

关于温州市2018年国民经济和社会发展规划 执行情况与2019年国民经济和社会 发展规划草案的报告

2019年2月17日在温州市第十三届人民代表大会第四次会议上
温州市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将温州市2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告提请各位代表审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年温州市国民经济和社会发展规划执行情况

2018年是改革开放40周年、“八八战略”实施15周年。面对错综复杂的外部发展环境，全市上下学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实省委省政府和市委市政府重大决策部署，坚持稳中求进工作总基调，着力打好高质量发展组合拳，全力推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。全市经济持续健康发展，市十三届人大三次会议确定的各项目标任务扎实有序推进，地区生产总值、出口、社会保障、环境保护等指标完成情况较好，但投资、消费指标与计划目标尚有差距（见

表一)。

表一 2018年温州市国民经济和社会发展目标完成情况

	指标名称	单位	计划目标	全年实绩 (%)	
			比上年增长 (%)	绝对量	同比增长 (%)
发展质量	地区生产总值	亿元	7.5	6006.2	7.8
	一般公共预算收入	亿元	7.5	514.8	10.6
	研究与试验发展经费支出相当于生产总值比例	%	(2.1)	2.1左右	-
	全员劳动生产率	万元/人年	8	10.4	10左右
结构优化	固定资产投资	亿元	10	-	8.1
	#交通投资	亿元	15以上	-	12.5
	高新技术产业投资	亿元	15以上	-	30.3
	生态环境和公共设施投资	亿元	12以上	-	14.6
	民间投资	亿元	10以上	-	12.4
	工业投资	亿元	8	-	10.4
	服务业投资	亿元	11	-	8.5
	社会消费品零售总额	亿元	10	3337.1	9
	网络零售额	亿元	18左右	1968.2	25.5
	货物贸易进出口	亿元	与全省同步 (省增长11.4%)	1507.2	13.6
	服务贸易进出口	亿元	10左右	165.4	24.3
民生福祉	居民消费价格指数	上年为100	3左右	-	2.3
	城镇常住居民人均可支配收入	元	8	56097	8.2
	农村常住居民人均可支配收入	元	9	27478	9.2
	城乡居民收入比	-	有所缩小	2.04	缩小0.02
	城镇新增就业人数	万人	(9.5)	11.7	-
	城镇登记失业率	%	(2.8以内)	1.8	-
资源环境	单位生产总值能耗	吨标准煤/万元	-3.12	-	-3.2
	单位生产总值二氧化碳排放量	万吨/万元	-3.89	-	预计可以超额完成
	化学需氧量排放量	万吨	-3.5	-	-7.3
	二氧化硫排放量	万吨	-2.0	-	-9.8
	氨氮排放量	万吨	-2.2	-	-10.3

	指标名称	单位	计划目标	全年实绩 (%)		
			比上年增长 (%)	绝对量	同比增长 (%)	
资源环境	氮氧化物排放量	万吨	-3.0	-	-8.8	
	水环境质量(省控及以上断面 I-III类水质比例)	%	(70.8)	70.8	0	
	环境空气质量	市区 PM _{2.5} 浓度	微克/立方米	(37)	30	-21.1
		市区空气质量优良率	%	(90)	95.1	+5 个百分点

注：1. 计划目标（）内表示为绝对量。

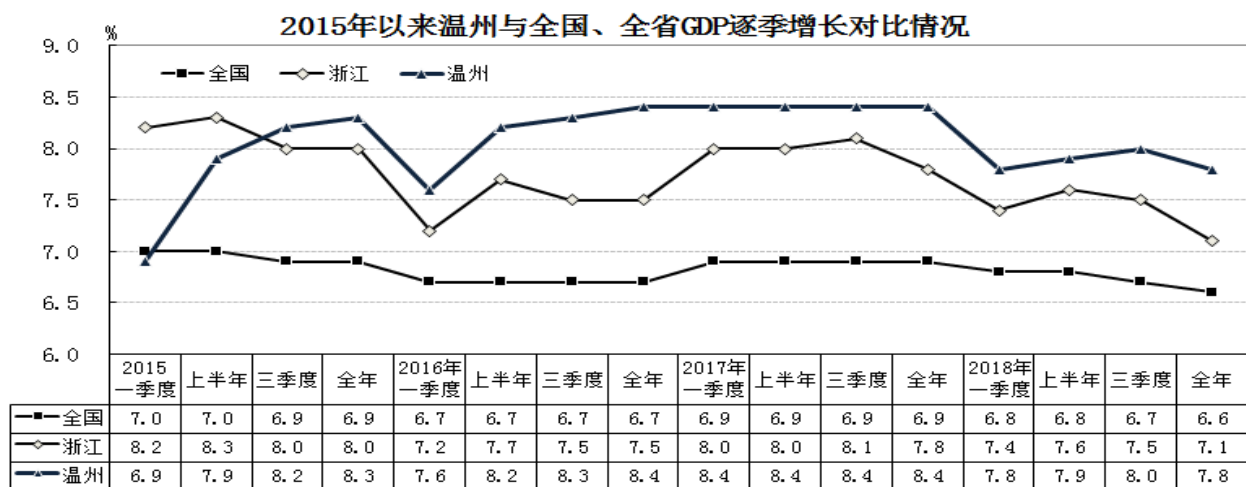
2. 全市固定资产投资增长 8.1%，居全省第 2 位；但因投资统计制度调整，比计划目标低 1.9 个百分点，交通投资和服务业投资完成情况也相应受到影响。

3. 2018 年全国消费增长压力凸显，全国、全省社会消费品零售总额增速比上年均出现 1 个百分点以上降幅，我市全年增长 9%，与计划目标存在 1 个百分点的差距。

4. 一般公共预算收入为剔除一次性因素的口径；研究与试验发展经费支出相当于生产总值比例、全员劳动生产率及 6 个节能减排指标为预计数。

（一）经济运行健康平稳，质量效益持续提升

经济增长保持稳定。实施高质量发展系列组合拳，经济发展韧性不断增强，全市实现地区生产总值 6006.2 亿元，同比增长 7.8%，高于年初预期。一、二、三产业增加值分别增长 2%、7.6% 和 8.2%，三次产业结构由上年的 2.7:39.7:57.6 调整为 2.4:39.6:58。民营经济发展规模不断壮大，全市规上民营工业企业销售产值、民间投资、民营经济税收收入分别增长 9.3%、12.4% 和 12.4%，分别占全市总量的 82%、62.8% 和 88.2%。



经济效益不断改善。深入开展“万名干部进万企”活动，帮助

解决企业问题，全年为企业减负 153 亿元，规上制造业企业利润同比增长 7.8%。实现一般公共预算收入 514.8 亿元，剔除不可比因素同口径增长 10.6%，其中税收收入增长 12%。居民收入稳步提高，城镇常住居民和农村常住居民收入分别增长 8.2%和 9.2%，城乡居民收入比较上年收窄 0.02 个百分点。金融生态加快修复，银行贷款余额突破万亿，达 10050.9 亿元；不良贷款连续五年实现“双降”，12 月末不良贷款率为 1.29%，比年初下降 0.63 个百分点。

发展质量持续向好。实施“亩均论英雄”行动，全市整治提升亩均税收万元以下企业 1868 家，盘活土地 6452 亩。整治“低散乱”企业（作坊）5846 家，淘汰落后产能企业 132 家，预计全年单位生产总值能耗下降 3.2%，主要污染物排放量超额完成削减任务。空气质量持续优化，市区 PM_{2.5} 平均浓度为 30 微克/立方米，同比下降 21.1%；市区空气质量优良率为 95.1%，同比上升 5 个百分点，居全省首位。“五水共治”和剿劣攻坚成果得到巩固，创成全国水生态文明城市，76 个市控及以上断面 I-III 类水质比例比上年提高 5.2 个百分点。

（二）产业调整步伐加快，创新活力不断增强

制造业结构优化加速。启动实施千亿级产业集群打造计划，全市完成规上工业增加值 996.2 亿元，同比增长 8.4%，其中电气、汽摩配等五大传统优势产业增长 10.7%，占规上工业比重提高到 47.9%。引导企业向高端化、智能化发展，新增上市企业 4 家，新增瑞立集团、一鸣食品等 12 家国家级、38 家省级智能制造和“两

化”融合试点企业。高新技术、装备制造和战略性新兴产业等三大先进制造业增加值分别增长 10.9%、11.5%和 10.1%，威马新能源汽车、灵昆车辆修造基地等项目竣工投产。

现代服务业发展提速。推动服务业“双百”企业提档升级，现代物流、金融服务、科技信息、商务服务等生产性服务业发展加快，32个省市服务业集聚区示范作用增强，全市规上营利性服务业营业收入同比增长 22.6%。电子商务持续较快增长，社会消费品零售总额 3337.1 亿元，增长 9%，网络零售额增长 25.5%。积极培育都市休闲、滨海旅游等旅游业态，旅游总收入增长 18.8%。房地产市场运行平稳，全市商品住房销售面积增长 13%，商品住房去化周期为 9.1 个月，回归合理区间。

创新动能不断积蓄。成功获批国家自主创新示范区，乐清电气产业、温州（龙湾）激光与光电产业成功入选首批省级产业创新服务综合体创建和培育名单，乐清入选首批国家创新型县（市），瑞安获批创建省级高新区。实施科技企业“双倍增”“三清零”行动，新认定高新技术企业 391 家、省科技型中小企业 1802 家，新增省级企业研究院 30 家、省级企业研发中心 47 家。积极推进移动互联网、物联网、云计算等新一代信息技术应用，全市新增“上云”企业 1.65 万家，新增机器人应用 1550 台。创新投入持续增强，全年规上工业企业技术（研究）开发费支出增长 33.1%，全市发明专利授权量 3415 件，同比增长 23.8%。实施“人才 40 条”，新增“千人计划”“万人计划”等领军人才 65 人。

（三）投资质量稳步提高，重大项目建设进展顺利

投资结构不断优化。充分发挥投资在稳增长、调结构中的关键性作用，推进重点领域项目建设。全市固定资产投资同比增长 8.1%，居全省第 2 位。其中，交通投资、高新技术产业投资、生态环境和公共设施投资、民间投资分别增长 12.5%、30.3%、14.6% 和 12.4%，市区天然气输配工程、温瑞平原东片排涝工程等项目超额完成年度目标；市域铁路 S1 线一期、绕城高速西南线、绕城高速北线二期、甬台温高速复线乐清段、宁波路二期、鳌江四桥等项目建成投用。

重点项目建设加速推进。以重大项目为抓手，着力扩大有效投资，356 个市重点建设项目完成投资 1022.1 亿元，完成率为 123%。123 个项目入选省重点项目计划，项目数居全省第一，获省“戴帽”土地指标 8221 亩。组织推进两批重大项目集中开工，全年新开工重点项目 117 个（含重点前期项目提前开工），完成率达 158.1%。457 个市级政府投资项目完成投资 338.2 亿元，完成年度目标的 99.9%，高于上年进度。

重大项目谋划盯引成效明显。实施市县委书记和市县长项目工程，加大重大项目谋划盯引，55 个项目列入省“152”工程，华东大峡谷国际旅游度假区、欣乐加生物科技产业园、唯品会创新创业中心等 42 个项目落地开工。实施重大项目前期攻坚计划，金丽温东延等项目前期节点推进顺利，溧宁高速文景段顺利开工。强化精准招商，全年招商引资到位资金 480.9 亿元，新引进亿元以上项目 183 个；实际利用外资 5.3 亿美元，创历史新高。组织 2018 世界温商大会，签约 25 个高质量总部回归项目。

（四）改革开放纵深推进，发展活力进一步释放

“最多跑一次”改革持续深化。全面推进供给侧结构性改革，着力优化营商环境。规范梳理市本级“跑一次”事项，推进以“最小颗粒度”为核心的系统化改革，实现100%覆盖面。投入使用温州市民中心，实现市本级53家单位1600多项事项集中进驻，办事窗口压缩近40%，市民平均办事效率提高近50%。提速工程项目审批，实现一般企业投资项目开工前审批“最多100天”、竣工验收“最多30天”双提速。推进政府数字化转型，市本级880个事项全部在政务服务网上开通网上办理渠道，产业政策奖励实现“刚性兑现”。

重点领域改革有序有效推进。实施省级及以上重大改革试点112项，国家金融综合改革试验区改革、社会信用体系试点等重点领域改革纵深推进，我市创成首批“全国社会信用体系建设示范城市”，荣获全国“守信激励创新奖”。龙港国家新型城镇化综合试点迈入新阶段，农村综合改革试点扎实推进，创新农民资产授托代管融资模式和农房抵押贷款试点。深入实施产权和要素市场化配置改革，社会力量办学、办医、办体育等改革试点扎实推进。新增新时代“两个健康”先行区、国家自主创新示范区、市场采购贸易方式试点、温州海洋经济发展示范区、建设新时代文明实践中心等一批国家级改革试点。

开放合作深化升级。积极参与“一带一路”和长江经济带发展，主动融入长三角区域一体化发展国家战略，与上海嘉定开展科技创新、产业合作等领域全方位合作，乐清市·南翔镇科创合

作基地、瑞安市（安亭）飞地创新港等项目投入运行。高起点谋划世界（温州）华商综合试验区、浙南闽北赣东进口商品集散中心等战略平台。口岸开放步伐加快，国际邮轮港实现常态化运营，龙湾国际机场旅客吞吐量突破千万人次。积极做好对口支援和结对帮扶，深化“山海协作”，新增山海协作项目 30 个。

（五）城乡统筹力度加大，城市品质持续提升

城市有机更新有序推进。以“两线三片”为重点，开工建设“大建大美”项目 252 个，建成 193 个，瓯江南岸景观改造提升一期和亮化夜游工程建成试用，温瑞塘河沿河滨水公园和亮化夜游工程完成建设，三垟湿地公园初步开园，中央绿轴南段全面贯通、北延整体提升，五马历史文化街区展现新貌。城中村改造“清零”加快攻坚速度，全面完成中心城区 2015-2017 年城中村改造范围的 2645 处建筑“清零”；新实施城中村改造完成签约 4.6 万户，旧房拆除 3.2 万户。

城市功能品质加速提升。全力“大干交通、干大交通”，机场 T2 航站楼等项目建成投用，杭温高铁一期、龙丽温高速、甬台温高速复线等重大项目推进加快。持续推进城市治堵，全市完成新建改造道路 78.2 公里，打通“断头路、瓶颈路” 33 条，建成专用停车位 7 万个、公共停车位 1.6 万个；市区新辟公交线路 19 条，开通社区巴士线路 32 条。城市基础设施建设提速提质，完成全市 20 家污水厂一级 A 提标改造，中心片污水处理厂建成投用，建设改造城镇污水配套管网 668 公里，基本解决主城区部分污水直排瓯江问题，53 个小城镇环境综合整治通过验收。

美丽新农村建设成效明显。围绕乡村振兴和西部生态休闲产业带建设，实施“六千六万”行动，建成乡村振兴示范带16条，落地首个国家级农业科技园，新增省级现代农业园区2个。推进农村一二三产业融合发展，大力发展高效生态农业，乐清铁皮石斛产业集聚区成为全国一二三产融合发展先导区，永嘉书院和百丈瀑列入全国森林康养试点基地。美丽乡村建设持续推进，新建改造“四好农村路”2929公里，完成农村公厕改造提升项目9688座，完成农村生活垃圾分类处理村1118个，创成美丽乡村示范镇13个、特色精品村45个、3A级景区村76个。

（六）就业形势稳定，民生保障不断加强

就业保障形势向好。加强农村劳动力转移培训，加大大学生创业扶持力度，城镇新增就业11.7万人，失业人员再就业1.8万人，困难人员实现就业5893人，城镇登记失业率控制在1.8%。新增企业4.8万户、个体工商户11.3万户，同比分别增长30.4%和5.2%。推进“温州无欠薪”创建工作，补发、清欠工资金额1.8亿元。社会保障事业稳步推进，全年新开工保障性安居工程10.8万套、竣工8.4万套；户籍人口基本养老参保率和基本医疗参保率分别达94.5%和99%。

公共服务加快发展。全市民生领域支出670.5亿元，同比增长12.4%。扩大教育资源供给，新（改扩）建学校（幼儿园）296所，中小學生均占地、建筑面积均提高0.7平方米。启动实施城区西部基础教育提升三年行动计划，完成24个项目建设。全力推进区域医疗康养中心城市建设，医疗服务设施逐步完善，新增公

办医院床位 3600 张，建制乡镇（街道）基层医疗卫生机构标准化率达 96%，我市顺利通过国家卫生城市复评。创新养老服务方式，积极推动“医养结合”服务体系建设。启动创建全国公共文化服务体系示范区，全市建成城市书房、百姓书屋和文化驿站 50 个，新增文化礼堂 706 个，体育、特殊人群保障等各项民生工作扎实推进。

社会安全更趋和谐稳定。深入推进平安温州建设，社会治安、交通和消防安全进一步提升，全年安全生产事故起数和死亡人数同比分别下降 24.9%和 25.6%。开展地质灾害隐患综合治理，共消除地质灾害隐患点 456 处。推进食品安全城市创建，创建放心商店网店 1572 家、省级放心农贸市场 40 家，龙湾、洞头、瑞安等 6 个县（市、区）获得“省级食品安全示范县”。物价形势基本稳定，全年居民消费价格总水平同比上涨 2.3%，其中食品价格上涨 4.2%。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前外部环境复杂多变，我市经济社会发展面临不少矛盾和问题。发展不平衡不充分问题仍较突出，教育、医疗、交通等公共产品供给与人民群众美好生活需求还存在较大差距；中心城区首位度不高，功能形态还难以满足高端要素集聚的需要；城乡基础设施建设短板突出，生态保护和治理任重道远；科技创新能力不强，大平台产业承载能力不足，新动能培育还需付出更大努力。对这些问题必须高度重视，切实采取有效措施加以解决。

二、2019年温州市经济社会发展主要目标建议

综观国内外环境，世界面临百年未有之大变局，我国经济下

行压力有所加大，但稳中求进的工作总基调不变。我市经济发展面临的不确定性增强，但机遇与挑战并存，特别是长三角一体化战略带来高水平融入的新机遇、改革开放40周年和中央经济工作会议释放的积极信号，将更有利于我市“再造改革开放新优势，再创高质量发展新辉煌”。

统筹兼顾发展的需要和可能，并与“十三五”规划纲要相衔接，提出2019年我市国民经济和社会发展主要目标建议(见下表)。

表2 2019年温州市国民经济和社会发展主要目标建议

	指标名称	比上年增长(%)	指标属性
发展 质量	地区生产总值	7.5左右	预期性
	一般公共预算收入	8	预期性
	研究与试验发展经费支出相当于 生产总值比重	(2.2%)	约束性
	研究与试验发展经费支出	15	约束性
	全员劳动生产率	加快提高	预期性
	不良率	接近全省平均	预期性
结构 优化	固定资产投资	8	预期性
	#交通投资	10以上	预期性
	高新技术产业投资	10以上	预期性
	生态环境和公共设施投资	10以上	预期性
	民间投资(不含房地产)	10以上	预期性
	工业投资	10	预期性
	服务业投资(不含房地产)	10	预期性
	社会消费品零售总额	9	预期性
	网络零售额	18	预期性
	货物贸易出口	(保持全国7.9%份额)	预期性
	服务贸易进出口	高于全省平均增速	预期性
	实际利用外资	(5.5亿美元)	预期性

	指标名称	比上年增长(%)	指标属性
民生福祉	居民消费价格指数	3左右	预期性
	城镇居民人均可支配收入	7.5	预期性
	农村居民人均可支配收入	8.5以上	预期性
	城乡居民收入比	有所缩小	预期性
	城镇新增就业人数	(9万人以上)	预期性
	城镇登记失业率	(2.8%以内)	预期性
资源环境	单位生产总值能耗	完成省下达目标	约束性
	能源消费总量		
	单位生产总值二氧化碳排放量		
	化学需氧量排放量		
	二氧化硫排放量		
	氨氮排放量		
	氮氧化物排放量		
	水环境质量	完成省下达目标	约束性
	环境空气质量		

注：括号内为绝对量目标。

主要指标预期考虑如下：

1. 地区生产总值增长 7.5%左右。主要考虑：当前国际国内经济下行预期加大，预计 2019 年全球经济和我国经济增速将回落至 3.6%和 6.3%左右，全省下调计划目标为 6.5%左右。我市面临机遇和挑战并存，长三角一体化高水平融入、民营经济“两个健康”先行区创建等将释放发展活力。为推进高质量发展、巩固全省“铁三角”地位，建议 GDP 目标更加积极有为，安排 7.5%左右。

2. 固定资产投资增长 8%。主要考虑：2018 年以来中央持续加强政府隐性债务增量管理、基本关闭海域审批通道，投资要素保障压力加大，投资中高速增长将难以为继。但随着大湾区、大花

园、大通道、大都市区战略及“152”工程、“大建大美”的深入推进，投资增长仍有较大空间，建议固定资产投资增长 8%，与上年增速基本持平。

3. 社会消费品零售总额增长 9%。主要考虑：我市居民消费意愿普遍较高，随着国家消费刺激政策的出台及城乡居民收入水平的提高，有望进一步推动住房、家电、健康养老等领域消费增长。但目前汽车消费趋于饱和，高端消费外流现象有所加剧，传统消费业态受电商冲击加大，建议 2019 年社会消费品零售总额增长目标为 9%，与上年增速持平。

4. 外贸出口总额保持全国 7.9% 的份额。主要考虑：当前世界经济仍处于稳步扩张阶段，主要经济体市场需求持续增长，但受贸易保护主义抬头等影响，我市面临的外贸发展环境严峻复杂。综合考虑国家市场采购贸易方式试点带来的利好、2018 年对美出口赶工带来的高基数等影响，建议货物出口目标为“保持全国 7.9% 的份额”。

5. 一般公共预算收入增长 8%。主要考虑：当前，国家减税降费力度加大，我市实体经济仍面临不少困难和问题，财政收入增长放缓。但民生保障、社会事业发展、基础设施建设等刚性支出，需要财政收入保持适当增速；全省“铁三角”的目标也需要一般公共预算收入增速略高于 GDP，故建议一般公共预算收入目标为同口径增长 8%。

6. 城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 7.5% 和 8.5% 以上。主要考虑：经济持续健康发展为城乡居民增收奠定了坚实基

础，大众创业、乡村振兴计划的深入实施，为居民增收拓宽了渠道。为进一步缩小城乡居民收入差距，建议农村居民收入增速比城镇高 1 个百分点，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 7.5%和 8.5%以上。

7. 居民消费价格涨幅控制在 3%左右。 主要考虑：随着我国农业供给侧结构性改革的不断深化，食品价格及教育、医疗等服务价格将继续保持温和上涨。但受中美贸易摩擦、环保和去产能政策冲击供给等影响，通胀预期有所增强，建议居民消费价格涨幅与全省同步，控制在 3%左右。

8. 研究与试验发展经费支出相当于 GDP 比重提高至 2.2%。 主要考虑：近年来我市全力推进科技创新战略，出台实施系列惠企政策，企业和社会科技研发积极性加大。随着国家自创区、浙南科技城建设的深入推进，研发经费有望进一步扩大，建议 2019 年研究与试验发展经费相当于 GDP 比重在 2018 年的基础上提高 0.1 个百分点左右，达到 2.2%，确保研究与试验发展经费支出增长 15%。

三、2019年温州市重大项目安排建议

（一）优化投资结构

围绕“大项目、大平台、大产业”，发挥投资对优化供给结构的关键性作用，推动固定资产投资增长8%，力争交通投资、民间投资、生态环境和公共设施投资、高新技术产业投资增长10%以上。着力扩大产业投资，确保工业投资和服务业投资增长10%；“3+12”产业平台产业投资占固定资产投资比重达到60%。加大省“152”工程谋划推进力度，谋划招引一批事关温州高质量发展的

重大产业项目，确保落地率50%以上。聚焦数字经济、智能装备等五大重点战略性新兴产业，加强产业布局和投融资保障，力争谋划引进5个20亿元以上单体制造业项目。强化精准招商，聚焦旗舰型龙头企业，推进温商回归与外资引进、央企合作相结合，力争引进“500强”项目20个以上。

（二）加快重大项目建设

2019年，全市拟安排重大建设项目414个，年度计划投资740亿元。按阶段分，续建类项目223个，年度计划投资627.7亿元；开工类项目62个，年度计划投资112.3亿元；预备类（力争开工）项目24个，前期类项目105个。按行业分：

农业水利项目28个，年度计划投资30.9亿元。围绕“五水共治”，深入实施“百项千亿防洪排涝工程”建设，加快推进温瑞平原东西片、乐柳虹平原、鳌江干流水头段等防洪排涝工程和瓯飞一期、丁山三期西片等续建围垦工程及洞头海洋生态廊道、戍浦江等河（海）道整治工程建设。开工建设瓯江引水、水头南湖分洪等项目；加快泰顺抽水蓄能电站、楠溪江河口大闸等工程前期研究，力争开工瓯海仙湖调蓄工程。

综合交通项目104个，年度计划投资303.8亿元。围绕全国性综合交通枢纽建设，全力“大干交通、干大交通”，加快推进杭温高铁一期（温州段）、瓯江北口大桥、溧宁高速文泰段、市域铁路S2线一期、G228国道（乐清、瑞安、平阳、苍南段）等项目；开工建设金丽温高速东延、溧宁高速文景段、乐清湾港区C区一期、温瑞大道南段快速路、机场综合交通中心等工程项目；

建成甬台温高速复线灵昆至苍南段、龙丽温高速瑞文段、乐清湾港区铁路支线等项目。加快甬台温高铁、温福高铁、温武吉铁路、市域铁路 S3 线、瑞平苍高速、文青高速、泰苍高速等项目前期研究，积极推进温州高铁北站改造扩建，争取地铁 M 线获批。

工业及能源项目 86 个，年度计划投资 146.5 亿元。围绕传统产业提升发展和新动能培育，加大智能化改造投入和创新投入，加快推进正泰（乐清）物联网传感器产业园、华峰新材料产业园、欧珑电气、台邦精密减速器、丰树温州汽车零配件、益海嘉里粮油加工、中电信息产业园等项目建设。完善能源设施建设，推进温州液化天然气（LNG）、市区天然气输配工程、220 千伏输变电工程等项目建设，争取三澳新能源项目主体工程开工。

服务业项目 83 个，年度计划投资 89.1 亿元。围绕现代服务业提质增效发展，继续推进华东大峡谷国际旅游度假区、唯品会创新创业中心、温州金融科技文化中心、浙南科技城创新创业新天地、浙江云谷一磐石云数据中心、慢方适铁皮石斛健康产业链项目等项目；开工江心屿旅游休闲项目、东部时尚中心、侨贸小镇华商双创中心等项目。

城市建设项目 74 个，年度计划投资 132.0 亿元。围绕城市功能品质提升，加快推进生态园三郎桥、浙南科技城龙水片、梧田等城中村改造安置工程和棚户区建设项目。加快完善电力基础设施、城镇污水和生活垃圾处理设施、地下综合管廊等市政配套设施，推进生态园三垟城市湿地公园、七都大桥北汉桥、文昌路综合管廊工程、龙江路电力线上改下、洞头城北污水处理厂、永嘉

垃圾焚烧发电厂改造提升二期、西向水厂输配水干线工程等项目建设。加快推进 BRT 成环成网，建成 BRT5 号线、6 号线。

社会事业项目 39 个，年度计划投资 37.7 亿元。围绕社会事业均衡发展和人民美好生活的需求，增强公共服务设施供给，加快推进奥体中心主体育场二期、瓯江口新区医院一期、工贸职业技术学院扩建工程等项目，建成附二医瑶溪分院、体育运动学校迁建工程等项目；开工建设温州龙舟运动基地、瓯海奥体中心等项目，加快瓯海二高迁扩建工程等项目前期。

另外，拟安排市级政府建设项目 395 个，年度计划投资 330.6 亿元，其中续建项目 134 个，年度计划投资 270 亿元；开工项目 108 个，年度计划投资 59.6 亿元；预备类项目 3 个，年度计划投资 1 亿元；前期类项目 150 个。同时，突出项目谋划，滚动推进重大项目前期研究，拟安排重大研究项目 100 个。

（三）强化要素保障

加大土地保障力度。全面推进“亩均论英雄”改革，推进亩均税收 3 万元以下低效用地整治，推进省级以上开发区亩均税收 5 万元以下用地清理。深化城镇低效用地再开发利用，加大“批而未供”“供而未用”等“五未”土地清查，完成土地处置 3 万亩以上。加快历史围填海和围而不用土地的使用，破解用海、永农和占补平衡瓶颈，积极争取省重点项目用地指标戴帽下达、省重大产业项目用地奖励和预支。加强重大项目用地保障，新增工业用地 1 万亩，确保工业项目“标准地”出让占比 70%以上。

创新项目融资方式。强化银项合作，争取更多政策性银行、

商业银行授信，支持开工项目资金需求，保障在建项目融资需求。加快构建“政府投资引导+社会资本+金融资本”的重大项目融资保障机制，用好企业债、境外债、专项债、证券市场、保险资金等合规融资手段，积极申报中央预算内资金和省级各类专项资金。规范推广 PPP 模式，面向民间资本持续推介一批公共服务和传统基础设施项目，进一步调动民间投资积极性。

四、2019年温州市国民经济和社会发展主要工作

2019年是新中国成立70周年，是高水平全面建成小康社会、完成“十三五”规划目标的关键之年，也是温州加快转型跨越、精彩蝶变的重要一年。我市要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，聚焦“八八战略”再深化、改革开放再出发，围绕高质量发展、竞争力提升、现代化建设，紧扣“奋战1161、奋进2019”主题，以再造改革开放新优势、再创高质量发展新辉煌为总目标，以“温州擂台·六比竞赛”为主抓手，以民营经济发展、改革开放深化、都市能级提升、社会治理创新、基层基础夯实、民生福祉增进为主攻点，奋力续写好新时代温州创新史，为全省“两个高水平”建设作出更大贡献，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

（一）聚焦高质量发展，全力振兴实体经济

加快推动传统产业转型提升。引导传统优势产业向智能化、信息化、时尚化、高端化方向提升发展，加快培育发展世界级智

能电气产业集群，积极推进时尚、智能装备等千亿级产业集群打造。推进“百项百亿”重点技改，组织实施一批数字化生产线、车间、智能工厂的试点示范，全年新增“机器人”应用 1700 台。深化企业上云工程，着力打造电气等五大产业云平台，新增上云企业 1 万家。对接全省“雄鹰行动”“雏鹰行动”，推动领军型企业、高成长型企业培优计划，全年新增 20 亿元以上制造业企业 3 家、“隐形冠军”“单项冠军”培育企业 20 家以上，新增上市报会企业 12 家。

培育壮大新兴产业。加快新兴产业培育发展，启动实施五大战略性新兴产业 5000 亿培育计划。全面落实全省数字经济“一号工程”战略部署，大力实施数字经济五年倍增计划，推进国家北斗产业基地、天心天思数字经济产业中心、国家综合物流信息平台、交通安全应急信息技术实验室等项目落地建设，加强与阿里巴巴、华为等互联网领军企业的战略合作，确保数字经济核心产业制造业增加值增长 12%以上。推动生命健康、新能源智能网联汽车全产业链发展，争取高新技术产业增加值、战略性新兴产业增加值增长 10%以上。组建新动能发展专项资金，分类实施孵化培育、瞪羚提升、高新攀登等培育计划。

深化实施创新驱动战略。加快推进国家自主创新示范区建设，聚焦“一区五园”核心区块，支持乐清高新区申报国家高新区，推进环大罗山科创走廊规划建设。推动“中国眼谷”“青山医学研究中心”等项目实质性运作，加快推进浙大、国科大温州研究院等高能级创新研发平台建设。实施人才强市战略，引育高能级

创新载体和领军型人才创业项目 30 个，培养高技能人才 2.4 万人以上，深化中意人才交流合作创新试点。强化科技合作，推进科技成果拍卖、技术产权交易、要素资源对接，推动产业创新服务综合体实体建设。深入实施科技企业“双倍增”计划，加快兑现科技创新政策，引导企业设置研发机构，全年新增高新技术企业 400 家、省级科技型中小企业 1700 家以上。

充分发挥产业平台的主战场作用。积极对接全省“大湾区”建设，全力推进“3+12”重点产业平台能级提升，集中力量推进瓯江口、浙南产业集聚区开发建设，提升浙南科技城科创功能，加快乐清、瑞安、永嘉、平阳、苍南等省级产业园区升级迭代，积极打造“万亩空间、千亿量级”产业平台。强化产业项目投资，推动省级以上产业平台重大产业项目投资占产业投资比重达到 60%。高水平建设特色小镇，重点推进 14 个省级特色小镇提升建设，力争特色产业投资和非政府投资占比均达 70%以上。加快新一轮小微园布局，开工小微园 20 个，新增智慧化管理小微园 10 个以上，引导 1000 家企业入驻。

（二）聚焦长三角一体化，积极开拓国内外市场

进一步提升开放平台建设。主动拓展融入长三角的层次与领域，推进与上海以及长三角核心城市在重大基础设施、重要科创资源等领域的互联互通，加快嘉定工业区温州园、温州嘉定科技创新园、科技成果展示交易服务平台等建设。谋划打造世界（温州）华商综合试验区、浙南闽北赣东进口商品集散中心等开放平台，发挥温州（鹿城）市场采购贸易方式试点作用，探索市场采

购进口模式。积极申报建设中国（浙江）自由贸易试验区联动创新区，加快申报跨境电商综合试验区、综合保税区，切实提升温州对外开放水平。加强温州港口、机场两个一类口岸功能建设，启动温州机场第二跑道、T3 航站楼等项目前期，扎实推进通用航空基地建设，积极申报国家临空经济示范区。

着力扩大国际经贸合作。深入实施扩大开放“十大举措”，推进外贸“优进优出”，鼓励企业抱团参展，积极开拓“一带一路”等国际市场，确保货物贸易出口增速高于全省平均水平。积极推进瓯江口产业集聚区、瑞安侨贸小镇等重点进口平台建设，引导企业利用保税物流中心（B型）设立进口商品“中国仓”。巩固传统领域服务贸易规模优势，进一步提高服务外包、对外文化等高附加值服务贸易比重。实施“万企贸易成长计划”，积极推进跨国并购，加快本土民营跨国公司的培育。推动企业更高水平“走出去”，培育境外园区 2 家，新建 1 家。

有效激发本地消费市场。制定实施服务业重点领域高质量发展行动，做大做强信息服务、工业设计、智慧物流等生产性服务业。大力发展城市经济，集中打造若干个时尚消费中心、现代商务中心和“月光经济”休闲街区，促进消费转型升级。实施“放心消费在温州行动”，推动信息消费、服务消费、农村消费等六大引领性消费，加快专业市场改造提升，拓展农村电商服务网点功能，着力激活本地市场。充分发挥温州山、江、海资源优势，加快推进全域旅游发展，推进文成刘伯温故里、楠溪江创建 5A 级旅游景区，力争泰顺廊桥—氡泉创成国家级旅游度假区和洞头创

成省级旅游度假区。建立和完善房地产市场长效机制，促进房地产市场平稳健康发展。

（三）聚焦“两个健康”发展，纵深推进重点领域改革

进一步优化营商环境。持续深化以“最多跑一次”改革为牵引的全面改革，推动改革事项向涉政务中介机构延伸、向基层覆盖。推进政府治理数字化转型，推进所有民生事项和企业事项开通网上办理，确保“一证通办”的民生事项达70%以上，“掌上办”的民生事项和企业事项达60%以上。全面深化“一窗受理、集成服务”改革，力争2019年底前实现市、县两级行政服务中心无差别全科受理事项覆盖率90%以上。进一步优化企业投资审批流程，推进一般企业投资项目竣工验收前审批时间“最多90天”改革。优化商事登记制度，减少部门准营类涉企证照事项，实现企业1.5天可领取营业执照，4天可营业。推进国际化营商环境省级试点，深化“最多跑一次”改革民生版、企业版、海外版。

深化民营经济改革创新。总结温州改革开放40年经验，发展和提升“温州模式”。推动新时代“两个健康”先行区创建，深化落实“两个健康”80条新政和41条实施意见。加大金融支持实体经济发展力度，实施小微企业信贷增氧计划和金融服务滴灌工程，推行符合条件的企业“无还本续贷”。深入推进军民融合创新发展改革，引导民营企业和民间资本参与关键性技术攻关项目，参与重大基础设施投资和混合所有制改革。加大企业降本减负力度，推进涉企行政事业性收费零收费，全年为企业减负150亿元以上。建立企业和企业家创新容错免责机制，完善构建亲清新型政商关系机

制。

深入推进重点事项改革。完善资源要素差别化配置政策体系和推进机制，突破各类要素流动壁垒，增强微观主体活力。深化农村产权制度改革，完善“三位一体”农村新型合作体系，推广应用农民资产受托代管融资试点。深化金融综合改革试验区建设，争取商业银行下放普惠金融产品创新试点。实施新一轮国有企业战略性整合重组和市场化改革，加速推进国有资产证券化。巩固提升社会信用体系示范城市创建成果，探索推进“信易批”“信易贷”等应用示范。积极推进龙港撤镇设市。推进国家海洋经济发展示范区创建，深化社会事业领域改革创新，争创社会力量办社会事业示范城市。

（四）聚焦城市品质提升，加快改善城乡面貌

加速提升中心城区城市能级。着力推进“两线三片”和17个区级重点区块高品质建设，实施“大建大美”项目693个，开工162个，建成162个，确保2019年国庆之前建成民办博物馆群、名城广场、白鹿洲公园光影秀等26个项目，2020年元旦之前建成江心屿东园。谋划实施“城市定制工程”和“地标塑造”工程，启动塘河“一环三线”慢生活等示范项目建设。加快重点区域城中村清零，实施城市更新单元改造试点10个，启动“未来社区”建设试点。深入实施温州大都市区建设，推动温瑞平原一体化、瓯江两岸协同发展，支持乐清、平苍副中心建设，提升文成、泰顺大都市区“后花园”功能。强化中心城区和县城功能完善、产业培育，推动“市区美”向“全域美”拓展，提升中心城区首位度和温州

都市区辐射集聚力。

系统推进乡村振兴。深入实施西部生态休闲产业带三年行动计划，谋划推进 200 个乡村振兴产业类项目，加快建设省级现代农业园区 3 个、省级特色农业强镇 4 个。推进农村一二三产融合发展，大力培育乡村休闲旅游、文化体验、养生养老、农村电商等新业态，推进国家农村产业融合发展示范园和国家农业科技园区建设，培育市级森林康养基地示范点 5 家、民宿集聚村 10 个、休闲观光农业园区 10 个。积极推进低收入农户奔小康，全力发展村级集体经济，确保低收入农户人均可支配收入增长 10% 以上。深入实施农村人居环境整治三年行动，因地制宜开展新时代美丽乡村建设，力争创成省美丽乡村示范县 1 个、示范乡镇 10 个、风景线 10 条。

坚决打好污染防治攻坚战。开展生态文明示范创建行动，实施蓝天碧水行动计划，加快推动燃煤锅炉分类淘汰，力争全市 $PM_{2.5}$ 平均浓度达到 31 微克/立方米以下，空气优良率保持在 92% 以上。推进“污水零直排区”创建，建成城镇污水配套管网 200 公里以上，确保省控断面 I-III 类水质比例达到 70.8% 以上。加快推进瑞安、龙湾等地重金属消减工作，确保全市污染地块安全利用率达标。开展垃圾处置“零填埋”工程，开工建设 6 座餐厨垃圾处理设施；推进城镇生活垃圾分类管理，开展分类循环利用，加快推进生态基础设施建设，力争大宗固废利用处置率达 90% 以上。

（五）聚焦人民美好生活需求，切实增强公共服务供给

稳步推进居民就业增收。健全就业创业政策扶持体系，新增

城镇就业 9 万人以上。推进退役军人就业创业，落实高校毕业生到基层工作优惠政策，吸引更多大学生在温就业创业。拓宽城乡居民增收渠道，打好低收入农户增收致富攻坚战，实施异地搬迁、产业扶贫、金融扶贫等十大攻坚举措。继续推进全民参保计划，完善医保慢性病管理制度，确保基本医保本地户籍人口参保率稳定在 98% 以上。构建城乡住房保障体系，确保 9 月底之前市区开工建设安置房 2.3 万套。

切实加强民生事业保障。推进基本教育均衡化发展，加快教育基础设施建设，新（改扩）建中小学 181 所、幼儿园 80 所。实施中小學生“明眸皓齿”工程，降低儿童青少年近视率和患龋率各 1 个百分点。持续推进健康温州建设，推动优质医疗与康养服务相结合，着力打造区域医疗康养中心城市。全面深化县域医共体建设，基层就诊率提高 3 个百分点。深化优秀传统文化保护传承发展，加强国家公共文化服务体系示范区、国家运动健康城市等建设。提升文化惠民服务供给水平，推进文化礼堂、城市书房、百姓健身房建设。构建多层次社会养老服务体系，推进儿童福利与关爱保护，落实残疾人“四项补贴”；深化山海协作机制，加快提高少数民族地区、革命老区、偏远山区和库区海岛基本公共服务水平，切实提高人民群众的获得感和满意度。

全面推动社会平安稳定建设。稳步推进平安温州建设，深化扫黑除恶等专项行动，全力做好新中国成立 70 周年等重大活动安保工作，确保社会安定、百姓安宁。推进基层治理体系和治理能力现代化，推动安全生产、流动人口管理等网格化管理，抓好防

洪排涝、除险安居、危旧房改造等工程建设，确保 2090 座 C 级危房解危到位，切实保障社会公共安全。加强食品药品安全监管，力争再创 5 个省级食品安全县（区），切实维护居民舌尖上的安全。加大力度开展互联网金融平台风险排查，力争金融机构贷款不良率接近全省平均水平。

各位代表，做好2019年我市经济社会发展各项工作，任务艰巨，责任重大。在新的一年里，我们将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在温州市委、市政府的坚强领导下，全面落实市十三届人大四次会议的决议和部署，自觉接受市人大常委会的指导和监督，认真听取市政协的意见和建议，同心协力，“奋战1161、奋进2019”，奋力续写好新时代温州创新史，为“再造改革开放新优势、再创高质量发展新辉煌”努力奋斗，以优异成绩庆祝新中国成立70周年！

以上报告，请予审议。

- 附件：1. 温州市2019年重大建设项目计划
2. 温州市2019年重大研究项目计划
3. 温州市2019年市级政府建设项目计划