

# 瓯海人大

2019年第1期

总第5期

季刊



乡村振兴战略落实情况回眸

“五连督”促进代表建议落实

“主任接待日”集中接待显力度



①



②



③

① 2018年11月27日，《人民代表报》基层联络点在梧田街道人大代表联络站揭牌启用。

② 2018年12月18日，市十三届人大瓯海中心组代表赴文成开展乡村振兴考察活动。

③ 2018年10月11日，区人大代表建议办理工作评议会召开。

④ 2018年11月22日，区人大机关全体党员干部赴永嘉开展“忆党史·强党性”主题党日活动。



④

卷首语  
PREFACE

# 推动基层人大工作高质量发展

本刊编辑部

深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会于2018年9月26日至27日在河北石家庄举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席会议并讲话强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，推动人大制度和人大工作与时俱进、完善发展。

十八大以来，中央高度重视基层人大工作，2016年6月，中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》，这是新形势下党中央加强人大工作特别是县乡人大工作、推进社会主义民主法治建设的重要举措。栗战书委员长近期的讲话，为深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想提供了明确指引，为推动地方人大工作高质量发展指明了方向。

县乡人大是基层国家权力机关，是国家政权的重要基础。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为我们做好新时代基层人大工作提供了根本遵循。

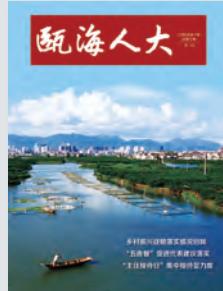
推动基层人大工作高质量发展，要坚持党的领导、忠诚履职，实现政治站位有新高度。习近平总书记强调，“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”我们要始终做到“党委有号召，人大有行动；党委决策部署到哪里，人大力量汇聚到哪里；党委中心工作推进到哪里，人大监督就跟进到哪里。”区人大及其常委会要紧紧围绕“科教新区、山水瓯海”建设的战略目标，以打好“科教”“高铁”“产业”“生态”“健康”五张牌为着力点，加快“创新、活力、美丽、幸福”四个城区建设，实现经济发展更有质量、城乡建设更有品质、民生幸福更有温度。

推动基层人大工作高质量发展，要坚持围绕中心、服务大局，实现依法监督有新质效。习近平总书记指出，“人大要把宪法法律赋予的监督权用起来，坚持监督和支持相结合，确保法律法规得到有效实施，确保党中央重大决策部署贯彻落实。”我们要坚持以人民为中心的发展思想，准确把握好人大监督工作的大局导向、问题导向、群众导向，把法律规定做、党委要求做、“一府一委两院”需要做、人民群众希望做、人大可以做的事项作为监督工作的重点，力求精准选题、精准发力、精准监督、精准问效，不断提升监督工作质效。

推动基层人大工作高质量发展，要坚持以民为本、履职为民，实现代表履职有新作为。我们要不断健全完善人大代表学习培训、履责服务保障、建议督办等工作机制，坚持把保障人大代表依法履职、发挥人大代表主体作用、激励人大代表展现风采，作为创新人大工作机制的重要抓手，让代表“会履职”“多履职”“善履职”，不断增强代表工作的生机活力。同时，搭建好密切联系群众的“连心桥”，支持和保证人大代表依法行使职权确实践行“民有所呼、我有所应”的要求，不断增强人民群众的获得感、幸福感。

做好基层人大工作，归根到底要做到“顶天立地”。“顶天”，就是坚持党的领导，贯彻落实党的路线方针政策；“立地”，就是要为老百姓办事，反映老百姓的呼声。面对新形势，我们要再接再厉，以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，切实履行好法律赋予的职责，更好地推动人大制度与时俱进，奋力开创人大工作新局面。①

# CONTENTS 目录



## 编辑委员会

**主任** 吴宏儒

**副主任** 王素贞 李康 黄文献 王国华  
周霞光 胡明德

**委员** 王金权 王献珍 卢旭峰 杨平武  
张启成 张建明 陈敏 陈建敏  
林松海 季建益 季爱平(以姓氏笔画排序)

## 编辑委员会办公室

**主任** 季爱平

**副主任** 王月华

**成员** 陈可 叶文滔 何剑敏 戴文华  
郑丽娜 汤夕平 胡文生 邓敏娟  
王雪蓓 朱伶俐 王珠玉 邓献秋  
林秀珍 项龙恩 吴海栋 王亮  
黄瑚 张翩翩 黄陈舒

**刊名题词** 鲁松庭

**编辑出版** 温州市瓯海区人大常委会办公室

**地址** 温州市瓯海区行政管理中心1号楼十楼

**电话** 0577-88512733

**E-mail** ohrdxx@163.com

**传真** 0577-88508229

**邮编** 325000

**设计印刷** 温州人杂志社

**出版日期** 2019年1月

**准印证号** 浙内准字第C061号

内部资料 免费赠阅

本刊电子版请访问瓯海人大网 <http://rdouhai.gov.cn/>  
转载图文,请作者告知详细地址,以便寄发稿酬。



## 卷首语

1 推动基层人大工作高质量发展

## 人大要闻

4 区九届人大常委会第十四次会议举行

8 全市首个区级人大代表联络站揭牌启用

## 监督视点

10 乡村振兴战略落实情况回眸

16 “主任接待日”集中接待显力度



- 19 加强预算监督 管好政府“钱袋子”
- 22 “五连督”促进代表建议落实
- 24 回头看！这10件重点建议办理情况如何？

## ■ 法治聚焦

- 28 打造“两官”履职评议升级版
- 31 家事审判暖人心 跨境司法解纠纷
- 35 打出组合拳 保护“大水缸”

## ■ 代表风采

- 38 余荣岳：倾心技术兴产业 倾力履职行使命

- 41 凌华燕：用尽心、尽职、尽责书写履职答卷
- 44 沈海录：用“声音”架起政情民意沟通桥梁

## ■ 镇街动态

- 47 丽岙人大：开展“沉下去，收上来”系列活动
- 49 仙岩人大：打造“接待、监督、调研”三位一体模式

## ■ 瓯越文化

- 50 静静向前，塘河水

## ■ 大事记

# 区九届人大常委会 第十四次会议举行

文/张翩翩

2018年11月29日，区九届人大常委会第十四次会议举行。区人大常委会主任吴宏儒，副主任王素贞、李康、黄文献、王国华、周霞光、胡明德及委员共31人出席了会议。区人民政府常务副区长金衍光、副区长潘小林、副区长楼了凡、副区长陈朝明，区人民法院院长周虹，区人民检察院检察长陈贤木，区有关单位负责人、各镇街人大负责人，区人大机关干部及部分区人大代表列席了会议。

会议听取了关于何宗静等同志温州市瓯海区第九届人民代表大会代表资格终止的报告。会议表决通过了何占宇、周才静、徐建潮、黄建春、谢成敏等同志辞去区第九届人

民代表大会代表职务；表决通过了关于补选温州市瓯海区第九届人民代表大会代表的决定、关于建立梧田街道等选举区区人大代表补选领导小组的决定、《温州市瓯海区第九届人民代表大会代表补选办法》《温州市瓯海区提名推荐、协商确定补选区第九届人民代表大会代表候选人办法》。会议听取和审议了区人民政府关于建议办理情况的报告，表决通过了关于批准瓯海区2018年区级重大政府投资项目及重点建设项目计划调整的决议、关于批准瓯海区2018年区级财政预算调整的决议。会议听取和审议了区人民检察院检察长陈贤木所作的关于侦查监督工作的报告，区人





民政府关于华侨贸易回归工作的报告、关于乡村振兴战略实施情况的报告。会议听取和审议了区人民法院副院长蔡雄强和区人民检察院副检察长张立群所作的关于 2018 年工作计划落实情况的报告，对这两个报告进行了满意度表决。会议听取和审议了区人民政府副区长陈朝明所作的关于贯彻实施《中华人民共和国旅游法》及相关法规执法检查审议意见落实情况的报告，常委会认为，区政府及旅游主管部门对审议意见思想重视不够，落实力度不大，决定对该执法检查审议意见再次跟踪督办。会议还审议了有关人事任免议案。

最后，区人大常委会主任吴宏儒作了重要讲话。他指出，要周密部署，依法开展人大代表补选工作；要精心准备，做好部门“一把手”履职评议；要提前谋划，做好人代会筹备工作。吴宏儒强调，年底各项工作任务十分繁重，要进一步振奋精神，坚定信心，严格对照全年工作目标要求，切实抓好今年各项工作的收尾和总结工作，科学谋划好明年的工作思路和工作重点，奋力开创人大工作新局面，为推进瓯海经济社会高质量发展作出新的更大贡献。④

## 联组发言



▲ 林建敏委员作联组发言



▲ 林胜国委员作联组发言

## 1 完善工作机制 提升建议办理实效

常委会组成人员在审议中认为，区政府高度重视人大代表建议的办理工作，不断完善工作机制，注重提高办理实效，代表建议全部按期办结、办理满意率不断提升，但还存在面商沟通质量不高、“三重三轻”现象、建议落实解决率有待进一步提高等不足之处。常委会组成人员建议：一要进一步提升建议办理工作质量，找准承办工作的切入点，把解决问题作为答复的出发点和落脚点。二要进一步加强代表的沟通联系，着力抓好协商、面商工作，做到办前了解实情、办中协商

沟通、办后征求意见。三要进一步完善主协办工作机制，明确主办单位和协办单位的各自职责，主办单位要主动组织协办单位参与会商沟通，共同答复代表，切实提高办结率。

## 2 增强预算编制科学性 提高资金使用绩效

常委会组成人员在审议中认为，区政府对区级预算作出调整符合我区实际情况，符合相关法律规定。常委会组成人员建议：一要科学合理安排预算，细化预算编制工作，进一步提高预算编制的科学性、准确性和规范性，强化预算约束力。二要着力加强政府债务管理，要把握好我区举借债务的规模、结构、使用、偿还等情况，完善债务报告内容和公开制度，防范化解政府债务风险。三要严格执行区人大常委会批准的预算调整方案，紧抓预算执行管理，规范资金使用流程，合理运用新增预算资金，确保资金使用安全、有效。

## 3 加大扶持力度 吸引华侨贸易回归

常委会组成人员在审议中认为，2018年我区在机制创新、平台搭建、招商引资、行业自律等方面不断构建新格局，有效促进华侨贸易回归，但也还存在扶持力度不够、行业管理水平不高等问题。常委会组成人员建议：一要继续加大政策扶持和市场培育力度，优化营商环境，持续掀起华侨回乡投资热潮。二要大力推进华侨进出口商品基地提升扩容建设，着力加快保税仓等相关配套建设，切实发挥商品基地的集聚效应和品牌效应。三

要加快建立和完善相关行业规范，切实加大监管力度，严格把关市场商品质量；成立区级层面的进口商品协会，提升行业规范自律水平，促进我区进口贸易经济健康持续发展。

## 4 坚持农业农村优先发展 推进乡村振兴战略实施

常委会组成人员在审议中认为，我区大力实施乡村振兴“620”计划，打造温州都市近郊生态休闲区，各项工作推进有序、开局良好，但是实施乡村振兴战略工作仍然任重道远。常委会组成人员建议：一要进一步加强顶层设计，加快新一轮城乡统筹规划编制，制定涵盖全区村庄布局、土地综合整治、中心村建设以及产业发展的规划体系。二要加快推进全域景区化建设，做好美丽乡村、美丽田园、美丽森林建设文章，全力推进“以旅促农、以农兴旅、农旅一体”，提升乡村“造血功能”。三要加快发展优势特色产业，延伸农业产业链，提高农产品附加值；制定“农业+”发展的实施方案，推动产业融合发展。四要积极释放政策红利，加快推进“三权分置”试点工作，用好用足设施农业用地政策，加大财政金融支农惠农力度，进一步加强引导金融机构开发农村金融产品。

## 5 人与事监督相结合 打造“两官”评议升级版

常委会组成人员在审议中认为，两位同志都较好地完成年初确定的工作计划，为维护社会和谐稳定、服务经济社会发展作出了积极贡献。常

委会组成人员建议蔡雄强副院长：一要进一步强化工作担当，健全执行案件转破产案件衔接工作，继续提高破产案件的审判质效。二要深入推进“繁简分流”在民商事审判中的运用，减少当事人诉讼成本，维护人民群众合法权益。三要发挥示范带头作用，强化司法队伍建设，提高群众工作能力。常委会组成人员建议张立群副检察长：一要强化新类型犯罪研判，进一步提高专业研判水平，提高新型犯罪侦查破案效率，增强深度打击能力。二要多方协作提升办案质效，推动检察监督与公安机关内部执行监督更好衔接，使侦查工作能有序、高效地推进。三要担当好对联系线上员额检察官及干警的监督、指导职责，推进队伍结构优化。

## 6 认真贯彻实施旅游法 提升瓯海旅游品质

常委会组成人员在审议中认为，区政府及旅游主管部门对审议意见思想重视不够，落实力度不大，旅游工作仍然存在规划引领作用不强，基础设施滞后，旅游行业监管薄弱等问题。常委会组成人员建议：一要进一步发挥规划引领作用，加快旅游规划修编，强化与城建、用地、交通、环保等相关规划的统筹，做到多规合一。二要加强旅游基础设施建设、旅游公共服务和旅游形象推广，打造一批文化旅游亮点区块，全力打响“游在瓯海”的品牌。三要完善旅游规划执行、项目开发建设、扶持政策落实等方面的统筹协调机制，充分发挥旅游行业管理部门职能作用，加强旅游市场综合监管和旅游安全管理。

# 全市首个区级人大代表联络站揭牌启用

文 / 王雪蓓



2018年10月17日，瓯海区人大代表联络站举行启动仪式，全市首个区级人大代表联络站正式挂牌运行。区人大常委会主任吴宏儒、副主任王素贞为瓯海区代表联络站揭牌。区人大常委会副主任李康、黄文献、王国华、周霞光、胡明德参加。

据悉，瓯海区人大代表联络站位于瓯海区半塘

园内，总面积约500平方米，设办公、接待、办会等功能。自2012年1月我区建立代表联络站制度以来，13个镇街因地制宜、合理布局，共建有规范化实体联络站18家，其中示范性代表联络站5家，同时建有网上联络站13家，有效密切了代表与群众之间的联系，使代表履职更贴近民意。在此基础



上，区人大常委会紧紧围绕省人大常委会提出的“全覆盖、制度化、常活动”具体要求，以关切社会民生、回应民生诉求为出发点和落脚点，根据有场所、有人员、有经费、有制度、有活动的基本要求，历时4个多月，筹备建成了瓯海区人大代表联络站，填补了人大代表联络站在区级层面的空白，实现了“区级代表联络站+镇街代表联络站+社区代表联络站+村居代表联络点”的立体覆盖。

区人大代表联络站采用固定接待和预约接待两种方式，听取区人大代表意见建议。固定接待，即每月第二周的星期二为代表接待日，由区人大常委会组成人员按接待代表日程轮值进站；预约接待，则区人大代表应在接待日一周前与区人大常委会代表工委联系，说明反映问题，由代表工委协调安排，可邀请“一府一委两院”及其有关部门负责人参加，共商处理办法。

吴宏儒指出，人大代表工作是人大常委会一项重要的基础性、经常性工作。新时期新形势，对完善人大代表联系群众机制，加强和改进代表工作，提出了新的更高要求。建立人大代表联络站是加强代表工作的一项举措，是贯彻落实党的十九大精神的实际行动，是拓展人大代表履职载体的有效形式，是推进代表工作创新发展的现实需要，对发挥人大代表主体作用，密切人大代表与人民群众联系，丰富代表履职平台，推进基层人大代表工作规范化、制度化具有重要而深远的意义。吴宏儒强调，要坚持为群众服务、为代表服务的宗旨，切实发挥代表联络站作为常委会联系委员、委员联系代表、代表联系群众的平台作用，逐步将代表联络站打造成为实践基层民主的“新阵地”，政府工作的“助推器”，联系选民的“连心桥”，实现群众意见“呼”与“应”完美结合。**C**



# 持续发力 久久为功 乡村振兴战略落实情况回眸

文 / 吴海栋

“农民富方国富、农业兴方国兴、农村盛方国盛。”2018年11月29日举行的区九届人大常委会第十四次会议，听取和审议了区政府关于乡村振兴战略实施情况的报告和区人大常委会调查组关于乡村振兴战略实施情况的调查报告，并形成审议意见交区政府研究办理。□





▲ 李康副主任视察娄桥云顶草上世界

党的十九大报告把解决好“三农”问题摆在了至关重要的位置，首次提出要“实施乡村振兴战略”，将其作为贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的六大任务之一，并就贯彻落实提出了新部署、新要求。

区人大常委会高度重视，将听取和审议区政府关于乡村振兴战略实施情况的报告列入年度工作计划安排。2018年9月中旬，成立了由区人大常委会副主任李康为组长的调查组，赴郭溪、泽雅、茶山等地开展调研，广泛听取基层干部、人大代表、农业经营主体的意见建议，实地考察了各镇街农业农村发展、村庄建设情况，了解我区乡村振兴战略实施情况。

### ——以贯之坚持“三农”优先

2018年以来，我区按照区委提出的“生态为本、产业带动、文化挖掘、党建引领”的思路，大力实施乡村振兴“620”计划，以美丽乡村、美丽田园、美丽森林建设为主抓手，努力打造温州都市近郊生态休闲区，各项工作推进有序、开局良好。

我区成立了瓯海实施乡村振兴战略领导小组，由区委书记和区长担任组长，下设“一办九专项组”，明确责任分工和任务指标。出台了《关于全面贯彻实施乡村振兴战略的实施意见（2018—2022）》，明确了

“六大工程”的量化指标和政策措施，不断创新涉农资金使用管理机制，优化资金供给方式和使用绩效；完成农村公厕改造目标、垃圾分类试点等工作，乡村环境环境不断改善；大力抓好产业发展，温州花城、北林垟美丽乡村田园综合体、云顶草上世界等农业新业态发展良好；农民资产授托代管融资覆盖所有行政村，被评为国家级农村改革试验区拓展试验任务。

经过三年努力，基本落实《瓯海区深化美丽乡村建设三年行动计划(2016—2018年)》的各项指标任务，基本建成“最美泽雅·古韵纸山”和“诗画泽雅·琦君故里”两条乡村振兴示范带，创成A级景区村16个，初步形成点线面片结合的美丽乡村风景布局。强村富民致富初现成效，前三季度农村居民人均可支配收入达26806元，同比增长8.8%。

### ——乡村振兴是一项任务艰巨的长期工作

虽然从调查情况看，我区乡村振兴战略实施取得了较好成绩，但仍然存在一些薄弱环节与突出问题，需要引起高度重视。

首先，规划科学性有待提升，特色不够鲜明。

我区农村建设缺乏统一规划，制约了农村土地开发利用、现代农业发展、历史文化村落保护等工作。全域景区化规划发展步伐需进一步加快，泽雅、大罗山、吹台山、五垒山等区块，植入主题不突出，发掘利用本土历史文化和特色资源不足，相关行政村在打造“一村一品”“一村一景”“一村一韵”的美丽乡村建设上特色不够鲜明。

部分镇街反映，当年列入美丽乡村建设的村次年未必依旧在列，导致村庄建设规划、资金使用计划上存在一些不确定因素，部分村把每年下达的资金用于全村方方面面建设，造成资金使用“撒胡椒粉”的现象。

其次，农村基础设施建设有待改善，环境治理层次水平不高。

部分村庄的基础设施建设还相对落后，杂物乱堆

放、垃圾乱抛洒等现象依然存在。全域沿山、沿河环境整治、基础设施建设和产业布局有待提升，制约了沿线村庄发展。

目前，泽雅的小城镇改造虽然成效明显，主要依靠财政投入，但是自我统筹、自我“造血”能力不足，后续发展将面临较大问题。调查中，菜农普遍反映，新建菜农房的功能设置不够合理、租用成本偏高。

第三，产业发展潜力有待挖掘，带动农民致富成效不明显。

农业龙头企业、大型农场等新型农业经营主体培育不够，主要聚集在附加值低的产业链前端，对农业产业的延展性挖掘不足。我区现有千年茶树等古树名木、中国杨梅之乡、中国瓯柑之乡等“金名片”，但开发利用不够充分；观火熊场作为全国第二大养熊基地，由于规划、土地和融资难等原因，面临发展困境。

在农村一二三产业融合方面，乡村旅游、休闲农业及农产品电商等还处于培育阶段，民宿、康养等新业态发展缓慢、档次不高，且大多是社会资本创办，与农民利益的联结机制还不健全。

最后，政策扶持力度有待加强，制约“三农”发展。

惠农支农政策落实力度不够，农业补助资金申领积极性不高；部分村两委反映，在美丽乡村建设、农业综合开发、结对帮扶等项目上扶持资金分散，难以形成集中优势发展的势头；财政投入道路、住房、环境等公共设施建设的资金也较为分散且多个部门各自为战，难以形成合力。另一方面，农村资产盘活仍有诸多限制。产权制度改革中涉及的资源变资产、变资金的通道还未真正打通，农村集体建设用地，农民宅基地、承包地和住房等“三权分置”改革试点还在进行中，推广步伐较慢。

### ——实施乡村振兴战略推进城乡融合发展

调查组指出，区政府要进一步强化顶层设计，坚持农业农村优先发展。加快新一轮城乡统筹规划编制，

制定涵盖全区村庄布局、土地综合整治、中心村建设以及产业发展的规划体系，加强各类规划的统筹管理和系统衔接。要立足“山水瓯海”，加快推进全域景区化建设，加强河网水系的梳理、山体景观的融合，做好美丽乡村、美丽田园建设文章，全力推进“以旅促农、以农兴旅、农旅一体”，提升乡村“造血功能”。

同时，要突出重点、分类推进。择优选定一批历史文化村落、传统村落等，集中力量打造特色鲜明的亮点区块和成功样板，以泽雅为乡村振兴战略的重点，探索分散建点向以点带面、串线成带的科学系统性发展路径。

调查组指出，要进一步完善基础设施，打造美丽乡村升级版。不断完善农村基础设施建设，巩固提升环境整治成果，继续优化生态环境和人居环境，高标准建设美丽乡村；科学建设菜农房，引导房租合理定价，高标准建设美丽田园；以珍贵彩色森林建设为重点，推进林相改造工作，打造“一村万树”示范村，高标准建设美丽森林。

“要加强地域文化的系统发掘利用，大力推进温州都市近郊生态休闲区建设。”调查组提出，要全力打造纸山文化、琦君文化两条乡村振兴示范带，加快推进泽雅风景旅游服务中心、环湖美丽公路提升工程等项目建设，打造休闲生态旅游典范。同时，要完善乡村治理体系，加强乡村公共文化建设，大力推进移风易俗，为美丽乡村建设增添文明新风尚。





▲ 泽雅梯田 吴海栋 / 摄

## ——乡村的发展必然要有兴旺发达的产业支撑

调查组指出，要进一步加快产业融合，发展高质量现代农业。加大科技兴农、人才支农力度，促进我区瓯柑、杨梅、黑熊养殖等特色品牌产业和神鹿、神良、嘉友、科诚等国家战略性种子种业提档升级，推广泽雅农业科技园的红美人水果种植这类高附加值农产品品种，加快申报冷链物流保税仓，延伸农业产业链，提高农产品附加值。

在推进招商引资工作的同时，大力扶持浙南花城、兰里花园和吹台山云顶草上世界等已落户我区的社会投资项目，重点打造上潘垄森林康养·梯田、北林垟美丽乡村等田园综合体。同步研究制定“农业+”发展的实施方案，推动农业与休闲观光、农耕文化、果蔬采摘、康养度假的融合发展，加快打造仙湖生态度假区、山根小镇、外水良精品创意民宿村等农村新产业新业态。

“乡村振兴的出发点和落脚点应该是带动农民共同致富。”调查组强调，要加快推进“三权分置”试点工作，探索完善土地流转工作机制，盘活农民资产；加快规划编制，实施对发展乡村旅游、休闲等特色产业使用建设用地的点状供地，放大农村土地效益；完善财政支农机制，提高资金使用绩效，同时，大力推进“农民资产授托代管融资”增户扩面，扩大“三农”贷款比例，促进农户资产增值、普惠增效，为乡村振兴提供可持续的资金来源。□

# “主任接待日”集中接待显力度： **12**条建议当日得到答复

文 / 吴海栋



▲ “主任接待日”活动现场

“请市交警四大队会后尽快在振瓯路将军华府门口施划人行道，把代表反映的问题解决好。”

“安防学院征地后，曹埭村上山道路阻断的问题，我一周内带有关部门现场察看，一定给村民开一条上山道路，到时请季良善代表一起到现场商定解决方案。”

……

在瓯海区人大代表接待站里，区政府常务副区长金衍光针对每一

位代表反映的问题，都给予明确答复，做出承诺表态，列出任务和时间表。

2018年11月20日，区人大常委会首次以集中接待形式，进驻区人大代表联络站开展“主任接待日”活动，区人大常委会主任吴宏儒、6位副主任及人大所有委办负责人全部参加，邀请了区政府常务副区长金衍光和教育、财政、住建等15个职能部门负责人，面对面现场解决

代表反映的问题。

## 有备而来 前期走访更广泛

“一年一度的‘主任接待日’是闭会期间代表意见建议落实的硬平台，我9月底就开始走访群众，收集问题了。”区人大代表季良善说。

10月初，他走访了村里不少村民，村民反映安防职业技术学院征

用该村土地多为山脚下地块，山上仍有曹埭村村民所有的1400多亩山地，征地后规划未设置上山道路，这一不合理的红线划定，阻断了村民上山耕作、休闲道路的问题。

季良善认识到这是事关全村村民的民生大事，在与村两委成员多次商议和实地察看后，他提出《关于浙江安防职业技术学院征地相关问题的建议》，借“主任接待日”的契机，把群众的呼声反映给区政府，推进问题的解决。

经过几番现场“面对面”的沟通，道路设置的方案难以确定，常务副区长金衍光当即表态，将于一周内带规划、国土等相关部门负责人，陪同人大代表现场确定道路规划，妥善解决村民山上难问题。

“‘主任接待日’活动是代表进站接待的升级版，常委会主任、副主任进站接待代表，推动了‘老大难’问题的化解。”区人大代表工委主任张建明说。

问题和建议是“主任接待日”的“正菜”，如何“上好菜”？关键是动员代表开展广泛的走访调研。活动前1个月，区人大就要求各镇街人大发动代表开展闭会期间走访活动，并结合区九届人大二次会议人大代表建议办理落实情况，将本辖区代表在接待选民和群众时收集的问题和建议进

行梳理，并报区人大常委会代表工委汇总分类。

为把好问题的提出关，在书面汇总问题和建议的前提下，区人大常委会副主任周霞光带领代表工委逐一走访镇街，与代表面对面沟通交流，就问题和建议的代表性、合理性和可行性进行前期讨论，最终筛选确定了塘西路旧货市场整顿、护国寺河疏浚、绕城西线农业设施修复等12个热点、难点问题，并明确了参加会商解决的15个职能部门，确保“主任接待日”上能够一语中的、一一落实。

## “面对面”沟通 解决答复“零距离”

“主任接待日”现场，偌大的会议室坐的满满当当，区人大常委会主任、副主任，会同常务副区长，人大委办和相关政府部门主要负责人，认真听取代表提出的问题和建议，不时做着笔记。

每当代表发言完毕，相关政府部门都及时予以解决答复，需部门协同办理的，金衍光副区长当场进行协调，落实责任分工，限期办理。一些“老大难”问题的化解，更是需人大监督的力度和硬度。

“事关老百姓的切身利益，再难也要办。其他项目的指标可以先放放，但涉及老百姓的‘农转用’土地指标必须马上落实。”吴宏儒在“主任接待日”现场掷地有声地说道。

据悉，2011年，金温铁路扩建改造工程的附属设施占用泽雅镇土地21.402亩，涉及麻芝川、岭头等5个村，但是由于种种原因，补征工作至



▲ 区人大常委会主任吴宏儒现场督办



部门负责人现场答复

区人大代表反映问题

今没有启动，失地农民养老保险无法落实。当天，区人大代表麻光荣将这个问题提交了上来，区高铁办和区国土分局现场给予解答，都将问题的症结指向“农转用”征地指标的不足。

“金温铁路开通这么多年了，这类历史遗留问题要马上解决，给老百姓一个交代。政府要做不了，我们人大就启动专题询问、质询或者约见区长等方式，紧盯不放直到圆满解决。”吴宏儒当场询问了有关情况。

活动结束后的次日，从区高铁办获悉，泽雅5个村的“农转用”土地指标已经落实，补正工作已经启动，正在“农转用”组件上报中。

“你对区政府的办理意见是否满意？”在政府提出解决方案之后，吴宏儒都会这般询问当事代表。只

有代表表示满意了，这个议题才算顺利通过。当天的“主任接待日”上，代表现场提出12个问题，均获得区政府的满意答复，并在紧锣密鼓地办理落实之中。

### 集中接待现场督办 彰显人大力度

“今年的‘主任接待日’与往年最大的不同，在于集中接待，并邀请常务副区长现场协调部门，基本做到了面对面解决答复，代表的满意度很高。”区人大代表工委主任张建明说。

区人大“主任接待日”活动于2012年开展，至今已经坚持了7个年头。前几年，基本采取常委会负责人带队，携相关人大工委和政府部门，进驻镇街代表联络站接待

代表，部分问题能现场解决，但是涉及区级层面和多个部门协调解决的问题，往往难以现场答复。

今年，首次从分开接待转变为统一接待，目的就是集中力量，集中时间，集中解决一些群众关心的热点、难点问题，做到民有所呼、呼有所应、应有所果，促使接待活动从以往与政府部门的“文来文往”向“点对点、面对面、实打实”转变，从“反映问题”向“解决问题”转变，提升“主任接待日”活动成效。

“区政府及有关部门要在限期一个月内处理并反馈。”这是“主任接待日”提出的要求，也是给人大代表的承诺。截至目前，此次“主任接待日”汇总并交办的的问题和建议12件，在一周的时间内，已经解决8件，拟定解决方案4件。C

# 加强预算监督 管好政府“钱袋子”

文 / 吴海栋 王亮

2018年11月28日，区人大常委会会议听取区人民政府关于今年区级财政预算调整方案的报告，提出优化收支结构，力保财政收支平衡；强化预算刚性约束，完善预算调整方案；规范使用地方政府债券资金，严防政府债务风险等审议意见，并将在人代会上听取和审议政府关于2018年预算执行情况和2019年预算草案的报告。

与此同时，区人大常委会财经工委正在紧锣密鼓的开展审计发现问题整改落实的监督工作，谋划着2019

年预算编制审查、重点部门预算听证等新一轮预算监督工作。

财政收入取之于民，用之于民，管好政府“钱袋子”是人大监督的重中之重。近年来，区人大探索形成了以全口径预算审查监督为主线，以部门预算审查监督、预算绩效目标监督、政府重大投资计划审查监督等为抓手，组建预算审查咨询小组、推进预算联网监督，启动重点部门预算听证等“组合拳”，形成了一套完整、有效的财政监督链，取得了阶段性成效。





### △ 加强机制和组织保障

“一直以来，特别是本届以来，区人大常委会尤为重视预算监督工作，增设了人大财政经济委员会，强化队伍建设，同时也不断完善工作制度，为财政预算监督提供坚实基础。”区人大财经委副主任委员王金权说。

2017年，常委会制定区级预算、部门预算审查监督办法，构建全口径预算审查格局，将政府公共预算、国有资本经营预算、政府性基金预算全部纳入预算监督范围。将所有区政府组成部门预算纳入审查范围，出台了《瓯海区街道办事处预算监督暂行办法》，支持街道人大工委听取街道办事处专项资金使用情况的报告，持续推进预决算监督工作。细化预算监督，要求政府和部门预决算以“清单式”提交审查，如财政部门在向区人大代表报告的预算草案说明中，增加农业、教育、科技、医疗卫生预算表等内容；在决算报告中增加了重点支出资金到位情况和超收收入安排等方面内容等。

预算审查监督的细化和全覆盖，给人大监督工作提出更高的要求，巧借“外力”，是提升监督实效的好方法。2013年，常委会首次成立由5名财经工作专家组成的财政预算审查咨询小组参与预决算审查；2017年，借换届之机，将小组成员扩充到10名，进一步增强专家队伍力量，加大对政府预决算及部门预算细化审查监督力度。此外，还建立健全了与审计部门联动机制通过委托形式借助“第三方”力量等，形成预算监督合力。

### △ 全过程监督

“源头把控是重点，我们把预算初审工作作为提高监督实效的重要环节，目前已经开展2019年预算监督的前期工作，11月将进行‘二上’审查。”王金权说道。

建立健全预算绩效跟踪监督机制，推进全程动态监督，已经成为常委会工作新常态。

从预算编制着手，前移监督“起跑线”。据悉，2017年11月下旬至12月中旬，常委会组织各相关工委和预算审查专家同步开展所有的88个一级预算单位预算草案的审查；根据审查情况，从25个区政府组成部门中确定6个单位作为重点审查部门，并由常委会主任会议确定区科技局、区民政局、区农林渔业局为听证单位。2018年在这一做法的基础上，常委会坚持全面覆盖、重点突出的原则，不断深化预算编制的科学性、完整性，分析项目支出额和重大项目安排等情况等内容的审查，继2017年将区政府派出的12个街道预算草案文本列入审查范围之后，2018年还确定2个街道作为重点审查单位，并由常委会主任会议确定仙岩街道为3个听证单位之一，有效实现部门单位预算初审工作全覆盖。

跟踪监督，审好预算支出“账单”。“财政的钱花哪了？是不是用在了该用的地方？”这是老百姓越来越关注的问题。常委会将“互联网+”的理念植入到预算监督之中，联通财政部门的数据信息网络，实现数据信息实时在线共享，搭建起了预算执行监督的新平台。年中，常委会会议听取半年度预算执行情况的报告，针对预算项目能够按期完成、是否存在资金浪费、资金管理等情况进行审查，并提出审议意见，区政府于每年11月提交预算调整方案，确定全年最终预算。

满意度测评，给一年预算划上圆满句号。分别听取了区财政局、区审计局关于瓯海区2017年度地方财政决算的报告和关于瓯海区2017年度本级预算执行情况和其他财政收支的审计工作报告，还听取了数个预算草案重点审查部门的决算情况汇报，并进行满意度测评。同时，结合审计报告，针对预算执行、财政监管、重点专项资金使用、政府投资建设项目等方面存在的问题，要求区政府于年底前向区人大常委会报告审计发现

问题整改落实情况，并及时向社会公开，接受社会监督。

### △ 监督总动员

“对财政预算实施监督是人大的一项重要职责，而街道由于缺少本级人民代表大会审查，带来了预算监督断层的难题。街道办事处是区政府的派出机构，它的预算是区级财政预算的组成部分，等同于部门预算。而人大街道工委作为区人大常委会派出机构，可以委托人大街道工委承担街道办事处财政预算、决算、预算执行的监督及相关专题调研等工作。”

为了更好地支持人大街道工委开展财政预算监督工作，常委会按照街道办事处预算监督暂行办法，要求人大街道工委对本街道的预算、决算草案提出意见，开展日常监督，组织相关专项调查。该办法的出台和实施，首次以规章制度形式明确街道预算监督职责分工、内容形式以及法律责任，进一步推动“全口径预算监督”向基层延伸，开创街道预算监督新局面，有助于人大街道工委更规范有效地开展预算监督工作，成为区人大预算监督重要的有机组成部分。

目前，人大各街道工委按照街道办事处预算监督暂行办法，已全面启动2019年各街道办事处财政预算的监督工作，采取组织代表小组活动、座谈、走访调研、征求专业人员意见等多种形式，对街道办事处预算草案编制进行初步调查，提出意见建议。

人大，代表人民监督政府，关键是要监督好政府的“钱袋子”，让财政的每一笔钱都花得清清楚楚，给老百姓一本明白账。下一步，常委会将按照党的十九大报告提出的“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理”的新要求，在预算细化监督上提质扩面、深化预算联网监督工作、审计查出问题跟踪监督落实等方面不断创新方式方法，不断促进预算编制更科学、管理更有效、执行更到位。



▲ 区水利局召开 2018 年度人大建议办理工作面商会

► 区人大代表填写满意度测评表

# 『五连督』

## 促进代表建议落实

文 / 邓献秋

一直以来，区人大常委会高度重视代表建议督办工作，通过不断完善工作机制，加大督办力度，突出“五连督”，促进区政府及承办部门认真办理代表建议，进一步提高代表建议的解决率。

1 走访督办保质量  
2 重点督办为示范  
3 评议督办更重视  
4 跟踪督办抓落实  
5 回访督办促实效

### 走访督办保质量

区九届人大二次会议后，区人大常委会对建议督办工作进行了专题部署，代表工委及时将代表建议按照类别进行整理后交相关工委对口督办。常委会领导按职责分工，分别带领相关工委走访今年办理代表建议数量较多的单位，就办理难度较大的建议，共同分析研究，提出合理化意见。

### 重点督办为示范

经主任会议研究，精选出 10 件代表意见比较集中、事关全局、人民群众普遍关心的重点建议分别由区长、副区长领办，常委会主任、副主任督办，常委会领导深入基层、深入代表和群众，认真听取办理工作情况汇报，吸纳代表意见建议，与相关部门共同研究分析办理工作中的难题，提出改进工作措施，力促问题得到解决落实。并于 10 月专题听取区政府重点建议办理情况汇报，推动综合性强、协调难度大的问题解决。

### 评议督办更重视

常委会充分发挥代表主体作用，将小组评议和集中评议相结合。完成答复后，指导各代表小组开展建议办理工作初评活动，在初评活动基础上，将建议主办较多和重点建议主办单位作为评议对象，召开建议办理工作评议会，进行投票测评，现场公布测评结果，并向区政府及建议承办单位通报。通过代表建议办理工作评议，进一步推动建议落实，增强办理实效，促进代表和群众关注的问题得到更好解决。

### 跟踪督办抓落实

常委会在汇总梳理代表初评反馈意见，对代表初评不满意件的建议，及时与相关镇街和承办单位联系，了解代表初评不满意的原因，要求承办单位按照有关要求重新办理，做好与代表及所在的镇街人大再次沟通，通过再次沟通再次面商，促进问题得到有效落实。

### 回访督办促实效

常委会筛选代表建议评议为基本满意中列入计划解决的建议，由分管领导带队到相关办理单位开展建议办理工作回访督办，同主办单位负责人、相关镇街负责人围绕办理情况进行沟通交流，有效提升办理效果。

# 回头看！ 这10件重点建议办理情况 如何？

区九届人大二次会议期间，大会秘书处议案组共收到代表建议 195 件；闭会期间，代表提交建议 1 件，共 196 件；经区人大常委会主任会议研究，确定 10 件为重点建议。区人大常委会发文将其中 182 件（含闭会 1 件）交区人民政府办理，剩余 14 件各转相关职能单位办理。

在总结以往经验的基础上，区人大常委会着重围绕“提质增效”的主线，不断完善代表建议督办机制，通过以点促面、多方督办、集中评议、跟踪问效等方式，提升建议办理工作整体水平，有效提高代表满意率和实际问题解决率。代表反馈满意 108 件，占 55.1%；基本满意 88 件，占 44.9%。对重点建议的办理，满意 9 件，基本满意 1 件。

## 10件重点建议

### 一、关于在全区范围内推进城乡生活垃圾分类的建议

领办区政府领导：王振勇 主办单位：区综合执法局

截至 2018 年 12 月 19 日，我区城镇生活垃圾分类收集覆盖面上已达到 86.36%，实施农村生活垃圾分类处理村达到 131 个，建成智能化分类小区 4 个和省、市级示范小区 17 个，试点推进易腐垃圾清运线路 1 条、定时定点清运小区 18 个、定时定点清运商业街 2 条。邀请党的十九大代表宋玲华出演制作垃圾分类宣传片，已在我区各广场、社区、公共场所的 LED 显示屏投放宣传。2018 年 9 月 29 日全市城镇生活垃圾分类工作现场会在我区召开，我区的做法和成效得到市领导的肯定。

评议结果：满意

### 二、关于规范我区共享单车市场营运秩序的建议

领办区政府领导：金衍光 主办单位：区综合执法局

我区全面加强管理疏导，截至 2018 年 12 月 25 日，完成单车减量“瘦身”1 万辆，新增非机动车停车位约 1.7 万个，处置单车乱停放 1.6 万余件；强化宣传引导，持续开展“弯弯腰，扶扶正”志愿者活动。同时制定单车管理机制，将其纳入城区街道“序化”考核，强化属地管理责任，采取“定人、定点、定责”的方式，实现长效动态管理。已配合摩拜公司完成蓝牙道钉系统试点（梧田温瑞大道）硬件安装，下一步督促摩拜公司做好后台调试并尽快启动运营。

评议结果：满意

### 三、关于加快推进我区新能源汽车充电设施建设的建议

领办区政府领导：金衍光 主办单位：区发改局

2018 年我区新能源汽车充电设施建设任务 40 个，目前已建成充电桩 98 个，在建 8 个。实行电动汽车充电设施优惠电价政策，全面促进新能源汽车及设施的推广普及。同时，《瓯海区电动汽车充电基础设施专项规划》由发改局编制完成并送区领导审阅。

评议结果：满意

#### 四、关于城中村改造过程中如何切实保障村集体资产的建议

领办区政府领导：潘小林 主办单位：区委农办（区农林渔业局）

区委区政府出台了“强村十条”、发展集体经济等政策扶持文件，全区积极推进开展农村集体“三资”集中整治和农村集体资产清产核资工作，切实保障村集体资产。2018年村集体经济总收入4.1亿元，增长38%。共落实103个薄弱村2060万元的贷款置换资金，切实保障城中村改造中集体资产的发展壮大。

评议结果：满意

#### 五、关于打造温瑞塘河仙岩中心段塘河精品线的建议

领办区政府领导：毛伟平 主办单位：区塘河管委会

2018年，我区启动了仙北滨河游步道景观工程、星光村景观工程、岩二村滨河游步道景观工程，总投资约1000万元，目前，星光村景观工程已完成竣工验收，仙北滨河游步道景观工程已完成工程量70%，岩二村滨河游步道景观工程已完成项目立项。这些项目实施后，将大大改善仙岩街道沿河两岸的环境。

评议结果：满意

#### 六、关于加强老年教育事业发展的建议

领办区政府领导：王晓康 主办单位：区民政局

目前，我区已将原区检察院约2500平米办公楼改扩建为老干部学习教育活动场所（即新老年大学），使用面积达2562平米（为老校舍的三倍），学员容量达2000人，目前开设15个专业，20个班级。同时，成立以区政府分管副区长为组长的全区老年教育管理领导小组，全面推进我区老年教育事业发展。

评议结果：满意

#### 七、关于加强民办教育培训机构监管的建议

领办区政府领导：王晓康 主办单位：区教育局

成立区专项治理工作领导小组，印发《关于开展校外培训机构专项治理活动的通知》《校外培训机构治理第二阶段工作要点的通知》《关于开展校外培训机构治理工作督查的通知》，至2018年6月底，全区共排查校外培训机构456所，无问题机构数136所，存在问题机构数320所，7月起各镇街、部门落实各自责任清单，全面开展集中整治。截至2018年12月中旬，共整改237所、关停83所，第二阶段治理工作已完成。2018年

11月，省委督查组来瓯现场督查治理工作，对我区治理工作给予充分的肯定。

评议结果：满意

## 八、关于加大对非法流动加油车打击力度消除道路安全隐患的建议

领办区政府领导：周金平 主办单位：区市场监管局

积极开展打击走私清港、清岸、清卡、清边、清黑、深挖案件“五清一深挖”专项行动，加大对非法加油及潘桥物流园周边非法流动加油车的打击力度。多部门多次开展非法加油点集中清理取缔工作，截止目前，累计出动检查人员750余人次，共已清理取缔位于潘桥物流园、郭溪、仙岩和茶山的非法加油点18个、查扣流动非法加油车47辆，扣留抽取柴油205吨，其中被公安采取强制措施33人。同时，出台《潘桥物流园大货车联合整治行动工作方案》和《潘桥物流园及周边成品油非法买卖行为打击取缔》，健全非法加油站点打击取缔长效机制。

评议结果：满意

## 九、关于贯通完善瓯海区森林道路 挖掘开发山林资源的建议

领办区政府领导：陈朝明 主办单位：区旅游局

目前，已编制完成《瓯海区森林道路概念性规划》，同时已启动编制《全域环山旅游交通概念规划》，吹台山、五磊山、泽雅等区块慢行系统游步道联接、游览线路规划及周边景观休憩点、配套设施的规划建设方案已编制，截止2018年11月底，已建成修建景区游步道、古道27公里，全年新建改建旅游厕所30座、创建A级景区村15个、建设生态停车场车位1万个。

评议结果：基本满意

## 十、关于大力发展农业共享经济的建议

领办区政府领导：陈朝明 主办单位：区委农办（区农林渔业局）

我区正在积极进行智慧农业前期工作探索，印发《瓯海区加快推进通信基础设施建设2018年工作方案》，我区鼓励发展智慧农业，密切关注数字化共享服务平台发展。另一方面，已基本完成土地确权工作，已完成全区全部土地确权合同签订以及权证颁发工作，多措并举促进农业共享经济的发展。

评议结果：满意

# 打造“两官”履职评议升级版

文 / 王珠玉

“根据区人民法院分工，我主要协助院长分管民事审判第二庭（含破产审判庭）、民事审判第三庭（含知识产权审判庭）工作，现将2018年分管工作的具体计划落实情况汇报如下，请予审议。”

在2018年11月29日召开的区九届人大常委会第十四次会议上，区人民法院副院长蔡雄强就年初确定的工作计划落实情况进行详细

汇报，接受满意度测评。当天，接受评议的还有区人民检察院副检察长张立群。

2014年6月以来，区人大常委会积极探索司法监督工作新途径，率温州市之先持续开展法官、检察官（以下称“两官”）履职评议，2018年将“两院”副职纳入评议范围，进一步深化履职评议工作的深度与广度，依法加强对人大选举和常委会任命人员的监督。



## 精心制订方案 对标“试题”自查先行

“常委会将‘两院’副职作为‘两官’履职评议的对象，旨在进一步扩大评议范围，提升评议效果。”区人大常委会法工委主任卢旭峰说。年度工作计划确定后，法工委随即启动了该项工作，制定评议工作方案，明确指导思想，评议内容、步骤和方法和工作要求等。

2018年5月，区九届人大常委会第十一次会议听取了区人民法院副院长蔡雄强和区人民检察院副检察长张立群年度工作计划的报告，并以此确定评议的标准“试题”，对标两位同志日常工作，让履职评议有的放矢，更加精准。

区人大常委会专门组织召开履职评议工作动员大会，宣读评议工作方案，并部署相关工作。

会后，被评议对象根据评议要求，从政治理论与审判检察业务学习、依法履职与司法实效、接受监督与司法为民等5个方面情况开展自查自评，在规定时间内，向区人大履职评议工作小组提交自查自评报告。

## 履职评议“八步法” 人大监督有招有式

为了使履职评议工作常态化、标准化，进一步提升评议工作的规范和客观工作，区人大履职评议小组在总结多年工作经验的基础上，以“八步法”的形式开展全面调查。

**抽查：**抽查被评议对象主办案件的案卷，每位评议对象不少于10件；  
**观摩：**组织人员观摩庭审活动，抽看被评议对象主办案件的庭审录像；  
**谈话：**认真听取“两院”班子成员、相关庭（局）负责人和庭（局）里干警的意见建议；  
**走访：**先后走访市中院、市检察院、区纪委、区委组织部、区委政法委、区信访局等相关单位；  
**座谈：**召开由部分人大代表、政协委员、人民陪审员、律师、法律工作者、案件当事人等参加的意见征求座谈会；  
**公告：**通过区人大网站发布公告、设立监督电话和信箱、电话联系案件当事人等方式征求意见和建议；  
**征询：**向社会各界和案件当事人发送征求意见函，征集对被评议对象和“两院”的意见和建议；  
**测评：**组织“两院”全体干警对评议对象进行民主测评，当场统计并将测评结果归档。

在全面调查的基础上，履职评议工作小组对每一位评议对象的履职情况做出实事求是、客观公正的评价并形成调查报告提交常委会会议。

在常委会会议上，常委会组成人员听取审议每位被评议对象的履职报告和履职评议小组的调查报告，并进行满意度票决。会后，及时



向“两院”通报评议工作情况并督促整改落实，被评议对象在2个月内将整改落实情况向常委会报告，使“两官”履职评议的各项评议意见真正落到实处。

### 人与事的监督相结合 打造履职评议升级版

“评议对象既是‘两官’也是‘两院’的副职领导，对他们的评议既包括2018年以来直接办理的案件等工作情况，也涵盖分管线上的各项工作。”区人大法工委主任卢旭峰说。在选择评议对象时，由原先的随机抽取普通法官、检察官扩大为有针对性的确定“两院”的副职，因此，对两人的履职评议有别于一般“两官”，评议内容增加了其行政领导岗位职责。

为了提高评议工作的准确性，常委会有意识地加强常委会组成人员和人大代表对“两院”工作的了解度。

每年7月，召开“一府两院”半年度工作通报会，并经常组织人大代表参加法院和检察院“开放日”活动，让常委会组成人员与人大代表全面了解“两院”工作情况及被评议对象的履职情况。

为了提高评议工作的实效性，将对人的评议与对事的专项监督结合起来，将走访调研与案卷检查结合起来，将组织代表专项视察与征求意见结合起来。如2018年既对分管侦查监督的副检察长和分管线上的检察官的履行情况开展评议，又对检察院侦查监督工作开展专项监督调查，使评议工作更加全面深入。

常委会对每一位被评议对象建立履职评议档案，将履职评议和整改结果作为今后职务任免和人大常委会开展监督任免干部工作的参考。将“两官”履职评议结果向区纪委、区委组织部、区委政法委等有关部门进行通报，有效提高被任命人员的责任意识、法律意识、人大意识。④

# 家事审判暖人心 跨境司法解纠纷

文 / 林志强

家庭和谐是社会和谐的基础，家事审判对维护婚姻家庭和谐，依法保护家庭稳定和当事人合法权益有着重要作用。

近年来，区人民法院在家事审判理念、机制建设和司法效果等方面进行积极探索和实践，建立健全专业化审判方式、全方位便民服务网络、家事纠纷干预机制和多元化纠纷解决机制，大力破解家事纠纷化解难题。最高院、全国妇联、国务院妇儿工委等前来考察调研，最高院杜万华专委批示肯定“家事审判，大有作为”。

## 搭建多功能的家事审判专区

区法院积极转变家事审判理念，全新打造了建筑面积约 400 平方米的家事审判专区。在设计时充分考虑家事纠纷化解过程中常用的心理辅导、情绪发泄、潜意识挖掘、未成年人照料等功能，配置两个审判法庭、心理咨询室、心理疏导室、儿童游乐区、家文化长廊及家事调解室。

审判专区中，全国首创、自主设计的“合”字型审判庭一改传统法庭严肃、



2016年11月22日，全市第一家家事纠纷调解委员会在瓯海挂牌成立



2018年7月19日，区法院召开新闻发布会，周虹院长通报跨境远程司法服务开展情况，并新聘任21名热心华侨作为海外特邀调解联络员



▲ 华侨参观瓯海区法院全国首创、拥有三项国家专利的“合”字型家事审判庭

冰冷、对抗的形象，充分体现人文关怀、情感修复的主题，并被国家知识产权局授予3项外观设计专利；涉家暴的家事案件、远程视频庭审案件，则使用家事审判专区的另一个常规审判法庭，彰显法律权威。心理咨询室侧重分析、排解当事人因家事矛盾而产生的不满情绪。心理疏导室帮助当事人释放情绪达到相对的心理平衡。儿童游乐区身兼儿童游乐和亲子观察两个职能，到

庭未成年人通过参与“玩”的方式，缓解紧张情绪，其上方配置的监控摄像探头，与心理疏导室的多媒体电视相联接，家事案件处理涉及未成年人抚养的，法官、观察员、心理咨询师可通过电视“单面镜”式观察未成年人与家长的互动，来发掘未成年人内心真实意愿，作为案件审理的参考。

家事审判专区整体设计、布局突出“以和为贵”、“人和家合”

的家庭美德文化元素，将法的严肃性、刚性和家庭的和谐温馨、柔性有机结合，尽可能为家事审判提供配套硬件支撑。自2016年11月底投入使用以来，审理案件的调撤率近九成。

#### 多元化的纠纷干预和化解机制

强化部门联动多元化解纠纷。区法院与区委宣传部、区综治办、



区人大代表参观家事审判专区，纷纷点赞并取出手机拍照



参观者好奇地在家事审判专区中玩起沙盘推演，心理咨询师细心讲解

区妇联等 11 家单位联合成立家事案件多元化纠纷解决机制领导小组，并通过与综治办联合出台家事纠纷多元化解机制建设的相关文件、与司法局完善驻法院人民调解委员会建设、与区妇联成立家事纠纷调解委员会等工作，形成“党政主导、综治协调、多元共治”的家事纠纷化解新格局。

完善心理干预做好帮扶回访。选任具备国家心理咨询资质的心理咨询师担任人民陪审员，邀请心理咨询师作家事审判专区，搭配心理咨询志愿者、专家顾问团成员组成心理干预团队。诉讼中发现双方当事人存在情绪严重对立、情绪波

动大、有严重心理障碍以及未成年人心理困扰等情形，经办法官会引导当事人申请心理咨询，并在咨询结束后，由咨询师出具专业的评估报告作为案件判决的参考意见。与区妇联公益心理咨询平台资源共享，做好庭前引导、庭审观察和庭后帮扶回访工作。

发出保护令加强反家暴干预。创新反家暴审判机制，由公安机关、村（居）委会等部门协助区法院做好人身安全保护令的执行工作，村居调解员、辖区内的人民陪审员、网格员和特邀监督员做好人身安全保护令执行情况的监督工作，全面铺开家庭暴力预防、教育、矫治、惩处联动一张网。在《反家暴法》实施首日，发出全国首例人身安全保护裁定后，两年来已发出 26 份人身安全保护令。截止目前，没有家暴受害者称有再次遭受家庭暴力，保护令效果良好。

开展行之有效的法治宣传。召开新闻发布会，制作发布《区法院家事审判白皮书》、漫画版《法官说法系列之家事审判》宣传册，选取社会关注度高、具有代表性的家事纠纷典型案件开展庭审直播和媒体报道，以案说法，让法治教育更贴近生活。积极参与多部门联合制作的微电影《青春道与路》，全网点击阅读量超过 200 万。利用“三八”妇女节、“11.25”国际反家庭暴力日等特殊节点，开展家事主题公众开放日活动，并邀请代表委员、妇联干部、社会公众等开展参观家事审判专区、旁听庭审、模拟法庭、座谈交流等活动，更直观地感受家事审判氛围。

### 打造全方位的跨境司法服务网络

作为著名侨乡，我区涉外涉侨家事纠纷案件逐年增加，区法院近两年已受理 63 件，而侨胞回国参加诉讼有诸多不便，少则耗时数月，多则长达数年，人力、财力、精力等成本都非常高。

为了便利涉侨诉讼，区法院先后在法国巴黎、意大利米兰设立了海外联络点，聘请有威望、素养高、有调解经验的侨领担任特邀海外调解员、

联络员，打造以华侨陪审员为主体、海外调解员为支撑、海外联络员为补充的“三位一体”的涉侨司法便民网络，实现诉讼服务跨境实时开展，大大提高了涉侨案件审理效率。

而后，又分别在丽岙街道、仙岩街道及杨宅村设立集诉调对接、远程立案、巡回审判、法治宣传为一体的“侨乡法驿”“侨村法驿”服务站点，充分发挥村居基层组织在纠纷化解中的作用，基本建成区、镇、村级联通、国内外无障碍对接的涉侨司法服务延伸网络。

2018年2月，区法院先行先试“在线矛盾纠纷化解平台（ODR）”，更是率先将其融合运用在跨境远程司法服务上，侨胞只

需通过“ODR平台”电脑端或手机APP，就能随时随地进行调解、委托授权、司法确认、申请执行等业务办理，为身处世界各地的侨胞侨民提供更加便捷、更加高效、更低成本的“在线”解纷服务，创新发展了瓯海外版“枫桥经验”。

近两年，区法院已审结涉外涉侨家事纠纷案件59件，其中，成功调解30件。

“家事”蕴含着一个时代的社会风气和一方水土的风土人情，区法院在“消除对立、解决纠纷、弥合感情、维护和谐”的家事审判理念下，将继续探索家事审判体制机制改革，为维护我区和睦友好的家庭关系和安定有序的社会秩序提供更好的司法保障。C



▲ 瓯海法院梳理12件家事审判典型案例，制作成漫画册开展法治宣传

# 打出组合拳 保护“大水缸”

文 / 虞珺婧

公益诉讼是2017年6月新修订的民诉法和行诉法赋予检察机关的一项新职能。人民检察院在履行职责中发现行政机关在生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让等领域违法行使职权或者不作为，致使国家利益或者社会公共利益受到侵害的，应当向行政机关提出检察建议。行政机关仍不依法履行职责的，人民检察院依法向人民法院提起公益诉讼。

“泽雅景区的三个养殖场已全部拆除了，请你们派人来现场核实。”

2018年7月31日上午，区人民检察院民事行政检察部干警接到区环保局法制科的电话。此时，距该院启动行政公益诉讼诉前程序，发出检察建议书刚刚20天。

## 饮水安全事关人民群众利益

位于瓯海区境内的泽雅水库是温州市区西部的“大水缸”，承担市区20—30%的供水量，泽雅水库和上游支流是水源地一级、二级保护区。但从近年的检测情况显示，水库水质污染隐患较多。

饮水安全事关人民群众利益。饮用水污染防治主要难点在于多部门多头管理。为此，区检察院制订了“打出组合拳，保护大水缸”计划，充分发挥公益诉讼诉前程序作用，推动各执法单位开展联合整治，破解水源地保护多头监管、权责不明造成监管缺失难题。





泽雅水库 吴天寿 / 摄

### 专家意见直击泽雅水库污染点

2018年5月，在走访泽雅水库管理部门的过程中，水库负责人向检察人员反映：“去年，我们请了专家对水库内外污染进行调查分析，最终形成了《泽雅水库污染源调研分析与治理措施研究报告》，报告认为，畜禽养殖污染、手工造纸污染、农家乐

餐饮污染、投饵式垂钓等是影响泽雅水库水环境的主要因素。”水情就是警情，区检察院立即启动公益保护调查程序，7月以来，依法向环保、旅游、市场监管、综合行政执法、国土资源等部门发出行政公益诉讼诉前检察建议，督促执法部门加强执法，使饮用水水源得到了很好的保护。2018年12月12日，泽雅水库高分通过水

利部考核验收，成为浙江省第三个、温州市首个获评全国“国家级水管单位”的中型水库。

### 十年养殖场 一朝得拆除

检察人员通过实地调查发现，泽雅水库上游集雨区内的垟坑、唐宅等村，有三处上规模的养鸡场，存栏规

模均超过2万只，上述畜禽养殖场未经任何审批，且无任何防污措施，畜禽粪便等废弃物直排，严重污染环境。在调查中还了解到，当地镇政府已经在做养殖户的工作，协商拆除，但因各种原因没有达成一致意见。为此，区检察院依法启动行政公益诉讼程序，于7月11日向区环保局送达诉前检察建议书。同时融情于法，上门耐心做畜禽养殖户的工作，释法说理。在环保部门、泽雅镇政府高度重视和协同努力下，当月月底有关部门顺利对水库上游的多家规模禽畜养殖场进行了拆除。

## 无人机现场勘验 污染源变废为宝

泽雅造纸历史悠久，属国家级非物质文化遗产，对于泽雅风景区来说，既是旅游资源，也是文化资源。但在泽雅水库入库支流的沿岸村庄，各类规模不一的手工造纸作坊，污水直排溪流，一直以来影响着泽雅库区的水环境。

区检察院利用无人机进行现场勘验发现，水库上游二级保护区内，有4个村庄还有村民在从事手工造纸经营活动。检察人员到现场调查的时候，发现腌塘的污水浓度很高，气味非常难闻，没有经过任何处理就排放到溪流，对水源污染很大。为此，区检察院党组书记、检察长

陈贤木亲自出面，牵头召集区环保、旅游、泽雅镇政府及泽雅水库管理部门，召开水源地保护专题工作座谈会，共同研究分析对策，推动各执法单位联合整治。会上，检察院向相关部门现场送达了行政公益诉讼前检察建议书。

截至11月份，区环保局、旅游局联合泽雅镇政府、当地村两委，以生态利用方式，对4个村庄的手工造纸作坊进行了改造，共清理储有污染物的腌塘93只、纸槽151个，并将其改造为景观绿化用地，达到了变废为宝的治理效果。

## 舌尖上的美味 vs 水源保护

泽雅风景名胜区内的农家乐远近闻名，但部分在饮用水水源保护区内的农家乐餐饮污染对饮用水安全造成隐患。鉴于农家乐餐饮污染防治存在多部门职责交叉问题，需要明确各职能部门的职责，依法督促履职，并联合各部门的职能优势，形成执法合力。

9月30日，区检察院启动行政公益诉讼诉前程序，依法向负责饮用水污染防治的环保部门、负责查处未经审核在风景名胜区内建设的综合行政执法部门、负责查处无证无照经营的市场监管部门发出检察建议。接到检察建议之后，区环保局、综合行政执法局、市场监督管

理局迅速行动，联合泽雅镇政府，对水库上游二级保护区内的3家农家乐依法进行了拆除或关停，对无证无照经营及非法占地的1家“四无”农家乐依法做出了处罚，对其余农家乐也正在依法处理中。

## 严查垂钓客 杜绝投饵式垂钓

专家研究报告指出，水库库区的非法垂钓行为，影响水库的生态环境。区检察院发现在泽雅水库库区有不少进行投饵式垂钓的人员，遂建议环保部门依法查处，并提出加强监管的检察建议。环保部门对相关人员作出责令停止违法行为、具结悔过等处理，并切实加强了对一级保护区内非法垂钓活动的监督管理。

“饮用水水源保护牵涉到方方面面，检察机关是国家法律监督机关，理应担负起‘检察官是公共利益的代表’的使命与职责，联合各相关部门的职能优势，形成合力。”区检察院党组书记、检察长陈贤木说，

“检察监督是一种互动性工作，检察机关与行政机关的目的都是一致的，应当相互支持，相互配合。这次我们开展的公益诉讼系列案，切切实实做到了双赢、多赢、共赢。”



## 余荣岳： 倾心技术兴产业 倾为履行行使使命

文、摄 / 师彦



### 【代表名片】

余荣岳，瓯海区九届人大代表、区九届人大常委会委员、区工商联副主席、区鞋革协会执行会长、德赛集团董事长。

“

“作为一名企业家，人大代表是一个神圣的职务，代表不能只是开个会举个手就完事了，平时必须多接触走访企业，搜集情况，把企业家所需所想和企业发展所遇到的困难，通过代表‘直通车’反映上去。”余荣岳这样说也是这样做的。当选为瓯海区人大代表以来，他积极向上反映问题、献计献策，解决企业关心关切。

”

12月19日上午，记者见到余荣岳时，他正在办公室梳理人代会建议内容。作为一名人大代表，余荣岳深感责任重大：“要履行代表义务，胜任代表职务，就必须加强学习，提高自身素质，才能更好地代表群众向人代会建言献策。”

### △ 从来不怕资金砸在技术上

1985年，16岁的余岳荣对做鞋产生浓厚的兴趣，开始进入鞋业

YU RONGYUE

做学徒。从学徒到师傅，“有悟性”的余岳荣仅仅花了一年的时间。1996年，他创办康得利鞋业（德赛集团的前身），在他的努力奋斗下，企业一步步发展壮大，目前，德赛集团拥有1800多名员工，年产值超过5亿多元。

在业界，大家说起德赛集团，第一评价就是“余荣岳企业的鞋子有品位”，有不少国内外著名品牌在打他的主意：希望他成为自己的加工商。一位国内鞋业大老板苦笑着对记者说：叫阿岳给我们做加工很难，他们的生产太忙了。德赛集团鞋业一双鞋出口要30多美金，这可是中国鞋都的高档次产品。那么，他的制鞋工艺和流行款式是从哪里来呢？

温州固然有鞋业产业集群的优势，可是在时尚方面与广东有一定的现实距离。在做鞋品质上追求精益求精的余荣岳，毅然决定每年派业务骨干深入广东著名鞋企学习。“这些员工都是通过应聘进去的，目的是掌握技术与信息。一批往往由几十人组成。”余荣岳介绍道。

对业务骨干来说，他们有放心和担忧的双重想法。放心的是工资一分也不会少，而且比平时多拿补贴，担忧的是如何尽力学会新的知识，然后回来再运用到生产工艺上去。不过，对于有心人来说，担忧是多余的，因为事实作证，德赛的品质一年比一年过硬。所以尽管每年坚持这样做的学习费用不菲，但余荣岳一点也不后悔，因为企业的核心竞争力正在逐渐凸现，口碑一天比一天好。对于这种“留学生”制度，余荣岳称之为“跟随战略”。难怪有人说：“德赛的鞋子比广东鞋还有味道。”与此同时，每



年余荣岳还会亲自带队组织员工去日本、德国等地考察学习。

余荣岳不仅注重“走出去”，而且重视“引进来”。从2000年开始，他就聘请2个意大利设计师和1个台湾工艺师，来提升德赛的制鞋技术。重视技术，尊重人才，是余荣岳一直秉承的理念。他认为，一个企业永远离不开人，只有好的人才，企业才能发展。而一个城市的核

心竞争力更是离不开工匠精神的锻造。

目前，德赛集团旗下拥有280余名高级专业德赛人才，人数之多在业界罕见。企业从事设计开发的就多达100多人，光开发部门就有4个，开发一部和二部针对内销，三部和女鞋开发部专门瞄准欧洲市场。

### △ 当好企业“代言人”

三十多年来对实体经济的坚守，让余荣岳对传统行业有着深切的情怀和深刻的认识。2017年，余荣岳当选为瓯海区人大代表，他感到身上的担子更重了，“为瓯海区经济发展作出更大贡献外，更要认真履行人大代表使命，勇当社会责任，为企业发声。”

他认真做好“下情上达”“上情下达”。每一次代表大会都认真倾听、记录，把会议精神带给广大选民，让广大群众感受政府的工作成绩和各种惠民政策。在日常工作中，注意把本职工作和人大代表的职责结合起来，竭尽全力为选民办好事、办实事；时刻把选民的利益放在心上，经常与大家进行沟通和交谈。他说，当任代表以来，最重要的就是做两件事，一是呼吁政府重视传统行业，二是重视传统行业里的蓝领人才，为他们解决生存问题。

在余荣岳看来，“大拆大整”“大建大美”专项行动的强势推进，切实加快了瓯海的城市化步伐，改善了全区的环境面貌，但是也给瓯海的传统产业发展带来了一定影响。“全区的房屋和工厂租赁成本大幅推高，企业员工生活成本大幅增加，导致一些中小型鞋企不仅难以在相对中心位置生存，在城郊结合部也找不到生存发展的空间，只能搬到边缘的区域或者外迁来寻求生存发展。同时，作为鞋企的辅助加工企业，大量“低、小、散”问题企业被整治取缔或外迁，由于缺乏这些下游企业，导致我区大中型鞋企在某种程度上被‘误伤’，整个制鞋产业生态链受到相当程度的影响。”

因此，在2018年区九届人大二次会议上，他带去了《精准扶贫我区大中型鞋企持续健康发展》的建议，提出区政府及有关部门在城市发展和经济稳定中找到最大“公约数”，紧抓像大中型鞋企这样的关键少数，进一步加大政策扶持力度，精准扶贫对瓯海经济发展起到重要作用的制鞋企业，保护好制鞋行业的产业链，使瓯海区经济持续健康发展。“对企业，我们要进行有效分类，不能一刀切，对一些三无企业要进行管理和关闭，但是对于一些资质良好的中大型企业要扶持和培养。”余荣岳表示。

技术精湛的产业技术工人队伍，是企业不断发展扩大的坚实后盾，也是推动社会迅速发展的生力军，同样需要引起重视。

2018年各城市掀起“抢人大战”热潮，余荣岳告诉记者，如今鞋革行业已不是传统意义上的劳动密集型产业，而是融合时尚、科技和智慧的产业，人才缺乏仍是行业面临的主要难题之一，该行业亟需创新型和技术型人才。

针对这一现状，余荣岳提交了《关于完善瓯海制鞋行业人才配套政策》的建议，提出区政府切实出台和完善相关人才配套政策，着力引进并优化人才发展环境，留住高层次管理人才，为全区制鞋行业转型升级提供有力支持。该建议得到政府和相关部门的重视。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。“相信在党、政府和企业家的共同努力下，瓯海区企业发展面临的问题将逐一解决。”余荣岳肯定地说，“而作为一名人大代表，我将继续珍视‘代表’这一光荣而神圣的职务，把大多数群众的利益放在心上，倾心为民谋福祉。”

YU RONGYUE



## 凌华燕： 用尽心、尽职、尽责 书写履职答卷

文 / 吴佳颖 图片由受访者提供



### 【代表名片】

凌华燕，瓯海区九届人大代表，区八届政协委员；温州市瓯海区浦北凌氏中西医骨伤科诊所负责人，瓯海区新联会理事兼同心医疗服务队队长，区社会医疗机构协会理事；2018年被评为优秀区人大代表。

“

2018年7月的午后，浦北凌氏中西医骨伤科内，凌华燕脱下了白大褂，结束早上的坐诊。她换上便服，前往郭溪人大代表联络站，督查辖区内古树名木保护情况。望着诊所内，还有些在候诊区坐着的病人，她内心有些歉疚，“只能让其他医生先帮忙接诊下了。”

”

作为诊所负责人，忙碌从未在她的生活中缺席。自从当上人大代表后，凌华燕的生活更加繁忙了，但她乐此不疲。“本职事业的成功，和做好人大代表履职，两者相较，人大代表更让我感到使命光荣，责任重大！”凌华燕说。因此，以饱满的热情，如火的干劲，积极践行着人大代表的责任与担当，从来都是凌华燕履职的真实写照。

### △ 医者仁心，治病更“治心”

“骨折，就去浦北。”在瓯海，浦北凌氏中西医骨伤科以其精湛的医术和优质的服务家喻户晓。出生于医学之家的凌华燕，从小受父辈熏陶学习中医，从事中医骨伤科的临床治疗及研究工作，拥有一颗医者仁心。

DAIBIAOFENGCAI

2017年被选为人大代表后，凌华燕不仅治疗病人，更为基层百姓鼓与呼。在凌华燕看来，人大代表是百姓的知心人，基层民意的传声筒。人大代表应该保持同选民的密切联系，通过走访、座谈、接待等多种形式，认真听取和反映选民的意见和要求，努力为人民服务。

作为医疗人员，凌华燕平时会接触到许许多多前来看病的老百姓，在给病人治疗时，凌华燕会跟他们聊天，倾听他们有什么困难，了解群众的需求。“我的中医药伤骨科就像半个

接待室。”凌华燕笑着说。

“群众反映最多的是拆迁的问题。”凌华燕表示，每个人都有一份乡愁，在“大拆大整 大建大美”推进过程中，浦北村民渴望能够原拆原建，继续留守故土。凌华燕几经奔走、提建议，在她的努力下，浦北成了瓯海区级城中村改造项目里为数不多原地安置的村居。

在征迁过程中，老人周转房建设是凌华燕最为关心的。“大拆大整对于年轻人的影响并不太大。像我们诊所可以从一个地方搬到另一个地



凌华燕（右二）参加郭溪街道“银龄之家”重阳节义诊活动

# LING HUAYAN

方，但是老人家年龄大了，对故土有很深的眷恋，加上行动不便，让他们老有所依，老有所乐，安享晚年很重要。”

为此，凌华燕多次提出要多关注老年人的生活，加强老年人的医疗健康建设，呼吁社会上更多的志愿者来关怀老人。

2018年的重阳节，浦北村的老人们都搬入了周转房内，该村“银龄之家”也正式投用，凌华燕便萌生了为老人们“送医、送药、送健康”的想法。当日，她联合瓯海社会医疗机构协会、瓯海女企业家联合会、瓯海新联会等协会志愿者，开展走进“银龄之家”“送医、送药、送健康”重阳节义诊活动。20多位医生，在现场免费为老人提供血压、血糖测量、“老花镜”配置，根据老人们的身体状况配送药物，提醒老年人如何正确加强锻炼、日常饮食的注意事项。活动得到了老人的一致好评。

“老人们都是因征迁原因搬入了周转房，为瓯海的社会经济发展作出了巨大贡献，是我们应该尊敬和关心的对象。希望以此活动为契机，更好地为老人们提供生活上的帮助。”凌华燕说。

### △ 关心家乡，为区域发展建言献策

为履行好代表职务，凌华燕一直把学习政治理论，学习党的方针、政策、国家法律法规和人大业务知识作为提高自身素质的重点，并把参加人代会及闭会期间各项活动作为参政议政，履行职责，反映人民意愿、要求的重要渠道和途径。在区人大郭溪代表小组组织的“五水共治”监督活动、每周一次代表活动日、仙湖度假村项目视察调研等活动上总能看到凌华燕的身影。

近些年，随着大建大美如火如荼进行，瓯海区正在蝶变。区政府谋划了以仙门河为中心，总规划面积约 16.4 平方公里，总投资约 50 亿元的仙门生态度假区建设。作为土生土长的郭溪人，家乡的发展一直是凌华燕关注和为之努力的重中之重。2017年2月15日，在区九届人大一次会议上，凌华燕提出《关于加快仙湖生态度假区建设的建议》。

她表示，仙湖生态度假区为城市之心、西部生态走廊和水乡客厅，是提高瓯海新城定位的重要推手，尤其对瓯海西片城市化进程推进作用明显。但是该项目体量大，建设产出周期长，建设方案具有不确定性。

在建议中，她提议加快项目落地建设、扩大征地范围、就近解决安置问题。该建议引起了区政府和有关部门的高度重视，并得到批示和回复。

有宏观的区域发展建议，也有涉及交通出行的民生实事。今年，凌华燕深入基层、深入群众、深入生活开展调查研究，发现景德西路与温瞿路交叉路口这个环岛存在极大的安全隐患，“路口没有红绿灯，一直是行人与车辆混流穿行，且新老温瞿公路接线处为逆行线。”

在区九届人大二次会议上，她提出《关于景德西路与温瞿路交叉路口设立交通环岛的建议》，助推交通道路建设完善。“平时坐诊骨伤科，遇到车祸前来就诊的人比较多，对交通安全大家要引起重视，而交通道路的提升对交通安全有促进作用。”凌华燕表示，民生无小事，作为一名人大代表，我深感肩上的责任重大，未来将更加尽心、尽职、尽责，多为郭溪镇的发展建言献策。



## 沈海录： 用“声音”架起政情民意 沟通桥梁

文 / 师彦 图片由受访者提供



### 【代表名片】

沈海录，瓯海区八、九届人大代表，区工商联执委、区市场监督管理局行风监督员、区总商会理事；温州金钥匙锁业有限公司总经理、工会主席、党支部书记；2018年被评为优秀区人大代表。

“

9月3号，瓯海区实验小学教育集团慈湖校区（梧田三小迁扩建工程）建成，迎来开学仪式。看着2018年度街道十大民生实事项目之一顺利完成，沈海录内心感慨万分，“自当人大代表以来，从学校打地基开始到结顶，每一个阶段我们都会过来视察，协调督促学校建设。”

”

如今新校园终于投入使用了，慈湖校区校长也很激动，专门写感谢信表示，这其中人大的作用功不可没，不然今年可能还不能投用。沈海录笑着说，“人大代表是一份荣誉，更是一份责任。我很珍惜这份荣誉，能为民办实事，推动瓯海区发展，我内心也很充实。”

### △ 发挥桥梁纽带作用，为辖区群众谋福利

2002年，沈海录与兄弟姐妹创建温州金钥匙锁业有限公司，在其带领和精心经营下，目前公司年产值5000多万，年交税费300多万，为地方经济发展做出了积极贡献，并荣获“瓯海区十大锁业公司”“高

SHENG HAILU

新技术企业”称号。而她也凭借着优秀的能力，于2012年被选为瓯海区八届人大代表，至今已连任两届。

作为企业代表，沈海录一方面精心经营好自己的企业，以优异的经营业绩发展地方经济，关注温州实体经济振兴；另一方面，以高度的责任感和饱满的热情参加区人大常委会和街道人大工委组织的各项活动，依法履职代表职责，充分发挥代表作用，全心全意当好人民群众的代言人。在人大的视察活动、小组活动、学习培训、监督评议、“剿灭劣V类水”专项审议和代表主题活动动员会议、“2018年民生实事项目征集”座谈会上，总能看到沈海录的身影。

特别是每隔一段时间，去梧田街道人大代表中心联络站接待选民已成为沈海录的日常。

“在联络站，能倾听群众的意见心声，进一步拉近与选民之间的距离。”沈海录说。

2018年9月26日，沈海录照例来到联络站，参加“接待选民日”的活动。在活动中，新老代表围绕“加快南北村建设发展”“巩固提升南村环境整治成果”等主题进行座谈讨论。老代表胡方剑反映，随着北村、蟠凤等周边村陆续启动城中村改造，大量外来人口涌至南村，导致该村人口由两万激增至三万余人，给该村的环境卫生、社会治安等工作带来极大压力。沈海录一边向老代表了解南村基本情况、每年环境管理投入等情况，一边认真记录，倾听他们提出的区政府及有关部门要尽快明确南北村总体规划，启动南村城中村改造，彻底改变当前旧村脏乱面貌，让梧田城市蝶变的福利也惠及南村的建议。

她表示，将进一步调研论证，积极向区政府和有关职能部门反映，力争将选民的建议落到实处。

府和有关职能部门反映，力争将选民的建议落到实处。

在沈海录看来，人大代表承担着上传下达的职责，应该切实发挥好桥梁纽带作用，努力为辖区群众谋福利。翻开梧田人大代表中心联络站档案室的履职本，上面密密麻麻记录着沈海录这几年来积极接待选民，倾听民意的内容。“之前在接待大堡底村民中，有村民反映河道淤积、僵尸车等问题。”针对僵尸车问题，沈海录联动其他村居，将其反映给交警部门，对整个梧田街道进行摸查。如今梧田“僵尸车”问题得到了有效解决，受到了群众的一致好评。

### △ 情系行业发展，为企业鼓与呼

“作为一个人大代表，不仅要积极参加活动，畅通民意表达渠道，帮助选民群众解决实际问题，还要积极为党委、人大、政府工作建言献策。”沈海录说。

厚植企业的她，致力于为企业鼓与呼。

她广泛开展调研，积极倾听企业家的意愿和呼声，了解企业发展的热点难点问题，尽可能地了解他们的所思所想、所盼所愿。每跟企业交流，她都及时做好记录，归纳分类，选择企业家最急需解决的问题认真撰写建议，把社会的需求和企业的呼声带到区政府和有关部门。

当前，用地难、融资难、用工难等问题制约着瓯海企业的壮大发展。其中，用地难的矛盾尤为突出，企业多、土地少，可供开发的工业用地资源十分有限，多数企业表示“一地难求”，一些有产值、有税收、有潜力的规上零地企业在规划用地上也很难获得审批。

# DAIBIAOFENGCAI

为此，沈海录向瓯海区人大提交了《关于扶持解决规上零地企业用地难问题的建议》。基于在企业多年的亲身经验和对这一课题的深入调研，她建议加大企业厂房租金补贴扶持、收回闲置土地开发利用、园区遗留问题政策处理、园区廉租厂房建设力度。“规上企业在全区国民经济发展中发挥着不可替代的作用，是创造大量社会就业岗位和吸纳社会劳动力的经济实体，区政府及有关部门要切实加大扶持力度，帮助解决当前部分零地企业特别是规上零地企业的发展用地问题。”

2018年1月22日，浙江省政府发布《关于深化“亩均论英雄”改革的指导意见》，而在近期公布的《2017浙江省“亩产效益”综合评价第一档企业名单》中，瓯海区共有198家

企业跻身第一档企业名单，占全市16.45%，入选企业数量居全市前三。针对这一情况，沈海录又专门走访国税、地税局，了解相关情况，撰写了《关于深化“亩均论英雄”改革 完善正向激励机制的建议》，提出建立“亩产效益”综合评价第一档企业数据库、及时完善“亩产效益”综合评价第一档企业扶持政策建议。

沈海录表示，下一步，她将计划提出瓯海智能锁市场开拓建议，呼吁建设智能锁基地，助推瓯海锁业进一步发展。而作为人大代表，她说将继续不负使命，充分发挥自己的桥梁纽带作用，当好政府的参谋，为社会做更大贡献。C



# SHENG HAILU

LI  
AO

# 丽岙人大： 开展“沉下去，收上来”系列活动

文 / 梁奇超

区人大丽岙街道工委自2016年全面提升人大代表联络站“定时定点定代表”接待活动以来，促使一批批群众反映的热点难点问题得到妥善解决，成功搭建起政府和群众之间的沟通桥梁。为进一步加强代表履职尽责、深入群众的成效，近期，街道人大工委多次带领区人大丽岙代表小组成员陆续开展“沉下去，收上来”系列活动。

沉下去，是为了进一步深化提升群众

接待的效果；收上来，是为了确保每个问题都能得到有效落实。活动第一站——人大代表走进村民活动中心。一改“坐等上门”的方式，通过村民代表大会、党员大会等会议形式，人大工委组织代表与群众“零距离”接触，打通联系群众的“最后一公里”。活动第二站——人大代表走进丽岙街道侨联。在温州人大会和瓯海乡贤大会召开期间，特邀与会的三十多名丽岙籍侨领齐聚丽岙侨联召开座谈会，代表们





和侨领们面对面交流沟通，倾听侨领、侨胞的呼声，并详细记录侨胞为家乡丽岙发展建言献策的内容。活动第三站——人大代表走进辖区内规上企业。代表们与企业负责人与员工代表促膝而谈，就企业发展难的问题以及外来员工居住环境、子女就学等问题、意见和建议进行交流探讨。活动第四站——人大代表走进丽岙五社片老人活动中心。老同志是我国改革开放 40 年的见证者，也是参与者。代表们认真听取老年人对未来家乡发展的意见和建议，并探望周边孤寡老人与留守儿童家庭，深入基层“听民声、察民情、传民意”，通过这群特殊人群，更加直接地了解到基层民众“急、难、愁、盼”的民生问题。

区人大丽岙街道工委这种“深入基层与群众面对面交流”的服务模式成功搭建人大代表联系群众、服务群众的桥梁，不仅为人大代表提供了一次实地了解民意、倾听民声、征求意见的好机会，更是得到了百姓群众的高度的认可，充分印证人大代表人民选，我当代表为人民的服务宗旨。

下阶段，街道人大工委将继续落实开展“沉下去，收上来”系列活动，带领代表履职尽责，走访辖区部门站所、村居社区、金融机构和大中小院校等单位，同时，建立“民情收集、信息管理、反馈转化、联动解决”的建议收集处理机制，以保障民情民意能够及时有效得到解决。C

XIAN  
YAN

# 仙岩人大： 打造“接待、监督、调研” 三位一体模式

文 / 尤彬彬

为进一步加强代表履职，尤其是突出选民接待、代表监督、调研献策三个环节，区人大仙岩街道工委对“接待”“监督”“调研”三个环节实现闭环，做到环环相扣，以接待选民挖掘监督主题，以监督活动作为调研载体，以调研献策来解决选民问题，打造“接待、监督、调研”三位一体模式。

一是实行“先接待、后监督”。人大工委将街道两个代表联络站作为阵地，定期开展代表接待选民活动，收集汇总群众关心、反映热烈的问题，尤其是针对村内环境脏乱差、出租房消防隐患大、企业噪音污染等社会事务管理问题，梳理汇总群众反映事项，全年收集共性问题6个，个性问题17个，并有侧重、针对性地开展代表监督，真正做到“代表监督为选民”。

二是实行“边监督、边调研”。人大工委除了完成上级人大部署的各类监督之外，着重对接待选民反映的热点问题进行监督。2018年以来，开展了营商环境提升效能督查、“清垃圾、除破烂”、出租房消防安全、温瑞塘河水质等监督活动6次，共发现问题42个，督促整改39处，并在监督的同时注重实地调研，实事求是地记录问题，对周边群众进行访问了解，将监督和调研深度融合，真正做到“监督、调研两不误”。

三是实行“先调研、后献策”。人大工委组织代表将监督作为调研载体，科学开展调研，通过收集调研素材，充分论证调研结果，为解决选民反映问题献计献策，比如通过环境卫生督查和调研，形成代表在区九届二次会议关于《关于推进瓯海区生活垃圾分类工作的建议》等，2018年调研形成区人大建议18件，真正做到“做好调研献好策”。①



# 静静向前，塘河水

文 / 胡阳

：“两山一水”是瓯海独有的地域文化，也是瓯越风情特色所在。自力更生，不畏艰苦，纸山文化已深深植根于瓯海文脉之中；大罗山是温州都市“绿心”，这里风光绮丽，佛、道文化交融，亦是雅集之地；温瑞塘河是温州的母亲河，由此而衍生出的丰富文化景观和民俗风物都如一泓清泉流淌于温州人的血脉里。

温瑞塘河，这静静流淌的河水孕育了一座城、一方人，这向前奔流的河水承载着当代温州人的梦想继续扬帆，拼搏奋进。



## 一泓河水 血脉相依

古籍《山海经·海内南经》载“瓯居海中”，瓯海之名由此而来。岁月变迁，斗转星移，从上古时期的“民多火耕”，到古时的“一片繁华海上头”，再到而今“时尚之城，文化瓯海”的打造，在漫长的历史演变中，瓯海留给人们的不仅仅是日益变幻的旧貌新颜，更为宝贵的是那些拨去了浮华尘埃后，流传至今的文化脉络。

“时尚”，是当今的热词之一，人们对时尚的理解各有不同。“时”对应昔，代表创新与流行，事物的文化内涵往往是在变迁中积淀的；“尚”是崇尚，代表一种高度，唯有文化感知上高度，才有内力上的势能。瓯海时尚之城的打造是对本地文化传承融合和发展前途作出的再规划，如若摒弃了原有的文化根基，那么再宏伟的高楼也会有倾倒之虞，而一味守旧则只能淹没于发展的洪流中不能自保。

塘河文化是以温瑞塘河为中心，源远流长而独具特色的区域文化。它凝聚了温州人民深层次的精神追求和行为准则。千年文化积淀的温瑞塘河既孕育了南戏、昆剧、瓯剧等文化曲艺，也承载着特有的民风民俗。

塘河瓯海段，北起梧埏，向南经寮前、塘东、月落垟、大堡底、老殿后、南湖、霞坊、上蔡、白象等地，过帆游桥入瑞

安，长约9.5公里。“千顷带远堤，万里泻长汀；川流涓浍合，连统塍埒并。”南朝永嘉郡守谢灵运《白石岩下径行田》的描述反映了当时温瑞塘河的风貌。

瓯海瞿溪素有浙南古镇之称，以三溪河主流瞿溪得名。古镇开创源远流长。宋时形成集市、南宋前称沈岙，民国时又称三溪镇，解放后改称瞿溪。

古有名源，人必访之。2017年11月，瓯海区政府为瞿溪泉东川村寻源立碑，塘河源碑即立于村岭尽头。瞿溪山区的桃源溪被认定为塘河主源，其主流长7.1公里，集雨面积为12.31平方公里，为塘河上游汇水溪流中最大。

瞿溪的水文特征造就了当地沉淀千年的文化。据史书记载当地部分村民从宋代就开始从事造纸，现存的塘坎桥一带就是古时卫生纸的交易中





▲ 陈伟标 / 摄

心。二月初一大会市是瞿溪的传统节日，相传已有 200 多年历史。当日，天刚蒙蒙亮，来自温州城区、瓯海各乡以及周边县的商贩、顾客、观光者纷至沓来，络绎不绝。大街小巷，游人摩肩接踵，家家户户喜气洋洋，设宴待客，还有戏班、说书、鼓词、魔术、马戏、电影等各种娱乐活动。解放前的迎神习俗，上沙滩搭戏台和花祭，将瞿溪上殿的颜真卿神像抬着出游，一路鸣放炮仗，鼓乐喧天，好不热闹。

### ❖ 榕亭文化 梦里水乡

“一榕一亭一桥一村”是典型的塘河景观。如今沿瓯海梧田向仙岩方向行进，不难发现仍保留有这种水上人家、梦里水乡的痕迹。榕亭文化，是在温瑞平原塘河流域平原水网地带，由先民发展起来的一种文化。在过往的岁月里，夏季傍晚塘河沿岸便成了孩子们嬉戏玩耍，老人纳凉聊天的好去处。“太平处处是优场，社日儿童喜欲狂。”陆游《社日》诗中道出社戏演出时孩童的欣喜。温州的社戏历史悠久。与其他地方不同的是，沿河而居的人们往往将戏台搭在水边，伴着清凉的夜风，水光相映，看戏赏月遥望星辰，再喝上几杯伏茶，剥着刚煮好的毛豆，别有风味。

“一街一渠，舟楫必达，行者无负载之劳，居者有澡洁之利。”《永嘉开河记》



郑晓风 / 摄



的描述反映出温州人的生活写照。正是这种伴水而生的地理环境孕育出温州独有的埠头文化。北宋温州知州杨蟠诗云：“思远城南曲，西岭古渡头。绿觞春送酒，红烛夜行舟。”寄托了他对河埠头的深切思念。温州河埠头样式繁多，有依据地形便利，有按照用途需要，也有根据水位变化分别或综合筑造的。由于温州地处沿海，受急风暴雨和潮汛影响较大，因此温州河埠头大都高大实用。独具风貌的河埠头，是温州人劳动智慧的结晶，不仅给水乡人带来无限生机，也为瓯越大地平添了富有特色的人文气息。

### ❖ 薪火相传 奔流向前

塘河水道纵横交错，一年一度的端午成为塘河沿岸的龙舟盛会，2014年中华龙舟大赛便是在温州的会昌河段举行。每年农历四月，村民便开始修缮龙舟，五月，将修葺一新的龙舟装上龙头龙尾，举行祭

拜仪式，纷纷下水。端午节那天，斗龙开始，各地龙舟自发云集，巡回到各村“划斗龙”以示祝愿。一时间，村头宽阔的河面上汇集着几十只，甚至上百只龙舟，成对成三的开展竞赛。竞渡活动开始，水面锦旗摇曳，锣鼓喧天，鞭炮齐鸣，两岸观看人群欢声雷动，呐喊助威，场面蔚为壮观。

如今，回眸瓯海，新貌之下依旧可见这些闪光的文化因子，并且无处不在，同时地域文化也孕育出了瓯海人艰苦奋斗、敢闯敢为、勤劳智慧的精神品格。薪火相传，再创辉煌。新时期瓯海充满活力和朝气，新时期的瓯海人民传承和发扬祖辈们的优良品格。在这片土地上，无论是莘莘学子还是上班人群，无论是在家乡工作还是于海外拼搏，无论是襁褓中的婴儿还是耄耋的老人，这种根植于血脉中的人文精神都将指引他们汇聚在一起，不畏山高路远，不怕艰难险阻，向着幸福稳步迈进。◐



▲ 郑高华 / 摄



**10日**, 区人大常委会副主任胡明德赴茶山街道调研村集体发展工作。

**11日**, 区人大代表建议办理工作评议会召开, 区人大常委会主任吴宏儒, 副主任王素贞、李康、黄文献、王国华、周霞光、胡明德出席会议, 区委常委、常务副区长金衍光应邀参加会议。

**11日**, 区人大常委会副主任李康带队实地走访潘桥街道兰里农业生态观光园, 开展“乡村振兴”主题调研活动。

**15日**, 市人大常委会组织全市各县(市、区)人大常委会相关人员、全市人大代表联络站长以及市人大常委会代表与选任工委工作人员等组成的考察团一行 180 人来我区新桥、梧田、泽雅等镇街人大代表联络站巡回参观考察。

**15日**, 区人大机关召开清廉瓯海建设专题学习会, 观看清廉瓯海建设主题教育片《建设“山清水秀”的政治生态》, 区人大常委会主任吴宏儒, 副主任王素贞、李康、黄文献、王国华、胡明德及机关全体党员干部参加。

**16日**, 区人大常委会主任吴宏儒率队开展在外温商长辈及百岁老人慰问活动。

**25日**, 区人大常委会组织 13 名人大代表参加区卫计局首次举办的“政府开放日”

活动。

**30日**, 温州市检察院党组书记、检察长程曙明赴潘桥街道仙门村慰问省人大代表林建胜, 区人大常委会副主任周霞光、区检察长陈贤木等陪同。

**31日**, 丽水市松阳县人大常委会组织考察团一行来瓯考察代表联络站建设, 区人大常委会副主任周霞光陪同考察。



**8日至9日**, 区人大常委会副主任王国华一行分别到娄桥街道、泽雅镇调研旅游项目建设情况。

**16日**, 区人大举办新闻摄影技术培训班, 区人大机关全体干部、镇街人大和区人民法院、区人民检察院等单位通讯员参加。

**20日**, 区人大常委会首次以集中接待形式, 进驻区人大代表联络站开展“主任接待日”活动, 区人大常委会主任吴宏儒、6位副主任及人大所有委办负责人参加, 邀请了区委常委、常务副区长金衍光和教育、财政、住建等 15 个职能部门负责人, 面对面现场解决代表反映的问题。

**27日**, 在区梧田街道人大代表联络站举行《人民代表报》基层联络点揭牌仪式,

人民代表报社社长李跃祥、副社长张春明，区人大常委会主任吴宏儒、副主任王素贞、周霞光等出席。

**28日**，区人大常委会副主任周霞光率代表工委人员赴郭溪街道开展走访调研，了解街道人大工作开展情况。

**29日**，区九届人大常委会第十四次会议举行。会议表决通过了关于补选温州市瓯海区第九届人民代表大会代表的决定、《温州市瓯海区第九届人民代表大会代表补选办法》等办法。会议听取和审议了相关与会人员的报告，并审议了有关人事任免议案。

**30日**，区人大常委会召开补选领导小组会议，区人大常委会副主任周霞光、各选区补选领导小组副组长、区人大常委会代表工委和各选区补选领导小组有关成员参加会议。



**3日**，区人大常委会副主任胡明德调研我区商贸业发展情况，实地考察温州瞿溪国际真皮大世界、温州大象城国际商贸中心、港龙商业广场等经营情况。

**5日**，区人大常委副主任黄文献率队赴

梧田街道督查河道治理情况。

**11日至14日**，区人大常委会副主任王国华率队赴景山、新桥、娄桥、梧田、郭溪和南白象等街道督查城中村改造安置工程和重点建设项目进展情况。

**18日**，区人大常委会召开机关学习会，专题学习《中国共产党支部条例（试行）》，区人大常委会主任吴宏儒，副主任王素贞、李康、黄文献、王国华、周霞光、胡明德及机关全体党员干部参加。

**19日**，市人大常委会副主任厉秀珍带队调研督查仙门河“五水共治”工作和传化公路港（一期）建设进展情况，区人大常委会副主任胡明德陪同调研。

**20日**，区人大常委会依法补选了7名区九届人大代表。

**21日**，区人大常委会组织召开规范性文件备案审查培训会，邀请温州城市大学、温州党校兼职教授黄良林为区人大全体机关干部授课。

**24日**，全省街道人大工作和建设试点动员部署视频会召开。区人大常委会主任吴宏儒、副主任周霞光，区人大各委办负责人，新桥街道党委书记、人大工委负责人等参加分会场会议。



# 潘桥街道

该街道位于瓯海区中心区块，距离温州市中心 8.7 公里，境域面积 57.44 平方公里。随着 2009 年温州动车南站落户，占据“高铁新城”首要位置的潘桥街道，围绕“科教新区、山水瓯海”建设，以打好“高铁牌”为中心，凭借得天独厚的交通优势、区位优势、发展优势，初步形成了站前商贸服务业和现代物流业发展双翼齐飞，二三产业互促并进的产业发展基本格局，在“站城融合”、“提升瓯海中心城区首位度”上有所作为。

区人大常委会潘桥街道工委坚持一切为了大局、一切服从大局的理念，充分发挥人大代表参政议政、桥梁纽带、模范带头、参与监督四大职能，紧贴中心，服务基层，把握“高铁新城”建设目标，抓重点、攻难点、出亮点，全力助推潘桥从传统农业乡镇向现代化城市的转型升级，不断提升辖区群众的获得感和幸福感。④



潘桥全貌



潘桥农业生产基地



潘桥夜景



动车南站



扫一扫

---

记录人大工作  
讲述代表故事  
交流工作经验  
传递瓯海声音

---