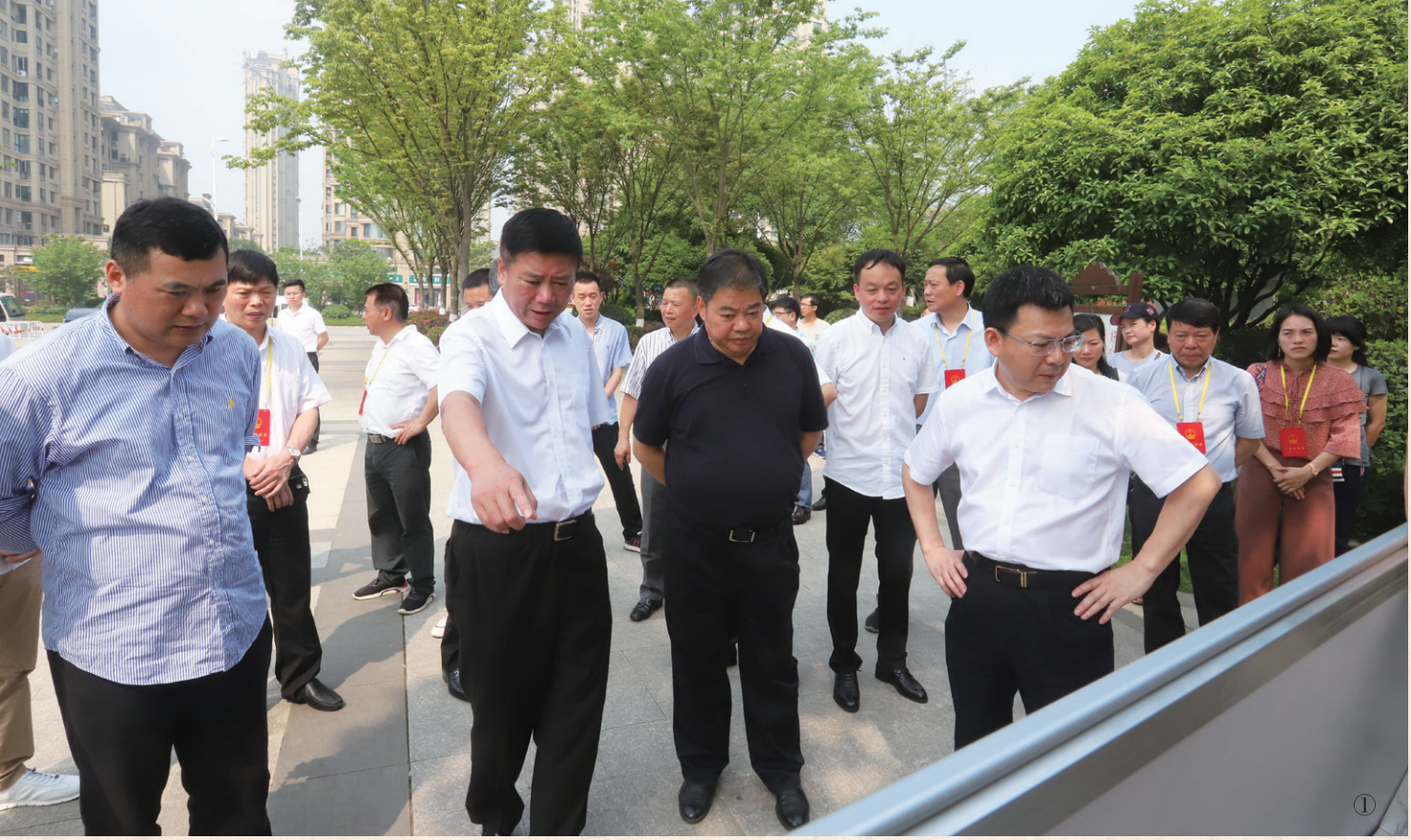
瓯海人大

2018 年第 3 期
总第 3 期
季 刊

把学习贯彻宪法贯穿到人大工作全过程

“望闻问切”把脉营商环境

大兴调研之风 凝聚发展力量



① 5月14日，市人大常委会主任葛益平率队来我区开展温瑞塘河保护管理条例执法检查。

② 5月19日，区人大开展为期一周的常委会组成人员履职培训。

③ 4月19日，区人大机关赴洞头先锋女子民兵连纪念馆开展红色教育。

④ 5月8日，区人大召开“助力营商环境提升、人大代表在行动”主题监督活动调查座谈会。

卷首语
PREFACE

监督力求“精、深、严” 助力营商环境提升

本刊编辑部

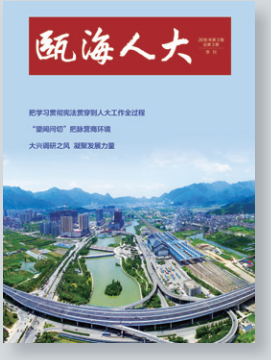
营商环境事关经济社会发展全局，今年初，全市部署开展“营商环境提升年”行动，把助推营商环境优化摆在十分突出的位置。为响应市委、区委号召，区人大常委会开展“助力营商环境提升，人大代表在行动”的主题监督活动，坚持上下联动，在监督上做到“精、深、严”，切实发挥人大的职能作用，为瓯海全面建设“科教新区、山水瓯海”贡献人大代表的智慧和力量。

在监督内容上力求“精”。营商环境是一个系统性的工程，涉及到方方面面，问题繁多，成因复杂。精准选题是做好助力营商环境提升人大监督工作的前提，关系到监督工作的广度和深度。因此，要找准监督工作的切入点，必须在“精”字上做文章。精选监督内容，把那些事关营商环境提升的重大问题、事关长远的难点问题、事关企业发展的热点问题作为人大常委会监督的重点，确保人大监督的重点与党委部署合拍同向，与“一府一委两院”工作合力同调，与人民群众意愿合心同步。

在监督过程中力求“深”。重视过程是做好人大监督工作的关键，关系到监督工作的方向和力度。一要制定好监督方案，做到思路清晰、严谨周密、重点突出，既符合时代特征和法律要求，又彰显瓯海特色。二要选好监督方式，准确运用视察、调研、检查、述职评议、专题询问等监督方式，提高监督工作的针对性，增强监督的深度与广度，刚性和力度，使人大监督工作活起来、动起来。三要选好监督人员，除安排常委会组成人员外，可以邀请一些专业知识扎实、政治素质过硬、责任心较强的人大代表参与，有效提高监督工作实效。四要深入实际，深入基层，深入群众，把营商环境的情况摸透，把事实看清，把问题抓准，把措施想妥。

在监督实效上力求“严”。营商环境问题监督不可能一蹴而就，一劳永逸，需要多次监督、反复监督、连续监督。一是公开监督进度。根据区委提出的关于“深化改革优环境”十一条措施，围绕四大主题监督内容，实时公布监督进度，将监督事项的内容、程序和形式通过新闻媒体及时向社会公开，将人大监督和社会监督有机结合。二是跟踪督察。对监督中发现的问题要紧抓不放，安排专门力量跟踪问效，严格督察，做到问题不查清不放过、落实不到位不放过、问题不解决不放过，确保监督工作议而有决、决而速办、办而有效。三是严肃纪律。对通过跟踪督办后仍久拖不办、办而不力的行为，综合运用特定问题调查、免职等刚性监督手段，严肃处理有关单位和相关人员，维护人大监督的权威，最大限度实现监督的目的。

CONTENTS 目录



编辑委员会

主　　任　吴宏儒

副 主 任　王素贞　李　康　黄文献　王国华
　　周霞光　胡明德

委　　员　王金权　王献珍　卢旭峰　杨平武
　　张启成　张建明　陈　敏　陈建敏
　　林松海　季建益　季爱平（以姓氏笔画排序）

《瓯海人大》期刊编辑委员会办公室

主　　任　季爱平

副 主 任　王月华

成　　员　陈　可　何剑敏　戴文华　郑丽娜
　　汤夕平　邓敏娟　王雪蓓　朱伶俐
　　王珠玉　邓献秋　林秀珍　项龙恩
　　吴海栋　王　亮　黄　瑚　张翩翩
　　黄陈舒

刊名题词　鲁松庭

编辑出版　温州市瓯海区人大常委会办公室
地　　址　温州市瓯海区行政管理中心 1 号楼十楼
电　　话　0577-88512733
E-mial　ohrdxx@163.com
传　　真　0577-88508229
邮　　编　325000
设计印刷　温州人杂志社
出版日期　2018 年 7 月
准印证号　浙内准字第 C061 号

内部资料　免费赠阅

卷首语

1　监督力求“精、深、严”　助力营商环境提升

人大要闻

4　区九届人大常委会举行第十次会议
6　区九届人大常委会举行第十一次会议
8　把学习贯彻宪法贯穿到人大工作全过程
12　区人大召开信息宣传工作会议

监督视点

14　“望闻问切”把脉营商环境
——“助力营商环境提升、人大代表在行动”主题监督活动进行时
20　线上线下接待选民 瓯海这些人大联络站亮点真不少
23　加强监督，紧盯项目，督促民生实事落实
24　我区制定全省首个民生实事项目工作公开规范

法治聚焦

28 全方位监督 守卫“母亲河”
32 让履职评议成为干部任后监督的“试金石”

理论研究

36 关于瓯海区旅游业发展的若干思考
39 关于提升居家社区养老中心服务能力的研究
40 关于我区地域文化打造的研究和思考
——以打造宜商宜居山水郭溪为例
41 关于瓯海基层医疗卫生资源布局的几点思考
42 关于安置房提速提质的几点思考
43 关于瓯海区老旧小区整治改造的研究
44 全力打造高质量特色小镇
为温州建设国际时尚智城提供坚实支撑

代表风采

45 陈坚：情系物流，履职为民
48 陈铮：用善良、专业和真诚赢取人民更多信任
51 田静：倾心铸就人大代表梦

镇街动态

53 完善街道议政会制度 催生基层监督新力量
56 多措并举强化人大监督 公开评议促进服务提升
58 泽雅人大：基层代表焕发乡村振兴“镇”能量

瓯越文化

60 泽雅屏纸：中国造纸术活化石

大事记

区九届人大常委会举行第十次会议

文 / 吴海栋

3 月 23 日，区九届人大常委会第十次会议召开。区人大常委会主任吴宏儒，副主任王素贞、李康、黄文献、王国华、周霞光、胡明德参加会议。副区长周金平、区人民法院院长周虹、区人民检察院检察长陈贤木等列席会议。

会议听取了区人民政府副区长周金平和区规划分局关于 2018 年工作计划的报告。会议表决通过了区人大常委会 2018 年监督工作计划和工作要点、区街道办事处预算监督暂行办法、关于调整区第九届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会的决定和有关人事任免议案。

吴宏儒指出，今年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。区人大常委会要在新的一年深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，切实做好新时代人大工作。要围绕中心工作依法履职，紧紧围绕区委打造“科教新区、山水瓯海”目标任务，积极开展工作，切实履行职责，推动今年各项工作再上新的台阶。

吴宏儒强调，要不断加强自身建设，提升常委会履职能力和水平，以适应新时代人大工作的需要。要加强理论学习，深入开展调研，提高人大常委会的会议质量，使区人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关，努力推动全区人大工作再上新台阶。

解读

街道办事处预算监督暂行办法

问：为什么制定《瓯海区街道办事处预算监督暂行办法》？

答：镇改街之后，街道不再是一级政权，不设人民代表大会和人大主席团，因此人大对街道的各项监督工作开展存在现实困境，尤其是街道办事处的“钱袋子”监管上存在空白。《预算法》《浙江省预算审查监督条例》规定，地方各级人大常委会监督本级总预算的执行，审查和批准本级决算。街道人大工委作为区人大常委会的派出机构，依照本办法，履行预算监督职责，将街道财政资金置于人大的有效监督之下。

问：街道人大工委在预算监督工作上是什么样的角色？

答：街道预算是部门预算的性质，部门预算是本级人民政府预算的重要组成部分，宪法和法律赋予人大及其常委会监督本级人民政府的财政预算，因此，从法理上讲街道财政预算监督的主体是区人大常委会。街道人大工委作为区人大常委会的派出机构，区人大常委会通过本办法明确了街道人大的监督职能，细化监督内容、程序，使街道人大工委在区人大常委会的指导下开展工作时，能有章可循，有据可依。街道人大工委在开展财政监督时，必须正确处理好与街道党工委、街道办事处之间的关系。既要将监督工作置于党的统一领导之下，也要做到寓支持、配合于监督工作中，通过听取街道预决算报告、预算执行情况报告、重大资金使用情况报告等，督促政府提高依法行政水平。

问：街道人大工委对办事处预算监督主要有哪些内容？

答：街道工委应加强预算执行的日常监督，每年至少两次听取本街道的预算执行情况。街道人大工委在监督时抓住几个方面：一是街道财政预算的编制和下达；二是街道财政预算的执行调整；三是街道财政预算决算的审议；四是重大项目、资金的安排使用情况。

问：如何充实街道人大工委监督力量？

答：从 2013 年我区景山街道设立第一个人大工委以来，历经 2 次大规模区划调整，设立了 12 个街道人大工作委员会。目前，所有街道都配备了专职人大工委主任、副主任和兼职委员 4–6 人，且均设立了人大工委办公室。这从组织上保证了开展街道财政监督工作的可行性。街道人大工委在现有人手短缺的情况下，应充分发挥辖区内每个代表的特点，有针对性地选拔具有财经知识的人才，充实到预算监督的队伍中来。充分发挥和利用财政、审计部门的专业力量，将财政检查、审计监督与街道人大工委监督有机结合起来，扩大监督队伍，同时，在有必要的情况下也可以聘请相关专业人员进行咨询，为有效地开展财政监督提供专业保障。

区九届人大常委会举行第十一次会议

文 / 吴海栋

5 月 25 日，区九届人大常委会第十一次会议召开，区人大常委会主任吴宏儒，副主任王素贞、李康、黄文献、王国华、周霞光、胡明德参加会议。副区长王晓康、吕舸南，区人民法院院长周虹、区人民检察院检察长陈贤木等列席会议。

会议听取了区人民法院副院长蔡雄强关于 2018 年工作计划的报告，区人民检察院副检察长张立群关于 2018 年工作计划的报告，《关于进一步加强区人民法院执行工作的决议》贯彻实施情况的报告，区人大常委会调查组《关于进一步加强区人民法院执行工作的决议》贯彻实施情况的调查报告，区人民政府关于学前教育发展审议意见落实情况的报告，区人大常委会调查组关于区人民政府学前教育发展审议意见落实情况的调查报告。会议表决通过了《关于进一步加强区人民法院执行工作的决议》贯彻实施情况的报告和区人民政府关于学前教育发展审议意见落实情况的报告，并进行了满意度测评。

吴宏儒强调，要扎实开展政府民生实事项目的监督工作，各监督小组要加强与民生实事项目实施牵头单位的沟通协调，汇总专项监督进展情况和存在问题，提出针对性的意见建议，推动项目顺利实施。要进一步加强代表联络站规范化建设，切实发挥其在密切群众联系、畅通民意渠道等方面的积极作用；要加强相关镇街示范联络站建设，推进代表联络站工作常态化。要提前做好下半年工作谋划，改进监督方式方法，确保监督取得实效。

张建明委员作联组发言

林松海委员作联组发言

切实履行职责，维护公平正义

常委会组成人员在审议中认为，区法院副院长蔡雄强和区检察院副检察长张立群的 2018 年工作安排，能聚焦主责，围绕中心、服务大局，目标明确，重点突出，工作计划全面。常委会组成人员建议：一要在履行好行政职责的同时，突出自身在承办大案、要案上的引领示范作用。二要强化队伍建设和管理工作，积极推进工作创新，以严格纪律和暖心举措激发干警工作激情。三要加大社会普法宣传，利用专业法律知识以案释法，向群众普及法律知识，做到裁判文书上网应公开尽公开，完善向社会通报制度，不断提升司法公信力。四要强化责任意识，认真落实好 2018 年工作计划，为维护社会公平正义做出贡献。

加强执法力度，有效破解执行难题

常委会组成人员在审议中认为，区法院积极落实人大决议，在规范执行、联动执行上力度大，执转破数量居全省前列，执行工作取得较好成效。常委会组成人员建议：一要继续努力营造执行工作的良好氛围，做好典型案例宣传。二要加强法官执法教育管理和内部工作衔接机制，提高干警的执法水平和能力。三要加强对被执行人财产的保全措施，严格执行限制高消费等有关规定，维护债权人的合法权益。四要探索联合协调执行的工作机制，加强公检法联合执法力度，有效利用镇街、村居组织资源，提高执行率、财产处置率。

多措并举，推进学前教育优质均衡发展

常委会组成人员在审议中认为，区政府高度重视学前教育发展，积极推进审议意见的办理和落实，取得阶段性成效。常委会组成人员建议：一要加大力度把规划实施好，探索幼儿园办园的新模式，同时要加大投入，坚持公办民营两手抓，提升我区幼儿园软硬件设施。二要坚持学前教育公平性、统一性、均衡性，进一步完善幼儿园报名条件、程序，体现政府公信力。三要重视在建幼儿园硬件建设质量，加强对在建项目监管，确保工作质量。四要加强教师队伍建设，出台相关政策，调整扩充幼教编制，配齐配强教师和保育员，提高职称评定比例，搭建学习交流和教师流动平台，提升教育教学质量。

把学习贯彻宪法 贯穿到人大工作全过程

文 / 王雪蓓

十三届全国人大一次会议表决通过的宪法修正案，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。这是保证党和国家长治久安的顶层设计和制度安排，体现了党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求，必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。

区人大常委会以宪法修改为契机，把学习贯彻新修订的宪法作为人大干部和人大代表履职的基本功和必修课，贯穿于人大依法履职全过程。做到带头学习，坚决维护宪法权威，捍卫宪法尊严，坚决贯彻执行区委系列部署要求，引领全区人大干部和人大代表带头学习好宣传好宪法，推动宪法实施，做宪法忠实的崇尚者、拥护者、捍卫者和践行者。

2018 年度代表论坛暨宪法专题学习会

权威”为主题作《宪法修正案》专题讲座，使人大代表、人大干部更多地了解宪法建设的历史脉络，把握宪法精神实质，熟悉宪法主要内容；区委宣传部、区司法局围绕其工作职责就学习宣传和贯彻实施在会上作表态发言，将以“送法下乡”、国家宪法日活动、“七五”普法实施等工作为载体，开展宪法宣传活动，营造全社会尊崇宪法、学习宪法的浓厚氛围，让宪法和法律权威内化为人民的衷心拥护和真诚信仰。

弘扬宪法精神，依法履行职责

人大及其常委会监督“一府一委两院”的工作，保证宪法法律法规的实施，是人民代表大会制度的内在要求和制度安排，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则。区人大切实提高政治站位，增强责任意识和担当意识，通过依法履职促进宪法和法律的贯彻实施。

一是开展执法检查。今年，区人大及其常委会坚持以推进法治建设为目标，以营造公平正义、诚实守信的法治环境为抓手，将对《浙江省温瑞塘河保护管理条例》、固体废物污染防治“一法一条例”、旅游法相关条例等开展执法检查，并对区政府“七五”普法决议落实情况开展调研，确保法律法规在我区的正确实施。

二是强化工作监督。抓准抓实社会关注的热点难点和事关群众切身利益问题，深入推进司法监督和民生领

掀起学习热潮，树立宪法信仰

宪法修正案对坚持和完善人民代表大会制度，做好新时代人大工作提出了新的更高要求。区人大常委会深刻认识本次宪法修改的重大现实意义和深远历史影响，把宪法法律知识的学习摆在突出位置，开展多形式、多层次、全覆盖的宪法学习宣传教育，掀起宪法学习新热潮。集中学习与个人自学相结合，在全体机关干部对《宪法》全文进行自学的基础上，召开机关学习会，通读中共中央关于深入学习宣传和贯彻实施《中华人民共和国宪法》相关文件，共同探讨交流，共享学习成果。专家授课与部门表态相结合，举办人大代表论坛，邀请市十三届人大代表、市人大法制委员会委员、浙江嘉瑞成律师事务所律师童洪锡，以“弘扬宪法精神，维护宪法

宪法宣誓仪式

童洪锡授课

区委宣传部常务副部长王益忠发言

区司法局局长王芬发言

域监督。听取和审议区检察院侦查监督工作、区公安分局立案工作报告，监督“最多跑一次”改革、华侨贸易回归、教育提升三年行动计划、乡村振兴战略等工作，听取区法院、区检察院副职工作计划及落实情况报告等，推进依法行政，更好满足人民群众美好生活需要。

三是做好规范性备案审查工作。严格落实一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触的规定，加大主动备案审查力度，有重点地对“一府两院”规范性文件开展备案审查工作，维护以宪法为核心的社会主义法制的统一和权威。

创新人大工作，推动全面实施

与时俱进，开拓创新是推动人大工作实现新发展的根本。区人大常委会以宪法为根本活动准则，以推动宪法法律在瓯海的全面实施为目标，在宪法法律框架下，认真做好日常监督工作的同时，积极探索和创新人大工作，努力使法治成为瓯海核心竞争力的重要组成部分。

一是创新监督方式，增强监督刚性。区人大常委会积极探索和综合运用多种监督方式开展监督，有效提升监督实效。如，围绕“替人民管好钱袋子”的目标，创新预算审查监督方式方法，首次将街道财政预算纳入审查监督范围，出台《街道办事处预算监督暂行办法》，由人大街道工委对街道预算编制、预算执行、预算调整、决算草案进行全过程审查监督，有效实现了预算监督的“全口径”“全覆盖”。建立健全民生实事项目监督机制，在年初的人代会上，首次票决产生 10 项民生实事项目，并制定出台《区政府民生实事项目监督实施方案》，条块结合开展监督。各街道人大工委充分利用议政会平台，会商票决产生各街道 2018 年度民生实事项目，实时监督，助推政府民生实事项目落地见效。

二是依法加强人事任免工作，落实宪法宣誓制度。一方面，积极探索人大选举任命人员的监督机制。加强对任命干部的任后监督，首次听取审议 22 个区政府组成部门主要负责人履职情况报告并当场进行满意度测评，测评结果同步抄送区委、区政府主要领导及区委组织部，对于个别评议结果较差的部门负责人，由分管副主任

2018 年度代表论坛暨宪法专题学习会

进行提醒谈话。探索建立对市直派驻部门的监督机制，将听取和审议区规划分局主要负责人的年度工作计划及落实情况纳入监督议题。改变拟任命人员任前闭卷考试的单一模式，因人因岗灵活设置撰写理论文章、个别谈话、法律知识考试等多种考察方式。通过这些监督机制的探索实践，有效地把对“人”的监督与对“事”的监督结合起来，把程序性监督和实质性监督结合起来，既拓展了人大监督渠道，增强了监督工作效果，也树立了人大的权威和形象。另一方面，严格落实宪法宣誓制度，完善宪法宣誓组织工作，规范宣誓流程，切实增强我区国家公职人员宪法意识、法治意识，推动任命干部更好地依法履职、促进发展、服务群众。

三是加强履职载体建设，发挥人大代表作用。进一步加强代表联络站软硬件设施建设，区级人大代表联络站基本建成，新桥、梧田、泽雅等示范站点相继建成投用，进一步畅通和拓宽了反映民意的渠道。充分调动代表的积极性、主动性和创造性，发挥代表联系群众紧密、专业优势突出的作用，以深化人大常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系群众“双联系”工作为契机，积极开展“主任接待日”、担任领导职务代表集中进站接待等活动，创新建立“夜间接待日”机制，组织代表走进代表联络站。深入选区选民，开展面对面的宪法宣传教育，凝聚起推动宪法实施的强大力量。

区人大召开信息宣传工作会议

4 月 20 日，区人大常委会召开全区人大信息宣传工作会议。区人大常委会副主任黄文献，各委办、镇街人大负责人及人大系统全体信息员参加会议。

会议总结 2017 年人大信息宣传工作、部署 2018 年人大信息宣传任务，表彰了 2017 年度全区人大信息宣传工作先进单位和先进个人。据悉，2017 年，区人大在继续运用好门户网站、人大公报和《今日瓯海》人大专刊的基础上，集中力量筹备《瓯海人大》杂志，并于 2018 年元旦创刊，让人大工作有了一个更有深度、更有广度的宣传平台。同时，积极做好外宣工作，连续 7 年被市人大评为“全市人大宣传信息工作先进单位”。

黄文献指出，要切实增强人大信息宣传工作重要性认识，做好人大信息宣传工作是加强和改进党的宣传工作的需要、是坚持和完善人民代表大会制度的需要、是改善和提升人大工作的需要。要扎实提升人大信息宣传工作专业化水平，找准宣传角度、挖掘宣传深度、拓展宣传广度，注重围绕人大行使职权的重点工作，抓住事关我区经济社会发展全局、事关群众切身利益的重大事项做好宣传，有计划、有重点、全方位、多角度、深层次进行报道有效推动人大宣传工作更上一层楼。要不断加强人大信息宣传工作科学化建设，切实强化组织协调、形成党委领导、人大主导、宣传部门统筹协调以及“一府一委两院”、新闻机构、镇街积极参与的“大宣传”格局；健全新闻发布、联系协

2017 年度全区人大信息宣传工作先进单位和先进个人名单

先进单位

一等奖	区新闻和网络信息中心	梧田街道			
二等奖	郭溪街道	丽岙街道	区人大常委会法制内司工委		
三等奖	娄桥街道	新桥街道	区人大常委会代表工委	仙岩街道	泽雅镇

先进个人

朱洁丽	郭溪街道	**郑　悦**	新桥街道
梁奇超	丽岙街道	**王珠玉**	区人大常委会法制内司工委
黄　瑚	区人大常委会办公室	**伍雪如**	娄桥街道
卓培雷	梧田街道	**方　柔**	景山街道
吴海栋	区人大常委会办公室	**徐坚坚**	泽雅镇
邓献秋	区人大常委会代表工委		

调、考核和激励等工作机制，推动人大信息宣传工作制度化、规范化和科学化；强化队伍建设，不断加强信息员法律法规、人大理论和新闻业务等相关知识的学习培训，提高工作能力和水平，努力推动人大宣传工作不断取得新突破。

会议还邀请市人大常委会副秘书长叶育登进行信息宣传专题培训，结合 2018 年第一季度信息宣传的重点和特点，以鲜活的实例、深入浅出的语言，详细讲解了信息写作常规技巧，人大信息宣传的特点、分类以及采编方面技巧等，指明了近期浙江人大和温州人大信息的报送重点。

“望闻问切”把脉营商环境

——“助力营商环境提升、人大代表在行动”主题监督活动进行时

文/王 亮

“企业各类审批事项是否都已实现‘最多跑一次？’”

“政府去年给你们企业的奖励资金是否到位？”

“出口退税是不是已经实现网上办理？办理周期是否比以前要短了？”

“你们对政府服务企业方面有什么建议吗？”

……

带着一个个实实在在的问题，4 月以来，区人大常委会调查组在全区范围内走访了数十家企业，听取企业家对营商环境提升的看法和预期。

根据全市开展“营商环境提升年”和市人大常委会“助力营商环境提升、人大代表在行动”主题监督活动的部署要求，今年，区人大常委会在全区范围内组织各级人大代表开展“助力营商环境提升、人大代表在行动”主题监督活动。旨在以服务企业和民生需求为导向，以“最多跑一次”改革为突破口，动员和组织全区各级人大代表，充分发挥人大代表在“营商环境提升年”行动中的重要作用，为我区全面建设“科教新区、山水瓯海”贡献人大代表的智慧和力量。

“望”

——对标高质量发展的要求，对照企业和百姓的期盼，瓯海营商环境建设仍存在不少问题

近几年来，我国面临着经济增长内生动力还不够足，创新能力还不够强，发展质量和效益不够高，一些企业特别是中小企业经营困难，民间投资增势疲弱，部分地区经济下行压力较大，政府职能转变还不到位等情况。于我区而言，表现为传统产业转型升级依然困难，新旧动能接续不够紧密，有效投资增长后劲不足，维持持续发展的压力很大。

瓯海区委书记娄绍光在全区营商环境提升年行动动员大会上的讲话指出，瓯海营商环境建设存在的问题还不少，一是政府公仆意识不强，主动服务、精致服务、深度服务的意识较薄；二是审批仍需提速提质，部分领域“最多跑一次”改革没有真正落到实处，审批慢、环节多、战线长的问题依然十分突出；三是企业优惠政策落地难，涉企政策存在兑现难、落实难的问题，仅仅只是“看起来很美”，没有真正让企业得实惠；四是基层治理亟需加强，一些基层单位的权力寻租、利益输送、“雁过拔毛”等问题还未根除。

“闻”

——分阶段、多层次、多形式，深入一线、基层开展主题监督活动，把脉我区营商环境

区人大常委会根据区委提出的关于“深化改革优环境”十一条措施，切实围绕改善政务、投资、市场、法治环境等方面，推出四大主题监督内容，即净化涉企执法环境，企业办事快速便捷；重大项目招引落地，企业要求“有求必应”；监管平台建设有效，招引各方有识之士；规范中介招标市场，实现高效便利服务，积极助力我区营商环境提升。

主题监督活动在区人大常委会的领导下进行，区人大常委会主任吴宏儒担任组长，区人大常委会副主任担任副组长，各委办主任、专职委员为成员。下设 6 个小组，各副组长兼任各小组组长，采取多种形式，组织代表开展营商环境提升工作情况的监督活动。主题监督活动由区人大常委会统一部署，各镇街人大配合组织落实，人大代表共同参与。根据安排，主题监督活动分动员部署、组织实施、审议整改三个阶段，2-4 月为动员部署阶段、5-9 月为组织实施阶段、10-11 月为审议整改阶段。主题监督活动中，各督查调研小组深入各镇街、开发区，集中走访有关部门和企业，开展实地调研监督。

5 月 8 日，区人大召开“助力营商环境提升、人大代表在行动”主题监督活动调查座谈会，听取 17 个部门单位有关“营商环境提升年”行动实施情况和取得的初步成效、目前存在的困难及下一步工作思路。同时，座谈会还听取了区人大各督查调研小组工作情况汇报和相关的意见建议，并将收集到的有关问题和对策建议梳理汇总，交相关单位予以逐项调查落实。

“问”

—— 倾听企业心声，直指营商环境“脏乱差”

营商环境，是企业发展的政策环境、社会环境。只有置身其中的企业家才是感受最深，也最为真切。调查组以“问”切题，以“听”了解企业关切，收集和归纳如下“五问”。

一问：人力资源储备不足，人才引进难。

高新技术人才引进困难，一些一线科研人才不愿来温工作，即便来温工作也只作短期暂留。大多技术精炼的员工，因子女入托入学难而黯然离开。外来务工人员年轻化，倾向于更安逸的工作、更短平快的劳动高收入，工人返还率和留存率低下；加之“大拆大整”之后，租金成本飙升，甚至一房难求，大大提高了外来务工人员的生活成本，加剧了工人的流失。

二问：生产成本企高，产品利润下降。

“大拆大整”“四无企业”“低小散”整治行动清除了一批配套加工产业，企业生产链、下游产品供应链被截断，使得企业必须以更高的成本寻求其他替代产品或加工源。产品同质化竞争、网络电商冲击、价格战、产能过剩、用工成本增加等原因，造成企业利润下降、生产成本高企。

三问：生产用地不足，园区形象不佳。

优质企业想扩大投资，因无地可用只能外迁（特别汽摩配行业尤为突出）；个别招商引资项目受土地指标紧缺影响无法落地，用地指标紧缺成为企业发展瓶颈。现有工业园区普遍老旧，道路、厂房等设施破旧，停车位设施不足，流动摊贩管理执法力量薄弱，影响园区交通和整体形象。小微园建设进展缓慢，小微企业无法及时入驻，造成了企业生产链中下游产业生产的阻梗。

四问：政府服务尚不到位，政策信息供需脱节。

我区每年组织的企业家、管理人员和技术人员培训班覆盖面不够广，

培训门槛较高，无法满足企业培训需要。如个别企业反映，因培训名额有限、培训时间固定，造成企业新招电焊技术员工无法及时接受培训而延迟上岗，一定程度上影响了企业的正常生产经营。助企政策种类多、条款繁杂、标准高、申报程序复杂，企业或是无从知晓政策，或是无法有效运用，影响了企业申请的积极性和成功率，也影响了政策扶持作用和有效兑现。

五问：政府监管力度不够，执法标准不一。

我区高度重视企业安全监管工作，但因安监、质监、消防等各系统之间安全监管标准不一，甚至不同系统之间个别条款相互抵触，导致企业疲于应付各项监督检查。同时，网格管理人员对监管有关的规章制度掌握不充分、理解不透彻，未能依照实际情况合理使用规章，甚至存在顶格处理、过度执法等情况。多数执法监管单位依靠协管员等临时人员补充监管力量，甚至个别执法单位只有协管人员执行监管工作，并承担执法任务。由于部分协管人员素质参差不齐，业务能力不强，存在随意突击检查企业的行为，甚至向企业推销产品、吃拿卡要，既严重影响企业正常生产经营，也给政府形象带来极大负面影响。

“切”

——直击影响营商环境症结，切中要害，提出针对性的意见建议

“切”即针对病灶、对症下药。调查组结合实际，积极建言献策，提出“金点子”、好办法，努力推动我区打造成为全市营商环境提升的示范和标杆。

（一）多措施推进人才招引。按照政府投入、市场运作的模式，盘活城区老旧工业厂房等资源，改建成职工宿舍、青年公寓，多创设廉租房或安心公寓等低租金住宿条件，鼓励企业和社会对租赁民房进行规范装修改造，建设员工“公寓式宿舍”，为企业人才来温就业创造良好条件。结合我区实际情况，全力做好引进人才子女的入学入托，让职工安心创业就业。要鼓励现有企业加强与大专院校、科研院所的联系，争取在企业中设立大学生实践基地，推动企业积极培育自有科研人才。

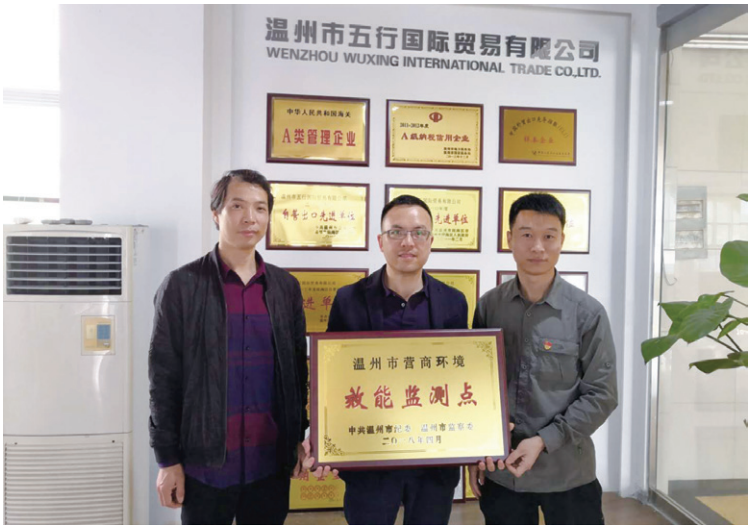
（二）多手段助力企业降成本减负担。要大力宣传“1+1+10”产业政策体系、新动能培育 21 条等助企政策，坚持一企一策，着力抓好领军企业和高成长型企业的培育。税务部门要进一步落实税收优惠政策，有针对性地向企业通告各项优惠政策，为政策的落地做好参谋。经信、商务等部门要主动上门对接企业，为企业争取中央、省、市、区的扶持政策出谋划策，帮助企业通过科技创新、技术改造、产业转型，降低生产成本，提升企业效益。

（三）挖潜节地缓解土地要素瓶颈制约。要加大低效用地整治，集中清理征而未用土地、闲置

厂房清理的“腾笼换鸟”工作，最大限度地把存量变为增量。在政策和法规允许的范围内，扩大企业对自有厂房的改造、改建权限，强化内部挖潜节地，以最少的土地换取最大的效益。要全面建立以“亩产效益”为导向的资源要素差别化配置机制、正向激励与反向倒逼相结合的产业结构调整创新机制，让要素资源向符合产业导向的高端产业、新兴产业、带动力强的重大项目、效益好税收多的企业集中。要加强工业园区基础设施建设、维护，强化秩序管理，提升园区形象。

（四）加强政企沟通促进服务水平提升。要改进并完善挂钩联系重点企业和助企服务制度，根据企业的实际情况，变被动等问题解决为主动找问题解决，为企业排忧解难。要提升服务意识，切实转变工作作风，持续大力推进基层的“最多跑一次”改革。提前谋划，按照“一事一议”制度，对招商项目给足优惠政策，全力确保项目顺利落地。要整合各类涉企培训内容，既防止相类似内容的重复培训，也实现培训资源的有机结合，减轻企业负担，减少对企业正常生产的影响。要分类汇总各类助企政策，简化政策手续，根据企业不同需求定向宣传，切实兑现政策，实现精准助企。开展工作人员的政策详解培训，提高基层的宣讲和指导能力，更有效地帮助企业用好助企政策。

（五）严格监管维护发展环境。要下实手、下硬手解决影响办事效率、发展环境、市场公平的作风问题，确保服务方式进一步改进，行政效能进一步提高。加强网格管理人员的业务培训，进一步规范并合理整合安监、质监、环保、卫生、消防等部门的监管标准，细化监管条款，有利于管理人员遵照执行，有助于问题企业有效整改。加强对协管员等临时人员的教育和管理，坚决杜绝临时人员独自开展涉企管理工作。要建立科学合理的考核问责机制，加强执纪监督，加大问责力度；坚决打击以权谋私等恶意破坏营商环境行为，建立容错机制，提升执法人员工作责任感和积极性，改善执法环境，规范营商秩序。



4 月 24 日，区纪委派驻第一纪检监察组进企业授牌助力营商环境

区“市民之窗”自助服务平台正式投用。蔡温瑞 / 摄

5月24日，市人大常委会副主任张洪国率队来瓯调研代表联络站建设与运行情况。

线上线下接待选民 瓯海这些人大联络站亮点真不少

夜间主题接待、代表网络接待、主题接待日活动……经过几年的运行，瓯海区各镇街人大代表联络站着力创新，涌现出了不少好做法。

初夏的夜晚，华灯初上，南白象街道荷塘月色公园人流攒动。作为代表联系群众的主平台和主阵地，一场由南白象人大联络站举办的夜间主题接待活动在这里举行。

“家长是一份原件，孩子就是一份复印件，一个家庭的家规严、家风正，教育出的孩子一定不会差”。当晚，区人大代表、中学德育高级教师张秀凤围绕“如何营造良好家风家规”开展专题讲座。张秀凤从什么是家规、家训、家风讲起，通过引用典故、经典故事等讲述了传承家规家训家风的重要性。

“栽下梧桐树，引得凤凰来。”南白象街道人大工委负责人就“助企、惠企、暖企，优化营商环境”开展主题宣讲，围绕“瓯海区深化改革优环境十一条措施”，与人大代表、企业员工、部分选民群众进行了深入的探讨和交流，并征集优化营商环境意见和建议。

“我们根据公园晚间锻炼人员集聚等优势，通过代表微讲堂、代表故事会、代表小贴士、民意直通车等形式，开展了三期的夜间接待活动，收集了37个意见和建议。突出联络站周周有接待、月月有主题等特色。”南白象人大联络站负责人这样说道。

创新！瓯海区人大联络站线上线下齐联动

仙岩街道人大工委根据仙岩工业园务工人员聚集、社会诉求多的特点，在工业区设立代表联络站，辐射仙岩半数以上常住人口。

在泽雅人大代表联络站，由人大代表担任群主的选民联络微信群，每天晚上讨论得不可开交。据了解，该联络站充分发挥新媒体的作用，建立了人大代表微联络站制度，让选民足

6 月 13 日，区人大代表麻光荣、陈权良和 3 名镇代表进站接待。

新桥街道人大代表联络站

不出户就能和人大代表实时联通。

无独有偶。娄桥街道每月确定一个接待主题，主题内容涉及环境卫生、基础设施、交通治堵等群众比较关注的民生问题，并邀请街道办事处分管领导或相应科室、站所负责人列席参加，及时解决问题。

我区还在代表联络站中普遍实行代表接待提前告示制，即提前公布联络站每月接待时间，并在当月公示接待代表名单。

“区人大常委会通过建立健全代表联络机构、网络平台等形式，密切代表同人民群众的联系，不断完善人大代表联络站建设。”区人大常委会相关负责人介绍说，全区目前有实体联络站 28 家，景山等城市化较成熟的区域实行了社区全覆盖。

引领！首个区级代表联络站即将建成开放

代表联络站是人大代表联系群众最直接的平台，有助于代表及时了解和掌握社情民意、推进基层问题解决。近年来，我区依托各镇街联络站和网上联络站，不断丰富代表履职活动内容，切实发挥联系群众、反映化解问题的作用。

但是，鉴于基层联络站的镇街级定位，其运作主体为镇街人大，部分涉及区级层面的问题和意见建议，在反馈和处理上往往成为“二传手”，区级人大代表联络站的谋划建设，正是着力于构建两级联络站统筹配合机制，有效推进常委会成员联系代表、代表联系选民的“双联系”制度的落实，构建起代表和选民发声的零距离通道。

2018 年 2 月，区人大常委会主任吴宏儒在机关例会上首次提出建立区级代表联络站的设想，以方便区人大常委会组成人员约见代表、开展“主任接待”，倾听民声、化解问题。这一提议得到区委的重视和支持，在选址上几经考察和筛选，最终确定在位于瓯海行政管理中心附近的半塘园内，此处既毗邻区行政管理中心，也是群众日常活动的场所。

目前，该区级联络站已经在紧张修葺中，划分代表接待室、会议室、活动室、阅览室等区块，按计划将于 8 月初正式启动运行。同时，区人大常委会正在研究制定接待程序、频次，问题收集、建议交办、跟踪监督等工作制度，以保障日常管理、走访登记、建议收集等接待服务工作的开展，切实把区级代表联络站打造成社情民意汇集站，成为常委会组成人员联系代表、联系群众的主渠道。

我区制定全省首个
民生实事项目工作公开规范

2018

瓯海区各镇街
民生实事项目

泽雅镇

南白象街道

娄桥街道

梧田街道

新桥街道

景山街道

加强监督，紧盯项目，督促民生实事落实

文 / 项龙恩

3 月—4 月

常委会制定专项监督工作方案，组建监督小组，制定监督工作计划并发文通知相关单位。

↓

5 月—6 月

各监督小组召开座谈会，听取项目实施牵头单位有关情况汇报。各具体工委负责人牵头了解各镇街、开发区项目实施进展情况。

↓

7 月

常委会领导带领 5 个监督小组赴分工负责的镇街、开发区组织开展专项监督。

↓

8 月

召开“一府两院”通报会，听取区政府关于民生实事项目推进情况的汇报，通报项目实施监督情况。

↓

9 月—12 月

常委会领导带队对各镇街、开发区开展跟踪监督。各监督小组了解、汇总项目实施情况，对进度滞后的镇街、开发区和区直牵头单位调研、监督。

↓

12 月区九届人大三次会议召开前

常委会听取和审议区政府关于民生实事项目完成情况报告。在区九届人大三次会议上对民生实事项目完成情况开展满意度测评。

在瓯海区九届人大二次会议上，首次票决产生了 10 项民生实事项目，总投资金额约 30 亿元。项目经票决确定后，区人大常委会将工作重心转移到项目的监督上，出台《2018 年区政府民生实事项目监督实施方案》（温瓯人大常办〔2018〕21 号），通过区、镇街人大上下联动，人大代表共同参与，充分发挥人大监督职能作用，对区政府民生实事项目开展监督，促进项目更快更好完成，切实解决人民群众关心的热点难点问题，不断增强人民群众的幸福感、获得感，为打造“科教新区、山水瓯海”打下坚实基础。

条块结合，上下联动，督任务、督进度

区人大常委会领导带队深入各镇街开展专题监督活动，督促相关牵头单位根据《温州市瓯海区人民政府办公室关于分解落实 2018 年瓯海区政府民生实事项目的通知》（温瓯政办明电〔2018〕56 号）要求的任务清单、责任清单和时间节点抓好落实。区人大常委会各对口工委成立监督小组，加强与民生实事项目实施牵头单位的沟通协调，汇总专项监督进展情况和存在问题，提出针对性的意见建议，推动项目顺利实施。各镇街人大结合年度监督和日常督查，以代表联络站为载体，组织辖区各级人大代表开展视察、调研、接待选民等活动，督促有关部门落实责任，确保监督活动扎实推进。

加强沟通，注重落实，督问题，督成效

区人大常委会各监督小组组织人大代表和相关专家，开展定期、不定期监督检查，努力让每一位代表都能按照民生实事代表票决制工作要求，参与到监督区政府民生实事项目中来，发挥代表的监督主体作用；组织开展形式多样的代表活动，深化主题，拓展内容，提升效果。建立民生实事项目跟踪监督机制，综合采取听取审议报告、专题询问、预算监督、满意度测评等方式，确保监督范围覆盖所有民生实事项目，监督主体覆盖全体人大代表，监督环节覆盖从项目产生到项目完成全过程。加强与区委考绩部门的沟通对接，将民生实事项目落实情况纳入年度绩效考核，推动民生实事项目有效落地，让全体人大代表在明年初人代会上检验民生实事项目落实情况，并进行满意度测评。

我区制定全省首个民生实事项目工作公开规范

文 / 朱伶俐

为进一步规范民生实事项目人大代表票决制全过程监督，我区率先制定地方标准规范《政务公开工作规范——民生实事项目》，这是全国首个民生实事项目政务公开标准。

据悉，该标准立足瓯海实际情况，经省市标准化、民生实事等方面专家学者联合评审出炉。它规范了我区民生实事项目启动、征集、筛选、票决、实施、评估全过程信息公开，以公开促执行，变过去“政府自导自演”为现在的“群众当导演”，“晒”出群众想看、愿看、肯看的民生实事项目全过程。

增强公开征集透明度。在民生实事项目征集阶段，根据该标准，该区 2017 年民生实事项目全面启动社会公开“金点子”征集，初步建议项目形成后，经区人大常委会有关工作机关初审，交区政府邀请人大代表、选民群众等召开意见征求会，全流程贯穿问需于民、问政于民、问计于民，真正实现百姓“点菜”、政府“做菜”。

强化项目实施公开度。项目实施中，与以往政府内部公布月度通报不同，要求区政府要将民生实事项目的工作计划表、进展情况通报等及时向全体代表和社会公布，接受监督。此举使项目实施全过程“毫无保留”地展露在公众的视野之下，以“内部监督”向“公众监督”的转变倒逼项目落实提速。

提升项目结果满意度。在项目结果评价方面，往年民生实事项目完成情况报告，是作为区政府工作报告的附件提交区人代会审议，完成效果仅停留在纸面，代表满意度无从考证。按照该标准，如今区人大常委会和区政府需在区人民代表大会上向代表作民生实事项目完成情况的调查报告和完成情况报告，最终接受全体人大代表的满意度评价，形成反馈闭环。同时，所有的完成情况和满意度情况，都将作为公开内容如实公之于众。

西山路（西山南路－站前路）工程基本完工

景山街道

▲景山街道瓯窑文化公园建设。
▲老旧小区交通微循环工程。
▲老旧小区用电改造。
▲高层建筑消防安全整治。
▲智慧安防小区改造。
▲全域平安宣传提升工程。
▲净水新村联建房安全隐患蹲点整治。
▲景山街道党群服务中心建设。
▲提升居家养老服务照料中心。
▲净水社区净景家园文化礼堂。

新桥街道

▲ 城市环境综合治理：2018 年 3 月前完成全域保洁市场化招标；10 月完成田间疤点治理、S1 线和瓯海大道两侧环境综合整治。

▲ 道路改造：2018 年 8 月前完成国鼎路拓宽改造。

▲ 停车场建设：2018 年 12 月底前完成。

▲ 景文体场馆建设：完成城市书房（暂名）、文化礼堂、百姓健身房、农家书屋（暂名）、社区门球场、精品春泥馆建设。

▲ 居家养老服务提升：2018 年上半年开工，12 月完工。

▲ 用电安全改造管理：2018 年 12 月前完成全面改造民房、企业及其它社会单位线路及安装“漏保”。

娄桥街道

▲ 停车更有序：建设东风村平天镬公园和河滨公园两个停车场，改善停车环境。

▲ 出行更安全：新增监控探头 43 个，保障群众生命财产安全。

▲ 公园更美丽：在秀屿山和吹台山公园建成集平安、法治、禁毒、反邪教宣传为一体的宣传阵地，提高群众“平安三率”。

▲ 河道更整洁：开展东耕溪生态治理及护栏工程，改善溪边道路狭窄、无安全护栏、生活污水直排入河、生活垃圾直接扔到河里等河道污染问题。

▲ 服务更给力：在安置周转区域内建设文化体育场地设施，丰富各类文化体育生活，满足广大群众精神文化和体育健身需求。

潘桥街道

▲ 微型消防站建设：新建焦下村微型消防站，推动辖区 5 个村级微型消防站实体化运作。

▲ 丰富群众文化生活：开展“一月一主题，一月一赛事”群文活动。新增门球场、多功能运动广场、篮球场各 1 处、健身苑点 2 处。潘桥一小、街道体育广场向社区公众开放体育设施。

▲ 关爱老人群体：打造“银龄之家”，提升老人周转房公共服务硬件设施；设置健康管理站、便利银行（小超市）、党群活动室等综合功能区块；定期开展“敬老”服务，满足老人生活和精神文化需求。

▲ 停车场建设：新建马桥村、华亭村、陈岙村三处社会停车场，增加停车位 400 余个，实行对外开放。

▲ 改善公共环境：新建连云港路路口、汇宁小区旁、大象城后等三处绿地公园。改造提升陈庄村、马桥村农贸市场。新建公厕 2 个，提升改造公厕 8 个。

梧田街道

▲ 消防安全整治：完成漏保安装 5000 户，电线改造 500 户，更换燃气皮管 1000 户。安装 40 台智能充电桩。

▲ 遗留产权办理：完成南瓯嘉园一组团历史遗留产权办理及结算过户。

▲ 剩余房源处置：文化广场 B20 地块南越锦园第二批安置 130 套，安康锦园剩余房源安置 30 套。

▲ 安置建设提速：完成梧田西单元 F-17 地块拆迁安置房（龙霞路卡口拓宽拆迁）主体工程建设。

▲ 提升教育水平：梧田三小对外招生，新增梧田西单元 E-03 地块配套幼儿园一所。

▲ 地质隐患整治：完成“慈湖西侧沟谷”地质灾害隐患点整治。

▲ 优化道路交通：新建站南路、月落垟路、霞北路、花园路、梧田三小周边道路，续建呈祥路等 4 条道路建设，启动镇南路等 3 条道路工程前期。

▲ 关爱特殊群体：为 241 名困难老人提供居家养老上门服务；为 60-70 周岁的低保、特困、失独老人和 70 周岁以上老人免费投保意外伤害保险；免费为 30 名失智老人发放“安心手环”。为 27 名残疾人提供精准康复服务，为 265 名残疾人提供重度护理与困难生活补贴，帮扶就业困难人员 40 人。

▲ 河道生态治理：对浪子渡河、大船河、等 7 条河道实施生态修复。

▲ 改善市容环境：新建 1 座公厕，改造提升 4 座公厕。完成瓯海大道牛山两侧山体绿化洁化美化工程。

南白象街道

▲ 新象锦苑西首停车场建设工程。

▲ 小区垃圾分类建设。

▲ 南白象街道综合服务中心建设工程。

▲ 南湖新城农贸市场建设。

▲ 南湖社区文化家园建设项目。

郭溪街道

▲ 上片 4 个村三产安置房工程：在本年度内完成前期准备工作，启动上片四个村郭南村、曹平村、郭西村、岭头村三产安置房建设工程。

▲ 西陶小微园工程：完成规划设计及拆迁征地，确保年内启动建设。

▲ 繁景两路立面改造工程及街道外环境提升工程：在 11 月前完成对繁盛路、景德路两路沿线建筑进行立面改造及亮化，提升卫生镇的城镇新形象。

▲ 兵营路地质灾害点建设：对兵营路工业园区后山坡面松散岩石清除、主动防护网、锚杆加固等。

▲ 完成新郭溪中学的迁扩建工程，使其在 9 月顺利开学 。

瞿溪街道

▲ 停车场建设：实施停车场建设工程，新增停车位 100 个。

▲ 健身场地建设：在后屿山公园健身广场铺设塑胶地面。

▲ 雪亮工程：重要道路节点安装高清线监控。

▲ 市容环境整治：整治塘坎桥周边占道经营的乱点。

▲ 门球场地建设：新增门球场地 2 个（雄溪村高架桥下）。

▲ 健身苑点建设：肇山村、溪头街村、幸福社区等新增 5 处健身苑点。

▲ 路灯维护工程：建成区路灯修理。

▲ 城镇环境整治：瓯海大道（雄溪路口）入口广场建设。

▲ 关爱特殊群体：免费为失智老人等易走失群体发放“安心手环”。

▲ 健身步道建设工程：林桥到溪头街沙堆垟人行道铺装。

三垟街道

▲ 永丰桥河（仙垟锦园段）护岸整治及绿化工程：开工建设永丰桥河（仙垟锦园段）护岸整治及绿化工程项目。

▲ 黄屿农贸市场装修工程：开工建设黄屿农贸市场装修工程项目。

▲“百场暖心工程、共促健康和谐”专项行动：每月为拆后群众提供志愿服务和系列关怀活动。

茶山街道

▲ 开工建设朝阳新街整治提升（上改下）项目，提升道路整体面貌。

▲ 今年完成一个 300 平方米的城市书屋建设，提升城市品味。

▲ 开工建设环山路周转房（茶山片）项目，有效解决部分老人的住房需求。

丽岙街道

▲ 提升群众精神文明环境：开展“一月一赛事”群众文体活动，完成 3 个村级文化礼堂建设。

▲“五水共治”提升工程：丽岙街道中心片河道生态治理及护岸工程，对紫溪坑（胡氏宗祠～瑞新集团段）进行生态治理，并启动五社溪整治。

▲ 农贸市场改造提升工程：完成下呈农贸市场改造提升，新建丽塘贸市场。

▲ 丽岙中心幼儿园建设工程：将下呈小学改建为中心幼儿园。

▲ 美丽乡村示范带建设：启动梓河、路溪村美丽乡村建设。

▲ 肯恩小镇小镇入口形象带建设工程：对温州肯恩小镇入口形象带沿街立面、改建工程（电力、弱电上改下土建工程）、公交站台等方面改造提升。

▲ 环境综合整治提升工程：完成希望路口等 6 处周边绿化提升建设，完成公厕提升工程 7 个，新建 1 个。并对后中与丽塘开展停车场建设工程。

仙岩街道

▲ 居住更安全：实现出租房消防技改投入 60 万元，安置 D 级危房 60 户，解危 800 户。

▲ 出行更便利：对仙竹路东段、繁荣路等 4 条道路综合整治。开通盘垟社区巴士，改造提升公共交通站廊 4 个，建设公共停车位 220 个。

▲ 营商环境更优化：简化审批流程，组织安全生产培训 5 场，开展消防应急演练10次，职工职业病体检1500人。

▲ 安置房建设再提速：安置街道内拆迁户 225 户，交付使用 328 套。办理南塘大道拆迁安置房（温瑞景园、仙潭佳苑）不动产权证 433 户。

▲ 城乡环境更优美：新建公厕 1 座，改造提升 2 座，新增绿地 70 亩，打造仙岩美丽田园 500 亩。新建秀垟水库管理房、滨水公园建设 3 处。

▲ 文体活动更丰富：每月组织开展一场广场文化活动，新增 4 个文化礼堂，新建竹溪村 1 处百姓书屋，新建体育健身苑点 1 处，新建岩二村拆装式游泳池 1 处。

泽雅镇

▲ 内外公交线线路完善工程：优化完善内外公交线路网，建设泽雅公交枢纽站，全面提升公共交通水平。

▲ 中心农贸市场建设工程：按照二星级综合农贸市场标准设计建造。

▲ 教育基础设施升级工程：以省一级幼儿园标准建造公立中心幼儿园，并改善泽雅小学校园环境。

▲ 旅游公厕升级工程：新建或改建旅游公厕15座，并提升市场化运作水平。

▲ 弱势群体帮扶工程：提供精准康复服务（63 人）、重度护理与困难生活补贴（576 人）、居家养老上门服务（365 人）、意外伤害保险免费投保、审批上门送证等服务。

全方位监督 守卫“母亲河”

文 / 吴海栋

市人大常委会主任葛益平开展塘河条例执法检查。

“悠悠塘河水，浓浓故乡情。”温瑞塘河这条温州人的母亲河承载着温州人水乡的集体记忆，也承受着粗放型发展带来的阵痛。开展《浙江省温瑞塘河保护管理条例》执法检查，还母亲河水清岸绿，是温州人民心之所向。

为响应市人大部署开展的《浙江省温瑞塘河保护管理条例》执法检查，瓯海区人大迅速行动，采取上下联动的方式，既配合市人大执法检查，也给各街道下达检查任务，以全方位监督促进条例有效实施。

5 月中下旬，区人大常委会副主任李康带队开展《浙江省温瑞塘河保护管理条例》执法检查，对塘河条例及相关法规贯彻实施自查自纠情况进行检查。检查组先后赴梧田、南白象、郭溪、仙岩等地，实地查看温瑞塘河（博沃嘉园至南湖路段）西岸滨水绿地景观改造工程和荷塘月色公园工程等沿河景观建设情况，询问了解各街道塘河日常维护及长效管理机制。

>> 水质持续改善

温瑞塘河（瓯海段）位于温瑞塘河中上游，水域面积 9.3 平方公里，共有河道 350 条、312 公里（占全市河道长度近三分之一），其中主河道 17.3 公里。

2015 年，瓯海区获得省清三河达标县（市、区）称号。2014 至 2016 年连续三年获得省“五水共治”大禹鼎。2017 年，完成市控梧田站位和 273 个小微水体消劣任务，全年平原河网水体氨氮、高锰酸盐指数、总磷等主要污染物指标平均浓度较去年同期分别下降 26%、2.4% 和 11.1%。

塘河水质持续改善，与区政府认真贯彻落实《浙江省温瑞塘河保护管理条例》（以下简称“《条例》”），深入开展自查自纠等工作分不开。

近年来，我区陆续建成 98 个片区截污纳管工程，基本实现全覆盖。目前全区排查出来需要“互联互通”的 19 个片区均已全面打通，同时，加强管网维养，去年共完成 42 个片区、150 公里三级管网排查疏通，完成率超过市里下达任务两倍多，全区 127 个农污水治理设施全部实现移交运维。

通过活水畅流工程建设，将水质较好的潘桥河网水通过泵站引入娄桥片区；建成从泽雅周岙溪到温瑞塘河的引水渠道，为塘河水系增加了优质的外部水源。建成 14 个盲河、断头河活水泵站，增加水体自净能力。建成温瑞塘河重点源头蓄水工程—桃源水库，加快温瑞平原西片排涝工程和仙湖调蓄工程建设，增强市区防洪排涝能力和温瑞塘河的调蓄能力，使“母亲河”成为长流不息的活水河。

排污口整治方面，按照“全面排查、一口一策、堵疏结合”的要求，4139 个沿河排污口已在去年 9 月份全部整治到位。生态治理方面，完成 32 条河道生态调水与 35 条河道水体生态修复，其中半塘河、牛山河被省水利厅评为全省生态河道建设优秀示范项目，白门河、梅屿大河被评为全省生态河道建设示范项目。沿河违章整治方面，结合“三改一拆”，累计拆除沿河违法建筑 96 万平方米。产业整治方面，持续开展沿

河餐饮、洗车等“十小”行业整治，整改工业集聚区内雨污混流问题企业 179 家、关停重污染高能耗企业 219 家，查处向河道排放和倾倒泥浆等违法行为 41 起。农业面源污染治理方面，完成全区 2 家生猪规模养殖场污染防控平台建设，存栏 10 头以上的生猪养殖场已全部关停，完成测土配方施肥推广面积 4.87 万亩。

此外，区政府坚持建管结合，加快主塘河景观带、塘河博物馆建设、提升区域内的塘河八大景，加强沿河历史街区、文保点、文保单位的保护工作，丰富塘河水域景观和历史文化底蕴。

>> 保护形势仍然不容乐观

去年，中央第二环境保护督察组来瓯实地督查，指出瓯海存在污水收集管网建设滞后，城镇污水配套管网未及时验收移交，污水处理厂进水浓度偏低，生活污水直排等问题。这也反映出我区治水工作与百姓期待仍有差距。

区人大常委会执法检查组在肯定区政府治水工作的同时，也指出了存在的问题。

如在截污纳管方面，依然存在部分管网标高不统一、个别商业综合体、企业和住宅小区存在雨污混流的问题；沿河部分老旧住宅由于地基不牢等原因，“最后一米”接管入户工作难以开展，生活污水直排河道现象仍有存在。

还有在水岸保洁方面，管理机制不够完善，存在河道与沿河道路保洁主体不同，有时出现相互推诿扯皮情况。“塘河管理保护关键要在源头上把好关，但当前仍有垃圾入河、污水直排的现象。”检查组发现，污染源管控上仍需进一步加强，如，个别建筑工地泥浆入河、沿河“十小行业”违规排污、部分支流沿线零星散布着畜禽养殖等污染情况。居民护水意识不强，如，去年，某河部分河道呈现“酒红色”，经排查，是有人将冲洗颜料后的废水私自倒入窨井所致。

另外，在监管方面也存在短板。根据调查情况，发现严格监管的网络还不够完善，对部分企业夜间偷排、非法电鱼等违法行为的监管打击仍然存在较大难度。

“由于取证和现场查获较为困难，执法查处在技术手段上

还有一些不足，加之现行处罚标准偏低，违法成本不高，也让个别企业胆大妄为。”执法检查组指出。

>> 严格执法，打造水清岸绿美丽塘河

“开展塘河条例执法检查，保护‘母亲河’，既是省市区委的要求，也是全区人民的殷切期望，更是人大和政府应尽的职责”。

检查组指出，要深入推进《条例》实施，进一步加强组织领导，明确机构责任，完善部门沟通协调、信息共享、督查考核机制，实行严格的水环境监管制度，合力打造水清岸绿的美丽塘河。

源头把控是治水的关键所在，也是保护塘河的首要任务。检查组指出，要全面排查主塘河和支流沿线污染源，加强重点污染源的监督管理，以“大拆大整”、产业转型升级为契机，从源头控制隐患。要摸清每个排污口的源头，采取堵疏结合的方式进行科学分类处理，重点解决雨污混流问题，全面解决污水入河问题。

同时，要健全完善“一城一网”的污水管网管理体制，集中精力解决管网“无、漏、错、堵”、标高不一和“最后一米”入户接管难等问题，加快一、二级管网竣工验收，建立健全三级管网运维机制，实现全域污水“应收尽收”。

美丽塘河是所有群众的期盼，保护塘河也是所有人应尽的义务。检查组指出，要加大宣传，引导全社会力量和资本开展塘河保护，努力营造全民治水护水的良好氛围。去年，省人大制定了《浙江省河长制规定》，让浙江 6 万多名河长的履职有章可循、有法可依。我们要以此为契机，进一步全面深化河长制，切实落实各级河长“管、治、保”三位一体的职责，严格执行河长巡查、日常工作和信息化管理等制度，实现全水域监管。

塘河文化如何挖掘、传承与植入？塘河文化与景观、旅游如何结合？检查组指出，要对现有规划进行提升完善，做好塘河水上岸上景观建设，进一步挖掘和保护好塘河的记忆、传说、古迹、文物等，打造塘河文化博物馆群、梧田老街等一批富有历史文化底蕴的重点区块，着力建设景观塘河、文化塘河、生态塘河。

『试金石』干部任后监督的让履职评议成为

文 / 项龙恩

区人大常委会坚持把创新履职评议机制作为干部任后监督的“试金石”。通过开展区政府工作部门主要负责人履职评议工作，把对“人”的监督与对“事”的监督结合起来，把程序性监督和实质性监督结合起来，有效改变了过去长期存在的重任免、轻监督现象，提高了被任命人员的“由人大任命、对人大负责、受人大监督”的理念。

“三个明确”夯实评议工作基础

一是明确监督对象。区人大常委会在以往坚持每年对 1 名区政府分管领导及其分管的 1–2 个部门开展工作评议的基础上，今年首次将区人大常委会决定任命的 25 个区政府工作部门主要负责人全部纳入履职测评范围，实现评议对象全覆盖。二是明确述职内容。明确履职评议内容为各部门主要负责人贯彻落实区人大及其常委会决议、决定和审议意见落实情况，政府工作报告的任务分解落实情况，依法行政情况以及办理建议情况等内容。三是明确评议纪律。区人大常委会党组多次强调评议工作纪律，要求常委会组成人员本着公平公正，对事不对人，对同志负责的原则，投好自己神圣一票，确保评议工作客观公正。

“三个步骤”规范评议工作程序

一是筹备阶段细致充分。制定工作方案，提前 1 个月下发通知，要求区政府工作部门主要负责

人对照需要报告的内容实事求是撰写履职报告。人大常委会办公室提前汇总整理履职报告，于测评前呈送常委会组成人员参阅熟悉。二是评议环节公平公正。区人大常委会逐一听取和审议各区政府工作部门主要负责人的履职报告，并现场对履职报告进行无记名满意度测评。满意度测评票对评议对象总体工作设置“满意”“基本满意”“不满意”三个档次，并设置意见建议栏，让常委会组成人员提出具体建议。为确保评议结果客观公正，会议事先下发履职报告初评表，使常委会组成人员可先进行模拟评议，有效防止漏评、错评。三是测评结果公开反馈。履职测评结果及时向常委会组成人员通报，并以书面形式“一对一”函告述职的同志，对于常委会组成成员提出的相关具体建议督促本人整改落实。

“三项举措”彰显评议工作刚性

一是结果通报。评议结束后，第一时间向区委、区政府、区委组织部主要负责人通报评议结果，并要求组织部门将评议结果与部门主要负责人的年度考核挂钩。二是个别督办。对于个别评议结果较差的部门负责人，由常委会分管副主任进行提醒谈话，帮助其改进工作；相关委办以调研、视察等机会，对相关部门负责人进行跟踪监督，督促整改。三是公开“晾晒”。以常委会公报形式将区政府工作部门主要负责人履职报告进行全文刊登，公开“晾晒”，主动接受社会监督。通过新闻媒体、网站等形式，宣传人大履职评议工作开展情况，引导公民有序参与人大监督工作。

大兴调研之风 凝聚发展力量

DAXING NINGJU

为深入贯彻落实党的十九大和省第十四次党代会精神，坚定沿着“八八战略”指引的路子走下去，努力当好新时代中国特色社会主义排头兵，省、市委决定在全省、全市集中开展“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”大调研活动。

根据省市区委统一部署，按照“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”大调研活动的任务要求，4 月以来，区人大领导班子轻车简从，分赴基层开展蹲点调研活动，走村进户知社情，访民问计话振兴，为建设“科教新区、山水瓯海”凝聚力量。

关于瓯海区旅游业发展的若干思考

区人大常委会主任 吴宏儒

瓯海是温州市三大主城区之一，生态环境得天独厚，旅游资源丰富，西南部有崎云山、大罗山，悬崖叠嶂，银瀑碧潭，茂林修竹，别有洞天。境内水网密布，河泊纵横，有温瑞塘河和戍浦江两大水系，山水资源丰富。景区面积占全区面积的 41%，是温州的“山水精华”所在，具有发展都市农业和休闲旅游业的独特资源优势。境内有泽雅国家 AAAA 级旅游景区、仙岩国家 AAA 级旅游景区，千年纸山文化、大罗山文化、塘河文化，丽岙、仙岩的侨文化，与陈傅良、朱自清、弘一法师、琦君等文化名人留下的历史遗迹交相辉映。

一、瓯海旅游业发展基本情况

近年来，我区以“科教兴区、山水瓯海”发展战略，以建设“瓯越文化休闲品质城区”为目标，深入实施以泽雅和大罗山为重点的旅游发展三年行动计划，全面推进重大旅游项目建设，全区旅游经济实力得到明显提升。2017 年，全区共接待游客 1083.31 万人次，同比增长 15.15%，旅游总收入 109.11 亿元，同比增长 15.01%，近年来全区年接待游客量和旅游总收入保持 15% 以上的增长率。

（一）突出规划引领作用。突出规划对旅游发展的引领作用，编制完成瓯海旅游业发展“十三五”规划、瓯海区民宿发展规划、白象塔院文化旅游区规划、温州瞿溪野生动物园旅游度假区概念性规划、泽雅上潘垄梯田概念性规划及一期项目方案和泽雅湖、金坑峡景区村庄规划。同时，还编制完成天长岭隧道口至林岙通景公路沿线的景观提升方案和泽雅湖环湖绿道、龙溪绿道等方案，为引导片区旅游系统科学发展，推进项目招商引资建设方面打下了良好的基础。

（二）加快基础设施建设。以加快推进旅游景区质量提升为手段，成功创建、泽雅 4A 景区、梦多多 3A 级景区及一批 A 级景区村的，全力推进茶山山根小村、泽雅旅游精品线、温州乐园二期、北林垟田园综合体等项目；旅游接待设施建设进一步加快，云天楼洲际广场建成投用，华美达酒店、君廷大酒店等项目建设有序推进；民宿业蓬勃发展，青灯山舍、盘云谷等 32 处精品民宿项目已挂牌运营。

（三）创新管理体制机制。出台《瓯海区大力发展时尚休闲旅游产业的意见》《关于印发扶持时尚休闲旅游业发展若干政策的通知》指导性文件。组建区旅投公司，全力推进

茶山山根旅村项目、泽雅旅游精品线、泽雅环湖绿道等一批旅游基础设施建设和项目开发。成立了由区委区政府主要领导牵头的高规格区旅游发展协调委员会，协调全区旅游产业发展，全面推进旅游和文化、水利、农业、商贸等产业融合，形成旅游工作上下联动、全员参与的大好格局。

（四）促进产业融合。立足瓯海旅游资源优势，坚持走融合发展、特色发展之路，大力推进旅游业态创新，形成了“旅游 +”特色旅游产业，涌现了乡村旅游、商贸旅游、亲子旅游、健康旅游等旅游新业态，旅游发展领域不断拓展。泽雅漂流拓展、中国古法造纸展示馆、9 号创意街、丽岙花卉观光园等一大批“旅游 +”项目建成投用，全区休闲度假旅游大幅增长。

二、存在的主要问题

（一）旅游资金投入不足。近些年，我区在旅游基础设施建设方面投入相对不足，旅游基础设施建设与周边县市区相比明显滞后。我区财政投入旅游业资金虽然每年逐步递增，但与乐清、永嘉等周边县（市、区）相比仍有差距。部分景区配套服务尚处于低水平，旅游交通、停车场、厕所等基础设施建设档次不高、数量不足，难以满足旅游爆发式增长的需求。

（二）部门统筹协调不够。目前我区旅游管理制度建设和部门统筹协调仍需加强，部门之间责任不够清晰，难以形成合力。旅游规划与住建、土地、交通、环保等相关规划存在相当程度的脱节，规划实施难以到位。各职能部门在相关项目建设和资金使用上没有进行较好地整合，未形成全区旅游发展“一盘棋”的格局。

（三）旅游产业缺乏竞争力。目前我区旅游产品业态以观光为主，休闲度假游等开发力度有待加大，泽雅、岷岗、梅雨潭等景区的规模和辐射范围比较有限，潜力没有得到充分发掘。区旅投公司融资能力有限、尚未发挥出投资融资平台的牵头引领作用。我区旅游项目建设用地多处偏远山区，受土地指标短缺和规划控制的影响，土地等要素制约旅游招商项目落地。

（四）旅游新业态缺乏规范。民宿等旅游新业态因管理主体缺位以及管理体系、配套制度的不健全，在办证审批、

吴宏儒主任赴瞿溪调研温州野生动物园项目

日常安全监督等方面存在不少问题。旅游多元化、全域化发展，出现了漂流、户外拓展等多种形式的文旅、体旅融合项目，旅游设施安全监管有待加强

三、对全区旅游业发展的建议

（一）完善规划编制，增强旅游发展引领力。加快推进瓯海全域旅游发展规划编制，强化用规划引领我区全域旅游的科学发展，打造一批影响力大、带动性强、综合效益高的龙头板块，积极打造处处有风景、时时见风景的区域大景区。一是加快打造“山水泽雅”板块。以西部生态休闲产业带建设为契机，抓紧启动泽雅全域旅游发展规划的编制，重点发展山水观光、乡村度假、森林养生、运动探险、农事体验项目。二是加快打造“真皮古镇”板块。加快引进野生动物园项目，成为带动西部发展的引擎；加快真皮大世界项目建设，打造旅游特色购物场所。三是加快打造“大罗山湿地”板块。依托大罗山、三洋湿地、塘河水系、南湖新城得天独厚的资源优势，主导发展山水光观、隐逸民宿、塘河文化等休闲文化健身类项目。

（二）强化重点打造，增强旅游综合竞争力。一是科学谋划重大项目。集中精力推进温州野生动物园旅游度假区、极力道时尚演艺广场、泽雅将军岩旅游度假村等招商引资项目的进度，积极开展重点招商项目推介活动，引进国内外有实力的大企业、大财团，培育旅游发展新引擎。二是加快在建旅游项目。加快推进茶山山根小村、泽雅旅游精品线、泽雅湖环湖绿道工程、温州乐园二期等项目建设进度。三是继续完善基础设施配套。加快旅游厕所等基础设施建设，多点谋划景区生态停车场建设，全面提升景区基础服务配套。

（三）深化融合发展，增强旅游发展新动力。一是推进旅游产业融合。做好“旅游 +”文章，推进旅游与文化、农业、体育等产业融合，大力发展农业观光、田园采摘、农事耕作等体验经济；引进一批国内外先进的健康养生机构，打造康旅养生产业体系。二是推进旅游与乡村振兴工作融合。以乡村振兴战略实施为契机，大力推进乡村旅游发展，把旅游融入到乡村振兴战略工作中去，实现与旅游发展的功能互补、互为支撑。三是推进旅游与特色景区、特色小镇创建工作融合。全力推进仙岩 4A 景区创建工作，积极推进生命健康小镇、时尚智造小镇、肯恩小镇的景区创建工作。

（四）着力项目特色，增强旅游发展吸引力。一是推进特色民宿等创建。引导民间力量积极投资特色民宿、农家乐，出台民宿发展规范细则，争取培育创成一批富有地方特色、别具文艺情调的精品民宿、农家乐。二是加快特色旅游产品创建。加快乡村振兴战略实施，推进 A 级景区村庄创建，形成全域景区化建设工作合力。三是打造特色旅游产品。根据景区实际，有针对性地策划如红枫古道、秋日梯田、瓯柑采摘等不同季节的主题产品，开发季节性游客资源。要积极谋划开通塘河水上游精品线路，串联全区旅游资源。

关于提升居家社区养老中心服务能力的研究

区人大常委会副主任　王素贞

王素贞副主任调研居家养老工作

养老问题是全社会关注的热点问题、民生问题。让广大老年人衣食无忧，享有丰富健康的生活，事关家庭和睦，社会和谐，百姓福祉。我区现有 60 周岁以上老人 82955 人，占总人口数的 19%。目前主要养老模式三种：一是机构养老，现有养老机构 19 家，总床位数达 2902 张，百位老人拥有床位 3.5 张。二是居家养老和社区养老照料（占绝大多数），建有居家养老服务照料中心 185 家，覆盖 74% 的村居和 100% 的城乡社区。三是托底养老，为 2240 名失能、半失能困难老人，由政府购买养老服务定点定时定项目上门服务。

主要问题

虽然我区在开展养老工作方面取得了一些进展，但目前仍处于起步阶段，实际工作中仍存在诸多困难和问题。一是居家养老照料中心普及虽广，但服务形式内容单一，亟待提质增效。二是养老服务队伍和便民社会服务体系等建设滞后。各类居住小区快速形成，亟待提供养老公共服务项目。

几点建议

（一）要进一步提高对养老服务认识，大力加强养老服务体系建设。加快形成制度完善、组织健全、规模适度、运营良好、服务优良、监管到位、可持续发展的社会养老服务体系。要着力加强养老服务志愿者队伍建设，完善“互帮互助义工”机制，规范农村老人协会组织，激励全社会力量参与养老服务志愿服务。

（二）要进一步科学细化养老照顾服务，推进养老服务质量提升。因人制宜，科学细化服务项目，进一步完善困难老年人居家养老服务（护理）补贴制度。要开展养老服务质量提升专项行动，通过养老服务标准化建设，完善养老服务项目和形式，推广智能居家养老模式落地社区，鼓励养老服务机构提供延伸服务，提高老年人生活便捷化水平。要开展居家养老服务照料中心社会化运营，推动专业化居家社区养老机构发展，实现服务质量和利用率双提升，进一步提升养老服务质量总体水平。

（三）要进一步整合街道公共卫生服务项目的各种资源，为辖区居家养老服务工作提供卫生服务保障。充分利用社区卫生服务中心的资源优势，开展医养结合服务项目。

（四）要进一步加大简政放权力度，让市场的力量和社会的力量推动养老服务工作。要全面放开养老服务市场，降低准入门槛，要全力建设优质养老供给体系，推进“互联网 +”养老服务创新，要开发更加多元、精准的私人订制服务。

（五）要进一步加大财政投入，建立适合的养老服务保障。要切实增强政策保障能力，加强统筹规划。要继续加大对社会养老服务体系建设的投入力度，建立并不断完善经费保障和增长机制。要加强人才队伍建设，积极培育和发展社会组织和第三方监管机构，建立服务监管长效机制。

（本文有删减）

李康副主任调研燎原纪念馆

关于我区地域文化打造的研究和思考

——以打造宜商宜居山水郭溪为例

区人大常委会副主任 李 康

近年来，随着城市化进程不断加快，在“大拆大整、搭建大美”中，城市有机更新与地域文化保护传承成为当前必须探索的命题．为此，本人以郭溪街道为例，思考实现两者能融合发展的路径。先后实地查看了渚浦岭古道、景德寺革命遗址、岭头村领头堂九龙非遗文化、曹平村农家乐和民宿等，详细了解郭溪街道山水资源、历史文化的现状和开发利用等情况，就打造宜居宜商郭溪提出个人的几点思考和意见。

■ 主要问题

长期以来，政府对抓好工业经济热情较高，对地域文化资源的开发和保护认识不足，力度不强。当前，郭溪仍然存在产业低小散的现状，环境脏乱差的问题，这依然是制约发展的瓶颈。一是分布碎片化。古亭、古宅、古寺、古树等零星分布于 18 个村，各种文化资源没有整合串联，没有提炼集聚，缺乏富有集聚效应的核心区块。二是保护粗放化。地域文化保护打造尚处于原始和自生自灭状态，村民保护意识不足，未有专人进行整理和保护，很多人文历史资源已经损毁殆尽。三是挖掘低端化。经济业态仍以低端为主，产业“低小散”的问题仍然较为严重。各地设置的旅游项目大同小异，特有人文旅游资源缺乏挖掘，其开发深度与力度不够。

■ 几点建议

围绕“一湖一山一环一田一园”做好全域景观联动开发，着力打造宜居宜商山水郭溪。

（一）核心项目驱动发展。要加快仙湖生态度假区建设，以“一湖”为核心，带动辖区沿河的山水田园和人文景观开发，形成“众星拱月”的景观布局。打造太阳城养生养老聚集区，大力推进养老经济发展。充分利用山丘缓坡地形特点，将宋岙组团打造成高端山地生态区块。

（二）多元业态融合发展。谋划塘下梅屿中心工贸区、综合服务区，打造成集宜居、宜创业、宜商业于一体的环形商业街区。谋划燎原片创意文化聚集区，推进实体经济转型升级。谋划浦东、浦西智创高新产业聚集区，打造科技产业小微园。

（三）美丽山水绿色发展。科学谋划河流布局和和全流域互通工程，兴修环山截洪沟，做好沿岸亭台楼阁建设，打造水网环线景观。打通五磊山隧道，连通鹿城林里社区，形成五磊山休闲旅游带。打造宋岙前洋、里屿洋现代农业综合体，开发景德寺和曹平山林旅游，大力发展都市休闲养生园，以山水文化为依托，发展乡村旅游。

（四）以文化要素凸显地域特色。打造传统文化区块，着力营造新文化高地。充分挖掘和开发地域文化，进一步丰富历史文化内涵。以“大建大美”为契机，做好文物古物的保护和再利用工作。

（本文有删减）

关于瓯海基层医疗卫生资源布局的几点思考

区人大常委会副主任 黄文献

黄文献副主任调研瓯海三医智慧医疗建设

近年来，随着我区城市化建设、大拆大整的快速推进，瓯海中心区板块、南湖新城板块、高铁新城板块等快势崛起，区委、区政府重新审时度势地提出了四大组团、七大社区的城市空间新布局。作为重要民生配套设施的基层医疗卫生资源，亦成为新规划的重要组成部分。现有的以“治病”为核心的医疗卫生布局已不能适应人们对健康生活的需求，社会主要矛盾的变化要求以更先进、合理的基层医疗资源来满足人们日益增长的美好生活需要。

主要问题

（一）优质基层医疗卫生资源不足，不能满足群众人们日益增长的美好生活需求。基层医疗资源配置不足、特别是优质资源不足依然是一个事实。由于体制机制原因，造成基层医疗卫生机构人才匮乏、医术不精、医疗设备陈旧、药品种类少且不齐全等现象，群众到大医院看病，来回的交通费、检查费等又成为居民的负担，导致新的“看病难，看病贵”现象出现。

（二）医疗资源共享互通不畅，相关机构合作程度低，大医院对基层卫生的辐射作用不够，双下沉工作并未取得实效性的进展。信息化程度不够，导致信息沟通不畅，资源浪费与过度医疗并存。同时医保政策尚待完善，医保患者在各级医院报销比例虽已有一定差距，但分级诊疗的有关报销政策还不能充分发挥杠杆作用。

（三）城市规划建设时对基层卫生资源配置前瞻性不够，现有规划给来未来医疗卫生资源配置所留空间不足。新建小区的急救通道、医疗电梯、卫生室、康养空间等谋划不够，难以适应未来养老、养生及信息化发展的需要。农村山区与边远地方人口集聚度不高的地方，十五分钟医疗圈急救布局尚有缺陷。老年人就医不便利，尚待解决。

几点建议

（一）必须做好有前瞻性的基层医疗卫生资源布局规划。在制定全区基层医疗卫生资源布局规划时，要根据区域人口分布状况，在综合医疗服务水平、交通状况、人口流动方向等因素的基础上，对就医数量和机构流向作出科学预测，合理配置医疗资源要素，做到与瓯海空间布局相适应，与国家医改方向相适应，与未来经济发展趋势相适应，促进区域医疗卫生事业优质均衡发展。

（二）必须坚持计划与市场配置资源相结合，积极推进医疗卫生体制改革。要从整体、系统的角度进行资源配置，保证基层医疗卫生财政投入力度。尝试把一二级医院纳入基层卫生服务体系，增加基层医疗卫生资源的存量。完善城乡基层医疗卫生服务网络，对基层医疗卫生机构的运行成本进行补偿，转变基层医疗卫生机构的服务方式，提高基层医疗卫生服务水平。

（三）必须坚持创新管理和利用新技术两手抓，做好基层医疗卫生资源整合文章。整合城乡医疗资源，组建区域医疗集团或医疗联合体。整合人员与信息资源，实现优势互补。整合网络资源，建立区域医疗信息共享平台。

（本文有删减）

王国华副主任调研泽雅农村危旧房改造治理工作

关于安置房提速提质的几点思考

区人大常委会副主任 王国华

当前，全区征迁安置房建设情况较好，工程进度比较快。2017 年全区在建安置房项目 55 个、建筑面积 656 万平方米。2017 年全区竣工面积 185.1 万平方米，竣工安置房 9247 套，比 2016 年增长 128%。2017 年全区交钥匙 5813 套，比 2016 年增长 51%。2017 年竣工安置房项目平均建设周期比 2016 年缩短 100 天以上，估计节省安置过渡费 2 亿元左右。

主要问题

一是周转房统筹建设不合理，影响征迁速度；二是清零工作有待突破；三是腾地利用率有待提高；四是招投标选择施工队伍不精准等问题；五是施工阶段合同形同虚设，市场经济、合同观念淡薄；六是安置房品质有待再提升；七是安置房建设管理体制不顺；八是相关部门和领导抓重点抓要害不够，未能充分调动或借用各方力量形成合力抓好安置房提质提速相关问题。

几点建议

当前，全区各部门需要把合理安置拆迁群众、提升居民居住质量贯穿于城市拆迁建设的全过程，将改善城市面貌与提高群众生活质量有机结合，通过拆迁切实提高人民群众的幸福指数，使拆迁工作顺民意、达民情、暖民心。

（一）未雨绸缪，加速安置房前期筹备工作。科学合理统筹安置房周转房建设，为征迁政策处理工作加速。加快办理安置房建设有关手续，务必做到手续齐全后方能动工建设。通过各种宣传方式和途径，突出深化正面宣传，营造拆迁的良好氛围。

（二）着眼超前，加快高品质安置房建设。随着城市建设的深入推进，安置房建设将成为当前及今后一个时期最大的民生工程。要加快安置房启动实施，确保安置房建设逐步还清旧账，不欠新账，适度超前。高标准规划建设拆迁安置房，通过强化设计，完善社区环境、生活服务、景观绿化等居住与配套服务功能，实现安置房建设品质的新提升。

（三）突出重点，确保拆迁安置工作的顺利推进。做好拆迁安置工作，要突出实施清零、“净地”出让、政策完善、安置房办证、拆迁企业职工和被征地农民就业这些重点，坚持依法操作，有序推进。

（四）紧盯事后，加快安置房交付工作。做好安置房交付工作，要推进安置房验收，加快办理安置房“两证”，完善竣工验收程序，高度关注拆迁企业职工和被征地农民就业问题，确保人民群众能及时入住安置房，提升我区老百姓的幸福感。

（本文有删减）

关于瓯海区老旧小区整治改造的研究

区人大常委会副主任 周霞光

周霞光副主任调研瞿溪街道老旧小区改造提升工作

近年来，我区全面推进旧住宅区改造工作，自 2012 年—2017 年期间累计完成 116 个旧住宅区的初步改造，受益户数 34269 户，改造面积 446 万平方米。2017 年，由区工务局负责实施的四个旧住宅区改造试点工程，整体进度完成 50% 以上。但我区还有多处老旧小区急需改造。据不完全统计，目前仍未改造的老旧小区有 50 处，涉及 8 个街道 19234 户，建筑面积达 207.62 万㎡，主要集中在新桥和梧田街道。

主要问题

一是基础设施老化破损，存在较大环境污染和消防安全隐患。我区老旧小区地下管网老化沉降，排水排污不通畅，雨污混流现象普遍。同时，老旧小区内道路狭窄坑洼，地面停车位不足，交通不畅，消防通道堵塞。此外，户表改造后，由于居民住户和物业等利益分歧，导致消防栓无水，无形之中埋下了较大的安全隐患。二是小区环境脏、乱、差。如油烟污水乱排放，雨棚围栏私搭乱建，外墙脱落广告乱贴等现象，严重影响了小区整体环境面貌。三是小区物业管理不规范。由于老旧小区硬件设施严重不足，居住人群素质参差不齐，多数物业管理公司对承接老旧小区物业管理缺乏积极性，视老旧小区为“雷区”，进而导致物业管理不尽如人意。

几点建议

（一）完善运作体制，协调联动推进。老旧小区在运作层面上应坚持“政府主导、公众参与、市场化运作”的方式，要在政府统一组织协调下明确任务分工和各自职责，条块结合，密切配合，制定计划，联动推进。

（二）突出基础设施，分步有序改造。当前应着重对老旧小区的基础设施进行改造，即地下管网的整治和停车位的提升，解决最迫切的“下不堵”问题。同时，在对小区进行改造的过程中，注重供电、燃气及通讯等改造，保证各方面能协调进行，提高改造效率，降低成本的浪费。

（三）统筹多方资金，针对顽疾下药。老旧住宅小区综合整治牵涉面广，经费缺口大，是一项事关全局的复杂而艰巨的系统工程。建议统筹各部门专项资金，优先用于小区地下管网整治和停车位提升，分批逐步完成全区老旧小区基础设施改造。

（四）加强政策宣传，引导自我造血。属地镇街应引导小区居民采取自愿方式，可成立居民自治管理小组，按照自我管理、自我服务、非营利性、费用均摊等原则，聘用本小区居民或者社会服务人员，实现小区居民自我管理。

（本文有删减）

肯恩大学

全力打造高质量特色小镇 为温州建设国际时尚智城 提供坚实支撑

区人大常委会副主任 胡明德

自全省开展特色小镇创建活动以来，我区紧紧围绕省委省政府及市委市政府决策部署，精心谋划、加快推进特色小镇创建工作，全力打造产业发展新平台。截至目前，我区共有时尚智造小镇、生命健康小镇等 2 个省级特色小镇和智创小镇、财富小镇、肯恩小镇等 3 个市级特色小镇。

主要问题

一是项目招商短板，主要是土地成本高，特色小镇招商优惠政策力度不足，造成企业投资的意愿不强。二是土地指标短板，主要是计划用地指标和耕地占补平衡指标较为紧缺，对整个特色小镇建设来说土地指标是杯水车薪。三是资金短缺短板，主要是近几年城中村改造体量大，货币化安置比例提高，政府投资项目众多，区级财力总体吃紧。四是项目审批短板，主要是特色小镇在规划编制和招商引资方面的行政审批制约因素较多，由于涉及到规划功能的局部调整，进而影响该地区控制性详细规划的报批进度。五是人员机构偏弱和社会服务职能分散短板，主要是小镇建设机构运行方面存在“小马拉大车”的现象，如两个省级特色小镇虽然成立了建设服务办公室，实际上却却是各责任单位（街道）的下设临时机构，且由于多头管理，无法有效协调各部门发挥作用；同时，特色小镇往往由多个行政村和自然村组成，造成小镇的社会服务职能和事务管理较为分散。

几点建议

（一）加大招商力度。一是要加快制定更为优惠的招商政策验，在人才、税收、租金、金融、科技等方面出台更为优惠的招商政策体系，积极筑巢引凤。二是提高招商平台档次，建议通过市级招商平台，引进全国乃至全球知名企业入驻，提高入园企业的质量。

（二）强化要素保障。一是加大建设资金的保障力度，在区级财政不能完全确保的情况下，突出民间投资导向，加强与银行的战略合作，引导新生代温商等社会群体进入，支持专业投资机构以股权形式介入建设项目，确保小镇建设资金到位。二是多方协调解决建设用地指标，建议向市政府采用借用或调剂的方法，先借给创建单位用地指标，待创建完成后在省级返回指标中扣回，同时探索点状供地模式，减少用地指标需求量。

（三）加强创建指导，由于区级相关部门缺少相关经验，技术能力不足，建议向市发改委等相关部门寻求帮助，开展创建经验现场观摩会，提供业务指导服务工作，使创建责任单位少走弯路。

（四）简化行政审批。根据特色小镇选址往往在建城区以外、城镇规划没有覆盖或已规划覆盖但存在较大调整的区域，需要进行城镇规划、土地规划等多规调整，建议将这些区域的审批权限下放到区一级来完成，并向市一级报备。

（五）优化人员机构和社区服务。一是配强特色小镇建设人员队伍，优化考核方式，提高特色小镇在年度考核中的占比。二是整合相应行政机构职能，提前谋划建设特色小镇的社会事务管理机构，使得小镇的建设及社会事务管理做到同步。

（本文有删减）

【人物名片】陈坚，瓯海区第九届人大代表，区人大财经工委委员，温州市物流商会执行会长，瓯海区工商联副主席，鹿富物流有限公司总经理，鹿富蜂巢供应链管理有限公司董事长。

CHENJIAN

陈坚：情系物流，履职为民

驱车行驶过福州路，进入货一路时，一座高大、标准化的办公楼矗立在当家物流园里，鹿富物流四个字映入眼帘。

不远处，温州传化公路港物流园区正在如火如荼建设。“我们将与上市公司——传化集团合作，打造新的产业供应链。”鹿富物流有限公司总经理陈坚踌躇满志地说道。

这位刚过而立之年的奋发青年，正凭借丰富扎实的基层工作经验及对物流行业未来的准确把握，逐步从父辈手中接过企业发展的接力棒，驰骋在物流行业的时代大道上，为传统物流产业注入“物联网”发展思维的新动能。

文 / 吴佳颖

从卸货工到总经理

与大多数创二代不同，陈坚在 2010 年大学毕业后，没有立即进入家族企业，而是选择到世界 500 强的快递公司 DHL 历练。“初到社会，我希望能去大公司锻炼锻炼，学习标准化管理，为家族企业‘偷师取经’。”陈坚说。

然而非名牌大学毕业，仅本科学历的陈坚在同龄人中并不出彩。面试时，陈坚提出：“再先进的物流企业，也离不开人工操作，我愿意从最基层的操作工开始做起。”他的真诚朴实打动了面试官，如愿进入 DHL。

从扫货的操作员，再到报关件处理的操作工，在 DHL 的一年多时间，让他对现代物流行业有了新认识。

2012 年，陈坚从 DHL 离职，正式进入“鹿富物流”。同样，他还是从基层做起，甚至特地去学习驾驶叉车，当起一名叉车卸货工人。陈坚认为：“这样做的目的，不仅仅是为了解企业的运作细节，更多的是希望能够通过自己不走捷径的身体力行，来获得大家对我的认同。”

从基层岗位操作员到同城配送部经理，一步一个脚印，终于赢得了公司管理层的认可，2013 年陈坚正式出任公司总经理。

上任伊始，正值企业从六虹桥原货运市场整体搬迁至潘桥国际物流基地，陈坚不仅提出了自己独特的基地搭建构思，还亲自参与完成一线基建工程，他积极外派员工学习培训，邀请专家授课，全力提升企业人才在物流发展上的“软实力”。自己也抽空去国内外参加各种研修班和培训班“充电”，顺利让全新打造的“鹿富物流”真正在瓯海扎根。

紧跟时代，定位服务电商

作为温州本土专业化的第三方物流企业，“鹿富物流”拥有 30 多年传统物流积累，已经开通了 32 条省市运输干线、259 个国内网点、自有车辆 200 余辆、日周转货运量 2000 吨以上。然而，面对物流产业近几年的飞速发展，以及国内外行业巨头在物联网领域的争先进驻，让陈坚感觉压力很大。“虽然父辈创业真的很辛苦，但现在已经不再是以前草莽发展的时代，传统物流业如今必须借互联网发展的大好时机，紧跟物联网、大数据等物流新兴产业的发展动向，才能不落于人后。”

因为曾有过在温州风险投资研究院短暂工作的经历，陈坚早早地就开始观察风投在业内的动向。在他看来，早在 2009 年，国外的一些风投资金流已经从快递和快运，转向现在的仓储。“像我们自己的物流企业，不能仅停留在传统的货运渠道上，必须以自建仓来完善物流整体配套。”2016 年陈坚去美国调研时，在与上海、杭州同行交流中发现，一线城市已开始建设仓储，这更加确定了自己在温州组建鹿富蜂巢供应链管理有限公司的决心。

有别于传统物流业务，陈坚给自己这家新公司的定位是服务电商，即在物流运输的优势基础上，结合自建仓储的智能化管理，为所有合作电商提供低成本高效率的物流仓储一体化服务。

“我们与阿里、京东、天猫、唯品会等电商平台达成物流协议，电商可以不建仓，货物直接放我们仓库，一旦顾

客下单，由我们直接发货，至少可节省10%以上的物流成本。”陈坚介绍说。接下来，公司可能将触角从供应链扩展到生产链，为电商寻找代加工厂商。

优先做好主营电商服务，为区域物流产业带来更多的集聚效应，进一步打响自己的物流品牌，是陈坚现阶段的工作重心。

“随着我们的流量越做越大，物流大数据本身就能产生深层的价值。比如现在已有一些金融机构通过企业产品库存价值，就可以快速判定相应企业是否符合金融贷款的要求，这就是数据价值的一种体现。”陈坚强调说，为了加快物流大数据的发展，正着手物流设备的智能化提升。

去年，他还利用担任第三届温州市物流商会执行会长的契机，主张开展校企对接，由浙江工贸职业技术学院、温州市道路运输管理局和温州市物流商会三方共建物流学院，定向培养物流专业人才。

勇担社会责任，不负群众信任

群众有所呼，代表有所应。当选为区人大代表的陈坚常说，自己是人民选出的代表，人民的信任是自己履职行权的支撑和基础。当上了代表就要真实反映民声，切实维护民利。在物流行业深耕8年的他，把握物流发展脉搏，积极履职，围绕物流问题，深入基层、深入群众、深入生活开展调查研究。

2017年2月15日，区九届人大一次会议上，陈坚提出《关于加快发展潘桥电子商务仓储的建议》。他表示，近几年来，电子商务正以前所未有的速度发展，潘桥陈庄等好几个淘宝村在全国闻名，潘桥站南商圈包括站南商贸城、温州大象城、港龙商贸城等特色电商楼宇正在蓬勃迎客，潘桥已经成为“电商换市”新热土。

“虽然在站南商圈，陈庄等村已形成了条件较好的电商聚集区，但周边电子商务仓储配套严重缺乏，很多商户的仓库都设在民房，这不仅制约了电子商务的发展，也存在极大的安全隐患。”陈坚说。

在建议中，他提出完善潘桥电子商务仓储配套，加快建设电子商务仓储园区，打造与实体市场对应的网货仓储中心，形成网货采购与配送优势，以供应链形式打通电子商务与实体市场，形成常态化的上下服务机制，促进有形市场与无形市场的融合发展。

该建议引起了区政府及相关部门的高度重视，并得到了有效落实。在区交通局、商务局等相关部门合力推动下，潘桥电子商务仓储发展呈现出“合作共赢”的良好发展态势。

【人物名片】陈铮，瓯海区第九届人大代表，区工商联执委、区新生代企业家联谊会副会长、区慈善总会副会长、浙江钟铮锁业有限公司总经理。2017 年 5 月被授予“2016 年瓯海区最美红十字人”荣誉称号，2017 年 7 月荣获瓯海区“先锋党员”称号。

CHENZHENG

陈铮：用善良、专业和真诚赢取人民更多信任

“请坐，您先稍等下，我这边忙好就过来”，去采访陈铮时，他正在办公室忙碌。在接待处泡了杯茶给记者后，他转身继续工作。9 点 30 分，与记者约定好的采访时间到了，他分秒不差，起身接受采访。时间观念强是陈铮留给记者的初印象。

在后来的采访中，这个梳着整齐黑发，身穿白色衬衫工作服，全程腰板直挺的新生代企业家，透露着军人的铮铮铁骨、新生代的锐意进取、企业家的慈善情怀和作为一名人大代表的担当。

文 / 吴佳颖

青蓝接力，锐意创新

温州作为民营经济的先发地区、改革开放的前沿阵地，当下，民营企业正迈入“接班”的高峰期。基于民企抱团发展，家族企业观念深厚等因素，“二代”成了接班的首选人，陈铮也不例外。

2013 年，他从武警部队服役结束，在杭州一家上市公司“镀金”两年后，选择回到浙江钟铮锁业有限公司。

刚进入企业，陈铮从车间员工做起，与大家一起工作一起学习。在担任总经理后，陈铮继承发扬着老一代企业家的创业精神，扛起新时代高质量发展的使命担当，接力奋斗，锐意创新，把军人的执行力和纪律性融入了企业的日常管理运行中。

细心的他观察到员工并没有穿统一工作服的习惯，上下班也很松散随意。他为此制定了穿着工作服、上下班定时指纹打卡的制度。为了提高工作效率，更好地发现问题，解决问题，他建立了以月为周期的分析会，对员工们在工作中或生活中遇到的问题进行自查、

讨论、分析。对原先权责不明确的部门和员工进行分工，实行责任到人制度。

在陈铮看来，国有国法，家有家规。“企业作为一个大家庭，企业管理需要严格的规章制度，一整套完善的企业管理制度，是一个企业基业长青的重要基础。”

而当“机器换人”在温州大面积应用时，陈铮又第一时间引入机器设备，加快新旧动能接续转化，促进企业转型升级。他说，机器和人就像厨师做西式和中式菜肴。中式做菜是放入少许盐，少许酱油；做西式，就是放入 2 克、3 克盐，有个非常清晰的数据。有一个统一精确的标准，这对于锁业更是至关重要。

在促成企业管理制度和设备改革的同时，陈铮更注重企业文化氛围的塑造。他重视员工的旅游、括展等活动开展，亲自对出行活动进行路线、地点规划，“倘若仅有冷冰冰的制度，没有温馨而有向心力的企业文化，不能给员工归属感，这样的企业很难持续发展。”

热心公益，回馈社会

2016 年 5 月 18 日早八点，钟铮厂房大厅内，挤满了员工，钟铮正在开展为员工林建新患病妹妹现场献爱心活动。

尽管已经过去两年，林建新仍忘不了这一幕，“我很感谢钟铮给予的帮助，把我们员工当家人。”

那时候，林建新的妹妹被检查出患尿毒症晚期，虽然及时住院治疗，但对于一个困难家庭来说，医治期间支出的费用和后续费用数额实在太大。一听闻此消息，陈铮第一时间通知人资部，倡议和组织全体员工为林建新的妹妹献爱心，并带头捐助一大笔手术费用。在他的带动下，平日里生活节俭的员工，毫不犹豫地将百元大钞整整齐齐地放进募捐箱。

“创造价值，回馈社会，努力做中国最有爱心的企业”，这是钟铮锁业的企业使命和社会责任，也是陈铮一直为之践行的理念。

陈铮告诉记者，他对公益的热衷，深受父亲的影响。父亲是一个滴水之恩定当涌泉相报的人，不管是对待企业员工、客户，甚至是萍水相逢的陌生人，父亲都会铭记对方的善举，给予最大的回报。因此在社会责任的承担、公益活动的重视上，陈铮始终把父亲当作自己的榜样，并且付诸于实践中。

他成立以自己的名字命名的公益基金，向瓯海红十字会捐赠两百万元用于救助白血病在校生患者；又自发地与一群热衷于公益事业的战友们组建温州橄榄绿协会，结对资助贫困的大学生上学。2016 年八一建军节，在这个对于军人而言有特殊意义的日子，橄榄绿协会与刘婷婷结对助学。刘婷婷以 615 的高考分数被杭州师范大学英语系录取。为帮助其缓解大学四年的学费压力，陈铮表示将一直资助学费和学杂费直至刘婷婷完成学业。刘婷婷今后遇到什么困难，都可以向协会求助，他们就是她的家人和依靠。陈铮表示，“是党的好政策和众人的支持，才让我们企业成功地走到

了今天，党和国家让我们脱贫致富，回报社会是我们的责任，更是义务。”

立足本职，为民发声

2016 年，陈铮当选为瓯海区第九届人大代表。一上任，他就马不停蹄地投身到人大代表履职的过程中。

在走访中，他发现娄桥辖区仅有一处敬老院，且地处地质灾害区域，周边也尚未规划建设专业养老服务机构。当时，娄桥街道有 60 周岁人口 4734 人，占户籍人口数的 15.72%，80 岁以上高龄老人 667 人，90 岁以上老人 74 人，供需不平衡。

“随着人均寿命的延长，人口老龄化进程越来越快，解决老有所养，老有所学，老有所乐，老有所为的问题意义重大。”陈铮指出，在瓯海区“大拆大整”、“大建大美”进程中，建设高标准、环境优美、服务周到、设施齐全的敬老院，不仅能解决年轻人现实的家族负担，让老年人颐养天年，又解决了年轻人将来的后顾之忧，因为人总要老去。

去年，他将走访搜集的民意汇成《关于将娄桥敬老院建设纳入瓯海新城整体规划的建议》提交，“人民选我当代表，我一定要为民发声。”

同时，他十分重视瓯海经济发展，为企业发声发力，为企业家鼓与吹。瓯海中小企业在原材料涨价、周边各市提供更多的优惠政策的吸引、人力资源成本上扬、连续“高压”重击之下，不堪重负，举步维艰。“在汹涌的市场激流中，企业需凭转型升级得以生存，企业的发展离不开政府的关怀和支持。”

员工林建新妹妹被检查出患尿毒症晚期，陈铮带头捐款

为此，他提出《关于加强政府对企业转型升级扶持力度的建议》，呼吁政府发挥有形之手的作用，加强对产业升级改造工作的重视程度，明确重点产业转型升级方向，鼓励企业创新，加大对劳动密集型企业的专项财政扶持力度。

在今年召开的瓯海区优化营商环境专题会中，陈铮的建议得到政府部门的高度重视，就怎样提升营商环境，如何帮助企业健康发展进行深入探讨。“目前，企业上市、项目补贴、生产模式，都得到了有效的改善。”

在企业管理中，陈铮深刻钻研，弘扬工匠精神；在社会责任中，勇于担当，传递爱的能量；在人大代表中，认真履职，全心为民代言。他始终不忘初心，把军人的铮铮铁骨和爱的柔情相融合，在成长路上，以情、以诚动人，坚如磐石。他说，“我将用善良、专业和真诚赢取人民更多的信任，更好地肩负起人大代表的责任。”

【人物名片】田静，瓯海区第九届人大代表，国家一级人力资源管理师，现任浙江桂香村食品连锁有限公司办公室主任、团支部书记等。

TIANJING

田静：倾心铸就人大代表梦

打开《人大代表履职纪录表》，那两百多行密密麻麻笔记记录了田静扎实笃行履职的足迹。每履职一次，田静就会在浙江人大履职平台上，认真记录下来，为了防止丢失，并用EXCEL表格小心备份。“这样能让我知道自己做了什么，也能鞭策自己更好地履职。”这就是田静，一个孜孜求知，做事细致，立岗为民，尽心履职的人大代表。

文 / 吴佳颖

倾情工作，发挥光热

2006年，大学毕业后不久，田静进入浙江桂香村食品连锁有限公司工作。这一干，就是12年。

“当时公司的组织架构并不是很全面，包括企划部、办公室，都还没有成立起来。”回忆起初进公司的场景，田静印象深刻。为了使企业健康有序发展，她帮助企业建架构、出制度、开创员工培训体系等，细微处，更涉及到安全、消防等方方面面的工作。

针对不同年龄层的员工，田静深切体察他们的需求，为他们做一些职业生涯上的规划。“像90后年轻的员工，他们需要的是工作的参与感、尊重感和成就感。而70后、80后员工，则更多的是面临居家养老、孩子教育问题，这些都需要设身处地通盘考虑。”

这也让田静与员工的接触十分密切，与他们建立了良好的感情。田静的办公室从旧厂到新厂，始终设

在一楼。在她看来，楼梯看似只是个台阶，但它其实是一种距离。“我希望员工有什么愿望，有什么成长的需求，对工作有怎样的建议和意见都可以第一时间推开门就能找到我。”

此外，田静还在桂香村担任多项工作，党工团、行政办、调委会、人武部、社团妇联……田静表示，这些工作琐碎，但是极其重要，把他们建立起来，企业的公司文化才会呈现多元化的活力。

在桂香村，每年除夕夜，回不了家的员工都会聚在一起包饺子、看春晚、过大年，而这个活动正是田静一手组办。为了满足员工日益增长的美好生活需要，田静还向公司提议，组织员工旅游。田静笑着说：“我们从事的是一份甜蜜的事业，首先做食品的我们心情和生活要甜蜜、快乐，才能把甜蜜传递给广大的消费者。”

立岗为民，尽心履职

田静优秀的工作能力，被领导和广大员工看在眼里，记在心里。2016 年 12 月，田静当选为区第九届人大代表后，她感受到闪亮亮的荣誉，更深深意识到肩头沉甸甸的责任。

作为来自民营企业的一线人大代表，人大的工作对田静来说是陌生的，她深谙要把工作做好，理论和实践二者不可偏废的道理。

她利用工作之余大量翻阅关于“人大”的法律法规、著作文献，从中汲取理论知识养分；并紧紧依托梧田街道的人大工作阵地，从不错过每一次会议和培训的机会，在历次人大履职会议、调研活动中，她积极向老代表请教履职心得和经验，在实践中提升履职能力和水平。

另外，她自发地拓展服务领域、丰富为民服务内容，紧紧围绕人大工作重点、选民期盼开展工作，针对“剿灭劣 V 类水”“大拆大整、大建大美”的重点监督任务，多次开展企业走访、听取群众的意见建议，形成建议和会议发言提纲，做好上传下达，推进工作进展，取得了良好的实效。同时，提出的《关于加快打造“学在瓯海”品牌的建议》得到了区领导的高度重视并交有关部门办理落实。

在今年初召开的第九届人大二次会议上，田静又捧着经过 3 个多月调研走访的两条代表建议。其中《关于加快推进我区新能源汽车充电设施建设的建议》在大会提交的 195 份建议中脱颖而出，被列为重点建议，由区政府领导领办。田静无限感怀：“等不久的将来，新能源汽车充电设施建桩建站遍地开花，让高端智能的新能源汽车在我们的道路上飞驰无忧，是不是也是为守护绿水青山、生态宜居的大瓯海做出了一点点贡献。”

她说“人大代表的工作像一部宏大的乐章，联接着党和国家的兴衰，更关系到广大人民的愿望期盼，它彰显着人民当家作主的坚强意志，也包容着社会生活的方方面面。”田静珍视“代表”这份荣誉，恪守“要为人民群众做点什么”的朴实信念，将群众利益放在心上，一片丹心为民谋福祉，践行着对人民的承诺，也倾心铸就着属于自己的人大代表梦。

完善街道议政会制度 催生基层监督新力量

文 / 吴海栋

丽岙街道议政会在国歌声中开幕

6 月 12 日，三垟街道 28 名议政会成员在街道议政会上争相发言，就辖区拆迁安置、农贸市场提升等问题各抒己见，提了 8 条意见建议，交街道办事处研究办理。至此，我区所有街道全部召开了今年的第一次议政会。

为进一步推进街道议政会常态化、制度化、例会化，今年 1 月 15 日召开的区人大常委会第 18 次主任会议通过了《关于建立和完善街道议政会制度的实施意见》（以下简称《实施意见》），对街道议政会的基本内涵、主要任务、组织形式、成员组成和工作要求进行统一规范，有效填补了街道没有人代会这一先天缺陷，推进街道工作决策民主化、科学化、法治化。

“议政员”，打造民主监督的新身份

“我区试水议政会多年，但议政会成员的产生、任期都没有规定，变动比较大。今年，常委会以文件形式予以规定，明确议政员每届任期一般为五年，保持了队伍稳定性，既能激励成员履行好职责，也有利于社情民意反映。”区人大常委会代表工委负责人如是说。今年，新出台的《实施意见》，首次将议政会的成员组成作为一个章节写入其中，以文件的形式给这一身份以官方认证。

据统计，目前，全区新产生“议政员”共 564 人，主要由本辖区的各级人大代表、村居代表、企事业单位代表、社会各界和街道机关有关人员组成。根据《实施意见》，本辖区的各级人大代表，经街道党工委研究同意，可直接确定为街道议政会成员。其他议政员的产生则需要经过推荐、初选、公示、再次审查、党工委研究确定等多道严格程序，《实施意见》还对议政员的条件标准进行了明文规定，让街道在选人用人上有一把“标尺”。

投下庄严一票

5 月 18 日，瞿溪街道议政会成员举手表决相关议题。

今年的各街道议政会共收到书面建议、意见 175 件，口头建议、意见 32 件，涉及河道治理、道路拓宽、增加停车位、监控布点等群众关心的方方面面民生事项。街道人大工委负责人纷纷表态，要把“议政员”提出的意见建议，按照人大代表意见建议办理的标准，做好交办、督办和“回头看”等工作，做到“件件有落实、事事有回音”。

规范程序，探索人大监督的新载体

议政会的制度设计借鉴了乡镇人代会和区人大常委会专题审议、代表建议交办督办等人大相关工作机制的核心功能，《实施意见》的出台，进一步规范具体章程，以会商合议的形式，实现以“议”督“政”，开拓一条解决具体民生和社会热点问题的有效途径。

明确职能定位。议政会主要是定期听取街道办事处对本行政区域内的经济社会发展、资金使用、重点工程等安排以及执行情况的通报，会商确定民生实事项目，听取街道办事处民生实事项目落实情况，对政府部门派驻街道的工作机构，开展监督和评议等。除了这些规定动作，一些地方议政会内容出现不少创新，如今年南白象街道召开的议政会上，针对今年市、区两级人大开展营商环境监督的情况，增加了基层站所就优化营商环境作专题工作报告的内容。

丰富组织形式。议政会由街道人大工委组织实施，一般和乡镇人代会一样每年举行 1 至 2 次，必要时，由街道人大工委提议，报街道党工委同意后，可临时召开会议。每期议政会由会前调研、集中会商和会后跟踪监督三部分组成。会前调研一般采取小组或个人形式，开展走访、调研等形式，掌握“第一手”资料，汇集民声民意；议政会上，邀请区人大常委会领导参加，这也体现常委会与街道工委的联动。

强化监督实效。议政会结束后，街道人大工委对收集到的意见、建议进行书面梳理，递交办事处。街道人大工委进行跟踪督办和反馈，并在下次议政会上通报办理情况。对会议商定的重大事项予以专项监督，由办事处做专题报告。因此，会后跟踪监督显得尤为重要，各街道都有自己的创新做法。如，梧田街道针对民生实事和意见、建议办理工作，将议政会成员分成 3 个小组开展跟踪监督，并对民生实事项目进展情况实行“一月一通报”，确保议政会相关议题和建议落到实处。郭溪街道采取“每周一督”的形式，通过组织安排、专题监督、跟踪督办“三步走”，既强化会后监督，也有力推动了监督的常态化。

会商合议，凝聚服务民生的新力量

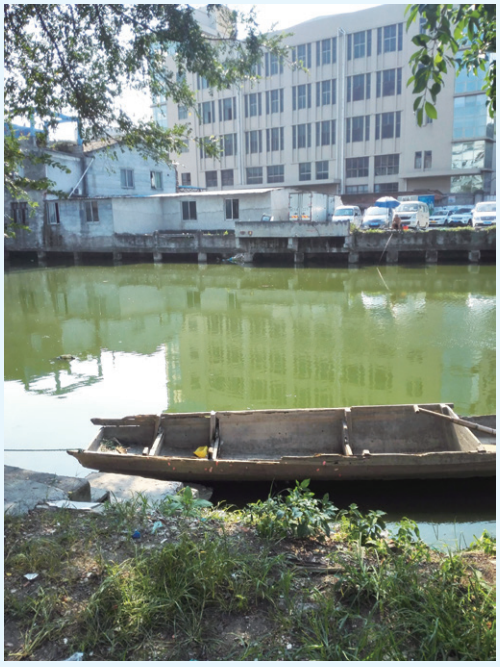
如何在离群众最近的地方服务群众，提高工作的

贴近性和实效性，是基层人大工作的重点。议政会的探索实施，从“为民做主”向“由民做主”转变，更加精准服务基层社会民生，更好的践行以人民为中心的发展思想。

今年，省人大全面落实开展民生实事项目人大代表票决制，要实现市县乡三级全覆盖。泽雅镇人代会上，表决通过了 6 件民生实事项目；我区 12 个街道积极响应省市区人大工作部署，在广泛征求意见的基础上，纷纷通过街道议政会这一平台，以无记名投票方式确定街道民生实事项目，据统计，12 个街道共确定 2018 年民生实事项目 84 件，最多的街道有 14 件，其中包括停车场建设、垃圾分类、居家养老等，桩桩件件都从百姓最期盼解决的事情着手，顺应民心。

“突出主题、回应热点、解决问题、办好实事”已然是街道议政会组织开展的方向。为了有效避免议政会的程序化，突出其工作实效，各街道开展积极探索方式方法，以期更好的抓住民生主线。如南白象街道作为我区最早召开议政会的街道，每次议政会召开前一个月的时间，街道人大工委都要开展连续调研，围绕当年热点民生工作，研究确定议政会的中心主题，如 2015 年关注黑臭河治理、2016 年突出城市治乱管理、2017 年围绕剿灭“劣 V 类水”。议政会上确定之后直接交街道办事处研究办理，办事处负责人都会对建议内容提出了下步整改措施，当场明确相关承办及协办科室（站所）职责分工。去年，该街道交办了关于鹅湖底河剿灭劣 V 类水的建议，切实推进河道河道整治工作，如今的鹅湖底河早已摘掉“黑臭河”的帽子。

议政会实施的几年来，得到群众高度认可，构建了街道民主建设的新平台，有效回应了民生关切，扩大了人大工作影响力。今年，区人大常委会将街道议政会工作列入 2018 年工作计划，并出台了《实施意见》，在实现“全覆盖”的同时，进一步加强指导和联系，推进会议成效显现。



鹅湖底治理前后对比照

多措并举强化人大监督 公开评议促进服务提升

文 / 郑方静

听取区地税分局管理二科和梧埜税务所关于办税服务“最多跑一次”改革工作汇报。

根据区人大常委会 2018 年监督计划，梧田人大工委于年初召开 2018 年人大监督专题汇报会，组织辖区人大代表对辖区部门站所进行视察和评议监督，是当前新形势下加强人大民主监督力度、加快基层民主法制建设的重要形式，也是提高和优化全街道经济社会发展软环境的有力措施。通过民主监督，旨在提高为民办事的效率和执政为民的能力，促进辖区部门站所各项工作开展。

提早谋划，“多对一”为高质量监督打底铺垫

重视抓好年初准备工作，制定详细监督计划，夯实高质量监督基础。街道人大工委每年将辖区 3 个部门站所列为代表小组年度专题监督和工作评议的对象，组织代表对其进行重点监督。年初专题听取全年工作计划，年中听取半年度工作报告，年终审议全年工作报告。督促部门站所转变工作作风、提升办事服务能力，同时安排人大代表担任部门站所行风评议监督员，不定期对辖区 17 个部门站所效能作风情况进行监督检查。自 2015 年以来，已先后对土地所、环保所、房管所、交警中队等辖区 11 个部门站所进行专题监督，既扩宽了代表知情知政渠道，同时也促进了部门站所服务质效的提升。

创新方式，“多合一”为高质量监督精准起势

建立健全监督工作机制，多种监督方式并用，坚持监督力度的坚韧性，共同推动部门站所的良好局面。一是组合监督。根据监督内容，采取实地视察、专题调研、走访座谈、明察暗访等监督方式相组合的形式，加强与部门的零距离沟通交流，了解部门的工作动态、特色亮点，帮助查找问题和不足，有针对性地推动和督促相关工作。二是连续监督。对上年监督的部门站所采取“回头看”，采取新方式、新小组、新抓点，持续性地开展监督。三是开门监督，监督过程中更加关注民意，通过走访选民、代表联络站进站接待、微信公众号等形式，收集群众意见和建议，针对问题安排主题监督活动。

强化小组，“多追一”为高质量监督完美兜底

一是强组长。将代表小组按职业类型划分为三组，由街道人大工委主任、副主任担任组长，选择责任心强、具有较强社会活动和组织能力的代表担任小组副组长，由代表小组正、副组长负责部门站所主题监督小组活动的组织、领导、联络、协调和服务工作，把小组每位代表的积极性都调动起来，使小组每位成员在执行代表职务中形成合力，成为一个有作为的集体。二是强措施。为加强人大监督刚性，切实落实整改措施，街道人大工委将代表小组日常监督活动中发现的问题反馈至相关站所，并要求部门站所认真开展自查自纠工作，查摆薄弱环节，切实加强机关内部管理，并在10个工作日将整改情况书面说明反馈至街道人大工委。对问题整改不力或者拒不整改的站所，街道人大工委可启动约谈监督等方式。

区人大梧田街道工委开展“最多跑一次”体验督查活动。

泽雅人大：基层代表焕发乡村振兴“镇”能量

文 / 徐坚坚

2017 年 9 月 14 日，夏末的余热烘烤着泽雅的每一片土地，位于工业园区旁的戈恬村更是充斥着滚滚热浪。但对于正在逐户调查危旧农房的人大代表金秀平、金海礼来说，这点温度远远及不上内心想为选民解决住房问题的火热与急切。

“这次戈恬村 75 户农房拆建审批手续能陆续办下来，真的要特别感谢金秀平、金海礼两位人大代表。他们把群众的事当做自己的事，积极奔走，引起了区政府的极大重视。”戈恬村主任金秀聪翻开一页页满是笔记的农房审批工作笔记，由衷地感叹道。

这是泽雅人大“百名代表助力百大项目”行动、助推乡村振兴的一个缩影。今年，泽雅镇人大组织开展“代表助力乡村振兴”主题实践活动，四级人大代表聚焦中心工作、产业发展、生态保护、民生服务四大重点领域，针对农村危旧房改造、小城镇综合整治、西部产业带发展、全域卫生整治、旅游项目推进等重点工作开展系列监督视察和调研活动，以实际行动响应十九大“乡村振兴战略”对广大基层代表的号召。泽雅代表用自己的一言一行，用自己的汗水和热忱，谱写了基层代表主动履职、振兴乡村的历史担当。

“掌上联络站”遍地开花 选民意见“一次不用跑”

“在农村地区，尤其是泽雅这样以留守老人为主的西部山区，全镇 81 个行政村分布较分散。尽管代表联络站为沟通选民的有效载体，但在山区覆盖面有限，很多村民进站并不方便；而网上联络站在操作和流程上相对复杂，山区农民较难以上手。”泽雅镇人大主席林胜国介绍说，“于是我们几个人大同志就想，是不是可以借助现代社交手段来发挥新媒体在代表联络中的作用。”

当前，泽雅镇人大已经实现超过 70% 区域的各级各片“代表微联络站”覆盖。这些“掌上联络站”由各级人大代表牵头成立，通过微信群形式直接面向各自选区选民，让选民随时随地、足不出户即可反映问题和意见，实现“一

泽雅稻熟
朱 盛 / 摄

次也不用跑”。据了解，在 61 个微联络站陆续成立的半年多时间里，选民共反映各类问题 40 余个，由各级人大代表和镇人大办归纳整理形成了交办建议 18 条，目前已全部得到妥善解决。

“我们是群众选出来的，就要随时听听他们的真实意见。微联络群对选民而言，就是一个真实便捷的渠道。”区九届人大代表、泽雅镇麻芝川村支部书记麻光荣这样讲到。

代表夜话乡村兴 农民做主农村事

夜间的泽雅山区总是让人感觉格外静谧，但西岸社区人大代表活动室里，缕缕摇曳的灯光和阵阵激昂的演讲声，让夜晚显得不太宁静。

“我们要以村规民约的形式，逐步改变村民的卫生习惯，这样才能切实推动美丽泽雅打造……”

“泽雅作为国家 4A 级旅游景区，必须要进行厕所革命，打造一批生态靓丽的旅游公厕……”

在这个简陋的房间里，一场思维盛宴正在热烈进行，人大代表和村民们围绕乡村振兴各抒己见，时不时碰撞出思想火花，商讨出一些农村“土方子”、发展“金点子”。

这是泽雅“代表讲坛”首次启动运行的现场。今年来，泽雅镇人大在全镇范围内尝试开展“代表讲堂”，以各个代表活动小组为单位，以“乡村振兴”为主题进行代表与选民的交流讨论，通过沟通思想、求同存异，为推进乡村振兴战略积极建言献策。

结合“微联络站”、“代表讲坛”这些载体，泽雅各级人大代表以选区为单位，借助走村入户、定点接访、微信纳议等手段，深入宣传乡村振兴战略政策法规，将最新的政策信息、项目信息、技术信息推送给群众，引导农民主动参与到乡村振兴中来，实现“农民的事儿”真正由农民自己作主。

抓住民生“牛鼻子” 助力振兴“新路子”

2017 年，泽雅人大代表在经过细致的实地调研和选民走访后，由区人大代表陈权良领衔，在区九届人大一次会议上提出《关于加快农村危旧房改造的议案》。议案一经提出，立即引起区政府高度重视，农村危旧房改造工作被提上政府重要议程。

在各级人大代表助推下，泽雅镇在 2017 年完成了辖区内在库的 204 户 483.5 间 D 级危房、222 户 458.5 间 C 级危房整治清零工作，为切实改善农村人居环境，推进乡村振兴奠定了基础。

“我们通过对危旧房改造前后农户意愿的入户调研访谈，搜集存在的问题和群众的意见，梳理成可行的建议反馈给政府及相关部门。”金秀平说，“借助事前、事中的全程监督反馈，我们希望能够让危旧房改造这项工作更能贴近群众的真实需求。这也是我们代表的初衷。”

“在农房建设审批过程中，还存在许多特殊问题需要特殊解决。诸如无房户处置、倒塌房屋产权认定等事项的审批问题没有明确下来。”区人大代表林锡永说，“我们很多代表在深入调研、参与联合踏勘后，就把这些问题反映给部门站所，希望能够推进农房建设加速审批。”在农房审批的不断推进过程中，泽雅各级人大代表分组分片深入实地踏勘，听取群众意见诉求，积极对接职能部门，在全程监督的同时更提出了许多建设性的意见，有效助推了农村危房改造顺利有序进行。

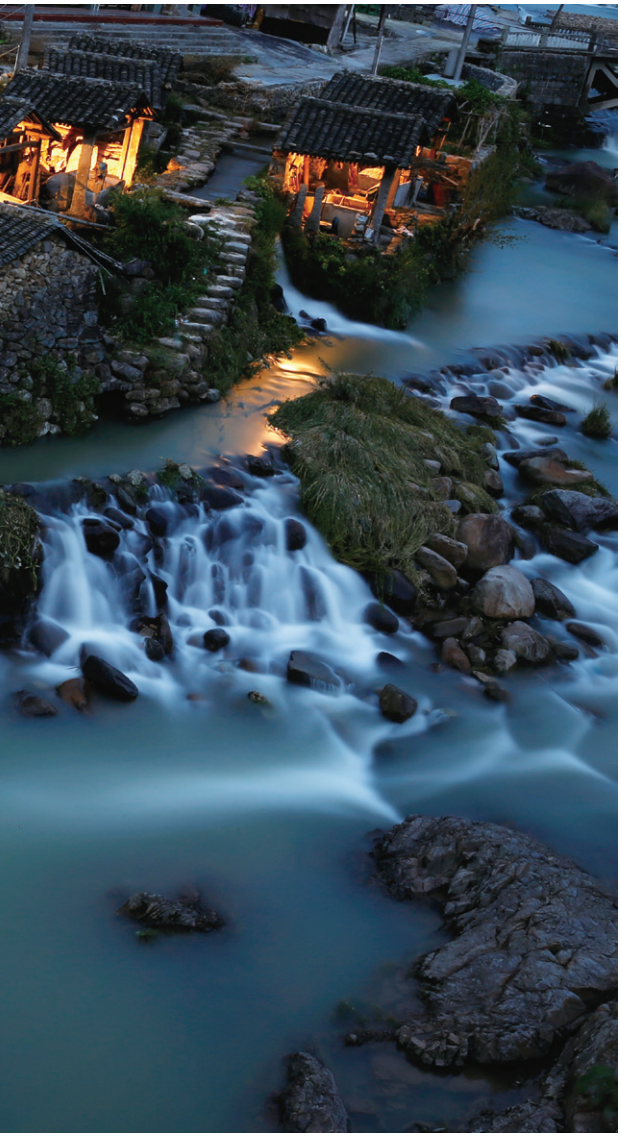
在 2018 年 3 月 26 日召开的泽雅镇人大十八届三次会议上，全体代表表决通过了泽雅镇 2018 年民生实事项目。镇人大主席团还安排了各个代表小组分别联系监督各个民生实事项目，以代表的参与实践、宣传支持和监督助推，来确保政府民生实事项目顺利完成。聚焦民生服务，围绕中心工作，泽雅镇人大将引导代表在乡村振兴道路上发挥越来越大的“镇”能量，为我区西部乡村绿色崛起贡献智慧与力量。

泽雅屏纸：中国造纸术活化石

文 / 张和平

泽雅古法造纸术从先民手里一代代传承下来，历元、明、清三代，至 20 世纪 30 年代，泽雅造纸的乡民已近 10 万人，约占当地人口的 80%。20 世纪 40 年代，泽雅屏纸登陆上海，市场扩大至山东、江苏、福建、台湾以及东南亚等地。新中国成立后，人民政府对屏纸生产相当重视，先后设立“屏纸收购站”及“温州地区屏纸产销协作委员会”。做纸是泽雅乡民主要的经济收入，生活在这里的人们与生俱来就和纸联系在一起。在泽雅屏纸生产的高峰期，曾经漫山遍野晒满了金灿灿的纸张，泽雅也因此有了“金色的纸山”之称。

目前，在整个纸山范围内，现存水碓 30 多座（包括其他配套设施、水渠、水坝）、腌塘 500 多个、纸槽 300 多个。泽雅的垟坑、横垟、唐宅、西岸



《纸乡之夜》 陈立群 / 摄

一带村落依然沿用古法造纸术生产屏纸，这里是泽雅纸山最典型的缩影。

古时这一带俗称南路，做纸最为繁盛。现在沿南路上去，随处可见水碓、纸槽、腌塘散落在溪边和房前屋后。在垟坑村去往水碓坑村的路旁，有二十几座纸槽依山势高高低低绵延成片，蔚为壮观。在横垟

泽雅四连碓

《唐宅造纸体验区》 孙新尖 / 摄

村的村头，二十多座纸槽和水碓依溪而建，错落有致。而清澈的溪水顺渠流泻，高高低低，形成道道白练，山水的秀气和造纸作坊的古朴相融相合，自成一处独具纸山风情的人文景观。造纸工序极为繁琐，素有“七十二道工序”之说，几乎全凭手工。

第一道工序是备料，俗称砍竹。纸农一般用水竹为做纸的原材料，以一年生水竹最好。如果自家山上的青竹不够，就到外地购入，藤桥、苍南等水竹资源丰富的地方都是造纸原料的来源地；接着是断竹，纸农从山上砍下水竹后，剔除枝叶，按照腌塘的长度截成竹段，大约一米多长，然后扎捆，俗称刷；再后就是腌刷，也就是杀青，纸农把刷移入石砌的四方腌塘中码好，用石头压住，放满水，然后在上面铺上石灰。以前放砺灰，是为了加速刷的腐蚀软化。纸农们一般都在自家的房前屋后建一个腌塘，四四方方的，一个接一个，色泽金黄，可谓纸山特有风景。

接下来就是翻塘。翻塘是为了让刷软化均匀，一般每半个月翻动一次腌塘里的刷。为了免受石灰水的腐蚀，以前纸农都是先涂上菜籽油再到腌塘里翻刷，如今翻塘，他们都戴上橡胶手套、穿上橡胶衣服和鞋子。先前的一道工序煮料现已消失，但那些煮料的器物还在，这种器物叫纸烘，被闲置在路边。它用砖砌成，底部周长约

泽雅

6 米、高 3 米左右，中间有大铁锅，用来煮料，一般要煮上 8 天 8 夜，以加速刷的熟化。

刷腌好后就是晒刷，这是为了加强刷的韧性。刷经过暴晒后，还要放入水中冲洗，纸农一般把刷放入水碓上面的引水渠中，压上石头任由水流冲洗，以祛除杂质、加速软化。

做纸工序中，捣刷最为辛苦。捣刷就是把熟化的刷放入水碓捣成絮状物。捣刷很费时间，也很危险。碓头砸在刷上的声音震耳欲聋。纸农乘碓头举起的瞬间搅拌下面的刷，这就叫跳刷。跳刷是不能分心的，一旦不慎，手就有可能被碓头砸中。那时是几户人家出资造一所水碓，几家人轮流捣刷。水碓日夜不停地捣刷，人休碓不休。现在泽雅唐泽村一所水碓屋里，还保留着一块清朝乾隆 55 年的石碑，碑上清楚地刻着水碓所有者的姓名。这种形式应该是温州最早的股份制合作模式。

捣刷后的工序是撩纸。撩纸前要先把纸绒泡上水，然后纸农用脚把纸绒踩拌成纸绒浆，这叫踏刷。再把纸绒浆搬进盛满水的纸槽里，用竹棍进行**椪**槽，让那些絮状物均匀地漂浮在水中，然后就可以撩纸了。撩纸是个技术活，这种技术只有在日常实践中才能慢慢掌握。在纸农身体一屈一伸间，细细密密的帘把水中细细的纸绒捞上来，纸就初具雏形了。从日出撩到日落，一张张还带有水分的纸叠加起来，形成一个纸岸。等纸槽里絮状物越来越少、水越来越清时，纸岸和人齐高，捞纸人伸长手臂也够不着这些纸岸时，

当天撩纸的任务也就完成了。然后把纸岸压干水分，断成一块块背回家后分纸。分纸比较省力，孩子们也可以胜任。

分好的纸要等晴好天气晒干。晒纸之后就是拆纸，要把晒干的纸按照每“刀”100张整理好，然后用竹篾把40刀捆成一捆，用纸磋把纸捆毛毛草草的边缘磨平，再在纸捆上打上印记。打印相当于贴上品牌商标，都是“XX记”或者“XXX大队”标识。纸印一般为长方形，有些是三角形，打下印记的纸捆就可以挑出去卖了。

20世纪90年代初期，纸农的下一代纷纷外出打工，纸山一夜之间变得寂寥落寞。那些用溪石垒砌的老屋没了人气，日渐破败。只有那些难离故土的年老纸农，敲响三三两两的水碓，重复着繁琐的谋生“老业”，守望着青山秀水的家园。他们是泽雅的最后一代纸农。

近年来，随着泽雅古法造纸渐受重视，石桥“四连碓”古法造纸作坊群成为迄今为止唯一承载我国古代造纸技术的全国重点文物保护单位；泽雅古法造纸入选国家“指南针计划”项目，整个泽雅纸山被列入中国古法造纸文化园予以整体开发和保护，古老的纸山焕发出新的生机和活力。

如今，被誉为中国古代造纸“活化石”的泽雅屏纸造纸地正式被浙江省政府列入第三批省级历史文化保护区。泽雅纸文化古村落——水碓坑村、黄坑村保护范围已成浙江省文化古村落，水碓坑村，还入选第二届中国景观村落。

《四连碓造纸作坊》（组照）郑高华 / 摄

纸山

April 4月

3日，区九届人大二次会议代表建议交办会召开。区九届人大二次会议确定的代表建议共195件，分别交76个主会办单位办理。

9日，市人大常委会主任葛益平一行来我区开展促进科技成果转化“一法一条例”执法检查。区人大常委会主任吴宏儒、副主任黄文献陪同检查。

16日，区人大常委会全面启动“助力营商环境提升、人大代表在行动”主题监督活动。

20日，区人大常委会召开全区人大信息宣传工作会议，总结2017年工作、部署2018年宣传任务，表彰了2017年度全区人大信息宣传工作先进单位和先进个人。会议还邀请市人大常委会副秘书长叶育登开展信息宣传专题培训。

23日—27日，区人大常委会主任吴宏儒带领在瓯的省、市人大代表共16人赴贵州省黔南州荔波县、贵阳市花溪区和乌当区考察学习生态环境保护、大数据大健康产业等内容。

May 5月

3日，市人大常委会副主任张洪国率检查组，赴瓯海区开展固废污染防治“一法一条例”执法检查。区人大常委会副主任王国华陪同检查。

5日，龙湾区人大常委会主任周赞率考察组一行来瓯交流考察区政府工作部门主要负责人履职评议工作。区人大常委会主任吴宏儒，副主任黄文献、胡明德陪同。

7-10日，区人大常委会副主任周霞光率代表工委和相关镇街人大负责人先后走访区交通运输局、区卫计局、区住建局，了解代表建议办理工作进展情况和存在的问题。

11日，区人大常委会举办2018年度人大代表论坛暨宪法专题学习会，区人大常委会领导、全体区九届人大代表、区人大机关及各镇街人大干部200余人参加活动。

14日，市人大常委会主任葛益平率队赴瓯海区开展温瑞塘河保护管理条例执法检查，区人大常委会主任吴宏儒、副主任李康以及市人大代表等陪同督查。

15日—21日，区人大常委会组成人员赴全国人大培训基地参加履职培训班学习。

25日，区九届人大常委会召开第十一次会议。会议分别听取了区人民法院副院长蔡雄强和区人民检察院副检察长张立群关于2018年工作计划的报告；会议听取和审议了《关于进一步加强区人民法院执行工作的决议》贯彻实施情况的报告，通过了区人民政府关于学前教育发展审议意见落实情况的报告。

29日，市人大常委会研究室主任麻金国一行到瓯海开展街道人大工作及议政会实施情况课题调研，区人大常委会副主任周霞光及相关街道人大负责人、区人大代表陪同调研。

June 6月

6日，区人大常委会副主任周霞光带领部分区人大代表到区人民法院现场旁听一起非国家工作人员行贿受贿案庭审。

12日，区人大常委会副主任李康率队赴新桥、梧田等街道宗教活动场所调研安全管理工作。

13日，嘉兴市秀洲区人大常委会副主任肖根华一行来瓯考察淤泥减量处置工作，区人大常委会副主任李康陪同。

20日，区人大常委会主任吴宏儒率队赴重庆涪陵区新妙镇开展对口支援活动，送去扶贫援助资金85万元，区领导金衍光、林照光参加活动。

22日，区人大常委会副主任黄文献率队赴梧田街道调研智慧医疗工作，区政府副区长王晓康陪同调研。

29日，市人大常委会主任葛益平到瓯海开展“七一”党员慰问活动，区领导娄绍光、吴宏儒陪同。

新桥街道

新桥街道，以驻地新桥村得名。北靠风景秀丽的景山公园，美丽宜人的会昌湖水上公园环绕其间，区域面积 8.6 平方公里，距市中心 3.2 公里，下辖 5 个行政村和 7 个社区居委会，常住人口 6.7 万人。

新桥于 1992 年从鹿城划归瓯海管辖，2003 年撤镇建新桥街道，新桥以自强的心态增强内生动力，以持续的状态挖掘潜力，短短 20 余年由一个基础设施落后、经济平平的城郊乡镇一跃跻入全国优秀乡镇、浙江省百强乡镇、温州市三十强镇之列。近年来，新桥街道党工委、办事处致力经济提质、建设提速、环境提优、民生提档、改革提效、党建提升，不断彰显新桥魅力。

人大新桥街道工委以队伍建设、机制建设、平台建设为重点，激发代表履职活力，践行履职为民承诺，“议政会”、“站社一体化”“中心代表联络站”等工作品牌建设卓有成效。下步，新桥街道仍将以转型升级为动力，大建大美为抓手，平安稳定为目标，共建共享为愿景，人民满意为宗旨，打造“两美”城区建设新标杆。

人大代表与选民沟通交流

新桥街道长浃河一岸

新桥街道文化广场

扫一扫

记录人大工作
讲述代表故事
交流工作经验
传递瓯海声音