

索建立政府资产负债表，建立健全政府财务报告分析应用体系，加大部门决算公开力度。二是继续深化国库集中支付和公务卡改革，减少审核环节，提高支付效率；强化动态监控体系建设，发挥动态监控对违规支付行为的威慑、纠偏作用，做好扶贫资金动态监控工作。三是健全库款管理机制，加强分析和监测，完善考核指标体系，研究开发地方财政库款运行管理系统，提升管理效率；加强暂存暂付性款项日常督导，完善定期通报和考核机制。四是加强资金调度管理，密切关注地区动态，防范部分市县支付风险。在此基础上，继续抓实报表编制、资金支付审核等各项工作，确保财政资金安全。

## 加力提效

### 更好地发挥财政监督作用

楼梅芳 浙江省财政厅财政监督局局长



中央经济工作会议指出，积极的财政政策要加力提效。面对新形势新要求，2019年，财政监督局将立足于充分发挥财政监督和预算绩效管理作用，自觉从政治和全局的高度，紧紧围绕中心，服务改革大局，加大财政监督和预算绩效管理力度，着力做好“加力提效”这篇文章，让“财政监督”装上更锋利的牙齿。

#### 一、着力提高监督威慑力和影响力，加大财政监督力度

一是围绕打赢“三大攻坚战”加大政策监督力度。加强财政扶贫资金监管力度，2019年继续组织开展财政扶贫资金专项检查，保障扶贫资金安全有效使用，为我省打赢低收入百姓增收攻坚战作出更大贡献。积极研究防范化解地方政府隐性债务的财政监督新机制，切实贯彻落实省委防范化解地方政府隐性债务风险的新要求。围绕财政改革政策，根据财政部统一部署，继续组织开展预决算公开专项监督检查工作。围绕提升财政管理水平，贯彻落实“清廉浙江”要求，以“小金库”专项检查为契机，2019年持续推动建立“小金库”长效治理机制。

二是围绕提升财政监督威慑力加大会计监督力度。2019年全面履行会计监督职责，继续加强会计监督检查和会计师事务所行政监管。按照“双随机一公开”要求，对问题严重的会计

师事务所实施处理处罚，并在浙江政务服务网、财政厅门户网站曝光。进一步强化会计师事务所分类监管，加大多部门联合监管和惩戒力度，优化长效监管机制，推动会计行业优质发展。探索反不当支付，拓宽财政监督领域和范围。

三是围绕夯实清廉财政基础加大内部监督力度。2019年将结合机构改革情况，组织省级财政内控流程再造，进一步落实内控执行反馈机制，对厅机关各处室局、厅属各单位继续实施不少于三分之一的内控抽查和内部审计，推动内控内审相互融合。加快财政业务数字化转型，推动内控信息化系统建设，加大对市县内控工作督查，推动全省内控体系“一盘棋”发展。

#### 二、全面实施预算绩效管理，聚力提高资金绩效

2018年底省委省政府印发《中共浙江省委 浙江省人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（浙委发〔2018〕71号），全面吹响了我省全面实施预算绩效管理的集结号。2019年是全面实施预算绩效管理的开局之年，重点围绕“全方位、全过程、全覆盖”预算绩效管理体系建设，推动全省各级各部门加快建立以绩效为核心的“集中财力办大事”的政策体系和资金管理新机制。

一是紧锣密鼓抓好“1+3+X”制度建设。“1”是指组织落实好对浙委发〔2018〕71号的宣传和政策解读专题活动，广泛发动市县政府和省级部门开展多层次多形式的宣传培训，在全社会凝聚全面实施预算绩效管理改革共识；“3”是指制定出台我省全面实施预算绩效管理的三年行动计划，明确时间表、路线图、工作任务和责任分工；“X”是指部署研究制订完善系列配套制度和办法，力争2019年完善绩效目标管理办法、出台事前绩效评估管理办法、修订绩效评价及结果应用办法等。

二是加快推动全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理举措有效落地。对标全方位，探索实施事前绩效评估、部门整体绩效评价以及对下级政府财政运行综合绩效评价；对标全过程，研究建立绩效监控和绩效问责机制，健全“五有”的预算绩效管理机制；对标全覆盖，推动市县实现一般公共预算全覆盖，并逐步拓展至其他“三本预算”，省级实现绩效目标管理覆盖“四本预算”。加快推进预算绩效管理信息化建设，加强绩效指标体系建设。

#### 三、强化项目审核，助力标准科学的预算制度建设

一是按照精细化管理要求，继续认真做好项目支出预算、基本建设项目竣工财务决算等审核工作；二是选取部分信息化运维项目，探索开展存续性评价工作，提升资金使用效益；三是制订《省级基本建设项目竣工财务决算审核业务规程》；四是优化提升项目审核信息系统，基本实现与预算编制系统的交互对接，同时充分利用项目审核数据，探索建立设备价格信息库。