

浙江省国土资源厅

浙土资厅函〔2016〕692号

浙江省国土资源厅关于进一步规范第三轮市、县矿产资源规划报批工作的通知

各市、县（市、区）国土资源局：

为进一步规范市、县矿产资源规划报批工作，根据《浙江省市、县级矿产资源规划编制规程》（浙土资发〔2015〕35号），就规划报批程序和相关要求通知如下：

一、征求意见、论证、听证

（一）征求意见。

当地国土资源部门将《规划》初稿征求同级发改、经信、财政、科技、交通、建设、规划、水利、林业、环保、旅游、安监等部门和有矿业活动的县（市、区）或乡（镇、街道）的意见，按反馈意见适当修改规划，形成规划论证稿，并附修改说明。如对规划重要内容（如规划分区、规划区块等）存在不一致意见，应及时沟通协调；经沟通仍难统一的，须提请规划领导小组集体研究决定，并形成会议纪要。

（二）规划论证。

当地国土资源部门聘请专家并邀请相关部门、单位召开论证会，对规划主要指标、规划分区、矿山布局（开采规划区块）、重点项目、与上级规划和同级相关规划的衔接等内容进行论证，形成专家论证意见，根据论证意见修改规划，并形成修改说明。专家论证会应以专家意见为主，部门代表发言需提供书面意见。专家组成员以省矿产资源规划专家库内的专家为主，少数可聘请熟悉当地情况并具有相关专业知识的专家。专家组人数应视具体情况而定，一般为 5-9 人。

（三）规划听证。

规划论证稿经修改完善后，当地国土资源部门在门户网站、当地主要新闻媒体上发布规划听证公告，召开规划听证会，形成听证纪要。根据听证意见和纪要，进一步修改完善规划，形成规划送审稿。

二、规划审查

（一）市级规划。

市级矿产资源规划由设区市国土资源部门报请省国土资源厅审查。省厅矿产资源规划领导小组办公室会同开发处、储量处、地环处、规划处、法规处和信息中心，对设区市矿产资源规划进行审查。审查意见经规划领导小组审定后下发至市级国土资源部门。市级国土资源部门根据审查意见对规划进行修改完善。

（二）县级规划。

县级矿产资源规划由县级国土资源主管部门报请设区市国土资源部门审查。设区市矿产资源规划领导小组办公室会同地环、法规、规划和信息中心等处室，对县级矿产资源规划进行审查，必要时可以邀请上级国土资源部门和专家参与审查。审查意见经规划领导小组审定后下发至县级国土资源部门。县级国土资源部门根据审查意见对规划及数据库进行修改完善。

（三）规划送审材料要求。

1.国土资源部门要求规划审查的文件；

2.规划文本、附表、附图；

3.规划编制说明。内附:专题研究报告或调研报告；开采规划区块选点联合踏勘表、区块范围论证意见与联合审查表、当地乡（镇、街道）和村（社区）的意见；规划征求意见及论证阶段市、县（市、区）国土资源部门发文、有关部门及乡镇书面反馈意见；专家论证意见及专家名单；听证公告原件、听证会签到表、听证纪要；各阶段规划修改说明；

4.设区市矿产资源规划环境影响报告书；

5.上述规划送审材料的电子光盘；

6.县级矿产资源规划数据库。

上述 1-4 项材料各 10 份,电子光盘 2 份,数据库 1 份。

三、规划征求同级人民代表大会意见、公示程序

市、县级国土资源部门根据审查意见完成规划修改后，正式行文征求同级人民代表大会意见，进一步完善规划后，在当地主要新闻媒体或国土资源局网站进行规划公示，公示期 7 天，公示内容须符合国家有关保密要求。公示完毕后，市、县级国土资源部门提请同级人民政府按规定程序报批。

四、规划审批

（一）市级规划。

市级矿产资源规划由市级人民政府行文报省人民政府审批，关于省厅下发的规划修改意见的修改说明应作为文件附件一并上报。省厅规划领导小组办公室对修改说明逐一审核后，认为符合规定，提交厅规划领导小组审议。厅规划领导小组审议通过后，按程序报请省人民政府批复。

（二）县级规划。

县级矿产资源规划由县级人民政府行文报设区市人民政府审批，关于设区市国土资源部门下发的规划修改意见的修改说明应作为文件附件一并上报。设区市矿产资源规划领导小组办公室对修改说明逐一审核后，认为符合规定，提交矿产资源规划领导小组审议。规划领导小组审议通过后，按程序报请设区市人民政府批复。

（三）规划报批材料。

- 1.市级或县级人民政府报批文件；
- 2.规划文本、附表、附图；
- 3.规划编制说明。除附上规划审查阶段要求上报的材料外，还需增加以下材料：征求同级人民代表大会意见的文件及人大书面反馈意见，根据人大提出的意见所作的修改说明、规划公示证明材料（网站截图、报纸原件）；
- 4.设区市规划环境影响报告书及审查意见；
- 5.上述规划报批材料的电子光盘；
- 6.规划数据库。

上述 1-5 项材料一式 15 份（套）。市级规划文件材料 1 套上报省政府，其余 14 套报送省国土资源厅；县级规划文件材料 1 套上报设区市人民政府，其余 14 套及县级规划数据库报送设区市国土资源局。

五、其他

（一）按照《关于做好矿产资源规划环境影响评价工作的通知》（环发〔2015〕158 号）、《关于加强全省矿产资源规划环境影响评价工作的指导意见》（浙土资发〔2012〕79 号）要求，设区市矿产资源规划环境影响报告书在规划审批前，由省环境保护厅会同省国土资源厅，在收到报告书 30 日内召集有关部门代表和专家组成审查小组，对环境影响报告书进行审查并提出书面审查意见。

（二）设区市国土资源部门应在县级矿产资源规划数据库通过审查后，抓紧建设设区市规划统一数据库，并及时向省厅提交。

（三）为进一步规范矿产资源规划审批工作，切实履行规划审查报批各项程序，推进“阳光规划”建设，省厅统一制作了《规划报送文书参考格式》，供参考。

附件：规划报审主要文书参考格式

浙江省国土资源厅

2016 年 10 月 21 日

附件

规划报审主要文书参考格式

一、关于征求《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》（征求意见稿）意见的函

二、关于《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》征求意见的修改说明

三、关于召开《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》专家论证会的通知

四、关于《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》专家论证意见的修改说明

五、《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》听证公告

六、关于《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》听证意见的修改说明

七、关于报请审查《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》的请示

八、关于《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》审查意见的函

九、关于《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》审查意见的修改说明

十、关于报请审核《____市（县、市、区）矿产资源规

划（2016-2020 年）》的请示

十一、____市（县、市、区）人民政府关于报批《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》（报批稿）的请示（代拟稿）

十二、关于《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》的审查意见

十三、____市人民政府关于《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》的批复

一、 关于征求《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》 （征求意见稿）意见的函

下一级人民政府，同级有关部门，有矿业活动的县(市、区)或乡（镇、街道）：

根据省人民政府及省国土资源厅有关规划工作的总体部署和要求，依据《浙江省矿产资源管理条例》的规定，我局编制了《____市（县、市、区）矿产资源规划(2016-2020 年)》（征求意见稿）。现将《规划》征求意见稿印送给你们，请于__月__日前将修改意见反馈给我局。

联系人：_____,电话:_____,传真:_____,
E-mail: _____

附件:《浙江省____市(县、市)矿产资源规划(2016-2020 年)》（征求意见稿）

年 月 日

同级有关部门：发改委、经信委、财政局、科技局、交通局、建设局、规划局、水利局、林业局、环保局、旅游局、安监局。

二、 关于《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》 征求意见的修改说明

____年__月__日，我局正式行文向____人民政府和同级相关部门、有矿业活动的县(市、区)或乡镇（街道）名称征求规划修改意见，现共有____个部门反馈，其中（填写部门、县（市、区）或乡镇（街道）名称）无意见。按有关部门反馈的意见，对《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》征求意见稿做了相应修改，详细内容见下表。

部门	反馈意见		修改内容	未采纳的理由
发改委	1			
	2			
	...	...	...	...
...				

年 月 日

三、 关于召开《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》 专家论证会的通知

各有关单位、县（市、区）或乡（镇、街道）、各位专家：

《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》（论证稿）已编制完成，经研究，定于 月 日在会议地点召开专家论证会。现将有关事项通知如下：

一、参加人员

1.特聘请 名专家组成评审组（名单见附件 1）。随《通知》寄送《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》（论证稿）文本一份，请各位专家审阅，赴会前准备好个人书面意见。

2.请有关单位及部门负责人参加会议（名单见附件 2），并将与会人员名单于 月 日前告知我局。

3.下级国土资源局分管局长；《规划》编制组成员；局有关处（科、室）负责人；填上其他需要出席论证会的人员。

二、时间和地点

时间： ， 地点： 。

联系人： ， 电话： ， 传真： 。

附件： 1.专家论证会评审专家名单

2.专家论证会参会部门名单

年 月 日

附件 1

《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》

专家论证会评审专家名单

序号	姓名	工作单位	职务/职称

附件 2

《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》

专家论证会参会部门名单

序号	部门名称	姓名	职务/职称	联系电话

四、 关于《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》专家论证意见的修改说明

____年__月__日，我局在会议地点组织召开专家论证会，对《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》进行论证。会议原则通过规划，根据专家和出席会议代表提出的修改意见，我局对《规划》论证稿做了相应修改，详细内容见下表。

专家/ 部门	修改意见		修改内容	未采纳的理由
专家 姓名	1			
	2			
	...	...	...	...
...				
部门 名称	1			
	2			
	...	...	...	...
...				

五、《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》听证公告

根据《国土资源听证规定》，我局决定于____年____月____日____时在____召开《浙江省____市（县、市）矿产资源规划（2016—2020年）》听证会。欢迎各有关部门、市（县、市、区）人民政府、县级国土资源部门（国土资源所）、高校、科研院所、地质勘查单位、矿业权人以及关心本次听证事项的公民、法人和其他组织申请参加听证会。如需申请听证的，请在本公告发布之日起5个工作日内（____年____月____日之前）向我局提出书面听证申请。逾期未提出申请的，视为放弃听证。

特此公告。

联系人：

联系电话：

联系地址：

附件：《__市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》

国土资源局（盖章）

年____月____日

规划听证申请书

一、听证申请人

1. 申请单位：

法定代表人：

代理人：

联系电话：

联系地址：

2. 申请人姓名：

身份证号码：

联系电话：

联系地址：

二、申请听证事项

《____市（县、市）矿产资源规划（2016-2020年）》

三、申请听证依据和理由

申请人：（签字或者盖章）

年 月 日

备注：

1. 申请规划听证，应当提供身份证明。申请听证委托代理人办理的，还应当提供单位法定代表人（个人）授权委托书；
2. 申请规划听证，申请人应当提供与听证内容有利害关系的权属证明。

规划听证会笔录

听证事项：《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》

时间: 地点:

听证主持人： 职务：

听证员： 职务：

听证员： 职务：

记录员： 职务：

听证参加人基本情况:

听证申请人（代理人）：

听证会指定代表：规划分区及区块划定涉及的集体经济组织代表和乡镇政府（街道、管委会）代表（由本机关指定）。

听证会程序： 1. 2. 3.

听证会内容记录：接听证实实际顺序如实记录

本页不够可以附页

参加听证会人员签名：

申请人：

指定代表：

主持人：

听证员：

记录员：

规划听证会参加人员签名

时间： 年 月 日 地点：

听证事项：《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》

姓名	单位名称	职务/职称	联系电话

规划听证会纪要

一、规划听证会基本情况

1.听证事项：《____市（县、市、区）矿产资源规划
（2016-2020年）》

2.听证会时间： 地点：

3.听证会参加人员：

二、规划听证会申请人、指定代表提出主要意见和建议

1.

2.

3.

三、对规划听证会意见、建议的处理

1.

2.

3.

国土资源局（盖章）

年 月 日

六、 关于《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》听证意见的修改说明

根据《国土资源听证规定》，我局于 年 月 日在 召开《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》听证会。根据听证参加人员提出的意见和建议，我局对规划作了进一步修改完善，修改内容详见下表。

代表姓名	部门	听证意见/建议		修改内容	未采纳的理由
		1			
		2			
		3			
		1			
		2			
		3			
...	...		...	...	...

七、关于报请审查《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》的请示

上级国土资源主管部门名称:

根据国土资源厅《关于做好第三轮市、县矿产资源规划编制工作的通知》（浙土资发〔2015〕12号），我局牵头组织编制完成了《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》（以下简称《规划》）。在广泛征求市（县）级有关部门、各县（镇、乡）人民政府意见、召开专家论证会及规划听证会的基础上，我局对《规划》作了进一步修改、完善，形成《规划》送审稿，现报请上级国土资源主管部门名称审查。

特此请示。

联系人： ，电话：

附件：1.《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》（内含附表、附图）

2.《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》编制说明（内含专题研究报告或调研报告；开采规划区块选点联合踏勘表、区块范围论证意见与联合审查表、当地乡（镇、街道）和村（社区）的意见；规划征求意见及论证阶段市、县国土资源局发文、有关部门及乡镇书面反馈意见；专家论证意见及专家名

单；听证公告原件、听证会签到表、听证纪要；各阶段规划修改说明；规划领导小组会议纪要。）

- 3.规划环境影响报告书(设区市规划需要报送)；
- 4.（上述规划送审材料的）电子光盘；
- 5.规划数据库(县级规划需要报送)。

年 月 日

八、关于《市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》审查意见的函

市（县、市、区）国土资源局：

你局《关于报请审查<____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）>的请示》(文号)收悉。经规划领导小组审定，提出如下修改意见。（审查重点供参考）

1.规划报批材料是否齐全、完整并符合要求，凡缺少材料的退回原编制机关补充完善；

2.规划文本、附表、附图及编制说明是否符合《浙江省市、县级矿产资源规划编制规程》要求；

3.规划编制程序是否符合规定，规划内容是否符合有关法律法规；

4.规划主要内容是否全面、规划目标是否明确可行、资源勘查、开发利用布局是否合理，是否符合当地经济社会发展要求；

5.矿山数量等约束性指标是否与上一级矿产资源总体规划分解下达的指标相一致；

6.规划分区是否合理，是否体现差别化管理要求，是否与相关规划衔接，是否具体落实上级规划指导性意见；

7.规划分区拐点坐标的准确性核查,拐点坐标顺序是否准确、投出来的面积和文本中的数据是否一致；

8.矿业权设置区划是否符合《国土资源部关于做好矿业权设置方案审批或备案核准取消后相关工作的通知》（国土资规〔2015〕2号）要求，普通建筑石料开采规划区划是否符合《规程》附录D划定要求；

9.“三区”和区块投点验证，区块划定是否符合三区管理要求；

10.矿山生态（地质）环境治理和土地复垦等重大项目工程是否明确并符合实际，计划和资金渠道是否安排落实；

11.规划实施保障措施是否具有针对性和可操作性；

12.规划数据库是否符合《矿产资源规划数据库标准（试行）》、《省级矿产资源规划数据库建设指南（试行）》等要求，能否通过数据质量检查软件；

13.光盘内容格式是否符合存档、备案要求；

14.通篇语句是否通顺、段落结构排列是否合理等。

请你局按照上述意见抓紧修改规划，并于 月 日前按规定程序上报审批。修改过程中如有问题及时与我局联系。

年 月 日

九、关于《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》审查意见的修改说明

根据____市国土资源局下发的审查意见（文号），对《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》进行进一步修改完善，具体修改内容如下：

（根据审查意见逐条修改）

1.审查意见第一条内容

修改：（具体写明修改在第几页第几段，和原来的内容相比，修改了哪些内容。如果认为不需要修改的，写明不修改的理由。）

以此类推下续内容。

年 月 日

十、关于报请审核《_____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》的请示

_____市（县、市、区）人民政府：

根据省国土资源厅《关于做好第三轮市、县矿产资源规划编制工作的通知》（浙土资发〔2015〕12 号），我局牵头组织编制完成了《_____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》（以下简称《规划》）。在广泛征求各级有关部门、各县(镇、乡)人民政府意见、召开专家论证会及规划听证会的基础上，已按有关规定于_____年_____月上报上级国土资源主管部门名称，并于_____年_____月通过审查。根据审查意见，我局又对《规划》进行了修改、完善，形成《规划》报批稿。经征求本级人民代表大会意见并公示后，现报请人民政府审核。

据《浙江省人民政府办公厅关于公布取消和调整行政审批事项目录的通知》（浙政办发〔2014〕138 号），以及浙土资发〔2014〕35 号要求，县级矿产资源规划需经同级人民政府审核同意后报上级人民政府审批。

特此请示。

联系人：_____， 电话：_____

附件：1.《_____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》（报批稿）

2. 《_____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》编制说明（除附上规划审查阶段要求上报的材料外，还需增加以下材料：征求同级人民代表大会意见的文件及人大书面反馈意见；根据人大提出的意见所作的修改说明；规划公示证明材料（网站截图、报纸原件）；规划领导小组会议纪要）
3. 《关于<_____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）>审查意见的函》（文号）
4. 《关于<_____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）>审查意见的修改说明》
5. 规划数据库
6. 电子光盘
7. 关于报送《_____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》（报批稿）的函（代拟稿）

年 月 日

十一、____市（县、市、区）人民政府 关于报批《____市（县、市、区）矿产 资源规划（2016-2020 年）》（报批稿） 的请示（代拟稿）

____市人民政府：

根据省国土资源厅《关于做好第三轮市、县矿产资源规划编制工作的通知》（浙土资发〔2015〕12 号），我市（县、市、区）组织编制完成了《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》（以下简称《规划》），并于____年____月通过上级国土资源主管部门名称审查。根据审查意见（文号），再次对《规划》作了修改完善，现将《规划》报批稿报上，请予审批。

联系人：____， 电话：____

- 附件：1.《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》（报批稿）
2.《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》编制说明
3.《关于<____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）>审查意见的函》（文号）

4. 《关于<____市（县、市、区）矿产资源规划
（2016-2020 年）>审查意见的修改说明》
5. 规划数据库
6. 电子光盘

年 月 日

十二、关于《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》的审查意见

____市人民政府办公室：

____市（县、市、区）人民政府《关于报批<____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）>的请示》（文号）由____市政府批转我局办理（公文处理单编号）。经审查，《____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020 年）》（以下简称《规划》）符合《浙江省矿产资源管理条例》的有关规定和省国土资源厅《关于做好第三轮市、县矿产资源规划编制工作的通知》（浙土资发〔2015〕12 号）的要求，与《浙江省矿产资源总体规划（2016-2020 年）》及我市新一轮矿产资源规划内容相衔接，其指导思想正确，目标明确，布局合理，内容全面，重点突出，措施可行。原则同意《规划》，建议____市人民政府予以批复。

年 月 日

十三、_____市人民政府关于《_____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》的批复（代拟稿）

_____市（县、市、区）人民政府：

你市（县、市、区）《关于报批<_____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）>的请示》（文号）收悉。经研究，同意《_____市（县、市、区）矿产资源规划（2016-2020年）》（以下简称《规划》），请予发布，并结合以下要求认真组织实施。

一、加快构建矿产资源管理工作新机制。规划期内，你市（结合本地经济社会发展“十三五”规划的主要目标），矿产资源管理工作必须结合新的形势和要求，妥善处理好保障发展与保护资源、资源开发与环境保护的关系，加快构建保障和促进科学发展的矿产资源管理工作新机制，提高经济社会可持续发展的资源保障能力。

二、有效保护和节约集约利用矿产资源，推动矿产资源利用方式转变，促进矿业转型升级。要依据《规划》，严格控制矿山数量，有效调控矿产资源开采总量，严格执行新建矿山最小储量规模和最低规模开采制度。有效调控矿产资源开采总量，对_____等优势矿产资源加大保护力度，对_____等限制勘查开采矿种，加强准入条件和开采总

量控制指标审核。严格执行规划分区管理制度，按照“禁采区内矿山关停，限采区内矿山收缩，开采区内矿山集聚”的要求，合理调整均衡优化开发利用布局。加强勘查开发规划区块的管理，加快推进科技创新，提高集约化、规模化水平。发展矿业循环经济，提升矿产资源节约与综合利用质量和效益。

三、加强矿山生态环境保护与恢复治理工作。坚持“谁开发、谁保护，谁破坏、谁治理”的原则，按照加快推进生态文明建设的总体要求，严格矿山自然生态环境恢复和综合治理，健全完善新机制，巩固废弃矿山治理工作成果。深化绿色矿山建设，实现资源开发与环境保护协调发展。

四、坚持依法行政，充分发挥《规划》政策导向和监督管理的依据作用。切实履行国土资源管理工作职责新定位，加强对规划实施工作的领导，明确各有关部门的职责，建立规划实施目标责任制。要制定规划实施方案和年度计划，进一步落实《规划》提出的各项任务和措施，确保规划目标的实现。要将《规划》在全县（市、区）范围内予以公告宣传，提高群众参与规划的积极性，进一步打造“阳光规划”。要加强对规划实施情况的监督检查，及时纠正违反规划的行为，维护规划的权威性和严肃性。

《规划》发布后，请按要求报省国土资源厅及 市国土资源局备案。

年 月 日