

瓯海人大

2020年第3期
总第11期

季刊



瓯海区九届人大四次会议

胜利召开



④



① 区人大常委会主任吴宏儒投上自己神圣的一票。 陈晓武 / 摄

② 全体起立，奏唱国歌。 陈晓武 / 摄

③ 代表步入会场。 蔡温瑞 / 摄

④ 区人大常委会 7 位领导集体合影。 陈晓武 / 摄

⑤ 代表们举手表决。 周瞭 / 摄

⑥ 潘小林当选区人大常委会副主任并庄严宣誓。 陈晓武 / 摄

⑤



⑥



为建设“重要窗口”贡献人大力量

本刊编辑部

习近平总书记在浙江考察时发表重要讲话，赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位。瓯海人大如何在建设“重要窗口”的新征程中贡献人大智慧、彰显人大力量？区九届人民代表大会四次会议给出答案——

建设“重要窗口”，必须坚持党的领导，在政治站位上更有高度。人大机关是权力机关，更是政治机关，必须旗帜鲜明讲政治。要始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，自觉把党的领导贯穿于人大工作各方面和依法履职全过程，确保党的路线方针政策和区委决策部署在人大工作中得到坚决贯彻落实。要始终坚持重大事项及时向区委请示报告，确保人大工作与区委中心工作同频共振，与改革发展要求同向而行。

建设“重要窗口”，必须坚持大局为重，在依法监督上更有力度。围绕中心、服务大局是人大工作的使命所在、职责所系。要立足全局、找准坐标，着眼大局、精准发力，做到中心工作推进到哪里，人大工作就跟进落实到哪里。要在重大事项决定中服务发展，围绕疫情防控与经济社会发展统筹抓、两战赢，展示传统产业危化为机、转型升级，展示城市“精建精美”，展示深化改革扩大开放，展示区域治理能力全面提升，统筹城乡发展、推进生态文明建设先行示范等“六个重要窗口”，依法行使决定权，及时作出决议决定，推动区委重大决策部署贯彻落实。要在实施监督中支持发展，创新改进监督方式，寓监督于支持之中，确保重大任务、重点工作全面落实。

建设“重要窗口”，必须坚持人民至上，在惠民利民上更有温度。要坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为所有工作的出发点和落脚点，认真落实民生实事项目代表票决制，加强对项目实施的监督，全面助力民生事业发展。要关注衣食住行、卫生教育、健康养老等群众操心事、烦心事、揪心事，积极建真言、献良策、出实招，全心全意为人民履好职、尽好责、掌好权。要始终牢记“人民选我当代表、当好代表为人民”的誓言，进一步密切与人民群众的血肉联系，更好为民发声、为民解困、为民办事。

建设“重要窗口”，必须坚持固本强基，在自身建设上更有厚度。要按照新时代对人大工作的新要求，进一步巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，着力加强人大机关政治、思想、组织、作风和纪律建设，不断提高依法履职能力和水平。要积极推动人大工作创新，全面推广全省街道人大工作和建设试点经验，提升代表联络站品牌建设水平，确保各项工作走在前列。人大代表要加强学习，勇于实践，提升把握大局、敢做善为、依法履职的本领，努力在新时代谱写履职新篇章、展现新作为。

使命在召唤，人民在期盼。让我们以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，奋力开创全区改革发展新局面，为浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”扛起瓯海担当，贡献瓯海力量，提供“最靓风景”。C



编辑委员会

主任 吴宏儒
副主任 王素贞 潘小林 李康 王国华
周霞光 胡明德
委员 王月华 王金权 王益忠 卢旭峰
汤夕平 杨平武 吴昌明 何善晓
汪晓春 陈建敏 季建益
(以姓氏笔画排序)

编辑委员会办公室

主任 汪晓春
副主任 王月华
成员 陈可 邓敏娟 卢意如 叶文滔
何剑敏 黄红霞 戴文华 姜林海
陈阐 朱伶俐 王珠玉 邓献秋
林秀珍 项龙恩 王亮 黄瑚
张翩翩 黄陈舒 郑佩 李佳

刊名题词 鲁松庭

编辑出版 温州市瓯海区人大常委会办公室
地址 温州市瓯海区行政管理中心1号楼十楼
电话 0577-88512733
E-mail ohrdxx@163.com
传真 0577-88508229
邮编 325000
设计印刷 温州人杂志社
出版日期 2020年6月
准印证号 浙内准字第C061号

内部资料 免费赠阅

本刊电子版请访问瓯海人大网 <http://rdouhai.gov.cn/>
转载图文,请作者告知详细地址,以便寄发稿酬。



聚焦市两会 为建设“重要窗口”贡献瓯海力量

4月21日至24日,温州市十三届人大五次会议圆满召开。大会期间,瓯海代表团围绕市委市政府中心工作、民生实事积极建言献策,为建设“重要窗口”提供了瓯海智慧。据悉,瓯海代表团代表4件优秀建议受表彰,为我市“再造改革开放新优势、再创高质量发展新辉煌”贡献瓯海力量。①

详见 P57

CONTENTS 目录

■ 卷首语

- 2 为建设“重要窗口”贡献人大力量

■ 特别刊登

- 6 奋力实现“科教新区、山水瓯海”建设新跨越
 10 温州市瓯海区人民代表大会常务委员会工作报告
 18 开幕：全面奔小康 奋进新时代
 19 侧记：以实干笃定前行
 20 第二次会议：勇挑新使命 扛起新担当
 21 闭幕：为“重要窗口”再立瓯海新功



■ 报告解读

- 22 政府工作报告解读
 28 法院工作报告解读
 31 检察院工作报告解读

■ 审议现场

- 34 群策群力谋发展 砥砺奋进谱新篇
 35 王振勇参加代表团审议
 36 吴宏儒参加代表团审议
 37 曾瑞华参加代表团审议

■ 代表声音

- 38 代表热议：聚力“八重清单” 实施“八大行动”
 44 “以人为本”推进未来社区建设
 ——访区人大代表朱爱雪

45 村民的期盼，就是我努力的方向
 ——记区人大代表伍苏叶

■ 代表建议

- 46 区九届人大四次会议确定代表建议 141 件
 47 2020 年重点代表建议

■ 民生实事

- 50 以人民为中心 超额完成民生实事项目



52 2019 年度瓯海区政府十大民生实事项目完成情况

■ 代表风采

■ 连线全国两会

54 全国人大代表邱光和携 6 份建议进京

59 朱爱雪：率先垂范做教师 尽心尽责当代表

62 王纯：别样的年轻 一样的担当

65 朱寿霸：用心做事 履职为民

■ 聚焦市两会

56 瓯海代表团代表 4 件优秀建议受表彰

■ 公告

57 为建设“重要窗口”贡献瓯海力量

■ 人事任免

■ 大事记



奋力实现“科教新区、山水瓯海” 建设新跨越

区委书记王振勇在区九届人大四次会议闭幕式上的讲话

各位代表、同志们：

瓯海区第九届人民代表大会第四次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，即

将胜利闭幕。会议期间，全体代表克服疫情带来的影响，讲政治、顾大局、守纪律，依法履行职责、共商发展大计，审议通过了区人大常委会、“一府两院”等工作报告，依法选举了区

人大常委会副主任1名、区监察委员会主任1名，补选了区人大常委会委员7名，票决了民生实事项目。同时，会议作出了设立区人大社会建设委员会的决定，通过了区人大有关专门委

员会组成人员名单，顺利实现了区委人事安排意图。这既是一次发扬民主、团结奋进的大会，也是一次凝心聚力、激扬精神的大会，必将有力动员全区上下共克时艰、众志成城打赢“两战”，决战决胜高水平全面建成小康社会，汇聚起建设维护展示“重要窗口”的磅礴伟力。在此，我代表中共温州市瓯海区委，向大会的圆满成功表示热烈祝贺！向为大会付出辛勤努力的各位代表和同志们表示亲切的慰问和崇高的敬意！

岁月铭刻奋斗的足迹，时代引领发展的脚步。2019年，是新中国成立70周年，也是瓯海加快转型发展、实现精彩蝶变的重要一年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终锚定“打造四大标杆城区”目标和“三个三”工作重点，攻坚克难、砥砺奋进，办成了一批过去想办而没有办成的要事，解决了一批长期想解决而没有解决的难事，以条条线线的创一流汇聚成全区工作的走前列，用一系列瓯海速度、瓯海样板聚焦出瓯海发展的“高光时刻”，经济社会发展实现了“全年红”“满堂红”。

2019年，也是我区人大工作取得显著成效的一年。区人大及其常委会认真履行宪法和法律赋予的职责，聚焦中心工作、聚情民生关切、聚力依法履职、聚合代表力量，为推动我区高质量发展和民主法治建设作出了

不可或缺的重要贡献。比如，召开了五年一次的区委人大工作会议，圆满完成了省级街道人大工作和建设试点，进一步扩大了公民有序政治参与。今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，区人大领导同志下沉基层督战，全体人大代表和区人大机关干部以各种方式投身疫情防控、助力复工复产，以“硬核”履职凝聚战“疫”力量，生动展现了人大制度在瓯海的生动实践。借此机会，我代表中共温州市瓯海区委，向区人大及其常委会和全体代表，表示衷心的感谢！

为者常成、行者常至。2020年是一个具有重大历史意义的特殊年份，是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，梦想和现实在这里转承，奋斗和拼搏在这里接续。年初召开的区委九届九次全会已经对全年工作作了总体部署，就是按照市委“奋战1161，奋进2020”年度工作主题主线，聚焦聚力“八重清单”、全力实施“八大行动”，奋力实现“科教新区、山水瓯海”建设新跨越。本次人代会又把区委的奋斗目标和战略部署进一步细化、具体化、责任化。希望区人大及其常委会、全体代表深入学习贯彻总书记在浙江考察重要讲话精神和省委车俊书记调研瓯海指导要求，牢记初心使命、强化实干担当，切实把思想和行动统一到大会确定的目标任务上来，共同把美好蓝图变为现实，为续写好新时代温州创新史、

建设维护展示浙江“重要窗口”贡献“人大力量”、展现“人大风采”。借此机会，我代表区委提4点希望。

一、提高政治站位，在践行“两个维护”上展现更大作为

区人大及其常委会要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚定永远跟党走的铿锵脚步，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，从思想和行动上维护以习近平同志为核心的党中央定于一尊、一锤定音的权威。要坚持不懈强化理论武装，自觉把总书记重要讲话精神作为“领航灯塔”，做到学深悟透、融会贯通，切实转化为瓯海深化改革、促进发展的有力举措和实际成果，推动人民代表大会制度在瓯海展现无穷的蓬勃生机和旺盛活力。要始终坚持党对人大工作的全面领导，坚决贯彻党委决策部署，确保中央、省委、市委和区委的各项决策部署在瓯海落地生根、开花结果。

二、强化使命担当，在奋战奋进2020上展现更大作为

当前，我们正处在统筹打赢“两战”的关键时期，处在决战决胜全面小康的攻坚时刻，面临的困难挑战不少，我们必须以化危为机的辩证思



维准确识变、科学应变、主动求变，尽快干成一批充分展示瓯海高质量发展、竞争力提升、现代化建设的标志性成果、开创性举措和引领性项目。要聚力打好疫情防控攻坚战，绷紧“外防输入、内防反弹”警示弦，严密抓好精密智控各项举措，确保取得最终

胜利。要聚力打好动能培育攻坚战，全力实施去库存、拓市场，促融资、增投入，抓技改、强智造，解纠纷、保稳定，抢先机、促发展，强协会、聚合力“六大专项行动”，加快实施传统制造业重塑计划，大力推进自创区“八大攻坚”和环大罗山科创走廊

建设“三大会战”，以加快新旧动能转换引领瓯海经济高质量发展。要聚力打好城市能级提升攻坚战，以更广视野加快打造温州中心城区西南门户，大力实施温州南部新区建设“八大突破”，联动推进中心区、高铁新城等区块建设，进一步提升瓯海城市

综合竞争力。要聚力打好改革开放攻坚战，以“最多跑一次”改革为牵引，推进国资国企、民营经济等一批重大改革，把改革大旗举得更高；高水平融入长三角一体化发展国家战略，做大做强温州全球商品贸易港，承接跨境电商园区、综合保税区等平台溢出效应，把开放大门开得更大。要聚力打好区域治理现代化攻坚战，提质升级区社会矛盾纠纷调处化解中心，全力做好村级组织换届选举工作，争当温州市域社会治理现代化“排头兵”。区人大及其常委会要自觉走在改革发展第一线，保持一线状态、展现一线作为，找准与中心工作的结合点和切入点，认真组织重大课题调研，积极建言献策，加强法律监督和工作监督，助力破解发展难题，推动区委各项决策部署落地见效。

三、坚持为民宗旨，在提升民生福祉上展现更大作为

人大代表有着深厚的群众基础，由人民选举产生、受人民监督、对人民负责。区人大及其常委会要始终坚持以人民为中心的发展思想，认真贯彻落实街道人大工作条例，建好用好代表联络站等阵地，以人民之心为心，为民奔走、为民代言，善于把民生“关键小事”变成代表“暖心大作”。要助推民生事业发展，围绕教育、医疗、

卫生、养老等群众密切关注的民生领域，特别是紧盯2020年政府十大民生实事项目，加大监督力度，确保把好事办好、实事办实，让发展实绩更有“温度”，让为民答卷更有“厚度”。要积极参与社会治理，全力化解矛盾纠纷特别后疫情时期劳资、合同、房租等诸多纠纷，引导群众依法、有序、理性表达诉求，全力维护社会和谐稳定。

四、激扬瓯海精神，在塑造良好形象上展现更大作为

区人大及其常委会要与时俱进弘扬“探路、创新、开放、拼搏、争先、大爱”的瓯海精神，不断营造“干部干事业、企业创新业、百姓齐创业”的浓厚氛围，在“重要窗口”建设中绽放时代光芒。要把加强自身建设作为不懈追求，准确把握新时代人大工作新要求，进一步完善人大组织制度、工作制度和议事程序，不断提高人大工作制度化、法治化、规范化水平，确保人大工作高效落实、稳步推进。要不断加强改革创新，持续探索基层人大代表制度的实现形式，确保最大程度发挥街道人大作用。要着力提高依法履职能力，切实加强对“一府一委两院”的工作监督和执法监督，督促政府部门依法确定权力边界，促进依法行政、严格执法、公正司法。各

位人大代表都是各行各业的先进人物，是各个领域的业务骨干，人大代表的身份既是“荣誉”“光环”，更是责任和担当，希望你们珍惜荣誉、牢记重托，忠实履职、心系群众、树好形象，切实担负起宪法和法律赋予的神圣职责。

各位代表、同志们！人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大工作是党的工作的重要组成部分。区委将一如既往地加强对人大工作的领导，定期听取人大工作汇报，为区人大及其常委会依法行使职权、开展工作创造良好条件。“一府一委两院”要自觉接受人大监督，认真执行人大决议决定，推进人大代表议案建议办理，不断提高依法行政和公正司法水平。各镇街、各部门要把人大工作放在重要位置，切实做到思想上重视、工作上信任、决策上尊重，认真听取人大代表的意见建议，积极为人大代表依法履职创造良好环境。

各位代表、同志们，海阔潮涌正当时，踏浪扬帆启新程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以强烈的事业心和责任感，拼搏实干、锐意进取，为瓯海的地位、为瓯海的未来、为瓯海人民的幸福而奋斗，为续写好新时代温州创新史、建设维护展示浙江“重要窗口”作出新的更大贡献！

温州市瓯海区人民代表大会常务委员会 工作报告

区人大常委会主任 吴宏儒

各位代表：

我受温州市瓯海区九届人大常委会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

—2019年以来的主要工作—

2019年是新中国成立70周年，是高水平全面建成小康社会的关键之年，也是地方人大设立常委会40周年。一年来，在中共瓯区委的坚强领导下，常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕全区工作大局，发挥人大制度优势，提高履行行权效能，为推动全区经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

——监督工作深入推进。听取和审议专项工作报告32项，对3部法律法规进行执法检查和调研，向有关



国家机关提出审议意见9个。监督的广度和深度进一步拓展。

——代表活动更趋活跃。邀请代表列席常委会会议42人次，参加重点监督活动100多批次，组织86名一线代表赴外地参加履职能力培训。

代表主体作用得到更好发挥。

——决定任免依法开展。作出重大事项决议决定9个，任免国家机关工作人员110人次，组织208名国家机关工作人员进行宪法宣誓。党的主张和意图得到全面落实。

——创新工作效果显著。街道人大工作和建设省级试点圆满完成，取得丰硕成果，多条“瓯海经验”写入《浙江省街道人大工作条例》。代表联络站建设在全省乃至全国形成重大影响，全年共接待省内外考察参观团60多批次。瓯海人大影响更加广泛。

一、坚持围绕工作大局，在助推经济高质量发展中主动担当

常委会充分发挥职能优势，紧紧围绕区委中心工作和发展大局，持续关注新形势下全区经济运行状况，依法行权履职，有效促进了全区经济社会的发展。

密切关注经济平稳运行。听取和审议国民经济和社会发展计划执行情况报告，围绕全区经济发展目标，督促区政府加快新旧动能转换、积极扩大有效投资、主动对接国家长三角一体化战略，不断夯实我区发展基础。省、市、区三级人大联动开展民营经济高质量发展监督，常委会先后到85家民营企业开展“三服务”活动，召开服装、鞋革、眼镜、汽摩配、智能锁等行业企业座谈会，开展税源培育和减税降费政策专题调研，推动区政府支持民营经济高质量发展的“1+5+16”产业政策落地，做大做强传统优势产业，激发民营企业创业创新热情。开展华侨贸易回归审议意见落实情况督查，督促区政府对进口企业出台奖补措施，助力全球进口商品贸易港建成开业，打造市民家门口的“世界超市”，不断提升我区对外

开放水平。

拓展预算审查广度深度。持续加强预决算审查监督，听取和审议2019年上半年财政预算执行报告，审查批准区人民政府2018年财政决算、2019年财政预算调整方案。深化预算执行情况监督，督促区政府对预算执行率过低的项目予以调整，收回、调减16个预算单位资金6400多万元，预算支出的刚性约束进一步增强。组织开展财政科技专项经费使用情况监督，推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，督促政府管好用好财政资金。强化审计发现问题的整改落实，对“同级审”发现问题进行跟踪整改，并开展满意度测评，审计发现问题和违规资金逐年减少，部门预算执行及专项资金使用更加规范。

强化政府资产监督管理。按照中央统一部署，首次开展国有资产管理情况监督，率全市之先对行政事业性资产进行专项审议，督促区政府开展全区国有资产大清查，摸清底数，亮出“明细账”，并要求进一步完善监管机制，提高资产效益，防范流失风险，确保国有资产安全和保值增值。常委会还首次听取政府债务管理情况报告，要求区政府强化风险防控意识、树立成本效益理念，处理好发展与负债的关系，细化债务偿还计划，确保债务风险始终可控。

二、聚焦人民群众期盼，在深化民生工作监督中持续发力

常委会着眼满足人民群众日益增

长的美好生活需要，高度重视民生事业均衡发展，监督推进民生领域各项改革实践，努力让广大人民群众更多更好共享发展成果。

围绕改善民生开展监督。常委会持续开展重点工程和安置房建设监督，区、镇街两级人大联动，深入工程建设现场开展调查，针对安置房建设、交通道路建设推进及部分重点工程项目政策处理等三方面10个问题，交区政府整改落实。区政府高度重视，制定整改方案，狠抓落实。至12月底，10个督办事项都取得明显进展，龙舟赛事场馆地块加速“清零”、安置房“建、管、交”机制形成、广化南路涉铁工程有序推进，人大监督更加有力有效。听取和审议养老服务体系建设情况的报告，建议区政府加强医养结合、智慧养老和护工队伍建设，切实扭转我区养老服务品质良莠不齐、供需匹配不够精准的现状。常委会还组织调研民间危桥改造、市民公交出行、农贸市场提升、宗教场所安全等工作，人民群众关心关注的“关键小事”得到提升。

围绕公共服务开展监督。常委会始终坚持以人为本，加大对文化、教育、卫生、体育等工作的监督力度，更好满足人民群众对美好生活的需要。开展基层公共文化建设专题调研，视察塘河民间博物馆群、镇街文化站、农村文化礼堂等阵地建设，关注公共文化服务质量、公共文化长效机制、社会力量参与等问题，助力国家公共文化服务体系示范区建设。连续四年持续监督教育事业发展，针对学前教

育基础薄弱、南湖片区教育资源均衡、职专迁建难以落地等“短板”，支持区政府加大教育经费投入，推进教育教学改革、校网布局调整，不断满足人民群众对优质教育资源的需求。关注公共卫生服务水平，视察丽岙、梧田等社区医疗服务中心，助推“互联网+”专业医疗服务提质扩面，让居民享受便捷优质的公共卫生服务，解决群众看病难问题。跟踪迎亚运“十大提升工程”三年行动计划，关注亚运场馆建设及场馆周边环境综合整治，视察社区多功能运动场、百姓健身房、体育主题公园等群众体育设施，助力全民健身事业发展。

围绕生态文明开展监督。常委会高度重视生态文明建设，听取和审议年度环境状况和环境保护目标完成情况、水资源保护与利用情况报告，组织代表常态化跟踪黑臭河道治理、污水管网整治、饮用水资源保护等工作，确保全区环境质量稳定向好。持续开展“清垃圾、除破烂”美丽瓯海全域行动监督，发动全区人大代表通过集中视察、明察暗访、定向检查等形式，形成监督合力，使田间疤痕、垃圾死角、违章停车、占道经营等城市乱象得到改变。开展乡村振兴战略实施情况审议意见落实情况专项监督，支持和推动区政府以美丽乡村建设为抓手，全力打造“诗画泽雅、琦君故里”“美丽花城、魅力侨乡”等乡村振兴示范项目，把发展美丽经济与提高农民收入、壮大村级集体经济有机结合，全面激发新农村建设的活力。

三、紧扣依法治区工作，在推进民主法治进程中汇聚力量

面对民主法治建设新形势，常委会主动作为，切实履行法律监督职责，维护宪法法律权威，全力推动“一府两院”依法行政、公正司法，推进基层民主法治进程。

严格监督法律正确实施。围绕社会民生难点，开展《温州市物业管理条例》执法检查，针对我区物业管理起步较晚，大部分小区业主存在物业意识差、业主委员会组织力不强、物业企业管理水平低、职能部门管理缺位等现象，督促区政府牵头多方联动，理顺物业管理机制，加强物业企业监管，努力破解物业管理难题。组织开展《旅游法》《浙江省温瑞塘河保护管理条例》等法律法规执法检查审议意见落实情况监督，督促审议意见落实落地，切实发挥“法律巡视”的利剑作用。配合省、市人大开展电动自行车管理条例、养犬管理条例、荣誉市民条例等立法调研，充分发挥基层立法联系点的作用。

坚持构建依法治理格局。根据中央开展为期三年扫黑除恶专项斗争的部署，常委会对区公检法司开展扫黑除恶专项斗争情况进行监督，要求有关部门做深做细线索排摸、核查等工作，加大对“套路贷”“霸王搬运”等涉黑涉恶犯罪势力的打击力度，不断增强人民群众的安全感。为完善基层矛盾纠纷化解机制，开展大调解工作监督，组织代表视察瓯海平安综合

体，了解交通事故、劳资纠纷、法院诉前调解等基层大调解工作，建议区政府充分发挥人民调解在矛盾纠纷化解中的基础性作用，切实维护社会和谐稳定。开展区检察院侦察监督工作审议意见落实情况调查，推动区检察院进一步更新监督理念，创新监督方式，维护社会公平正义。

致力维护社会公正和谐。常委会着力完善对司法机关的工作监督机制，建立司法机关重要文件报送、重大案件报备和重大事项报告制度。2019年，区公检法司向常委会报备相关文书843件，人大对司法工作监督的针对性、时效性得到不断加强。主任会议首次听取备案审查情况报告，创新引入第三方机构联合开展初审，全年接收规范性文件22件，提出修改意见3件，备案审查刚性进一步增强。依法做好人大信访工作，一年来，接待和办理群众来信来访18件84人次，加强信访问题督办，切实维护人民群众合法权益。

四、落实人民当家作主，在行使决定权和任免权上依法履责

人大工作是党和国家工作的重要组成部分。常委会坚持从政治上把握、在大局中行动，大事要事敢于担当、善于作为，确保党的主张通过法定程序成为人民意志。

认真行使重大事项决定权。常委会抓住全区改革发展的重点，代表关切、群众关心的热点，依法作出决定



决议。紧紧围绕区委决策部署，作出了《关于坚定扛起新时代使命担当、加快打造温州中心城区西南主门户的决议》，凝聚全区人民的共识和意志。进一步完善民生实事项目征集、票决、监督、评估等各环节工作。常委会领导实行分工督办，分组赴各镇街督促项目落地。目前，10项民生实事项目已完成年度任务，完成情况将提交本次大会进行满意度票决，接受全体代表检阅。

依法行使人事任免权。常委会坚持党管干部与依法任免干部相结合，

严格执行干部任免办法和程序，把任前考察、法律考试、任职表态、投票表决、宪法宣誓贯穿于依法任免全过程，增强了国家机关工作人员的宪法意识，区委提出的人事意图全部得到圆满通过。建立健全“一府一委两院”任命人员的宪法宣誓制度，首次举行政府任命的国家机关工作人员集体宪法宣誓仪式，推动宪法宣誓制度在我区全面落地。

完善干部任后监督工作。开展任后履职监督是常委会依法行使人事任免权的重要实践。2019年，对分管文

教卫工作的副区长开展履职监督，年初听取计划报告、年中督办执行情况、年末审议完成结果，促进年度工作计划落实。继续对区人民法院和区人民检察院的一名副职及其分管庭（科室）的法官、检察官开展履职评议，体现人大监督对“人”与“事”的相互统一。持续对区政府组成部门主要负责人开展履职评议，进一步增强干部的法治意识、责任意识、大局意识。开展区税务局年度工作情况监督，将上级垂直管理部门同步纳入所在地人大监督视野。

五、强化履职服务保障，在激发代表履职活力中发挥作用

常委会始终把代表工作作为人大工作的基础，尊重代表主体地位，健全完善代表工作机制，不断加强和改进代表工作，支持和保障代表依法履职。

优化代表履职服务保障。按照届初制定的代表履职培训计划，全年共组织三期代表培训，进一步提高代表履职能力。组织代表参加半年度“一府两院”工作情况通报会，并针对热点问题安排代表专题发言，如市区两级教育体制改革、行政诉讼政府败诉率高、专业市场布局不合理等代表提出的问题得到“一府两院”及相关部门高度重视。继续开展优秀建议评选，表彰23名优秀区人大代表。认真做好在瓯省、市人大代表小组活动的服务保障。

切实丰富闭会期间活动。聚焦党委中心工作，推出代表闭会期间“五个一”（督办一项民生实事、帮扶一户困难家庭、化解一起社会矛盾、解决一件村社难事、参加一次公益活动）主题活动，充分调动人大代表参与社会治理的积极性。组织代表参加“一府两院”主题开放日活动，不断拓宽知情知政渠道。深化代表联络站品牌建设，创新主题接待、夜间接待、智慧接待等活动载体，采取“会诊+督办”的意见处理模式，联络站的作用得到进一步发挥。《人民代表报》在头版以《浙江人大代表联络站建设“两

标兵一龙头”》为题，报道了瓯海人大代表联络站工作经验。

全面加强代表建议办理。加强代表建议撰写的指导，健全镇街人大审查把关制度，提升代表建议的针对性和可操作性。不断完善代表建议意见交办、督办机制，通过召开现场督办会、部门协调会、办理汇报会等形式，不断完善办理机制，着力推动办理效果由答复满意向结果满意转变。区九届人大三次会议代表提出的143件建议均得到圆满办理。婴幼儿照护、养老服务、交通道路建设等一批事关经济社会发展和人民群众切身利益的问题均得到较好地解决。

六、创新街道人大工作，在推进社会治理现代化中探索经验

街道人大工作是基层人大工作的重要组成部分，作为省人大常委会在温州唯一的街道人大工作和建设试点单位，常委会坚持高水平谋划，高标准落实，当好“探路者”，耕好“试验田”，为全省试点工作提供“瓯海经验”。

完善街道人大工作制度。常委会提高政治站位，把试点工作作为探索基层治理体系和治理能力现代化的重要举措。建立完善了街道人大工委议事规则和视察调研等一整套制度，夯实基层履职基础。在区委的支持和重视下，加强街道人大工委队伍和选民代表议政会队伍建设，发挥“两支队伍”在经济社会发展、基层民主建设、

化解社会矛盾等方面的作用，推动人大制度在基层的实践。

创新街道人大工作体系。坚持制度先行，建立“授权清单、联动清单、履职清单”等“三张清单”交办机制，弥补街道层面监督制度缺失。完善街道预算审查，将街道预算同部门预算一并纳入区级财政预算，改变了过去街道的财政预、决算比较随意的状况。完善选民代表议政会制度，全面推行街道民生实事项目会商制，健全人民群众参与管理社会公共事务的机制。

巩固街道人大试点成果。常委会坚持问题导向、效果导向，在制度设计、监督方式、要素保障等方面推陈出新、结出硕果，受到省委常委、市委书记陈伟俊，省人大常委会党组书记、副主任梁黎明，市人大常委会主任葛益平等领导的视察肯定。景山、新桥、梧田三个街道在街道人大工委会议、选民代表议政会会议、部门站所监督等方面的创新亮点，被《人民代表报》以及省、市人大有关媒体刊登宣传。目前，三个街道的试点成果已在全区所有街道推广，街道人大工作和建设走在省市前列。

七、适应新时代新要求，在提升自身履职能力上展现担当

常委会以增强履职能力、提高工作质效为重点，切实加强自身建设，全面提升人大工作科学化、规范化水平。

认真开展“不忘初心、牢记使命”



主题教育。坚持把理论学习放在首位，通过集中学习研讨、领导干部上党课、开展红色教育活动等形式，推动习近平新时代中国特色社会主义思想学习往心里走、往深里走、往实里走。主动把主题教育与投身“三服务”活动结合起来，深入开展领导蹲点活动，助力解决企业、群众和基层集中反映的问题，助推桃源水库建设遗留问题、

企业融资难和招工难等问题的解决。深化主题教育，将理论学习与机关文化有机结合，开展人大系统干部职工唱红歌活动。认真召开专题民主生活会，开展批评与自我批评，查摆问题，提出整改措施，以主题教育的成果推动人大工作守正创新。

全力抓好各级党委人大工作会议精神落实。每届召开一次党委人大工

作会议，是习近平总书记在浙江工作期间定下的制度规矩。2019年，全省上下各级党委相继召开了人大工作会议，我区分别在省、市委人大工作会议上作典型经验交流。协助区委召开全区人大工作会议，提出加强新时代人大工作和建设的意见，并推动会议精神落地落实。根据机构改革要求，设立社会建设专（工）委，开展日常

工作，履行法定职责。

着力完善常委会及机关自身建设。健全常委会及机关学习制度，不断提升履职能力。全面落实从严治党主体责任，规范党内政治生活，完善常委会履职制度和机关管理制度，切实保障常委会及机关有序高效运行。加强机关文化建设，支持保障离退休干部开展各类活动。深入开展理论研究和信息宣传，充分发挥《瓯海人大》杂志、瓯海人大门户网站等平台作用，全年共刊发《瓯海人大》杂志4期，创新推出杂志手机版，6篇理论文章在省、市人大理论研讨会上获奖，信息宣传工作连续九年获得全市先进，人大工作的社会影响面不断扩大。

2020年新年伊始，一场突如其来的新冠肺炎疫情，给全区人民生命健康安全和经济社会发展造成了极大的影响和冲击。常委会坚决贯彻中央和省市区委的决策部署，积极投身我区疫情防控阻击战、经济发展主动仗，聚焦“两手都要硬、两战都要赢”，推动省市人大常委会《关于依法全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定》在我区落实。及时向全区各级人大代表发出倡议书，全面动员代表积极参与打好“两战”。广大代表立足岗位、冲锋在前，涌现出了一批先进典型和感人事迹，展现了人大代表的为民情怀和使命担当。常委会领导班子成员坚持深入一线与属地镇街并肩奋战；机关干部全员下沉村社、企业，当好“防疫员”“助

企员”；各镇街人大坚持守土尽责，全员抗疫，共同汇聚起抗击疫情的强大正能量，为我区打赢“两战”贡献人大力量。

各位代表，过去一年，是区人大常委会各项工作创新发展的一年。这些成绩的取得，是区委坚强领导的结果，是全体人大代表共同努力、辛勤劳动的结果，同时也离不开区人民政府、区监察委员会、区人民法院、区人民检察院的积极配合，离不开全区人民以及社会各界的大力支持。在此，我谨代表区人大常委会，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到常委会工作还存在一些问题和不足，如：增强监督工作刚性方面还需要持续发力，代表的主体作用有待进一步发挥，自身建设还需进一步加强。这些问题，我们将高度重视，并在今后的工作中不断加以改进。

—2020年主要工作任务—

各位代表，2020年是“十三五”规划的收官之年，是高水平全面建成小康社会的决胜之年。今年区人大常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神，按照区委九届九次全会的部署要求，紧扣高水平建成小康社会目标任

务，突出区委聚力“八重清单”，实施“八大行动”工作要求，聚焦中心工作、聚情民生关切，聚合代表力量，创造性地做好人大各项工作，为浙江成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口贡献更大力量。

根据上述总体要求，今年常委会工作的主要任务是：

一、强化党的领导，以更高站位贯彻落实区委决策部署

牢牢把握党的领导这一重大政治原则，坚持重要事项、重大问题主动向区委请示报告，自觉将坚持党的领导贯穿于人大工作的全过程。全面、持续、深入地学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，做到学深悟透、融会贯通。围绕区委重大决策和“一府一委两院”提请审议的重大事项，适时作出决议决定；同时加强对已作出决议决定执行情况的跟踪监督，推动人大决定事项的执行落实。坚持党管干部原则，规范任免程序，不断增强任免工作的严肃性和规范性。强化人大任命干部的后续监督，听取和审议分管城建的副区长年度工作计划和落实情况的报告，深化区政府组成部门和垂直管理等部门的工作监督，推动党管干部与人大依法任免相统一。

二、聚焦监督重点，以更大作为服务全区改革发展大局

围绕经济转型发展，关注计划执行和国民经济运行，监督“十三五”规划纲要执行情况及“十四五”规划纲要编制情况。听取和审议国有资产管理、高铁新城PPP项目建设、《浙江省民营企业发展促进条例》贯彻实施等情况报告，专题调研数字经济等情况报告，推动促进民营经济高质量发展审议意见落实。加强预算审查，建成预算联网实时在线监督系统。围绕事关人民群众切身利益的问题，听取审议农产品加工与物流、居民生活垃圾分类处置、公共体育设施建设、侨务工作等开展情况，跟踪监督养老服务体系建设审议意见落实情况，更好顺应人民群众对美好生活的向往。围绕巩固疫情防控成效，开展疫情防控相关决定落实、公共卫生服务等情况调研监督。围绕生态文明建设，坚持环境状况和环境保护目标完成情况报告制度，持续监督水资源保护与利用工作审议意见落实情况，组织人大代表开展美丽田园创建专项监督活动，推动区政府牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念。

三、注重良法善治，以更强担当全面推动法治瓯海建设

强化法律监督，开展《安全生产法》《行政处罚法》及相关法律法规

执法检查，跟踪监督《温州市物业管理条例》贯彻实施情况，发挥人大在法律法规实施监督中的主导作用。开展区政府推动矛盾纠纷调处化解“最多跑一地”工作调研，跟踪监督大调解机制建设、公检法司机关扫黑除恶专项斗争工作审议意见落实情况，努力把法律法规建立起来的制度优势转化为治理效能。继续做好区政府规范性文件备案审查和司法机关重要文件报送、重大案件报备和重大事项报告工作，切实维护法律的权威和统一。加强涉法涉诉类信访件的督办，积极化解社会矛盾。

四、强化履职保障，以更实举措发挥代表主体作用

进一步加强和改进代表工作，支持和保障代表全面履职、有效履职。深入落实“双联系”制度，深化和拓展代表联络站功能，完善“主任接待日”、职务代表进站接待等主题接待制度，把联络站建设成为代表联系群众的桥梁、履行职责的平台和国家机关听取代表意见的场所。完善议案建议“提好、办好”工作机制，加大督办力度，切实提高问题解决率。完善民生实事项目代表票决制，强化跟踪监督，健全评估机制，推进项目落地见效。进一步健全代表知情机制，通过召开重要情况通报会、寄送资料、列席常委会会议等形式，保障代表知情权。加强代表履职服务保障，加大

代表培训力度，不断提升代表履职能力。

五、坚持与时俱进，以更严要求提升常委会履职水平

始终把政治建设放在首位，严格落实全面从严治党主体责任。全面落实区委人大工作会议精神，不断推动我区人大工作高质量发展。巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，健全长效机制。进一步提升常委会会议审议质量，加大审议意见跟踪监督和整改督办，着力提升人大监督实效。加强机关内部管理和信息化建设，做好离退休老干部工作。加强人大制度理论研究，努力形成一批高质量的研究成果。重视信息宣传工作，切实发挥《人民代表报》基层联系点、《瓯海人大》杂志、瓯海人大门户网站等阵地和媒体舆论宣传作用，不断增强人大工作的影响力。加强对镇街人大工作的联系指导，不断形成全区人大工作合力。

各位代表，新时代承载新使命，新时代激励新担当。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共瓯海区委的坚强领导下，紧紧依靠广大代表和人民群众，不忘初心、牢记使命，为实现“科教新区、山水瓯海”建设新跨越作出新的更大贡献！



— 开幕： 全面奔小康 奋进新时代 —

4月27日上午，温州市瓯海区第九届人民代表大会第四次会议开幕。来自全区各条战线的人大代表怀揣民意，肩负重托，共商瓯海经济社会发展大计。

会上，区长曾瑞华代表区人民政府向大会作工作报告。报告首先回顾总结2019年政府主要工作。报告指出，2019年是新中国成立70周年，全区上下锚定“四大标杆城区”目标，紧扣“三个三”工作重点，较好地完成了区九届人大三次会议上确定的各项目标任务。全年实现地区生产总值661.1亿元，增长8.6%；一般公共预算收入42亿元，增长14%；城乡居民人均可支配收入分别增长8.8%、9.5%。高质量发展评价、绿色发展指数居全市第二，“全国综合实力百强区”排名再升两位居66位，呈现出以“八个第一”“八项领先”为标志的向上向好发展态势。票决产生的十方面15项民生实事如期完成，其中10项超额完成任务。

曾瑞华在报告中指出，2020年是高水平建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，意义非凡、任务艰巨。今年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚决贯彻习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神，紧扣高水平全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，全面做好“六稳”工作，聚焦聚力高质量发展、竞争力提升、

现代化建设，紧扣“八八战略”再深化、改革开放再出发，贯彻落实“奋战1161、奋进2020”年度工作主题主线，坚持一张蓝图绘到底、一马当先争标杆，全面落实“八重清单”，全力实施“八大行动”，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，奋力实现“科教新区、山水瓯海”建设新跨越。全区经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长7.5%左右，一般公共预算收入增长8%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长7.5%、8.5%左右，优势性指标继续保持领先，约束性指标持续走在前列。

区人大常委会主任吴宏儒向大会报告工作。吴宏儒回顾总结了2019年区人大常委会的主要工作，明晰了2020年常委会主要工作任务。会议还听取区人民法院院长周虹作区人民法院工作报告，听取区人民检察院检察长陈贤木作区人民检察院工作报告。大会书面印发区政府《关于2019年政府民生实事项目完成情况的报告》、区发改局《关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年计划草案的报告》、区财政局《关于2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告》。

会议以举手表决方式通过了大会选举办法、政府民生实事项目实施情况满意度测评办法、政府民生实事项目人大代表票决办法等。**C**



侧记： 以实干笃定前行

春天里总是不乏期待，尤其是今年。

4月27日，区九届人大四次会议开幕。220多名人大代表从四面八方赶来，带着履职中的满满收获，带着深刻思考的见解，以坦诚自信的姿态，鸣奏出追梦路上的“春之声”。

集中隔离点上的日夜坚守、复工复产复市复学的防控指导……开春以来，区人大代表、瓯海第三人民医院慈湖社区服务站站长黄宏莉忙碌的身影从未停歇过。“补强基层医疗卫生服务能力，提高医护人员福利待遇。”把行业最关心的热点问题带到两会中，黄宏莉满怀信心迈入会场。

8时45分，全体起立高唱国歌，激昂雄壮的旋律响彻全场。区长曾瑞华健步走到报告席，作《政府工作报告》。

回顾过去一年，来之不易的成绩单上亮点纷呈：四项经济指标、四项城建指标全市第一，荣获53项省级以上荣誉、18项省级以上改革试点，捧回全市首个治水“大禹银鼎”，夺取“平安银鼎”……

部署新工作，2020年“任务书”传递信心：落实“八重清单”，实施“八大行动”，全力把瓯海发展最迫切最根本的事一件一件解决好，让全区人民的生活一年比一年好……

台上言辞铿锵，台下目光炯炯。代表们时而凝神倾听，时而用笔圈点记录，掌声一次又一次在会场上空回荡，既有对成绩的肯定，更有对未来的

期许。“启动协会助力政策研究、智能化改造、企业重整、外贸参展、创新综合体建设‘五助计划’。”看到报告中关于“六大行动”深化复工复产的一项项具体举措，浙江钟铮锁业有限公司总经理陈铮代表为之一振。“疫情对外贸企业打击较大，不少企业面临着订单危机。”此次赴会，陈铮正想提出关于加大对外贸企业参展政策扶持力度的建议。

“报告中用了较多篇幅感谢投身在疫情一线的基层干部、医务工作者、志愿者，而如今社会经济发展全面复苏，我们能感受到这份迎难而上的努力。”茶山街道政务服务中心主任金婧雪代表感受颇深。立足本职，报告中关于人才工作的谋划让她干劲更足：“我区已入选国家级创新人才培养示范基地，今年还尝试了线上直播全球招才，布局建设‘智立方’，瓯海招才引智未来可期！”

困难不容低估，信心不可动摇，干劲不能松懈。正如报告中讲到，“困难和挑战考验着我们，期望和机遇召唤着我们，责任和使命激励着我们！”因“疫情”而变，大会今年压缩了会议时间，减少了会议活动，区人大常委会工作报告、区人民法院工作报告、区人民检察院工作报告等也一并在开幕会上进行。“现场汇报简明扼要、书面材料厚实饱满、图文呈现直观”，越务实越高效的两会新貌赢得了代表们的一致肯定。11时16分，开幕会圆满结束。走出会场，代表们的步伐更加坚定。C

—第一次会议：勇挑新使命 扛起新担当—

4月28日上午，区九届人大四次会议举行第二次全体会议。经大会选举，潘小林当选为区九届人大常委会副主任，李群当选为区监察委员会主任。

大会执行主席王振勇、吴宏儒、曾瑞华、林宝新、钱素文、王素贞、潘小林、李康、王国华、周霞光、胡明德在主席台前排就座。区领导李群、薛光伟在主席台就坐。

大会应到代表246名，实到代表229名，符合法定人数。大会表决通过总监票人、副总监票人名单。

大会采用无记名投票方式，依法选举王益忠、王聪伟、卢意如、汤夕平、吴昌明、林显斌、郑文慈为瓯海区第九届人民代表大会常务委员会委员。大会表决通过区人大有关专门委员会组成人

员名单。大会还进行2019年区政府民生实事项目实施情况满意度测评、2020年区政府民生实事候选项目票决。

上午10时45分，会场响起雄壮的国歌声，大会举行宪法宣誓仪式。

新当选的区人大常委会副主任潘小林、区监察委员会主任李群先后走上宣誓台，左手抚按《中华人民共和国宪法》，右手举拳，庄严宣誓：“我宣誓，忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”

新当选的瓯海区第九届人民代表大会常务委员会委员，在大会闭幕后举行集体宪法宣誓仪式。①



闭幕：为「重要窗口」再立瓯海新功



4月29日上午，区第九届人民代表大会第四次会议圆满完成预定的各项议程后，在新瓯海电影院胜利闭幕。

大会执行主席王振勇、吴宏儒、曾瑞华、林宝新、钱素文、王素贞、潘小林、李康、王国华、周霞光、胡明德在主席台前排就座。

区领导潘晓勇、李群、金衍光、陈朝明、何念国、楼了凡、薛光伟等在主席台就座。

大会以举手表决的方式通过了关于区九届人大四次会议代表议案和建议处理意见的报告、政府工作报告的决议、2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划的决议、2019年预算执行情况与2020年预算的决议、区人大常委会工作报告的决议、区人民法院工作报告的决议和区人民检察院工作报告的决议。

区委书记王振勇在大会上作重要讲话，对2019年区人大及其常委会工作给予高度肯定，并对人大工作提出新的要求：要提高政治站位，在践行“两个维护”上展现更大作为；要强化使命担当，在奋战奋进

2020上展现更大作为；要坚持为民宗旨，在提升民生福祉上展现更大作为；要激扬瓯海精神，在塑造良好形象上展现更大作为。

区人大常委会主任吴宏儒在大会闭幕式上说，2020年既是决胜期，也是攻坚期，要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习践行习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神，围绕区域治理现代化，在新的历史起点上推动我区人大工作开创新局面、实现新发展。

吴宏儒指出，要紧紧围绕区委九届九次全会所作出的部署，围绕聚力“八重清单”、实施“八大行动”，认真履行法定职责，着力提高工作实效，凝聚跨越发展动力，自觉对标“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位，统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，奋力实现今年经济社会发展目标任务，积极投身瓯海创新发展的伟大实践。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。C



政府工作报告

解读



2019年瓯海成绩单

全年实现地区生产总值 661.1 亿元，增长 8.6%；
一般公共预算收入 42 亿元，增长 14%；
城乡居民人均可支配收入分别增长 8.8%、9.5%。

以“八个第一”“八项领先”为标志的向上向好发展态势：

服务业增加值增速、规上工业亩产、全社会 R&D 经费支出占比、自创区创建工作考核等四项经济指标全市第一；

城中村改造和“清零”数、安置房开工和交钥匙数、交通投资完成率、“大建大美”工作考核等四项城建指标全市第一；

“第一高楼”君康健康产业中心、全球商品贸易港、中庚软件产业园、朝霞商务区等四大城市地标落地；

荣获 53 项省级以上荣誉、获批 18 项省级以上改革试点、捧回全市首个治水“大禹银鼎”、夺取“平安银鼎”等四方面殊荣。

1. “两个健康”创建开局良好

成立民营企业家权益保护委员会、民营企业家学院，大力推行“三清单一承诺”“白名单”企业帮扶等制度，推出涉企轻微违法行为免罚清单 221 条，荣获“2019 年度中国营商环境百佳示范县市”；

推行“金融超市”、惠企政策“直通车”、小微企业资产授托融资等举措，为企业直接减负 20.1 亿元；

全面启动“大罗山·龙脊人才计划”，获评浙南唯一“国家创新人才培养示范基地”。

2. 自创区建设成效领跑全市

高教园区列入环大罗山科创走廊核心区块，自创区创建 19 项核心指标 15 项居全市前二；

带动新增高新技术企业 55 家、省科技型中小企业 242 家，增幅全市领先；

世界青年科学家峰会主要成果“一器一园一基金”成功落地；浙江大学温州研究院

挂牌运营；华中院传统产业数字化创新中心全面启用；

国家大学科技园扩建开园，玖源锂电池等 200 个项目成功投产。

3. 重大改革红利持续释放

政务服务事项网办率、掌办率、跑零次率分别达到 100%、99.8% 和 97.2%；创成全市首个“无证明区”；

政府数字化转型工作评估居全市第一；农民资产授托代管融资改革累计放贷 151 亿元、惠及 2.18 万户。

4. 扩大开放取得重大进展

全球商品贸易港建成开业，“买全球、卖全国”品牌快速打响；

发放参展补贴 2500 万元，实现出口逆势增长 13.8%；

到位内资 221 亿元、外资 8048 万美元、引税 2.9 亿元，均创历史新高；

积极融入长三角一体化发展。





1. 传统产业升级提速

“瓯海眼镜”获批国家地理标志商标；新增智能化改造项目 83 个、工业机器人应用 168 台、企业上云 1150 家；鼎业机械落地全市首例 5G 工业互联网应用；新增产值 5 亿元以上企业 2 家、亿元以上企业 14 家、“小升规”企业 113 家。

2. 服务业发展势头强劲

服务业发展指数排名进入全省前十；培育税收亿元楼 3 幢、总部型企业 14 家；

农旅产业融合发展，旅游总收入增长 18.6%。

3. 产业平台提质增效

实施旧工业区改造 6 个；新开工小微园 176.7 亩，竣工标准厂房 18.5 万平方米；经开区在省级开发区排名中提升 12 位；新增工业空间 20 万平方米，实现工业投资增长 18%；温州广告产业园升级为国字号。



1. 深耕重点亮点板块

以“科创之区、未来之城”定位启动南部新区建设，承载全省试点的“南湖未来社区”开工建设；

339 米君康健康产业中心落地，亚运龙舟基地、奥体中心等城市地标项目快速推进；

高铁新城产城融合 PPP 项目深入实施。

2. 城市环境持续优化

深入推进“清垃圾、除破烂”行动，郭溪创成省级美丽乡村示范镇街；

温瑞大道快速路等 6 个项目开工建设，104 国道拓宽二期、广化南路二期等 20 条道路顺利通车；

启动温州动车南站服务大提升工程，成功保障全年 3074 万旅客进出；

新建改建 5G 基站 1200 个，中心区、大学城等重点区域实现 5G 信号全覆盖。

3. 发展支撑不断增强

推进“拓空间强保障”五大专项行动，完成茶山村等 8 个区块改造，拆除旧房 15.1 万平方米；

清理批而未供、供而未用土地 5005 亩，争取各类土地指标 2200 亩；

完成做地 2241 亩、出让 1019 亩，实现出让金 169 亿元。

4. 生态保护得到加强

6 个省市断面基本稳定在 IV 类水以上；淘汰关停重污染企业 1259 家、整治提升 1777 家；

拆除违法建筑 150 万平方米，高分创成省“基本无违建区”；

“垃圾革命”扎实推进，新增直运专线 5 条、高标准示范小区 12 个。



1. 社会治理能力持续强化

打造集司法服务、联合接访等“十位一体”功能的纠纷调解中心；率先全省之先推行涉公合同在线监管模式；顺利完成村社规模优化调整；组建成立区融媒体中心。

2. 公共服务供给持续增强

票决产生的十方面 17 项民生实事如期完成；创新开展“以学生为中心”的教育“五重构”改革，全面兑现“三年建成 30 所公办幼儿园”承诺；组建医联体 2 个，入围全国第三批智慧

健康养老应用示范基地名单；

建成 14 家婴幼儿托育园；20 家文化礼堂、5 个城市书房、4 个百姓健身房建成投用。

3. 社会保障水平持续提升

安置提速工程实现交钥匙 5768 套；新增城镇就业 1.8 万人；新增省级放心农贸市场 6 家，创成省级食品安全区、省级农产品质量放心区；发放最低生活保障金、医疗救助金 5079 万元，慈善发展指数居全市第一；成为全市唯一达到退役军人服务“3 个 100%”地区。

2020 年 计划表

2020 年全区经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 7.5% 左右，一般公共预算收入增长 8% 左右，规上工业增加值增长 7.5% 左右，服务业增加值增长 9% 左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 7.5%、8.5% 左右。

(一) 以“两战赢”为目标，统筹推进疫情防控和经济社会发展

1. 慎终如始强化疫情防控

全面落实“9+20”疫情防控举措；健全“一图一码一指数”精密智控体系；强化“五类人员”管理。

2. “六大行动”深化复工复产

实施“去库存、拓市场”行动，推进“网红学院”“瓯嗨 GO”平台建设，确保打造 2 个以上网红项目孵化集聚区；实施“促融资、增投入”行动，确保新增制造业融资

15 亿元以上、小微企业贷款余额超 450 亿元；

实施“抓技改、强智能”行动，实施智能化技改项目 120 个、“零土地”技改项目 10 个以上；

实施“解纠纷、保稳定”行动；

实施“抢先机、促发展”行动，确保落地大宗交易商 2 家以上；

实施“强协会、聚合力”行动。

3. 释放消费投资活力

全面启动促消费行动，实现社会消费品零售总额增长 9.5% 左右；

交通、生态、城市有机更新和水利设施投资增长 10%

以上，高新技术产业投资增长 12% 以上。

(二) 以深化“两区”建设为引领，全面落实“产业提质”“开放提档”行动，推进民营经济高质量发展

1. 推动传统制造业重塑发展

以八大传统优势产业重塑为重点，打造多个先进制造产业集群；

确保工业供地 300 亩以上，落地重大制造业项目 10 个以上，举全区之力支持森马千亿产业发展；

盘活低效工业用地 200 亩以上；

新增上市企业 1 家、“小升规”企业 50 家、“专精特新”入库企业 200 家以上；

开工人才公寓、蓝领公寓 15 万平方米，投用 15 万平方米以上；

优先集群发展优势产业，全力打造千亿级时尚产业集群。

2. 推动科创经济集聚发展

加快建设青科创业园，建成孵化加速器，落地领军型产业项目 12 个；

全面运营数字经济大厦、医疗器械总部园，实现入驻亿元以上企业 10 家以上，打造新兴产业创新生态链；

投用浙大温州研究院二期，建成五大创新中心，落地创新成果项目 10 个以上；

推动国家大学科技园“扩容提质”，新培育亿元以上企业 5 家，实现科技成果转移转化 300 项以上，孵化投产项目 100 个以上；

新增省科技型企业 200 家、高新技术企业 34 家、省级企业研究院（研发中心）8 家以上。

3. 推动现代服务业跨越发展

实现总部企业回归 15 家，培育税收亿元楼 2 幢以上，打造月光经济示范项目 3 个；

确保新增生产性服务业企业 30 家以上；

旅游总收入增长 15% 以上。

4. 推动产业平台承载力提升

力争落地 20 亿元制造业项目 1 个以上，确保开发区平

台对全区工业经济贡献度提高到 50% 以上；

培育示范标杆小微园 2 个以上；

推动肯恩小镇建设取得突破性进展。

5. 推动开放合作水平提升

力争进口总额同比增长五倍、突破 50 亿元，加快打造浙南闽北赣东进口商品集散中心；

培育外贸品牌示范企业 2 家以上；

落地省“152”项目 4 个、市“251”工程 5 个、“500 计划”项目 3 个以上。

(三) 以南部新区建设为引领，全面落实“城市提级”“环境提标”行动，打造温州中心城区西南主门户

1. 以功能布局优化提升城市能级

全面推进南部新区建设，推进中庚软件产业园、“南湖未来社区”等一批标杆示范项目建设；

启动中心区首位度提升行动，加快君康健康产业园、奥体中心等六大城市地标项目建设；

提速高铁新城产城融合 PPP 项目建设，开工建设站城“一体化”项目，建成空中连廊（一期）、亚运分村（君廷大酒店）等标志性工程。

2. 以区块有机更新提升城市活力

“清零”土地 3000 亩以上；

完成批而未供、供而未用土地清理 3000 亩，低效用地再开发 400 亩；

完成做地 1800 亩、出让 1200 亩，确保实现出让金 100 亿元以上；

实施 111 个“大建大美”项目，开工梧田老街一期改造等 15 个工程，建成投用珐琅彩博物馆等 29 个项目；

加大城市微更新力度，推进展宏等 4 个老旧小区综合改造。

3. 以基础设施优化提升城市功能

建成金蟾大道东延、广化南路涉铁段等 6 条道路，开工建设梧三路东延、蛟巨路等 16 个工程；

上半年实现平原地区 5G 信号全覆盖。

4. 以管理精细化提升城市品质

拆除违法建筑 30 万平方米以上；

建成高标准垃圾分类示范小区 20 个以上，分类覆盖率、小区直运率均达到 100%；

高标准打造美丽田园示范项目 10 个，确保泽雅创成省级美丽城镇样板。

(四) 以持续深化改革为主线，全面落实“改革提效”“治理提能”行动，高水平推进区域治理现代化

1. 进一步释放改革红利

确保政务服务事项掌办率、跑零次率达到 100%；

加快区建设集团与中铁合作公司组建，推动区城投集团信用评级向 AA+ 提升；

深化教育“五重构”改革，全面推行校长聘任、校长组阁、末位淘汰等机制。

2. 进一步夯实基层治理基础

构建“全区域”治理体系；

规范提升“全科网格 2.0”建设水平；

打好村社组织换届主动仗，强化农村基层自治，新增省级“善治村” 5 个以上。

3. 进一步提升基层治理能力

确保实现安全生产、消防安全事故数和亡人数“双下降”目标；

全面完成 C 级危房实体解危；

完善社会矛盾纠纷调处化解中心功能，实现矛盾纠纷化解“最多跑一地”。

(五) 以打赢“三大攻坚战”为底线，全面落实“攻坚提速”“民生提优”行动，加快建成高水平全面小康社会

1. 打好“三大攻坚战”

争创省级生态文明示范区；

实现农村困难家庭无房户清零；

坚决守住不发生区域性金融风险底线。

2. 深化乡村振兴

启动新一轮村集体经济发展三年行动，不断增加农民财产性收入；

出台闲置农房盘活政策；

实施“山水田园·怡然龙溪”等 3 条乡村振兴示范带；

开工建设泽雅全域旅游龙溪区块，确保北林垟综合体农业板块对外运营。

3. 推动社会事业提档升级

推进温大附属实验中学等 12 所学校建设；

加快茶山、娄桥社区卫生服务中心等项目建设进度；

新建婴幼儿托育园 20 所、公办幼儿园 4 所、养老机构 3 所；

创成国家公共服务体系示范区。

4. 推动社会保障提质扩面

建成安置房 5000 套以上；

抓好零就业家庭动态清零，创成省级“无欠薪”区。

看报告

打造整体智治政府

全面实施 72 个政府数字化转型项目，加快打造“掌上办公之区”；

确保办件线上受理率达 80% 以上，实现智能“秒办”事项 100 项以上。

打造实干担当政府

力争化解历史遗留问题 20 个以上；

着力解决一批群众最关切的“关键小事”。

打造忠诚法治政府

高质量办好人大代表议案建议和政协委员提案；

深化法治政府建设，完善开门决策机制。

打造清廉节俭政府

自觉接受监察监督、巡察监督及社会各界监督；

切实用政府的“紧日子”换取群众的“好日子”。



法院工作报告

解读



回首
2019

全年共新收案件 22686 件，结案 22522 件，同比分别下降 1.12% 和 1.98%，圆满完成了各项审判执行任务，连续三年获评全市法院绩效考评优胜单位，收获全国维护妇女儿童权益先进个人、浙江省三八红旗手、全省扫黑除恶先进集体等荣誉 45 项，宣传工作连续 3 年受到最高法院表彰，全国各级党政机关到我院调研突破百次。

1 坚定立足办案职能 开展司法为民普惠工程

● 依法惩治刑事犯罪

审结故意杀人、故意伤害、抢劫、盗窃等各类侵犯人身财产安全犯罪 472 件 542 人。审结合同诈骗、集资诈骗、非法吸收公众存款等犯罪 162 件 318 人。审结危害食品药品安全、环境污染相关案件 47 件 76 人。重拳打击虚假诉讼和“套路贷”犯罪，审结案件 4 件 15 人。

● 妥善化解民事纠纷

审结民商事案件 12679 件，同比上升 2.35%，民事调撤率为 60.47%。

● 监督支持依法行政

审结行政案件 844 件（其中因交叉管辖受理鹿城、文成的行政案件占 13.74%）。

● 构建执行长效机制

自动履行率达 52.39%，居全市第二，执行收案同比下降 9.34%，全年强制执行执结案件 7774 件，到位金额 17.23 亿元。

2 贯彻落实新发展理念 开展服务保障增效工程

● 深入开展扫黑除恶专项斗争

审结涉黑涉恶案件 22 件 104 人，其中张某某等人涉黑案件系全省首例全案被告人认罪认罚的涉黑案件。

● 引导保护现代化经济体系建设

审结涉知产刑事案件 33 件，同比上升 371.43%。延伸审判职能，发出司法建议 28 份，其中 26 份已被有关单位采纳并整改落实。

● 立足破产审判化解系统性风险

审结破产案件 65 件，申报债权 20.59 亿元，其中破产重整、和解共 7 件，同比上升 133.33%。（在避免逃废债的前提下审结全省首个银行参与和解的个

人债务集中清理案件。通过府院联动促成“泰恒光学烂尾楼”以 2.27 亿元成功拍卖，系全市烂尾楼集中处置的首例成功案例。）

3 调控驾驭矛盾走向 开展诉源治理减量工程

● 多元解纷上深挖潜力

成立全省首家商协会行业调解中心，促成 52 件涉企纠纷内部消化，得到全国工商联的肯定。联合民政、妇联设立婚姻家庭工作室，家事诉讼案件同比下降 1.76%，调撤率达 80.78%。有效对接工会调解、劳动仲裁，劳动争议诉讼自去年下降 70% 后始终维持低位。全面应用道交纠纷“网上数据一体化”平台，84.2% 的纠纷在前端消化。

● 过滤分流上形成通力

在“一体受理、层层分流”之下，首次出现收案下降拐点，民事可调撤率达 82.89%，诉前化解率达 25.99%，居全市前列。

● 宣传引导上精准发力

执行信访办结率达 100%，庭审直播观看量超 61 万人次。

4 深刻把握发展规律 开展改革创新引领工程

● 推进司法体制综合配套改革

27 名院庭长办案 11304 件，占全部案件的 50.19%，带动一线法官人均结案 439.04 件。

● 推进智慧法院信息化建设

打造智能警务管控体系，推进全省政法一体化单轨制协同办案模式及电子卷宗随案生成工作，移动微法院引入率达 74.34%，居全市第一。

● 推进司法能力进位升档

国家级刊物上发表、获奖 32 篇（省级以上 46 篇），8 个国家级论坛作主题发言，在 14 个省、市级现场会上作经验交流，警务安保、文化建设、争先创优等 16 项工作均居全市首位。

5 刻画凝聚集体共识 开展铁军队伍固本工程

● 扎实开展主题教育

常态化开展每日一刻、每周一推、每月一题、每季一论、每人一谈“五每五一”学习活动并打造红色文化主干线。

● 培育涵养党建文化

打造“瓯法兰台”和“墨韵醉香”长廊，获评全市墨香单位称号，在全省法院会议就文化建设工作作典型发言，队伍建设考核居全市第一。

● 主动接受各方监督

深入推进“作风建设年”活动，党风廉政责任制考核居全市第一。

6 坚持疫情防控 和司法办案“两手抓、两战赢”

● 立足职能优服务

在线立案、开庭 1040 件，电子送达 10190 次，12368 热线全天候接听。

● 彰显担当护大局

下沉镇街负责 11 个卡点与 1 个集中隔离点的管控工作，干警参与一线防疫达 576 人次。

● 担当作为强保障

搭建“专家问诊”线上咨询平台，编印“法官说法”手册，入企帮企。

展望 2020

2020 年，我们的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中全会、习近平总书记在浙江考察时重要讲话和区委九届九次全会精神，着眼于健全社会主义公平正义法治保障制度的重大任务，聚焦“八重清单”，落实“八大行动”，加强制度建设，增强科技助力，推进审判体系和审判能力现代化，为建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性重要窗口贡献司法力量。

一是牢牢把握依法科学有序防控的总体要求，努力做好疫情防控“后半篇文章”。

二是牢牢把握历史性窗口期和战略性机遇期，努力在打造法治化营商环境上推出新举措。

三是牢牢把握人民群众对美好生活的多元需求，努力在司法为民、公正司法上体现新担当。

四是牢牢把握审判体系和审判能力现代化要求，努力在激活司法能力内生动能上取得新突破。

五是牢牢把握共建共治共享的社会治理总要求，努力在区域治理现代化上展现新作为。

六是牢牢把握新时代党的建设总要求，努力在锻造革命化、正规化、专业化、职业化政法铁军上取得新成效。



检察院 工作报告 解读



回首 2019

1

服务保障大局

全力为经济社会健康发展保驾护航

● 积极参与社会综合治理

办结提请审查逮捕案件 947 件 1354 人；
批准逮捕 788 件 1097 人；
办结移送审查起诉案件 1651 件 2484 人；
提起公诉 1251 件 1908 人；
全面推行认罪认罚从宽制度，出台《刑事案件认罪
认罚从宽制度实施细则》；
积极探索诉源治理工作。

● 纵深推进扫黑除恶专项斗争

率先创新“涉黑恶案件一张表”精准化审查模式；
批捕涉黑恶案件 106 人，起诉 108 人。

● 全力服务“两区”建设

出台保障“三服务”“两个健康”相关文件；
积极参与“万名干部进万企”活动，帮助企业解决
难题；
对轻微涉税案件依法作相对不起诉 52 人，挽回国
家税款损失 1000 余万元；
受理知识产权刑事案件 30 件 56 人，起诉 33 件
56 人。

● 打好污染防治攻坚战

聚焦保卫蓝天、碧水、净土、清废行动；
聚焦“清垃圾、除破烂”美丽瓯海全域行动；
开展市容和卫生环境专项检察监督，立案 12 件，
依法启动诉前程序 5 件。成功解决高教园区周边居民长
期投诉的垃圾倾倒问题；

聚焦大气污染问题：

开展“施工工地扬尘污染”专项检察；
利用无人机航拍，排查施工工地 40 余家；
督促有关部门建立常态化扬尘污染防治巡查机制。

2

关注民生实事 着力解决群众最急最忧最盼问题

● 当好“公共利益”守护人

提请区委区政府出台《关于加强与各镇街公益诉讼工作协作配合的意见》；

立案调查公益诉讼案 72 件，依法启动诉前程序 63 件。

● 守护舌尖上的安全

开展“保障千家万户舌尖上的安全”专项检察监督；
批捕食品药品犯罪 15 人，起诉 53 人；
对中小学校园周边开展食品安全专项行动；
督促落实农产品快检机制；
对婴幼儿食品进货渠道不规范等问题依法启动诉前程序。

● 织密未成年人保护网

建立教职工入职审查、侵害未成年人权益案件强制报告制度；

对涉罪未成年人，不批准逮捕 24 人；作相对不起诉或附条件不起诉 61 人；

未成年被害人“一站式询问”省级试点项目取得阶段性成效；

通过发案告知机制提前介入侵害未成年人权益案件 14 件；

联合“宋大姐帮教室”，每月定期开展入所帮教；
联合天宜社工，对涉罪未成年人进行社会调查 63 人次、心理测评 39 人次，开展帮扶 61 人。

● 优化便民利民措施

接待律师阅卷 1069 次，电话、来访信息查询 4100 余人次，公开各类法律文书 1803 份；

开展举报宣传周活动，接受群众举报与咨询；

“群众来信件件有回复”，妥善处理群众来信来访 417 件，七日内程序性回复、三个月内办理结果答复均达 100%。

3

突出主责主业 切实增强法律监督权威

● 提升刑事监督质效

制发《继续侦查取证意见书》；

追诉漏犯 22 人，其中被判处三年以上有期徒刑 5 人；

对不构成犯罪或证据不足不批准逮捕 114 人，对证据不足作存疑不起诉 22 人，作绝对不起诉 14 人；

全年检察长列席审委会 14 次。

● 做好刑事执行检察

共进行羁押必要性审查 95 人；

提出变更强制措施被采纳 86 人；

监督收监执行“判实未执” 9 人。

● 做实民事行政检察

办理行政非诉执行监督案件 12 件；

民事执行监督案件 2 件；

对法院生效裁判提出再审建议或提请上级院抗诉 5 件，其中虚假诉讼案件 2 件。

● 增强检察建议刚性

发出检察建议 102 份，回复率 100%；

将检察建议回复落实情况纳入法治政府考核。

4

狠抓自身建设 打造干净忠诚担当的瓯检铁军



● 推进全面从严治检

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育；
打造全面从严治党文化长廊；
检察文化建设；
举办“晨读，瓯检在行动”读书活动；
创建“墨香单位”；
定期进行“检察之星”评选。

● 强化业务能力建设

认真落实领导干部带头办理重大疑难复杂案件制度；
推进多层次岗位练兵；
开展常规案件抽查、重点案件评查和专项案件检查199件。

● 推进智慧检务创新应用

牵头我区数字卷宗单轨制协同办案模式、统一业务

应用系统工作网版全省试点工作，试点经验多次参加省市汇报交流；

为干警添置双屏曲面显示器，研发政法一体化阅卷软件；

通过一体化单轨制移送审查逮捕案件201件，移送审查起诉287件，向法院提起公诉130件；

创新电子监管措施在刑事诉讼领域的应用，已将200名取保候审犯罪嫌疑人纳入电子监管。

● 自觉主动接受监督

主动向区人大常委会报告专项工作，报备重要事项和重要文件216份，积极配合区人大常委会开展对我院副检察长的工作评议；

检察长带头走访人大代表、政协委员，认真听取对检察工作的意见建议；

邀请人大代表、政协委员、人民监督员参加检察开放日活动80人次；

2019年，集体和个人获得市级以上表彰、荣誉20余次，扫黑除恶专项斗争工作被省委省政府通报表扬，公诉工作获评全省政法先进。

展望 2020

总体思路：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神，聚焦聚力区委“八重清单”“八大行动”，增强履职能力建设，优化履职环境，提升监督质效，补齐监督短板，不断提升司法规范化水平，充分发挥检察机关在推进区域治理能力

现代化中的作用，为浙江努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口贡献检察力量。

- 一是在服务大局上有新担当。
- 二是在检察监督上有新作为。
- 三是在创新创亮上有新突破。
- 四是在队伍建设上有新力度。



群策群力谋发展 砥砺奋进谱新篇

大会期间，区委书记王振勇，区人大常委会主任吴宏儒，区委副书记、区长曾瑞华来到区九届人大四次会议各代表团，与代表共议报告，认真听取代表发言，与大家深入交流，畅谈瓯海发展，并就做好今年工作提出意见建议。





4月27日下午，区委书记王振勇先后来到区九届人大四次会议第四代表团、第五代表团，与代表一起审议讨论，倾听大家的意见建议。王振勇强调，要抢抓机遇、提前谋划、主动对接，打造瓯海形象“重要窗口”，推动瓯海经济发展走在前列。

与会的代表围绕政府工作报告踊跃发言，把脉我区未来发展，从城市“大建大美”迈向“精建精美”的硬件提升，到完善人才、教育等软件配备，再到疫情下企业如何转危为机促转型升级等，提出了针对性的意见和建议。

聆听代表的发言后，王振勇指出，政府工作报告体现市委市政府决策部署以及瓯海发展的定位，全面落实区委全会报告精神，特别是总结去年工作亮点纷呈，用八个“第一”、八项领先概括我区经济社会良好发展的态势，而这些成绩的取得离不开全区人民的共同奋斗，以及人大代表的共同努力。

王振勇在第四代表团讨论时指出，梧田、三垟街道所处的位置特殊，是瓯海融入主城区的桥头堡，更是市委市政府和全市人民观察瓯海经济社会发展的“重要窗口”。要建设新城市，

提前谋划、主动对接，按照计划有序推进城中村改造，同步跟进城市配套，实现拆旧建新大转变，增强经济、社会、民生发展福祉，充分提升人民幸福感；要发展新经济，抓住机遇、眼光放远、提高站位，坚持统筹抓经济，全力推进总部经济、都市经济、创新经济发展；要展示新窗口，形成攻坚计划，借势借力推进问题化解，“翻箱倒柜”彻底抓好环境整治，联手打造新梧田、新三垟，展示瓯海新形象，当好浙江重要窗口的温州靓丽风景。

“随着南部新区建设，南白象、茶山街道迎来了历史上最好的发展时机。”在第五代表团，王振勇要求南白象、茶山街道紧紧抓住机遇，以主阵地的担当，全力推进南部新区建设和创新经济发展，展示瓯海“科创之区、未来之城”的魅力。要把握国家战略优势，以温州市国家自主创新示范区、环大罗山科创走廊建设为契机，一鼓作气推动发展；要谋划为南部新区建设发展注入强心针，在完善交通等配套设施的基础上，加快推进大开发大建设；要打造温州高端创新平台，以华中科技大学研究院、国家大学科技园、世界青年科学家创业园等创新平台入驻为机，顺势打造“科创之区、未来之城”。④



4月27日下午，区人大常委会主任吴宏儒先后来到区九届人大四次会议第二代表团、第七代表团，与代表一起审议讨论，倾听大家的意见建议。吴宏儒指出，要化危为机，抢抓机遇，当好“重要窗口”建设者维护者展示者。

讨论中，与会代表围绕区政府工作报告，从经济、社会、文化、生态建设等方面出发，谈发展、谋未来，聚焦美丽乡村建设、民营经济发展、社会治理、教育卫生等方面踊跃发言，建言献策，提出了许多建设性的意见和建议。大家一致认为，区政府工作报告客观总结了2019年各项工作成绩，对2020年工作进行了全面系统的安排部署，思路清晰、目标明确、措施具体、令人振奋。

在第二代表团，吴宏儒指出，瓯海过去一年工作成绩喜人，为接下来的发展打下坚实的基础，同时也意味着我们将承担更大的职责使命。娄桥、潘桥街道位于瓯海中心城区，要以更高的站位、更迅速的行动，聚焦高质量发展和生态绿色等关键，建设新标杆。吴宏儒强调，要强化要素保障，多渠道帮助解决土地指标等资源

要素问题，积极建设市政、生活等配套设施，真正把“高铁新城产城融合PPP”、亚运龙舟基地、“浙南第一高楼”君康健康产业园等重点项目建设抓在手上、落在实处，抓住亚运历史机遇，真正依托重点工程实现“城市梦”。要聚焦现代商贸物流服务业转型提质，充分发挥“高铁商圈”商贸带动，着力优化站前商圈产业布局。

在第七代表团，吴宏儒指出，在疫情防控“内防扩散、外防输入”的关键时刻，召开人代会体现了省市区委“两手抓、两战赢”的战略部署，要深刻领会本次人代会的特殊意义、重大意义。吴宏儒强调，泽雅是瓯海乡村振兴的主阵地，近年来全镇上下同欲、团结奋斗，实现了泽雅的精彩蝶变。泽雅的发展前景广阔，要始终坚定不移贯彻习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的理念，充分发挥得天独厚的生态资源优势，协同推进交通建设、环境治理、经济发展。要聚焦乡贤文化建设，培养一批识大体、顾大局、具有家乡情怀、奉献精神的泽雅人，营造与青山绿水相得益彰的人文生态，助力泽雅高质量发展。



4月27日下午，区委副书记、区长曾瑞华分别参加区九届人大四次会议第一代表团、第二代表团讨论。他强调，要紧紧围绕区委区政府决策部署，认真履职，以创样板的姿态，持续深化改革创新，为瓯海高质量发展再立新功。

曾瑞华与代表们坦诚交流，会场内洋溢着团结务实、昂扬向上的热烈气氛。代表们踊跃发言，一致认为政府工作报告切合实际、全面务实、提神鼓劲、振奋人心，具有很强的号召力和感染力。大家还就花卉产业、安置房建设、基层社会治理、食品安全等话题畅所欲言，提出意见建议。曾瑞华在认真听取代表发言后指出，大家的意见建议中肯务实，有见地、有分量、很精准，听了很受启发。区委区政府将认真吸纳大家的意见建议，转化为下一步工作举措。

曾瑞华在第一代表团和第二代表团讨论时指出，结合今年的政府工作以及属地街道的实际工作，区委区政府将在经济、城市建设、民生事业等层面发力。传统经济要走智能化改造路子；要以环大罗山科创走廊为支

点，全面提速生命健康、软件信息产业培育，打造新兴产业高地；要以总部经济为引领，布局月光经济和楼宇经济，全面激发城市活力。对于景山街道和新桥街道来说就是要做好融入中心区的文章。而娄桥街道和潘桥街道则要紧扣亚运主线，打造一条亚运主题“大走廊”。

曾瑞华强调，要以改善居住条件、环境综合整治、老百姓关注的事情为三大主抓手，确保民生实事项目，尽快启动，尽早完成。同时要守牢疫情防控、安全生产等底线工作，绝不放松。

曾瑞华鼓励企业要千方百计闯市场，保持定力，练好内功。要树立底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，做最坏的打算，争取最好的结果，以此为基础谋求更大发展。要重视科技创新，在发挥传统优势的基础上，优化组织架构、加大研发投入、加快吸纳人才，提升数字化、智能化水平，提高自主研发能力。要善于团结合作，抱团取暖，通过共享订单、保全产业链等方法，联合起来、组织起来谋发展。C

代表
热议

聚力“八重清单” 实施“八大行动”

在区委九次全体(扩大)会议上,区委提出要进一步动员全区上下,切实增强“一张蓝图绘到底、一马当先争标杆”的战略定力,聚力“八重清单”,实施“八大行动”,在决胜高水平全面建成小康社会的伟大征程中,奋力实现“科教新区、山水瓯海”建设新跨越。本次人代会上,代表们围绕“如何开展‘八大行动’”建言献策,助力“科教新区、山水瓯海”建设新跨越。





全面落实“产业提质”“开放提档”行动 推进民营经济高质量发展



田静：

要加大对食品企业的扶持力度，谋划 200 至 300 亩建设用地，建设食品产业小微园，落实“水、电、地、才、工”等方面惠企政策，提高企业技改积极性，扶持农业龙头企业，重振企业发展信心。



余荣岳：

要实施品牌振兴战略，重点帮扶“特、精、优”鞋企，推进鞋企智能化改造。帮助企业引进高端装备，助推企业转型升级。完善人才引进制度，培育行业隐形冠军。



陈铮：

要增设外贸企业参展专项补贴，积极打造线上国际展会新平台，建立高质量公共海外仓，减轻疫情给外贸企业带来的冲击。政务窗口要合理安排工作人员班次，实行业务错峰办理。

全面落实“城市提级”“环境提标”行动 打造温州中心城区西南主门户

潘秀权：



随着我区旅游业快速发展，传统民居越来越受到广大游客青睐，在传统民居保护和乡村旅游工作融合发展中，要注重保留村庄原风貌及周边的山、水、林、园等自然资源。深入挖掘传统农耕文化、山水文化和人居文化，把古村落打造成传统文明和现代文明有机融合的旅游文化村。要将村民的利益与传统村落的保护开发联系在一起，促进当地农村经济发展和农民增收。

周翔：



要大力推动垃圾分类，全面提升公民生态文明素质。持续推进“五水共治”和污染减排行动，引入先进治理技术，高标准打好碧水保卫战。要丰富区域文化内涵，加强对外宣传，提升瓯海知名度。

李慧勤：



要提升动车南站餐饮服务水平。要加强瓯海旅游线路推广，配套交通旅游专车，吸引游客资源。要融合铁路指挥部和高铁新城管理中心对温州南站的管理工作。要避免高铁商圈同质化发展，加强站前商业配套建设，建议港龙和站南商贸城向商业综合体转型发展。

全面落实“改革提效”“治理提能”行动 高水平推进区域治理现代化



周虹：

深化基层治理，要形成合力，一要用好村社能人，建立镇街微法庭，整合基层司法所、派出所等资源，增强基层调解力量。二要用好智慧平台，做好社会治理的海外云服务。三要推动仙岩、丽岙和相关部门共同建设涉侨矛盾纠纷调处中心，全力打造区域治理现代化的亮点品牌。



夏柏彩：

要常态化开展“僵尸车”清理专项行动，完善僵尸车报废体系，改善市容市貌。要加大对社区工作者的人文关怀力度，切实激发工作积极性。



徐晓华：

要加强对房地产开发商的管理和监督，加大对恶意“房闹”等违法行为的打击力度。要加强对废品收购点规范化管理，严厉打击无照经营、超范围经营等违法行为。

全面落实“攻坚提速”“民生提优”行动 加快建设高水平全面小康社会



李海燕：

建议新生入学时组织进行心理健康筛查，掌握倾向性、苗头性问题，及时采取干预性辅导，做到早发现、早研判、早化解。要加强学校心理咨询室建设，配备专业心理健康教师，常态化开展心理健康教育，让师生能够合理释放心理压力，解决心理困惑和矛盾。



王月华：

要建立老年人口基础数据库，进一步有效整合养老服务、医疗服务、技能培训、医保保障、互联网信息平台等资源和人员力量，充分发挥部门各自职责，逐步推进适应老龄化宜居环境建设，最大限度方便老年人生活与出行，全面提升我区养老服务水平。



陈爱珍：

针对此次疫情中暴露出的医疗物资紧缺、公共卫生和疾病防控力量不足等问题，要充实公共卫生人才队伍，加强人员培训。建立区级公共卫生应急储备中心，加强基层发热门诊建设，进一步夯实提升瓯海公共卫生和疾病防控力量和水平，做好疫情常态化防控准备。



“以人为本”推进未来社区建设 ——访区人大代表朱爱雪

文 / 胡思怡

“

“人大代表是人民的代表。我们应该从人民中来到人民中去，代表人民发声，对于社会发展中的一些问题，要积极向政府建言献策。”区人大代表、瓯海中学办公室副主任朱爱雪这样阐述自己的履职理念。

”

“人大代表是人民的代表。我们应该从人民中来到人民中去，代表人民发声，对于社会发展中的一些问题，要积极向政府建言献策。”区人大代表、瓯海中学办公室副主任朱爱雪这样阐述自己的履职理念。

朱爱雪已连续两届当选为区人大代表，始终心系教育事业，积极献计献策，努力推动解决广大师生关注的热点难点问题，《关于开通我区公交校车并完善公交线路的建议》《关于要求尽快出台我区寄宿制高中教师绩效工资总量上浮政策的建议》《关于规范和完善新建住宅区教育配套设施建设的建议》等，都彰显了基层人大代表的责任与担当，也体现了她作为一名教师的职责和使命。但这一次，她不满足于教育领域，将目光放在了众心期盼的未来社区上。

未来社区是以满足人民美好生活需要为根本目的的幸福社区。2019年，南湖未来社区一期正式开始动工，现今工程还在火热进行中，计划于2022年建成。未来社区的建设进展牵动着朱爱雪，未来社区的成功建成也是她翘首以盼的，于是此次带来了《关于推进我区未来社区建设的建议》。

正如朱爱雪“以人为本”的教育理念一样，她认为未来社区的建设同样要做到以居民为核心。她建议要以服务为重点、以信息化服务平台为载体，整合社区服务资源，动员和凝聚社会力量，营造开放共享的社区环境。通过绿色、开放、共享等先进理念的植入，以及新一代信息技术的集成应用，为居民提供有归属感、舒适感和未来感的空间。



村民的期盼，就是我努力的方向 ——记区人大代表伍苏叶

文 / 林慧慧

“

在第二代表团驻地见到伍苏叶时，她正聚精会神地“打磨”即将提交的建议。这名来自潘桥街道泉塘村的80后女支书代表，中等个头、一身正装打扮，透出一份自信与干练。

”

2014年，刚满30岁的伍苏叶任泉塘村党支部书记。面对这份责任，她表现出更多的是谨慎和认真。从持续开展环境整治，到推进土地确权、社保指标核对等历史遗留问题的解决，再到丰富村民文化生活，她用实际行动证明年轻一样能担当。“村里的工作不好做，但我想只要每一件事做到透明公正，村民就会信任你。”交谈中，她说得最多的是“责任”。作为村里的当家人，她一心想着怎样把泉塘村建设得更美，让村民生活有更多获得感、幸福感。

当选区人大代表后，伍苏叶撰写的建议或议案，大多关乎交通、教育、环境等民生问题。在她的多次建议下，泉塘村村前的新

桐路于2018年启动整修工作，极大地便利了来往车辆和行人出行。“村民的所需所盼，就是我努力工作的方向。”平日里，伍苏叶喜欢把村民的意见建议记录在民情日记里，这个日记本也见证了她为民建言的履职历程。

今年两会，伍苏叶带来了《关于尽快启动建设高铁新城货站中小学的建议》等3件建议。

“希望教育资源更均衡一些，让村里的教育现状有所改变，培养出更多人才。”她说，随着高铁新城的建设发展，许多新建住宅区如雨后春笋般出现，大量群众入住，但是也暴露了辖区公共教育资源薄弱问题。她建议，要尽快启动控规调整修编，重新修编区域中小学规划，完善辖区公共教育资源。①

区九届人大四次会议 确定代表建议 141 件

文 / 邓献秋

区九届人大四次会议截至 4 月 28 日 12 时（议案截止时间），未收到代表 10 人以上联名提出的议案，收到代表建议 149 件。

按照地方组织法和代表法的有关规定及本次会议的安排，4 月 28 日下午，议案审查委员会举行全体会议，对代表建议进行了审查，并经大会主席团通过，将其中由 4 个代表团代表提出的做好“村改社区”后续工作等 4 件题目和内容都相似的建议合并为 1 件，将其中由 2 个代表团代表提出的加快推进未来社区建设等 2 件题目和内容都相似的建议合并为 1 件，将其中由 2 个代表团代表提出的推进我区“互联网 +”健康养老工作等 2 件题目和内容都相似的建议合并为 1 件，将其中由 2 个代表团代表提出的加大对对我区民办幼儿园走出困境的扶持力度等 2 件题目和内容都相似的建议合并为 1 件，将其中由 3 个代表团代表提出的把路灯费用纳入财政预算等 3 件题目和内容都相似的建议合并为 1 件。

因此，本次会议作为建议处理的共 141 件，其中属于政治法制方面的 10 件，财政经济方面的 21 件，城建环保方面的 51 件，科教文卫体方面的 31 件，农业与农村方面的 16 件，社会建设方面的 7 件，其它方面的 5 件。

会后，区人大常委会将按照对口办理的原则，把这些建议转交区人民政府及有关机关组织办理。④

2020年 重点代表建议

新桥、娄桥、景山、泽雅代表小组 关于做好“村改社区”后半篇工作的建议

村社规模优化调整是贯彻落实中央到2020年全面夺取“三大攻坚战”胜利的重要基础工作，也是党中央提出加强基层治理体系和治理能力现代化的题中之义。近年来，全省各地均相继开展了行政村规模调整工作，但存在人员消化及身份转化难、财政经费投入难以保障、干部培养机制不健全、职责定位仍不明确等问题。因此建议，一要加快推进人员消化及身份转化壮大社会工作专业人才队伍，为多余人员消化及身份转变提供途径；二要丰富财政经费补助形式，结合村改社区工作，将补助经费下拨给街道；三要丰富干部锻炼进步平台，开展灵活多样的业务培训，面向优秀社区干部公开招聘，进一步激发工作积极性；四要进一步规范管理制度，出台规范管理制度，进一步明确街道管理权限和职责。

领衔代表：张昶、张理敏、李健众、林蓉蓉

新桥代表小组 关于对住改商等非商业用房营业执照审批严格把关的建议

在城市经济发展中，“住改商”的现象屡见不鲜，特别是在扶持民营经济发展的大背景下，“住改商”等非商业用房营业执照审批相对而言比较宽松，而“住改商”所带来的扰民问题则一直难以解决，主要存在“住改商”经营后占道经营、环境卫生问题突出、房屋安全隐患大、扰民问题多、后续监管责任不明确等问题。因此建议，一要市场监管部门在办理营业执照时要严格把关；二要加大宣传力度；三要明确责任加强后续监管。

领衔代表：夏柏彩

娄桥代表小组 关于进一步推进我区垃圾分类工作的建议

生活垃圾涉及千家万户，是民生关键小事、社会发展大事。2019年以来，我区在垃圾分类方面也取得了一定的成效，通过引入环保机构、企业等社会力量参与生活垃圾分类体系建设，形成了生活垃圾分类的“瓯海样板”，但在实践中依然存在着不少问题，主要存在强制垃圾分类工作未有效覆盖至居住区、垃圾分类收运和处置设施存在短板、监督反馈和奖励激励机制缺乏等问题。因此建议，一要聚焦源头分类，着力提升分类实效；二要注重体系推进，加快全程体系建设；三要建立奖惩机制，严格落实监督执法。

领衔代表：施君君

潘桥代表小组 关于加强岷岗景区旅游资源利用的建议

岷岗景区不但拥有丰富的自然景观资源，更拥有丰富的历史人文资源，资源之丰富可排瓯海前列，宋朝之前就以风景优美闻名于世。岷岗景区虽拥有如此多的自然景观及历史人文资源，但目前已发掘的却是寥寥无几。另外景区各景点分布比较散，虽有山间小路连接各景点之间，但因缺乏游步道建设山路比较危险难走。因此建议，一要建设游客中心、休闲广场、配套停车场等设施；二要选址建设“岷隐书院”，建设红色教育基地；三要建造游步道并进行连线，形成环线游；四要做好岷岗景区总体规划设计；五要尽快启动岷岗水资源保护利用。

领衔代表：倪耀慈

郭溪代表小组 关于加大对瓯海传统小微企业扶持力度的建议

瓯海一直有较好的工业企业基础，小微企业众多。一直以来，区委区政府都非常重视和关注小微企业发展，但随着“亩均论英雄”与五类行业整治等低端产业淘汰机制的不断涌现，我区部分小微企业遭受了不小的冲击，小微企业发展普遍令人担忧。目前存在企业竞争力不断下降、企业配套面临断档、本土企业扶持力度较小、小微企业受疫情影响严重等问题。因此建议，一要明确小微企业转型路径；二要强化对小微企业引导；三要优企业小微园入驻机制；四要出台小微企业疫情专项补助政策。

领衔代表：季良善

瞿溪代表小组 关于开展“四小车”综合整治的建议

瓯海离城区偏远的瞿溪、郭溪、丽岙、仙岩等街道都不同程度存在“四小车”乱象问题。为了维护交通秩序，提升城市品位，更为了群众的出行安全，对“四小车”进行专项整治已是势在必行。目前存在执法难度大、安全隐患严重、社区公共交通落后等问题。因此建议，一要加大宣传，营造氛围；二要分门别类，有保有压；三要专项整治，严格执法；四要堵疏结合，综合施策；五要建章立制，长效管理。

领衔代表：潘龙海

梧田代表小组 关于加快出台瓯海区建筑外立面管理办法的建议

建筑外立面是展现城市形象的重要载体，是构成城市景观的主要元素，是提升城市环境品质、建设美丽瓯海的关键点和着力点。当前全区在建商品房和安置房建设、既有建筑外立面改造建设工程在建筑形态、外立面色彩等方面还是没有达到高品质、高水平的标准。因此建议，一要明确建筑外立面管理的职责划分；二要做好规划管理工作；三要做好建设管理工作；四要做好规划设计工作；五要做好维护管理工作。

领衔代表：时柏江

南白象代表小组 关于加强瓯海区公共厕所管养的建议

公共厕所体现着一座城市的整体形象和文明程度，它的规划、建设和管理是城市发展的一项重要基础性工作。近年来，我区公厕的建设和投入大量增加，但公厕的管理相对滞后，总体状况不容乐观，存在公厕数量不足、设施不完善、管理不到位、卫生条件差等问题，严重影响着山水瓯海、宜居宜游的美好形象。因此建议，一要强化合理规划建设；二要加强公厕升级改造；三要提升卫生管理水平；四要实施人性化设施完善；五要引导广大市民文明如厕。

领衔代表：张秀凤

茶山代表小组 关于推动茶山街道卧龙路等街区“月光经济”发展的建议

“月光经济”是指城市夜间以旅游观光、休闲娱乐、文化演艺等为主要内容，是城市转型升级和经济活跃的一个重要标志。茶山街道位处瓯海南部新区，是市民近郊旅游首选之地。以“科教高地、智美茶山”为发展总思路，在经济转型发展期，大力发展茶山“月光经济”，对茶山来说很有必要。目前存在餐饮业态有待优化、市政配套不足、经营管理困难、本土特色文化不够突出等问题。因此建议，一要打造夜市餐饮示范街；二要启动旧村改造工作，提升配套设施；三要融合特色传统文化，发展多元化“月光经济”。

领衔代表：黄金杰

丽岙代表小组 关于加快推进温州花城建设的建议

温州花城地处浙南花乡丽岙，独具特色的侨乡文化，拥有丰富的花木产业资源以及先发优势，做大型的批发市场和苗木的产业平台大有可为。温州花城项目总投资5亿元，规划总面积近1000亩，核心区域占地面积150亩，截至目前，主体大楼已进入竣工收尾阶段，预计2020年上半年将正式投入使用，对推动当地经济社会发展具有重要意义。目前花城建设进度缓慢，项目周边配套设施亟需完善，市场人气有待提升。因此建议：一要完善项目区域交通体系；二要加强我区花木市场建设管理；三要规划调整项目业态；四要举办高水平展会；五要加强花卉零售网络建设；六要多措并举支持项目建设。

领衔代表：金中伟

仙岩代表小组 关于加快落实二、三产安置指标落地的建议

征地拆迁是伴随着工业化、城镇化进程而不可回避的一项重要的基础工作。近十年来，随着城市建设发展的需要，温州市政府陆续对仙岩街道部分村居进行征地，并按照土地返回、货币安置等方式予以征地补偿。目前存在涉及征地问题村居多、征地安置落实周期长、征地次数多、财政资金紧张、补偿经费短缺等问题。因此建议，要尽快研究制定村级二、三产返回地安置计划，落实各村二、三产返回地安置指标。同时，落实征地补偿资金保障，并结合各村实际，尽快发放到位。

领衔代表：朱寿霸

泽雅代表小组 关于提升山区医疗疾病救急能力的建议

随着社会的高速发展，人民生活水平逐步提高，人民对健康需求进一步加大，但受地理、文化等因素影响，医疗卫生发展的不平衡已对医疗急救工作带来了机遇与挑战。泽雅镇地处温州西部山区，由于地理环境、医疗条件限制，医疗急救工作较为落后，不能及时、有效保障人民生命安全，也极易引发医疗纠纷。因此建议，一要统筹安排全民紧急救助知识培训；二要建立应急救援指挥体系；三要提高医务人员应对突发事件和意外伤害紧急救助能力；四要加强应急设备的管理；五要培养热心于急救知识和技能普及工作的志愿者队伍。

领衔代表：周国青



以人民为中心 超额完成民生实事项目

2019年是我区实施民生实事项目人大代表票决制的第二年，242名区人大代表在区九届人大三次会议上以差额票决的形式选出了公共教育、安置提速、医疗卫生等十方面民生实事项目。一年来，在区委的坚强领导下，在区人大常委会的监督支持下，区政府坚持“以人民为中心”的发展思想，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，紧扣民生需要，瞄准民生短板，加大民生投入，全力推进民生实事项目落地，十方面15项民生实事项目全面完成，其中10项超额完成，圆满兑现了向全区人民许下的承诺。另外，未能入选的扶弱助残、公共安全等两方面民生实

事项目也全面完成。

高度重视，迅速推进

区政府高度重视民生实事工作，区政府主要领导第一时间主持召开区政府常务会议，对民生实事工作进行专题部署，明确各项目牵头区政府领导和牵头责任单位。各区政府分管领导将民生实事工作与分管工作有机结合起来，统一部署、统一推进。各责任单位按照定时、定量、定人的要求，制定项目责任清单，明确路线图和时间表，倒排工期，挂图作战，确保各项目有序实施。



强化统筹，落实保障

在资金方面，区级财政优先安排、优先调度，确保民生实事项目资金落实到位。在土地要素方面，区政府合理安排用地指标，优先保障民生实事项目用地需求。在项目审批方面，发改、住建、环保、自然资源和规划等部门对民生实事项目提前介入，实行全过程服务，压缩项目审批时间。在政策处理方面，各属地镇街主动担当，及时完成政策处理，保障项目无障碍施工。在业务指导方面，各牵头部门强化技术指导和审核把关，确保民生实事项目执行标准不走样。

加强督考，提质提速

区政府领导亲临一线，全程指导、督促项目实施，积极协调解决实施过程中遇到的问题与困难。区府办严格落实民生实事项目“一月一督查一通报一分析”制度，通过定期检查、随机抽查

等方式，密切跟踪各项目时间节点，确保各项民生实事项目高效推进。同时，组织开展“民生实事办得怎么样由你说了算”活动，广泛动员社会力量关注、参与民生实事项目，倒逼责任单位提质增速，大力营造比进度、比质量、比成效的良好氛围。

破难创新，提高效益

各部门积极探索“关键小事”破题良策，建立落实相关长效机制，大力提升民生实事工作实效。如区教育局实施以校园“空间革命”为突破口的教育五重构改革，突出学校教育的专业功能，让“以学生为中心”的教育理念真正落到实处。区民政局、区卫生健康局探索创新“互联网+健康养老”模式，让老年人享受便捷的居家医疗养老服务。区住建局完善安置房项目推进机制，安置房开工、竣工全面提速，实现在外过渡居民早日回迁。④



2019年度瓯海区政府 十大民生实事项目完成情况

(一) 公共教育项目（共2项子项目）

目标任务：

- 建成投用中小学校项目2个；
- 新增公办幼儿园6所。

完成情况：

建成投用温州大学附属茶山实验小学二期（茶山三小二期）、温州高铁新城实验学校（站前学校一期）等2所中小学校；新增中心南单元广德家园配套幼儿园（瓯海区第六幼儿园）、中心单元市人民医院娄桥院区北侧幼儿园（瓯海区第四幼儿园）、华鸿中央湖公园配套幼儿园（瓯海区瑞鸿锦园幼儿园）、茶山街道山根村农房改造配套幼儿园（温州大学附属茶山第三幼儿园）、中心西单元新都会小区配套幼儿园（瓯海区第五幼儿园）、瓯海区仙岩中心幼儿园等6所公办幼儿园。

(二) 安置提速项目（共3项子项目）

目标任务：

- 开工建设安置房10000套以上；
- 建成安置房6000套以上；
- 安置房交钥匙4500套。

完成情况：

开工建设安置房17135套，建成安置房6629套，安置房交钥匙5768套，完成率分别为171.4%、110.5%、128.2%。

(三) 医疗卫生项目

目标任务：

- 开工建设茶山社区卫生服务中心、改造提升中心村卫生计生室（站）5个。

完成情况：

开工建设茶山街道社区卫生服务中心（茶山中心卫生院）迁建工程；改造提升瞿溪雄溪、郭溪梅浦、梧田慈湖、茶山睦霞、潘桥陈庄等5个社区卫生计生服务站。

(四) 文化惠民项目

目标任务：

- 新建城市书房（书屋）5个、文化驿站1个、百姓健身房3个。

完成情况：

新建南白象城市书房、郭溪塘下城市书房、牛山城市书房、永嘉大师书房、娄桥岩头城市书房等5个城市书房；建成投用文化驿站岷风站；新建南白象街道前林家园百姓健身房、仙岩街道仙北村百姓健身房、梧田街道南瓯明园百姓健身房、新桥综合文体中心百姓健身房等4个百姓健身房。

(五) 交通出行项目(共3项子项目)

目标任务:

- 新增公交线路2条、社区巴士4条;
- 新(改)建公交候车廊30个;
- 新增公共停车位2000个。

完成情况:

新增公交线路7条、社区巴士线路4条;新(改)建公交候车廊116个;新增公共停车位2703个。

(六) 道路建设项目(共2项子项目)

目标任务:

- 打通断头路2条;
- 新建(改造)农村公路20公里。

完成情况:

打通工业路(蛟凤路至教育路段)、十号路(会昌路至景德西路段)、洞桥路(教育路至龙霞路段)等3条断头路;新建(改造)农村公路21.21公里。

(七) 食品安全项目(共2项子项目)

目标任务:

- 建设放心农贸市场3家;
- 农村饮用水达标提标54个村。

完成情况:

创成丽岙中心农贸市场、南白象农贸市场、潘桥马桥农贸市场、新桥金虹农贸市场、郭溪中心农贸市场、娄桥河庄农贸市场等6家省级放心农贸市场;农村饮用水达标提标62个村。

(八) 人居环境项目

目标任务:

- 新增城区绿地20公顷,新建(改造)公园、街旁(滨水)小游园5个。

完成情况:

共新增城区绿地22.99公顷;新建(改造)公园、街旁(滨水)小游园10个。

(九) 养老服务项目

目标任务:

- 新建居家养老综合服务中心5家。

完成情况:

建成投用郭溪、梧田、泽雅、新桥、景山等5家居家养老综合服务中心。

(十) 旅游设施项目

目标任务:

- 新建(改扩建)旅游厕所30座。

完成情况:

新建(改扩建)旅游厕所30座,其中景山2座、娄桥2座、潘桥4座、郭溪1座、瞿溪3座、茶山3座、丽岙3座、仙岩3座、泽雅9座。



连线全国两会

全国人大代表邱光和携6份建议进京

整理 / 卢洁

5月22日，第十三届全国人大三次会议在北京人民大会堂隆重召开，全国人大代表、森马集团董事长邱光和再次走进了全国人大会议的现场，见证履职、建言献策。

据了解，这是邱光和第8次参加全国“两会”。根据大会安排，今年，邱光和参加了3次全体会议，2次代表团全体会议，10次代表小组会议，并与所有代表一道，听取审议政府工作报告，审查国民经济和社会发展计划和草案，审查预算报告和草案，审议全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告等大会内容。

作为一名扎根实业的全国人大代表，今年“两会”，邱光和带了6项建议进京，继续为民营企业和民营经济的健康发展发声。

他聚焦温州发展，提出《关于将温州列入“一带一路”中欧班列节点城市的建议》《关于将温州创建新时代“两个健康”先行区上升为“国家战略”的建议》，破解制约民营企业发展重大难题，提升民营经济发展的质量、效益和竞争力。

作为一直专注实体经济的企业家代表，邱光和还从行业实践出发，提出《关于推动纺织服装行业电子商务有序发展促进消费潜力释放的建议》，建议从国

家层面统筹，推动纺织服装行业电子商务有序发展，促进消费潜力释放。

那么，这些建议都有哪些亮点？一起来看看。

01 打造“浙江驿站”： 将温州列入“一带一路”中欧班列 节点城市

作为一项同时关系中国内政与外交的大战略，“一带一路”提出至今已近一年半。

温州市委、市政府认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府决策部署，高度重视对接义新欧班列工作。在2018年8月份的全市对外开放大会上，把全面提升温州空港、海港开放发展水平作为提升温州对外开放十大举措之一，其中积极对接义新欧班列为该举措的重要内容。同时，出台政策，对当前已经在运作的集装箱通过公路短驳运输对接义乌方式予以支持。

邱光和认为，温州作为“一带一路”有机衔接的交汇地带，融入中欧班列节点城市有现实基础、支撑条件和现实需要。

邱光和建议，加快铁路硬件设施建设，设立本土



化运营平台，落实海关总署支持中欧班列发展十条措施，将温州纳入义新欧班列节点城市，为“一带一路”上的“浙江驿站”打造成一颗颗闪亮的明珠，为国家“一带一路”建设多作贡献。

02 聚焦民营经济： 将温州创建新时代“两个健康”先 行区上升为“国家战略”

“两个健康”是指促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。温州是我国改革开放先行区、民营经济重要发祥地。习总书记系统阐述“两个健康”后，温州抢抓机遇、积极争取，于2018年8月9日经中央统战部同意，全国工商联批复创建新时代“两个健康”先行区，开启了温州民营经济高质量发展的新征程。

考虑到温州具有我国民营经济发展样本和新时代“两个健康”先行区创建“双重标志性”地位，邱光和认为，将温州新时代“两个健康”先行区创建上升为“国家战略”具有重要意义和现实需要，更是推动全国民营经济高质量发展的重要探索。

因此他建议，将新时代“两个健康”先行区上升为国家战略，将温州列为全国第一批民营经济示范城市，全面总结提炼温州新时代“两个健康”先行区的经验做法，全力帮助破解温州新时代“两个健康”先

行区创建的困难问题，给予温州更多先行先试的改革机遇，为全国民营经济发展提供更多经验。

03 关注服装行业： 推动电子商务与产业发展深入融合

当前，线上消费已成为重要的消费形式。受疫情期间线下门店客流锐减的影响，加速完善网络渠道成为行业内企业共识。

但是，纺织服装行业在线上的发展也面临着电商运营成本不断攀升、缺乏政策支持、跨境电商产业发展融合进度缓慢、电商行业的不正常竞争带来不利影响等几类突出矛盾，阻碍着电商与产业发展的融合发展。

为营造有利于纺织服装行业电子商务发展的良好营商环境，充分激发市场消费潜力，邱光和建议从国家层面统筹，鼓励电商平台制定阶段性的企业扶持政策，降低企业电子商务运营成本；加大对线上业务发展的政策支持；积极推动跨境电商支撑体系建设；营造公平有序的良性竞争环境。企业也要加强线上销售体系建设和运营、加快线下门店体系数字化整合与升级，推动电子商务与产业发展深入融合。

此外，邱光和还对公共舆情危机、城市基层社区治理、慈善事业公信力等社会问题也提出了相关的意见建议。

瓯海代表团代表 4件优秀建议受表彰

2019年12月31日，市人大常委会办公室印发《关于通报表扬2019年度市人大代表优秀议案、建议的通知》（温人大常办〔2019〕72号），表彰了市十三届人大四次会议及闭会期间代表的优秀议案、建议，瓯海代表团代表提出的4件优秀建议受到表彰。

据介绍，市十三届人大四次会议及闭会期间，市人大代表认真履职，积极建言献策，共提出了1件议案和602件建议，对推进全市经济社会发展发挥了重要作用。在民主推荐、择优筛选、充分征求意见的基础上，经市人大常委会主任会议研究，确定《关于制定〈温州市荣誉市民条例〉的议案》等31件为2019年度市人大代表优秀议案、建议。

其中有来自瓯海代表团的4件建议，他们分别是由杨康乐代表提出的《关于加强地方性法规施行后配套具体规定制定工作的建议》、张翼代表提出的《关于填补0—3岁婴幼儿监管空白的建议》、蔡玉弟代表提出的《关于将瓯海作为进口集散中心核心区的建议》和林照光代表提出的《关于全面推进温州环大罗山科创走廊建设，构建最优创新创业生态的建议》。



聚焦市两会

为建设“重要窗口”贡献瓯海力量



4月21日至24日，温州市十三届人大五次会议圆满召开。大会期间，瓯海代表围绕市委市政府中心工作、民生实事积极建言献策，为建设“重要窗口”提供了瓯海智慧。据悉，瓯海代表团代表4件优秀建议受表彰，为我市“再造改革开放新优势、再创高质量发展新辉煌”贡献了瓯海力量。

市两会的瓯海声音

4月22日下午，瓯海代表团认真审议了政府工作

报告。代表们认为政府工作报告高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神，切合温州发展实际，体现人民意愿，是一个针对性、创造性、操作性很强的好报告。

王振勇代表说，政府工作报告，让人倍感振奋、倍增干劲，感受颇深、感想很多。工作报告总结成绩全面客观、“瓯海元素”频繁闪现，让人看到了令人自豪的发展信心、赶超跨越的坚定决心、全面发力的

干事雄心。下步，将全面贯彻上级决策部署，结合瓯海实际，学深学透报告精神，聚焦聚力“八重清单”、全力实施“八大行动”，奋力实现“科教新区、山水瓯海”建设新跨越，为当好“重要窗口”的建设者维护者展示者再立新功。坚持协调联动，聚力推进疫情防控与基层治理现代化。坚持“双轮驱动”，聚力打造动能培育新引擎。坚持统筹发展，聚力展现城乡“蝶变”新面貌。坚持“两翼齐飞”，聚力打造深化改革开放新高地。

曾瑞华代表说，要结合瓯海实际，重点做好“三个一”工作：要突出“一条底线受控”，按照“一图一码一指数”精密智控机制要求，慎终如始抓好疫情防控。要突出“一个板块引领”，将温州南部新区建设作为温瑞平原一体化的核心，给予更多支持和倾斜。要提前布局规划M1线TOD谋划与温瑞大道快速路两侧城市天际线设计，最大化发挥交通溢出效应。要突出“一条走廊带动”，大力推进数字经济大厦、医疗器械总部园建设，加快落地基因药谷、浙大院士产业园等项目，打造数字经济和生命健康产业高地，充分释放浙大温州研究院等平台技术红利，精准对接企业和平台供需两端，推动制造业加快转型。

4月23日上午，瓯海代表团继续审议政府工作报告和计划、预算报告，酝酿、讨论民生实事候选项目。

吴宏儒代表说，政府工作报告中的成绩提振人心，部署鼓舞人心，计划报告和预算报告内容丰富、数据详实，体现了新发展理念和高质量发展要求。建议市政府要建立市级亚运龙舟赛事推进机制，形成良好的上下联动、合力共进机制，高效推进亚运龙舟赛事举办。在疫情影响可控的情况下，开展系列龙舟文化活动，为2022年亚运龙舟赛事营造良好氛围。加强顶层设计，在“六无六有”的基础上导入现代农业、精品农业、观光农业，着力打造一批美丽田园示范样

板区，高标准打造美丽乡村升级版；发动社会力量参与，减少财政资金投入，与美丽乡村互动融合，形成可持续发展的良好态势。

4月23日下午，瓯海代表团对市人大常委会和“两院”工作报告进行了认真审议。

王振勇代表说，市人大要组织开展专项监督、专题调研、代表视察等活动，提出高质量意见建议，推动市委市政府决策部署落地。“两院”要在中心大局中主动担当、奋发有为，加强同党委政府的沟通协作，关注疫情引发的商务合同、债务纠纷、劳动争议等案件，确保社会大局稳定。建议市中院在重大案件办理时，要与属地党委政府会商联络，发挥司法审判在纠纷化解、裁判指引等方面作用；建立编制动态管理机制，缓解基层法院案多人少问题。市检察院对扫黑除恶中发现的线索，要加强与主管部门联动、拓展治理效果，形成长效工作机制；加强未成年人检察工作，推动构建未成年人保护社会治理共同体；加大环境保护公益诉讼力度，查办典型案件，发挥震慑效应。

吴宏儒代表说，在人大工作报告中，感受到了担当有为的大局观念、公平正义的法治精神、与时俱进的创新精神。建议市人大要让地方性法规更加有效管用，对物业管理条例和电梯安全条例进行执法检查，达到“法律巡视”效果。要让监督工作更加精准有力，加大对“十四五”规划编制的审查力度，科学合理形成新的五年规划；加大事关群众切身利益的项目监督力度，关注三郎桥片区等跨县（市、区）工作的监督。要让代表工作更加活跃，加强代表联络站的建设，建立代表收集意见建议与政府部门的快速沟通机制；加大统筹整合力度，为各地开展代表履职培训提供指导和保障。“两院”要围绕营商环境建设出实招、出硬招，做好“疫后综合症”应对；加大网络违法犯罪打击力度，切实维护人民群众利益。④



朱爱雪： 率先垂范做教师 尽心尽责当代表

文 / 卢洁



【代表名片】

朱爱雪，浙江省瓯海中学语文高级教师，民革党员，瓯海区第八届、九届人大代表，撰写的意见、建议多次被评为优秀建议。立足三尺讲台，她时刻以发展教育事业为己任，默默耕耘，诲人不倦；身为人大代表，她牢记人民嘱托，扛起使命，坚持为群众办事。

“

“我就是一名普通的人民教师，我能做的事情很平凡，但我愿意守住平凡，无论是当老师还是人大代表，自己都永远在路上，未来要学习、努力的地方还有很多，但我将捧着一颗真心，守住一份初心，铭记一份恒心，立足三尺讲台，兢兢业业做教师；不忘责任担当，认真履职做代表。”面对记者采访，朱爱雪平淡地说。

”

△积极以身示范

从教室走到区人民大会堂会场，朱爱雪一直牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。她认为，想要当好代表，首先要发挥好模范带头作用，要在本职岗位上争先创优。因此在教育教学中，朱爱雪总是积极探索教育教学规律，扎实备课，认真上课，充分运用学校的教育教学资源，打造高效优质课堂，让学生们在轻松活泼的氛围中领略语言的人文魅力，激发他们主动学习的热情。

在多年的教学生涯中，朱爱雪总是谨记：“要给人家一瓢水，自

DAIBIAOFENGCAI

己要先有一桶水”。在取得高级教师专业技术职称后，她还取得教育硕士学历，入选华东师大“国培计划班”成员，多次参加浙江省新课程改革研讨会及市区级各类教科研活动并做发言，全程参与学校的课程改革和课程方案的制定。另外，她还积极撰写教学论文，编写选修课程，开展各类讲座，论文、课题、课程编写等在国家、省、市级获奖达十多篇，指导学生省市区级获奖几十人次。

谈及代表履职，朱爱雪谦虚地说：“在三尺讲台上，我是授业解惑的师者；在履职路上，我还是个需要学习的学生。”她清楚地记得自己第一次撰写建议时视角的狭小，第一次参加人代会审议政府工作报告时内心的忐忑，那时她才深深意识到，当代表并不是开开会、举举手那样简单，更是一份沉甸甸的责任，只有勤练内功，提高素质，才能践行为民代言的承诺。

认识到自身的不足后，朱爱雪利用休息时间，系统学习《宪法》《代表法》等法律法规，并通过阅读《温州人大》等报刊杂志，不断拓宽视野，丰富和完善知识结构。同时她还虚心向优秀代表请教，无论工作多忙都认真参加区人大常委会、街道人大工委组织开展的各类执法检查、调研视察、代表接待选民等活动，不断在学习交流和履职实践中积累经验和汲取营养。通过多途径的学习，她迅速进入了代表的角色，在代表履职的路上坚定前行。

△关注教育事业

作为一名教育系统的人大代表，朱爱雪始终心系教育事业，积极献计献策，努力推动解决广大师生关注的热点难点问题。2012年，针对全国各地校车事故频发的惨痛教训，她深入调研我区8个片区4000多名学生上下学交通状况和需求情况，提出《关于开通我区公交校车并完善公交线路的建议》，经多方争取协调，最终有效解决我区3000多名学生上下学的交通难题。

2013年，针对寄宿制高中和义务教育阶段教师绩效工资收入倒挂的现象，朱爱雪调研杭州、宁波等地的做法，提出《关于要求尽快出台我区寄宿制高中教师绩效工资总量上浮政策的建议》，并在区政府和区教育局的重视下很快得到落实解决。

2015年，随着瓯海区众多新楼盘的兴建和投入，朱爱雪提出《关于规范和完善新建住宅区教育配套设施建设的建议》，她说新建住宅区只有做好了教育配套设施建设，才能助力瓯海转型升级。在建议中，她从一个教育者的角度，一点一滴阐述关于教育配套实施建设方面的想法和理念，既理性又真诚。2016年，她关注到教育教学质量问题，提出《关于要求设立普高教育教学质量奖的建议》，该建议引起了领导的关注，在半年内得以落实，有力地促进了教学质量的提升。2017年，针对学校体育设施对外开放工作中存在的诸多问题，

她积极为民建言，提出《关于完善我区学校体育设施对外开放工作的建议》，将学校体育资源主动融入社会，把单纯的学校教育、场地开放，上升到整合学校体育资源、推行社会大教育、构建和谐社会的高度。该建议被列为当年优秀建议。

“人大代表不仅是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任。”行走在教书育人和代表履职的路上，朱爱雪尽己所能，努力为瓯海乃至全市教育事业发展贡献自己的一份力量。

△心系城市建设

作为一位人大代表，朱爱雪不光只为本行业发声，她也关心城市文化建设。在今年的两会上，她把目光放在了众心期盼的未来社区上。朱爱雪介绍，未来社区是以满足人民美好生活需要为根本目的的幸福社区。“2019年，南湖未来社区一期正式开始动工，现今工程还在火热进行中，计划于2022年建成。未来社区的建设进展与成功建成，是我翘首以盼的。”于是，今年她带来了《关于推进我区未来社区建设的建议》。

正如朱爱雪“以人为本”的教育理念一样，她认为未来社区的建设同样要做到以居民为核心。她建议要以服务为重点、以信息化服务平台为载体，整合社区服务资源，动员和凝聚社会力量，营造开放共

享的社区环境。通过绿色、开放、共享等先进理念的植入，以及新一代信息技术的集成应用，为居民提供有归属感、舒适感和未来感的空间。

事实上，这不是朱爱雪第一次关注城市建设。从2014年的《关于继续加大主塘河治理力度的建议》到2016年《关于发展我区民宿经济的建议》，再从2017年提出的《关于出台我区绿化养护经费补贴政策的建议》到2018年《关于加强我区共享单车管理的建议》、2019年《关于城中村“改造中历史文脉保护的建议》，朱爱雪在履职过程中，自始至终坚守着代表要关心大局发展、关注民生的神圣职责。

尤其值得一提的是在《关于“城中村”改造中历史文脉保护的建议》，我们不仅读到她一心为民的初心，也感受到她作为高级知识分子的人文情怀。她说：“城中村的历史遗存是城市的文化根基，它回首历史，连接未来，是我们的精神家。在城中村改造‘建新’和‘留旧’交集的今天，区政府及有关部门要切实加大工作力度，有效保护当地历史文化遗存，延续瓯越区域历史文脉，让‘瓯居海中’的文化品位和魅力绽放异彩。”如此真诚又恳切的表述，让人动容。

“只要一天是人大代表，我都将一如既往地履行好作为人大代表的职责，不辜负群众寄予的期望。”结束采访时，朱爱雪满怀深情地表示。

ZHU AIXUE



【代表名片】

王纯，中共党员，方泰建设集团有限公司办公室主任，瓯海区第九届人大代表，2017年被评为区优秀代表。作为一位出生于1987年的年轻代表，王纯说，既感到十分荣幸，也倍感责任重大。

王纯： 别样的年轻 一样的担当

文 / 卢洁

2016年12月28日，是一个让王纯终生难忘的日子。这一天，区八届人大常委会第四十六次会议公布区九届人大代表名单，她的名字就在上面。

“从那一天起，我的人生就增添了一份光彩，一份动力。我默默地下定决心，要行使好人大代表的职权，履行好人大代表的责任作为自己不懈的追求。”王纯说道。

△立足本职工作，关注行业发展

2010年，王纯入职方泰建设集团有限公司，成了一名负责办公室事务的工作人员。这一做，就是十年的光阴。十年来，王纯前后负责过工会主席、党建负责人、办公室主任等职，慢慢地从一个建筑行业的职场小白成

DAIBIAOFENGCAI

长为一个干练的办公室管理者。王纯介绍，方泰是一家有着六十年多历史的建筑企业，在瓯海乃至温州都一直走在行业前列，自己作为公司办公室人员，她十分珍惜这个工作，也期待市级的建筑行业能够越来越好。因此她的履职目光常常关注到建筑行业。

2018 年，王纯关注到建筑行业亟待转型发展的问题。她认为，在未来建筑业 EPC 转型将是一个大趋势。她说，在我国推展施工高效化发展历程的号召下，EPC 模式的应用是贯通着整个建筑施工企业发展历程的一个重要管理模式，也是提高建筑施工企业建设成效、加快施工进度、保障施工成本的一个关键性因素。

那么何谓 EPC？王纯介绍，EPC 是设计（Engineering）、采购（Procurement）、施工（Construction）的英文缩写，即设计采购施工总承包，也就是将工程设计、采购和施工三方面的工作全部委托给一个工程总承包单位去实施或组织实施。她指出，作为我区传统建筑企业，面对这大势所趋的转型挑战，在转型上存在许多不足，其主要表现在：人力资源不足、设计能力不足、管理能力不足、采购能力不足、项目整体策划能力不足及融资能力不足等六个方面。为此，她建议有关部门要助推建筑行业转型发展要从注重人才引进及经验交流、完善金融保障机制、平等促进合作等当方面下功夫。

此外，为了促进建筑行业健康发展，她

还向有关部门提出了《关于治理建设领域拖欠工程款问题的建议》《关于对瓯海建筑企业农民工工资专户管理采取灵活应对方法的建议》等，她说，从本职工作出发来行使人大代表的职责，一来对于年轻的她来说是比较熟悉领域，二来，作为企业员工，她也有职责促进行业的健康发展。

△贴近生活实际，积极建言献策

2017 年 3 月 29 日，据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的有关规定，经温州市瓯海区九届人大常委会第二次会议审议通过，王纯被任命为瓯海区人大常委会景山街道工作委员会委员，这一身份，让经常坐在办公室的王纯走到了居民中来，让她更多地关注居民的呼声，切合生活实际来积极建言献策。

2017 年，王纯了解到瓯海三维桥附近的居民对三维桥噪声和扬尘问题颇有怨言，于是，她利用周末时间，用带有分贝仪功能的手机在三维桥附近测试，结果显示，长城组团和中央花苑的交通噪音常常达到 70—80 分贝。“根据《城市区域环境噪音标准》GB3096—2008 相关要求，2 类标准区域（以商业金融、集市贸易为主要功能，或者居住、商业、工业混杂，需要维护住宅安静的区域）昼间（6:00—22:00）限值为 60，夜间（22:00—6:00）限制为 50，可见三维桥沿

WANG CHUN

线住宅区的环境噪音标准已经超过了相关标准。”王纯说。

同时，关于扬尘问题，王纯也积极调研，她了解到，作为承担过境公路南北双向车辆通行主要任务的三维桥，每日仅花鸟市场前双向车流量就达 66000 多辆，而晚上 10 点以后，大型车辆可以进入三维桥通行，更是进一步加剧了三维桥周边的空气污染。

深深的责任感，让王纯意识到必须要为民所需而发声。她在《关于加强三维桥噪音、扬尘问题治理的建议》中提出了设置隔音屏、种植绿植、加强管理（尤其是夜间 10 点后的车辆管理）等建议。在她的努力下，这些建议都得到了有关部门的落实，周边居民生活环境得到了一定程度的改善。

除此之外，停车难的问题、二胎养育问题也曾一度成为王纯关注的焦点。在王纯心里，自己虽然是一个年轻的代表，但是积极践行为民发声，是她的追求，也是她作为人大代表的担当。

△引领“企自为战”，助力复工复产

2020 年初，新冠肺炎来势汹汹。在这场没有硝烟的疫情防控战役中，王纯以企业一线员工的方式带头履职，做好表率，争当抗击疫情的先锋者。

面对严峻的防疫形势，她积极做好重点疫区工人的劝返工作，通宵整理建筑企业班

组在重点疫区工人名单，每天提醒企业在温员工准时监测自身健康情况，形成“一人一表”追踪数据档案，为企业复工复产做足前期准备。

同时，她积极联络建筑企业及项目班组做好复工复产的准备工作，协助瓯海区建设行业协会想方设法为各家企业寻找复工短缺物资。项目部反映口罩紧缺，她就四处打听，寻找可靠货源；额温枪买不到，她就动用各种人脉资源，积极联系，在她力所能及的范围内，为项目部提供最为快捷可靠的物资信息服务。疫情期间，在满足企业、行业内部所需的同时，王纯还以个人名义向景山社区和景山街道捐赠了近 2000 元的抗疫物资。

作为企业党支部书记，王纯发挥党建引领“企自为战”作用，组建“战役复工突击队”，开展“我为企业复工当先锋”行动，积极参与疫情防控和群防群治工作，同步推进疫情防治宣传、党员轮岗制度、外来人员登记管理、公共区域每日消杀等措施落实，积极营造联防联控、群防群控的浓厚氛围。凝聚起了万众一心、共抗疫情、共克时艰的强大合力。

“作为人大代表，在未来的履职工作中做好传递基层声音‘传声筒’，更好地为居民群众服务，展现新时代‘85 后’年轻人大代表的职责和担当！”王纯表示。C

WANG CHUN



朱寿霸： 用心做事 履职为民

文 / 谢思思



【代表名片】

朱寿霸，瓯海区第九届人大代表，仙岩街道沈岙村代理村主任，自当选区人大代表以来，朱寿霸始终坚持“不忘初心、牢记使命”，做到为民有心有意，履职有胆有识，曾获2017年瓯海区优秀代表荣誉。

“

“人民选我当代表，我当代表为人民。”朱寿霸自当选区人大代表以来，时刻牢记代表的使命和职责，认真履行代表职责，尽心尽力为村谋发展，全心全意为民办实事，为沈岙村建设出贡献，赢得广大群众的好评，充分展示了一名基层人大代表的风采。

”

△积极建言献策，认真履行代表职责

“我们来自人民，植根于人民，为民服务是我们根本宗旨，为群众建言献策，为百姓排忧解难，切实履行代表的神圣职责是我们义不容辞的使命和担当。”这句话常挂在朱寿霸的嘴上，更扎根在他的心里。在履职过程中，朱寿霸非常珍惜人大代表的荣誉，牢记代表的使命，勇于发声，尽最大的努力为群众办好事。

责任如山，认真履职尽责，积极建言献策。人代会期间，作为一名人大代表，朱寿霸充分发挥代表作用，认真听取和审议大会的各项报告，并积极发表意见和看法。本届以来，他在区人代会上共提出意见建议3条，《关于要求解决沈岙村被征地农民基本生活保障的建议》

DAIBIAOFENGCAI

《关于加快建设仙岩街道沈三路的建议》和《关于加快落实二、三产安置指标落地的建议》。

其中《关于加快建设仙岩街道沈三路的建议》是针对沈岙村历史遗留问题提出的。朱寿霸认为，村庄要发展，就要努力改善百姓民生，扫除发展的“拦路虎”和“绊脚石”。“仙岩街道沈三路位于沈岙村，原来叫建设路，现被民政局登记为龙呈路，连接新老 104 国道，是仙岩工业园区通往 104 国道的主要通道，自 2011 年左右工业园区厂房建成以后，使该道路交通压力很大，出行难问题比较突出。”为加快建设沈三路，解决人民群众对出行难的问题，朱寿霸在区人代会上提出关于加快建设仙岩街道沈三路的建议，目前为该道路建设已经开始实施征地。

△ 抓建设谋发展，深入群众办实事

作为村委会主任，朱寿霸主要负

责行政村里的日常事务，积极配合村党支部开展村里工作，服从服务于班子集体工作的目标，团结带领村委会成员在党支部的领导下管理村务，严格执行村两委坐班制度。除了做好这些工作外，任职期间，朱寿霸还积极深入群众，努力多办实事，这其中值得一提的主要有做好老人公寓建设、淘宝大楼建设、三产工作后继工作等 3 项工作，以及打造宜居、乐居的生态村居环境。

据了解，沈岙村分别在 2014 年 -2019 年被评为中国淘宝村，为更好地发展电商事业，朱寿霸带头成立“电商党小组”专业服务电商培训，开展电商事项代办。为解决电商发展用地困难及人才问题，他积极筹谋淘宝大楼和电商服务之家。据了解，目前，电商服务之家已完成建设并投入使用，淘宝大楼将于今年开工建设。为做好三产工作后继工作和老人公寓建设，朱寿霸积极奔走，办理相关手续，现如今三产安置房已于去年 12 月 31 日摸文分到户，老人公寓也于去年 8 月开工建设。

ZHU SHOUBA

△不言苦不说累，带头表率以身示范

去年，沈岙村成功完成出租房消防安全挂牌整治工作。朱寿霸和村两委积极配合街道，将消防安全作为日常监管督查的重点，根据街道制定的整治方案，排出计划、列出清单、强化保障，配合相关部门全力支持并形成合力，确保在限期内整改到位，并成功“摘牌”。朱寿霸说，今年将继续推进出租房消防安全整治。

为打造美丽乡村，建设龙溪公园给村民有一个休闲、娱乐、健身、锻炼的地方。朱寿霸和村两委组织牵头，依托沈岙村慈善工作室动员党员、企业主、国外华侨和各界爱心人士捐资建设公园。朱寿霸说，目前共筹集资金200余万元，现龙溪公园已建造好登山步道、大东长廊、儿童乐园及生态停车场等，儿童乐园建成后成为全村村民游玩、锻炼的好地方。

“我是党员，就应该在防疫第一线！”在今年防范新冠病毒疫情的战

役中，朱寿霸积极投身疫情防控工作第一线，充分发挥村主任和人大代表的作用，带头宣传引导、全面落实覆盖，加强对群防群控的发动。朱寿霸原定于大年初二与家人出发去外地旅游，当即退掉机票，停止休假回到工作岗位，这一值班就值到了大年十五。走访排摸返乡对象家庭情况、劝导聚众聊天居民、带队进行出租房消毒……由于连日来高强度、多频次的值班防疫，2月6日，朱寿霸累倒在工作岗位上，发烧38.6度。经附一医门诊治疗，逐步恢复后于2月9日又坚守岗位，做好卡口出入外来人员登记管理。

“道虽通不行不至，事虽小不为不成”，朱寿霸是一名区人大代表，一个普普通通的村干部，既无惊天动地的事迹，也没有超人的智慧，但他在平凡的岗位上实现着自己的人生价值，为群众做好事、办实事，用行动践行着“人民选我当代表，我当代表为人民”的宗旨。**C**

ZHU SHOUBA

温州市瓯海区第九届人民代表大会 第四次会议公告

(第1号)

温州市瓯海区第九届人民代表大会第四次会议于2020年4月29日依法选举潘小林同志为温州市瓯海区第九届人民代表大会常务委员会副主任，王益忠、王聪伟、卢意如、汤夕平、吴昌明、林显斌、郑文慈7位同志为温州市瓯海区第九届人民代表大会常务委员会委员。

现予公告。

温州市瓯海区第九届人民代表大会
第四次会议主席团
2020年4月29日

(第2号)

温州市瓯海区第九届人民代表大会第四次会议于2020年4月29日依法选举李群同志为温州市瓯海区监察委员会主任。

现予公告。

温州市瓯海区第九届人民代表大会
第四次会议主席团
2020年4月29日

(第3号)

温州市瓯海区第九届人民代表大会第四次会议于2020年4月29日依法通过卢意如同志为温州市瓯海区第九届人民代表大会法制内务司法委员会副主任委员。

现予公告。

温州市瓯海区第九届人民代表大会
第四次会议主席团
2020年4月29日

(第4号)

温州市瓯海区第九届人民代表大会第四次会议于2020年4月29日依法通过温州市瓯海区第九届人民代表大会社会建设委员会组成人员。名单如下：

主任委员：潘小林

副主任委员：王月华（女）

委员（以姓名笔画为序）：

李健众 周 翔 凌华燕（女）

黄卫东 潘玉洁（女）

现予公告。

温州市瓯海区第九届人民代表大会
第四次会议主席团
2020年4月29日

(第5号)

温州市瓯海区第九届人民代表大会第四次会议于 2020 年 4 月 29 日票决产生 10 个 2020 年瓯海区政府民生实事项目。具体如下：

序号	项目内容
1	建成投用中小学 3 所，新增公办幼儿园 4 所。
2	开工建设安置房 2000 套以上，建成安置房 5000 套以上、蓝领公寓 500 套，安置房交钥匙 3400 套以上。
3	新增社区巴士 6 条、新辟(优化)公交线路 5 条，新(改)建公交候车廊 30 个，新建和改造提升农村公路 59 公里，完成堵点、断头路整治 7 处，改造(整治)危桥 8 座，新增公共停车位 1000 个(含临时停车位)。
4	农村饮用水达标提标 20 个村(自然村)，创成“美丽河湖” 2 条共 17 公里。
5	新(改)建 5G 基站 600 个。
6	新增城区绿地 20 公顷，建成旅游景区生态停车场 7 个。
7	新建镇街养老服务中心 3 家，实现镇街全覆盖。
8	建设智慧安防小区 40 个，增设老旧小区、村庄消防屋 290 个以上，老旧小区加装电梯 12 部。
9	新增农村生活污水处理标准化运维设施 3 个，新(改)建旅游厕所 15 座，改造提升公厕 25 座，创建市级以上垃圾分类示范小区 15 个。
10	创建省级放心农贸市场 8 家。

人事任免

2020年5月28日温州市瓯海区九届人大常委会第二十五次会议审议通过：

决定任命：

陈伟节同志为温州市瓯海区科学技术局局长；
金守信同志为温州市瓯海区民政局局长；
卢寿光同志为温州市瓯海区农业农村局局长；
朱志胜同志为温州市瓯海区统计局局长。

决定免去：

陈寒艳同志的温州市瓯海区科学技术局局长职务；
姜文龙同志的温州市瓯海区民政局局长职务；
金守信同志的温州市瓯海区农业农村局局长职务；
徐敏武同志的温州市瓯海区统计局局长职务。

任命：

李爱存同志为温州市瓯海区人大常委会新桥街道工作委员会主任；
张黎艳同志为温州市瓯海区人大常委会三垟街道工作委员会主任；
徐海力同志为温州市瓯海区人大常委会三垟街道工作委员会副主任。

任命：

王萍同志为温州市瓯海区人民检察院副检察长；
余如锋同志为温州市瓯海区人民检察院检察委员会委员。

免去：

夏志兴同志的温州市瓯海区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务；
徐红微同志的温州市瓯海区人民检察院检察委员会委员职务；
杜东才同志的温州市瓯海区人民检察院检察委员会委员职务。



1至8日, 区人大常委会副主任胡明德率队赴区发改局、区商务局、区经济开发区、区税务局等单位走访调研, 并召集区工商联、区服装行业协会、区眼镜行业协会等单位就我区企业生产经营情况进行座谈。

2至10日, 区人大常委会党组副书记潘小林率队赴区民政局、区医保分局、区总工会等12家对口联系单位走访调研。

7日, 区人大常委会召开机关学习会, 传达学习习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神。

8日, 市人大常委会副主任厉秀珍率队来瓯调研数字经济发展与“美丽乡村”建设, 区人大常委会主任吴宏儒、副主任胡明德、副区长周金平参加调研。

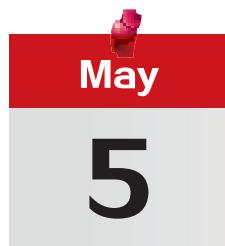
10日, 区人大常委会主任吴宏儒率队赴丽岙街道调研指导近期人大工作及美丽田园建设工作。

10至15日, 区人大常委会领导王素贞、潘小林、李康、王国华、周霞光、胡明德率队赴联系镇街督查美丽田园建设工作。

20日, 区人大常委会主任吴宏儒率队明察暗访美丽田园建设情况, 区委常委黄建春、区人大常委会副主任李康参加督查。

27至29日, 区第九届人民代表大会第四次会议胜利召开。大会通过了关于政府工作报告、区2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划报告, 区2019年预算执行情况和2020年预算报告的决议; 通过了关于区人大常委会工作报告、区人民法院工作报告、区人民检察院工作报告的决议。会议审议了2019年政府民生实事项目完成情况, 票决产生2020年政府民生实事项目, 依法选举区人大常委会副主任、区监察委员会主任、区人大常委会委员, 决定设立区人民代表大会社会建设委员会, 并通过有关专门委员会组成人员人选名单。

31日, 市人大常委会副主任厉秀珍率队来瓯开展美丽田园创建工作督导。区委常委黄建春、区人大常委会副主任胡明德等陪同督导。



7日, 区人大常委会副主任胡明德率队赴潘桥街道、丽岙街道、泽雅镇对区政府落实有关国有资产管理审议意见的情况开展调查。

9至12日, 区人大常委会副主任潘小林率队赴泽雅镇卫生院及郭溪、丽岙、梧

田街道社区卫生服务中心调研区公共卫生服务工作情况。

14日，市人大常委会副主任厉秀珍率队来瓯调研居民生活垃圾分类工作进展、应急管理体系建设、家政服务业发展情况等内容，区委常委、常务副区长金衍光，区人大常委会副主任胡明德等陪同调研。

19日，区人大常委会副主任周霞光率队赴梧田街道调研人大工作开展情况。

22日，区九届人大社会建设委召开第一次全体会议，区人大常委会副主任潘小林参加会议。

27日，区人大常委会副主任胡明德率队赴茶山街道开展安全生产、消防安全专项督查。

27日，区人大常委会副主任王素贞、李康、周霞光、胡明德率队赴相关学校进行“六一”慰问。

28日，区九届人大常委会第二十五次会议举行。会议听取和审议了区政府关于公共卫生服务工作情况的报告，对2018年度全区国有资产管理情况综合报告及行政事业性国有资产管理情况专项报告审议意见落实情况的报告进行了满意度票决，通过了区人大常委会娄桥、郭溪、仙岩等12个街道工委的工作报告，通过了关于调整区九届人大常委会代表资格审查委员会组成人员的决定，会议还审议了有关人事任免。

31日，瓯海区委召开全区领导干部会议，传达学习全国两会精神，研究部署瓯海区贯彻落实意见。区领导王振勇、曾瑞华、吴宏儒、林宝新等参加会议。



2日，区人大常委会副主任王素贞率队调研省重点项目——巨溪国际真皮大世界(二期)工程建设情况。

2日，区人大常委会副主任周霞光率队赴南白象街道调研人大工作开展情况。

3日，区人大常委会副主任潘小林率队赴潘桥、茶山、仙岩街道督查镇街级养老中心项目建设情况。

4日，区人大常委会副主任潘小林率队赴娄桥街道开展“十大联系”项目督查。

5日，市人大常委会副主任张洪国来瓯调研宗教工作，区人大常委会副主任李康陪同调研。

11日，区人大机关赴中共浙南一大会址开展“走进浙南一大 传承红色精神”主题党日活动。区人大常委会主任吴宏儒，副主任王素贞、潘小林、李康、王国华、周霞光、胡明德及机关全体党员干部参加。

12日，区人大常委会副主任胡明德调研挂钩联系项目——瞿溪野奢动物园招商情况。

15日，区人大常委会副主任王素贞赴仙岩街道督查风胜河“河长制”工作落实情况。

28-30日，区人大常委会领导吴宏儒、王素贞、潘小林、李康、王国华、周霞光、胡明德赴联系镇街开展“七一”慰问党员活动。

精彩花絮



▲ 简报组挑灯夜战。李佳 / 摄



▲ 代表积极履职。陈晓武 / 摄



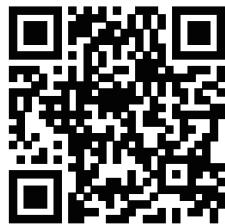
▲ 代表准备充分，发言积极。陈晓武 / 摄



▲ 整理会议资料。黄瑚 / 摄



▲ 认真做好会议记录。陈晓武 / 摄



网页版



手机版

记录人大工作
讲述代表故事
交流工作经验
传递瓯海声音
