浙江省土地利用总体规划

(2006年-2020年)

规划文本

浙江省人民政府

二〇〇九年八月

目 录

前 言	1
第一章 总则	3
第二章 规划背景	7
第三章 土地利用目标与方向	15
第四章 土地利用结构与布局	22
第五章 土地利用分区与空间管制	33
第六章 土地利用重大工程	48
第七章 规划控制指标与建设指引	77
第八章 近期规划与年度计划	100
第九章 实施保障措施	110
第十章 附则	119
附表	120

前 言

依据《中华人民共和国土地管理法》，按照《全国土地利用总体规划纲要（2006～2020年）》的要求，浙江省人民政府组织编制《浙江省土地利用总体规划（2006～2020年）》（以下简称《规划》）。

浙江省位于我国东南沿海，长江三角洲南翼，辖区土地总面积10.54万平方千米。人多地少是基本省情。目前，浙江省处于工业化、城市化快速发展阶段，耕地保护形势日趋严峻，建设用地供需矛盾突出。从长远和全局看，实现“创新强省、创业富民”的总体战略目标，并在全国率先实现全面建设小康社会和基本实现现代化的宏伟目标，必须从浙江省情出发，科学修编土地利用总体规划，统筹土地利用与经济社会发展、生态环境保护的关系，合理调控各类用地总量、结构、布局和时序，实现人地和谐。

《规划》本着严格保护耕地，节约集约用地，保障浙江省土地资源可持续利用，提高生态环境质量的原则，全面分析了浙江省土地利用面临的形势和任务，阐明了全省土地利用战略构想、总体目标和各项工程，制订了各业用地结构与布局方案，提出了规划实施的保障措施。

《规划》是规划期内浙江省土地开发、利用、整治和保护
的纲领性文件，是规范城乡建设用地及土地管理的重要手段，
是加强土地宏观调控和实行土地用途管制的主要依据。

2009年8月

第一章 总则

第1条 规划目的

落实《全国土地利用总体规划纲要（2006年～2020年）》关于浙江省的土地利用任务，适应土地管理新形势，统筹土地利用与经济社会发展，保护耕地和基本农田，保障合理发展用地，优化土地利用结构和布局，强化土地利用空间管制，推进节约集约用地，促进经济社会又好又快发展。

第2条 规划依据

- （一）《中华人民共和国土地管理法》；
- （二）《中华人民共和国城乡规划法》；
- （三）《中华人民共和国环境保护法》；
- （四）《基本农田保护条例》；
- （五）《中华人民共和国水土保持法》；
- （六）《中华人民共和国土地管理法实施条例》；
- （七）《浙江省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》；
- （八）《浙江省基本农田保护条例》；
- （九）《全国土地利用总体规划纲要（2006年-2020

年)》，2008年10月；

(十)《进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》，2008年6月；

(十一)《浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，2006年2月；

(十二)《国务院办公厅转发国土资源部关于做好土地利用总体规划修编前期工作意见的通知》(国办发[2005]32号)；

(十三) 其他相关依据。

第3条 规划期限

规划基期年为2005年，规划期限为2006至2020年十五年。其中近期为2006至2010年五年，远期为2011至2020年十年。

第4条 规划指导思想

按照浙江省实施“创业富民、创新强省”总战略，全面建设惠及全省人民的小康社会的目标总要求，全面落实科学发展观，认真贯彻最严格保护耕地制度和最严格节约用地制度，统筹保障发展与保护资

源，正确处理当前与长远、局部与整体、需要与可能的关系，发挥政府对土地调控作用，促进经济转型升级，促进浙江省土地资源的可持续利用。

第5条 规划原则

（一）严格保护耕地，保障浙江省粮食安全。

坚持从确保粮食安全、维护社会稳定、促进生态文明出发，把基础性、战略性资源保护放在首位，严格保护耕地特别是基本农田，提升标准农田质量，提高粮食综合生产能力。

（二）转变土地利用方式，提高节约集约用地水平。

按照建设资源节约型社会的要求，创新土地利用模式，加快各业各类用地由外延向内涵挖潜、由粗放低效向集约高效转变，增强土地资源对经济社会可持续发展的保障能力。

（三）统筹各业各类土地利用，促进城乡区域协调发展。

按照建设和谐社会的要求，立足以人为本，协调各业各类用地矛盾，优化土地利用结构和布局，促进

城乡区域协调发展。

（四）协调土地利用与生态建设，促进生态文明发展。

按照建设环境友好型社会的要求，统筹生活、生态和生产用地空间，优先保护自然生态空间，构建生态文明的宜居城乡环境。

（五）强化规划实施保障，提高土地参与宏观调控的能力。

强化土地规划制度建设，有效发挥市场在土地资源配置中的基础性作用，创新规划实施机制，落实规划实施共同责任，保障规划顺利实施。

第二章 规划背景

第6条 土地利用基本情况

浙江省土地总面积 1053.97 万公顷，其中农用地面积 871.15 万公顷，占土地总面积 82.65%；建设用地面积 94.08 万公顷，占土地总面积 8.93%；未利用地面积 88.74 万公顷，占土地总面积 8.42%。

（一）农用地现状

- 1、耕地：全省 2005 年耕地面积 194.77 万公顷（2922 万亩），占土地总面积 18.48%。主要分布在杭嘉湖平原、宁绍平原、温台沿海平原和金衢盆地及富春江、金华江、衢江、浦阳江、曹娥江、大溪（碧湖）和西苕溪等河谷平原。
- 2、园地：全省 2005 年园地面积 65.54 万公顷，占土地总面积 6.22%。其中桑园多分布在地势平坦的杭嘉湖平原、河谷平原及丘陵山区的溪流两岸；果园多分布在沿海平原、金衢盆地等地区；茶园多分布在丘陵山区的坡地上。

3、林地：全省 2005 年林地面积 562.05 万公顷，占土地总面积 53.33%。林地的水平分布与浙江省的地貌基本一致，主要分布在浙中南与浙西地区。

4、牧草地：全省 2005 年牧草地面积 528.74 公顷，仅占土地总面积 0.01%。面积较小，主要分布在丘陵山区。

5、其他农用地：全省 2005 年其他农用地 48.74 万公顷，占土地总面积 4.62%。

（二）建设用地现状

1、城乡建设用地：2005 年，全省城乡建设用地面积 69.82 万公顷，占土地总面积 6.62%。其中城镇工矿用地 34.65 万公顷，人均 126 平方米；农村建设用地 35.18 万公顷。

2、交通水利用地：2005 年，全省交通水利用地 21.46 万公顷，占土地总面积 2.04%。其中交通用地面积 8 万公顷，呈网络状分布在全省各地，最为密集的是杭州市、宁波市、嘉兴市、绍兴市和金华市；水利设施用地 13.46 万公顷，主要集中在杭州市。

3、其他建设用地：2005 年，全省其他建设用地面

积 2.81 万公顷，占土地总面积 0.26%。其中特殊用地 1.77 万公顷，盐田 1.04 万公顷。

（三）未利用地现状

全省 2005 年末利用地面积 88.74 万公顷，占土地总面积 8.42%。其中水域面积 30.35 万公顷，滩涂沼泽面积 25.70 万公顷，自然保留地面积 32.69 万公顷。

第7条 上一轮规划实施情况

（一）执行情况

《浙江省土地利用总体规划（1997-2010 年）》（以下简称上一轮规划）批准实施以来，浙江省经济社会取得了持续快速发展。至 2005 年底，浙江省常住人口总量、GDP 总量、城市化水平、土地产出率水平超过了上轮规划确定的 2010 年发展预期；建设用地总量、建设占用耕地、补充耕地总量均突破了上一轮规划确定的 2010 年发展规划指标；到 2005 年耕地总面积保持在 194.77 万公顷，基本农田面积稳定在 180.77 万公顷，森林覆盖率达到 60%。

浙江省上一轮土地利用总体规划主要控制指标执行情况一览表

表 2-1

指标类型		规划指标 (2010年)	实际执行情况累计(2005年)	
			数量	完成指标比例(%)
规划依据	常住总人口(万人)	4800	4898 ^①	102.04
	GDP(亿元)	12000	13438 ^①	111.98
	城市化水平(%)	47	56 ^①	119.15
国务院下达指标	建设占用耕地(公顷)	66667	155133 ^③	232.70
	补充耕地(公顷)	77333	175387 ^③	226.79
	生态退耕(公顷)	72667	55140 ^③	75.88
	耕地保有量(公顷)	2056009	1947670 ^②	94.73
	基本农田(公顷)	1807667	1807667 ^③	100
其他规划指标	森林覆盖率(%)	60	60 ^①	100
	建设用地总量(公顷)	819646	940852 ^②	114.79
	土地产出率(万元/平方千米)	1211	1275	105.3

注：①2006年浙江省统计年鉴；②2005年末土地变更调查数据，不含可调整地类。③“四查清、四对照”工作成果。

（二）实施成效

增强了按土地利用规划依法用地的意识；严格保护基本农田，推进土地整理复垦开发和标准农田建设，实现了耕地占补平衡；探索和创新土地利用规划的动态管理，弥补了土地资源市场配置与政府调控脱节的缺陷；保障了重要基础设施建设及推进工业化、城市化进程的必需用地，促进国民经济健康稳步发展；优化土地利用结构，逐步提高土地产出率；森

林覆盖率稳中有升，区域生态环境不断改善。

（三）存在的问题

土地利用总体规划编制的科学性、前瞻性尚显不足，不能完全适应市场经济发展的不确定性；基本农田保护面积指标和建设占用耕地控制指标与经济社会快速发展的实际需求矛盾突出；建设用地空间集聚相对不足，城乡土地利用仍较粗放，非农建设用地总量控制的作用尚未充分发挥。

第8条 土地使用面临的经济社会发展形势

（一）经济结构性、素质性、体制性矛盾依然存在。经济转型任务艰巨，企业创新力和产业升级亟待增进，节能减排压力依然较大，农业增效、农民增收的难度增加，保障科学发展的体制机制有待进一步健全。

（二）人口持续增加。

到2008年底，全省常住人口已达5100万人，到2010年、2020年常住总人口规模将达到5200万和5600万人，其中城市人口分别为3220万人和4108万人。规划期间浙江人口将继续由农村向城市转移，同时，

仍将有大量省外人口流入浙江，人口空间分布将发生很大变化。

（三）土地资源严重短缺。

浙江省人多地少，适宜建设和土地整理复垦开发的土地资源十分有限，随着滨海湿地、低丘缓坡地生态保护力度加大，未来的建设用地供需矛盾和耕地后备资源开发整理难度越来越大。

（四）提高建设用地集约水平难度增加。

浙江以众多中小企业为支撑，民营经济为主体所形成的县域经济、块状经济发展方式，存在空间分布较散，土地利用方式相对粗放，产业集聚度较低等，对建设用地集约水平的迅速提高提出了严峻挑战。

（五）统筹与协调土地利用难度大。

地区间经济社会发展的不平衡以及各行业、各区域土地利用目标的多元化，加大了调整和优化行业、区域土地利用结构与布局的难度。

第9条 经济社会发展的有利条件

（一）落实科学发展观。

落实科学发展观，有利于全省在节约集约利用资源

中求发展，在保护生态环境中求发展，在提高质量效益中求发展等方面形成共识，为实现经济社会环境的共赢，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展新路子提供了正确方向。

（二）长江三角洲一体化发展上升为国家战略。

长江三角洲一体化发展，将推动浙江省与上海市、江苏省的全方位、宽领域、多层次的协调和合作，有利于浙江省建设长江三角洲世界级城镇群南翼的国际门户、现代服务业集聚区、全球先进制造业基地和区域旅游服务基地。

（三）经济社会发展基础较好。

浙江省经济社会发展水平居全国前列，产品竞争力较强，就业比较充分，社会比较安全稳定，综合实力和国际竞争力较强，有应对各种风险挑战积累的成功经验，为经济社会发展提供了有效支撑。

（四）走新型城市化道路。

以提升城市化质量为重点，以都市区为中心，以城镇群为主体形态，实施差异化发展政策的新型城市化道路，有利于浙江省实现率先发展、转型发展、一体化发展的目标。

（五）实施最严格的土地管理制度。

实施最严格的耕地保护制度和最严格的节约集约用地制度，有利于浙江省在土地资源紧缺条件下，推进经济社会环境和谐发展。

第三章 土地利用目标与方向

第10条 土地利用总体战略

规划期间，实施“保护、保障、挖潜和节约集约利用”的土地利用总体战略。“保护”，就是依法保护耕地，保护基本农田，保护生态用地，保护农民合法权益；“保障”，就是保障国家粮食安全，保障经济社会发展对建设用地的合理需求；“挖潜”，就是挖掘现有建设用地利用潜力，清理消化闲置土地，加大土地整理开发复垦力度，充分挖掘补充耕地的潜力；“节约集约利用”，就是努力提高节约、集约利用土地水平。

第11条 土地利用战略重点

（一）拓宽耕地补偿渠道，严格保护耕地。

结合标准农田质量提升，强化基本农田保护。拓宽耕地补偿渠道，确保完成2020年耕地保有量任务，质量有所提高。

（二）统筹安排各类用地，优化土地利用结构。

结合城乡建设、区域基础设施建设及产业结构调整，深化实施土地有偿使用制度，积极推进建设用地整理，调整建设用地结构，优化用地布局和区域分布，实施功能分区，提高土地的综合利用效率。

（三）强化指标控制、评价与监督，节约集约用地。

建立土地集约利用评价指标体系，完善土地集约利用激励约束机制，有序控制土地供给量，促进经济快速增长与质量提升间的良性互动。

（四）建立环境友好型土地利用模式，保障生态安全。

针对省域不同功能地域采取不同的环境保护策略，对生态功能保护区，突出生态保护要求，加强生态重点工程建设。推进地质环境保护、矿山环境保护和地质遗迹保护制度建设。全面落实地质灾害监测、预报、预警和快速反应等各项制度。

（五）完善土地利用规划的实施保障机制。

建立一套比较完善的土地用途管制制度；完善规划实施的激励机制，促进土地集约利用；充分利用现代信息技术手段，加强土地利用动态监测，

建立规划实施预警系统，加大土地利用规划管理工作力度；强化部门协作，严格审核城乡建设用地规模和发展边界，完善相应的配套政策措施。

第12条 总体目标

构筑特色鲜明、人地和谐、环境优良、用地高效的土地利用格局，构建资源节约、永续利用、经济社会环境和谐发展的土地利用模式，使全省土地节约集约用地水平和生态环境质量继续保持全国领先水平，实现全省城乡共同富裕、生态环境友好和文化全面繁荣。

（一）建设长江三角洲世界级城镇群南翼的国际门户、现代服务业集聚区、全球先进制造业基地和区域旅游服务基地，创建良好的具有浙江山海特色风光、田园特色风光和自然生态风光的省域城乡人居环境。

（二）建设具有比较发达的生态经济、优美的生态环境、和谐的生态家园、繁荣的生态文化，可持续发展能力全国先进的省份。

第13条 总量指标

2010 年全省人口按 5200 万控制，城市化水平为 60~62%，一、二、三产业结构调整为 4.8：50.2：45，GDP 总量达到 2 万亿元以上；建设用地总量控制在 102.34 万公顷以内，其中城乡建设用地总规模控制在 74.2 万公顷以内，城镇工矿用地预期为 39 万公顷，耕地保有量确保 192.73 万公顷（2891 万亩），基本农田保护面积确保 166.67 万公顷（2500 万亩），100 万公顷（1500 万亩）已建标准农田质量有所提升。

2020 年全省人口按 5600 万控制，城市化水平为 72~73%，一、二、三产业结构调整为 3：47：50，GDP 总量达到 4.6 万亿元以上；全省建设用地总规模控制在 113.26 万公顷以内，其中城乡建设用地规模控制在 79.80 万公顷以内，城镇工矿用地预期为 46.6 万公顷；耕地保有量确保 189.07 万公顷（2836 万亩），基本农田保护面积确保 166.67 万公顷（2500 万亩），确保 100 万公顷（1500 万亩）标准农田面积规模不减少，质量明显提升。

至 2020 年，确保全省森林覆盖率在 60%以上，保

护和重点建设自然保护区、风景名胜区、森林公园、重点生态公益林、饮用水源保护区、湿地等基础性生态用地，形成达全省国土面积近 30% 的永久生态保护区；加强矿山生态环境保护、地质灾害的防治和环境污染的防治，确保国土安全，治理水土流失面积 6.67 万公顷（100 万亩）。

第14条 增量指标

规划期间，全省建设用地增量规模（净增规模）不超过 19.17 万公顷（288 万亩）。其中近期全省新增建设用地规模不超过 8.67 万公顷（130 万亩），占用农用地规模不超过 6.93 万公顷（104 万亩），占用耕地规模不超过 5.33 万公顷（80 万亩），开发整理复垦补充耕地义务量不少于 5.33 万公顷（80 万亩）。

第15条 效益指标

优先保障省级重点工程和国防基础设施用地，提高整体效率和保障能力。着重提高城镇工矿用地产出，改善人居环境，严格控制人均城镇工矿用

地。至 2020 年，将人均城镇工矿用地控制在 121 平方米以内，二、三产业万元 GDP 用地量从 2005 年的 70.56 平方米降低到 2020 年的 26 平方米以下。

第16条 土地利用方向

规划将全省土地资源分为生态源头山地、低山丘陵和沿海围垦地区、水网平原和河口平原三类，确定不同土地利用方向，实施差别化土地利用政策。

（一）生态源头山地

生态源头山地是全省的生态屏障和江河源头的保护区域，是全省生态用地的主要区域。该区域应严格限制建设开发，适当控制城乡建设用地规模，限制不适宜在该区域布局的产业发展，禁止一切导致生态功能退化的开发活动。大力实施小流域综合治理和水土保持工程，有效保护水源，改善生态环境。开展封山育林，建设山地生态系统。

（二）低山丘陵和沿海围垦地区。

低山丘陵和沿海围垦区域是全省土地后备资源的

重要发展区域，也是新增建设的主要区域。该区域应在保障生态用地和补充耕地的前提下，加大基础设施与防灾设施、工程技术设施建设力度，适度利用低丘缓坡土地和沿海滩涂用地，促进区域内新增建设占用土地向低丘缓坡地区与滨海围垦地区有机集中。

（三）水网平原和河口平原

水网平原和河口平原是全省农业用地和建设用地的集中区域，也是城市发展与耕地保护的“双控”地区。该区域必须高度重视保护耕地和节约用地，充分利用闲置土地和存量土地，提高各类建设用地利用率，加强对农用地与建设用地的整理，加快后备土地资源的开发与农村居民点整治、复垦。

第四章 土地利用结构与布局

第17条 基本原则

（一）优先布设全省国土生态屏障网络，拓展生态空间；

（二）保护水田等优质农用地，加大湿地保护力度，合理开发沿海滩涂资源，挖掘土地整理复垦开发补充耕地的潜力；

（三）控制城乡建设用地规模，优化城乡建设用地布局空间，新增建设用地应充分利用低丘缓坡用地、荒地和劣地，少占耕地；

（四）协调交通、水利、能源等重点基础设施建设项目用地，提高基础设施节约集约用地水平。

第18条 土地利用空间格局

以浙中南、浙南生态山林地，沿海、沿江平原的耕地集中保护区及全省八大水系为基础，以环杭州湾产业带、温台沿海产业带、金衢丽高速公路

沿线产业带为发展轴，以城乡统筹布局与城市群为重点，形成特色鲜明、人地和谐、环境优良、用地高效的土地利用空间格局。

第19条 农用地结构与布局

落实耕地保护任务，严格控制耕地流失，加大补充耕地力度，加强基本农田建设和保护，提升耕地质量，统筹安排其他农用地，努力提高农用地综合生产能力和利用效益。规划农用地规模从2005年的871.15万公顷调整为2020年的863.73万公顷，占全省土地总面积的比重由82.66%调整为81.95%。

（一）耕地

严格保护杭嘉湖平原、宁绍平原、温（岭）黄（岩）平原、温（州）瑞（安）平原及金（华）衢（州）河谷盆地区域，富春江、金华江、衢江、浦阳江、曹娥江、大溪（碧湖）和西苕溪等河谷平原的耕地和基本农田，形成“两区三片七带多点”的耕地与基本农田保护空间布局。其中“两区”为杭嘉湖平原耕地集中保护区和宁绍平原耕地集中保

保护区，“三片”为温（岭）黄（岩）平原耕地集中保护片、温（州）瑞（安）平原耕地集中保护片及金（华）衢（州）河谷盆地耕地集中保护片，“七带”为富春江、金华江、衢江、浦阳江、曹娥江、大溪（碧湖）和西苕溪等七个河谷平原沿线耕地集中保护带，“多点”为多个连片万亩以上、相对分散的耕地与基本农田保护分布点。

2005 年全省耕地总面积 194.77 万公顷（2922 万亩），2006-2020 年因必要的建设占用和农业结构调整减少耕地面积不超过 21.4 万公顷（321 万亩），同期通过土地整理复垦开发补充耕地义务量不低于 15.67 万公顷（235 万亩），2020 年耕地保有量不低于 189.08 万公顷（2836 万亩）。

（二）园地

依托杭嘉湖平原和河谷平原及丘陵山区的溪流两岸的桑园基地、沿海平原和金衢盆地等地区果园基地、丘陵山区的茶园基地，明确名、特、优、新果品基地保护面积和范围，加强对中低产业园地的改造和管理，调整和优化园地布局，稳步提高园地单产和效益。

2005 年全省园地总面积 65.54 万公顷，2006-2020 年因必要的建设占用和农用地结构调整而减少的园地面积 9.89 万公顷；同期增加园地面积 1.13 万公顷，至 2020 年园地面积调整为 56.78 万公顷。

（三）林地

依托占全省国土近 60% 的现有林地资源，布设全省国土生态网络屏障，重点保护好生态公益林、自然保护区、森林公园、国家重要湿地、国家湿地公园以及重要流域上游地区的林地。开展森林经营，加强低效林地的改造，加快迹地更新及受损林地的恢复和重建，充分利用宜林的荒山荒坡造林，建设沿海基干林带和农田林网，形成遍布全省的“网络型”林地发展格局，构建具有良好人居环境的自然生态环境本底。

2005 年全省林地总面积 562.05 万公顷，2006-2020 年因利用低丘缓坡林地建设占用或农业结构调整减少林地 1.40 万公顷；同期通过建设沿海基干林带、河湖滨海防风固沙林、护岸林、水土保持林和农田林网、村屯绿化，扩大有林地，共增加林地面积 6.95 万公顷，至 2020 年林地面积达到

567.27 万公顷。

（四）牧草地

2005 年全省牧草地总面积 529 公顷，大多分布在边远地区和海拔高度相对较高的地区。规划期间，因农业结构调整等因素减少 200 多公顷，2020 年全省牧草地总面积保持在 300 公顷左右。

（五）其他农用地

合理安排畜禽养殖用地。组织开展畜禽养殖用地调查和规划，支持发展规模化畜禽养殖，对于新建畜禽场（小区），应坚持按照鼓励利用废弃地和荒山荒坡等未利用地、尽可能不占或少占耕地的原则，发展畜禽养殖，禁止占用基本农田，积极推行标准化规模养殖。

2005 年全省其他农用地总面积 48.74 万公顷，2006-2020 年因农用地结构调整和必要的建设占用，现有的面积将减少 3.50 万公顷；同期通过未利用地开发利用、农用地结构调整增加其他农用地 5.33 万公顷，至 2020 年面积调整为 50.57 万公顷。

第20条 建设用地结构与布局

建设用地优化形成为“四区、三带”总体空间格局。积极建设杭州都市区、宁波都市区、温州都市区和金华—义乌都市区等“四大都市区”。集中发展环杭州湾产业带、温台沿海产业带、金衢丽高速公路沿线产业带等“三大产业带”。

坚持供给引导需求的原则，控制建设用地总规模，在不破坏生态环境的前提下，合理引导城乡建设用地向低丘缓坡、沿海围垦区和地上、地下发展，提高建设用地对经济社会发展的支撑能力，促进土地利用模式创新。至2020年，全省建设用地总规模控制在113.26万公顷以内。

（一）城乡建设用地

1、以环杭州湾、温台沿海和金衢丽高速公路沿线三大产业带为基础，构建以杭州、宁波、温州和金华—义乌4个都市区为核心，以嘉兴、台州、绍兴、湖州、衢州、舟山、丽水等7个省域中心城市为骨干，以57个县(市)域中心城市、200个重点镇为节点，以各类交通网络、信息网络和市政基础设施网络为基础，形成覆盖全省的城乡网

络体系；

2、顺应“七山一水二分田”的自然地貌，科学合理开发利用城镇周边、土地贫瘠的低丘缓坡地和海涂地，引导城镇和中心村向低丘缓坡地和可利用的海涂围垦区发展布局，减少占用耕地，建设具有山海特色风光的城乡宜居环境；将城乡建设用地扩展边界内的具有生态功能的耕地特别是水田作为城市中的“绿心、绿带”，与建设用地穿插布局，构建具有田园风光特色的城乡生态环境；

3、探索实施城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩政策，力争到2020年全省“城乡相挂钩”的用地总规模达到5.33万公顷（80万亩）。通过“增减挂钩”政策实施，不断优化城乡建设用地结构和布局。

4、按省域城镇体系发展格局，依托全省省级以上各类开发区、园区，着力推动新农村建设，促进农村居民点向中心村、城镇集中，工业向开发区、园区集中，全面提升全省农村建设用地节约集约水平；

5、规划至2020年城乡建设用地不超过79.8万公

顷，其中城镇工矿建设用地不超过 46.60 万公顷，农村建设用地不超过 33.20 万公顷。

（二）交通水利用地

1、优先保障交通、水利、能源等重点基础设施工程的合理用地需求，预留建设占用耕地 4 万公顷（60 万亩），提高整体效率和保障能力。规划至 2020 年交通水利用地调整为 29.99 万公顷。

2、结合全省交通发展布局和建设进度，优化交通设施用地布局，形成以“两纵、两横、十八连、三绕、三通道”高速公路总体布局为框架的基础设施廊道，完善便捷、通畅、高效、安全的综合交通网络。2006 年至 2020 年全省新增交通用地面积 5.3 万公顷，其中新增重点公路用地 2.9 万公顷，新增铁路用地 0.41 万公顷，新增重点水运用地 0.41 万公顷，新增民航机场用地 0.15 万公顷，至 2020 年全省交通用地面积达到 13.33 万公顷。

3、按照水资源可持续利用和节水型社会建设的要求，结合区域引水工程、水资源保障百亿工程、强塘固房工程、千库保安工程、万里清水河道建设工程和千万农民饮用水工程建设，优化水利设

施用地布局。优先保障具有全国和全省区域战略意义的重点水利设施用地，保障以灌区续建配套节水改造、雨水集蓄利用和农村饮用水安全为重点的农村水利设施用地，优化水利设施用地结构。规划期间，安排新增水利设施用地 5.2 万公顷，其中重点水利设施工程建设新增用地 3.02 万公顷。至 2020 年全省水利设施用地面积达到 16.66 万公顷。

（三）其他建设用地

其他建设用地包括盐田和特殊用地。

1、2005 年全省盐田 1.04 万公顷，规划期间利用盐田建设城市或复垦转化为农用地，合计减少盐田约 2667 公顷（4 万亩），通过开发未利用地补充盐田约 2667 公顷（4 万亩），因此盐田面积规划期间维持不变，到 2020 年盐田面积仍为 1.04 万公顷。

2、2005 年全省特殊用地面积 1.77 万公顷，2006-2020 年因复垦或转化为城市建设用地减少特殊用地面积 0.2 万公顷，同期因新增军事、风景旅游等，增加特殊用地面积 0.87 万公顷，到 2020

年特殊用地面积调整为 2.44 万公顷。

第21条 未利用地结构与布局

保护湿地系统、维系河道、湖泊及滨水地带的自然生态，保留水系、蓄水、泄洪等通道，适度、有序开发滩涂资源，提高未利用地综合利用水平。2005 年全省未利用地面积 88.74 万公顷，占全省土地总面积 8.42%。规划至 2020 年未利用地调整为 76.99 万公顷，占全省土地总面积 7.08%。

（一）水域

严格保护公益性水域，积极防治水土流失。整治八大水系。2005 年全省水域面积 30.35 万公顷，2006-2020 年因河道整治增加水域面积 0.34 万公顷，到 2020 年公益性水域面积调整为 30.69 万公顷。

（二）滩涂沼泽

在保护和改善生态功能的前提下，统筹安排滩涂的开发利用。2005 年全省滩涂沼泽面积 25.70 万公顷，规划期间因围垦开发利用为农用地和部分建设用地，到 2020 年滩涂沼泽面积调整为 14.80

万公顷。

（三）自然保留地

2005 年全省自然保留地面积 32.69 万公顷，
2006-2020 年因建设占用和开发利用减少自然保
留地面积 1.2 万公顷，到 2020 年自然保留地面积
调整为 31.50 万公顷。

第五章 土地利用分区与空间管制

第22条 土地利用分区

规划将全省划分为浙北平原区、浙北平原低山区、浙北低山丘陵区、浙北丘陵山地区、浙北岛屿区、浙东南沿海平原低山区、浙东南低山丘陵区、浙东南丘陵山地区、浙东南岛屿区、浙西南低山丘陵区、浙西南盆地区和浙西南丘陵山地区等十二个分区，按照突出主导功能，有保有压、区别对待的原则，制定不同分区土地利用调控政策，引导人口、产业和生产要素合理转移，促使区域产业发展、人口变化和环境承载能力相协调，优化土地资源配置，促进区域合理分工与协调发展。

第23条 土地利用管制分区

规划对 12 个土地利用分区，从开发建设和保护利用的角度，分别明确优化建设区、重点建设区、限制建设区和禁止建设区等四个管制分区。

（一）浙北平原区：包括嘉兴市全境。

- 1、优化建设区：嘉兴中心城区、海宁市区、桐乡市区、平湖市区、嘉善县城区、海盐县城区以及区域内各建制镇的规划建设用地范围；
- 2、重点建设区：浙江嘉兴出口加工区、嘉兴经济开发区、浙江嘉兴工业园区、浙江嘉兴秀洲工业园区、浙江海宁经济开发区、浙江海宁经编产业园区、浙江桐乡经济开发区、浙江桐乡濮院针织产业园区、浙江平湖经济开发区、浙江乍浦经济开发区、浙江嘉善经济开发区、浙江海盐经济开发区；
- 3、限制建设区：一般农田区、优质园地、水产养殖区、嘉兴北部水网湿地，嘉善县汾湖水网密集区，海盐的沿海山地等；
- 4、禁止建设区：基本农田、南北湖风景名胜区核心区、水源涵养区、特色果园、永久性绿地和菜地等。

（二）浙北平原低山区：包括杭州市区、宁波市区、余姚市、慈溪市、湖州市区、德清县、长兴县、绍兴市区、上虞市、绍兴县。

- 1、优化建设区：杭州中心城区、宁波中心城区、

余姚市区、慈溪市区、湖州中心城区、德清县城区、长兴县城区、绍兴中心城区、上虞市区、绍兴县城区以及区域内各建制镇的规划建设用地范围；

2、重点建设区：杭州经济技术开发区、浙江杭州出口加工区、杭州高新技术产业开发区、杭州余杭经济开发区、杭州钱江经济开发区、杭州萧山临江工业园区、杭州江东工业园区、萧山经济技术开发区、宁波经济技术开发区、宁波保税物流园区、宁波保税区、宁波大榭开发区、宁波国家高新技术产业开发区、浙江宁波出口加工区、宁波栎社工业产业园区、梅山开发区、浙江镇海化学工业园区、浙江镇海经济开发区、宁波鄞州工业园区、宁波望春工业园区、浙江慈溪出口加工区、浙江慈溪经济开发区、浙江余姚经济开发区、浙江余姚工业园区、浙江湖州经济开发区、浙江吴兴工业园区、浙江南浔经济开发区、浙江长兴经济开发区、浙江德清经济开发区、浙江德清工业园区、浙江绍兴经济开发区、浙江绍兴袍江工业园区、浙江杭州湾上虞工业园区、浙江上虞经

济开发区、浙江绍兴滨海工业园区、浙江绍兴柯桥经济开发区；

3、限制建设区：萧山机场净空控制区域、宁波机场净空控制区域、山林地、一般农田区、优质园地、水产养殖区、环太湖水网密集区等；

4、禁止建设区：基本农田、河口水库等水源保护地、西湖与西溪湿地、莫干山风景名胜区核心区、特色果园、永久性绿地和菜地等。

（三）浙北低山丘陵区：包括富阳市、桐庐县、奉化市、象山县、宁海县、安吉县、诸暨市、嵊州市。

1、优化建设区：富阳市区、桐庐县城区、奉化市区、象山县城区、宁海县城区、安吉县城区、诸暨市区、嵊州市区以及区域内各建制镇的规划建设用地范围；

2、重点建设区：浙江富阳经济开发区、浙江桐庐经济开发区、浙江奉化经济开发区、浙江象山经济开发区、浙江宁海经济开发区、浙江安吉经济开发区、浙江诸暨经济开发区、浙江诸暨珍珠产业园区、浙江嵊州经济开发区；

3、限制建设区：山林地、一般农田区、优质园地、水产养殖区、500人以下的农村居民点、山区农居点等区域；

4、禁止建设区：基本农田、五泄水库等水库及相应的水源保护地、水源涵养区、森林保育区、五泄风景名胜区核心区以及永久性绿地和菜地等。

（四）浙北丘陵山地区：包括临安市、建德市、淳安县、新昌县。

1、优化建设区：临安市区、建德市区、淳安县城区、新昌县城区以及区域内各建制镇的规划建设用地范围；

2、重点建设区：浙江建德经济开发区、浙江临安经济开发区、浙江淳安经济开发区、浙江新昌高新技术产业园区、浙江新昌工业园区；

3、限制建设区：新安江上游生态功能保护区、区域的山林地、一般农田区、优质园地、水产养殖区、300人以下的农村居民点及荒草地等；

4、禁止建设区：基本农田、千岛湖国家风景名胜区核心区、富春江--新安江国家风景名胜区核心区以及长诏水库、新安江水库（千岛湖）等区域。

（五）浙北岛屿区：包括舟山市区、岱山县、嵊泗县。

1、优化建设区：舟山中心城区、岱山县城、嵊泗县城以及区域内各建制镇的规划建设用地范围；

2、重点建设区：浙江舟山经济开发区、浙江定海工业园区、浙江普陀经济开发区、浙江岱山经济开发区以及规划建设的滨海新城；

3、限制建设区：普陀山机场的净空控制区、舟山群岛北部海域生态功能保护区、山林地等区域；

4、禁止建设区：基本农田、水库以及普陀山风景名胜区核心区、桃花岛风景名胜区核心区、朱家尖风景名胜区核心区、嵊泗列岛风景名胜区核心区等区域。

（六）浙东南沿海平原低山区：包括台州市区、温岭市、温州市区、瑞安市、乐清市、平阳县、苍南县。

1、优化建设区：台州中心城区、温岭市区、温州中心城区、瑞安市区、乐清市区、平阳县城区、苍南县城以及区域内各建制镇的规划建设用地

范围；

2、重点建设区：浙江台州经济开发区、浙江台州化学原料药产业园区、浙江黄岩经济开发区、浙江路桥工业园区、浙江温岭经济开发区、浙江温岭工业园区、温州经济技术开发区、浙江温州鹿城轻工产业园区、浙江温州滨海工业园区、浙江温州工业园区、浙江瓯海经济开发区、浙江乐清经济开发区、浙江乐清工业园区、浙江瑞安经济开发区、浙江平阳经济开发区、浙江苍南工业园区；

3、限制建设区：台州路桥机场、温州机场的净空限制区以及山林地、一般农田区、优质园地、水网密集区等；

4、禁止建设区：基本农田、湖漫水库、长潭水库等水库及水库外围水源涵养区以及长屿硐天风景名胜区核心区、雁荡山国家森林公园核心区以及永久性绿地和菜地等。

（七）浙东南低山丘陵区：包括临海市、三门县、天台县、仙居县。

1、优化建设区：临海市区、三门县城区、天台县

城区、仙居县城区以及区域内各建制镇的规划建设用地范围；

2、重点建设区：浙江临海经济开发区、浙江三门工业园区、浙江天台工业园区、浙江仙居工业园区等以及规划建设的三门健跳港区和规划建设的新城；

3、限制建设区：山林地、一般农田区、优质园地、水产养殖区、风景旅游区、500人以下的农村居民点及荒草地等；

4、禁止建设区：基本农田、龙溪水库、桐柏水库等水库及水库周边的水源保护地与水源涵养区，以及神仙居、天台山国家级风景名胜区核心区、特色果园、永久性绿地和菜地。

（八）浙东南丘陵山地区：包括永嘉县、文成县、泰顺县。

1、优化建设区：永嘉县城区、文成县城区、泰顺县城区及区域内各建制镇的规划建设用地范围；

2、重点建设区：浙江永嘉工业园区；

3、限制建设区：山林地、一般农田区、优质园地、水产养殖区、风景旅游区、500人以下的农村居民

点及荒草地等；

4、禁止建设区：基本农田、珊溪水库、百丈漈水库等水库及相应的水源保护地，楠溪江流域水源涵养区，百丈漈风景名胜区核心区以及区域内的特色果园、永久性绿地和菜地。

（九）浙东南岛屿区：包括玉环县、洞头县。

1、优化建设区：玉环县城区、洞头县城区以及区域内各建制镇的规划建设用地范围；

2、重点建设区：浙江玉环经济开发区、大麦屿港区、洞头港区；

3、限制建设区：山林地、一般农田区、优质园地、水产养殖区、风景旅游区、300人以下的农村居民点及荒草地等；

4、禁止建设区：基本农田、水库、水源保护地、生态公益林、洞头风景名胜区核心区、大鹿山森林公园、特色果园、永久性绿地和菜地。

（十）浙西南低山丘陵区：包括金华市区、义乌市、兰溪市、衢州市区、龙游县。

1、优化建设区：金华中心城区、义乌市、兰溪市、衢州市区、龙游县城区以及区域内各

建制镇的规划建设用地范围；

2、重点建设区：浙江金西经济开发区、浙江金华经济开发区、浙江金东经济开发区、浙江义乌经济开发区、浙江义乌工业园区、浙江兰溪经济开发区、浙江衢州经济开发区、浙江衢江经济开发区、浙江龙游工业园区；

3、限制建设区：义乌机场净空区、衢州机场净空区、区域的山林地、一般农田区、优质园地、水产养殖区、风景旅游区、300人以下的农村居民点及荒草地等；

4、禁止建设区：基本农田、八都坑水库等水库及相应的水源保护地，双龙国家风景名胜区核心区以及永久性绿地和菜地。

（十一）浙西南盆地区：包括东阳市、永康市、武义县、浦江县、丽水市区、松阳县、江山市。

1、优化建设区：东阳市区、永康市区、武义县城区、浦江县城区、丽水中心城区、松阳县城区、江山市区以及区域内各建制镇的规划建设用地范围；

2、重点建设区：浙江东阳经济开发区、浙江东阳

横店电子产业园区、浙江永康经济开发区、浙江浦江经济开发区、浙江武义经济开发区、浙江丽水经济开发区、浙江丽水工业园区、浙江松阳工业园区、浙江江山经济开发区；

3、限制建设区：山林地、一般农田区、优质园地、水产养殖区、风景旅游区、300人以下的农村居民点及荒草地等；

4、禁止建设区：基本农田、横锦水库、雅溪水库等水库及相应的水源保护地、森林保育区、丽水国家湿地公园、江郎山风景名胜区核心区、方岩风景名胜区核心区、三都一平岩风景名胜区核心区、特色果园、永久性绿地和菜地。

（十二）浙西南丘陵山地区：包括磐安县、常山县、开化县、龙泉市、青田县、云和县、庆元县、缙云县、遂昌县、景宁畲族自治县。

1、优化建设区：磐安县城城区、常山县城城区、开化县城城区、龙泉市区、青田县城城区、云和县城城区、庆元县城城区、缙云县城城区、遂昌县城城区、景宁自治县城城区以及区域内各建制镇的规划建设用地范围；

2、重点建设区：浙江磐安工业园区、浙江常山工业园区、浙江开化工业园区、浙江龙泉工业园区、浙江青田经济开发区、浙江缙云工业园区、浙江景宁经济开发区、浙江庆元工业园区、浙江遂昌工业园区、浙江云和工业园区；

3、限制建设区：山林地、一般农田区、优质园地、水产养殖区、风景旅游区、300人以下的农村居民点及荒草地等；

4、禁止建设区：基本农田、紧水滩水库等水库及相应的水源保护地、凤阳山自然保护区、白马山森林公园、仙都风景名胜区核心区以及区域内的特色果园、永久性绿地和菜地等。

第24条 空间管制

规划对优化建设区、重点建设区、限制建设区和禁止建设区提出空间管制要求。

（一）优化建设区

1、区内土地主导用途为城镇和乡村建设用地，是存量挖潜，整合改造，提高现有建设用地对经济社会发展的支撑能力的主要区域。

2、区内应积极推广节地型城、镇、村更新改造，研究推广建设节地技术和模式，新增城乡建设用地应严格遵守规划指标和年度计划指标约束，确保土地节约集约利用。

3、区内各城、镇、村应按规划确定建设用地的扩展边界，边界应尽量采用行政界限、主要河流、高速公路、铁路、绿化带、山体等具有明显分隔作用的地物地貌。

（二）重点建设区

1、区内土地主导用途为省级以上开发区（园区）建设发展空间，具体土地利用安排应与依法批准的相关规划相衔接。

2、区内土地应纳入城镇建设用地统一管理，严格划定开发区（园区）用地扩展边界，并按照规划确定的建设用地规模，明确省级以上工业开发区（园区）用地规模边界。整合利用现有开发区（园区）建设用地，进一步提高开发区（园区）工业建设项目控制指标水平，逐步提高工业用地的投入产出强度和土地利用强度。

（三）限制建设区

- 1、区内土地主导用途为农业生产空间，是开展土地整理复垦开发和基本农田建设的主要区域。
- 2、区内严格限制城、镇、村、工矿新增建设，控制道路等线性基础设施和独立建设新增用地。
- 3、规划中未列明、或虽已列明但未安排用地布局的建设项目，须由国土资源管理部门组织开展项目选址和用地的专家论证，论证通过后方可审批。

（四）禁止建设区

区内土地具有重要资源、生态、环境和历史文化价值，严格禁止与主导功能不相符的建设与开发活动。除法律法规另有规定外，禁止建设用地边界规划期内不得改变和调整。

第25条 土地利用强度引导

根据 12 个分区不同的经济社会发展阶段和现状用地集约水平，明确各分区远期建设用地产出率和人均城乡居民点建设用地标准（见表 5-1）。

浙江省土地利用强度控制一览表

表 5-1

分区	建设用地产出率 (万元/ km ²)	人均城乡居民点用地 (平方米)
浙北平原区	4500—5000	110—120
浙北平原低山区	6000—8000	110—120
浙北低山丘陵区	1800—2200	110—120
浙北丘陵山地区	700—1000	110—120
浙北岛屿区	3000—4000	110—120
浙东南沿海平原低山区	5000—7000	100—110
浙东南低山丘陵区	900—1100	90—100
浙东南丘陵山地区	600—1000	90—100
浙东南岛屿区	5000—6000	100—110
浙西南低山丘陵区	2500—3000	110—120
浙西南盆地区	1200—1800	100—110
浙西南丘陵山地区	400—600	100—110

第六章 土地利用重大工程

第26条 耕地保护工程

坚持以建设促保护、以责任促保护、以法制促保护，以奖惩促保护、以质量促保护。到2020年耕地保有量不低于189.07万公顷（2836万亩）。

（一）严格执行非农建设占用耕地补偿制度。

各类非农建设确需占用耕地的，必须先行补充数量、质量相当的耕地。积极加大对补充耕地的投资力度，努力提高补充耕地的质量。后备资源枯竭的地区，在补充耕地任务量不减少的前提下，经省政府批准，可以实行省内易地补充。对国家重大建设工程项目的补充耕地任务，经国务院批准，通过实施土地整理复垦工程，在全国范围内统筹安排。

（二）加强对农业结构调整等非建设占用耕地的管理。

不符合国家生态退耕规划和政策、未纳入生态退

耕计划自行退耕的，限期恢复耕作条件或补充数量质量相当的耕地。各类防护林、绿化带等生态建设应尽量避免占用耕地，确需占用的，必须依据数量、质量平衡的原则履行补充耕地义务。农业结构调整必须在种植业内部进行，不得降低规划确定的耕地保有量。

（三）加大灾毁耕地复垦力度。

加强耕地抗灾能力建设，减少自然灾害损毁耕地数量。严格界定灾毁耕地的标准，强化耕地灾毁情况监测，对灾毁耕地及时复耕。力争在规划期内将因灾毁等因素减少的耕地面积控制在0.67万公顷（10万亩）以内，其中近期控制在0.13万公顷（2万亩）以内。

第27条 基本农田保护工程

（一）严格执行基本农田保护制度。

严格保护166.67万公顷（2500万亩）基本农田。优先将优质耕地划入基本农田。经批准占用基本农田的，必须及时补划，征地补偿按法定的最高标准执行，耕地开垦费按当地最高标准缴纳。禁

止违法占用基本农田进行绿色通道、绿化隔离带和防护林建设，禁止在基本农田发展林果业和挖塘养鱼，禁止在基本农田中进行对耕作层造成永久性破坏的临时工程和其他各种活动。

（二）认真划定基本农田。

按多方协调，因地制宜，统筹兼顾，合理布局的原则划定基本农田，并做到组织工作到位，图、数、地相一致，建立标志、登记造册、建立档案、建章立制、落实责任等。

（三）加强基本农田建设。

积极推进基本农田保护示范区建设。规划期内建成3个国家级基本农田保护示范区、8个省级基本农田保护示范区、100个乡镇基本农田保护示范区，全面实现“基本农田标准化、基础工作规范化、保护责任社会化、监督管理信息化”，推进全省基本农田保护工作。大力开展平原、河谷地区的基本农田整理，增加有效灌溉面积。加大山丘地区的中低产田改造力度，积极开展田水路林综合整治，加强坡改梯等水土保持工程建设，提高耕地质量。配合实施“沃土工程”，提升基本农田

地力。设立长期耕地地力监测网络体系，实施地力动态定位监测。

第28条 标准农田保护工程

（一）标准农田上图，定量、定位保护。

以县（市、区）为单位，在土地更新调查成果的基础上，依据本地区标准农田建设相关资料，将标准农田落实到土地利用现状图上，统计汇总出市、县、乡（镇）三级行政区域内标准农田的地类、分布、面积，编制市、县、乡（镇）三级标准农田分布图，以反映当地标准农田的保护状况。

（二）提升已建标准农田质量。

以提高 1500 万亩标准农田粮食生产能力为核心，依据标准农田及粮食生产能力调查结果，因地制宜提出农田质量提升建设方案和分年度、分区域实施方案。有序维护标准农田的沟、路、渠等农业基础设施，提高标准农田的地力等级和抗灾能力。

（三）严格保护标准农田。

及时监测标准农田变化状况，严格标准农田管理，

确保全省标准农田总量不减少，质量不降低。规范和完善标准农田占补制度，占用标准农田必须按有关规定和程序进行审批，占补标准农田实行“先补后占”，补建的标准农田数量不减，质量须达到省政府确定的标准农田建设标准。

第29条 土地整理复垦开发工程

围绕耕地保护和新农村建设，全面推进土地整理，大力开展土地复垦，适度开发后备土地资源，形成合理、高效、集约、生态环境良好的土地利用格局。

（一）土地整理复垦开发目标

1、着力加强农用地整理。积极开展田水路林综合整治，在改善农村生产生活条件和生态环境的同时，增加有效耕地面积。到2020年通过田水路林综合整治增加耕地4.33万公顷（65万亩）。

2、积极开展工矿废弃地、特殊用地、盐田等废弃地复垦。加快关闭坑矿山等废弃用地、特殊用地（墓地）、盐田的复垦，立足优先农业利用。到2020年整理复垦出农用地2.4万公顷（36万亩），其中

耕地 1.67 万公顷（25 万亩）。

3、加大农村居民点整理。结合新农村建设和农村人口城市化，整理空、小、散、闲置农村居民点用地，到 2020 年力争整理农村居民点新增耕地 3.33 万公顷（50 万亩）。

4、适度开发宜耕后备土地。结合滩涂围垦资源开发，在保护和改善生态环境的前提下，2006 年—2020 年，开发建设农用地 8.93 万公顷（134 万亩），其中增加耕地 6.33 万公顷（95 万亩）。

5、规划期间，全省完成土地整理复垦开发补充耕地义务量 15.67 万公顷（235 万亩）（具体见表 6-1）。

2006-2020 年土地整理复垦开发规划

表 6-1

土地整理复垦开发类型		补充耕地理论潜力	2006-2020 年增加农用地面积	2006-2020 年增加耕地
农用地整理	万公顷	8.00	/	4.33
	万亩	120	/	65
农村居民点整理	万公顷	6.00	3.6	3.33
	万亩	90	54	50
废弃地复垦	万公顷	2.33	2.4	1.67
	万亩	35	36	25
土地开发	万公顷	10.67	8.93	6.33
	万亩	160	134	95
合计	万公顷	27.00	14.93	15.67
	万亩	405	224	235

（二）土地整理复垦开发重点区域

规划期间，以杭嘉湖土地综合开发整理区域、甬绍平原土地综合开发整理区域、金衢盆地土地综合开发整理区域、温台沿海土地综合开发整理区域等四大区域为土地整理复垦开发重点区域。

（三）土地整理复垦开发重点工程

规划期间土地整理复垦开发重点工程共有 12 项，具体见表 6-2。

土地整理复垦开发重点工程分布一览表

表 6-2

单位：公顷

重点工程名称	开发整理类型	所在市（县）	工程面积	增加耕地面积
钱塘江口北岸土地整理重点工程	土地整理	海宁市	6000	1000
钱塘江口南岸土地综合开发整理重点工程	土地开发、农用地整理	萧山区、绍兴县、上虞市、余姚市	28000	7000
富春江两岸土地整理重点工程	农用地整理	富阳市、桐庐县	20000	2000
宁波东部土地整理复垦开发重点工程	土地开发	鄞州区等	12000	1600
慈溪市土地整理复垦开发重点工程（含慈北、慈东围涂工程）	土地开发	慈溪市	28000	3600
金衢盆地土地整理重点工程	农用地整理（含园地）	金华市、衢州市	27500	6100
鳌江口土地综合开发重点工程	土地开发	平阳县	2500	1000
温州湾口土地开发重点工程	土地开发	龙湾区	6000	4000
台州沿海土地综合开发整理重点工程	土地开发	临海、温岭、玉环	6000	3600
“千村示范、万村整治”工程	农村居民点整理	全省	600	400
“节地型”宅基地复垦工程	节地工程	全省	600	400
“百矿示范，千矿整治”工程	复垦	全省	1000	800

第30条 土地生态环境保护工程

（一）构建环境友好型、资源节约型土地利用模式

1、快速城市化地区，要遏制城镇建设用地盲目扩张，鼓励紧凑的城镇组团式发展，实行组团间农田与绿色隔离带有机结合，发挥耕地的生产、生态功能。大力发展城郊农业，严格控制污染企业用地，积极防治土地污染。做好城市绿化工作，建设园林城市和生态城市。

2、平原农业地区，要加强基本农田建设，大力发展生态农业，促进农地生态循环利用。合理配置交通、水利等基础设施，有序推进工业化和城市化。科学合理使用化肥、农药，严格限制污染工业项目用地，防治农田面源污染。

3、重要生态和自然保护区，要大力推进国土综合整治，严格控制非农建设活动，积极防治地质灾害。加强山区植被建设，造林、封山、飞播相结合，稳步推进陡坡耕地的退耕还林还草，发挥生态系统自我修复功能。以小流域为单元，积极防

治水土流失。建立山区立体复合型土地利用模式，充分利用缓坡土地开展多种经营，发展山区特色产业，提高土地和生物资源的利用效益。

（二）建设生态保护重点区域

规划加强对自然保护区、生态功能保护区、湿地、风景名胜区、森林公园和饮用水源保护区等基础性生态用地建设与保护，力争到2020年全省基础性生态用地占国土面积达到30%（见表6-3）。

生态保护重点建设工程一览表

表 6-3

序号	重点工程名称
生态功能保护区	天目山—黄山常绿阔叶林水源涵养功能区，钱塘江中游常绿阔叶林水源涵养功能区，钱塘江上游森林与湿地水源涵养功能区，浙中丘陵常绿阔叶林土壤保持功能区，金衢盆地常绿阔叶林土壤保持功能区，浙南丘陵常绿阔叶林土壤保持功能区，长三角大都市群中浙江省环杭州湾、温台、金衢丽城市群人居保障功能区，浙闽赣交界山地生物多样性保护区。
自然保护区	临安清凉峰、浙江天目山、南麂列岛、乌岩岭、长兴地质遗迹、大盘山、古田山、浙江九龙山、凤阳山-百山祖、韭山列岛、承天氡泉、长兴扬子鳄、龙王山、东白山、常山奥陶系石灰岩地质、五峙山、青田鼋、望东洋高山湿地、杏梅尖、灵岩山、红岩、檀山头岛、花岙岛、大洋坑、白岷洞山、八都芥、兰亭大庙坞鹭鸟、牛头山、夹溪、清明尖。
森林公园	国家森林公园包括：午潮山、龙门、大奇山、富春江、新安江、千岛湖、东明山、双龙洞、紫微山、青山湖、梁希、莫干山、溪口、瑞岩寺、天童、雁荡山、南溪温泉、玉苍山、云峰、兰亭、安吉竹乡、大鹿岛、九龙山、花岩、四海山、龙渊、钱江源、龙湾潭、石门洞、南雁、华顶、铜岭山、五泄、普陀山等 34 处。 省级森林公园包括黄公望、贤明山、瑶琳、长乐、杨静坞、石牛山、山沟沟、太湖源、昌化、桃花芥、六洞山、华溪、花台山、斑竹、三衢、大陈岛、西雁荡、茶山、江夏、集云山、白云、仙宫湖、石垟、巾子峰、白马山、西郊、湖山、天关山、草鱼塘、卯山、四明山、方山、长岗山、双峰、仙霞、大洋山等 36 处。
风景名胜区	国家级风景名胜区包括：杭州西湖、新安江—富春江、雁荡山（含中雁、南雁）、普陀山（含朱家尖）、嵊泗列岛、楠溪江、天台山、莫干山、双龙洞、雪窦山、仙都、江郎山、仙居、浣江—五泄、方岩、百丈漈—飞云湖、方山—长屿硃天等 17 处建设工程。 省级风景名胜区包括：超山、大明山、东钱湖、鸣鹤—上林湖、天童—五龙潭、仙岩、泽雅、瑶溪、滨海—玉苍山、洞头、寨寮溪、南麂列岛、九峰、南北湖、下渚湖、天荒坪、鉴湖、大佛寺、穿岩十九峰、沃洲湖、吼山、曹娥江、南山、六洞山、仙华山、龙潭—郭洞、三都—屏岩、九峰山—大佛寺、花溪夹溪、白露山—芝堰、烂柯山—乌溪江、钱江源、三衢石林、岱山、桃花岛、划岩山、桃渚、南嵩岩、大鹿岛、响石山、石门、南明山—东西岩、云中大漈、箬寮—安岱后、双苗尖—月山等 45 处。
水源保护区	重点城市合格饮用水源保护区创建工程、太湖流域水环境综合治理水利工程。
生态公益林	重点生态公益林建设工程、高标准平原绿化工程等。
湿地公园	杭州西溪国家湿地公园、绍兴镜湖国家湿地公园、德清下渚湖湿地公园、诸暨白塔湖湿地公园、温州三垟生态园等
湿地保护区	浙江南麂列岛国家级海洋自然保护区、浙江长兴扬子鳄自然保护区、浙江宁波镇海棘螈自然保护区、浙江韭山列岛省级海洋生态自然保护区、浙江泰顺雅阳承天含氢硅氟复合型热矿泉地质遗迹保护区、浙江定海五峙山鸟类栖息和繁殖保护区、浙江岱山秀山岛湿地自然保护区、浙江青田鼋自然保护区、浙江景宁望东垟高山湿地自然保护区、浙江桐乡永秀白荡漾湿地生态自然保护区、杭州湾河口海岸湿地自然保护区、岱山长涂小、大沙河海湾全新世海滩岩地质遗迹保护区、三门蛇蟠青蟹原生地湿地自然保护区、象山港海岸湿地自然保护区、乐清湾三眼陡水禽湿地保护区、舟山群岛重要经济生物自然保护区、丽水市大山峰高山沼泽及大鲵自然保护区、千岛湖水生生态自然保护区、温州湾滩涂水鸟湿地自然保护区、淳安千亩田山地沼泽湿地自然保护区。
防洪蓄洪工程	太湖流域防洪工程、温黄平原排涝工程、姚江平原排涝工程、萧绍平原排涝工程、温瑞平原排涝工程、“千库保安”工程、新建水库工程等。

（三）保障环境基础设施项目工程

规划期间建设全省城市污水处理工程，生活垃圾处理工程，固废处理中心等，共需建设用地 200 公顷，需占用耕地 120 公顷（见表 6-4）。

环境基础设施重点建设工程表

表 6-4

重点工程名称	建设目标
全省城市污水处理工程、全省城市生活垃圾处理工程、宁海工业废弃物处理工程、绍兴市危险废物无害化处理工程、嵊州市危险固废处置中心、舟山市固体废物处置项目、燃煤电厂脱硫工程。	全省新增生活垃圾处理能力 5000 吨/日，全省新增生活污水处理能力 180 万吨/日。

（四）整治重点流域环境和重点污染区域环境

规划加强太湖、杭州湾等地区污染土地治理，实施治太工程，改善太湖水环境；整治钱塘江、曹娥江、甬江、椒江、苕溪、瓯江、飞云江、鳌江八大水系及杭嘉湖、宁绍、温黄和温瑞平原河网等受到一定污染的重点流域。对全省 11 个省级环境保护重点监管区建立相应的管理制度，实行挂牌督查、限期整治、动态管理。

第31条 城乡建设用地结构优化工程

（一）优化城乡建设用地结构

坚持按照走新型城市化道路和建设社会主义新农村的要求，引导并逐步实现工业向开发区（园区）

集中、人口向城镇集中、住宅向社区集中，优化用地结构，调整用地布局，不断提高城乡建设用地的整体利用效益。

（二）优化城镇用地结构

1、合理调控城镇用地的增长。统筹优化环杭州湾、温台城市群区域的城镇用地，促进各城市间的分工协作和优势互补，发挥区域土地利用整体效益。合理规划浙中城市群城镇发展用地，促进形成用地少、就业多、产业集聚能力强、人口分布合理的城市群。对衢州、丽水等区域，合理安排用地时序，优先保障现有中心城市、县城、中心镇发展用地，构建集聚经济、人口和提供公共服务的地区中心。各级城镇规划必须落实城镇建设用地规模，并划定城镇建设用地扩展边界，保持城镇用地与人口年均增速合理水平，防止城镇用地不合理扩张。到2020年全省城镇工矿建设用地控制在46.6万公顷以内，人均城镇工矿用地控制在121平方米以内。

（1）200万—500万人口城市用地规模。到2020年，杭州中心城市建设用地规模控制为36992公

顷；宁波市中心城市建设用地规模控制为 32900 公顷；温州市中心城市用地控制为 24930 公顷；金华—义乌都市区核心区域城市建设用地规模控制为 24200 公顷。

（2）100 万—200 万人口城市用地规模。到 2020 年，台州市中心城市建设用地规模为 16500 公顷。嘉兴、绍兴、湖州中心城市用地规模都控制在 10000—12000 公顷。

（3）50 万—100 万人口城市用地规模。到 2020 年，衢州、丽水、舟山、富阳、余姚、慈溪、桐乡、海宁、诸暨、绍兴县、上虞、瑞安、乐清、温岭、临海、东阳等十六个城市用地规模控制在 4500~10000 公顷以内；

（4）20 万—50 万人口城市用地规模。临安等 24 个城市用地控制在 2000—5000 公顷之间。

（5）5 万—20 万人口城镇用地规模。淳安等 21 个县城和余杭镇等 45 个重点镇城市用地控制在 500—2400 公顷之间。

（6）0.2 万—5 万人口的城镇用地规模。按商贸型、工业主导型、综合型、交通枢纽型、旅游服

务型、农村服务型和历史文化名镇等不同城镇职能类型控制小城镇用地（见表6-5）。

各类不同类型、层次小城镇人均建设用地控制标准一览表

表 6-5

单位：平方米

城镇规模 城镇类型	2万—5万人	0.5万—2万人	0.2万—0.5万人
商贸型	85—110	85—110	95—110
工业主导型	95—120	100—120	100—120
综合型	85—105	88—110	90—115
交通枢纽型	85—110	90—110	95—120
旅游服务型	85—110	90—110	90—115
农村服务型	--	80—90	80—95
历史文化名镇	100—120	105—125	110—130

2、优化城镇用地内部结构。鼓励大中城市采用以公共交通为导向的城市用地开发模式，优化调整居住、商业、工业、公共服务、基础设施、卫生环保、生态保障等用地的比例，促进建设密度高中低合理搭配的用地结构的形成，提高城镇用地效率。加快对城中村的改造，优先保障城镇基础设施用地和普通住宅用地，促进城镇和谐发展。

（三）优化农村建设用地结构

1、合理控制农村建设用地规模。在满足新农村建设要求的情况下，通过加大农村居民点整理，落实“城乡相挂钩”要求，到2010年和2020年农

村居民点用地规模控制在 35.20 万公顷和 33.20 万公顷。

2、合理安排新农村建设用地。城市郊区，结合城市空间布局调整和城郊农业发展，保障高效农业生产用地，调整农村居民点布局，建设与城市同步发展、功能协调互补的新社区；平原地区，结合中心村建设，引导农村人口适度集聚；丘陵山区，结合小流域治理、地质灾害防治、交通水利、生态移民等工程建设，合理安排新农村用地，建设具有景观特色、人与自然和谐的新村，改善农民生活条件。重点保障农业生产、农民生活必需的建设用地，支持农村道路、水利等基础设施建设和教育、卫生、人口计生等社会事业发展。规划期内安排新农村建设用地面积 3.47 万公顷（52 万亩），占用耕地 0.60 万公顷（9 万亩）。

3、合理制订村庄建设用地人均标准。按照统筹规划、分步实施，政府引导、群众自愿、因地制宜、注重实效的要求，适度撤并行政村和自然村，逐步形成保持传统乡土特色、又适应现代农业和农村发展要求，集中与分散相结合的农村居民点格

局。根据村庄不同的地理区位，规划确定山区、平原、盆地的中心村、基层村控制用地规模。其中历史文化名村，人均建设用地可在规定基础上适度增加，但增幅不宜大于15平方米。（见表6-6）。

各类不同层次村庄建设用地控制标准一览表

表 6-6

地区	中心村		基层村	
	规模（人）	人均用地标准 (m ² /人)	规模（人）	人均用地标准 (m ² /人)
山区	1000—3000 以上	80—140	300—1000 以上	75—100
平原	2000—4000 以上	90—120	1000—2000 以上	75—120
盆地	1500—3000 以上	80—100	500—2000 以上	70—100

第32条 重大基础设施用地综合协调与保障工程

（一）交通设施建设工程

1、铁路建设用地。规划期间保障铁路用地约 4061 公顷（6.09 万亩），积极推进沪杭、杭甬、杭宁、杭长等铁路建设，建设大流量的多式集成铁路运输网络；结合城市发展和功能提升，完善铁路站场和线路布局，优化杭州、宁波、金华、温州等大型铁路枢纽。建立以杭州为中心，以宁波、湖州、嘉兴、绍兴、温州、衢州、台州、金华、丽水等为重点的快速、高效、便捷的铁路运输系统，逐步实现铁路运输现代化；加快沿海港口支线建

设。（见表 6-7）

铁路建设项目一览表

表 6-7

项目类型	项目名称
2006-2020 年全省铁路建设项目	宣杭线增建二线工程，浙赣线提速电气化工程，杭州枢纽新建货场工程，新建湖乍嘉铁路工程，沪杭客运专线，台金铁路工程，新建甬台温铁路工程，甬金铁路工程，新建温福铁路工程，杭州黄山铁路，杭州长沙客运专线，宁杭客运专线，杭甬客运专线，湖苏沪铁路，苏嘉城际铁路，金温铁路扩能项目，九景衢铁路，黄山至金华铁路，跨杭州湾铁路，宁德至衢州铁路，衢州至丽水铁路，宁波集装箱中心站、港口集疏运铁路支线。

2、公路建设用地。规划期间，保障重点公路用地 29009 公顷（43.5 万亩），加快建设“断头路”、“扩容路”、“疏港路”、“农村路”和国省道等，完善公路干线路网、提高等级、健全设施、保障安全，实现农村路面硬化，促进公路建设与经济社会协调发展。（见表 6-8）

高速公路建设项目一览表

表 6-8

项目类型	项目名称
2006-2020 年全省高速公路建设项目	千黄高速、绕城高速公路拓宽、萧山城区至临浦组团快速通道、杭长高速公路、杭宁高速公路拓宽工程、之江大桥、江东大桥东接线、钱江通道及接线工程、杭州萧山机场高速公路、杭徽高速公路、申嘉湖(杭)高速公路、杭浦高速公路、临安至金华高速公路、杭金衢高速公路拓宽工程、杭新景高速公路、申苏浙皖高速公路、乍嘉苏高速公路、嘉绍高速公路、台缙高速公路、诸暨至永嘉高速公路、东阳至永康高速公路、丽龙庆高速公路、云景高速公路、龙浦高速公路、龙丽温高速公路、杭甬高速公路改建、杭州湾大桥及连接线、宁波北仑穿山疏港高速公路、宁波北仑大契疏港高速公路、宁波象山港大桥及接线工程、杭绍甬高速公路、甬金高速公路鄞州区明州连接线、沿海高速公路、六横至穿山疏港高速公路、舟山大陆连岛工程、黄衢南高速公路、上三高速公路拓宽、诸暨至绍兴高速公路、温州绕城高速公路、温州疏港高速公路。

3、水运建设用地。规划期间，保障 4075 公顷（6.11

万亩)的水运设施用地,加快综合沿海港口和内河航运建设,实现港口体系现代化、干线航道高等级化,实现港航强省战略目标。(见表6-9)。

水运建设项目一览表

表 6-9

地区	项目名称
宁波市	北仑五期集装箱码头,穿山港区码头扩建工程,大树招商国际集装箱码头,奉化江航道改造工程,光明散杂货码头,梅山港区集装箱码头工程,宁波内河港城西港区,青峙化工2#泊位,镇海港区19号泊位,中海浙江LNG接收站码头,宁波货运环线项目。
舟山市	金塘港区集装箱码头,定海港区岙山成品油中转码头(万向),金塘小李岙、张家岙集装箱码头项目,老塘山港区码头,里钓油码头,凉潭矿石中转码头,六横港区成品油中转码头(金润),六横煤炭中转二期,衢山鼠浪湖矿石中转基地,世纪太平洋液体化工码头,西蟹峙成品油码头(浙江建桥),舟山煤炭中转码头一期,册子原油中转项目。
温州市	苍南霞关石化码头,大小门岛码头扩建,乐清湾港区改建,灵昆作业区多用途泊位工程,肥艘港区苍南电厂煤码头,七里港区4#、5#泊位,瑞安南岸码头,温州港扩建工程,温州面粉公司灵昆迁建项目码头工程,状元岙港区工程。
嘉兴市	东宗线嘉兴段二期,独山港区扩建,海宁港区长山河作业区,海盐港区扩建,杭平申线航道改造(含黄姑塘航道),杭申线四改三航道改造工程,何家桥线航道改造,湖嘉申线嘉兴段航道改造,嘉兴内河港散货码头,芦墟塘航道改造工程,乍嘉苏线五改四航道改造工程,乍浦港区扩建。
台州市	大麦屿港区扩建,海门港区码头扩建,华能电厂三期煤码头,黄岩港区码头,健跳港区改建,椒江航道改造工程,椒江栅浦码头,临海港区头门作业区件杂货码头,临海头门一期码头,路桥华源石化3号码头,三门码头,上大陈石油码头,温岭港区龙门散货码头,温岭沙山(东门头),温岭石塘码头。
杭州市	富春江船闸改造及坝下航道整治、杭州港改建、江东线、青山航道改建、萧山航围线航道工程新安江坝下航道、新安江电站过船设施、新安江航道改造工程、杭州江东出海码头。
湖州市	长湖申线湖州段四改三航道改造工程、东苕溪航道改造工程、湖州港德清港区、梅湖线航道改造工程
绍兴市	曹娥江航道改造工程、上虞港区散货码头、绍兴县港区多用途码头、诸暨港区散货码头
衢州市	衢江航道改造工程、常山港(双港口-常山城关)航运开发工程、江山港(双港口-贺村)航运开发工程、衢州港建设
金华市	金华兰溪港方下店港区、兰溪港散货码头、兰江航道改造工程
丽水市	丽水港建设、丽水青田港码头、瓯江航道改造工程

4、航空建设用地。规划期间,保障 1467 公顷(2.20

万亩)的机场用地,满足完善我省杭州、温州、宁波机场的干线机场功能,稳步发展台州、义乌、衢州、舟山、丽水区域内支线机场的需求。(见表6-10)。

航空建设项目一览表

表 6-10

项目类型		项目名称
2006-2020年 全省航空建 设项目	枢纽机场	杭州萧山机场扩建工程
	干线机场	宁波栎社机场扩建工程、温州永强机场扩建工程
	支线机场	义乌机场改扩建工程续建、台州机场迁建工程、舟山普陀机场扩建工程、衢州机场改扩建工程、新建丽水机场工程

5、到 2020 年,交通重点建设项目占用土地分类统计汇总见表 6-11。

2006-2020 年交通重点项目占用土地一览表

表 6-11

单位:公顷

序号	分 类	新增建设占用土地	
		合计	其中占用耕地
1	公 路	29009	20687
2	铁 路	4061	3261
3	水 运	4075	834
4	航 空	1467	1140
5	合 计	38612	25992

(二) 水利设施建设工程

规划期间保障 30200 公顷 (45.3 万亩) 的水利设

施用地，建设太湖流域水环境综合治理水利工程、万里清水河道建设工程、水土保持及监测网络建设工程、强塘固房工程、千库保安工程、排涝泵站更新改造工程、区域引水工程、水资源保障百亿工程、千万农民饮用水工程和灌区续建配套与节水改造工程等水利设施重点工程，建立完善科学的水资源保障体系。（见表 6-12）。

水利建设主要项目一览表

表 6-12

工程名称	项目名称
引水工程	浙东引水萧山枢纽工程、宁波曹娥江至慈溪引水工程、舟山市大陆引水二期工程。
取水工程	嘉兴太湖取水工程。
防洪工程	杭州临安市昌化溪防洪工程，杭州、湖州东西苕溪防洪二期工程，湖州德清武康镇城市防洪扩建工程。
水库	杭州闲林水库，长兴合溪水库、湖州老虎潭水库、湖州胜天水库，金华流岸水库、金华虬里水库，宁波奉化葛岙水库、宁海西溪水库，衢州密赛水库，衢州沐尘水库，绍兴甘霖水库、镜岭水库、下管水库、隐潭水库、永宁水库、湛头滞洪水库、钦寸水库，台州白溪水库、佃石水库、方溪水库、孟溪水库、十三都水库、朱溪水库，温州南岸水库、石染水库、西源水库、源头水库。
河道整治工程	杭州绿渚江河道整治工程、杭州扩大杭嘉湖南排工程、杭州、湖州三轮治太工程、嘉兴杭嘉湖南排长山河、吕冢塘河道工程、宁波甬新河工程、台州永宁江治理、温州戍浦江流域综合整治工程。
水利枢纽工程	杭州分水江水利枢纽工程、金华双江水利枢纽工程、丽水好溪水利枢纽、温州平阳顺溪水利枢纽。
电站工程	丽水大均电站。

（三）电力能源设施建设工程

规划期间，保障电力建设新增用地 4001 公顷（6.0 万亩），占用耕地 2371 公顷（3.56 万亩），电网建

设项目新增用地 2478 公顷（3.7 万亩），其中占用耕地 1468 公顷（2.2 万亩），按照“优化发展火电，积极发展核电，利用风电、潮汐电等绿色能源，适当发展水电，创造条件推进天然气发电”，优化电力结构。（见表 6-13）。

电力能源建设项目一览表

表 6-13

项目类型	项目名称
2006-2020 年全省电力能源建设项目	华光潭水电站，半山天然气发电工程，萧山电厂天然气发电工程，500 千伏杭北变，500 千伏钱江变，500 千伏萧浦变，500 千伏萧东变，500 千伏富西变，长兴电厂二期，长广电厂三期，1000 千伏浙北交流特高压站，500 千伏妙西变，500 千伏长兴变，嘉兴电厂二期，秦山核电二期扩建，滨海电厂一期，嘉兴电厂三期扩建，杭州湾电厂，500 千伏海宁变，500 千伏桐乡变，500 千伏海明变，浙能兰溪电厂，金华燃机二期，800 千伏武义直流特高压站，500 千伏兰溪变，500 千伏义北变，500 千伏永康变，滩坑水电站工程，500 千伏丽西变，浙江国华宁海电厂，大唐乌沙山电厂，镇海电厂天然气发电工程，国华余姚天然气发电工程，浙江宁波 LNG 电厂，500 千伏观城变，500 千伏市北变，500 千伏明州变，巨宏热电厂，500 千伏全旺变，1000 千伏浙西交流特高压站，500 千伏苍岩变，500 千伏江滨变，桐柏抽水蓄能电站，浙江华能玉环电厂，台化自备热电厂，台州电厂五期，三门核电一期，牛山涂电厂，三门核电二期扩建，500 千伏回浦变，500 千伏玉环变，500 千伏台东变，500 千伏黄岩变，500 千伏沿海变，温州电厂三期工程，浙能乐清电厂，苍南电厂，1000 千伏温州交流特高压站，500 千伏乐清变，500 千伏温西变，500 千伏苍南变，500 千伏瑞安变，舟山电厂三期，六横电厂，北仑电厂三期扩建。

（四）基础设施重点项目建设用地分类

2006-2020 年基础设施重点建设项目新增建设用地情况见表 6-14。

2006-2020年基础设施重点建设项目占用土地情况一览表

表 6-14

分 类		重点建设项目新增建设用地		重点建设项目分类占比 (%)
			其中耕地	
交 通	万公顷	3.86	2.60	53
	万亩	57.92	38.88	
水 利	万公顷	3.02	1.17	41.5
	万亩	45.30	17.56	
电 力	万公顷	0.40	0.24	5.5
	万亩	6.00	3.56	
合 计	万公顷	7.28	4.00	100
	万亩	109.22	60.00	

第33条 土地节约集约利用工程

按照建设资源节约型社会的要求，实行最严格的节约用地制度，强化管理手段，充分发挥市场配置土地的基础性作用，不断提高建设用地节约集约用地水平。

（一）调整优化产业结构

通过政策引导，有效保障先进制造业、高新技术产业、新兴产业、现代服务业等集约用地程度高的产业用地需求，促进经济结构转型升级。

（二）合理安排建设项目规模和时序

加强建设用地总量控制，合理安排项目的建设时

序，严格按照各类各业用地定额标准与规范审核各类建设项目用地。优先安排集约用地水平较高的建设项目。建立人均用地标准核定村庄规模的农村宅基地管理制度。分期实施的建设项目实施分期供地。重点做好城镇工矿用地的近期规划和年度用地计划，明确近期建设用地的规模和布局。

（三）实施节约集约行动计划

实施城镇建设用地节地、工业建设节地、住宅建设节地、基础设施建设节地、农村建设节地等节地工程（见表6-15），确保土地资源利用效率和综合利用水平继续居全国领先水平，到2020年单位GDP、固定资产投资增长的新增建设用地消耗量与2005年末相比分别减少60%、50%，土地利用强度提高170%。

土地节约集约利用工程一览表

表 6-15

序号	工程名称	工程内容与要求
1	城镇建设用地节地工程	1、加快制定节地型城市指标体系，在环杭州湾地区、温台沿海地区和浙中城市群地区等城镇密集地区选择 3 个 20 万人口以上城市及 5 个 20 万人口以下的小城市，开展“节地型城市发展模式”试点。 2、开展建设用地普查评价工作，分类制定盘活调整利用计划，明确盘活调整利用时限和要求。 3、开展城镇地下空间资源调查，建立城镇地下空间信息数据库，组织 10 个城市开展地下空间开发利用示范试点工作，制定地下建设用地使用权界定、有偿使用等相关政策。 4、编制“城中村”改造专项规划和分步实施计划，组织开展 50 个“城中村”改造示范试点，以点带面完成新一轮“城中村”改造工作。
2	工业建设节地工程	1、坚决控制高耗能、高排放和产能过剩行业用地，逐步提高工业用地的投入产出强度和土地利用强度。 2、积极引导企业通过压缩超标的绿地面积和辅助设施用地，扩大生产性用房。鼓励工业生产型企业通过厂房加层、老厂改造、内部整理等途径提高土地利用效率。 3、抓好 50 个省级标准厂房示范区建设。实施 116 个开发区（园区）土地节约集约利用潜力评价，组织开展开发区（园区）节地示范工程建设。
3	住宅建设节地工程	1、严格控制低密度大套型住宅用地投放，提高保障性房地产用地比重。 2、建立健全房地产市场运行指标体系，完善房地产用地市场监测预警制度。 3、大力发展节能省地型住宅，在环杭州湾地区、温台沿海地区选择 20 个示范点开展节能省地型住宅小区试点工作。 4、充分利用旧住宅区存量住宅使用效能，组织实施旧住宅区综合整治节地示范工程。
4	基础设施建设节地工程	1、进一步加强基础设施用地的资源整合，交通、水利、电力能源等新增建设用地规模控制在国家下达的年度计划指标范围内，全面落实基础设施用地有偿使用。 2、加强对工艺落后、占地较大、影响环境的现有基础设施全面改造，深入挖掘现有基础设施用地潜力。 3、开展废弃交通道路、水利设施和市政公用设施等的综合整治和开发利用。
5	农村建设节地工程	1、编制中心镇中心村建设规划，合理确定集镇和村庄的数量、布局、范围和用地规模，以此为基础，推进农村居民点集约发展。 2、确定 200 个新农村建设节地试点，组织开展农村宅基地专项清理行动，建立健全农村宅基地管理新机制。
6	土地整理复垦开发工程	1、合理开发滩涂资源，大力整理农村居民点和废弃地。 2、加强农用地整理。

第34条 土地灾害防治工程

结合浙江省土地灾害特点，规划对浙江省地质灾害、台风、洪水（灾）、地震及土地污染等自然灾害引发的重大土地灾害进行防治规划。综合各类灾害防治需要，预留 0.67 万公顷（10 万亩）灾毁用地指标。

（一）开展地质灾害调查，强化地质灾害危险性评估，加大灾害治理和避让力度。

对重要经济区、重大工程建设区、主要城市区、搬迁避让安置区、新农村建设及山区学校、各旅游景区（点）道路、旅游区宾馆等游人聚集地、交通沿线、水库岸坡进行专项地质灾害调查，做好地质灾害危险性评估，提出预防和治理地质灾害的措施，从源头上控制和减少地质灾害的发生。对规模较大、稳定性差、位于城镇、人口集中居住区、风景名胜区、大中型工矿企业所在地和铁路、公路、水利工程、旅游开发等基础设施等重点地质灾害防治区，危害程度严重的地质灾害隐患点实施排险、勘查与治理工程；统筹规划，分

类分批、科学合理地安排受地质灾害威胁人员的避让工作。

（二）完善地质灾害群测群防体系和监测预报预警体系，加强灾害应急处置与救援体系建设，加快灾害防治信息化建设。

1、完善县（市、区）、乡、村突发性地质灾害群测群防体系，使之覆盖到地质灾害高易发区、中易发区及有地质灾害点的所有行政村，构建完整有效的地质灾害群测群防行政管理体系与群测群防工作责任制度；对部分危险性大、稳定性差、规模在中型以上、成灾概率高、危害程度大的地质灾害隐患点，建立以专业监测为重点的骨干监测网络，实施专业监测。

2、建立和完善包括灾前应急准备、临灾应急防范措施和灾后应急救援等应急反应行动的灾害应急处置与救援系统；建立统一领导、分工负责、分级管理、属地为主的应急反应机制。

3、整合各部门相关信息系统，建设地质灾害监测、地面沉降监测、灾害防治成果等支撑地质灾害信息和社会化服务的基础性数据库，推进灾害防治

信息资源的集成、整合、利用与开发，建成结构合理、安全稳定、监管有效、服务全面、覆盖全省的灾害防治信息体系，为灾害防治全过程提供信息保障。

（三）结合流域综合规划，开展防洪工程建设。

在山区、河流的干、支流上游，结合水资源开发，继续兴建防洪水库，拦蓄洪水，“削峰错峰”；在河流中、下游，兴建堤防，防止洪水漫溢，提高两岸和重要城镇的安全。开展河口治理，兴建挡潮闸；禁止在防洪蓄洪区内擅自填埋或者围垦河道、水塘、湿地。行洪蓄洪、排涝区域内不得建设妨碍行洪蓄洪、排涝的建筑物、构筑物和其它设施。已经发生的，应当按照国家规定的防洪标准有计划地退地还水，拆除建筑物；加强流域上游、库区水土保持和水源涵养，加快小流域治理。

（四）编制防震减灾规划，提高全社会的防震减灾能力。

遵循统筹安排、突出重点、合理布局、全面预防的原则，以震情和震害预测结果为依据，明确防震减灾总体目标，强化工程抗震防灾能力，建设

布局地震监测台网，制定地震灾害预防措施，地震应急救援措施，以及防震减灾技术、信息、资金、物资等保障措施，提高全社会的防震减灾能力。

（五）通过防治水土流失、恢复矿山生态、防治土壤污染，防治土地污染

1、水土流失严重的区域，建立工程-植物体系，借助工程拦泥沙积蓄水源，改善植物立地条件。

建立矿山生态环境恢复治理保证金制度，加强制约，保证采矿权人全面履行生态恢复责任，严格执行矿山开采的生态环境影响评价和地质灾害评估制度，控制矿山生产的“三废”排放，做好植被保护、弃渣堆存和采矿废水的治理，对已闭坑的矿点，明确责任，采取有效措施进行生态环境恢复和重建。

2、合理利用污水进行灌溉，污灌用水必须经过适当的处理，达到污灌水质标准的才能用于灌溉。

合理使用化肥和农药，推广高效、低毒、低残留农药和无残留化学膜，推广生物防治和综合防治病虫害的措施，提倡使用农家肥和科学施肥。加

强土壤污染的环境监测和评价。

第七章 规划控制指标与建设指引

第35条 规划控制指标的分解

为贯彻落实国家土地利用规划，增强省级土地利用规划调控能力，为各设区市提供土地利用规划编制和实施依据，结合浙江省规划实施的需要和规划管理的具体情况，在全国下达指标的基础上，按照控制总量、优化布局、提高效率的原则选取六个指标进行分解（见表7-1）。

全省主要控制指标一览表

表 7-1

指标类型	单位	2005年	2010年	2020年
基本农田保护面积	万公顷	180.7	166.67	166.67
	万亩	2711	2500	2500
耕地保有量	万公顷	194.77	192.73	189.07
	万亩	2922	2891	2836
城乡建设用地规模	万公顷	69.82	74.20	79.80
	万亩	1047	1113	1197
新增建设占用土地规模	万公顷	/	/	31.33
	万亩	/	/	470
万元二三产GDP用地量	平方米	71	46	26
人均城镇工矿用地	平方米	126	121	121

注：新增建设占用土地规模=新增建设占用农用地+新增建设占用未利用地+新增建设占用建设用地。

第36条 规划指标分配

（一）基本农田保护面积指标

按照“大稳定，小调整”和保障国家和省级重大基础设施项目建设和灾毁指标及加大建设用地复垦、节约集约用地鼓励力度的原则，对各设区市基本农田保护面积进行分解（见表7-2）。

（二）耕地保有量指标

以完成全省耕地保有量为目标，结合各设区市占补平衡资源差异性特点和保障省级以上重点项目顺利实施要求，对各设区市耕地保有量进行分解（见表7-2）。

各设区市耕地保有量、基本农田保护面积、标准农田保护任务表

表 7-2

	规划耕地保有量		规划基本农田保护面积		规划标准农田保护任务	
	万公顷	万亩	万公顷	万亩	万公顷	万亩
杭州市	22.17	332.56	19.12	286.80	10.23	153.39
宁波市	22.26	333.90	20.08	301.15	12.73	191.01
温州市	22.24	333.64	21.14	317.08	8.80	132.00
嘉兴市	19.99	299.81	18.41	276.16	13.60	204.00
湖州市	14.45	216.80	12.23	183.49	9.01	135.10
绍兴市	19.20	288.02	17.13	256.92	12.76	191.35
金华市	21.29	319.29	19.07	286.09	11.83	177.50
衢州市	13.01	195.22	11.70	175.52	7.77	116.62
舟山市	2.48	37.25	2.33	35.02	0.80	12.00
台州市	18.13	271.99	16.92	253.76	9.09	136.38
丽水市	13.83	207.52	13.20	198.01	4.29	64.36
各市合计	189.07	2836	171.33	2570	100.91	1513.71
省留机动	0.00	0	4.67	70.0	0.00	
浙江省	189.07	2836	166.67	2500	100.91	1513.71

（三）城乡建设用地指标

以国家对浙江省城乡建设用地规模的控制要求为依据，按照浙江省城镇体系与村庄布局结构，结合各设区市集约用地水平、标准农田建设成效、违法用地程度，从缩小全省区域人均发展水平差异和推动建设全面小康社会和提前实现现代化发展目标角度，对各设区市城乡建设用地规模分解（见表 7-3）。

各设区市城乡建设用地规模分解相关指标一览表

表 7-3

单位：公顷、平方米（人均）

地域	城镇用地	工矿用地	农村建设用地	城乡建设用地	人均城乡建设用地	2006~2020年净增
浙江省	422000	44000	332000	798000	143	99778
杭州市	61331	20185	45384	126900	141	19896
宁波市	69971	3218	46011	119200	149	17779
温州市	49124	2891	29585	81600	96	15275
嘉兴市	40455	2239	35546	78240	163	7055
湖州市	26110	726	32064	58900	190	3385
绍兴市	41570	4783	34767	81120	156	9076
金华市	51034	1418	38748	91200	152	12373
衢州市	16038	1039	22953	40030	200	1215
舟山市	8359	1064	4877	14300	130	1083
台州市	43139	4271	28230	75640	122	11210
丽水市	14867	2168	13835	30870	147	1427

（四）新增建设占用土地规模指标

按照保障社会经济发展的合理用地需求、充分运用城乡相挂钩政策、充分利用非耕地，注重集约利用土地等原则，以全省新增建设占用土地控制量为依据，确定各设区市新增建设占用土地规模（见表 7-4）。

各设区市新增建设占用土地规模一览表

表 7-4

单位：公顷

地域	新增建设占用土地规模	城乡新增建设占用土地	城镇工矿新增建设占用土地	
				其中增减挂钩规模
浙江省	313360	190028	155361	53333
杭州市	37347	22443	18434	6421
宁波市	33830	27343	21651	7623
温州市	31751	27489	23822	8419
嘉兴市	22235	19385	16271	5767
湖州市	13650	8152	6779	2377
绍兴市	20665	15064	12981	4572
金华市	22338	20667	18428	6527
衢州市	10731	7883	5493	1943
舟山市	7150	4411	3916	1382
台州市	27944	23166	17759	6248
丽水市	12902	10023	5825	2054
机动	72817	4001	4001	0

（五）人均城镇工矿用地

为了推动各设区市节约集约用地，保障经济社会可持续发展和人居环境改善，促进产业升级，转变经济发展方式，按照统筹需要与可能和统计口径一致的原则，结合严格控制城乡建设用地规模要求，对全省各设区市人均城镇工矿用地进行控制（见表 7-5）。

各设区市人均城镇工矿用地指标控制一览表

表 7-5

单位：平方米

序号	单位名称	现状人均城镇工矿用地（平方米）	人均城镇工矿用地调整幅度（平方米）	规划人均城镇工矿用地
1	杭州市	112	0	112
2	宁波市	141	-11	130
3	温州市	76	14	90
4	嘉兴市	155	-30	125
5	湖州市	172	-42	130
6	绍兴市	140	-20	120
7	金华市	169	-39	130
8	衢州市	160	-30	130
9	舟山市	103	0	103
10	台州市	106	0	106
11	丽水市	114	0	114
12	全省	126	-5	121

（六）万元二、三产业增加值用地量

为了促进全省各设区市不断提高集约利用土地水平，按照高效利用土地、兼顾现状与考虑发展趋势的原则，推动引导各设区市产业升级，不断提高经济发展质量，对各设区市提出万元二、三产业增加值用地量指标（见表 7-6）。

各设区市万元二三产业增加值用地量指标引导

表 7-6

地区	规划地均增加值 (亿元/平方千米)		万元二、三产业增加值用地量 (平方米)	
	现状 2005	远期 2020	现状 2005	远期 2020
杭州市	2.12	5.83	47.17	17.16
宁波市	1.77	5.03	56.55	19.89
温州市	1.89	4.46	52.95	22.44
嘉兴市	1.35	3.88	73.86	25.74
湖州市	0.86	2.59	116.75	38.62
绍兴市	1.54	4.04	65.10	24.77
金华市	0.97	2.70	103.43	36.98
衢州市	0.52	1.60	192.99	62.52
舟山市	1.07	3.35	93.25	29.84
台州市	1.35	3.47	74.00	28.86
丽水市	0.59	1.75	168.65	57.09
全省平均	1.42	3.86	70.56	25.9

第37条 各设区市空间发展指引与控制指标

根据全省各类用地的总体规模、空间分布以及 11 个设区市的指标分解，对 11 个设区市的空间发展从约束性与预期性两个方面对市域城市化发展、耕地保护指引、土地效益指引、建设用地规模指引、城镇规模等级、人口发展和市域土地利用规划指引等方面进行控制与引导。

（一）杭州

以杭州中心城区为核心，以交通干线为依托，以

城镇空间为基础，确定“依湖拥江，三区三态，一主三副，两翼三极，组团强镇，网络都市”的市域空间总体框架。采用“核心圈层网络化，外围圈层点轴化”的空间模式，邻近中心城区的地带以主动接纳郊区化为动力和开发模式，形成沿轴线的圈层框架；外围圈层要依赖中心城区的主动辐射，并形成以资源为依托的特色经济模式，实现经济要素对流机制，空间上保持点轴式、紧凑式开发（控制指标指引见表 7-7）。

杭州市域空间土地利用主要调控指标一览表

表 7-7

城市化发展	城市化水平（%）		72 (2010)	80 (2020)
	市域城镇人口（万人）		590 (2010)	716 (2020)
耕地保护指引	基本农田保护面积	万公顷	19.12	
		万亩	286.80	
	耕地保有量	万公顷	22.17	
		万亩	332.56	
土地效益发展指引	GDP（亿元）		9800	
	万元二三产业 GDP 用地量（平方米）		17.16	
建设用地发展指引	城乡建设用地（平方千米）		1269	
	人均城镇工矿用地（平方米）		112	
	新增建设占用土地规模（平方千米）		373.47	
城镇规模等级	特大城市		杭州（430-480 万）	
	大城市		富阳	
	中等城市		桐庐、临安	
	小城市和重点镇		淳安、建德 省级重点镇：瓜沥镇、临浦镇、余杭镇、塘栖镇、於潜镇、昌化镇、新登镇、分水镇、富春江镇、梅城镇、乾潭镇、汾口镇、义蓬镇、良渚镇、瓶窑镇、横村镇、寿昌镇、大源镇、太湖源镇、威平镇、大同镇、场口镇、高虹镇。	
人口发展引导	人口总量增长地区		杭州市区、富阳市、临安市、建德市	
	人口总量稳定地区		桐庐县	
	人口总量减少地区		淳安县	
对市级土地利用总体规划的指引	杭州市级土地利用规划应进一步突出用地集约性和效益性，严格落实省级耕地保护任务，深入研究市域内通勤人口、第二居住地人口及旅游人口的用地需求与平衡。其中市区应强化土地利用综合平衡与统一控制，五县市应强化建设用地向中心城市、中心镇集中，保护基本农田与优质园地，合理安排交通、水利等基础设施，以实施下山移民与“城中村”改造为重点，推进“相挂钩”实施力度。			

（二）宁波

总体上分为市域、都市区和中心城三个形态；市域内形成以宁波中心城为中心，T字型交通骨架（滨海线、沿海国道主干线）为主轴，二区（北部都市区、南部生态发展区）为主体的面向杭州湾的开放式空间布局结构；都市区将形成以宁波中心城为中心，余慈地区杭州湾南岸新城组成的带形组团式布局；中心城区将形成为“一心两带三片多点”组团式空间格局：“一心”即以三江片为核心，“二带”即滨海、北仑、镇海产业带，沿运河和铁路的交通生态带；“三片”即镇海、北仑和三江片由二条生态带隔离，形成一个组团式城市，“多点”即围绕中心城三片的十多个卫星城（控制指标指引见表7-8）。

宁波市域空间土地利用主要调控指标一览表

表 7-8

城市化发展	城市化水平（%）		67（2010）	75（2020）
	市域城镇人口（万人）		475（2010）	600（2020）
耕地保护指引	基本农田保护面积	万公顷	20.08	
		万亩	301.15	
	耕地保有量	万公顷	22.26	
		万亩	333.90	
土地效益发展指引	GDP（亿元）		8600	
	万元二三产业 GDP 用地量（平方米）		19.9	
建设用地发展指引	城乡建设用地（平方千米）		1192	
	人均城镇工矿用地（平方米）		130	
	新增建设占用土地规模（平方千米）		338.3	
城镇规模等级	特大城市		宁波（230~270 万）	
	大城市		余姚、慈溪	
	中等城市		奉化、宁海、象山	
	小城市和重点镇		省级重点镇：集士港镇、咸祥镇、慈城镇、观海卫一桥头、周巷镇、范市镇、泗门镇、菀湖镇、石浦镇、西周镇、春晓镇、姜山镇、梁弄镇、马渚镇、逍林镇、溪口镇、西店镇、长街镇、陆埠镇、松岙镇、前童镇、贤庠镇、庵东镇。	
人口发展引导	人口总量增长地区		宁波市区、余姚市、慈溪市、奉化市、宁海县、象山县。	
对市级土地利用总体规划的指引	在落实省级规划指标的基础上，做好项目土地利用指标保障工作，加大余慈、鄞奉地区土地利用平衡力度，保护象山港周边区域，合理适度推进围垦工程。加大港区、工业区等整理力度，挖掘内部潜力。其中市区应以生态空间为基础，保护耕地，县市应积极挖掘耕地后备资源，以村庄整理为突破口，提高土地利用水平。			

（三）温州

采用“带状组团”空间模式，以温州中心城区、瑞安、乐清、永嘉和洞头的中心城区形成都市区

核心区；以平阳和苍南的中心城区以及龙港—鳌江组团构成平阳—苍南片区，形成“一核一片”的空间形态。（控制指标指引见表 7-9）

温州市域空间土地利用主要调控指标一览表

表 7-9

城市化发展	城市化水平（%）		63（2010）	70（2020）
	市域城镇人口（万人）		510（2010）	595（2020）
耕地保护指引	基本农田保护面积	万公顷	21.14	
		万亩	317.08	
	耕地保有量	万公顷	22.24	
		万亩	333.64	
土地效益发展指引	GDP（亿元）		5600	
	万元二三产业 GDP 用地量（平方米）		22.44	
建设用地发展指引	城乡建设用地（平方千米）		816	
	人均城镇工矿用地（平方米）		90	
	新增建设占用土地规模（平方千米）		317.51	
城镇规模等级	特大城市		温州（240-270 万）	
	大城市		瑞安、乐清	
	中等城市		平阳、苍南、龙港—鳌江	
	小城市和重点镇		永嘉、洞头、文成、泰顺 省级重点镇：虹桥镇、大荆镇、柳市（七里港—翁垟—白石）、珊溪镇、水头镇、金乡镇、马屿镇、陶山镇、桥头镇、瓯北镇、瑶溪镇、瞿溪镇、塘下镇、雅阳镇、雁荡镇、淡溪—蒲岐、萧江镇、钱库镇、宜山镇、桥墩镇、矾山镇、大门镇、龙湖镇、湖岭镇、丽岙镇。	
人口发展引导	人口总量增长地区		温州市区、瑞安市、乐清市、洞头县。	
	人口总量稳定地区		永嘉县、平阳县、苍南县。	
	人口总量减少地区		文成县、泰顺县。	
对市级土地利用总体规划的指引	加大力度统筹安排沿海围垦空间土地利用结构，适时推进乡镇区划调整与土地整理工作，严格执行省级规划要求，适度提高人均城乡建设用地水平，改善人居环境。其中市区应进一步理顺各分区土地利用功能关系，协调好与瑞安、乐清、永嘉的土地利用关系。沿海市县以滩涂合理利用与各级中心城市为重点，推进城乡用地综合平衡，加大标准农田建设与耕地整理，内陆市县进一步加大中心城市、中心镇发展力度，保护生态空间。			

（四）嘉兴

采用“带状网络”空间模式，依托沪杭交通轴连接嘉兴中心城组团、嘉善和桐乡的中心城区；依托杭州湾北岸沿湾交通轴连接平湖、海盐和海宁的中心城区，形成连接沪杭的两条城镇发展带。依托苏嘉交通轴，连接嘉兴中心城组团、平湖中心城区，形成纵向发展轴。通过“网络状”交通线形成“两带多点”的空间形态。同时保护嘉兴市域的基本农田、海盐南北湖风景名胜区，水源涵养区、特色果园、永久性绿地和菜地等区域，在嘉兴北部水网湿地，嘉善县汾湖水网密集区，海盐的沿海山地、以及嘉兴市域的一般农田区、一般园地、水产养殖区等区域则应限制建设（控制指标指引见表 7-10）。

嘉兴市域空间土地利用主要调控指标一览表

表 7-10

城市化发展	城市化水平（%）		55（2010）	73（2020）
	市域城镇人口（万人）		438（2010）	350（2020）
耕地保护指引	基本农田保护面积	万公顷	18.41	
		万亩	276.16	
	耕地保有量	万公顷	19.99	
		万亩	299.81	
土地效益发展指引	GDP（亿元）		4000	
	万元二三产业 GDP 用地量（平方米）		25.74	
建设用地发展指引	城乡建设用地（平方千米）		782.4	
	人均城镇工矿用地（平方米）		125	
	新增建设占用土地规模（平方千米）		222.35	
城镇规模等级	特大城市		嘉兴（100-110 万）	
	大城市		桐乡、海宁	
	中等城市		平湖、嘉善、海盐	
	小城市和重点镇		省级重点镇：王店镇、王江泾镇、新丰镇、西塘镇、新仓镇、新埭镇、长安镇、许村镇、盐官镇、崇福镇、濮院镇、乌镇、洲泉镇、姚庄镇、黄姑镇、周王庙镇、乍浦镇、袁花镇、石门镇。	
人口发展引导	人口总量增长地区		嘉兴市区、海宁市、桐乡市、平湖市、嘉善县、海盐县。	
对市级土地利用总体规划的指引	作为全省“相挂钩”工程的重点实施地区，在市域土地利用规划予以重点明确，对现有建设用地区进一步核实，挖掘存量潜力，统筹平衡全市基础设施用地，以集中、集约为导向加大用地安排的整合力度。其中市区应重点说明建设用地区内部调整关系及规模，落实耕地保护指标。市县应提出城乡用地控制规模与人均控制指标，严格控制村镇用地总量。			

（五）湖州

采用“极核发展”空间模式，由湖州中心城区和长兴中心城区形成沿太湖南岸相向发展的太湖南

岸城镇发展带，以安吉中心城区和德清中心城区形成都市区外围的人口和产业聚集点，形成“一带两点”空间形态（控制指标指引见表 7-11）。

湖州市域空间土地利用主要调控指标一览表

表 7-11

城市化发展	城市化水平（%）		55（2010）	71（2020）
	市域城镇人口（万人）		162（2010）	220（2020）
耕地保护指引	基本农田保护面积	万公顷	12.23	
		万亩	183.49	
	耕地保有量	万公顷	14.45	
		万亩	216.80	
土地效益发展指引	GDP（亿元）		2200	
	万元二三产业 GDP 用地量（平方米）		38.62	
建设用地发展指引	城乡建设用地（平方千米）		589	
	人均城镇工矿用地（平方米）		130	
	新增建设占用土地规模（平方千米）		136.5	
城镇规模等级	特大城市		湖州（100-110 万）	
	中等城市		长兴、德清、安吉	
	小城市和重点镇		省级重点镇：菱湖镇、练市镇、梅溪镇、新市镇、织里镇、八里店镇、泗安镇、孝丰镇、乾元镇、钟管镇、煤山镇。	
人口发展引导	人口总量增长地区		湖州市区、长兴县、德清县。	
	人口总量稳定地区		安吉县	
对市级土地利用总体规划的指引	严格执行省级各规划指标，以中心城市、中心镇为重点，以村庄整理为突破口，以矿区、农村公路等改造复垦利用为契机对全市建设用地进行进一步的平衡与安排，大力提高土地集约水平，挖掘城市新区用地存量。其中市区应加强城区、镇及中心村的统筹布局，市县进一步突出中心城市的集聚功能。保护环太湖及水网湿地资源。			

（六）绍兴

在杭绍城镇连绵带内通过一体化的交通系统形成

同城发展的格局，重点加强核心与外围之间的交通联系，促进“指状”发展（控制指标指引见表7-12）。

绍兴市域空间土地利用主要调控指标一览表

表 7-12

城市化发展	城市化水平（%）		62（2010）	73（2020）
	市域城镇人口（万人）		295（2010）	380（2020）
耕地保护指引	基本农田保护面积	万公顷	17.13	
		万亩	256.92	
	耕地保有量	万公顷	19.20	
		万亩	288.02	
土地效益发展指引	GDP（亿元）		4800	
	万元二三产业GDP用地量（平方米）		24.77	
建设用地发展指引	城乡建设用地（平方千米）		811.2	
	人均城镇工矿用地（平方米）		120	
	新增建设占用土地规模（平方千米）		206.65	
城镇规模等级	特大城市		绍兴（150-170万，包括绍兴县中心城区）	
	大城市		绍兴县（人口已纳入绍兴中心城区统一考虑）、诸暨、上虞	
	中等城市		嵊州	
	小城市和重点镇		新昌 省级重点镇：杨汛桥—钱清、皋埠镇、嵊厦镇、店口—湄池、长乐镇、大唐镇、平水镇、丰惠镇、三界—章镇、甘霖镇、儒岙镇、汤溪镇、兰亭镇、福全镇、枫桥镇、牌头镇、小越镇、黄泽镇、澄潭镇、齐贤镇。	
人口发展引导	人口总量增长地区		绍兴市区、绍兴县、上虞市、诸暨市	
	人口总量稳定地区		嵊州市、新昌县	
对市级土地利用总体规划的指引	以绍兴市、绍兴县、上虞市为重点对绍兴都市区进行土地利用综合规划，协调城市群的土地利用关系，统筹指标平衡，落实耕地与基本农田保护。其中市区应加大湿地与山地保护，强化新区集中布局，严格控制水系湿地周边开发。新昌、嵊州应加强组合城市建设，集中安排用地加大山区村庄整理力度；诸暨应明确保护区与建设区划分，控制增长边界并与绍兴市区作好土地利用衔接。			

（七）金华

采用“带状组团”模式，以金华中心城区和兰溪中心城区、以义乌和东阳、浦江的中心城区分别形成都市区的两个核心区，以永康和武义的中心城区构成都市区外围的人口和产业聚集点，形成“双核多点”的空间形态（控制指标指引见表7-13）。

金华市域空间土地利用主要调控指标一览表

表 7-13

城市化发展	城市化水平（%）		62（2010）	72（2020）
	市域城镇人口（万人）		328（2010）	430（2020）
耕地保护指引	基本农田保护面积	万公顷	19.07	
		万亩	286.09	
	耕地保有量	万公顷	21.29	
		万亩	319.29	
土地效益发展指引	GDP（亿元）		3720	
	万元二三产业 GDP 用地量（平方米）		37	
建设用地发展指引	城乡建设用地（平方千米）		912	
	人均城镇工矿用地（平方米）		130	
	新增建设占用土地规模（平方千米）		223.38	
城镇规模等级	特大城市组合		金华—义乌市核心区（210-230 万）	
	大城市		东阳	
	中等城市		兰溪、永康、浦江、武义	
	小城市和重点镇		磐安 省级重点镇：佛堂镇、上溪镇、苏溪镇、孝顺镇、汤溪—蒋堂、白马—郑家坞、黄宅镇、横店—湖溪、南马镇、桐琴镇、芝英—古山—龙山、象珠镇、白龙桥镇、游埠镇、诸葛镇、巍山镇、尖山镇、柳城镇、大陈镇、曹宅镇、北江镇。	
人口发展引导	人口总量增长地区		金华市区、义乌市、兰溪市、东阳市。	
	人口总量稳定地区		永康市、浦江县、武义县。	
	人口总量减少地区		磐安县	
对市级土地利用总体规划的指引	以轴线为依托进一步梳理城市用地结构与规模控制，加大整合力度，落实省级控制指标。其中金华市区应进一步提高集约用地水平，明确用地重点，与义乌联动培育浙中城市群的主体区域，保障用地安排。其他市县应加大耕地与基本农田保护力度与整理流转，推进村庄整理，合理安排小城镇用地，并对区域性项目用地提出综合平衡要求。			

（八）衢州

以衢州城区为核心，形成“衢州城区—龙游镇—

湖镇镇”、“衢州城区—须江镇—贺村镇”和“衢州城区—航埠镇—天马镇”三位为一体发展轴线，向东、西南和西北轴向推进，引导人口向区外和区内中心城区转移（控制指标指引见表 7-14）。

衢州市域空间土地利用主要调控指标一览表

表 7-14

城市化发展	城市化水平（%）		49（2010）	70（2020）
	市域城镇人口（万人）		106（2010）	140（2020）
耕地保护指引	基本农田保护面积	万公顷	11.70	
		万亩	175.52	
	耕地保有量	万公顷	13.01	
		万亩	195.22	
土地效益发展指引	GDP（亿元）		1160	
	万元二三产业 GDP 用地量（平方米）		62.52	
建设用地发展指引	城乡建设用地（平方千米）		400.3	
	人均城镇工矿用地（平方米）		130	
	新增建设占用土地规模（平方千米）		107.31	
城镇规模等级	大城市		衢州（60 万）	
	中等城市		江山	
	小城市和重点镇		龙游、开化、常山 省级重点镇：航埠镇、华埠镇、马金镇、甘里镇、湖镇镇、贺村镇、辉埠镇、高家镇、溪口镇、峡口镇、球川镇。	
人口发展引导	人口总量增长地区		衢州市区	
	人口总量稳定地区		龙游市、江山市、常山县。	
	人口总量减少地区		开化县	
对市级土地利用总体规划的指引	分析市域内土地利用现状及特点，进行专题说明，提出对策。严格落实省级控制指标，从严控制建设用地增量，加大生态保护力度，实施人口内聚外迁工程，适度控制用地规模，挖掘存量潜力。其中市区应明确城区与村庄布局结构与用地控制，划定增长边界，开化、常山、江山等市县应提出土地整理复垦开发的总体安排。			

（九）舟山

按照“大岛建，小岛迁”的原则，依托运输体系融入区域资源，优化经济结构。加快甬舟一体化进程，推动经济社会的发展（控制指标指引见表7-15）。

舟山市域空间土地利用主要调控指标一览表

表 7-15

城市化发展	城市化水平（%）		66（2010）	82（2020）
	市域城镇人口（万人）		69（2010）	90（2020）
耕地保护指引	基本农田保护面积	万公顷	2.33	
		万亩	35.02	
	耕地保有量	万公顷	2.48	
		万亩	37.25	
土地效益发展指引	GDP（亿元）		1100	
	万元二三产业 GDP 用地量（平方米）		29.84	
建设用地发展指引	城乡建设用地（平方千米）		143	
	人均城镇工矿用地（平方米）		103	
	新增建设占用土地规模（平方千米）		71.5	
城镇规模等级	大城市		舟山（60 万）	
	小城市和重点镇		岱山、嵊泗 省级重点镇：白泉镇、金塘镇、六横镇、衢山镇、朱家尖镇、洋山镇。	
人口发展引导	人口总量增长地区		舟山市区	
	人口总量稳定地区		岱山县、嵊泗县	
对市级土地利用总体规划的指引	以大岛和中心城市为依托开发港口资源，从严控制万人以下岛屿的建设用地安排，落实耕地和基本农田保护要求，科学安排围垦区域与土地利用。其中市区应充分利用海岛地形特点，结合城市形态结构保护耕地，合理并集约利用港口用地。其他两县强化中心城市建设，保护海岛耕地。			

（十）台州

以台州中心城市与沿海产业带为重点，构筑“一带二轴、一核二圈、四副五极”的中心放射网络状市域整体框架。“一带”：即滨海城镇、产业密集带；“二轴”：即依托高速公路形成的南北向城镇发展轴和东西向城镇发展轴；“一核”：即在现状椒路黄三大组团基础上，形成滨海新城；“二圈”：即由临海、温岭两个副中心城市及其东部滨海新城构成内圈层和由玉环、天台、仙居、三门构成外圈层；“四副”：为临海城区、临海东部新城、温岭城区、温岭东部新城。“五极”：即玉环全岛、天台城关——平桥——白鹤、仙居县城——下各、三门海游至健跳、浦坝港新城（控制指标指引见表7-16）。

台州市域空间土地利用主要调控指标一览表

表 7-16

城市化发展	城市化水平（%）	56（2010）	71（2020）
	市域城镇人口（万人）	331（2010）	440（2020）
耕地保护指引	基本农田保护面积	万公顷	16.92
		万亩	253.76
	耕地保有量	万公顷	18.13
		万亩	271.99
土地效益发展指引	GDP（亿元）	4400	
	万元二三产业 GDP 用地量（平方米）	28.86	
建设用地发展指引	城乡建设用地（平方千米）	756.4	
	人均城镇工矿用地（平方米）	106	
	新增建设占用土地规模（平方千米）	279.44	
城镇规模等级	特大城市	台州（140-160 万）	
	大城市	温岭、临海	
	中等城市	玉环、三门、天台	
	小城市和重点镇	仙居 省级重点镇：金清镇、泽国镇、大溪镇、新河镇、箬横镇、松门镇、平桥镇、杜桥镇、白水洋镇、健跳一六敖、楚门镇、院桥镇、横溪镇、白塔镇、东滕镇、白鹤镇、宁溪镇、湮浦镇。	
人口发展引导	人口总量增长地区	台州市区、温岭市、临海市、玉环县、三门县	
	人口总量稳定地区	天台县	
	人口总量减少地区	仙居县	
对市级土地利用总体规划的指引	以沿海地区和中心城市为重点安排建设用地，编制台州沿海地区土地利用特别是滩涂土地利用规划，协调土地后备资源与建设用地的统筹平衡关系。进一步强化小城镇与村庄用地控制，落实省级控制指标。其中市区应在沿海新区建设的同时，从紧安排建设用地，保护基本农田。对区域性大项目用地进行专题研究，协调土地利用关系。沿海市县要加强围垦土地利用规模及结构研究，内陆市县则要强化丘陵山地利用的综合平衡。		

（十一）丽水

重点发展丽水中心城市和各县市中心城市（县城），构筑“一个中心城市、三个城镇带和多点分

布的城镇网络”。加强丽水中心城市与温州大都市区、金义都市区的交通联系，引导人口向区外和区内中心城市转移；利用山区特色资源，合理开发水能，发展休闲旅游服务业（控制指标指引见表7-17）。

丽水市域空间土地利用主要调控指标一览表

表 7-17

城市化发展	城市化水平（%）		49（2010）	70（2020）
	市域城镇人口（万人）		112（2010）	147（2020）
耕地保护指引	基本农田保护面积	万公顷	13.20	
		万亩	198.01	
	耕地保有量	万公顷	13.83	
		万亩	207.52	
经济效益发展指引	GDP（亿元）		1200	
	万元二三产业 GDP 用地量（平方米）		57.09	
建设用地发展指引	城乡建设用地（平方千米）		308.7	
	人均城镇工矿用地（平方米）		114	
	新增建设占用土地规模（平方千米）		129.02	
城镇规模等级	大城市		丽水（60 万）	
	中等城市		缙云	
	小城市和重点镇		青田、云和、松阳、遂昌、龙泉、景宁、庆元省级重点镇：碧湖一大港头、壶镇镇、安仁镇、船寮镇、腊口镇、崇头镇、屏都镇、新碧镇、石练镇、古市镇、沙湾镇、温溪镇。	
人口发展引导	人口总量增长地区		丽水市区	
	人口总量减少地区		龙泉市、缙云县、青田县、云和县、松阳县、遂昌县、景宁畲族自治县、庆元县。	
对市级土地利用总体规划的指引	以中心城市为重点强化建设用地集中布局，集约节约利用，加大山区村庄迁居力度，科学利用林园地等山区丘陵地区，提出市域低丘缓坡土地开发利用的总体安排，其中市区应围绕中心城市统筹城乡建设用地规模与布局，重点研究外迁人口和土地使用政策，控制农村建设用地。			

第八章 近期规划与年度计划

第38条 近期社会经济发展目标

规划到 2010 年全省常住总人口规模控制在 5200 万,其中城市人口为 3220 万人,城市化水平为 60~62%。

2005 年浙江省 GDP 总量为 13438 亿元人民币,人均达 3400 美元。规划到 2010 年浙江省 GDP 总量达到 2.0 万亿元人民币以上。三次产业结构为 4.8:50.2:45。人均 GDP 达到 6000 美元以上。

第39条 农用地结构优化

规划农用地规模从 2005 年的 871.15 万公顷调整为 2010 年的 867.04 万公顷,占全省土地总面积的比重由 82.66%相应地调整为 82.26%。

（一）耕地

2006-2010 年耕地面积减少不超过 7.37 万公顷（110.6 万亩），其中建设占用不超过 5.33 万公顷（80 万亩），灾毁及农业结构调整面积 2.04 万公

顷（30.6万亩）；期间通过土地整理复垦开发补充耕地义务量5.33万公顷（80万亩）。2010年耕地面积调整为192.73万公顷（2891万亩）。

（二）园地

2006-2010年因农业结构调整和建设占用，园地面积减少8.50万公顷，同期因建设优质园地等工程增加园地面积0.31万公顷，至2010年园地面积调整为57.35万公顷。

（三）林地

2006-2010年因建设占用低丘缓坡土地减少林地面积0.57万公顷，同期通过建设沿海基干林带、河湖滨海防风固沙林、护岸林、水土保持林和农田林网、村屯绿化，扩大有林地增加林地面积2万公顷，至2010年林地面积调整为563.48万公顷。

（四）牧草地

2010年面积调整为300公顷。

（五）其他农用地

2006-2010年其他农用地面积减少0.50万公顷，期间其他农用地面积增加5.22万公顷，至2010

年面积调整为 53.46 万公顷。

第40条 建设用地结构优化

规划至 2010 年全省建设总用地控制在 102.34 万公顷以内，占全省土地总面积的 9.71%。

（一）城乡建设用地结构优化

规划至 2010 年城乡建设用地规模不超过 74.2 万公顷。其中城镇工矿建设用地规模不超过 39.00 万公顷，农村建设用地规模 2010 年不超过 35.20 万公顷。

（二）交通水利用地结构优化

按照全省交通发展布局和建设进度，在严格控制新增规模和集约利用土地情况下，至 2010 年全省交通用地面积将达到 10.14 万公顷。

按照全省水利设施建设发展规划和建设时序，至 2010 年全省水利设施用地面积调整为 14.93 万公顷。

（三）其他建设用地结构优化

盐田面积维持不变。

2006-2010 年因墓地复垦等，减少特殊用地面积

0.1 万公顷，同期因增加风景旅游用地增加特殊用地面积 0.33 万公顷，到 2010 年特殊用地面积调整为 2 万公顷。

第41条 未利用地结构调整

2006-2010 年通过开发利用，减少未利用地 4.88 万公顷，同期因灾毁等增加未利用地 0.73 万公顷，规划至 2010 年末利用地调整为 84.59 万公顷。

第42条 近期土地利用规划指标

（一）严格保护耕地特别是基本农田。

耕地面积基本保持稳定，质量有所提高。粮食综合生产能力稳定提高。到 2010 年耕地保有量不低于 192.73 万公顷（2891 万亩）。

（二）控制城乡建设用地增量。

到 2010 年城乡建设用地规模不超过 74.2 万公顷（1113 万亩），建设占用耕地规模不超过 5.33 万亩（80 万亩）。

（三）优化建设用地结构和布局。

城乡居民点用地规模过快扩张的势头得到有效遏制、基础设施及其它重点建设的必要用地得到保

障，建设土地利用效益显著提高，促进城乡、区域协调发展。规划期间，实施城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩政策，将城镇工矿用地规模控制在 39.0 万公顷左右，人均面积控制在 121 平方米以内（按 3220 万常住城镇人口计）。

（四）适度开发宜耕土地后备资源。

土地整理复垦全面推进，到 2010 年补充耕地 5.33 万公顷（80 万亩）。

（五）提高土地效益水平。

至 2010 年，浙江省的各类建设用地平均产出水平继续保持全国领先地位，全省存量土地供地占总供地量的比例提高到 15%，二、三产业万元 GDP 用地量从 2005 年的 70.56 平方米降低到 2010 年的 46 平方米以下。

近期规划主要调控指标一览表

表 8-1

指标		2005年	2010年	指标属性
总量指标				
耕地保有量	万公顷	194.77	192.73	约束性
	万亩	2922	2891	
基本农田保护面积	万公顷	180.77	166.67	约束性
	万亩	2711	2500	
园地面积	万公顷	65.54	57.35	预期性
	万亩	983	860	
林地面积	万公顷	562.05	563.48	预期性
	万亩	8431	8452	
牧草地面积	万公顷	0.05	0.03	预期性
	万亩	1	1	
建设用地总规模（万公顷）		94.09	102.34	预期性
城乡建设用地规模（万公顷）		69.82	74.20	约束性
城镇工矿用地规模（万公顷）		34.65	39.0	预期性
交通、水利及其他建设用地规模（万公顷）		24.27	28.14	预期性
增量指标				
建设用地增量（万公顷）		-	8.25	预期性
建设占用农用地 新增规模	万公顷	-	6.93	预期性
	万亩	-	104	
建设占用耕地 新增规模	万公顷	-	5.33	约束性
	万亩	-	80	
整理复垦开发 补充耕地义务量	万公顷	-	5.33	约束性
	万亩	-	80	
效率指标				
人均城镇工矿用地（平方米）		126	121	约束性
万元二三产业 GDP 用地量（平方米）		70.56	46	预期性

第43条 近期重点项目

（一）交通基础设施

1、近期重大铁路建设项目主要有湖乍嘉铁路工程、沪杭客运专线工程、杭州枢纽新建货场工程、沪杭高速铁路工程、杭宁城际铁路工程、杭甬城际铁路工程，重点建设项目安排用地 2404 公顷（3.61 万亩），其中占用耕地 1450 公顷（2.18 万亩）。

2、近期安排公路重点建设项目用地为 6308 公顷（9.46 万亩），其中占用耕地 3547 公顷（5.32 万亩）。新建高速公路安排用地 2054 公顷（3.08 万亩），其中占用耕地 1301 公顷（1.95 万亩）。国省道重点干线公路建设用地 3138 公顷（4.71 万亩），其中占用耕地 2028 公顷（3.04 万亩）。

3、近期规划沿海港口和内河航运重点建设项目用地 2800 公顷（4.2 万亩），其中占用耕地 500 公顷（0.75 万亩）。

4、近期安排航空重大建设项目主要有杭州萧山机场扩建工程、宁波栎社机场扩建工程、温州永强

机场扩建工程、义乌机场改扩建工程续建、台州机场迁建工程、舟山普陀山机场扩建工程、衢州机场改扩建工程，规划近期民航重点建设项目新增用地 1000 公顷（1.5 万亩），占用耕地 700 公顷（1.05 万亩）。

（二）水利设施

近期规划浙江省水利重点工程建设新增建设占用土地 1.70 万公顷（25.5 万亩），其中占用耕地 8700 公顷（13.05 万亩）。

（三）电力能源设施

1、电源建设项目。近期规划建设的电源建设重点项目有滩坑水电站工程、桐柏抽水蓄能电站、嘉兴电厂二期等。

2、电网建设项目。近期电网规划建设的 550kV 电网建设项目有杭州瓶窑变、乔司变等 30 个变电站。近期规划重点电力建设项目新增用地 1800 公顷（2.7 万亩），其中占用耕地 1200 公顷（1.8 万亩）。

第44条 土地利用年度计划

（一）严格依据土地利用总体规划，控制建设用

地总量，保护耕地

新增建设占用土地指标主要用于保障各地的重要基础设施项目和城镇村及工矿建设。各市要在严格控制建设占用规模总量的前提下，按照“区别对待，有保有压”的原则，分轻重缓急，科学合理安排各行业用地计划，形成合理的用地结构，不断提高土地节约集约利用水平。全省近期年度建设占用耕地数量控制在1.07万公顷（16万亩）。

（二）土地供应引导需求，优先保证国家重点建设项目和基础设施项目用地

各市要优先保障省重点建设项目用地，再重点保障以下建设：对地方经济有支撑作用的重大工业项目、重大引资项目以及科技含量高、附加值高、环境污染少、实现进口替代和改造提升传统产业的工业项目及农业龙头加工项目用地；节能重点工程、循环经济示范工程、生态保护与环境治理重点工程用地；城市重大基础设施和公共设施项目用地；经济社会发展关键领域和重要急需项目用地；地质灾害避险搬迁、下山脱贫和新农村建设用地。

（三）非农建设占用耕地与补充耕地相平衡

要严格执行占用耕地补偿制度，根据全省耕地后备资源状况和土地整理复垦开发规划，合理安排土地整理复垦开发项目，完成补充耕地计划。全省近期年度补充耕地数量不低于 1.07 万公顷（16 万亩）。

第九章 实施保障措施

第45条 严格实施耕地保护制度

（一）完善耕地保护责任考核体系，地方各级政府主要负责人对本行政区域内的耕地保护负总责。

（二）实施“耕地占补平衡”制度，逐步落实补充耕地数量、质量实行按等级折算，完善省内委托造地、易地补充耕地制度，实施“农用地转用”耕地表土再利用制度。

（三）严格执行基本农田保护制度，完善基本农田动态管理，建立基本农田动态监测与基本农田地力建设和环境保护制度。

（四）严格执行标准农田保护制度，建立标准农田占补制度、质量建设保护制度，保障粮食综合生产能力。

（五）建立耕地有偿保护机制和激励机制，实行保护责任与财政补贴相挂钩，将耕地保有量和基本农田保护面积作为确定一般性财政转移支付规

模的重要依据，加大调动农民保护耕地、生产粮食的积极性和主动性。

第46条 严格实施土地用途管制制度

（一）强化指标控制和分区管制

市、县、乡级土地利用总体规划应根据上级下达的土地利用调控指标和规划主导利用方向及用途划定不同土地空间调控区域。

坚持指标控制与分区管制相结合，实行城乡建设用地扩展边界控制，实施土地用途转用许可制度和年度土地利用计划管理。

（二）严格实施不同分区的管制规则

不断完善以土地利用总体规划为基础的土地用途管制制度，城乡建设、土地开发等各项土地利用活动，必须符合土地利用总体规划确定的不同分区土地用途管制规则。

（三）探索和创新“双用途”管制

研究完善探索和创新建设用地区中的“双用途”管制，加强规划城镇建设用地区和农村居民点建设用地扩展边界的控制。

第47条 严格实施建设用地节约集约制度

（一）改进土地供给体系

依据土地利用总体规划和年度计划，合理安排各行业新增建设用地规模。完善建设项目用地定额标准体系，结合区域经济发展状况和土地节约集约利用目标，分阶段对各类建设项目用地控制指标体系实行动态更新。强化土地收购储备调控作用，建立土地收储资金保障机制，积极盘活存量建设用地。

（二）完善市场配置机制

逐步建立节约集约用地的税费调节机制；完善节约集约用地的价格调节机制；规范土地交易许可管制。

（三）建立监测评价考核制度

加强土地供应动态监测系统建设，建立土地出让行为的事前、事中和事后的监督机制，建立节约集约用地评价监测体系，定期开展建设用地集约利用评价考核，把节约集约用地作为地方经济社会发展评价和干部实绩考核的重要因素，完善相

关考核办法和激励政策。

（四）健全共同责任机制

强化部门协调，形成节约集约用地共同责任机制和长效机制，齐抓共管，营造良好的舆论环境，共同推进节约集约用地。

第48条 完善规划实施管理的保障机制

（一）推进土地利用规划管理法治化

制定《浙江省土地利用总体规划条例》，规范土地利用规划的编制和实施，巩固土地利用规划的法制基础，不断提高土地利用规划的法律地位。

（二）健全规划实施管理各项制度

强化近期规划和年度计划控制，完善用地计划分类编制和管理，落实差别化的计划管理政策，加强计划执行情况的评估和考核。

严格建设项目用地预审，加强建设项目用地前期论证，强化土地利用总体规划和土地供应政策等对建设用地的控制和引导。

加强土地规划用途转用管理，土地利用总体规划一经批准，具有法定效力，任何单位和个人不得

违反。城乡建设、土地开发等各项土地利用活动，涉及土地利用总体规划用途转用的，必须严格依据土地利用总体规划和年度计划进行审查，取得土地利用总体规划用途转用许可。

（三）严格依法对土地利用总体规划修改

土地利用总体规划修改，必须符合法定条件和政策规定。凡涉及规划约束性指标等强制性内容的修改，必须对修改的必要性、合理性进行评估和论证，依法组织听证，报原批准机关批准。严禁擅自修改下级土地利用总体规划，扩大建设用地规模和改变建设用地布局，降低耕地保有量和基本农田面积。

（四）做好相关规划的衔接

加强土地利用总体规划、县市域总体规划与主体功能区规划在发展规模、空间布局、开发时序上的衔接。严格依据土地利用总体规划，审查各类规划的用地规模和标准，不符合土地利用总体规划的，必须及时调整修改用地规模和用地布局。

强化土地利用总体规划自上而下的控制。下级规划必须服从上级规划，落实上级规划的各项目标

和任务。完善市、县、乡级土地利用总体规划编制技术要求和审批办法。积极探索村级土地利用规划和土地整理复垦开发等专项规划的编制内容、方法和管理效力。

第49条 建立规划实施的动态监管机制

（一）实行公众参与和公告制度

各级土地利用总体规划修编，要坚持政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策的工作方针，认真组织听证和论证，切实提高规划决策水平。

土地利用总体规划批准后，应向社会公告，加强对土地利用总体规划的宣传，提高全社会对土地利用总体规划及实施重要性的认识，增强规划意识。

（二）建立定期评估制度

研究建立土地利用总体规划实施评价指标体系，每年对规划实施情况进行评价和总结，每五年进行全面评估，根据评估报告，按照法定程序，对规划进行修订，规划期末进行系统评估，总结规

划实施情况，为下一轮规划修编提供科学的依据。适时开展土地利用规划实施评价，为土地利用总体规划修改提供依据。

（三）建立责任考核制度

建立土地利用规划实施年度责任考核和问责制，地方各级政府主要负责人要对本行政区域内土地利用总体规划和年度计划执行情况负总责。

（四）加强监督检查和执法

建立健全监督检查制度，实行专项检查与经常性的监督检查相结合，采用卫星遥感等技术手段扩大规划实施情况的监测范围，发挥法律监督、行政监督、舆论监督和公众监督的作用，及时发现、制止违反土地利用总体规划行为。加大执法力度，对违反土地利用总体规划的行为要严肃查处。

第50条 完善规划实施的激励机制

（一）完善“城镇建设用地增加与农村建设用地缩小相挂钩”政策

积极鼓励农村建设用地复垦，与建设用地复垦政策相结合，完善“城镇建设用地增加与农村建设

用地缩小相挂钩”政策，运用市场手段多渠道筹措新农村建设和农村建设用地整理的建设资金。

（二）规范规划调控指标和年度土地利用计划的调剂和激励政策

加强土地利用总体规划和年度计划对土地利用的整体控制，根据各地严格保护耕地、节约集约用地及土地利用规划执行情况评价和考核，实施规划调控指标和年度计划指标的奖惩和激励制度。

第51条 加强规划与实施的基础建设

（一）加强规划理论、方法和技术研究

总结规划编制实施试点经验，加强规划理论、方法和技术手段研究，制定完善各级规划编制技术规范、各类用地规划标准和规划质量规范。

（二）提高规划信息服务水平

加快土地规划管理信息系统建设，改进规划实施动态管理，加快土地管理审批，提高基础性和公益性信息的社会服务水平。

（三）推进规划队伍建设

加强土地管理专业教育和继续教育，健全完善规

划从业人员上岗认证和机构认证制度，建立土地规划国内国际合作交流平台，切实提高土地规划技术和管理人才的专业素养。

第十章 附则

第 52 条 本规划由规划文本、规划图则、规划说明、规划附件和专题研究五部分组成。规划文本和规划图则具有同等法律效力。

第 53 条 本规划由浙江省国土资源行政主管部门负责解释。需要调整或修订时，应按《中华人民共和国土地管理法》有关规定进行。

第 54 条 本规划自批准之日起生效，届时原《浙江省土地利用总体规划（1997年～2010年）》相应废止。

附表

规划目标指标表

附表一

指标		2005年	2010年	2020年	指标属性
总量指标					
耕地保有量	（万公顷）	194.77	192.73	189.07	约束性
	（万亩）	2922	2891	2836	
基本农田保护面积	（万公顷）	180.7	166.67	166.67	约束性
	（万亩）	2711	2500	2500	
园地面积	（万公顷）	65.54	57.35	56.78	预期性
	（万亩）	983	860	852	
林地面积	（万公顷）	562.05	563.48	567.27	预期性
	（万亩）	8431	8452	8509	
牧草地面积	（万公顷）	0.05	0.03	0.03	预期性
	（万亩）	1	1	1	
建设用地总规模（万公顷）		94.09	102.34	113.26	预期性
城乡建设用地规模（万公顷）		69.82	74.20	79.80	约束性
城镇工矿用地规模（万公顷）		34.65	39.0	46.6	预期性
交通、水利及其他建设用地规模（万公顷）		24.27	28.14	33.46	预期性
增量指标					
新增建设用地规模（万公顷）		-	8.67	-	预期性
新增建设占用农用地规模	（万公顷）	-	6.93	-	预期性
	（万亩）		104		
新增建设占用耕地规模	（万公顷）	-	5.33	-	约束性
	（万亩）		80		
复垦整理开发补充耕地义务量	（万公顷）		5.33	-	约束性
	（万亩）		80		
效率指标					
人均城镇工矿用地（平方米）		126	121	121	约束性
万元二三产业增加用地量（平方米）		70.56	46	26	预期性

注：约束性指标是为保护资源和推进节约集约用地规划期内不得突破或必须实现的指标；预期性指标是按照经济社会预测，规划期内应该实现的指标。

土地利用结构调整表

附表二

单位：公顷

		基期年(2005年)		规划近期(2010年)		规划期末(2020年)		
		面积	比重	面积	比重	面积	比重	
土地总面积		10539734	100	10539734	100	10539734	100	
农用地	小计	8711454	82.65	8670476	82.26	8637250	81.95	
	耕地	1947670	18.48	1927300	18.29	1890800	17.94	
	园地	655401	6.22	573500	5.44	567800	5.39	
	林地	5620498	53.33	5634800	53.46	5672700	53.82	
	牧草地	529	0.003	300	0.003	300	0.003	
	其它农用地	487356	4.62	534576	5.07	505650	4.8	
建设用地	建设用地小计		940851	8.93	1023400	9.71	1132600	10.75
	城乡建设用地	小计	698222	6.89	742000	7.04	798000	7.57
		城镇用地	275307	2.61	330000	3.13	422000	4.01
		工矿用地	71151	0.68	60000	0.57	44000	0.42
		农村居民点用地	351764	3.34	352000	3.34	332000	3.15
	交通水利建设用地	小计	214552	2.04	250656	2.38	299857	2.85
		交通用地	79966	0.76	101403	0.96	133271	1.26
		水利设施用地	134586	1.28	149253	1.42	166586	1.58
	其他建设用地	小计	28077	0.27	30744	0.29	37410	0.35
		特殊用地	17691	0.17	20358	0.19	24358	0.23
		盐田	10386	0.1	10386	0.1	10386	0.1
	未利用地	小计	887428	8.42	845857	8.03	769882	7.3
		水域	303526	2.88	303857	2.88	306882	2.91
滩涂沼泽		257033	2.44	220000	2.09	148000	1.40	
自然保留地		326869	3.10	322000	2.86	315000	3.00	

浙江省耕地保有量与基本农田保护面积规划表

附表三

	2005年耕地基数		耕地保有量				基本农田 保护面积	
			2010年		2020年			
单位	万公顷	万亩	万公顷	万亩	万公顷	万亩	万公顷	万亩
全省	194.77	2922	192.73	2891	189.07	2836	166.67	2500
杭州市	22.06	330.90	22.60	339.00	22.17	332.56	19.12	286.80
宁波市	20.81	312.15	22.69	340.35	22.26	333.90	20.08	301.15
温州市	24.08	361.20	22.67	340.05	22.24	333.64	21.14	317.08
嘉兴市	21.27	319.05	20.38	305.70	19.99	299.81	18.41	276.16
湖州市	14.60	219.00	14.73	220.95	14.45	216.80	12.23	183.49
绍兴市	19.14	287.10	19.57	293.55	19.20	288.02	17.13	256.92
金华市	22.47	337.05	21.70	325.50	21.29	319.29	19.07	286.09
衢州市	14.05	210.75	13.27	199.05	13.01	195.22	11.70	175.52
舟山市	2.59	38.85	2.53	37.95	2.48	37.25	2.33	35.02
台州市	19.21	288.15	18.48	277.20	18.13	271.99	16.92	253.76
丽水市	14.47	217.05	14.10	211.50	13.83	207.52	13.20	198.01
省留机动							4.67	70.00

城乡建设用地及相应的集约利用指标表

附表四

单位：公顷、平方米/人

	2005年建设 用地总 规模	2010年各项建设用地规模				2020年各项建设用地规模			
		建设用地总规模				建设用地总规模			
		城乡用地规模		人均城 镇工 矿 用地	城乡用地规模		人均城 镇工 矿 用地		
		城镇工 矿用地 规模			城镇工 矿用地 规模				
全省	940852	1023400	742000	390000	121	1132600	798000	466000	121
杭州市	184714	198618	114361	65798	112	204451	126900	81516	112
宁波市	131038	143781	110195	63570	135	151366	119200	73189	130
温州市	81071	88204	71905	39315	80	116684	81600	52015	90
嘉兴市	78892	87725	73711	36464	140	96799	78240	42694	125
湖州市	67955	73108	56407	26107	155	78936	58900	26836	130
绍兴市	88929	94679	76373	40145	130	105989	81120	46353	120
金华市	103205	109544	82816	46379	140	118027	91200	52452	125
衢州市	53915	60689	41085	15743	150	61639	40030	17077	130
舟山市	22422	25265	13893	6366	103	30992	14300	9423	103
台州市	84966	94217	72350	36890	106	114680	75640	47410	106
丽水市	43745	47569	28904	13225	114	53042	30870	17035	114

新增建设用地及建设占补计划表

附表五

单位：公顷

	2006-2010年新增建设用地			2006-2010年补充耕地任务	2006-2020年新增建设用地			2006-2020年补充耕地任务
		建设占用农用地				建设占用农用地		
		建设占用耕地				建设占用耕地		
全省	86700	69300	53300	53300	254694	208000	156667	156667
杭州市	13461	10769	8869	8869	28238	24323	21333	26569
宁波市	12193	9267	8361	8361	25579	22694	17093	22637
温州市	11444	8698	6469	6469	24008	20499	14687	18036
嘉兴市	8014	6572	6385	6385	16812	16000	15367	20510
湖州市	4920	4182	2714	2714	10321	8703	5500	8473
绍兴市	7448	6331	5982	5982	15625	14906	13487	17121
金华市	8051	6860	5613	5613	16890	14684	13320	15900
衢州市	3868	3288	1581	1581	8114	5762	2080	5519
舟山市	2577	1959	971	971	5406	3496	1880	2440
台州市	10072	7655	4618	4618	21129	17790	8880	12620
丽水市	4650	3720	1737	1737	9755	6036	3040	6843
重点项目预留					72817	53106	40000	

土地整治计划表

附表六

单位：公顷

地区	2006-2020年土地整理复垦		2006-2020年土地开发		补充耕地义务量总规模
	总规模	补充耕地	总规模	补充耕地	
杭州市	42295	24169	2120	1900	26069
宁波市	15297	8741	17667	15833	24575
温州市	11107	6347	14133	12667	19014
嘉兴市	31733	18133	707	633	18767
湖州市	8421	4812	3533	3167	7979
绍兴市	14146	8083	10600	9500	17583
金华市	233301	13332	3533	3167	16499
衢州市	1484	848	4240	3800	4648
舟山市	1669	954	2120	1900	2854
台州市	10454	5974	8480	7600	13574
丽水市	3395	1940	3533	3167	5107
全省合计	163333	93333	70667	63333	156667

浙江省级以上重点建设项目用地规划表

附表七

单位：公顷

项目类型	项目名称	所在市	总面积	其中占用耕地	类别
电力能源	半山天然气发电工程	杭州	91	64	国家重点
电力能源	华光潭水电站	杭州	24	7	国家重点
电力能源	萧山电厂天然气发电工程	杭州	61	43	国家重点
电力能源	800千伏武义直流特高压站	金华	31		国家重点
电力能源	大唐乌沙山电厂	宁波	192	134	国家重点
电力能源	国华余姚天然气发电工程	宁波	62	44	国家重点
电力能源	浙江国华宁海电厂	宁波	192	134	国家重点
电力能源	浙江宁波 LNG 电厂	宁波	100	70	国家重点
电力能源	500 千伏变电站	绍兴、宁波、杭州、 嘉兴、台州、金华、 温州、丽水、湖州、 衢州	240		国家重点
电力能源	浙江华能玉环电厂	台州	320	224	国家重点
电力能源	苍南电厂	温州	120	84	国家重点
电力能源	温州电厂三期工程	温州	48	34	国家重点
电力能源	1000 千伏高压站	温州、湖州、绍兴	120		国家重点
电力能源	长兴电厂二、三期	湖州	59	41	
电力能源	天荒坪第二抽水蓄能电站	湖州	252	7	
电力能源	滨海电厂一期	嘉兴	30	21	
电力能源	杭州湾电厂	嘉兴	200	140	
电力能源	嘉兴电厂二期	嘉兴	96	67	
电力能源	秦山核电扩建	嘉兴	115	81	
电力能源	金华燃机二期	金华	12	8	
电力能源	浙能兰溪电厂	金华	192	134	
电力能源	滩坑水电站工程	丽水	240	72	
电力能源	镇海电厂天然气发电工程	宁波	61	43	
电力能源	巨宏热电厂	衢州	11	8	

电力能源	龙游核电项目	衢州	170	30	
电力能源	牛山涂电厂	台州	200	140	
电力能源	三门核电厂	台州	556	81	
电力能源	台化自备热电厂	台州	24	17	
电力能源	台州电厂五期	台州	48	34	
电力能源	桐柏抽水蓄能电站	台州	480	144	
电力能源	仙居抽水蓄能电站	台州	184	39	
电力能源	浙能乐清电厂	温州	192	134	
电力能源	北仑电厂三期扩建	舟山	100	70	
电力能源	六横电厂	舟山	120	84	
电力能源	舟山电厂二期扩建工程	舟山	30	21	
			4973	2254	
高速公路	千黄高速	杭州	60	60	
高速公路	绕城高速公路拓宽	杭州	185	158	
高速公路	萧山城区至临浦组团快速通道	杭州	40	27	
高速公路	杭长高速公路	杭州、湖州	975	312	
高速公路	杭宁高速公路拓宽工程	杭州、湖州	65	45	
高速公路	之江大桥	杭州	92	0	
高速公路	江东大桥东接线	杭州	123	17	
高速公路	钱江通道及接线工程	杭州			
高速公路	杭州萧山机场高速公路	杭州			
高速公路	杭徽高速公路	杭州	514	276	
高速公路	申嘉湖(杭)高速公路	杭州、湖州、嘉兴	1083	449	
高速公路	杭浦高速公路	杭州、嘉兴	160	110	
高速公路	临安至金华高速公路	杭州、金华	1250	600	
高速公路	杭金衢高速公路拓宽工程	杭州、金华、衢州	200	136	
高速公路	杭新景高速公路	杭州、衢州	1690	736	
高速公路	申苏浙皖高速公路	湖州、嘉兴	220	165	
高速公路	乍嘉苏高速公路	嘉兴	60	50	

浙江省土地利用总体规划（2006年-2020年）

COMPREHENSIVE LAND USE PLANNING OF ZHEJIANG PROVINCE

高速公路	嘉绍高速公路	嘉兴、绍兴	652	396	
高速公路	台缙高速公路	金华、丽水、台州	646	301	
高速公路	诸暨至永嘉高速公路	金华、绍兴、台州、温州	1383	865	
高速公路	东阳至永康高速公路	金华	708	325	
高速公路	丽龙庆高速公路	丽水	1311	536	
高速公路	云景高速公路	丽水			
高速公路	龙浦高速公路	丽水			
高速公路	龙丽温高速公路	丽水、衢州、温州	1216	622	
高速公路	杭甬高速公路改建	宁波	190	156	
高速公路	杭州湾大桥及连接线	宁波、嘉兴	825	345	
高速公路	宁波北仑穿山疏港高速公路	宁波	256	200	
高速公路	宁波北仑大榭疏港高速公路	宁波	27	21	
高速公路	宁波象山港大桥及接线工程	宁波			
高速公路	杭绍甬高速公路	宁波、绍兴	850	409	
高速公路	甬金高速公路鄞州区明州连接线	宁波、绍兴	144	75	
高速公路	沿海高速公路	宁波、台州、温州	2433	1060	
高速公路	六横至穿山疏港高速公路	宁波、舟山	171	129	
高速公路	舟山大陆连岛工程	宁波、舟山	270	193	
高速公路	黄衢南高速公路	衢州	1226	496	
高速公路	上三高速公路拓宽	绍兴	390	250	
高速公路	诸暨至绍兴高速公路	绍兴	1852	704	
高速公路	温州绕城高速公路	温州	338	260	
高速公路	温州疏港高速公路	温州	86	0	
公路	02 省道临安昱岭关段改建	杭州	13	9	
公路	14 省道牧松线临安、富阳段	杭州	73	53	
公路	15 省道(彭余线)公路改建二期工程	杭州	185	114	
公路	16 省道临安段	杭州	97	53	
公路	18 省道临安段	杭州	92	70	
公路	23 省道改建	杭州	174	79	

公路	昌文线昌化至湍口段改建	杭州	49	30	
公路	长西线改建	杭州	100	75	
公路	春永线改建	杭州	85	57	
公路	淳安 05 省道与 06 省道连接线	杭州	30	10	
公路	淳安千汾线南浦大桥至姜家段	杭州	86	18	
公路	淳杨线	杭州	20	20	
公路	富阳 320 国道至余杭 02 省道 连接线	杭州	67	37	
公路	杭州绕城萧山南出口至 03 省道 连接线	杭州	29	21	
公路	杭州枢纽新建货场工程	杭州	172	146	
公路	临余公路改建工程	杭州	60	33	
公路	石大公路至 09 省道连接线	杭州	65	36	
公路	桐庐县 16 省道与 320 国道连接 线	杭州	30	17	
公路	闲祝线改建	杭州	28	17	
公路	萧山机场路东延工程	杭州	88	78	
公路	胥高线改建	杭州	71	42	
公路	徐七线桐庐横村至钟山段改建	杭州	27	7	
公路	10 省道三期长兴煤山至白岍岭 段	湖州	47	38	
公路	11 省道安吉王唐段	湖州	50	35	
公路	12 省道孝丰至泗安段	湖州	57	49	
公路	318 国道长兴李家巷至界牌改线	湖州	80	64	
公路	安吉报福至宁国仙霞公路	湖州	26	19	
公路	环太湖公路浙江段	湖州	172	125	
公路	09 省道改建	湖州、杭州	88	66	
公路	13 省道改建	湖州、杭州	112	81	
公路	01 省道海盐段改建工程	嘉兴	38	27	
公路	07 省道嘉兴乍浦至王江泾段	嘉兴	160	128	
公路	08 省道改建	嘉兴	375	266	
公路	海宁硖石至许村公路斜桥至许 村段	嘉兴	115	103	

公路	湖盐线海宁段	嘉兴	30	24	
公路	嘉善陶庄至丁栅至上海松江练塘公路	嘉兴	44	32	
公路	嘉善至嘉兴至桐乡公路	嘉兴	43	33	
公路	嘉兴至南北湖公路	嘉兴	201	141	
公路	平湖广陈至朱泾公路	嘉兴	15	11	
公路	平湖至大云至江苏黎里公路	嘉兴	61	44	
公路	七星至沈荡公路	嘉兴	55	44	
公路	桐乡至河山公路	嘉兴	38	27	
公路	盐官至乌镇公路桐乡至海宁段	嘉兴	44	31	
公路	余新至大云公路	嘉兴	48	37	
公路	330 国道兰溪段改建	金华	114	83	
公路	43 省道永康段	金华	28	22	
公路	金东区 03 省道与 330 国道连接线（曹塘澧公路）	金华	50	25	
公路	金华十八里至武义公路	金华	132	79	
公路	兰溪灵洞至马达公路	金华	26	18	
公路	浦江至义乌公路	金华	46	35	
公路	义乌杭金衢至甬金高速连接线	金华	100	80	
公路	20 省道改建	金华、杭州	226	127	
公路	44 省道改建	金华、丽水	98	64	
公路	磐安至新昌公路磐安段	金华、绍兴	96	58	
公路	40 省道改建	金华、台州	118	81	
公路	62 省道改建	金华、台州	186	126	
公路	51 省道改建	丽水	164	119	
公路	53 省道改建	丽水	68	49	
公路	54 省道庆元菊水至后山桥	丽水	52	38	
公路	55 省道改建	丽水	88	64	
公路	百山祖景区庆元龙岩至桌案际公路	丽水	5	2	
公路	缙云壶镇至外堰公路	丽水	66	56	
公路	丽水市绕城公路丽阳至洋店段	丽水	81	10	

公路	庆景青公路滩坑电站淹没段复建工程	丽水	159	60	
公路	松阳大东坝至供村至龙泉安仁公路	丽水	66	6	
公路	松阳西屏至叶林公路	丽水	20	10	
公路	遂昌石练至王村口公路	丽水	51	41	
公路	遂昌至王村口至龙泉公路龙泉段	丽水	60	30	
公路	42省道缙云段	丽水、金华	128	86	
公路	50省道改建	丽水、衢州	97	69	
公路	57省道改建	丽水、温州	104	75	
公路	34省道宁海城关至岔路段	宁波	58	50	
公路	59省道鄞州望春至姜岱段	宁波	96	80	
公路	71省道宁波段	宁波	94	77	
公路	72省道定海至岑港公路	宁波	48	46	
公路	79省道北仑段	宁波	90	75	
公路	奉化大城路至溪口公路	宁波	16	12	
公路	象山三门口大桥及接线	宁波	11	4	
公路	宁波绕城	宁波	812	365	
公路	沿海北线镇海段	宁波	87	80	
公路	38省道改建	宁波、绍兴	105	98	
公路	46省道江山墩头山至贺村段	衢州	113	56	
公路	48省道改建	衢州	93	58	
公路	江山至广丰公路	衢州	57	41	
公路	开化星口至下庄公路	衢州	68	50	
公路	衢江 23 省道峡川至沈家至 320 国道	衢州	99	36	
公路	320 国道改建	衢州、杭州	367	201	
公路	淳开公路淳安、开化段	衢州、杭州	242	52	
公路	32 省道绍甘线嵊州、绍兴段	绍兴	78	56	
公路	36 省道新昌段	绍兴	54	11	
公路	余梁公路上虞段	绍兴	21	16	
公路	03 省道改建	绍兴、杭州、金华	520	268	

公路	37 省道改建	绍兴、金华	277	170	
公路	329 国道改建	绍兴、宁波	393	256	
公路	35 省道改建	台州	196	147	
公路	60 省道天高线部分路段	台州	58	20	
公路	74 省道改建	台州	226	163	
公路	75 省道改建	台州	281	202	
公路	76 省道温岭太平至玉环漩门段	台州	152	146	
公路	81 省道改建	台州	152	110	
公路	82 省道改建	台州	213	169	
公路	83 省道改建	台州	170	113	
公路	椒江大陈岛环岛公路	台州	10	5	
公路	路桥石曲至八塘公路	台州	5	4	
公路	台州头门港区疏港公路	台州	145	105	
公路	海门港疏港公路	台州			
公路	41 省道改建	温州	230	166	
公路	56 省道文成县城至西坑改建工程	温州	52	38	
公路	58 省道泰顺段	温州	120	50	
公路	77 省道延伸(温州至洞头疏港公路)	温州	154	111	
公路	78 省道苍南段	温州	172	60	
公路	洞头大门环岛及小门至乐清公路	温州	40	20	
公路	洞头环岛及接洞头高速公路	温州	30	15	
公路	飞云江三桥瑞安段	温州	10	10	
公路	瑞安飞云江三桥连接线	温州	54	45	
公路	瑞枫公路瑞安至湖岭段	温州	67	58	
公路	温州大门大桥工程	温州	60	43	
公路	文泰公路文成段	温州	60	20	
公路	104 国道改建	温州、湖州、杭州、台州、绍兴	769	244	
公路	49 省道改建	温州、丽水	73	29	
公路	73 省道东皋岭段	舟山	8	7	

公路	岱山高亭江南至官山疏港公路	舟山	38	27	
公路	定海岑港至小沙镇公路	舟山	25	18	
公路	定海长峙至岙山公路	舟山	22	21	
公路	定海临城至螺门公路	舟山	15	13	
公路	金塘互通、沥港互通至大浦口疏港公路	舟山	68	49	
公路	六横台门至苍洞公路	舟山	18	13	
公路	舟山马迹山至基湖疏港公路	舟山	26	19	
公路	舟山疏港公路岑港大桥至螺门段	舟山	207	185	
公路	舟山展茅至东港公路	舟山	38	27	
航空	萧山国际机场扩建	杭州	520	308	
航空	义乌机场扩建	金华	120	100	
航空	温州机场飞行区改建	温州	140	120	
航空	宁波机场扩建	宁波	146	133	
航空	台州机场迁建	台州			
航空	舟山普陀山机场扩建	舟山			
航空	衢州机场改扩建	衢州			
水运	京杭运河改建	杭州、湖州、嘉兴	705	397	国家重点
水运	宁波-舟山港项目	宁波、舟山	4024	768	国家重点
水运	富春江船闸改造及坝下航道整治	杭州	9	8	
水运	杭州港改建	杭州	77	63	
水运	江东线	杭州	130	111	
水运	青山航道改建	杭州	24	14	
水运	萧山航围线航道工程	杭州	295	133	
水运	新安江坝下航道	杭州	40	30	
水运	新安江电站过船设施	杭州	30	23	
水运	新安江航道改造工程	杭州	492	294	
水运	杭州江东出海码头	杭州			
水运	长湖申线湖州段四改三航道改造工程	湖州	243	164	
水运	东苕溪航道改造工程	湖州	435	248	

水运	湖州港德清港区	湖州	41	32	
水运	梅湖线航道改造工程	湖州	244	195	
水运	东宗线嘉兴段二期	嘉兴	70	56	
水运	独山港区扩建	嘉兴	277		
水运	海宁港区长山河作业区	嘉兴	10	7	
水运	海盐港区扩建	嘉兴	14		
水运	杭平申线航道改造（含黄姑塘航道）	嘉兴	343	313	
水运	杭申线四改三航道改造工程	嘉兴	108	81	
水运	何家桥线航道改造	嘉兴	10	7	
水运	湖嘉申线嘉兴段航道改造	嘉兴	171	146	
水运	嘉兴港 2013 年以后	嘉兴	120	24	
水运	嘉兴内河港散货码头	嘉兴	15	11	
水运	芦墟塘航道改造工程	嘉兴	43	35	
水运	乍嘉苏线五改四航道改造工程	嘉兴	90	87	
水运	乍浦港区扩建	嘉兴	106		
水运	金华兰溪港方下店港区	金华	12	10	
水运	兰溪港散货码头	金华	65		
水运	衢江、兰江航道改造工程	金华、衢州	300	240	
水运	丽水港建设	丽水	3		
水运	丽水青田港码头	丽水	10	7	
水运	瓯江航道改造工程	丽水	100	50	
水运	常山港（双港口-常山城关）航运开发工程	衢州	170	85	
水运	江山港（双港口-贺村）航运开发工程	衢州	200	100	
水运	衢州港建设	衢州	150		
水运	曹娥江航道改造工程	绍兴	346	270	
水运	上虞港区散货码头	绍兴	17		
水运	绍兴县港区多用途码头	绍兴	7	7	
水运	诸暨港区散货码头	绍兴	2		
水运	大麦屿港区扩建	台州	111	9	

浙江省土地利用总体规划（2006年-2020年）

COMPREHENSIVE LAND USE PLANNING OF ZHEJIANG PROVINCE

水运	海门港区码头扩建	台州	150	69	
水运	华能电厂三期煤码头	台州	10		
水运	黄岩港区码头	台州	20	4	
水运	健跳港区改建	台州	21	1	
水运	椒江航道改造工程	台州	260	208	
水运	椒江栅浦码头	台州	5	2	
水运	临海港区头门作业区件杂货码头	台州	10	1	
水运	临海头门一期码头	台州	15		
水运	路桥华源石化3号码头	台州	2	1	
水运	三门码头	台州	15	5	
水运	上大陈石油码头	台州	10		
水运	台州港2013年以后	台州	180	36	
水运	温岭港区龙门散货码头	台州	17	3	
水运	温岭沙山(东门头)	台州	10	2	
水运	温岭石塘码头	台州	20	4	
水运	苍南霞关石化码头	温州	8	1	
水运	大小门岛码头扩建	温州	145		
水运	乐清湾港区改建	温州	181		
水运	灵昆作业区多用途泊位工程	温州	29	8	
水运	肥艘港区苍南电厂煤码头	温州	32		
水运	七里港区4#、5#泊位	温州	30	6	
水运	瑞安南岸码头	温州	45	9	
水运	温州港2013年以后	温州	200	40	
水运	温州港扩建工程	温州	58		
水运	温州面粉公司灵昆迁建项目码头工程	温州	7		
水运	状元岙港区工程	温州	110		
铁路	宁杭客运专线	杭州、湖州	420	380	国家重点
铁路	沪杭客运专线	杭州、嘉兴	531	481	国家重点
铁路	杭州黄山铁路	杭州	800	350	

浙江省土地利用总体规划（2006年-2020年）

COMPREHENSIVE LAND USE PLANNING OF ZHEJIANG PROVINCE

铁路	杭州萧山铁路专用线整合搬迁白鹿站项目	杭州	41	32	
铁路	铁路东站搬迁	杭州	49	32	
铁路	萧甬铁路电气改造工程	杭州	11	6	
铁路	宣杭线增建二线工程	杭州	37	30	
铁路	浙赣线提速电气化工程	杭州	202	177	
铁路	杭州长沙客运专线	杭州、金华、衢州	800	540	
铁路	杭甬客运专线	杭州、宁波、绍兴	587	413	
铁路	湖苏沪铁路	湖州	200	180	
铁路	新建湖乍嘉铁路工程	湖州、嘉兴	393	234	
铁路	苏嘉城际铁路	嘉兴	100	80	
铁路	义乌铁路货站至20省道	金华	154	110	
铁路	台金铁路工程	金华、丽水、台州	475	304	
铁路	金温铁路扩能项目	金华、丽水、温州	540	310	
铁路	甬金铁路工程	金华、宁波、绍兴	492	318	
铁路	宁波货运环线项目	宁波	16	14	
铁路	九景衢铁路	衢州	400	350	
铁路	甬台温铁路工程	台州、宁波、温州	287	244	
铁路	新建温福铁路工程	温州	246	159	
铁路	杭州枢纽新建货物工程	杭州			
铁路	黄山至金华铁路	杭州、金华			
铁路	衢州至丽水铁路	衢州、丽水			
铁路	跨杭州湾铁路	嘉兴、宁波			
铁路	宁德至衢州铁路	衢州			
			55622	29888	
水利项目	二轮治太工程	杭州、湖州	250	100	国家重点
水利项目	分水江水利枢纽工程	杭州	861	260	
水利项目	扩大杭嘉湖南排工程	杭州	100	20	
水利项目	临安市昌化溪防洪工程	杭州	70	20	
水利项目	绿渚江河道整治工程	杭州	197	76	

水利项目	闲林水库	杭州	135	70	
水利项目	浙东引水萧山枢纽工程	杭州	31	18	
水利项目	东西苕溪防洪二期工程	杭州、湖州	376	227	
水利项目	长兴合溪水库新建工程	湖州	637	254	
水利项目	德清武康镇城市防洪扩建工程	湖州	401	201	
水利项目	湖州老虎潭水库新建工程	湖州	668	294	
水利项目	胜天水库新建工程	湖州	200	50	
水利项目	杭嘉湖南排长山河、吕冢塘河道工程	嘉兴	1017	578	
水利项目	嘉兴太湖取水工程	嘉兴	35	5	
水利项目	流岸水库	金华	142	47	
水利项目	虬里水库	金华	112	43	
水利项目	双江水利枢纽工程	金华	307	185	
水利项目	大均电站	丽水	1208	301	
水利项目	好溪水利枢纽	丽水	420	180	
水利项目	曹娥江至慈溪引水工程	宁波	241	226	
水利项目	奉化葛岙水库	宁波	304	167	
水利项目	宁海西溪水库	宁波	293	89	
水利项目	甬新河工程	宁波	239	211	
水利项目	密赛水库	衢州	1178	720	
水利项目	沐尘水库	衢州	506	209	
水利项目	甘霖水库	绍兴	468	104	
水利项目	镜岭水库	绍兴	780	370	
水利项目	下管水库	绍兴	1666	400	
水利项目	隐潭水库	绍兴	422	200	
水利项目	永宁水库	绍兴	200	130	
水利项目	湛头滞洪水库	绍兴	348	171	
水利项目	钦寸水库	绍兴	1130	369	
水利项目	白溪水库	台州	627	265	
水利项目	佃石水库	台州	147	49	

水利项目	方溪水库	台州	277	18	
水利项目	孟溪水库	台州	103	29	
水利项目	十三都水库	台州	455	199	
水利项目	永宁江治理	台州	456	36	
水利项目	朱溪水库	台州	474	209	
水利项目	南岸水库	温州	967	167	
水利项目	平阳顺溪水利枢纽	温州	101	22	
水利项目	石染水库	温州	454	103	
水利项目	戍浦江流域综合整治工程	温州	260	238	
水利项目	西源水库	温州	472	183	
水利项目	源头水库	温州	363	94	
水利项目	舟山市大陆引水二期工程	舟山	222	95	