

OUHAI  
PEOPLES  
CONGRESS

2022年第1期（总第17期）季刊

# 瓯海人大

本期主题 THEME

## 依法行使民主权利 投好神圣庄严一票



### 人大要闻

刘小涛走访瓯海人大代表联络站  
与基层代表座谈交流

### 监督视点

履职行权 多措并举  
全力助推美丽瓯海建设

### 特别刊登

五载履职结硕果  
赓续前行勇担当





① 2021年12月14日，省委常委、市委书记刘小涛来到我区新桥街道人大代表联络站，围绕统筹疫情防控和经济社会发展，与驻站人大代表座谈交流。

② 2021年12月28日，省十三届人大代表到我区开展会前视察活动。

③ 2021年11月3日，省人大常委会环资委主任委员林健东率执法检查组一行来瓯开展《浙江省生活垃圾管理条例》执法检查。

④ 2021年12月1日，瓯海区“12.4”国家宪法日·第四个宪法宣传周暨“八五”普法启动仪式在半塘园宪法主题公园举行。

⑤ 2021年12月10日，区人大常委会主任姜迪清率队赴温州动车南站督查站内外防疫工作情况。



# 砥砺前行扛起新时代人大使命担当

本刊编辑部

在中国共产党走过百年光辉历程的重要历史时刻，在“两个一百年”奋斗目标交汇的重大历史关头，党中央召开党的十九届六中全会，并出台《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，具有承前启后、继往开来的里程碑意义。

聚焦百年目标，坚决扛起光荣使命。过去一百年，党向人民、向历史交出了一份优异的答卷，现在，党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。作为基层人大，我们更要扛起新时代人大工作的使命担当，着力推动建设更高水平的“山水瓯海、科教新区”。

聚焦新赶考路，带着使命加油干。要坚持在强化党对人大工作的全面领导上走在前，坚持中央和省、市、区委决策部署到哪里、人大工作就跟进到哪里、职能作用就发挥到哪里，不折不扣贯彻执行党委决定和指示精神。要坚持在践行全过程人民民主上走在前，选优选好人民群众的“代言人”，办好民生实事项目、代表议案，督促解决一批群众“急难愁盼”问题。要坚持在更好服务中心大局上走在前，以六中全会精神为指引，在共同富裕示范区建设“大场景”中找准人大履职的“关键切口”，更好地寓支持于监督之中。

聚焦自我革命，焕发新的生机活力。习近平总书记在中央人大工作会议上强调：“各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。”习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，深刻回答了什么是人大、建设什么样的人大、怎样发挥人大职能作用等重大理论和实践课题，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作、加强人大自身建设指明了方向、提供了遵循。我们要锚定这个定位，认真落实建设变革型组织、提高塑造变革力的要求，深刻把握新时代人大工作的形势任务，一体推进人大政治、思想、组织、作风、纪律、制度“六大建设”，着力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，努力成为“四个机关”建设的示范表率。①



## 编辑委员会

**主任** 姜迪清

**副主任** 潘小林 周金平 李 康 周霞光

胡明德 陈继林

**委员** 王月华 王文胜 张理敏 王益忠

卢旭峰 汤夕平 吴昌明 何善晓

汪晓春 季建益 周才静

(以姓氏笔画排序)

## 编辑委员会办公室

**主任** 汪晓春

**副主任** 朱伶俐

**成员** 黄红霞 卢意如 陈 可 邓敏娟

王忠敏 李剑茫 胡力群 潘王平

姜林海 陈成国 王 亮 李 佳

林秀珍 黄陈舒 张翩翩 黄 瑶

郑 佩 杜依蕾 谢延庆

**刊名题词** 鲁松庭

**编辑出版** 温州市瓯海区人大常委会办公室

**地址** 温州市瓯海区行政管理中心1号楼十楼

**电话** 0577-88512733

**传真** 0577-88508229

**邮 编** 325000

**设计印刷** 温州人杂志社

**出版日期** 2022年01月

**准印证号** 浙内准字第C061号

**封 面** 瓯海中央商务区新貌



P30/ 监督视点



P54 / 践行全过程人民民主

内部资料 免费赠阅

本刊电子版请访问瓯海人大网 <http://rd.ouhai.gov.cn/>  
转载图文, 请作者告知详细地址, 以便寄发稿酬。

## 卷首语

2 砥砺前行扛起新时代人大使命担当

## 人大要闻

- 6 刘小涛走访瓯海人大代表联络站与基层代表座谈交流  
倾听群众呼声 回应百姓诉求  
统筹抓好疫情防控和经济社会发展
- 8 学习贯彻党的十九届六中全会精神专题报告会
- 12 区委常委会专题学习中央人大工作会议  
和全省各级人大常委会主任学习会精神
- 14 区人大常委会召开中央人大工作会议精神专题学习会
- 16 瓯海区九届人大常委会第三十七次会议召开
- 18 瓯海区九届人大常委会第三十九次会议召开

## 换届选举

- 20 依法行使民主权利 投好神圣庄严一票
- 22 区、镇两级人大换届选举工作动员部署会召开
- 24 区选举委员会工作会议召开
- 25 瓯海区区镇两级人大代表换届选举圆满完成



## 监督视点

30 履职行权 多措并举 全力助推美丽瓯海建设

## 特别刊登

36 五载履职结硕果 廉洁前行勇担当  
盘点九届人大工作亮点



五载履职结硕果 厥续前行勇担当  
盘点九届人大工作 **亮点**

WORK HIGHLIGHTS

P36 / 特别刊登

■ **践行全过程人民民主**

- 54 践行全过程人民民主 更好凝聚人民力量
- 56 给“僵尸车”来了一场“大扫除”
- 58 告别“脏乱差” 还百姓一片绿色景观

■ **瓯越文化**

- 60 谢灵运山水诗路之山根音乐艺术小村

■ **人事任免**

- **大事记**
- **镇街巡礼**



## 刘小涛走访瓯海人大代表联络站与基层代表座谈交流 倾听群众呼声 回应百姓诉求 统筹抓好疫情防控和经济社会发展

12月14日，省委常委、市委书记刘小涛来到瓯海区新桥街道人大代表联络站，围绕统筹疫情防控和经济社会发展，与驻站人大代表座谈交流。刘小涛指出，基层代表联络站架起了基层群众和党委政府沟通交流的桥梁，要进一步发挥示范引领作用，当好政策精神“宣传站”、社情民意“直通车”、中心工作“助推器”、政府部门“监督点”、基层治理“主平台”，为温州高质量跨越式发展贡献智慧力量。市领导葛益平、王军、陈应许等参加座谈。

座谈交流中，与会人大代表围绕基层治理现代化及充分发挥人大代表作用，结合优势产业转型升级、知识产权保护、数字化平台建设、基层疫情防控工作落实等话题，积极建言献策。刘小涛边听边记，不时与大家深入交流相关问题解决方案，探讨做好下步工作的路径措施。

座谈中，刘小涛对基层人大代表联络站建设运行、特色亮点等表示充分肯定。他指出，党中央对人大工作非常重视。习近平总书记在中央人大工作会议上强调要坚持和完善人民代表大会制度，并对全过程人民民主进行深刻阐释。全市各级人大组织和广大人大代表要深入学习贯彻中央人大工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神，进一步拓展人大代表联络站的功能作用，坚持“民有所呼、我有所应”，广泛听取群众意见建议，积极回应群众诉求，助力解决群众急难愁盼问题，在续写创新史、走好共富路中展现新

风采。

刘小涛指出，建好用好人大代表联络站，“联络”是手段方法，最根本的要联系服务好群众、助推市域治理现代化“最后一公里”落实。当前尤其要聚焦统筹疫情防控和经济社会发展，充分发挥宣传引导作用，深刻认识当前疫情防控的复杂严峻性，助力做好全面防控、精密智控、网格管控、监测预警、应急处置等措施，积极推动疫情防控部署要求落到实处；充分发挥示范引领作用，带头做好自身、家庭、亲属和所在单位的防控督促工作，以实际行动把动员力、执行力转化为强大的防控工作效能，共同织牢“外防输入、内强管控”温州防线；充分发挥桥梁纽带作用，密切联系群众，倾听群众意见建议，传递防控正能量，引导群众正确理解、支持配合、科学参与疫情防控，形成人人有责、人人负责、人人尽责的良好氛围。④





# 学习贯彻党的十九届六中全会精神专题报告会 暨2021年全区人大工作例会召开

文 / 张心怡 许凯光

12月23日，瓯海区人大常委会召开学习贯彻党的十九届六中全会精神专题报告会暨2021年全区人大工作例会。区人大常委会主任姜迪清作六中全会精神专题报告，区人大常委会领导、全体人大机关干部和镇街人大干部参加会议。

姜迪清围绕“全会的会议内容是什么”“如何学深悟透全会精神实质”“如何将全会精神转化为基层人大工作的精神主动，在新时代更好展现人大新担当”等三大内容作学习贯彻党的十九届六中全会精神专题报告，引导人大干部切实把思想和行动统一到六中全会和习近平总书记重要讲话精神上来，以人大工作高质量发展助推现代化建设。

会上，区人大常委会各委办就2022年的监督议题安排作了汇报，各镇街着重围绕代表联络站“五化”建设、提升“五大”功能交流了明年的工作重点。区人大常委会分管领导分别进行了点评和部署。

一年来，在区人大常委会的带领下，各委办和镇街人大提高站位、拉高标杆，积极主动作为，狠抓组织落实，较好地完成了各项工作。

姜迪清强调，全体人大系统干部要持续深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步加强人大工作理论研究，以学习贯彻成果推动新时代瓯海人大展现更新作为、取得更好成绩。要进一步围绕中心大局，强化责任担当，创新机制方式，提升监督工作的实效性，推动共同富裕示范区先行标杆建设重大决策部署落地见效。要持续深化街道人大工作，充分发挥人大代表主体作用，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，打造更多践行全过程人民民主的工作“金名片”。要不断增强自我革命精神，对照“四个机关”建设目标，注重数字赋能，推动人大工作水平和履职能力迭代升级。

# 学习贯彻六中全会精神 更好展现新时代人大担当



## 准确把握运用党在政治建设上取得的历史经验 扎实推进全过程人民民主在瓯海的生动实践

一要营造良好学习研究全过程人民民主的理论热潮。要深入学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想持续引向深入，深化总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想溯源研究，深刻阐释在党的领导下坚持和完善人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，丰富研究全过程人民民主的深刻内涵、发展模式、实践价值和制度优越性。

二要完善践行全过程人民民主的人大工作闭环。对照践行全过程人民民主的完整制度链条、完整制度程序、完整参与实践，排查梳理我区践行全过程人民民主存在的薄弱环节和制度短板，细化形成问题清单、任务清单、责任清单、整改清单，进一步健全完善我区践行全过程人民民主的工作体系、目标体系、政策体系、评价体系，推动全过程人民民主在瓯海结出更加丰硕的实践成果，把人民当家做主具体地、现实地体现到人大各项工作上来，将制度优势更好转化为我区发展优势、治理效能。

三要打造更多践行全过程人民民主的工作“金名片”。持续深化街道人大试点工作，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，坚持和完善常委会组成人员联系代表、代表联系群众、代表座谈等机制，深入贯彻落实市委刘小涛书记关于代表联络站当好政策精神“宣传站”、社情民意“直通车”、中心工作“助推器”、政府部门“监督点”、基层治理“主平台”的重要指示，全面深化代表联络站“五化”创建，探索更多更好更新的实体化运作方式，努力出成果、出经验、出模式，以“瓯海样板”展现全过程人民民主的“重要窗口”。



## 将六中全会精神转化为共同富裕示范探路的精神主动 在示范区先行标杆建设中展现人大新担当

一要以高质量创新为示范区先行标杆建设提供有力法治保障。要紧盯法治瓯海建设中的突出问题和关键问题，创新和强化人大在法治社会建设中的监督作用，全面推进严格执法、公正司法、全民守法，进一步提升我区基层社会治理现代化水平，为瓯海推进共同富裕提供有力的法治保障。

二要以高效能监督推动示范区先行标杆建设重大政策举措落地见效。围绕共同富裕示范区先行标杆建设实施方案确定的重点任务，在缩小“三大差距”、协调“三次分配”、构建橄榄型社会等方面，进一步强化正确监督、有效监督、依法监督，完善监督方式监督方法，用活用好公民旁听、第三方评估等创新机制，进一步扩大监督公开，打好监督“组合拳”，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，切实提高人大监督的深度和实效。

三要以高标准履职为示范区先行标杆建设凝聚万众一心的社会优势。发挥好人大代表作用，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，接地气、察民情、聚民智、惠民生，主动汇集和回应各方面现实利益诉求，助推解决教育、医疗、住房、就业、社保等领域的急难愁盼问题，让人民群众在人大工作成效中感受到共同富裕建设的实质进展。



## 准确把握新时代人大工作新形势新任务 推动人大工作系统重塑、整体提升

一要始终把政治建设摆在首位。坚持党对人大工作的全面领导，坚持党委决策部署到哪里、人大工作就跟进到哪里、职能作用就发挥到哪里，不折不扣贯彻执行党委决定和指示精神。

二要以数字赋能完善提升人大运行机制。要以数字化改革为牵引，加快打造几个具有瓯海特色的应用场景。比如，针对人大监督掌握全区各类信息不全、时间滞后的问题，可以尝试探索建立一个“人大监督信息通”系统，收集各条线重要信息，打通散落在各个部门的“信息孤岛”，畅通人大监督的信息渠道。下一步，要以数字化改革为契机，要健全与地方国家权力机关相适应的工作体系，优化人大与“一府一委两院”的协调机制，健全人大及其常委会、专门委员会议事制度和工作机制，规范法定会议组织和程序，构建与“四个机关”建设相适应的运行机制。

三要抓好人大干部队伍建设。要注重加强新一届常委会组成人员的业务培训和履职管理，切实发挥常委会组成人员在人大监督中的主体作用。组织全体人大系统开展各类法律和业务知识培训，进一步提升人大干部的宪法意识和综合素养。健全干部成长选、育、管、用全链条机制，注重选拔培养中青年干部，推动人大干部同党政部门、司法部门干部之间的合理交流，不断增强人大工作的生机和活力。④

（此文系区人大常委会主任姜迪清于2021年12月23日在学习贯彻党的十九届六中全会精神专题报告会上的讲话摘登，  
题目为编者加）



# 区委常委会专题学习中央人大工作会议和全省各级人大常委会主任学习会精神

文 / 吴佳佳 许凯光

11月10日，时任瓯海区委书记王振勇主持召开区委常委（扩大）会议，深入学习贯彻中央人大工作会议和全省各级人大常委会主任学习会，部署瓯海区贯彻落实意见。区四套班子领导曾瑞华、姜迪清、林宝新等参加会议。

会议指出，要坚持在学深悟透上走深走实，充分认识中央人大工作会议的重要意义，按照省委袁家军书记的部署要求，以高度的政治自觉抓好学习宣传，深刻领会精神实质，准确把握中央对人大工作的新部署、新要求，不断增强做好新时代人大工作的责任感、使命感，全力推动新时代瓯海人大工作高质量高水平发展。



会议强调，要在思想认识上突出更高的站位，始终坚持党对人大工作的全面领导，准确领会“六个必须”重要原则，健全完善党领导人大工作机制，自觉践行“两个维护”，确保人大工作始终沿着正确方向前进。要在助力发展上展现更多的作为，紧密围绕“建设更高水平的‘科教新区、山水瓯海’”的发展战略和工作主线，充分发挥人大职能作用，把监督、决定、任免、代表等工作做实做好，真正让人大制度优势在助力经济社会高质量发展上更加彰显。要在服务人民上拿出更大的干劲，通过扩大群众对人大工作的全过程参与、强化载体平台建设、高质量抓好区镇人大换



届选举等途径，进一步丰富拓展全过程人民民主在瓯海的生动实践。要在自身建设上执行更严的标准，坚持以政治建设为统领，加快推进人大数字化改革，不断提升人大干部法治思维能力，增强“民呼我为”的服务效力，切实抓好代表履能力建设，全面增强人大干部塑造变革能力，努力成为“四个机关”建设的先行示范。

# 区人大常委会召开 中央人大工作会议精神专题学习会

文 / 朱伶俐

11月5日，区人大常委会召开中央人大工作会议精神专题学习会暨全区人大工作总结交流会，区人大常委会主任姜迪清出席会议并讲话，副主任潘小林、李康、周霞光、胡明德参加会议。





会上，姜迪清传达了习近平总书记重要讲话和中央人大工作会议精神，并提出了贯彻落实意见。他指出，党中央召开人大工作会议，在党的历史上、人大工作历史上是第一次，在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义。习近平总书记的重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。

他强调，要以此次专题学习会为契机，把学习贯彻中央人大工作会议精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，学深悟透、融会贯通，真正落实到实际工作中。要始终保持

政治上的清醒和坚定，始终坚定人民代表大会制度自信，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，努力在实现第二个百年奋斗目标的征程中贡献人大力量。要深刻把握人大工作的新定位新要求，履行好宪法和法律赋予的各项职责，充分发挥国家权力机关职能作用，让人民代表大会制度优势更好地转化为国家治理效能，推动人民代表大会制度在瓯海的生动实践。要高质量推进自身建设，与时俱进做好监督、代表、自身建设等工作，努力打造让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

会上，区人大常委会组成人员回顾盘点了本届常委会值得点赞的工作，并对需要改进的方面进行了深入探讨，为新一届常委会更好地履职提供思路和对策。④

# 决定任命刘云峰为副区长、代区长 瓯海区九届人大常委会第三十七次会议召开

文/陈丹



11月26日，瓯海区九届人大常委会第三十七次会议召开。会议决定接受曾瑞华辞去区人民政府区长职务，周虹辞去区人民法院院长等职务，陈贤木辞去区人民检察院检察长等职务，报区人民代表大会备案；决定任命刘云峰为区人民政府副区长、代区长，李敏为区人民法院副院长、代院长，卢小明为区人民检察院副检察长、代检察长。



区人大常委会主任姜迪清，副主任潘小林、李康、周霞光、胡明德参加会议。区领导曾瑞华、刘云峰、李群、吴雪梅、林杰列席会议。

会议听取和审议了区人民政府关于区九届人大五次会议代表建议办理情况的报告、区人民政府关于美丽瓯海全域行动开展情况的报告。

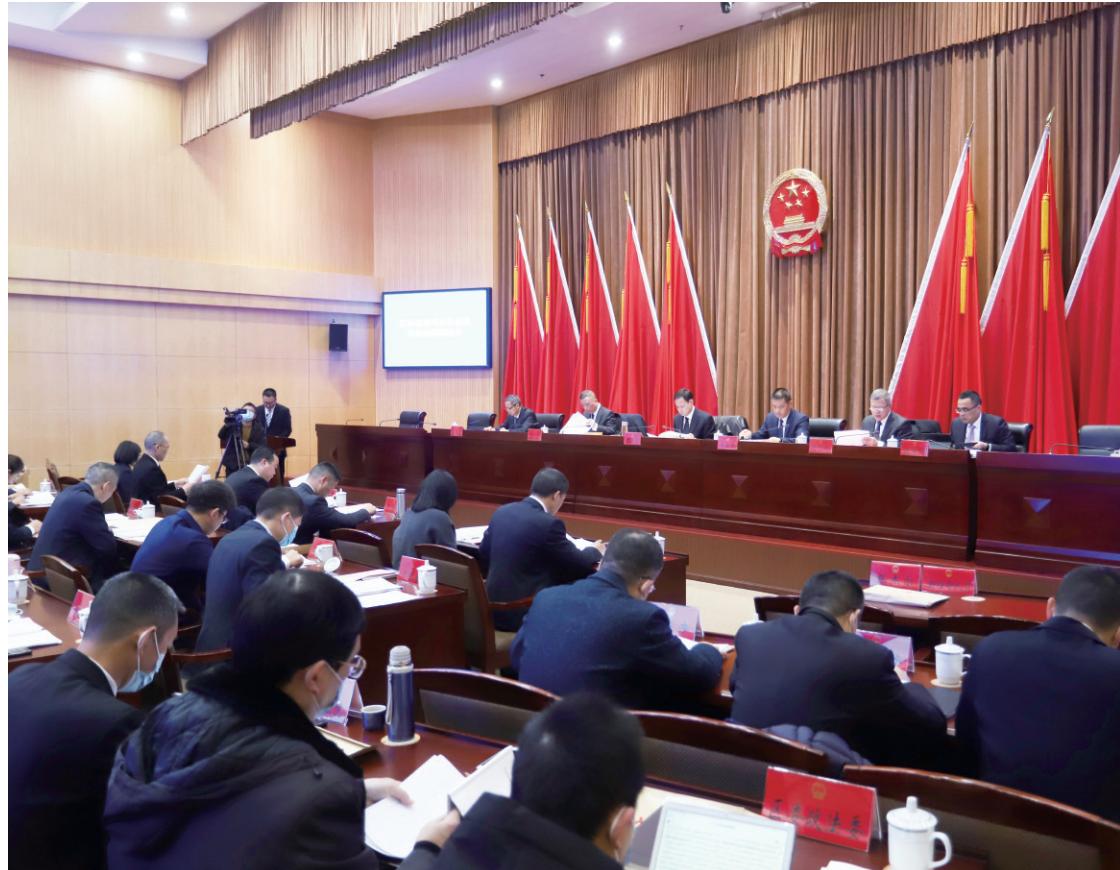
会议听取了区人民政府关于居民生活垃圾分类工作审议意见落实情况的报告、区人民政府关于农产品冷链工作审议意见落实情况的报告，并进行了满意度测评。会议还表决通过了关于调整瓯海区新一届区、镇两级人民代表大会代表选举日及有关事项的决定和有关人事任免。

代区长刘云峰作表态发言。他表示，旗帜鲜明讲政治，坚持把“讲政治”作为第一要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，时刻保持清醒的政治头脑和坚定的政治立场，全身心地投入到瓯海的建设发展中来；务实担当为人民，坚决落实“以人民为中心”的工作理念，坚持问计于民、问需于民，坚持俯下身子、深入一线，走到老百姓的身边去发现问题、解决问题；清正廉洁守纪律，坚持“严”字当头，始终严守党的政治纪律、组织纪律、廉政纪律，带头落实从严治党主体责任，着力营造海晏河清的政治生态和从政环境，为增强人民群众幸福感、获得感而不懈奋斗。

会上，新任命人员郑重向宪法宣誓。⑥

# 瓯海区九届人大常委会第三十九次会议召开

文/陈丹、林安宁



1月10日，瓯海区九届人大常委会第三十九次会议召开。区人大常委会主任姜迪清主持会议，区人大常委会副主任李康、周霞光、胡明德参加会议。区领导刘云峰、林仕德、周金平、陈继林、李敏、卢小明列席会议。

会议听取和审议了区政府组成部门主要负责人年度依法履职情况的报告，区人民法院常务副院长葛永忠、区人民检察院副检察长王萍关于2021年工作计划落实情

况的报告，区医疗保障分局关于2021年工作计划落实情况的报告，区人民政府关于瓯海区本级2020年度预算执行和其他财政收支审计发现问题整改情况报告，并对上



述报告进行满意度测评。会议表决通过了关于批准瓯海区2021年区级财政预算调整方案的决议、关于瓯海区第十届人民代表大会代表资格审查情况的报告。会议还通过有关人事任免。

姜迪清指出，要通过开展履职评议，依法加强对被任命干部的监督，要将对人的监督与对事的监督有机结合起来，促进职能部门进一步提升工作成效。被评议单位和人员要牢固树立责任意识，实事求是报告工作，诚心诚意接受人大监督，切实将接受评议作

为提高自身素质、改进自身工作的重要机会。要加强和改进评议机制，抓好意见建议的整改落实，强化评议结果的运用，在坚持中不断完善履职评议工作机制。

姜迪清还就区十届人大一次会议的筹备工作要求，各有关单位要各司其职、各负其责，将各项筹备工作做好做到位。要组织做好新一届代表的初任培训，指导代表提前谋划议案、建议或意见的调研和撰写工作，进一步增强代表意识、发挥代表作用。C





# 依法行使民主权利 投好神圣庄严一票

9月下旬

建立换届选举  
工作机构

11月1日

区委动员部署人大  
换届选举工作

11月15日

公布选民名单

10月20日

区选举委员会  
召开第一次会议

11月1日

启动选民登记



选举人大代表，是人民代表大会制度的基础，是人民当家作主的直接体现。“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。”人大代表来自人民、植根人民，代表人民参加行使国家权力；他们深入了解民情，真实反映民意，广泛集中民智，积极宣传并带头贯彻党中央大政方针政策和宪法法律，当好党和国家联系人民群众的桥梁纽带。

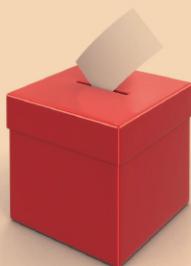
自人大代表换届选举工作启动以来，瓯海区严格按照工作标准与节点要求，努力提高选民知晓率、选民登记覆盖率，全面保障好人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，使全过程人民民主充分体现到换届选举的各方面、各环节，以基层实践充分彰显全过程人民民主。



# 区、镇两级人大换届选举 工作动员部署会召开

文 / 叶斯斯 陈丹

11月1日，瓯海举行区、镇两级人大换届选举工作动员部署会。时任区委书记王振勇强调，全体干部要以饱满的政治热情和严肃负责的工作态度，同心同力、扎实工作，努力交出人大换届选举的高分答卷。区人大常委会主任姜迪清部署换届选举具体工作。区领导李群、薛光伟、周霞光参加会议。



会议深入学习贯彻习近平总书记关于县乡人大换届选举工作的重要指示精神和中央、省市有关部署要求。潘桥街道、泽雅镇、区公安分局分别就换届选举工作作表态发言。

王振勇指出，要坚持高位站位，深刻认识做好人大换届选举工作的重大意义。做好人大换届选举，是坚持和完善人民代表大会制度，发展全过程人民民主的重要实践。要采取“线上线下”模式，精准做好选民登记，实

现“不重登、不错登、不漏登”，确保真实完全反映民意，进一步推动我区基层民主政治建设。做好人大换届选举，是推动瓯海共同富裕高标起步、实现高质量发展的重要保证。要通过这次人大换届选举，选出一支坚强的基层国家机关领导人员和模范的人大代表队伍，动员全区上下以“主人翁”的姿态积极投身瓯海发展、汇聚磅礴力量。做好人大换届选举，是巩固党执政地位，推进治理体系和治理能力



现代化的重要途径。要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，切实把思想和行动统一到上级决策部署上来，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以高度的政治责任感和使命感，高质量完成人大换届选举各项任务。

王振勇强调，要坚持强统筹，依法有序推进人大换届选举工作。要坚持党的全面领导，以“两个维护”的政治自觉，把党的全面领导落实到人大换届选举工作的全过程和各方面。要坚持把好人大代表“入口关”，严格按照程序进行提名推荐，严把人选政治关、素质关、结构关，真正把遵纪守法，具有良好社会形象，具备较强履职意愿和能力，得到群众广泛认同的人选提名推荐出来。要坚持完善全区人大组织建设，认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，以此次人大换届选举为契机，进一步加强和改进全区人大工作和组织建设，充实区人大常委会工作力量，推进常委会、专委会组成人员专业化、知识化、年轻化。要坚持选好干部、配强班子、换出好面貌，树立鲜明用人导向，突出忠诚、干净、担当，选拔出与现代化先行相匹配的高素质专业化干部。坚持问题导向、需求导向，着力改善领导班子年龄、专业、学历和经历等结构，充分调动整个干

部队伍的积极性。

王振勇要求，要坚持聚合力，确保人大换届选举工作取得圆满成功。要强化组织领导，切实落实换届选举工作主体责任，特别是党（工）委书记要担负起第一责任人职责，对换届选举工作的各个环节亲自过问、亲自把关。要强化纪律严明，坚持严的主基调，全面落实“十严禁”换届纪律要求，通过抓警示教育、抓监督检查、抓问题查处，确保每一张票都真实反映广大选民的意愿。要强化宣传引导，做好干部思想工作，引导干部树立正确的价值观，要浓厚宣传氛围，充分运用主流媒体和新媒体多渠道、多形式持续开展宣传，引导选民依法参加选举，正确行使民主权利。

姜迪清在作区、镇人大换届选举具体工作部署时指出，要坚决贯彻落实中央和省市区委决策部署，要切实把握人大换届选举工作的新形势新要求。严把代表“入口关”保证代表质量结构，严把选举“组织关”保证选举依法有序，严把换届“安全关”，确保换届平稳有序。要在党委统一领导下，强化协作，齐心协力做好人大换届选举工作，确保换届选举全过程高质量推进。

# 区选举委员会工作会议召开

## 10月20日，区选举委员会第一次会议

讨论通过瓯海区区、镇两级人民代表大会换届选举工作计划；讨论通过《瓯海区区、镇两级人民代表大会换届选举选民登记办法》《瓯海区提名推荐、协商确定区第十届人民代表大会代表候选人办法》和《瓯海区第十届人民代表大会代表选举办法》；讨论确定瓯海区选举委员会办公室各组人员名单及工作职责；通过瓯海区选举委员会关于选举安排和选民登记的公告（第一号）。

## 10月28日，区选举委员会第二次会议

讨论交流各镇街选区划分情况；提出选区划分及选区工作组成员名单审查意见；讨论和确定区、镇两级人大换届选举宣传教育工作方案。

## 12月3日，区选举委员会第三次会议

听取区委组织部关于人大代表候选人提名推荐和审查考察情况，审核通过区第十届人民

代表大会代表候选人名单；审议通过《温州市瓯海区第十届人民代表大会正式代表候选人预选办法》《温州市瓯海区第十届人民代表大会正式代表候选人协商票决办法》《温州市瓯海区选举委员会第四号公告》《温州市瓯海区区、镇两级人民代表大会换届选举突发事件应急预案》。

## 12月10日，区选举委员会第四次会议

通报关于调整瓯海区选举委员会组成人员名单的决定，表决通过瓯海区第十届人民代表大会正式代表候选人名单。

## 12月17日，区选举委员会第五次会议

通报各选举办事处、泽雅镇选举委员会汇报选民补正、选举日准备情况；通过选举委员会第六号公告、各镇街选民变动情况。

## 12月20日，区选举委员会第六次会议

对瓯海区第十届人民代表大会代表选举结果进行认定，讨论通过第七号公告。



12月的瓯海寒风凛冽，却抵挡不住选民们踊跃参加选举投票的热情。

20日上午8时30分，区直机关第二选区投票站气氛庄重而热烈，“人大代表人民选，选好代表为人民”“珍惜民主权利，投好庄严一票”等宣传标语摆放在现场。曾瑞华、刘云峰、姜迪清、林宝新等区四套班子领导来到投票点，按流程依次核验选民证、领取并填写选票，随后走到红色投票箱前，在现场监票员的见证下，投下庄严而神圣的一票……



随着最后一张选票郑重地被选民投入投票箱，五年一次、覆盖全区所有镇街的区、镇两级人大代表投票选举工作圆满完成。这是我区人民群众依法有序参与全过程人民民主最生动、最直接的实践。从选区划分到选民登记，从提名推荐代表候选人到讨论、协商和确定正式代表候选人，从广泛宣传到选举投票各阶段，做到了依法保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。

据统计，当天选举产生 274 名区人大代表和 94 名泽雅镇人大代表。

### 遴选参选热情高

沉甸甸的选票，承载着广大选民对新一届人大代表的

信任与期盼。在各选区选举投票现场，工作人员为选民们耐心详细地讲解投票须知及有关注意事项。选民们自觉遵守选举的各项法律程序，凭选民证领取选票并郑重填写，依法有序进行投票选举，充分行使民主权利。

此次换届选举工作，是在疫情防控常态化的特殊背景下进行的，是历次换届选举都没有遇到过的新课题。为此，区选举委员会办公室增设防疫指导组，由区卫健局局长任组长，负责制定选举防疫工作计划、应急预案，指导各镇街落实好选举现场设置、选举现场疫情防控等工作。在新桥街道第二选区新瓯社区党群服务中心投票站，选民进入都需严格遵守“测温、戴口罩、查验温州防疫码”的要求，现场还划分了验票处、讲解处、写票处、代写处、投票处等不同区域，以保障选举投票工作依法有序进行、安全高

效开展。选民们戴着口罩，秩序井然地行使这自己的投票权利。

“谢谢你们把选票给我送到家里，你们辛苦了！”娄桥街道年纪最大的选民戴阿碎看到抱着流动票箱上门的选举工作人员后开心的说。因年龄大、行动不便的选民，流动票箱成为了他们直接参与投票的首选和保证。娄桥街道百岁以上老人共有三名，分别是103岁的陈洪银、101岁的戴阿碎和100岁的李光妹。考虑到老人们年纪大行动不便，街道选举办事处细心准备，由选区组织3名工作人员为一组，携带票箱和选票登门接受选民投票，保障每一位选民的选举权。

在温州商学院行政大楼前，排起长队的00后“新选民”们满怀期待投下了自己的神圣一票；在郭溪社区卫生服务中心，因疫情忙碌的医护人员在上班前就看到了特地为他们等候着的票箱；在景山街道第五选区投票现场，有身着工作服急忙赶来的饭馆大姐，有携娃一同前来的宝妈，还有头发花白但参政热情不减的老人家，他们拿着自己的选民证，领选票、看介绍、勾选自己满意的代表；新桥街道西湖社区工作人员事先规划好了流动票箱“行走图”，为温州合众混凝土有限公司、浙江中冶检测技术有限公司等企

业里正在上班的选民“上门服务”……

据悉，此次换届选举，全区共划分大选区119个、小选区44个，设置固定投票站400个、流动票箱700多个。全区共登记选民45万余名，选民们踊跃参加人大代表投票选举，积极行使民主政治权利。

### 新情况有新举措

与历次换届选举工作相比，今年瓯海区区、镇两级人大换届选举工作面临的形势有较大变化。区人大常委会从实际出发，认真研究当前人大换届选举面临的新情况，主动采取积极应对，确保人大换届选举各项工作有序推进。

“由于户籍政策的调整，目前90%以上在校大学生户籍都在户籍地，未随迁到高校。”区选举委员会相关负责人说，“瓯海辖区共有各类高校8所，按照规定，这部分选民需要办理选举权利关系转移证明，涉及大学生选民8.6万余人，转移工作量大面广。”11月初，区选举委员会组成工作组，由区选举委员会主任、副主任带队，对辖区8所高校进行逐一走访，讲解选举政策规定，讲明选民转移流程，讲清注意事项，帮助各高校将任务分解至二级学院、系，



加强所在街道与高校的联系，减轻高校工作压力。在工作组的指导下，瓯海辖区内所属高校大学生选民均在规定时限内完成选民登记。

今年根据省人大常委会的统一部署，本次换届选举全面推广使用“浙江省县乡人大换届选举工作应用场景”。由于应用场景为今年首次使用，操作沟通细节多，业务能力要求高，工作人员也是“摸着石头过河”。对此，区人大常委会选取2个镇街、2个村社、1家国企为试点先行单位，成立应用场景操作研讨小组，共同探索、细化操作流程。同时，在省市培训的基础上，对全区场景操作人员开展实务辅导培训，下发操作手册、讲解PPT，组建交流群，确保操作人员了解并熟练使用系统，并对全区人大代表换届选举工作进行细致排查和查漏补缺。“在系统运用之后，进一步提高了选民登记工作的质量和效率，提高了选民登记率、参选率，为人大代表换届选举工作提供了精准科学的数据保障。”娄桥街道相关工作人员说。

优化代表结构是从源头上保障人民代表真正代表人民的重要一步。优化代表构成比例，既要考虑代表的广泛性，又要考虑代表的先进性；既要考虑代表结构比例的合理性，又要考虑代表的素质和能力要求。针对镇街发展实际，区人大常委会在保障全区代表结构比例的基础上，分配名额时统筹考虑各镇街间的差异性。如温州大学城在茶山街道辖区，给予茶山街道代表名额重点侧重各高校高层次专家学者，突出社会建设和法律等方面代表资源；温州医科大学第一附属医院在南白象街道辖区，给予南白象街道代表名额重点侧重医学领域的专业技术人员；瓯海经济开发区非公企业数量多，给予代表名额重点侧重工商界的优秀代表人士。此次当选的274名代表中，各行各业、各条战线优秀人员和代表人物比例均有所提高，代表结构比例得到进一步优化。

## 遴选建好“后备库”

为调动各街道议政会成员的履职积极性，也为新一届人大代表遴选高质量人选，近年来，区人大常委会提前谋划，



多层把关，十分重视对议政会成员的选拔与培养，为此次新一届区人大代表人选推荐提供了优质资源。

区人大常委会2019年在开展浙江省街道人大工作和建设试点期间，出台了《关于建立和完善街道选民代表议政会制度的实施意见》，规范完善了街道选民代表议政会制度。《意见》对议政会成员结构、条件、产生、主要职责、任期及资格终止一一作出了说明。各街道参照人大代表推选的要求，注重将遵守党纪国法、具有一定议事能力和联系选民能力、能充分发挥先锋作用的选民推选为议政会成员，注重从优秀的村“两委”班子成员、农村致富带头人、返乡创业人、复员退伍军人、回乡高校毕业生等乡土人才中推选，坚决把好议政会成员的素质关、结构关。此外，为充分体现议政会成员的先进性和广泛性，还明确



议政会成员的类型、民族、性别等结构和比例，确保领导干部、各类专业技术人员、各条战线先进模范人物等都有广泛代表。

三垟街道选民代表议政会成员黄晓义表示，自己是2018年开始担任议政会成员的，如何做好“新职务”的工作，可以说一切都是“从零开始”。针对议政会成员履职意识不强、业务能力不足的实际，近年来，常委会积极组织议政会成员开展各类素质能力培训活动，就建议起草、会议发言、社会调查等业务知识进行培训；各街道人大工委先后组织各类培训学习活动107次。同时，部分街道先试先行，探索议政会成员考核制度。如娄桥人大制定了与代表年度述职评议考核一起进行的议政会成员履职积分管理方案，对议政会成员参加议政会的次数、发言的次数、建

议的数量质量、学习培训的次数按照一定的分值进行记录累加，并规定议政会成员累计分数高低将作为优秀议政员与下一届区人大代表推荐人选的依据。积分工作年度统计一次，逐年相加，并及时向议政会成员公布积分情况。

议政会成员能否推荐为新一届区人大代表的初步人选，除了看平时履职表现，也要按照区人大代表初步人选推荐程序严格进行。区、镇两级人大代表换届选举开始，常委会就对人大代表的产生程序进行反复研究、推演，将履职优秀的议政会成员推荐纳入总体安排。在组织考察环节，严格按照自下而上、上下结合、反复酝酿、逐级遴选的方式，选出表现优、积分高的议政会成员作为考察人选，由街道进行公示，接受选民监督，做到一个环节不漏、一项程序不少，确保合理、合法、合规。C



# 履行行权 多措并举 全力助推 美丽瓯海建设

文 / 陈丹

“看到生活的城市变得越来越美，我们欣喜！能为美丽瓯海添一份力，我们骄傲！”日前，正在三垟街道开展美丽瓯海监督“回头看”活动的人大代表这样表示。今年，瓯海区人大常委会将“美丽瓯海”全域行动主题监督活动作为全年监督重点，各类监督、调研活动持续开展，人大的智慧和力量在美丽瓯海建设进程中不断闪耀。



陈明铭 / 摄



## 设立“美丽瓯海日”

瓯海区将美丽瓯海建设作为厚植“山水瓯海”优势、增强核心竞争力的重要载体，连续4年开展了“美丽瓯海”全域行动。尤其是今年以来，全区累计开展美丽项目创建1000余个，消除“脏乱差”点位3000多个，荣获美丽浙江建设优秀县（市、区）。与此同时，“爱护环境、人人有责，文明健康、瓯海有礼”的新风尚深入人心。

今年3月25日，瓯海区九届人大常委会第三十一次会议审议通过了区政府提交的议案。会议决定，自2021年起，每年9月22日为“美丽瓯海日”。为什么要定在9月22日？因为杭州亚运会龙舟比赛将于明年

的这一天在瓯海开赛。把亚运会龙舟比赛举办时间设立为“美丽瓯海日”，这对动员组织全社会力量开展系列美丽瓯海建设活动，推动瓯海城市治理体系和治理能力现代化，提升城市文明水平和市民文明素质，具有重要的意义。

“美丽瓯海日”的设立，是美丽瓯海建设的一个新起点，全区上下以主人翁的姿态投身美丽瓯海建设。瓯海区人大常委会紧紧围绕区委区政府中心工作，积极履行人大职责，充分发挥代表主体作用，争做美丽瓯海的践行者，明察暗访、专题调研、督办整改、成效评议……参与美丽瓯海建设的脚步从未停歇，全力助推瓯海“生态美、产业美、城乡美、人文美、治理美”的全域大美，引领和实现瓯海城市品质的大跃升。



吴爱珠 / 摄

## 持续监督力促整改

决议出台后，瓯海区人大常委会又发出助力“美丽瓯海”全域行动倡议书，号召全体人大代表主动深入基层、走进群众，倾听群众呼声，为美丽瓯海全域行动建言献策，当好美丽瓯海全域行动的监督员。在人大代表就地从便开展明察暗访的基础上，各镇街道人大组织代表小组专题督查活动每月必须至少1次；利用代表联络站平台，每月必须确定1天为“美丽瓯海”主题接待日；深入宣传发动，广泛征集意见建议，建立充实问题“数据库”。

瓯海区人大常委会主任、副主任以集中督查、随机督查、分组暗访、跟踪督查等方式，定期、不定期

率队深入到重点区域、重点镇街，围绕美丽建设主题开展视察督查活动，找准群众“关注点”。监督过程中发现的问题会形成意见，通过“美丽瓯海”全域行动信息化平台上传，及时交镇街、职能部门整改落实。一些具有普遍性、全区性的问题或建议，经过常委会主任会议梳理和分析后，及时交区政府及有关部门研究处理，推动重点问题解决。

瓯海区人大常委会对代表建议、问题整改开展持续监督，对突出问题开展“回头看、反复查”，严格落实责任追究制度，推进美丽瓯海建设常态长效开展。常委会在督查中发现，梧田街道的南村与北村交界处长期堆放大量建筑垃圾，对周边环境带来了严重的影响，常委会随即以问题交办函的形式，督促区政府及

时整改落实。4月和7月，区人大常委会主任姜迪清、副主任李康分别两次带队，赴现场督查整改落实情况。在常委会的持之以恒监督下，整改成效明显，该地块的建筑垃圾及时清除完毕并种植花木，基本形成治理长效，入口处设置石墩，有效防止大型施工车等大型车辆进入偷倒建筑垃圾。

### 严格评议突出成效

常委会主任会议定期听取区政府美丽瓯海建设专班工作开展情况的汇报，在全面调研基础上，常委会会议专题审议区政府美丽瓯海建设开展情况的报告，并视情开展专题询问，切实突出监督成效。

“重点在乡村、小区、庭院、道路等群众生活的主要场所，对市容秩序进行攻坚整治，截至目前，完成《瓯海区城市家具设计方案》，完成70条美丽示范道路创建验收、创成美丽小区234个、美丽示范小区30个、美丽庭院2395户……”11月26日，区九届人大常委会第三十七次会议召开，会议听取和审议了区政府关于美丽瓯海全域行动开展情况的报告。季建益、林胜国等常委会组成人员在审议时指出：“区政府在推动美丽瓯海行动时，要分片分区步循序渐进，把运动式管理转变成常态化、机制化管理，进一步促进城市管理水平提升。”

与会人员还表示，美丽瓯海建设的持续推进让城市面貌大大改善，也让生活在这座城市的人们感受到了越来越多的幸福感。“希望政府各相关职能部门、各镇街继续广泛宣传，引导市民积极主动参与，汇集全社会的力量。”常委





会专职委员周才静说。

三垟人大发力根治陈年顽疾，三垟辖区“僵尸车”全部处置到位；娄桥人大直指监管盲区，破解执法难题，取缔非法畜禽养殖点；仙岩人大协调督促，岩二村实现垃圾围村到樱花绕村的华丽蝶变……在瓯海，这样的事例不断涌现，美丽的变化不断呈现。这一桩桩、一件件，都凝聚着瓯海大人的汗水和心血。区人大代表杜志云全程参与、见证了岩二村的美丽转身，他说：“反映群众呼声、开展监

督评议，我们人大代表在美丽瓯海建设中积极发挥作用，群众满意我们的工作，心里很有成就感。”

瓯海区人大常委会不遗余力助推美丽瓯海建设，发现问题、研究问题、解决问题，献计献策、调研监督、形成长效机制。瓯海城乡面貌的持续靓丽蝶变、美丽效应的日益显现扩散、广大群众对美好环境的需求不断得到满足，就是他们心里最大的愿望。**C**



五载履职结硕果 廉续前行勇担当  
**盘点九届人大工作亮点**

WORK HIGHLIGHTS



春华秋实又五年，赓续前行再攀高。转眼之间，区九届人大任期将满。五年来，区人大及其常委会以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，在区委的正确领导下，在上级人大的关心指导下，承载着保障人民当家作主、社会民主法治的重任，肩负着助力瓯海崛起的使命，接续奋斗、砥砺前行，以创新见证突破，以实干收获荣耀，以履职书写辉煌。本期，我们摘登了近年来瓯海人大部分重点工作，每一次旗帜鲜明的担当背后，彰显着我们不忘初心的忠诚和坚韧。

亮点

# 1 探索实施“12345”工作法 创新人大工作制度体系推进试点工作

全省街道人大工作和建设试点开展以来，区人大常委会在省、市人大常委会的有力指导和区委的坚强领导下，紧紧围绕试点工作目标任务，坚持高水平谋划、高质量建设、高标准落实，以一套制度、两支队伍、三张清单、四大举措、“五个一”的工作法为载体，强化改革创新，勇于破解难题，持续加强街道人大工作和建设，努力形成一套可复制、可推广的街道人大工作样本，为全省街道人大工作探索方法、积累经验。



## 完善“一套”人大工作制度

健全完善街道人大工作相关制度，修订街道人大工委工作、街道预算审查、选民代表议政会等制度，完善代表履职管理、代表联络站运行、代表联系选民等办法。在此基础上，要求各街道根据各自实际情况，制定街道人大工委年度监督、代表活动、民生实事督查、联络站接待等计划。通过建章立制，明确工作职责，为试点工作开展奠定基础。

## 建好用好“两支队伍”

进一步充实、配强街道人大工委委员，有重点的调整和吸收有财经、法律等专业知识的人员，优化委员队伍结构，成立财经、城建、社会管理等专业工作小组。进一步加强选民代表队伍建设，从性质、定位、选民代表产生以及程序运行等关键环节进行把关。

## 建立“三张清单”制度

建立授权清单、联动清单、履职清单“三张清单”交办机制，由常委会听取街道年度工作计划，并作出决议，将监督项目列入人大常委会年度工作计划，授权街道独立或联动开展监督工作，有效解决街道人大工委不能开展独立监督的问题。

## 做实四大工作举措

第一，加强街道预算审查，全面推开街道预算审查工作，建立以街道办事处负总责，



财政所具体编制的工作格局，并重点加强街道国有资产管理监督。第二，规范选民代表议政会，进一步丰富会议内容，制定“会前、会中、会后”三项履职流程和九项会议制度，健全群众参与管理经济社会等公共事务的机制。第三，深化代表联络站品牌建设，持续深化联络站规范化建设，擦亮瓯海人大工作名片。第四，落实街道民生实事项目会商制，利用街道选民代表议政会平台，加强民生实事项目后续工作，推进街道层面为民办实事项目更好地来自群众、造福群众。

## 建立“五个一”代表工作法

始终把发挥各级人大代表的作用作为工作出发点，进一步拓展和丰富代表在闭会期间的活动，出台代表履职“五个一”项目认领制度，即督办一项民生实事、帮扶一户困难家庭、化解一起社会矛盾、解决一件村社难事、参加一次公益活动，年末对代表完成情况在联络站进行公示，提升代表履职积极性，助力中心工作落实。

亮点

## 2 强化预算全过程监督 管好人民“钱袋子”

财政收入取之于民，用之于民，管好政府“钱袋子”是人大监督的重中之重。近年来，区人大常委会以贯彻落实预算法及其实施条例为契机，坚持“在监督中参与、在参与中服务、在服务中作为”的理念，以预算执行为抓手，强化预算全过程监督，有效规范政府预算管理行为，不断提高财政资金使用绩效，切实为人民群众管好“钱袋子”。

### 健全“三会四审”机制，促进预算编制科学

健全审查监督工作机制，提前介入预算草案编制工作，前移监督“起跑线”。在审查对

象上，坚持全面覆盖、重点突出的原则，每年11月至12月中旬，常委会组织各相关工委和预算审查专家同步开展所有的88个一级预算单位预算草案的审查，并从中确定6个单位作为预算草案重点审查部单位。在审查形式





上，积极践行全过程人民民主，通过召开预算编制说明会、专家评审会、公开听证会的“三会制”，坚持委办预审、专委初审、常委会复审、人代会终审的“四审制”，切实帮助政府及财政部门把预算草案编制得更加科学精准。

### 强化过程动态监管，促进预算执行刚性

连续三年审议国有资产管理情况的综合报告，先后对行政事业性资产、国有企业国有资产、自然资源资产等情况管理情况进行专项审议。从2019年起，每年听取政府债务管理情况报告，要求区政府强化风险防控意识、树立成本效益理念，确保债务风险始终可控。制定《政府重大投资建设项目监督办法》，为政府重大投资建设项目审查建章立制。率先出台《街道办事处预算监督暂行办法》，在预算监督能力、程序、效果上推动街

道预算审查监督落实落细，增强街道预算审查监督质效。通过各领域全过程的监督，切实彰显人民财产人民管的理念。

### 发挥审计监督作用，促进问题整改到位

在预决算审查中注重加强人大监督与审计监督的协调互动，坚持听取和审议财政“同级审”报告制度，持续加强“同级审”查出问题整改监督。“同级审”审议意见下发后，专门成立调查组，采取听取汇报、实地察看、现场督导等形式，对政府及相关部门审计查出问题整改情况逐一进行调查了解，实时跟踪监督。本届以来，在人大的支持下，推动审计发现的财政资金使用、国有资产管理、政府投资建设项目等方面累计89个问题的整改落实，督促区政府及相关部门制订完善52项制度。

亮点

## 3 “八步法” 延伸“两官”履职监督链条

加强对法官检察官履职监督，是宪法法律赋予人大的职责，也是贯彻落实习近平法治思想的必然要求。近年来，区人大常委会顺应司法体制革新形势，率全市之先持续开展法官、检察官履职评议，以“八步法”模式展开全面监督，着力增强“两官”履职评议的针对性和实效性，为提升政法队伍整体素质，推动全区民主法治建设和维护社会公平正义贡献人大力量。



### “抽查 + 观摩”全面考察

在两院分别确定年度述职人员后，区人大履职评议小组随机抽查评议对象的法律文书、庭审直播，查看办案质量、文书制作水平，每位评议对象不少于 10 件，掌握评议对象办案质效。“零距离”观摩评议对象庭审现场，直击两院工作的“原生态”，现场考察“两官”的庭审程序、法庭表现、庭审礼仪等履职能力，为全面、客观、公正地评价“两官”工作打牢基础。

### “个别 + 集体”深入了解

履职评议小组同两院班子成员、相关庭（局）负责人、庭（局）干警分别谈话，前往市中院、市检察院、区纪委、区政法委、区组织部、区政法各部门、区信访局等单位调研，“一对一”了解评议对象履职情况。组织召开由部分人大代表、政协委员、人民陪审员、律师、法律工作者、案件当事人等参加的意见征求座谈会，听取他们对评议对象的意见和建议，力求全面深入了解掌握第一手情况。

### “公告 + 函书”广泛征集

履职评议工作小组采用开门征求意见的方式，通过区人大网站发布公告、设立监督电话和信箱，向社会各界征集评议对象和两院的意见和建议。向法律界人大代表和案件当事人发送征求意见函，运用专业知识和切身体会，如实反映问题和提出意见，精准点评评议对象的办案表现。



### “测评 + 表决”综合评定

组织两院全体干警从工作态度、作风建设、履职能力等方面，对评议对象进行现场民主测评，并当场统计民主测评结果，实现对评议对象工作情况的精准评价。履职评议工作小组在完成“七步”后，集体讨论，交换意见，对每一位履职评议对象的履职情况做出实事求是的评价，形成综合性调查报告。常委会上，出席会议的常委会组成人员听取评议对象的履职报告和常委会履职评议小组的调查报告，根据《履职评议的工作方案》对述职“两官”现场打分。集中评议后，常委会综合评议发言，形成书面评议意见下发两院和“两官”个人，督促整改。常委会还对整改情况进行跟踪监督，适时开展“回头看”，督促履职评议各项整改意见落到实处。

亮点

## 4 连续四年跟踪监督 高铁新城产城融合项目

温州高铁新城产城融合项目是市、区重点政府投资项目，该项目的建成对提升瓯海西部区域基础设施建设、改善投资环境、促进土地做地开发、提升城市经营水平等具有十分重要的意义。近年来，区人大常委会将监督该项目作为推动区域经济高质量发展的重要抓手，通过盯进度、盯保障、盯统筹，连续四年跟踪监督高铁新城产城融合项目建设情况，全力推动项目早开工、早出彩。

### 连续跟踪盯进度

将高铁新城产城融合项目列入常委会年度监督计划，每年突出不同的监督重点，通过连续四年监督，全面了解掌握项目资金安排、政策处理、项目进度等情况。及时督促区政府加快项目建设进度，倒排时间，挂图作战，对未按时开工的项目，要求全面梳理

分析，采取积极措施，以重大项目带动整体突破，确保到2025年底完成项目的整体建设。对因政策等原因无法开展实施的项目，积极运用重大事项决定权，及时调整出项目库。

### 多方联动盯保障

针对建设过程中凸显的要素瓶颈制约等



杨冰杰/摄



问题，坚持源头监督，紧盯财力、用地指标等要素保障。督促区财政部门优先保障高铁新城产城融合项目的资金安排，将可行性缺口补助纳入财政中长期规划和年度公共预算，及时、足额保障应由区财政承担的资金。联合发改、财政、审计等部门，加强对项目立项和变更的监管，全面监督项目资金使用。强化区镇两级人大联动监督，发动项目建设的属地镇街人大全程参与，监督其分管征拆工作的街道办事处分管副主任正确履行职责，及时完成征拆任务。

### 注重规划盯统筹

坚持“把牢图”，督促区政府要密切联系“十四五”规划，全区“一盘棋”高标准谋划高铁新城的产业布局，统筹推进产业布局、项目落地、招商引资等工作，确保房建项目、景观工程、市政道路、公共配套设施、产业布局同步推进，做到项目运维与工程建设无缝衔接，切实形成以温州南站为中心，对浙南闽北具有虹吸与带动作用的高铁经济圈。

亮点

## 5 放大“持续监督”效能 助力养老服务高质量发展

养老服务工作事关民生福祉、社会稳定，是深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神的有力行动，也是积极应对瓯海区人口老龄化、满足人民美好生活需要的迫切要求。区人大常委会紧扣社会关切，连续三年监督养老服务工作，放大持续监督效能，扎实办好为民实事。

### 立议题，瞄准重点监督有力

2019年，区人大常委会制定下发《关于开展养老服务体系建设情况调查的通知》，组织社会建设委委员、部分区人大代表，深入基层，实地查看街道养老服务中心、敬老院、区社会福利院、南白象街道金竹家园等养老机构，听取工作汇报，定期邀请专家、人大代表走进代表联络站，广泛听取群众关于社会养老问题意见和建议，全面了解我区养老服务工作情况。常委会会议专题听取区政府关于养老服务体系建设情况的报告，针对养老服务设施建设不足、养老服务力量薄弱、服务内容供需不对接等问题提出了强化养老工作

领导和统筹、提升居家养老服务效能、培育高品质养老服务机构等三方面的审议意见，交区政府研究处理，并要求区政府2个月内落实整改方案。

### 盯审议，跨年再看推动落实

2020年，为监督助推审议意见落实到位，对照区政府的整改落实方案，对养老服务体系建设情况报告的审议意见落实情况进行跟踪督查，督查发现，区政府工作措施成效明显，相继研究制定了《关于构建六大体系扎实推进新时代民政事业高质量发展的实施意见》《瓯海区养老服务高质量发展三年行动计

划(2020—2022年)》，养老服务体系建设逐步完善；2020年财政投入养老服务资金增加至2600万元，新增镇街养老服务中心3家，综合改造敬老院5家，为特困老人提供兜底保障；引入泰康之家·瓯园项目，打造全市首个高品质医养融合养老社区。下半年，常委会会议听取和审议了区政府关于养老服务体系建设审议意见落实情况的报告，并对报告进行了满意度票决。

### 再跟踪，解决问题落地生根

从前2年的养老服务体系建设专题监督情况来看，全区14家镇街养老服务中心已建成，

但服务中心在运营方面还比较欠缺，运营机构责任心不强、服务活动单一、医养康养结合不足，如何真正发挥服务中心的实际作用，周边群众呼声很大。针对群众关切，2021年，常委会通过实地视察、座谈交流、个别访谈等方式，对镇街养老服务中心运营情况开展“回头看”，持之以恒再跟踪监督，就当前养老服务的运营问题对区政府提出“拓展养老服务内容，加大公共服务供给，加强政社协同配合”的三方面清单整改要求，以调查研究的方式提交区政府，并督促区政府及时办理落实，助推我区养老服务事业高质量发展。



亮点

## 6 从严从实监督 促公共卫生服务工作扩面提质增效

2020年以来，区人大常委会抓住当前疫情平稳的有利时机，专题听取和审议全区公共卫生服务工作情况，紧盯力量保障、服务能力、体系建设等方面，加大公共卫生监督力度，助力公共卫生服务水平整体提升。



## 紧盯公共卫生力量保障

通过召开专题座谈会、开展个别访谈等方式，梳理出基层公立医疗机构编制不足、硕士以上高学历公卫人才缺乏、临聘人员薪酬没有财政配套予以托底等问题。建议区政府认真贯彻习近平总书记在全国卫生与健康大会上提出的“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平、允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励，奖励费用不计入核定的绩效工资总量”精神，按照公卫队伍规模与服务人口相匹配原则，适当增加公卫人员编制数，健全完善人员招录培养、职称评聘、薪酬待遇等系列配套政策，深化基层医疗卫生激励机制改革，着力提高基层卫技队伍水平。

## 紧盯基层医疗服务能力

先后组织多轮基层卫生机构现场视察，发现区级医院等级低、学科不健全，难以起到示范引领作用；专业公卫机构快速检测设备陈旧；不少基层社区卫生服务站和村卫生室仍存在场地受限、设施简陋等问题。建议区政府坚持公共卫生服务工作政府主导原则，加大财政投入力度，制订并滚动实施卫生基础设施提升三年行动计划，以打造“二甲”等级以上区级龙头医院为重点，着力改变当前重省、市大医院建



设、轻基层卫生机构发展的现状，对区级公卫基础设施进行整体重塑。

## 紧盯传染病防控体系建设

结合当前防疫形势，将全区传染病防控体系建设作为监督重点。针对调查中发现的卫生健康系统内部信息分类单设和部门信息孤岛，疫情研判和防疫指挥智能化信息化程度低，装备储备能力不足等问题，督促区政府总结新冠肺炎、登革热等疫情防控经验，修订完善重大公共卫生事件应急预案，健全公共卫生健康大数据资源平台，建立应急物资储备中心，加强防疫物资的战略储备。积极探索城市医联体发展新模式，加强优势学科和特色学科建设，推进分级诊疗、现代医院管理制度等项目改革，争取创出具有瓯海特色的医联体发展经验。

亮点

# 7

## “四力”助推水资源保护利用

为进一步贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，推动水资源保护与利用工作，近年来，区人大常委会立足辖区水环境、水资源现状实际，以“四力”助推水资源科学利用和有效保护，为全区经济社会可持续发展提供有力支撑。

### 夯实工作基础，在健全工作机制上发力

听取和审议区政府在水资源保护与利用审议意见落实情况的报告，召开水资源保护与利用工作调查座谈会，开展《浙江省温瑞塘河保护管理条例》执法检查，持续跟踪监督水资源保护和利用情况。针对水资源体系管理与规划、水源地保护、水利设施建设等方面的短板，督促区政府及相关职能部门以抓好水资源管理制度建设为重点，严格落实水资源有偿使用、污水管网建设维护、水环境联合执法等制度，构建水资源保护利用依法依规的大格局。

### 强化规划引领，在推动优化布局上着力

针对整体规划、顶层设计不足等问题，召开座谈会广泛听取相关专家、代表意见建议，督促区政府加快编制水域保护规划，优化水利建设结构，推动截洪沟、塘河景观、污水零直

排区等规划编制启动实施。目前，区环山截洪沟工程已列入市温瑞平原防洪规划、纳入国土空间规划；“塘河八大景”已启动总体规划设计；《瓯海区“污水零直排区”建设总体方案》已出台，计划2022年底前，高水平建成污水零直排区。

### 加快项目建设，在实现综合提升上聚力

以水利项目建设为重点开展视察，先后实地走访温瑞平原西片排涝、仙湖调蓄、戍浦江综合整治、污水管网整治等工程现场，推动项目建设按计划施工，增强防洪排涝排污能力，助力美丽河湖综合提升。以农村饮用水达标提标建设为抓手，通过督查农村污水治理设施标准化建设和运维情况，督促不达标终端提质整改，推动农村供水工程长久发挥效益，促进城乡同质供水。

## 加强文化保护，在助推产业发展上用力

为进一步推进塘河文旅产业经济发展，督促区政府及相关职能部门依法对塘河文物古迹制定保护名录，做好文物、旧物的收集、保护、展示，做大做强塘河博物馆。深入挖掘塘河文化内涵，不断整合文化资源、载体和平台，说好“塘河故事”。出台扶持政策，促进培育旅游新业态，积极发展旅游文创产业，优化塘河沿线产业和空间布局，加强沿河空间商业开发利用，突出江南水乡特色，引导发展塘河水上休闲旅游业，重塑塘河美丽浙南水乡风貌。



亮点

# 8 专注“侨主题” 打好“组合拳”

瓯海是著名侨乡，海外华侨 12 万左右，遍布世界 68 个国家和地区，主要来自丽岙、仙岩、茶山、瞿溪、泽雅等镇街，归国侨眷约 3 万人。做好侨务工作对推动形成双循环新发展格局、促进社会和谐发展具有重要意义。近年来，立足瓯海为全国著名侨乡的工作实际，区人大常委会始终将涉侨工作作为人大及其常委会工作的重要内容，持续开展系列监督和调研活动，推动管理机制不断完善，问题矛盾得到有效化解。

## 加强疫情应对，解决华侨实际困难

新冠肺炎疫情爆发后，第一时间通过座谈会、实地走访、微信动员，组织 20 余名有华侨背景或者有国外业务联系的人大代表，参与排摸、掌控、服务等助侨工作。广泛走访镇街侨联，同当地的华侨侨眷进行深入座谈，了解广大华侨在疫情期间碰到的困难，协助解决了华侨子女回国入学、涉侨企业复工复产等问题，推动为侨服务工作不断完善。主动请战筹建、管理全区华侨归国医学观察点 2 处，创新编制医务分类分级管理、信息报送、后勤保障等 10 余项观察点运行管理机制，确保沟通及时畅通，管理有质有效，圆满完成

观察点专班工作 4 期、医学观察 450 余人。

## 持续跟踪监督，全面保护华侨权益

连续 3 年对华侨贸易回归工作开展监督调研，推动《瓯海区推进浙南闽北赣东进口商品集散中心暨核心平台建设实施方案》出台，助力全球商品贸易港落地开花，有效化解品牌优势不明显、平台搭建不完善等劣势短板，全面加快进口商品区域中心建设。通过走访相关职能部门、镇街，召开座谈会，组织代表实地走访等方式，对全区《浙江省华侨权益保护条例》落实情况开展调研，提出加强侨捐项目保护、保障华侨村集体权益、方便



华侨回国落户、加快身份信息整合等意见建议，并督促问题整改，推动条例落地落实。

### 传承侨乡文化，加深新生代侨涵养

认真组织外出考察交流，积极学习借鉴外地先进经验做法，提出开展系统性华侨文物普查、建设侨史馆、记录侨领口述历史、完善相关基础设施等建议意见，推动挖掘利

用华侨文化资源，打造特色侨乡文旅产业。针对当前新生代华侨价值观西化，对祖国认知不多，对家乡的感情不如老一辈华侨深厚等问题，提出制定《瓯海区新生代侨涵养发展规划》、加强与新生代侨交流互动、打造品牌华文教育网络平台等意见建议，培养新生代侨根亲意识，吸引更多青年华侨回国寻根、联谊、学习、创业，助力家乡发展。

**回首历程，步履坚实。一份份决议决定的出台，一次次视察、调研与执法检查，一件件代表议案建议的办理，一项项创新性的举措，我们可以感受到区九届人大常委会和人大代表对人民群众的责任与关切，聆听到社会主义民主法治向前迈进的足音，在瓯海这片热土上留下的一串串闪光的坚实步履。**

**展望未来，任重道远。新一届区人大常委会将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共瓯海区委的坚强领导下，凝心聚力，开拓进取，砥砺前行，为建设更高水平的“科教新区、山水瓯海”、争当高质量发展建设共同富裕示范区先行标杆贡献新作为、展现新担当，共同绘就瓯海发展最绚烂夺目的壮丽画卷！** 

# 践行全过程人民民主 更好凝聚人民力量



人民民主是社会主义的生命。在中央人大工作会议上，习近平总书记站在坚持中国特色社会主义政治发展道路的高度，深入阐述了全过程人民民主的重大理念，强调不断发展全过程人民民主，对继续推进全过程人民民主建设作出重大部署、提出明确要求。《瓯海人大》杂志将持续推出“践行全过程人民民主”专栏，将“根系”扎进最基层，以地方基层的生动实践丰富“全过程民主”的时代内涵。



# 三垟人大 给“僵尸车” 来了一场“大扫除”

文 / 何珍



近段时间，三垟街道黄屿村村民黄先生的脸上一直乐呵呵的，他家附近停了多年的几辆“僵尸车”终于被移走了，不仅改善了周边环境，也为周边群众腾出了好几个车位。“僵尸车”能“搬家”，是黄先生到三垟街道人大代表联络站反映情况的结果。

## 主题接待迎难题

“僵尸车”问题是城市管理的老大难问题，不仅有碍观瞻，影响城市的大环境，关键还占据着本就“捉襟见肘”的公共停车位，群众深恶痛绝，相关管理单位也经常束手无策。

今年5月，在美丽瓯海全域行动主题接待活动中，以黄先生为代表的几名选民群众到三垟街道人大代表联络站向代表反映，辖区黄屿大道“僵尸车”较多，严重影响市容市貌。“这些‘僵尸车’常年停在这里，灰尘都积了好几层。本来周边停车就非常紧张，这些车老这么占着车位，村民们意见很大啊。这个老大难问题拖了很久了，希望你们能尽早解决，既能缓解停车难问题，也能美化环境，一举两得啊！”选民群众你一言我一语，道出了周边群众的共同心声。



## 实地调研寻方案

为切实解决这个陈年大难题，三垟街道人大工委第一时间组织代表开展实地调研。经调查发现，三垟辖区其他道路如铁道南路、清江路等，也存在“僵尸车”现象，且道路周边以住宅小区居多。人大街道工委将问题反馈街道城建办及交警四大队四中队，经过最终核实，发现辖区总共存在18辆“僵尸车”。

调查结束后，人大街道工委邀请街道分管领导、相关科室及交警、执法负责人一起走进代表联络站，与代表和选民共同讨论解决方案。交警表示，经过前期沟通协调，“僵尸车”处置程序已落地，但需要街道提供一处停车场地，只要解决这个问题，他们就可以开始启动处置程序。

但三垟街道处于拆迁安置的关键期，拆迁腾出来的地块都有规划，很难找到空闲场地。为破解场地难题，人大街道工委秉承不放弃理念，组织代表“逛”遍黄屿片区，将可能适合的场地一一记录，并与街道分管领导再次进行沟通对接，最终确定一处可用场地。

## 处置到位暖人心

落实了停车场地之后，在人大街道工委的协调督促下，交警开始启动“僵尸车”处置程序，通知车主限期移车，后期拖车程序由街道城建办全程配合。通过上下联动推进，经过近2个月的时间，三垟辖区所有“僵尸车”全部处置到位，陈年“顽疾”终于得到根治。

当代表将处置结果反馈选民时，他们对此事的办理速度忍不住点赞，说道：“人大代表就在身边，代表联络站就在家门口，反映问题也方便，这沉积了好几年的问题一下子就得到了解决，真心表示感谢！”

这看似不起眼的“小事”，对于基层群众却是“大事”，影响他们的日常生活。三垟街道人大代表联络站始终践行“群众说了有人听、听了有人管、管了有效果”的理念，坚持从群众身边“小”事做起，力求做实代表履职文章，促进基层社会治理，努力做到民有所呼、我有所应。④

# 南白象人大 告别“脏乱差” 还百姓一片绿色景观

文 / 邱如意



“长期以来，高速桥下的这块地，搭养鸡棚、乱堆杂物，是放在我们小区门前的垃圾场。如今，不仅可以停车，更成了我们休闲活动的好场所。”

近日，家住霞金家园和南霞锦园的上千户居民对家门口高速桥下空间改造后的“新面貌”竖起了大拇指。霞坊高速桥下的脏乱差环境得到全面改造提升，桥下空间被打造成了宽敞整洁的停车场和居民文体活动场所。这一改变，得益于辖区人大代表们的“为民代言、为民发声”。

## 群众反映家门口环境“痛点”

在南白象街道人大代表联络站“晚间接待”宣讲活动结束后，霞金家园和南霞锦园的村民将写完的《选民意见建议卡》交到了张秀凤代表手中。村民们痛心疾首地表示，小区门前的环境问题看在眼里，堵在心里，也多次向社区干部反映，但因产权不属于社区居委会、桥下地块面积大、多年垃圾堆积严重等现实情况，难以彻底清理整治到位。几次稍作部分整治后，反弹现象严重，依旧恢复到原先脏乱的环境。

选民群众填写的一张张《选民意见建议卡》，寄托着居民群众对未来美好生活的向往与期待，凝结着人大工作满满的责任感和使命感。

收到这张《选民意见建议卡》后，张秀凤便与人大街道工委一同前往实地调研。调查中发现，霞坊社区高速桥下的空间是公共地块，长期以来由于缺乏管理，部分村民在桥下不仅堆放杂物，还搭建养鸡养鸭的棚屋，给周边环境造成破坏，影响村民居住环境卫生，更存在不少安全隐患。



## 人多方协调提出破解办法

霞坊高速桥下环境脏乱差现象突出，成了南白象街道环境综合整治的“痛点”。了解到村民反映的问题，人大街道工委迅速与街道美丽专班工作组、城建办、行政执法中队等科室站所召开协调会，落实人员责任分工，联合多方力量，下定决心整改问题。同时，该问题还被票选为今年街道民生实事项目，作为人大重点监督项目。

南白象街道人大工委紧紧围绕监督职能，充分保障民生实事顺利推进，组织人大代表和选民多次实地视察，定期监督民生项目进展；督促街道各职能部门开展环境集中整治行动，全力拆除了桥下的乱搭乱建。

辖区人大代表们积极向区交通运输局、高速业主单位等部门反映，提出对桥下空间合理规划、清理整治、长效管理，实现桥下空间利用，打造“安洁美”桥下空间花园环境的具体建议。相关工作建议得到了职能部门的采纳，桥下空间改造工作被提上日程。

## 桥下空间改造获群众点赞

违章棚、杂物垃圾等被清理后，桥下空间潜

力迅速释放，改造提升“样板”工程稳步推进。考虑到附近霞金家园、南霞锦园上千住户的停车难题，清理后的桥下空间还新建停车位240个，方便住户停车的同时也解决了附近乱停车导致出行不便的现状。

除新建停车场外，还建设了1000平方米的文体场所，设置了健身器材，进行了环境绿化，空间面貌焕然一新，居民既可以来健身锻炼，也可以在场地内跳广场舞。

附近居民对改造后的环境非常满意，忍不住点赞，说道：“人大代表就在身边，这沉积了好几年的环境整治难点问题终于得到了解决，真心表示感谢！”

一个民生问题的满意解决，见证着全过程人民民主的生动实践。“只有从基层中来、回应民生关切，才能推动社区和谐、社会发展，一个国家才更有生命力。”南白象街道人大代表联络站作为人大代表密切联系群众、依法履行职责的前沿阵地，将持续专注群众的“民生小事”，努力做到站里“民有所呼、我有所应”，站外“我有所为、民有所获”，切实发挥联系点地理优势、资源优势，以基层的生动实践丰富“全过程人民民主”的时代内涵，用“人大智慧”笃行助推全过程人民民主。④

# 谢灵运山水诗路 山根音乐艺术小村

文 / 周胜春 编辑 / 陈奕如





谢灵运在瓯海有一首《游赤石进帆海》的诗，从诗名及全篇来看，是指游了赤石之后进入帆海。帆海是指扬帆出海，关于其具体位置，根据光绪《永嘉县志》载：“帆游山，在城南三十里吹台山之支，南接瑞安界大罗山，地昔为海，多舟楫往来之处，山以此名，谢灵运游赤石进帆海即此。”无独有偶，孙衣言《重修帆游桥堤记》：“帆游桥在帆游山麓，南为瑞安，而北为永嘉，故曰永瑞桥。”孙诒让注“帆游在今瑞安县北五十四里”。唐代温州刺史张又新《帆游山》诗云：“涨海尝从此地流，千帆飞过碧山头。君看深谷为陵后，翻覆人间未肯休。”

可见帆海即今帆游山一带。赤石是一座山，根据《大罗山志》， “位于帆游山，悬岩高数丈，西临温瑞塘河，岩石赭赤色”，谢灵运《游名山志》残文中也提到：“永宁、安固二县中路东南便是赤石，又枕海。”这便与诗词中的游览线路完全吻合了。

综上，可以确定帆游山现位于大罗山西脉与吹台山东脉头陀山之间，即茶山山根村温瑞大道和沈海高速穿越而过的那座山脉。现舍陆路，在温瑞塘河登船顺流而下，还会隐隐体验“千帆飞过碧山头”的盛况。

位于塘河畔的山根村，全市首次引入政府与



中标民营企业合作，共同开发。在风格上用古屋、石桥、水流和花树，隔开了外面的世界，把古老、休闲和安宁笼在了里面，最大可能将乡愁保留下 来，全力打造艺术氛围。

山水之乐古今相同，经过这千多年的时光，还能否还原或者承继谢公的经典山水诗之情怀？我吟着《游赤石进帆海》一探究竟。

从中间横贯东西的塘河支流，从东似是爬到了大罗山上，隐没在茫茫白云和片片苍翠之中，西向自是从塘河里逶迤而来，进门时气势磅礴，

进来后慢慢就缓了下来。水如血液，打通了百骸九窍，让生命息息不止，把整个小村盘活了起来。

我看到了“屏山秀居、渭水华胄”的非遗艺 馆姜宅。中华民国时期的建筑，砖石混合的门第和墙上爬满了藤蔓。它古老与深邃，历尽沧桑的面容，与岁月挂钩传递出来的巨变，让人有探究其曾经发生过不凡故事的冲动。同样的还有谢宅，建于民国初期的它，只有茂盛槐花树的遮挡，我只看到白墙琉璃瓦，巴洛克风格的屋檐柱廊和山花券窗装饰的门第。屋檐呈一条玉带，倾斜下来

躺卧在白墙上，似乎隐隐看到杨宅的旧时繁华，虽然“世间好物不坚牢，彩云易散琉璃脆”，但对于好物的恢复，至少是保留住了记忆。

中心桥低垂着，虽然也有栏杆雕砌，却被四周的桃树、水草和喇叭花等抢了风头。蓝花草想亲近水，却又不敢低下头去，只好伸在水面上的半空中顾影自怜。花叶芦竹太茂盛了，一簇一簇组成了一排排，一片片。那扑面而来的清新味直钻入鼻孔，我太想躺下来，好好地睡上一觉，不管错过了什么时辰和节气。

岸堤平面由旧砖竖着砌成，平整中有褶皱，好像微风吹过塘河水面皱起的波纹，我有一种踏波而行远逝江湖的冲动。水宿淹晨暮，河上停泊

着木游船，紧挨着岸边的杨梅树，谁曾坐着，飘过水面，虽然是“川后时安流，天吴静不发”，可以金戈铁马、船如飞矢。这是生命张扬癫狂的体验，不枉它的笔直宽阔，“溟涨无端倪，虚舟有超越”，也可以箫声泛水、佳人弄弦。这是沉醉不归的岁月图景，连青山也倒映在旁边，隐隐晃动着影子。

花园餐厅里顾客寥寥，也不妨碍我脑海中组成一位音乐家立在窗前对着水面拉着小提琴，悠扬的琴音会激起波浪的纹路。红忆主题餐厅的鱼头，跟这清澈见底的水域联系，自是馋虫蠕动。不知和沐咖啡的拿铁，清香升腾起在杯子上，混合着奶油四溢开来，纳里餐厅、旗袍馆和剧社等



会在蒸汽里慢慢出现。耳中阵阵蝉声响着，不停撞击着耳膜，似从遥远的童年时光里传过来，可以靠在那棵小叶榕下沉沉睡去，躺在竹席上呆呆发怔。

我穿梭过灰色高墙林立着的巷子，一个转角发现樱花树遮住了一幢大宅敞亮的窗户。半垂的窗帘里面，早就没有闺阁深怨，应是你依我依却上心头的情形。我脚步闲散，摇着扇子，时而驻足，这里天空跟河面的倒影，也会投递进来，近山跟屋角的相依相守，也打开了一个角度展现。

如果谢公走进现在的小村，他会如何逗留？在一垛墙角摆个POSE，长衫被风吹起，或坐在一簇藕花丛里，凝视这水流，除了思念等待的愁，水里不会再给他添加。小船流水和他的融合，不仅仅是远处罗山的俯视，近处帆游山的凝视，塘河的回眸，还有安坐一隅，看水的明镜或涌动里，花的灿烂或荣枯里，树草的绿意和飘叶里，“矜名道不足，适己物可忽”，内心一直是那么淡薄与安然，醉心于山水，直至“请附任公言，终然谢天伐”。C



## 人事任免

2021年11月26日

温州市瓯海区九届人大常委会第三十七次会议审议通过：

决定任命：

- 刘云峰同志为温州市瓯海区人民政府副区长。

决定接受：

- 曾瑞华同志辞去温州市瓯海区人民政府区长职务，报温州市瓯海区第十届人民代表大会第一次会议备案。

决定：

- 刘云峰同志代理温州市瓯海区人民政府区长职务。

任命：

- 李敏同志为温州市瓯海区人民法院审判员、审判委员会委员、副院长；
- 项高阳同志为温州市瓯海区人民法院新桥人民法庭副庭长；
- 陈凯舟同志为温州市瓯海区人民法院审判员；
- 叶億坚同志为温州市瓯海区人民法院审判员；
- 李杰同志为温州市瓯海区人民法院审判员。

接受：

- 周虹同志辞去温州市瓯海区人民法院院长职务，并报温州市瓯海区第十届人民代表大会第一次会议备案。

免去：

- 周虹同志的温州市瓯海区人民法院审判委员会委员、审判员职务；
- 余立达同志的温州市瓯海区人民法院泽雅人民法庭副庭长、审判员职务；

- 张维银同志的温州市瓯海区人民法院审判员职务。

**决定：**

- 李敏同志代理温州市瓯海区人民法院院长职务。

**任命：**

- 卢小明同志为温州市瓯海区人民检察院检察员、检察委员会委员、副检察长；

**接受：**

- 陈贤木同志辞去温州市瓯海区人民检察院检察长职务，报温州市瓯海区第十届人民代表大会第一次会议备案，并报温州市人民检察院检察长提请温州市人民代表大会常务委员会批准。

**免去：**

- 陈贤木同志的温州市瓯海区人民检察院检察委员会委员、检察员职务；
- 吕约合同志的温州市瓯海区人民检察院检察员职务；
- 白满霞同志的温州市瓯海区人民检察院检察员职务。

**决定：**

- 卢小明同志代理温州市瓯海区人民检察院检察长职务，并报温州市人民检察院和温州市人民代表大会常务委员会备案。

**2022年1月10日**

**温州市瓯海区九届人大常委会第三十九次会议审议通过：**

**决定任命：**

- 张杰尔同志为温州市瓯海区人民政府副区长。

**决定免去：**

- 吴仁伟同志的温州市瓯海区人民政府副区长职务。

Oct  
**10月**

**13日至14日**，区人大常委会主任姜迪清率队看望慰问百岁老人、在外温商父母及镇街干部长辈，为他们送上节日的问候和祝福。

**18日**，区九届人大常委会第三十六次会议召开。会议通过关于区、镇两级人民代表大会换届选举有关事项的决定；任命瓯海区选举委员会、泽雅镇选举委员会；通过关于区第十届人民代表大会代表名额分配方案。会议还通过了其他有关事项。

**19日**，区人大召开“党领导人大工作”绩效考核工作分析会。

**20日**，瓯海区召开选举委员会第一次会议，区委常委、宣传部长、区选举委员会主任周金平，区人大常委会副主任、区选举委员会副主任周霞光参加会议。

**26日**，区人大常委会机关党组召开扩大会议，专题传达学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神。

**26日**，区人大财经委召开会议，专题听取瓯海区2021年度区级财政预算调整方案的报告，审查了瓯海区2021年度区级财政预算调整方案。

**28日**，时任区委副书记、区长曾瑞华以人大代表身份赴新桥街道人大代表联络站开展主题接待活动。

**29日**，区人大常委会副主任胡明德率督查组一行4人，对我区部分亿元以上产业建设进度缓慢项目开展督查。

Nov  
**11月**

**1日**，瓯海举行区、镇两级人大换届选举工作动员部署会。区领导王振勇、姜迪清、李群、薛光伟、周霞光等参加会议。

**3日**，省人大常委会环资委主任委员林健东率执法检查组一行来瓯开展《浙江省生活垃圾管理条例》执法检查。区领导胡明德、吴雪梅等陪同。

**3日**，区人大常委会开展区、镇两级人大换届选举工作培训辅导会，进一步提升工作人员政治理论素养和业务工作水平。

**3日、4日**，区选举委员会副主任、区人大常委会副主任周霞光先后赴景山、新桥、梧田街道调研人大换届选举工作。

**4日**，区人大常委会主任姜迪清率队到三垟街道调研换届选举工作。区人大常委会副主任周霞光参加调研。

**5日**，区人大常委会召开中央人大工作会议精神专题学习会暨全区人大工作总结交流会，区人大常委会主任姜迪清出席会议并讲话，副主任潘小林、李康、周霞光、胡明德参加会议。

**8日**，区选举委员会主任、区委常委、宣传部长周金平一行赴茶山街道各高校选区调研人大换届选举工作。区选举委员会副主任、区人大常委会副主任周霞光，区人大代表工委、茶山街道相关人员参加调研。

**10日**，区人大常委会主任姜迪清率调研组赴温州高铁新城调研重点项目建设情况。

**12日**，区人大机关举办第二党支部集体活动日，区人大常委会主任姜迪清、副主任潘小林出席活动。

**16日**，区人大常委会副主任潘小林赴区代表联络站开展进展接待活动。部分区人大常委会组成人员、区人大代表，区交通运输局、市交管局四大队、仙岩街道办事处相关负责人参加。

**26日**，瓯海区九届人大常委会第三十七次会议召开。会议听取了区人民政府关于居民生活垃圾分类工作审议意见落实情况的报告、关于农产品冷链工作审议意见落实情况的报告，并进行了满意度测评。会议表决通过了关于调整瓯海区新一届区、镇两级人民代表大会代表选举日及有关事项的决定和有关人事任免。会议决定接受曾瑞华辞去区人民政府区长职务，周虹辞去区人民法院院长等职务，陈贤木辞去区人民检察院检察长等职务，报区人民代表大会议备案；决定任命刘云峰为区人民政府副区长、代区长，李敏为区人民法院副院长、代院长，卢小明为区人民检察院副检察长、代检察长。

**30日**，区人大常委会主任姜迪清率队到泽雅镇调研戍浦江治水工作。区人大常委会副主任周霞光参加调研。

Dec  
**12月**

**1日**，由区人大办和区委宣传部联合主办的瓯海区“12.4”国家宪法日·第四个宪法宣传周暨“八五”普法启动仪式在半塘园宪法主题公

园举行，区领导姜迪清、肖剑、周金平、陈继林等参加。

**8日**，区人大常委会副主任潘小林率队赴娄桥街道召开河庄村、安下村人居环境整治工作专题座谈会，中心区建设中心、区交通局、市交运集团城西公交公司、娄桥街道相关负责人参加。

**10日**，区人大常委会主任姜迪清率队赴温州动车南站督查站内外防疫工作情况。

**14日**，省委常委、市委书记刘小涛来到瓯海区新桥街道人大代表联络站，围绕统筹疫情防控和经济社会发展，与驻站人大代表座谈交流。市领导葛益平、王军、陈应许，区领导曾瑞华、姜迪清等参加座谈。

**16日**，区人大常委会举行2022年单位预算草案听证会，对区交通运输局、区文广旅体局、开发区管委会等3个单位2022年预算草案进行听证。

**17日**，区人大常委会党组（扩大）会议召开，传达学习省委常委、市委书记刘小涛来瓯海调研指示精神，部署区人大常委会贯彻落实意见。

**20日**，是瓯海区区、镇两级人大代表换届选举日，全区45万余名选民依法行使民主政治权利，在各选区对代表候选人投出庄严而神圣的一票。

**23日**，区人大常委会召开学习贯彻党的十九届六中全会精神专题报告会暨2021年全区人大工作例会。

**28日**，省十三届人大代表到瓯海区开展会前视察活动，市领导葛益平、杨胜杰、张洪国、刘峰，区领导曾瑞华、姜迪清、周霞光、林照光等参加。

ZEYA TOWN

# 泽雅镇

泽雅镇位于温州市区西部，区域面积 150.93 平方公里，下辖 81 个行政村，目前建有 4 个社区，总人口 6 万余人，拥有“中国造纸术活化石”之称的千年纸山文化和“西雁荡”之美誉的国家 4A 级旅游景区。

近年来，泽雅镇团结一心，拼搏奋进，获得 11 项市级荣誉，20 项省级荣誉，摘得 2 项“国字号”招牌。通过四好农村路的建设与提升，形成环镇区 30 分钟交通圈。北林垟田园综合体、龙溪旅游度假区、研学纸山未来乡村等产业项目全面开放，结合民宿、电商、研学逐步掀起旅游热潮。国字号金名片——中国寓言文学馆落户泽雅，带动龙溪艺术馆、乡贤文化馆、水文化馆、造纸博物馆、马鞍岩红色革命交通展示馆、琦君纪念馆为核心的“一镇八馆”成型。

泽雅镇人大主席团在区人大常委会坚持服务中心大局，持续强化重大项目、民生问题、城镇环境监督，在依法履职尽责中助推发展；坚持代表主体地位，支持保障代表接待、议案建议、民生改善工作，在强化服务保障中发挥作用；坚持人民至上理念，精益求精接待品牌、预约机制、重大事项打造，在加强人大工作中开创新局；坚持加强自身建设，循序推进代表学习、管理机制、人大宣传制度，在主动担当作为中提升能力。通过人大作为，实现精彩蝶变、铸就辉煌成就。C





网页版



微信公众号



电子书架

---

记录人大工作  
讲述代表故事  
交流工作经验  
传递瓯海声音

---

OUHAI  
PEOPLE'S  
CONGRESS