瓯海人大

人代会特刊
2018 年第 2 期
总第 2 期
季 刊



加快推进“四个城区”建设
推动瓯海更平衡更充分发展

温州市瓯海区第九届人民代表大会第二次会议









① 区九届人大常委会主任吴宏儒（左四）与副主任及党组成员合影。周瞭 / 摄

② 代表听取报告。陈晓武 / 摄

③ 列席会议的党的十九大代表宋玲华步入会场。陈晓武 / 摄

④ 代表报到。黄瑚 / 摄









⑤ 代表投票。陈丹 / 摄

⑥ 区九届人大财政经济委员会主任委员候选人胡明德，区九届人大常委会委员、法制内务司法委员会副主任委员候选人卢旭峰，区九届人大常委会委员候选人陈建敏、王月华等同志与代表见面。周瞭 / 摄

⑦ 区人民法院参加大会的人大代表及列席人员在大会堂前合影。陈丹 / 摄

⑧ 蔡玲洁代表接受记者采访。陈晓武 / 摄

⑨ 区九届人大二次会议预备会议后，受表彰的先进区人大代表合影。陈晓武 / 摄



卷首语
PREFACE

实行民生实事票决 启动监督新“引擎”

本刊编辑部

民主，代表着主权在民，即“人民作主”。

2 月 28 日下午，瓯海区九届人大二次会议举行第三次全体会议，首次以人大代表现场投票表决的方式，决定“2018 年十大民生实事项目”。这是基层民主政治建设的一项实践创新，将政府决策从“为民作主”变为“由民作主”，真正体现了“主权在民”的价值理念。

民生实事项目人大代表票决制，是指政府在广泛征求人民群众意见建议基础上，提出民生实事候选项目，经同级人大代表在本级人民代表大会会议期间以投票表决方式选择决定正式项目，交由政府组织实施，并接受人大代表和人民群众监督的制度。

票决制初衷是搭建乡镇人大代表在闭会期间的一个履职平台。早在 2015 年，我区街道人大也有相似的探索。“镇改街”区划调整后，鉴于街道人大监督在法律上的缺位，南白象街道率先试行议政会，每年确定街道办事处十大民生实事，去年在全区街道人大推行，体现了基层民主政治意识提升和公众参与国家治理的政治自觉。

民生实事票决，是民主政治建设的历史选择。习近平总书记强调，发展社会主义民主政治，是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。民主政治发展和国家治理一定是建立在民意的基础之上，建立健全民生实事项目人大代表票决制，就是践行“以人民为中心”的发展理念，是发展社会主义民主政治、用制度体系保证人民当家作主的生动实践。

民生实事票决，是新时代彰显民意的创新机制。在民生实事项目的征集初定、审议票决、监督评估等三个环节中，人大代表实现提前介入，开展全程监督。这种群众点单，代表票决，政府办事的创新模式，从始而终贯穿着群众意愿、公众诉求和人民监督，所定项目更具普惠性、公益性，更加贴近民生需求，一方面保证了公共决策的民意基础，另一方面也畅通了新时期公众参与国家治理的途径。

民生实事票决，是重大事项决定权顺应新时代的创新实践。当前，我们处在利益多样化、意见多元化的复杂社会环境中，民生为先，是改革前行的磐石和方向。与人大其他职权的关系看，重大事项决定权处于核心地位，是启动监督权的“引擎”。票决民生实事项目，立足广泛民意，明确目标任务，以法定程序将民生福祉置于政府工作坐标的重要位置，并将在明年人代会上进行满意度测评，接受人民检阅，充分体现了“党委决策、人大决定、政府执行、代表监督”的权力运行机制。

立足民主政治建设的历史新方位，践行民生实事项目人大代表票决制，必将进一步激发代表履职热情，强化人大监督，推进依法行政，推动人大工作与时俱进创新发展！



编辑委员会

主　　任　吴宏儒

副 主 任　王素贞　李　康　黄文献　王国华
　　周霞光　胡明德

委　　员　王月华　王金权　王献珍　卢旭峰
　　杨平武　张启成　张建明　陈　敏
　　陈建敏　林松海　季建益　季爱平

（以姓氏笔画排序）

编辑委员会办公室

主　　任　季爱平

副 主 任　王月华

成　　员　陈　可　何剑敏　戴文华　郑丽娜
　　汤夕平　邓敏娟　王雪蓓　朱伶俐
　　王珠玉　邓献秋　林秀珍　项龙恩
　　吴海栋　王　亮　黄　瑚　张翩翩
　　黄陈舒

刊名题词　鲁松庭

编辑出版　温州市瓯海区人大常委会办公室

地　　址　温州市瓯海区行政管理中心1号楼十楼

电　　话　0577-88512733

E-mial　ohrdxx@163.com

传　　真　0577-88508229

邮　　编　325000

设计印刷　温州人杂志社

出版日期　2018年4月

准印证号　浙内准字第C061号

内部资料　免费赠阅



区人大代表参观视察

2月28日，参加区九届人大二次会议的代表们实地参观视察仙湖生态旅游度假区、巨溪国际真皮大世界、泽雅小城镇环境综合整治项目现场，直观感受我区经济社会、城市面貌、生态文化等方面的显著变化，进一步激发着代表们的干事热情，大家纷纷表示，为了瓯海的明天，需要每一个人撸起袖子加油干。

详见P57

本刊电子版请访问 http://rd.ouhai.gov.cn
转载文章，请作者告知详细地址，以便寄发稿酬。

CONTENTS 目录



卷首语

2 实行民生实事票决 启动监督新“引擎”

特别刊登

6 把握“五个坚持” 奋力开启人大工作新征程
8 温州市瓯海区人民代表大会常务委员会工作报告
14 开幕：向人民报告，接受“检阅”
16 第二次会议：总结成绩 谋划蓝图
18 闭幕：立足新时代 成就新作为

报告解读

20 政府工作报告解读
24 法院工作报告解读
26 检察院工作报告解读

审议现场

28 娄绍光参加第一代表团、第三代表团审议
29 吴宏儒参加第三代表团审议
30 王振勇参加第四代表团审议

代表声音

31 热议“四个城区”助力“科教新区 · 山水瓯海”
32 创新城区
33 美丽城区
34 幸福城区
35 活力城区

聚焦热点

36 “营商环境提升年”瓯海有实招
38 区法院：“十大举措”服务保障营商环境提升
39 区检察院：“三位一体”专项措施提升营商环境
39 区行政审批中心：开展行政审批“提质增效优服务”专项活动
40 “营商环境提升年”进度表
41 区人大机关开展“营商环境提升年”大讨论

民生实事

42 民生实事项目票决制“为民做主”到“由民做主”
43 2018 十大民生实事项目

2018 年 4 月
总第 2 期



走进全国两会

44 收获很多，信心满满
——全国人大代表邱光和传达全国“两会”精神

代表建议

45 区九届人大二次会议确定建议 195 件
46 2018 年重点代表建议

代表风采

48 项进康：为员工谋福祉 为社会尽责任
51 叶 人：仁心仁术 行医为民
53 周国青：一心为民的好“村官”

宪法宣誓

56 区九届人大二次会议举行宪法宣誓

会中视察

57 区人大代表参观视察

公告

58 温州市瓯海区第九届人民代表大会第二次会议公告

人事任免

大事记

把握“五个坚持” 奋力开启人大工作新征程

区委书记娄绍光在瓯海区第九届人民代表大会第二次会议闭幕式上的讲话



各位代表：

瓯海区第九届人民代表大会第二次会议，经过各位代表和全体与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，各位代表以高度的政治责任感、使命感，认真履行宪法和法律赋予的职责，审议通过了区人大常委会、“一府两院”等工作报告，按照法定程序选举产生了区九届人大常委会委员，同时首次票决产生了 10 项 2018 年政府民生实事项目。这是一次体现民意、集思广益、共谋发展的大会，是一次民主团结、鼓舞斗志、风清气正的大会，必将激励和鼓舞全区人民，积极应对各种挑战，充分发挥奋斗精神，在新的起点上开创瓯海发展新局面。在此，我代表中共瓯海区委，向大会的圆满成功表示热烈的祝贺！向为大会付出辛勤努力的各位代表和全体工作人员表示亲切的慰问！

2017 年，区人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，坚持正确的政治方向，紧紧围绕全区中心工作，在工作监督、法律监督、重大事项决定等方面做了大量卓有成效的工作，特别是加强财政预算全过程审查监督，持续关注重点工程项目及征迁安置房建设，组织开展“剿灭劣 V 类水”等主题监督活动，促进学前教育、医疗卫生、群众体育等公共服务提升，为推动瓯海经济社会发展作出了积极贡献。各位人大代表植根基层，认真履职，积极建言，充分体现了代表们胸怀大局、情系人民的责任担当，展示了求真务实、奋发有为的精神风貌。借此机会，我代表区委，向区人大及其常委会和全体代表，表示衷心的感谢！

新年孕育新希望，新年当有新作为。2018 年的工作，区委九届四次全会已经做了总体部署，就是要围绕“科

教新区、山水瓯海”的战略目标，着力推进“创新城区、活力城区、美丽城区、幸福城区”建设。本次人代会又将区委确定的目标任务，具体落实到经济社会发展的各领域各环节，使区委的意图和主张通过法定程序转化为全区人民的共同意志。新的形势，新的任务，对人大工作提出了新的要求。借此机会，我代表区委提几点希望。

一、坚持正确方向，在贯彻发展战略中谋求更高定位。方向明才能道路清，定力稳才能更自信。在新的一年里，区人大及其常委会要切实提高政治站位，增强政治定力，把学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要主动对标党的十九大和省、市委作出的各项重大论断、重大决策部署，准确把握瓯海所处的历史方位和发展的阶段性特征，立足实际、切实履职，确保中央和省、市委各项决策部署在瓯海落地生根、开花结果。

二、坚持围绕中心，在服务发展大局上发挥更大作用。一直以来，区人大及其常委会把人大工作放在全区发展大局中来谋划和推进，切实做到围绕中心工作行使职权、服务中心工作体现作为。2018 年，要继续站位全局，紧紧围绕“科教新区、山水瓯海”建设目标，以高质量发展为总要求，紧扣“两轴三带”“大建大美”“最多跑一次”改革、营商环境提升等中心工作，深入调研，强化监督，充分发挥职能作用，推动区委、区政府各项决策部署落实见效。各位代表要切实增强责任意识、进取意识、机遇意识和创新意识，进一步把智慧和力量凝聚到区委的决策部署上来，及时把区委的决策部署传达到群众中去，尤其是对一些符合改革发展方向，但触及个别群众短期利益、群众一时难以理解的政策措施，要多做思想沟通工作，多做释疑解惑工作，多做凝心聚力工作，有效发挥同人民群众之间的桥梁纽带作用。

三、坚持依法监督，在推动工作落实上作出更大贡献。区人大及其常委会和各位代表，要严格按照《监督法》规定，正确处理好监督与支持的关系，寓支持于监督之中，把监督重点放在事关全区经济社会发展和群众普遍关心的热点难点问题上，使人大监督有力度、有深度、有成效、有口碑。要加强对人大决议决定执行情况的常态化监督，保证党委重大决策部署顺利实施，保证人民意愿充分实现。要切实加强对“一府一委两院”依法行政、执法司法工作的监督，督促政府部门依法确定权力边界，督促审判机关、检察机关阳光司法、廉洁司法、高效司法，健全司法权力运行机制，最大限度地保障司法公正。要坚持和完善执法检查、专项工作评议、专题询问等行之有效的监督方式，切实增强监督的针对性和实效性。要把坚持党管干部和人大依法任免干部紧密结合起来，切实做好人事任免和任后监督工作，推动领导干部依法用权。

四、坚持“以人民为中心”，在维护民生福祉上体现更大成效。区人大常委会要始终把“以人民为中心”的发展思想贯穿一切工作，精准对接群众需求，把社会保障、教育医疗、生态建设、食品药品安全等广大群众密切关注的重点问题纳入人大议事日程，切实办好一批民生实事项目。今天会议成功票决产生了 10 大民生实事项目，就是一项重大的创新举措，通过这项制度让政府决策由“为民做主”变为“让民做主”。区人大常委会和各位人大代表要加强对这批民生实事项目办理过程的全程监督，确保办出水平、办出成效，促使我区人民群众的获得感、幸福感得到持续提升。

五、坚持奋发有为，在加强自身建设中展现更好形象。区人大及其常委会要把加强自身建设作为首要任务和不懈追求，牢牢把握正确的政治方向，大胆探索人大行使职权的新方式，不断完善常委会议事规则和双联系等制度，建立健全民主、高效、富有活力的工作体制和运行机制，使工作思路更加科学、工作机制更加健全、工作程序更加规范、工作方式更加完善。在座的人大代表都是各行各业的先进人物、业务骨干，人大代表的身份既是“荣誉”“光环”，更是责任、担当。希望各位代表珍惜这份“荣誉”，紧密联系群众，及时掌握政策，了解全局工作，积极参加区人大组织的各类重要活动，不断提高履职能力和水平。

人大工作是党和国家工作的重要组成部分，加强和改善党的领导是做好人大工作的根本保证。区委将不断加强和改进党对人大工作的领导，认真听取人大工作情况，及时掌握工作动态，支持和保障人大及其常委会依法履行职责，切实把人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好。“一府一委两院”要自觉接受人大监督，按程序向人大报告工作，认真负责地办理人大代表议案和建议，不断提高依法行政和公正司法水平。各镇街、各部门要支持各级人大代表依法履职，正确对待来自人大代表的批评与意见，认真办理人大代表议案和建议，切实做到件件有反馈、事事有回音。

各位代表、同志们，“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人”。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，倍加珍惜党和人民的信任和重托，不忘初心、牢记使命，扎实工作、不懈奋斗，为建设“科教新区、山水瓯海”做出新的更大的贡献！

温州市瓯海区人民代表大会常务委员会工作报告

区人大常委会主任 吴宏儒



各位代表：

我受瓯海区九届人大常委会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2017 年主要工作

2017 年，是党的十九大和省、市、区党代会胜利召开之年，也是区九届人大常委会的开局之年，常委会在中共瓯海区委的坚强领导下，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，紧紧围绕全区发展大局，依靠全体人大代表，切实履行宪法和法律赋予的各项职责。一年来，共召开常委会会议 8 次、主任会议 17 次，听取和审议专项工作报告 21 项，开展 2 部法律法规实施情况的执法检查，作出事关经济社会发展等方面的决议、决定 11 个，提出审议意见 8 件，圆满完成了区九届人大一次会议确定的各项目标任务。

一、坚持围绕中心、服务大局，着力助推区委重大部署的落实

常委会始终坚持围绕大局，按照区委决策部署，切实发挥职能作用，把支持社会经济转型发展贯穿于人大工作的全过程。

密切关注经济运行。听取和审议了国民经济和社会发展计划执行情况

等报告，及时开展经济运行情况调研和经济形势分析，准确把握经济动态，建议区政府进一步坚持产业强区战略，明确产业发展重点，支持和鼓励重点企业开展技术创新，推进支柱产业转型升级，促进实体经济提质增效。常委会对温州国家大学科技园建设进行专题调研，针对该园启动区存在的部门多头管理、入园企业规模不大、科技含量不高等问题，建议区政府尽快理顺管理体制，提升入园企业的准入门槛，擦亮“国家级”大学科技园招牌。围绕“最多跑一次”改革的理念和目标，充分发挥人大监督职能作用，多次开展工作调研，组织“代表体验日”活动，督促已公布事项的落地和继续深化改革，进一步优化经济发展环境。

加强财政预算全过程审查监督。按照新《预算法》《省预算条例》的要求，围绕“替人民管好钱袋子”的目标，创新预算审查监督方式方法，对预算编制、预算执行、预算调整进行全过程审查监督，提高监督实效。及时批准区级财政决算及预算调整方案，确保财政收支平衡。狠抓预算执行监督，支持区政府及财政部门对执行率偏低部门的项目经费予以调整或收回。探索预算审查监督新形式，提前介入财政预算编制过程，首次将审查范围扩大至街道、开发区等派出机构，进一步提高全区预算编制的科学性、规范性。注重发挥审计监督作用，听取和审议财政“同级审”报告，针对审计查出的问题，责成区政府高度重视，分析原因，加强整改，着力推进相关问题的解决。截至目前，剩余安置房处置、往来款项沉淀等历史遗留问题得到有效解决，审计报告反映的29个问题已基本整改到位。

持续关注全区重点工程建设。常委会连续六年对重点工程开展监督，在广泛深入调研的基础上，听取和审议了区人民政府关于2017年重点工程项目建设和2016年重点工程项目及征迁安置房建设审议意见落实情况的报告，针对要素保障、政策处理、安置房建设等方面存在的问题，督促区政府采取切实有效的措施，加快安置房项目水、电、气管网等基础设施建设，让拆迁群众尽早回迁；优先保障事关人民群众切身利益的民生项目建设，努力回应人民对美好生活的向往。常委会还将全区安置过渡费支出、剩余安置房处置等问题列为代表督办项目，要求区政府提高财政资金使用和国有资产运营效益。

二、坚持关注民生、维护民利，着力强化对保障和改善民生工作的监督

保障和改善民生是发展的最终目的。常委会坚持从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题着手，开展持续监督，推动各项民生举措落到实处。

促进水环境改善。常委会根据全省三级人大联动开展剿灭劣Ⅴ类水监督要求，专题审议了区人民政府剿灭劣Ⅴ类水工作开展情况，并对全区人大代表进行剿劣知识培训，成立六个监督小组分赴各镇街督促剿劣工作，对存在的问题进行督办。组织代表集中视察了郭溪新开河、仙岩横坑溪、梧田桐社河、丽岙污水泵站等工程，针对瓯海大道沿线污水管网标高过高导致开发区汽车城片区污水无法外排、绕城高速西南线工程施工损坏雄溪片区污水管网等涉及市级层面解决的问题上报市人大督办，促进问题的有效解决。按照就近就便的原则，建立代表挂钩联系河道制度，通过“随手拍”、建立微信群等形式及时发现问题，并督促相关镇街、部门解决。深入落实河长制工作，发动担任河长的人大代表定期巡查河道，为剿灭劣Ⅴ类水发挥积极作用。

促进公共服务水平提升。常委会紧盯民生实事工作的落实，促进了群众普遍关注的一系列热点民生问题解决。听取和审议了全区学前教育发展情况的报告，督促区政府强化专项规划的实施，推进全区公办幼儿园建设，加大民办幼儿园扶持力度。跟踪监督群众体育运动工作，针对人民群众对基础体育设施缺乏的呼声，督促区奥体中心、区体育公园等一大批重点体育设施建设取得进展，大大提升我区群众体育运动发展水平。关注全区医疗卫生事业发展，组织代表专题视察市人民医院娄桥院区以及新桥、郭溪等基层医疗机构，了解我区医疗卫生改革发展情况并提出意见建议。常委会还对我区中医药事业发展进行了调研，助推中医医疗服务体系建设和中医文化的传承与发展。

促进社会事业发展。常委会听取和审议了全区扶贫开发审议意见落实情况的报告，组织代表专题视察了北林垟美丽乡村田园综合体项目，肯定了区政府“强村计划”实施成效和产业扶贫力度，并督促解决泽雅镇五凤垟山区4个村饮用水困难的突出问题。围绕城市管理的难点问题，跟踪监督城市管理工作，常委会组织代表深入背街小巷、农贸市场、住宅小区进行实地查看，紧盯流动摊贩、工地扬尘、渣土监管等管理难题，督促区政府以城市管理重心下移、力量下沉为抓手，持续推进洁化、绿化工作，加大中心城区、瓯海大道沿线、塘河两岸亮化扩面力度，让人民群众在城市化进程中有更多的获得感。调研全区宗教场所安全管理工作，督促相关部门规范宗教活动和宗教事务管理，促进民族宗教工作与社会经济发展相适应。

三、坚持维护公平、彰显正义，

着力加快“法治瓯海”建设的进程

法治是社会和谐的基石。常委会深入贯彻全面依法治国总要求，大力推进依法行政、公正司法，确保宪法和法律法规得到有效实施。

强化司法工作监督。围绕破解区人民法院执行难问题，听取和审议了区人民法院执行工作情况的报告，作出了关于进一步加强区人民法院执行工作的决议，着力构建党委领导、人大监督、政府支持、社会各界协作配合的执行工作新格局，建立健全解决执行难问题联动机制，使多年来困惑人民群众的执行难状况得到改善，切实维护了当事人合法权益。围绕司法为民主题，视察了区司法服务中心、公安机关监管场所、检察院检务公开等，督促司法机关进一步优化司法服务，拓展服务内容，不断提升司法工作公开度和群众满意度。

维护法律尊严和法制统一。围绕推动依法行政，进一步加大对法律法规实施情况的监督检查力度，及时发现有关部门在依法行政中存在的问题和不足，确保法律法规在我区的贯彻实施。常委会组织执法检查组对《旅游法》《浙江省旅游条例》执行情况进行监督检查，视察了温州乐园二期、山根旅游小镇、三垟湿地公园等一批重点旅游项目，建议区政府切实发挥规划引领作用，加大旅游招商引资落地力度，做大做强全域旅游，促进旅游产业发展。跟踪监督《行政诉讼法》执法检查审议意见落实情况，推进镇街和执法部门建立法制工作机构，督促区政府将行政首长出庭应诉纳入考绩，有效提升行政首长出庭应诉率。围绕有件必备、有备必审、有错必纠，不断密切与区政府法制部门的沟通联系，进一步加大规范性文件备案审查工作力度，全年共对区政府报送的 43 件规范性文件进行了审查备案。

深化基层立法联系点工作。充分发挥基层立法联系点在收集和表达民声民意方面的基础作用，依托新设立的法制内务司法、财政经济等专门委员会的力量，积极配合上级人大做好立法调研。立足基层实际，及时反映人大代表和人民群众对立法方面的意见和呼声，确保地方立法工作更加充分体现人民群众的意愿。2017 年组织了 5 次立法调研意见征求会，共征集问题 35 个，意见 83 条，得到市人大常委会的肯定与采纳。配合市人大开展立法后评估活动，做好《温州市物业管理条例》示范点的确定和法规实施情况的跟踪监督。此外，常委会升格信访机构，设立信访办公室。信访办全年接待群众来访 80 批 180 余人次，办理群众来信 29 件，其中，市人大常委会转办 4 件，阅处率、办结率均为100%，切实回应人民群众的诉求。

四、坚持规范程序、完善机制，着力做好重大事项决定和人事任免工作

人大工作是党和国家工作的重要组成部分。常委会坚持从政治上把握、在大局下行动，大事要事敢于担当、善于作为，确保党的主张通过法定程序成为国家意志。

依法行使重大事项决定权。顺应民意，审议批准了《瓯海区农村住宅房屋改造建设管理实施细则》，并督促区政府与温州生态园管委会做好政策协调，确保该政策在瓯海区域的大罗山山区同步落地。审查批准了《瓯海区生态文明建设示范区规划（2016－2020）》，为我区生态建设提供法治保障。审议了温瑞平原西片排涝工程、景山街道、梧田街道等 12 个棚户区（城中村）改造项目、高铁新城产城融合项目等政府性重大投资项目，并作出



决议，有效行使重大事项决定权。

做实民生实事项目决定。民生实事代表票决制是我省一项基层民主实践的创新，是各级人大依法讨论决定重大事项的有效载体。常委会深入开展调查研究，学习借鉴其他兄弟地区先进做法，根据省委文件要求，协助区委出台开展民生实事项目代表票决制实施意见，并由人大常委会作出决定，强化对票决工作的指导。通过向人大代表定向征集、社会公开征集、镇街和部门专题征集，并经区政府常务会议和人大常委会会议初步审查，形成 12 个 2018 年度政府民生实事候选项目，将在本次大会上由全体人大代表进行差额票决。政府民生实事项目将一改过去的“为民做主”到“由民做主”，有效发挥代表参与国家事务管理的主体作用。

严格人事任免权行使程序。常委会严格坚持党管干部与人大依法任免相统一的原则，加强与区委及组织部门的沟通交流，确保区委推荐的人选通过法定程序成为地方国家机关领导人员。精心组织任前法律知识考试、任职表态发言，不断完善人事任免工



三垟湿地

作流程，依法任免国家机关工作人员，为地方国家机关正常运转提供有力保障。认真落实人代会选举和常委会任命人员的宪法宣誓制度，促进国家机关工作人员增强宪法意识，自觉接受监督、履行承诺、担当使命。根据国家监察体制改革要求，做好区监察委员会组成人员任免工作。全年依法任免国家机关工作人员 189 人次，任命人民陪审员 12 名。

深化人大选举任命人员的监督。开展述职评议，加强对人大选举和常委会任命人员的监督是常委会行使职权的重要形式。常委会听取了潘小林副区长及其分管的区住建局、区工务局的 2017 年工作计划和落实情况报告，较好地推动了工作的开展。首次对 2 名区人民法院和区人民检察院副职开展工作评议，促进法官、检察官公正司法和廉洁从政。围绕遵守宪法和法律、执行人大及其常委会决议决定、依法履职、办理代表意见建议等内容，首次听取 22 个区政府组成部门主要负责人履职情况报告并进行满意度测评，切实增强常委会任命人员的责任意识、法治意识和人大意识。

五、坚持优化服务、拓展思路，着力加强和改进代表工作

代表工作是人大工作的基础。常委会积极探索新形势下开展代表工作的有效途径，支持和保障代表依法履职，不断增强工作活力，发挥代表作用。

强化与代表群众的联系。完善代表联络站的接待制度和意见建议处理反馈机制，深化“主任接待日”、担任领导职务代表集中进站接待等活动。围绕民生实事项目征集、小微水体整治、“最多跑一次”改革等问题，发动代表深入选民群众，有针对性地开展走访，更加有效地提升联络站联系群众的作用。全区 27 个代表联络站，共接待选民群众 1720 人次，收集问题 1350 多个，其中 1200 多个问题得到较好的解决。制定常委会组成人员联系代表制度，178 名基层一线代表分别由常委会组成人员联系，规定联系代表和走访群众的时间和次数，确保联系工作常态化。一年来，常委会先后邀请 42 名区人大代表列席常委会会议，150 名代表（人次）参加视察、调研、执法检查等活动。同时，做好在瓯省、市人大代表活动组织和后勤服务，确保活动取得实效。

强化人大代表培训工作。通过“请进来、走出去”相结合的方式，分别组织新任常委会组成人员、基层一线代表、人大干部等多层次的培训，重点加大《宪法》及《代表法》《选举法》等法律法规和人大业务知识的培训力度。全年共组织安排 4 批 41 人次基层一线代表赴北京、北戴河、深圳等全国人大培训中心参加学习培训；9 月，组织开展 2017 年人大代表论坛，邀请专家开展依法治国和民生实事项目代表票决制工作的专题讲座，通过一系列的培训，有效提升了代表的履职能力。

加强议案审议和建议办理工作。建立健全议案建议办理“一把手”责任制，完善议案建议的提出、审议和分办、交办机制。区九届人大一次会议期间，代表们共提出议案建议 203 件，为近年来新高，充分体现了新一届代表的履职热情。《关于加快农村危旧房改造的议案》经常委会审议后，督促区政府出台了农村住宅改造实施办法，为危旧房解“危”提供了路径。加大建议办理的督办力度，确定 14 件

重点建议由区政府领导领办、常委会领导督办，切实提升建议办理示范带动作用，推动老旧小区改造、城乡公交优化、市政设施建设等一批建议得到落实。围绕办结率、面商率、解决率和满意率等四项指标，重新修订了建议办理考核办法，依托网上建议办理平台对办理单位的办理情况进行全过程记录，为精准考核提供依据。

强化代表服务管理工作。作出关于开展争创先进区人大代表小组、争当优秀区人大代表和先进人大工作者活动的决定，明确代表履职评价标准，调动代表履职积极性。在《今日瓯海》《瓯海人大》报刊上开设人大代表宣传专栏，重点宣传代表活动和履职的典型事例，讲好人大代表故事，扩大人大代表影响，为代表履职营造良好社会氛围，也为新代表履职提供示范。出台区人大代表向选民述职评议办法，规定每位代表每年进行书面述职，一届内至少一次向选民面对面述职。截至去年 12 月底，共有 25 名代表向选民述职并接受评议。加强对代表履职的管理，2017 年劝退 2 名履职不合格的区人大代表。

六、坚持严字当头、务实创新，着力加强常委会及机关的自身建设

常委会坚持以深入开展“两学一做”学习教育为主线，加强思想、制度和作风建设，着力提升履职能力和工作水平。

深入学习贯彻党的十九大精神。迎接十九大、学习十九大、贯彻十九大，是 2017 年人大常委会的重要工作。常委会通过专题党课、理论研讨、中心发言等多种形式深入学习十九大报告和习近平总书记系列重要讲话精神，深刻领会健全人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治的新要求和新部署，明确新时代人大工作的方向和定位。进一步坚定理想信念，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，坚持对党忠诚，始终在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致。

加强对镇街人大联系指导。常委会继续实行主任分片联系制度，加强对镇街人大工作的指导。坚持邀请镇街人大干部列席区人大常委会会议，组织镇街人大干部参加视察、调研、执法检查和外出考察培训等活动，注重上下联动，协调配合开展工作。指导泽雅镇开好年中人代会，听取镇政府半年度工作情况报告，通过了关于开展政府民生实事项目代表票决的决定。将街道人大工委监督议题纳入常委会工作计划，指导各街道有序开展“议政会”，不断充实内容、完善程序。支持听取街道办事处的专项工作开展情况、预算执行情况等报告，并对基层站所开展监督评议，为街道人大开展工作提供保障。

加大信息宣传力度。强化人大信息化建设，运用推广好“浙江人大代表履职服务平台”等新媒体，完善代表建议预提交机制，利用网络平台做好建议交办、跟踪督办和考绩工作，有效提高了代表履职效率。认真发挥瓯海人大网、《今日瓯海》人大视线等宣传载体作用，共刊发信息 180 多篇，被市级以上媒体采用信息 91 篇，信息工作名列全市前茅。探索人大监督和舆论监督联动的新模式、新渠道，创办《瓯海人大》杂志，推动人大理论研究和工作交流，提升人大工作的社会影响力。

切实加强机关建设。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，提升人大机关干部思想政治水平和履职工作能力。加强队伍建设，畅通内外交流，及时吸纳法律、财经等方面专业人员，不断优化人大干部年龄、知识结构，营造干事创业的氛围。坚持深入基层、深入群众，坚持问题导向，广泛开展调查研究，不断增强服务群众本领，发挥人大监督作用。进一步加强人大机关老干部的服务保障和活动阵地建设，为老干部发挥余热提供支持。严格执行中央八项规定精神，驰而不息反对“四风”，始终做到从严要求、干净干事，切实树立人大机关为民、务实、清廉的良好形象。

各位代表！过去一年常委会取得的成绩，是区委坚强领导，常委会组成人员和全体人大代表共同努力的结果，也离不开“一府两院”的积极配合，离不开全区人民以及社会各方面的大力支持。在此，我谨代表区人大常委会，向大家表示衷心的感谢！

回顾一年来的工作，我们也清醒地认识到，常委会的工作还存在一些不足和问题：监督力度有待进一步加强，代表工作水平有待进一步提升，与基层人大的工作联动还需进一步密切，等等。这些问题，我们将高度重视，并在今后的工作中不断加以改进。

2018 年主要工作任务

同志们，2018 年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年，更是区九届人大常委会提升履职、积极有为的重要之年。党的十九大报告对人大工作提出了许多新任务新要求，也指明了新时代人大工作的前进方向，我们要牢牢把握习近平总书记在党的十九大报告中将人大及其常委会作为“工作机关”“代表机关”的政治定位，以更加饱满的政治热情、更加坚定的使命意识、更加强烈的责任担当，推动人大工作与时俱进和人大制度完善发展。面对新的形势和任务，今年人大常委会工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大

旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中全会精神，在区委的坚强领导下，紧紧依靠全体人大代表，围绕中心、服务大局，奋发有为、履职尽责，充分发挥地方国家权力机关作用，为深入推进“科教新区、山水瓯海”建设提供有力保障。

根据上述总体要求，今年常委会工作的主要任务是：

一、坚持站位全局，提升监督实效，在实现更平衡更充分发展上彰显新作为

结合“十三五”规划纲要中期评估，听取和审议区政府关于经济社会发展情况和计划执行情况的报告，助推全区经济转型升级。大力推进预算审查监督，开展部门预算草案听证，持续监督预算执行和重大项目资金的安排使用，确保财政资金合法合规、高效使用。围绕区委重大决策部署，着重对“最多跑一次”改革、华侨贸易回归、教育提升三年行动计划、乡村振兴战略等工作开展监督，跟踪监督重点工程及安置房建设、学前教育等审议意见落实情况，推动中心工作的落实。注重民生改善、社会事业发展，对“智慧医疗”、非物质文化遗产保护等工作开展监督，跟踪监督食品安全、宗教活动场所安全管理等工作落实情况，更好满足人民群众美好生活需要。

二、维护法律权威，提供法治保障，在推动依法治区进程中力求新成效

根据市人大常委会统一部署，开展《浙江省温瑞塘河保护管理条例》执法检查，全力推进塘河水岸沿线整治提升。开展“七五”普法中期评估，引导形成崇尚法治的社会氛围。跟踪监督旅游“一法一条例”执法检查审议意见和区人民法院执行工作决议落实情况，着力推进依法行政、公正司法。听取和审议区人民检察院侦查监督工作、区公安分局立案工作的报告，推进执法规范化建设。加强和改进规范性文件备案审查工作，强化有重点的主动审查，维护国家法制统一。加强涉法涉诉类信访案件督办，妥善化解社会矛盾，彰显社会公平正义。

三、发挥职能优势，行使决定权力，在健全人民当家作主体系中呈现新水平

建立健全讨论决定重大事项协调机制，促进决策法治化、民主化、科学化。建立民生实事项目实施情况跟踪监督机制，发动人大代表广泛参与，采取调研、视察、检查等方式，紧盯项目的资金安排、拨付到位、工作进展、预算调整和决算审计等环节，确保项目保质保量完成。依法行使人事任免权，健全相关工作制度，确保党管干部与人大依法任免相统一。强化干部任后监督，听取和审议1名副区长年度工作计划及落实情况，深化“两官”和区政府工作部门主要负责人的履职评议，推动被评议单位及负责人进一步提升依法履职的意识。

四、改进代表工作，强化服务保障，在发挥代表主体作用上谋求新提升

以完善联系代表和群众的“双联系”制度为目标，进一步推动代表联络站规范化、便捷化、信息化发展。建成区级人大代表联络站，切实发挥其在密切群众联系、畅通民意渠道、提高代表履职能力等方面的积极作用。加强新桥、梧田、泽雅等示范站点建设，推进代表联络站工作常态化。坚持实体代表联络站和网上联络站相结合，力争实现镇（街）网上联络站全覆盖。坚持少而精、少而优的原则，精心设计代表主题活动，发挥各行各业代表参与国家和社会事务管理的智慧和力量。完善重点建议督办领办制度，优化办理流程，切实解决问题。健全代表履职激励和约束机制，加强代表履职档案建设和述职评议工作，完善不适任代表退出机制，强化代表履职服务管理。

五、加强自身建设，夯实履职基础，在砥砺锤炼干部队伍上焕发新活力

坚持把政治建设摆在首位，确保人大工作始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，有重点、分步骤、多层次地加强学习教育，真正做到以十九大精神武装头脑、指导实践、推动工作。优化人大常委会和专门委员会人员结构，健全完善各项工作制度，继续抓好代表履职培训，全面增强人大干部、人大代表的履职本领。扎实推进镇（街）人大建设，依托街道人大议政会，全面实施街道民生实事项目会商制，提升街道人大监督评议水平。推进人大信息化建设，充分利用《瓯海人大》杂志、瓯海人大网等宣传载体，提高对外宣传影响力。加强常委会党组及机关党的建设，严明政治纪律和政治规矩，严格党员干部教育管理，严肃规范党内政治生活，始终做到忠诚干净担当。

各位代表，美好蓝图已经绘就，小康目标砥砺前行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共瓯海区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，齐心协力，开拓创新，锐意进取，扎实工作，为建设创新、活力、美丽、幸福的“科教新区、山水瓯海”而努力奋斗！



开幕：向人民报告，接受“检阅”

风起扬帆正当时，共商大计开新篇。2 月 26 日上午，区第九届人民代表大会第二次会议隆重开幕。出席会议的 239 名区人大代表，踏着春的脚步，肩负人民重托，满怀喜悦和憧憬汇聚一堂，为全力推进“科教新区、山水瓯海”建设共绘发展蓝图。

大会主席团常务主席娄绍光、吴宏儒、王振勇、何宗静、王素贞、李康、黄文献、王国华、周霞光、胡明德在主席台前排就座。区领导林宝新、潘晓勇、金衍光、戴晓勇、钱素文、潘小林、徐延鸿、黄建春等在主席台就座。大会由执行主席吴宏儒主持。

在热烈的掌声中，区长王振勇代表区人民政府向大会作工作报告。《报告》分四个部分：一、2017 年工作回顾；二、2018 年工作总体要求；三、2018 年重点工作任务；四、深化政府自身改革和建设。

王振勇在报告中说，一年来，在区委的坚强领导和区人大、区政协的监督支持下，全区上下以喜迎十九大、学习贯彻十九大为动力，大力实施“科教新区、山水瓯海”战略，只争朝夕、开拓进取，经济社会发展迈上新台阶，圆满完成了区九届人大一次会议确定

的目标任务。瓯海实力增强了、瓯海城市变美了、瓯海名声更响了。瓯海在“全国综合实力百强区”排名上再进 2 位，全年地区生产总值首次超过 500 亿元，站稳了全省中上游水平；财政总收入 59.2 亿元、增长 8.3%，一般公共预算收入 33.6 亿元、增长 8.1%；城镇居民人均可支配收入达 5.36 万元，农村居民人均可支配收入首次突破 3 万元。

王振勇说，回顾一年的工作，我区经济发展新旧动能双轮驱动，传统产业优化升级，新兴产业加快培育，商贸农旅经济展现新活力，产业平台加快建设；城市建设迈开大步，“大拆大整”强势推进，“大建大美”谋定而动，基础设施加快完善，重大项目建设提速提质，瓯海城区展现新姿；坚持“绿水青山就是金山银山”，城市管理逐步规范，环境整治有力有效，美丽家园建设初显成效，生态环境有效改善；社会事业加快发展，教卫文体事业优先发展，民生保障不断加强，基层基础不断巩固，平安瓯海不断深化，民生福祉持续改善；坚持以人民为中心，政府自身建设进一步加强。

王振勇指出，今年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大精神，围绕省委实施“两个高水平”建设和市委构建五大发展生态、建设国际时尚智城的决策部署，坚持稳中求进总基调，以高质量发展为总要求，以供给侧结构性改革为主线，以人民对美好生活的需要为目标导向，以解决发展不平衡不充分为问题导向，全力推进“科教新区、山水瓯海”建设，加快打造“四个城区”，努力让城市建设更有品质、经济发展更有质量、人居环境更加美丽、民生福祉更加和谐，让瓯海人民更加幸福平安，以优异成绩迎接改革开放 40 周年。全区经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 7.8%；城镇登记失业率控制在 3% 以内；全员劳动生产率增长 8%；R&D 经费占生产总值比重达到 2.3%；城乡居民人均可支配收入分别增长 8% 和 8.5% 左右；完成上级下达的污染治理和节能减排任务。

王振勇强调，实现上述目标，必须坚定贯彻高质量发展总要求，着力打造创新城区；坚定扛起新时代“探路者”的使命担当，着力打造活力城区；坚持城市转型优先发展战略，着力打造美丽城区；坚持以人民为中心的发展思想，着力打造幸福城区。重点要做好坚持高水平建设，着力提升城市功能品质；推进新旧动能接续转换，着力实现经济高质量发展；加快产城融合发展，着力优化创业创新生态；开拓“两山”理论转化路径，着力建设美丽瓯海；全面深化改革开放，着力增强发展活力；全力保障和改善民生，着力提高群众幸福指数等六个方面工作。

王振勇指出，要按照“政治过硬、本领高强”总要求，围绕“有为政府、高效政府、法治政府、廉洁政府”目标，实施政府“两强三提高”建设行动。把强谋划、强执行作为政府工作的生命线，把提高行政质量作为首要任务，把提高行政效率作为关键环节，把提高公信力作为根本遵循，全面深化政府系统自身改革，加快建设人民满意的服务型政府。

王振勇最后说，让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共瓯海区委的坚强领导下，团结和依靠全区人民，励精图治、苦干实干，再造改革开放新优势，再创高质量发展新辉煌，为建设“科教新区、山水瓯海”而努力奋斗！

会议还听取了区发展和改革局关于 2017 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2018 年计划草案的报告、区财政局关于 2017 年预算执行情况和 2018 年预算草案的报告。书面印发了区人民政府《关于 2017 年环境状况和环境保护目标完成情况与 2018 年工作目标的报告》。会议以举手表决方式通过了大会选举办法、区九届人大专门委员会组成人员人选通过办法和政府民生实事代表票决办法。

第二次会议：总结成绩 谋划蓝图

2月27日上午，区九届人大二次会议举行第二次全体会议，听取区人大常委会、区人民法院和区人民检察院工作报告。

大会主席团常务主席娄绍光、吴宏儒、王振勇、何宗静、王素贞、李康、黄文献、王国华、周霞光、胡明德在主席台前排就座。区领导林宝新、潘晓勇、金衍光、戴晓勇、钱素文、潘小林、徐延鸿、黄建春等在主席台就座。

受区九届人大常委会的委托，吴宏儒向大会报告工作。2017年是区九届人大常委会的开局之年，人大常委会坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，紧紧围绕全区发展大局，坚持围绕中心、服务大局，着力助推区委重大部署的落实；坚持关注民生、维护民利，着力强化对保障和改善民生工作的监督；坚持维护公平、彰显正义，着力加快“法治瓯海”建设的进程；坚持规范程序、完善机制，





着力做好重大事项决定和人事任免工作；坚持优化服务、拓展思路，着力加强和改进代表工作；坚持严字当头、务实创新，着力加强常委会及机关的自身建设，圆满完成了区九届人大一次会议确定的各项目标任务。

报告指出，2018 年，区人大常委会工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中全会精神，在区委的坚强领导下，紧紧依靠全体人大代表，围绕中心、服务大局，奋发有为、履职尽责，充分发挥地方国家权力机关作用，为深入推进“科教新区、山水瓯海”建设提供有力保障。为此，区人大常委会将坚持站位全局，提升监督实效，在实现更平衡更充分发展上彰显新作为；维护法律权威，提供法治保障，在推动依法治区进程中力求新成效；发挥职能优势，行使决定权力，在健全人民当家作主体系中呈现新水平；改进代表工作，强化服务保障，在发挥代表主体作用上谋求新提升；加强自身建设，夯实履职基础，在砥砺锤炼干部队伍上焕发新活力。

大会还听取了区人民法院院长周虹作的法院工作报告和区人民检察院检察长陈贤木作的检察院工作报告。

2017 年，区人民法院坚定履行审判职能，当好社会公平正义的守护者；坚定服务中心大局，当好瓯海赶超发展的护航者；坚定推进改革创新，当好法治公信权威的捍卫者；坚定满足群众需求，当好司法便民利民的践行者；坚定提升队伍素质，当好瓯海铁军建设的实施者。2018 年，区人民法院将以“争创优秀法院、争当优秀法官”双优双创为目标，以解决人民群众日益增长的司法需求与法院工作发展不平衡、保障群众权益不充分之间的矛盾为导向，更好地坚持司法为民、公正司法工作主线，为深入推进“科教新区、山水瓯海”、建设更高水平的法治瓯海提供更加全面的司法服务保障。

2017 年，区人民检察院围绕中心服务大局，立足职能践行绿色司法，进一步锐意改革，开拓创新，从严治检，大力提升运用法治思维和法治方式能力；准确把握发展机遇，扎实推进检察体制改革和机制创新；狠抓自身建设，不断夯实检察事业持续健康发展基础，各项检察工作都取得新的进展。2018 年，区人民检察院将充分运用“互联网 + 智慧检察”，构建刑事、民事、行政、控申和专项检察的“4+X”体系，推进检察工作高水平发展，努力在服务大局、助推平安瓯海和法治瓯海建设等方面更上新台阶。



闭幕：立足新时代 成就新作为

2 月 28 日下午，区九届人大二次会议圆满完成预定的各项任务后闭幕。

大会主席团常务主席娄绍光、吴宏儒、王振勇、何宗静、王素贞、李康、黄文献、王国华、周霞光、胡明德在主席台前排就座。区领导林宝新、潘晓勇、金衍光、戴晓勇、钱素文、潘小林、徐延鸿、黄建春等在主席台就座。大会由执行主席吴宏儒主持。

大会以举手表决的方式通过了关于区九届人大二次会议代表议案和建议处理意见的报告、政府工作报告的决议、2017 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2018 年国民经济和社会发展计划的决议、2017 年预算执行情况与 2018 年预算的决议、2017 年环境状况和环境保护目标完成情况与 2018 年工作目标报告的决议、区人大常委会工作报告的决议、区人民法院工作报告的决议和区人民检察院工作报告的决议。

区委书记娄绍光在大会上作重要讲话。他说，区九届人大二次会议是一次体现民意、集思广益、共谋发展的大会，是一次民主团结、鼓舞斗志、风清气正的大会，将激励和鼓舞全区人民，积极应对各种挑战，充分发挥奋斗精神，在新的起点上开创瓯海发展新局面。

娄绍光指出，2017 年，区人大及

其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，坚持正确的政治方向，紧紧围绕全区中心工作，在工作监督、法律监督、重大事项决定等方面做了大量卓有成效的工作。人大代表植根基层，认真履职、积极建言，充分体现了胸怀大局、情系人民的责任担当，展示了求真务实、奋发有为的精神风貌。他代表区委，向区人大及其常委会和全体代表表示衷心的感谢。

娄绍光说，区委九届四次全会对2018年工作做了总体部署，本次人代会又将确定的目标任务，具体落实到经济社会发展的各领域各环节，使区委的意图和主张通过法定程序转化为全区人民的共同意志。新的形势，新的任务，对人大工作提出了新的要求。要坚持正确方向，在贯彻发展战略中谋求更高定位；坚持围绕中心，在服务发展大局上发挥更大作用；坚持依法监督，在推动工作落实上作出更大贡献；坚持“以人民为中心”，在维护民生福祉上体现更大成效；坚持奋发有为，在加强自身建设中展现更好形象。

娄绍光强调，加强和改善党的领导是做好人大工作的根本保证，区委将不断加强和改进党对人大工作的领导，认真听取人大工作意见，及时掌握工作动态，支持和保障人大及其常委会依法履行职责，切实把人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好。“一府一委两院”要自觉接受人大监督，按程序向人大报告工作，认真负责地办理人大代表议案和建议，不断提高依法行政和公正司法水平。各镇街、各部门要支持各级人大代表依法履职，正确对待来自人大代表的批评与意见，认真办理人大代表议案和建议，切实做到件件有反馈、事事有回音。

吴宏儒在大会闭幕式上讲话。吴宏儒指出，要以更加昂扬的斗志、更加振奋的精神、更加务实的作风，依法履职、扎实工作，善始善终、善作善成，推动人民代表大会制度的理论和实践发展完善、与时俱进，促进群众所盼、人大所愿、政府所为的有机结合，不断提升人大工作科学化水平。

吴宏儒强调，要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在区委的坚强领导下，激发和凝聚全区人民和各级人大代表的智慧与力量，共同推进人民代表大会制度在我区的生动实践，为加快建设“科教新区、山水瓯海”作出应有的贡献，共同创造更加幸福美好的未来。

大会在雄壮的国歌声中闭幕。



政府工作报告解读

2017 年成绩单

GDP

全年地区生产总值首次超过
500 亿元
“全国综合实力百强区”
排名上再进 **2 位**

财政收入

财政总收入 **59.2 亿元**
增长 8.3% ↑
一般公共预算收入 **33.6 亿元**
增长 8.1% ↑

其他

外贸进出口增长 **10%**，三年来首次实现两位数增长；社会消费品零售总额增长 **13.2% ↑**，增速连续五年保持“三区两市”**第一**；城镇居民人均可支配收入达 **5.36 万元**，农村居民人均可支配收入首次突破**3万元**。

6 个 关 键 词

经济发展

- 累计整治“四无”企业 **24736 家**，搬迁改造旧工业区企业 **488 家**。培育拟上市企业 **22 家**、即将上市企业 **2 家**，新增市龙头企业 **10 家**、高成长型企业 **24 家**、高新技术企业 **15 家**。坚持“放水养鱼”，减轻企业负担 **14.8 亿元**。
- 发布“浙江制造”标准 **2 个**，实施“机器换人”项目 **307 个**，新增上云企业 **1300 家**。**120 家**企业加速孵化，**47 个**领军型人才产业化项目成功落地。新增省级科技型企业 **102 家**、省级企业技术研发中心 **8 家**，R&D 经费支出增速连续四年保持“三区两市”**第一**。
- 开工小微园 **5 个**，竣工标准厂房 **24.7 万**平方米。经开区“一区六园”产业布局加快调整，在省级开发区排名上**前进 3 位**。

城市建设

- 全年完成 **30 个**村 **14452 户**签约，拆除旧房 **381 万**平方米，盘活低效用地 **6161 亩**，签约数、拆房量较上年翻番，**1120 户**城镇危旧房、**5493 户**农村危旧房完成治理改造。
- 104 国道西过境桐岭段等 **19 条**道路建成通车；中心路等 **20 条**道路加快推进。完成 **11 个**旧住宅区停车场改造，建成公交停靠站 **12 个**，新增社区巴士 **2 条**、公共停车泊位 **5359 个**。
- 组织 5 批 **44 个**重大项目集中开工，实施亿元以上项目 **210 个**，固定资产投资**增长 13.4%**。引进亿元以上产业项目 **21 个**，到位资金 **209 亿元**、**增长 10%**。



生态环境

- 新增绿地 **1966 亩**，新建、改造滨水公园 **16 个**。推进“城市双修”，完成福州路等 **17 条**道路综合整治、改造 **4 个**旧住宅区、**62 家**旧市场。累计完成了 **30 家**农贸市场的改造升级。
- 拆除违法建筑 **239 万**平方米，创成“无违建先进镇街”**6 个**，整治出租房 **4.7 万户**、合用场所 **1.02 万户**。

改革创新

- 率全省之先推行“市民之窗”综合受理平台，率全市之先实施“一窗受理”，缩短审批时限 **50%** 以上，**206 个**事项实现“一次都不用跑”，被评为全市唯一的“放管服”改革省级先进。
- 国家大学科技园从 **2 万**平方米扩容至 **12.1 万**平方米，创成国家级科技企业孵化器，新增省级以上创新创业平台 **4 个**、入园企业 **122 家**，转化研究成果 **200 多项**。

民生福祉

- 建成投用森马协和、北外附中等中小学校 **4 所**、公办幼儿园 **12 所**，公办幼儿学位数实现翻番。
- 开工建设安置房 **154.1 万**平方米、竣工 **185 万**平方米 **9247 套**，交钥匙 **5558 套**，竣工项目建设周期同比缩短 **100 天**以上，节约财政成本约 **2 亿元**，安置房开工量、建成量、建设速度均创历史新高。
- 刑事、两抢案件分别**下降 22.6%、45.7%**，群众社会安全感、食品安全满意率分别**提升 1.75** 和 **16 个百分点**。

政府自身

- 强化依法行政，启动行政复议体制改革，深化法律顾问制度，成为全市唯一连续三年获得省创建法治县（市、区）工作先进单位。
- 全力推进基层政务公开标准化规范化国家试点工作，率全国之先发布民生实事项目公开标准，率全市之先推行政府开放日、公众列席政府会议和市民参政智囊团制度。

2018 年工作内容

预期目标：

地区生产总值增长 7.8%；城镇登记失业率控制在 3% 以内；全员劳动生产率增长 8%；R&D 经费占生产总值比重达到 2.3%；城乡居民人均可支配收入分别增长 8% 和 8.5% 左右；完成上级下达的污染治理和节能减排任务。

聚焦和把握四个方面：

- ☑ 坚定贯彻高质量发展总要求，着力打造创新城区。
- ☑ 坚定扛起新时代“探路者”的使命担当，着力打造活力城区。
- ☑ 坚持城市转型优先发展战略，着力打造美丽城区。
- ☑ 坚持以人民为中心的发展思想，着力打造幸福城区。

6个重点

1. 坚持高水平建设，着力提升城市功能品质

纵深推进“大建大美”

高品质规划设计“两轴三带”“四大组团”“七大社区”，提高城市建设和配套标准，组织实施“大建大美”项目 23 个、建成 15 个。扎实推进中心区“双十大”工程，建成投用绿轴公园，开工建设奥体中心和秀屿社区，加速中心区“南优西拓”。

加快城市有机更新

全面决胜城中村改造三年行动，完成 19 个行政村（区块）、9000 户以上改造，同步做好“清零”“清场”和拆后未利用地块管理。深化“大拆大整”行动，整治居住出租房、合用场所 4 万家以上，拆除违法建筑 200 万平方米以上。改造提升二手车市场等 7 家旧市场，景山花鸟市场完成搬迁。

加大基础设施建设力度

开展“百条道路建设”大会战，建成投用宁波路北延伸段、中心路等 25 条道路，全面接通市域铁路 S1 线 10 条通站道路，加快实施广化南路六虹桥至瓯海大道段等 39 条道路，开工建设瓯海大道西延三期、环山路等 29 条道路，推进南环线、215 省道瓯海段等 25 条道路前期。

全力提升城市精细化管理水平

加快完善公共交通体系，健全公交和社区巴士网，投用 BRT3 号线，鼓励市民绿色出行。建设“城市数据大脑”，推动互联网、大数据与城市管理加快融合。

2. 推进新旧动能接续转换，着力实现经济高质量发展

修复旧动能

聚焦产业集群发展，以“1+1+10”产业新政为引导，推动传统产业转型升级，加快形成“六大百亿”产业。启动郭溪上屿等 8 个老旧工业区块“腾笼换鸟”。滚动推进小微园建设三年行动，建成投用郭溪高新园二期，开工建设潘桥焦下等 4 个小微园，新增标准厂房 15 万平方米以上。实施“科技强工”战略，新增高新技术企业 16 家、省级科技型企业 100 家、“机器换人”项目 300 个。开展企业上市攻坚，新增上市企业 2 家、新三板挂牌企业 2 家、股份制改造 10 家以上。

培育新动能

聚焦数字技术，推动“互联网 +”“大数据 +”，引导企业上云 800 家以上，做大做强数字经济。加快智能装备、生物医药、新材料、信息经济“四大新兴产业”孵化，组建精准医疗与体外诊断、新能源材料等五大公共研发中心，启动温州软件大厦建设，建成温创软件园，引进培育企业 150 家以上。

提升服务业竞争力

做大“六大特色商圈”，促进消费升级，全面繁荣市场，建设引领全市的现代商贸新区。做强电商经济，建成投用眼镜跨境电商园一期，推进温州网络经济服务中心建设，实现网络零售额增长20%以上。

3. 加快产城融合发展，着力优化创业创新生态

构建产教融合创新体系

提质发展国家大学科技园，完成核心区改造提升，实现企业孵化270家。深化国家科技成果转移转化示范区创建，转化研究成果300项以上，实现技术交易额4亿元以上、发明专利授权量400件以上、重大发明产业化10项以上。

强化创新要素支撑

推进南湖国际人才社区建设，引进培育“千人计划”“万人计划”等领军型人才20人、创业项目30个，评树“工匠大师”30名。

全面提速特色小镇建设

促成生命健康小镇、时尚智造小镇产镇融合整体开发项目落地，推进创新中心、会展中心和温州设计学院建设；深化眼镜小镇建设三年行动；加大肯恩小镇建设投入；加快皮艺古镇建设。

4. 开拓“两山”理论转化路径，着力建设美丽瓯海

大力开展环境综合整治

全面开展路面、街角、小区“大洗脸”，实施“乱堆乱放、乱贴乱画”大清理，创成整洁示范道路100条、示范小区20个。科学实施“绿化亮化彩化”，新增绿道5公里，建成珍贵彩色森林2000亩，实施高教园区、南湖新城等区块夜景工程，建成“两路两侧”绿色走廊25公里，全力提升城市颜值。

深入推进“五水共治”“水岸、水气同治”

巩固剿劣成果，完成80公里三级污水管网排查疏通和整治提标。加快塘河沿线综合开发，做好塘河整体贯通、水清岸绿、文化融入三篇文章，打造令人流连忘返的沿河文化品质生活带。

大力实施乡村振兴战略

制定实施乡村振兴计划，谋划推进“八大示范工程”，建成强村项目29个，切实增强村集体的“造血”功能，让农民在建设“乡村美”中增加收入。实施村庄景区化改造，建成美丽乡村精品村18个、宜居村10个，推动山区绿色发展。

5. 全面深化改革开放，着力增强发展活力

围绕重点领域抓改革

实施“改革攻坚突破年”行动，着眼于破解制约瓯海发展的堵点、痛点、风险点，加速政府系统“十五项”重点改革项目落地，力争创出更多“瓯海样板”。

扩大开放合作促发展

强化出口品牌打造，引导“互联网+外贸”发展。推进跨境贸易展示配送中心、公共保税仓、海外仓以及华侨进出口商品基地等对外平台建设，打造区域开放型经济高地，实现利用外资4000万美元以上。

优化营商环境引项目

推动中心区商业超高层、牛山片区商旅融合等重大项目落地，加快中央商务区总部企业入驻。确保引进20亿元以上项目3个、到位资金200亿元以上。

6. 全力保障和改善民生，着力提高群众幸福指数

高质量发展社会民生事业

持续推进“学在瓯海”战略，围绕“大建大美”优化校网布局，加快24所中小学校、幼儿园建设，强化与高校合作办学，引进知名民办教育项目。

建立公平可持续的社会保障体系

探索推行限价房、长租房，保障多层次住宅需求。支持发展养老养生事业，建成投用吹台山、泽雅上潘垄森林康养基地，启动建设郭溪太阳城项目。

夯实社会治理基础

深化基层治理“四个平台”和“全科网格”建设，推行“互联网+社会治理”。持续推进“减员增效”，切实优化新居民人口占比和结构。

深化平安瓯海建设

持续开展“大检查、大整治、大执法”行动，认真落实消防安全与安全生产责任制，坚决遏制较大以上事故发生。落实食品安全责任制，创成省级食品安全区，确保“舌尖上的安全”。

法院工作报告解读



证人保护、司法服务、文化建设、海外调解、家事审判、破产审判、道交纠纷“网上法庭”等多项工作走在全省乃至全国前列，前三项同时入选全市法院十大年度亮点工作，创出新的瓯海品牌。

在全市基层法院绩效考核综合排名中跃居第一位，党风廉政建设、基本解决执行难、“三大机制”建设等 12 项工作成效位居全市法院第一位，荣获全市法院优秀单位、全省法院先进集体等荣誉 49 项，宣传工作获最高人民法院表彰。

坚定履行审执职能 当好社会公平正义的守护者

坚持惩治犯罪与保障人权并重，依法加强刑事审判

新收各类案件 20964 件	审结 20246 件
同比上升 49.99%	同比上升 42.94%

2017 年，瓯海法院新收各类案件 20964 件，审结 20246 件，双双首次突破 2 万件；同比上升 49.99% 和 42.94%，增幅居全省第四位、全市第一位。

法官年人均办案达 546.45 件	同比上升 164.16%

法官年人均办案达 546.45 件，同比上升 164.16%，位居全省第五位、全市第一位，是全省、全市法院法官人均办案数的 1.74 倍和 1.58 倍，办案数最高的法官达 934 件。

审结刑事案件 1181 件
判处罪犯 1669 人
同比分别下降 6.93% 和 7.71%

审结刑事案件 1181 件，判处罪犯 1669 人，同比分别下降 6.93% 和 7.71%。刑事案件数和罪犯人数连续两年实现双降。

坚持纠纷化解与服判息诉并重，妥善处理民商纠纷

审结民商事纠纷案件 10223 件，同比上升 21.2%，可调撤率达 79.93%。其中，金融借款纠纷案件审结 1481 件，涉案标的额 27.25 亿元，同比分别下降 14.79%、25.03%，案件数和标的额首次呈明显双降态势。

坚持外聚合力与内挖潜力并重，推进执行联合攻坚

2017 年共执结案件 7021 件，同比上升 77.07%，实际执行率、执行标的到位率分别提升至 69.1%、66.1%，终本率降低至 30.9%，执行核心数据均居全市法院前列。

加强财产查控和处置力度，冻结银行账户 18679 个，查封不动产 2675 处、车辆 2300 辆，通过司法拍卖处置房产、车辆、股权等财产 646 件，为当事人兑现债权 13.83 亿元。

加强失信联合惩戒，6129 名被执行人被纳入失信名单，限制高消费 1864 人次，与公安机关协作布控抓获 1130 人，罚款 77 人，拘留 768 人，移送公安机关打击拒执犯罪 21 件，追究刑事责任 2 人，执行高压态势促使 1639 件案件当事人主动履行了义务。

坚定推进改革创新 当好法治公信权威的捍卫者

创新刑诉制度改革。建成远程视频作证室和全国首个证人保护“安全屋”。

发出全国第一份证人保护禁止令；证人、鉴定人、警察等出庭作证 99 人次。

率全省之先开发刑事电子卷宗查阅系统，建立起刑事电子卷宗在公检法和律师之间无障碍网上阅卷新模式。

证人保护工作经验被最高院肯定推广，省委常委、常务副省长冯飞在全省刑事诉讼制度改革推进现场会上予以充分肯定。

完善家事审判改革。审结家事案件 472 件，可调撤率高达 83.22%，发出人身安全保护令 14 份。

“合”字型审判庭被授予 3 项外观设计专利。

设立“侨乡法驿”“侨村法驿”，与巴黎、米兰海外联络点实现网上数据交互，涉侨案件平均审理天数从 285.6 天降至 70.4 天。

最高院、全国妇联、国务院侨办和妇儿工委等单位领导多次带队调研，并给予充分肯定。

助力供给侧结构性改革。共受理破产案件 101 件，审结 77 件，审结案件数占全市的 21.45%，清理企业债权债务 45.01 亿元。

促使 67 家资不抵债、处于停产或半停产状态的“僵尸企业”平稳退出市场。

持续加大对辖区重点企业的司法帮扶力度，共保护借款展期 23 次，办理应急转贷 14 次，涉及贷款金额 2.1 亿元。

深化司法体制改革。严格选任 18 名员额法官和 31 名司法雇员。

进一步发挥院庭长带头办理疑难复杂案件的表率作用，入额的 26 名院庭长（不含副庭长）办理案件 6582 件，人均办案 234 件，超全市均值 96 件，办案数居全市法院首位。

坚定推进改革创新 当好法治公信权威的捍卫者

保障绿色创新发展。为“大拆大整”“大建大美”“剿灭劣Ⅴ类水”等专项行动出台司法保障实施意见。密切关注房地产领域发展态势，妥善审结房屋买卖、拆迁安置、房地产开发等纠纷案件 1632 件。

完善便民司法服务。打造“一站式”司法服务，建成全市首个“24 小时自助法院”，积极推广网上立案、跨域立案等新型立案方式，完成包括全市首例跨省域立案在内的跨域立案 71 件，民商事案件网上立案率达 50.18%。

共建社会治理格局。率全市之先建立交通事故网上法庭和保险行业人民调解委员会瓯海工作室。运行 9 个月以来，共调解交通事故纠纷案件 1779 件，调解率高达 92.52%，理赔金额达 3746.33 万元，位居全省法院第二位。

拓宽普法宣传渠道。率全省之先开展多场执行大型巡回宣讲活动，吸引 3 万余人参与现场互动，组织新闻发布会、公众开放日、普法宣讲等活动 28 次，印发 8 类《法官说法》系列普法手册。网上公开裁判文书 10549 份，利用互联网开展庭审、执行等网络直播 213 次，其中“秋收会战”执行行动，吸引 40 万用户点击观看。通过微信朋友圈广告曝光失信被执行人，相关做法被路透社等国外主流媒体转引 27 次。中央、省、市级媒体刊发亮点工作和典型案件 306 篇，积极传播法治正能量。

检察院工作报告解读



2017 年主要工作回顾

批准逮捕 906 件 1283 人，
提起公诉 1213 件 1750 人。

全力维护社会安全稳定

打击犯罪

涉网络、涉公民个人信息等新型犯罪，
批捕 307 人　起诉 165 人
严惩严重刑事犯罪，及“两抢一盗”等犯罪，
批捕 454 人　起诉 672 人

少捕慎诉

不批准逮捕 127 件 184 人，
相对不起诉 141 件 181 人，
检调对接和刑事和解案件 31 件。

维稳安保

护航党的十九大、省第十四次党代会、世界互联网大会开展矛盾大排查，化解 4 件重点信访积案。
妥善处理群众来信来访 207 件 227 人。

保障民生

出台《关于进一步发挥检察职能为剿灭劣 V 类水行动提供司法保障的实施意见》等文件。

严惩危害污染环境、食品药品类犯罪，批捕 18 件 26 人，起诉 39 件 69 人。

服务非公

完善 65 项措施保障和服务非公企业健康发展。

成立“非公经济法律服务团”，聘请 25 名知名律师维护非公企业合法权益。

批捕侵害非公企业和非公经济人士合法权益的犯罪案件 8 件 15 人，起诉 18 件 25 人。

对 5 件犯罪情节较轻、有悔改表现并积极整改的案件，作相对不起诉处理。

深耕检察监督主责主业

侦查监督

出台《关于对公安派出所侦查活动开展巡回检察的实施办法（试行）》。

建立对不批准逮捕案件向公安机关通报机制。

审判监督

办理刑事申诉案件 9 件
发出再审检察建议 2 件 3 人

均被法院采纳

建立刑事抗诉案件向区人大常委、区委政法委报备机制。

刑事执行监督

开展重大刑事案件侦查终结前讯问合法性核查及羁押必要性审查。

公益诉讼和民事行政检察监督

办理行政执法检察监督案件 5 件，立案调查行政公益诉讼案件 2 件。

对生效裁判提出再审建议或提请上级院抗诉案件 8 件。

扎实推进体制改革机制创新

监察体制改革

贯彻党中央关于监察体制改革试点的有关精神，在区委和上级院的统一部署下，顺利完成反贪、反渎和预防部门的转隶工作。

司法改革

完成第二批员额检察官遴选。

组建员额检察官办案组，制定员额检察官岗位说明书和检察官绩效考核办法，推行院领导带头办理重大疑难复杂案件和员额检察官全员辅岗办案制度。

“最多跑一次”改革

- 制定“最多跑一次”十项规定。
- 推行办事清单指南，设立服务大厅窗口岗长制。
- 对当事人“跑一次”有困难的，提供上门服务。
- 实行行贿档案查询即办制和“一查多用”，全年为企事业单位和个人提供行贿档案查询 12463 人次。
- 公开各类法律文书 1335 份、程序性信息和重要信息 2524 条。

诉讼制度改革

召开诉前会议 12 次，
排除非法证据 5 件 。

未成年人检察机制

联合温州职业技术学院，设立“新启航”未成年人帮扶项目。

与温州市绿意青年志愿者服务中心签订社会组织参与未成年人帮扶项目协议。

与温州附一医、瓯海第二人民医院合作开辟绿色救助通道“润禾讲堂”法治进校园活动 12 次。

加强队伍建设，应用智慧检务

调研成果

申报各级课题 51 个，获得立项 13 个，
论文在省级以上获奖或公开发表 19 篇。

科技强检

全年远程视频提审 2216 人次，占提审总量的 60% 以上，在提审场所和办案电脑上安装智能语音识别系统 。



娄绍光参加第一代表团、第三代表团审议

2 月 26 日，区委书记娄绍光先后来到区九届人大二次会议第一代表团、第三代表团，与来自景山、新桥、郭溪、瞿溪的代表共同审议讨论政府工作报告。他强调，要抓住发展机遇，主动作为，齐心协力，大幅提升城市功能品质。

在第一代表团审议会场，大家畅所欲言，话筒在代表间“紧凑”轮转。加快安置房建设、旧住宅小区改造、传统产业转型升级、共享单车管理、规范宠物饲养、智慧城市、公共停车场建设、文化遗产保护等都是代表们关注的焦点。娄绍光指出，景新片是全区“城市化”起步最早的区块，要带头做好“村改居”社区管理体制改革尝试。开展“村改居”改革，首先要转变村干部理念，正视“村改居”改革的必要性，理顺“村改居”的内涵和意义。要通过对集体资产量化、明确资产管理机构等关键动作，深化集体资产改制，保障百姓切身利益，有序推进“村改居”改革探索。

第三代表团的讨论场面同样热烈，代表们围绕政府工作报告谈认识、说感受、话愿景。从美丽乡村建设到加快城市化进程，从基础设施建设到公共社会服务，代表们各抒己见、踊跃发言。

娄绍光不时与大家互动，就有关问题深入交流。他指出，当前郭瞿片建设正迎来“天时地利人和”的发展阶段，要积极主动谋划，打好坚实基础，营造浓郁氛围，燃起干部干事创业热情，争取重大项目落地开花，加速推进瓯海西片发展。

娄绍光强调，我区正高品质规划设计“两轴三带”“四大组团”“七大社区”，提高城市建设和配套标准。瓯海发展空间大、产业前景好，要对瓯海将来充满信心。娄绍光感谢区人大代表对区委区政府工作的支持，希望大家继续同心合力，为瓯海建设发展作出更多贡献。





吴宏儒参加第三代表团审议

2 月 27 日下午，区人大常委会主任吴宏儒来到区九届人大二次会议第三代表团，与来自郭溪、瞿溪的人大代表一起审议讨论政府工作报告、区人大常委会工作报告和“两院”工作报告，认真听取代表们的意见与建议。

审议中，代表们发言热烈。大家认为，四个报告内容具体务实，目标明确清晰，令人鼓舞，体现了对人民高度负责的态度。代表们从“最多跑一次”到实现教育均衡发展，从“五水共治”到城市精细化管理等话题，积极建言献策。

代表们认为，区委区政府这几年对教育的投入和关注让教育人暖心，建议下一步能下大力气建设一批中心学校，提升全区教育整体水平。农村危旧房改造也是代表关注的议题，代表们提出建议，要进一步解放思想，贴近实际，制定对策，切实为农民造福。

吴宏儒在讨论中不时与代表们进行互动交流。他指出，瓯海是一块“璞玉”，要细细打磨才能发出光彩。近年来，三溪片的发展突飞猛进，迎来大好发展时机。下一步要顺应社会发展潮流，充分发挥地理区位优势，正确引导、合理规划，抓住机遇，实现连片发展。同时，我区仍然存在不少历史遗留问题，代表们需要积极履行职能，献计献策，为推动我区“科教新区、山水瓯海”建设作出新贡献。





王振勇参加第四代表团审议

2 月 26 日下午，区委副书记、区长王振勇来到区九届人大二次会议第四代表团，与代表们一起审议讨论政府工作报告。他指出，要发挥优势，抢抓机遇，全局谋划，坚定不移地加快城中村改造步伐。

讨论中，代表们一致认为，政府工作报告主题鲜明、总结客观、方向明确、措施有力，内容具体务实、目标明确清晰。代表们纷纷表示，听取报告后，得知在去年全市体量最大、住户最复杂、危房最密集的 55 幢泽霞移民危旧小区顺利拆除；温州城建史上单体拆迁规模最大、征地最多的三垟湿地公园拆征基本完成，倍感鼓舞、深受启发，更加坚定了加快瓯海发展的信心和决心。随后，大家围绕“大拆大整、大建大美”、基础设施建设、城市精细化管理等民生热点话题畅所欲言、建言献策。代表们说，要切实按照报告中 2018 年重点工作任务提出的，纵深推进“大建大美”、加快城市有机更新、加大基础设施建设力度、全力提升城市精细化管理水平，坚持高水平建设，着力提升城市功能品质。现场讨论氛围热烈，王振勇不时与代表积极互动交流。

王振勇指出，梧田、三垟处于我区“两轴三带”关键位置，要发挥现有优势，抢抓机遇，全局谋划，克服困难，坚定不移地加快城中村改造步伐。相关部门政策支持要有连续性，进一步加快拆后土地利用，尽快完成目标任务。要以梧田、三垟为主阵地，千方百计加快推进城市基础设施建设，尤其是道路建设，使之成为城市建设的“开道性”工程，路建到哪里，城市就发展到哪里。要化解碎片化难题，迅速清零，提升城市精细化管理水平，推进城市转型发展，加大总部经济、商贸经济、新兴经济的培育，打造高端商务区，成为瓯海乃至全市城市建设的桥头堡，产城融合的排头兵。





进入新时代，瓯海区将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真落实市委、市政府决策部署，以高质量发展为总要求，紧紧围绕“科教新区、山水瓯海”建设的战略目标，突出“两轴三带”框架引领，加快建设“创新城区”“活力城区”“美丽城区”“幸福城区”，推动瓯海实现更平衡、更充分、更全面的发展，争当温州国际时尚智城建设的排头兵和示范生。

——中共瓯海区委书记 娄绍光

热议“四个城区”

助力“科教新区·山水瓯海”



1. 创新城区



苏小东 代表

进口商品越来越受到百姓的追捧和欢迎，尤其是购买进口商品已经作为时髦的消费方式，正在被千家万户所接受。仙岩、丽岙是有名的侨乡，侨商资源众多，在进口商品贸易方面有得天独厚的优势，如仙岩侨商苏文义担任温州市进口日用品商会首届会长、丽岙侨乡贸易回归基地正蓬勃发展、温州市首家日用品公用型保税仓库落户仙岩……仙丽进口商品商圈建设已具备“天时、地利、人和”的优势，建议推动其与区级“六大商圈”同步规划、同步建设。



赵小波 代表

制定瓯海区七大传统行业的《分行业改造提升行动计划》，并根据不同的行业制定不同的政策，进行分类指导，促进实体经济快速、高质量发展。引导实体企业加大研发投入，鼓励企业通过研发和创新提升企业的竞争力，加大对企业研发中心的奖励力度和税收支持政策。此外，要加大引导行业龙头企业组建地方产业发展集团，出台相关支持政策，鼓励龙头企业通过收购并购、资本运作、价值重塑进行产业链重组。



叶展 代表

创新周转房服务形式，将党建、统战、文化、体育等工作向周转房领域延伸，引导农民向市民转变；突出智慧城市建设，提升城市管理服务能力，让高科技、信息化发展成果惠及广大群众；加强文化遗产保护工作，进一步完善政策措施，更好地保护好城中村改造中的文化遗产；着力协调解决西山面砖厂房屋土地征收涉及相关问题，争取“极力道”项目早日在景山街道落地。

2. 美丽城区



徐宁蔓 代表

美丽城区建设要注重大拆、大建科学规划先行，从有利于民生角度出发，早作调研；居住环境、公共服务设施与基础设施配套需要布局合理、统一谋划，防止拆建断层，资源浪费；要加强拆迁队伍专业化建设，注重与群众沟通技巧，保证拆迁顺利进行，保护群众利益；要注重保护和传承区域历史文化，深入挖掘、善于利用自身文化，提升城区文化内涵，提升群众生活品质。



许克达 代表

大力开发仙丽片塘河旅游精品线，抓紧高标准谋划，推进白门河沿岸的慢行步道、亮化工程建设，并与茶山、南白象等地的塘河景观串联成线，成为旅游度假区。要实施乡村振兴战略，出台相应的扶助政策，在不破坏、不硬化土地的基础上支持项目带方案建设，增加收入，做大产业，实现村集体和老百姓的双增收。



刘若和 代表

温瑞塘河一直以来是温州市区连接郊县的水上交通运输大动脉，被誉为温州人的“母亲河”，有着千年的历史。在她漫长的历史过程中，已经积淀了丰富的文化遗产、历史印痕和追忆空间。在“河口新颜”“穗丰怀古”等景点，依托仙岩省级风景名胜区的风貌及以穗丰古村落和刘基庙为核心，加快对塘河仙岩中心段进行精品线打造，尤其是对岸边房屋进行立面提升，做好岸边游步道建设，加强岸边水域环境综合治理，建设相关文体休闲配套设施等，使水上巴士延伸到仙岩，让百姓可以从“南塘人家”坐船南游欣赏八景全貌，使塘河八景串点相连，真正展现“山水仙丽”的风貌。

3. 幸福城区



金婧雪 代表

要大力发展养老事业，解决人口老龄化带来的问题。对于空巢、失智、贫困老人，可借助专业化养老服务组织，提供生活照料、家政服务、康复护理、医疗保健等各项服务；依托家庭和社区，新增居家养老服务照料中心，发展社区养老服务，通过增加资金投入，建设老年文化活动室、健身室、阅览室、影音室等；通过机构队伍建设，给老年人提供助餐、助医等服务，让老年人的生活更有保障，真正实现老有所养。



张丰 代表

伴随着我区城市化卫生医疗建设的推进，各类基层卫生院医疗服务水平不断提高，但出现了药物配备不足，医生配置欠缺等现象。建议增加基层医院的药品种类，做好药物库存监管，及时填补空缺药物，同时做好药物安全、性能等方面的检查工作，从而保证药品的药效；加强优质医疗资源“双下沉”工作，预防突发事件时出现人手不足的情况。



陈显飞 代表

要全力加速三郎桥片区配套中小学、幼儿园建设，满足三垟湿地异地安置群众子女的就学需求。继续加大教育经费投入，在不断改善硬件设施的同时，要更加注重软件管理，加大优质师资培养引进力度，特别要关注薄弱学校的教师队伍建设，加大力度解决薄弱学校师资老龄化、学科间师资设置不平衡等突出问题，通过完善全区中小学教师交流制度，促进学校教学质量均衡发展。

4. 活力城区



王纯 代表

在我国推广施工高效化发展历程的号召下，EPC 模式的应用是贯通着整个建筑施工企业发展历程的重要管理模式。我区传统建筑企业要加强自身竞争优势，提升项目综合管理、设计创新、战略性采购体系等方面水平，形成整体合力。同时，政府部门要注重 EPC 项目的人才引进和经验交流，促成外地与本土建筑企业强强联合，推动银企合作，完善金融保障机制，优化建筑企业发展环境。



李渊 代表

全国范围的新一轮“抢人大战”已经悄然拉开序幕。建议要更加重视人才战略，继续加大招才引智的财政投入，探索将人才工作纳入考绩范围，制定出台力度更大的人才投入机制，同时制定出台吸引大学生留在瓯海就业创业的政策，进一步加大住房、子女教育、平台支撑等方面的建设力度，营造全社会尊重人才、鼓励创新、宽容失败的氛围，打造人才集聚的洼地。



余荣岳 代表

深化“亩均论英雄”改革，进一步完善“亩产效益”综合评价正向激励机制。在“大拆大整”“大建大美”的城市转型关键阶段，要在城市发展和经济稳定中要找到最大“公约数”，紧抓如大中型鞋企这样的关键少数，加大企业帮扶力度，精准扶持对瓯海经济发展起到重要作用的制鞋企业，保护好制鞋行业的产业生态链，防止优质企业流失，重视实体经济发展，助推我区经济持续健康发展。

“营商环境提升年”
瓯海有实招
力争半年时间有效改善全区营商环境

文 / 陈如

区两会刚刚闭幕，我区就紧锣密鼓召开全区营商环境提升年行动动员大会，提出争创全市良好营商环境的样板和示范。新春第一题和两会后的第一个开工宣言，为何是“营商环境”？这是区委区政府根据市委市政府的部署审时度势的决定，更是区域外部竞争和城市发展的必然选择。今年，是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年。作为“温州模式”重要发祥地的瓯海，作为“燎原精神”的实践者，如何在新一轮改革开放浪潮中引领发展，是当前面临的一个重要命题。











解题密钥，区委早有筹谋。全区营商环境提升年行动动员大会向全区上下发出号召：要以破釜沉舟的决心、刮骨疗毒的勇气、入木三分的毅力，对症下药，药到病除，通过半年左右时间的努力，有效改善瓯海的营商环境，成为温州良好营商环境的样板和示范！

这场贯穿全年的大行动，将以服务企业和民生需求为导向，以“最多跑一次”改革为突破口，以深化“效能革命”为切入点，开展“深化改革优环境”“执纪监督治怠政”专项活动、扫黑除恶专项斗争，大力推进政务服务供给侧结构性改革，着力整治“为官不为”“中梗阻”等作风顽疾，杜绝弹性执法、选择性执法，重点解决执行不力、办事不畅、作风不实等问题，为瓯海全面建设“科教新区、山水瓯海”提供坚强保证。

11 条措施深化改革优环境——营商专员有求必应 审批验收双双提速

根据大会部署，“深化改革优环境”专项活动共有 11 条措施。这些措施的共同指向是：进一步优化政府公共服务，切实改善政务环境、投资环境、市场环境、法治环境，持续激发市场活力和社会创造力，促进经济高质量发展。

专项活动提出建立“有求必应”的营商专员（代办员）制。面向规上企业、重点培育企业和重点招引企业，开展“千名干部联千企”行动，选派一批工作能力强、专业素质高、服务态度好的干部作为营商专员（代办员），对企业要求政府解决的事项实行代办服务，对招商引资项目从洽谈、签约、建设到投产实行全过程服务。建立“全程有记录、过程能追溯、企业来评价、结果可运用”的考核评价机制，将考核评价结果与派出单位年度考绩捆绑挂钩。

专项活动对企业投资项目提出审批验收“双提速”，开工前审批“最多跑一次”“最多 100 天”，力争竣工验收前“最多跑一次”“最多 30 天”等举措。按照“政府定标准、企业作承诺、过程强监管、信用有奖惩”的原则，在瓯海经济开发区、省级特色小镇等重点区域，对除核准外的产业项目，推行企业投资项目“标准地”制度和承诺制。

专项活动还对打造“不诉不查”的涉企执法环境、涉企政策“刚性兑现”、涉企税收“柔性服务”、净化招投标市场、全面放开涉批中介服务市场、全面提升企业开办便利度、减轻企业负担、建立营商环境监管机构、规范信用“红黑名单”管理，也都提出了有针对性的措施。

10大措施执纪监督治怠政———开展涉企执法专项整治 重点整治消极怠政行为

针对“执纪监督治怠政”专项活动，我区出台了10条措施，进一步深化“效能革命”，加大执纪问责力度，重点整治消极怠政行为，着力优化营商环境。

根据部署，全区将开展涉企执法专项整治。严禁未经备案擅自实施对企业的各种检查，严禁未经审批无故要求企业法人代表或负责人本人到场办理具体事务。鼓励推行联合检查、联合执法，避免多头执法、重复执法。将涉企执法专项整治与区委巡察结合起来，严厉整治对企执法过程中“刷存在感”、选择性执法、随意性执法、办“关系案”“人情案”等行为，着力发现并严肃查处滥用职权、为不法分子充当“保护伞”等问题。

严厉整治涉企服务“庸懒散慢”和不担当问题。严禁在涉企服务中随意拖延、被动应付、敷衍塞责、不负责任，着力破解“审批慢”“办事难”等作风顽疾。涉企部门要优化服务，对企业扩大再生产审批等事项，要严格落实“最多跑一次”改革要求，能够一次完成的，坚决不让企业再跑第二次。强化对“庸懒散慢”和不担当情形的问责力度，形成一级为一级挑担、一级给一级分压的良好氛围。

严肃查纠涉企优惠政策落地“中梗阻”问题。严禁在落实涉企优惠政策过程中“上有政策、下有对策”，藏着不给，拖着不办。严肃查处刁难企业、推诿扯皮或以各种理由致使涉企优惠政策不落地的行为。

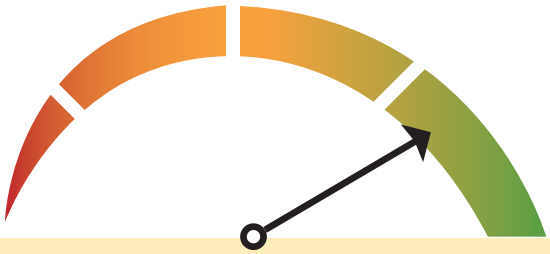
严肃查纠随意增加企业负担行为。严禁随意增加或变相增加企业负担，严肃查处对企业乱收费、乱摊派、乱处罚等行为。畅通企业投诉举报渠道，强化监督检查，全面深入查摆涉企收费违规行为。结合基层执法专项整治活动，着力查处基层站所破坏营商环境的行为，突出查处违反优化营商环境“八条禁令”行为。

专项活动还将严肃查处破坏营商环境的违纪违法行为，全力破解招商引资项目审批服务难问题，拓展深化“万人评议”活动，实行规上企业效能监测点全覆盖，坚决查处打击报复投诉企业的行为，持续强化破坏营商环境问题问责力度。

区法院：“十大举措”服务保障营商环境提升

文 / 项高阳

近日，瓯海法院以服务经济高质量发展为目标，出台《深化开展“营商环境提升年”行动的实施意见》，从审判执行、市场引导、司法服务、监督管理等四方面推出十大精细举措，为营商环境提升提供持续高效的司法保障。一是立足公平公正，做实审判执行工作。正确区分合法经营行为与违法犯罪活动，防止刑事手段干预经济纠纷，严厉打击不诚信诉讼行为、破坏企业生产经营、侵犯他人财产等违法犯罪活动，依法惩治项目审批、税收征管中的职务犯罪，维护健康的民生经济秩序。正确审理行政协议、征收征用、行政处罚等各类行政案件，促进行政机关依法高效履职，依托“行政争议调解中心”，有效化解行政争议。对确有特殊情况的危困企业慎用保全和强制措施，尽量减少对企业可能造成的不当影响。二是突出活力有序，做好市场引导规范。坚持“司法主导、严格保护、分类施策、比例协调”四项司法政策，加大知识产权保护力度，引导企业树立品牌意识和维权意识。用好用足执破衔接、破产重整等破产机制，抓牢股东“关键点”，通过完善破产管理人、破产基金等制度，促进企业优胜劣汰、盘活市场。积极组织银企座谈对话，协商解决应急转贷、合同展期等难题，有效化解金融风险。三是追求快速便捷，做强司法服务水平。开设企业诉讼服务窗口，建立涉企、涉商、涉金融、涉重大工程立审执绿色通道，推进诉讼服务线上线下一体化。加强企业诉讼指导，引导企业搜集证据和申请财产保全，提高诉讼效率。借力行业组织，深化调解法官制度，推动商事纠纷诉前多元化解。四是注重科学高效，做细监督管理工作。加强商事案件审判管理，通过专业法官会议等形式，统一裁判尺度，提高审理效率。开展案件流程督查，设定期限及时跟踪，严格规范各环节的司法行为。扎实推进“清廉司法、清正风纪”专项队伍建设活动，开展涉企工作“三连查”，查咨询引导、查审理情况、查庭审规范，倒逼审判业务水平稳步提升。



区检察院：“三位一体”专项措施提升营商环境

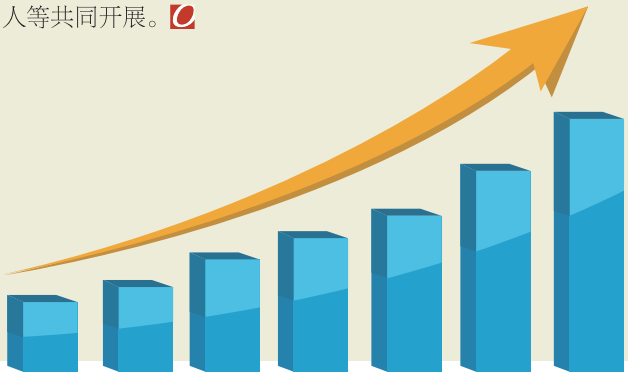
文 / 徐响铃

近日，区检察院出台《关于在检察环节全面推进“营商环境提升年”活动的实施意见》，以打击、保护、服务为一体，全力优化营商环境。一是开展侵害企业案件专项打击活动，为企业提供稳定的营商环境。开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击以 10 类黑恶势力为重点村霸等阻拦企业经营的犯罪活动。严厉打击侵犯企业商标专用权等侵害知识产权的违法犯罪行为。严厉打击盗窃、破坏等侵害企业财产权益的犯罪活动。严厉打击因经济纠纷引发的杀人、伤害等侵犯企业主或员工的人身权的犯罪行为。二是开展企业产权专项保护行动，为企业提供公平的营商环境。强化对知识产权行政处罚案件的专项立案监督，对涉产权批捕、起诉、民行监督案件常态化评查，重点对逮捕后撤案、不起诉、判无罪和公安机关提请复议复核、当事人提出申诉的案件，进行追踪分析。以巡回检察为抓手，对于发现的不作为、乱作为等现象发出检察建议，督促整改。三是开展深化改革优服务专项活动，为企业提供高效的营商环境。落实行贿犯罪档案查询即办制，通过网上办理和一查多用让企业“少跑腿”“不跑腿”常态化。开展非公经济法律服务团进企业活动，通过建立“检律企互动”微信群，提供产权法律服务，让企业免费享受“上门服务”。

区行政审批中心：开展行政审批“提质增效优服务”专项活动

为进一步提升行政审批质量效率，优化行政审批服务，营造一流营商环境，更好服务经济高质量发展，区行政审批中心将开展行政审批“提质增效优服务”专项活动，切实提升我区营商环境。

一是开展审批短板大提升。坚持问计企业、问计群众，认真反思和梳理各科室、各审批窗口存在的影响行政审批、破坏营商环境的具体问题，制定具体整改措施，明确整改期限和责任人，下力气解决审批工作中痛点、堵点、难点问题，使企业和群众有更多的获得感。二是开展重点工作大突破。围绕深化“最多跑一次”改革要求，重点抓好企业投资项目开工前审批 100 天和竣工联合验收 30 天、“市民之窗”自助服务机推广应用、“最多跑一次”改革向基层延伸、“互联网 + 审批服务”融合、招投标市场规范、“网上中介超市”运行等重点工作，全力推进“网上办、自助办、移动办、就近办、视频办、帮代办、容缺办、联动办、一窗办、一证办”等十大便民服务举措，通过减事项、减次数、减材料、减时间，进一步集成优化审批流程，加大利民惠企力度，努力让“跑得快”“跑得近”“不用跑”等成为常态，实现行政审批提质增效。三是开展正风肃纪大检查。实行审批工作全员督查，突出面上督查与专项督查、公开督查与暗访督查、履职督查与问责督查三结合，针对任务落实、人员管理、服务质量、审批效率、制度执行等五大重点，进一步加强行政审批服务事前、事中、事后监管，提升行政审批服务工作水平，以企业和群众的满意度检验“效能革命”成效。督查工作可邀请区纪委（监察委）、区跑改办（区编办）、窗口负责人等共同开展。



“营商环境提升年”进度表



1. 动员部署阶段

区委、区政府出台“深化改革优环境”十一条措施、“执纪监督治怠政”十条措施以及扫黑除恶专项斗争实施方案，召开全区营商环境提升年行动动员大会，进行全面部署。各镇街各单位要针对制约本辖区、本系统营商环境提升的关键环节、重点问题，制定具体政策措施。在全区范围内选派优秀干部担任规上企业和重点招引企业的“营商专员（代办员）”。

2. 全面推进阶段

各镇街各单位要全面开展自查自纠工作，形成问题清单，制定切实可行的整改措施，全面落实改革举措。开展历年招商签约未落地项目大梳理，分门别类予以处置。各级纪检监察机关开展专项整治督查活动，查处一批典型案例，切实解决招商引资项目落地、企业生产经营中遇到的消极怠政等突出问题。视情召开现场会，通过具体案例分析，形成点上示范、带动全局的效应。

3. 全力破难阶段

针对营商环境中反复出现、反映多次、反馈缓慢的难点顽症，集中力量、集中时间实行挂牌整改，明确责任主体和解决时限，采取“伤筋动骨”举措，下大决心彻底整改，确保我区营商环境建设取得显著成效。加大执纪问责力度，严肃查处工作拖拉、破难不力、整改滞后的行为，严肃问责相关责任单位和责任人。

4. 总结提升阶段

对“营商环境提升年”行动进行全面深入总结，客观评价工作成效，对典型经验和成功做法进行复制推广，形成长效工作机制。区委、区政府听取活动的总结报告、研究深化举措。

区人大机关开展“营商环境提升年”大讨论

为积极贯彻落实“营商环境提升年”行动，发挥人大职能作用，推动城市转型和经济高质量发展，3月19日，瓯海区人大常委会机关学习会专题开展“营商环境提升年”大讨论活动。围绕“营商环境提升年”主题，全体机关干部结合自己的岗位职责，联系瓯海发展实际，各抒己见，深剖症结，积极表态，提出了很好的意见和建议。

吴宏儒
——区人大常委会主任

要围绕“营商环境”做好宣传工作，广泛发动各级人大代表当好“营商环境”政策宣传员，让企业进一步了解政府相关优惠政策，提高政策的透明度和影响力。要围绕“营商环境”深入开展调研，剖析找准问题本质，形成调研报告，向党委、政府提出符合瓯海实际的意见和建议，切实帮助企业解决具体问题，促进企业健康有序发展。要围绕“营商环境”开展监督工作，依法对相关职能部门进行“最多跑一次”改革、华侨贸易回归、安置提速等专题监督，推动提高政府行政效率，进一步优化我区“营商环境”，助推“科教新区、山水瓯海”建设。

胡明德
——区人大常委会副主任

优化“营商环境”要做到“三个结合”：要做到学理论与学专业相结合，既要不断更新思想、转化观念，又要加强专业知识关于服务方面的学习提高，真正提高服务企业能力；要做到监督与服务相结合，既要通过人大监督规范企业生产经营行为，又要在监督过程中为企业送上最新、最全的惠企政策方针，让企业有更多的获得感和满意度；要做到创新与依法相结合，要在法制的轨道上，逐步推进改革创新，提高政府行政效率，进一步提升提高我区营商环境。

卢旭峰
——区人大法制内司工委主任

要正确理解“营商环境”的意义内涵，同时要注重学习借鉴国内外的成功经验，探索出适合瓯海的优化模式，努力做到全国一流、全省领先。结合法制工作，我认为要加大政策宣传力度，通过法制宣传，促使企业依法获得政府的优惠政策和服务。在规范性文件审查中，要突出把关好“营商环境”方面的内容，真正让企业获利获惠。要加大执法监督力度，促使法定优惠政策真正落到实处。

季建益
——区人大科教文卫体工委主任

“营商环境”成为今年工作的热词，近年来政府一直在“营商环境”方面不断尝试突破，但在新时代背景下，优化“营商环境”面临着一些新问题，如原来的人口红利和改革政策红利正在逐步式微。作为人大，要发挥立法、监督等职能作用，在政府职能做“除法”上下功夫，进一步推动政府简政放权，尤其要加大立法工作，推动政府职能与法律相一致，依法提升“营商环境”。同时，要做到精准监督，紧盯“营商环境”问题，找出问题症结所在，深刻分析原因，督促相关职能部门做好整改工作，为企业创造优良的发展环境。

王献珍
——区人大城建工委主任

提升城市建设水平是优化“营商环境”的一项重要工作内容。在城市建设方面，我区存在“重安置轻配套”“重‘大拆大整’轻‘大建大美’”“重整治轻提升”“重三产轻二产”等问题，建议要更加注重“大建大美”工作，加强配套设施尤其是教育、医疗方面的建设，并加速推进小微园建设力度。

民生实事项目票决制 “为民做主”到“由民做主”

文 / 项龙恩



投下庄严一票

出行更便利项目，赞成 233 票，反对 1 票，弃权 7 票，吃得更放心项目，赞成 237 票，反对 0 票，弃权 4 票……大会主持人当场宣布票决结果，标志着瓯海区首次由全体人大代表票决出民生实事项目。民生实事代表票决制是我省一项基层民主实践的创新，是各级人大依法讨论决定重大事项的有效载体，即把民生实事项目的决定权、监督权交给人大代表。从“为民作主”到“由民作主”，一字之差背后是基层民主建设的一次大步迈进。

2017 年 10 月，由区政府牵头，通过公开征集、定向征集、专题征集等方式，向区人大代表、选民群众及各镇街和区属部门广泛征集到 208 个民生实事建议项目。经过多次论证、筛选，初步议定 12 项政府民生实事候选项目，经区政府常务会议、区委常委会议研究，区九届人大常委会第九次会议通过提交区九届人大二次会议票决。

广泛征集，科学制定项目内容

结合我区实际，做到突出重点、先急后缓，集中有限财力优先实施群众迫切要求的项目。比如，针对城区交通“行车难、停车难”问题，积极响应群众呼声，全面实施包括道路综合整治、断头路贯通、公共停车位建设在内的畅通工程，全力提升群众出行便利性。就项目实施的可行性，最大限度吸收全区人大代表和社会各界的意见建议。候选项目依次经意见征求会、票决制领导小组会议、区长办公会议、区政府常务会议、区人大主任会议、区委常委会等环节层层论证完善，确保项目的可行性、可操作性。

一人一票，民主票决民生实事

在区九届人大二次会议期间，区政府向代表报告了 12 项民生实事候选项目情况，并就候选项目的确定过程和具体情况（包括项目名称、主要内容、实施主体、投资额度、相关要求等），在主席团会议上作说明，并书面印发代表。经过票决，居住更安全、出行更便利、吃得更放心、社会就业有保障、安置房建设再提速、学校建设再升级、养老服务更暖心、扶贫帮困更精准、医疗健康有保障、城乡环境更优美等十个项目确定为 2018 年区政府民生实事项目，并自加压力，将“落选”的 2 个项目列入政府年度工作任务。为了办好这些民生实事，区政府还将缩减全区部门专项经费 1 亿元以上，全部用于民生改善。

跟踪监督，力推项目按时完成

区人大常委会将组织开展专项监督和代表主题活动，通过听取审议报告、专题视察、满意度测评等方式，对民生实事项目实施情况进行监督，做到项目“事事有监督”、代表“人人有任务”，确保项目落地见效、取信于民。一方面将发挥代表的主体作用，通过组织代表视察调研和建立代表监督小组等方式，及时掌握项目形象进度；另一方面将发挥区委考绩部门的作用，把人大监督与考绩考核有效结合，通过与考绩部门商定工作计划，交办重点监督项目、互通情况等途径，及时掌握项目动态、实现全过程监督，对承办票决制民生实事项目的单位和部门进行督查考核，项目完成情况作为年度综合考核指标之一。对未能如期完成的民生实事项目，区政府应向人大代表作出解释与说明，达到项目实施的过程可查、结果可评、成效可检。

2018年

十大民生实事项目

1 居住更安全

整治地质灾害隐患点30处；安装漏电保护器20000户、改造室内电线2000户；免费更换旧煤气灶皮管5000户以上

2 出行更便利

完成道路综合整治10条，打通断头路5条；新增公交线路2条、社区巴士4条，优化公交线路4条，建成公交始末站1个；新增公共停车位2000个；改造提升民间危桥3座、农村公路20公里以上

3 吃得更放心

实施农贸市场场内场外一体化、标准化管理10家，新建（改造）农贸市场3家，实现农贸市场改造升级全覆盖；新增食用农产品电子追溯农贸市场2家，累计达到5家；农村饮用水安全提升新增受益人口1万人以上

4 社会就业有保障

提供多层次大学生就业补贴、全方位创业孵化奖励，新增高校毕业生回瓯就业3000人；为5000名城乡居民提供技能培训

5 安置房建设再提速

开工建设安置房300万平方米以上，建成100万平方米以上，实现交钥匙4500套以上

6 学校建设再升级

建成投用中小学校4所、改造提升10所；新增公办幼儿园10所，普惠性幼儿园覆盖面达85%以上

7 养老服务更暖心

提升居家养老服务照料中心35家，新建居家养老综合服务中心2家；为2500名困难老人提供居家养老上门服务；免费为失智老人等易走失群体发放“安心手环”500个；为全区60-70周岁的低保、特困、失独老人和70周岁以上老人免费投保意外伤害保险

8 扶贫帮困更精准

为8925名低收入农户办理补充保险；为300名残疾人提供精准康复服务；为3000名以上残疾人提供重度护理与困难生活补贴；帮扶就业困难人员400人；为100名以上重度残疾人、特殊困难归国华侨提供审批上门送证服务

9 医疗健康有保障

家庭医生签约服务累计受益人口达15万人；为全区65岁以上老年人免费健康体检、健康指导30000人次；开展妇女“两癌”筛查8000人次；提升瞿溪街道、丽岙街道等2个医疗急救站

10 城乡环境更优美

新增城区绿地300亩，新建（改造）公园、街旁（滨水）小游园10个；新建（改扩建）旅游厕所30座，新建公厕10座，改建提升公厕100座；创建省、市级垃圾分类示范小区各5个，城区垃圾分类收集覆盖面达80%；建成10个美丽田园示范点项目；建成整洁田园8000亩以上；新建菜农房80个

收获很多，信心满满

——全国人大代表邱光和传达全国“两会”精神

文 / 黄瑚



3 月 24 日，区委召开全区领导干部会议，学习贯彻全国“两会”精神，全国人大代表、区政府经济顾问邱光和传达十三届全国人大一次会议精神。

“这次大会主要有四个特点：一是旗帜鲜明、主题突出；二是成果丰硕、影响深远；三是气氛热烈、务实开放；四是纪律严明、会风清正。”作为我区唯一的十三届全国人大代表，邱光和参加了今年 3 月 5 日至 20 日的全国“两会”，他第一时间向全区干部传递了会议精神和与会感受。

“我个人提交了建议 6 件，并分别进行了 3 月 5 日关于民企精准扶贫的发言和 3 月 17 日作为企业界代表的表态发言。”邱光和介绍说，大会共收到代表议案 325 件、建议 7000 多件，其中浙江代表团议案 23 件、建议 375 件。温州 9 名代表共向大会提交了 41 件建议，占浙江代表团议案建议总量的 10%。大会共安排 8 次全体会议，浙江代表团举行了 14 次全体会议，共 105 人次进行了发言。

会上，邱光和传达了习近平总书记在“两会”党员负责人会议上讲话的主要精神、李克强总理在参加浙江代表团审议时讲话的主要精神、王晨副委员长参加浙江代表团审议时讲话的主要精神。同时，他还传达了代表审议报告关注的热点问题和温州代表履职情况，以及关于中华人民共和国宪法修正案、中华人民共和国监察法、国务院机构改革方案、选举和决定任命国家机构组成人员等内容。

“作为非公经济的代表，参加完会议之后，我也深刻感受到，民营经济和实体经济的发展正迎来一个新的春天。”邱光和结合报告，分别从对民营经济的支持、市场监管环境优化、民企的合法权益保障、企业发展动力等 4 个方面分析了民企发展前景的展望。

与总理的三次握手

这次两会，还有一件事情让我特别感动、很受鼓舞，就是李克强总理跟我的三次握手。这几年因为工作的关系，我跟总理有 6 次见面机会，每次见面都有握手，但这一次握手的时间最长、交流最多。因为利用握手的机会，我向总理汇报了森马内部创业的情况，总理不但听得很认真、很投入、很有兴致，而且还对我们这种模式表示了充分肯定，他说，“你这种新的创业模式，相对其他形式，更有成效、更出成果、值得推广。”我听了以后，特别感动、特别温暖。我想就是因为这个，总理在跟所有人握手完毕准备离开会场的时候，又特意回来又跟我第三次握手。

——邱光和

区九届人大二次会议确定建议195件

区九届人大二次会议大会议案组共收到代表10人以上联名提出的议案1件、建议195件。

按照地方组织法和代表法的有关规定及本次会议的安排，议案审查委员会对代表提出的议案建议进行了认真审查，并经大会主席团和第四次全体会议通过，将这1件议案转为建议处理，将其中2件内容相似的建议合并为1件。

因此，本次大会确定代表建议共195件，其中属于政治法制方面的20件、财政经济方面的20件、城建环保方面的102件、科教文卫体方面的30件、农业与农村方面的19件、其他方面的4件。

区人大常委会会后将按照对口办理的原则，把这些建议转交区人民政府及有关机关组织办理。

文 / 邓献秋



丽岙代表小组

关于在全区范围内推进城乡生活垃圾分类的建议

温州市早在2012年就启动了城区垃圾分类试点，在2015年出台了《温州市城区生活垃圾分类工作实施方案》，并制定了《温州市生活垃圾分类方法与标识标准》。经过3年的实施，在机关事业单位和大型餐饮企业厨余垃圾分类上取得了一定的成果，但是总体上生活垃圾分类没有真正大范围推行。建议：一要加强宣传力度，注重持久性宣传，切实提高群众对垃圾分类处理的主动意识。二要采用多种手段，做好源头管理，激发全社会垃圾分类投放动力。三要把改善前端收集设施和推进末端综合利用相结合，促进垃圾分类与再生资源回收系统“两网”融合。四要重视乡村生活垃圾分类工作，把垃圾分类与美丽乡村建设、治水拆违等重点工作紧密结合。

（领衔代表：林扬帆）

新桥代表小组

关于加强老年教育事业发展的建议

截至2016年底，我区有户籍人口436484人，其中60周岁以上老人数达82955人，占总人口比例的19.01%，已经进入老龄化社会。如何让广大老年人在衣食无忧的同时，享有更加丰富健康的精神生活，是值得全社会关注的话题。发展老年教育，是积极应对人口老龄化、实现教育现代化、建设学习型社会的重要举措。建议：一要完善老年教育事业发展的顶层设计。二要合理规划布局，新建总校、利用现有资源科学设置教学点。三要优化师资队伍。四要创新办学模式。

（领衔代表：刘婵娟）

娄桥代表小组

关于加大对非法流动加油车打击力度，消除道路安全隐患的建议

近年来，在瓯海区域内经常发现流动加油车出没在城乡接合部、物流园区、工地、在建道路以及车流量较少的工业区路段。为有效打击非法流动加油车，消除道路安全隐患，建议如下：一要加大相关法律法规的宣传力度。二要规范成品油市场秩序。三要采取源头监管和隐患排查相结合，重点取缔非法流动加油车。四要开展联合整治，加大打击力度，确保道路交通安全。

（领衔代表：陈艳艳）

娄桥代表小组

关于城中村改造过程中如何切实保障村集体资产的建议

城市化是经济社会发展的必然产物，在城市化的过程中如何处理好城中村的集体资产问题是我们面临的一项特殊任务。建议：一要对各村集体经济资金、资产、资源进行全面的登记、评估、造册、建立档案，确保村级三资不受流失。二要按照“一村一策”“一事一议”“一村一品”的原则支持村集体经济发展，转变发展方式，加快城市化发展进程，为村级集体经济的可持续发展提供有力的保障。三要在财政投入、土地、税费、金融等方面出台相关政策保障城中村改造过程中村集体经济的发展。

（领衔代表：张育聪）

郭溪代表小组

关于贯通完善瓯海区森林道路　挖掘开发山林资源的建议

为壮大瓯海体育健身事业发展，优化城市交通空间，建议贯通五磊山、景山、崎云山、雄溪山、吹台山、牛山、大罗山等环山道路，同时将全区零散分布的游步道进行打通、提升，切实做好规划设计、路灯建设、配套设施建设、产业价值开发利用等方面工作，开辟一条可便于市民出行、满足锻炼需求的“健康登山休闲道”，也带动沿线农家乐、餐饮点的发展和农副产品的销售，促进区域经济发展。

（领衔代表：徐建潮）

瞿溪代表小组

关于整治我区共享单车市场秩序的建议

共享单车，又名互联网租赁自行车，是移动互联网与租赁自行车相结合的新型服务产品。随着共享单车不断投入，数量大量增加，在方便群众出行的同时，也带来了一系列的问题。建议：一要统筹规划，合理布局。二要完善信息共享机制。三要健全信用共享机制。四要加大监管力度。五要建立银行监管账户。六要加强法制宣传。

（领衔代表：黄智才）

梧田代表小组

关于加强民办教育培训机构监管的建议

近几年来，国家在义务教育阶段和高中教育阶段采取了一系列的管理体制、办学体制、招考制度的改革，各类校外教育辅导机构发展迅猛，但却又存在良莠不齐的问题，亟需政府及有关部门加强监管。建议：一是成立管理组织，明确相关部门职责。二是制定管理办法，规范审批登记。三是强化服务管理，切实提高民办学校依法办学意识。

（领衔代表：林建敏）

梧田代表小组

关于加快推进我区新能源汽车充电设施建设的建议

伴随新能源产业的持续强势入市，从中央到各省市陆续出台各项政策措施引领帮扶。就加快推进我区新能源汽车充电设施建设工作提出以下建议：一要立足全面规划，科学统筹布局。二要立足社会需求，引导有序落地。三要立足高端方便，确保高效智能。四要立足运营创新，推动共享经济。五要立足绿色理念，构建齐抓共进。六要立足消费引领，促进绿色发展。

（领衔代表：田静）

仙岩代表小组

关于打造温瑞塘河仙岩中心段塘河精品线的建议

温瑞塘河被誉为温州人的“母亲河”，切实落实温瑞塘河综合整治工程，保护塘河沿岸生态环境，是促进我市经济社会可持续发展和“一港三城”发展战略实施的重要载体。建议：一要科学做好塘河精品线的规划。二要尽快打造高质量塘河精品线。三要延伸水上巴士串连塘河八景。

（领衔代表：刘若和）

泽雅代表团

关于大力发展智慧农业培育乡村田园农房共享经济的建议

为认真实施乡村振兴战略，加快温州西部生态休闲产业带建设，推动农业全面升级，农村全面进步，农民全面增收。就大力发展智慧农业培育乡村田园农房共享经济提出如下建议：一要加强规划引领，出台相关政策鼓励大力发展智慧农业。二要建立数字化共享服务平台，优化资源配置方式。三要加大基础设施投入。四要加大美丽乡村和田园建设，为田园农房共享经济发展创造良好的环境。五要实施农房改造提升工程。六要鼓励以点带面和示范引领。七要创建田园分享经济联合体。八要加快土地和房产确权工作。

（领衔代表：林胜国）

项进康：为员工谋福祉 为社会尽责任

文、摄 / 吴佳颖



在瓯海区新桥前花工业区的温州市惠特鞋业有限公司，项进康正坐在办公室蹙眉思索。“农历十六开工，到今天已经第三天了，但是招工情况并不乐观。”项进康虽早已预感，但“招工难”问题真的来临时，他透露出一丝丝担忧。“由于周边房租上涨等因素，今年节后返岗的员工明显减少，跟去年相比今年招工难多了，这是一个很严峻的事情。”

随着城市化步伐的加快和温州市“大拆大整”及瓯海区“山水瓯海”战略部署的落实，目前我区外来人员总量上有所下降，常住人口由 2010 年第六次全国人口普查的 99.69 万，下降到 2016 年底 94.7 万，但户籍人口只有 43.8 万，外来人口仍有 50.9 万，占常住人口的 53.7%。

如何让外来务工人员安居又能乐业，提升归

【人物名片】项进康，瓯海区人大代表、瓯海区鞋革行业协会会长、温州惠特鞋业有限公司董事长。1995 年他主持设计开发的“烧卖式”系列皮鞋、销售面覆盖全国，在当时被同行称为“烧烤王”，并在第六届中国国际纺织服装鞋帽交流交易会上获得金奖。1999 年项进康被温州市政府评定为“鞋样设计师”职称。

属感和幸福感，项进康从去年就开始思索。在刚过去不久的区九届人大二次会议上，他提交了《关于加强多层次公（廉）租房建设着力解决企业外来员工住房问题的建议》,从住房问题来破解瓯海区“招工难”，“留工难”的瓶颈。

坚持品牌质量，做好温州制造

项进康，经营鞋企已经有整整 32 年。从小对制鞋热爱的他，跟着哥哥学习制鞋技术和鞋样设计技术。1986 年，成立了进康皮鞋加工厂。

“当时租了一间不足 50 平米的小屋，招了 2 名工人，就这么起早贪黑地干了起来。从鞋样设计、开发到制作，整个皮鞋流程都是自己一手包办。”说起企业起家时的状况，项进康历历在目。

那时候盛行包子鞋，但制作工艺复杂，且需要手工缝制，许多加工厂因为工艺技术不过关，以及手工导致产量不大，难以立足。但是项进康凭借着娴熟的制鞋技术不但做出了产量，更以优秀的品质，吸引了许多客户在公司门口排队，皮鞋热销全国各地。

而在 1987 年 8 月 8 日，杭州武林门一把大火使温州鞋一时声名狼藉，当很多“温州鞋”隐姓埋名闯市场的时候，项进康却带领着自己规模不算太大的企业光明正大地在产品上亮出“温州制造”。“许多厂商动了挂名联营的脑筋，但我为此很不自在，温州鞋为什么就不敢挂自己的名字，温州鞋为什么不打响自己的牌子，企业要发展，必须走自己的路。”

1989 年，项进康就将加工厂改名为“温州市惠特皮鞋厂”,并以“惠特”为名申报了注册商标。事实证明，项进康的选择是正确的。当他把印有企业商标的皮鞋销售到东北后，一路畅销，甚至有人找到了工商所，通过工商所找到了惠特。那是项进康第一次发现商标的价值性，“等于商号一样别人会记住你”。在那以后，项进康更加坚定地走自主品牌之路。

经过 32 年的风雨历程，惠特公司也从只有两名员工的家庭作坊，发展成为如今一座占地面积 16840 平方米，建筑面积 18000 平方米，拥有 1900 余名员工，60 余名各类专业技术人员，全国 1000 多家专卖店，具备先进的生产工艺、设备以及质量控制系统，年设计生产各类中高档真皮皮鞋 500 余万双能力的现代化制鞋企业。



2 月 26 日上午，瓯海区第九届人民代表大会第二次会议在区行政中心 2 号楼二楼新电影院开幕。项进康（左一）与代表合影。

制鞋企业能够发展，不仅靠完善的科学管理体系、庞大的营销网络和优质的服务，更是靠满足顾客需求的优质产品。项进康说，“鞋子作为永远有人消费的产品，只要把产品做好，这个行业就不会淘汰。只要把品质做好，打响品牌，就有人来消费。”

一个品牌的发扬光大需要几代人的付出。接下来，项进康表示，将通过自己和下一代的努力，为打造好“惠特”品牌而不懈追求。

关爱员工，营造和谐的工作氛围

“企业要做大，光靠老板一个人是不可能的，必须依靠广大员工的共同努力。”项进康说，企业领导心中要装着企业员工，并且在企业发展的同时，积极为员工谋取更多福利。

2003 年因掀起“事业经理人”管理新模式，在温州乃至全国引起强烈反响的惠特鞋业，不仅做到重视对高层人才队伍的建设，而且对待普通员工同样也是关爱有加。

“农民出来打工赚工资是第一位的，”在采访中记者了解到，打工者普遍看重的是能不能按时拿到工资。“惠特鞋业发展三十二年来，从没有拖欠过职工一分钱工资，更不用说克扣工资了。”在谈到工资方面的问题时，项进康显得颇感自豪。

与此同时，项进康总是积极为企业员工多想，为员工创造更多的福利。比如，对不同的工作种类和岗位，为员工买一些针对性的保险；每年都搞一次评优活动，给予物质和精神奖励；团组织发挥作用，组织一些旅游活动；为过生日的员工送上生日蛋糕；春节期间为返乡员工预定好车票，并且报销一次返程车票；为员工创造外出学习、培训的机会等，增强了企业的凝聚力和向心力。

为了员工生活质量能得到新的飞跃，项进康投资近 2000 万元、规划面积 18000 多平方米，建设集生产、住宿、娱乐、休闲、环保于一体的现代化标准工业园，员工可以搬进有电视、浴室等现代设施的公寓式员工宿舍。

“所有这一切都是为了员工的利益，也是为了企业的更大发展。”项进康说。

积极履职，为民发声

项进康不仅关爱员工，作为一个老代表，他更是关注民生，了解民意，积极履职，为民特别是中小企业发声。

制鞋业作为瓯海的支柱产业，聚集着众多鞋业企业。改革开放 40 年来，温州制鞋业之所以能迅速占领全球市场，不仅有低成本优势，更主要是因为有产业链的支撑。但近几年来，瓯海制鞋业面临着技工短缺、融资难、研发能力弱、外地制鞋业崛起等挑战，压力越来越大。随着瓯海经济的发展，特别是在 2016 年温州市委市政府提出“大拆大整”城市加速转型升级及“四无”生产经营单位集中整治的大背景大环境下，瓯海原有的一些“小、散、微”制鞋企业被拆除，给瓯海的制鞋企业带来了一些困难，生产成本增加，订单压力增大。

面对内忧外患，瓯海制鞋业该如何在夹缝里求生存，如何走出低迷困境使瓯海制鞋业重整旗鼓？在去年区九届人大一次会议上，项进康提交了《关于借“大拆大整”东风，加快瓯海区制鞋小微创业园建设的建议》，建议瓯海区政府借“大拆大整”的东风，加快制鞋业小微园的建设，尽快完成小微企业转型升级的引导工作。

“最重要的是靠小微园，保护温州鞋业产业链的优势。”项进康说，“鞋业跟其他行业不一样，鞋子对产业链依赖性高，一双鞋需要鞋底、鞋扣、鞋楦等各种配件。”在《建议》中，项进康提到了加快制定瓯海制鞋业小微园发展规划，引进创新建设模式，提倡链式发展，提升园区核心价值。项进康认为，小微园企业均应为相关产业链上下游的同行业企业，这样在小微园功能配套上更符合行业发展系统需求，有利于推动行业整体发展。

而今年，项进康又把关注点放到了加强公（廉）租房上。在 2 月区九届人大二次会议上，项进康提交了《关于加强多层次公（廉）租房建设着力解决企业外来员工住房问题的建议》，提出统一规划建造外来务工人员专用公（廉）租房、利用城乡接合部集体土地兴建外来务工人员公寓、出台优秀外来务工人员住房奖励政策等建议。

“今年新桥基本拆完了，现在租房的成本很高，导致大部分外来务工人员流失，这对温州鞋业这样的实体经济会产生一定的影响。”项进康说，尽管企业里面也有配套的住房，但往往不够，特别是企业技术骨干、中层管理人员、夫妻双职工的住房需求极为紧迫。

“瓯海区的经济发展离不开外来务工人员，解决好他们的住房问题，能吸纳更多的民工来打工，解决我区企业“用工荒”问题，也有利于稳定企业职工队伍，提高经济效益，同时能聚集人气、商气，有利于推进城市化进程和社会和谐。因此，政府和企业应当携起手来齐心协力解决好外来务工人员住房难问题，让他们住上专用公（廉）租房或经济适用房，实现一家团聚，成为瓯海新居民。”项进康说。

叶人：仁心仁术 行医为民

文 / 张潇　配图由受访者提供



【人物名片】叶人，女，温州医科大学附属第一医院中医科副主任，主任中医师。擅长治疗消化系统疾病、心脑血管疾病、代谢性疾病及睡眠障碍等病症的中医药治疗。2017年12月，当选浙江省第十三届人民代表大会代表。

叶人在温州医科大学附属第一医院的行医生涯已悄然步入第二十八个年头。戊戌年的新春刚过，她便像往年一样，投入到忙碌的临床、教学和科研工作中。和往年有所不同的是，今年她的肩上又多了一份沉甸甸的担子：浙江省第十三届人大代表。“作为人大代表，我的履职经验还很不够。不过我会努力向大家学习，提高自己的议政能力。”叶人语调温和、谦逊，字里行间流露出一份坚定的决心：“我一定会尽到一名人大代表的职责，传递老百姓的声音。”

1990年，叶人从浙江中医药大学中医内科专业毕业，进入附一医工作。自此，她开始了在中医药这片园地中的悉心耕耘。中医药学博大精深，在这片园地中，有大多奇花异卉值得采撷。叶人深知这一点，在行医治病、悬壶济世的同时，也时刻不忘自我提升。1998年，叶人赴上海中医药大学肝病研究所进修，1999年师从浙江中医药大学博导、心血管专家程志清教授，2002年获得中医内科学硕士学位。获得在职研究生学位后，叶人又参加了多个学习计划。2002年，她入选全国第三批老中医药专家学术继承人培养计划，师从国家级名老中医蔡慎初教授，2006年出师。同年，她入选温州

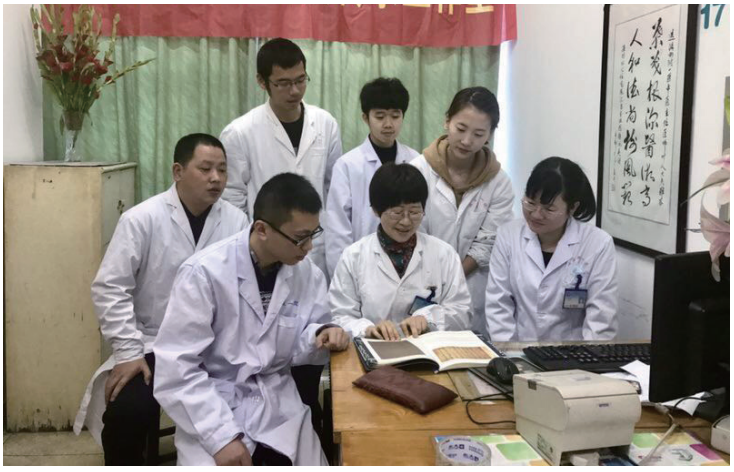
市“新世纪551”人才工程（第二层次），2007年被评为温州市中青年优秀中医，2009年又被评为浙江省中青年临床名中医。2016年，叶人被评为全国优秀中医临床人才。

这一串令人眼花缭乱的荣誉背后，是叶人数十年如一日的孜孜努力。在谈到这一段经历时，她仍旧十分低调：“能赶上这些学习计划，是我的幸运。在这个领域学习、工作了这么些年，也只能算小有心得吧！”而在旁人看来，这些肯定，都是对她长期刻苦钻研中医药学的回报。叶人无愧于自己的付出。

2017年年末，经过瓯海区、温州市的逐级推荐，叶人当选为浙江省第十三届人民代表大会代表。对叶人来说，这是一份崭新的任务：“我开玩笑说，我啊，就像新手上路，还没完全适应，就要上高速了！”2018年2月，浙江省第十三届人大第一次会议在杭州召开，叶人随温州代表团赴会。谈及与会的感想，她微笑着说：“首先是开了眼界，能够在第一时间听到省政府对过去五年工作的总结，以及对今后五年工作思路的展望，当时的体会是很激动的。其次呢，就是深切感受到我们温州代表团实在是人才济济，代表们参政议政的意识和能力都非常强！他们都是我学习的榜样。”

叶人是这样说的，也是这样做的。作为瓯海区的人大代表，她时刻不忘自己肩负的使命，悉心留意区内百姓所想、民生所急，将其整理成一份又一份议案和建议。

当前，温州市委市政府正致力于将温州打造成区域医疗康养中心城市。而附一医所在的生命健康小镇，为瓯海区依托区内优质医疗资源，探索居家养老服务改革，健全“医疗+康复+养老”三位一体医养结合模式提供了绝佳的试验田。然而新探索也带来了新问题：随着2013年附一医新院的全面开诊，周边道路、食品、环境、车位等管理成为城市管理难题。为此，叶人向瓯海区人大提交了《关于附一医新院周边城市管理纳入瓯海生命健康小镇归口高教新区的建议》。基于她在附一医新院工作的亲身经验和对这一课题的深入调研，叶人建议将附一医新院周边的城市管理纳入瓯海生命健康小镇，由高教新区负责管理：“高教新区作为瓯海生命健康小镇建设与管理单位，对附一医新院周边城市管理无论从机构规格、管理建设、协调决策等方面都更具有优势。再者，附一医新院周边涉及到三个街道是瓯海生命健康小镇的一部分，该片区城市管理统一归口更为合理。”



针对部分社区居民缺乏必要的医疗保健知识这一现状，叶人专门撰写了《关于在社区普及医疗保健知识的建议》，“对症施药”，提出如下几点意见：一是通过养生保健知识宣讲，提高居民防病意识；二是通过对常见病、多发病的早期干预，防止病情加重与并发症出现；三是加强社区医疗服务中心对慢性病康复的管理和指导，防止疾病复发。

医者父母心。无论是行医治病还是人大议政，叶人都始终秉持一颗仁心，关心着老百姓的健康，竭力利民、便民。谈及当前正在如火如荼推进中的“最多跑一次”改革，她说：“就医院来说，我们当然很难让病人只跑一次，但我们应该尽可能做到让病人少跑一次！就拿我们附一医举例吧。许多病人从县（市、区）专程跑上来看病，非常辛苦。我们要努力将医疗资源配备完善，同时提供更多人文关怀，做到让病人少排队、少预约、少等待，更不要空跑一趟。我认为这是我们医疗界在‘最多跑一次’改革中应该努力达成的目标。”

“人大代表的职责，是关注并参与到社会的方方面面。而作为一个医生，我要发挥自己的一技之长，更多地就老百姓关心的问题发声。”这，是叶人在省人大一次会议的小组讨论中所做的庄严承诺。为民行医近三十载，她的仁心仁术，早已广受赞誉，而作为一名人民代表，她将继续秉承这颗仁爱之心，在更广大的天地中为民奔走。

周国青：一心为民的好“村官”

文 / 吴佳颖



和周国青见面时，他刚从距离泽雅镇西岸村十几公里的北林垟驱车回来，手里拿着厚厚的一沓《瓯海区泽雅镇西岸村农村土地承包经营权流转合同书》，上面写满了土地流转的细则。“我们村里有一个村民在北林垟工作，我去做思想工作，早上他已经签字了”，说着周国青咧开了嘴。为了早点把今年瓯海区政府工作报告中提到“关于打造上潘垄森林康养”这个项目的土地问题落实，周国青连日来奔波在外，目前签约率已经达到 80%，“预计这个月能全部完成”。

为百姓谋利，让百姓富起来，让村集体强起来，是周国青 7 年来一直追逐与践行的理念。

“只要对老百姓有利的事，就不能放弃一丝希望”

西岸村，位于泽雅西部山区，是一个贫困村，周国青在这里出生。在西岸村土生土长的周国青，1991 年离开家乡，去四川宜宾创办砂石厂，目光却从没有移开过西岸村，时刻关心着家乡的一点一滴动态。“小时候没有什么能力，长大后就想着怎么帮自己的家乡建设好。”周国青说。

怀着回报家乡的桑梓之情，2010 年 11 月周国青回到西岸村，在领导殷切嘱托和村民的信任中，当选为泽雅镇西岸村村委会主任。

要致富先修路。周国青任职的第一件事，就是想着怎么把村庄的道路修好。西岸村与小石垟村

【人物名片】周国青，瓯海区人大代表、泽雅镇西岸村村委会主任。自当选为瓯海区人大代表以来，他时刻牢记代表的使命和职责，认真履行代表职责，尽心尽力为村谋发展，全心全意为民办实事，为西岸村建设美丽乡村作出贡献，赢得广大群众的好评，充分展示了一名基层人大代表的风采。2016 年，周国青荣获温州市扶贫开发工作“先进个人”荣誉称号，瓯海区第四届“十佳村居干部”提名奖；2015 年，被评为泽雅镇美丽乡村建设先进个人，2014 年在泽雅镇十大最美人物评选活动中被评为最美村干部，又先后在 2012 年、2013 年，被评为泽雅镇考绩优秀村干部光荣称号。

仅 3 公里长的联村公路，承载着许多西岸村人的梦想。2011 年村集体欠债 16 万余元，可修一条公路需要 400 多万元。资金困难摆在眼前。

但周国青并没有退缩，“只要对老百姓有利的事，就不能放过一丝希望”，他带领着村民们一步一步朝着这个梦想迈进。

2011 年农历正月初十，周国青在村委会召开西岸村联谊会，共商建设公路事项；随后又与村“两委”干部四处奔走，抓住上级在西岸村实施财政奖补“一事一议”项目的机遇，向市、镇有关部门争取资金，动员村民集资。2013 年，在周国青的努力和多方帮助下，西岸之小石垟村垟村公路实现了通车，从此西岸村村民告别了进山迷路的窘境。

为了这个梦，周国青付出了许多。他在四川宜宾创办的砂石厂，因为长期无法兼顾，只能交给亲戚打理；没日没夜地为村里干活，家人不理解。他虽然心里纠结，但总是停不下他的脚步，因为在他的眼前，展现着西岸今非昔比的变化；在他的身后，追随着西岸村民信任和希望的目光。他“舍小家 为大家”的事迹感动了广大瓯海区人民，2014 年他的先进事迹被评为瓯海区“十大先锋微故事”。

而周国青为民谋实事的事迹并不仅于此，修路完成后他就开始着手建设溪流。

“那时候政府各部门财政吃紧，上面有关领导劝我放弃，他说，‘周国青啊，你要把这些精力放了，政府现在那么缺资金，哪里有钱放到你西岸做投资建溪流’。”

但周国青仍坚信着只要有一丝希望就要去争取，积极与扶贫结对单位沟通。2014 年西岸村溪流建设项目成功立项，招投标达 300 多万。

现在，一走进西岸村就能看到汩汩溪流从山上流下，穿村而过。“多亏了溪流建设，这几年洪水那么大，对我们都没有影响”，一村民站在桥头说。建设溪流不仅保护了村民的人身与财产安全，并在美丽乡村建设上画上了浓墨重彩的一笔。而西岸村，也在周国青的带领下，村集体从七年前的欠债 16 万余元，到现在总投资超 1000 万元。

“人民选我当代表，我当代表为人民”

2016 年年底，周国青当选为区人大代表，他



周国青参加区九届人大二次会议。

更是认真履行代表职责，关注民生、反映民意、传达民声、维护民利。他常说，自己是人民选出的代表，人民的信任是自己的支撑和基础，当上了代表就要真实反映民声，切实维护民利。

为收集民意，掌握民情，集中民智，他经常进村入户和群众座谈，倾听群众的意见建议，并对所收集掌握到的各种资料、信息进行认真思考、分析梳理、总结归纳、分门别类、去虚留实，在此基础上，提出有质量、有价值、有分量的建议。

2017 年 2 月，周国青向区九届人大一次会议提交了《关于打造泽雅纸山（上潘垄）梯田的建议》，对赋予泽雅梯田文化内涵、打造亲子体验式创意梯田庄园、利用“乡愁”开发特色民宿等有关方面提出了意见建议。《建议》引起了政府部门的高度重视，瓯海区委书记娄绍光主持召开分组讨论会议，讨论上潘垄梯田建设规划事项。泽雅上潘垄



西岸村的溪流从山上流下，穿村而过。

森林康养·梯田综合体基础设施工程也被列为瓯海区 2018 年 8 个重点旅游投资项目。今年，打造上潘垄森林康养基地被写入《瓯海区 2018 年政府工作报告》。

“为能顺利打造上潘垄森林康养基地，切实增强村集体的“造血”功能，去年年底对全村的土地进行了流转。”在《瓯海区泽雅镇西岸村农村土地承包经营权流转合同书》上，明确提到了“全村的土地将流转给西岸村股份经济合作社，并统一进行招商引资。而村民将每年分到一亩三分地的实钱和以股权形式参与到每年的分红。”周国青说，这将是西岸村脱贫致富走出自己的道路。

而在今年，周国青又把目光投向了加强山区医生队伍建设上。

随着人口老龄化现象日益严重和空壳村问题突出，泽雅镇山区居住的老年人口占居住人口比例居高不下。就西岸社区来说，居住人口 2525 人，其中 65 岁以上老年人 845 人，占居住人口的 33.47%。为保障山区居民，尤其是老年人的医疗卫生服务需求，泽雅镇在各行政村设立了 65 个乡村医疗巡回点和 20 分钟就医服务圈，但仍不能满足山区居民的医疗卫生服务需求。

在刚召开不久的区九届人大二次会议上，周国青提出了《关于加强山区医生队伍建设、改善医疗卫生条件的建议》。“泽雅镇风光秀丽，空气清新，适宜老人颐养天年，但是现在的山区医师资历较浅，经验不足，对普通的感冒头疼等疾病尚能诊断，但稍微复杂一些的疾病就无能为力，一定程度造成了‘老人不是不想住，而是不敢住’的局面。加强山区医生队伍建设迫在眉睫。”

为此，周国青还经常对在校读医的女儿说，学有所成后一定要到农村做医生，对家乡的父老乡亲作贡献。

这就是周国青，时刻牢记家乡和村民，用自己的实际行动践行着“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言。

宪法宣誓



2月28日，区九届人大二次会议举行宪法宣誓仪式。区人大常委会主任吴宏儒主持仪式，副主任王素贞、李康、黄文献、王国华、周霞光、胡明德出席。

宪法宣誓仪式现场，全体起立，奏唱国歌。区九届人大财政经济委员会主任委员胡明德，区九届人大常委会委员、法制内务司法委员会副主任委员卢旭峰，区九届人大常委会委员陈建敏、王月华等同志走到宣誓台前，右手举拳，宣读誓词。“我宣誓，忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义国家努力奋斗！”铿锵有力的誓词，传递着宣誓人弘扬宪法精神、履行宪法使命的坚定决心。

铮铮誓言，激荡耳畔；使命担当，铭记于心。宣誓人员一致表示，要时刻用誓言提醒自己、警醒自己，严格按照宪法和法律规定办事，为推动瓯海经济社会发展作出新贡献。





区人大代表参观视察





2 月 28 日，参加区九届人大二次会议的代表们实地参观视察仙湖生态旅游度假区、巨溪国际真皮大世界、泽雅小城镇环境综合整治项目现场，直观感受我区经济社会、城市面貌、生态文化等方面的显著变化，进一步激发着代表们的干事热情，大家纷纷表示，为了瓯海的明天，需要每一个人撸起袖子加油干。

① 参观考察泽雅小城镇环境综合治理工作。
陈丹 / 摄
② 代表参观考察巨溪国际真皮大世界。
陈晓武 / 摄
③ 代表参观考察仙湖生态度假区。
陈晓武 / 摄



温州市瓯海区第九届人民代表大会第二次会议公告

（第1号）

温州市瓯海区第九届人民代表大会第二次会议于2018年2月28日依法选举王月华、卢旭峰、陈建敏3位同志为温州市瓯海区第九届人民代表大会常务委员会委员。

现予公告。

温州市瓯海区第九届人民代表大会
第二次会议主席团
2018年2月28日

（第3号）

温州市瓯海区第九届人民代表大会第二次会议于2018年2月28日依法通过卢旭峰同志为区九届人大法制内务司法委员会副主任委员。

现予公告。

温州市瓯海区第九届人民代表大会
第二次会议主席团
2018年2月28日

（第4号）

温州市瓯海区第九届人民代表大会第二次会议于2018年2月28日依法通过胡明德同志为区九届人大财政经济委员会主任委员。

现予公告。

温州市瓯海区第九届人民代表大会
第二次会议主席团
2018年2月28日

（第2号）

温州市瓯海区第九届人民代表大会第二次会议于2018年2月28日票决产生10个2018年政府民生实事项目。具体如下：

序号	项目名称	项目内容
1	居住更安全	整治地质灾害隐患点30处；安装漏电保护器20000户、改造室内电线2000户；免费更换旧煤气灶皮管5000户以上
2	出行更便利	完成道路综合整治10条，打通断头路5条;新增公交线路2条、社区巴士4条，优化公交线路4条，建成公交始末站1个；新增公共停车位2000个；改造提升民间危桥3座、农村公路20公里以上
3	吃得更放心	实施农贸市场场内场外一体化、标准化管理10家,新建（改造）农贸市场3家，实现农贸市场改造升级全覆盖；新增食用农产品电子追溯农贸市场2家，累计达到5家；农村饮用水安全提升新增受益人口1万人以上
4	社会就业有保障	提供多层次大学生就业补贴、全方位创业孵化奖励，新增高校毕业生回瓯就业3000人；为5000名城乡居民提供技能培训
5	安置房建设再提速	开工建设安置房300万平方米以上，建成100万平方米以上，实现交钥匙4500套以上
6	学校建设再升级	建成投用中小学校4所、改造提升10所;新增公办幼儿园10所，普惠性幼儿园覆盖面达85%以上
7	养老服务更暖心	提升居家养老服务照料中心35家，新建居家养老综合服务中心2家；为2500名困难老人提供居家养老上门服务；免费为失智老人等易走失群体发放“安心手环”500个；为全区60-70周岁的低保、特困、失独老人和70周岁以上老人免费投保意外伤害保险
8	扶贫帮困更精准	为8925名低收入农户办理补充保险；为300名残疾人提供精准康复服务；为3000名以上残疾人提供重度护理与困难生活补贴；帮扶就业困难人员400人；为100名以上重度残疾人、特殊困难归国华侨提供审批上门送证服务
9	医疗健康有保障	家庭医生签约服务累计受益人口达15万人；为全区65岁以上老年人免费健康体检、健康指导30000人次；开展妇女“两癌”筛查8000人次；提升瞿溪街道、丽岙街道等2个医疗急救站
10	城乡环境更优美	新增城区绿地300亩，新建（改造）公园、街旁（滨水）小游园10个；新建（改扩建）旅游厕所30座，新建公厕10座，改建提升公厕100座;创建省、市级垃圾分类示范小区各5个，城区垃圾分类收集覆盖面达80%；建成10个美丽田园示范点项目；建成整洁田园8000亩以上；新建菜农房80个

温州市瓯海区第九届人民代表大会
第二次会议主席团
2018年2月28日

——人事任免——

2018 年 1 月 18 日温州市瓯海区九届人大常委会第九次会议通过:

决定免去金菊飞同志的温州市瓯海区司法局局长职务。

2018 年 3 月 23 日温州市瓯海区九届人大常委会第十次会议通过:

决定任命王芬同志为温州市瓯海区司法局局长。

任命李琼同志为温州市瓯海区人大常委会法制内务司法工作委员会委员；

任命何善晓同志为温州市瓯海区人大常委会代表工作委员会委员；

任命李跃同志为温州市瓯海区人大常委会民宗侨外工作委员会委员。

免去闻彬辉同志的温州市瓯海区人大常委会法制内务司法工作委员会委员职务；

免去王仁隆同志的温州市瓯海区人大常委会代表工作委员会委员职务；

免去赵晓双同志的温州市瓯海区人大常委会民宗侨外工作委员会委员职务。

免去徐龙升同志的温州市瓯海区监察委员会副主任职务。

任命胡艳丽同志为温州市瓯海区人民法院审判监督庭副庭长。



3 日，区人大常委会主任吴宏儒组织市十三届人大瓯海中心组代表开展会前视察活动。

4 日，区人大常委会副主任李康率农资工委一行赴仙岩街道调研工作。

8 日，区人大常委会召开专题学习会，认真学习贯彻省委省政府印发的《贯彻落实中央八项规定实施细则的办法》。

18 日，区九届人大常委会召开第九次会议。会议听取了关于 2018 年政府民生实事建议候选项目情况说明；审议通过了关于调整瓯海区第九届人民代表大会第二次会议召开日期的决定，区人大常委会工作报告，区九届人大二次会议主席团成员和秘书长等建议名单，区九届人大二次会议议程、日程等草案，以及相关人事任免；决定了区九届人大二次会议列席人员；作出了关于表彰区九届人大一次会议优秀建议、2017 年度“双争”活动先进单位和个人的决定。会议还听取了区府办等政府组成部门主要负责人履职情况的报告，并对报告进行了满意度测评。

19 日，区人大常委会主任吴宏儒赴梧田街道调研指导代表联络站建设工作，区人大常委会副主任周霞光等陪同。

19 日，市人大常委会副主任厉秀珍一行赴区丽岙街道永宁寺调研寺庙管理工作，区人大常委会副主任胡明德等陪同。

24 日，区人大常委会副主任周霞光率代表工委相关人员，赴瞿溪、潘桥等街道走访了优秀代表陈洋欧、郑静、林晓虎，了解区九届人大二次会议的代表建议准备情况。



1日，区人大常委会党组副书记、副主任王素贞带领区人大机关党总支党员，赴娄桥街道古岸头村开展党员走访慰问。

2日，区人大常委会主任吴宏儒率队赴市边检站、市消防支队和市警卫团等单位开展春节拥军慰问活动。

5日，区人大常委会党组召开2017年度民主生活会，区人大常委会党组书记、主任吴宏儒主持会议，区人大常委会副主任王素贞、李康、黄文献、王国华、周霞光、胡明德及党组成员、办公室主任季爱平参加会议。

8日，区人大常委会主任吴宏儒率队赴茶山街道开展“送温暖”活动。

26日至28日，区第九届人民代表大会第二次会议胜利召开。大会通过了关于政府工作报告、瓯海区2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划、瓯海区2017年环境状况和环境保护目标完成情况与2018年工作目标报告的决议；通过了关于区人大常委会工作报告、区人民法院工作报告、区人民检察院工作报告的决议。会议选举产生温州市瓯海区第九届人民代表大会常务委员会委员，票决产生2018年政府民生实事项目，依法通过区九届人大法制内务司法委员会副主任委员、财政经济委员会主任委员名单。



12日，区人大常委会领导班子成员前往新桥市域铁路S1线与金温铁路之间的“两路两侧”地段，开展义务植树活动。

13日，区人大法制内司委对《温州市市容和环境卫生管理条例》贯彻实施情况进行调研评估，并组织召开座谈会，区人大常委会副主任王素贞出席会议。

19日，区人大常委会机关学习会专题开展“营商环境提升年”大讨论活动，区人大常委会领导班子成员和全体机关干部参加。

20日-22日，区人大常委会主任吴宏儒先后赴瞿溪、泽雅等镇街开展乡村振兴战略蹲点调研。

23日，区九届人大常委会召开第十次会议。会议通过了区人大常委会2018年监督工作计划和工作要点、瓯海区街道办事处预算监督暂行办法、关于调整瓯海区第九届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会的决定；分别听取了区政府副区长周金平、区规划分局关于2018年工作计划的报告；会议还审议通过了有关人事任免。





① 为列席会议的老干部佩戴证件。陈丹 / 摄

② 认真做好会议记录。陈晓武 / 摄

③ 新老携手共赴盛会。陈晓武 / 摄

④ 议案组正在紧锣密鼓地收集、整理代表议案建议。陈晓武 / 摄

⑤ 整理会议资料。黄瑚 / 摄

精彩花絮……







扫一扫

记录人大工作

讲述代表故事

交流工作经验

传递瓯海声音