

瓯海人大

2019年第3期
总第7期
季刊



做好“探路者” 耕好“试验田”

为全省街道人大工作和建设试点提供“瓯海经验”





- ① 5月16日，省人大常委会党组书记、副主任梁黎明一行来瓯调研街道人大工作和建设试点。
- ② 6月11日，市人大常委会主任葛益平一行调研新桥街道代表联络站。
- ③ 5月9日，区委书记王振勇调研人大工作。
- ④ 5月29日，市人大代表活动参观眼镜小镇和大学科技园。
- ⑤ 4月25日，区人大开展为期一周的常委会组成人员履职培训。



当好“试验田” 创造好经验

本刊编辑部

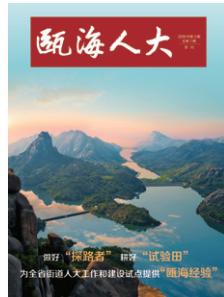
全省街道人大工作和建设试点全面推进，瓯海人大作为唯一代表温州市的试点单位，能否试出深度、试出水平、试出成效，成为各方关注的焦点。全力以赴抓好试点工作，这是使命所系、职责所在。自今年3月全面启动试点工作以来，瓯海人大高站位谋划部署，高标准组织实施，高要求推进落实，推进了试点工作进程，取得了关键性突破，结出了阶段性成果。

抓好试点的自信源于领导的高度重视。区委高度重视，区委常委会专题听取有关试点情况工作汇报，下发试点方案，并高规格组建试点工作小组，由区人大常委会主任担任组长，区委副书记、组织部长以及3名区人大常委会副主任担任副组长，抽调区委改革办、区委组织部、区财政局、区审计局等部门成员，成立综合协调组合业务指导组。同时，区人大常委会党组高度重视改革试点工作，吴宏儒主任不仅亲自谋划部署试点工作，还提出了一系列新思想、新观点、新举措，为全面深化试点工作指引了方向。

抓好试点的底气来自实践的不断累积。近年来，瓯海人大在街道人大工作方面不断夯实基础、完善机制、配齐力量，已在各个方面有了一定的探索和实践。根据3个试点街道的情况，试点工作小组列出了试点的任务清单。如梧田街道财政总量大、国有资产家底厚，着重在街道预算监督和国有资产方面多做尝试；景山街道城市化进程快，城市社区成熟，着重在完善选民议事制度方面多做探索；新桥街道人大工委会议制度比较完善，重点在利用人大工委会议开展监督方面积累经验。

抓好试点的关键在于机制的深化完善。试点进入攻坚期，需要刀刃向内、自我革命，激发新试点动力。当前，要深化工作授权交办机制，推动职能职权的有效下放；要深化街道人大重点工作监督，扫除重点领域监督“盲区”；要完善街道选民议事制度，推动街道人大工作规范化；要深化代表联络站品牌建设，打造瓯海特色品牌；要深化区街人大联系指导，确保街道人大建设要素保障。

当好“试验田”，创造好经验。试点中的瓯海人大工作正站在一个跨越发展的新起点，全区各级人大以及人大代表，特别是试点街道要深入贯彻落实全省试点文件精神，大胆探索、主动作为，以更大的力度推动试点工作，取得更大突破，为全省街道人大工作和建设试点提供更多可复制可推广的“瓯海经验”。□



编辑委员会

主任 吴宏儒

副主任 王素贞 李康 黄文献 王国华

周霞光 胡明德

委员 王金权 王益忠 卢旭峰 汤夕平
杨平武 何善晓 张启成 张建明
陈建敏 季建益 季爱平 董学江

(以姓氏笔画排序)

编辑委员会办公室

主任 季爱平

副主任 王月华

成员 陈可 卢意如 叶文滔 何剑敏
戴文华 郑丽娜 陈阐 邓敏娟
王雪蓓 朱伶俐 王珠玉 邓献秋
林秀珍 项龙恩 王亮 黄瑚
张翩翩 黄陈舒

刊名题词 鲁松庭

编辑出版 温州市瓯海区人大常委会办公室

地址 温州市瓯海区行政管理中心1号楼十楼

电话 0577-88512733

E-mail ohrdxx@163.com

传真 0577-88508229

邮编 325000

设计印刷 温州人杂志社

出版日期 2019年7月

准印证号 浙内准字第C061号

内部资料 免费赠阅

本刊电子版请访问瓯海人大网 <http://rdouhai.gov.cn/>
转载图文,请作者告知详细地址,以便寄发稿酬。



为全省街道人大工作和建设试点提供 “瓯海经验”

自省人大部署开展街道人大工作和建设试点以来,区人大常委会及下辖3个试点街道立足实际、积极探索,高站位谋划部署,高标准组织实施,高要求推进落实,有力有序推进试点工作。①

详见 P16

CONTENTS 目录

P53 / 瓯越文化

大罗山
人杰地灵山水福地



■ 卷首语

2 当好“试验田” 创造好经验

24 梧田人大：“三大监督”扫除街道人大监督“盲区”

27 新桥人大：打造代表履职“三有”格局

30 景山人大：“三优化”推动街道人大规范化运行

■ 人大要闻

6 区九届人大常委会举行第十七次会议

■ 监督视点

33 按下民营经济高质量发展“快进键”

10 区九届人大常委会举行第十八次会议

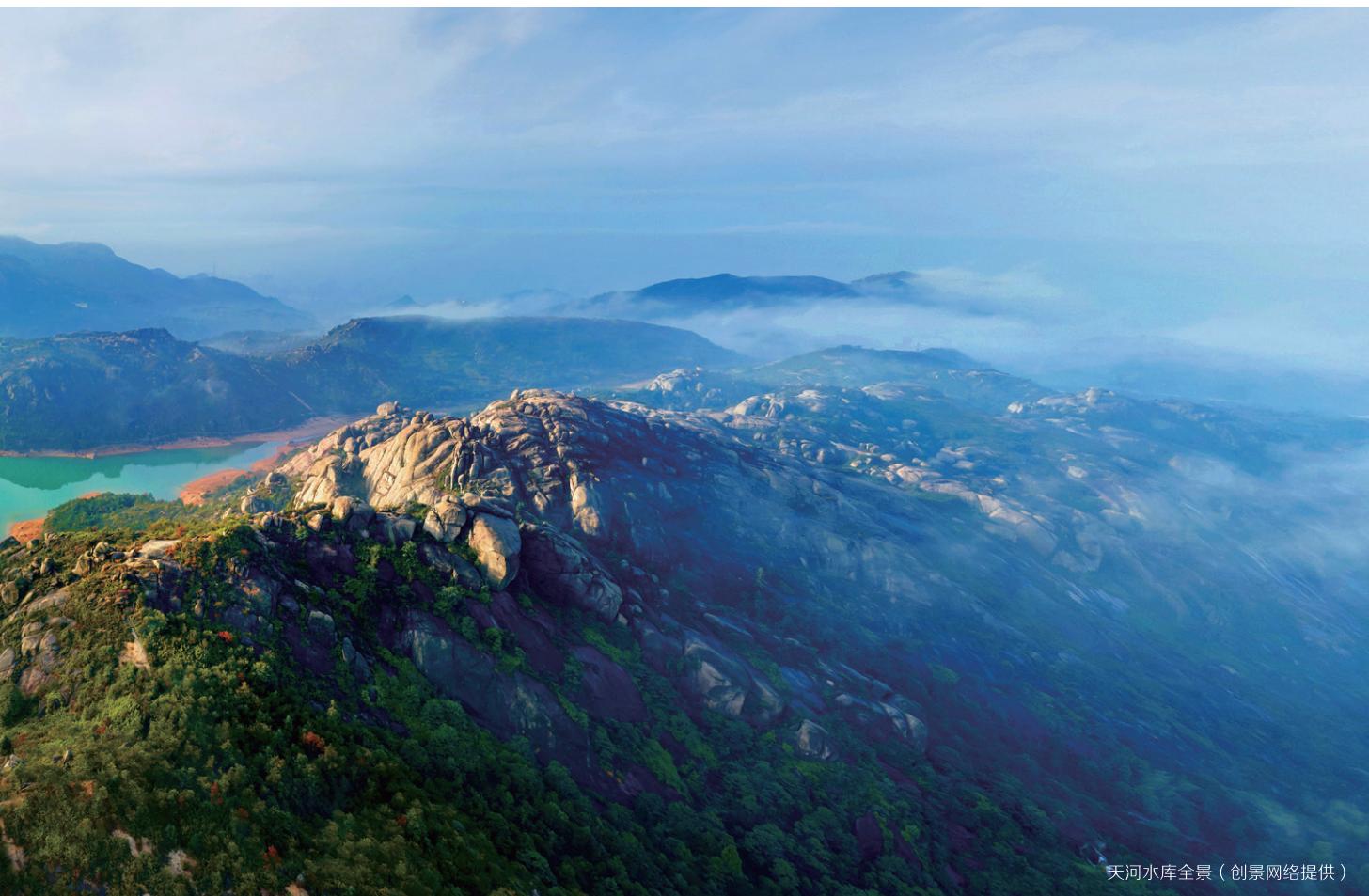
14 区人大召开信息宣传工作会议

■ 法制聚集

■ 特别刊登

18 全力推进街道人大工作和建设试点

37 “三重报备”让监督更精准



天河水库全景（创景网络提供）

■ 街镇动态

- 40 南白象人大：“四联四带”融合推动“五个一”试点
42 泽雅人大：发挥代表“三大作用”助力村调工作

■ 瓯越文化

- 53 大罗山：人杰地灵山水福地

■ 代表风采

- 44 李秀红：为群众办好事办实事是每一位代表的职责所在
47 麻光荣：建言多带泥土香 “村民”代表敢担当
50 蔡星海：时刻牢记代表使命 尽职尽责发挥代表作用

■ 人事任免

■ 大事记

区九届人大常委会 举行第十七次会议

文/张翩翩

3月28日，区九届人大常委会第十七次会议举行。区人大常委会主任吴宏儒，副主任王素贞、李康、黄文献、王国华、周霞光、胡明德及委员共26人出席了会议。区人民政府副区长王晓康、陈朝明，区人民检察院检察长陈贤木，区有关单位负责人、各镇街人大负责人，区人大机关干部及部分区人大代表列席了会议。

会议审议通过了区人大常委会2019年监督工作计划和工作要点、街道人大工作和建设试点单位工作报告、关于调整温州市瓯海区第九届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会的决定；会议分别听取了区人民政府副区长王晓康、区税务局局长王小冬、区人民法院副院长张晓凌、区人民检察院副检察长丁熙华所作的关于2019年工作计划的





报告；听取和审议了区人民政府副区长陈朝明所作的关于 2018 年环境状况和环境保护目标完成情况的报告；会议还表决通过了有关人事任免议案。

吴宏儒指出，一要深入学习贯彻各级人代会精神，确保我区人大工作与全国、省、市工作大局相呼应、相衔接；二要认真落实常委会年度工作要点，以高质量履职推动全区经济社

会发展；三要以街道人大工作和建设试点为契机，不断夯实基层人大工作基础；四要加强理论学习，不断强化人大自身建设。吴宏儒强调，全区人大系统和“一府一委两院”全体干部，要在区委的领导下，齐心协力，开拓创新，以奋发昂扬的精神状态、扎实进取的工作作风，确保全年目标任务圆满完成。**C**

2019年瓯海区人大常委会 会议议题（摘登）

① 第十六次会议（1月份）

- 通过关于召开温州市瓯海区第九届人民代表大会第三次会议的决定；
- 听取代表资格审查委员会关于婺绍光区第九届人民代表大会代表资格终止的报告；
- 审议通过代表资格审查委员会关于个别代表资格审查情况的报告；
- 听取区九届人大三次会议筹备工作情况汇报；
- 决定区九届人大三次会议列席人员；
- 审议通过区九届人大三次会议议程、日程等草案；
- 审议通过区人民政府关于2019年政府民生实事候选项目草案；
- 听取和审议关于区九届人大二次会议优秀议案建议评选活动的报告；
- 听取和审议关于2018年度“双争”活动情况的报告；
- 接受王献珍等同志辞去区第九届人民代表大会常务委员会委员等职务；
- 接受麻金国、吴力绚等同志辞去温州市第十三届人民代表大会代表职务；
- 补选瓯海区出席温州市第十三届人民代表大会代表；
- 通过有关人事任免。

② 第十七次会议（3月份）

- 通过区人大常委会2019年监督工作计划和工作要点；
- 听取区人民政府副区长王晓康关于2019年工作计划的报告；
- 听取区税务局关于2019年工作计划的报告；
- 听取区人民法院副院长张晓凌关于2019年工作计划的报告；
- 听取区人民检察院副检察长丁熙华关于2019年工作计划的报告；
- 听取和审议区人民政府关于2018年环境状况和环境保护目标完成情况的报告；
- 听取和审议街道人大工作和建设试点单位工作报告；
- 通过关于调整区九届人大常委会代表资格审查委员会的决定；
- 通过有关人事任免。

③ 第十八次会议（5月份）

- 听取和审议区人民政府关于促进民营经济高质量发展情况的报告；
- 听取区人民政府关于《瓯海区教育提升三年行动计划（2016—2018）》审议意见落实情况的报告；

- 听取区人民政府关于贯彻实施《中华人民共和国旅游法》执法检查审议意见再落实情况的报告。

4 第十九次会议（7月份）

- 听取区人民政府关于财政同级审计情况报告，审查批准 2018 年度区级决算；
- 听取和审议区人民政府关于国有资产管理情况的报告；
- 听取和审议区公检法司机关关于扫黑除恶专项斗争情况的报告；
- 听取和审议区人民政府关于 2019 年重点工程项目及征迁安置房建设情况的报告；
- 听取区人民政府关于贯彻实施《浙江省温瑞塘河管理条例》执法检查审议意见落实情况的报告；
- 听取区人民政府关于华侨贸易回归工作审议意见落实情况的报告。

5 第二十次会议（9月份）

- 听取和审议区人民政府关于 2019 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告；
- 听取和审议区人民政府关于 2019 年上半年预算执行情况的报告；
- 听取和审议区人民政府关于贯彻实施《温州市物业管理条例》情况的报告；
- 听取和审议区人民政府关于养老体系建设情况的报告；
- 听取和审议区人民政府关于水资源保护利用工作情况的报告；
- 听取区人民检察院关于侦查监督工作审议意见落实情况的报告。

6 第二十一次会议（11月份）

- 听取区人民政府关于建议办理情况的报告；
- 听取和审议区人民政府关于预算调整情况的报告；
- 听取和审议区人民法院副院长张晓凌关于 2019 年工作计划落实情况的报告；
- 听取和审议区人民检察院副检察长丁熙华关于 2019 年工作计划落实情况的报告；
- 听取和审议区人民政府、区人民法院关于大调解机制建设工作情况的报告；
- 听取区监察委员会专项工作情况的报告；
- 听取区人民政府关于乡村振兴战略实施审议意见落实情况的报告。

7 第二十二次会议（12月份）

- 听取区人民政府关于 2020 年国民经济和社会发展计划草案、2020 年预算草案编制情况的说明；
- 听取和审议 2020 年重点审查部门（街道）预算草案；
- 听取和审议区人民政府副区长王晓康关于 2019 年工作计划落实情况的报告；
- 听取和审议区税务局关于 2019 年工作计划落实情况的报告；
- 听取区人民政府关于审计查出问题整改情况的报告；
- 听取和审议区政府组成部门主要负责人履职情况的报告；
- 提出区九届人大四次会议议程、日程、议事规则等草案，大会主席团和秘书长等建议名单，决定大会列席人员。

区九届人大常委会 举行第十八次会议

文/张翩翩

5月23日，区九届人大常委会第十八次会议举行。区人大常委会主任吴宏儒，副主任李康、黄文献、王国华、周霞光、胡明德及委员共25人出席了会议。区人民政府区长曾瑞华，副区长王晓康、周金平、陈朝明、杨秀英，区监察委员会代主任李群，区人民法院院长周虹，区人民检察院检察长陈贤木，区有关单位负责人、各镇街人大负责

人，区人大机关干部及部分区人大代表列席了会议。

会议听取和审议了区政府关于促进民营经济高质量发展的报告，并以满意度票决的方式通过了区政府关于《瓯海区教育提升三年行动计划(2016—2018)》审议意见落实情况的报告和《中华人民共和国旅游法》执法检查审议意见再落实情况的报告；表决通过





了《瓯海区人大常委会街道工作委员会工作办法》（修订）和《瓯海区人大常委会关于司法机关重要文件报送、重要案件备案和重大事项报告的规定》等；会议还通过有关人事任免，并举行新任命人员宪法宣誓仪式。

最后，区人大常委会主任吴宏儒作了重要讲话。他强调要强化区街工作联动机制、街道预算审查监督、街道议事制度、街道人

大工委主业思想，充分结合自身实际，认真做好街道人大工作和建设试点；要进一步推进司法机关“三重”事项报告工作，依法行使对司法机关的法律监督，进一步畅通了解公检法司相关情况的渠道；要抓国有资产管理、重点工程建设等重点监督工作，以对人民负责的态度，履行好人大监督职责。**O**

联组 FAYAN LIANZU 发言

整合政策资源育才助资 净化营商环境促强扶微

1

常委会组成人员在审议中认为，区政府认真贯彻执行中央和省市区委对民营经济发展作出的一系列重大部署，多措并举促进民营经济高质量发展，在民营经济实现更有质量、更高效率、更加公平、更可持续的发展上取得了一定的成效，但仍存在政府服务、助企资源整合、特色产业发展、土地及人才资源紧缺等方面不足。常委会组成人员建议：一要进一步创造良好有序、公平高效的营商环境，从做诚信政府自身抓起。二要进一步整合助企政策，发挥财政资金对产业发展的杠杆放大效应，强化民营企业人才的支撑，大力实施人才培养工程。三要进一步加快小微园建设的步伐、力度、数量，惠及更多企业入驻园区。四要进一步鼓励企业做大做强，加大力度培育规模化、品牌化、智能化的龙头企业，加快“机器换人”，着力打造“六大百亿级”时尚产业集群。

强基础补短板 努力提升教育整体水平

2

常委会组成人员在审议中认为，区政府认真落实“教育提升三年行动计划”审议意见，持续滚动推进教育提升行动，不断加大教育投入力度，让全区广大群众实实在在感受到教育的温度和热度，但瓯海教育事业的发展仍任重道远。常委会组成人员建议：一是在抓好面上均衡发展的基础上，狠抓强校计划实施，示范推动我区义务教育（特别是初中阶段）教育教学质量的整体提升。二是加快南湖新城、瞿溪街道、三垟街道等板块基础教育（公办）学校的布局完善和瓯海职专的选址迁建工作，努力消除校网布局中的薄弱环节。三是重视对民办学校的规范招生和办学行为的监管，重视民工子弟学校的健康发展。



坚决贯彻实施旅游法
促进瓯海旅游品质再提升

3

常委会组成人员在审议中认为，区政府对贯彻实施《中华人民共和国旅游法》执法检查再落实的审议意见高度重视，认真查找整改问题短板，稳步推进各项工作，但与旅游发展先进地区相比，我区还有一定的差距。常委会组成人员建议：一要进一步加强监管和规范旅游市场，加大综合整治和联合执法，建立违法查处共享机制，加强旅游投诉受理工作力度，从而规范市场秩序，切实维护游客合法权益。二要进一步加大人才引进的力度，加强对旅游管理人才和专业服务人员引进，强化对旅游经营者和从业人员的培训，不断提升相关人员的专业素养。三要进一步创新发展激励机制，尽快研究出台扶持旅游产品品牌创建、上档升级的相关政策，切实扶持帮助旅行社、旅游景区及涉旅企业做大做强。四要进一步保护地方特色旅游景区，努力实现差异性、垄断性、协调性相统一，加强未成熟景区的保护，避免不可再生的旅游资源受到破坏。

区人大召开信息宣传工作会议

文 / 王雪蓓



市人大常委会研究室副主任王大捷作信息宣传工作专题培训



全区人大信息宣传工作会议



2018年度全区人大信息宣传工作先进单位颁奖合影

5月30日，区人大常委会召开全区人大信息宣传工作会议。区人大常委会副主任黄文献，各委办、街道人大负责人及人大系统全体信息员参加会议。

会议总结了2018年人大信息宣传工作，部署了2019年人大信息宣传任务，表彰了2018年度全区人大信息宣传工作先进单位和先进个人。据悉，2018年区人大信息宣传工

作保持良好势头，《瓯海人大》杂志元旦创刊并刊发4期，“瓯海人大常委会”网站编发信息625篇，在省市级以上媒体发稿455篇，与2017年的区级278篇、省市级118篇的刊发量相比，同比分别增长128%和286%，在刊发数量上实现了“大跨越”，连续8年被市人大评为“全市人大宣传信息工作先进单位”。此外，国家级媒体《人大代表报》基

层联系点首次落户瓯海，有效推进瓯海人大宣传工作再上新台阶。

黄文献指出，做好信息宣传工作，要在思想觉悟上求提升，深刻认识人大信息宣传工作的重要性；要在业务技能上谋突破，切实增强人大信息宣传工作的专业水平；要在机制体制上再深化，不断加强人大信息宣传工作的队伍建设。黄文献强调，人大信息宣传工作涉及面广、政治性强、敏感度高，我们要把人大信息宣传工作摆上重要位置，坚持高标准、严要求，多研究、勤探索，使新形势下人大信息宣传工

作与时代脉搏同步，与人大工作同进，有效推动人大宣传工作换挡升级，努力开创人大信息宣传工作新局面。

会议还邀请了市人大常委会研究室副主任王大捷作信息宣传工作专题培训。他结合新时代人大信息宣传工作的新目标、新要求、新任务，分析了当前信息宣传稿件的撰写、报送、要求等内容，并以鲜活的实例、生动的语言讲解了信息写作常规技巧和表述规范，让大家受益匪浅。C

2018 年度全区人大信息宣传工作先进单位和先进个人名单

先进单位

一等奖	梧田街道	区人大常委会代表工委
二等奖	新桥街道	丽岙街道 区人大常委会法制内司工委
三等奖	泽雅镇 郭溪街道	仙岩街道
	南白象街道	茶山街道

先进个人

梁奇超	丽岙街道	邱如意	南白象街道
郑 瑶	梧田街道	沈朝阳	泽雅镇
李 怡	新桥街道	朱洁丽	郭溪街道
尤彬彬	仙岩街道	王珠玉	区人大常委会法制内司工委
邓献秋	区人大常委会代表工委	王雪蓓	区人大常委会办公室
郑方静	梧田街道	吴海栋	区人大常委会办公室



做好“探路者” 耕好“试验田”

为全省街道人大工作和建设试点提供“瓯海经验”

编者按

为进一步加强全省街道人大工作，去年12月，省人大召开动员部署会，决定在全省11个县（市、区）及所辖27个试点街道进行为期一年的街道人大工作和建设试点。我区及所辖的景山、新桥、梧田等3个街道，代表温州市被列入全省试点。经历半年的试点，区街人大上下联动，勇于尝试，敢于突破，善于总结，在顶层设计、监督方式、要素保障等方面推陈出新、结出硕果，努力为全省街道人大工作和建设试点提供“瓯海经验”。○



▲ 会昌河上的明珠——新桥

全力推进街道人大工作和建设试点

文 / 王雪蓓



▲ 3月8日，瓯海区街道人大工作和建设试点动员部署会召开。

6月11日下午，半塘园里的区人大代表联络站会议室座无虚席，热烈的讨论气氛持续了两个多小时。这是温州市各县（市、区）人大常委会第72次联席会议上专题安排的议程——街道人大工作和建设试点座谈，温州市人大常委会主任葛益平出席会议并讲

话。会上，区委书记王振勇代表区委致辞，区人大常委会主任吴宏儒作中心发言。全市13个县（市、区）人大主任参加讨论。

自省人大部署开展街道人大工作和建设试点以来，区人大常委会及下辖3个试点街道立足实际、积极探索，高站位谋划部署，



▲ 4月17日，区人大常委会主任吴宏儒带队赴上海市黄浦区五里桥街道考察试点工作。

高标准组织实施，高要求推进落实，有力有序推进试点工作。

建立“三张清单”交办机制

区人大常委会根据试点要求在原先工作的基础上，建立“三张清单”工作制度，以清单形式向街道人大交办年度任务，突破人大监督在街道层面的桎梏，发挥街道人大监督在基层治理中的积极作用。一是“授权清单”支持街道人大行权。“授权清单”指区人大常委会以授权的方式把监督权力“下放”给人大街道工委，年初由人大街道工委报送3-5项清单项目，经区人大常委会审议，列

入常委会年度监督工作计划，授权街道独立开展。清单内容涉及经济、社会、民生等方面工作，如对街道办事处副主任、基层站所年度工作及预算审查、民生实事项目实施、环境目标完成情况等重点工作开展监督。二是“联动清单”实现上下互动。“联动清单”指区人大常委会开展监督时，委托街道在本辖区对相关情况开展上下联动监督，如民营经济高质量发展、养老体系建设、《温州物业管理条例》实施情况调查等，使街道人大与上级人大工作上下互动，形成合力。三是“履职清单”激发代表活力。“履职清单”指人大代表在闭会期间根据自身工作岗位、专业特长认领“五个一”项目，即督办一件



▲ 5月16日，省人大常委会党组书记、副主任梁黎明一行来瓯调研街道人大工作和建设试点。

民生实事、帮扶一户困难家庭、化解一起社会矛盾、解决一个村社难事、参加一次公益活动，年末作为述职内容在代表联络站进行公示，接受选民评议监督。各试点街道人大结合实际不断探索“履职清单”的街道“DIY”版本，如景山街道推出“三亮一奉献”举措，新桥街道打造“1+8+N”联系接待模式。

推动街道人大预算监督

为加强街道预算监督工作，区人大常委会坚持统筹兼顾、点面结合，制定出台街道

预算监督暂行办法，将预算草案审查范围从部门延伸到12个街道办事处，形成闭环监督。一是增强街道预算监督实效。规范街道预算监督的内容、程序和方法，着力推进对街道财政预算编制、执行、调整、决算的全过程监督。调整优化预算监督方案，将3个试点街道预算纳入区级重点审查范围，作为常委会审议对象。督促人大街道工委认真履行预算监督职能，充分运用听取汇报、专题讨论、上下级联动调研等方式，对街道重点支出和重点项目的资金使用情况及其绩效进行监督，及时掌握街道预算执行动态，推动



预算审查监督由形式化向实质化转变。二是提升街道预算监督水平。加强对人大街道工委业务指导，3个试点街道均成立了财经工作小组，提高街道预算监督的专业性、民主性和实效性；开展人大代表预算知识培训，全面提升代表参与预算审查工作的能力和水平。借助顾问“智力”，以购买政府服务的形式，为人大街道工委聘请预算审查专家，指导街道工委开展预决算的初审和预算执行日常监督。三是推进国有资产管理监督。结合预算审查工作，同步开展国有资产管理调查，听取街道国有资产管理报告，全面掌握街道国有资产存量和结构分布情况，督促街道建立健全各项国有管理制度，加强动态监督，确保国有资产保值增值。如梧田街道通过“三步走”，即摸清家底、建章立制、常态监督三个环节助力街道管好国有资产“明白账”。

完善街道选民议事制度

区人大常委会在实践中探索，健全完善选民代表议政会相关制度，使群众有更多渠道和机会参与民主管理，使基层人大监督这柄“利剑”发挥作用。一是进一步规范选民代表议政会成员组成。选民代表由本辖区的各级人大代表、村社代表、企事业单位、社会各界和街道机关有关人员组成，应有一定比例的妇女和党外人士。选民代表总数参照镇人大代表比例确定，基数为40名，每

1500人可以增加1名选民代表，但总人数原则上不超过70人，具体由各街道根据实际自行确定。人选由人大街道工委提出并提交街道党工委审定。二是进一步丰富选民代表议政会会议内容。每年召开两次议政会，设全体会议、分组讨论、现场询问等环节，听取街道办事处上一年度工作总结、下一年度工作思路及重大项目、重大资金使用等情况通报，会商票选民生实事项目和对上年度民生实事项目满意度测评等。三是进一步完善选民代表议政会会后督办。对于选民代表提出的意见建议，督促街道办事处交办相关科室，并在3个月内将办理结果书面答复建议人，确保选民代表议政会取得实际效果。

深化代表联络站品牌建设

试点工作始终把发挥人大街道工委和辖区各级人大代表作用作为出发点和落脚点，全面深化阵地建设，打响瓯海特色联络站品牌。一是突出示范建设，“1+X”立体覆盖。持续深化联络站规范化建设，科学合理布局，形成“一个镇街代表联络站+多个村社代表联络点”的“1+X”立体覆盖局面。全面提升软硬件建设，建成区级人大代表联络站，打造多个基层示范性联络站，今年上半年已吸引了42批次省内外兄弟人大来瓯考察交流。《人民代表报》5月16日头版以《两“标兵”与一“龙头”》为题，报道了瓯海人大代表联络站建设经验。



▲ 6月11日，各县（市、区）人大常委会第72次联席会议。

二是创新特色接待，“1+N”全面铺开。在创新主题接待、夜间接待、微接待、智慧接待等模式的基础上，将接待人员拓展到选民代表，鼓励人大代表与选民代表“1+N”组合，固定时间、固定地点开展接待，使人大代表和选民代表主动走进选区、服务群众。三是注重意见处理，“会诊+督办”多管齐下。以解决问题为目标，狠抓收集意见处理工作，开展“主任接待日”活动，邀请相关职能部门到场，集中会诊，现场答复，破解难题；强化日常收集问题督办，规范答复程序，真正实现群众有事找“站”、化解矛盾在“站”、解决问题靠“站”。

强化街道人大要素支撑

区人大常委会采取切实有效措施，强化要素保障，为创新探索提供强劲的动能。一是制度先行，夯实街道人大工作基础。进一步梳理汇总街道人大

工作各项制度，修订完善人大街道工委工作办法、街道预算监督暂行办法、选民代表议政会制度、代表履职管理办法等系列制度。在此基础上，各街道根据各自实际情况，出台人大街道工委相关工作制度，制定年度监督、代表活动、民生实事督查等计划，为日常工作提供遵循。二是队伍跟进，增强街道人大工作力量。推进人大街道工委队伍建设，确定人大街道工委组成“1+2+6”结构，即主任1人、副主任2人、委员6人，并设立人大街道工委办公室。充实、配强人大街道工委委员，有重点地吸收财经、法律等专业技术人员，优化委员队伍结构，为人大街道工委开展监督奠定基础。三是联系指导，提高街道人大工作规范。健全区人大常委会领导和人大机关委办分工联系人大街道工委工作机制，建立“三必到”制度，即重要会议必到、代表小组活动必到、联络站轮流接访必到，全程参与、帮助、指导街道试点工作开展。C



试点进行时

1月

JANUARY

16日，市人大常委会主任葛益平赴瓯海区人大代表联络站调研试点工作。

17日，区委印发《关于建立区人民政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》。

2月

FEBRUARY

1日，区委印发《关于开展街道人大工作和建设试点的实施方案》。

3月

MARCH

8日，召开街道人大工作和建设试点动员部署会。

14日，新桥街道印发《关于开展街道人大工作和建设试点的实施方案》。

20日，梧田街道印发《关于开展街道人大工作和建设试点的实施方案》。

26日，景山街道印发《关于开展街道人大工作和建设试点的实施方案》。

28日，区九届人大常委会第十七次会议通过景山、新桥、梧田等3个街道的工作委员会工作报告。

4月

APRIL

3日，省人大常委会副主任史济锡一行来瓯调研工作。

5月

MAY

15日，区九届人大常委会会议通过《关于建立和完善街道选民代表议政会制度的实施意见》。

16日，省人大常委会党组书记、副主任梁黎明一行来瓯调研街道人大工作和建设试点。

23日，区九届人大常委会第十八次会议第三次修订《温州市瓯海区人民代表大会常务委员会工作办法》。

28日，区九届人大常委会主任会议通过《关于开展区人大代表履职“五个一”主题活动的实施方案》。

6月

JUNE

11日，在瓯海召开各县（市、区）人大常委会第72次联席会议，专题讨论“街道人大工作和建设试点”。

18日，区人大常委会和梧田街道在全省街道人大工作和建设试点培训班上作典型交流。

28日，区九届人大常委会第37次会议听取景山、新桥、梧田等街道关于试点工作开展情况汇报。



梧田人大

“三大监督” 扫除街道人大监督“盲区”

文 / 卓培雷



梧田城市建设



随着城镇化建设的推进，街道已成为城区经济社会发展和民主法治建设绕不开的地带，但目前人大对街道工作的监督却处于一种“休眠”状态，许多重点领域存在监督“盲区”。如何强化街道人大的监督工作，已成为新时期人大工作面临的一项重要课题。今年以来，区人大常委会梧田街道工委全力推进街道人大工作和建设试点，聚焦破解重点领域监督缺失的问题，重点抓好“三大监督”，扫除街道人大监督“盲区”。





▲ 专题监督部门站所——代表视察国税地税联合办税服务大厅

聚焦部门站所履职监督 建立完善“553”机制

在往年监督评议的基础上，突出结果运用，完善建立“553”（即五项评议标准、五种监督方式、三档评分结果）机制，进一步增强监督的针对性和实效性。一是细化评议标准。为让代表在测评中有评判标准可以比照，从服务大局、依法行政、廉政建设、工作实绩、群众满意等五大方面，对每年选定的2至3个部门站所进行专题监督。二是丰富监督形式。采取听取汇报、实地视察、查阅案卷、明查暗访、群众满意度调查等5种监督形式，让代表对部门站所工作履职情况有更加深入客观的了解。三是强化结果运用。年末组织人大代表和议

政会成员对部门站所履职情况进行评分评议，分满意、基本满意、不满意，监督评议结果分别报送街道党工委、主管职能部门和组织人事部门。对评为不满意的单位确定为诫勉单位，要求其限期向代表书面报告整改的措施和落实情况。

聚焦财政预算监督 “三化”促进预算监督常态

按照提前介入、全程参与、跟踪监督的原则，联动化、专业化、过程化推进街道财政预算和执行监督。一是强化内部审计与人大监督联动化。充分发挥和利用纪委、财政、审计等部门力量，抽调街道纪工委、人大办、农经办、财政所等科室相关人员，并选取具有财经专业知识的人大代表、选民代表、专业人士，组成内部审计小组，由人大街道工委主任担任小组组长。审计小组随时根据人大街道工委监督需要，就某一时段、某一项目、



区人大代表评议部门站所工作报告，并提出意见建议。

某一领域开展审计，提出审计监督意见。二是提高预算编制审查专业化。在预算编制期间，审计工作小组着重围绕以下3个方面内容进行审查：预算收入是否真实完整，是否把一切该纳入预算的收入全部纳入；支出结构是否合理，是否向民生教育、基础设施以及群众关心关注的重大项目等方面倾斜；落实措施是否科学，是否细化预算资金使用计划。三是注重预算执行监督过程化。每年至少2次听取街道办事处预算编制和执行情况的报告，并注重执行过程监督，不定期组织人大代表对拆迁安置房建设等重大工程项目开展实地视察调研，跟踪监督重点项目预算执行情况，听取项目进展和预算执行情况的汇报，督促办事处加强专项资金、重大资金使用安排，确保资金使用安全、规范、高效。

聚焦国有资产管理监督 “三步”助推管好明白账

切实找准切入点，围绕摸清家底、建章立制、常态监督等3个重要环节，全面助力街道管好国有资产“明白账”。第一步，“三张清单”助推摸清家底。人大街道工委专题成立国有资产管理调研组，紧盯固定资产、国有房产、城中村改造临时周转房等3项重点资产，督促街道加快梳理“三张自查清单”，并与纪委、审计等部门联动，委托会计、律所等专业机构，对照清单开展街道国有房产出租情况核查、出租合同规范性审查、租金入账明细核对等三大行动，切实助推街道摸清家底，做到“账实相符”。第二步，“专题报告”促进建章立制。在深入调研的基础上，人大街道工委形成专题报告，及时向街道党委书记汇报情况，并提出明确职责科室、落实专人管理、完善管理办法、补齐管理漏洞、加快拆迁安置结算等5项建议，要求街道办事处整改落实，切实加强管理，防止国有资产流失。例如，针对临时周转房管理漏洞问题，街道办事处启动周转房物业管理试点工作，切实加强对周转房出租清退、消防安全、环境卫生等管理。第三步，“三项制度”落实常态监督。建立定期报告制度，每年至少1次听取街道办事处国有资产管理情况的报告；建立重大资产处置报告制度，对涉及金额较大的国有资产处置，街道办事处要及时向人大街道工委报告；建立全过程监督制度，每季度至少1次组织代表对国有资产出租登记、租金入账等情况进行巡视核查，并全程参与国有资产出租招投标准程。

新桥人大

打造代表履职“三有”格局

文 / 郑悦



▲ S1线新桥站 董建促 / 摄



充分发挥人大代表作用、积极推动人大代表履职尽责是坚持和完善人民代表大会制度的重要内容，也是推动人大工作与时俱进、创新发展的一项重要命题。区人大常委会新桥街道工委全面贯彻落实全省街道人大工作和建设试点的会议要求，着眼于发挥基层人大代表履职，在平台搭建、责任落实、能力提升等方面抓突破，打造代表履职“有保障、有实效、有智慧”的“三有”格局。



拓宽平台 代表履职有保障

一是搭建活动阵地平台。健全和规范人大代表阵地建设，遵循“住地相对集中、易于组织、方便活动”的原则，打造“1+8+N”联系接待模式，即以1个街道人大代表联络站为主阵地，8个村和社区人大代表联络点为延伸，让人大代表有自己的活动阵地和议事平台，确保有“家”可回。二是搭建“在线”履职平台。积极推进网上代表联络站建设，创新设置人大微信公众号、微信群等辅助形式，让代表“随时履职”“掌上履职”，延伸代表履职触角。如在今年街道民生实事项目征集过程中，充分利用“在线”履职平台，向群众征集民生实事“金点子”，有效收集创新性、全局性、普惠性的群众建议意见20余个。三是搭建知情明政平台。探索建立街道选民代表议政会制度，形成“一个

机构、三步流程、九项制度”的街道选民代表议政会格局，不断规范完善街道议政会组织架构、议政流程、工作制度等，把提升代表知情权和监督权作为发挥代表主体作用的基础性工作，畅通基层民意反映渠道，推动街道人大工作与时俱进。

聚焦责任 代表履职有实效

一是比贡献，展风采。在实体联络站、网上联络站内分别开设“代表履职”专栏，对每位代表联系选民、参加培训、出席会议、提出建议、参加调研视察以及代表小组活动等情况进行公布，“成绩单”作为代表连选连任和年度考评的重要依据。二是列清单，强作为。创新建立“五个一”代表履职项目认领清单，即督办一件民生实事、帮扶一户困难家庭、化解一个社会矛盾、解决一件村社难事、参加一次公益活动。发动每位人大代表和议政会选民代表结合自身工作岗位，深入选区对群众最急、最怨、最盼的问题主动进行调研并认领项目，在群众“最急”上盯落实，在群众“最怨”上促整改，在群众“最盼”上动脑筋，切实提高为群众办实事的能力。三是重监督，促实效。强化重点督办，突出跟踪督办，由人大街道工委主任牵头“会诊”，定期组织相关部门、科室与人大代表“同走”“同看”“同议”，视察重点工程、民生实事项目进展情况，监督街道办事处及相关部门工作效能，确保群众关心的热点、难点问题得到更好的落实。



广开言路 代表履职有智慧

一是学习交流拓宽建议思路。采取“线上线下”、以会代训、知识讲座等多种形式帮助代表“补钙”，全面提升代表依法履职水平。同时，通过召开选民代表议政会、民生实事进行情况通报会等形式及时向代表提供关系瓯海、新桥的政治、经济、文化和社会等方面的基本材料，组织代表深入学习相关领域专业知识，让代表知上情、明下情、多知情、知实情，为代表多出招、出实招打下基础。今年以来，共组织代表开展学习交流10余次。二是差额票选激发履职活力。每年年初、年末召开两次街道选民代表议政会，设全体会议、分组讨、现场询问、大会发言及年度民生实事项目票选和对上年度民生实事项目、议政会选民代表建议意见办理落实情况满意度测评等环节，激发代表履职热



▲ 5月15日，新桥街道人大工委举办2019年第一次议政会选民代表培训会。

情，集聚智慧合力推动人大工作实现新突破。三是集中议事高效解决问题。坚持每季度召开人大工委会议，根据会议内容和工作议题需要，邀请街道办事处分管领导、相关业务科室、基层站所负责人及部分人大代表列席会议，专题讨论代表联络站规范化建设、办好群众关键小事等方面的问题，及时汇总梳理各渠道收集的意见建议，提出优化解决方案，让急事急办、难事快办，力争每次会议都能高效解决实际问题。●



▲ 新桥塘河 潘建飞 / 摄

景山人大

“三优化”推动街道人大规范化运行

文 / 陈佳



▲ 会昌湖畔新景观



新的形势下，街道人大工作如何找准位置、扮好角色，真正做到有为、有位、有威，是摆在我面前的一个严峻课题。景山街道是瓯海区第一个成立的街道，该人大街道工委在全省街道人大工作和建设试点中，突出体制机制、代表作用和工作措施等三方面开展优化，着力推动街道人大工作规范化运行。





- ◀ 议政会成员对议政会期间提出的各类办法进行表决
- ▼ 2019年景山街道议政会期间第四小组开展分组讨论活动



突出机制建设 优化运行体制

一是完善人大街道工委运行机制。“清单式”明确人大街道工委和工作人员职责，细化“年、季、月”工作计划，提升街道人大工作规范化水平。制定《景山人大街道工委关于开展街道民主议政会议制度的实施方案》，规范了街道选民代表的推举方式、结构比例、责任义务等内容。二是明确人大联络站功能。街道代表联络站主要承载学习与调研、工作与交流、联系与接待、服务与协调、展示与宣传等五大功能。积极搭建代表线下履职平台，设立街道人大代表联络站 - 社区联络点 - 小区联络室，以辐射性网状分布实现景山街道 6 社区全覆盖，拓展联络站活动形式，积极引导代表参与联络站活动。每月开展代表接待活动，收集群众的意见建议。三是强化代表网

上联络站作用。坚持实行“网上接待”和“实体接待”相结合，创新建立代表线上履职平台，以“智慧景山”为依托，设立“代表之家”专栏，除了代表亮相、代表小组调研视察、优秀代表履职事迹报道等，还将各代表联络站的活动预告、接待情况、意见建议办理情况和进度等都在网上公示，形成“5+1”代表履职网格化平台，提升街道人大网站影响力。

突出作用发挥 优化履职内容

一是开展人大代表进选区服务“三亮一奉献”活动。即亮身份、亮承诺、亮业绩，奉献在选区的基础上，各显其能、各尽其职全方位的服务群众。二是开展人大代表“五个一”项目认领活动。即督办一件民生实事、帮扶一户困难家庭、化解一起社

会矛盾、解决一件村社难事、参加一次公益活动。三是开展重点工作监督。重点针对平安综治、城建管理、民生服务等方面选准选精监督重点，发挥代表作用，深入开展调查研究；重点围绕“五水共治”、老小区品质提升、智慧养老、“四个平台”推进等事关人民群众切身利益、社会普遍关注的热点难点等方面开展专题监督，助推街道重点工作开展。及时落实区人大常委会布置的联动监督工作，认真组织代表参与，按时完成区人大常委会布置的各项任务。

突出工作措施 优化程序流程

一是推动民生实事项目的落实。为扩大群众知晓率、参与度，人大街道工委以代表联络站为依托，

组织人大代表开展接待、走访等活动4次，共向辖区内各村居、各企业负责人等各界人士征求到民生实事项目的意见和建议21条。二是重视代表参与权与投票权的权力保障。通过召集人大代表小组召开座谈会，详细商讨初选项目，就项目内容是否贴近民生、体现民意进行讨论，删除了部分针对性不强、带有部门条线工作色彩的初选项目，最终选定11个候选项目，经街道议政会会商票选出2019年10个街道民生实事项目。三是成立专项监督小组。人大街道工委根据项目内容、代表实际、所在选区等将全街道48名选民代表分为10个监督小组，从项目实施到项目竣工，开展不少于2次的专项监督。同时，将街道民生实事项目进展情况在公示栏中进行公布，让选民代表和群众全面掌握具体进度信息，接受辖区人民监督。



 景山净水村 贾敏 / 摄

按下民营经济高质量发展 “快进键”

在 2018 年 11 月的民营经济座谈会上，习近平总书记指出，民营经济是推动我国发展不可或缺的力量，要求在经济发展过程中不断为民营经济营造更好发展环境，让民营经济创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发。

作为“温州模式”发源地之一的瓯海，民营经济经过改革开放四十余年的发展，实现了从无到有、从小到大、从弱到强的历史性跨越，成长出森马、伟明、冠盛等一批享誉世界的知名民营企业。站在新的历史节点，我区借势借力温州新时代“两个健康”先行区和国家自主创新示范区建设，积极破解民营企业发展难题，着力营造一流发展环境，加快推动民营经济质量变革、效率变革、动力变革，全力打造民营经济高质量发展标杆城区。

区人大常委会对民营经济发展高度重视，2019 年 4 月下旬至 5 月中旬，成立了以副主任胡明德为组长的调查组，走访相关部门，深入地方企业对我区促进民营经济高质量发展情况进行了调查。

▶ 服务至上 坚持真情实招化解难题

自开展“三服务”和“两个健康”先行区及国家自主创新示范区工作以来，区政府认真贯彻执行中央和省市区委对民营经济发展作出的一系列重大部署，积极推动破解民营经济发展难题，提振民营企业发展信心，营造民营经济良好发展环境，有力地促进了我区民营经济高质量发展。

积极落实减负降本政策能激发企业创新动力，增强企业创造活力。2018年以来，全区共落实各项税收优惠6.62亿元，研发费用加计扣除4.2亿元。全面排摸清理行政审批中介服务收费情况，对有关建设项目的前期工作咨询等11个事项，在现行收费项目基础上降低20%以上。积极落实电价政策，2019年一般工商业电价将在2018年的基础上再下降10%。另外，2018年共兑付市区两级产业政策奖励资金3.7亿元，完成74项奖补资金审核，惠及企业1090家。

在优化创新资源配置推动民营企业转型升级方面，我区多措并举，取得较好成效。累计培育省级高新技术企业104家、科技型企业548家，省级企业研究院6家、高新技术企业研发中心38家。2018年以来，共兑现区级经费7462.32万元，惠及企业5031家次。据调查，今年一季度我区587家规上工业企业，有研发费用支出企业375家，占比63.88%，研发费用支出合计2.22亿元，同比增长40.47%。2018年全区实现战略性新兴产业增加值9.44亿元（全市排名第4），累计增速12.8%，战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重为8.67%。

另外，眼镜和智能锁产业获得新的荣誉与发展契机。“瓯海眼镜”荣获省区域名牌称号，其产业平台获批创建国家级眼镜产品质量安全示范区；智能锁具产业发展迅速，被授予“中国智能锁生产基地”称号。

企业的健康发展离不开营商环境的提升，离不



开地方政府的服务与支持。今年以来，我区推行商事领域“全科无差别受理”，实现“多证合一、一照一码”率先实施企业联合注销便利化登记。对非关键性材料缺失采取“先办后补”政策，截至目前，容缺受理的件数已达到了总办件数的70%以上。建立全市首个“住所共性材料共享库”，目前已惠及入驻温州现代农贸城的700余家经营户。

此外，深化“万名干部进万企”助企服务活动，及时收集企业反映关于减负方面问题与建议，强化协调解决，截至2019年4月底，累计排摸问题456个，化解445个。



▲ 真皮大世界

► 日新日省 坚持问题导向有的放矢

自2018年以来，我区多措并举促进民营经济高质量发展，在民营经济实现更有质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展上取得了一定的效果。但仍然存在一些薄弱环节和突出问题，主要体现在“三个度”。

首先，政府服务的“精准度”有待进一步提升。

比如在“万名干部进万企”助企服务活动中一些助企活动鉴于各方面的原因，往往流于形式，

助企服务仅仅局限于走访企业，部分企业对这种运动式的助企活动并不欢迎。同时，当前的助企活动仅限于规上企业，对规下企业缺乏关注；对高成长型企业、隐形冠军企业亟待解决的问题把握不够准，帮扶力度不够大。

另外，仙岩工业园区存在车辆乱停放、乱摆摊的问题长期得不到解决，一些政府投资项目严重拖欠工程款等，这对我区提升营商环境带来很大的负面影响。

其次，助企资源的“统筹度”有待进一步加强。

自去年以来，我区陆续整合各类助企政策，规范助企政策兑现标准，出台实施了“1+1+10”产业政策体系，但是从取得的效果来看并不尽如人意，对推动我区产业转型升级的作用不明显。存在政策资金整合度不高，金融扶持力度不大等问题，一些优势企业无法及时获得有效足量的资金（融资）扶持，难以发展壮大。

同时，我区土地资源极其紧缺，制约了企业生产规模的扩大，一些企业只好迁移到区外发展。加之，我区部分旧工业园区内，一些已经停工停产（包括外迁）企业的厂房无序高价出租，扰乱了当前租赁市场秩序，影响了承租企业健康发展。许多的招商引资项目也受到土地指标不足的影响，无法及时落地。

另外，瓯海本土特色产业的“规模度”还需做强做大。

我区六大传统支柱产业占全区工业经济总量的80%，2018年实现规上产值359.7亿元，规上产值超百亿的只有服装产业，其余五大产业均未达到百亿规模，传统支柱产业能级偏低。2018年，高新技术产业、战略性新兴产业、数字经济核心产业制造业增加值分别占规上工业增加值的28.5%、8.7%、7.2%，比重低于全市平均水平，产业创新能力偏弱。

我区大多数企业仍属劳动密集型传统行业，企业规模普遍偏小，劳动密集程度还非常高，人力资源的成本高，大部分产品缺乏品牌、技术等核心竞争优势。

▶ 补短扬长 坚持靶向推进提档升级

“万名干部进万企”是由组织部门牵头服务企业发展的重大活动，考验我们干部的能力，也关乎着政府的形象。

“要从根本上转变部门单位和助企干部的思想观念，深刻认识到民营经济是瓯海发展的基本盘和稳定器。”调查组指出，要加强助企干部的业务培训，深入了解每一个企业的经营特性，熟悉行业和市场的发展现状，扎实掌握兑付助企政策所必须的操作流程和条件。另外，区政府及各相关部门单位要主动承担起应有的职责，从企业“最想、最急、最盼”的点切入，抓住关键，实施一企一策的精准服务，切实解决实际困难和问题，帮助企业爬坡过坎。

近年来，瓯海成为企业发展的热土，培育了像森马这样的巨人企业，但也走了类似一鸣、飞科这样的优质企业，其中政策的整合度不高成为影响因素之一。

调查组建议，区政府要借鉴产业发达地区的助企经验，进一步整合各部门的助企政策，统筹各类助企资金，发挥财政资金对产业发展的杠杆放大效应。要鼓励金融机构创新小微企业融资模式，建立和完善多层次资本市场，拓宽融资渠道，降低“两链”风险，缓解企业资金压力。加快旧工业区改造升级，依法规范厂房租赁市场，降低企业生产成本，着力减轻企业负担。

“要支持企业开展‘零土地’技术改造，建设多层厂房、开发地下空



▲ 牛山新景 许诺 / 摄

间、置换厂区空地，增强内部挖潜节地能力。”调查组指出，要精心谋划、整合资源、科学统筹全区产业布局，提前谋划用地计划和土地性质，确保招商项目不因用地指标和规划功能影响落地。

针对瓯海特色产业做强做大问题，调查组指出，区政府要鼓励企业做大做强，加大力度培育规模化、品牌化、智能化的龙头企业，进一步加快“机器换人”，着力打造“六大百亿级”时尚产业集群，完善产业链，激发传统优势产业活力。要紧紧抓住国家自主创新示范区与国家科技成果转移转化示范区双重战略叠加机遇，以国家大学科技园为核心，加快生命健康、新能源材料、信息软件、智能装备等四大新兴产业发展，超前谋划，加速形成规模效应。

此外，要加快推进眼镜小镇、智能锁产业园、真皮大世界等产业平台提质扩容，加大小微园建设力度，全力打造小微企业高质量发展综合体。要加快环大罗山科创走廊建设，争取更多优质项目、企业落地，早出成效。要强力推进高教园区、国家大学科技园、特色小镇、温州市医疗器械总部园、精准医学产业园等重点平台建设，发挥科教资源、人才资源、生态资源的平台集聚效应。建立以企业为主体的产学研用深度融合的创新体系，增强企业创新主体作用，提高创新驱动发展能力。④

“三重报备”

让监督更精准

整理 / 黄瑚

5月23日，区九届人大常委会第十八次会议上审议通过《瓯海区人大常委会关于司法机关重要文件报送、重要案件备案和重大事项报告的规定》，这一规定的出台，进一步深化了区人大常委会依法行使对司法机关的法律监督。④

精准监督

一、为什么要出台“三重报备”政策文件?

为加强区人大常委会依法行使对司法机关工作的监督，促进司法公正、依法行政。根据《中华人民共和国监督法》《浙江省人大常委会监督司法工作办法（试行）》的有关规定，结合我区实际，制定本规定。

二、“三重报备”主要针对哪些部门?

本规定所称的司法机关，是指区人民法院、区人民检察院。对区公安分局、区司法局工作监督适用本规定。

三、“三重报备”工作由人大常委会哪个机构负责?

区人大常委会监督司法机关的日常工作，由区人民代表大会法制内务司法委员会和法制内务司法工作委员会具体负责。区人大常委会其他专门委员会和工作机构按照规定的职责共同做好有关监督工作。为做好重要文件报送、重大案件备案和重大事项报告工作，司法机关要确定分管领导，并落实责任科室及有关人员。

四、“三重报备”有没有时间要求?

- ① 重要文件应当在制发一个月内报送；
- ② 重要案件的法律文书应当在制发的次月报送；

③ 重大事项应当在该事项发生、处理后的七个工作日内报送。

五、“三重报备”应该怎么报备?

重要文件报送、重要案件备案和重大事项报告实行一文一报、一案一报、一事一报制度。报备的相关材料送区人大常委会法制内务司法工作委员会。

重大事项报告应当以书面形式报告，内容包括：

- ①基本情况、相关资料；
- ②有关法律法规和政策依据；
- ③解决方案或处理意见或结果。

六、哪些重要文件需要报送?

- ① 年度和重要阶段性工作的计划、总结开展专项行动的实施方案；
- ② 情况反映、工作简报等工作资料；
- ③ 对工作人员和行政实施管理的规定；
- ④ 审判、执行工作态势分析、白皮书；
- ⑤ 向行政执法机关发出的检察建议书或纠正违法通知书；
- ⑥ 行政执法案件评选检查通报；
- ⑦ 其他需要报送的重要文件、资料。

七、哪些重要案件需要备案?

■ 1. 区人民法院

- ① 判决无罪或免于刑事处罚的裁判文书；

- ② 决定再审的案件、被上级法院发回重审的案件或改判案件的裁判文书；
- ③ 行政机关败诉案件的裁判文书；
- ④ 区人大代表、区人大及其常委会选举、任命的国家机关工作人员被追究刑事责任的裁判文书；
- ⑤ 被执行对象系国家机关，区级以上人大代表或区人大常委会选举、任命的国家机关工作人员的民事、行政执行裁定书；
- ⑥ 执行回转的案件的相关文书；
- ⑦ 司法建议书；
- ⑧ 可能产生重大社会影响的案件的裁判文书。

■ 2. 区人民检察院

- ① 监督立案或监督撤案的案件的决定书；
- ② 不批准逮捕决定的案件的决定书；
- ③ 提出或提请抗诉的案件的决定书；
- ④ 作出绝对不起诉的案件的决定书；
- ⑤ 提请人民监督员监督的案件的相关文书；
- ⑥ 区人大代表、区人大及其常委会选举、任命的国家机关工作人员被批准或决定逮捕的批准书或决定书；
- ⑦ 有关部门或社会高度关注的敏感性案件、群体性案件或其他有重大影响的案件的相关文书。

■ 3. 区公安分局

- ① 区人大代表、区人大及其常委会选举、任命的国家机关工作人员涉嫌犯罪被采取刑事强制措施决定书；
- ② 检察机关作出不予逮捕或不予起诉决定，公安机关提出复议的案件的法律文书；
- ③ 刑事案件立案后又撤销案件的决定书；

- ④ 具体行政行为在行政复议或行政诉讼中被变更、撤销或被确认违法的法律文书；
- ⑤ 每月命案和重大危害公共安全的重特大刑事案件发、破案情况；
- ⑥ 其他可能产生重大社会影响的刑事案件的主要法律文书。

■ 4. 区司法局

- ① 社区矫正人员收监或减刑案件建议书；
- ② 社区矫正人员再犯罪或发现漏罪案件的法律文书；
- ③ 作出同意假释、暂予监外执行（保外就医）对象的审前调查报告、社区矫正评估调查报告；
- ④ 律师和基层法律服务工作人员参与的重大社会不稳定案件相关文书；
- ⑤ 行政复议中予以撤销、确认违法、无效，变更的决定书；
- ⑥ 行政复议建议书、通知书；
- ⑦ 行政执法监督通知书、决定书。

八、哪些重大事项需要报告？

- ① 在押人员重伤、死亡、脱逃等重大事故；
- ② 承担国家赔偿责任的案件；
- ③ 本单位工作人员涉嫌犯罪被立案侦查；
- ④ 因违法而受到党政政纪处分的情况；
- ⑤ 司法机关及其工作人员依法行使职权遭受到非法干预、打击报复或者遇到重大阻力的；
- ⑥ 区人大常委会要求司法机关报告或司法机关认为需要主动报告的其他事项。

南白象人大：“四联四带”融合推动“五个一”试点

文 / 邱如意

区人大常委会南白象街道工委将街道人大工作试点工作——代表履职“五个一”主题活动内容，与人大街道工委的“四联四带”活动清单相结合，加强基层人大工作和建设。

一是制定清单，明确任务。将督办一件民生实事、帮扶一户困难家庭、化解一

起社会矛盾、解决一个村社难事、参加一次公益活动的“五个一”内容结合到“四联四带”中，重新制定了2019年“四联四带”活动清单，明确了人大代表在闭会期间的履职内容、工作要求和时间安排，不断丰富基层人大工作内涵，夯实基层人大工作基础。



▲ 南白象街道人大工委组织代表召开“四联四带”工作座谈会



区人大代表陈和敏认领南白象街道人大工委
2019年“四联四带”活动计划清单

二是精心组织，统筹推进。根据“四联四带”清单活动内容，将代表履职活动与代表联络站接待、督办代表建议、街道中心工作等相结合，组织代表开展日常接待、晚间主题接待、每月深入村社开展“四联”走访、收集社情民意、每个月集中督查街道中心工作、每季度集中督办一次民生实事办理等活动，切实将“四联四带”工作落到实处、有效推进。

三是听取民意，办好实事。将街道议政会、代表联络站接待、代表走访联系群众等代表活动中收集到的选民群众的意见建议进行整理汇总，能在街道层面解决的，以交办单的形式

提交街道办事处予以落实解决，做到件件有着落、事事有回音。街道职责范围以外的意见建议，报告给区人大常委会，适时再跟进。今年以来，共收集到意见建议 22 件，已解决 7 件。

四是及时总结，加强宣传。注重代表履职工作信息的整理汇总，利用代表联络站户外灯箱、微信公众号、街道微博、网上代表联络站等宣传平台，及时发布代表活动信息、经验做法，积极展示代表履职活动成果，让选民群众了解并支持代表工作，营造良好的基层人大工作氛围。C

泽雅人大： 发挥代表“三大作用”助力村调工作

文 / 沈朝阳、徐坚坚、陈益

按照市委村规模优化调整实施意见，泽雅镇此次涉调村多达 67 个，调减率超过 50%。为确保泽雅镇村调工作稳步推进，泽雅镇人大抓住人大代表在村中声望威信高、了解群众深、人脉关系多等优势特点，努力让代表在这次村调中发挥示范带头、人脉乡情、智囊力量等作用，全面助推该镇村调工作圆满完成。

发挥人大代表带头作用

一是统一思想，在理解政策上带好头。镇人大将宣传学习工作做在前头，村调工作一启

动，就组织代表通过联络站集中学习和网上微信群自学方式，引导人大代表理解村调相关政策，把思想统一到省市区委的决策部署上来。二是强化担当，在入户做工作上带好头。工作中，各位代表按照主席团统一部署，纷纷入户开展宣传工作，为村民解读政策。针对个别反对意见较大的村民，积极疏导其思想工作，最大程度争取群众支持。据统计，本次村调中，共计 80 余名人大代表多次深入群众家中开展宣传，成功动员村民支持村调超过千人。三是冲锋在前，在完成任务上带好头。泽雅镇分三批进行村调表决，身为村干部的人大代表纷纷向主席



▲ 泽雅镇人大代表协助各村推进村规模优化调整表决工作



▲ 泽雅镇人大代表督查并村投票

团请缨上阵，主动发挥标杆示范效应。在这些一线代表的示范引领下，泽雅镇仅用短短30天即全面完成67个涉调村的村规模优化任务，平均参与率达97%、赞成率达98%以上。

发挥人大代表人脉作用

一是当好“救火队长”，哪里紧急去哪里。在并村工作实际中，村名、村民中心位置、资产处置方式和历史遗留问题都可能引发矛盾分歧，牵扯了泽雅干部大量工作时间精力，而人大代表往往能发挥出“四两拨千斤”的作用。如布袋垟村民对村民中心的选址产生严重分歧，镇人大主席团立即组织区人大代表麻建周协同村内老干部、乡贤分组入户做通工作。二是当好“关键球员”，哪里需要去哪里。村调中，许多群众对并村方案有意见，意愿摇摆不定、易受反面宣传。个别村工作陷入困局，都是因为关键人员持有不同意见，需要人大代表发挥作用、解决瓶颈。如库门坳村个别村民持反对意见，迟滞村调工作进度，区人大代表潘松财和镇人大代表陈建华挺身而出，通过深入谈心谈话，打好人情牌和政策牌，成功引导他们实现思想转变。三是当好“村情信息员”，哪里波动去哪里。泽雅代表充分发挥紧密联系选民的优势，通过入户沟通联系和“微联络群”线

上交流，第一时间掌握舆情信息，第一时间对接镇村干部，第一时间做好村民思想工作，有效促动村规模优化调整工作平稳推进。

发挥人大代表智囊作用

一是博采众议协定村名。镇人大积极发动各村人大代表群策群力，根据地理、文化、历史等渊源配合各村确定新村村名。如大坪头与门槛山两村，区镇人大代表与各界乡贤出面，经多次深入讨论协商，最终确定新村名为东升村。二是多措并举全面助力。泽雅作为全区村规模优化调整工作的主战场，区人大常委会副主任李康、黄文献、周霞光、胡明德等人大领导多次深入该镇一线，开展指导解决所遇困难。镇人大同步印发《关于开展人大代表助力村规模优化调整的通知》等文件，多次组织“助力团”在村民代表会议日、表决日深入复杂村开展宣传，通过为村民率先垂范、解疑答惑等活动，为村调工作献智献力。三是集思广益绘就蓝图。为助力解决新村未来如何发展的问题，镇人大主席团发动各级人大代表开展“新农村发展金点子征集活动”。代表们广听民声，深入调研，从百姓最关心关注的民生实事、关键小事出发，为新农村未来发展建言献策，短短三四天已提出12条新农村发展金点子。④



李秀红： 为群众办好事办实事 是每一位代表的职责所在

文 / 胡阳 图片由受访者提供



【代表名片】

李秀红，瓯海区第七、第八、第九届人大代表，温州科技职业学院动物科学学院院长，工会副主席，研究员；曾荣获省知联之星、省优秀指导老师、市优秀教师、市百名党外人士建功工程示范典型；于2009年度、2012年度被评为优秀区人大代表。

“

在李秀红的办公桌上平整地放着一张2019年新桥街道议政会代表项目认领清单。“办一件民生实事”“帮扶一户困难户”“化解一个社会矛盾”“解决一件选区难事”“提出一条代表建议”，五个认领项目李秀红都已填写得满满当当，举措、目标和时间结点也都标注明确。她笑着说，“眼下，新桥街道作为全省街道人大工作和建设试点单位，每个代表都认领了‘五个一清单’，肩上的担子重了，但动力也更足了，履职尽责一直在路上。”

”

△三十年来教育路 热爱专注青春不悔

对于李秀红来说，2019年是她职业生涯里值得纪念的一年——从事教育工作30年。

1989年李秀红从杭州大学（后合并进浙江大学）生物系毕业分配到温州农校（后升格为温州科技职业学院）工作，这一干就是卅

LI XIUHONG

载年华。“一个人，一个单位，一辈子，挺好！”对于教师工作的热爱虽经历时间的冲刷却未曾减退，李秀红坦言，只有沉下身子、专注于一项事业才能有所收获，看着自己的学生和校友在社会上发光发亮，她的内心也会升腾起丝丝喜悦和幸福。

刀在石上磨，人在事中练。李秀红勤恳的工作态度和出色的工作能力很快得到了学校领导的赏识。介入工会工作4年后，1999年她开始担任学校工会副主席，学校

“双代会”提案工作的征集、分类、交办和汇总以及提案报告的撰写均由李秀红负责，这不仅体现了她较强的参政议政意识，也为日后当选人大代表积累了撰写意见建议的素材。

2012年11月，李秀红走马上任温州科技职业学院动物科学学院院长一职，而事实上当时该学院正处于转型发展的关键时刻，这个任命也颇具“临危受命”的意味。

“工会的工作经历强化了我的服务意识，很多时候我能换位思考，想他人所想。”整顿内务、团结人心是她上任后采取的关键一招。为院校引进的人才解决单身问题，她成立了“红姐牵手工作室”；为院校教职工子女解决入园入学问题，她多次奔走区教育局等部门……做好后勤工作，制定规章制度，人心稳了，学院的学术氛围和

教职工的精神面貌都焕然一新，动物科学学院渐入正轨。

“我们很多时候想的是别人能为我们做什么，但不妨在此之前先考虑下我们能为他人做什么。”正是这种服务意识和敬业精神让李秀红在各个领域的工作中都表现不俗，得到了广泛的好评。

△ 连任三届代表心 建言献智初心不忘

2007年1月，李秀红当选为瓯海区第七届人大代表。“人大代表是一种荣誉，更是一种责任。在其位谋其政，才能不辜负代表的称号。”初选为区人大代表的那一刻，她便许下承诺，要为群众办好事办实事。而连任三届人大代表，期间两次获得区优秀人大代表称号也充分反映了领导和选民对她的肯定。

结合本职工作、围绕群众关注的热点难点焦点问题进行选题是李秀红撰写建议的前提。2012年一篇《关于建立瓯海区绿化工作可持续机制的议案》被评为区八届人大一次会议优秀议案，而这个议案正是李秀红利用自己从事植物学专业优势，结合当时温州紧抓城市绿化的实际领衔撰写的；在担任动物科学学院院长后，她

DAIBIAOFENGCAI

又领衔提出《关于提高畜产品质量安全的建议》，被评为区八届人大二次会议优秀建议。

作为一名教育工作者，教职工的一些痛点难点也成了她建议的重点。人才是地区发展的智力支持，也是创新发展的动力来源。针对学校教职工子女入户引起的引进人才流失问题，李秀红提出了《关于解决外地引进人才子女户口问题的建议》，并最终通过入集体户的形式得以解决。

不过随着时间的推移，要想长久地留住人才还要为他们解决好子女入园入学的问题。“这十年，温州科技职业学院共引进硕士 260 人，博士 41 人。这些人才绝大多数都是年轻人，随着全面二孩政策的开放，到今年 5 月底，教职工子女二孩数量已达 168 人。”李秀红说，由于当前瓯海优质公办幼儿园教育资源紧缺，引进人才的子女入园还是个大问题。

近几年来，在学校领导的高度重视下，李秀红通过领导带队走访区教育局，人大代表和政协委员提出书面建议，在区长领衔的代表委员接待日上反映问题，学校主动与幼儿园保持“园校合作”等途径，解决了 30 多位孩子的入园问题。

“让老师们无后顾之忧，才能专心致志为学校的发展贡献力量。据统计，今年我校教职工子女入园的有 27 人，其中需要学校

提供帮助的有 14 人。目前已经发函给瓯海教育局，我们正在努力中。”李秀红说。

针对我市宠物产业发展迅速，但目前管理无序的问题，李秀红又提出《关于加强瓯海区城区宠物饲养规范管理的建议》。

2017 年 8 月，瑞安对一只流浪母狗进行捕杀，相关视频在网络上被大量转发，面对各界爱狗人士的质疑，瑞安市政府被推至舆论的风口浪尖；2018 年 11 月，梧田、新桥一带流浪狗一天内连续咬伤 70 多人，引起全社会关注和恐慌。城市流浪犬只的处理看似不是什么大事，但其背后的风险却不容忽视。

“我市各地流浪狗问题的根源并未得以根治，相关公共危机发生的可能性仍然存在。”针对这些社会热点，李秀红提出《关于建立瓯海流浪犬免费绝育、强制免疫机制的建议》。经过市、区人大代表、政协委员等几年不懈的努力，温州的犬只管理已经进入立法程序。

“在履职尽责，为群众办好事办实事的过程中，我的能力得到提升，也为单位、社会作出微薄的贡献。”作为区人大代表，李秀红时刻牢记这份神圣又光荣的使命，情为群众所系，利为群众所谋，她笑着表示，在今后的岁月里依旧要做一个正直善良、乐于助人、有教育情怀、有社会责任感的人。●

LI XIUHONG



麻光荣： 建言多带泥土香 “村民”代表敢担当

文 / 杨歌 图由受访者提供



【代表名片】

麻光荣，瓯海区第八、第九届人大代表，泽雅镇麻芝川村党支部书记，曾连续多年获得区优秀代表，入选温州市第二届“最美文化礼堂人”名单。

“

麻光荣是泽雅镇麻芝川村党支部书记，也是瓯海区第八、第九届人大代表。作为一名基层干部，他十几年如一日扎根农村，服务群众；作为一名区人大代表，他坚持走村入户做调研，敢于担当提建议。多年来，他坚持“人民选我，我为人民”，努力做好村干部本职工作，认真履行代表职责，积极参政议政，急群众所急，解群众所忧，为老百姓办了不少实事好事。

”

△ 做“村民”代表 传基层呼声

作为一名区人大代表，麻光荣始终将自己定位于“村民”代表，因为他所带来的建议总是带有泥土的香气，反映的是村民的呼声，传达的是山区群众最根本的利益——而这与他从事的工作不无关系，作为泽雅镇麻芝川村支书的他多年扎根基层，对这片区域里的门头、地头、山头都再熟悉不过。

麻芝川村位于瓯海的西部山区，曾因交通闭塞、资源开发难度大常年未摘贫困村的“帽子”，自2005年麻光荣当选为村支书后，该村的面貌也一天天发生着变化。

DAIBIAOFENGCAI

“当被选为村支书的时候我心里是没底气的，因为我知道村情复杂，很多事情处理起来非常棘手。”刚当选村里书记的情景，麻光荣现在想起依然觉得清晰可见，“我给前任书记说了一晚上话，他告诉我‘要坚持原则，要硬’，也跑到旁边村请教了一名老支书，他说‘村干部经济没问题其他就没问题’，最后是我老丈人告诫我的‘该拿与不该拿要清楚，不该拿的千万别拿’。这三句话也一直是我多年来为人处事的准则。”

麻光荣在担任麻芝川村党支部书记期间，坚持把村民的呼声当作行动的指南，带领全体村民开展村内环境卫生综合整治，使麻芝川村的面貌焕然一新。在任期间，他带领村“两委”及广大党员、村民改善了麻芝川村脏、乱、差的村居环境，建造了生态公厕和生活污水、垃圾集中处理场所，为村民配备健身活动场所和齐全的健身器材，引入自来水净化设施，使家家户户通上清洁卫生的自来水。

“村里的事情离不开老干部、老同志的帮忙。”除了为人公平公正、处事公开透明外，麻光荣治村还有一招，那便是尊重和依靠老同志。“村里总是有难啃的硬骨头，碰到难办的事，走进老同志家里请他们抽根烟，唠唠家常，做通他们的思想工作，往往对化解困难有

着巨大的帮助。”

在村西白水漈景区，麻光荣跑项目、筹资金、督进度，使一条500余米长的游步道项目建成落地，又通过各方运作筹集资金，没让村民出一分钱建成景观长廊，还在麻芝川村口建造小公园，有效地改善了村民的生活环境。同时，他还积极引导村民共同参与“五水共治”，清理溪流河岸，改善水文环境，多次得到上级部门的认可和表扬。

前段时间，麻光荣很是忙碌。今年3月11日打响的村规模优化调整战役进入收官环节，他正挨家挨户做调研为今后的表决作铺垫，“我们利用清明村民们回乡祭祖的时机，走访了乡贤、村民代表、党员等，充分征求他们的意见，村规调整必须要尊重民意。”

今年5月，泽雅镇村规模调整到位，麻芝川村也迎来了新的发展机遇——外坳村与麻芝川村合并，麻芝川的人口达到1600多人，规模更大、资源更优、力量更强了。

△ 代表沉下去 民情浮上来

在做好村党支部工作的同时，麻光荣认真践行人大代表职责，把参加区镇两级人大组织的各项活动和人大会议作为参政议政、反映人民意愿要求的重要

MA GUANGRONG

渠道和途径。

为了当好群众代言人，履行好代表职责，无论工作多么繁忙，他都会抽出时间走访群众，耐心倾听，认真记录。结合视察和调研活动，他针对一些涉及农民切身利益的共性问题，认真做好归纳，整理成意见素材，形成人大代表建议。

“撰写好建议之后，我也会将建议拿给相关领导审阅修改，或者请教专家学者，看看这些意见中不中肯，情况属不属实。”在履职期间，麻光荣虚心求教，积极沟通，学习能力和自身水平都有了很大提高。

在担任区八届人大代表期间，麻光荣连续5年被区人大评为优秀代表，共提出各类建议9件，几乎每年都提出几件能够代表民情心声的建议。诸如《关于加快泽雅农村村庄规划编制的建议》《关于泽雅水岸同治的建议》《关于解决泽南小区产权历史遗留问题的建议》《关于尽快办理新金温铁路补征手续的建议》等。这些建议将高速发展的瓯海的目光重新吸引到落后的山区上，吸引到仍处于贫困的农民身上来。从当地百姓的切身利益出发，麻光荣用自己的一言一行给周边的农村生活环境带来一点一滴的改变，真正发挥了一线人大代表的作用。

2016年，区人大代表换届选举，麻

光荣再次高票当选瓯海区九届人大代表，这是人民赋予他的深切信任和殷切期望。麻光荣说，参加区人代会的第一年，他带着“扩大泽雅‘新农合’生态补偿范围”的建议离开泽雅，现在还清楚记得自己在会场上说的话和说话时的心情。

“现场好多人话到嘴边都不敢说，但我是带着农民的期盼来的，一定要好好说！”农合生态补偿在整个会议的宏大议题中只是一个很小的切口，比起其他发展大计也许显得微小。但小处可见大担当，正是这种使命感，让他在这几年不断关注农村发展，争取农民利益，让农村发生了一砖一瓦的真实改变，让农民得到了一点一滴的真切利益。

担任人大代表，这是一个光荣的使命，也是一副沉甸甸的担子。不能只要荣誉不尽责任，不当主人只当看客，或者只做“见面握手、表决举手、通过拍手”的“名义代表”。

正如麻光荣所说，“泽雅把我选出来是对我的信任，我要尽全力为所代表的老百姓发声，不辜负他们的期待。”只有全身心地了解群众的酸甜苦辣和希冀诉求，掌握最真实的情况，才能讲真话、建真言、献真策，让提出的建议饱含泥土的芬芳。这样的代表，才会赢得群众的赞赏，才能真正发挥人大代表的积极作用。④



蔡星海： 时刻牢记代表使命 尽职尽责发挥代表作用

文 / 陆仁 图由受访者提供



【代表名片】

蔡星海，瓯海区第九届人大代表，瓯海区人大常委会仙岩街道工作委员会委员，温州申海缝纫机有限公司负责人。

“

过去的一周，对于瓯海区人大代表蔡星海而言虽然忙碌却很充实。“这是我第一次参加区人大组织的省外培训，这次学习让我感慨颇多，不仅增长了见识、开拓了眼界，对代表身份和职责也有了更深刻的认识。”刚刚结束的上海培训之行让蔡星海“充电”赋能，精神焕发，他笑着说，接下来要以更加饱满的精神状态履职尽责。

”

2017年，蔡星海成为瓯海区第九届人大代表，两年多时间里，他时刻牢记代表使命，始终不渝地实践“人民选我当代表，我当代表为人民”的宗旨，认真履行人大代表职责，积极议政督政，发挥着人大代表的应有作用。

CAI XINGHAI

在瓯海区仙岩街道的申海缝纫机厂里，蔡星海正忙于检查生产情况。对于这个缝纫机厂，他有着特别的感情，“这个厂最先是在1984年，我的父亲开办的，原来的厂房因为城中村拆迁才迁移到这里。”

虽然缝纫厂的规模不大，但蔡星海辛勤经营，创出品牌，曾获得中国缝制机械协会会员单位，浙江省缝制机械协会理事单位等荣誉，在业内有着良好的口碑。在企业的管理上，他注重技术创新，在缝纫机行业发展较快时期，专设5-10人的技术创新团队，引进上海、日本等先进机型进行研究创新，取得了不俗成效。

“当下，缝纫机出口主要集中在东南亚地区，与往年相比业务总量略有下降。”蔡星海介绍道，生产的2款特种缝纫机主要用于缝装货物的袋口，和车用家用地毯的包缝。

“在企业管理上，我感到责任更重，压力更大，要更加严格做好安全生产等工作。”既是一名企业老总，又是人大代表，蔡星海对于企业的管理也更为严苛。

2017年，蔡星海当选为瓯海区第九届人大代表。“我们村的曾书记是老代表了，2017年的时候他找我谈了两次话，推选我作为候选人。当选后，曾书记也经常嘱咐我作为人大代表要多听取群众呼声，为选民、为地方发展多多建言献策。”

作为新代表，蔡星海牢记嘱托，为了更好履职，他从学习提升做起。“用心参加好每一次区人大常委会组织的代表培训学习，平日里学习文件算是常态，学习人大代表依法履职的相关法律和规范性文件，如温瑞塘河保护管理条例、消防法、环保法等，着力提高依法办事、依法履职的水平。”通过学习培训，蔡星海增强了政治敏感度，提高了思想理论水平和自身的综合素质，为履行好代表职责打下基础。

仙岩街道地处瓯海区南大门，东以大罗山山脉为屏障，南与瑞安市塘下镇接壤，街道以境内名胜古迹“升仙岩”而得名。仙岩文化源远流长，但因与城区距离较远，基础设施建设发展相对缓慢。仙岩人民至今还未用上管道燃气成了群众的一块心病。

“管道天然气的建设在温州城区得到了快速发展，其清洁、实惠等优点更是受到广大市民的赞赏和充分肯定。但至今市政燃气管道没有接通至仙岩，仙岩燃气支管道也未形成管网，严重影响了地方群众的幸福感和获得感。”蔡星海表示，由于仙岩的大多数住宅区建成于上个世纪八十年代至九十年代初，建设时间较久，当时并没有规划管道燃气，后期进行改造投资大、难度大、供气手续程序也较繁杂，因此导致仙岩的管道天然气覆盖率几乎为零，老百姓们都还在使用安全隐患较大的瓶装燃气。

DAIBIAOFENGCAI

2017年，蔡星海提交了《关于全面启动仙岩街道管道天然气建设的建议》，他指出，这几年，仙岩各地高楼大厦的不断崛起，管道燃气大多已规划设计，管道气改造的条件已较为成熟，“让更多的市民享受天然气转换带来的好处，减少燃气安全事故的发生、减少污染物排放、降低生活成本，纾解民生之忧，正是这个建议的初衷。”

建议提出后，瓯海区人大、区人民政府高度重视，安排区住建局和温州市燃气公司对接。“当时，住建局的几个局长和科室负责人多次召集燃气公司高层和我对接，督促工程进度，让我们备感鼓舞。”蔡星海笑着说，因为经过工程师测量和规划，管道将从南白象沿新104国道连结仙岩的燃气管道，于是原本经常从温瑞大道出入市区的他改走104国道，“顺路”看看工程进展情况。

不过2017年建议的办理结果仍不令他满意，虽然他也去多次了解、协调，但天然气管道工程未取得实质性进展。2018年，他再提该建议。在区人大、区政府的重视和支持下，2018年12月20号管道全线贯通。

除此建议外，在区人大常委会主任接待日上，蔡星海提出仙竹公路互通东樟环路提升的建议，常务副区长金衍光现场要求各部门讨论该建议的可行性。另外，蔡星海附议的大罗山秀盘公路建设的建议开始地质勘探，附议的仙岩中心段塘河精品线的建议得到区塘河办批复已出设计方案。

“作为人大代表，不仅仅是政治荣誉和职务，更重要的是肩负的千钧职责和义务，充分行使人民给予的权力，忠实履行代表职责，是代表最基本的素质和要求。”蔡星海表示。

“人民选我，就是要反映人民的呼声。”蔡星海坦言，自己关注的选题聚焦于群众身边的难事、烦事、小事，但每一件都与他们生活息息相关，都关系着政府在群众心中的权威和形象。

身肩代表职，拳拳为民心。在今后的代表生涯里，蔡星海也为自己定下更高的要求，“还要多深入基层，联系群众，我希望能够通过我的整理和讲述把群众的心声带到会场、带到领导面前去，切实为地方群众谋福利，为地方发展做贡献。”

CAI XINGHAI

大罗山 人杰地灵山水福地

文 / 胡阳

大罗山是温州人最亲近的山，被亲切地称为“家山”。
罗山名字由来或云：此山岿然特立，自成范围，不和他山接壤，高大宽广如同大箩。中国山水诗鼻祖谢灵运曾蹑屐来游，南宋一代名臣陈傅良在此聚徒讲学，著名文学家朱熹为仙岩所书“溪山第一”“开天气象”，而杜光庭《洞天福地记》则称之为天下第二十六福地。◐

雄奇独秀： 绮丽风光是罗山底色

罗山之奇，风光绮丽。《大罗山志》序文中如此描述：“峰峦竞秀，岚光霞翠，峰泉涧壑，雄奇独秀。”

位于大罗山西部的仙岩景区由虎溪连接而成，包括梅雨瀑、梅雨潭在内的五潭三瀑，是大罗山景区自然山水的代表。有意思的是，朱自清先生为梅雨潭而写的散文《绿》虽广为传诵，却少有人知道此潭便在温州大罗山内。

梅雨潭旁有座梅雨亭，这个亭踞于突出的一角岩石上，正对着那梅雨潭瀑布。于亭中凭栏，直觉湿气袭人，沁感肺腑。俯看潭水碧波粼粼，心旷神怡。清代黄体芳撰亭联云：“仰看九天落珠玉，坐闻万古酣笙钟”。

仙岩景区除五潭三瀑外，草木葱茏，山幽花香，同时化成洞景区的清幽洞景，天河景区浩淼的水景，以及整个仙岩景区保持良好的生物群落、珍稀动植物种，使得仙岩成为整个大罗山景区最

具有自然山水生态旅游开发潜质的景区之一。其间留下许多脍炙人口的诗词歌赋。“石磴盘云杪，松涛震晚空”“云顶连连更几峰，下观人世一樊笼”“水声长带雨，山色最宜秋”，谢灵运、杨蟠、黄淮、王瓒等历史名人都曾来此游历并留下墨宝。与仙岩山水天人合一的寿禅寺，永嘉学派的讲学地止斋祠，以及遍布于山水之间的摩崖题刻，都使仙岩的自然山水增添了灵气。

与仙岩的幽雅秀美不同，龙脊是大罗山一个十分壮观的景点，鬼斧神工，上天之作，显露的是刚毅与神奇。它因其形状犹如巨龙的龙脊骨，故称之龙脊。龙脊由23块形状相似的岩石组成，其长约40米，宽约5米，最高约8米。藏身于大罗山纵深山峦里的龙脊可谓是被一群群户外驴友所捧红，如今已经成为家喻户晓的景点。站在木制的观景台上，顿感豁然开朗，心境舒畅。眼前是绵延的山峦之中，静卧着的一条巨龙，身后的龙潭景区，悬崖峭壁，奇岩怪石，千姿百态，美不胜收。

除此之外，位于大罗山西北的茶山景区，隔



三垟水网与温州主城区相望，是大罗山区距离温州主城区最近的风景区。景区内岩石造型奇特，洞府景观幽深、奥妙，卧龙溪峡谷、瀑布景观壮美、险峻。始建于北宋，兴于明，盛于清的香山寺是大罗山山区最大的佛教寺庙，虽屡遭火患，但至今仍是各方香客游览朝拜的胜地，著名的弘一法师亦在此修行过。

育植人文： 丰富文脉是罗山之魂

罗山之秀，植育人文。一处景致、一方水土，如若少了人文气息便难以嗅尽其中妙处，缺了传奇故事，也就难以触及山水灵魂。瓯海是一片人杰地灵的沃土，罗山是雅士文人的汇聚地。弘一修炼宝严寺，王瓒修学启蒙泉，张璁筑学罗峰院，叔果《半山藏稿》成，致富荣身永嘉派，南宋巨儒陈傅良。

仙岩镇仙北村积翠峰下的止斋祠是南宋著名学者，一代名臣陈傅良之祠。陈傅良为学重“经

世致用”，反对“性理空谈”，是永嘉学派承先启后的巨儒。圣寿禅寺，亦于积翠峰下，据《康熙·仙岩寺志》载，寺创建于唐中期，开山祖师为慧通归一。北宋初年，高僧楞严遇安拓建梵宇，开法宣教，始显名于世。有趣的是关于遇安法师据传平日骑虎出入，跨以登山涉水，今仙岩景物与“虎”名称甚多，便是出于后人纪念禅师中兴仙岩寺的功绩。

丰富集中的人文景观也是罗山亮点之一，如香山寺、宝严寺、罗峰亭、致远亭、梅雨亭、刘基庙等，都有着悠久的历史和深厚的文化底蕴。雄奇罗山激发了历代文人墨客的创作灵感，留下众多文化遗迹，摩崖题刻是罗山的独特景致。

大罗山摩崖石刻大多散落在山坡峡谷或潭边溪流之中，从唐宋到现代历经沧桑，以其特殊的历史文化魅力得以流传，成为大罗山文化遗产的组成部分。比较著名的有半山摩崖、第一山摩崖、仙岩山摩崖、茶山卧龙潭摩崖、尖刀岩摩崖、倒垄坑摩崖等，可谓融自然风光与文化气息为一体的艺术殿堂。



▲ 天河水库全景（创景网络提供）



仙岩山已发现尚存完好的摩崖有 29 处。如在翠微岭拐弯处岩壁上发现的，唐贞元间温州郡丞姚揆所题楷书，“维仙之居，既清且虚。一泉一石，可诗可图”。龙湾乡贤王叔杲题“喷玉矶”在梅雨潭前巨岩背阴处，三字楷体横书，字迹清晰，署名楷体直书。在梅雨潭偏右悬崖阴面有崇祯时瑞安知县李灿箕题“梅玉”二字，楷体横书，字迹清晰，署款楷体直书。此外，仙岩山还有宋元丰四年温州知州李公秉和温州通判赵景仁题名“同游记”，宋徽宗宣和间温州通判孙概与僚宋黄概题“宣和同游”，宋嘉熙戊戌年高彦芳书刻唐人方干《仙岩山题留诗》，明代瑞安知县齐柯、县主簿鲍槐“乐寿”，嘉靖瑞安知县刘畿“飞泉”等摩崖。

老树新花： 民俗民宿展罗山新颜

罗山的老树开新花，以风俗为骨，借力民宿发展焕发新的活力。

大罗山人民以农业为主，关于农耕的民谚有：“清明百草回头”“二月二晴，树头两回春”“早清明，迟浸种”等等。每逢农闲时节，各地盛行唱娘娘词。以陈十四娘娘斩白蛇精故事为主线，穿插观世音修行，吕洞宾抛银，蔡状元造洛阳桥等民间故事。唱正词前先唱词头，引人入胜，需唱到七天七夜才结束。

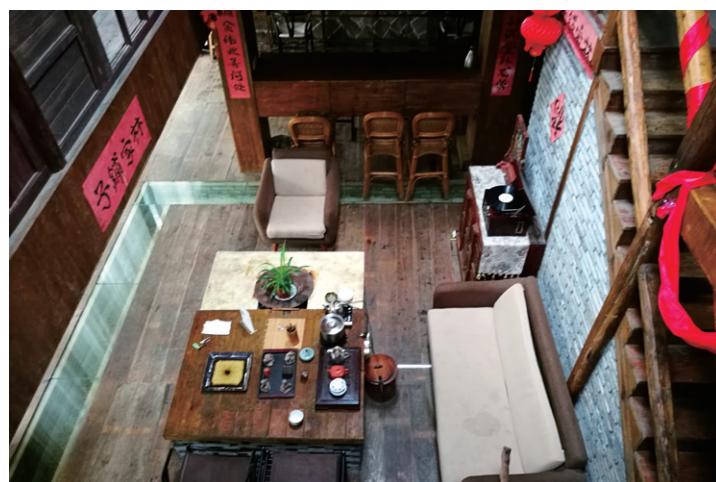
民间风俗除重阳登高、端午送粽、元宵龙灯与



▲ 百家尖（创景网络提供）



▲ 大罗山青灯山舍



▲ 大罗山盘云谷

城区无异外，还有一些特色风俗，如“送清明”、“送四月”、送“巧食”等。

当下之大罗山，许多石头村已然人去楼空，留下的是一席清风和悠长的回忆，不过近年来日益升温的民宿产业又给大罗山注入了新的生机。盘云谷文化创意村，就位于瓯海区大罗山盘垟村，海拔650米，原本只是个普通的村落，随着越来越多的年轻人外出务工闯世界，村里很多房子空置下来日渐破败，不过伴随大罗山民宿开发热潮，这里正发生着巨大变化。

“山间寂静，一觉醒来拉开窗帘，鸟儿在窗外啁啾，太阳洒落窗台。”“日出而作，日落而息，不外如是。”“偷得浮生半日闲，给花儿浇浇水，

松松土，半天也就溜过去了。”这些是脱离了城市钢筋水泥舒服的旅客的感受，忘却工作、放空心灵，来一次轻松的山居之旅。如今，盘云谷里有57栋小屋，它们有一个共同的名字唤作“隐墅”，同时又都有各自的名字。57幢房子，有57个主人，有57个故事，有57个风格和主题。

拾级而上，轻叩柴扉，山居人家，笑迎友归。旧时的光景罗山乡民以石为生、鸡犬相闻，过往的岁月“山民”往外走打拼闯荡，而今光阴，大罗山也变为一处创新创业热土，更多的乡贤、青年愿回乡创业，以质朴真诚的情怀迎接四方来客。C

人事任免

2019年5月23日温州市瓯海区九届人大常委会第十八次会议审议通过：

决定接受戴晓勇同志辞去温州市瓯海区监察委员会主任职务的请求，并报温州市瓯海区第九届人民代表大会第四次会议备案。

2019年5月23日温州市瓯海区九届人大常委会第十八次会议审议通过：

决定接受张崇华同志辞去温州市瓯海区第九届人民代表大会常务委员会委员职务的请求，并报温州市瓯海区第九届人民代表大会第四次会议备案。

2019年5月23日温州市瓯海区九届人大常委会第十八次会议审议通过：

任命李群同志为区监察委员会副主任、代主任。

免去张崇华同志的区人大常委会丽岙街道工作委员会主任职务；

决定任命杨秀英同志为区人民政府副区长。

免去胡文生同志的区人大常委会民宗侨外工作委员会副主任职务；

任命汤夕平同志为区人大常委会民宗侨外工作委员会主任；

免去何文静同志的区人大常委会新桥街道工作委员会副主任职务；

任命陈阐同志为区人大常委会民宗侨外工作委员会副主任；

免去潘洲波同志的区人大常委会潘桥街道工作委员会副主任职务；

任命林杰同志为区人大常委会景山街道工作委员会副主任；

免去温胜义同志的区人大常委会南白象街道工作委员会副主任职务；

任命陈黎明同志为区人大常委会新桥街道工作委员会副主任；

免去周德强同志的区人大常委会郭溪街道工作委员会副主任职务；

任命杜恩拉同志为区人大常委会潘桥街道工作委员会副主任；

免去胡志方同志的区人大常委会三垟街道工作委员会副主任职务。

任命贾晓青同志为区人大常委会南白象街道工作委员会副主任；

任命毛小雨同志为区人民法院审判员。

免去凌峰同志的区人民陪审员职务；

免去周叶同志为区人大常委会郭溪街道工作委员会副主任；

免去黄孙盈同志的区人民陪审员职务；

免去林国道同志的区人大常委会潘桥街道工作委员会主任职务；

免去金增荣同志的区人民陪审员职务。



2日, 区人大常委会副主任胡明德赴茶山街道京山村开展“三服务”活动。

3日, 省人大常委会副主任史济锡一行来瓯调研督查中央和省委有关人大工作文件落实情况, 市、区领导张洪国、王振勇、吴宏儒等陪同调研。

8日, 区人大常委会副主任王素贞率区人大法制内司工委相关人员赴潘桥街道方岙村调研美丽乡村建设工作。

11日, 区人大常委会副主任周霞光率区人大代表工委相关人员赴茶山街道调研人大工作。

15日, 区人大常委会组织开展“两区”建设暨“一马争先当标杆”解放思想大讨论, 区人大机关全体同志参加。

18日, 区人大常委副主任李康赴丽岙华侨进出口商品基地调研外贸经济工作。

22日, 区人大常委会组织召开街道人大工作和建设试点座谈会, 区人大常委会主任吴宏儒, 副主任王素贞、黄文献、周霞光, 区府办、区委组织部、区财政局等单位负责人及街道人大工作和建设

试点领导小组全体成员参加会议。

24日, 区人大常委会主任吴宏儒赴南白象街道调研村规模优化调整工作。



7日, 区人大常委会副主任周霞光赴温州中海建设有限公司和温州市润隆德实业有限公司开展“三服务”走访活动。

8日, 区人大法制内务司法委员会召开第十次全体会议。区人大法制内司委和区人大常委会法制内司工委全体委员参加会议, 区人大常委会副主任王素贞出席会议。

16日, 省人大常委会党组书记、副主任梁黎明一行来瓯调研街道人大工作和建设试点, 市、区领导葛益平、仇杨均、张洪国、王振勇、吴宏儒等陪同调研。

17日, 区人大常委会副主任李康赴仙岩街道调研基层人大工作。

22日, 区人大常委会副主任周霞光率队在新桥街道召开街道人大试点工作推进会, 特邀《人民代表报》浙江站站长黄文雅为街道人大试点工作中存在的问题进行现场答疑解惑。

28日,区人大常委会副主任胡明德赴梧田街道调研国有资产管理情况。

29日,市人大常委会副主任王祖焕赴瓯海梧田街道调研梧田老街地块建设情况,区领导王振勇、潘小林、王国华、陈朝明等陪同调研。

29日,区人大常委会组织市十三届人大瓯海中心组代表开展视察中国瓯海眼镜小镇和国家大学科技园活动。区领导吴宏儒、周霞光、周金平、林照光等参加。

30日,区人大常委会组织召开全区人大信息宣传工作会议,区人大常委会副主任黄文献,各委办、街道人大负责人及全体信息员参加。



3日,区人大机关学习会开展廉政警示教育活动,区人大常委会主任吴宏儒,副主任王素贞、黄文献、王国华、周霞光、胡明德等参加。

4日,区人大常委会副主任周霞光赴温州生态园管委会,对接区九届人大三次

会议代表建议办理情况,并召开座谈会。

10日,区人大常委会副主任王素贞率区人大法制内司工委赴娄桥、潘桥等街道调研养老中心运营情况。

11日,温州市街道人大工作和建设试点现场会在瓯举行,市、区领导葛益平、张洪国、王振勇、吴宏儒等参加。

12日,区卫生健康局组织召开区九届人大三次会议代表建议面商会,区人大常委会副主任王素贞参加。

12日,区人大常委会副主任胡明德率区人大财经工委赴茶山街道督查徐岙城中村改造“清零”工作。

13-14日,黄文献副主任赴区文化和广电旅游体育局、娄桥街道、潘桥街道调研区政府国家公共文化服务体系示范区创建工作情况,并召开座谈会。

14日,区教育局组织召开区九届人大三次会议代表建议面商会,区人大常委会副主任周霞光、区政府副区长王晓康参加。

19日,市人大常委会副主任王祖焕赴瓯调研排水管网整治情况,区人大常委会副主任王国华、区政府副区长李伟陪同调研。

25日,区人大常委会副主任胡明德赴茶山街道调研人大工作。



梧田街道

梧田街道位于温州市中心区南部、瓯海区东北部，辖区总面积约 22 平方公里，原辖 13 个行政村和 6 个社区，村（社区）规模优化调整后为 1 个村 6 个社区，总人口约 18.3 万，其中户籍人口 5.5 万，外来人口近 12.8 万。

梧田古镇历史悠久，是浙南水乡的古老集镇。改革开放后，梧田区位优势得以发挥，工业和商贸服务业蓬勃发展，基本形成了以锁具、眼镜、烟具、服装为支柱产业的经济块状集聚发展格局，连续多年被评为浙江省经济综合实力百强乡镇、温州市三十强镇之一。作为温州城市向南拓展的腹地和“两线三片”建设的主要阵地，近年来，梧田街道抢抓机遇，攻坚克难，全力推进“大拆大整”“精建精美”攻坚战，梧田城市“蝶变”绽放新颜。同时，梧田街道以城中村改造为龙头，全面推进产业转型发展、环境综合整治、平安梧田创建等各项工作，奋力打造“科教新区、山水瓯海”建设的桥头堡、争当推进瓯海高质量发展的排头兵。

2003 年 12 月，瓯海区人大常委会设立区人大常委会梧田街道工委后，梧田街道工委始终坚持党的领导，正确把握和处理好人大工委和办事处的关系，积极支持监督办事处依法行政，努力助推街道各项工作开展；正确把握和处理好“有地位”与“有作为”的关系，不断创新监督方式，丰富代表履职活动，努力实现有为且有位；正确把握和处理好规定动作与自选动作的关系，部门站所履职监督、人大代表联络站建设等亮点特色工作突出，努力做到规定动作有成效、自选动作有特色。①



梧田老街夜景



温瑞塘河龙舟竞渡



瓯海中学



梧田全貌



扫一扫

记录人大工作
讲述代表故事
交流工作经验
传递瓯海声音
