

温政发〔2015〕2号附件1

温州市轨道交通产业培育发展规划 (2014-2020年)

2015年1月

目 录

一、当前形势分析	1
(一) 发展现状	1
(二) 产业发展动因	2
(三) 产业发展面临挑战	5
二、总体思路及目标	6
(一) 指导思想	6
(二) 基本原则	6
(三) 发展目标	8
三、发展重点及产业布局	8
(一) 重点方向及产品	8
(二) 轨道交通装备产业空间布局.....	13
四、主要任务	14
(一) 组织实施国家示范工程	14
(二) 全力打造轨道产业园区	15
(三) 积极引导企业培育壮大	16
(四) 鼓励促进科技创新发展	17
(五) 加快推进轨道交通和新型城镇化建设.....	18
五、保障措施	19

附表 1: 温州市轨道交通重大建设工程项目表 (2014-2020) ... 26

附表 2: 温州市轨道交通装备制造项目表 (2014-2020) 27

附图 1: 2012-2018 温州市域铁路网建设规划(批复) 28

附图 2: 温州市轨道交通装备产业空间示意图..... 29

前 言

轨道交通产业是国务院《关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》确定的高端装备制造业中的五个重点发展方向之一，也是我市“五一〇产业培育提升工程”重要组成部分。为加快发展轨道交通产业，促进传统产业转型升级，实现新跨越，特制定本规划，规划期为2014-2020年。规划依据如下：

一、《国务院关于改革铁路投融资体制加快推进铁路建设的意见》（国发〔2013〕33号）；

二、《国务院办公厅关于支持铁路建设实施土地综合开发的意见》（国办发〔2014〕37号）；

三、《国家新型城镇化规划（2014-2020年）》；

四、《国家发改委关于温州市域铁路S1线一期工程装备研发项目列入国家战略性新兴产业示范工程的复函》（产业城轨〔2014〕45号）；

五、《城市轨道交通2013年度统计分析报告》（中国城市轨道交通协会）；

六、《国家发展改革委关于浙江省温州市域铁路建设规划（2012-2018年）的批复》（发改基础〔2012〕3040号）；

七、《温州市城市总体规划（2003-2020年）》（2013年修订版）；

八、《温州市域铁路网规划》；

九、《温州市域铁路设计暂行规定》；

十、《温州市域铁路建设规划（2011-2017年）》；

十一、《温州市委市政府关于加快轨道交通建设发展的若干意见》（温委发〔2012〕147号）；

十二、《温州市瓯江口新区灵昆岛控制性详细规划（修编）》。

一、当前形势分析

（一）发展现状

依据《国家新型城镇化规划（2014-2020年）》的文件精神，2014-2020年是我国推进新型城镇化建设的关键时期。

1. 城际铁路成我国铁路建设新趋势

我国将铁路建设作为扩大有效投资，拉动经济平稳快速增长的重要手段。2013年以来，党中央、国务院对铁路管理体制实施了重大改革，出台了《关于改革铁路投融资体制加快推进铁路建设的意见》（国发〔2013〕33号）及《关于支持铁路建设实施土地综合开发的意见》（国办发〔2014〕37号）等相关政策，明确设立铁路发展基金、创新铁路债券、金融综合支持等具体措施，推进铁路投融资改革，加快铁路建设。同时，国家铁路建设迎来新一轮投资建设高潮，仅2014年铁路投资从原来的6300亿元增加至8000亿元以上。根据我国《中长期铁路网规划（2008年调整）》，到2020年我国铁路营业里程将达到12万公里以上，快速铁路客运网将基本覆盖50万人口以上城市。

随着“四纵四横”客运专线与“八纵八横”高标准、大能力铁路通道的建成，未来我国铁路将重点在环渤海、长江三角洲、珠江三角洲、长株潭以及中原城市群、武汉城市群、海峡西岸城镇群等经济发达和人口稠密地区建设城际铁路系统，覆盖区域内主要城镇。国家逐步将城际铁路审批权下放，并鼓励社会资本进入，各地方政府建设热情高涨，据不完全统计，各地已规划的城际铁路里程超过1万公里。已开工建设的有穗莞

深城际铁路、长株潭城际铁路、武汉城市群城际铁路及青烟威荣城际铁路等，部分线路已投入运营。

2014年8月，国家环保部批复了《浙江省都市圈城际铁路近期建设规划环境影响报告书》。该环评涉及11条城际铁路，规划期至2020年，总里程达461.6公里，总投资1325亿元。浙江省都市圈城际铁路的建设将促进都市圈内的产业融合，方便都市圈内居民的经济往来，部分线路有望明年开工。

2. 城市轨道交通发展迅速

全国各地近年来积极发展以城市轨道交通为主的城市公共交通体系。2013年，全国城市轨道交通运营城市共19个，新增运营里程约460公里，为新增里程最多的一年，总运营里程达到2746公里。城市轨道交通在建城市不断增加，2013年已批规划的36个城市均已开工建设，2014年轨道交通在建城市达到45个。新增运营里程逐年增加，预计至2020年，全国城市轨道交通累计运营里程将达到7395公里，城市轨道交通迎来黄金发展期。

3. 市域铁路模式悄然兴起

温州是国内首个提出采用市域铁路模式解决城市公共交通问题的城市。市域铁路模式既具备城际铁路的旅行速度快、建设运营成本低的优点，又具备城市轨道交通的公交化服务水平，适合于拉大城市框架，构建城市组团间快速联系通道，具有强大生命力。目前，全国许多城市着手规划与建设市域铁路网络，北京市提出建设1000公里市域铁路网的远期规划，昆明规划市域铁路网267.6公里，贵阳规划市域铁路网377.9

公里。据《城市轨道交通 2013 年度统计分析报告》统计，至 2020 年全国市域铁路规划里程达 2000 公里左右。

2012 年 9 月，《浙江省温州市域铁路建设规划(2012-2018 年)》获国家发改委批复，确定于 2012-2018 年间组织实施市域铁路 S1 线、S2 线和 S3 线等一期工程，线路总长 140.7 公里，总投资约 432.3 亿元，建成后初步形成温州市域铁路网主骨架。市域铁路 S1 线一期工程已于 2013 年 3 月 21 日开工，目前工程进展顺利。

鉴于我国高速铁路、城际铁路、市域铁路和城市轨道交通的快速发展及对城市发展的重要影响，国内城市相继出台相关政策、措施来顺应趋势、抢抓机遇，发展轨道交通装备产业。

(二) 产业发展动因

1. 市域铁路建设带来发展机遇

一是全省城际铁路规划建设已经启动，目前仅有杭州、宁波两处地铁修造基地，温州市域铁路 S1 线建设有利于我市把握先发优势，抢占省内城际铁路、轨道交通装备市场份额；二是目前《温州市域铁路网规划》、《市域铁路建设规划》已获审批，市域铁路 S1 线成功申报国家战略性新兴产业示范工程，其技术规范和装备将为其城市同类项目提供直接参考，发挥示范作用，为温州装备走向全国提供有力保障；三是从市场本身来看，市域铁路 S1 线建设所带来的装备采购投资将促进本地相关产业的发展 and 产业园区的建设，使产业发展上新台阶；四是温州市铁投集团已与中国南车集团开展合作，建设瓯江口整车修造基地，为我市培育这一战略性新兴产业在投资、技术

和市场等方面提供了有力支撑；五是国内大企业以投资换市场，在各地投资布局建设新的生产基地，国外企业也寻求进入国内市场抢占发展机会，市域铁路 S1 线建设无疑会推动招商引入，为我市轨道交通装备产业发展带来契机。

2. 传统优势产业要求转型升级

从产业导向来看，我市为加快工业转型升级和促进经济发展方式转变，积极推进发展高端装备制造业。通过布局新兴发展战略主平台和重点拓展产业发展新领域，培育发展轨道交通产业，在兼顾当前实际和放眼长远的基础上，有利于突破传统产业所存在的产业层次低、布局散、竞争力弱等问题，逐步构建新兴产业体系。从企业主体来看，我市电器、汽摩配、电子元器件等一批传统行业企业，虽然具备一定基础，但在资本、技术和人才等生产要素资源方面仍显薄弱，因此希望进入相关高附加值产业，拓展高端市场，企业转型愿望强烈，升级需求明显。

3. 市域铁路契合新型城镇化建设

市域铁路具有组团串联、快速链接、沿线开发、绿色交通等特点，契合新型城镇化建设，带来更多的城市发展空间，更合理的规划布局，更协调的产业体系。通过市域铁路建设，引导城市土地合理利用、缓解城市交通拥挤、带动城市综合发展、促进城市群的形成；通过市域铁路的建设，优化城乡空间组织结构，推进温州城乡统筹发展战略实施；通过引导带动、促进温州传统产业整合提升，大力推进现代服务业发展；通过轨道交通沿线站点上盖开发，整合城市功能，促进经济社会转型发展

展。

（三）产业发展面临挑战

1. 竞争激烈

随着“调结构、促转型”以及我国轨道交通的快速发展，引进重大轨道交通装备制造业项目、产业链配套重点项目已经成为各个地方的竞争焦点，而我市的区位条件、资源禀赋和本地轨道交通市场容量等元素，决定了我市引进央企及其配套企业来温投资难度将会很大。全国与南车、北车两大集团合作在建和拟建的产业基地达 20 余座，各城市在轨道交通建设发挥产业带动作用方面形成激烈的竞争态势。加之众多城市兴建的轨道交通产业园区，产业同质化发展势必会带来地方产业保护措施，所有这些都构成了我市发展轨道交通装备制造业最大的外部威胁。此外轨道交通装备采购的开放，势必会有国内外其它企业更多地进入轨道交通装备市场。

2. 基础薄弱

我市轨道交通装备制造业配套网络和生产体系尚未建立，电子电器、汽摩配、五金、机械、不锈钢等传统行业具备零配件方面配套潜力的企业初步统计仅为 50 多家，且没有处于核心层或能提供关键系统成套化设备的制造企业，产品仅在轨道交通十大系统的供电、环境控制（包括屏蔽门）、给排水、消防报警、自动扶梯等系统上有一定的实力；此外有竞争力的产品均为非系统产品、配套件，如照明、站内设备、内饰件、传感器、紧固件、齿轮、轴承等；而在通讯、AFC、系统控制、信号与运行等系统领域几乎空白。

3. 壁垒存在

行业政策及许可方面，对于高铁建设、城际列车和城轨地铁车辆产品有严格的市场准入制度，从而形成了较高的进入壁垒；行业专业技术方面，轨道交通产品尤其是高端设备，具有技术复杂、产业链长的特点，难以短时间掌握；资金投入方面，轨道交通装备制造业属于资本密集型行业，投资回收期长，进入门槛高；此外行业内现有企业已与原材料及主要零部件供应商建立了良好稳定的供应关系，并建立起下游长期的销售渠道，也构成了新进入者的壁垒。

二、总体思路及目标

（一）指导思想

积极抢抓国内高铁建设和城际、城轨快速发展的黄金机遇，采用政府引导、市场运作的模式，依托市域铁路 S1 线国家战略性新兴产业示范工程，以整车修造和装备制造为核心，以轨道交通配套服务产业、工程建设和沿线开发为拓展方向，通过引进技术和自主研发相结合，培育龙头企业，壮大本地配套，打造特色，构建品牌，培育和发展我市轨道交通产业。

（二）基本原则

结合轨道交通发展布局，培育引导我市轨道交通产业发展，规划遵循以下四大原则：

1. 政策引导、市场推动

以产业政策为指导，用足用好融资、税收、土地等方面的支持政策，调动和激活人才、资产等生产要素，提高企业自我发展能力和造血功能，推动我市轨道交通装备产业结构发展壮大

大。以市场需求为动力，着力营造良好的市场竞争环境，激发各类市场主体的积极性，推动形成我市技术一流，性能优越，适应区域、文化、环境特色的新型轨道交通装备产业。

2. 整体推进、重点突破

引进核心技术及相关知名企业，推动我市轨道交通装备产业整体研发设计、生产制造、试验验证、运用维护、检测维修体系建设。促进行业优势骨干企业紧密结合、有机配套，推进我市轨道交通装备产业整体产业链建设。选择重点优势领域，实施重点项目工程，重点加快发展核心技术装备和关键零部件配套，形成专业化、系列化、批量化生产体系。

3. 龙头培育、产业聚集

依托我市现有传统优势产业，通过合作引进，大力培育龙头企业，发挥龙头带动作用。以瓯江口新区轨道交通产业园为产业核心集聚区，坚持集中空间布局，吸引国内外整车及零部件生产企业与研发机构落户，引导轨道交通装备生产企业集聚发展，以温州南车轨道车辆公司等核心企业为主要载体，形成特色产品、技术、品牌集聚。

4. 柔性约束、持续发展

坚持柔性空间规划，使产业基地设施规划及布局留有发展空间及适应于变化的设计。坚持柔性行业管理，轨道交通配套行业门类繁多，产业基地按行业相对集中、企业规模相对集中安排，对行业类型不设严格设定。正确处理好轨道交通装备产业与其他产业、整车修造与配件生产、龙头骨干企业与其他制造企业的关系，立足当前，着眼长远，远近结合，充分考虑资

源和环境的承载能力，留足发展空间。

（三）发展目标

1. 近期目标

到 2016 年，按进度完成国家示范工程市域动车组、点式 ATC 信号系统、同相供电系统、基于 TD-LTE 通信技术的运用维护系统等领域的研发、试制工作；温州灵昆车辆修造基地基本建成，吸收市域铁路列车核心技术，具备年产 120 辆市域动车组生产能力；带动我市传统制造业向轨道交通装备产业转型发展，引导培育 3-5 家装备龙头企业；推进产学研合作、产业链配套体系创建，制造与生产性服务业互动发展的产业形态初步形成；轨道交通装备产业增加值年均增长 10%以上。

2. 中期目标

到 2020 年，温州灵昆车辆修造基地具备年产 200 辆市域动车组、三级修市域动车组 20 列的生产能力；轨道交通零部件配套产业基地建设初具规模；初步形成产品丰富、协作紧密、具有核心竞争力的新兴轨道交通装备产业集群，产业链基本完善；引导培育 5-10 家装备龙头企业，年产值力争达到 50 亿元，争取成为国内重要的轨道交通装备生产基地。

三、发展重点及产业布局

（一）重点方向及产品

1. 轨道交通装备制造产业

发展思路：充分发挥市域铁路 S1 线作为国家战略性新兴产业示范工程的示范作用，突出特色，形成以温州南车轨道车辆有限公司为龙头，以整车修造为引领，以车辆牵引、制动、

车辆电气等装备制造产业为支柱，带动本地汽摩配、高低压电气、机械、五金及标准件企业向轨道车辆行业拓展，形成一定规模的轨道交通车辆制造维修产业链群。

（1）整车修造

主要技术及产品：适应我市区域特色的 S 线新型市域动车组，最高运行速度达 140 公里/小时，采用交流传动系统，架空接触网供电，铝合金车体材料；中远期根据市场发展需求规划生产包括地铁、轻轨、有轨电车等车辆新产品。

优劣势：与南车合作，可引进整套生产技术和装备，迅速形成生产力；市域铁路 S1 线对我国各城市市域铁路的发展起到较强的示范作用；我市周边地区轨道交通装备市场尚未开发形成，整车修造具有先发优势；南车及省政府轨道交通装备产业布局及市场分割的态度尚未明朗。

发展措施：加快整车修造基地的建设进度，逐步完善轨道交通车辆产业链，积极引进相关配套企业和培育本地具有相关基础的企业；以南车整车修造为突破口，走出我市轨道交通产业跳跃式发展的关键一步；加快我市市域铁路 S1 线及后续线路的建设进度，以内需扶持、壮大本地轨道交通装备产业和产业链，增强竞争能力。

（2）装备制造

主要技术及产品：①以车辆牵引、制动为代表的的核心零部件方面；②以照明装置为代表的车内设备方面；③以同相供电、特种线缆、列车网络通信为主的输配电及弱电系统设备制造及维修方面；④以车辆座椅、车内家具、墙板等为代表的

车辆内饰及车体材料设备加工方面。

我市基本条件: ①我市瑞立集团与中国铁道科学研究院开展合作,为高速动车组和城市轨道车辆提供制动系统产品,目前瑞立制动系统零部件已在京沪高铁运营的长客股份公司研制的高速动车组使用。②兰普集团列车照明灯具产品占动车组市场 50%以上,同时为主机厂配套生产电气柜等产品。空调装置等轻工家电是我市优势产业,相关产品均有多年生产、开发经验,较适合车内设备的生产、改装。③我市电气行业具备较好的行业基础,正泰集团输配电产业链完整,已具有一定的铁路配套业绩。在特种线缆方面,温商创办的南大电缆等一批专业线缆制造公司同样具备此类产业制造优势;在基于 TD-LTE 通信技术的列车网络通信设备制造及维修方面,我市电气行业同样具备较强竞争优势。④我市汽摩配、五金、不锈钢等产业较为发达,在车辆内饰、车体材料加工方面有相当好的基础,行业内有一批骨干企业,有足够的资金、技术、人才储备。

发展措施: 依托整车修造作为我市发展轨道交通产业链龙头,加快我市传统优势行业转型升级,积极带动我市汽摩配、高低压电气、机械、五金、标准件等行业企业向轨道交通行业拓展,承接轨道交通牵引、制动等核心零部件,车内设备、车辆内饰、车体材料加工等项目,形成装备制造特色。重点推动包括瑞立集团等在内一批汽摩配行业骨干企业与轨道交通业内机构开展高端合作,加强技术引进吸收,在车辆核心零部件方向形成较强研发能力,提升企业核心竞争力。重点引导电气行业龙头,与专业机构开展产学研合作,发展同相供电技术,

带动变流器、牵引变压器、开关柜、特种电缆等技术含量较高及常用电气设备研发，承接项目落地，推动规模化生产。

2. 轨道交通配套服务产业

发展思路：依托市域铁路 S1 线工程建设推进，整合咨询、认证等服务资源，对我市轨道交通相关服务产业进行一体化规划，统筹发展，培育服务龙头，服务业集群等，营造轨道交通关联服务业聚合发展的政策环境、体制基础、运营模式和人才条件，带动我市轨道交通配套服务业的特色创新发展。

重点发展方向：工程服务、维护服务、运营服务等轨道交通服务产业方向。

我市基本条件：我市拟与中铁第四勘察设计院、铁科院 CRCC/URCC 认证中心、省机电集团设计院等业内知名机构开展合作，以成立设计中心、监理咨询、认证中心等工作站形式，为我市轨道交通服务产业的发展提供有力支撑。

发展措施：利用轨道交通建设对知识型服务产业的直接带动效应，整合科研、咨询、设计、造价、运营等单位的资源力量，形成规模化知识型产业集群，发展轨道交通工程建设相关知识型产业。一是针对工程服务，继续加强与轨道交通业内知名机构合作，成立本地化轨道交通建设服务工作站，引进消化吸收，形成核心技术，加强承接本地规划设计、试验检测、监理咨询等项目；二是针对维护服务，积极引导本地工程企业参与轨道交通建设和站、线养护，建立完善的系统；三是针对运营服务，采用沿线开发模式，创新运营服务管理，带动相关配套基础设施和轨道交通服务产业的发展。

3. 轨道交通工程建设及沿线开发

发展思路：根据我市轨道交通建设目标要求，大力推进市域铁路及其他制式轨道交通工程建设，以建设车辆修造基地、关键零配件配套产业基地为重点，辐射带动其他轨道交通工程建设。结合我市城镇一体化建设目标，合理布局线网辐射区，开发轨道交通沿线产业资源，注重多元化开发、专业化运作、规模化集聚相结合，发挥轨道交通建设对相关延伸产业的带动作用。

重点发展方向：①市域铁路 S1、S2、S3 线及其他线路工程建设；②站点上盖及周边综合开发等轨道交通延伸产业方向。

我市基本条件：一是我市轨道交通建设规划先行，协调推进，市域铁路 S1 线一期工程开工建设以来进展顺利，为后续其他线路及制式轨道交通建设实施打下基础；二是我市不断强化“轨道交通+新型城镇化”的发展理念，以“TOD”开发模式，结合站点上盖开发，整合城市功能，实施“人跟线走”的城市总体规划部署，希望通过市域铁路串起城市集群经济带，引领新型城镇化建设；三是我市构建现代轨道交通体系带来的延伸性消费需求存在多元性，且市场投资活跃，前景广阔。

发展措施：①加快市域铁路 S1 线工程建设。以 S1 线一期工程建为先导，发挥示范带动作用，促进后续市域铁路 S2、S3 线以及金温扩能改造、乐清湾支线工程等其他线路建设，兴建铁路控制中心等工程项目；②加快轨道交通园区与基地建设。集中力量抓好轨道交通产业整车修造基地和轨道交通零部

件配套产业基地建设，通过实施一批轨道交通重大建设工程项目，辐射带动一批其他工程建设项目；③按照国家新型城镇化规划要求，以轨道交通带动城市空间资源开发，积极推进沿线站点上盖物业及周边地块综合开发，发挥综合交通运输网络对城镇化格局的支撑和引导作用。

（二）轨道交通装备产业空间布局

1. 总体框架

总体框架：一园两基地

在瓯江口新区布局建设轨道交通产业园作为我市轨道交通装备制造产业核心集聚区，采用一园两基地形式，在轨道交通产业园内建设1000亩的轨道交通车辆修造基地和1000亩的轨道交通零部件配套产业基地，远期预留2000亩的拓展区，进一步满足产业发展和集聚需要。

依托温州浙南沿海先进装备产业集聚区，以及龙湾、瓯海、乐清、瑞安、永嘉等地机械、汽摩配、低压电器及五金等行业集中区域发展与轨道交通相关的电子电器、车辆配件、机械加工、车体材料等配套产业，作为我市轨道交通装备生产基地的延伸和拓展。

2. 空间布局

（1）轨道交通车辆修造基地

温州灵昆车辆修造基地由温州南车轨道车辆有限公司开发建设，位于瓯江口新区围垦工程一期地块，规划总面积1000亩。包括总装车间，用于单车车体按照列车组形式总装、整车检测，以及投运后满足城轨车辆架修、大修的需要；静调厂区，

用于车辆单车车体调试；城轨车辆专用线，用于车辆动态调试、停放、调配等。

（2）轨道交通零部件配套产业基地

坚持引进国内外实力企业和培育本地企业并举，引进关键技术和鼓励本地资本投入并举，规划总面积 1000 亩，初步选址在瓯江口新区围垦工程二期地块。基地分 5 大区块：车体内饰加工区块，300 亩，各式内饰加工企业 5-8 家，以服务修造基地整车修造企业为主，接受本地汽摩配等相关厂商向轨道交通装备领域转移，产品兼顾外销；车体设备加工区块，200 亩，企业 3-5 家，形成 1-2 类车体设备国内制造聚集；车体原材料及部件加工区块，200 亩，企业 2-3 家，形成规模生产能力；电子电器加工基地，100 亩，企业 2-3 家，成为国内电子电器研发制造示范集聚；机械件加工区块，200 亩，企业 2-3 家，引进外地企业和生产技术。

（3）远期拓展区

布局在瓯江口新区围垦工程三期地块，以产业拓展和生产性服务为主，规模 2000 亩，设置三大功能区块：大型企业引入用地，500 亩，引进 5-8 家国内知名企业；轨道交通装备生产企业用地，1000 亩，优先安排 10-15 家涉及关键配件、成套设备、新材料加工应用企业；物流及综合服务用地，500 亩，安排物流、信息、展示、研制开发等生产性服务业用地。

四、主要任务

（一）组织实施国家示范工程

1. 推进示范工程项目。项目工期为 2014-2016 年，主要示

范内容为市域动车组、点式 ATC 信号、同相供电、基于 TD-LTE 通信技术的运用维护。目前已成立示范工程推进领导小组，由项目各承担单位负责人组成，负责对项目立项、结题等重大事项进行决策；推进领导小组下设办公室，由各专业主管工程师组成，负责项目组织及协调管理工作。计划 2016 年底，按进度完成市域动车组、信号系统、供电系统、运用维护装备等的研发、试制工作，顺利通过国家示范工程验收；依托示范工程，对已初步形成的各类重要成果进行上线试验及考核，并推动新技术在轨道交通领域的推广应用。

2. 打造行业技术标准。通过市域铁路 S1 线示范工程，突破市域轨道交通装备领域的核心技术瓶颈，完成我国市域轨道交通装备自主创新成果的工程化验证和考核。带动零部件技术突破，形成系列具有国际竞争力的系统产品和零部件产品，填补相关领域自主化装备的空白。到 2016 年，掌握市域铁路系列装备与零部件的关键技术，形成适用于市域铁路的技术标准（规范）。

（二）全力打造轨道交通产业园区

1. 加强规划和管理。结合省内轨道交通产业布局，组织编制我市轨道交通产业培育发展规划，完善园区规划布局；按照利于优势集群发展、优势产业转型提升、特色产品形成的要求，明确园区内发展产业定位和发展方向，加强园区运营管理、招商引资及相关服务工作。瓯江口新区管委会对产业园区内开发建设实行规划、管理和协调服务，依照城乡规划、土地利用规划等文件推进园区建设，同时建立园区考核奖励机制，确保园

区健康、集约和可持续发展。

2. 加快基础设施建设。加快完善轨道交通产业园内滩涂围垦、供电、供水、供气、道路、环保、通信、消防等基础设施项目推进，增强基础设施先导支撑；大力发展与园区配套的生产性服务业，推进轨道交通产业园信息化建设；拉动对园区基础设施建设投入，提升园区基础设施整体水平及招商引资综合竞争力。

（三）积极引导企业培育壮大

1. 龙头企业。大力引进国内外轨道交通装备行业实力企业，积极扶持温州南车轨道车辆有限公司整车修造做强做大。加快温州市域铁路 S1 线及后续线路建设步伐，充分发挥市域铁路 S1 线国家战略性新兴产业示范工程优势，抢占省内和周边市场，带动相关配套产业发展，形成产业集聚。注重以龙头企业、重大项目、主导产品、专业人才为核心，加大力度，不断完善产业体系，推动产业链向上下游延伸。

2. 配套企业。立足温州产业基础和实际，充分发挥整车修造项目的带动作用，瞄准牵引、制动、车辆电气等设备制造领域，引导、扶持我市瑞立、正泰、兰普等现有一批传统优势产业骨干企业进入关键零部件、配套零部件供应链，带动我市现有一批装备制造企业开发生产轨道交通配套零部件产品，发展壮大本地配套，形成一批特色配套龙头企业。

3. 品牌建设。以市域铁路 S1 线国家战略性新兴产业示范工程打造我市轨道交通产业的“示范”品牌；依托电子电器、汽摩配、五金、材料等行业优势打造我市轨道交通产业的“特

色”品牌；以产业链、产业集聚、品牌梯队打造我市轨道交通产业的“地域”品牌；以优势企业、优势产品打造我市轨道交通产业的“企业”品牌。

（四）鼓励促进科技创新发展

1. **引进吸收。**推动温州南车轨道车辆有限公司与我市具备配套优势的企业强强联合，加强技术引进，联合发展配套产品；围绕温州市域轨道配套产品，促成我市汽摩配、电子电器、机械制造、五金等一批传统优势产业的技术创新、技术攻关；建立产业内技术共享机制，推进特色配套技术渗透和带动，发挥集群溢出效应，实现主体企业整体技术升级。

2. **平台建设。**引进轨道交通国家重点实验室在温州设立分支机构，为我市路网布局、线路和设备配置、列车运行组织方案优化等提供理论和技术支撑；加强产学研用，开展与科研院所合作运作，为行业发展提供科技支撑，从融资、技术引进、产品研发、贸易、人才交流培养等方面，引领我市轨道交通装备产业加快发展和提升水平。

3. **检测认证、标准规范、其他轨道交通制式研究等。**通过开展与国家知名认证中心合作，设立铁路产品认证中心温州工作站，为本地有志于轨道交通产业发展的企业提供产品认证服务；依托《市域铁路建设标准》以及《市域铁路建设验收规范》等自主技术，以引进合作形式成立市域铁路设计院，打造我市设计核心竞争力；引入业内知名咨询机构，形成我市市域铁路项目管理核心团队，为市域铁路建设提供项目管理、监理咨询等服务；同时开展包括市域铁路、地铁、轻轨、有轨电车等不

同轨道制式的轨道交通研究。

4. 投融资体制改革与创新。坚持“政府引导，市场化运作，多元化融资”的思路，进一步改革创新，通过银团贷款、民资募集、险资引入、发行债券、融资租赁、基金等各类融资渠道解决项目资金问题，为项目推进提供资金保障。

（五）加快推进轨道交通工程和沿线新型城镇化建设

1. S1 线建设。按照国家战略性新兴产业示范工程要求，全力做好土地报批和征地拆迁等政策处理工作，积极对接上海铁路局、金温铁道公司及沿线各区（功能区）政府，坚持工程建设经济、适用相结合的原则，全面推进市域铁路 S1 线轨道交通工程建设。

2. 其他线路建设。在 S1 线推进建设基础上，做深做细 S2、S3 线前期工作，适时开工建设。进一步完善铁路运输系统，建设区域性铁路枢纽，重点推进全长 188.4 公里金温铁路扩能改造工程及全长 73.9 公里乐清湾港区铁路支线工程建设。

3. 沿线新型城镇化建设。通过学习、借鉴发达地区城市先进开发模式，如香港“TOD”模式，推进我市沿线站点周边上盖物业开发，串联沿线集群经济。积极推进轨道交通沿线 TOD 研究，形成沿线站点、社区等建设的思路性成果，打造市域铁路 S1 线轨道交通成为我市中心城市新的城市发展轴。完善沿线站点的城市设计与控规修改，深入研究站点和车辆段的上盖开发，重点推进包装我市轨道交通沿线土地综合开发项目，通过合作、引进、政策相结合，发展轨道交通延伸产业，带动沿线新型城镇化建设。

五、保障措施

（一）加强组织领导

成立温州市轨道交通产业专项行动组，负责制定轨道交通产业培育规划与实施方案、对外招商及项目落地、统计监测和综合协调等工作。该专项行动组由市政府相关领导担任组长，市发改委（市铁办）、市经信委、市交通运输局、市瓯江口新区管委会、市铁投集团、龙湾区政府、乐清市政府、瑞安市政府等单位共同参与，推进轨道交通产业培育发展。

（二）强化要素保障

强化用地保障。落实轨道交通产业用地优先保障机制，积极争取土地指标和近岸海域功能调整等方面支持，瓯江口新区及浙南沿海先进装备产业集聚区新增用地指标优先保障对轨道交通产业规划项目的用地需求。鼓励轨道交通产业项目列入省重大产业项目争取用地指标支持。加大海涂围垦力度，拓展产业发展用地空间。鼓励园区建设多层标准厂房，集中建设生产、生活配套设施，在符合规划的前提下，允许其适当提高工业用地容积率。

强化人才保障。通过实施“551 人才工程”和“580 海外精英引进计划”等，优先保障人才引进和培养的资金政策需求。鼓励企业与外部机构联合设立轨道交通研发机构，创造良好的技术创新氛围，吸引高端轨道技术和研发人才在温州开展研发项目。以温州大学、职业技术学院和社会职业培训机构为基础，加大政府投入力度，根据企业发展需要调整专业方向，培养轨道交通专业人才，扩大本地职业技术教育规模。加强落实《温

州市人民政府关于完善市区人才住房政策的实施意见》（温政发〔2013〕103号）等人才住房优惠政策，加快人才公寓立项、规划等行政审批。进一步建立良好的用人机制和环境，完善柔性人才流动机制，促进人才流动良性循环，为我市轨道交通产业发展提供强有力的人才支撑。

强化资金保障。根据省政府办公厅《关于加快推进产业集聚区建设的若干意见》（浙委办〔2010〕74号）及《关于印发浙江省产业集聚区建设专项资金管理办法的通知》（浙财建〔2010〕489号）文件精神，依托浙江省产业集聚区建设专项资金管理办法有关规定及支持举措，设立我市城市轨道交通装备产业发展基金。采取投资补助、贷款贴息、科研补助等方式对重点企业引进、重点产业化项目、重点技术攻关等，优先给予资金支持。加大财政资金对轨道交通公共服务平台、核心技术平台等建设的扶持力度。加强轨道交通产业与各类金融机构的对接与合作，支持建立“产银”战略合作关系，鼓励金融机构采用增加授信额度、银团联合贷款等方式，优先保障重点企业的信贷需求。鼓励和支持企业通过信托资金、上市融资、企业债券、金融租赁和引进战略投资者等方式拓宽融资渠道，保障轨道交通产业资金需求。

强化政策保障。推进实施轨道交通产业园建设中企业项目申请、审核、监管，落实用地、财税、金融等优惠举措。充分发挥财政资金的导向作用，扶持龙头骨干企业加速成长，协调市级金融机构对我市轨道交通产业在贷款方面给予政策倾斜。加大对外招商力度，高起点引进一流技术、团队和项目。大力

推进轨道交通产品认证，引导我市优势产品纳入轨道交通产业领域应用，为市场开拓创造机遇。加强投资准入，推进新兴力量进入，把有能力实现轨道交通装备产业化的产品纳入整个产品体系，促进规模化生产。支持入园企业进行高新技术企业认定，重大项目采用一企一议的方式，在人才引进、子女入学、住房政策等方面给予特殊优惠和支持。

（三）营造发展环境

加大宣传力度。营造全社会支持关心轨道交通建设的氛围，形成推动轨道交通建设的强大合力，为加快轨道交通建设、打造核心增长极作出新的更大贡献。轨道交通产业作为“五一〇产业培育提升工程”的重要组成部分，需要政府、企业和社会各界的共同努力。要做到宣传先行，充分利用电子信息平台及时宣传、建立新闻发布机制重点宣传，让全民参与，营造全社会关心、支持轨道交通建设的舆论氛围。各有关政府部门要组织开展形式多样的宣传培训活动，如举办专题讲座、研讨会、经验交流会、成果展示会和印发宣传品等，运用广播电视、报刊杂志、互联网等手段进行广泛宣传，普及轨道交通知识，提高社会各方面的认识，扩大知名度和影响力。

组建轨道交通行业协会。推进轨道交通产业建设相关工作，开展与科研院所合作，为行业发展提供科技支撑。吸纳轨道交通产业集聚区内企业成为会员企业并依托成员单位，掌握产业运营信息资源。把握政府信息动态，有效衔接政企，为政策制定和实施提供支持。此外，以联盟形式促进企业合作创新，加强产业资源整合，提升产业整体能力，横向创造良好的竞争

生态，纵向整合产业链产业资源，形成产业集群基础，促成企业联盟成形。发挥产业联盟作为今后政策支持的重要着力点作用，实现政府以往只针对支持单个企业或单个项目的点对点支持方式转变成点对面的优化，优化轨道交通产业链。

附表 1

温州市轨道交通重大建设工程项目表（2014-2020 年）

单位: 万元

序号	项目名称	建设规模和内容	总投资	建设单位
1	市域铁路 S1 线一期工程	瓯海潘桥至瓯江口新区，全长 53.5 公里。	1860683	市铁投集团
2	市域铁路 S2 线一期工程	乐清虹桥至瑞安人民路站，全长约 70.299 公里。	2620000	市铁投集团
3	市域铁路 S3 线一期工程	温州站至飞云站，包括飞云车辆段和仙岩停车场，线路长度约 31.9 公里。	待定	市铁投集团
4	市域铁路控制中心	拟建总建筑面积 63900 平方米，其中地上建筑面积 50400 平方米，地下室两层总建筑面积 13500 平方米。	71700	市铁投集团
5	金温铁路扩能改造工程温州段	金华至温州，全长 188.4 公里。其中温州段线路总长 28.5 公里。	257000	金丽温铁路有限责任公司
6	乐清湾港区铁路支线	线路全长 73.9 公里。	680900	市铁投集团
7	杭温客专	线路全长 274.2 公里，另包括杭州枢纽、温州地区相关工程。国铁 I 级，目标速度 300 公里/小时以上。	3274200	待定
8	温武铁路	新建线路从温州瓯海车站至福建浦城站，全长 234.66 公里。国铁 I 级，目标速度 160 公里/小时。	1656500	待定

附表 2

温州市轨道交通装备制造项目表（2014-2020 年）

单位：万元

序号	项目名称	产品方案	建设内容、规模	总投资
1	灵昆车辆维修基地项目	新造（总装与车体）市域车辆 200 辆/年，三级修 20 列，四级修 20 列	规划新建厂区，包括厂内铁路线，以及车体、表面处理、试验、总装、编组静调、配管配线等车间和厂房以及三四五级修库、转向架检修厂房、部件检测厂房等。	203000
2	轨道交通电气设备产业化项目	同相供电装置及输配电设备	规划新建厂区，用于生产同相供电装置为主，输配电设备为辅的轨道交通电气设备。	40000
3	轨道交通内装产品生产项目	主要经营车辆内装零部件及内装集成	规划新建厂区，用于生产轨道交通车辆或高速动车组内装系列产品，包括车辆座椅、地板、照明、扶手等。	5000
4	轨道交通屏蔽门/安全门项目	屏蔽门/安全门生产与维修	规划新建轨道交通屏蔽门/安全门系列产品生产厂区。	5000
5	轨道交通基于 TD-LTE 的专用无线通信项目	温州市域铁路专用无线通信及相关服务项目	规划新建规模经营生产用地，用于生产市域铁路专用无线通信配套设备及提供运营维护服务。	5000
6	列车牵引系统项目	列车牵引系统生产与维修	规划新建规模厂区，用于生产列车牵引系统，为市域车辆和国铁车辆配套。	2000
7	轨道交通车辆制动系统	制动系统零部件（阀门、管路等）	规划新建厂区，用于生产轨道交通车辆或高速动车组制动系统零部件，包括制动阀门，管路，风源系统等。	20000
8	轨道交通用特种电线电缆的开发及产业化项目	年产 10000 公里轨道交通专用配套的系列特种电线电缆	规划新建规模厂区，生产各式电线电缆，应用于地铁车辆、机车车辆、轻轨车辆以及出口配套等内部配电柜控制。	8000

附图 1

2012-2018 温州市域铁路网建设规划(批复)



附图 2:

温州市轨道交通装备产业空间示意图

