

关于温州市2021年全市和市级预算执行情况及 2022年全市和市级预算草案的报告

2022年4月9日在温州市第十四届人民代表大会第一次会议上

温州市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将2021年全市和市级预算执行情况及2022年全市和市级预算草案提请审议，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2021年全市和市级预算执行情况

2021年以来，面对建党百年、“十四五”开局和共同富裕示范区起步的新形势，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻总书记寄予温州“续写创新史”的殷殷嘱托和对温州工作的重要指示批示精神，严格落实省委、省政府以及市委决策部署，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，有力保障各类重点支出，持续深化预算管理改革，加快构建现代财政制度体系，防范化解重大风险，圆满完成全年目标任务，各项工作成效显著。

（一）一般公共预算执行情况。

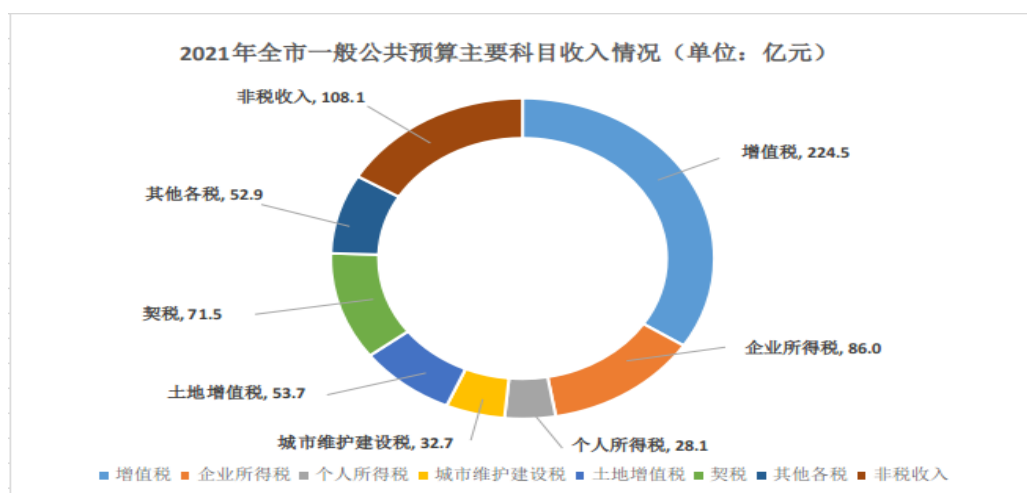
1.全市

2021 年全市一般公共预算收入 657.6 亿元，完成预算的 100.2%，增长 9.2%。

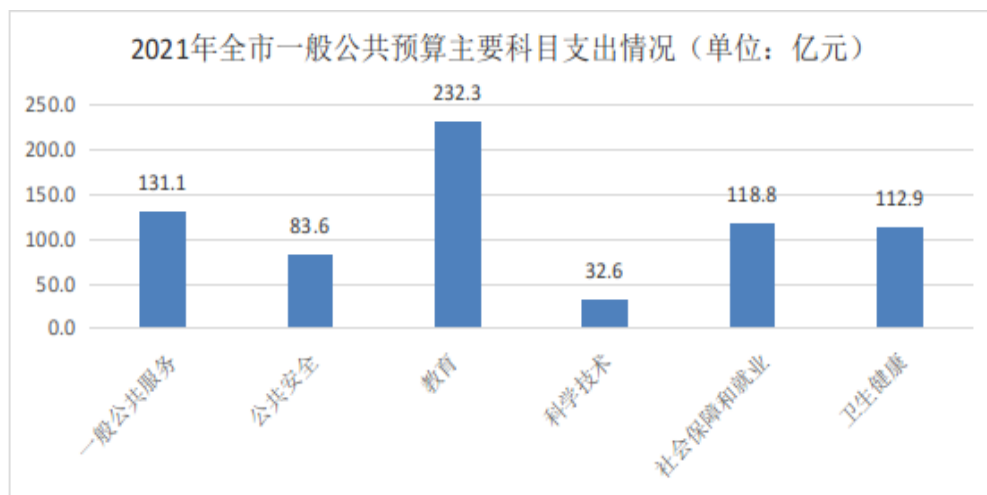
2021 年全市一般公共预算支出 1066.8 亿元，剔除新增债券和省级下达车购税等一次性支出因素后，为 1025.8 亿元，完成预算的 101.9%，增长 6.4%。

2021 年全市一般公共预算收支主要科目执行情况：

主要科目收入：



主要科目支出：



全市一般公共预算收入657.6亿元，加上转移性收入¹840.7亿元，收入合计1498.3亿元。

全市一般公共预算支出1066.8亿元，加上转移性支出²431.5亿元，支出合计1498.3亿元。

收支相抵，全市一般公共预算收支平衡（由于2021年省与市县之间财力正在结算中，最终数据以市、县〈市、区〉实际结算数为准）。

2. 市级³

（1）市本级

2021年市本级一般公共预算收入142.0亿元，剔除体制调整及一次性收入等因素后，为138.5亿元，完成预算的100.5%，增长9.6%。

2021年市本级一般公共预算支出145.5亿元，剔除省级下达车购税安排的一次性支出和新增PPP支出等因素后，为127.4亿元，完成预算的101.1%，增长8.3%。市本级一般公共预算支出超过年初支出预算，主要是上级专项补助收入增加。

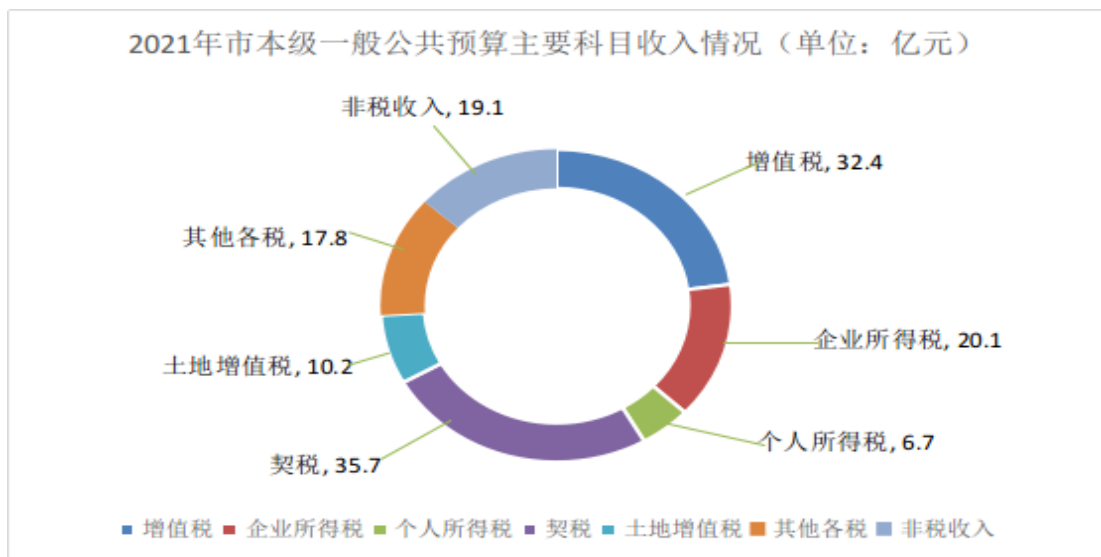
2021年市本级一般公共预算收支主要科目执行情况：

¹ 一般公共预算转移性收入，反映政府间的税收返还、转移支付以及不同性质资金之间的调拨收入。包括：税收返还收入、转移支付收入、一般债券转贷收入、动用预算稳定调节基金、调入资金和上年结转项目等。分项数据详见附件一《温州市 2021 年全市和市级一般公共预算执行情况及 2022 年全市和市级一般公共预算（草案）》相关说明及附表。

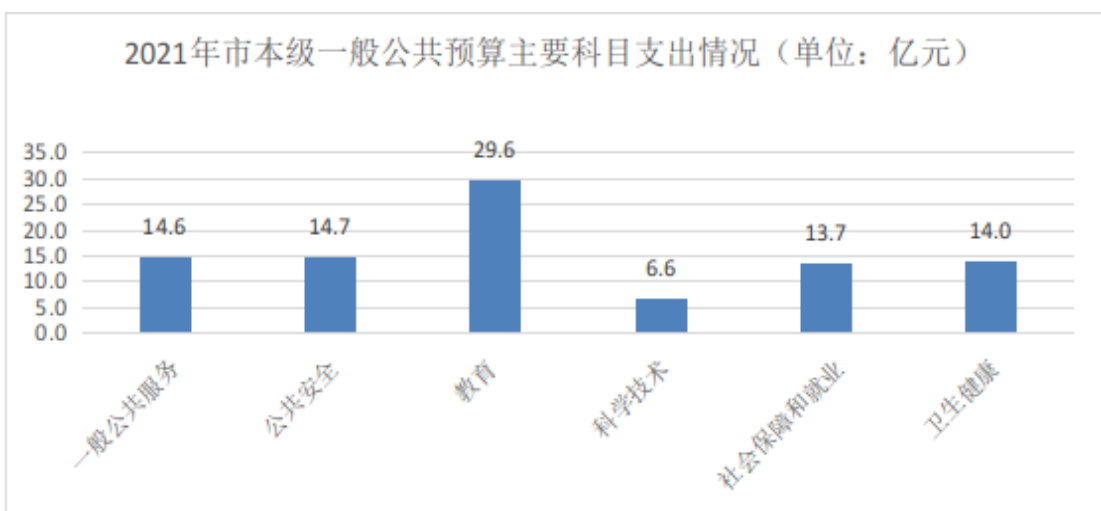
² 一般公共预算转移性支出，反映政府间的税收返还、转移支付以及不同性质资金之间的调拨支出。包括：上解支出、一般债务还本支出、设立预算稳定调节基金、结转下年项目支出等。分项数据详见附件一《温州市 2021 年全市和市级一般公共预算执行情况及 2022 年全市和市级一般公共预算（草案）》相关说明及附表。

³ 市级包含市本级和瓯江口产业集聚区、浙南产业集聚区（经开区、瓯飞）、温州生态园等市级功能区；市本级为纯本级。

主要科目收入：



主要科目支出：



2021年市本级一般公共预算总体收支平衡情况：

市本级一般公共预算收入142.0亿元，加上转移性收入⁴286.4亿元，收入合计428.4亿元。

市本级一般公共预算支出145.5亿元，加上转移性支出⁵282.9

⁴ 分项数据详见附件一《温州市2021年全市和市级一般公共预算执行情况及2022年全市和市级一般公共预算(草案)》相关说明及附表。

⁵ 分项数据详见附件一《温州市2021年全市和市级一般公共预算执行情况及2022年全市和市级一般公共预算(草案)》相关说明及附表。

亿元，支出合计为428.4亿元。

收支相抵，市本级一般公共预算收支平衡（由于2021年省与市、市与区之间财力正在结算中，市本级最终数据待结算汇审完成后专题报告）。

（2）市级功能区

2021年温州瓯江口产业集聚区、浙南产业集聚区（经开区、瓯飞）、温州生态园等三个市级功能区（以下简称市级功能区）一般公共预算收入33.1亿元，完成预算的105.1%，加上转移性收入10.2亿元，收入合计43.3亿元。

2021年市级功能区一般公共预算支出35.1亿元，完成预算的99.7%，加上转移性支出8.2亿元，支出合计43.3亿元。

收支相抵，市级功能区一般公共预算收支平衡。

（二）政府性基金预算执行情况。

1.全市

2021年全市政府性基金预算收入1493.0亿元，完成预算的182.1%，增长10.5%；加上转移性收入⁶605.9亿元，收入合计2098.9亿元。

2021年全市政府性基金预算支出1678.5亿元，剔除新增债券因素后，为1278.3亿元，完成预算的155.0%，增长6.6%；加上转移

⁶ 政府性基金转移性收入，反映政府间的转移支付以及不同性质资金之间的调拨收入。包括上级补助收入、专项债务转贷收入、调入资金和动用上年结转等。分项数据详见附件二《温州市 2021 年全市和市级政府性基金预算执行情况》及 2022 年全市和市级政府性基金预算（草案）》相关说明及附表。

性支出⁷420.4亿元，支出合计2098.9亿元。

收支相抵，全市政府性基金预算收支平衡。

2. 市级

（1）市本级

2021年市本级政府性基金预算收入325.9亿元，完成调整预算的111.5%，增长3.8%；加上转移性收入290.4亿元，收入合计616.3亿元。

2021年市本级政府性基金预算支出261.6亿元，剔除新增债券因素后，为242.9亿元，完成调整预算的99.2%，下降8.0%；加上转移性支出354.7亿元，支出合计616.3亿元。

收支相抵，市本级政府性基金预算收支平衡。

（2）市级功能区

2021年市级功能区政府性基金预算收入111.2亿元，完成调整预算的95.4%，增长15.4%；加上转移性收入58.1亿元，收入合计169.3亿元。

2021年市级功能区政府性基金预算支出142.9亿元，剔除新增债券因素后，为103.2亿元，完成调整预算的89.3%，增长3.1%；加上转移性支出26.4亿元，支出合计169.3亿元。

收支相抵，市级功能区政府性基金预算收支平衡。

（三）社会保险基金预算执行情况。

⁷ 政府性基金转移性支出，反映政府间的转移支付以及不同性质资金之间的调拨支出。包括：专项债务还本支出、调出资金和结转下年支出等。分项数据详见附件二《温州市 2021 年全市和市级政府性基金预算执行情况及 2022 年全市和市级政府性基金预算（草案）》相关说明及附表。

1.全市

2021年全市社会保险基金预算收入⁸388.7亿元，完成预算的109.2%，增长23.7%。

2021年全市社会保险基金预算支出314.6亿元，完成预算的108.0%，增长19.4%。

收支相抵，全市社会保险基金预算本年结余 74.1 亿元。

2.市本级

2021年市本级社会保险基金预算收入⁹132.7亿元，完成预算的104.9%，增长21.3%。

2021年市本级社会保险基金预算支出102.7亿元，完成预算的102.6%，增长10.0%。

收支相抵，市本级社会保险基金预算本年结余30.0亿元。

（四）国有资本经营预算执行情况。

1.全市

2021年全市国有资本经营预算收入34312万元，完成预算的159.1%，增长128.1%；加上转移性收入2770万元，收入合计37082万元。

2021年全市国有资本经营预算支出18275万元，完成预算的119.9%，增长228.6%；加上转移性支出18807万元，支出合计37082万元。

⁸ 2021 年开始，企业职工基本养老保险基金由省级统筹管理，统一编制预算，各地不再编制预算，全市和市本级社保基金收支均不含企业职工基本养老保险基金

⁹ 市级功能区社会保险基金预算纳入市本级统筹管理、统一编制预算。

收支相抵，全市国有资本经营预算收支平衡。

2. 市级

(1) 市本级

2021年市本级国有资本经营预算收入12155万元，完成预算的135.4%，增长140.9%；加上转移性收入1933万元，收入合计14088万元。

2021年市本级国有资本经营预算支出7080万元，完成预算的87.6%，增长296.6%；加上转移性支出7008万元，支出合计14088万元。

收支相抵，市本级国有资本经营预算收支平衡。

(2) 市级功能区

2021年市级功能区国有资本经营预算收入1700万元，完成预算的100.0%。

2021年市级功能区国有资本经营预算支出1190万元，完成预算的100%；加上转移性支出510万元，支出合计1700万元。

收支相抵，市级功能区国有资本经营预算收支平衡。

(五) 2021年地方政府债务管理情况。

1. 债务限额

2021 年省财政厅核定温州市区地方政府债务限额 1099.8 亿元，其中：一般债务限额 207.2 亿元、专项债务限额 892.6 亿元。

2. 债务余额

2021 年末温州市区地方政府债务余额 1096.9 亿元，其中：一

般债务 206.6 亿元，占 18.8%，较上年增加 72.3 亿元；专项债务 890.3 亿元，占 81.2%，较上年增加 182.4 亿元。市区债务余额在省核定的债务限额范围之内。

3.债务变动情况

2021 年省代温州市区发行地方政府债券 328.5 亿元（一般债券 81.5 亿元，专项债券 247 亿元），其中再融资债券 72.4 亿元，新增专项用于化解存量债务的债券 83 亿元，新增地方政府债券 173.1 亿元。新增政府债券分别用于交通运输 35.5 亿元，占 20.5%；教育、科学、医疗等社会事业 17.2 亿元，占 9.9%；市政建设 66.4 亿元，占 38.4%；棚户区改造等保障性住房建设 42.6 亿元，占 24.6%；生态建设和环境保护 3.6 亿元，占 2.1%；农林水利建设 7.3 亿元，占 4.2%；冷链物流 0.6 亿元，占 0.3%。

4.债务偿还情况

2021 年市区共安排还本支出 73.8 亿元，其中一般债务还本支出 9.2 亿元，专项债务还本支出 64.6 亿元。

二、2021年财政主要工作成效

（一）聚焦共同富裕，更大力度打造市域样板。切实发挥财政在共同富裕市域样板建设大场景中的重要作用。一是**突出支持山区县高质量发展**。整合 20 亿元以上财政专项资金用于保障山区县跨越式高质量发展五年行动计划，护航我市山区县跨越式高质量发展。二是**突出支持乡村振兴**。整合 4 亿元乡村振兴大专项，发挥专项资金的集聚效应和引导作用，助推农村产业跨越发展、

乡村面貌精彩蝶变。投入村集体经济扶持资金 6100 万元，出台资金管理办法，促进财政支出重点向农村、山区、薄弱领域倾斜。

三是突出支持群众就业。完善落实稳就业政策，投入财政资金 2.5 亿元促进高校毕业生、农民工等重点群体就业，大力支持在温高校毕业生留温创新创业。**四是突出支持基本保障。**全市投入 8.5 亿元提高全市城乡居民低保标准至每人每月 886 元，投入补助资金 3435 万元加强残疾人基本生活保障，投入补助资金 2850 万元支持家庭适老化改造、养老机构提质扩容等养老服务体系建设和投入资金 2660 万元资助全市困难群众参保商业补充医疗保险“益康保”，完善多层次医疗保障体系，切实减轻群众就医负担。

（二）聚焦惠企帮扶，更大力度添活力促转型。集聚财政扶持要素，靠前服务、创新路径，全力助推企业轻松上阵、加快转型、健康发展。**一是政策惠企“优”环境。**落实一揽子企业纾困政策，全年为企业减负 301 亿元。全市兑现各类惠企财政奖补资金 53.7 亿元，惠及企业 5.2 万余户次，同时成功争取中央、省级产业专项资金 17.8 亿元，其中新能源汽车国家补助资金 5.9 亿元，超历年补助总额。制定政府采购常用业务手册，明确采购项目中小企业预留份额，全市中小企业中标金额占比提升至 86.4%。**二是助力出口“添”动能。**反复研究确定航线奖补提档升级政策，安排 6000 余万元专项补助，推动我市国际货运航线实现“零”的突破，打通“温州制造”通往欧、美的空中通道；系统集成温州港奖补政策，统筹资金 9700 万元，助力开通外贸集装箱“绿色直通

车”，畅通出口物流水陆“双通道”。三是科创融合“促”活力。投入资金 2.2 亿元，全力保障瓯江实验室，以及国科、浙大温州研究院等高能级平台建设；迭代扩容市科创基金至 50 亿元，助力打造区域科创高地；优化人才经费保障机制，安排 2.3 亿元人才专项经费，用于保障“瓯越鲲鹏计划”“510 计划”“十万工匠培育工程”等一揽子人才政策落地。

（三）聚焦幸福温州，更大力度惠民生增福祉。全市全年民生支出 799.4 亿元，占一般公共预算支出 74.9%。一是擦亮“**学在温州**”品牌。完善教育经费投入使用管理机制，提高市属公办学校生均公用经费基准；全市投入资金 2.1 亿元打造“温馨教室”，超 5000 个公办中小学教室空调和新风系统安装到位；统筹 2 亿元推动理工学院转设公办本科。二是打响“**健康温州**”品牌。全市统筹资金 10 亿元，保障市民疫苗接种；投入资金 8000 余万元支持市区防疫物资采购、重点人群核酸检测；投入资金 8989 万元，支持全市设立 5 个境外航班临时隔离点及 4 个核酸检测基地，日均核酸检测能力提升至 21 万管。全市投入 5.8 亿元支持我市基层医疗卫生服务能力提升；全市投入 4.7 亿元支持城乡居民“三免三惠”健康行动。三是提升“**颐养温州**”品牌。下达养老产业政策专项补助资金 1569 万元，支持居家养老服务多样化发展；以每家最高 30 万元补助标准，激励改造提升示范型居家养老服务照料中心 100 家。四是唱响“**文体温州**”品牌。投入扶持资金 1.1 亿元有力撬动社会力量办文化，全面擦亮文化驿站、城市书房、非遗社

区等文化“金名片”。投入 1250 万元加强基层体育场地设施建设，发放市民健身消费补贴 1378 万元，助力打造城市社区“10 分钟”健身圈。

（四）聚焦城市能级，更大力度提品质强支撑。迭代升级集中财力办大事政策体系，全力保障重大决策部署落地见效。一是保障“精建精美”全景呈现。进一步加强“大建大美”“精建精美”财力保障，全力助推奥体中心主体育场、龙舟运动基地、城市阳台等场馆及城市新亮点建设。全市统筹资金 40.3 亿元用于老旧小区改造、美丽城镇建设、保障性安居工程等建设项目，滚动推进城市更新系列三年行动计划，中心城区实现从“拆”到“建”变“美”的根本性转变。二是保障“综合交通”全域贯通。投入资金 7.6 亿元，为顺利推进轨道交通 S 线建设和平稳运行提供有力支撑；拨付高速公路建设资金 3.5 亿元，有效保障金丽温高速东延线、瑞平苍高速、瓯江北口大桥等高速项目建设；系统推进温瑞大道快速路二期、沿江快速路一期东西段、乌牛互通等项目建设模式和资金保障方案研究，联动制定温州市高速公路投融资改革实施意见。三是迭代“做地基金”稳步推进。建立 200 亿元规模的自然资源（土地）储备开发基金，系统串联“做地、储备、出让”各环节，全面激活基金逆周期调节功能，促进土地市场平稳可持续发展。

（五）聚焦财政数改，更大力度筑平台跨场景。以数字化改革引领、撬动、赋能财政现代化建设，实现数字化转型集成提升、

整体跃升。一是**搭建财政数改跑道**。以财政综合应用门户为窗口，以集中财力办大事、预算管理一体化、财政大脑和服务社会应用等 4 大系统为支撑，以系列特色应用和试点项目为载体，搭建起财政数字化改革的“竞技跑道”。二是**创新财政惠民模式**。创新打造利民补助“一键达”系统，打通 264 个业务系统数据孤岛，归集 18.8 亿条大数据，实现利民补助政策智能匹配、精准推送、直达兑付。自 2021 年 7 月上线以来，全市共兑现补助资金 12.9 亿元，惠及群众 171.7 万人次；全力推进“浙里办票”试点改革，创新推出“用血直免”多跨便民场景，成功推动电子票据改革向社会化应用拓展。三是**重塑财政监管体系**。率先打造社会审计报告“一库一码全链条”监管系统，搭建信息共享库、真伪识辨码、闭环监管链三大多跨场景，构建现代财会监督体系；上线“预算管理一体化系统”，梳理完善预算管理业务规范，精心编制流程指南，平稳推进系统运行；上线资产云 2.0 版本，迭代优化资产管理流程体系，监管效能进一步提升。

（六）聚焦改革创新，更大力度强攻坚谋变革。坚持用新理念、新思想、新思维武装头脑，以创造性张力激发财政改革创新的内生动力。一是**激发“财政金改”活力**。连续三年获批财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革国家级试点，有效破解温州民营和小微企业融资“难、贵、慢”瓶颈；积极引导政府性融资担保机构扶微助企，截至 12 月末，全市小微企业融资担保在保余额 176 亿元、在保户数 34661 户，同比分别增长 43.9%、24%。

二是开辟“民企融资”渠道。成功发行全国首单银行间市场技术产权资产支持票据项目，帮助温州 18 家科技型中小企业凭借 142 项技术产权获得了 2 亿元融资，推动企业融资成本年化率降低至 4% 以下，为初创型、轻资产的科技型中小企业开拓出一条低成本、长周期的融资路径，推动形成科技创新与资本实力的良性循环。

三是创新“结构生财”路径。聚焦财源培育过程中的突出问题和体制机制障碍，制定“结构生财”改革方案，进一步巩固聚财基础、拓展引财渠道、激发生财动力；研究出台财源培育工作绩效激励办法，构建市、县、镇街三级联动的财源培育激励机制，层层传导抓经济、抓财源的压力，全面激发属地政府财源培育的内生动力。

（七）聚焦风险防控，更大力度稳运行守底线。始终将风险防控摆在突出位置、纳入重点工作，重塑覆盖事前、事中、事后的财政风险防控体系。**一是压实平稳运行主责。**建立事前审核、定期报送的“三保”监管服务机制，确保财政运行平稳可持续；拓宽社保风险准备金筹集渠道，创新建立社保基金运行风险监测预警分析系统，实时监测基金运行情况，有效防范基金支付风险。**二是筑牢风险防范底线。**深化市域纵向垂直债务管理模式，有效防范债务风险。制定出台完善国有金融资本管理实施意见，创新建立国有金融资本“1+X”的制度体系，搭建国有金融资本监管的“四梁八柱”。**三是加强基层财政内控。**持续加强全市乡镇财政资金监管工作，全面排查基层财政资金管理中的问题，进一

步强化和规范乡镇财政管理；重塑迭代乡镇内部管理制度体系，在鹿城、乐清、瑞安三地开展乡镇内控指引建设试点，以点带面提升全市基层财政内控管理水平。

（八）聚焦财政管理，更大力度建机制提质效。大力推进财政治理体系和治理能力现代化建设，财政管理工作荣获 2020 年省政府督查激励。**一是绩效管理提质增效。**围绕疫情防控、产业政策、民生保障等市委市政府重点工作，扎实推进全过程预算绩效管理；创新建立重大政府投资项目事前绩效评估机制，切实加强政府投资项目管理；出台直达资金管理实施办法，提升直达资金使用绩效，提前一个月完成中央直达资金支出任务。**二是服务品牌持续擦亮。**创新出台温州市会计税务专家服务团管理办法，建立“问题收集、匹配交办、快速响应、结果反馈”的全过程闭环管理机制，以专业化服务全力护航民营企业高质量发展。**三是财政监管从严从紧。**修订完善市本级单位公款竞争性存放制度，切实筑牢财政资金“安全坝”；加快打造“3+1”财政监督体系，出台市县财政监督一体化发展实施方案，聘请第三方机构参与内控检查。

同时，我们认真办理人大代表建议和政协提案。2021 年，市财政部门承办市十三届人大六次会议代表建议 127 件，市政协十一届五次会议提案 136 件，共计 263 件，内容主要涉及公共财政、政府投资、经济建设、民生支出、政府采购、疫情防控、教育投入等多个方面。按照建议提案办理的有关要求，完善承办制度，

加强调查研究，注重解决实际问题，不断提高办理工作质量，实现按时办结率、面商率、满意率“三个 100%”。注重将代表建议和提案办理与推进财政改革发展相结合，通过认真吸收借鉴和采纳代表委员提出的意见建议，更好地优化政策设计、推进财税改革、完善财政管理。

这一年来取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委带领全市人民埋头苦干的结果，是市人大、市政协有效监督的结果。同时，我们也清醒地看到，在预算执行和财政工作中还面临着一些困难和挑战，如预算刚性约束不强，部分项目资金绩效有待进一步提高，防范地方政府债务风险需进一步加强等。对此，我们将高度重视，通过深化改革、完善制度、严格管理等系列扎实的举措切实加以解决。

三、2022 年预算草案

（一）2022 年财税经济形势分析。

2022 年是党的“二十大”召开之年，我国经济在“双循环”新发展格局、共同富裕以及加快创新驱动发展等指引下，长期向好的基本面不会改变。我市抓项目扩投资、促消费畅循环、强制稳产业、惠主体促转型等系列稳增长举措靠前发力，同时本身经济发展韧性较强，经济平稳、可持续增长的态势没有改变。但在面对复杂严峻的外部环境以及需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力下，2022 年财政收入存在诸多不确定因素，同时服务“六稳”“六保”大局，以及保障高质量发展、竞争力提升、现代化

先行和共同富裕市域样板等诸多大事要事，都对财政支出提出了新的更高要求，政策和资金保障压力不断加大，财政收支“紧平衡”的状态将长期存在。

（二）2022 年财政预算编制指导思想。

按照中央和省委对经济工作的总体部署及财政改革总体要求，根据 2022 年全市经济社会发展目标和跨年度预算平衡需要，结合财税经济形势，2022 年财政预算编制的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，全面落实省委省政府和市委决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，切实提升财政政策效能，更加注重政策精准和可持续，坚持系统观念、增强忧患意识、强化底线思维，进一步加强财政资源统筹，优化支出重点和结构，增强重大战略任务财力保障能力，厉行勤俭节约，集中财力办大事，全力支持经济社会发展、民生事业保障，加快构建具有温州特色的现代财政体系，把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”体现到事业发展实际成效中，加快建设更具活力的“千年商港、幸福温州”，努力为我市打造高质量发展建设共同富裕示范区市域样板，争创社会主义现代化先行市贡献财政力量。

结合“十四五”总体规划、财政收入增长与 GDP 增长基本同步的要求，2022 年全市一般公共预算收入目标安排建议为增长 8%

左右。

（三）一般公共预算草案。

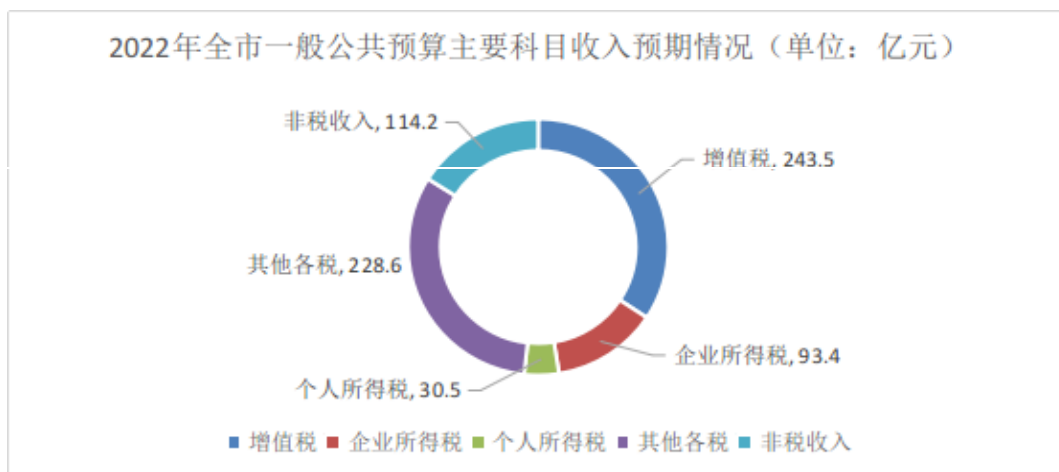
1.全市

2022 年全市一般公共预算收入预期 710.2 亿元，增长 8.0%。

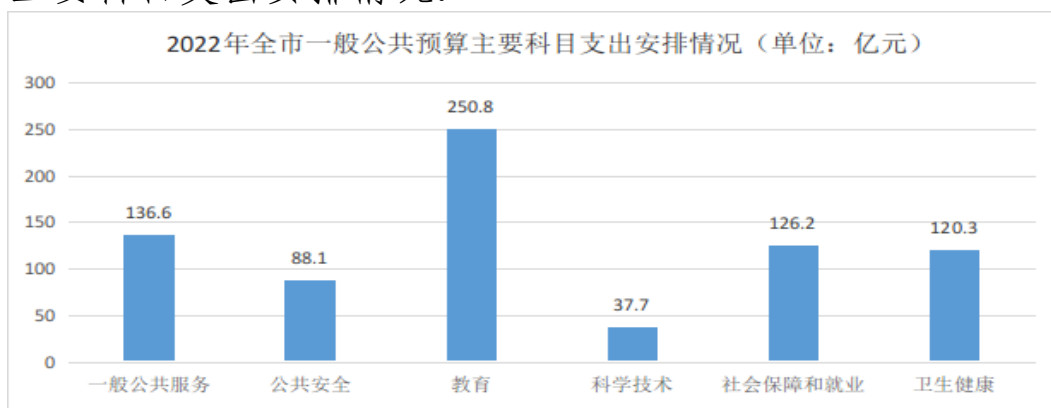
拟安排 2022 年全市一般公共预算支出 1102.8 亿元，剔除新增债券因素后，为 1087.8 亿元，增长 6.0%¹⁰。

2022 年全市一般公共预算收支主要科目情况：

主要科目收入预期情况：



主要科目支出安排情况：



2022年全市一般公共预算总体收支平衡情况：

¹⁰ 全市上年一般公共预算支出为 1066.8 亿元，剔除新增债券和车购税安排一次性支出 41 亿元后，为 1025.8 亿元。

全市一般公共预算收入预期710.2亿元，加上转移性收入685.7亿元，收入¹¹合计1395.9亿元。

拟安排全市一般公共预算支出 1102.8 亿元，加上预备费 13.5 亿元、转移性支出 279.6 亿元，支出¹²合计 1395.9 亿元。

收支相抵，全市一般公共预算收支平衡。

2. 市级

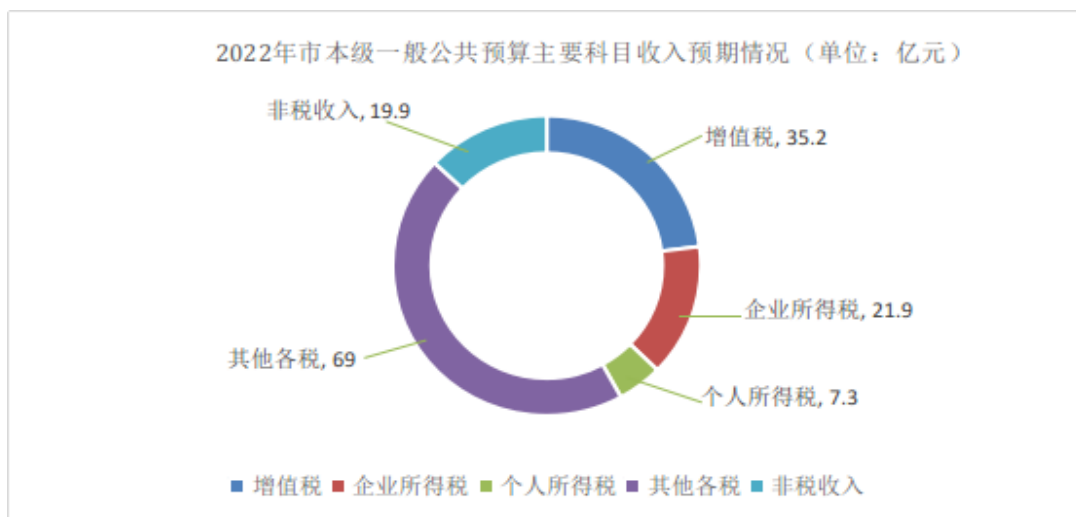
（1）市本级

2022 年市本级一般公共预算收入预期 153.3 亿元，增长 8.0%。

拟安排 2022 年市本级一般公共预算支出 157.6 亿元，剔除高速公路公安交通管理体制调整支出下划及基本医疗保险省级补助调整等因素后，为 139.2 亿元，增长 6.0%。

2022 年市本级一般公共预算收支主要科目情况：

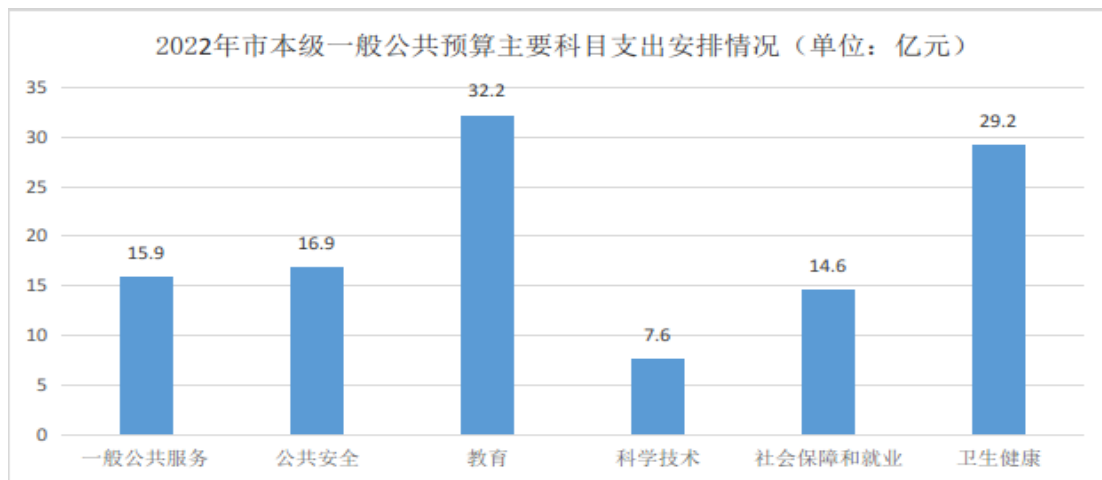
主要科目收入预期情况：



¹¹ 分项数据详见附件一《温州市 2021 年全市和市级一般公共预算执行情况及 2022 年全市和市级一般公共预算（草案）》相关说明及附表。

¹² 分项数据详见附件一《温州市 2021 年全市和市级一般公共预算执行情况及 2022 年全市和市级一般公共预算（草案）》相关说明及附表。

主要科目支出安排情况：



2022年市本级一般公共预算总体收支平衡情况：

市本级一般公共预算收入预期 153.3 亿元，加上转移性收入 204.2 亿元，收入合计 357.5 亿元。

拟安排市本级一般公共预算支出 157.6 亿元，加上预备费 2.1 亿元、转移性支出 197.8 亿元，支出合计 357.5 亿元。

收支相抵，市本级一般公共预算收支平衡。

（2）市级功能区

2022 年市级功能区一般公共预算收入预期 37.1 亿元，增长 12.1%；加上转移性收入 9.8 亿元，收入合计 46.9 亿元。

拟安排 2022 年一般公共预算支出 41.3 亿元，增长 17.7%；加上预备费 0.6 亿元、转移性支出 5.0 亿元，支出合计 46.9 亿元。

收支相抵，市级功能区一般公共预算收支平衡。

（四）政府性基金预算草案。

1.全市

2022 年全市政府性基金预算收入预期 1010.8 亿元，下降

32.3%；加上转移性收入 527.5 亿元，收入合计 1538.3 亿元。

拟安排 2022 年全市政府性基金预算支出 1152.1 亿元，剔除新增债券因素后，为 893.7 亿元，下降 30.1%；加上转移性支出 386.2 亿元，支出合计 1538.3 亿元。

收支相抵，全市政府性基金预算收支平衡。

2. 市级

（1）市本级

2022 年市本级政府性基金预算收入预期 198.3 亿元，下降 39.2%；加上转移性收入 250.9 亿元，收入合计 449.2 亿元。

拟安排 2022 年市本级政府性基金预算支出 236.3 亿元，剔除新增债券因素后，为 216.3 亿元，下降 10.9%；加上转移性支出 212.9 亿元，支出合计 449.2 亿元。

收支相抵，市本级政府性基金预算收支平衡。

（2）市级功能区

2022 年市级功能区政府性基金预算收入预期 61.3 亿元，下降 44.9%；加上转移性收入 30.5 亿元，收入合计 91.8 亿元。

拟安排 2022 年政府性基金预算支出 67.9 亿元，剔除新增债券因素后，为 61.8 亿元，下降 40.1%；加上转移性支出 23.9 亿元，收入合计 91.8 亿元。

收支相抵，市级功能区政府性基金预算收支平衡。

（五）社会保险基金预算草案。

1. 全市

2022 年全市社会保险基金预算收入预期 411.2 亿元，增长 5.8%。

拟安排 2022 年全市社会保险基金预算支出 336.2 亿元，增长 6.9%。

收支相抵，全市社会保险基金预算本年预期结余 75.0 亿元。

2.市本级

2022 年市本级社会保险基金预算收入¹³预期 293.5 亿元，增长 7.1%。

拟安排 2022 年市本级社会保险基金预算支出 238.2 亿元，增长 5.9%。

收支相抵，市本级社会保险基金预算本年预期结余 55.3 亿元。

（六）国有资本经营预算草案。

1.全市

2022 年全市国有资本经营预算收入预期 36981 万元，增长 7.8%；加上转移性收入 3588 万元，收入合计 40569 万元。

拟安排 2022 年全市国有资本经营预算支出 24264 万元，增长 32.8%；加上转移性支出 16305 万元，支出合计 40569 万元。

收支相抵，全市国有资本经营预算收支平衡。

2.市级

（1）市本级

¹³ 2022 年开始，职工基本医疗保险基金和城乡医疗保险基金实行全市统筹，由市本级统一编制预算，各地不再编制预算。在计算 2022 年社保基金市本级预算收支增长率时，已将 2021 年基本医疗保险收支基数调整为全市口径。

2022 年市本级国有资本经营预算收入预期 12416 万元，增长 2.1%；加上转移性收入 1440 万元，收入合计 13856 万元。

拟安排 2022 年市本级国有资本经营预算支出 7354 万元，增长 3.9%；加上转移性支出 6502 万元，支出合计 13856 万元。

收支相抵，市本级国有资本经营预算收支平衡。

（2）市级功能区

2022 年市级功能区国有资本经营预算收入预期 1050 万元，下降 38.2%。

拟安排 2022 年国有资本经营预算支出 750 万元，下降 37.0%；加上转移性支出 300 万元，支出合计 1050 万元。

收支相抵，市级功能区国有资本经营预算收支平衡。

（七）2022 年地方政府债务预算管理。

根据《浙江省财政厅关于提前下达 2022 年新增债务限额和下达 2021 年剩余新增债务限额的通知》（浙财债〔2022〕1 号）精神，经省政府同意，省财政厅提前下达温州市区 2022 年新增债务限额 79.8 亿元。

2022 年市区地方政府债务限额按照省财政厅提前下达后的地方政府债务限额 1179.6 亿元进行控制。

四、认真做好 2022 年财政改革和管理工作

（一）坚持高质量运行，确保财政收支平衡。坚持唯实惟先导向，建立财政收支高质量可持续运行机制，在推动经济高质量发展中实现财政收入稳定可持续增长。精准把握上级政策导向与

资金投向，提前筛选储备管长远、利大局的项目清单，最大限度争取政府债券、转移支付等上级资金资源支持。坚持收入工作全市“一盘棋”，加大统筹力度，做大收入“蛋糕”，增强财政调控能力。加强财税经济形势分析研判，健全财税联席会议机制，有力、有序把握组织收入的节奏和力度。优化事权与支出责任相匹配的财政保障体制，加大财源培育力度，切实增强地方财政综合实力。牢固树立“过紧日子”的思想，建立健全厉行节约长效机制，按照“应减尽减、应压必压、可延尽延、该禁必禁”的原则，继续严格控制和压减一般性支出。

（二）坚持高能级培育，拓宽财源增收路径。强化财税政策的逆周期调节作用，注重财税政策与金融、投资、产业、区域发展等政策协同，形成惠企政策强大合力。严格落实国家留抵退税和研发费用加计扣除等系列减税降费政策，确保减税、退税资金直达企业。迭代惠企政策“直通车”和利民补助“一键达”两大平台，拓展惠企利民多跨场景应用。持续深化“结构生财”制度改革，优化“腾笼换鸟、凤凰涅槃”财政支持路径，重点支持“链主”型、高税源企业招引，加快形成创新引领、链式集成的产业新格局，为实体经济夯基垒台。持续完善政府产业基金 3.0 版，拓宽产业基金筹集渠道，全力构建与“5+5”产业布局相匹配的基金投资体系。持续发挥科创基金、长三角基金的政策导向和资金效益，实现产业链、基金链、创新链多重融合，激发市场主体活力。继续实施财政科技稳定投入机制，全力保障“一区一廊一会一

室”建设，助力打造区域科创高地。

（三）坚持高标准推进，完善预算管理制度。进一步加强市级功能区预算管理，强化激励约束，提高各区（功能区）资源统筹配置能力。加快推进预算支出标准体系建设，推动部门预算编制业务与预算管理一体化系统有机融合。加强真抓实干财政督查激励管理，构建“精准指导、督查落实、总结复盘”的纵向服务体系，提升全市域财政管理整体水平。加快构建重大任务项目预算、支出执行、绩效评价的全流程追踪机制，促进绩效结果与预算安排、政策调整深度衔接。精准指导县（市、区）一体化监督创新试点，以点带面提升全市财政监督能力，加快财政“大监督”体系建设。打通“一库一码全链条”监管系统与相关监管部门业务系统的数据端口，加快各类监管服务应用场景落地，加大平台推广力度，全面提升财会数字化监督能力。优化完善乡镇财政管理体制机制，持续加强督查督导和内控规范，确保基层财政资金安全。

（四）坚持高品质保障，推动都市能级提升。继续完善重大政府投资项目事前绩效评估机制，优化提升财政资金使用效益，全力推动城市“大建大美”“精建精美”，全面提升中心城区首位度和城市综合竞争力。全面激活土储基金逆周期调节作用和错峰保供功能，加速盘活低效产业用地，有效保障土地的合理价值，滚动推进城市有机更新。统筹保障市域铁路 S3 线、温州南动车所、温州北站高铁新城、跨瓯江过江通道等项目开工建设，提速推进

杭温高铁、金丽温高速东延段、瑞平苍高速等项目，深入谋划轨道交通 M 线、东部交通枢纽等重大项目资金来源落实方案，全力保障沿江快速路东段等城市快速路和机场大道东延等市政道路建设，助力打造“521”高铁时空圈、都市“一小时”交通圈。继续加大撬动社会力量办文化、办体育力度，持续推进城市书房、文化驿站等文化地标高品质建设，全力保障 2022 年杭州亚运会温州分赛区赛事开展，为打造宜居宜业幸福城市贡献力量。

（五）坚持高起点谋划，打造共富标志成果。创新财政激励机制，高效整合财政涉农资金，推动财政支出向弱势群体、薄弱领域、农村倾斜，助力山区五县高质量发展。发挥财政在“扩中”“提低”中的支撑作用，完善优化“财聚乡村·产业共富”平台，增强村集体共同富裕带动能力，壮大村集体经济。推动构建涵盖医疗、住房、养老等人的全生命周期公共服务保障体系，促进基本公共服务更加普惠优质均等。加强疫情防控保障，重点支持县域医共体和城市医联体建设，推动优质医疗资源向乡村延伸。持续做好企业职工养老保险省级统筹和被征地农民参保养老工作，全面做实基本医疗保险市级统筹，织密扎牢社会保障网。解决好高校毕业生等青年就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。全力保障教育“双减”政策落实落细，完善市属高校综合生均保障机制，加快推进温台职教高地建设，持续保障“礼遇优待”教师经费，深入实施教育英才招引计划，为建设温州教育高地提供财政保障。

（六）坚持高水平防范，筑牢风险防控底线。增强底线思维和忧患意识，建立健全精准高效、闭环管理的财政风险防控体系。优化完善政府债券管理体系，构建政府债券资金“借、用、管、还”全生命周期闭环管理。守好国有金融资本管理边界，通过加强基础管理、资本管理、绩效管理等履行好出资人职责，持续做强做大温州国有金融资本。建立常态化“三保”监管机制，探索建立财政收支运行监测评价体系，全力兜牢“三保”底线。积极优化财政支出结构，多渠道筹集资金防范社保基金风险。

各位代表：2022 年全市财政改革发展任务艰巨、责任重大，我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共温州市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督指导下，凝心聚力、克难攻坚，拉高标杆善作为、砥砺前行勇争先，为我市奋力“续写创新史、走好共富路”贡献更大的力量！最后，对各位代表长期以来的充分理解与大力支持表示衷心的感谢！

- 附件：1.温州市2021年全市和市本级一般公共预算执行情况
及2022年全市和市本级一般公共预算（草案）
- 2.温州市2021年全市和市本级政府性基金预算执行情况
情况及2022年全市和市本级政府性基金预算（草案）
- 3.温州市2021年全市和市本级社会保险基金预算执行情况
情况及2022年全市和市本级社会保险基金预算（草案）
- 4.温州市2021年全市和市本级国有资本经营预算执行

情况及2022年全市和市本级国有资本经营预算（草案）

5.瓯江口产业集聚区2021年预算执行情况及2022年
预算（草案）

6.浙南产业集聚区（经开区、瓯飞）2021年预算执行
情况及2022年预算（草案）

7.温州生态园2021年预算执行情况及2022年预算（草案）