线全国两会

全国人大代表邱光和 带去的两会建议

● ● 全国两会期间，全国人大代表、森马集团董事长邱光和带去的两会建议引起了全国媒体的广泛关注和代表们的热议，让我们一起来看这些建议是哪些。



建议为小微企业茁壮成长 “输血” “培土”

3月7日，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在浙江代表团审议政府工作报告时关切询问温州民企税费负担情况。

邱光和表示，针对小微企业发展实际，现在还要进一步深化改革，量身定制金融、土地保障政策，缓解小微企业融资难和发展空间问题，为民营经济高质量发展注入新动能。

邱光和建议银保监会一是要适度放开银行网点的设立限制，允许民营银行在同一地区设立多个网点；二是要研究解决民营银行网上远程开立Ⅰ类账户的问题，推动民营银行为更多小微企业提供便捷的融资服务。

他建议国家自然资源部，要加强对小微工业园建设用地指标的保障，给予专门的新增建设用地指标。同时，为完善小微工业园的生产生活配套、提高土地集约利用率，建议小微工业园非生产性用房建设在土地使用面积控制到7%的前提下，建筑面积可以突破15%的限制，为小微企业发展开辟新天地。

建议国家未来 能更加重视技术人才的评定

3月6日，“2019年纺织行业‘两会’代表委员座谈会”在北京朝阳门北大街18号中国纺织工业联合会办公大楼召开。

会上，邱光和谈到，对融资难问题在各种会议上多次提出，中央也有一些政策支持，但还不够，很多小微企业还享受

不到，建议国家对一些优惠政策的实施路径要进一步明确化。此外，行业还面临招工难的问题，邱光和提出这与国家对人才的重视程度有关系，建议国家未来能更加重视技术人才的评定。

建议提高社会生育水平 缓解劳动人口短缺

2018年，新生人口数量同比减少200万，处于自2001年以来的最低水平。劳动人口短缺的弊端已经逐步体现在社会、经济等多个方面。

邱光和建议，要集合社会多种力量，采纳多种方式，积极引导年轻人树立正确的婚育观、家庭观和社会观，让进入适龄生育阶段的年轻人能够正确面对生育阶段的各种问题和压力；要积极推行全面放开生育的政策。一方面要更改相关法律法规，营造生育友好的法律环境；另一方面要重新调整计生委等职能部门的工作职能和工作重点，推动从控制人口数量的基本国策向优化人口结构、提升人口质量转变；要想方设法减轻多子家庭的生活负担。

邱光和建议，要打好生育政策的组合拳，在租房、住房、创业、就业、托育等多个方面入手，多措并举、多管齐下，全面减轻多子家庭的生活负担；要研究出台鼓励生育的激励性政策。建议出台阶段性、



▲浙江卫视记者采访减税降费议题

阶梯型的生育奖励计划，鼓励有能力、有条件的家庭进行生育，采取个税减免、住院补贴、子女奖励等方式，稳步提升整个社会的生育需求。

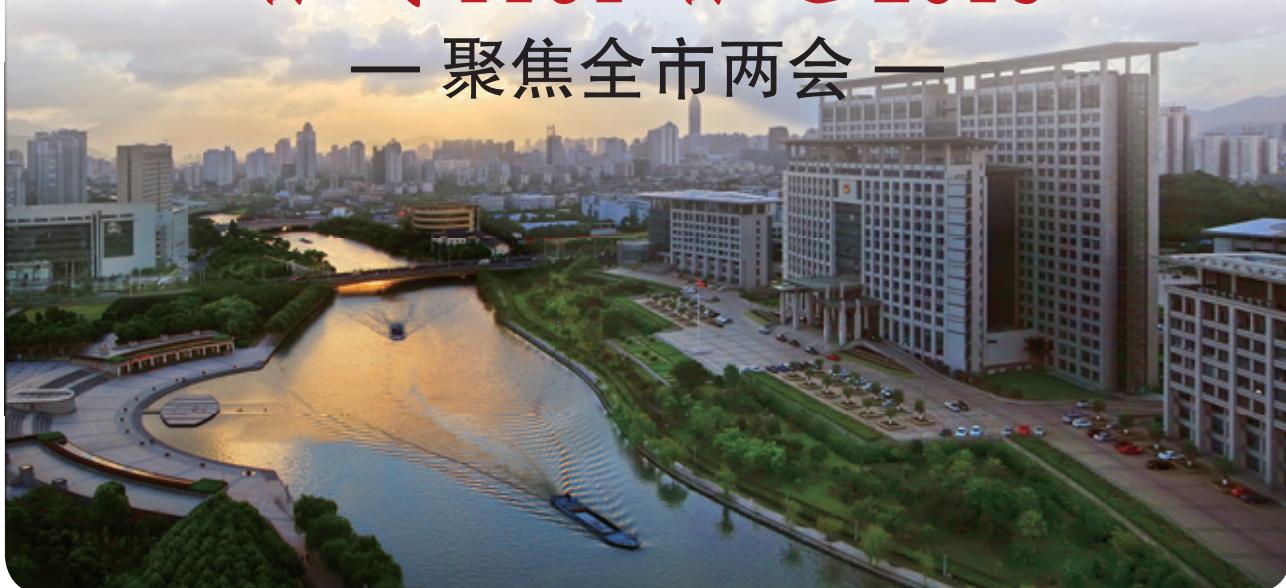
申报中国（温州）跨境电商综合试验区

以轻工制造为主的传统产业一直是温州经济的基础和支柱。对于我市十大传统产业寻找新的发展方向，邱光和振臂高呼要申报中国（温州）跨境电商综合试验区。

邱光和表示，温州是对外开放的“排头兵”，外贸发展起步早、规模大、市场化程度高，制造业实力雄厚。温州港也是全国25个主要港口之一和国家重要枢纽港，是浙南、赣东、闽北等地区对外交流的重要口岸。更重要的是温州拥有遍布全球的华商网络。将温州建设成为“跨境电商+传统制造业”创新发展示范区、世界华商回归创新创业示范区、跨境电商全球供应链创新示范区、跨境电商金融创新发展示范区和线上线下区域创新集散中心，将为推动全国跨境电商产业发展和培育外贸竞争新优势探索新途径、积累新经验。C

奋战 1161 奋进 2019

— 聚焦全市两会 —



2019年2月16日-20日，政协第十一届温州市委员会第三次会议、温州市第十三届人民代表大会第四次会议圆满召开。大会期间，瓯海代表团围绕市委市政府中心工作、民生实事积极建言，其中瓯海代表团代表7件优秀建议受表彰，为我市“奋战1161、奋进2019”贡献了瓯海力量。

市两会的瓯海代表声音

2月17日下午，瓯海代表团认真审议了政府工作报告。代表们认为报告总结成绩亮点频现、分析问题清晰透彻、部署工作措施有力，是一个鼓舞人心、引领发展、指导实践的好报告。

王振勇代表说，要结合瓯海实际，持续打好“五张牌”，主攻“三个三”重点，加快建设“科教新区、山水瓯海”，力争在“两个健康”先行区和国家自创区建设上走在前列。一要以“两区”建设为统领，积极承接落地环大罗山科创走廊，以眼镜、智能锁为代表的传统产业转型突破，聚力打造新动能发展的强大引擎。二要创新打造“三服务”活动品牌，紧盯关键环节，重点在结合文章上下足功夫，以高质量服务推动高质量发展。三要以宽视野、大视角的理念，打造浙南闽北赣东进口商品集散中心核心区。

他建议，市里成立市区联动的领导体制，制定招商、税收、奖励补贴等扶持政策。四要牢牢抓住亚运时代契机，以“亚运小镇”的概念推进瓯海中心区提档升级，带动“四大组团”高标准建设，打造产城融合标杆。

市两会的瓯海代表声音

2月18日上午，瓯海代表团继续审议政府工作报告和计划、预算报告，酝酿民生实事候选项目。

曾瑞华代表说，瓯海要当好市委市政府的“施工员”，向“科教新区、山水瓯海”加快奋进。一要大抓经济转型，重点突出“两个健康”先行区、国家自主创新示范区“两大引领”，加快六大百亿传统产业集群、四大新兴产业培育，全力打造有竞争力的产业。二要大抓城市转型，用足亚运时代、高铁时代“两大机遇”，以中心区建设提升三年行动为引领，推动城市四大板块持续蝶变。三要大抓社会转型，突出生态文明示范区、公共文化服务示范区“两大创建”，实施民生十大领域三年行动，全力打造有获得感的社会事业。

他建议，适当降低工业用地绿地指标，缓解工业用地紧缺问题；将潘桥、丽岙等城市建设重点区域纳入新一轮城市总规；优化专业市场布局规划，适当管控市场类型，避免重复建设。

2月19日，瓯海代表团认真审议市人大常委会工作报告和“两院”工作报告，继续审议政府工作报告。

王振勇代表说，人大常委会报告体现了服务中心大局有力有效、强化法治引领有章有法、民生导向精准落实。“两院”工作报告牢牢把握公正司法工作主线和办案质量这条生命线，各项工作亮点纷呈，取得良好社会反响。瓯海区承担全省街道人大工作和建设试点，建议市人大常委会加强对试点工作的领导和指导，明确1名副主任牵头成立工作专班，指导帮助瓯海把试点工作做实做好、做成品牌，努力为全省街道人大工作打造温州样板。“两院”办案工作要坚持政治、法律、社会、经济等四个效果相统一，坚持宽严相济、柔性执法、绿色司法的理念，以更大的有为司法保障中心、服务大局，以全新的司法服务保障“两个健康”先行区创建，为打造全国一流的营商环境贡献法检力量。

吴宏儒代表说，人大常委会工作报告在坚持党的领导下体现了坚定性，在推动地方立法上体现了开创性，在增强监督实效上体现了严肃性。建议市人大一要加强对县级人大工作的指导，做好人大工作制度设计。二要进一步加强对瓯海区街道人大工作和建设试点的帮助和指导，总结提炼经验做法。三要进一步加强立法及立法后监督工作，开展法规贯彻实施情况检查，保障法规落地见效。法院要借助党委政府、镇街、村居力量，构建执行联动格局，加强“老赖”管控，有效推进执行工作。检察院要推动检察监督与公安机关内部执行监督更好衔接，共同惩治和预防犯罪；注重侦监检察官队伍的知识化、年轻化，更好更快地适应电信诈骗、网络金融等高科技新类型案件办理的需要。

“三举措”把好质量关 好建议助力新发展

——市两会瓯海区代表议案建议高质量发力

《响应简约婚礼，温州十余家酒店推出低价婚宴》

《重磅！瓯海党员干部和公职人员婚宴喜事标准出台！酒席不超3000元/桌》

《婚事新办和丧事简办节约社会资金近44亿元》

.....

各大媒体频频刊发关于简约婚礼的辣眼报道，触动着温州市民的敏感神经。以后婚宴可以这么办，大家打心里松了一口气。去年，全市启动“简约婚礼进万家”活动，出台党员干部公职人员操办婚丧喜庆标准。党员领导干部带头执行“婚事新办、丧事简办”，主动带头移风易俗，引领社会新风尚。

这一系列的新政和新风，源于市十三届人大三次会议上林玲云代表提出的《关于提倡婚礼简办新办，打造文明节俭婚礼新风尚的建议》，该建议得到市人大和市文明办的高度重视，推动移风易俗新规波澜兴起，被市人大评为2018年度优秀建议。

据悉，市十三届人大一次会议以来，瓯海中心组代表共提出建议96件，其中7件被评为2017年度、2018年度优秀建议。

近年来，区人大常委会高度重视代表议案建议相关工作，多措并举提升市人大瓯海中心组代表和本级人大代表的议案建议质量，以高质量的议案建议，力促办理工作上新台阶，办理质量逐年提升，助力经济社会发展。

突出主体，提高代表履职水平。通过邀请代表列席人大有关会议，开展代表履职专题培训，举办代表论坛经验交流，组织代表分期参加全国人大培训基地学习等活动，分发《怎样当人大代表》《人大代表怎

样写作议案和建议》等书籍，不断深化代表对议案建议重要性的认识，熟悉掌握撰写知识和要求。完善代表履职评价激励机制，实行履职登记管理和履职情况考核制度，对代表参加视察调研，走访选民，领衔提出议案、建议等情况进行登记，作为代表评先评优和推荐连任的重要参考，进一步激发代表履职为民的积极性。

深入调研，汇集民声民情民意。情系民生，关注发展，是代表议案建议的出发点。只有广泛走访调研，掌握“第一手材料”，才能把议案建议提精、提准。在市、区两级人代会召开前，组织代表开展视察调研是每年的必修课，围绕党委政府中心工作和群众普遍关心的热点难点问题开展集中视察。同时，深化代表联系选民工作，充分运用代表联络站，定期和不定期开展联系原选区选民活动，把群众最想解决的问题形成高质量的代表议案建议。

强化沟通，把好议案建议质量关。查找问题、思考分析、精准建议，提升议案建议质量，是有效办理落实的前提。常委会高度重视与代表联系沟通，由代表工委负责总体指导，其他工委配合把关。对不符合议案建议要求、与国家法律法规有出入或脱离实际的，进一步修改、补充和完善。同时，做好提前协调工作，对议案建议进行梳理分类，对属于镇街职权范围内应当处理的事项，由镇街人大直接交办给科室或基层站所处理，并督促落实；对属于区级层面的，提前与有关部门单位沟通，便于有关部门单位将代表的议案建议列入来年工作计划、财政预算和拟办实事项目，努力做到代表议案建议提得精、交得准、办得实。④

上先先！ 瓯海代表团代表 7 件优秀建议受表彰 示火！

日前，市人大常委会办公室印发《关于通报表扬 2017 年度、2018 年度市人大代表优秀议案、建议的通知》（温人大常办〔2019〕12 号），表彰了市十三届人大一次会议以来的代表优秀建议，瓯海代表团代表提出的 7 件优秀建议受到表彰。

吴宏儒代表提出的《关于要求增加全市基层法院法官员额的建议》，方益权代表提出的《关于破解机制体制障碍助推温州人才队伍建设的建议》，邵丽娟代表提出的《关于加强和改善城市社区居家养老服务的建议》，沈岩明代表提出的《关于农贸市场改造提升的建议》被评为 2017 年度市人大代表优秀建议。

林玲云代表提出的《关于提倡婚礼简办新办，打造文明节俭婚礼新风尚的建议》，杨康乐代表

提出的《关于为温州律师执业营造良好市场环境的建议》，徐海严代表提出的《关于我市规划建设 5G 通信网络的建议》被评为 2018 年度市人大代表优秀建议。

这 7 件优秀建议紧紧围绕全市经济社会发展大局和事关人民群众切身利益的热点问题，在深入广泛调研的基础上，针对当前的情况和发现的问题，提出了很有针对性和可操性的意见建议，得到市政府及有关部门的高度重视，并充分吸纳，也在实际工作中加以落实，助力全市中心工作和发展。

据悉，经市人大常委会主任会议研究，确定 2017 年度、2018 年度市人大代表优秀议案、建议 60 件，并进行了通报表彰。C



着力推进街道人大工作和建设试点

3月27日，区人大景山街道工委召开街道人大工作和建设试点动员部署会，这标志着着瓯海区及景山、新桥、梧田3个街道试点工作进入全面组织实施阶段。

据悉，去年12月24日，全省街道人大工作和建设试点动员部署视频会召开后，我区深刻领会会议精神，迅速行动。开展走访调研、起草实施方案并获批发文、成立试点工作领导小组，试点工作有条不紊地稳步推进。目前，景山、新桥、梧田3个街道的试点方案均已经区人大常委会试点工作领导小组审核批准，由街道党工委印发实施。

一是领会精神，迅速部署实施。全省街道人大工作和建设试点动员部署视频会召开后，常委会第一时间组织相关委办和试点街道开展集中学习，吃透省人大下发的试点方案和动员会精神，深刻认识开展街道人大工作和建设试点的重要意义，准确把握街道人大工作和建设试点的目标原则和方法步骤，切实提升做好试点工作的主动性。同时，第一时间向区委进行专题汇报，取得区委对试点工作的支持，实施方案经省人大批准后，2月1日，区委印发《关于开展街道人大工作和建设试点的实施方案》（瓯委发〔2019〕5号）。

二是集中力量，强化组织保障。



常委会组织专门工作力量，对照省人大试点方案，充分结合自身实际，大胆借鉴外地经验，制定试点工作方案。成立试点工作领导小组，由常委会主任担任组长，区委组织部长，分管法制、信息宣传、代表工作的3位区人大常委会副主任担任副组长，并抽调区委办、区府办负责人、机关干部成立综合协调和业务指导两个小组，分别负责工作协调、典型经验提炼和指导镇街开展监督评议、议事制度完善等工作。列入全省试点的景山、新桥、梧田3个街道均已抽调人员，成立工作专班，为试点工作开展提供组织保障。

三是对标要求，及时查漏补缺。常委会对历年来出台的街道工委工作、议政会工作、街道预算审查、代表联络站规范化建设等指导性文件和常委会领导分工联系人大街道工委等制度进行梳理，对照省人大试点要求查漏补缺，就街道人大干部专职化、街道议政会定位、人大评议结果运用、建立街道民生实事项目专项资金等问题，向市人大提出意见和建议，不断探索完善制度建设。3月8日，区人大常委会组织召开建立政府向人大报告国有资产管理制度动员部署会议，明确目标责任，完善人大国有资产监



市人大常委会主任葛益平来瓯调研街道人大工作和建设试点工作

督机制、强化政府国资管理力量、着力形成国有资产监督合力，共同推动我区建立国有资产管理情况报告制度工作走在前列。

四是突出重点，稳步推进。常委会以街道人大工作的制度支撑、履责具体内容、监督方式方法、监督

结果运用等方面为试点重点工作，实行“一周一汇总、一月一研究”的工作机制，把握各环节时间节点，及时分析试点动态，提炼经验做法。坚持上下联动，加强对人大街道工委的支持和指导，梳理规范区人大常委会授权街道人大工委的相关事项，并以清

单式加以明确；指导3个试点街道在计划完成“规定动作”的同时，结合自身优势谋划“亮点动作”，努力在街道人大工作考核、街道议政会、街道预算监督和国有资产管理等方面探索新路径，切实取得街道人大工作和建设试点成效。





【代表名片】

赵小波，瓯海区第九届人大代表，森马集团董事长助理、温州市梦多多文化创意投资有限公司公司总经理，温州市瓯海图书馆理事会理事长，瓯海青年企业家协会副会长，温州商学院创业导师，曾获浙江省岗位优秀能手，第十一批温州市宣传文化系统“四个一批人才”，2016年温州十大创业创新领军人物，2016—2018年瓯海区优秀企业家、瓯海区劳动模范等荣誉。

赵小波： 尽全力做好这 1/50000

文 / 吴佳颖 图片由受访者提供



“我们瓯海区 55 多万人，选举产生了 200 多个人大代表，而就新桥来说，仅有 12 个人大代表。对我来说，当选人大代表，不仅是一份至高的荣誉，更是一份深沉的责任。我们必须充分把握机会，深深扎根于人民群众当中，尽全力践行好这 1/50000 的责任，才能无愧于心，不愧代表称号。”

接受记者采访时，赵小波真诚地说道。自从当选人大代表以来，他把这个身份当成一份新的工作、新的岗位，重新去学，用心去做，从群众中来，到群众中去，为人民群众的幸福感、获得感献言献策。



△ “为了群众的获得感和幸福感”

近几年，很多城市通过放宽落户和人才引进等政策，发起了抢人大战，一些城市取得了较好的成果。如西安过去一年增加了 80 万常住人口，原来常住人口与温州基本持平的杭州到 2018 年已超过温

ZHAO XIAOBO

州 55 万。

这引起了赵小波的大力关注。扎根于瓯海区的他，时刻关心着瓯海区的建设发展，瓯海区人口存在的四大现象吸引了他的注意力：一是常住人口出现负增长，2018 年常住人口为 94.31 万，连续两年出现人口的流出现象；二是户籍人数占比较低，只占常住人口的 48.4%；三是人口密度偏低，瓯海常住人口的密度只有鹿城的三分之一左右；四是瓯海吸引高端人才难度再加大，人才引进乏力。

“一座城市的发展离不开城建、产业、人、文化，最核心的是人，一座城市的人口数量，往往决定了城市的规模，更很大程度上决定了一个城市的活力”，以赵小波为领衔代表的新桥代表小组广泛调研，深入研读各地政策、人口学术论文、其他国家城市优秀案例，深深意识到，人才问题和人口问题是目前瓯海区发展建设要重视的重要问题。

据此，在瓯海区两会上，以他为领衔代表的新桥代表小组提交了《关于优化人口结构，增强瓯海城市发展活力的建议》，并提出了“人才与人口齐头并进；安家与落户齐头并进；以城留人和以诚留人并重”的三点以解决实际问题为出发点、可执行度高的中肯建议，引起了

非常热烈的反响。

不仅如此，瓯海区新桥代表组将社区工作者待遇问题、绿色生命通道问题提到会上。因为赵小波还在调研走访中发现，基于瓯海区撤村建居的发展政策，社区工作者的需求和重要性日益凸显，但是也存在着社区工作者收入低，付出和回报不成正比的现象。从长远来说，可能会影响到居民所享受的社区服务。因此新桥代表组提出建议应切实提高社区工作者基本工资和福利待遇，维护基层稳定。

新桥代表组的这三个建议，心系瓯海建设发展、瓯海人民福利。“能够当选人大代表为瓯海建设发展、为群众福利献言献策，是我们瓯海企业家承担社会责任的最好方式和最好平台”，赵小波慎重地说，“只有地方经济社会持续向好发展，群众有了获得感、幸福感，代表才能有存在感、满足感”。

△ “当好代表比管好企业难”

“管理企业主要聚焦单一领域，人大代表则会涉及多个领域，综合性很强，当好代表比管好企业更难”，在赵小波看来，人大代表是选民和政府之间的纽带，既要做好政府的参谋，也要做好群

众的代言人，还要站在政府、选民的角度去建言献策，要考虑到方方面面，也要做好上传下达，是一门考核综合素养的综合学科。

在2016年当选人民代表之前，赵小波一直在做实业上兢兢业业耕耘，对于做实业、做管理他经验丰富，成绩喜人。但当选人大代表后，他意识到仅用做实业和管理企业的经验和做法是不够的。

在一步一步的摸索过程中，赵小波逐渐形成了自己的三板斧。一是看山看水看风向，加强对党和国家的政策的研读和学习，二是要有责任有担当，人大代表必须把人民群众放在心里，三是深入调研。

在担任人大代表期间，赵小波深入学习贯彻两会报告、十大民生工程政策，深刻领会区两会、瓯海区政府报告意见会、有关地方经济发展、产业发展、包括民生工程里跟经济又有关联的专题讨论会精神；并在此精神引领下，深入开展调研活动。

“做好代表必须扎根于人民群众，深入一线广泛调研才能出真知”，正是抱着这样的信念，赵小波扎根于新桥区，

多次走访瓯海区的企业，针对三农问题、城市建设、小微企业的发展深入进行专题调研和研讨。

“涉浅水者见虾，其颇深者察鱼鳖，其尤甚者观蛟龙”，这是赵小波秉持的调研原则，通过深入调研发现问题、找到解决问题的“金钥匙”，赵小波认为这是他当选人大代表后职责所在。所以赵小波一次一次往返余瓯海区企业，频繁出现在选民的视线里。“往深里追究，其实我这也是‘落其实者思其树，饮其流者怀其源’，森马企业的发展壮大得益于国家政策和地方政府的鼓励和支持，作为一名受益者，更作为一名人大代表，于公于私为社会发展贡献自己的力量都是应有的社会担当。”

采访接近尾声时，记者再次问起做人大代表的意义。赵小波提到习近平总书记在外出访问时对法国总理“当选为国家主席时您的心情”的回答，“我将无我，不负人民”——“这八个字深深得震撼了我，也在我心里树立了最高的标准和准则。当代表是光荣的事，只要能为群众的幸福感、获得感添砖加瓦，就是我最大的意义。”

ZHAO XIAOBO



潘玉洁： 当好社区群众的“服务员”

文 / 师彦 图片由受访者提供



【代表名片】

潘玉洁，瓯海区第九届人大代表、茶山街道博园社区主任，曾荣获温州市城乡社区工作领军人才、市第三届优秀社会工作专业人才、茶山街道优秀村（社区）干部等荣誉称号，并连续两年被评为瓯海区优秀人大代表。

“

在茶山街道博园社区，一提起社区主任，居民们都会竖起大拇指。多年来，潘玉洁以高度负责的工作态度，默默无闻认真工作，兢兢业业服务居民，得到了群众的肯定和好评。2016年，潘玉洁当选为瓯海区第九届人大代表，在为民和履职的道路上走得更加坚实有力。

”

△尽心尽责，让居民更有幸福感

博园社区坐落于瓯海区茶山街道大学城中心区域，是温州多所高校人才聚居地。在社区里，建有集党代表工作室、人大代表工作室、红创区—初心园、文化礼堂、居家养老、志愿者服务站等为一体的1400平方米博园社区综合服务中心。居民在这里，可以享有全方位、多层次的综合服务。“生活在这里很幸福。”一居民对记者说道，“平时白天没事就和邻居们一块打打太极，看看书，晚上就‘遛弯’，巡逻校园。”

而居民能在这里安居，离不开潘玉洁等一众人的努力。

2015年，博园社区成立。潘玉洁凭借优秀的社工经验，从茶山街道梅泉社区竞选到博园社区。面对全新的社区，潘玉洁不辞辛劳，每天上门走访，挨家挨户了解每户家庭结构、党员数量、学历等情况。“现

DAIBIAOFENGCAI

在管这叫‘大数据’，那时候只能通过上门走访。”潘玉洁打趣地说。

历时半年，通过亲自的摸查，潘玉洁对社区的人口构成有了具体的了解，

“整个社区主要由高校教职工、他们的父母及孩子三类人构成，我们最大的任务就是搭建为民服务的渠道，把党和政府的关怀送到居民的心坎上，当好居民的贴心人。”

民政、计生、社会保障、户籍管理、妇女工作、综治维稳……社区事务包罗万象又琐碎繁杂，但潘玉洁坚持每一项工作都亲历亲为。她说，居民的事无小事。翻开她的手机，每天的微信运动都有1万多步。社区群众告诉记者：

“潘主任很少坐在办公室等着居民找她办事，总是主动走到社区居民中间，嘘寒问暖、问需问计，或者只是和居民拉拉家常，让我们感觉到这是真正倾听居民呼声，真正为居民办事！”

为了充实自己，进一步做好社区工作，潘玉洁更是积极参加各类学习培训，并通过网络、报纸报刊等查阅社区管理资料和学习各地经验性方法，加强自身素质。她很快精通了基层党建、社区建设、社会管理、民生政策、法律法规等各类知识，并在决策能力、组织协调能力等方面具备了相当的水准，为更好地开展社区工作打下了坚实的基础。

在她看来，推进社区治理创新，需要不断深化基层居民自治，让居民参与社区治理，焕发基层社会治理新活力。2017年，她提出推进“‘社区+社会组织+社工’三社联动的模式，创新基层社会治理”的建议，呼吁“三社”共建和谐幸福社区。目前，社区已培育、入驻近60支社会组织和志愿团体，从老年人到儿童，从签约服务到整合社区资源，既有为高校教师解决子女放学后无人看管难题的“心禾乐园”，又有充



LING HUAYAN

实教师父母老年生活的各类文体活动，特别是发动老年人，成立平安巡逻志愿者队，在闲暇时间为辖区安全保驾护航，充分发挥了居民参与社区治理作用。

“下一步，博园社区将继续夯实工作基础，进一步整合资源，力争在机制创新、共建共享、多元保障中实现为民服务再升级”，潘玉洁说，让社区百姓安居是我最大的梦想！

△履职建言，为社区建设鼓与呼

作为一名来自基层社区的人大代表，无论社区工作多么繁忙，潘玉洁都积极参加人大组织的各项活动，按时出席区人代会并积极建言献策。她充分利用社区工作优势，注意收集民情民意，先后就社区建设、民生保障等多个方面提出建议，得到了相关部门的重视和相关回复，较好地发挥了人大代表的作用。

“社区是社会的基本细胞，社区建设是城市建设与发展的基础。社区工作者，是沟通和联系群众，畅通社情民意第一人，是推动和谐社区建设的前提和保障，我们必须要重视社区工作者队伍的建设。”潘玉洁表示，社区实际上承担了政府许多的行政事务，如来自政府部门的卫生、综合治理、消防、残疾、妇联、精神文明等多项硬性指标考核，任务重，压力大。但社区工作者的待遇普遍低，专业化程度不高，在一定程度上导致社区建设受到阻碍。

为了能更好地服务居民，稳定基层工作，去年，她提出《关于进一步加强社区居委会干部和专职工作者队伍建设的建议》，呼吁完善社会工作人才薪酬体系建设，让社工人才引得进、留得住、用得好。

而在今年两会上，潘玉洁的关注点放在了建立微型急救站上。她说，“去年博园社区在半年时间内出现2起因突发疾病而需要急救的事件，因为正巧有医生在场，才挽回了生命。如果再出现类似的情况，如何解决呢。”这让潘玉洁产生了思考，她深入调研，提出在博园社区建立微型急救站示范的建议，配备微型除颤仪、吸氧机、血糖仪、软硬担架等急救设备和模拟人、教学计机等急救培训设备，并组织培训急救志愿者，打造急救、便民、宣传培训为一体的综合服务平台，以博园社区微型急救站为示范点，逐步提升瓯海整体急救水平，打造瓯海新型公益地标。

悠悠百姓情，深深为民结。在潘玉洁看来，社区就是自己履行代表职责的舞台，居民就是自己发挥代表作用的基础。“我将时刻牢记代表使命，不辜负广大选民信任，以‘服务员’身份时刻为居民着想、奔走，认真履行职责，积极参政议政，以更扎实的工作态度、更饱满的工作热情，更加全心全意地投入服务社区、服务群众中去。”潘玉洁如是说。**C**



伍苏叶： 紧贴民生建言献智

文 / 胡阳 图片由受访者提供



【代表名片】

伍苏叶，瓯海区人大代表、潘桥街道泉塘村党支部书记。自当选区人大代表以来，伍苏叶结合泉塘村实际，在履职过程中，时刻把“人民选我当代表、我当代表为人民”作为出发点和归宿点，抓住群众普遍关心的热点焦点问题，认真履行代表职责，为民生发展献智出力。德赛集团董事长。

“

泉塘村前的大路上(新桐路)，不时有卡车和小货车开过，若在以往遇上雨天，村民们不仅要穿着雨靴出行，还得时刻小心别被经过的车辆飞溅一身泥水——而今再无这样顾虑，在区人大代表、泉塘村党支部书记伍苏叶的多次建议下，村里的大道经过整修，不单铺砌了沥青，还在两侧加设了排水管道。

”

△ 村里来了位女书记

上面千条线，下面一根针。村级组织是政策落地的“最后一公里”，工作千头万绪却至关重要。瓯海区潘桥街道泉塘村，原叫老竹西村，如今常住人口 526 户、2129 人。

伍苏叶是土生土长的泉塘村人，2008 年当选潘桥街道泉塘村妇女委员（泉塘村村委女委员），2013 年她当选为村支部委员，2014 年 2 月被选为村党支部副书记。

WU SUYE

不少村的书记是较为年长的男性，对于这位35岁的年轻女支书而言，工作开展并非一帆风顺。“刚刚担任村支书的时候，也遇到了一些困难。”伍苏叶坦言，在工作推进中，一些年纪较长的村民往往以“村里的事情你不了解”为理由不把她的话当回事儿。如何才能在群众中树立威信？伍苏叶打算先从“讲规矩”抓起。

“过去村民对村干部的印象不好、不信任，其中有干部作风的问题，也有村务不公开、不透明的因素。”伍苏叶担任村党支部书记后，首先就对泉塘村的诸多历史遗留问题进行摸底梳理，并将村务进行公开，让村民充分了解近年来村里的资金运行、重大事项等，“村里的

重大决定都是严格按照‘五一两公开’（五议两公开）流程来办，只有村干部带了头，坚持原则，公平守正，村里的各项事务才能稳步推进，村民才能信任我们。”

办事风格雷厉风行，做事做人表里如一，渐渐地，村民对村两委的态度有了改观，不少村民有事没事也愿意到村办公楼坐坐，和村干部唠唠家常。

作为一名女书记，有劣势也有优势。伍苏叶笑着说：“作为女性有些工作可能会更细致，也更容易放下身段去求教。”担任村支书以来，法规处理、危旧房改造、征地补偿……各种事务接踵而至，为了做好工作，伍苏叶除了利用



DAIBIAOFENGCAI

平时时间自学外，也经常电话联系周边的村支书请教经验做法，正是这种坚持和努力，如今她已是村里的“政策通”“活字典”。

此前大部分村民的主要收入来自种植蔬菜、外出务工等，村集体收入几乎为零。2014年以来，在村两委的带领下，泉塘村盘活了村里的几处场所，作为店铺租给业主，另外也鼓励发展电子商务，销售玩具、童鞋、服饰等。如今村集体“造血”收入一年可达30万元。

△ 肩上多了份责任

2016年，伍苏叶被选为瓯海区人大代表。“新当选为人大代表，感觉肩上又多了一份责任。”和做村支书一样，用她的话说就是，“要做就要做到最好，否则就别做。”

如何写建议，如何更好地履职，刚开始伍苏叶脑海里有些茫然。她虚心向其他代表请教，学业务；又深入到村民家中调研查访充分了解情况，为撰写出精准建议打下基础。

2017年，伍苏叶一份关于泉塘村道路修缮的建议提交，这也是她的第一份建议。泉塘村前的主路原来是一条坑坑洼洼的水泥路，一旦下雨村民便要雨鞋雨衣“全副武装”才敢出门，对村民生活造成极大不便。不过令人失望的是这个建议并没有得到一个肯定的回复，相关部门以“争取一下”进行答复。

“在处理结果满意度测评上我当时填了‘不满意’。”伍苏叶笑着说，既然群众

选了自己做代表，她便要为民生发展鼓呼献智。在伍苏叶的不懈努力下，2018年初，村道路整修工作启动，如今新路铺上了沥青，两边也做了排水沟，大大方便了来往车辆和行人。

村党委（村党支部）书记的身份让伍苏叶的建议更贴地气，更近民生。“平日里有很多村民会来我这里反映情况，听一听他们的抱怨，聊一聊家常，其实很多的建议都是在不经意的谈话里找到线索。”平日里，伍苏叶喜欢把村民的意见建议记录在民情日记里——这个日记本如今也成为了她为民建言的根据之一。

人民选我当代表、我当代表为人民。无论是做村党支部书记，还是区人大代表，伍苏叶始终坚持原则，把群众利益放在首位。

今年，针对潘桥街道辖区原有村级小学办学条件较差，本地生源减少的问题，伍苏叶提交了《关于对潘桥街道校网进行调整的建议》。

“建议由区教育局牵头组织协调潘桥街道、娄桥街道，对2019年新增站前小学施教区进行专题调研，及早制定招生工作预案。”对于教育问题，伍苏叶特别重视，她说人才是乡村发展的潜力所在，也是乡村振兴的关键要素，谈到多年前泉塘村好不容易出了一名博士生却无法留在村里干事创业，她很是惋惜，“如今泉塘村还没有大学生村官，希望能通过改变教育环境让更多村里的孩子成长成才。”

公告三则

温州市瓯海区第九届人民代表大会第三次会议公告 (第1号)

温州市瓯海区第九届人民代表大会第三次会议于2019年2月28日依法选举曾瑞华同志为温州市瓯海区人民政府区长。

现予公告。

温州市瓯海区第九届人民代表大会
第三次会议主席团
2019年2月28日

温州市瓯海区第九届人民代表大会第三次会议公告 (第2号)

温州市瓯海区第九届人民代表大会第三次会议于2019年2月28日依法选举孙小丹、何善晓2位同志为温州市瓯海区第九届人民代表大会常务委员会委员。

现予公告。

温州市瓯海区第九届人民代表大会
第三次会议主席团
2019年2月28日

温州市瓯海区第九届人民代表大会第三次会议公告 (第3号)

温州市瓯海区第九届人民代表大会第三次会议于2019年2月28日票决产生10个2019年政府民生实事项目。具体如下：

序号	项目内容
1	建成投用中小学校项目2个，新增公办幼儿园6所。
2	开工建设安置房10000套以上，建成安置房6000套以上，安置房交钥匙4500套。
3	开工建设茶山社区卫生服务中心，改造提升中心村卫生计生室(站)5个。
4	新建城市书房(书屋)5个、文化驿站1个、百姓健身房3个。
5	新增公交线路2条、社区巴士4条，新(改)建公交候车廊30个，新增公共停车位2000个。
6	打通断头路2条，新建(改造)农村公路20公里。
7	建设放心农贸市场3家，农村饮用水达标提标54个村。
8	新增城区绿地20公顷，新建(改造)公园、街旁(滨水)小微园5个。
9	新建居家养老综合服务中心5家。
10	新建(改扩建)旅游厕所30座。

温州市瓯海区第九届人民代表大会
第三次会议主席团
2019年2月28日

| 人事任免 |

2019年1月19日温州市瓯海区九届人大常委会第十六次会议通过：

- 任命何善晓同志为温州市瓯海区人大常委会城建工作委员会主任。
- 免去王献珍同志的温州市瓯海区人大常委会城建工作委员会主任职务；
免去何善晓同志的温州市瓯海区人大常委会三垟街道工作委员会主任职务。

2019年3月28日温州市瓯海区九届人大常委会第十七次会议审议通过：

- 任命邹拓同志为温州市瓯海区人大常委会法制内务司法工作委员会委员；
- 任命卓国林同志为温州市瓯海区人大常委会代表工作委员会委员；
- 任命徐隆同志为温州市瓯海区人大常委会代表工作委员会委员；
- 任命高素娅同志为温州市瓯海区人大常委会代表工作委员会委员；
- 任命赵沛斌同志为温州市瓯海区人大常委会城建工作委员会委员；
- 任命黄锦樟同志为温州市瓯海区人大常委会城建工作委员会委员；
- 任命刘化宙同志为温州市瓯海区人大常委会农村和资源保护工作委员会委员；
- 任命方柔同志为温州市瓯海区人大常委会景

- 山街道工作委员会委员；
- 任命陈慧玲同志为温州市瓯海区人大常委会景山街道工作委员会委员；
- 任命郑忠林同志为温州市瓯海区人大常委会景山街道工作委员会委员；
- 任命邵丽英同志为温州市瓯海区人大常委会新桥街道工作委员会委员；
- 任命苏汉中同志为温州市瓯海区人大常委会新桥街道工作委员会委员；
- 任命陈翰丹同志为温州市瓯海区人大常委会新桥街道工作委员会委员；
- 任命卓培雷同志为温州市瓯海区人大常委会梧田街道工作委员会委员；
- 任命郑敏同志为温州市瓯海区人大常委会梧田街道工作委员会委员。
- 免去徐建潮同志的温州市瓯海区人大常委会代表工作委员会委员职务；
- 免去谢成敏同志的温州市瓯海区人大常委会代表工作委员会委员职务；
- 免去何善晓同志的温州市瓯海区人大常委会代表工作委员会委员职务；
- 免去王晓招同志的温州市瓯海区人大常委会城建工作委员会委员职务；
- 免去池长超同志的温州市瓯海区人大常委会城建工作委员会委员职务；
- 免去赵小波同志的温州市瓯海区人大常委会新桥街道工作委员会委员职务；
- 免去刘玉燕同志的温州市瓯海区人大常委会梧田街道工作委员会委员职务。



2至3日,区人大常委会主任吴宏儒、副主任王素贞、李康、黄文献、王国华、周霞光、胡明德分赴各联系街道开展“服务企业、服务基层、服务群众”走访调研活动。

9日,区人大常委会召开学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想学习会暨2018年全区人大工作例会。区人大常委会主任吴宏儒,副主任王素贞、李康、黄文献、王国华、周霞光、胡明德参加会议。

14日,市人大常委会主任葛益平率市人大常委会调研组来瓯调研人大工作和建设试点,并就市人大常委会及市中院、市检察院工作报告征求意见建议。市人大常委会副主任张洪国、秘书长陈锋进,区委书记王振勇、区人大常委会主任吴宏儒等参加活动。

16至17日,区九届人大常委会召开第十五次会议。会议听取了2019年国民经济和社会发展计划草案的说明、2019年预算草案编制情况的说明及2019年重点审查部门预算草案;票决通过了副区长周金平2018年工作计划落实情况、区规划分局2018年工作计划落实情况、区人民政府关于审计查出问题整改情况、2018年重点建设项目主要存在问题整改落实情况及2017年重点项目建设审议意见落实情况的

报告;表决通过了有关人事任免案;决定接受王振勇同志辞去职务,作出关于曾瑞华同志为温州市瓯海区人民政府代区长的决定。会议还听取了区府办等政府组成部门主要负责人履职情况的报告,并对报告进行了满意度测评。

19日,区九届人大常委会召开第十六次会议。会议表决通过了关于召开瓯海区第九届人民代表大会第三次会议的决定、个别代表资格审查情况的报告;听取了区九届人大三次会议筹备工作情况汇报,决定了区九届人大三次会议列席人员名单,通过了区九届人大三次会议议程、日程、政府民生实事候选项目等草案;作出了表彰区九届人大二次会议优秀建议、2018年度“双争”活动先进单位和个人的决定;补选了瓯海区出席温州市第十三届人民代表大会代表,表决通过了有关人事任免案。

22日,区人大常委会副主任胡明德携财经工委相关人员赴丽岙街道开展走访慰问工作。

30日,区人大常委会副主任周霞光率队赴新桥、泽雅开展节前慰问活动。



1日,区人大常委会主任吴宏儒带队开展走访慰问一线代表。

11日,瓯海区人大常委会召开机关学

习会，传达学习贯彻省十三届人大二次会议精神。区人大常委会主任吴宏儒、副主任王素贞、李康、黄文献、王国华、周霞光、胡明德参加会议。

12日，区人大常委会副主任胡明德率队赴茶山街道开展“下基层、走企业、访温商”活动。

14日，区人大常委会副主任周霞光赴梧田街道开展走访联系优秀人大代表活动。

21日，宁波市鄞州区人大常委会主任杨慧芳带队到我区新桥人大代表联络站考察交流街道人大工作，区人大常委会主任吴宏儒、副主任周霞光等陪同。

26日至28日，区第九届人民代表大会第三次会议胜利召开。大会通过了关于政府工作报告、瓯海区2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划报告，瓯海区2018年预算执行情况和2019年预算报告的决议；通过了关于区人大常委会工作报告、区人民法院工作报告、区人民检察院工作报告的决议。会议审议了2018年政府民生实事项目完成情况，票决产生2019年政府民生实事项目，依法选举区人民政府区长、区人大常委会委员。



7日，市人大常委会张洪国副主任率

市人大常委会调研组一行赴瓯海调研街道人大工作和建设试点工作，区人大常委会主任吴宏儒等陪同调研。

8日，区人大常委会组织召开街道人大工作和建设试点动员部署会，区人大常委会主任吴宏儒、副主任王素贞、李康、王国华、周霞光、胡明德参加会议。

8日，区人大常委会组织召开建立政府向人大报告国有资产管理情况制度动员部署会议，区人大常委会主任吴宏儒，区委常委、常务副区长金衍光，区人大常委会副主任王素贞、胡明德等参加会议。

12日，区人大常委会副主任王素贞率区人大常委会试点领导小组赴梧田街道调研指导街道人大工作和建设试点。

15日，区人大常委会副主任周霞光带队赴景山、新桥街道开展人大工作和建设试点工作调研。

28日，区九届人大常委会召开第十七次会议。会议审议通过了区人大常委会2019年监督工作计划和工作要点，听取了副区长王晓康、区税务局局长王小冬、区人民法院副院长张晓凌、区人民检察院副检察长丁熙华所作的关于2019年工作计划的报告，审议了副区长陈朝明所作的关于2018年环境状况和环境保护目标完成情况的报告，通过了街道人大工作和建设试点单位工作报告和关于调整温州市瓯海区第九届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会的决定，表决通过了有关人事任免案。

精彩花絮



▲ 代表共赴盛会



▲ 认真做好会议记录



▲ 议案组搜集、整理代表议案建议



▲ 与会人员交流讨论



▲ 整理会议资料



扫一扫

记录人大工作
讲述代表故事
交流工作经验
传递瓯海声音
