

温州市人民代表大会常务委员会工作报告

2019年2月18日在温州市第十三届人民代表大会第四次会议上

温州市人大常委会主任 葛益平

各位代表：

我受市十三届人大常委会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2018年的主要工作

2018年是改革开放40周年，“八八战略”实施15周年。一年来，在中共温州市委的坚强领导下，常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大和省委、市委全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持围绕中心、服务大局、依法履职，充分发挥人大在民主法治建设第一线的职能作用，顺利完成市十三届人大三次会议确定的各项任务。全年共召开常委会会议9次，制定和修改法规2部，听取和审议专项工作报告24个，开展法律法规执法检查5部，作出重

大事项决议决定 12 个，依法任免国家机关工作人员 121 人次，为我市经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

一、提高站位强化担当，坚定人大工作正确政治方向

常委会始终把政治建设摆在突出位置，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，牢牢把握人大工作正确的政治方向。

主动强化政治引领。政治坚定必须理论清醒，行动自觉必须思想自觉。常委会坚持不懈抓好理论武装，健全常委会党组和主任会议学习制度，扎实开展“大学习大调研大抓落实”“思想大解放行动大担当”等专题活动。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会习总书记对浙江工作的重要指示精神及关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的精髓要义，把准政治方向，提高政治站位，增强做好人大工作的思想自觉和行动自觉。

自觉坚持党对人大工作的全面领导。党的领导是做好人大工作的根本保证。常委会始终坚持市委总揽全局、协调各方的领导核心作用，认真落实重大事项向市委请示报告制度，定期向市委报告常委会党组工作情况、请示人大工作的重要事项。市委高度重视，多次就人大立法、监督等重点工作进行研究、作出指示，召开全市立法工作会议，部署推进地方立法工作，并就市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况、市级领导干部人大代表进代表联络站等事项出台相关制度文件，为人大工作提供有力支持

和保障。

坚决贯彻党委决策部署。常委会坚持把落实党委决策部署作为人大工作的使命担当。全面落实省委、市委立法工作会议精神，组织召开市人大立法工作会议，深入研究我市立法重点，积极发挥立法的引领、推动和保障作用。聚焦深化改革开放、高质量发展等决策部署，坚持正确监督、有效监督，寓支持于监督之中，推动“一府一委两院”工作有效落实。全力支持新一轮机构改革的和监察体制改革，依法行使决定权和人事任免权，使党的主张通过法定程序成为全市人民的共同意志。

积极推动人大工作与时俱进。创新是推进人大事业向前发展的不竭动力。常委会以新思想指导新时代人大工作，认真落实党的十九大报告提出的“两个机关”新定位，努力使人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。不断深化立法、监督、代表工作等创新举措，探索推进民生实项目人大代表票决制，建立实施生态环境状况报告、国有资产报告等制度，推动人民代表大会制度在我市的生动实践。

二、围绕中心服务大局，全力推动高质量发展

常委会积极践行新发展理念，认真落实市委“改革攻坚突破年”行动部署，自觉当好改革的支持者、参与者和推动者，主动作为，强化监督，助推我市高质量发展。

聚焦发展活力，促进全面深化改革。营商环境是城市竞争力

的重要体现。常委会把推动营商环境提升作为监督重点，紧扣深化“最多跑一次”改革、净化涉企执法环境等关键问题，凝聚市县乡三级人大和代表力量，联动监督、广纳民意，有力支持营商环境整治和巩固提升。积极助力新时代“两个健康”先行区创建，在全国率先作出设立“温州民营企业节”的决定。探索开展国有资产监督，首次听取和审议 2017 年全市国有资产管理情况综合报告和专项报告，基本摸清我市国有资产家底，促进相关管理制度健全完善。深入开展农村宅基地“三权分置”改革工作监督，提出注重统筹协调、强化规划引领、守住改革底线等意见建议，督促改革试点工作积极稳妥推进。

聚焦结构升级，促进经济转型发展。深化“十三五”规划纲要中期评估调研审议，同步对民政、交通、教育、水利、环保、少数民族事业等 6 个专项规划实施情况开展监督。结合审议半年度经济社会发展和计划执行情况的报告，着重在改革开放、转型发展、改善民生等方面提出意见建议，促进规划、计划有效落地。紧扣创新驱动发展战略，开展科技成果转化“一法一条例”执法检查，督促 R&D 经费投入不断加大、科技创新平台加快建设。围绕重大项目招引及签约落地，深入监督调研，加强与海内外温商、侨团的联络，推动政府部门强化统筹协调、破解要素制约，促进项目回归、内外资源联动发展。

聚焦能级提升，促进城市精彩蝶变。常委会持续关注城市功能品质提升，连续两年对“大拆大整”“大建大美”工作开展监督。

听取市政府专项工作报告，实地调研安置房建设等项目，提出加快推进拆迁工作、拆后土地开发利用、补齐城市功能短板等审议意见。市政府高度重视，坚持规划引领，“清零”工作如期完成，“两线三片”集中亮相，城市面貌焕然一新。跟踪监督综合公共交通工作，组织视察市域铁路 S1 线配套、BRT2 号线、瓯江北口大桥等建设工程，助推政府完善规划、加大投入，构建城市综合公共交通体系。

聚焦资金绩效，促进公共财政建设。按照预算审查重点向支出预算和政策拓展的要求，持续深化预决算审查监督。审查批准市级决算、中心城区棚户区改造年度建设和资金安排计划、预算调整方案，推进预算联网监督和绩效评价工作。加强审计发现问题整改的跟踪监督，推动市政府及职能部门进一步规范预决算管理，不断提升资金使用绩效。深化部门预算审查，组织开展专委审查、专家审查，确定 10 个部门进行重点审查，并对市人力社保局、市审管办 2019 年预算草案进行公开听证，梳理提出初审意见，督促整改落实。80 个部门共对 115 个项目进行优化调整，使预算安排更加科学合理，重点工作的资金需求更有保障。

三、厉行法治促进公正，全力推进依法治市

常委会深入贯彻全面依法治国基本方略，着力提高立法质量，保障宪法和法律法规贯彻实施，推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，巩固提升依法治市水平。

学习宣传贯彻实施宪法，推动全民守法。宪法修正案颁布实

施后，常委会及时召开学习宣传和贯彻实施宪法座谈会。进一步落实宪法宣誓制度，参与组织开展温州首个“宪法宣传周”暨第五个“国家宪法日”系列宣传活动，在全市掀起学习宣传宪法的热潮，弘扬宪法精神、维护宪法尊严、树立宪法权威。根据推进合宪性审查工作的要求，听取市政府规范性文件备案工作情况的报告，审查报备的规范性文件34件，维护国家法制统一。参加“七五”普法中期督导，推进“七五”普法决议落实，增强全社会的法治观念。

发挥立法引领作用，推动科学立法。常委会坚持“立法为民、问题导向、法治思维、有效管用”的立法原则，深入开展地方立法工作。落实德法兼治理念，制定《温州市文明行为促进条例》，精准回应市民最为关注的行人过斑马线看手机、共享单车乱停放、“僵尸车”处置难等不文明顽疾，为进一步提升我市社会治理水平提供法治保障。条例实施后，我市对斑马线“低头族”开出全国首张罚单，人民日报、新华社、央视等各大媒体竞相报道，引起社会广泛关注，立法推动社会文明建设的效应积极显现。深入开展立法后评估工作，及时修改《温州市市容和环境卫生管理条例》，进一步简化审批流程、明确部门职责，使条例更加精准有效。召开文明行为促进条例、电梯安全条例等法规实施媒体见面会，组织送法到社区、进广场活动。组建人大立法专家库，加强地方立法智力支撑。编制《温州市人大立法工作手册》，推进立法工作规范化制度化。

加强法律实施情况检查，推动严格执法。根据市人大常委会工作部署，深入开展固废污染防治“一法一条例”执法检查，召开专题会议，组成7个检查组赴各县（市、区）检查调研，加强上下联动，形成执法检查合力。着重关注终端设施处置能力不足、垃圾分类推进缓慢、全过程监管不到位等问题，推动生活垃圾分类扩面提质和固废污染防治长效机制建设。深入开展《浙江省温瑞塘河保护管理条例》执法检查，采取明察暗访和重点抽查方式，查找存在问题，推进塘河保护管理机制进一步理顺。跟踪监督行政复议法贯彻实施，推动我市行政复议体制改革加快步伐、走在前列。

加强司法工作监督，推动公正司法。司法是维护社会公平正义的最后一道防线。常委会开展司法改革情况调研，听取和审议市法院、市检察院专项工作报告，督促深化司法体制改革、加强司法队伍建设、全面落实司法责任制，不断提升司法效能。开展《市人大常委会关于进一步加强全市法院执行工作的决定》落实情况的监督，通过深化人大与法院互动、各部门联动，推动联合信用惩戒机制构建和“执行攻坚年”活动深入开展，法院“基本解决执行难”工作取得明显成效。开展公益诉讼工作调研，支持检察院聚焦人民群众关注的热点、公共权益保护的难点问题，依法提起公益诉讼，加强对公共利益的保护。

四、情系民生维护民利，全力增进民生福祉

常委会深入贯彻以人民为中心的发展思想，坚持民有所呼、

我有所应，促进改革成果普惠共享，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

紧盯群众“关键小事”，助力办好民生实事。实施民生实项目人大代表票决制，是体现人民当家作主、完善人大行使重大事项决定权的具体实践。2018年，我市全面实施民生实项目代表票决制，实现市县乡三级全覆盖。市级层面首次大会票决产生的民生实项目，涵盖避灾减灾、环境治理、交通治堵、全民健身、养老保障等群众密切关心的“关键小事”。为推动票决项目深入实施，常委会制定监督方案，组建监督小组、专家小组，通过条块结合、上下联动、多头并进等方式，打好“监督组合拳”。先后两次听取项目进展情况的专题报告，并开展实施结果评估和满意度测评。通过政府积极作为、人大有力监督，10大类45项具体指标全部完成，常委会会议测评结果均为满意。

紧盯“三大攻坚战”，助力全面建成小康社会。打赢“三大攻坚战”，事关我市高水平全面建成小康社会。围绕打好污染防治攻坚战，常委会首次听取环境状况和环境保护目标完成情况的报告，推进报告制度实现市县乡三级全覆盖。紧盯中央环保督察和国家海洋督察问题整改，强化跟踪监督，市政府狠抓落实，重点问题整改取得阶段性进展。围绕打好防范化解重大风险攻坚战，审查批准市级新增地方政府债务及专项债务预算调整，依法控制地方政府债务。围绕打好精准脱贫攻坚战，结合西部生态休闲产业带建设，开展少数民族经济社会发展扶持工作监督，组织相关专委

开展美丽乡村、民宿经济、森林康养、农业区域品牌建设等工作监督和调研，促进乡村振兴战略深入实施。

紧盯公共服务供给，助力社会事业发展。常委会坚持教育优先发展理念，开展基础教育工作监督。结合学前教育跟踪监督，推动市政府加强教育设施建设力度，保障教育经费支出，努力办好人民满意的教育。针对中小学生视力及口腔健康问题，组织专项调查，党委政府高度重视，市政府出台“明眸皓齿工程”实施方案，积极推动问题解决落实。跟踪监督医药卫生体制改革先行先试工作，督促全面构建分级诊疗体系，不断增强基层医疗服务能力。开展公共文化服务保障工作监督，助推城乡公共文化服务均等化建设和资源共享。相关专委开展食品安全、侨台胞捐赠、社会资本办体育、残疾人无障碍环境建设等工作监督，促进各项社会事业惠及民生。

紧盯基层有效治理，助力和谐社会构建。社会救助是民生保障的最后一道“安全网”。常委会高度关注社会救助工作，深入开展监督，着力推进部门信息共享和社会救助规范化建设，提升精准救助水平。开展宗教工作调研监督，支持市政府依法管理宗教事务，引导宗教与社会主义社会相适应。继续深化禁毒工作监督，夯实基层基础，助推全国禁毒示范城市建设。充分发挥人大信访在畅通群众诉求渠道、化解社会矛盾中的重要作用，全年接待群众来访 156 批次，受理群众来信 270 件，做好市领导信访包案化解工作，维护社会和谐稳定。

五、强化保障增强活力，全力发挥代表作用

常委会始终坚持代表主体地位，积极探索新形势下代表工作有效途径，为代表依法履职搭建平台、提供保障、做好服务，激发代表履职积极性，切实提高代表工作实效。

推进代表联络站规范化建设。代表联络站是常委会组成人员联系代表、代表联系群众“双联系”制度的重要载体。常委会把代表联络站建设作为代表工作的重中之重，制定出台代表联络站规范化建设的若干意见，进行专项部署，全力指导推进全市 235 个代表联络站规范化建设。充分发挥联络站作为密切联系群众的主平台、主阵地作用，27 位市级领导干部人大代表率先垂范，全国、省、市、县、乡五级人大代表共 1 万余人进站开展联系群众活动，倾听群众呼声，回应群众关切，涌现出一批运行规范、深受群众喜爱的典型示范代表联络站。

提高代表议案建议办理实效。高度重视代表议案建议办理落实工作，持续完善督办机制，确保件件有交待、事事有回音。组织开展市人代会 2 件议案的审议办理工作，其中养犬管理议案事项列为 2019 年立法审议项目，垃圾分类管理议案事项列为立法调研项目。研究确定 7 件建议交市政府领导牵头领办，33 件建议交常委会组成人员重点督办，并由主任会议专题听取办理情况的报告，以点带面发挥示范作用。指导市人大代表各中心组开展建议办理评议活动，对 10 件代表反馈不满意件进行重新交办，并组织开展建议办理“回头看”，不断提高代表建议的解决率和满意率。

市十三届人大三次会议及闭会期间提出的 608 件代表建议，都在规定时限内答复代表，其中已解决或基本解决的有 380 件，代表反馈满意和基本满意的占 98.4%。

拓展闭会期间代表活动。动员各级人大代表结合自身工作，积极投身“提升营商环境、人大代表在行动”、固废污染防治“一法一条例”执法检查等主题监督活动，充分发挥人大代表的宣传、监督和示范带头作用。组织代表参与“最多跑一次”改革调研督察工作，利用代表履职平台、人大网站、微信公众号和代表联络站等广泛听取代表意见，提出对策建议。邀请各级人大代表列席常委会、专委会会议，参加专题调研视察和“人民问政”“代表在线”栏目活动，共计 256 人次，有效拓宽代表参政议政渠道。

强化代表履职服务保障。常委会高度重视代表培训，组织举办各类专题培训 10 个班次，培训代表 300 余人次，进一步提升代表履职能力。充分发挥代表履职平台作用，及时推送相关文件资料，保障代表知情权。完善代表履职活动登记管理，开展 2017、2018 年度优秀议案建议评选活动，激发代表履职积极性。广泛征集全国和省级层面的议案建议素材，组织全国、省人大代表围绕乡村振兴战略实施、“大建大美”“两线三片”建设，开展专题调研和视察活动，为代表履职尽责、建言献策创造良好条件。

六、凝聚合力强化基础，全力提升履职水平

常委会坚持不懈抓好自身建设，牢牢把握新时代人大工作新要求，以党建统领工作大局，严格落实全面从严治党主体责任，

深化学习调研，持续提高依法履职水平。

全面加强机关党的建设。常委会发挥党组把方向、抓大事、作决策的政治保证作用，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入学习贯彻党支部工作条例，开展“四化”党支部创建活动，规范党内政治生活，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。高标准落实中央八项规定精神，严格执行“三重一大”报告制度，营造遵规守纪、风清气正的良好环境。

全面加强工作效能建设。改进调查研究，常委会领导牵头做好17项重点课题调研，提出推动发展、改进工作的对策建议，为科学决策提供参考。认真做好常委会领导联系重点项目、重点企业和挂钩扶贫等工作，开展“河长制”督查，为基层化解难题。加强学习型机关建设，打造凝心聚力的机关文化，创成文明单位。深化“智慧人大”建设，温州人大综合云平台投入使用，推进内务司法信息化专区、预算联网监督系统等全省人大信息化试点建设，提升人大信息化水平。

全面加强理论研究和宣传。完成市人大工作研究会换届，组织开展优秀论文评选、理论研讨，评选出优秀调研论文35篇。“人民问政”“代表在线”栏目不断深化创新，聚焦常委会中心工作和民生热点问题，制作刊播156个专题，实现人大监督与舆论监督有机结合，荣获首届“浙江人大工作与时俱进奖”优秀奖。加强宣传策划和专题报道，推进人大宣传平台融合发展，不断提升宣

传实效。坚持公开征集常委会立法项目、监督议题，公开发布立法计划、监督计划、审议意见，自觉接受社会监督。

全面加强人大整体作用发挥。全市各级人大是一个有机整体，做好全市人大工作，离不开县乡人大的支持和配合。常委会通过联席会、交流会、上下联动等方式，密切与县乡人大的联系，加强工作交流，形成工作合力。总结推广各地创新做法和经验，指导推进民生实事项目代表票决制、街道人大工作和建设试点，不断提升全市人大工作整体水平。各专门委员会积极围绕常委会重点任务，开展调研视察、专项督查等工作，有力配合了常委会中心工作。

各位代表，市人大常委会一年来工作所取得的成绩，是市委坚强领导的结果，是常委会组成人员和全体代表共同努力的结果，是市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院积极配合的结果，也是全市人民、各级人大以及社会各界大力支持的结果。在此，我谨代表市人大常委会，表示衷心的感谢！

面对新形势新任务，我们也清醒地认识到，常委会工作还有不少差距。主要是：人大主导立法的作用有待进一步发挥，立法能力还需提升；讨论决定重大事项的工作机制有待进一步完善，职权行使还需加强；监督工作的精准度有待进一步提高，监督实效还需增强；与代表和人民群众联系有待进一步紧密，代表建议的落实解决率还需提高等。对此，我们将虚心听取各方意见，认真加以改进。

2019 年的主要任务

各位代表，2019 年，是新中国成立 70 周年，是高水平全面建成小康社会的关键之年，也是温州加快转型跨越、精彩蝶变的重要一年。省委、市委将分别召开人大工作会议，对新时代全面推进我省、我市人大工作和建设作出部署。站在新的历史起点上，今年市人大常委会工作的总体要求是：**高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照中央、省市系列决策部署和市委十二届七次全会精神，围绕“奋战 1161，奋进 2019”年度工作主题主线，紧扣高质量发展、竞争力提升、现代化建设，进一步解放思想、强化担当，聚焦改革发展、聚力民主法治、聚情民生关切、聚合代表力量，依法履行宪法法律赋予的各项职权，充分发挥地方国家权力机关的职能作用，为续写新时代温州创新史提供有力保障，以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年。**

根据上述总体要求，今年常委会工作的主要任务是：

一、坚持服务中心大局，着力助推市委决策落实。围绕中心服务大局，是做好人大工作的重要原则。常委会要紧扣我市高质量发展，强化履职担当，推动市委重大决策部署有效贯彻落实。聚焦新时代“两个健康”先行区、国家自主创新示范区“两区”建设重大战略部署，围绕市委提出的大抓平台、大抓产业、大抓项目等“十大”举措，积极发挥人大职能作用。跟踪监督营商环

境提升、重大项目招引及签约落地等工作，促进我市发展动能持续增强。完善重大事项决定机制，紧扣我市改革发展大局，依法适时作出决议决定。坚持党管干部与人大依法任免相统一的原则，不断规范任免程序，切实做好人事任免工作。紧紧抓住市委将召开人大工作会议的重要契机，认真配合市委做好会议筹备工作，深入调研、加强谋划，为市委作出加强新时代人大工作的决策部署当好参谋助手。第一时间学习贯彻会议精神，高标准、严要求抓好落地见效，推动全市人大工作再上新台阶。

二、坚持良法保障善治，着力推进法治温州建设。法治是新时代社会治理的重要基石和根本保障。常委会要坚持科学立法、民主立法、依法立法，认真组织实施2019年立法计划。精心做好楠溪江保护管理、荣誉市民、养犬管理等立法项目的审议和家庭服务业管理的立法预备工作，开展促进乡村振兴、电动车管理等7件立法课题的调研，积极保障地方依法治理。开展海洋环境保护“一法一条例”、浙江省学前教育条例、未成年人保护法等执法检查，跟踪监督科技成果转化“一法一条例”贯彻实施。开展行政诉讼应诉工作监督，支持监察工作依法推进，听取公检法司机关扫黑除恶专项斗争工作情况报告，不断优化法治环境。开展市法院部分法官的履职评议，督促加强法官队伍建设。加大规范性文件备案审查力度，完善第三方合法性初审制度，切实维护国家法制统一。

三、坚持以人民为中心，着力增强监督工作实效。维护广大

人民群众根本利益是人大工作的出发点和落脚点。常委会要着眼民生热点，拓展监督方式方法，提升监督实效。进一步深化预决算审查监督，完善审查机制，继续推进人大预算联网工作。紧盯审计发现问题整改落实，推动财政资金规范提效，强化民生需求保障。深化国有资产管理监督，促进国有资产保值增值。监督推进城市“大建大美”“精建精美”，开展打造全国性综合交通枢纽城市、乡村振兴战略实施、特色小镇建设等专项监督，促进城乡协调发展。深入实施生态环境报告制度，开展水环境保护工作监督，促进生态文明建设。聚焦儿童青少年近视和龋齿综合防控、县域医共体建设、养老事业发展、农村饮用水安全等工作开展监督，推动满足人民群众对美好生活的需要。

四、坚持代表主体地位，着力激发代表履职热情。充分发挥代表作用，是人大工作生机与活力的重要基础。常委会要根据代表意愿，规范提升政府民生实项目代表票决制工作，推动民生实项目库建设，建立健全监督和评估机制，精心组织开展跟踪监督，推进项目落地见效。完善议案建议交办、督办和评价反馈等各项工作机制，加大督办力度，不断提高建议所涉问题的解决率。巩固提升线上、线下代表联络站规范化建设成果，切实发挥代表联络站作用。推动各级人大代表密切联系群众，反映群众呼声，接受群众监督，服务人民群众。加强代表履职培训，组织代表参加调研视察、主题监督等活动，开展优秀议案建议评选，激发代表履职积极性。

五、坚持党建引领推动，着力夯实人大工作基础。高标准高质量开展“不忘初心·牢记使命”主题教育，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断增强走在前列的思想自觉和行动自觉。严格落实全面从严治党要求，坚决贯彻中央八项规定精神，持续改进作风，提升“四化”党支部创建水平，营造风清气正的政治生态。全面开展人大机关“规范化建设年”活动，完善专委会机构设置，健全工作制度和议事程序。持续推动县乡人大工作和建设，指导推进街道人大省级试点工作，切实提高全市人大工作水平。加强人大制度理论研究和宣传，不断深化对人民代表大会制度的认识，推进人大工作与时俱进。

各位代表，新时代赋予新使命，新形势呼唤新作为。我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，凝心聚力、担当有为，为续写新时代温州创新史，再造改革开放新优势、再创高质量发展新辉煌作出新的更大的贡献！