

# 关于温州市2017年国民经济和社会发展规划 执行情况及2018年国民经济和社会发展规划 草案的报告

2018年3月28日在温州市第十三届人民代表大会第三次会议上  
温州市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将温州市2017年国民经济和社会发展规划执行情况及2018年国民经济和社会发展规划草案提请各位代表审议，并请各位市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2017年国民经济和社会发展规划执行情况

2017年是实施“十三五”规划承上启下的重要一年，面对错综复杂的外部发展环境，全市上下认真贯彻落实省委省政府和市委市政府重大决策部署，以省委提出的“再造新优势、再创新辉煌、打造‘铁三角’”为发展目标，强化供给侧结构性改革，深入实施“十大攻坚行动”，系统构建“五大发展生态”，全市经济社会发展稳中向好，市十三届人大一次会议确定的主要经济社会发展目标，除研究与试验发展经费支出相当于生产总值比重外，预计均可完成。

表一 2017年温州市国民经济和社会发展目标完成情况

序号	指标名称	计划目标		实际完成
		比上年增长(%)	备注	比上年增长(%)
1	地区生产总值	7.5-8		8.4
2	一般公共预算收入	7		7.2
3	固定资产投资	11		11.9
	#重大基础设施项目投资	15以上	力争20	15.2
	重大产业项目投资	15以上	力争20	25.0
	重点技术改造投资	15以上	力争20	20.1
	生态环保投资	15以上	力争20	15.9
4	社会消费品零售总额	10		10.6
	网络零售额	25以上		28.0
5	外贸出口总额	适度增长	含“一达通”	8.3
6	研究与试验发展经费支出相当于生产总值比重	占比2%		1.9%左右
7	推广应用工业机器人	新增1000台		新增1215台
8	个转企	新增1500家		新增3295家
9	招商引资到位资金	500亿元		696亿元
10	居民消费价格指数	3左右		2.4
11	城镇居民人均可支配收入	7.5		8.5
12	农村居民人均可支配收入	7.5		9.4
13	城镇新增就业人数	8.5万人		13.3万人
14	单位生产总值能耗	完成省下达目标	-3.3	-3.9
15	化学需氧量排放量	完成省 下达目标	-3.7	-7.4
	二氧化硫排放量		-4.0	-7.9
	氨氮排放量		-3.0	-6.8
	氮氧化物排放量		-4.0	-4.0
16	五水共治	全面消除省控和市控劣V类水质断面	省控1个、市控14个	全面消除1个省控、14个市控劣V类水质断面
17	三改一拆	拆违1400万平方米，“三改”1300万平方米		拆违3970万平方米，“三改”4270万平方米
18	空气质量	PM2.5年均浓度控制在42微克/立方米以下		38微克/立方米

注：1. 研究与试验发展经费支出相当于生产总值比重为初步预计数，其中研究与试验发展（R&D）指在科学技术领域，为增加知识总量、以及运用这些知识去创造新的应用进行的系统的创造性的活动，包括基础研究、应用研究、试验发展三类活动。

2. 单位生产总值能耗、四项减排指标完成情况为初步核算数。

## **（一）经济发展平稳运行，结构调整步伐加快**

坚持主动作为、精准施策，积极推动全市经济平稳运行。

产业发展稳中有进。全市实现生产总值 5453.2 亿元，同比增长 8.4%，三次产业结构调整为 2.6:39.4:58。**一产增加值增长 3.5%**，效益农业、休闲生态农业发展加快，新增绿色农产品基地 2.3 万亩，苍南沿江现代农业园区、永嘉楠溪源头田园综合体项目获得省级立项。**二产增加值增长 7.1%**，其中规上工业增加值增长 7.9%，高新技术产业、装备制造业、战略性新兴产业增加值分别增长 10.1%、10.7%和 9.6%。积极推进传统产业改造提升，推动瑞安汽摩配、乐清电气等 6 个省级“机器换人”试点示范建设，全年推广应用工业机器人 1215 台，华峰、瑞立等 7 家企业入选工信部两化融合贯标试点。**三产增加值增长 9.7%**，占地区生产总值的比重达 58%，成为经济增长的重要驱动。现代物流、科技信息、文化旅游、金融、健康等产业发展加快，完成社会消费品零售总额达 3324.4 亿元，增长 10.6%，网络零售额增长 28%；旅游总收入增长 19.8%。

创新活力持续增强。**浙南科技城建设加快**，促成启泰科技园等重大项目签约，获批省“千人计划”温州产业园，“浙南·云谷”开园投用，浙东南国家自主创新示范区获批建设。**与重点院校的合作不断加强**，全市合作建立各类创新载体 53 个，入选国家级重大人才工程 12 人、省“千人计划” 23 人，温医大获批建设眼视光国家重点实验室。**研发投入不断加大**，启动实施规上工业企业科技创新“三清零”行动，规上工业企业科技活动经费支出增长

30.3%，高于产值增速 19.1 个百分点。乐清电气产业、温州激光与光电产业创新综合体分别入选全省首批产业创新服务综合体创建、培育名单。**科技成果转化加快推进**，新增国家级科技企业孵化器 2 家、省级工程实验室 3 家；技术合同交易额达 35.4 亿元，授权重大发明专利产业化项目 173 个，发明专利授权量增长 12%。

## **（二）有效投资量质并举，发展后劲持续增强**

充分发挥投资在稳增长、调结构中的关键性作用，着力扩大有效投资。

投资结构不断优化。**实施扩大有效投资年度行动计划**，全市完成固定资产投资 4178.5 亿元，同比增长 11.9%，民间投资增长 11.7%，占固定资产投资的比重提升到 60.9%。聚焦基础设施完善、城乡统筹建设、公共服务提升等重点领域，完成市级政府投资 346.2 亿元，占年度目标的 99.2%。**着力推动结构优化**，重大基础设施投资、重大产业项目投资、重点技改投资和生态环保投资同比分别增长 15.2%、25%、20.1%和 15.9%，超额完成省定目标任务。

重大项目建设扎实推进。**编制实施重大项目前期攻坚计划**，推进重大项目谋划盯引，杭温铁路一期等项目获批开工，华峰新材料产业园、瓯昆科技金属复合新材料产业化项目、乐清滨海环球中心等一批产业项目落户温州。组织两批 140 个项目参加全省集中开工活动，全部进场施工。**386 个市重点项目完成投资 1103.6 亿元**，占年度目标的 119.7%，其中瓯飞一期围垦、甬台温高速复线等 309 个项目超额完成年度目标，瓯海大道东延伸及枢纽集散系统、温州绕城高速公路西南线、温州西向水厂工程等 94 个项目

基本完工或投用。

要素保障力度加大。大力开展招商引资，全年到位资金 696 亿元，同比增长 109.2%。强化重点项目资金保障，争取中央资金及省级项目补助资金 16.5 亿元；获批企业债券 5 支，发行债券规模 39.2 亿元。23 个项目入围省传统基础设施领域 2017 年 PPP 示范项目名单，杭温铁路一期工程获批国家混合所有制改革和 PPP 项目改革双示范项目。土地保障能力有所增强，完成垦造耕地 1.7 万亩，争取各类新增建设用地指标 2.7 万亩。

### **（三）重点改革纵深推进，发展活力加速释放**

以供给侧结构性改革为主线，全面推进各项改革任务落地生根，激发经济社会发展活力。

“最多跑一次”改革取得突破性进展。推进综合窗口标准化建设，市本级和县（市、区）行政审批“最多跑一次”事项实现率分别达 87%和 85.2%。率全省之先打造“四个一”创新工程，建立全市一体化的政务大数据共享平台、网上申报平台和移动端便民服务平台，推出 10321 个网上具体办理事项。优化涉企审批流程，企业投资项目审批建立“六联一优一模”机制，商事登记推行“同城通办、跨级联办”，不动产登记服务实现三部门综合受理。

“三去一降一补”取得积极成效。深入开展“四无”生产经营单位整治，全市淘汰落后产能涉及企业 204 家，压减钢铁企业产能 62.8 万吨。稳定房地产市场，全市新建商品房去化周期控制在合理范围内。开展恶意逃废债、互联网金融等专项整治和“两链”风险化解，不良率下降到 1.92%，较年初下降 0.77 个百分点。深

化落实各项清费减负政策，组织开展“十百千”助企服务，共降低企业各类负担和成本 122.4 亿元（不含出口退税）。“补短板”各项工作扎实有序推进，交通基础设施、公共服务有效供给、生态环境、低收入农户增收致富、基层社会治理等九块“短板”修复加快。

其他重点改革项目不断深化。深入推进农业供给侧结构性改革，“三位一体”农民合作体系和“农民资产受托代管融资”列入全国农村改革拓展试验项目。全面深化金融综合改革，地方证券、保险公司筹建取得实质进展，地方财务公司（正泰集团财务有限公司）获批开业；出台“企业上市十条”政策，成立上市促进会；新增境内外上市公司 4 家、过会待发 1 家，新增股改企业 213 家。重点改革任务取得突破性进展，信用城市建设全面推进，荣获全国“城市信用建设创新奖”，成功创建全国首批社会信用体系建设示范城市。社会力量办学办医、国家海域综合管理和龙港国家新型城镇化综合试点等重点改革项目扎实推进，智慧旅游建设示范试点项目顺利通过验收，成功获批社会力量办体育全国试点。

#### **（四）城乡建设全力推进，城市品质不断提升**

以“大拆大整”“大建大美”等专项行动为重点，着力优化城乡发展环境。

城市开发建设形成新局面。全面掀起“大建大美”热潮，科学编制“大建大美”行动实施意见，开工“大建大美”项目 195 个，建成 56 个。启动“两线三片”开发建设，瓯江沿线重点区段亮

化工程全面完成，滨江商务区 CBD 绿廊开工建设，温瑞塘河“一环三线”景观提升和亮化工程基本完成，三垟湿地、中央绿轴、历史文化街区等建设加速推进。保持城中村改造强劲态势，全市城中村改造完成签约 9.8 万户、拆除 8.6 万户；完成整村签约 85 个，整村拆除 83 个。科学有序出让拆后土地，出让市区经营性用地 3771 亩，出让金 446 亿元。超额完成危旧房治理任务，治理改造城镇危房 5784 幢，完成农村 C 级和 D 级危房治理 3.8 万户，提前超额完成省政府下达的 2017、2018 两年目标任务。

城乡发展环境不断优化。全国性综合交通枢纽建设全力推进，绕城高速西南线、国际邮轮港建成投用，龙湾国际机场 T2 航站楼投用在即，市域铁路 S1 线启动铺轨，甬台温高速复线、龙丽温高速瑞文段、市域铁路 S2 线等项目建设加快。城市基础设施建设提速提质，全市新建城市道路 81.3 公里，打通断头路 19 条，建成停车泊位 9.4 万个；完成架空线路“上改下”工程 603 公里，建成综合管廊 7.5 公里，新增变电容量 321 万千伏安。小城镇环境综合整治首战告捷，通过“一加强三整治”，全市 115 个整治乡镇环境面貌明显改观，47 个乡镇完成整治任务，17 座城镇污水处理厂完成一级 A 提标改造。美丽乡村建设深入推进，完成农村生活污水治理设施提标改造村 106 个，新增农村生活垃圾分类减量化资源化利用村 1575 个，创成美丽乡村风景线 13 条、3A 级景区村 25 个，永嘉入选国家级休闲农业与乡村旅游示范县，洞头创成浙江省美丽乡村示范县。

环境质量不断改善。“五水共治”成效显著，消除县控以上劣

V类水质断面 20 个、小微水体 2947 个。治气降霾工作深入开展，推进治气七大专项行动，完成重污染行业企业整治提升 520 家，淘汰改造燃煤小锅炉 1524 台，甬台温、金丽温两条省级天然气管道温州段建成投运。城市空气质量优良率为 90.1%，PM2.5 平均浓度为 38 微克/立方米，与上年持平。着力推进土壤污染防治，生态综合处置中心、西向生态填埋场等温州重大环保设施均建成投用。积极创建海洋生态建设示范区，海洋生态修复加快。

### **（五）民生保障切实加强，人民生活不断改善**

以改善民生福祉为出发点和落脚点，积极推动社会发展各项事业建设。

社会保障事业稳步推进。全市民生领域支出 596.7 亿元，同比增长 16.8%，占一般公共预算支出的 78.4%。健全社会保障体系，全市户籍人口基本养老、医疗保险参保率分别达 85.9%、98.8%，社保·市民卡实现医保跨省异地结算。推进教育质量提升发展，实施薄弱学校改造项目 21 个，建成投用温州滨海职教中心、外国语学校瓯江口校区等 22 所学校；新创省义务教育标准化学校 30 所、优质学校 150 所。全面推进分级诊疗制度，落实“双下沉、两提升”长效机制，启动国家医养结合试点，市中医院二期、市人民医院娄桥新院等建成投用。不断丰富公共产品供给，全市开放城市书房 23 家，新建文化礼堂 165 个、文化驿站 40 家；奥体中心一期、水上运动中心等体育设施建成投用，妇儿、老龄、特殊人群保障等各项民生工作扎实推进。

社会就业总体平稳。实施“瓯越工匠”三年行动计划，培养

高技能人才 2.3 万人。统筹推进各类群体就业，全市新增城镇就业人数 13.3 万人，失业人员再就业 2 万人，新增大学生在温就业 3.6 万人，登记失业率为 1.83%，持续保持在较低水平。**拓宽城乡居民增收渠道**，全市城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8.5%和 9.4%，城乡居民收入比为 2.06，比上年收窄 0.02 个点。**积极推进低收入农户增收致富**，全力发展村级集体经济，全面消除 1707 个集体经济薄弱村，低收入农户人均可支配收入增长 16.4%。

社会安全更趋稳定。**扎实推进基层治理体系“四个平台”雪亮工程建设**，深入推进立体化信息化治安防控体系建设，社会治安、交通和消防安全进一步提升。完善基层民主政治建设，在全省率先完成 5788 个村（居）和社区组织换届选举。**深入推进全省避险解困试点**，地质灾害防治、避灾安置场所建设全面加快，2.3 万人摆脱地质灾害威胁。**加强食品安全整治**，完成农贸市场改造新建 209 家，建成在线阳光厨房 234 家。推进安全生产监管、矛盾纠纷调解、国防安全等工作，各类生产安全事故起数、死亡人数分别下降 31.4%和 29.7%。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我市经济社会发展中仍存在一些矛盾和问题，发展不平衡不充分问题仍较突出，教育、医疗、交通等公共产品供给与人民群众的美好生活需求还存在较大差距；新旧动能接续断档，产业优化升级迫在眉睫；城市品质有待提高，生态环境保护和治理任重道远，还需要我们高度重视，采取有效措施切实加以解决。

## 二、2018年经济社会发展主要目标建议

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜高水平全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。综观国内外形势，温州面临的发展机遇和挑战并存。从国际看，世界经济出现由收缩向复苏转变，IMF最新《世界经济展望》上调2017年全球经济增速至3.9%，预计2018年将继续复苏，但不确定因素依然存在。从国内看，我国经济由高速增长阶段向高质量发展阶段转变，未来工作重点将集中到提高经济发展质量上来。从温州看，随着供给侧结构性改革的持续推进，实体经济发展基础不断夯实，但供需结构矛盾、产业层次偏低、投资后劲不足等问题仍然突出，稳增长和调结构压力并存。

根据上述趋势分析,统筹兼顾发展的需要和产业优化升级的需求,提出2018年我市国民经济和社会发展主要预期性指标安排方案(见下表)。

表2 2018年温州市国民经济和社会发展主要目标建议

	指标名称	比上年增长(%)	备注
发展 质量	地区生产总值	7.5	
	一般公共预算收入	7.5	
	研究与试验发展经费支出相当于 生产总值比重	占比2.1%	为绝对量
	全员劳动生产率	8	
结构 优化	固定资产投资	10	
	#交通投资	15以上	
	高新技术产业投资	15以上	
	生态环境和公共设施投资	12以上	
	民间投资	10以上	
	工业投资	8	
	服务业投资	11	

	指标名称	比上年增长(%)	备注
结构优化	社会消费品零售总额	10	
	网络零售额	18左右	
	货物贸易进出口	与全省增速同步	
	服务贸易进出口	10左右	
民生福祉	居民消费价格指数	3左右	
	城镇居民人均可支配收入	8	
	农村居民人均可支配收入	9	
	城乡居民收入比	有所缩小	
	城镇新增就业人数	9.5万人	为绝对量
	城镇登记失业率	2.8%以内	为绝对量
资源环境	单位生产总值能耗	完成省下达目标	
	单位生产总值二氧化碳排放量	-3.89	
	化学需氧量排放量	完成省下达目标	
	二氧化硫排放量		
	氨氮排放量		
	氮氧化物排放量		
	水环境质量	完成省下达目标	
	环境空气质量		

注：1. 地区生产总值、全员劳动生产率增速为可比较增速。

2. 2018年开始，固定资产投资统计制度调整，增速按照同口径比较数据计算。

为确保顺利实现年度目标任务，要全面贯彻落实党的十九大精神 and 中央及省市有关会议精神，以稳中求进为工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，以建设国际时尚智城为目标，聚焦聚力改革开放、动能转换、协调发展、文化兴盛、固本强基，系统构建“五大发展生态”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，努力再造改革开放新优势、再创高质量发展新辉煌、打造坚实“铁三角”，争当全省“两个高水平”建设的排头兵。

### （一）强化创新驱动，提高经济质量和效率

——地区生产总值增长 7.5%。**主要考虑：**推动新时代温州新发展，必须要坚持质量第一、效益优先，把工作着力点放到调整经济结构、转变发展方式上来。GDP 安排要与“十三五”规划目标相衔接，要为“两个高水平”建设奠定扎实基础，也要为提高发展质量和效益留出空间和余地。

——一般公共预算收入增长 7.5%。**主要考虑：**民生保障、社会事业发展、基础设施建设等刚性支出，需要财政收入保持适当增速，但我市企业生产经营压力依然较大，“营改增”、清费减税等政策性减收因素仍在延续，建议一般公共预算收入增速与经济发展同步。

——研究与试验发展经费支出相当于生产总值比重为 2.1%。**主要考虑：**新一轮科技革命和产业变革正在发生深刻影响，我市传统产业优化升级和新兴产业培育发展迫在眉睫，亟需引导企业和科研院所等社会组织加大研发投入，加快补齐科技创新短板。预计随着我市科技创新战略的深入推进，以及浙南科技城等创业创新平台建设加快，研发经费支出有望实现较快增长。

——全员劳动生产率增长 8%。**主要考虑：**全员劳动生产率是衡量经济发展质量的重要指标，也是温州的短板指标之一，随着“机器换人”、智能制造的深入推进，新动能培育加快，有望进一步推进减员增效，实现全员劳动生产率增速快于经济发展。

为实现上述目标，着力推动质量变革、效率变革、动力变革，促进民营经济高质量创新发展。

一是推进产业提质增效发展，积极打造千亿级产业集群。进

一步明确我市产业发展主攻方向，推进“一心四化”建设，积极争创“中国制造2025”国家级示范区。引导电气产业向中高压及智能化、信息化、物联网等领域发展，积极推进电气产业打造世界级产业集群。聚焦汽摩配、新能源汽车、泵阀、机电等装备制造产业，着力推进产业智能化发展，促进传统产业向新兴产业延伸。积极对接消费需求升级，加快服装、制鞋、眼镜等传统优势轻工产业向高端时尚产业提升，打造“时尚温州”区域品牌，形成千亿级时尚产业集群。加快构建现代服务业体系，大力发展现代物流、金融服务、商务服务等生产性服务业，推动服务业“双百”企业提档升级，争创国家级服务型制造示范企业。

二是优化产业平台建设，增强产业承载力。积极对接全省“大湾区”建设，统筹推进温州湾和乐清湾建设，整合提升瓯江口产业集聚区、浙南产业集聚区、浙南科技城三大市级功能平台及乐清经开区、空港新区、瑞安滨海新区、平阳滨海新区、苍南龙港新城等产业平台，推进东部沿海经济带建设，打造G228沿海产业走廊。加快瓯海生命健康小镇等26个省市小镇建设，积极争创第四批省级特色小镇，着力扩大特色小镇建设社会投资比例。推进新三年小微园建设计划，确保新开工小微园10个以上，新竣工小微园300万平方米以上。

三是强化科技和人才支撑，增强发展动力。以建设浙东南国家自主创新示范区为契机，整合浙南科技城、温州高教园区、温州生态园和国家高新区、国家级大学科技园等平台。落实和完善支持企业创新投入的政策措施，引导各类技术创新要素向企业集

聚，力争新增高新技术企业180家、科技型中小企业1500家。整合出台人才政策，新引进培育领军型团队和项目30个左右，新增“千人计划”“万人计划”30名。深化产学研合作，加强与高校、科研院所合作，启动温州科技大市场运营，推进科技成果转化。

四是加大实体经济帮扶力度，帮助企业做大做强。深化助企服务，全面贯彻落实降本减负政策，进一步降低企业制度性交易成本，全年为企业减负100亿元以上。推进一企一方案，系统解决企业发展用地、配套项目落地、人才配套保障等问题，着力培育具有国际竞争力的创新型领军企业，力争新增省级“隐形冠军”培育企业50家以上、“专精特新”培育企业2000家以上；重点支持200家企业通过科技创新、总部经济、兼并重组、产业链整合、资本运作等方式，逐步实现规模和效益翻番。启动实施推进企业上市和并购重组的“凤凰行动”计划，力争新增上市报会企业15家、新三板挂牌企业10家。

## **（二）供需两端齐发力，促进质量变革**

——固定资产投资增长10%。**主要考虑：**当前我市正处于提升城市建设、转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期，仍需继续加大投资建设力度。建议在推进投资规模稳步扩大的基础上，狠抓关键领域和薄弱环节，以提高供给质量、优化供给结构作为有效投资主攻方向。

——社会消费品零售总额增长10%。**主要考虑：**随着居民收入和社保待遇稳步提升、城中村改造全面推进，消费需求升级加快，将进一步释放家电家装、休闲旅游、健康养老等消费潜力，预计

我市社会消费品零售总额增幅将与上年基本持平。

——货物贸易进出口增速与全省同步，服务贸易进出口增长10%左右。**主要考虑：**当前世界经济复苏加快，我国“一带一路”经贸合作不断加强，我市口岸建设加快，B保已进入运营，外贸发展环境趋于优化。但国际贸易保护主义抬头、贸易摩擦不断，我市外贸企业成本优势有所减弱，为出口贸易持续较快增长增加了不确定性。

为实现上述目标，坚持“三轮驱动”，充分发挥投资的关键作用、消费的基础作用及出口的支撑作用，推动经济社会高质量发展。

一是以重大项目为抓手，着力推进有效投资“优结构、提效率、稳增长”。加大市县委书记和市长项目工程谋划推进力度，着力谋划一批事关温州高质量发展的重大产业项目。强化精准招商，推进温商回归与外资引进、央企合作相结合，全年招商引资到位资金增长10%以上，力争实际利用外资5亿美元。聚焦关键领域和薄弱环节，规划建设一批重大惠民、富民、强民工程项目，全市拟计划安排重点建设实施项目355个，年度计划投资830.4亿元，其中开工项目70个、投资130.2亿元，建成项目50个、投资121亿元，续建项目235个、投资579.2亿元，另安排重点前期项目160个。强化政府投资项目计划管理，初步安排市级政府投资实施项目282个，年度计划投资335.5亿元，另安排前期项目169个。

二是顺应居民消费结构升级，推进供给创新。优化消费环境，

加快提升环五马文化商圈建设，推进斗城风貌核心区、南门商业街区等特色街区打造，规划建设鹿城轻工产品交易中心，积极争创省级特色商业街区。稳定住房和汽车等大宗消费，坚决抑制投机性购房，支持自住型和改善型购房，鼓励发展专业化住房租赁市场。加快商业、旅游、文化、体育等融合发展，促进大众传统消费向时尚消费升级；大力发展消费新模式、新业态，鼓励农村电商发展。

三是加快外贸服务平台建设，推进外贸优进优出。积极培育省、市级出口名牌，提升鞋服、眼镜等传统出口产品附加值，进一步扩大机电、高新技术等高端装备制造产品出口。主动对接中国国际进口博览会，扩大时尚产品、先进设备、紧缺物资、节能降耗环保产品进口。提升发展服务贸易，支持和引导企业发展软件和信息技术、工业设计、研发等高端服务外包业务。调整完善保税物流中心（B型）管理体制与运行机制，积极申报建设综合保税区；加快布局跨境电商公共海外仓，争取国家级第四批市场采购贸易方式试点，引导有竞争优势的内贸企业开拓国际市场。

### **（三）推动社会事业发展，提升民生福祉**

——居民消费价格涨幅控制在3%左右。**主要考虑：**去年以来，原材料价格上涨，对工业生产者出厂价格和居民消费价格形成一定的传导作用。而国家推出的供给侧结构性改革及稳健的财政政策，对消费价格形成托底作用，预计今年居民消费价格将继续温和上涨，控制在3%左右。

——城镇和农村居民人均可支配收入分别增长8%和9%，城乡

居民收入比有所缩小。**主要考虑：**随着国家、省市对大众创业扶持力度的加大，城乡统筹就业和社会保障体系的不断完善，以及“大拆大整”“大建大美”的深入推进，城乡居民收入将继续保持稳定增长。同时，随着乡村振兴战略的深入实施，农村居民收入有望增长加速，城乡居民收入差距将进一步缩小。

——城镇新增就业人数9.5万人，城镇登记失业率控制在2.8%以内。**主要考虑：**近年来，我市深入实施积极的创业就业政策，城镇就业形势保持稳定，城镇登记失业率持续控制在较低水平，经与“十三五”规划目标衔接，提出积极稳定的就业目标。

为实现上述目标，坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，实施乡村振兴战略，推动经济发展与民生福祉互促共进。

一是加快推进西部生态休闲产业带建设，推动城乡均衡发展。以文成、泰顺全域，鹿城、瓯海、瑞安、平阳、苍南西部山区以及乐清、永嘉北部山区为重点，推进生态大保护工程、休闲旅游品质工程、生态休闲农业发展工程、美丽乡村升级工程和交通发展基础工程五大工程建设，出台实施西部生态休闲产业带建设政策。深化农业“两区”建设，加快农业与互联网、生态、旅游等产业融合发展，大力发展高效生态农业，创建一批田园综合体、现代农业园区、特色农业强镇和产业基地。提升美丽乡村建设水平，创建乡村振兴示范带11条、美丽乡村样板村20个、A级景区村200个，完成省级历史文化村落保护利用村28个。

二是着力提高公共服务供给水平，加快补齐民生短板。深入推进薄弱学校改造、标准化学校和优质学校创建，完善城乡义务

教育一体化发展。进一步提升教育教学质量，确保等级幼儿园比例达93%以上、省标准化学校比例达98%以上；推动高等教育“双一流”建设。全面构建分级诊疗制度，统筹省级医院推进“双下沉、两提升”工程，切实提升基层卫生服务能力，实现村级基本医疗服务覆盖率100%。深入实施文化惠民工程，加快温州道德馆、温州美术馆、非遗新馆、世界温州人博物馆建设，新建城市书房40个、文化驿站20个、文化礼堂706个。实施全民健身工程，开工建设奥体二期工程。深化山海协作机制，加快提高少数民族地区、革命老区、偏远山区和库区海岛基本公共服务水平。

三是推进城乡居民充分就业，完善社会保障体系。实施创业工作十大举措，落实高校毕业生到基层工作优惠政策。鼓励高校毕业生和广大农民参与观光旅游、农村电商等新业态创业和就业。拓宽城乡居民增收渠道，加快形成工资性收入、经营性收入、财产性收入、转移性收入“多轮驱动”促增收的格局。继续推进全民参保计划，完善大病保险制度，探索建立长期护理保险制度和门诊慢性病医保政策。构建城乡住房保障体系，完善公共租赁住房保障；加大异地搬迁投入力度，解决低收入农户基本住房保障。构建多层次社会养老服务体系，新增镇街级养老服务中心35家；推进儿童福利与关爱保护，落实残疾人“四项补贴”。

四是稳定物价水平，深化平安温州建设。推进电力、天然气、医疗服务、教育收费、交通运输等重点领域价格改革。加强价格监测分析预警，持续加强市场价格监管。健全立体化信息化社会治安防控体系，创新物联网社会治安管理模式，严防严打各类违

法犯罪活动。完善消防安全责任体系，全力开展消防安全隐患排查整治。推进基层治理体系和治理能力现代化，实现安全生产、流动人口管理、食品监督、驻企服务等工作统一“进网入格”。抓好防洪排涝、除险安居、危旧房改造等工程建设，加强国防动员宣传教育，推进军民深度融合创新发展。

#### **（四）大力推进美丽温州建设，不断改善生态环境质量**

——单位生产总值二氧化碳排放量下降3.89%，单位地区生产总值能耗下降率、主要污染物排放量削减率、水环境质量、环境空气质量等均确保完成省下达的目标任务。**主要考虑：**生态资源环境指标为约束性指标，必须按照省下达的目标任务去安排和分解落实。

为实现上述目标，坚持“绿水青山就是金山银山”，全力推进污染防治攻坚战，着力深化生态文明建设示范区建设，努力打造美丽中国的温州样本。

一是纵深推进“大建大美”，提升城市功能品质。突出抓好“两线三片”等重点区块建设，实施“大建大美”项目552个，建成169个，确保到9月底瓯江南岸景观改造提升和亮化夜游工程建成试用，温瑞塘河完成沿河滨水公园和亮化夜游工程建设，三垟湿地公园初步开园，中央绿轴实现南段全面贯通、北延整体提升，五马历史文化街区率先展现新面貌。实施城市精细化管理，继续推进市区架空线路“上改下”，深化交通治堵，重点抓好市区15条道路整治工程，全市建成城市道路50公里以上，新增停车泊位7万个。深入实施小城镇环境综合整治，完成39个乡镇环

境综合整治任务，狠抓违法建筑管控，力争创成“无违建县（市、区）”3个。

二是加大环境治理力度，优化城乡发展环境。坚决抓好中央环保督察、国家海洋督察意见整改落实，巩固“五水共治”和剿劣攻坚成果，持续推进瓯江、飞云江、鳌江和重点中小流域综合治理，进一步提高地表水省控断面水质质量。深入开展大气污染防治七项专项行动，确保市区PM<sub>2.5</sub>平均浓度控制在40微克/立方米，空气质量优良率不低于88%。强化土壤污染治理和修复，打好农业面源污染防治攻坚战。加强海洋生态保护，大力推进近岸海域污染防治。

三是推进环保基础设施建设，促进绿色低碳循环发展。深化低碳城市试点，强化能耗总量和强度“双控”，促进新能源开发利用。做好新能源汽车推广，加快充电基础设施建设。继续实施天然气“县县通”工程，加快各县域天然气利用工程建设，推进温州（洞头）液化天然气项目全面开工。深化截污纳管和污水处理设施建设和管理，建成改造城镇污水配套管网400公里。深入开展生活垃圾分类处理，强力推进“厕所革命”，加快各地生活垃圾焚烧和飞灰填埋设施建设。深化国家低碳工业园区试点，继续实施一批园区循环化改造示范试点。

### **三、深入推进重大改革举措落地生根**

#### **（一）纵深推进行政效能革命，全面优化营商环境**

围绕为企业和群众提供高效便捷服务，纵深推进“最多跑一次”改革，为高质量发展提供制度保障。

一是深化“最多跑一次”改革。健全政务服务标准体系，全面深化“一窗受理、集成服务”，深入推进“四个一”创新工程应用，建成投用市本级新市民中心，实现各类办事事项向行政服务中心全进驻。开展“减证便民”行动，深化户籍、出入境、车辆等证照办理改革，拓展深化以“百万申请网上办”为核心的公安网上办事体系建设。深化商事制度改革，在更大范围推进“证照分离”改革试点，着力扩大“同城通办、跨级联办”。进一步减少企业投资项目审批事项和环节，力争在企业投资项目开工前审批实现“最多100天”的突破，力争实现竣工验收“最多跑一次”、最多30天。

二是实施改革惠民延伸工程。深化基层治理体系“四个平台”建设和“一窗受理”系统延伸行动，加强基层便民服务点建设，逐步实现与群众关系密切的事项“就近能办、同城通办、异地可办”的目标。推动“最多跑一次”改革向涉政中介机构延伸，建设“网上中介超市”。不断完善互联网+政务服务，深化个性化网上办事和精准化服务，推动“最多跑一次”改革向各类公共服务机构延伸。三是规范涉企行政执法行为。深化综合行政执法体制改革，建立全市统一的自由裁量权行使制度，实施清单管理制度，杜绝弹性执法、选择性执法。深化招投标制度改革，全面推行“综合最优价”，打破市场垄断，促进公平有序竞争。健全企业合法权益依法保护机制、公平竞争权益保障机制、企业家参与涉企政策制定机制。

## **（二）全力推进经济体制改革，激发经济发展活力和动力**

总结温州改革开放 40 年经验，发展和提升“温州模式”，加速释放经济社会发展活力，积极打造新时代温州民营经济“两个健康”发展先行区。

一是深化金融综合改革。深入实施金融综合改革 2.0 版，创新地方金融监管模式，深化民间借贷登记备案机制，严控涉众型非法集资风险，严厉打击恶意逃废债行为。探索预重整机制，探索债转股、不良资产证券化等新方式，整合社会资源协同处置不良资产。积极推进保险、证券等地方法人金融机构筹设，指导财务公司规范运作。推动商业银行开展普惠金融创新试点，支持民商银行拓宽业务领域。

二是推进资源要素市场化配置改革。深化“亩产论英雄”改革，完善能源、环境容量、水资源等要素配置机制，全面推广要素差别化定价政策和企业分类指导制度。完善补充耕地统筹机制，和做地、储备、出让联动机制，积极推进“标准地”供给，全面推广要素差别化定价政策和企业分类指导制度。深化温州国家海域综合管理创新试点，建立海洋资源开发保护的全市统筹和科学管控新机制，加快围填海区域的建设进程，助推湾区经济、海洋经济提速增效。着力推动投融资体制改革，探索“债贷投租证”相结合的多元化融资模式，探索设立基础设施投资基金和产业投资基金。推进县域经济综合改革，完善企业和产业平台“亩均效益”综合评价机制。

三是深化国有企业改革。完善国有企业现代企业制度，推进国有平台、国企内部整合重组，促进国有资本做强做优做大。深

化国有股权多元化改革和国有资本授权经营体制改革，加快温州银行、浙江珊溪公司等国有企业梯次培育上市，推进温州矾矿体制改革。

### **（三）深入推进城市发展改革创新，加强区域统筹协调**

坚持全域“一张图”、全市“一盘棋”、城乡“一体化”，努力实现更平衡、更充分、更全面的发展。

一是加大统筹协调力度，完善城市开发建设体制机制。深入推进“两线三片”建设，坚持“一个领导领衔挂帅、一支队伍专业负责、一个平台有力支撑、一套机制强化保障”，谋划确定拆后土地利用单元的功能定位、发展方向和空间比例，加快推进城市设计，深化沿瓯江、温瑞塘河等重要界面以及中央绿轴、人民广场等关键节点城市设计。创新“两线三片”重大建设项目方案审查机制，试行规划路演制度。

二是加快市区一体化步伐，完善都市区统筹发展机制。创新都市区建设市县联动机制，建立健全“一盘棋”统筹、“一体化”推进的工作协调机制。统筹做好城市发展顶层设计，推进市区一体化发展，推动高端要素、高端产业集聚，提升温州中心城区城市能级。建立健全跨区域、跨条线动态协调机制，深化城市规划、产业布局、综合交通、要素保障等方面研究和建设，推进公共服务设施均衡布局，推动温州中心城区与乐清城区、瑞安城区、永嘉瓯北片的统筹发展，加快推进县域经济向都市区经济转型。

三是激活农村资源要素，破解发展不均衡不充分问题。深化全国农村改革试验区建设，全面推进“三位一体”农民合作体系

建设，开展农民合作基金、资产经营公司实体化运作。健全村股份经济合作社运行机制，深入实施农民持股计划，逐步扩大土地经营权入股、抵押试点，推进乐清、瑞安全国农房抵押贷款试点经验。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。

#### **（四）全面推进社会治理改革，满足人民美好生活需求**

从民生“关键小事”改革入手，不断满足人民日益增长的美好生活需要，切实增强人民群众的改革获得感。

一是稳步推进社会事业改革。深化办学体制改革，规范提升温州民办教育。深化综合医改先行先试，深入推进公立医院综合改革，坚持医疗、医保、医药、医院、中医、医生“六医”统筹，加快建立现代医院管理和运行制度。推动优质医疗与康养服务相结合，着力打造区域医疗康养中心城市，推进居家和社区养老服务改革。推进国家公共文化服务体系示范区建设，完善政府主导下的社会力量参与公共文化服务机制，促进瓯越文化与时尚文化融合发展。深化社会力量办体育改革试点，争创国家运动健康城市。稳妥推进事业单位分类改革，推进事业单位法人治理结构建设和统一登记试点改革。

二是健全生态文明体系。深入推进主体功能区建设，严格执行城镇开发边界、永久基本农田、生态保护三条红线，科学开展城镇、农业、生态三类空间划定工作，编制实施文成、泰顺国家重点生态功能区产业准入负面清单。开展生态园国家自然生态空

间用途管制试点，健全自然资源资产产权制度，深化生态资源开发建设体制机制。构建共促大保护的生态补偿机制，探索建立绿色发展财力支撑机制。建立健全温州市城乡垃圾分类处置机制，推进生活垃圾处理收费改革，完善污水处理收费政策。

三是统筹推进其他重点领域试点示范。全面深化“信用温州”建设，推进“信易贷”试点，创新信用大数据在金融等领域应用机制，打造良好社会信用生态环境。总结提升国家新型城镇化综合试点经验，推动龙港镇级新型城镇化试点落地。争创新时代民营经济“两个健康”发展先行区，争取获批温州湾海洋经济示范区，探索开展中国和意大利（都灵-温州）人才交流试点，继续谋划推进一批国家和省级试点示范，加快释放改革红利。

#### **四、大力推进重大项目建设**

以项目化管理为中心，以“4+1”重大项目建设为载体，大力推进交通投资、生态环境和公共设施投资、高新技术产业投资、民间投资，谋划推进市委书记和市长工程，着力扩大有效投资。

##### **（一）重点推进四大领域重大项目建设，优化投资结构**

一是加快推进交通投资建设，积极打造全国性综合交通枢纽。深入实施交通“六大工程”，积极对接全省“大通道”建设。优化布局对外高速和铁路干线网，加快杭温铁路一期、甬台温高速复线、龙丽温高速瑞文段、溧宁高速文泰段等项目建设，推进温福高铁、温武吉铁路、金丽温高速东延线等项目前期，争取乐永青高速、文青高速纳入全省规划。谋划建设东部综合交通枢纽中

心，完善市内轨道交通线网和城市快速路网构架，加快编制城市轨道交通建设规划，实施海港优化、空港提升工程，构建外快内畅的现代综合交通体系。

二是加快生态环境和公共设施投资建设，美化城乡环境。坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，全方位推进生态环境建设和城乡公共设施建设，打造宜业宜居宜游的美丽城乡。推进实施“百项千亿防洪排涝工程”建设，加快温瑞平原东片排涝、温瑞平原西片排涝、江南垟平原骨干排涝等项目主体工程建设，基本建成瑞安飞云江治理一期、文成飞云江治理二期等项目。加快环保基础设施建设，推动中心片污水处理厂迁建工程等项目建成投用，加快瓯江引水工程、龙湾瓯江标准海塘提升改造工程、温瑞平原仙湖调蓄工程等项目前期。

三是加快高新技术产业投资建设，增强发展动能。聚焦传统产业改造提升和战略性新兴产业培育，加大智能化改造投入和创新投入，加速提升产业层级。加快推动瑞浦能源动力电池产业园、台邦机器人核心部件等项目开工，确保三澳核电主体项目9月底开工；全力推进华峰新材料产业园、百威英博啤酒等重大产业项目建设；推动中国国际电工电器城会展中心、海尚8万台装配用关节机器人、灵昆车辆维修基地等项目尽快建成转产。

四是加快民间投资建设，激发市场活力。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，深入推进“放管服”改革，及时兑现各类税收优惠等政策，加快唯品会创业创新中心等一批民间投资项目落地开工，推进中电产业园、正泰物联网传感器产业园等项目

建设。抢抓混合制改革机遇，推动民企和央企合作；规范推广 PPP 模式，促进社会资本参与重大基础设施项目投资，重点推进杭温铁路一期等 PPP 项目建设。开展民间投资项目报建审批情况清理核查，进一步激发民间投资活力。

## **（二）以书记市县长项目工程为突破，完善项目推进机制**

加大市县委书记和市县长项目工程谋划推进力度，对重大在建项目、重大在谈项目、重大在谋项目实行专班负责、清单管理、挂图作战，谋划招引落地一批“高好大”产业项目和“高精尖”优质项目。

聚焦“四个一批”，加快推进重大项目形象进度。一是**加快谋划招引一批**，围绕重大产业项目，排出市县委书记和市县长项目清单，落实责任领导、时间节点和要素保障，重点推进启泰科技园、华东大峡谷国际旅游度假区、信息传媒港、瓯江物流园一期、力邦合信智能制动系统等项目落地。二是**加快前期推进一批**，重点围绕重大基础设施项目，谋划推动城市轨道交通 M 线、南连高速、沿江快速路等重大项目前期，加快金丽温东延线等重大项目前期审批，推动溧阳至宁德高速文景段开工。三是**加快建设实施一批**，重点推进杭温铁路一期、三澳核电、瓯飞一期围垦等重大项目建设，确保杭温铁路一期全线开工。四是**加快竣工投产一批**，重点推进市域铁路 S1 线、乐清湾港区铁路支线、威马新能源汽车等项目，争取国庆节前建成投用。

## **（三）加强要素和服务保障，加快项目进度**

完善项目资金保障机制。加大中央预算内投资、企业债券规

模的争取力度，优先支持重大项目建设，继续开展银项对接活动。紧抓国家改造政策窗口期，积极争取政府服务购买贷款。引导和鼓励社会资本参与公共设施领域建设和经营，探索PPP项目资产证券化。推动国有融资平台市场化运作，支持有条件的企业以发债等方式进行直接融资。

完善重大建设项目用地保障服务机制。继续抓好省重点项目用地指标戴帽下达、省重大产业项目用地保障机制，保障大好高项目用地需求。完善做地、储备、出让体制机制，加大“转而未供”“供而未用”土地清理力度，完成城镇低效用地再开发利用1.2万亩，完成垦造耕地1万亩。

各位代表，做好2018年我市经济社会发展各项工作，任务艰巨，责任重大。在新的一年里，我们要在温州市委、市政府的坚强领导下，全面落实市十三届人大三次会议的决议和部署，自觉接受市人大的指导和监督，认真听取市政协的意见和建议，同心协力，开拓创新，务实奋进，为顺利完成2018年全市经济社会发展目标而努力奋斗！

以上报告，请予审议。

- 附件：1.温州市重点建设项目2017年计划执行情况和2018年计划安排
- 2.温州市市级政府投资项目2017年计划执行情况和2018年计划安排