温州市十四届人大一次会议文件（16）

关于2021年温州市国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告

2022年4月9日在温州市第十四届人民代表大会第一次会议上

温州市发展和改革委员会

各位代表:

受市人民政府委托，现将2021年温州市国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告提请审议，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2021年温州市国民经济和社会发展计划执行情况

2021年，面对世界变局和世纪疫情的叠加冲击，面对经济社会发展的新阶段新特征新要求，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，认真落实市委工作要求和市十三届人大六次会议确定的目标任务，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹常态化疫情防控和经济社会发展，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，紧扣锚定“五大新坐标”、开创“十个新局面”战略部署，加快建设“五城五高地”，全市经济社会发展稳定向好，实现“十四五”良好开局。市十三届人大六次会议确定的各项目

标任务总体完成情况较好，43 项指标中，除 4 项指标存在差距、2 项指标暂无数据外，其余指标均完成或基本完成年度目标任务。

表 1　2021 年温州市国民经济和社会发展计划完成情况

	序号	指标名称	单位	2021年计划目标	2021年实绩		完成情况
					绝对值	增速(%)	
经济发展	1	地区生产总值（GDP）	亿元	增长7%以上	7585.0	7.7	
	2	全员劳动生产率	万元/人年	增长8%以上	13.8	9.5	
	3	常住人口城镇化率	%	72左右	72.8	提高 0.6 个百分点	
	4	一般公共预算收入	亿元	增长 9%左右	657.6	9.2	
	5	规上工业增加值	亿元	增长 9%左右	1319.6	10.1	
	6	固定资产投资	亿元	增长 8%以上	-	11.4	
	7	#交通投资	亿元	快于面上投资增长	-	-6.3	未完成
	8	民间投资	亿元		-	13.9	
	9	制造业投资	亿元		-	13.4	
	10	高新技术产业投资	亿元		-	21.6	
	11	生态环保、城市更新和水利设施投资	亿元		-	17.4	
	12	社会消费品零售总额	亿元	增长 8%以上	3807.7	8.9	
	13	网络零售额	亿元	增长 10%	2199.8	8.4	未完成
科技创新	14	R&D经费支出占GDP比重	%	2.35	2.4 左右	提高 0.1 个百分点	
	15	新引育人才	万人	20	22.4	-	
	16	每万人高价值发明专利拥有量	件	4.4	4.6	15	
	17	数字经济核心产业增加值	亿元	增长 12%以上	560.1	11.3	基本完成
		数字经济核心产业增加值占GDP比重	%	7.5	7.4	提高 0.3 个百分点	
	18	战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重	%	27 左右	32.3	-	
改革开放	19	货物贸易进出口额	亿元	增速高于全省	2411.2	10.1 全省 22.4	未完成
	20	货物贸易出口额	亿元	增速不低于全省且全国份额不降	2035.8	8.4 全省 19.7	未完成

	序号	指标名称		单位	2021年计划目标	2021年实绩		完成情况
						绝对值	增速(%)	
改革开放	21	服务贸易进出口额		亿元	正增长	103.8	24.5	
	22	实际使用外资额		亿美元	增长 10%	5.45	66.4	
	23	依申请政务服务办件“一网通办”率		%	82	85	-	
社会民生	24	居民人均可支配收入		元	增长 7%以上	59588	10.3	
	25	城镇常住居民人均可支配收入		元	增长 7%以上	69678	9.8	
	26	农村常住居民人均可支配收入		元	增长 7.5%以上	35844	10.5	
	27	城乡居民收入比		-	有所收窄	1.94	缩小 0.02 个百分点	
	28	居民消费价格涨幅		%	3 左右	1.4	-	
	29	城镇新增就业人数		万人	9 以上	17.3	22.2	
	30	城镇登记失业率		%	控制在 3.5 以内	1.8	0.01 个百分点	
	31	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数		个	2.5	2.55	27.5	
	32	每千人口拥有执业（助理）医师数		人	3.47	3.46	-	基本完成
	33	基本养老保险参保人数		万人	588	574.6	同口径增长 3.1%	
	34	每万老年人口拥有持证养老护理员数		人	18	20.4	11	
	35	人均体育场地面积		平方米	2.4 以上	2.49	-	
	36	文化及相关产业增加值		亿元	增长 10%	-	10 左右	
	37	亿元GDP生产安全事故死亡率		人/亿元	<0.015	0.0136	-15	
生态环境	38	单位GDP能源消耗降低率		%	0.2	暂无数据		
	39	单位GDP二氧化碳排放量降低		%	3.89	暂无数据		
	40	主要污染物减排量	化学需氧量	吨	1200	2500	-	
			氨氮	吨	75	430	-	
			挥发性有机物	吨	870	950	-	
			氮氧化物	吨	450	1100	-	
	41	城市空气质量优良率		%	96	98.9	提高 1.9 个百分点	

	序号	指标名称	单位	2021年计划目标	2021年实绩		完成情况
					绝对值	增速(%)	
生态环境	42	城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）平均浓度	微克/立方米	26	25	持平	
	43	地表水省控及以上断面达到或好于Ⅲ类水体比例	%	90 以上	93.8	提高9.4个百分点	

注：1.序号 2、14、36、40 的 2021 年实绩为预计数；地区生产总值、规上工业增加值增速为剔除价格影响后的可比价增速，其余指标均为现价增速。

2.序号 33“基本养老保险参保人数”，因省人力社保厅休眠账户清理、往年挂账核减等，造成全省范围内 2021 年目标值和实绩值不可比。从增量看，我市 2021 年新增基本养老保险参保人数 28.4 万人，已超额完成年初制定的 4 万人的增量目标。

3.序号 7“交通投资”增速低于预期目标，主要是经过近几年高速增长，我市交通投资基数已经较大，龙丽温高速文瑞段、溧宁高速文泰段等一批重大交通项目竣工投用后，继续保持较快增长难度加大。而瑞苍高速公路等重大项目因跨省占补平衡指标未取得而无法实现全面开工，城市轨道 M1 线、市域铁路 S3 线一期、温州机场三期改扩建工程等重大项目前期审批受阻，未能形成有效投资。

4.序号 13“网络零售额”增速低于预期目标，主要是我市网络交易平台偏少，个别大型龙头企业网络零售数据外流，对全市影响较大。

5.序号 19“货物贸易进出口额”和序号 20“货物贸易出口额”增速低于预期目标，主要是受绍兴、台州、湖州三地新获批市场采购贸易试点对我市出口分流，及防疫物资单价大幅下降影响，分别拉低全市出口 6.7 和 5.5 个百分点。

（一）经济运行平稳，高质量发展水平稳步提升

三次产业优化调整加速。全市实现地区生产总值 7585.0 亿元，同比增长 7.7%，两年平均增长 5.5%；三次产业结构调整为 2.2:42.1:55.8[1]。“制造业发展双轮驱动”战略深入推进，规上工业增加值增长 10.1%，两年平均增长 6.6%，制造业增加值比重提高到 31.9%。服务业持续恢复，增加值增长 6.8%，两年平均增长 5.2%，获批成为商贸服务型国家物流枢纽。乡村产业、效益农业发展态势良好，农林牧渔业增加值增长 3.8%，两年平均增长 3.1%，均居全省首位。

[1] 2021 年一二三产业增加值占 GDP 比重分别为 2.17%、42.07%、55.76%，因四舍五入，比重之和超 100%。

三大需求协调推进。有效投资持续扩大，固定资产投资增长11.4%，其中民间投资、制造业投资、高新技术产业投资、生态环保城市更新和水利设施投资分别增长13.9%、13.4%、21.6%和17.4%。推进落实2021年促消费十件实事，开展“温享生活”系列促消费活动，实现社会消费品零售总额3807.7亿元，同比增长8.9%。统筹推进高能级开放平台建设，温州综合保税区二期通过预验收，跨境电商综试区出口模式实现全覆盖，市场采购贸易试点全域联动推进，实现市场采购方式出口43.3亿美元。

三大收入持续改善。创新出台“结构生财”制度改革，实现一般公共预算收入657.6亿元，同比增长9.2%，其中税收收入增长7.7%，占一般公共预算收入的83.6%。企业效益总体向好，规上工业企业利润增长4.8%，服务业利润降幅收窄。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长9.8%、10.5%，城乡居民收入倍差缩小至1.94。

金融支持实体经济力度加大。大力实施“融资畅通工程”，新增社会融资规模3430.9亿元。金融机构存款余额16535.5亿元、贷款余额15825.2亿元，同比分别增长8.3%和16.0%。普惠性贷款持续扩面，新增制造业贷款301.6亿元，创2012年以来新高；企业平均贷款利率为4.74%，比上年末下降0.11个百分点。

（二）动能转换扎实推进，创新活力不断增强

创新平台建设步伐加快。深入实施创新首位战略，系统提升“一区一廊一会一室”创新能级，入选“科创中国”试点城市、国家创新型城市建设名单。“一区一廊”新引进创新型重大项目68

个，华中大、国科、浙大温州研究院等高能级创新平台开始发挥实效，国际未来科技岛开工建设。瓯江实验室获批建设再生调控与眼脑健康浙江省实验室；2021 年世界青年科学家峰会成功举办，永久会址落户温州。

创新主体培育力度加大。大力实施科技企业“双倍增”“双迈进”行动，全面落实制造业企业研发费用加计扣除等惠企政策，高新技术企业突破 3000 家，新认定省科技型中小企业 2347 家，新增市级企业研发机构 352 家。科技创新投入加大，规上工业研发费用增长 23.8%，研发强度达到 3.2%，每万人高价值发明专利拥有量达 4.6 件，我市获批知识产权密集型产业信用监管国家级试点和全国版权示范城市。

制造业竞争力加快提升。扎实推进“5+5”万亿产业集群培育，新增省级产业集群新智造试点 5 个，乐清电气产业集群入选国家级先进制造业集群名单，新增省级特色小镇命名 3 个。实施数字经济“一号工程”，新增企业智能化改造 1380 个，上云企业 6369 家，数字经济核心产业增加值同比增长 11.3%。战略性新兴产业增加值占规上工业比重提升到 32.3%。新增国家专精特新“小巨人”企业 31 家，13 家被评为省级隐形冠军企业。“凤凰行动”持续推进，新增上市报会企业 20 家，累计境内外上市企业 49 家。启动新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，整治提升高耗低效企业 912 家，新增增资扩产项目 351 个。

人才招引再上台阶。深入实施“百万人才聚温州”，推进实施高校毕业生招引“510 计划”，创新设立“温州人才日”，全职引育

院士 3 人，入选省“鲲鹏行动”计划 2 人，入选第四批省“万人计划”15 人；新引育博士 452 人、大学生 13 万人、工匠人才 9.8 万人，均创历史新高。

（三）供给侧结构性改革持续深化，重大改革全面推进

“两个健康”先行区创建纵深推进。落地实施“两个健康”2021 版新清单，率先发布“两个健康”地方标准，颁布实施“两个健康”先行区建设促进条例，入选全国民营经济示范城市首批创建城市，“万家民营企业评营商环境”居全国第 2 位。出台惠企纾困“温 22 条”“温 28 条”，深化“三服务”活动、“两万两千”行动，全年为企业降本减负 301.2 亿元。市场主体日益壮大，在册市场主体 123.3 万家，企业占比提升至 30.9%。

数字化改革全域推进。市县数字化改革总门户和五大综合应用上线运行，一体化智能公共数据平台、网络生态“数治通”等走在全省前列，利民补助“一键达”、惠企政策“直通车”、为侨服务“全球通”等一批场景应用发挥实效，8 个项目获省改革突破奖。“最多跑一次”改革提质扩面，市县两级共上线 5159 个事项，“一网通办”率达 100%，办事材料平均精简 45.1%，办事时限平均压缩 51.2%。

重点领域改革持续深化。要素市场化配置综合改革向纵深发展，分类分业全面开展亩均效益综合评价，落地实施差别化城镇土地使用税减免、用地、用能、排污等政策。市属国企市场化转型扎实推进，稳步做好市设计集团等国企拟上市指导。农村改革系统深化，“三位一体”综合合作改革、宅基地制度改革、农村金

融改革为乡村振兴开拓新路子。龙港新型城镇化综合改革深入推进，“大部制、扁平化”综合集成改革初显成效。推进“大综合一体化”行政执法改革，成立温州市综合行政执法改革领导小组，全市综合执法事项占比达 15.3%。

（四）城市建设提速提质，区域协调发展统筹推进

中心城区品质加快提升。全面实施新一轮“大建大美”三年行动计划，城市阳台、纱帽河改造提升工程、塘河民办博物馆群等 414 个“大建大美”项目建成投用，江心屿西园、国际湿地城市等标志性片区启动建设。全面推进城市基础设施建设，新建城镇污水配套管网 200 公里，启动实施绿道 189.2 公里，新建改造城市道路 80.8 公里，打通断头路 21 条。城市风貌整治提升加快，新增省级未来社区试点 10 个，完成 45 条道路和背街小巷综合整治，建成主题公园 41 个，创成省级美丽河湖 10 条。

区域一体化加快推进。深度融入“一带一路”、长三角一体化，温州（嘉定）科创园二期开工，G60温州（松江）科创基地竣工，温州（紫金港）科创园启用。全面融入全省大湾区、大花园、大通道、大都市区建设，永嘉枫林镇列入全省首批千年古城复兴试点，雁荡山成功列入全省首批大花园耀眼明珠，瓯江山水诗路文化带启动建设。持续推进“大干交通”，杭温铁路、市域铁路S2线、瑞苍高速等重大项目加快推进，瓯江北口大桥成功合龙。龙湾国际机场实现全国省会城市航线全覆盖，机场航空物流园一期（仓储）投用，开通温州至米兰、东京、洛杉矶国际航空货运航线；乐清湾港区集装箱业务正式运营，温州港新辟2条至马尼拉集

装箱航线。

山区县跨越式高质量发展扎实推进。落实山区 5 县“一县一策”工具箱，确定“一县一业”主导产业，提质扩量山区县生态工业，泰顺抽水蓄能电站项目成功获批，文成成功落地开工娃哈哈项目。优化提升山区产业平台，永嘉、平阳获批创建省级高新区，文成、泰顺获批省级经开区，实现山区县全覆盖。山海协作升级版深入推进，落地山海协作特色产业合作项目 206 个。

新农村建设取得新进展。大力实施“科技强农、机械强农”行动，挂牌成立乡村振兴局。新建续建乡村振兴示范带项目 320 个，苍南县现代农业产业园入选国家现代农业产业园创建名单，鹿城区藤桥镇入选国家级产业强镇创建名单。统筹推进美丽城镇、美丽乡村、美丽田园建设，永嘉岩头镇入选第一批全国乡村旅游重点镇。率全省之先开展未来乡村试点建设，首批 25 个试点初见成效。

（五）共同富裕高标起步，民生保障切实增强

共同富裕示范区建设系统推进。印发实施《温州打造高质量发展建设共同富裕示范区市域样板行动方案（2021-2025 年）》，编制实施重点任务、突破性抓手、重大改革和典型案例“四张清单”，成立市委社会建设委员会。鹿城区现代慈善、瓯海区托育养老、泰顺县生态大搬迁入选全省共同富裕示范区建设首批试点，6 项经验做法入选全省首批共同富裕典型案例。编制《温州市“扩中”“提低”专项行动方案（2021-2025 年）》，实施就业优先、全民创业等九大促进计划，全市城镇新增就业 17.3 万人，城乡居民最低生活

保障年标准提高到 10632 元，家庭可支配收入 10-50 万元群体和 20-60 万元群体占比分别达 72.2%和 29.6%。

公共文化服务水平显著提升。深入实施“文化+”战略，《温州大典》启动编纂，《温州通史》《温州话辞典》首发，《温州三家人》在央视热播，温州当选 2022 年“东亚文化之都”、获批全国首个“全民阅读示范城”，“城市书房”“文化驿站”经验在全国推广。开展“迎亚运、讲文明、提品质”300 天大会战，推动文明创建向县域拓展，实现全国文明城市、中国最具幸福感城市地级市“三连冠”。

社会公共服务供给提质扩面。全面扩大义务教育优质均衡和优质共享，新（改扩）建中小学项目 151 个，投用学前教育公办园 49 所，实现城乡“教共体”全覆盖。高等教育再上新台阶，温州理工学院、温州职业技术学院永嘉学院正式办学，温州大学成为博士学位授予单位。优质医疗资源下沉稳步实施，县域医共体建设持续深化，80 个医疗卫生项目建设加快推进，国科大附属肿瘤医院温州院区挂牌开诊，我市成为全国唯一的儿童青少年视力健康管理先行示范区。全民健身运动深入推进，建成奥体中心二期、龙舟亚运基地等亚运场馆。全民参保工作加快推进，户籍人口基本养老、基本医疗保险参保率达 96.9%和 99.5%。妇女儿童、特殊人群保障等各项民生工作扎实推进，新增 0-3 岁婴幼儿照护服务机构 50 家，新增托位数 2042 个，建成居家养老服务中心 56 个。民生商品价格形势稳定，居民消费价格总水平同比上涨 1.4%。

（六）生态环境持续改善，社会治理现代化稳步推进

绿色低碳发展全面推进。积极推进节能减排减污降碳行动，率全省之先开展建设项目“碳排放评价纳入环评”试点。高要求推进污染防治攻坚战，完成38个市级城镇“污水零直排区”建设，32个省控及以上断面III类及以上水质比例为93.8%，较上年同期提高9.4个百分点；市区细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度为25微克/立方米，空气质量优良率达98.9%，走在全省前列。全域开展无废城市建设，有序推进垃圾分类，打造垃圾分类收集房2911座，城镇生活垃圾分类收集覆盖率达100%。

防疫成果切实巩固。常态化加强疫情防控，完善突发公共卫生事件应急预案，监测预警、流调溯源、核酸检测、隔离管控、医疗救治等应急处置能力持续提升。落细落实疫情防控“七大机制”，上线“温州防疫码”，做实“六队三单”，在全国多地本土聚集性疫情多点爆发的严峻形势下，守住了“外防输入”防线，3岁以上人口接种覆盖率达100.8%[2]。

平安建设不断深化。实施全国市域社会治理现代化试点城市创建三年行动计划，深化高水平法治温州建设，健全社会治安防控体系，打赢平安护航建党百年大会战，获评首届平安中国建设示范城市。深入开展“8+3”重点领域安全生产专项整治，生产安全事故起数和死亡人数较前两年平均下降20.2%和26.4%。提速推进海塘安澜千亿工程建设，新开工海塘46.8公里，完成10座病险水库、18座山塘的除险加固，地质灾害防治、冬修水利加快推进。全面落实对农贸市场、专业市场、药店、特种设备等安全管

[2] 接种覆盖率计算的分母为3岁以上户籍人口，分子为在温接种的人员，故覆盖率超100%。

控，我市获批国家食品安全示范城市创建。大力推进城乡危旧房安全管理，完成 2116 户（幢）城乡危房实质性解危。

（七）重大项目进展顺利，资源要素争取取得新突破

重大项目建设超额完成年度目标。630 个重大建设实施类项目完成投资 1633.1 亿元，完成年度计划的 108.1%；109 个[3]市级政府投资实施类项目完成投资 255.7 亿元，完成年度计划的 100.9%；组织两批 89 个项目参加 2021 年全省扩大有效投资重大项目集中开工活动，完成年度计划的 155.8%。

重大项目谋划招引取得积极进展。谋划列入省市县长工程项目 55 个，泰瀚渔光互补光伏发电、温州国际博览中心等 40 个项目落地开工，瑞浦新能源制造基地等 15 个百亿产业项目签约落地。持续推进重大项目招引，新开工亿元单体制造业项目 185 个，实际使用外资 5.5 亿美元。

项目资源要素争取取得新突破。抢抓政策窗口期，347 个专项债项目获批发行资金 425.4 亿元，项目数和发行额均超 2019 年和 2020 年总和。深化与国开行“两新一重”、农行“共同富裕”等专项融资对接，获批专项融资 104 亿元。28 个项目入选省重大产业项目名单，获用地指标奖励超 2900 亩，创历史新高。积极破解围填海历史遗留问题，完成瓯江口 33615 亩浅滩工程围填海问题处置，新增建设用地 9965 亩。推进集约节约用地，消化“批而未供”土地 46271 亩，处置“供而未用”土地 33372 万亩，推动城镇低

[3] 2021 年市级政府投资项目调减 3 个（瓯江实验室属于平台项目、温州市公安局指挥大楼玻璃幕墙隔热防爆工程不再实施建设、温州新会展中心项目由市现代集团出资建设），年度计划投资额调减为 253.4 亿元（包括 3 个调出项目年度投资额调减，及杭温铁路一期计划投资调整）。

效用地再开发 33497 亩，盘活存量建设用地 18407 亩。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，长期结构性矛盾和短期外部冲击交织，我市经济社会发展还存在不少困难和问题。**一是经济持续向好的基础尚不牢固。**外部环境更趋复杂严峻和不确定，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视，产业链供应链循环不畅，部分实体经济生产经营依然困难。**二是经济动能接续转换面临不少挑战。**推动经济转型升级仍受到一些制约，新动能培育不足，要素资源配置、生产力布局等仍需进一步优化。**三是民生领域还存在不少短板。**群众对教育、医疗、生态环境等领域还有不满意的地方，城市基础设施建设、优质公共服务供给还有待进一步加强。我们既要正视困难，保持清醒头脑，增强忧患意识，又要坚定信心，化危为机，以更加有力的举措积极应对、妥善解决，不断开创我市经济社会发展新局面。

二、2022 年经济社会发展主要指标目标

2022 年是党的二十大召开之年,是习近平总书记寄予温州“续写创新史”殷殷嘱托 20 周年,是新一届党委政府履职的开局之年,也是“十四五”承上启下的重要年份，做好经济社会发展工作意义重大。

（一）总体要求

做好 2022 年经济社会发展工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精

神，全面落实省委省政府和市委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚定扛起忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的使命担当，奋力续写创新史、走好共富路，全面推进都市振兴、乡村振兴、产业振兴、文化振兴，加快建设更具活力的“千年商港、幸福温州”，打造高质量发展建设共同富裕示范区市域样板，争创社会主义现代化先行市，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。

（二）目标设置原则

在目标设置上，坚持四个原则：**一是坚持稳中求进，**科学分析2022年经济发展环境，根据我市经济社会发展新形势新任务新要求，设定“跳一跳、够得着”的目标，为保障民生、增强人民群众获得感幸福感认同感安全感提供支撑。**二是坚持远近结合，**充分衔接“十四五”规划目标、党代会目标，提出2022年预期目标适当高于“十四五”期间年均增速目标，为后期应对不可预见的外部风险冲击预留空间。**三是坚持走在前列，**做好与全省及省内地市的比较分析，充分体现我市打造“全省第三极”的责任担当。**四是坚持目标导向和问题导向，**聚焦聚力高质量发展、竞争力提升、现代化先行和共同富裕，对标评价体系和阶段性目标，突出抓重点、补短板、强弱项，在目标设置上有保有压。

（三）主要预期目标

按照上述总体要求，坚持立足当前、着眼长远，尽力而为、量力而行，在综合平衡基础上兼顾需要与可能，提出2022年温州

市经济社会发展主要预期目标。

表 2　2022 年温州市国民经济和社会发展计划主要指标（草案）

	序号	指标名称	单位	2022年目标建议	指标属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）	亿元	增长7%左右	预期性
	2	全员劳动生产率	万元/人年	增长 8%以上	预期性
	3	常住人口城镇化率	%	73.3	预期性
	4	一般公共预算收入	亿元	增长 8%	预期性
	5	工业总产值	亿元	12000	预期性
		规上工业增加值	亿元	增长 9%左右	预期性
	6	固定资产投资	亿元	增长 9%以上	预期性
经济发展	7	#制造业投资	亿元	快于面上投资	预期性
	8	民间项目投资	亿元		预期性
	9	高新技术产业投资	亿元		预期性
	10	生态环保、城市更新和水利设施投资	亿元		预期性
	11	山区 5 县投资	亿元		预期性
	12	交通投资	亿元	总量与上年持平	预期性
	13	社会消费品零售总额	亿元	增长 8%	预期性
科技创新	14	R&D经费支出占GDP比重	%	2.5 以上	预期性
	15	新引育人才	万人	20	预期性
	16	每万人高价值发明专利拥有量	件	5.4	预期性
	17	数字经济增加值占GDP比重	%	50	预期性
		数字经济核心产业增加值占GDP比重	%	7.8	
	18	战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重	%	33	预期性
改革开放	19	货物贸易进出口额	亿元	增长 7%	预期性
	20	货物贸易出口额	亿元	全国份额不降，且增速高于全省平均	
	21	服务贸易进出口额	亿元	增长 5%	
	22	实际使用外资额	亿美元	6	预期性

	序号	指标名称		单位	2022年目标建议	指标属性
市域治理	23	依申请政务服务办件“一网通办”率		%	90	约束性
	24	综合行政执法事项占比		%	20	约束性
社会民生	25	居民人均可支配收入		元	增长 8%	预期性
	26	城镇常住居民人均可支配收入		元	增长 7.5%	预期性
	27	农村常住居民人均可支配收入		元	增长 8.5%	预期性
	28	城乡居民收入比		-	1.93	预期性
	29	山区5县居民人均可支配收入与全省平均之比		-	0.758	预期性
	30	家庭可支配收入10-50万元群体占比		%	提高 3 个百分点	预期性
		家庭可支配收入20-60万元群体占比		%		
	31	居民消费价格涨幅		%	3 左右	预期性
	32	城镇新增就业人数		万人	9 以上	预期性
	33	城镇调查失业率		%	5.5 以内	预期性
	34	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数		个	3.0	预期性
	35	每千人口拥有执业（助理）医师数		人	3.56	预期性
	36	基本养老保险参保人数		万人	580	预期性
	37	每万老年人口拥有持证养老护理员数		人	22	预期性
	38	人均体育场地面积		平方米	2.6 左右	预期性
	39	文化及相关产业增加值		亿元	增长 10%左右	预期性
生态环境	40	单位GDP能源消耗降低率		%	完成省下达任务	约束性
	41	单位GDP二氧化碳排放量降低		%		约束性
	42	主要污染物减排量	化学需氧量	吨	完成省下达的重点工程减排量	约束性
			氨氮	吨		
			挥发性有机物	吨		
			氮氧化物	吨		
	43	城市空气质量优良率		%	96	约束性
	44	城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）平均浓度		微克/立方米	25	约束性
	45	地表水省控及以上断面达到或好于III类水体比例		%	90.6 以上	约束性

	序号	指标名称	单位	2022年目标建议	指标属性
安全保障	46	亿元GDP生产安全事故死亡率	人/亿元	0.0135	约束性
	47	粮食综合生产能力	万吨	完成省下达任务	约束性

——地区生产总值增长 7%左右。主要考虑：一是 7%左右的增长目标，高于“十四五”规划目标 0.5 个百分点，体现担当意识、主动作为，有利于稳定市场预期、增强信心。二是 7%左右的区间目标，既考虑了严峻复杂的外部形势，特别是需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力带来的冲击；也有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。三是随着全市经济恢复常态化运行，发展质量持续提高，实现这一目标有条件有支撑。

——R&D 经费支出占 GDP 比重达到 2.5%以上，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 7.8%、战略性新兴产业增加值占规上工业比重达到 33%。主要考虑：近年来，我市全面实施创新驱动发展战略，着力补齐科技创新短板，持续加大创新扶持力度，新旧动能转换加速，社会研发投入强度将继续增强，数字经济核心产业、战略性新兴产业等先进制造业比重将进一步提高。

——固定资产投资增长 9%以上、社会消费品零售总额增长 8%，货物贸易出口额确保全国份额不降，增速不低于全省平均。主要考虑：一是投资在稳增长、提质量、优结构、增后劲方面起着关键性作用，在投资项目安排上更加突出基础设施领域补短板、民生领域强弱项、产业领域提质量，提出制造业投资等 5 个指标快于面上投资、交通投资总量与上年持平。二是随着各地防疫措施日渐成熟、完善，消费有望恢复增长，对经济发展的稳定器和压

舱石作用将进一步增强。三是在国际发展环境更趋复杂严峻的情况下，出口不确定性增强，重在保稳定增长、保市场份额。

——城乡居民收入分别增长 7.5%、8.5%，城乡居民收入比缩小到 1.93，家庭可支配收入 10-50 万元群体和 20-60 万元群体占比较上年提高 3 个百分点。主要考虑：缩小收入差距、扩大中等收入群体是实现共同富裕的必然要求，有利于更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好体现以人民为中心的发展思想。随着我市打造高质量发展建设共同富裕示范区市域样板深入推进，促进中小企业主、个体工商户、低收入群体等增收政策措施不断加力，居民收入增长具有较好支撑。

——城镇新增就业 9 万人以上，城镇调查失业率控制在 5.5%以内。主要考虑：一是随着经济规模扩大，经济增长对就业的吸纳能力不断增强，特别是优化营商环境、支持灵活就业等政策落地见效，实现 9 万人以上的城镇新增就业有较好支撑。二是随着我市城镇调查失业率样本扩容到 2 万户，就业调查机制逐步成熟完善，从今年起城镇调查失业率替代城镇登记失业率，可更好地反映就业形势，体现稳就业的决心和强化就业保障的政策导向。

——居民消费价格涨幅 3%左右。主要考虑：综合翘尾因素和新涨价因素，预计 2022 年居民消费价格上涨压力总体大于 2021 年；同时，考虑到能源等大宗商品、个别民生商品价格存在上涨可能性，从稳定市场预期等角度出发，将居民消费价格涨幅设为 3%左右。

——节能减排等约束性指标确保完成省下达目标任务。单位

GDP 能源消耗降低率、单位 GDP 二氧化碳排放量降低、主要污染物减排量等生态环境指标均为约束性指标，必须不折不扣按照省下达目标任务加以完成。

三、2022 年经济社会发展工作建议

2022 年，要对标贯彻落实党的十九届六中全会、中央和省委经济工作会议精神，深入落实市第十三次党代会、市委十二届十四次全会精神和《政府工作报告》任务要求，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快服务和融入新发展格局，统筹发展和安全，着力做好以下工作。

（一）扎实推动经济高质量发展

一是推动制造业竞争力提升。深化制造业“双轮驱动”战略，实行“一链条一专班一方案”，做好企业“两化”改造和增资扩产，推动制造业增加值比重达到 32%以上。培育智能装备、生命健康、生物医药、新能源、新材料等新增长点，支持新能源整车企业做强做大，大力发展临港产业，争取 CIDM 集成电路等项目布局建设。持续推进“凤凰行动”“雄鹰行动”，引导中小企业赴北交所上市，争取上市报会 16 家，新增专精特新“小巨人”企业 12 家，省级“隐形冠军”企业 10 家。深入实施制造业首台（套）提升工程，新增省级首台（套）装备 10 项、浙江制造精品 15 项。

二是加快生产性服务业培育发展。深化先进制造业与现代服务业融合发展，推动研发设计、软件信息、商务会展、数字贸易、现代金融、现代物流等新业态集聚发展，推动生产性服务业增加值增长 9%以上、软件和信息服务业营业收入增长 15%以上。加快

产业更新，提升现代商贸、健康养老、家政服务、休闲旅游等服务业发展水平，培育发展智慧商圈、数字文化、在线教育等服务业新业态新模式。整合提升服务业集聚示范区，争创省级现代服务业创新发展区 3 家。创新商服标准地、M0 供地制度[4]，引进落地一批全国性、区域性总部。

三是提升农业产业现代化水平。深化实施农业“双强”行动，瞄准种业、科技、农机等头部企业，开展精准招商。大力发展农海产品精深加工业，加快中央厨房（预制菜）产业发展，打造现代食品产业链。推动农业产业片区化、区域化发展，加快建设温州国家农业科技园区、浙江省奶牛遗传改良与乳品质研究重点实验室、温州种业科创园，新增省级以上农业产业平台 2 个以上。大力推进“两非”整治和高标准农田建设，全力抓好粮食生产和重要农产品供给。

四是持续加大实体经济支持力度。进一步完善减负纾困政策机制，全面落实增值税留抵退税等国家税费支持政策，全年为企业降本减负 300 亿元。深入实施“融资畅通工程”，进一步提升小微企业、个体工商户、“三农”等领域的金融服务覆盖面，力争新增民营经济、小微企业贷款各 500 亿元，新增制造业贷款 200 亿元。滚动实施小微企业三年成长行动，推动“小升规”净增 500 家以上，力争新设市场主体 15 万户。

五是推动产业平台提质增效。高水平建设温州湾新区，深化海洋经济发展示范区建设，推动瑞安、乐清省级“万亩千亿”新

[4]M0 供地制度：在原有的 M 类工业用地中，增加 M0 类型的用地，即融合创意、设计、研发、清洁生产等新型产业功能附加相关配套服务的用地。

产业平台提质升级，各落地重大标志性项目 2 个以上，推动国家级开发区、国家级高新区排名继续前移。优化提升 14 个高能级产业平台，支持瓯海、瓯江口争创省级高新区，实现工业大县全覆盖。推动 25 个省级特色小镇打造 2.0 版，支持瓯海时尚智造小镇、永嘉教玩具小镇、瑞安智控小镇积极争取省级特色小镇命名。加快老旧工业区改造提升，严格落实小微园建设管理“十条刚性措施”，新开工小微园 10 个，争取培育三星级以上小微园 10 个以上。

（二）着力稳投资促消费拓市场

一是全力扩大有效投资。实施扩大有效投资“3121”行动[5]，聚焦重大产业、重大基础设施、重大民生，谋划和储备一批大项目好项目，推动民间投资、制造业投资、高新技术产业投资、生态环保城市更新和水利设施投资增速快于面上投资。实施谋大招强三年攻坚计划，新谋划招引省市县长工程项目 41 个，确保落地率 50%以上。紧盯头部企业、链主型企业开展精准招商，落地亿元以上产业项目 280 个以上，实际使用外资 6 亿美元。完善亿元以上产业项目全生命周期闭环管理机制，提升项目开工率、投资完成率、竣工投产率。

二是全面促进内需释放。深入实施新消费培育五大工程，推出消费券等鼓励居民消费举措，促进新能源汽车、绿色智能家电消费，推动住房消费健康发展。进一步优化商业布局，提升重点商圈能级，发展首店首发、月光经济、新零售等新型消费业态，

[5] 扩大有效投资“3121”行动：聚焦重大产业、重大基础设施、重大民生 3 大领域，重点实施 10 大标志性工程，择选 200 个以上引领性、标志性、支撑性项目，带动完成超 1000 亿元投资。

新引进品牌首店20家以上，加速打造区域消费中心城市。开拓城乡消费市场，发展镇街级现代化商业中心，构建品质化乡村消费商业网点。开展“全域放心消费”创建，打击假冒伪劣，净化市场消费环境。

三是积极开拓国际市场需求。抢抓RCEP自贸协定生效实施机遇，强化华商华侨综合发展先行区、综合保税区等国家级开放平台引领带动，确保货物贸易出口保持全国份额不降，且增速不低于全省。全面推行跨境电商、市场采购贸易、海外仓等外贸新业态新模式，完成跨境电商综试区出口100亿元。深入实施“3+14+14”外贸高质量发展行动[6]，落实出口退税、出口信贷等政策，鼓励外贸企业“温货温运”，开行义新欧班列温州特色专列120列。加快打造数字丝绸之路战略节点城市，提速建设浙闽赣进口商品集散中心，积极创建国家进口贸易促进创新示范区。

四是提速推进综合交通枢纽中心建设。坚持以交通圈拓展都市圈、激活经济圈，加快推进市域铁路S3线、瑞苍高速、金丽温高速东延线等项目建设，实现杭温铁路温州段基本贯通、S2线一期工程全线调试，建成投用瓯江北口大桥、景文高速。开工温州南动车所、甬台温高速复线瑞安联络线、苍泰高速，加快推进地铁M线、温福高铁、温武吉铁路、东部综合交通枢纽等项目前期。加快商贸服务型国家物流枢纽建设，开工龙湾国际机场三期扩建机坪工程，加快航空物流园建设，加密客运和全货机航线，推动

[6]“3+14+14”外贸高质量发展行动：坚持稳存量、促增量、优结构并举的目标，深化“海、空、铁”3大港口联动、14个县（市、区）和功能区业务联动、14个行业协会服务联动，全力推动外贸高质量发展。

机场旅客吞吐量达到1100万人次。加快乐清湾C区一期、状元岙二期重点港口码头项目建设,推动集装箱吞吐量突破120万标箱。

（三）全力增强创新驱动力

一是稳步提升科技创新能力。推动科技创新“五倍增五提升”，深化“科创中国”试点，大力开展“科技+”行动，推进创新链、人才链、产业链等“五链”融合发展，落地创新型重大项目 120个。系统提升“一区一廊一会一室”创新能级，提质打造环大罗山科创走廊核心区示范区块，推动浙南科技城科创项目加快集聚、国际未来科技岛启动区加快建设，力争瓯江实验室成为国家实验室基地。提升中国眼谷、基因药谷等孵化平台能级，支持国科、浙大温州研究院等科研平台加快成果转化。

二是完善科技创新体制机制。强化企业创新主体地位，构建科技企业全链条孵化育成机制，实施科技企业森林计划和“双倍增”“双迈进”行动，新增高新企业500家、科技型中小企业1500家，推动“高升规”100 家、“规进高”350 家。打造“十联动”双创生态，支持奔腾激光等争创省级创新联合体，力争规上工业高新技术企业实现研发机构全覆盖。深化技术要素市场化配置改革和科技成果权属改革，健全多渠道投入机制，加大金融支持科技创新力度。加强知识产权保护，推进产学研深度融合，鼓励民营企业参与知识产权运营体系建设，实现 100 项以上发明专利产业化。

三是加快新旧动能转换。深入实施新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，全力打好千企智能化等组合拳，新增智能

化技改项目1000个、节能改造项目350个、省级智能工厂10家。深入实施数字经济“一号工程”，加快大唐5G、北斗产业基地等项目建设，发挥DXC等项目引领带动作用，加快打造温州国际软件谷，推动数字经济核心产业增加值增长12%以上。

四是加大人才招引力度。深入实施“瓯越英才计划”等系列人才工程，高标准建设浙南海外高层次人才创新城，加快建设中国温州人力资源服务园，力争新引育院士和鲲鹏人才5人，新增博士350名、大学生12万名，培育技能人才8万名，提速“百万人才聚温州”。

（四）持续深化重点领域改革

一是体系化规范化推动数字化改革。迭代升级数字化改革体系架构，整合形成“1612”体系架构，完善党建统领整体智治、数字政府、数字经济、数字社会、数字文化、数字法治六大系统。夯实通用组件、基础数据库，探索“大脑”建设路径，推动一体化智能化公共数据平台向智能化智慧化提升。系统推进产业基础、政务服务流程和城市运行模式再造，优化完善“一网通办”“一网统管”等多跨场景，促进重大应用全面贯通。加强数字化项目统筹，防止低水平重复建设。

二是着力深化资源要素市场化配置。创新土地、用能、劳动力、资本、技术、数据、交通物流等要素市场化配置方式，抓好金融综合改革、结构生财改革、公共数据治理等改革，全力争取国家要素市场化配置综合改革试点落地。深化“亩均论英雄”和“标准地”改革，建立工业用地“供给-监管-退出”全生命周期

管理制度。推进数字人民币试点，争取开展本外币合一银行结算账户体系、个人侨汇结汇便利化、QFLP等试点，探索构建数字征信体系，争取设立华侨证券公司。建设中国（温州）数据智能与安全服务创新园（中国数安港），设立浙江省大数据联合计算中心、浙江（温州）数据产品交易所（中心），建立数据产品确权、定价、交易、申诉机制。

三是深化全国民营经济示范城市创建。持续深化新时代“两个健康”先行区建设，着力优化营商环境。全面实施市场准入负面清单制度，积极争取开展市场准入改革试点，深入推进社会力量办社会事业改革，着力破除能源、电信、公用事业、交通运输等领域限制。大力推进商事制度改革，全面实行“证照分离”，加快实现“照后减证”。规范市场经济秩序，反对不正当竞争。健全企业破产预重整制度，落实企业产权司法保护制度，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。

四是扎实推进治理能力现代化改革。推进“大综合一体化”行政执法改革，构建完善职责清晰、队伍精简、协同高效、机制健全、行为规范、监督有效的行政执法体制机制。深化龙港新型城镇化综合改革，加快打造现代政府整体智治样本。开展农业转移人口市民化集成改革，深入推进以人为核心的新型城镇化。推进“县乡一体、条抓块统”县域整体智治改革，创新城市运行中心、社会治理中心建设，统筹推进基层治理“一件事”集成。推进“共享社·幸福里”党建引领基层治理改革，做优共同富裕现代化基本单元公共服务。

（五）提速推进区域协调发展

一是着力提升都市区能级。启动新一轮国土空间总体规划报批。推动城市向东向南、拥江面海发展，加快都市区主中心一体化，构建“一轴一带一区”城市发展新格局。推进沿江发展轴建设，聚力打造以滨江商务区和瓯江两岸沿线为重点的瓯江新城。支持乐清、瑞安建设温州北部新区、南部新区，实质性落实中心城区和乐清、瑞安、永嘉等周边县（市）规划统筹管理机制。提升沿海产业带发展，推动乐瓯洞一体化、温瑞平原一体化、龙平苍一体化建设。全面提升城市功能品质，推动“韧性城市”建设，提速温瑞大道南段、沿江快速路一期等快速路建设，打通断头路20条以上，新建绿道100公里。

二是深化融入区域发展。深入对接“一带一路”，积极融入长三角一体化发展、粤闽浙沿海城市群建设，稳步推进浙南闽东合作发展区建设，加强与上海嘉定、松江和福建宁德、广东深圳等地交流合作。深化落实温台战略合作协议，深度参与甬舟温台临港产业带规划建设，确保海洋经济增加值增速高于全市经济增速1个百分点以上。深化区域协作和对口合作，加快结对地区产业合作平台建设、文旅交流合作和劳务协作。

三是加快山区县跨越式高质量发展。用足用好省“1+2+26+N”政策红利，制订出台市级支持政策。推进山区产业平台提质升级，布局重大项目，加快培育“千百亿”产业链，推进山区5县固定资产投资同比增长10%。提速山区新型城镇化建设，提升县城综合能级。深化科技特派员制度，实施山海协作产业项目65个，推动山

海协作“产业飞地”全覆盖。

四是提质推动乡村振兴。深入实施乡村振兴示范带和西部生态休闲产业带建设，联动推进未来社区和未来乡村建设，改造提升“四好农村路”1000公里以上。深化新时代美丽乡村“千万工程”，创成省级城市风貌样板区5个、县域风貌样板区3个、美丽城镇样板8个，实现美丽乡村全域覆盖。深化农村“三位一体”综合合作改革，提升“五优联动”服务水平。实施村级集体经济巩固提升三年行动和“百亿强村”计划，实现年经营性收入50万元以上的行政村占比达45%以上。推动城乡同质饮水，持续推进城乡一体化和农村规模化供水，提升改造农村供水管网280公里。

（六）持续推动绿色低碳发展

一是统筹推进碳达峰碳中和。落实碳达峰实施方案和“6+1”领域行动方案，持续构建完善工业企业碳排放账户，推动生态产品价值实现机制探索和“两山银行”试点建设。全面推进省级低（零）碳县、镇街、村社和减污降碳协同试点建设，引导企业积极参与全国碳市场建设和碳排放权交易，推进乐清市低碳试点县创建，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。

二是推动能源高质量发展。加强源头管控，严格限制“两高”项目上马，落实新招引项目单位工业增加值能耗 0.49 吨标准煤/万元能效准入标准。打造“风光核+储能+智慧电网”千亿绿色新能源产业集群，实施“风光倍增”计划，加快推进三澳核电一期、华能苍南海上风电、泰顺抽水蓄能电站等“双碳”重大项目建设，

推动山区 5 县开展全国整县（市、区）屋顶分布式光伏开发试点。

三是加强生态环境保护和治理。打好污染防治攻坚战，确保完成省下达的主要污染物重点工程减排目标，力争细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度基本保持稳定，臭氧（O_3）浓度稳中有降。基本建立城镇“污水零直排区”长效运维机制，推进城镇生活垃圾无害化处理设施建设，切实提升区域生活垃圾“减量化、资源化、无害化”能力，省控及以上断面Ⅰ-Ⅲ水质比例稳定达到 90.6%以上，全域水质持续提升，确保污染地块安全利用率 93%以上。

（七）切实增强民生福祉

一是扎实推进“扩中”“提低”。全面实施就业优先、全民创业等“九大促进计划”，完善高校毕业生、退役军人等重点群体就业支持体系，优化创业扶持政策，确保城镇调查失业率控制在 5.5%以内。扎实推进居民收入和中等收入群体“双倍增”行动，确保全市家庭可支配收入 10-50 万元群体和 20-60 万元群体比例提高 3 个百分点，城乡居民收入比缩小到 1.93。提速推进低收入农户“四增一减”行动计划，组织开展零就业家庭“清零行动”，全面消除家庭人均收入 1 万元以下现象，推动低收入农户人均可支配收入增长 15%以上。

二是积极推进公共服务优质共享。落实落细义务教育“双减”政策，加快补齐基础教育短板，新（改扩）建中小学项目130个，新（扩）建公办幼儿园50所，扶持乡村小规模学校、乡镇寄宿制学校和薄弱学校培优提质。深化普高“分类办学”改革、改善特殊教育办学条件，支持在温高校争创“双一流”，开展“双高”建

设、本科层次职业教育试点。推进优质医疗资源扩容和均衡布局，实施医疗卫生重点项目112个，力争所有医共体牵头医院达到县级强院建设标准。全面推动落实优化生育政策，组建温州市妇幼保健院，推进3岁以下婴幼儿照护可视化改造50个，加快建设儿童友好型城市。积极推进“百项文化工程”“千亿文旅投资工程”，加快温州美术馆、非遗馆建设，打造15分钟品质文化生活圈850个。完善全民健身公共服务体系，高标准办好亚运会温州赛区赛事，加强妇女儿童、新闻出版、民族宗教等工作。

三是高标准加强民生保障。抓好“米袋子”“菜篮子”工程，压实粮食安全党政同责，确保粮食播种面积稳定在 168.5 万亩。丰富重要民生商品供给，保持价格稳定。加快社会保障提档升级，逐步提高城乡居民基本养老金水平，落实放开新业态新就业群体参加企业职工养老保险户籍限制政策。加强养老服务体系建设，打造 12 家康养联合体，建设 110 家示范型居家养老服务照料中心，新增 1000 名持证养老护理员。加大城市困难群众住房保障力度，建设筹集保障性住房 4 万套。

四是切实保障公共安全。迭代升级精密智控机制，做好疫情常态化防控。提高重大安全风险预警监测机制和应急处置能力，完善应急救援体系，着力化解安全生产、消防安全、环境污染、地质灾害、劳动关系等重点领域风险。深化药品全过程可追溯制度，实施国家食品安全示范城市创建三年攻坚行动。健全完善扫黑除恶长效机制，持续深化社会治安防控体系示范城市、禁毒示范城市等创建，全力维护社会和谐稳定。加强国防动员建设，推

动军民融合创新示范区创建。

四、2022年重大项目安排建议

（一）重大建设项目计划

全市拟安排总投资2亿元以上重大建设项目815个，总投资额16726.3亿元，年度计划投资1709.2亿元。其中，续建类项目433个（含建成85个），年度计划投资1372.7亿元；开工类项目221个，年度计划投资310.2亿元；预备类（力争开工）项目86个，总投资1574.4亿元，力争计划投资26.3亿元；前期类75个，总投资2602.5亿元。

——重大产业领域：安排项目383个，年度计划投资670.2亿元。重点加快三澳核电、正威长三角电子信息产业中心、大唐5G全球创新长三角中心、基因药谷、中国眼谷等重大项目建设；建成华能苍南4号海上风电、温州交通城建工业化生产基地、瑞明汽车智能化生产线等项目；开工瑞浦新能源千亿产业园、益海嘉里现代化粮油食品综合型生产基地、华峰集团高性能可降解新材料项目、华能苍南2号海上风电场等项目。

——重大基础设施领域：安排项目233个，年度计划投资424.6亿元。重点加快杭温铁路一期温州段、市域铁路S2线一期、市域铁路S3线一期、瓯江引水工程等项目建设；建成瓯江北口大桥、溧宁高速浙江景宁至文成段、温瑞平原西片排涝工程（瓯海段）等项目；开工苍南至泰顺高速公路、甬台温高速复线瑞安联络线、沿江快速路一期东段和西段等项目。

——重大民生领域：安排项目199个，年度计划投资614.4

亿元。重点加快浙江安防职业技术学院、浙南公共卫生紧急医疗救援基地、龙港市人民医院、洞头陆域引调水等项目建设；建成温州肯恩大学一期、瓯海区奥体中心、温州高新文化广场等项目；开工建设温州肯恩大学二期、温二职迁建工程、浙江工贸学院二期、温州中学附属初中等项目。

（二）市级政府投资项目计划

拟安排市级政府投资项目352个,年度计划投资320.6亿元。其中，续建类项目127个，年度计划投资226.0亿元；开工类项目67个，年度计划投资81.8亿元；预备类项目39个，力争完成年度投资12.8亿元；前期研究类项目119个。

（三）项目要素保障

完善“要素跟着项目走”保障机制，强化资源要素向省市县长工程项目等重大项目集中。抢抓政策窗口期，积极向上争取能耗、土地、金融、专项债、企业债以及重大项目布局等政策支持，力争专项债券项目数和发行额度、入选省重大项目数保持全省前列，全力争取重大项目进入国家盘子。开展新一轮拓空间强保障专项行动，多措并举破解耕地占补平衡难题，完成“批而未供”土地清理 3 万亩。加大亩税低效企业关停出清力度，推进无效用地企业腾退，新增工业用地（用海）供应 1 万亩以上。编制完善市、各县（市、区）土地征收成片开发方案。加强银项合作，争取更多政策性银行、商业银行授信，有效保障在建项目融资需求。

各位代表，做好2022年我市经济社会发展各项工作，责任重大，使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的

党中央周围，在中共温州市委的坚强领导下，全面落实市十四届人大一次会议确定的各项目标任务，自觉接受市人大的指导和监督，虚心听取市政协的意见和建议，奋力续写创新史、走好共富路，在社会主义现代化先行市建设中，踔厉奋发、笃行不怠，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

以上报告，请予审议。

附件：1.2022年温州市重大建设项目计划

2.2022年温州市市级政府投资项目计划